

## Bundel van de AB VRZHZ van 9 december 2021

- I Opening
- I.1 Agenda
  - 2021 865 Agenda AB 9 december 2021.docx
- I.2 Mededelingen
- I.3 Besluitenlijst
  - 2021 866 Besluitenlijst AB 14 oktober 2021\_signed CF.pdf
- II Ter behandeling
- II.1 Burap II
  - 2021 867 Oplegnotitie AB Burap-II.docx
  - 2021 867A BURAP-II V1.docx
- II.2 Financieel perspectief
  - 2021 868A Notitie voor informeren colleges en gemeenteraden.docx
  - 2021 868B Bijlage B notitie; Q&A lijst.docx
  - 2021 868 Oplegnotitie financieel perspectief.docx
- II.3 Beleidsplan 2022-2025
  - 2021 869 Oplegnotitie beleidsplan 2022-2025.docx
  - 2021 869B Bijlage C Dekkingsplan brandweer.docx
  - 2021 869C Bijlage D Beleidsplan vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025.pdf
  - 2021 869D Overzicht consultatie beleidsplan.docx
  - 2021 869E Samenvatting beleidsplan VRZHZ 2022-2025.pdf
  - 2021 869A Beleidsplan 2022-2025 versie 1.0 def..docx
- II.4 Begrotingsrichtlijnen
  - 2021 870 Oplegnotitie Begrotingsrichtlijnen 2023.docx
  - 2021 870A Begrotingsrichtlijnen 2023.docx
- II.5 Archiefverordening
  - 2021 871 Oplegnotitie archiefverordening en besluit informatiebeheer.docx
  - 2021 871A Archiefverordening VRZHZ.docx
- III Ter bespreking
- III.1 Omgaan met CTB binnen de VRZHZ (nazending)
  - 2021 872 Oplegnotitie omgaan met CTB binnen VRZHZ.docx
  - 2021 872A Argumentenkaart 1G\_2G\_3G\_CTB.pdf
- IV Ter kennisname of hamerstukken
- IV.1 Leningenportefeuille (nazending)
  - 2021 873 Oplegnotitie oversluiten leningenportefeuille.docx
- IV.2 Tussentijdse actualisatie regionaal risicoprofiel (RRP)
  - 2021 874 Oplegnotitie tussentijdse actualisatie RRP.docx
  - 2021 874A Rapport tussentijdse actualisatie RRP 2021V3.pdf
- IV.3 Verslag auditcommissie
  - 2021 875 Verslag auditcommissie.docx
- IV.4 Brief oprichting stichting risicobeheer
  - 2021 876 Brief van VRZHZ aan gemeenteraad over wensen en bedenkingen stichting risicobeheer.docx
- V Overig
- V.1 Rondvraag en sluiting

## Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

### Agenda – 2021/865

9 december 2021

<b>I</b>	<b>Opening</b>	
		<i>Reg. Nr.</i>
1.	Vaststellen agenda	2021/865
2.	Mededelingen	
3.	Besluitenlijst AB 14 oktober 2021	2021/866
<b>II</b>	<b>Ter besluitvorming</b>	
1.	Burap II	2021/867
2.	Financieel perspectief	2021/868
3.	Beleidsplan 2022-2025	2021/869
4.	Begrotingsrichtlijnen	2021/870
5.	Archiefverordening	2021/871
<b>III</b>	<b>Ter bespreking</b>	
1.	Omgaan met CTB binnen de VRZHZ (nazending)	2021/872
<b>IV</b>	<b>Ter kennisname</b>	
1.	Leningenportefeuille (nazending)	2021/873
2.	Tussentijdse actualisatie regionaal risicoprofiel (RRP)	2021/874
3.	Verslag auditcommissie	2021/875
4.	Brief oprichting stichting risicobeheer	2021/876
<b>V</b>	<b>Overig</b>	
1.	Rondvraag en sluiting	

## Besluitenlijst Algemeen Bestuur

Overleg: algemeen bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid  
 Datum: 14 oktober 2021  
 Vastgesteld op: 14 oktober 2021

### I Opening

<b>Agendapunt I-1</b> 2021/771	<b>Vaststellen agenda</b> <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – <i>de agenda d.d. 14 oktober 2021 vast te stellen.</i>
<b>Toelichting</b>	-
<b>Besluit</b>	Conform

<b>Agendapunt I-2</b>	<b>Mededelingen</b>
<b>Besluit</b>	n.v.t.

<b>Agendapunt I-</b> 2021/772	<b>Vaststellen agenda</b> <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – <i>de besluitenlijst 24 juni 2021 vast te stellen.</i>
<b>Toelichting</b>	-
<b>Besluit</b>	Conform

### II Ter behandeling

<b>Agendapunt II-2</b> 2021/774	<b>Aanbesteding accountantsdiensten</b> Het algemeen bestuur wordt gevraagd: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. In te stemmen met deelname aan een gezamenlijke Europese aanbesteding van accountantsdiensten (van 5 gemeenten, de DG&amp;J, de VRZHZ en Spinel BV) voor boekjaren 2022 tot en met 2025 (kosten circa €2k);</li> <li>2. Een primaire voorkeur uit te spreken voor aansluiting in een perceel van de VRZHZ en Spinel vanwege het feit dat de VRZHZ 100% eigenaarschap heeft over Spinel BV en veel processen delen;</li> <li>3. Vaststellen van het bestek voor de aanbesteding van accountantsdiensten conform bijgevoegde conceptdocumenten;</li> </ol>
<b>Besluit</b>	Conform

<b>Agendapunt II-3</b> 2021/775	<b>Verdeelsleutel handhavingskosten</b> Het algemeen bestuur wordt gevraagd: Kennis te nemen van verantwoording CTB middelen
<b>Besluit</b>	Conform

### III Ter kennisname

<b>Agendapunt II-1</b> 2021/773	<b>Uitwerking richtingen retraite</b> Het algemeen bestuur wordt gevraagd:  1. In te stemmen met de uitkomsten van de retraite van 2 september 2021; 2. In te stemmen met het voorstel voor het vervolgproces; 3. In te stemmen met de notitie, inclusief bijlagen die namens het algemeen bestuur wordt gebruikt om de gemeenten (colleges en raden) te informeren. Onderdeel hiervan is een brief van de heer Bosland met betrekking tot de verwachte ontwikkeling van het gemeentefonds.
<b>Besluit</b>	Stuk te behandelen als ter kennisname, besluitvorming vindt later plaats

<b>Agendapunt II-</b> 2021/776	<b>Bestuurlijke jaarplanning</b> Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met: Vergaderplanning 2022
<b>Besluit</b>	Conform

### IV Rondvraag en sluiting

<b>Agendapunt VI</b>	<b>Rondvraag en sluiting</b>
<b>Besluit</b>	nvt

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid van 14 oktober 2021

De secretaris



C.P. Frentz

De voorzitter



Mr. A.W. Kolff



Agendapunt II-1  
 Registratienummer 2021-867

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 9 december 2021

Onderwerp: BURAP-II 2021

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. In te stemmen met BURAP-II 2021;
2. In te stemmen met de bijstelling van jaarschijf 2021 van het investeringsplan inclusief de nieuwe investeringen.

Vergaderstuk: 2021 867A BURAP-II 2021  
 2021 867B Infographic BURAP-II (volgt als nazending)

Toelichting: ***Inleiding***  
 In 2021 staat veel in het teken van de bestrijding van de Covid-19 pandemie. Prioriteiten zijn gesteld waarbij de bestrijding van de crisis en de kritieke processen, zoals brandbestrijding en hulpverlening, voorop staan.

Daarnaast is in 2021 vooruit gekeken naar de komende periode. Met het beleidsplan 2022-2025 is de visie en richting voor deze periode uitgewerkt, die verder wordt geconcretiseerd in de begrotingen en jaarplannen in deze periode.

Een deel van de speerpunten uit de begroting 2021 wordt in 2021 niet behaald. Dit is in lijn met de constatering bij BURAP-I van 2021. De oorzaak is voor een groot deel corona gerelateerd. De duur van deze crisis duurt langer als waar bij het opstellen van de begroting 2021 rekening mee is gehouden.

Tegelijk constateren we dat het feit dat niet alle speerpunten in 2021 worden behaald geen (bestuurlijke) risico's oplevert. Het leidt in vrijwel alle gevallen tot een doorschuiven van zaken naar 2022. Omdat hier in het opstellen van de begroting 2022 al voor een deel rekening mee is gehouden verwachten we dat de effecten beperkt zijn. We rapporteren hierover in de bestuursrapportages 2022.

### **Financiële prognose**

Bij BURAP-I is melding gemaakt van een verwacht tekort ter grootte van € 1,0 mln als gevolg van structureel stijgende kosten. Dit tekort staat los van het al begrote tekort vanwege de frictie Vijfheerenlanden dat we opvangen met een onttrekking uit de reserve Transitievergoeding 5HL.

De prognose van het resultaat op basis van BURAP-II is als volgt:

Jaarresultaat voor onttrekking reserve Vijfheerenlanden	- € 1.446.000
Begrote onttrekking uit reserve Vijfheerenlanden	€ 658.000
Operationeel jaarresultaat	- € 788.000

Voor 2021 koersen we af op een tekort van ongeveer € 0,8 mln. Het resultaat valt dus naar verwachting € 0,2 mln hoger uit dan het beeld bij BURAP-I. Een toelichting op dit verschil wordt gegeven in paragraaf 3.1 van BURAP-II.

Conform de afspraak over de "nullijn" uit het algemeen bestuur van december 2019 moeten we dus een extra onttrekking uit de reserve Transitievergoeding 5HL doen ter grootte van €788.000 om de jaarrekening sluitend te maken.

### **Ontwikkeling structurele kosten**

Verdere analyse in 2021 van de structurele kosten gaf zicht op een tekort van € 1,6 miljoen euro om in de komende jaren de basis op orde te houden. Dit staat los van kosten die samenhangen met (exogene) ontwikkelingen. Over dit tekort, de ontwikkelingen en mogelijke oplossingsrichtingen is gesproken in de retraite van 2 september en het algemeen bestuur van 14 oktober. Tegelijk met BURAP-II worden in het algemeen bestuur van 9 december de voorstellen voor het financieel perspectief besproken, met als insteek deze in te brengen bij de behandeling van de begroting 2023.

### **Investeringsplan**

In paragraaf 3.4 van BURAP-II is het investeringsplan opgenomen. Een aantal investeringen is bijgesteld en in deze paragraaf toegelicht. Daarnaast is een drietal nieuwe investeringen toegevoegd ter grootte van in totaal € 112.300. Dit betreft smokestoppers, batterijen voor portofoons en de voorbereiding van nieuwbouw kazerne Strijen. Deze zijn ook toegelicht in paragraaf 3.4.

We zien dat het realiseringspercentage naar verwachting uitkomt op 79%. In de begroting gaan we uit van een realiseringspercentage van 90% van de investeringen. In de retraite van 2 september is gesproken om te onderzoeken of voor de komende jaren realisatie en begroting dichter bij elkaar kunnen worden gebracht. Hierdoor kunnen mogelijk nog uit te zoeken vraagstukken, zoals incidentbestrijding te water, binnen het geheel van de kapitaallasten worden opgevangen.

### **Monitor Vijfheerenlanden**

In BURAP-II wordt gerapporteerd over de voortgang van het oplossen van de frictie van € 1,5 mln als gevolg van het uittreden van de gemeenten Leerdam en Zederik. Op basis van dit overzicht resteert per 2023 nog een op te lossen frictie van € 280.000. Voor deze resterende frictie is het besparen op huisvestingskosten de onderzoeksrichting.

Voor de reserve Transitievergoeding 5HL is in de begroting van 2021 een onttrekking ter grootte van € 658.000 voorzien. Op basis van de prognose in deze burap-II wordt een hogere onttrekking over 2021, namelijk €1.446.000 verwacht. Het saldo dat dan eind dit jaar resteert in de reserve bedraagt €1.111.000. Dit is toereikend voor de begrote frictie over de jaren 2022 en 2023 die in totaal € 807.000 bedraagt.

Echter omdat onder het tekort over 2021 structurele oorzaken liggen is de verwachting dat wie die ook terug zien in het resultaat over 2022. Dat betekent dat in dat geval ook over 2022 de onttrekking groter is dan in de begroting is voorzien. We komen hier in de bestuursrapportages 2022 op terug.

Juridische aspecten: nvt

Financiën: De financiële effecten worden conform verwerkt.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input checked="" type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR	

Vervolgstappen: Opmaken van de jaarrekening 2021.

Communicatie: nvt

Organisatie eenheid      Indiener niveau 2      Concerncontroller      Directiesecretaris

Bedrijfsvoering      G. Hoppener      W.D. Veer      T. van Mourik

dd. Klik voor datum

dd. Klik voor datum

dd. Klik voor datum





**BURAP-II**  
2021

Versie 1.0  
November 2021  
2021/867A





## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>2</b>
1.1	De hoofdlijn .....	2
<b>2</b>	<b>Beleidsdoelstellingen .....</b>	<b>4</b>
2.1	Doelstelling 1: Focus op de voorkant – risicobeheersing .....	4
2.2	Doelstelling 2: Startklaar en daadkrachtig - preparatie en repressie.....	7
2.3	Doelstelling 3: Samen verder komen – samenwerking .....	11
2.4	Doelstelling 4: Investeren in bedrijfsvoering-professionaliteit .....	13
<b>3</b>	<b>Het financieel perspectief.....</b>	<b>15</b>
3.1	Analyse van het geprognoseerde tekort .....	15
3.2	Monitor coronakosten.....	16
3.3	Mutatie gemeentelijke bijdrage .....	17
3.4	Reserves.....	17
3.5	Voorzieningen .....	18
<b>4</b>	<b>Investeringsplan jaarschijf 2021 .....</b>	<b>19</b>
4.1	Schattingswijziging .....	21
4.2	Financiering MeerJarenInvesteringsplan (MJIP) .....	21
<b>5</b>	<b>Corona Impact-analyse.....</b>	<b>23</b>
<b>6</b>	<b>Monitor frictie-opgave Vijfheerenlanden (SHL).....</b>	<b>24</b>

# 1 Inleiding

Burap-II van 2021 geeft de voortgang weer voor de uitvoering van de begroting 2021. Het jaar 2021 is het laatste jaar van de beleidsplanperiode 2017-2021.

Ook in 2021 staat veel in het teken van de bestrijding van de Covid-19 pandemie. Prioriteiten zijn gesteld waarbij de bestrijding van de crisis en de kritieke processen, zoals brandbestrijding en hulpverlening, voorop staan.

Daarnaast is vooruit gekeken naar de komende periode. Met het beleidsplan 2022-2025 is de visie en richting voor deze periode uitgewerkt, die verder wordt geconcretiseerd in de begrotingen en jaarplannen in deze periode.

Via een kleurenmonitor rapporteren we in deze bestuursrapportage over de voorgenomen speerpunten uit de begroting 2021. Ten opzichte van de begroting 2021 is een aantal nieuwe speerpunten toegevoegd om zo beter inzichtelijk te maken welke zaken we in 2021 uitvoeren. Dit is aangegeven door voorafgaand aan dit speerpunt de tekst 'aanvulling' te plaatsen.

## Kleurenmodel

Het kleurenmodel dat we in hoofdstuk 2 hanteren is als volgt:

<b>Groen</b>	Speerpunt wordt behaald in 2021.
<b>Oranje</b>	Onzeker of het speerpunt behaald kan worden / wordt deels behaald in 2021.
<b>Rood</b>	Speerpunt wordt niet behaald in 2021.

## 1.1 De hoofdlijn

Een deel van de speerpunten kleurt oranje. Dit is in lijn met de constatering bij de eerste bestuursrapportage van 2021. De oorzaak is voor een groot deel corona gerelateerd. De duur van deze crisis duurt langer als waar bij het opstellen van de begroting 2021 rekening mee is gehouden. Maar er zijn ook andere factoren, zoals bijvoorbeeld het uitstel van de invoering van de omgevingswet. Tegelijk constateren we dat het feit dat niet alle speerpunten in 2021 worden behaald geen (bestuurlijke) risico's oplevert. Het leidt in vrijwel alle gevallen tot een doorschuiven van zaken naar 2022. Naar de inzichten van nu neemt onze inzet voor de bestrijding van de Covid-19 crisis af. In 2022 zullen we uitvoering moeten geven aan de speerpunten uit de begroting 2022 alsmede de doorgeschoven punten uit 2021. Omdat hier in het opstellen van de begroting 2022 al voor een deel rekening mee is gehouden verwachten we dat de effecten beperkt zijn. We rapporteren hierover in de bestuursrapportages 2022.

Bij BURAP-I is melding gemaakt van een verwacht tekort ter grootte van € 1,0 mln als gevolg van structureel stijgende kosten. Dit tekort staat los van het al begrote tekort vanwege de frictie Vijfheerenlanden dat we opvangen met een onttrekking uit de reserve Transitievergoeding 5HL.

Verdere analyse gaf zicht op een structureel tekort van 1,6 miljoen euro. In de retraite van 2 september en het algemeen bestuur van 14 oktober 2021 zijn oplossingsrichtingen

besproken. Die voorstellen komen terug in het algemeen bestuur van 9 december met als insteek deze in te brengen bij de behandeling van de begroting 2023. >>

Voor 2021 koersen we af op een tekort van ongeveer 0,8 miljoen. In paragraaf 3.1 wordt toegelicht waarom het resultaat naar verwachting € 0,2 mln hoger uitvalt dan het beeld bij BURAP-I.

### Financieel overzicht

De prognose voor het resultaat is als volgt (*bedragen x € 1.000*)

Jaarresultaat voor onttrekking reserve Vijfheerenlanden	- 1.446
Begrote onttrekking uit reserve Vijfheerenlanden	658
Operationeel jaarresultaat	- 788

Conform de afspraak over de "nullijn" uit het algemeen bestuur van december 2019 moeten we dus een extra onttrekking uit de reserve Vijfheerenlanden doen ter grootte van 788k om de jaarrekening sluitend te maken.

## 2 Beleidsdoelstellingen

### 2.1 Doelstelling 1: Focus op de voorkant – risicobeheersing



#### Wat willen we in 2021 bereiken?

We richten onze focus op het veilig bouwen en veilig gedrag in een veilige leefomgeving waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd kan worden. Daarom motiveren en beïnvloeden we het gedrag van organisaties en burgers zodanig dat zij beter in staat zijn waakzaam, zelfredzaam en samen redzaam te zijn. Dit doen we niet alleen, maar in samenhang en in samenwerking met alle betrokkenen. We zetten in op een zuivere verantwoordelijkheidsverdeling van partijen. Extern nemen we deel aan en creëren slimme, goed gebouwde netwerken waarbij wij een stevige positie innemen. Om deze rol te kunnen vervullen optimaliseren we onze interne processen, gaan we door met het ontwikkelen van risicogericht adviseren en richten we ons op onze nieuwe rol onder het Omgevingsrecht en de Wet Kwaliteitsborging. Wij kennen de behoeften van onze klanten.

#### Wat gaan wij in 2021 daarvoor doen?

Speerpunt	Haalbaarheid
1. Met het programma Veilig Leven het vergroten van de zelfredzaamheid en- eigen verantwoordelijkheid van burgers, instellingen en bedrijven ter voorkoming van brand en incidenten. Onderdeel hiervan is het vormgeven van risicocommunicatie.	
2. De voorbereiding op de komst van de Omgevingswet door het programma 'Veranderende Omgeving'. In 2021 wordt de implementatie van de digitale infrastructuur en het zaakgericht werken afgerond en wordt aansluiting gezocht bij het Digitaal Stelsel Omgevingswet.	
3. We adviseren in het kader van Veilig Bouwen en Gebruiken en een Veilige Omgeving op plannen voor de ruimtelijke omgeving / externe veiligheid; variërend van klassieke Integrale Veiligheidsplannen tot te ontwikkelen Omgevingsvisies en -plannen. Hierbij horen ook de adviestaken bij de totstandkoming en gebruik van objecten, evenementen of bouwwerken en de reguliere inspecties bij BRZO-bedrijven.	
4. Inzetten op de prioritaire risico's die zich de komende jaren manifesteren, middels het programma 'Multidisciplinaire Risicobeheersing'. We onderkennen hierin op dit moment onder meer de 'grootschalige infrastructurele onderhoudsopgave' en het risico op 'hoog water en overstromingen'.	
5. We continueren het drietal projecten op het gebied van risicobewustzijn die in 2020 gestart zijn: de Risk Factory, risicobewustzijn bij jeugdigen en het landelijk project Risicobedrijven.	
6. Aanvulling: Mono- en multidisciplinaire evenementenadvisering.	



**7. Aanvulling:** Verdere versterking zorgcontinuïteit binnen de witte keten vanuit de GHOR doelstelling

**Toelichting**

**1.** Met het programma brandveilig leven 2021 zijn we goed op weg. Tussen de afdeling Communicatie en Veilig Leven is een goede samenwerking ontstaan wat resulteert in mooie resultaten. Zo is de snapchat campagne voor jongeren afgerond, faciliteren we scholen met digitale gastlessen en interactieve informatie en is de e-learning over rookmelders voor woningcorporaties en VVE's gereed. Ook de campagne voor de ouderen op Facebook, de white paper voor woningcorporaties en de white paper voor ondernemers ronden we in 2021 af. Daarnaast werken we aan een plan om (doelgroep)gericht berichten te versturen na brand en zijn we bezig met het verder digitaliseren en verbeteren van het programma voor scholen. Door de Covid-19 pandemie is minder ingezet op evenementen, fysieke voorlichting op scholen en de zorg.

Capaciteit voor risicocommunicatie is in 2021 ingezet voor de crisisorganisatie Covid-19. Over veel voorkomende (brandveiligheid)risico's is gecommuniceerd. De communicatie over rampen en crisis die weinig voorkomen maar een grote impact hebben is achter gebleven. Dit schuift door naar 2022, maar levert geen specifieke risico's op.

**2.** De invoeringsdatum van de Omgevingswet is wederom uitgesteld en nu beoogd op 1 juli 2022. De voorbereidingen vorderen gestaag. Opleidingen zijn gestart, procesafspraken met ketenpartners en gemeenten zijn gemaakt en de veiligheidsregio is betrokken bij de ontwikkeling van omgevingsvisies, omgevingsplannen en sluit aan bij proeven met omgevingstafels. Gestart is met de ketentesten binnen het digitaalstelsel omgevingsrecht (DSO). In 2021 en 2022 werken we verder aan een succesvolle implementatie.

De effecten van de stelselherziening omgevingsrecht worden steeds concreter en merkbaar. Duidelijk is dat sprake is van een intensieve taakverandering die op verschillende vlakken resulteert in knelpunten. In de komende periode wordt dit nader uitgewerkt en geconcretiseerd.

**3.** De inzet op advies-, toezicht- en voorlichtingsactiviteiten continueren we binnen de mogelijkheden die de Covid-19 beperkingen ons bieden. Risicogericht adviseren binnen de ontwikkelingen van onder andere de energietransitie, duurzaamheid, nieuwe inzichten op brandveiligheid vraagt aandacht en is continu in ontwikkeling. Gezien de Covid-19 beperkingen is voor het toezicht een online zelfcheck brandveiligheid ontwikkeld voor gebouweigenaren en gebruikers. De pilot waarin 50% van de basisscholen zijn bevraagd via een online zelfcheck is voltooid. Op enkele scholen is een fysieke inspectie uitgevoerd. De resultaten en positieve feedback geven aanleiding om de zelfcheck voor specifieke doelgroepen vaker in te zetten. Inmiddels voert toezicht een beperkte controle bij 24-uurszorginstellingen uit. De beperking is nodig om de overbelaste zorg niet te overvragen maar wel weer aandacht uit te laten gaan naar de brandveiligheid.

Ook in het kader van voorlichting wordt ingestoken op het gebruik van digitale kanalen en -voorlichting. Het haalbaarheidsonderzoek voor een Risk Factory in Zuid-Holland Zuid is in concept gereed en wordt in de tweede helft 2021 aangeboden aan het bestuur.

**6.** In het eerste helft van 2021 zijn er vanwege de lockdown en corona beperking geen multidisciplinaire evenementen geweest. De dynamiek in de corona maatregelen en informatiebehoefte op gebied van evenementen is groot en vergt continue aandacht. Vanaf het tweede kwartaal zijn er weer diverse kleine en middel grote evenementen georganiseerd. Met oog op de beoogde versoepelingen is een forse toename aan evenementen verwacht.

**7.** De ketensamenwerking rondom zorgcontinuïteit is tijdens de Covid-19 crisis op alle fronten verstevigd. De GHOR staat in nauw contact met alle zorgsectoren, faciliteert de sectoroverstijgende overlegstructuur (inclusief het bestuurlijk RONAZ) en de aansluiting op het ROAZ en ondersteund de zorg bij knelpunten. Vanwege de crisis staat de zorgcontinuïteit wel onder druk. Op dit moment wordt gezien hoe het huidige netwerk en de structuur behouden kunnen worden voor toekomstige samenwerking voor, tijdens en na crises. Hiervoor is voor de zomer in samenwerking met de GGD het project netwerksamenwerking zorg opgestart. Het is de verwachting dat vanuit dit project voor het einde van het jaar een adviesrapport wordt opgeleverd over de voortzetting en verduurzaming van de geïntensiveerde netwerksamenwerking in ZHZ.

## 2.2 Doelstelling 2: Startklaar en daadkrachtig - preparatie en repressie



### Wat willen we in 2021 bereiken?

Onze brandweezorg gaat onder andere over het bestrijden en beperken van brand, over het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en over het bestrijden en indammen van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand. Wij zorgen hierbij voor een goed voorbereide en slagvaardige brandweer- en crisisbeheersingsorganisatie met oog voor vrijwilligers en crisisfunctionarissen, vakmanschap, een goede informatiepositie én veiligheid.

De wijze van brandweeroptreden steken we vraag- en risicogericht in. We bereiden ons gericht op de aanwezige risico's en de daarbij horende vraag vanuit de maatschappij voor. Dit vraagt om een andere manier van denken, opleiden, oefenen en het inregelen van (uitruk) procedures. Deze manier van werken wordt in 2021 bestendigd met als doel een toekomstbestendige brandweerorganisatie, die aansluit bij de dynamiek in onze veranderende maatschappij.

Om adequaat op te kunnen treden is het onder andere van belang om vakbekwaam te worden en te blijven. In de opleidingsprogramma's sluiten we daarom aan bij de maatschappelijke ontwikkelingen en de nieuwste richtlijnen, onder meer door het oefenprogramma toe te snijden op (brandweer-)postniveau. Daarnaast wordt (blijvend) ingezet op het versterken van ons lerend en innoverend vermogen, het werken onder veilige omstandigheden, de verbetering van de operationele informatievoorziening en de doorontwikkeling op het vlak van melding en alarmering. Ook ondersteunende werkzaamheden, zoals de verwerving en het onderhouden van materiaal en materieel en de daarbij horende logistieke processen om die in goede staat te houden, krijgen in 2021 onverminderd de aandacht.

Daarnaast staat de Veiligheidsregio ook in 2021 voor een goed gefaciliteerde, opgeleide en deskundige 24/7 parate crisisorganisatie voor opgeschaalde situaties. Deze tak richt zich op de multidisciplinaire, geneeskundige en bevolkingszorgprocessen. De multidisciplinaire processen omvatten onder meer de processen leiding en coördinatie, crisiscommunicatie, informatiemanagement en resourcemanagement.

**Wat gaan we daarvoor doen in 2021?**

Speerpunt	Haalbaarheid
<p><b>1.</b> De continuïteit van de brandweezorg en de beschikbaarheid van (brandweer)mensen blijft onverminderd onder de aandacht. Hierbij zoeken we aansluiting bij het landelijke programma vrijwilligheid. Ook geven we op dit vlak invulling aan de richting en aanbevelingen vanuit het Veiligheidsberaad.</p>	
<p><b>2.</b> Verwerken van nieuwe crisistypen en/of nieuwe informatie over bestaande crisistypen in onze planvorming en vakbekwaamheidsprogramma's. Hierbij valt te denken aan nieuwe crisistypen gerelateerd aan ontwikkelingen als de energietransitie en aan maatschappelijke ontwrichting op vlak van cyber, klimaat en pandemie.</p>	
<p><b>3.</b> Nastreven van een goede aansluiting op de hulpvraag vanuit de maatschappij. Dit doen we onder meer door vanuit de lokale context van onze brandweerposten gericht te oefenen. Dit doen we met aandacht voor specialistisch optreden, zoals de industriële brandbestrijding, incidentbestrijding op het water en grof- en extreem geweld. Hiermee wordt het oefenen van onze specialismes doelmatiger en efficiënter en zijn onze brandweerposten beter toegerust op de mogelijke vraag om specialistisch optreden.</p>	
<p><b>4.</b> Doorontwikkelen van onze logistieke procesketen. Dit houdt een herinrichting van onze werkplaatsen en ons wagenpark in, waarmee we onze werkplaatsen, logistieke processen en materieel efficiënter en duurzamer willen maken.</p>	
<p><b>5.</b> Inmiddels zijn de meldkamers van Rotterdam-Rijnmond en Zuid-Holland Zuid samengevoegd en loopt het traject rondom de landelijke Meldkamer Samenwerking. De transitieprocessen van de samenvoeging lopen door tot 2022. We geven deze transitieprocessen in 2021 verder vorm en borgen de overdracht en nazorg.</p>	
<p><b>6.</b> Relevante ontwikkelingen op het gebied van informatiemanagement en crisiscommunicatie worden (op)gevolgd. Dit gebeurt onder meer via een doorontwikkeling van de VIC en LCMS, de aansluiting van crisispartners en de verbeterde samenwerking van de meldkamer. Ook op vlak van de operationele informatievoorziening en 'melding en alarmering' streven we een modern pakket aan (nieuwe) mogelijkheden na. Hiermee kunnen we met de juiste actuele en diepgaande informatie onze operationele inzet voorbereiden en uitvoeren. Zo wordt in 2021 onder meer overgegaan op het dynamisch alarmeren en wordt de bruikbaarheid van kunstmatige intelligentie onderzocht.</p>	
<p><b>7.</b> Uitbouwen van de expertise en de verbinding met de partners bij de kolommen GHOR, bevolkingszorg en de multidisciplinaire crisisbeheersing. Onderdeel hiervan is de verfijning van de wijze waarop bevolkingszorg regionaal is georganiseerd en de bestendiging van de samenwerking GGDGHOR crisisorganisatie. Dit gebeurt op basis van de uitkomsten van de evaluatie van bevolkingszorg en de samenwerking tussen de GGD en de GHOR in de Covid-19 crisis.</p>	
<p><b>8. Aanvulling:</b> Evaluatie van mono- en multidisciplinaire inzetten</p>	

**Toelichting**

**2.** De bredere aanpak van verschillende crisistypen heeft een eerste opzet gehad maar heeft lange tijd stilgelegen. In 2021 zal er weer een eerste stap in gezet worden maar de uitwerking volgt in 2022. Er was al geïnvesteerd in nieuwe planvorming bv omtrent IZB. Dit is ook uitgebreid beoefend. Net zoals Cyber awrness is gecreëerd in vakbekwaamheidsactiviteiten.

**3.** Voor de specialistische oefeningen staan in het najaar van 2021 schuimtrainingen gepland. Het is afhankelijk van het verloop van de Covid-19 crisis of alles kan doorgaan. Dit traject loopt door naar afronding in het tweede kwartaal van 2022.

**4.** Bij het doorontwikkelen van onze logistieke procesketen maken we aan de organisatorische kant stappen. Het efficiënter inrichten van de werkplaatsen op basis van de implementatie van de aanbevelingen vanuit het onderzoek naar het functioneren en optimaliseren naar de eigen werkplaatsen is een meerjarig traject en loopt door naar 2022.

**5.** De overgang van een regionale sturing naar een landelijke sturing van de Landelijke Meldkamer Samenwerking vergt nog inspanning om dit naar tevredenheid te laten lopen. Dit traject is naar verwachting eind 2021 afgerond.

**6.** Wij volgen de landelijke ontwikkelingen op het gebied van (operationele) informatievoorziening op de voet. Zo voeren de noordelijke regio's een pilot uit op het gebied van het gebruik van kunstmatige intelligentie, en loopt het project KCR2 om te komen tot een landelijk informatie en coördinatieknooppunt tussen Rijk en regio's. Daarnaast zijn we druk bezig met de ontwikkelingen rond het Multi Intelligence Center (MIC), onder andere in het uitwerken van een businesscase waarin we de meerwaarde en de structurele kosten uitwerken. Structurele middelen zijn nodig om dit speerpunt te kunnen realiseren ook voor wat betreft de uitwerking naar de komende jaren.

**7.** In Q3 is de GHOR in ROAZ ZWN verband begonnen met de voorbereiding op een grootschalige bovenregionale ketenoefening in de zorg in 2022. Deze is gericht op digitale verstoring. Hiernaast wordt de inzet ten tijde van Covid-19 geëvalueerd en meegenomen in de doorontwikkeling van onder andere de GHOR. De intensieve samenwerking met partners binnen de gehele zorgketen wordt naar de toekomst toe bestendigd en de samenwerking met de GGD wordt geëvalueerd en verder verstevigd. Hierin wordt ook in de koude fase nauw contact onderhouden. De doorontwikkeling van het netcentrisch werken in de zorg wordt door de GHOR in ROAZ ZWN verband en vanuit de huidige intensieve samenwerking in de zorgketen opnieuw opgepakt. Dit proces is eerder in 2020 stil komen te liggen vanwege de Covid-19 crisis. De ervaringen van de huidige crisis worden daarin meegenomen, waarbij aansluiting wordt gezocht op het in ontwikkeling zijnde MIC en bij de landelijke ontwikkeling.

De GHOR heeft in september positief de HKZ-hertificering (Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector) doorlopen.

Binnen Bevolkingszorg zijn alle werkzaamheden weer gestart in samenwerking met de gemeenten en overige crisispartners. Vakbekwaamheid, beleid, netwerksamenwerking, communicatie en evalueren zijn weer van start gegaan. Bijzondere aandacht is besteed aan het op orde krijgen van de basis (bemensen en faciliteren van de regionale crisisorganisatie) en aan de regionale taakverdeling tussen VRZHZ en de gemeenten op het gebied van Bevolkingszorg.

**8.** De evaluaties van de mono- en multidisciplinaire inzetten vinden op de afgesproken termijnen plaats. De aanpak van de Covid-19 crisis wordt geëvalueerd.

We constateren ook positieve bijkomende effecten als gevolg van de Covid-19 crisis, zoals een intensiveren en acceleratie van de samenwerking tussen de GHOR en de DG&J/GGD. Expliciet willen we vermelden dat de VRZHZ veel lering trekt uit bestrijding van de Covid-19 pandemie. Er wordt nu ook door een extern bureau (Beerenschot) onderzoek gedaan naar de bestrijding van de pandemie. Oplevering van dit rapport wordt in Q4 verwacht.

### Openstaand vanuit 2020

Speerpunt	Haalbaarheid
Afronden van het programma Posten centraal in het kader van het binden en boeien van vrijwilligers.	
Het lopende beleidsplan 'Grof & extreem geweld Brandweer' evalueren en afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie en de laatste ontwikkelingen een nieuw beleidsplan opstellen.	
Doorontwikkeling 'Incidentbestrijding te water' en het opstellen van een visie en waterrisicoprofiel	

Onderdelen van het programma posten centraal lopen door tot begin 2022.

## 2.3 Doelstelling 3: Samen verder komen – samenwerking



### Wat willen we in 2021 bereiken?

Vanuit de retraite in 2019 is een kader uitgetekend om een veiligheidsregio te vormen die compact en slagvaardig is en in de nabijheid van haar opdrachtgevers en partners opereert. Dat kunnen wij op onderdelen alleen maar realiseren door een goede afstemming met die opdrachtgevers en partners, door een versterking van de samenwerking met de andere regionale uitvoeringsdiensten en door een goede borging van de aansluiting met onze ketenpartners binnen de monodisciplinaire kolommen. Samenwerking vindt dan ook plaats binnen onze organisatie, binnen onze regio met gemeenten, met andere gemeenschappelijke regelingen, andere overheden en private ondernemingen, maar ook buiten onze regio. In 2021 zorgen we door actief samen te werken voor aansluiting van de organisatie op de actuele ontwikkelingen, versterking van partnerschappen en waar mogelijk beïnvloeding van relevante ontwikkelingen op zowel landelijk als lokaal niveau, onder meer door stevige participatie in diverse netwerken.

### Wat gaan we daarvoor doen in 2021?

Speerpunt	Haalbaarheid
1. Vormgeven en inbedden van het accountmanagement. Er wordt hierbij vooral ingezet op het van accountmanagement bij onze risicobeheersingsactiviteiten.	
2. <i>Aanvulling:</i> Wij versterken partnerschappen met relevante (crisis)partners, verbeteren de aansluiting met ketenpartners binnen de monodisciplinaire kolommen en vormen tijdens crises vanuit Crisisbeheering, Bevolkingszorg en de GHOR een verbindende schakel tussen partners.	
3. Vormgeven van de integrale advisering samen met de andere regionale uitvoeringsdiensten Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) en Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J).	
4. In 2020 is de Wet veiligheidsregio's geëvalueerd. Waar mogelijk aansluiten bij de daaruit volgende ontwikkelingsrichtingen.	
5. Uitwerken van en opvolging geven aan de verkenning van de mogelijke intensivering van de samenwerking met partners op het rangeerterrein Kijfhoek.	
6. Op andere landelijke en internationale dossiers intensief optrekken met de verschillende partners. Zo gebeurt dat op landelijk niveau onder meer bij de 'grootschalige infrastructurele onderhoudsopgave' en de komst van de Wet normalisering rechtsposities ambtenaren (Wnra). Internationale samenwerking vindt veelal plaats op het gebied van onderzoek, kennisvergaring en kennisuitwisseling. De focus ligt hierbij op het toepasbaar maken van aanwezige regionale en internationale kennis op vlak van de in ons Regionaal Risicoprofiel (RRP) genoemde prioritaire risico's, zoals hoog water en klimaatverandering.	



## Toelichting

**1.** Vanwege de capaciteit die de bestrijding van Covid-19 vraagt staat het onderwerp accountmanagement nog steeds on hold. Voor bevolkingszorg is accountmanagement al wel opgestart. Accountmanagement beoogt het verder optimaliseren van de verbinding tussen de gemeenten en de VRZHZ. Verschuiven naar 2022 zorgt dat we gericht aandacht kunnen geven aan dit onderwerp wat een succesvolle implementatie ten goede komt. Het leidt niet tot specifieke risico's omdat de afstemming tussen gemeenten en de VRZHZ er wel is.

**2.** Vanuit de GHOR worden nieuwe samenwerkingsverbanden vanuit de Covid-19 crisis verankerd en worden nieuwe partnerschappen in en gerelateerd aan de zorg verkend. De integrale advisering in samenwerking met DG&J wordt doorontwikkeld. De GHOR ZHZ speelt verder een prominente rol in meerdere relevante landelijke GHOR stuurgroepen, waaronder gericht op de thema's: strategische doorontwikkeling mede tegen het licht van de wetsevaluatie, omgevingswet, evenementen advisering, zorgcontinuïteit en opleiding crisisfunctionarissen.

In de multidisciplinaire crisisbeheersing hebben we goed contact met onze partners. Zo waren we er op tijd bij toen de problematiek leek te ontstaan bij de Lekdijk. Toch zal er ook gekeken gaan worden naar een bredere verdeling van de accounts onder de leden van crisisbeheersing om zo een stabielere fundering te leggen onder het accounthouderschap.

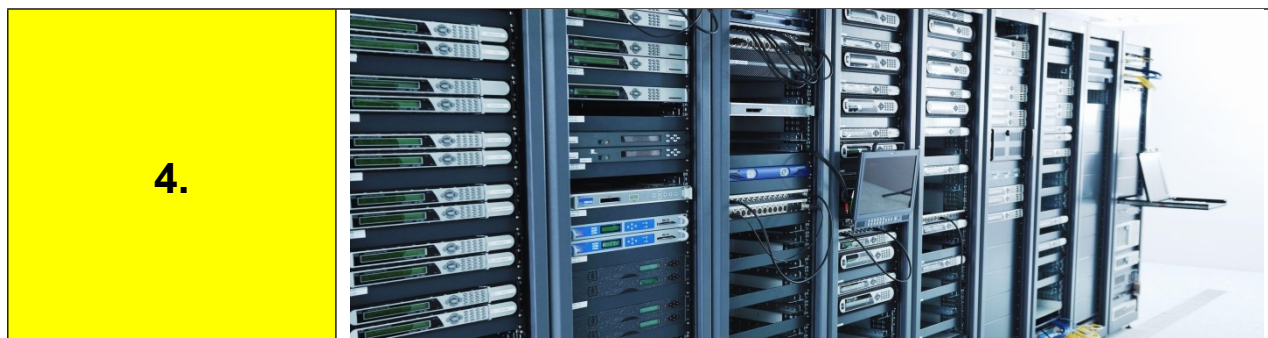
**3.** Het 'Integraal adviseren met de diensten' als product is losgelaten. De focus ligt op het proces. Hoe komen de drie diensten vroegtijdig in beeld van de gemeente waarbij de diensten niet als externe partijen worden gezien, maar als interne partner die extern geplaatst is. Deze denk- en werkrichting is onderwerp van gesprek in de Stuurgroep Omgevingswet. De diensten werken momenteel samen bij omgevingscans, -visies en -plannen en binnenkort wordt gestart met omgevingstafels.

**4.** De evaluatie op de wet veiligheidsregio kent een nauwe opvolging vanuit de VRZHZ

**5.** Samen met Prorail werken we aan de aanschaf van schuimblusvoertuigen voor Kijfhoek en de spoorzone. De aanbesteding krijgt vorm in 2021 en zal in 2022 tot een keuze leiden. Ook wordt de haalbaarheid verkend van het verzoek van ProRail om de bedrijfsbrandweer te huisvesten in de brandweerkazerne van Zwijndrecht.



## 2.4 Doelstelling 4: Investeren in bedrijfsvoering- professionaliteit



### Wat willen we in 2021 bereiken?

Speerpunten in 2021 liggen op het gebied van informatiemanagement, HRM en huisvesting. Daarbij zet de VRZHZ in op de deskundigheid van haar medewerkers en kwaliteit van haar bedrijfsvoering via een continu proces van leren en verbeteren. Als lerende organisatie heeft zij de kwaliteit van haar diensten hoog in het vaandel staan. Een kwalitatief hoogwaardige bedrijfsvoering is een essentiële speler die hierin faciliteert en dit mogelijk maakt.

### Wat gaan we daarvoor in 2021 doen?

Speerpunt	Haalbaarheid
1. Het proces-/zaak-gericht werken wordt, waar dat toegevoegde waarde heeft, verder uitgerold.	
2. De transitie naar een Informatie gestuurde organisatie verder vormgeven door het inzichtelijk en meetbaar maken van informatie, en deze te gebruiken om de doelmatigheid en doeltreffendheid van onze organisatie te verhogen. Ook de veiligheid van informatie wordt steeds belangrijker in de samenleving en krijgt daarom onverminderd de aandacht.	
3. Toekomstbestendig personeelsbeleid, waaronder het invulling geven aan het tweede loopbaanbeleid en de eigentijdse zorg en borging van de gevolgen van de Wnra en de aantrekkelijkheid van vrijwilligheid. Hierbij zal er grote focus liggen op de uitwerking van de gekozen richting hoe de veiligheidsregio('s) omgaat/omgaan met de deeltijdrichtlijn en de wens voor instandhouding van het stelsel van vrijwilligheid.	
4. Op het gebied van huisvesting continueren we het onderhoud en beheer van onze gebouwen, zetten we ons in als adviseur bij (nieuw)bouw van (brandweer)huisvesting en scherpen wij de visie over huisvesting van de VR verder aan en voeren deze uit.	

### Toelichting

1. Er zijn een projectgroep professionalisering DIV en projectgroep projectmatig creëren opgericht om dit in 2021 en 2022 grotendeels te realiseren.

2. De transitie naar een informatie gestuurde organisatie krijgt nog dit jaar een doorstart, zodat we in 2022 flinke stappen op dit onderwerp kunnen maken.

3. Beleid en acties voor de in- en doorstroom van vrijwilligers zijn ontwikkeld. De deeltijdrichtlijn wordt gevolgd en zal waar nodig vertaald worden. Bij toekomstbestendig personeelsbeleid hoort ook een toekomstbestendige organisatie. De afdeling bedrijfsvoering is en wordt verder versterkt door een verschuiving van

ingehuurde capaciteit naar vaste capaciteit. Dit is onderdeel van een doorgaande professionaliseringslag die in 2022 verder vervolgd zal worden.

**4.** Het jaar 2021 heeft een forse inzet op het onderwerp huisvesting gekend. Gekozen is voor een concept van flexwerken, waardoor efficiënter gebruik gemaakt wordt van onze huisvesting en minder werkplekken. Dit concept heeft impact op de organisatie, zowel voor het personeel (flexibel en meer thuiswerken) als met betrekking tot faciliteiten zoals de huisvesting van de crisisruimten. De daadwerkelijke invoering per 27 september betekent echter niet dat we al klaar zijn. Per die datum begint het pas: we leren door te doen en waar nodig aan te passen. Dat betekent dat we zowel in 2021 als 2022 volop aan de huisvestingsvisie zullen sleutelen.

### Openstaand vanuit 2020

Speerpunt	Haalbaarheid
In 2020 wordt het het nieuwe beleidsplan 2021-2024 opgesteld en vastgesteld, met als input het in 2019 vernieuwde regionaal risicoprofiel ( <i>wordt beleidsplan 2022-2025</i> )	



## 3 Het financieel perspectief

### 3.1 Analyse van het geprognosticeerde tekort

In de prognose is een inschatting gemaakt van de verwachte baten en lasten tot en met december 2021 met daaraan verbonden het verwachte jaarresultaat 2021.

Het in BURAP-I gepresenteerde tekort van 570k betrof de verwachte onttrekking uit de reserve Transitievergoeding 5HL. Daarnaast was een verwacht tekort in de begroting ingeboekt van 970k. Dit komt in onderstaande tabel tot uitdrukking.

Bij deze BURAP geven we een geprognosticeerd tekort van 788k. Dit is 182k lager dan bij BURAP-I verwacht werd.

<b>Concernniveau 2021</b>				
<i>Bedragen x € 1.000</i>	<b>Begroting BURAP-I</b>	<b>Mutatie</b>	<b>Begroting BURAP-II</b>	<b>Prognose 2021</b>
Lasten	48.113	-115	47.998	47.926
Baten	45.594	220	45.814	46.239
<b>Saldo voor mutaties reserves</b>	<b>-2.519</b>	<b>335</b>	<b>-2.184</b>	<b>-1.688</b>
Toevoeging reserves	7	-	7	488
Onttrekking reserves ( <i>excl. res. transverg. 5HL</i> )	986	-335	651	730
<b>Saldo vóór mutatie Res. Tv. 5HL</b>	<b>-1.540</b>	<b>-</b>	<b>-1.540</b>	<b>-1.446</b>
Onttrekking res. Transverg. 5HL	570	88	658	658
<b>Saldo na mutatie Res. Tv 5HL</b>	<b>-970</b>	<b>88</b>	<b>-882</b>	<b>-788</b>
Onttrekking res. Transverg. 5HL "0"-lijn	970	-88	882	788
<b>Saldo na mutaties reserves</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

*agv afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan*

<i>Nadelig saldo (financiële prognose uit bovenstaande tabel)</i>	-788
<i>Onttrekking reserve Transitievergoeding 5HL "0"-lijn</i>	788
<b>Voordelig / nadelig saldo (financiële prognose uit bovenstaande tabel)</b>	<b>-</b>

In bovenstaande cijfers zijn bij de baten en lasten ook de meerkosten en minderinkomsten vanwege corona opgenomen. Deze zijn volledig en zo zuiver mogelijk verwerkt in de financiële prognose. De VRZHZ haalt voordeel noch nadeel uit deze declaratie.

Dat het verwachte tekort 182k lager uitvalt, is op hoofdlijnen als volgt te verklaren:

#### **Nadelen**

- Er is versneld overgegaan tot de aanschaf van zogenaamde O-bundels; 331k. Het voordeel hiervan is dat nu op alle tankautospuiten dezelfde slangen gehanteerd worden waardoor er efficiënter gewerkt wordt.
- Vervallen onttrekking van 78k uit de reserve transitievergoeding 5HL vanwege uitstel van een structurele besparing (2023 i.p.v. 2021).
- Als gevolg van het voorgenomen besluit om vanaf 2022 lineair af te gaan schrijven (schattingswijziging) en rekening houdend met de afgesproken berekening van de hoogte van de reserve egalisatie kapitaallasten, is de verwachte dotatie aan deze reserve 352k.

### Voordelen

- De werkelijke afschrijvingskosten zijn dit jaar 220k lager dan geraamd omdat de gerealiseerde investeringen in 2020 lager waren.
- Het handelen als ware een fiscale eenheid voor de BTW met Spinel zorgt voor een geschat belastingvoordeel uit voorgaande jaren (tot en met 2020) op van 253k.
- De projecten waar een reserve voor is gevormd, hebben vertraging opgelopen en zijn maar deels uitgevoerd. Hiermee werden de kosten lager en hoefde dat deel van de reserve niet aangesproken te worden; 335k.
- Een gesaldeerd voordeel van 135k voor diverse posten.

## 3.2 Monitor coronakosten

In de prognose is rekening gehouden met de meer- en minderkosten a.g.v. de coronacrisis.

De VRZHZ monitort de extra kosten die zij als gevolg van de coronacrisis kent. Conform de afspraken met de Rijksoverheid en in het Veiligheidsberaad worden deze meerkosten per Veiligheidsregio gemonitord en bij het Ministerie VWS gedeclareerd volgens de vooraf afgesproken uitgangspunten. De monitor coronakosten van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid bestaat uit een gerealiseerde stand t/m eind juni 2021 en een raming t/m december 2021. Er is geen 1 op 1 relatie tussen de gemaakte coronakosten en de ontvangen corona compensatie. Minderkosten die we maken, bijvoorbeeld als we minder oefenen door corona, worden in mindering gebracht op de compensatie. We kunnen de minderkosten niet inzetten voor het dekken van andere tekorten. De VRZHZ haalt voordeel noch nadeel uit deze declaratie.

Tabel: coronakosten

Kostensoort	2021
<b>Coronahotels/centra</b>	
<b>Inkoop en distributie PBM</b>	<b>0</b>
<b>Overige specifieke meerkosten</b>	<b>0</b>
<b>Overige Meerkosten</b>	
Brandweezorg repressie/incidentbestrijding	
Meldkamer	
ROC (opleidingen)	
GHOR	
Preventie	
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	1.127.000
Risicobeheersing	
Bevolkingszorg	
Bedrijfsvoering	195.000
Overige taken/activiteiten	
<b>Subtotaal</b>	<b>1.322.000</b>
<b>Minder inkomsten (verrekenend met minder uitgaven)</b>	
Brandweezorg repressie/incidentbestrijding	-633.500
Meldkamer	
ROC (opleidingen)	-295.000
GHOR	
Preventie	
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	-26.000
Risicobeheersing	
Bevolkingszorg	
Bedrijfsvoering	
Overige taken/activiteiten	68.000
<b>Subtotaal</b>	<b>-886.500</b>
<b>Totale verwachte uitgaven 2021</b>	<b>435.500</b>

### 3.3 Mutatie gemeentelijke bijdrage

#### Prognose kosten FLO als gevolg van wetswijziging

Als gevolg van de wetswijziging FLO (versneld sparen) ontstaan er jaarlijks meer kosten. Tevens ontstaan er extra kosten m.b.t. AOW-compensatie. Deze kosten worden 1 op 1 vereffend met gemeenten. In de volgende tabel zijn de verwachte effecten voor betreffende gemeenten weergegeven.

Tabel: FLO kosten 2021

Bijdrage gemeenten	Primaire begroting	Verhoging raming	Verlaging raming	Begroting na wijziging (BURAP-I)	Verhoging raming	Verlaging raming	Begroting na wijziging (BURAP-II)
Dordrecht	850.000	438.202		1.288.202	208.369		1.496.571
Hoeksche Waard	21.000	43.000		64.000	38.782		102.782
Hendrik-Ido Ambacht	12.000		12.000	-	32.918		32.918
Sliedrecht	3.000		3.000	-	-		-
<b>Totaal</b>	<b>886.000</b>	<b>481.202</b>	<b>15.000</b>	<b>1.352.202</b>	<b>280.069</b>	<b>-</b>	<b>1.632.271</b>

Bovenstaande bedragen zijn op basis van de berekeningen van 2021. Momenteel worden de effecten a.g.v. nieuwe besluiten door het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA) herberekend (FLO2006 en FLO2018). De financiële gevolgen hiervan worden bij de jaarstukken 2021 gepresenteerd.

### 3.4 Reserves

Tabel: Verwacht verloop van de reserves in 2021

Omschrijving	1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2021
<i>Algemene reserves</i>				
Algemene reserve VRZHZ	500.000			500.000
<i>Totaal algemene reserves</i>	<i>500.000</i>	-	-	<i>500.000</i>
<i>Bestemmingsreserves</i>				
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.527.845	352.534		1.880.379
Dekking kapitaallasten	575.395		-144.298	431.097
<i>Totaal structurele reserves</i>	<i>2.103.240</i>	<i>352.534</i>	<i>-144.298</i>	<i>2.311.476</i>
Reserve egalisatie kosten opleiden	86.176		-25.012	61.164
Veranderende Omgeving	190.021		-100.000	90.021
Informatie gestuurd werken	386.522		-50.000	336.522
Transitie Organisatie	321.205		-221.205	100.000
Inhaalslag investeringen	143.671		-38.000	105.671
Transitievergoeding 5HL	2.551.845	5.000	-657.709	1.110.881
Transitievergoeding 5HL			-788.255	
Reserve Generatiepact	23.802	130.500	-146.150	8.152
<i>Totaal incidentele reserves</i>	<i>3.703.242</i>	<i>135.500</i>	<i>-2.026.331</i>	<i>1.812.411</i>
<i>Totaal bestemmingsreserves</i>	<i>5.806.482</i>	<i>488.034</i>	<i>-2.170.629</i>	<i>4.123.887</i>
Totaal reserves	6.306.482	488.034	-2.170.629	4.623.887
<i>Resultaat voor bestemming</i>	<i>5.000</i>	-	<i>-5.000</i>	<i>-</i>
<b>Totaal generaal</b>	<b>6.311.482</b>	<b>488.034</b>	<b>-2.175.629</b>	<b>4.623.887</b>

De grootste wijzigingen ten opzichte van BURAP-I 2021 betreffen de reserves egalisatie kapitaallasten, dekking kapitaallasten en transitievergoeding 5HL. >>

De mutaties in de reserve Generatiepact zijn geactualiseerd op basis van de nu bekende cijfers. De verwachte onttrekkingen uit de overige reserves zijn, vanwege vertraagde uitvoering van projecten als gevolg van Covid-19, geactualiseerd en naar beneden bijgesteld.

### Reserve egalisatie kapitaallasten

Door het instellen van deze reserve wordt inzicht verkregen in de methodiek van gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke jaarlijkse kapitaallasten. De verschillen hiertussen worden door middel van deze egalisatiereserve gecorrigeerd zodat in de exploitatie de jaarlijkse kapitaallasten overeenkomen met de gemiddelde kapitaallasten.

Volgens Besluit 2018 1759A wordt middels een 5-jarige projectie het verloop van de egalisatiereserve kapitaallasten gemaakt. Hierin worden de gerealiseerde investeringen uit betreffende jaarverantwoording meegenomen, rekening houdend met een constante buffer van 500k. De verwachting is dat er in 2020 een dotatie nodig is van 352k. Dit betreft het jaarlijkse verschil tussen de gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke kapitaallasten rekening houden met de 5-jarige projectie. Ook is rekening gehouden met het effect als gevolg van de overgang naar lineair afschrijven (schattingwijziging).

### Extra onttrekking reserve transitievergoeding 5HL

Op basis van de monitor frictie opgave Vijfheerenlanden is de verwachting dat in 2021 658k onttrokken moet worden.

Daarnaast is cf. besluit 0-lijn naar verwachting een extra onttrekking van 788k nodig voor een sluitend jaarresultaat. Dit cf. het in BURAP-II 2019 genomen besluit de 0-lijn te hanteren.

## 3.5 Voorzieningen

Tabel: Verwacht verloop van de voorzieningen 2021

Omschrijving	1-1-2021	Toevoeging	Aanwending	31-12-2021
Onderhoud SB/Voertuigen	185.306	-	-3.700	181.606
Groot onderhoud blusboot	81.353	27.043	-27.859	80.537
Onderhoud VR-Gebouw	240.863	48.000	-10.000	278.863
Onderhoud gebouwen	827.194	370.000	-455.000	742.194
Vervanging meubilair	148.457	40.000	-53.500	134.957
3e WW-jaar	39.669	14.000	-	53.669
Frictiekosten nieuwe organisatie	345.434	63.293	-167.245	241.482
Groot onderhoud materiaal	-	269.000	-139.000	130.000
<b>Totaal</b>	<b>1.868.276</b>	<b>831.336</b>	<b>-856.304</b>	<b>1.843.308</b>

De toevoeging en aanwending van de voorziening voor groot onderhoud materiaal is cf. B2021/519 (BURAP-I 2021). Alle mutaties zijn op basis van geactualiseerde onderhoudsplannen of inzichten.



## 4 Investeringsplan jaarschijf 2021

### Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de prognose van de investeringen, wordt voor een aantal investeringen een ophoging van het budget gevraagd of afgeraamd als levering heeft plaatsgevonden en worden enkele nieuwe investeringsaanvragen gedaan.

### Prognose investeringsplan

Naar verwachting is investeringsvolume in 2021 79%.

De toelichting van de investeringen met een verwacht saldo van (plus of min) 50k of vindt u onder de tabel.

Bij de jaarrekening 2021 volgt voor de budgetten die niet volledig zijn uitgeput een voorstel voor doorschuiven naar 2022 of afsluiten van het budget.

Tabel: Investeringsplan jaarschijf 2021

Omschrijving	BURAP-I 2021	Bijstelling	BURAP-II 2021	Prognose	Verwacht saldo
Communicatiemiddelen	599.500	-	599.500	42.463	557.037
Dienstauto's	406.200	-38.158	368.042	272.964	95.078
Dienstbussen	836.800	33.734	870.534	827.277	43.257
Haakarmvoertuigen	570.000	-	570.000	570.000	-
Haakarmbakken	330.000	-30.000	300.000	-	300.000
Tablets OIV	40.000	-	40.000	30.000	10.000
Persoonlijke Beschermings Middelen	167.635	-3.414	164.221	161.608	2.613
Coldcutter	89.100	-	89.100	65.000	24.100
Tankautospuiten	4.739.900	195.643	4.935.543	4.003.949	931.595
Vrachtwagen	80.000	-140	79.860	79.860	-0
Schoner werken	418.800	613	419.413	419.413	0
Apparatuur werkplaats veiligheidsvoorzieningen	597.400	-	597.400	74.000	523.400
Inventaris WOR Voertuigen	6.200	-1.949	4.251	4.251	-0
Trekker materieel voertuig	60.000	-	60.000	55.639	4.362
Pilot WTS licht onderzoekskosten	305.000	-305.000	-	-	-
Hosemasters	40.600	-	40.600	8.693	31.907
Pomp	55.000	-	55.000	55.000	-
XVR	24.800	-	24.800	24.800	-
EHBO en zuurstofflessen	14.700	-	14.700	14.700	-
PPMO Brandbestrijdingsbaan	36.000	-36.000	-	-	-
Vluchtmaskers	30.000	-	30.000	30.000	-
<b>Subtotaal materieel en materiaal</b>	<b>9.447.635</b>	<b>-184.671</b>	<b>9.262.964</b>	<b>6.739.617</b>	<b>2.523.347</b>
Vorbereidingskrediet Oranjepark AB 2019/1245	100.000	-	100.000	-	100.000
Aanpassing Brandwijk AB 2019/1245	471.900	-	471.900	2.040	469.860
Vorbereiding nieuwbouw Sliedrecht	35.400	-	35.400	-	35.400
Project implementatie & datamigratie	388.900	-	388.900	388.900	-
Presentatieschermen en beamers	150.000	14.485	164.485	164.485	0
Lockers 2019	30.200	-	30.200	-	30.200
Huistelefooninstallatie	255.000	-255.000	-	-	-
Vervanging meubilair VR-gebouw	151.000	-	151.000	-	151.000
Ipads	37.000	-	37.000	32.000	5.000
Videoconference ROT	10.200	5.663	15.863	15.863	-0
Ventilatie	37.000	-	37.000	31.000	6.000
Nieuwbouw kazerne Papendrecht	5.500.000	-434.804	5.065.196	5.065.196	-0
Video conference RBT (4e etage)	47.500	-47.500	-	-	-
Opnamestudio	50.000	1.500	51.500	51.500	-
<b>Subtotaal huisvesting en ICT</b>	<b>7.264.100</b>	<b>-715.656</b>	<b>6.548.444</b>	<b>5.750.984</b>	<b>797.460</b>
<b>Subtotaal</b>	<b>16.711.735</b>	<b>-900.327</b>	<b>15.811.408</b>	<b>12.490.601</b>	<b>3.320.807</b>
Smokestoppers		30.000	30.000	30.000	-
Batterijen portofoons		57.300	57.300	57.300	-
Vorbereiding nieuwbouw Strijen		25.000	25.000	25.000	-
<b>Subtotaal nieuw</b>	<b>-</b>	<b>112.300</b>	<b>112.300</b>	<b>112.300</b>	<b>-</b>
<b>Totaal</b>	<b>16.711.735</b>	<b>-788.027</b>	<b>15.923.708</b>	<b>12.602.901</b>	<b>3.320.807</b>

## Toelichting verwachte saldi hoger dan 100k

### Communicatiemiddelen

Pager & Paraatheidregistratie is in behandeling maar krijgt pas in 2022 verder vorm.

### Haakarmbakken

Voor de haakarmbakken is nog geen besluit genomen over uitvoering/merk/type. Tevens is in onderzoek of het wenselijk is deze investering te koppelen aan de investering voor schuimblusvoertuigen. Hier wordt bij de jaarrekening op terug gekomen.

De haakarmbak Logistiek wordt niet aangeschaft. Om die reden is het totale krediet voor haakarmbakken met 30k verlaagd.

### Tankautospuiten

Vanwege leveringsproblemen is de verwachting dat er dit jaar 2 tankautospuiten minder geleverd worden dan besteld.

Verder zijn de werkelijke kosten voor een aantal (uit 2020 doorgeschoven) kredieten lager gebleken. Om die reden is het totale krediet met 25k verlaagd.

### Apparatuur werkplaats veiligheidsvoorzieningen

Dit krediet is gekoppeld aan de huisvestingsvisie. Deze is nog in ontwikkeling en om die reden is de verwachting dat er dit jaar niet verder wordt geïnvesteerd.

### Vorbereidingskrediet Oranjepark

Vanwege onduidelijkheden rondom de hoogte van de bouwkosten en financiering van het pand, loopt dit project vertraging op.

### Aanpassing Brandwijk

Het proces is vertraagd, onder andere door een bezwaarschrift van omwonenden. Daarnaast wordt onderzoek gedaan naar alternatieve huisvesting in Molenlanden.

### Vervanging meubilair VR-gebouw

Dit krediet is gekoppeld aan de huisvestingsvisie. Deze is nog in ontwikkeling en om die reden is de verwachting dat er dit jaar niet verder wordt geïnvesteerd.

## **Nieuwe investeringen**

Bij het actualiseren van het investeringsplan zijn enkele wensen voor 2021 naar voren gekomen.

Omschrijving	Bedrag	Afschrijftermijn
Smokestoppers	30.000	8 jaar
Batterijen portofoons	57.300	5 jaar
Vorbereiding nieuwbouw Strijen	25.000	10 jaar
<b>Totaal</b>	<b>112.300</b>	

### Smokestoppers

Om te voldoen aan de basisprincipes brandbestrijding moet iedere tankautospuit en arbeidshygiëne voertuig voorzien zijn van een smokestopper. Door de smokestopper wordt anitventilatie toegepast.



### Batterijen portofoons

De portofoons hebben een afschrijfstermijn van 10 jaar. Momenteel zijn de meeste batterijen 5 jaar in gebruik en beginnen batterijen uit te vallen en/of kunnen niet meer worden opgeladen. Door de fabrikant is een gebruiksduur, bij normaal gebruik, van 5 jaar aangegeven. Dit betekent dat de batterijen voor vervanging van de portofoons éénmalig aan vervanging toe zijn.

### Vorbereiding nieuwbouw Strijen

Dit krediet wordt gebruikt voor het realiseren van een schetsontwerp alsmede het doen van een realistische investeringsraming ten behoeve van het realiseren van een brandweerbasispost in Strijen. Het ontwerp dient te voldoen aan de stedenbouwkundige randvoorwaarden.

## **Verhogingen, verlagingen of vervallen investeringen hoger dan 100k**

### Tankautospuiten

Door een reguliere prijsstijging van 4,8% is de prijs van een tankautospuit in 2021 met 19k gestegen. De leverancier kan het eerder gevraagde chassis en opbouw vanaf 2022 niet meer leveren waardoor de prijs van 1 tankautospuit in 2022 naar verwachting nogmaals met 36k stijgt. Totale prijsstijging 171k.

### Pilot WTS light onderzoekskosten

Vanwege het bij BURAP-I 2021 genomen besluit (AB2021/519) voor de aanschaf van nieuwe Watertransportsystemen (WTS) vervalt dit krediet.

### Huistelefooninstallatie

Vanwege de thuiswerkfaciliteiten kan dit krediet vervallen.

### Nieuwbouw kazerne Papendrecht

De daadwerkelijk realisatie van de kazerne Papendrecht is lager uitgevallen dan begroot.

## **4.1 Schattingswijziging**

Als gevolg van de nieuw vastgestelde nota Waarderen en afschrijven (B2021/64/B) waarin besloten is de afschrijvingstermijnen te wijzigen, wordt de op dat moment resterende dagwaarde verdeeld over de resterende looptijd. Er is dan ook sprake van een schattingswijziging. Dit heeft invloed op de afschrijvingslasten – die worden hoger of lager afhankelijk van de kortere of langere afschrijvingstermijn - en de dotatie in de reserve egalisatie kapitaallasten. Bij deze BURAP en de komende P&C producten zijn en worden de financiële effecten van de schattingswijziging meegenomen.

## **4.2 Financiering MeerJarenInvesteringsplan (MJIP)**

De VRZHZ kent een jaarlijks gemiddeld investeringsvolume van 7,5mio gedurende de komende 4 jaar op basis van het huidige (MJIP). We beschikken niet over de liquide middelen om dit te financieren. Navraag leerde dat het raadzaam is, gezien de extreem lage rentestanden, nu alvast voor de komende 4 jaren langdurige leningen af te sluiten. Telkens ingaande op de eerste werkdag van het nieuwe jaar. Door zo te handelen

voorkomen we enerzijds het risico van rentestijgingen en profiteren we maximaal van de huidige lage rente standen voor langlopende geldleningen. >>

Voor de financiering van de aanschaf van een kazerne wordt een afzonderlijke lening afgesloten die overeenkomt met de leveringsakte en de looptijd cf. de nota Waarderen en afschrijven, zodat de werkelijk betaalde rente direct toegerekend kan worden aan het vastgoed.

Op 22 september heeft dit geresulteerd in de volgende langdurige geldleningen, na rebound afgesloten bij de BNG:

*Looptijd 15 jaar*

*Lineair, rentevast*

*Rente/aflossing per maand*

Bedrag	Doel	Ingangsdatum	Rentepercentage
15 mio	Investerings t/m 2021	01-10-21	0,215%
7,5 mio	Investerings 2022	03-01-22	0,250%
7,5 mio	Investerings 2023	02-01-23	0,400%
7,5 mio	Investerings 2024	02-01-24	0,510%
7,5 mio	Investerings 2025	02-01-25	0,620%

*Looptijd 30 jaar*

*Lineair, rentevast*

*Rente/aflossing per maand*

Bedrag	Doel	Ingangsdatum	Rentepercentage
5 mio	Kazerne Papendrecht	01-10-21	0,480%

Voor het afsluiten van de leningen is gehandeld cf. het Treasurystatuut.

## 5 Corona Impact-analyse

Burap-II van 2020 bevatte een corona impact-analyse. We zaten toen midden in de crisis. Inmiddels zitten we in de fase dat we langzaam terugkeren naar het "nieuwe normaal". Nieuw in ook een aantal punten voor de VRZHZ want bijvoorbeeld het thuiswerken en flexwerken heeft met de coronacrisis een enorme impuls gekregen.

In dit hoofdstuk een korte weergave van de effecten die we de komende periode nog zien. We maken hierin geen onderscheid meer in korte of lange termijn omdat waar het gaat achterstanden of aandachtspunten deze in 2022 zijn opgelost. En waar het gaat om zaken die continu blijven, zoals het flex- en thuiswerken, ingeregeld zijn in de reguliere bedrijfsvoering.

	Voordelig of geen nadelig effect
	Licht nadelig effect, beheersbaar
	Groot nadelig effect, niet beheersbaar

Achterstand risicocommunicatie	
Achterstand vakbekwaamheid mono/multi	
Beschikbaarheid vrijwilligers (minder thuiswerken bij terugkeer naar normaal)	
Mentale gezondheid medewerkers in bijzonder crisisorganisatie	
Invoering flexwerken en thuiswerken	
Kosten van thuiswerken (middelen voor thuiswerkplek)	

## 6 Monitor frictie-opgave Vijfheerenlanden (5HL)

Per 1-1-2019 is de gemeente Vijfheerenlanden onderdeel geworden van de provincie Utrecht en uit de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) getreden. Als gevolg hiervan ligt er per 1-1-2019 een bezuinigingsopgave van ca. € 1,5 mln (hierna: de frictie-opgave) per jaar voor de VRZHZ. Er is een incidenteel bedrag van € 5,1 mln beschikbaar gesteld ter overbrugging van de periode die de organisatie nodig heeft om haar begroting aan te passen. Hiervoor is bij de jaarstukken 2019 een reserve 'Transitievergoeding 5HL' gevormd.

Bij BURAP-II 2019 is besloten om bij de aanpassing van het kostenniveau van de VRZHZ tot 2024 de zogenoemde nullijn te hanteren, en om per 2024 een sluitende begroting te hebben. In de tussenliggende jaren wordt de transitievergoeding binnenboord gehouden en wordt de frictie-opgave hieruit gedekt. Hiermee wordt voldaan aan het uitgangspunt dat de achterblijvende gemeenten geen financiële gevolgen ondervinden van de uittreding van Leerdam en Zederik.

### Gerealiseerde bezuinigingen

Per begroting 2023 is nu een bezuiniging van 1.220k voorzien. Dit betekent dat er nog een restantopgave ligt van structureel 280k. Voor deze opgave is een besparing op huisvestingskosten de belangrijkste onderzoeksrichting. Deze besparing kan worden gerealiseerd doordat als gevolg van het thuiswerken minder kantoorwerkplekken benodigd zijn.

Voor de reserve "Transitievergoeding 5HL" is in de begroting van 2021 een onttrekking ter grootte van 658k voorzien. Op basis van de prognose in deze burap-II wordt een hogere onttrekking over 2021, namelijk 1.446k verwacht. Het saldo dat dan eind dit jaar resteert in de reserve bedraagt 1.111k. Dit is toereikend voor de begrote frictie over de jaren 2022 en 2023 die in totaal 807k bedraagt.

Echter omdat onder het tekort over 2021 structurele oorzaken liggen is de verwachting dat wie die ook terug zien in het resultaat over 2022. Dat betekent dat in dat geval ook over 2022 de onttrekking groter is dan in de begroting is voorzien. We komen hier in de bestuursrapportages 2022 op terug.

## Notitie

Aan: De raden en colleges van de deelnemende gemeenten aan de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Van: Het algemeen bestuur VRZHZ

Onderwerp: Notitie financieel perspectief VRZHZ

Datum: December 2021

Beste leden van raden en colleges,

De begroting van de VRZHZ laat al jaren achter elkaar een stabiel beeld zien. Maar door diverse factoren zien we een structureel tekort in onze begroting ontstaan wat opgelost moet worden om onze taken blijvend te kunnen vervullen. Daarnaast zien we dat er de komende jaren een aantal, veelal exogene ontwikkelingen op ons afkomen die gepaard gaan met structurele kosten. Hierover is in de afgelopen periode in het algemeen bestuur gesproken.

Het algemeen bestuur komt met de volgende voorstellen:

1. Vasthouden aan de visie op de VRZHZ zoals geformuleerd in Haamstede 2019;
2. Geen verlaging van het zorgniveau;
3. Een bijdrage van structureel €1,6 mln per 2023 om de basis op orde te houden;
4. Ontwikkelingen uitwerken via een businesscase en deze in te brengen bij de begrotingsbehandelingen in de komende jaren zodat de gemeenteraden hier via een zienswijze op kunnen reageren.

In deze notitie nemen we u mee in de achtergronden en de voorstellen. De ontwikkelingen hangen sterk samen met het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 dat in de periode juli – november is besproken met de gemeenteraden. De financiële voorstellen komen met de begroting 2023 in de periode van de nieuwe gemeenteraden, na de verkiezingen in maart 2022. Deze notitie is zo opgezet dat deze kan worden gebruikt voor het informeren van de huidige colleges en raden als de nieuwe colleges en raden.

Het is goed de ontwikkelingen en voorstellen te plaatsen in de historische context. Om die reden wordt gestart met een historische schets van de VRZHZ. Achtereenvolgens wordt in deze notitie ingegaan op:

1. Historische schets VRZHZ;
2. De ontwikkelingen in de periode 2022-2025;
3. Het structurele tekort voor "basis op orde";
4. Oplossingsrichtingen;
5. De betrokkenheid van de gemeenten.

## **1. Historische schets VRZHZ**

### **1.1 Bezuinigingen in de periode 2013-2020**

De VRZHZ is opgericht in 2009. Per 1-1-2013 heeft een grote verandering plaatsvonden door de regionalisering van de brandweer. Lokale brandweerkorpsen zijn (bij wet) overgegaan naar de VRZHZ. Met de regionalisering is besloten tot een structurele bezuiniging van 15% op de gemeentelijke inbreng op het gebied van basisbrandweezorg en overhead. Dit betrof een bedrag van € 3,9 miljoen per jaar.

Medio 2014 kwamen een aantal niet vermijdbare kostenstijgingen in beeld ter grootte van gemiddeld € 4,7 miljoen per jaar. Onder andere het niet langer compensabel zijn van BTW voor overheden, alsmede CAO-loonkostenstijging en herijkingen als gevolg van de regionalisering. Er is een aanvullend onderzoek gestart naar bezuinigingen waarbij de voorstellen door bureau Berenschot zijn getoetst.

In november 2015 heeft het algemeen bestuur ingestemd met aanvullende maatregelen ter grootte van € 1,3 miljoen per jaar. Met de reeds vastgestelde bezuinigingen van € 3,9 miljoen, kwam daarmee het totale bezuinigingsbedrag op € 5,2 miljoen. Dit betekende dat de bezuinigingen en de kostenstijgingen per saldo ongeveer in evenwicht waren.

De grootste besparingen zijn gevonden in efficiencymaatregelen (1,3 mln), binnen de formatie als gevolg van reorganisaties (1,3 mln), verkleining van de 24-uursdienst (0,6 mln), een besparing op bedrijfsvoeringskosten (1,0 mln) en op huisvesting (0,3 mln).

### **1.2 Kostenverdeelsleutel, benchmark en uitkering gemeentefonds**

De verdeelsleutel van de kosten over de gemeenten ten tijde van de regionalisering was een zogenaamde "historische verdeelsleutel". Deze was gebaseerd op kosten die gemeenten in het verleden voor de brandweezorg in de eigen gemeente betaalden. In februari 2018 is door het algemeen bestuur ingestemd met een nieuw verdeelmodel op basis van de uitkering die gemeenten ontvangen uit het gemeentefonds, sub-cluster brandweezorg en rampenbestrijding. De totale hoogte van de begroting van de VRZHZ is bij dit besluit niet gewijzigd, alleen de verdeling van de bijdragen door de gemeenten. Dit betekent dat het voor een individuele gemeente wel tot een voordeel of nadeel op de gemeentelijke bijdrage heeft geleid.

Bij het onderzoek naar een nieuwe kostenverdeelsleutel in 2017 werd zichtbaar dat er een groot nadelig verschil zat van € 12 mln tussen de bijdrage die de gemeenten gezamenlijk ontvangen uit het gemeentefonds en de bijdrage aan de VRZHZ. Hiertoe is in 2018 een benchmark opgestart met vier andere regio's (Zaanstreek-Waterland, IJsselland, Drenthe, Gelderland-Zuid). Geconcludeerd is dat we de veiligheidsregio zijn met de meest complete begroting. Zo vallen binnen onze begroting de huisvestingskosten, bevolkingszorg- en FLO-kosten (kosten voor vervroegd leeftijdsontslag) waarmee een groot deel van het verschil is te verklaren. Daarnaast hebben we in ons primair proces relatief gezien meer kosten aan besturende processen en brandweerprocessen. De besturende processen hebben betrekking op de inzet op control, rapportage en afstemming, maar ook de wijze waarop we gemeenten ondersteunen. Dit sluit aan op de bevindingen van een visitatierapport in 2018, waarin wordt gesteld dat de VRZHZ op verschillende dossiers haar meerwaarde heeft laten zien. Het vluchtelingenvraagstuk en de landelijke Koningsdag in Dordrecht

zijn als voorbeelden genoemd.

Bij brandweerprocessen zien we de fijnmazigheid van ons netwerk brandweerposten terug (in vergelijking met bijvoorbeeld Drenthe waar hogere opkomsttijden worden gehanteerd), en dat we op een schaal van een kleine regio veel specialistische taken in relatie tot ons risicoprofiel hebben.

Het algemeen bestuur heeft hierover besloten dat een aantal kosten niet tot nauwelijks is te beïnvloeden (huisvesting, FLO), maar dat er wel degelijk handelingsperspectief is. Onderdeel van dit handelingsperspectief is het voeren van een lobby richting het ministerie op de (h)erkenning van ons regionaal risicoprofiel en daarmee een verhoging van onze inkomsten uit de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Dit is de afgelopen periode onder de aandacht van het ministerie gebracht, maar heeft nog niet geleid tot verhoging van de bijdrage. Dit komt mede omdat de BDuR een gesloten systeem is. Dus als onze regio meer ontvangt gaat dat ten koste van andere regio's.

Het verschil tussen de gemeentelijke bijdrage aan de VRZHZ en de uitkering die gemeenten ontvangen uit het gemeentefonds is anno 2021 gereduceerd naar € 6 mln. We zien hierin onder andere dat de uitkering uit het gemeentefonds de afgelopen jaren sneller is gestegen dan de bijdrage van de gemeenten aan de VRZHZ. Daarnaast wordt een deel van het verschil verklaard doordat de uitkeringsfactor regulier 2 jaar na het uitkeringsjaar wordt bijgesteld. Met andere woorden: de uitkering ten tijde van het onderzoek in 2017/2018 is achteraf gezien hoger dan bekend ten tijde van het onderzoek.

Opgemerkt wordt dat op dit moment een herziening van het gemeentefonds plaats vindt waarbij nog niet bekend is wat de gevolgen voor het cluster brandweer en rampenbestrijding zijn.

### **1.3 Visie op de VRZHZ**

In 2019 is door het algemeen bestuur een visie op de VRZHZ geformuleerd. Deze visie vormt de basis onder het beleidsplan 2022-2025. Met deze visie is invulling gegeven aan aanbevelingen uit het visitatierapport van 2018 om keuzes voor de toekomst te maken waar het de strategische koers van de VRZHZ betreft.

De kern van deze visie uit 2019:

- De VRZHZ is een zelfstandige regio met de kernwoorden: compact, nabij en veerkrachtig.
- We werken op inhoud samen met gemeenten, andere gemeenschappelijke regelingen en veiligheidsregio's.
- De VRZHZ agendeert en faciliteert veiligheidsvraagstukken en geeft zichtbaarheid aan vernieuwing en innovaties die leiden tot efficiency.
- We onderhouden een eigen crisisorganisatie, waarbij in de aanpak van zowel risico- als crisisbeheersing de inhoud centraal staat.
- Compact en nabij zien we onder andere terug in het fijnmazig netwerk van brandweerposten, waarbij we een brede taakopvatting hanteren van wettelijke-, dienstverlenende taken en gemeenschapszin (oa verbinding met omgeving, werkgevers).
- Mens en werk zijn in de VRZHZ in balans.

### **1.4 Vijfheerenlanden**

Per 1-1-2019 zijn de gemeenten Leerdam en Zederik opgegaan in de gemeente Vijfheerenlanden en over gegaan naar de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Door de VRZHZ is een uittreedsom

berekend van € 7,8 mln. Na arbitrage is een uittreedsom ontvangen van € 5,1 mln. Hiermee is de reserve Vijfheerenlanden gevormd.

De vervallen inkomsten als gevolg van het uittreden van Leerdam en Zederik bedragen € 2,8 mln per jaar. De directe kosten die zijn vervallen bedragen € 1,3 mln. Dit betekent dat er een structurele frictieopgave ligt van € 1,5 mln per jaar. Per 2023 is voorzien dat € 1,25 mln aan bezuinigingen is gerealiseerd. Besparingen zijn gerealiseerd op onder andere de inzet voor risicobeheersing, een besparing op de kapitaallasten en op de garantieverplichting aan oefencentrum Spinel. Voor de resterende € 0,25 mln is huisvesting de belangrijkste onderzoeksrichting.

## **2. Ontwikkelingen in de periode 2022-2025**

In december 2021 is beleidsplan 2022-2025 vastgesteld in het algemeen bestuur. In dit plan is de koers voor de komende jaren uitgewerkt, gegeven het risicobeeld van onze regio, de (maatschappelijke) ontwikkelingen en de visie van onze Veiligheidsregio.

In het ontwerpbeleidsplan komen een aantal ontwikkelingen naar voren waarvan bekend is dat ze financiële impact hebben. Hieronder worden deze kort toegelicht. Overigens wordt opgemerkt dat deze ontwikkelingen sowieso als vraagstuk op de VRZHZ afkomen, dat staat los van het beleidsplan. In het beleidsplan worden ze wel in de context van onze visie geplaatst.

### ***2.1 Deeltijdrichtlijn – toekomstbestendig brandweerstelsel***

De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidig brandweerbesteding is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland. Dit is vertaald in een opdracht aan een landelijke stuurgroep voor een onderzoek naar een toekomstbestendig brandweerstelsel. Een ontbindende voorwaarde vanuit het Veiligheidsberaad is dat alle incidentele en structurele kosten door het Rijk worden gedragen. Verbonden met dit onderwerp is de vraag hoe lang het op de grotere vrijwilligersposten zoals Gorinchem en Zwijndrecht mogelijk is om met name tijdens daguren met vrijwilligers te blijven werken of dat personeel in dagdienst noodzakelijk is om de paraatheid te borgen. De structurele kosten voor onze regio zullen naar verwachting tussen de € 2 en 3,5 mln bedragen.

### ***2.2 Omgevingswet***

Cebeon heeft een landelijk onderzoek gedaan naar de betekenis van de komst van de Omgevingswet voor de veiligheidsregio's. Op basis van dit landelijk beeld worden de kosten geraamd op structureel € 800.000 per jaar. Binnen de VRZHZ wordt een analyse uitgevoerd om te komen tot een meer gedetailleerde raming en onderbouwing. We werken bij de uitwerking van de Omgevingswet nauw samen met de Dienst Gezondheid & Jeugd en de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

### ***2.3 Informatieveiligheid***

Het gebruik van collectieve voorzieningen en de relaties tussen gemeenten, regio's en Rijk onderling maakt dat partijen afhankelijk zijn van elkaars niveau van informatieveiligheid. Het Veiligheidsberaad heeft daarom gevraagd voor een versnellingsplan om te komen tot een geborgd basisniveau voor informatieveiligheid in de veiligheidsregio's per 1-1-2023. Dit basisniveau is



gebaseerd op de Baseline Informatieveiligheid Overheid (BIO). In technisch opzicht is in de VRZHZ al veel gedaan, de inspanningen zitten vooral op het organisatorisch vlak. De structurele kosten worden geraamd op € 0,2 mln.

#### **2.4 Evaluatie WVR**

Een ontwikkeling waarvan de effecten nog niet in te schatten zijn, is die van de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's (WVR). De evaluatiecommissie heeft een aantal stevige adviezen gegeven. Afgewacht moet worden hoe deze adviezen zich vertalen in wetgeving en wat de betekenis daarvan voor de veiligheidsregio's is.

#### **2.5 Voorziene groei van de regio**

De regio kent de komende jaren een groeiopgave waar het gaat om woningen en werkgelegenheid. Uit inventarisatie blijkt voor de regio in totaal een doelstelling van ruim 30.000 woningen. Gerekend met een gemiddelde van 2 personen per huishouden betekent dit een toename van 60.000 inwoners, ruim 13% tov het huidige aantal. Daarnaast kent alleen al de Drechtsteden op weg naar 2030 een doelstelling van een groei van 30.000 arbeidsplaatsen. Deze groei zal leiden tot een groei van de veiligheidsopgave, meer incidenten en bijvoorbeeld meer bouwplannen die beoordeeld moeten worden.

Als gevolg van de groei van de regio stijgt ook de uitkering die gemeenten ontvangen uit het gemeentefonds cluster brandweer en rampenbestrijding.

#### **2.6 Risk Factory**

In een Risk Factory werken we als Veiligheidsregio samen met regionale partners en kunnen we regionale problematiek aankaarten, zoals de waterveiligheid. Andere onderwerpen die aan bod komen zijn verkeersveiligheid, drugs, vuurwerk, brandveiligheid, onveilige situaties thuis, groepsdruk, nepnieuws en sexting. Dit met het oog op het vergroten van de zelfredzaamheid en veerkracht van onze kinderen. Maar ook van ouderen. De businesscase voor de Risk Factory wordt de komende periode uitgewerkt maar rekening wordt gehouden met een bijdrage van structureel € 0,2 mln.

#### **2.7 Multi Intelligence Center**

Samen met de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) en de multi-partners in het Directorium van de Meldkamer Rotterdam (MKR) werkt de VRZHZ aan een Multi Intelligence Center (MIC). Hiermee beogen wij een 24/7 uur ondersteuning van collega's 'op straat' met real-time informatie over het incident waarvoor ze zijn opgeroepen. Hiervoor koppelen we informatie uit meerdere databasesystemen en meldkamerbronnen aan informatie van andere diensten. Ook betrekken we informatie uit andere bronnen, zoals websites, camerabeelden en sociale media. Met dit systeem alarmeren we gericht de benodigde eenheden. De raming van structurele kosten loopt gezien over meerdere jaren op naar € 0,4 mln.

#### **2.8 Incidentbestrijding te water**

In 2021 is een visie incidentbestrijding op het water uitgewerkt, die we de komende periode implementeren. Naast de blusboot Zuid-Holland heeft onze regio blusvoorzieningen op de veerdienst in Gorinchem. Vanaf 2023 gaan deze veerdiensten over op elektrische schepen waarbij het aanbrengen van blusvoorzieningen niet langer mogelijk is. Hiervoor moeten alternatieven worden bedacht. De raming is dat hiervoor € 110.000 per jaar aan kapitaalslasten extra nodig is.

### **3. Een structureel tekort voor "basis op orde"**

De bijdrage van de gemeenten aan de begroting van de VRZHZ toont al jaren een stabiel beeld waarop alleen loon- en prijsindexeringen zijn toegepast. Hierbij opgemerkt dat de individuele bijdrage van een gemeente een verschillend beeld laat zien omdat per 2019 een nieuwe kostenverdeelstelsystematiek tussen de gemeenten is ingevoerd waarbij er voor- en nadeelgemeenten zijn.

De afgelopen jaren zijn er positieve rekeningresultaten geweest, met name door versnelling van de bezuinigingsopgave. Incidenteel is over de periode 2014-2019 in totaal 11,2 mln terug gegeven aan de gemeenten. Over 2020 is voor het eerst een tekort ontstaan dat is opgevangen uit de reserve Vijfheerenlanden.

We zien een aantal factoren die eraan bijdragen dat dit tekort structureel is en zich ontwikkelt tot een omvang van € 1,6 mln (*noot: dit tekort voor de basis op orde staat los van de ontwikkelingen zoals genoemd in hoofdstuk 2*). Dit tekort is niet meer op te lossen binnen de eigen begroting gegeven de bezuinigingen en opgaven van de afgelopen jaren. De factoren onder het tekort betreffen vooral:

- Grotere stijging van de loonkosten dan de loonindex die we ontvangen;
- Stijgende kosten voor onderhoud en inkoop die hoger liggen dan de prijsindex;
- Stijgende ICT kosten, onder andere vanwege thuiswerken en eisen aan beveiliging;
- Een jaarlijkse bijdrage die de regio Midden- en West Brabant doet aan de exploitatie van de blusboot vervalft.

### **4. Oplossingsrichtingen**

De afgelopen periode heeft het algemeen bestuur gesproken over het financieel perspectief voor de komende jaren. Het bestuur komt tot 5 hoofdlijnen om voor te leggen aan de gemeenteraden:

#### *1. Vasthouden aan de visie uit 2019; retraite Haamstede*

Belangrijk is te werken vanuit een herkenbare en duidelijke visie. In de retraite van Haamstede in 2019 is uitgebreid gesproken over een visie op de VRZHZ, zoals opgenomen in paragraaf 1.3 van deze notitie. Het bestuur vindt dit ook anno 2021 de juiste visie. Deze visie is gebruikt als basis voor het beleidsplan 2022-2025 en daarmee ons kompas in de komende jaren.

#### *2. Geen verlaging van het zorgniveau*

We houden vast aan het zorgniveau op het gebied van brandweezorg en risico- en crisisbeheersing. Dat betekent bijvoorbeeld dat we de tijd waarin de brandweer ter plaatse moet zijn niet oprekken. We hanteren nu al tijden die ruimer zijn dan wat in de wet staat, maar die wel goed aansluiten op de praktijk in ZHZ. Niet aanpassen van het zorgniveau betekent wel kritisch kijken naar ontwikkelingen en mogelijkheden om onze zorg efficiënt en toekomstgericht te blijven organiseren.

#### *3. Goed onderbouwen van ontwikkelingen*

Zeker bij ontwikkelingen waarbij we keuzevrijheid hebben zetten we in op een goede onderbouwing van nut en noodzaak en transparante weergave van de kosten door middel van een businesscase. Aangegeven is om bij initiatieven te onderzoeken of andere partijen / partners aan kunnen haken om zo de kosten te spreiden. Voor incidentbestrijding te water is

het van belang dat een gekozen oplossingsrichting gelijkwaardig is voor zowel de oost- als de westkant van de regio.

4. *Realistisch kijken naar mogelijkheden in de begroting*

Vanwege gerealiseerde besparingen in de afgelopen periode en het nog lopende frictievraagstuk Vijfheerenlanden is het toepassen van een "kaasschaafmethode" niet realistisch. Wel is onderzocht dat het oversluiten van de leningenportefeuille een voordeel van gemiddeld € 0,6 mln per jaar oplevert in de beleidsplanperiode 2022-2025. Dit is inmiddels uitgevoerd. Dit voordeel zetten we in als dekking voor de ontwikkelingen de komende jaren. We merken daarbij op dat het voordeel in de loop van de jaren steeds verder afneemt vanwege de gekozen systematiek.

5. *Duidelijk financieel kader*

We willen dit bereiken door:

- a. Lijn van verantwoordelijkheid volgen. De ontwikkeling van een toekomstig brandweerstelsel zien we bijvoorbeeld als een Rijksverantwoordelijkheid. Landelijk zetten we daarom in om de hiermee samenhangende kosten vanuit het Rijk vergoed te krijgen. Daarnaast blijven we de lobby voeren dat de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) voor onze regio wordt verhoogd;
- b. Het structurele tekort van de VRZHZ van € 1,6 mln voor "basis op orde" op te lossen via een structurele bijdrage uit de gemeenten. Dit betekent dat wordt voorgesteld ingaande de begroting 2023 de gemeentelijk bijdrage met € 1,6 mln te verhogen;
- c. Ruimte voor noodzakelijke ontwikkelingen, door:
  - i. Het financieel voordeel van het oversluiten van de leningen zoals genoemd bij punt 4 hierboven;
  - ii. Bij begrotingsbehandelingen in de komende periode (vanaf 2023) gemotiveerd en onderbouwd voorstellen te doen welke middelen extra benodigd zijn voor het realiseren van deze ontwikkelingen. De gemeenteraden kunnen zo, gegeven het voorstel van het algemeen bestuur, hun zienswijze met betrekking tot deze ontwikkelingen en de kosten kenbaar maken.

**4. De betrokkenheid van de gemeenten**

Het algemeen bestuur hecht sterk aan goede betrokkenheid van de gemeenten en raden.

Veiligheid is een gezamenlijke opgave ten dienste van de gemeenten. Een omgeving waar het veilig wonen, werken en recreëren is.

Daarbij speelt dat in maart 2022 verkiezingen zijn en een groot deel van de ontwikkelingen beslag krijgt in de periode van de nieuwe gemeenteraad. De vaststelling het beleidsplan 2022-2025 heeft nog plaatsgevonden in de periode van de huidige gemeenteraad. De betrokkenheid van de gemeenten organiseren we door:

- Het opstellen van een samenvatting van het beleidsplan 2022-2025 (zie bijlage A), deze notitie en een lijst van veel gestelde vragen en antwoorden (bijlage B). Hiermee hebben zittende en nieuwe leden van college en gemeenteraad snel inzicht op inhoud en financiën;
- Het voorstellen van een structurele bijdrage van € 1,6 mln voor de basis op orde met de ontwerpbegroting 2023 ter zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden (april – mei 2022);

- Het in de reguliere producten als begrotingen, bestuursrapportages en jaarverslagen rapporteren over de uitvoering van het beleidsplan en over de ontwikkelingen. De jaarlijkse begroting verloopt via een zienswijze langs de gemeenteraden.

**Bijlagen:**

- A. Samenvatting ontwerpbeleidsplan 2022-2025
- B. Lijst veel gestelde vragen en antwoorden

## Vragen en antwoorden in relatie tot het financieel perspectief van de VRZHZ

### ***I. Vragen met betrekking tot het voorstel van het algemeen bestuur***

#### **1. Kan de gemeenteraad nog iets vinden van de ontwikkelingen?**

Voorop wordt gesteld dat niet alle ontwikkelingen beïnvloedbaar zijn, bijvoorbeeld als gevolg van veranderende wetgeving. De ontwikkelingen zijn voor zover bekend benoemd in het ontwerpbeleidsplan 2022-2025. De gemeenteraden kunnen in hun reactie kenbaar maken hoe ze tegen dit plan aankijken. Het plan vormt daarmee het inhoudelijk kader voor de komende jaren.

In de begrotingen, jaarverslagen en bestuursrapportages zal de VRZHZ jaarlijks rapporteren over de uitvoering van het beleidsplan. De begrotingen zijn ook het moment om de ontwikkelingen inclusief financiële gevolgen op te nemen. De gemeenten kunnen hierop een zienswijze geven.

#### **2. De VRZHZ lost een frictie van 1,5 mln vanwege Vijfheerenlanden structureel op door bezuinigingen maar komt tegelijk 1,6 mln tekort om de basis op orde te brengen. Is dit geen vestzak – broekzak principe?**

Het gaat over verschillende zaken. De besparingen Vijfheerenlanden zitten op andere posten dan waar we nu geconfronteerd worden met kostenstijgingen. Vanuit een vestzak – broekzak principe geldt wel dat we vanwege de frictieopgave Vijfheerenlanden de gevonden besparingen niet kunnen inzetten voor het opvangen van de stijgende kosten. Met andere woorden: als we de opgave Vijfheerenlanden niet hadden gehad, dan was de VRZHZ in staat geweest om zelf een groot deel van de stijgende kosten op te vangen.

#### **3. Heeft de VRZHZ voldoende kritisch naar mogelijkheden in de eigen begroting gekeken?**

In de afgelopen periode zijn besparingen ingezet voor de bezuiniging van structureel € 5,2 mln in het kader van het financieel meerjarenperspectief (MJP 2016-2020). De grootste besparingen zijn gevonden in efficiencymaatregelen (1,3 mln), binnen de formatie als gevolg van reorganisaties (1,3 mln), verkleining van de 24-uursdienst (0,6 mln), een besparing op bedrijfsvoeringkosten (1,0 mln) en op huisvesting (0,3 mln). Daarnaast zijn maatregelen genomen voor het opvangen van de frictieopgave Vijfheerenlanden ter grootte van € 1,5 mln. Een "kaasschaafmethode" is vanwege deze eerdere bezuinigingen niet meer mogelijk en realistisch.

Er is daarnaast gekeken naar het meerjarig investeringsplan (MJIP). Dit plan is de afgelopen periode herzien en in het algemeen bestuur van februari 2022 vastgesteld. Binnen het MJIP zitten nog een aantal opgaven en onzekerheden die de komende periode worden geconcretiseerd. Deze opgaven worden binnen het MJIP opgelost.

Een mogelijkheid binnen de begroting die wel gezien en gerealiseerd wordt is het opnieuw afsluiten van de leningenportefeuille. Dit levert in de jaren 2022-2025 gemiddeld op jaarbasis ruim € 0,6 mln op, maar vanwege de gekozen systematiek neemt het bedrag ieder jaar wel af.

#### **4. Kunnen we besparen door voertuigen eerder te verkopen (kortere afschrijvingen maar dan hogere restwaarde)? Bovendien motiveert het personeel meer als ze met nieuw materiaal werken.**

Het is een mooie gedachte maar er zijn wel een aantal kanttekeningen bij te plaatsen. Ten eerste zijn brandweervoertuigen specialistisch materieel waarbij een groot deel van de waarde

niet in het voertuig zelf zit maar in de bekapping van het voertuig. De bekapping is voor een deel aangepast aan de lokale / regionale situatie die niet zomaar inzetbaar is in andere gebieden of bijvoorbeeld het buitenland. Op dit moment is de situatie dat de brandweermarkt redelijk op slot zit. Er is beperkt vraag naar gebruikte voertuigen.

De VRZHZ heeft minder flexibiliteit dan een ondernemer. Daar waar een ondernemer een voertuig op een gunstig moment kan verkopen en een nieuwe in de showroom bestellen moeten wij investeringen inpassen in ons investeringsplan en daar besluitvorming over vragen. Bovendien vraagt de aankoop van specifiek materieel zoals brandweervoertuigen een (langdurig) traject van Europese aanbesteding.

#### 5. **Wat betekent de structurele bijdrage van € 1,6 mln voor "basis op orde" per gemeente?**

Het aandeel per gemeente in deze bijdrage is weergegeven in onderstaande tabel. Als referentie is de gemeentelijke bijdrage uit de begroting 2022 genoemd.

*De verdeling is gebaseerd op de uitkering die de gemeenten ontvangen uit het gemeentefonds, cluster brandweer en rampenbestrijding. De verdeling in de begroting 2022 is op basis van het gemeentefonds uitkeringsjaar 2020 (stand meicirculaire 2020) Bij de begroting 2023 gebruiken we de dan actuele circulaire.*

<b>Gemeente</b>	<b>Bijdrage begroting 2022 (€)</b>	<b>Bijdrage 1,6 mln (€)</b>
Alblasserdam	1.453.956	62.219
Dordrecht	12.305.458	467.594
Gorinchem	2.888.734	128.876
Hardinxveld-Giessendam	1.200.115	52.252
Hendrik-Ido-Ambacht	1.928.454	85.724
Hoeksche Waard	6.896.359	293.207
Molenlanden	3.845.474	165.714
Papendrecht	2.302.264	103.127
Sliedrecht	1.953.113	83.993
Zwijndrecht	3.726.535	157.293

#### 6. **Zijn we er met de bijdrage van structureel € 1,6 mln?**

De structurele reparatiebijdrage van € 1,6 mln is bedoeld om de basis op orde te houden. Dus om te kunnen blijven doen wat we nu doen. Dit vanwege stijgende kosten als gevolg van onder andere markt- en loonontwikkelingen.

Daarnaast spelen nieuwe, veelal exogene ontwikkelingen. Voorbeelden hiervan zijn de Europese Deeltijdrichtlijn, de Omgevingswet, informatieveiligheid, de Risk Factory en het Multi Intelligence Center. Deze ontwikkelingen zijn benoemd in het beleidsplan 2022-2025. Deze ontwikkelingen leiden tot extra kosten. Ook spelen nieuwe risico's als de gevolgen van de PFAS problematiek voor de brandweer. Bijvoorbeeld doordat het schuim dat we nu gebruiken mogelijk niet langer mag worden gebruikt.

Daar staat tegenover dat we een voordeel hebben vanwege het oversluiten van de leningen en dat bijvoorbeeld voor de deeltijdrichtlijn landelijk wordt ingezet dat het Rijk de kosten betaalt. Dan nog blijft het geheel van de kosten van ontwikkelingen hoger dan de beschikbare middelen. Om die reden worden businesscases uitgewerkt en voorgelegd in het algemeen bestuur. Een verhoging van de gevraagde bijdrage loopt altijd via een zienswijze bij de

gemeenten zodat die betrokken worden bij de definitieve besluitvorming in het algemeen bestuur om wel of niet op een ontwikkeling in te zetten.

**7. Is 50 tankautospuitten geen hoog aantal voor onze regio?**

We hebben 22 basisposten met ieder 1 tankautospuit. Daarnaast hebben we 7 basis+ posten en 2 beroepsposten met ieder 2 autospuitten. Dit maakt een totaal van 40 autospuitten.

Voor brandweer(chauffeurs) opleidingen hebben we 2 tankautospuitten en 1 autospuit is het vervangende voertuig bij onderhoud van tankautospuitten. De overige 7 autospuitten zijn gekoppeld aan inzet voor vakbekwaam blijven – het organiseren van grote oefeningen op de posten. Voor dit laatste onderdeel kijken we naar de toekomst kritisch of dit aantal minder kan door dit te relateren aan de vereiste beschikbaarheid van het tweede blusvoertuig op de basis+ en beroepsposten. Als we die vereiste beschikbaarheid verlagen kan het aantal tankautospuitten voor vakbekwaam blijven omlaag.

Eerder beschikte onze regio over 57 tankautospuitten. Door de uittreding van Vijfheerenlanden en door regionaal samenwerken is dit aantal gereduceerd naar 50.

**8. Heeft de VRZHZ nog andere inkomsten dan de bijdrage vanuit de gemeenten?**

De totale inkomsten van de VRZHZ bedragen € 45 mln. Het overgrote deel komt via de bijdrage van de gemeenten, € 38,5 mln. Het overige deel wordt gevormd door de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding van het Rijk, € 5,5 mln en overige baten bijvoorbeeld voor uitgeleend personeel van in totaal € 1,0 mln.

**9. Kunnen de overige inkomsten worden verhoogd?**

Bij een benchmark in 2018 is geconstateerd dat in verhouding met een aantal andere regio's onze Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) niet in overeenstemming is met het risicoprofiel van de VRZHZ. Een lobby is gestart om deze BDuR te verhogen maar heeft tot nu toe niet tot resultaat geleid. Dit komt omdat de BDuR vanuit het Rijk gezien een gesloten systeem is. Met andere woorden, als de VRZHZ meer uitkering ontvangt dan krijgt een andere regio minder. Het algemeen bestuur heeft nu gevraagd te onderzoeken of in landelijk verband een lobby kan worden gevoerd om het totaal van de Rijksuitkering te verhogen zodat een hogere uitkering bij de ene regio geen negatief gevolg heeft voor een andere regio.

**II. Vragen met betrekking tot de begroting van de VRZHZ**

**10. Waarom heeft de VRZHZ een laag weerstandsvermogen?**

Binnen het proces "Grip op verbonden partijen" zijn in de regio Zuid-Holland Zuid voor de 3 grote GR-en eenduidige kaders voor de begroting en de algemene reserve vastgesteld.

- GR-en houden als Algemene Reserve een eenvoudige, bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten met een minimum van € 0,5 mln;
- GR-en nemen in hun begrotingen, jaarstukken ed. een goede en smarte paragraaf weerstandsvermogen en risicomangement op (berekend op basis van een systematiek van grootte maal kans) zodat gemeenten dat kunnen verwerken / aanvullen in hun eigen risico-inschatting c.q. risicobuffer.

We zien hier dus duidelijk het principe van verlengd lokaal bestuur terug. Omdat de lasten van de VRZHZ onder de € 50 mln blijven hanteren wij de ondergrens van € 500.000.



### **11. Vormt dit een probleem voor de VRZHZ?**

Het vormt geen risico voor de VRZHZ omdat dit wordt afgevangen via het weerstandsvermogen van de deelnemende gemeenten, ervan uitgaande dat die conform de afspraken hun risicobuffer op orde hebben. Het geeft wel uitvoeringsvraagstukken in de bedrijfsvoering. Zeker de laatste tijd spelen veel ontwikkelingen die een forse impact hebben. Er is weinig tot geen mogelijkheid om ontwikkelingen binnen het eigen vermogen op te vangen, wat tot gevolg kan hebben dat een beroep op de gemeenten wordt gedaan. Dit terwijl in de gedachte onder de kaders is terug te lezen dat een beroep op de gemeenten zoveel mogelijk moet worden voorkomen.

### **12. Heeft de VRZHZ een post onvoorzien?**

Ja de VRZHZ heeft een post onvoorzien maar die bedraagt slechts € 10.000.

### **13. Hoe hoog zijn onze risico's?**

In de begroting 2022 worden 5 risico's benoemd waarvan het effect in totaal is berekend op € 5,8 mln. In de berekening van het daarvoor benodigde weerstandsvermogen wordt rekening gehouden met de kans en het risicoprofiel (laag, midden, hoog). De totaal benodigde weerstandcapaciteit komt daarmee uit op € 396.000.

In vergelijking met andere Veiligheidsregio's schatten we onze benodigde weerstandscapaciteit laag in. We zijn daarom bezig onze risico's opnieuw te beoordelen. De uitkomsten hiervan betrekken we bij het opstellen van de jaarrekening 2021.

### **14. Hoe verhouden deze risico's zich tov ons weerstandsvermogen?**

Onze totale weerstandscapaciteit bedraagt € 510.000 (€ 500.000 algemene reserve en € 10.000 onvoorzien). Gedeeld door de benodigde weerstandscapaciteit van € 396.000 (zie vraag 4) is de ratio van ons weerstandsvermogen 1,29%. Hiermee vallen wij in waardering categorie C die staat voor "voldoende". Een aanpassing van de berekening van onze risico's en daarmee de benodigde weerstandscapaciteit leidt tot een verandering van het percentage.

### **15. Hoe komt het dat de schuldquote van de VRZHZ zo hoog ligt?**

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Als gevolg van investeringen neemt de financieringsbehoefte toe, waarvoor geldleningen worden aangetrokken. Als gevolg hiervan neemt de schuldquote toe. In de begroting 2022 zien we een oplopende netto schuldquote (naar 189% in 2025) die over het maximum heen gaat dat de provincie adviseert (130%).

Het lage eigen vermogen van de VRZHZ (zie vraag 1) is mede oorzaak van de hoge schuldquote. Er zijn weinig eigen financieringsmiddelen (reserves).

### **16. Vormt deze hoge schuldquote een probleem?**

Nee, de toename de schuldquote is geen financieel probleem zolang de lasten gedekt worden uit de reguliere exploitatie. Het is vergelijkbaar met een hypotheek, een hoge hypotheek is geen probleem zolang de maandelijkse lasten van rente en aflossing gewoon betaald kunnen worden.

De hoge schuldquote is wel lastig omdat het een beeld kan oproepen van een minder gezonde financiële positie. Het vraagt daarom meer uitleg naar bijvoorbeeld de accountant en de provincie dat dit komt vanwege de afspraken over het lage eigen vermogen dat de VRZHZ zelf aanhoudt (zie vraag 1).

**17. Kan er meer verteld worden over de laatste stand van zaken rond (het risico van) de deeltijdrichtlijn?**

De Europese Deeltijdrichtlijn is het hoogste risico in de begroting van de VRZHZ. Deze richtlijn conflicteert met de wijze waarop het huidig brandweerbestel in Nederland is vormgegeven. Er zou een taakdifferentiatie nodig zijn tussen beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel of er zou sprake moeten zijn van een gelijke beloning. Een landelijke stuurgroep heeft hierop onderzoek gedaan naar een toekomstbestendig brandweerstelsel. Hiervoor is een model bedacht met 4 mogelijke bouwstenen. Dit met als uitgangspunt het behoud van vrijwilligheid bij de Nederlandse brandweer.

Voor een finale juridische toets hebben 3 juristen (Boogaard, Cuyvers en Verburg) op verzoek van de Minister van Justitie en Veiligheid in oktober 2021 onderzoek gedaan. Deze juristen concluderen dat er in beginsel niet meer gewerkt kan worden met geconsigneerde of gekazerneerde vrijwilligers (dus geen plicht voor vrijwilligers). Omgekeerd betekent dit dat het stelsel van een vrijwillige brandweer grotendeels kan worden gehandhaafd indien de rechtspositie expliciet wordt gebaseerd op vrijwilligheid. Dan is geen taakdifferentiatie nodig, maar kunnen beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel dezelfde taken blijven uitvoeren. Dit betekent dat alleen bouwsteen 1 van het model van de landelijke stuurgroep uitgewerkt moet worden. Hierover vindt de komende tijd overleg tussen de Minister en het Veiligheidsberaad plaats.

De insteek vanuit het Veiligheidsberaad is dat alle incidentele en structurele kosten door het Rijk worden gedragen.

**18. Wat wordt bedoeld met de afspraak over de "nul-lijn"?**

De "nul-lijn" is een afspraak die gemaakt is in het algemeen bestuur van december 2019. Per 1-1-2019 zijn de gemeenten Leerdam en Zederik opgegaan in de gemeente Vijfheerenlanden en over gegaan naar de Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Daarvoor is een uittreedsom ontvangen van € 5,1 mln. Hiermee is de reserve Vijfheerenlanden gevormd.

Per 1-1-2019 ontstond een frictieopgave van € 1,5 mln per jaar, bestaande uit het verlies van inkomsten die Leerdam en Zederik inbrachten verminderd met het vervallen van directe kosten die overgingen naar de VRU. Sinds 2019 werkt de VRZHZ aan het verminderen van deze frictieopgave waarbij ieder jaar de opgave een stukje kleiner wordt.

Om het effect hiervan op de jaarrekening te beheersen en een stabiele lijn te handhaven is de afspraak gemaakt dat tot en met 2023 de jaarrekening sluitend wordt gemaakt met een onttrekking uit de reserve Vijfheerenlanden. Deze afspraak zorgt er dus in principe voor dat eventuele tekorten in de jaarrekening worden afgedekt met deze reserve. De jaarrekening sluit dus op nul, de "nullijn". Omgekeerd wordt het niet benodigde deel van de reserve aangehouden bij de VRZHZ voor toekomstige frictie en vraagstukken. Uiteraard is de toepassing afhankelijk van hoe de reserve de komende jaren verloopt.

Een uitzondering is gemaakt voor de zogenaamde exogene ontwikkelingen die leiden tot extra kosten. Deze worden apart in beeld gebracht en aan het bestuur voorgelegd.

**19. Wat is de inwonerbijdrage op dit moment per jaar voor onze regio?**

De gemiddelde bijdrage per inwoner aan onze regio (begroting 2022) bedraagt 81 euro per inwoner. Hierbij twee opmerkingen: Ten eerste dat in de systematiek van de VRZHZ niet per inwoner wordt verrekend maar volgens een verdeling van het gemeentefonds cluster

brandweer en rampenbestrijding. Het gaat dus om een gemiddelde bijdrage per inwoner. Ten tweede dat voor een aantal gemeenten geldt dat een betaling voor maatwerk (FLO afspraken) plaats vindt die niet is meegenomen in het gemiddelde bedrag van 81 euro.

**Staat uw vraag er niet bij?**

Mail uw vraag dan naar [bestuursondersteuning@vrzhz.nl](mailto:bestuursondersteuning@vrzhz.nl)

Agendapunt II-2  
Registratienummer 2021-868

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 9 december 2021
- Onderwerp: Financieel perspectief VRZHZ
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
1. In te stemmen met de notitie namens het algemeen bestuur aan de gemeenten, waarin is verwoord welke ontwikkelingen en opgaven spelen. In deze notitie zijn de voorstellen opgenomen die het algemeen bestuur doet met betrekking tot het financieel perspectief van de VRZHZ;
  2. Deze notitie namens het algemeen bestuur aan te bieden aan de gemeenten voor het informeren van de colleges en de gemeenteraden;
  3. Bij het opstellen van de begroting 2023 de voorstellen als genoemd in de notitie op te nemen zodat ze met een zienswijze aan de gemeenteraden kunnen worden voorgelegd.
- Vergaderstuk: 2021 868A Notitie voor informeren colleges en gemeenteraden;  
2021 868B Bijlage B notitie: Lijst van veel gestelde vragen en antwoorden (Q&A lijst);  
(*Bijlage A, samenvatting beleidsplan zit bij het agendastuk beleidsplan*)
- Toelichting: **Inleiding**  
Op 2 september 2021 is in Hardinxveld-Giessendam gesproken over wat nodig is om in de VRZHZ de basis op orde te houden en wat de komende jaren speelt aan (exogene) ontwikkelingen. Hierover is doorgesproken in de vergadering van het algemeen bestuur van 14 oktober.
- Hieruit zijn voorstelrichtingen naar voren gekomen met betrekking tot het financieel perspectief van de VRZHZ. Deze voorstellen komen neer op:
- Vasthouden aan de visie op de VRZHZ zoals geformuleerd in Haamstede 2019;
  - Geen verlaging van het zorgniveau;
  - Een structurele reparatiebijdrage van € 1,6 mln per 2023 om de basis op orde te houden;
  - Het oversluiten van de leningenportefeuille waarbij het voordeel niet wordt ingezet voor het verlagen van het structureel tekort maar als dekking voor (exogene) ontwikkelingen;

- Deze ontwikkelingen uit te werken via een businesscase en deze in te brengen bij de begrotingsbehandelingen in de komende jaren zodat de gemeenteraden hier via een zienswijze op kunnen reageren.

De aanleiding van opgaven en ontwikkelingen, met de voorgestelde oplossingsrichtingen is uitgewerkt in een notitie voor de colleges en gemeenteraden. In de notitie is ook een kort historisch perspectief opgenomen. Deze notitie kan worden gebruikt voor de huidige colleges en raden en kan ook worden gebruikt om de voorstellen aan de nieuwe colleges en raden te ondersteunen. Bij de notitie is een lijst van veel gestelde vragen en antwoorden gevoegd.

De ontwikkelingen zijn nauw verbonden met het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 dat in de afgelopen periode besproken is met de gemeenteraden. In de vergadering van 9 december wordt het definitieve beleidsplan inclusief de reacties van de gemeenten behandeld. Om ook de nieuwe gemeenteraden goed te betrekken bij het beleidsplan is een samenvatting opgesteld.

Op 16 november zijn de leningen bij de BNG overgesloten. Wij hebben gekozen voor de variant met de laagste maandlasten. In totaal € 45 mln (leningen plus de agio/boeterente) voor 30 jaar tegen 0,61% rente. Hierover zit in het algemeen bestuur van 9 december een aparte notitie. Het financieel voordeel over de jaren 2022-2025 bedraagt gemiddeld ruim € 0,6 mln per jaar, maar we zien dat het voordeel ieder jaar afneemt vanwege de gekozen systematiek.

In de afgelopen periode hebben gesprekken plaats gevonden met wethouders financiën van de gemeenten. In het algemeen is er waardering voor de stukken. Er zijn een aantal opmerkingen gemaakt om zaken te verduidelijken. Die zijn verwerkt in de voorliggende stukken. Individueel zijn door wethouders opmerkingen gemaakt over onder andere:

- De moeilijke financiële positie van gemeenten;
- De vraag of de opbrengst van het oversluiten van de leningen in mindering moet worden gebracht op de structurele reparatiebijdrage;
- Het goed betrekken van nieuwe gemeenteraden;
- De mogelijkheid van verdere besparingen op huisvesting en overhead;
- Brede landelijke inzet op het verhogen van de BDUR (de koek moet als geheel groter worden en niet anders worden verdeeld) en het compenseren via het gemeentefonds van gestegen kosten voor veiligheid;
- De term reparatiebijdrage kan de indruk wekken dat deze incidenteel is. *Omdat de term inmiddels veel gebruikt is, wordt nu gesproken over "structurele reparatiebijdrage".*

### **Vervolgproces**

- De voorstellen worden betrokken bij de behandeling van de begroting 2023, met een zienswijzeprocedure in de periode april – mei 2022;
- In het algemeen bestuur van juni 2022 volgt een definitief besluit waarin de zienswijzen worden betrokken;

Parallel aan dit proces werken we aan een actualisering van de risicoparagraaf. Hierin zullen we nadrukkelijk aandacht geven aan de ontwikkelingen die wel benoemd zijn in de retraite maar waarbij we de financiële gevolgen voor de VRZHZ voornamelijk als risico zien. Een voorbeeld hiervan is de uitwerking van de maatregelen in het kader van de Europese Deeltijdrichtlijn. Landelijk zetten we in om de hiermee samenhangende kosten vanuit het Rijk vergoed te krijgen.

De inzet is de actualisering van de risicoparagraaf gereed te hebben bij de behandeling van de jaarrekening 2021. We geven in deze actualisatie aandacht aan nieuwe risico's zoals de gevolgen van de landelijke PFAS problematiek voor de brandweer. Dit heeft bijvoorbeeld invloed op het type schuim dat wij gebruiken. De actualisatie kan als basis dienen om het gesprek te voeren over het gewenste weerstandsvermogen van de VRZHZ, gegeven het advies van de auditcommissie hierover.

### ***Stand van zaken uitwerking onderzoeken***

Hieronder informeren wij u over de stand van zaken rond de ontwikkelingen die zijn besproken in de retraite.

#### Incident bestrijding te water

De uitwerking van de richting die het bestuur heeft gegeven voor het project incident bestrijding te water is in december 2021 gereed. Er worden nog gesprekken gevoerd met externe partijen. We verwachten het onderwerp te agenderen in het eerste kwartaal van 2022.

#### Multi Intelligence Center

De Directies van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en het Managementteam van de Gezamenlijke Brandweer te Rotterdam hebben besloten tot het instellen van een stuurgroep. De Veiligheidsregio Hollands Midden is positief en denkt na over aansluiting. In de uitwerking wordt aandacht gegeven aan:

1. Het ombuigen van huidige middelen en het anders inzetten van personeel ten gunste van het MIC;
2. Het structureel benodigd deel voor extra personeel en middelen waarbij de ingroei gelijke tred houdt met de ambitie. Hiervoor komt in het tweede kwartaal van 2022 een business case naar het algemeen bestuur.

#### Omgevingswet en Risk Factory

Deze twee onderwerpen komen aan de orde in het algemeen bestuur van februari 2022.

### Deeltijdrichtlijn

Een landelijke stuurgroep heeft onderzoek gedaan naar een toekomstbestendig brandweerstelsel. Hiervoor is een model bedacht met 4 mogelijke bouwstenen. Dit met als uitgangspunt het behoud van vrijwilligheid bij de Nederlandse brandweer.

Voor een finale juridische toets hebben 3 juristen (Boogaard, Cuyvers en Verburg) op verzoek van de Minister van Justitie en Veiligheid in oktober 2021 onderzoek gedaan. Deze juristen concluderen dat in beginsel alleen het uitwerken van bouwsteen 1 voldoende is (het niet langer consignerend of kazernerend van vrijwillig personeel). Het stelsel van een vrijwillige brandweer kan dan grotendeels worden gehandhaafd indien de rechtspositie expliciet wordt gebaseerd op vrijwilligheid. Hierover vindt de komende tijd overleg tussen de Minister en het Veiligheidsberaad plaats.

Juridische aspecten: nvt

Financiën: De structurele reparatiebijdrage van € 1,6 mln betekent de volgende bijdrage per gemeente (afgezet tegen de huidige bijdrage in de begroting 2022):

<b>Gemeente</b>	<b>Bijdrage begroting 2022 (€)</b>	<b>Bijdrage 1,6 mln (€)</b>
Alblasserdam	1.453.956	62.219
Dordrecht	12.305.458	467.594
Gorinchem	2.888.734	128.876
Hardinxveld-Giessendam	1.200.115	52.252
Hendrik-Ido-Ambacht	1.928.454	85.724
Hoeksche Waard	6.896.359	293.207
Molenlanden	3.845.474	165.714
Papendrecht	2.302.264	103.127
Sliedrecht	1.953.113	83.993
Zwijndrecht	3.726.535	157.293

*Noot: De verdeling is gebaseerd op basis van het gemeentefonds uitkeringsjaar 2020 (stand meicirculaire 2020) die we hebben gebruikt in de begroting 2022. Bij de begroting 2023 zullen we de dan beschikbare circulaire gebruiken.*

Het oversluiten van de leningen wordt via een aparte notitie (2021 873) in het algemeen bestuur van 9 december behandeld.

De financiële effecten van de (exogene) ontwikkelingen komen via business cases terug in het algemeen bestuur.



Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input checked="" type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR	

Vervolgstappen: Na instemming in het algemeen bestuur worden de stukken verzonden naar de burgemeesters om de huidige colleges en raden te informeren.

Bij het proces van de begroting 2023 gebruiken we de stukken om de nieuwe colleges en raden te ondersteunen bij het opstellen van een zienswijze op de gevraagde besluiten bij deze begroting.

Vanuit diverse kanten is aangegeven dat het goed is ook de colleges en niet alleen de raden te betrekken bij deze voorstellen, hoewel de zienswijze formeel aan de raad is. Dit geven we als advies aan de burgemeesters mee.

Communicatie: Zie bij vervolgstappen

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	C.P. Frentz	W.D. Veen	T. van Mourik
	dd. Klik voor datum	dd. Klik voor datum	dd. Klik voor datum

Agendapunt II-3  
 Registratienummer 2021 869

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 9 december 2021

Onderwerp: Beleidsplan VRZHZ 2022-2025

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:  
 In te stemmen met het beleidsplan VRZHZ 2022-2025

Vergaderstuk: 2021 869A Beleidsplan 2022-2025 (inclusief bijlage A en B)  
 2021 869B Bijlage C Dekkingsplan brandweer  
 2021 869C Bijlage D Beleidsplan vakbekwaamheid VRZHZ  
 2021 869D Overzicht uitkomsten consultatie  
 2021 869E Samenvatting beleidsplan VRZHZ 2022-2025

Toelichting: In het algemeen bestuur van 24 juni 2021 is het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 vastgesteld. Daarna is dit plan door de burgemeesters besproken met de gemeenteraden op grond van artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's (WVR). Het ontwerpbeleidsplan is ook voorgelegd aan buurregio's en partners. De uitkomsten van deze consultatie en een reactie van de VRZHZ is weergegeven in de bijlage "overzicht uitkomsten consultatie". Het betreft de stand van ontvangen reacties per 25 november 2021. Indien er voor het algemeen bestuur van 9 december nog reacties binnenkomen wordt dit gemeld in de vergadering van 9 december.

De reactie van de VRZHZ is, waar van toepassing, verwerkt in het voorliggende beleidsplan.

**Reacties in hoofdlijnen:**

In het algemeen zijn de reacties op het beleidsplan positief. De inhoudelijke lijn en speerpunten van het beleidsplan worden onderschreven en de leesbaarheid van het plan wordt als positief beoordeeld. Eén gemeente maakt opmerkingen over het gebruik van vakjargon en het wollig taalgebruik. Van het beleidsplan is een samenvatting gemaakt zodat op snelle wijze kennis kan worden genomen van de hoofdlijnen van het plan.

Er is herkenning op de aandachtspunten die met de zienswijze op het regionaal risicoprofiel in 2019 zijn ingediend.

Vrijwel alle reacties gaan in op het financieel perspectief in relatie tot de uitvoering van het beleidsplan in de periode 2022-2025. Dit is nauw verbonden met de notitie "Financieel perspectief VRZHZ" die in de vergadering van 9 december wordt behandeld. Bij het financieel perspectief wordt ingegaan op de wijze waarop we dit de komende periode willen invullen en de wijze hoe we gemeenten daarbij betrekken. Daarnaast wordt in de oplegger van het financieel perspectief een toelichting gegeven op de voortgang van een aantal ontwikkelingen die besproken zijn in de retrace en samenhangen met het beleidsplan.

Indien bij de begroting 2023 niet wordt ingestemd met de voorstellen van het financieel perspectief gaan we met het bestuur in gesprek over de gevolgen voor de uitvoering van het beleidsplan. Er kan dan worden bijgestuurd door bijvoorbeeld (her)prioritering.

Een aantal reacties betreffen aanbevelingen of aandachtspunten bij de uitwerking van het beleidsplan in de komende jaren. Wij betrekken deze zaken bij de uitwerking, waar mogelijk is in de bijlage "overzicht uitkomsten consultatie" al een reactie gegeven.

Juridische aspecten:	n.v.t.		
Financiën:	Bij het onderwerp financieel perspectief VRZHZ wordt in de vergadering van 9 december ingegaan op de financiële positie en ontwikkelingen van de VRZHZ.		
Procedure:	Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld: <input type="checkbox"/> MT <input checked="" type="checkbox"/> AB <input type="checkbox"/> AGV <input type="checkbox"/> Audit commissie <input type="checkbox"/> DB <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... <input type="checkbox"/> Niet van toepassing		
Ondernemingsraad:	Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad: <input checked="" type="checkbox"/> Ter kennisname <input type="checkbox"/> Voor instemming <input type="checkbox"/> Ter advisering <input type="checkbox"/> Niet van toepassing <input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR		
Vervolgstappen:	n.v.t.		
Communicatie:	Het plan wordt verspreid naar gemeenten, partners en buurregio's. Daarnaast wordt het plan op de website van de VRZHZ geplaatst.		
Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	C.P. Frentz	W.D. Veen	T. van Mourik
	dd. Klik voor datum	dd. Klik voor datum	dd. Klik voor datum

Vergaderstuk 2018/063/A



# Inhoud

<b>1.</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>5</b>
1.1	Aanleiding .....	5
1.2	Doel dekkingsplan .....	5
1.3	Wettelijk kader .....	5
1.4	Inzichten op basis van recente studies .....	5
1.5	Leeswijzer .....	7
<b>2.</b>	<b>Aanpak .....</b>	<b>7</b>
2.1	Inleiding .....	7
2.2	Operationele uitgangspunten brandweezorg .....	7
2.3	Referentietijden Brandweer Zuid-Holland Zuid .....	8
2.4	Realisatiepercentage .....	9
2.4.1	Objecten met een overschrijding van de maximale opkomsttijd.....	9
2.5	Bestuurlijk gemotiveerd afwijken .....	9
2.6	Gerealiseerde opkomsttijden versus referentietijden .....	10
<b>3.</b>	<b>Brandrisicoprofiel .....</b>	<b>10</b>
3.1	Definitie brandrisicoprofiel .....	10
3.2	Brandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid .....	11
3.3	Sociaal woningbrandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid .....	11
<b>4.</b>	<b>Kwaliteitsniveau brandweerdekking .....</b>	<b>12</b>
4.1	Uitgangspunten dekkingsplan.....	12
4.2	Uitgangspunten voor dekking 1 <sup>e</sup> TS .....	12
4.3	Brandweerdekking 1 <sup>e</sup> TS .....	12
4.4	Uitgangspunt voor plaatsing redvoertuigen .....	12
4.5	Brandweerdekking redvoertuigen .....	12
4.6	Brandweerdekking hulpverleningsvoertuigen.....	13
4.7	Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS) .....	13
4.8	Materieel .....	14
<b>5.</b>	<b>Voorzieningen en maatregelen.....</b>	<b>14</b>
5.1	Communicatie over brandveiligheid .....	14
5.2	Afwijkende voertuigbezetting .....	15
5.2.1	Ontwikkelingen inzet TS4 en TS6-variabel.....	15
<b>6.</b>	<b>Postdifferentiatie .....</b>	<b>17</b>
6.1	Uitgangspunten .....	17
6.2	Verklaring risicogebieden Zuid-Holland Zuid .....	17
6.2.1	Posten.....	17
6.2.2	Personeel.....	18
6.3	Basispost .....	18
6.4	Basis+ Post .....	19
6.5	Kazernerne /24 uren post.....	20
6.6	Operationele grens en post .....	20



<b>7.</b>	<b>Overzicht dekking 1<sup>e</sup> TS .....</b>	<b>21</b>
<b>8.</b>	<b>Overzicht dekking redvoertuigen .....</b>	<b>22</b>
<b>9.</b>	<b>Overzicht dekking HV .....</b>	<b>23</b>
<b>10.</b>	<b>Overzicht dekking IBGS .....</b>	<b>24</b>
<b>11.</b>	<b>Risicoparagraaf .....</b>	<b>25</b>
<b>Bijlage 1</b>	<b>Toolboxinstrumenten.....</b>	<b>27</b>
<b>Bijlage 2</b>	<b>Overzicht specialismen .....</b>	<b>28</b>



## Documentgegevens

### Documentinformatie

Naam	Ontwerp Dekkingsplan Brandweer 2017 Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Datum	19 mei 2017
Versienummer	2.16
Status	definitief
Opdrachtgever	A. Slofstra, commandant brandweer
Auteur (s)	S. Anema
Documentbeheer	

### Documentlocatie

Dit document wordt bewaard in het dossier van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Wilt u een elektronische of papieren kopie ontvangen, neem dan contact op met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

### Status en versiehistorie

Versie nr.	Datum	Wijziging	Auteur
01	10-01-2017	Opzet dekkingsplan	S. Anema
02.1	08-02-2017	Tekstaanvulling	S. Anema
02.2	14-02-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.3	21-02-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.4	24-02-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.5	03-03-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.6	08-03-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.7	10-03-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.8	15-03-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.9	24-03-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.9.3	03-04-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.12	11-04-2017	Tekstaanvulling en planmodelaanpassingen	S. Anema
02.13	13-04-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.14	18-04-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.15	26-04-2017	Tekstaanpassingen en afronding	S. Anema
02.16	19-05-2017	Tekstaanpassing en afronding	S. Anema

### Besluitvormingslijst (bestuurlijk niveau)

Besluitvormend/ adviserend orgaan	Vergader datum	Besproken versie	Resultaat
Bestuurlijke begeleidingscommissie BBC	17 mei 2017	2.15	aanpassen
Dagelijks bestuur VRZHZ	7 juni 2017	2.16	
Algemeen bestuur VRZHZ	29 juni 2017		





# 1. Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Met de komst van de Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's in 2010 zijn er nieuwe instrumenten geïntroduceerd waarmee de basisbrandweezorg wordt geregeld. Op basis van de Wet veiligheidsregio's dient het bestuur van de veiligheidsregio eenmaal in de vier jaar een regionaal dekkingsplan vast te stellen. Door het algemeen bestuur is begin 2012 het eerste, op de Wet veiligheidsregio's gebaseerde, dekkingsplan van de brandweer Zuid-Holland Zuid vastgesteld. Dit dekkingsplan is een herziening van het dekkingsplan 2012, meerdere elementen komen terug in het dekkingsplan 2017. Het is gebaseerd op hedendaagse inzichten van de brandweezorg en nieuwe technieken voor het bepalen van het brandrisico. Het dekkingsplan vormt samen met het materieelspreidingsplan de operationele kaart.

## 1.2 Doel dekkingsplan

Doel van het dekkingsplan is dat het bestuur een expliciet en kenbaar besluit neemt over de wijze waarop het repressieve zorgniveau (basisbrandweezorg) inclusief gemotiveerde afwijkingen van de in het wettelijke normtijden voor de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is geregeld. Het dekkingsplan vormt daarmee de basis voor het bestuurlijk gewenste niveau van de brandweezorg en is tevens het instrumentarium waarmee verantwoording kan worden afgelegd aan de gemeentebesturen, burgers, het bedrijfsleven en de rijksoverheid.

## 1.3 Wettelijk kader

De grondslag voor het dekkingsplan wordt gevonden in art. 14 van de Wet veiligheidsregio. Het dekkingsplan vormt een onderdeel van het beleidsplan en is mede gebaseerd op het (brand)risicoprofiel van de veiligheidsregio. In het onderliggende Besluit veiligheidsregio's zijn nadere regels gesteld aan de inrichting van de basisbrandweezorg. De regels hebben betrekking op personele samenstelling en taken op het gebied van basisbrandweezorg die bestaat uit de basisbrandweereenheid, ondersteuningseenheden voor hulpverlening en het redden op hoogte. Verder zijn er opkomsttijden genormeerd voor verschillende gebouwtypen. Hiervoor dient een sluitende registratie bijgehouden te worden. Deze regels zijn bindend. Het bevoegd gezag (het bestuur van de veiligheidsregio) mag onder voorwaarden afwijken van de wettelijk bepaalde samenstelling van de basisbrandweereenheid en opkomsttijden. Naast basisbrandweezorg worden in het Besluit veiligheidsregio's ook eisen gesteld aan de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Deze wettelijke taak betreft het verkennen van gevaarlijke stoffen en verrichten van ontsmetting. In het Besluit veiligheidsregio's zijn eisen opgenomen waaraan de brandweer dient te voldoen om deze taak te kunnen uitvoeren. Met betrekking tot de organisatie en inrichting van andere specialismen, zijn geen wettelijke bepalingen van toepassing. De andere specialismen worden separaat beschreven in het materieelspreidingsplan. Dit is een managementverantwoordelijkheid.

## 1.4 Inzichten op basis van recente studies

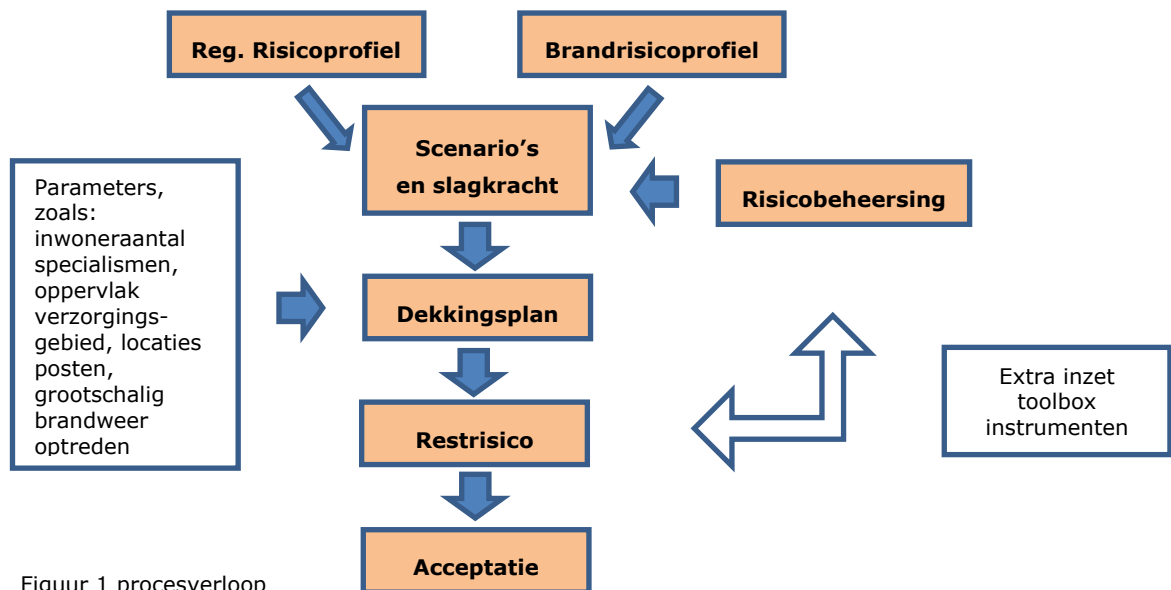
De brandweezorg is aan verandering onderhevig. Recente onderzoeken<sup>1</sup> naar de werking van de brandweezorg in de huidige wettelijke constellatie, hebben aangetoond dat het wenselijk is om flexibel aan te kunnen sluiten bij de dynamiek van de samenleving. Het dekkingsplan is

---

<sup>1</sup> TNO-onderzoek RemBrand fase 1 en rapportage Brandweer Nederland Rem Brand, 'veiligheid is coproductie'.



niet een op zichzelf staand plan met een overzicht van de repressieve dekking van blusvoertuigen en brandweerposten, maar een combinatie van de uitkomsten van een analyse van het regionaal risicoprofiel, het brandrisicoprofiel, de vertaling van de referentietijden Zuid-Holland Zuid voor de 1<sup>e</sup> tankautospuiter en de restrisico's die door toepassing van compenserende maatregelen als acceptabele restrisico's kunnen worden gezien.



Figuur 1 procesverloop

Hoewel brandweerborging meer is dan repressie, worden de operationele prestaties als het belangrijkste output-product van de brandweer gezien. De operationele prestaties zijn gemodelleerd in een operationeel dekkingsplan. Een plan wat inzicht geeft in de theoretische dekking in termen van brandweerposten, materieel en opkomsttijden van de brandweer. Het huidige dekkingsplan houdt te weinig rekening met de voornoemde bevindingen uit de recente onderzoeken. Bovendien is het huidige dekkingsplan gebaseerd op de toenmalige gemeentelijke brandweerborging en gefragmenteerd van opzet door later toegevoegde bestuurlijk vastgestelde opkomsttijden (referentietijden Zuid-Holland Zuid, Uitwerking Bestuurlijk gemotiveerd afwijken 25-11-2011).

Deze nieuwe inzichten in combinatie met ervaringen die inmiddels zijn opgedaan binnen de geregionaliseerde brandweerborging en de bezuinigingsopdracht die de brandweer heeft meegekregen en heeft uitgewerkt in het project Vernieuwde Brandweerborging, zijn aanleiding geweest tot een nadere analyse van de huidige organisatorische en operationele werkwijze binnen de brandweer Zuid-Holland Zuid.

Het doel hiervan is te komen tot een gefundeerde herziening van de wijze waarop de operationele brandweerborging in Zuid-Holland Zuid is opgezet, ingericht en wordt uitgevoerd en dit te vertalen in een nieuw dekkingsplan dat bestuurlijk kan worden vastgesteld.



## **1.5 Leeswijzer**

Hoofdstuk 1 gaat in op de aanleiding tot het opstellen en vaststellen van het dekkingsplan en de daaraan gekoppelde bestuurlijke opdracht. Vervolgens wordt de aanpak om te komen tot het dekkingsplan behandeld en wordt het bestuurlijk gemotiveerd afwijken beschreven in hoofdstuk 2. Hoofdstuk 3 beschrijft het brandrisicoprofiel en het sociaal woningbrandrisicoprofiel. Hoofdstuk 4 behandelt het kwaliteitsniveau van de brandweerdekking van de 1<sup>e</sup> TS en de redvoertuigen. De benodigde voorzieningen en maatregelen worden beschreven in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt de postdifferentiatie beschreven. De hoofdstukken 7, 8, 9 en 10 geven een beeld van de dekking van respectievelijk de 1<sup>e</sup> TS, de redvoertuigen, de HV teams en de IBGS teams. Tot slot worden in hoofdstuk 11 een aantal risico's aangegeven, die van invloed kunnen zijn op het dekkingsplan.

## **2. Aanpak**

### **2.1 Inleiding**

In dit hoofdstuk worden de operationele uitgangspunten, de referentietijden en het realisatiepercentage beschreven evenals het bestuurlijk gemotiveerd afwijken en de daaruit voortvloeiende te ondernemen stappen in relatie tot de toolboxinstrumenten. Ook is rekening gehouden met de bestuurlijke randvoorwaarden i.c. behoud van fijnmazigheid van posten en de referentietijden brandweer Zuid-Holland Zuid. Deze operationele en bestuurlijke uitgangspunten en de gegevens uit het brandrisicoprofiel leiden tot het dekkingsplan 2017 voor de brandweer Zuid-Holland Zuid.

### **2.2 Operationele uitgangspunten brandweezorg**

Voor de brandweezorg in Zuid-Holland Zuid<sup>2</sup> zijn de navolgende uitgangspunten gedefinieerd:

- Brandweer Zuid-Holland Zuid levert brandweezorg die is ingericht op effectiviteit, efficiëntie, kwaliteit en professionaliteit. De burger kan eenduidige en betaalbare brandweezorg verwachten.
- Brandweer Zuid-Holland Zuid is één organisatie, die haar taken uitvoert voor alle burgers in het verzorgingsgebied.
- De regio Zuid-Holland Zuid is één verzorgingsgebied, verdeeld in clusters.
- De basisbrandweezorg wordt geleverd vanuit een netwerk van brandweerposten.
- Het risicobeeld in Zuid-Holland Zuid is maatgevend bij de inrichting van de brandweezorg. Als uitgangspunt geldt uitvoering op basis van operationele grenzen, stevig bouwend op een professionele brandweerorganisatie van vrijwillige en beroepsmatige medewerkers.
- De gestandaardiseerde tankautospuit met standaardbezetting conform het Besluit veiligheidsregio's is de basisbrandweereenheid (BBE) op iedere brandweerpost. Afwijking op de standaardbezetting hierop is maatwerk in de vorm van TS4 of een TS6 met variabele voertuigbezetting.
- De dekking is gebaseerd op de "rust-situatie", waarbij alle voertuigen in de posten staan. Elke inzet kan invloed hebben op de dekking.

---

<sup>2</sup> Dekkingsplan brandweer Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid 2012



- De operationele prestaties van de Brandweer Zuid-Holland Zuid zijn vastgelegd in het Beleidsplan Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid 2017-2020 (AB 15-12-2016).

### 2.3 Referentietijden Brandweer Zuid-Holland Zuid

Zoals al in het Besluit veiligheidsregio's, in de toelichting op de opkomsttijden is aangegeven, heeft de wetgever niet bedoeld om verplicht te stellen dat alle objecten behaald worden binnen de in de wet genoemde tijdnormen. 100% dekking van alle objecten binnen de tijdnormen wordt niet realistisch geacht en is voorheen ook nooit het geval geweest. Op basis van een regionaal brandrisicoprofiel moet het bestuur besluiten nemen over die objecten waar de tijdnorm niet wordt gehaald. Hiermee wordt de afweging over de opkomsttijden belegd bij het bestuur. Het geeft het bestuur daarmee de mogelijkheid om hierover transparant te kunnen communiceren met de burgers. Hiernavolgend zijn de tijdnormen voor de 1<sup>e</sup> TS weergegeven op basis van het Besluit veiligheidsregio's en de referentietijden Zuid-Holland Zuid. Deze tijdnormen worden gebruikt om de dekking van het eerste blusvoertuig te kunnen bepalen.

Categorie	Gebruiksfunctie	Tijdnorm Besluit VR (minuten)	Zuid-Holland Zuid referentietijd (minuten)
A	Winkelfunctie met gesloten constructie	5	8
	Woonfunctie boven winkelfunctie	5	8
	Celfunctie	5	8
B	Portiekwoning	6	8
	Portiekflat	6	8
	Woonfunctie verminderd zelfredzamen	6	8
C	Woonfunctie voor 2003 (volgens oud Bouwbesluit)	8	10
	Woonfunctie vanaf 2003 (volgens Bouwbesluit 2012)	8	12
	Winkelfunctie	8	10
	Gezondheidszorg functie	8	10
	Onderwijsfunctie	8	10
	Logiesfunctie	8	10
D	Kantoorfunctie	10	10
	Industriefunctie	10	10
	Sportfunctie	10	10
	Bijeenkomstfunctie	10	10
	Overige gebruiksfunctie	10	10



## **2.4 Realisatiepercentage**

Het Besluit veiligheidsregio's (artikel 3.2.3) verplicht het bestuur om alle in de praktijk gerealiseerde opkomsttijden te registreren. Deze registratie is nodig om periodiek te kunnen bepalen of de risico-inschatting nog actueel is en het dekkingsplan moet worden bijgesteld. De gerealiseerde tijden worden geregistreerd en alle overschrijdingen van de Zuid-Holland Zuid-referentietijd worden verklaard. Hierdoor wordt het herijken van het kwaliteitsniveau brandweerdekking een dynamisch proces en wordt ingespeeld op actuele ontwikkelingen.

Met het vaststellen van het dekkingsplan vindt bestuurlijke besluitvorming plaats voor die objecten en gebieden waarvan vooraf (in theorie) is vastgesteld dat de tijdnormen structureel niet gehaald worden. De incidentele zaken (zoals verkeerscongestie, weersomstandigheden, etc.) spelen bij de beoordeling van de kwaliteit van de brandweezorg achteraf (in de praktijk) een rol. Vaak gelden deze als een verklaring tussen de geplande en de gerealiseerde brandweezorg.

In het Besluit veiligheidsregio's zijn de realisatiepercentages niet genormeerd. Het is aan het Bestuur van de Veiligheidsregio om te bepalen in hoeverre de vastgestelde opkomsttijden in het dekkingsplan mogen worden overschreden in de realisatiefase.

Voor Brandweer Zuid-Holland Zuid gelden de volgende realisatiepercentages:

- In 80% van de gevallen worden de objecten bereikt binnen de Zuid-Holland Zuid referentietijd;
- Waar niet aan het uitgangspunt van 80% voldaan kan worden, wordt tenminste 95% van de gevallen het object maximaal twee minuten later bereikt.

### **2.4.1 Objecten met een overschrijding van de maximale opkomsttijd**

In de resterende 5% van de gevallen wordt de maximale opkomsttijd van 18 minuten niet overschreden. De objecten die niet binnen de 18-minuten bereikt kunnen worden zijn daarin niet meegerekend. Dit betreffen objecten in een tweetal (geïsoleerde) natuurgebieden, te weten het natuurmonument "Eiland Tiengemeten" en het "Nationaal Park de Biesbosch". In deze gebieden zijn objecten zoals enkele woningen, boerderijen en horecagelegenheden aanwezig. De normtijden voor de objecten in deze gebieden worden aanzienlijk overschreden.

## **2.5 Bestuurlijk gemotiveerd afwijken**

Het systeem voor het bestuurlijk gemotiveerd afwijken is eerder ontwikkeld op basis van het Besluit veiligheidsregio's en de toelichting op de wettekst waarbij uitgegaan is van een Zuid-Holland Zuid referentietijd per gebruiksfunctie / objectsoort. Het gaat hierbij alleen om de tijdnormen van de eerste tankautospuit, omdat de wet alleen iets zegt over de tijdnormen van de basisbrandweereenheden. Dit systeem sluit het beste aan bij het handhaven van de status quo en de huidige bedrijfsvoering. De tijdnorm uit het Besluit veiligheidsregio's blijft gehandhaafd als verantwoordingsnorm.

Het is een praktisch en uniform systeem met de mogelijkheid om het overschrijdingspercentage te normeren. In dit systeem zijn de generieke maatregelen meegenomen die de afgelopen jaren ingevoerd zijn om de brandveiligheid van objecten te verbeteren. Ook is rekening gehouden met de toekomstvisie, die landelijk vastgesteld is voor de brandweer, waarbij uitgegaan wordt van het ontwikkelen van meer zelfredzaamheid bij



burgers. Tot slot worden er compenserende maatregelen ingezet vanuit een zogenaamde toolbox. Deze compenserende maatregelen worden ingezet wanneer de berekende tijdnorm boven de Zuid-Holland Zuid-referentietijd ligt. In bijlage 1 is een overzicht gevoegd van mogelijke toolboxinstrumenten.

## 2.6 Gerealiseerde opkomsttijden versus referentietijden

De hieronder in de tabel genoemde percentages zijn percentages gebaseerd op een 100% score. Geconstateerd kan worden dat in de afgelopen drie jaar in alle gevallen boven de norm van 80% (hoofdstuk 2.4) is gescoord.

Jaar / resultaat	2014	2015	2016
Prioriteit 1 uitrukken	980	1036	796
Aantal keren niet voldaan aan referentietijd	52	42	53
Gehaalde realisatiepercentage > 80%	94,7 %	95,9 %	93,3 %

## 3. Brandrisicoprofiel

Voor het bepalen van de basisbrandweezorg en om gemotiveerd af te kunnen wijken van de wettelijke opkomsttijden, is onder meer een goed inzicht in de brandrisico's noodzakelijk. Dit houdt in dat er ook iedere vier jaar een brandrisicoprofiel voor de basisbrandweezorg moet worden opgesteld. Door voortschrijdende technieken is het mogelijk geworden om naast het brandrisicoprofiel, voor het eerst ook een sociaal woningbrandrisicoprofiel uit te werken. Het sociaal woningbrandrisicoprofiel is een verdiepingsslag vanuit het brandrisicoprofiel welke inzicht geeft in de specifieke brandrisico's in woonwijken. Dit biedt als voordeel dat de basisbrandweezorg meer gedifferentieerd kan worden en de compenserende maatregelen die voortkomen uit het bestuurlijk gemotiveerd afwijken, specifiek en gericht kunnen worden ingezet

### 3.1 Definitie brandrisicoprofiel

Volgens de **landelijke** systematiek (NVBR, 2011) levert het brandrisicoprofiel inzicht in:

- de waarschijnlijkheid op het ontstaan van een brand in een object(soort), vermenigvuldigd met het aantal objecten, binnen eenzelfde gebied;
- het risico op slachtoffer/letsel als gevolg van de brand, het risico van uitbreiding naar belendende percelen en de verwachte (maatschappelijke) impact daarvan;
- het vitale belang;
- de weging van het gebied.

Aspecten van invloed op de waarschijnlijkheid van een brand zijn volgens de landelijke systematiek met name:

- daadwerkelijke incidentfrequentie;
- brand discrimineert (bijv. sociale achterstandswijken, buitenlandse kookculturen etc.);
- risicobewust gedrag, gebruik en bewoning verschilt (bijv. studentenhuizen etc.) Het gaat hierbij om factoren die kunnen worden gebruikt.



Aspecten van invloed op de *(waarschijnlijke) impact* van een brand zijn met name:

- Preventieve staat en bouwjaar van het object
- Zelfredzaamheid
- Operationele inzetbaarheid en bestrijdbaarheid
- Soort gebied waar het object ligt
- Verstoort een incident de fysieke infrastructuur in omgeving?
- Welke financieel-economische aspecten spelen mee?
- Is het een politiek-bestuurlijk gevoelig object of gebruik ervan?
- Wordt een vitaal belang getroffen?
- Zijn er voorgaande c.q. vergelijkbare incidenten geweest?

Het gaat hierbij om maatschappelijke relevantie, bijvoorbeeld de politieke gevoeligheid van een object of de cultuurhistorische waarde. Het vitale belang geeft aan of met de brand direct/indirect een vitaal belang wordt bedreigd of geschaad (op lokaal niveau).

### **3.2 Brandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid**

Het brandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid biedt de basis voor nieuw te ontwikkelen beleid voor risicobeheersing. Het brandrisicoprofiel geeft tevens een aanzet tot prioritering van beleidskeuzes op het gebied van onder andere risicocommunicatie en Brandveilig Leven (inhoud, doelgroepen en gebieden en eventueel compenserende maatregelen / toolboxinstrumenten). Het brandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid biedt inzicht in de risico's van branden en incidenten in onze regio, waarop de basisbrandweezorg van toepassing is. Hiermee onderscheidt het zich van het regionaal risicoprofiel dat zich primair richt op mogelijke rampen en crises in onze regio.

In Zuid-Holland Zuid is gekozen voor het realiseren van een "dynamisch" brandrisicoprofiel waarin op basis van een hoeveelheid beschikbare databestanden (open en gesloten bronnen) inzicht wordt verkregen in de risico's. Door een breed scala aan selectiemogelijkheden in het softwareprogramma dat het brandrisicoprofiel ondersteunt, kunnen risico's, op regionaal, gemeentelijk, wijk, buurt of zelfs adres/gebouwniveau, worden weergegeven. Het brandrisicoprofiel is dynamisch omdat de data waarop het is gebaseerd frequent (sommige data dagelijks) worden ververst en het brandrisicoprofiel zichzelf hiermee continue actualiseert.

### **3.3 Sociaal woningbrandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid**

Binnen het dynamisch brandrisicoprofiel is een verdiepingsslag van brandrisico gemaakt in het woningareaal van het verzorgingsgebied van de brandweer Zuid-Holland Zuid. De uitkomsten hiervan zijn ondergebracht in het sociaal woningbrandrisicoprofiel. De variaties van bewoning zijn belangrijk als gegeven voor risicobeheersing en projecten zoals "(brand)veilig leven". Een vrijstaande nieuwbouwwoning bijvoorbeeld heeft een ander risicocijfer, dan een oude flat, drie hoog achter in een druk bevolkte buurt.

De resultaten van het brandrisicoprofiel en het sociaal woningbrandrisicoprofiel bieden een weergave van het brandrisico in het verzorgingsgebied van de brandweer Zuid-Holland Zuid en vormt mede de onderbouwing voor de inrichting van de brandweezorg in Zuid-Holland Zuid. Op basis van het brandrisicoprofiel en sociaal woningbrandrisicoprofiel kunnen keuzes worden gemaakt in acceptatie van het restrisico of aanvullende/compenserende maatregelen





(toolbox). De compenserende maatregelen moeten vooral worden gezocht in maatregelen vanuit zelfredzaamheid en (brand)preventieve voorzieningen. De brandrisico's en incidentanalyse worden grafisch in beeld gebracht. Dit geldt ook voor de andere taken binnen de basisbrandweezorg zoals waterongevallen, hulpverlening en incidenten met gevaarlijke stoffen.

## **4. Kwaliteitsniveau brandweerdekking**

### **4.1 *Uitgangspunten dekkingsplan***

In de regio Zuid-Holland Zuid wordt uitgerukt op basis van operationele grenzen. De operationele grenzen zijn gebaseerd op basis van de uitruktijden uit RemBrand, waarbij alleen prio-1 meldingen zijn meegewogen. De landelijk gehanteerde uitruktijden voor een post met kazernering bedraagt 1,5 minuut en voor een vrijwillige post bedraagt 4,5 minuut. De verwerkingstijd van de GMC is vastgesteld op 1,5 minuut.

### **4.2 *Uitgangspunten voor dekking 1<sup>e</sup> TS***

Het brandveiligheidsniveau wordt bepaald door de opkomsttijden van de brandweer in combinatie met maatregelen op het gebied van risicobeheersing (compenserende maatregelen). In het vorige hoofdstuk is aangegeven welke tijdnormen worden toegepast in Zuid-Holland Zuid. De brandweerdekking van de 1<sup>e</sup> TS wordt inzichtelijk gemaakt door een plot van de opkomsttijden van de 1<sup>e</sup> TS'n in de regio.

### **4.3 *Brandweerdekking 1<sup>e</sup> TS***

De 1<sup>e</sup> tankautospuiter is de tankautospuiter die het eerst wordt gealarmeerd en die dus gewoonlijk ook als eerste ter plaatse is. Volgens de normen van de Wet veiligheidsregio's ziet de dekking door de 1<sup>e</sup> tankautospuiter er in het verzorgingsgebied van de Brandweer Zuid- Holland Zuid uit zoals weergegeven in hoofdstuk 7. Met kleurcodering is weergegeven in hoeverre de wettelijke opkomsttijd door de 1<sup>e</sup> tankautospuiter gemiddeld gehaald wordt. De bijdrage van bedrijfsbrandweren is hierin niet meegerekend aangezien deze niet "buiten de poorten" uitrukken, deze bedrijfsbrandweren hebben geen invloed op het dekkingspercentage van de regio.

### **4.4 *Uitgangspunt voor plaatsing redvoertuigen***

Bij incidenten met bijvoorbeeld slachtoffers op hoogte is het belangrijk dat het redvoertuig gelijktijdig met de 1<sup>e</sup> TS wordt gealarmeerd en ter plaatse kan zijn zodat de eerste TS zich samen met het redvoertuig kan concentreren op de redding van slachtoffers. Bij incidenten waarbij het redvoertuig als blusplatform moet worden ingezet is de opkomsttijd minder cruciaal en veelal gekoppeld aan de opkomsttijd van een 2<sup>e</sup> of 3<sup>e</sup> TS. In hoofdstuk 8 is weergegeven hoe lang het bij gelijktijdige alarmering duurt voordat het redvoertuig ter plaatse is na de eerste eenheid.

### **4.5 *Brandweerdekking redvoertuigen***

In het Besluit veiligheidsregio's (art.3.2.2) wordt het volgende gesteld over de opkomsttijd van een redvoertuig: "Het bestuur stelt vast voor welke objecten de inzet van een



ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte altijd noodzakelijk is. Het bestuur stelt bij deze objecten voor ondersteuningseenheden dezelfde opkomsttijden vast als voor de basisbrandweereenheden”.

Door de koppeling met objecten gelden de tijdnormen voor opkomst van het redvoertuig voor al deze objecten in de regio. De huidige positionering van de redvoertuigen is echter gebaseerd op een lokale risico-afweging en dient ter dekking van de lokale risico's. Een volledige koppeling tussen de objectsoorten en de opkomst van een redvoertuig wordt, gezien de uitrukfrequentie niet relevant geacht. Daarom is voorgesteld om geen standaardobjecten aan te wijzen. Hoofdstuk 8 maakt inzichtelijk hoe de dekking van de redvoertuigen is geregeld.

#### **4.6 Brandweerdekking hulpverleningsvoertuigen**

In het Besluit veiligheidsregio's zijn alleen tijdnormen gesteld aan de opkomsttijd van de 1<sup>e</sup> TS en indien het bestuur de keuze daarvoor maakt, de opkomsttijden van de redvoertuigen. De opkomsttijden van de hulpverleningsvoertuigen zijn niet wettelijk genormeerd. De basis aan hulpverlening wordt geleverd vanuit alle TS'n (als onderdeel van de basisbrandweezorg). Voor hulpverleningsinzetten die het niveau van de TS overstijgen worden HV-teams ingeschakeld. Momenteel wordt gewerkt met drie HV-teams. Deze teams hebben de beschikking over een HV1 en worden ingezet bij zware ongevallen en specialistische hulpverlening. Vooralsnog is er geen reden om het aantal HV-teams te herzien. Dit betekent dat de HV-teams niet op basis van 100% beschikbaarheid worden georganiseerd, maar die beschikbaarheid in de praktijk wel heel dicht naderen (98%). De bemensing van de teams blijft gehandhaafd op 6 personen. In de notitie 'Herziening regionale specialismen brandweer VR Zuid-Holland Zuid' (25-11-2011) is onderbouwd waarom een opkomsttijd van 25 minuten acceptabel is. In hoofdstuk 9 is de dekking van de HV-teams weergegeven.

#### **4.7 Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS)**

In het Besluit veiligheidsregio's zijn eisen gesteld aan het hebben van eenheden voor het bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen (artikel 4.1.1 en 4.1.3). Deze eenheden, welke zijn uitgerust met gaspakken, worden ingezet bij incidenten met gevaarlijke stoffen die niet bestreden kunnen worden door de basisbrandweereenheden. De veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid beschikt over een IBGS-eenheid en over een decontaminatie-eenheid. Deze twee eenheden samen vormen het IBGS-peloton. Een eenheid voor het bestrijden van gevaarlijke stoffen dient binnen dertig minuten na alarmering, met de uitvoering van de taken op de plaats van het incident te beginnen (Besluit veiligheidsregio's, artikel 4.2.2).

Het IBGS-eenheid is ondergebracht in het cluster GHG - GLZ evenals de decontaminatie-eenheid (MT Brandweer 25 maart 2013). Hierbij dient opgemerkt te worden dat niet in de hele regio binnen 30 minuten het IBGS-eenheid aanwezig is. De grootste chemische risico's bevinden zich in het Drechtstedengebied. Dit gebied wordt wel tijdig bereikt. Tevens is bewust gekozen om niet uit het risicogebied de IBGS-eenheid te leveren, aangezien het personeel daar nodig is voor de TS'n.

In het Besluit veiligheidsregio's zijn eisen gesteld aan het hebben van eenheden voor het verkennen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (artikel 4.1.1 en 4.1.2). Deze eenheden, de zogenaamde verkenningsseenheden, worden ingezet bij incidenten waarbij mogelijk gevaarlijke stoffen vrijkomen. De verkenningsseenheden leveren data waarmee het effectgebied in kaart



gebracht wordt. De verkenningseenheden worden geleverd door de posten: Nieuw-Beijerland, 's Gravendeel, Mijnsheerenland/Westmaas, Heerjansdam, Sliedrecht, Nieuw-Lekkerland, en Hoornaar/Noordeloos. Ten behoeve van de WVD-taak wordt een opkomsttijd van 30 minuten gehanteerd.

Een aantal van deze posten heeft ook het specialisme 25kV voor de HSL en Betuweroute. Dit zijn de WVD-posten Hoornaar/Noordeloos, Sliedrecht, Heerjansdam en Mijnsheerenland/Westmaas. Voor dit specialisme zijn opkomsttijden van 15 minuten vastgelegd in een convenant met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. In hoofdstuk 10 is de dekking van de IBGS-eenheden weergegeven.

#### **4.8 Materieel**

We onderscheiden materieel voor de basisbrandweezorg en materieel voor de regionale specialismen.

De basisbrandweezorg wordt geleverd door de 1<sup>e</sup> TS en het redvoertuig. In de regio Zuid-Holland Zuid beschikt elke post over een 1<sup>e</sup> TS. Redvoertuigen zijn gestationeerd in de navolgende posten: Dordrecht post Leerpark, Zwijndrecht, Papendrecht, Gorinchem, Leerdam, Oud-Beijerland en een Combi-voertuig (TS en RV) in Dordrecht post Oranjepark.

Het materieel ten behoeve van de regionale specialismen is beschreven in de notitie 'Herziening regionale specialismen brandweer VR Zuid-Holland Zuid'. Dit betreft specialistische taken en bijbehorend specialistisch materieel waarop binnen de hele regio een beroep kan worden gedaan.

## **5. Voorzieningen en maatregelen**

### **5.1 Communicatie over brandveiligheid**

Brandveiligheid is de som van vele factoren en activiteiten. Naast de opkomsttijd van de brandweer is het brandveilig gebruik van een object en het blijvend goed functioneren van brandveiligheidsvoorzieningen zeker zo belangrijk. Hierbij is het van belang dat de brandweer in contact komt met de gebruikers van de objecten. In de bedrijfsmatige sfeer is dit veelal geregeld via een vergunningsstelsel en het toezicht hierop. In de privésfeer is dit niet geregeld, terwijl hier over het algemeen de meeste brandslachtoffers zijn te betreuren.

#### **Project RemBrand**

Om bovenstaande redenen heeft het Veiligheidsberaad daarom in 2013 aan de Raad van Brandweercommandanten gevraagd om over deze materie te adviseren en criteria te benoemen die van invloed zijn op de brandveiligheid van Nederland. Hieruit is het project RemBrand geboren. Het project RemBrand is ingesteld naar aanleiding van de discussie over de opkomsttijden van de brandweer in 2011-2012. Opkomsttijden zijn belangrijk, maar leiden niet tot een brandveilige samenleving.

Het idee achter RemBrand was om meer balans te brengen in de benadering van brandveiligheid: het gaat niet alléén om de opkomsttijden en de voertuigbezetting, waar in het Besluit veiligheidsregio's de nadruk op ligt. Daarom is gekozen voor een primair kwalitatieve denklijn over brandveiligheid als geheel, waar de brandweer met haar opkomsttijden een



fundamenteel onderdeel van uitmaakt. Een belangrijke drijfveer achter deze wijzigingen is het inzicht, dat brand een complex verschijnsel is, dat er geen standaardbrand bestaat en ook geen gesloten denkkader waarbinnen brand wordt voorkomen of kan worden beperkt. Als generieke maatregel om bestuurlijk gemotiveerd af te kunnen wijken van de tijdnormen uit de wet is het van belang dat burgers beter geïnformeerd worden over de eigen verantwoordelijkheid die zij hebben met betrekking tot hun (brand)veiligheid ('voorkomen is beter dan genezen'). Tot voor kort werd middels campagnes het onderwerp "brandveilig leven" onder de burgers gebracht. Gebleken is dat de campagnes minder goed aanslaan en eigenlijk niet het gewenste resultaat opleveren.

In de komende periode van vier jaar zal vanuit de gegevens van het (woning)brandrisicoprofiel meer gerichte doelgroepen worden samengesteld en benaderd. Hierbij speelt het thema zelfredzaamheid een grote rol. Daarnaast zal middels netwerkachtige structuren (buurthuizen, verenigingen etc. ) intensiever worden geïnformeerd, waarbij de brandweer als kennismakelaar zal acteren. Verder is het van belang resultaten of verwachtingen te kunnen meten. De veiligheidsmonitor is hiervoor een geschikt middel, waarbij doorontwikkeling van brandveilig leven naar veilig leven als integrale aanpak wordt beoogd.

## **5.2 Afwijkende voertuigbezetting**

### **5.2.1 Ontwikkelingen inzet TS4 en TS6-variabel**

Het Veiligheidsberaad heeft in zijn vergadering van 28 november 2014 het kader 'Uitruk op maat' vastgesteld. De doelstelling van het kader is om het optreden van de brandweer beter af te stemmen op de aard en omvang van een incident. Het kader geeft invulling aan de behoefte van veiligheidsregio's om zelf af te kunnen wegen of ze wel of niet, en onder welke omstandigheden, werken met een uitruk op maat. In relatie tot deze afweging heeft de brandweer Zuid-Holland Zuid in het kader van de "Vernieuwde Brandweezorg" onderzoek gedaan naar de operationele inrichting in de vorm van pilots naar de TS met een 4 persoonsbezetting (TS4). Daarnaast is besloten het werken met een TS6 met variabele voertuigbezetting te onderzoeken.

Technisch gezien kan de TS4 zelfstandig het merendeel (ruim 93%) van niet-maatgevende incidenten op een veilige wijze afhandelen en aanvangen bij maatgevende incidenten. In vergelijking met TS6 wordt echter wel eerder beperking in optreden ervaren, wat vaker tot een defensieve aanpak zal leiden.

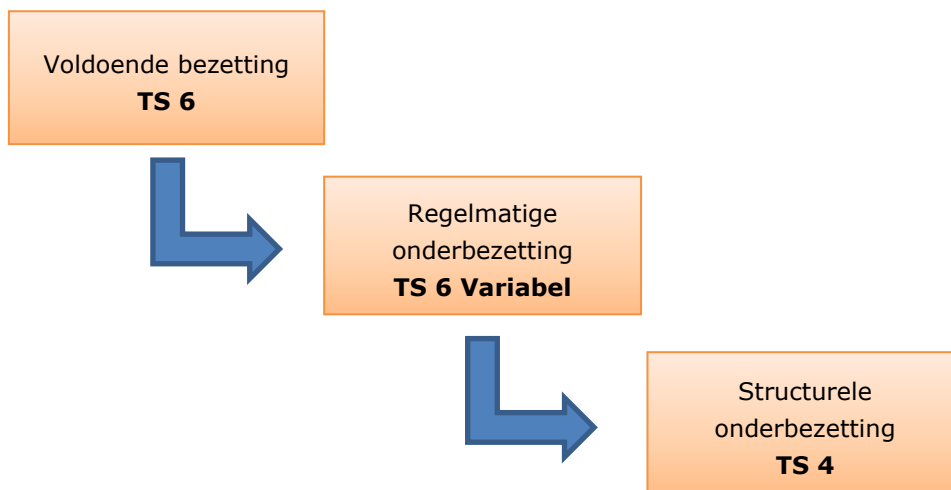
Het optreden van een samengestelde eenheid, met name de variant TS4 +2, wordt als achteruitgang beleefd ten opzichte van het optreden als TS6. Het optreden met een TS4 is alleen mogelijk binnen een fijnmazig netwerk van posten om te borgen dat aanvullende eenheden binnen afzienbare tijd ter plaatse zijn.

Het gaan werken met TS4 grijpt in op de hele organisatie van de post. Onder andere alarmering, vakbekwaamheid, logistiek en werving en selectie worden hierdoor beïnvloed. Binnen een post die ook als TS6 moet kunnen uitrukken wordt geen meerwaarde ervaren, maar vooral veel nadelige effecten. De TS4 pilots geven binnen die posten op meerdere vlakken aanleiding tot demotivatie van het personeel.



Draagvlak is een belangrijk element in de cultuur van brandweer Zuid-Holland Zuid. Echter tijdens de pilots is geconstateerd dat voor het overgaan naar TS4 weinig draagvlak is. De pilots hebben ook niet geresulteerd in méér draagvlak. Er is wel draagvlak binnen posten die te maken hebben met paraatheidsproblemen. Voor deze posten biedt de TS6-variabel uitkomst om operationeel te blijven voor de lokale gemeenschap.

Aanbevolen wordt om, indien er gekozen wordt voor afwijkende voertuigbezettingen, dit gefaseerd te doen. Om over te gaan tot een afwijkende bezetting dient er allereerst een noodzaak te zijn vanuit het oogpunt van personele bezetting. Deze noodzaak leidt tot urgentiebesef en draagvlak. Geadviseerd wordt om de volgende onderstaande fasering aan te houden.





## 6. Postdifferentiatie

### 6.1 Uitgangspunten

Het verschil in postgrootte wordt bepaald door de kenmerken van het verzorgingsgebied van de brandweer Zuid-Holland Zuid. In de onderstaande risicogebiedentabel zijn deze kenmerken voor Zuid-Holland Zuid benoemd. Deze Zuid-Holland Zuid kenmerken zijn een afgeleide van de risicogebiedentabel uit het rapport RemBrand.

Daarnaast is getoetst of de gebiedskenmerken van het brandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid overeenkomen met de indeling zoals beschreven in RemBrand. De geconstateerde afwijkingen hierin zijn marginaal en hebben geen invloed op de postgrootte van posten in de regio Zuid-Holland Zuid.

### 6.2 Verklaring risicogebieden Zuid-Holland Zuid

risicogebied	Kenmerken verzorgingsgebied
<b>A</b>	<b>Onderstaand kenmerk is het overheersend karakter van het gebied</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Oude binnensteden</b> (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen)</li><li>• <b>Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen</b> (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen)</li><li>• <b>Portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter</b></li></ul>
<b>B</b>	<b>Onderstaand kenmerk is wel aanwezig maar heeft geen overheersend karakter</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Oude binnensteden</b> (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen)</li><li>• <b>Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen</b> (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen)</li><li>• <b>Portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter</b></li></ul>
<b>C</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Woningen</li><li>• Gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie)</li></ul>

Zogenaamde hotspots binnen een verzorgingsgebied vergen speciale aandacht maar zijn geen aanleiding om het type risicogebied te wijzigen.

#### 6.2.1 Posten

De voorzieningen in Zuid-Holland Zuid bestaan uit posten, het personeel en het materieel. Op dit moment staan er in Zuid-Holland Zuid 36 posten. Vanuit deze posten wordt de brandweerdekking vorm gegeven. De beoordeling van de opkomsttijden is gebaseerd op huidige spreiding van de posten (nieuwbouw tot en met



2011). Wijziging van het aantal posten heeft direct gevolgen voor de basisbrandweerzorg. Een afname in het aantal posten resulteert in een afname van de dekking en een toename van overschrijdingen.

De posten zijn op de volgende wijze verspreid over de regio:



### 6.2.2 Personeel

De repressieve brandweerzorg wordt geleverd door circa 830 gemotiveerde brandweerlieden verdeeld over 36 posten die dag en nacht paraat staan voor de burgers van Zuid-Holland Zuid.

### 6.3 Basispost

Uitgangspunt voor de postgrootte van een basispost met alleen een TS als eenheid is 15 - 18 personen (300% bezetting). De postgrootte kan hiervan afwijken vanwege de aanwezigheid van één of meerdere specialistische voertuigen. Daarnaast kan van de maximale postgrootte afgeweken worden indien specifieke omstandigheden daar ten grondslag aan liggen zoals bijv. aanname nieuw personeel ter voorbereiding op uitstroom personeel. Dit betreft maatwerk en hierover vindt altijd aparte besluitvorming plaats, gebaseerd op een nadere onderbouwing.

#### Kenmerken basispost

- post is gelegen in een als **C** aangemerkt risicogebied
- 98% beschikbaarheid
- basis TS6, variabele voertuigbezetting TS6 is mogelijk (vergt expliciet besluit)
- uitsluitend een vrij instroomprofiel (eventueel aangevuld met dagdienstpersoneel)
- beschikbaarheidsmonitoring met een paraatheidssysteem
- maximale postomvang 18 personen (300% garantiefactor)
- bij een maatgevend incident altijd dubbel alarmeren i.v.m. kans op een TS 6 variabel.





Functie	Bevelvoerder	Chauffeur	Manschap
<b>Garantiefactor</b> <sup>3</sup>	300%	300 %	250%
<b>Minimaal aantal</b>	3	3	10
<b>Maximaal aantal</b>	5	8	12

#### De volgende posten aan te merken als een basispost

Heerjansdam, Nieuw-Lekkerland, Bleskensgraaf, Brandwijk, Goudriaan, Groot-Ammers, Langerak, Ameide, Lexmond, Meerkerk, Giessenburg, Hoornaar, Arkel, Neder Hardinxveld, Boven Hardinxveld, Schoonrewoerd, Maasdam-Puttershoek, Strijen, 's-Gravendeel, Goudswaard, Heinenoord, Numansdorp, Klaaswaal, Mijnsheerenland-Westmaas, Nieuw-Beijerland, Zuid-Beijerland.

#### 6.4 Basis+ Post

De postgrootte van een basis+ post voor de bezetting van één TS is 18 personen. De garantiefactor voor de beschikbaarheid van deze TS is echter 100% met 6 personen. Voor het waarborgen van deze garantiefactor wordt een maatregelenarrangement opgesteld. Eén van de maatregelen is een hoger aantal personen gekoppeld aan één TS. Naast de garantiefactor kunnen andere factoren een rol spelen om de postgrootte van een basis+ post op een groter aantal personen te houden. Zo kan een piket regeling conform de Arbeidstijdenwet hiervoor een grondslag zijn of de belasting als gevolg van het aantal uitrukken. Daarnaast is de verwachting dat op een basis+ post één of meerdere specialistische voertuigen en/of een 2<sup>e</sup> TS geplaatst zijn.

Een 2<sup>e</sup> TS heeft een garantiefactor gelijk aan een basispost. Gebaseerd op ervaringen uit het verleden ligt het in lijn van de verwachting dat de postgrootte van een basis+ post minimaal 30 personen is. De maximale postgrootte is afhankelijk van de mix van maatregelen gecombineerd met de taken die de post gelijktijdig moet kunnen uitvoeren.

#### Kenmerken Basis+ post

- post is gelegen in een als **B** aangemerkt risicogebied
- 100% beschikbaarheid (1e TS)
- basis is gegarandeerd een TS 6 bezetting
- (deels) consignatieprofiel van toepassing
- beschikbaarheidsmonitoring met een paraatheidssysteem

Functie	Bevelvoerder	Chauffeur	Manschap
<b>Garantiefactor</b> <sup>4</sup>	300%	300 %	250%
<b>Minimaal aantal</b>	3	3	10
<b>Maximaal aantal</b>	5	8	12

#### De volgende posten aan te merken als een basis+ post:

Leerdam, Gorinchem, Sliedrecht, Papendrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Alblasserdam, Zwijndrecht, Oud-Beijerland.

<sup>3</sup> Bron: Regelingen en afspraken vrijwilligers, versie 1.0, vastgesteld door MT 2 november 2015

<sup>4</sup> Bron: Regelingen en afspraken vrijwilligers, versie 1.0, vastgesteld door MT 2 november 2015



## **6.5 Kazernering /24 uurs post**

Kenmerken post met kazernering

- post gelegen in een als **A** aangemerkt risicogebied
- 100% beschikbaarheid ( 1e TS)
- gegarandeerde (samengestelde) TS 6 op de post Dordrecht Leerpark
- gegarandeerde (samengestelde) TS 6 op de post Dordrecht Oranjepark
- personele samenstelling: brandweerpersoneel 24 uur bezetting zeven dagen per week

De volgende posten aan te merken als een post met 24 uurs kazernering:

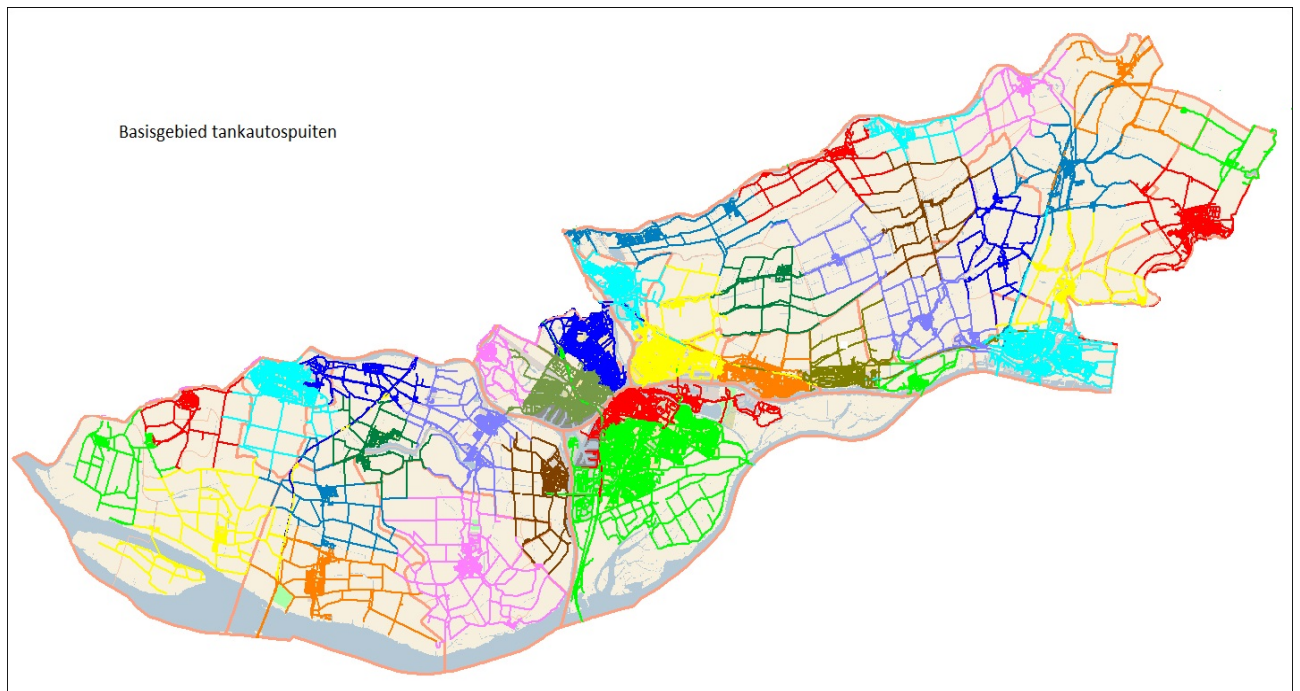
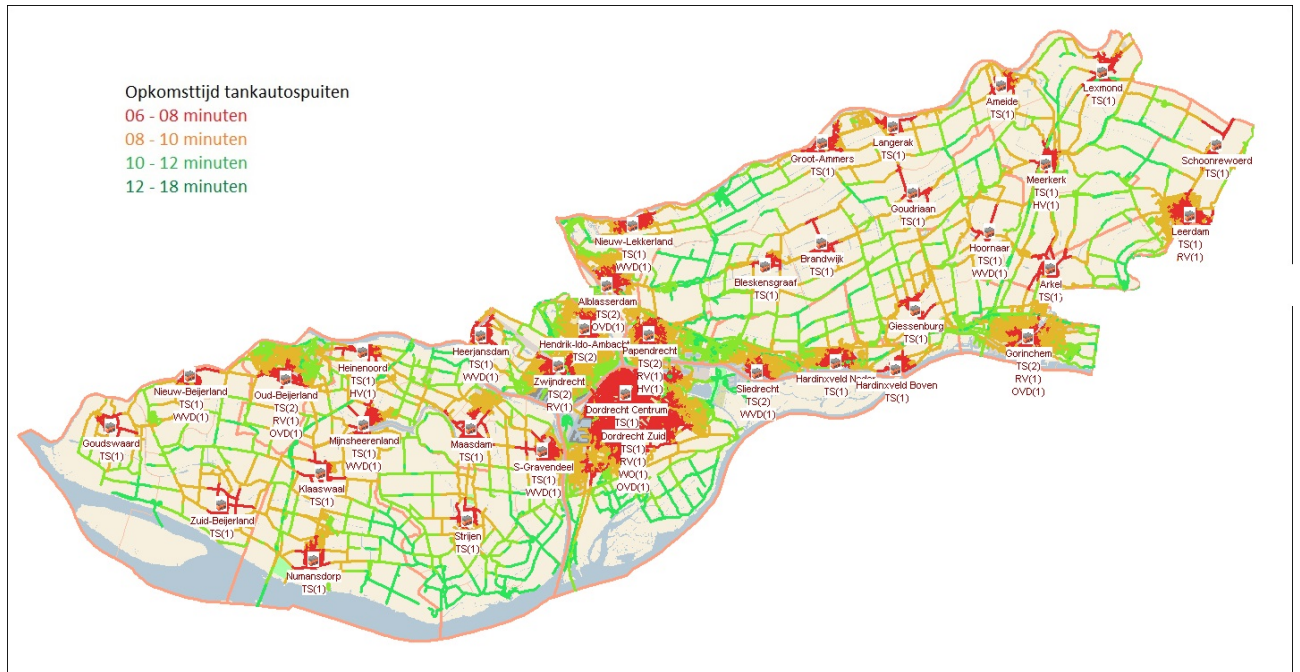
- Dordrecht Leerpark
- Dordrecht Oranjepark

## **6.6 Operationele grens en post**

De wijziging van operationele grenzen heeft geen gevolgen voor de gebiedskenmerken van de verzorgingsgebieden van de posten Dordrecht Oranjepark, Dordrecht Leerpark en Zwijndrecht. Van de overige posten veranderen in een viertal gevallen de gebiedskenmerken wel enigszins. In de oplegnotitie behorende bij het dekkingsplan zijn onder het kopje "Operationele effecten" de wijzigingen beschreven.

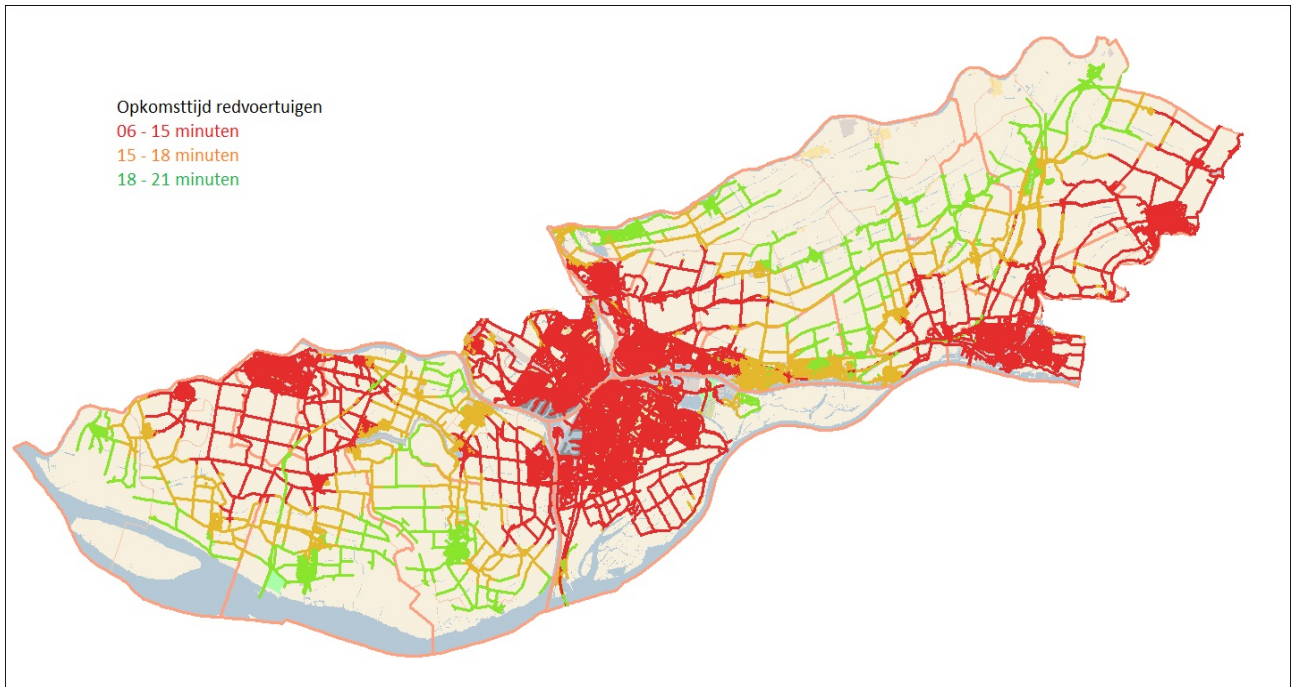


## 7. Overzicht dekking 1<sup>e</sup> TS





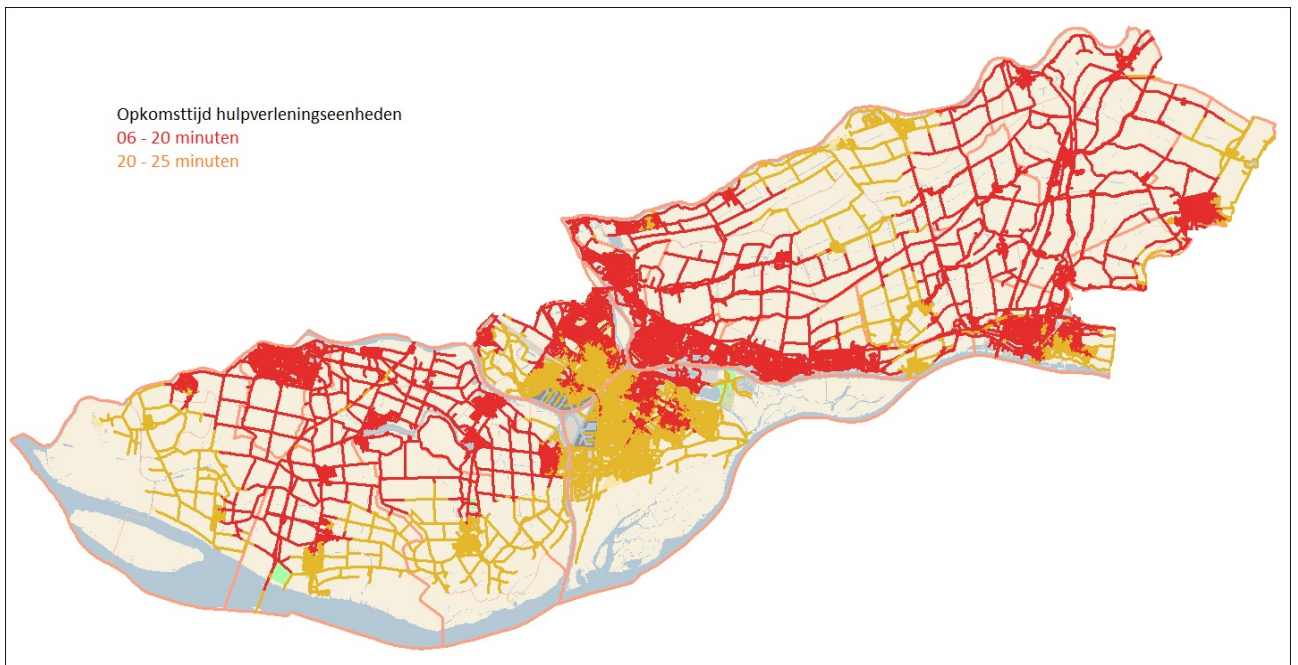
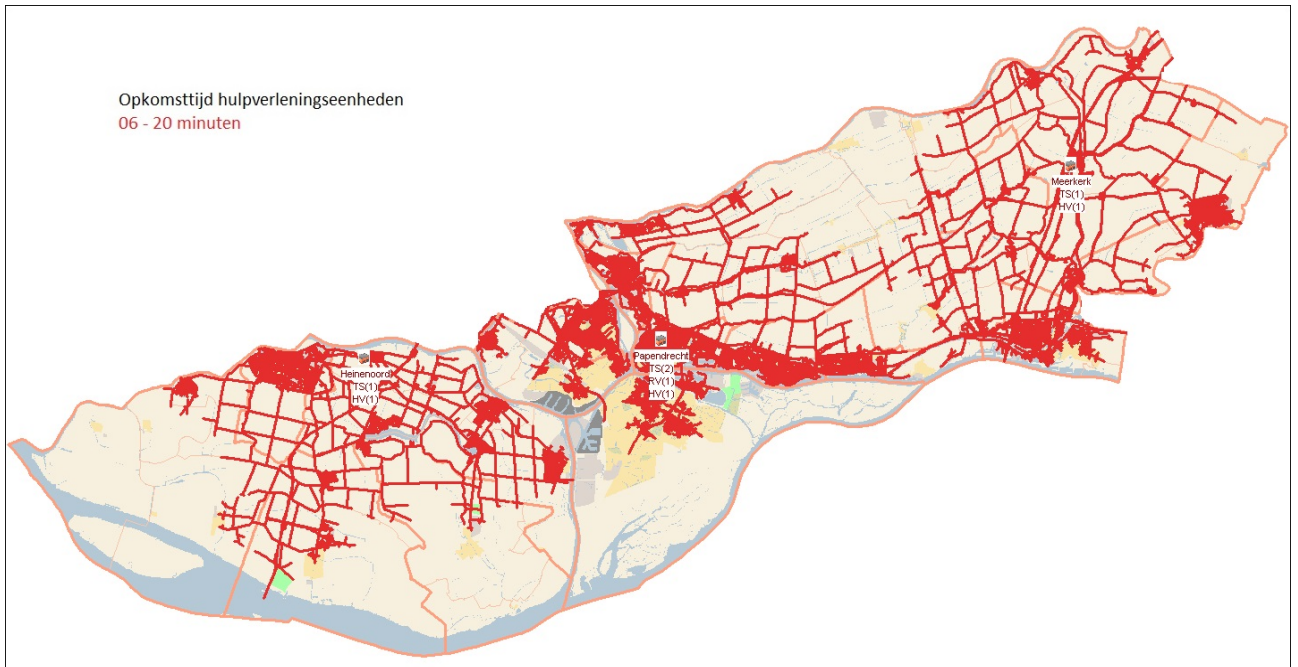
## 8. Overzicht dekking redvoertuigen





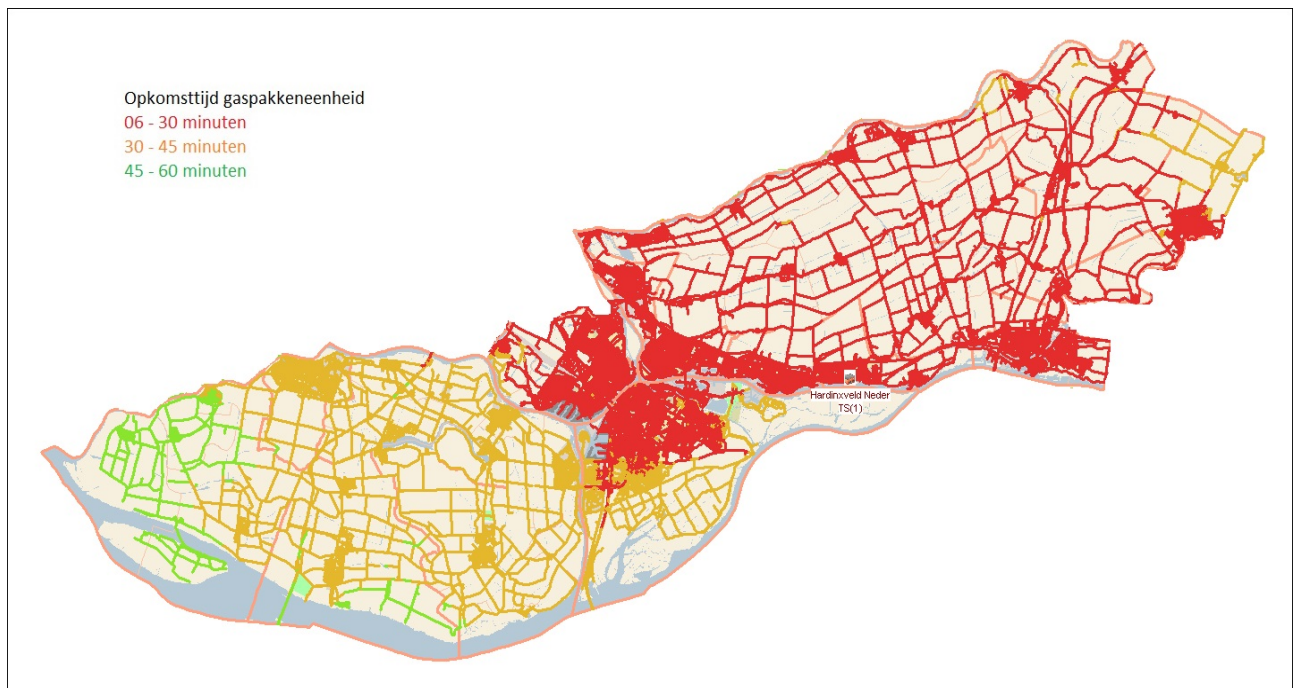
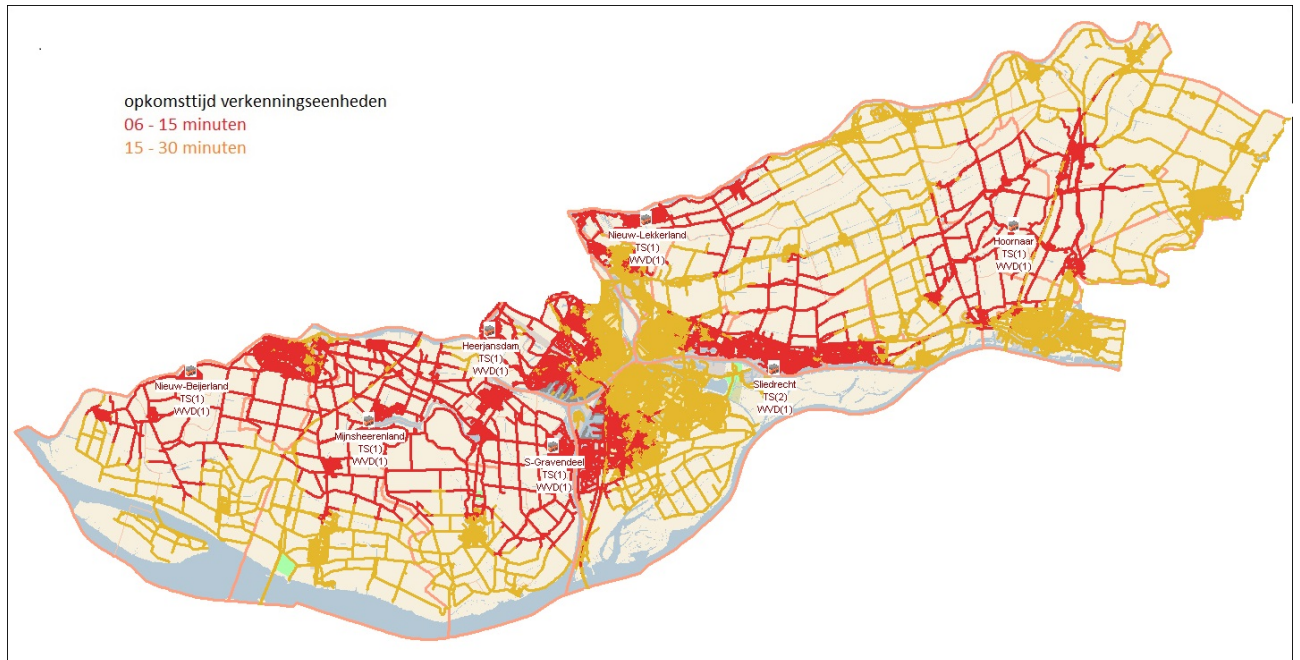


## 9. Overzicht dekking HV





## 10. Overzicht dekking IBGS





## 11. Risicoparagraaf

### Openbare bluswatervoorzieningen

De zorg voor bereikbaarheid en (openbare) bluswatervoorziening ligt bij de gemeente. Volgens de Wet veiligheidsregio's zijn burgemeester en wethouders belast met de organisatie van de brandweezorg (artikel 2). Impliciet betekent dit ook dat zij de zorg hebben voor de voorwaarden om een brand te kunnen bestrijden. Hierbij hoort ook de zorg voor bereikbaarheid en bluswatervoorziening. Voor de eisen t.a.v. bluswatervoorziening en bereikbaarheid is het Bouwbesluit 2012 het uitgangspunt.

Met name door interne en externe ontwikkelingen met betrekking tot bluswatervoorzieningen en watertransportsystemen veranderen de omstandigheden waaronder de bezetting van een basiseenheid (TS) zijn werkzaamheden moet verrichten. Door gewijzigd beleid van de drinkwaterleidingbedrijven worden leidingdiameters kleiner en is de sterke wens aanwezig om brandkranen te laten vervallen. Hierdoor ontstaan gebieden met een te kleine capaciteit in bluswater of gebieden waar de brandkranen op grote onderlinge afstand aanwezig zijn.

### Beschikbaarheid vrijwillig brandweerpersoneel

Het overgrote merendeel van de brandweermensen in de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid zijn als vrijwillig brandweerman / -vrouw aangesteld. Daarmee wordt tevens duidelijk dat hier ook het grootste risico van een kans op onderbezetting van blusvoertuigen ligt door personeelsverloop, opkomstproblematiek, werken buiten het verzorgingsgebied etc., met als gevolg een negatief effect op het dekkingsplan. Het is van groot belang om de aantrekkelijkheid en belangrijkheid van de functie vrijwillig brandweerman / -vrouw in de vorm van o.a. werving en informatie te blijven promoten bij de burgers in onze brandweerregio.

### Incidentbestrijding op het water

Kijkend naar de Wet veiligheidsregio's (artikel 3 Wvr en artikel 10 Wvr) en de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid kan gesteld worden dat de gemeenten verantwoordelijk zijn voor de brandbestrijding op de rivieren. De veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel hieronder onder andere te verstaan de regionale blusboot.<sup>5</sup> Daarnaast kan het algemeen bestuur samen met de gemeentebesturen van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid kwaliteitseisen stellen aan de incidentbestrijding op het water.

Voor wat betreft het buitenwater (de grote rivieren) grenst de brandweer Zuid-Holland Zuid aan vijf buurregio's, te weten Rotterdam-Rijnmond, Midden- en West Brabant, Hollands-Midden, Gelderland-Zuid en Utrecht. In de meeste gevallen bevindt het water in de VR Zuid-Holland Zuid zich op de grens van twee of drie veiligheidsregio's. Binnen de kaders van het convenant voor de interregionale samenwerking tussen de veiligheidsregio's in de provincie Zuid-Holland heeft een interregionale projectgroep hiertoe coördinatie afspraken gemaakt welke verwerkt zijn in een onderliggend incidentbestrijdingsplan. Deze afspraken zijn vastgelegd in het "Afsprakenkader Interregionale Incidentbestrijding op het water" en is vastgesteld door het dagelijks bestuur van de VR Zuid-Holland Zuid. Dit geldt echter *alleen*

---

<sup>5</sup> Notitie vernieuwing regionale blusboot Zuid-Holland Zuid (AB 29 juni 2011)



voor de operationele onderdelen van de hoofdstructuur zoals GMC, COPI, ROT en secties. Voor wat betreft de daadwerkelijke incidentbestrijding blijken er in de praktijk *geen* duidelijke afspraken te zijn tussen de verschillende veiligheidsregio's over de bestrijding van mogelijke waterincidenten gebaseerd op het handboek incidentbestrijding op het water (IFV).

Ook is van elkaar niet bekend welke waterincidenten tot het takenpakket van de brandweer behoren en welke operationele middelen beschikbaar zijn om interregionaal waterincidenten te bestrijden.





## **Bijlage 1                      Toolboxinstrumenten**

De inspanningen die verricht worden om incidenten te voorkomen ontwikkelen zich van generieke, aanbodgerichte producten en voorlichting naar producten en risicocommunicatie die gebaseerd is op het vergroten van zelfredzaamheid van burgers, instellingen en bedrijven in de totale veiligheidsketen (voorkomen, voorbereiden, handelen en nazorg van incidenten). De methodiek die daarvoor gebruikt wordt, gaat uit van gedragsbeïnvloeding van de risicogroepen door nauw bij deze groep betrokken beïnvloeders.

Op basis van de regionale risico's, het dynamisch brandrisicoprofiel, het sociaal woningbrandrisicoprofiel waaruit de overschrijding van de opkomsttijd blijkt en landelijke data, wordt een risicogroep-analyse gemaakt. Voor deze specifieke risicogroepen (mensen en/of objecten) worden netwerken van (gedrags)beïnvloeders geïdentificeerd.

Met en door deze netwerken (niet alleen uit het veiligheidsdomein) worden interventies ontwikkeld waarmee het risicobewustzijn wordt vergroot en zo mogelijk veilig en zelfredzaam gedrag toeneemt. Hierbij is de veiligheidsregio / brandweer de bron van kennis, weet deze kennis om te zetten in adviezen in de netwerken en ondersteunt de ontwikkeling van interventies.

Het wil overigens niet zeggen dat de ontwikkeling van generieke, aanbodgerichte producten en voorlichting naar producten en risicocommunicatie die gebaseerd is op het vergroten van zelfredzaamheid van burgers, instellingen en bedrijven in de totale veiligheidsketen een vervanging zijn voor de tot nu toe gebruikte generieke producten en voorlichting. Ook het geven van voorlichting en aanbodgerichte producten in het kader van het thema "brandveilig leven" en brandveiligheid in het algemeen zijn belangrijk en blijven onderdeel uitmaken van de toolboxinstrumenten.



## Bijlage 2 Overzicht specialismen

Binnen de brandweer Zuid-Holland Zuid worden naast de specialismen waar wettelijke vereisten aan zijn verbonden en meegenomen zijn in de hoofdtekst van dit dekkingsplan ook de volgende specialismen uitgevoerd. De nadere uitwerking van de specialismen (spreiding van specialismen) is een managementvraagstuk.

### Waterongevallenbestrijding

Waterongevallenbestrijding is te definiëren als alle werkzaamheden die de brandweer verricht om te water geraakte personen en/of dieren te redden. In de huidige situatie is iedere brandweereenheid in staat om een zogenaamde grijpredding vanaf de waterkant uit te voeren, wanneer de situatie dat toelaat. Wanneer een slachtoffer niet vanaf de waterkant kan worden gered wordt een oppervlaktereddingsteam of een duikteam ingezet. De basisbrandweereenheid biedt daarbij ondersteuning.

### Incidentbestrijding vaarwegen

De veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel hieronder onder andere te verstaan de regionale blusboot. Daarnaast kan het algemeen bestuur samen met de gemeentebesturen van de veiligheidsregio ZHZ kwaliteitseisen stellen aan de incidentbestrijding op het water.

### Specialistische blussing

Specialistische blussing en met name schuimblussing wordt in toenemende mate gebruikt bij grootschalige brandbestrijding. Vaak is er sprake van vloeistofbranden of stoffen die met water moeilijk te blussen zijn. Een schuimblussing vergt echter een specifieke aanpak en inzet. Allereerst moet er voldoende blusstof voorradig zijn, daarnaast moet het samengestelde systeem met watertransport en gezamenlijk optreden adequaat voorbereid zijn, zodat de inzet ook effectief verloopt. Ook in de industriële brandbestrijding zijn schuimblussing of andere bijzondere blustechnieken vaker voorkomende inzetten.

### Grootschalig watertransport

Het grootschalig watertransportsysteem wordt gebruikt om grote hoeveelheden bluswater over grote afstanden te transporteren. Het systeem wordt ingezet bij branden waar onvoldoende bluswater voorhanden is. Voor de grootschalige watervoorziening heeft de VRZHZ de beschikking over vier Dompelpomphaakarmbakken (DPH) en over één Slangenhaakarmbak met pompompaanhanger (SLH + DPA).

### Logistiek en Ondersteuning

Het ondersteuningspeloton verzorgt tijdens een incident logistieke ondersteuning. De eenheid beschikt voor de uitvoering van de taken over verschillende voertuigen en haakarmbakken. Het ondersteuningspeloton, of onderdelen daarvan, worden ook regelmatig bij minder grote incidenten ingezet om de continuïteit van de inzet te bevorderen.

### Informatievoorziening

Het peloton informatievoorziening is een ondersteunende eenheid gericht op de ondersteuning van de operationele informatievoorziening en het verkrijgen van informatie. Hiertoe hebben zij



de beschikking over een verbindings-commandovoertuig (VC2) en een commandohaakarmbak (COH).

### **Spoorweg**

Om op te kunnen treden bij incidenten op de HSL- en de Betuweroute zijn afspraken gemaakt met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Deze afspraken zijn vastgelegd in (tijdelijke) contracten. Op basis van deze contracten zijn binnen de regio taken toebedeeld aan verschillende korpsen. Het betreft taken ten behoeve van de inzet van de 25 kV spanningstester (HSL) en taken ten behoeve van de inzet van een spoorvlootoverbrugging (Betuweroute).



# Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025

Versie: 0.5  
Datum: 16 april 2021

# Inhoud

<b>1</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>3</b>
1.1	Wettelijke en beleidsmatige kaders .....	3
1.2	Afbakening .....	5
<b>2</b>	<b>Missie, visie en beleidsdoelstellingen .....</b>	<b>7</b>
2.1	Missie .....	7
2.2	Visie .....	7
2.3	Beleidsdoelstellingen .....	7
2.3.1	Vakbekwaam worden.....	8
2.3.2	Vakbekwaam blijven .....	8
2.3.3	Ondersteuning.....	8
2.3.4	Inkoop vakbekwaamheidsactiviteiten en -middelen .....	9
2.3.5	Inhoudelijk beleid .....	9
2.3.6	Kwaliteit .....	9
<b>3</b>	<b>Uitvoering .....</b>	<b>11</b>
<b>4</b>	<b>Risico's .....</b>	<b>13</b>
<b>Bijlagen 14</b>		
<b>A:</b>	<b>Doelgroep Vakbekwaamheid .....</b>	<b>14</b>
<b>B:</b>	<b>Kernwaarden Vakbekwaamheid .....</b>	<b>18</b>

# 1 Inleiding

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is opgenomen dat het voorbereiden op en adequaat optreden bij rampen en crises, een verplichting van elk college van burgemeester en wethouders is. Een essentieel onderdeel van deze taak is het vakbekwaam worden en blijven van alle functionarissen in de crisisorganisatie.

Dit Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025 geeft inzicht op welke wijze de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) hier de komende vier jaar vorm aan geeft.

Het Beleidsplan Vakbekwaamheid maakt, als bijlage D, onderdeel uit van het Beleidsplan VRZHZ 2022-2025. Het geeft aan wat de missie, visie en beleidsdoelstellingen zijn op het gebied van vakbekwaamheid, voor welke onderdelen van de crisisorganisatie dit geldt en op welke wijze hier invulling aan wordt gegeven.

## 1.1 *Wettelijke en beleidsmatige kaders*

### **Wvr en Besluit veiligheidsregio's (Bvr)**

Het bestuur van de veiligheidsregio moet minimaal eens in de vier jaar een beleidsplan vaststellen (Wvr, artikel 14). Dit beleidsplan is mede gebaseerd op een eveneens door het bestuur vastgesteld risicoprofiel (Wvr, artikel 15). Dit beleidsplan bevat in ieder geval een oefenbeleidsplan. Dit is nodig, omdat in het kader van een goede voorbereiding op een doelmatige multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing het (gezamenlijk) oefenen van groot belang is. (Wvr, artikel 14).

De huidige Wvr dateert van 2010. In 2020 is deze wet door een commissie geëvalueerd. De invulling van de aanbevelingen van deze commissie wordt naar verwachting duidelijk in de beleidsplanperiode 2022-2025. In de aankomende jaren vindt dus een mogelijke verschuiving plaats. Vakbekwaamheid sluit bij de vormgeving en uitwerking van haar beleid en activiteiten hierop aan.

In het Bvr is opgenomen dat het bestuur van de veiligheidsregio ervoor zorgdraagt dat de alle onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing jaarlijks gezamenlijk een oefening houden met een fictieve ramp of crisis (Bvr, artikel 2.5.1). Eveneens draagt het bestuur er zorg voor dat de zogenaamde VR-plichtige BRZO-bedrijven ten minste éénmaal per drie jaar gezamenlijk met de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing een oefening houden, waarbij het rampbestrijdingsplan op juistheid, volledigheid en bruikbaarheid wordt getoetst (Bvr, artikel 6.1.7).

### **Beleidsplan VRZHZ 2022-2025**

Het Beleidsplan VRZHZ 2022-2025 geeft de strategische beleidsdoelstellingen van de veiligheidsregio voor de komende vier jaar weer. Dit vanuit haar missie: Met betrokkenheid en daadkracht werken wij samen aan veiligheid voor de mensen in Zuid-Holland Zuid. Dit doen we door te adviseren over risicobeheersing en het adequaat handelen bij incidenten, rampen en crises.

Voor deze beleidsperiode wordt vanuit het beleidsplan de focus gelegd op:

1. Passend acteren op ons risicobeeld
2. Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing
3. Het leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers
4. Informatie gestuurd werken
5. Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid
6. Wendbaar en duurzaam organiseren

Alle focuspunten raken het gebied van vakbekwaamheid en dienen dan ook als input voor de visie en beleidsdoelstellingen (zie hoofdstuk 2). Vakbekwaamheid geeft de volgende invulling aan deze focuspunten:

### **1. *Passend acteren op ons risicobeeld***

Vanuit het passend acteren op ons risicobeeld wordt aansluitend op de evaluatie Wvr ook gekeken naar nieuwe, flexibele vormen van de crisisstructuur. Daarin zal vakbekwaamheid een grote rol gaan spelen om deze te testen, te beoefenen of te implementeren.

### **2. *Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing***

In aansluiting op het risicoprofiel en mono- en multidisciplinaire planvorming voor crisisbeheersing en rampenbestrijding én in verbinding met onze interne en externe (keten)partners draagt vakbekwaamheid bij aan het onderhouden van een parate en geoefende crisisorganisatie. Hierbinnen is aandacht voor zowel de mono- als multidisciplinaire taken van de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), Bevolkingszorg, Leiding & Coördinatie, Crisiscommunicatie, Informatiemanagement, Ondersteuning en de Brandweer. Vakbekwaamheid zal hiervoor investeren in de uitwisseling van kennis en ervaring op het gebied van veiligheid binnen het bestaande netwerk. Zo nodig wordt gebruikgemaakt van samenwerkingsverbanden die breder zijn dan het bestaande netwerk of wordt er vanuit VRZHZ regie genomen om deze verbinding en samenwerking tot stand te brengen.

### **3. *Het leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers***

In de beleidsperiode 2022-2025 gaan landelijke ontwikkelingen specifiek voor incidentbestrijding van de brandweer een zeer prominente rol spelen. Diverse ontwikkelingen die elkaar onderling beïnvloeden en waarbij het van belang is daarop integraal een goede visie te vormen. In het bijzonder noemen we de deeltijdrichtlijn. Uitwerking en implementatie van de deeltijdrichtlijn hebben, binnen de landelijke afspraken, deze effect op het kazerner, consigner en piketter van vrijwilligers. Daarnaast ligt er vanuit de evaluatie Wvr een grote opgave ten aanzien van de kaderstelling en verdere normering voor brandweezorg.

### **4. *Informatie gestuurd werken.***

Vakbekwaamheid sluit aan bij het doel door te ontwikkelen naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie in Zuid-Holland Zuid dat permanent beschikbaar en actueel is. Bij het eigen maken van deze vernieuwingen zal Vakbekwaamheid een grote rol gaan innemen.



**5. Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid.** We zijn pas tevreden als we onze werkwijze steeds verder professionaliseren, de toegevoegde waarde van de Veiligheidsregio bij onze partners, bedrijven en bewoners voelbaar is en informatiekanalen aansluiten bij de behoeften in de maatschappij. Vakbekwaamheid zal eraan bijdragen deze werkwijze, functiegericht, eigen te maken.

**6. Wendbaar en duurzaam organiseren.**

Vakbekwaamheid zal in aansluiting op de organisatieontwikkelingen rondom vergroening, duurzaamheid, milieubewust werken zoveel als mogelijk bijdragen door haar werkzaamheden en activiteiten bewust en efficiënt te organiseren en toe te werken naar een situatie van papierloos opleiden, trainen en oefenen, digitaal werken.

**Regionaal Crisisplan VRZHZ**

Het Regionaal Crisisplan (RCP) beschrijft de organisatie, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden bij de rampbestrijding en crisisbeheersing. Relevant hieruit zijn de afspraken over de samenwerking tussen hulpdiensten, organisaties, publieke en private partners bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het bestuur van de VRZHZ heeft daarvoor diverse convenanten met partners afgesloten.

**Rampbestrijding- en Incidentbestrijdingsplannen VRZHZ**

Rampbestrijdingsplannen (RBP's) en Incidentbestrijdingsplannen (IBP's) zijn een verbijzondering van het RCP en richten zich specifiek op de bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) bepaalde inrichtingen en ramptypen. In Zuid-Holland Zuid bestaan acht rampbestrijdingsplannen voor VR-plichtige BRZO-bedrijven. Deze moeten op basis van de Wvr periodiek worden beoefend. Naast RBP's kent de VRZHZ ook IBP's. Deze plannen zijn een verfijning van het RCP en richten zich specifiek op een risico uit het eigen en het landelijk risicoprofiel, zoals bijvoorbeeld terrorisme. Ook wordt gekeken naar (nieuwe) typen van incidenten en hoe we ons daar goed op kunnen voorbereiden.

## **1.2 Afbakening**

**Doel Beleidsplan Vakbekwaamheid 2022-2025**

Het Beleidsplan Vakbekwaamheid geeft op hoofdlijnen het beleid voor de komende vier jaar weer. Het zet daarmee de 'stip op de horizon' en vormt de basis voor jaarplannen en individuele vakbekwaamheidsactiviteiten van de kerndiensten.

**Doelgroep Beleidsplan Vakbekwaamheid 2022-2025**

Vakbekwaamheid richt zich met haar werkzaamheden primair op de doelgroepen Brandweer, GHOR, Bevolkingszorg en Multi. Aanvullend wordt er intensief samengewerkt met de Politie en de Meldkamer Rotterdam (MKR). De inhoud van dit document, waaronder de missie, visie en beleidsdoelstellingen, heeft enkel betrekking op bovengenoemde doelgroepen. Welke grofweg kunnen worden verdeeld in drie hoofdcategorieën, namelijk:

1. Individuele functionarissen
2. Teams
3. Ketenpartners

Voor een volledige uiteenzetting van de doelgroep, verwijzen wij naar bijlage A van dit plan.



## **Kerndiensten en werkzaamhedenkader**

Kortweg zijn de werkzaamheden van de kerndiensten binnen de VRZHZ als volgt te omschrijven:

- Brandweer:** Bureau vakbekwaamheid Brandweer maakt onderdeel uit van de afdeling Voorbereiding op Brandweer Organisatie (VBO) Zuid-Holland Zuid. Vanuit dit bureau wordt het monodisciplinair vakbekwaam worden en blijven van brandweerfunctionarissen gecoördineerd en georganiseerd.
- Bevolkingszorg:** De werkgroep Vakbekwaamheid Bevolkingszorg is samengesteld uit medewerkers van de afdeling Voorbereiding op Rampen en Crisis (VRC) van de VRZHZ en Adviseurs Risicobeheersing en Bevolkingszorg (ARB) van de gemeenten. De werkgroep richt zich op het vakbekwaam maken en houden van leden uit de regionale crisisorganisatie voor Bevolkingszorg. Daarnaast vertegenwoordigt de werkgroep Vakbekwaamheid de kolom Bevolkingszorg binnen de Werkgroep Multidisciplinaire Vakbekwaamheid (WMV) van de VRZHZ.
- GHOR:** Op 5 november 2015 heeft het Dagelijks Bestuur (DB) VRZHZ de minimale wettelijke taken van de GHOR ZHZ vastgesteld, inclusief formatie en begroting. De Directeur Publieke Gezondheid (DPG) heeft, op basis van dit besluit, de opdracht gegeven een nadere uitwerking op te stellen. Het productenboek, eveneens vastgesteld door het DB VRZHZ op 28 januari van 2016, is één van de resultaten. Hierin wordt de wijze beschreven waarop deze taken worden uitgevoerd. Om haar minimale vakbekwaamheidstaken uit te kunnen voeren en prestatieafspraken na te kunnen komen (voor behoud van certificering van het kwaliteitssysteem (Wvr, artikel 23)) is een minimale capaciteit van 2,0 fte vereist. De taken die GHOR hierin uitvoert, staan in het teken van vakbekwaam worden en blijven van de leden van de GGDGHOR-crisisorganisatie. Ook initieert en coördineert de GGDGHOR-crisisorganisatie overstijgende vakbekwaamheidsactiviteiten binnen de geneeskundige keten, ter voorbereiding op opgeschaalde situaties.
- Multi:** De multidisciplinaire vakbekwaamheidstaken zijn gericht op de functionarissen in de volgende processen: Leiding & Coördinatie, Informatiemanagement, Crisiscommunicatie en Ondersteuning. Leiding & Coördinatie was tot nu toe nog versnipperd over de veiligheidsregio. In deze beleidsperiode wordt deze kolom stevig verankerd binnen VRC met de crisismanagers Leiders CoPI, Regionaal Operationeel Leidinggevende (ROL) en Burgemeesters als doelgroep. De uitvoering van de werving en selectie en het vakbekwaam worden en blijven vindt plaats in afstemming met het netwerk Operationele Voorbereiding, dan wel het hoofd van de afdeling VRC. De adviseurs van het netwerk vakbekwaamheid vertegenwoordigen deze processen binnen de WMV van de VRZHZ.

## **Financiën**

De financiële uitwerking vormt geen onderdeel van het document. Hieraan wordt aan de hand van de jaarlijkse ontwerp-begroting in de jaarplannen verder uitwerking gegeven.

## **2 Missie, visie en beleidsdoelstellingen**

In dit hoofdstuk worden opeenvolgende de missie, visie en beleidsdoelstellingen van Vakbekwaamheid weergegeven.

### **2.1 Missie**

De missie van Vakbekwaamheid luidt als volgt:

*Vakbekwaamheid investeert in vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven ten behoeve van een professionele en daadkrachtige crisisorganisatie van de VRZHZ. Dit afgestemd op en in samenwerking met partners, ter voorbereiding op de operationele inzetbaarheid van de crisisorganisatie als geheel, als ook de teams en het individu hierbinnen.*

### **2.2 Visie**

De visie van Vakbekwaamheid luidt als volgt:

*Vakbekwaamheid geeft haar missie vorm door mens-, vraag- en/of competentiegericht het leerproces te faciliteren. Dit door als lerende organisatie (d.m.v. de PDCA-methode) de doelgroep voortdurend vernieuwende en kwalitatief hoogstaande ontwikkelmethoden aan te bieden. Dit alles vanuit hun acht kernwaarden van vakbekwaamheid<sup>1</sup>, te weten:*

- a) Footprint*
- b) We komen naar je toe*
- c) De functionaris centraal*
- d) Commercieel denken*
- e) One-stop-shop*
- f) Spin in het web*
- g) Plezier en afwisseling*
- h) Vakbekwaamheid van vakbekwaamheid*

### **2.3 Beleidsdoelstellingen**

Op basis van de missie en visie, en aansluitend op het Beleidsplan VRZHZ 2022-2025, zijn de volgende beleidsdoelstellingen voor vakbekwaamheid geformuleerd. Het totaal aan beleidsdoelstellingen is verdeeld over een zestal thema's; Vakbekwaam worden, Vakbekwaam blijven, Ondersteuning, Inkoop vakbekwaamheidsactiviteiten en -middelen, Inhoudelijk beleid en Vaststellen kwaliteit:

---

<sup>1</sup> De acht kernwaarden vormen de basis van waaruit Vakbekwaamheid haar werkzaamheden verricht. Dit sluit aan op de kernwaarden Samenwerkingsgericht, Deskundig, Daadkrachtig en Betrokken die de VRZHZ als geheel hanteert. Voor een nadere omschrijving per kernwaarde van vakbekwaamheid, wordt u verwezen naar bijlage B.

### **2.3.1 Vakbekwaam worden**

- a. Structurele betrokkenheid bij de werving en selectie van potentiële piketfunctionarissen, om mede de mogelijkheden van de kandidaat te inventariseren en de leerbehoefte in relatie tot de specifieke operationele functie in beeld te brengen. Hierover zijn afspraken gemaakt met het netwerk Operationele Voorbereiding (OV) van VRC, als verantwoordelijke voor deze procedure.
- b. Nieuwe functionarissen worden voorzien van een gedegen opleiding voordat zij instromen in de crisisorganisatie. Waar mogelijk is de opleiding landelijk erkend en wordt afgesloten met een examen. In dit traject is naast aandacht voor functiegerichte aspecten ook aandacht voor de specifieke werkwijze in Zuid-Holland Zuid.
- c. Voor elke functie streven we naar een extra bezetting die opgeleid wordt om als achtervang te dienen mocht er een functionaris vertrekken uit het piket. Deze extra functionaris kan dan snel worden ingeschoven in het operationele piket. We noemen dit de reservebank.

### **2.3.2 Vakbekwaam blijven**

- a. Het Regionaal Risicoprofiel (RRP) vormt de 'hardware' van de veiligheidsregio, waarbij de plannen en procedures de 'software' vormen. Beiden moeten eigen gemaakt worden door de doelgroep. Deze plannen en procedures vormen daarom input voor de vakbekwaamheidsactiviteiten die Vakbekwaamheid initieert.
- b. Functionarissen nemen jaarlijks deel aan vakbekwaamheidsactiviteiten, waarvan er één altijd een oefening is. Indien een functionaris actief is in een multidisciplinair team, neemt deze hiernaast minimaal deel aan één multidisciplinaire oefening.
- c. Output van alle vakbekwaamheidsactiviteiten is het blootleggen van de ontwikkelpunten die weer input vormen voor vervolgactiviteiten.
- d. Bij oefeningen van de multidisciplinaire teams wordt niet alleen de interactie tussen de functionarissen beoefend, maar eveneens die tussen de andere teams zowel regionaal als waar nodig ook interregionaal. Wanneer de interactie niet in de oefening is geborgd, wordt dit door middel van tegenspel geënceneerd.
- e. Met alle piketfunctionarissen wordt jaarlijks een persoonlijke ontwikkelingsgesprekken gehouden en mede op basis hiervan wordt in gezamenlijkheid een Persoonlijk Opleidingsplan (POP) opgesteld.
- f. Streven is alle functionarissen zo maximaal mogelijk verantwoordelijk te maken voor het eigen leerproces. Zo zijn functionarissen binnen de hoofdstructuur zelf steeds vaker verantwoordelijk voor inschrijven, ruilen en bijhouden van vakbekwaamheidsactiviteiten. Als Vakbekwaamheid faciliteren we dit door (digitaal) vindbaar en benaderbaar te zijn voor alle piketfunctionarissen en de verantwoordelijkheid, waar mogelijk, steeds meer bij de functionaris zelf neer te leggen.

### **2.3.3 Ondersteuning**

- a. Binnen Vakbekwaamheid wordt gewerkt met één registratiesysteem. Alle vakbekwaamheidsactiviteiten worden in dit registratiesysteem vastgelegd, evenals aan welke vakbekwaamheidsactiviteiten individuele functionarissen hebben deelgenomen. Het gebruik en de mogelijkheden van het systeem worden doorontwikkeld.

- b. Het beheer van de gezamenlijke (leer)middelen is eenduidig en efficiënt georganiseerd.
- c. Waar nodig wordt bij de uitvoering van haar werkzaamheden advies en expertise ingewonnen van andere netwerken en afdelingen binnen de VRZHZ, zoals inkoop, HRM, juridisch en facilitair. Ook wordt gebruik gemaakt van expertise buiten de regio, zoals Instituut Fysieke Veiligheid (IFV), onderwijsinstellingen en, zoals we nu al werken, in samenwerkingsverbanden als samenwerking Zuid West Delta, West 4, landelijk MOTO en ook commerciële partijen.

### **2.3.4 Inkoop vakbekwaamheidsactiviteiten en -middelen**

- a. Waar mogelijk, worden vakbekwaamheidsactiviteiten zelf georganiseerd, al dan niet met behulp van expertise van andere collega's of partners. Pas wanneer voor het organiseren van een vakbekwaamheidsactiviteit zowel de capaciteit als expertise niet aanwezig is, wordt dit uitbesteed aan een externe organisatie.
- b. Bij de inkoop van vakbekwaamheidsactiviteiten en -middelen wordt altijd naar efficiency gezocht. Waar mogelijk wordt dan ook gezamenlijk ingekocht. Bij zowel a als b worden de intern geldende inkoopnormen aangehouden.

### **2.3.5 Inhoudelijk beleid**

- a. Het proces van mono- en multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen is uitgeschreven en geborgd binnen de organisatie, waar mogelijk volgens de normen van een kwaliteitssystem, zoals bijvoorbeeld ISO.
- b. Inhoudelijke input voor het te volgen beleid wordt gegenereerd uit evaluaties van inzetten (binnen de regio, maar ook hierbuiten) en vakbekwaamheidsactiviteiten, output van persoonlijke ontwikkelingsgesprekken met individuele functionarissen en landelijke en regionale ontwikkelingen.
- c. Het hanteren van een integrale evaluatiesystematiek draagt bij aan de kwaliteit van vakbekwaamheidsactiviteiten, doordat dit evaluatiepunten uit inzetten en oefeningen borgt en implementeert in procedures en leerdoelen. Vakbekwaamheid werkt hier samen met het netwerk OV volgens de 'werkwijze multidisciplinair evalueren VRZHZ'. De werkwijze wordt in de huidige beleidsperiode geactualiseerd en doorontwikkeld en draagt daarmee systematisch bij aan kennisontwikkeling.
- d. Bij het opstellen van jaarplannen vakbekwaamheid wordt in samenwerking met externe partners (in afstemming met accounthouders) naar momenten gezocht waarop gezamenlijk vakbekwaamheidsactiviteiten kunnen worden georganiseerd. Dit betekent niet per definitie een gezamenlijk oefening, maar kan ook in de vorm van een bedrijfsbezoek of uitleg aan elkaar over ieders processen.
- e. Participeren wij in aansluiting op de missie, visie en kernwaarden van VRZHZ in landelijke en interregionale netwerken. Daarbij worden in het kader van het leren van elkaar initiatieven genomen tot het actief bezoeken (van collegae) van andere veiligheidsregio's.

### **2.3.6 Kwaliteit**

- a. Gedurende de beleidsperiode voldoet de crisisorganisatie, voor de onderdelen betrekking hebbende op vakbekwaamheid, minimaal aan de Wvr. In acht neming met de uitkomsten van de wetsevaluatie Wvr wordt waar mogelijk aan de slag gegaan met de adviezen. Hiertoe worden vakbekwaamheidsactiviteiten ontwikkeld, aansluitend op de kwalificatiedossiers/functieprofielen behorende tot de crisisorganisatie.

- b. Deelname aan een minimum aantal vakbekwaamheidsactiviteiten is essentieel om het niveau op pijl te houden en een zekere routine te ontwikkelen. Hiervoor worden accreditatiepunten geïntroduceerd. Dit betekent dat een functionaris punten ontvangt voor deelname aan een activiteit. Ieder lid van de crisisorganisatie moet jaarlijks een minimaal vooraf vastgesteld aantal accreditatiepunten behalen. Het aantal behaalde punten is onderwerp van gesprek tijdens de jaarlijkse persoonlijke ontwikkelingsgesprekken zoals benoemd in 2.3.2 e.
- c. Variatie en innovatie op het gebied van vakbekwaamheid, bijvoorbeeld in de vorm van nieuwe (digitale) leermethoden, is noodzakelijk om rendement bij leeractiviteiten te kunnen blijven genereren. Elk jaar wordt de doelgroep dan ook een vernieuwend, uitdagend en gevarieerd vakbekwaamheidsprogramma aangeboden.
- d. Bij de ontwikkeling van vakbekwaamheidsactiviteiten is het resultaat leidend en staat de werkvorm van de activiteiten niet bij voorbaat vast.
- e. Het aantrekkelijk maken van diverse vakbekwaamheidsactiviteiten vraagt om blijvende vakbekwaamheid van de medewerkers van Vakbekwaamheid. Hierin wordt dan ook structureel geïnvesteerd.
- f. Vakbekwaamheid werkt aan kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van de operationeel functionarissen en de ondersteunende functies binnen vakbekwaamheid. Hiertoe wordt gekeken naar een kwaliteitssysteem, zoals bijvoorbeeld 'ISO'.

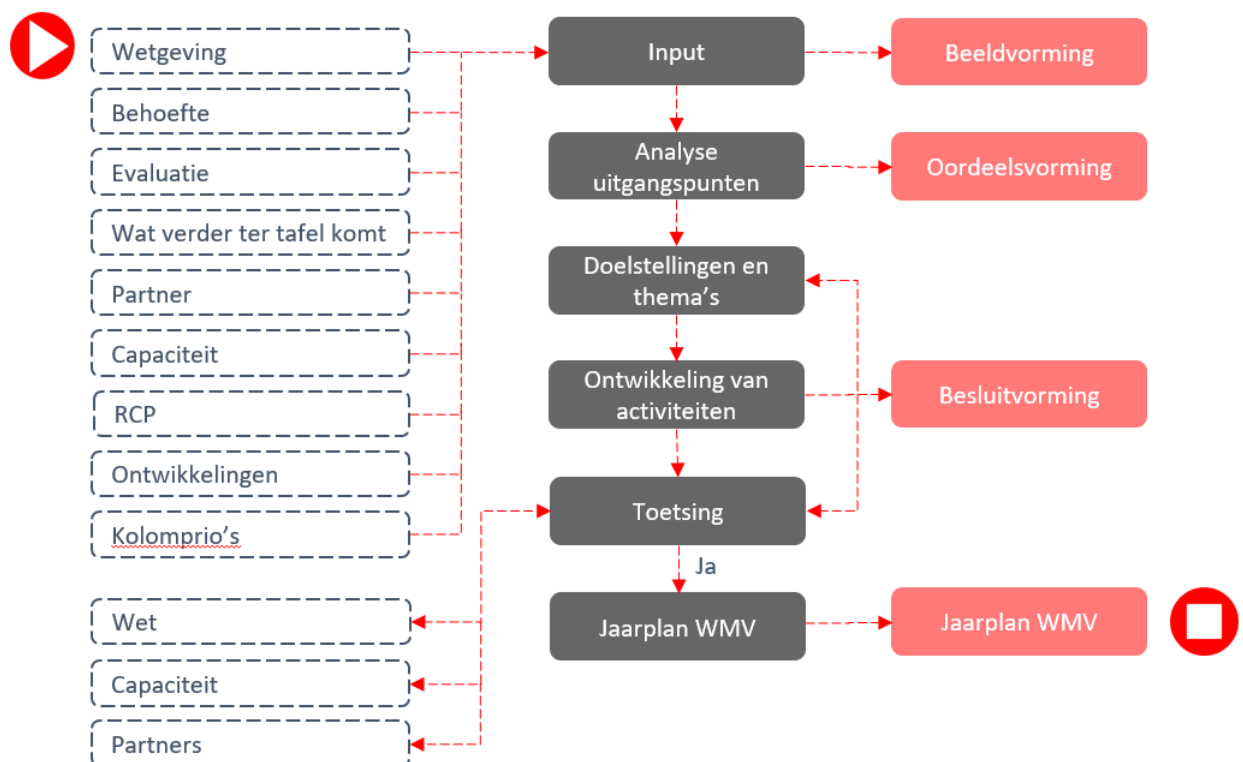
### 3 Uitvoering

#### Werkgroep Multidisciplinaire Vakbekwaamheid (WMV)

Eenmaal per twee weken vindt WMV-overleg plaats. Naast medewerkers van Vakbekwaamheid, nemen hierin ook vertegenwoordigers vanuit de overige betrokken partners uit de hoofdstructuur plaats (politie en MKR). Gezamenlijk zijn zij verantwoordelijk voor het beoefenen van de multidisciplinaire teams en daarmee de vakbekwaamheid van een deel van de doelgroep.

De vertaling van hieraan gerelateerde beleidsdoelstellingen naar concrete activiteiten vraagt dan ook om nauwe afstemming met de overige leden van het overleg.

Dit Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025 wordt voor elk jaar doorvertaald naar o.a. een multidisciplinair jaarplan vakbekwaamheid. Bij het opstellen van een dergelijk jaarplan wordt gewerkt met een het in 2018 ontwikkelde processchema.



Het opstellen van een jaarplan aan de hand van dit processchema en tussentijdse bespreking in WMV wordt als apart project met een eigen projectleider benoemd in het jaarplan. De projectleider verzamelt in de loop van het jaar informatie t.b.v. de input voor het volgende vakbekwaamheidsprogramma en is verantwoordelijk voor de voortgang en rapportage in WMV.

Drie maal per jaar wordt dit project geactualiseerd door het tijdens de WMV overleggen te agenderen. Speciale aandacht moet dan uitgaan naar het behalen van de gestelde doelstellingen vermeld bij de projecten, opvolging van leerpunten uit incident- en oefenevaluaties vanuit de Actielijst kwaliteitsverbetering Crisisbeheersing (onderdeel van de werkwijze multidisciplinair evalueren), de voortgang van het jaarplan en de bespreking van de begroting. Tijdens deze bijeenkomsten kan ook de

vakbekwaamheid van WMV besproken worden: wat hebben de leden van WMV nodig om vakbekwaam te blijven; denk hierbij aan bijscholing in werkvormen, didactiek en organisatie ondersteuning.

Vast onderdeel van het jaarplan is ook de financiële uitwerking. Voor dit onderdeel wordt per project aangegeven waar het gelabelde budget voor het komende jaar aan wordt besteed.

### **Prioritering**

Primair ligt bij de realisatie van de omschreven beleidsdoelstellingen de focus op vakbekwaamheidsactiviteiten die wettelijk verplicht zijn en/of bestuurlijk zijn vastgelegd. Andere vakbekwaamheidsactiviteiten worden pas dan uitgevoerd wanneer er voldoende capaciteit in geld en menskracht tegenover staat.

### **Commitment**

De visie en hieraan gerelateerde beleidsdoelstellingen zijn ambitieus, maar wel haalbaar. Om dit alles volledig te bewerkstelligen, wordt gevraagd om commitment van alle betrokkenen binnen WMV. Hierbij wordt allereerst bedoeld op de medewerkers van Vakbekwaamheid zelf, maar ook op de liaisons van de andere netwerken en afdelingen binnen de VRZHZ en zelfs van externe partners (zoals de VR-plichtige BRZO-bedrijven en de politie). Leden die een rol hebben in de totstandkoming van dit beleidsplan, worden hiervoor in een zo vroeg mogelijk stadium betrokken en geïnformeerd, zodat de rol en onderlinge verwachtingen helder zijn.

## 4 Risico's

De uitvoering van het Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025 vraagt een behoorlijke tijdsinvestering van het netwerk Vakbekwaamheid, maar ook van de andere netwerken en afdelingen binnen de VRZHZ en de doelgroepen zelf. In het verleden is gebleken dat er gedurende een tijdspanne van vier jaar ontwikkelingen kunnen voordoen die een behoorlijke impact kunnen hebben op deze planning. Ook binnen de tijdspanne 2022-2025 is een aantal veranderingen gaande, die effect gaan hebben of minstens van invloed zijn op vakbekwaamheid binnen de VRZHZ:

- COVID-19 als crisis alsmede ook de verwachte langdurige nafase van deze crisis.
- Het financieel meerjarenperspectief, in combinatie met de taakstelling dat door het bestuur van de VRZHZ is vastgesteld.
- De frequentie van daadwerkelijke flits incidenten binnen de regio ZHZ zal met het aantal benodigde vakbekwaamheidsactiviteiten en gevraagde inspanningen van crisisfunctionarissen bepalen.
- De afhankelijkheid van de input en de bijdrage van externe partners, met name een beleidswijziging bij externe partners kan dit van invloed zijn op te leveren capaciteit.
- Voorbeelden van huidige ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn, zijn als volgt:
  - o De uitsluiting van de MKA ZHZ en de verdere splitsing van verantwoordelijkheden binnen de MKR maken het lastig één aanspreekpunt te hebben voor alle MK processen.
  - o De keuze voor inbedding, aanstelling en verantwoordelijkheden van de CACO moeten nog landelijk belegd worden.
  - o De ontwikkeling van een MIC / VIC zal gevolgen kunnen hebben voor de inzetbaarheid en deelname van de MKR
- Mogelijk (langdurige) incidenten, met name indien de aard, grootte en het verloop, (naast een impact op de capaciteit van de VRZHZ) vragen om een herziening in de gestelde prioriteiten binnen dit Beleidsplan Vakbekwaamheid.

Indien voorgaande risico's daadwerkelijk van invloed zijn en daarmee moet worden afgeweken van de missie, visie en/of beleidsdoelstellingen van het Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022- 2025, wordt hier tussentijds in de jaarplannen en BURAP's melding van gemaakt richting MT van de VRZHZ. Daarbij kan prioriteit worden gegeven aan crisis of andere werkzaamheden.



# Bijlagen

## A: Doelgroep Vakbekwaamheid

Vakbekwaamheid richt zich met haar werkzaamheden op een specifieke doelgroep. Hieronder staat volledig beschreven wie exact tot deze doelgroep behoort. Dit geheel is grofweg te verdelen in drie hoofdcategorieën, namelijk 'individuele functionarissen', 'teams' en 'keten(partner)s'.

### 1. Individuele functionarissen

#### **Crisisorganisatie brandweer:**

- *Taakcommandant Brandweer (TC-BRW)*
- *Algemeen Commandant Brandweer (AC-BRW)*

#### **Crisisorganisatie Bevolkingszorg:**

- *Officier van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz)*
- *Algemeen Commandant Bevolkingszorg (ACBZ)*
- *Medewerker sectie Bevolkingszorg*
- *Informatiecoördinator sectie Bevolkingszorg*
- *Leden van het Team Bevolkingszorg (TBz)*
- *Functionarissen gemeentelijke crisisorganisaties*

#### **Crisisorganisatie GGDGHOR:**

- *Officier van Dienst Geneeskundig (OvD-G)*
- *Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg (ACGZ)*
- *Dienstdoend Directeur Publieke Gezondheid (DDPG)*
- *Hoof Ondersteuning geneeskundige zorg (HOn)*
- *Hoofd Informatie geneeskundige zorg (HIn)*
- *Operationeel Medewerker sectie GGDGHOR (OMSG)*
- *Procesleider Medische Milieukunde (MMK)*
- *Procesleider Infectieziektebestrijding (IZB)*
- *Procesleider Psychosociale Hulpverlening (PSH)*
- *Procesleider Gezondheidsonderzoek na Rampen (GOR)*
- *Communicatieadviseur GGD*
- *Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS)*

#### **Multidisciplinaire functionarissen:**

- *Burgemeesters*
- *Regionaal Operationeel Leider (ROL)*
- *Leider CoPI*
- *Calamiteiten Coördinator GMC (CaCo)*
- *Communicatie Adviseur CoPI (CACoPI)*
- *Communicatie Adviseur ROT (CAROT)*
- *Strategisch communicatie adviseur RBT*
- *Hoofd sectie Crisiscommunicatie (HSCC)*
- *Leden sectie Crisiscommunicatie (Medewerker analyse en advies, medewerker pers- en publieksinformatie, ondersteuner crisiscommunicatie, informatiecoördinator)*

- *Informatiemanager (IM) CoPI*
- *Informatiemanager (IM) ROT*
- *Informatiemedewerker ROT*
- *Informatiemanager RBT*
- *Algemeen Commandant Ondersteuning (ACOn)*
- *Medewerker ICT (sectie Ondersteuning)*
- *Medewerker sectie Ondersteuning*

## **2. Teams** (conform RCP)

### **Leden van het Commando Plaats incident (CoPI):**

- *Leider CoPI*
- *Officier van Dienst Geneeskundig*
- *Taakcommandant Brandweer*
- *Officier van Dienst Politie*
- *Officier van Dienst Bevolkingszorg*
- *Communicatie Adviseur*
- *Informatiemanager*

### **Leden van Regionaal Operationeel Team (ROT):**

- *Regionaal Operationeel Leider*
- *Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg*
- *Algemeen Commandant Brandweer*
- *Algemeen Commandant Politie*
- *Algemeen Commandant Bevolkingszorg*
- *Communicatie Adviseur*
- *Informatiemanager*
- *Informatiemedewerker*
- *Algemeen Commandant Ondersteuning*

### **Leden van het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT):**

- *Burgemeester*
- *Gemeentesecretaris*
- *Liaison Regionaal Operationeel Leider*
- *Adviseur Risicobeheersing Bevolkingszorg*
- *Strategisch communicatie adviseur*
- *Dienstdoend Directeur Publieke Gezondheid\**
- *Directeur Brandweer\**
- *Leidinggevende Politie\**
- *Leidinggevende Bz\**
- *Hoofd Officier van Justitie\**

\* afhankelijk incidenttype

### **Leden van het Regionaal Beleidsteam (RBT):**

- *Voorzitter VRZHZ*
- *Burgemeesters getroffen gemeenten*
- *Regionaal Operationeel Leider*
- *Algemeen Directeur VRZHZ*
- *Operationeel Directeur GHOR*
- *Directeur Brandweer*
- *Politiechef eenheid Rotterdam*
- *Coördinerend gemeente secretaris*
- *Strategisch communicatie adviseur*
- *Hoofd Officier van Justitie*
- *Dijkgraaf direct betrokken Waterschap (bij water gerelateerde incidenten)*
- *Ondersteunende functionarissen zoals een Informatiemanager, Notulist*

### **Leden van het Team Bevolkingszorg (TBz):**

- *Voorzitter TBz*
- *Coördinator lokaal steunpunt*
- *Hoofd taakorganisatie Informatie*
- *Hoofd taakorganisatie publieke zorg*
- *Hoofd taakorganisatie omgevingszorg*
- *Hoofd taakorganisatie ondersteuning*
- *Informatiecoördinator TBz*

### **3. Keten(partner)s**

- *Geneeskundige keten:*
  - o *Meldkamer Ambulance*
  - o *Ambulancedienst ZHZ*
  - o *Albert Schweitzer ziekenhuis*
  - o *RIVAS Beatrixziekenhuis*
  - o *Nederlands Rode Kruis*
  - o *Dienst Gezondheid & Jeugd*
  - o *Huisartsen(posten)*
  - o *Care sector (verzorgings- en verpleeghuizen, thuiszorg, gehandicaptenzorg, GGZ-instellingen, enz.)*
  - o *ROAZ Zuid-West Nederland*
- *BRZO-bedrijven (VR-plichtige instellingen):*
  - o *Ashland*
  - o *Chemours Netherlands bv*
  - o *Dupont du Nemours Nederland*
  - o *Fokker Aerostructures bv*
  - o *Haan Oil Storage*
  - o *Rangeeremplacement Kijfhoek*
  - o *Standic bv*
  - o *Transterminal Dordrecht*
  - o *Univar Zwijndrecht*

- 
- Overige (convenant)partners:
  - *Politie*
  - *Meldkamer Rotterdam*
  - *Openbaar Ministerie (OM)*
  - *Prorail*
  - *Omgevingsdienst ZHZ (OZHZ)*
  - *Waterbedrijven (Drink Water Bedrijven (DWB)): Evides en Oasen*
  - *Waterschappen: Waterschap Hollandse Delta en Waterschap Rivierenland*
  - *Rijkswaterstaat (RWS)*
  - *Defensie*
  - *Gas/Elektra: Stedin en GasUnie*
  - *DARES (Dutch Amateur Radio Emergency Service)*
  - *RTV Rijnmond*
  - *Reddingsbrigade*
  - *Search and Resque (SAR): Kustwacht en KNRM*
  - *Omliggende veiligheidsregio's*

## **B: Kernwaarden Vakbekwaamheid**

In het MJBP VRZHZ 2022-2025 staan de kernwaarden van de VRZHZ opgenomen. Dit zijn waarden die ook worden gehanteerd bij Vakbekwaamheid. Daarbovenop heeft vakbekwaamheid ook haar eigen waarden die beschreven zijn in dit MJBP vakbekwaamheid. Wat er bedoeld wordt met deze waarden staat in deze bijlage wat verder uitgewerkt.

### **A. Footprint**

Wij ontwikkelen met onze investeringen op het gebied van vakbekwaamheid een doelgroep die in het land herkenbaar en onderscheidend is als het gaat om de invulling van hun rol in de warme situatie. Onze doelgroep heeft een professionele houding en uitstraling, behoort tot de top van Nederland en is trots dat zij deel uit mag maken van de crisisorganisatie van de VRZHZ.

### **B. We komen naar je toe**

We vinden het belangrijk voortdurend de samenwerking/verbinding te zoeken met onze externe partners en andere afdelingen binnen de veiligheidsregio, maar ook interregionaal. In deze samenwerking stemmen wij onze producten en diensten op elkaar af. Dit onder meer door zelf bij hen langs te gaan, maar ook door vakbekwaamheidsactiviteiten op locatie te organiseren (BRZO-bedrijven, zorginstellingen, gemeentehuizen, etc.).

### **C. De functionaris staat centraal**

We stellen een vakbekwaamheidsprogramma op dat niet enkel aanbod-, maar ook vraaggericht is. Ieder lid van de crisisorganisatie heeft een andere leerbehoefte en -stijl, waardoor veelvuldig aandacht voor het individu en de persoonlijke ontwikkeling van de piketfunctionarissen van essentieel belang is. Het opstellen van persoonlijke ontwikkelingsplannen en persoonlijke waarneming tijdens oefeningen dragen hieraan bij. Dit alles doen we omdat we van mening zijn dat wanneer je piketfunctionarissen écht wil laten leren en groeien, er autonomie en betrokkenheid nodig is. Mensen krijgen zelf meer inspraak in de wijze waarop en waarin zij worden opgeleid.

### **D. Commercieel denken**

We trachten voortdurend commercieel te denken en te handelen door continu te bedenken hoe we de meeste winst (leerrendement) kunnen behalen met onze producten (vakbekwaamheidsactiviteit). Dit doen we door te achterhalen wat de klant (doelgroep) wil (leerbehoefte en -stijl) en een product te ontwikkelen of in te kopen wat hier maximaal op aansluit (resultaatgericht werken), met minimale inzet en kosten (kosten-/batenanalyse) bij het ontwikkelen van producten). Dit behelst eveneens de voortdurende zoektocht naar efficiency in tijd (zoals het slim combineren van vakbekwaamheidsactiviteiten en het wiel niet steeds opnieuw willen uitvinden) en geld (zoals de gezamenlijk inkoop van activiteiten en middelen en vergelijken van en onderhandelen met externe bureaus).

### **E. One-stop-shop**

Alle vakbekwaamheidsverzoeken komen binnen via Vakbekwaamheid. Ieder lid neemt elk verzoek aan, ongeacht de afkomst van dit verzoek en de doelgroep van de vakbekwaamheidsactiviteit (er wordt niet onnodig doorverwezen). Vanuit hier wordt het verzoek intern besproken, beoordeeld en bij de juiste persoon belegd. Het eindresultaat wordt altijd teruggekoppeld aan de aanvrager.

### **F. Spin in het web**

Het MJBV Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025, en hieruit voortvloeiende jaarplannen en vakbekwaamheidsactiviteiten, zijn nooit producten op zich, maar altijd producten die mede een resultaat zijn van nieuwe ontwikkelingen in planvorming, evaluatiepunten uit inzetten en oefeningen (PDCA-methode) of ontwikkelingen binnen het netwerk. Belangrijke voorwaarde hiervoor is het behouden van de korte lijnen met de diverse afdelingen (intern), externe partners en platforms waar deze ontwikkelingen zich voordoen, als 'spin in het web' Hierbij geven we gevraagd maar ook zeker ongevraagd advies over vakbekwaamheid.

### **G. Plezier en afwisseling**

We vinden het belangrijk de doelgroep elk jaar weer een vernieuwend, uitdagend en gevarieerd vakbekwaamheidsprogramma aan te bieden. We zijn van mening dat dit positief bijdraagt aan de motivatie, het plezier dat functionarissen beleven aan het deelnemen aan vakbekwaamheidsactiviteiten en op het willen leren. Hierbij zal ook gekeken worden naar de digitale leeromgeving als optie, gezien de ervaringen vanuit de COVID crisis. Eveneens zorgt dit streven voor afwisseling en plezier voor ons als leden van WMV.

### **H. Vakbekwaamheid van vakbekwaamheid**

De samenleving en de veiligheidsvraagstukken zijn complex, dynamisch en zeer divers. Om succesvol invulling te kunnen geven aan een veilige leefomgeving in Zuid-Holland Zuid investeren we blijvend in kennis en vaardigheden van de medewerkers vakbekwaamheid. Zo blijven we ontwikkelen als netwerk en integreren we ontwikkelingen op gebied van vakbekwaamheid in ons eigen werk. Hiermee blijven we bekwaam om ons werk goed uit te voeren.

Samenvatting consultatie op het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 VRZHZ en de reactie daarop (stand dd 25-11-2021).

	<b>Gemeente</b>	<b>Datum ontvangst</b>	<b>Samenvatting inhoud brief gemeente m.b.t. ontwerpbegroting</b>	<b>Reactie VRZHZ</b>
1.	De raad van de gemeente Alblisserdam			
2.	De raad van de gemeente Dordrecht			
3.	De raad van de gemeente Gorinchem			
4.	De raad van de gemeente Hardinxveld-Giessendam			
5.	De commissie ABA-Financiën van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	19 oktober 2021 per mail	<p>Uit het verslag van de behandeling in de commissie</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Aandacht wordt gevraagd voor het personeelsbestand bij de brandweer. Hoe hoog is de nood? Corona heeft het nodige veranderd. Er wordt het nodige gevraagd van de diverse hulpdiensten en wat voor gevolgen heeft dit en hoe wordt er mee omgegaan?</li> <li>Wat zijn de financiële gevolgen van dit concept beleidsplan?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>We zetten in op (vernieuwde) wervingsacties met gelukkig mooie resultaten. De meest recente actie van oktober 2021 leverde ruim 110 aanmeldingen van personen die belangstelling als brandweervrijwilliger hebben. Ook onderstrepen we graag nog een keer het belang van onze jeugdbrandweer in de aanwas voor nieuwe korpsleden. Door toepassing van variabele bezetting wordt vaak voorkomen dat posten buiten dienst moeten;</li> <li>Voor het financieel perspectief worden in het AB van 9 december aparte voorstellen behandeld. Waar mogelijk zijn indicaties van ontwikkelingen opgenomen in hoofdstuk 6 van het beleidsplan. Kern van de voorstellen voor het financieel perspectief. <ul style="list-style-type: none"> <li>Er is een structureel tekort om de basis op orde te houden van €1,6 mln. Dus om te blijven doen wat we nu doen. Oa vanwege stijging van kosten van materialen en stijgende personeelskosten. Hiervoor stellen we per begroting 2023 een structurele verhoging van de</li> </ul> </li> </ul>

Samenvatting consultatie op het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 VRZHZ en de reactie daarop (stand dd 25-11-2021).

				<p>gemeentelijke bijdrage met € 1,6 mln voor;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Uitwerken van businesscases voor nieuwe ontwikkelingen zoals het MIC en de Risk Factory. Bij de vraag naar aanvullende middelen worden die behandeld bij de P&amp;C producten en voor zienswijze aan de gemeenten voorgelegd. Op deze wijze blijven gemeenten betrokken en kan waar nodig worden bijgestuurd of kan (her)prioritering plaatsvinden;</li> <li>○ Maximale (landelijke) inzet om waar mogelijk kosten bij het Rijk te beleggen zoals de gevolgen van de deeltijdrichtlijn.</li> </ul> <p>Bij positieve besluitvorming over het financieel perspectief in het AB van 9 december delen wij de notitie financieel perspectief en een Q&amp;A lijst met de gemeenten zodat colleges en raden geïnformeerd kunnen worden. De notitie wordt ook gebruikt om de nieuwe raden te ondersteunen bij het opstellen van een zienswijze op de begroting 2023.</p>
6.	De raad van de gemeente Hoeksche Waard	5 november 2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het beleidsplan staat vol met vakjargon en wollig taalgebruik. Dat komt de leesbaarheid niet ten goede;</li> <li>• De gekozen speerpunten zijn van deze tijd en geven goed weer wat voor opgaves wij als regio tegemoet zien;</li> <li>• De voorstellen om geld uit te geven aan vooruitgang moeten goed onderbouwd worden. We kijken uit naar de 2 aangekondigde business cases voor het opzetten van een MIC en de Risk Factory;</li> <li>• Meedoen aan innoveren en tegelijkertijd het verhogen van de structurele bijdrage per inwoner is een spanningsveld waar de gemeenteraad zich tijdens de behandeling van de perspectiefnota volgend jaar zomer over buigt;</li> <li>• Vanuit de raad wordt veel waarde gehecht aan een brandweertzorg welke op peil is. Waarbij de dekking voldoende is, de posten goed bemenst zijn en er geïnvesteerd kan worden in materieel, opleiding en panden. Er zijn zorgen omtrent de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er is een samenvatting van het beleidsplan gemaakt voor de raads- en collegeleden;</li> <li>• Zie de beantwoording bij H-I-Ambacht;</li> <li>• Zie de beantwoording bij H-I-Ambacht. Voorstellen vanuit de VRZHZ komen met de begroting 2023 die een zienswijzeprocedure kent in de periode april – mei 2022;</li> <li>• Dit sluit goed aan op ons beleidsplan. De gevolgen van de Europese Deeltijdrichtlijn worden landelijk uitgewerkt en overlegd met het Rijk onder andere irt het vraagstuk van financiering;</li> </ul>



Samenvatting consultatie op het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 VRZHZ en de reactie daarop (stand dd 25-11-2021).

			<p>Europese richtlijn Deeltijdwerk en welke consequenties dit heeft voor onze vrijwilligers. Daarnaast leven ook zorgen over de financiële consequenties;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het geplande grootonderhoud van Rijkswaterstaat aan diverse bruggen en tunnels die ons eiland verbinden met de andere gemeente en regio's zorgen voor grote uitdagingen. Het is belangrijk dat we ons met betrokken partijen hierop gezamenlijk voorbereiden en ervoor zorgen dat we voldoende uitgerust zijn om de gevolgen het hoofd te bieden. Het verdient daarom aanbeveling dit onderwerp als zodanig op te nemen in het beleidsplan en in de uitwerkingen daarvan.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Is opgenomen in paragraaf 5.1 onder het kopje "Aandachtspunt verkeer en vervoer".</li> </ul>
7.	De raad van de gemeente Molenlanden	18-11-2021	<p>Wij spreken onze complimenten uit voor het voorliggende ontwerp beleidsplan op inhoud. Wel vragen wij ten aanzien van de inhoud graag extra aandacht voor een aantal specifieke onderwerpen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• de veiligheid van onze dijken in relatie tot de evacuatieplannen (overstromingsrisico dijkkring 16);</li> <li>• de samenwerking tussen ziekenhuizen in onze regio (aandacht voor onderlinge solidariteit);</li> <li>• de veiligheid van onze brandweermensen (aandacht voor een veilige, respectvolle werkomgeving om situaties zoals in Amsterdam te voorkomen);</li> <li>• de verdere uitwerking van het idee van de brandweer als kennismakelaar;</li> <li>• het zorgvuldig doorlopen van het proces omtrent het verkennend onderzoek naar de brandweerposten in het Noord-Oost kwadrant.</li> </ul> <p>Daarentegen vragen wij t.a.v. de financiën met klem aandacht voor het structureel opnemen van een financieel meerjarenperspectief in het beleidsplan van</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dit onderwerp is opgenomen in paragraaf 5.1 onder het kopje "Aandachtsgebied natuurlijke omgeving". De aandacht die wordt gevraagd krijgt een plaats in de uitwerking van dit vraagstuk;</li> <li>• Zie toelichting onder deze tabel;</li> <li>• In spoor 6 van het beleidsplan gaan wij specifiek in op wat voor organisatie wij willen zijn. We willen dat al onze medewerkers trots zijn om bij de VRZHZ te werken. Veiligheid en respect zijn essentieel. We hebben dit expliciet toegevoegd;</li> <li>• Brandweer als kennismakelaar hebben wij niet specifiek genoemd in het beleidsplan. In spoor 4 hebben we benoemd dat we de VRZHZ in het geheel willen ontwikkelen naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie;</li> <li>• Wij onderstrepen het belang en zetten ons in voor een zorgvuldig proces. Het betreft een vraagstuk dat los van het beleidsplan ook aan de orde is, maar waar het beleidsplan ons wel kaders en richting geeft.</li> </ul> <p>Zie de beantwoording bij H-I-Ambacht.</p>

Samenvatting consultatie op het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 VRZHZ en de reactie daarop (stand dd 25-11-2021).

			<p>de Veiligheidsregio. Eerder hebben wij in de zienswijze t.a.v. de begroting 2022 aangegeven dat het vaststellen van het nieuwe beleidsplan geen financieel nadeel mag hebben op de begroting en hiermee op de gemeentelijke bijdrage. In beginsel houden wij vast aan dit standpunt. Het is ons echter bekend dat de veiligheidsregio een structureel tekort kent van 1.6 miljoen. Gezien het feit dat de uitkomsten van de retraite, welke heeft plaatsgevonden op 2 september jl. nog niet met de raden zijn gedeeld, kunnen wij geen goed onderbouwd advies geven t.a.v. dit tekort in relatie tot de ambities van de Veiligheidsregio. Wij vragen naar de toekomst toe dan ook aandacht voor een goede volgorde van het te doorlopen proces. Op inhoud kunnen wij dan ook pas reageren middels de zienswijzeprocedure ten aanzien van de begroting 2023.</p>	
8.	De raad van de gemeente Papendrecht	4 november 2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Complimenten op vorm, inhoud en leesbaarheid;</li> <li>• Wij hechten er sterk aan dat de VRZHZ zich beweegt binnen de financiële kaders. Wij zien het plan als een doorkijk naar de toekomst. Bij financiële ontwikkelingen zullen wij onze inbreng leveren via de reguliere begrotingscyclus;</li> <li>• Wij hechten er aan een nadere uitwerking te zien van de rol, positie en voorbereiding van de VRZHZ met betrekking tot de risico's die worden gekarakteriseerd als "mogelijk catastrofaal", "waarschijnlijk zeer ernstig" en "zeer waarschijnlijk mogelijk".</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zie de beantwoording bij H-I-Ambacht;</li> <li>• Het beleidsplan is gebaseerd op het in 2019 vastgestelde risicoprofiel. De zienswijzen van de gemeenten hebben bijgedragen aan het vaststellen van de 6 sporen in het beleidsplan en in het bijzonder de voorstellen bij het eerste spoor "passend acteren op het risicobeeld". Voor een deel wordt daarin al antwoord gegeven op de rol – voorstellen van de VRZHZ mbt de "rode" risico's van het risicoprofiel. In de uitwerking de komende periode zullen we dit verder concretiseren en rapporteren in de P&amp;C producten.</li> </ul>
9.	De raad van de gemeente Sliedrecht	25 oktober 2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wij willen u in het licht van alle inzet vanwege de Coronacrisis complimenteren u met de vorm, inhoud en leesbaarheid van het ontwerpbeleidsplan. Sliedrecht deelt ook uw keuze om te werken langs zes sporen en vanuit vier kernwaarden;</li> <li>• Omdat de risico's vanuit het regionaal risicoprofiel integraal zijn overgenomen in het nu voorliggende ontwerpbeleidsplan, zijn onze</li> </ul>	

Samenvatting consultatie op het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 VRZHZ en de reactie daarop (stand dd 25-11-2021).

			<p>wensen van wat betreft dit aspect reeds gehonoreerd;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wij hechten er zeer aan dat de aan ons verbonden partijen zoals de Veiligheidsregio, zich bewegen binnen de financiële kaders. Wij zien dit plan dan ook als doorkijk naar de toekomst toe, waarbij de mogelijkheid bestaat dat er, gezien onverwachte (financiële) ontwikkelingen, bijsturing of (her)prioritering noodzakelijk is;</li> <li>• Gezien de forse investering die het opzetten van een MIC met zich meebrengt, verzoeken wij u nader onderzoek in te stellen naar de nut en noodzaak hiervan. Met het oog op de financiële beperkingen is het nodig om alle investeringen en uitgaven steeds kritisch tegen het licht te houden. Binnen de geschetste zes sporen, die op draagvlak van de Gemeente Sliedrecht kunnen rekenen, zullen er namelijk ook prioriteiten gesteld moeten worden. Een nader onderzoek kan u helpen om deze afwegingen op een juiste manier te kunnen maken;</li> <li>• Wij verzoeken u om te onderzoeken of we alle expertise op bijvoorbeeld het gebied van de crisisbeheersing zelf in huis moeten hebben of daarin goed kunnen samenwerken / delen / inkopen met andere veiligheidsregio's. Ook in technologisch opzicht kunnen we soms beter volger dan voorloper zijn;</li> </ul> <p>• Wij vragen nadrukkelijk meer aandacht voor de arbeidsmarktproblematiek (krappe arbeidsmarkt, deeltijdrichtlijn). Hierdoor wordt de kwaliteit en continuïteit van onze risico- en crisisbeheersing, brandweerzorg en geneeskundige hulpverlening bedreigd. Hiervoor is ook samenwerking met de partners in de regio en met andere veiligheidsregio's en ondersteuning door de rijksoverheid vereist is.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zie de beantwoording bij H-I-Ambacht;</li> <li>• Voor het MIC wordt een businesscase opgesteld waarin op de vraag van nut en noodzaak wordt ingegaan. Deze businesscase wordt voorgelegd aan het algemeen bestuur. Indien dit leidt tot een behoefte aan extra middelen wordt dit voorgelegd voor een zienswijze bij de gemeenteraden en worden de reacties van de gemeenten betrokken bij de behandeling in het algemeen bestuur;</li> <li>• Wij onderstrepen dit volledig. Het sluit aan op de visie van de VRZHZ. Een zelfstandige regio, open in de samenwerking op inhoud binnen en buiten onze regio. Dan gaat het nadrukkelijk ook over kennis, expertise en gezamenlijke trajecten. Veel zaken lopen al of zijn in gang gezet. Bijvoorbeeld inkooptrajecten doen we al veel op landelijke schaal. Daarnaast zijn we actief betrokken in de opzet van het KCR2, het landelijk informatie- en coördinatieknooppunt Rijk – Regio's. In de zienswijze van de VRZHZ op het jaarplan 2022 van het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) hebben wij een opmerking van dezelfde strekking over samenwerking gemaakt;</li> <li>• Wij herkennen deze problematiek en dit heeft zeker aandacht in de komende beleidsplanperiode. Een aantal zaken kunnen wij noemen: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Het vraagstuk deeltijdrichtlijn wordt in landelijk verband ism het Rijk opgepakt en onderzocht;</li> <li>○ Vernieuwde wervingsacties voor vrijwilligers (zie opmerking bij H-I-Ambacht);</li> </ul> </li> </ul>
--	--	--	--	--

Samenvatting consultatie op het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 VRZH en de reactie daarop (stand dd 25-11-2021).

				<ul style="list-style-type: none"> <li>○ We zijn aangesloten op het landelijk netwerk HRM van de veiligheidsregio's waarin we dit vraagstuk bespreken.</li> </ul>
10.	De raad en het college van de gemeente Zwijndrecht	27 oktober 2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hoewel artikel 14 lid 2 van de Wet Veiligheidsregio's de burgemeester alleen vraagt het ontwerp beleidsplan te bespreken met de raad en in dezen geen rol/bevoegdheid ziet voor het college, vinden wij het belangrijk om beide bestuursorganen te hebben betrokken. Veiligheid raakt immers vele beleidsterreinen.</li> <li>• Het beleidsplan geeft - van buiten naar binnen geredeneerd en opgeschreven - een helder beeld van (exogene) ontwikkelingen, ambities en de vertaling daarvan in de bedrijfsvoering van de VRZH;</li> <li>• De gemeenteraad en het college van Zwijndrecht ondersteunen de in het ontwerp beleidsplan beschreven lijn. De aandachtspunten die onze raad u middels haar zienswijze op het regionaal risicoprofiel in 2019 heeft doen toekomen zien wij in voldoende mate terugkomen;</li> <li>• Raad en college herkennen in het ontwerp beleidsplan de nodige uitdagingen voor de komende jaren. Regionale veiligheidsbeheersing wordt er niet gemakkelijker en ook niet goedkoper op;</li> <li>• Wij vragen u om ons tijdig en onderbouwd te informeren over de implicaties van de in het ontwerp beleidsplan genoemde exogene ontwikkelingen voor de begroting.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zie de beantwoording bij H-I-Ambacht.</li> </ul>
11.	Veiligheidsregio Utrecht	29 oktober 2021	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het concept beleidsplan is een helder beschreven beleidsdocument. Als uitgangspunt hebben jullie de risico's in de regio genomen. Daarbij hebben jullie een duidelijke analyse gemaakt van komende ontwikkelingen in de maatschappij. Uit de confrontatie van deze twee, volgt een afgewogen beleid met duidelijke opgaven voor de toekomst. En niet onbelangrijk: het stuk leest prettig en is mooi vormgegeven;</li> <li>• We blijven graag nadrukkelijk aangesloten bij het vervolg op de impactanalyse van dijkkring 16, nl het komen tot operationele planvorming, omdat we deze dijkkring delen;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• U bent als buurregio nauw betrokken geweest bij de scenario-ontwikkeling van 'overstromingen dijktrajecten 16-1 t/m 16-5'. Wij blijven met u in</li> </ul>

Samenvatting consultatie op het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 VRZHZ en de reactie daarop (stand dd 25-11-2021).

			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ook onze dekkingsplannen hebben aansluiting met elkaar, we blijven hierover graag in contact;</li> <li>• Omgevingsveiligheid en risicogerichte advisering lijken nu separate onderwerpen, terwijl het in onze ogen nauw verbonden is. Als implicatie noemen jullie opleiden van personeel. Zien jullie nog andere implicaties? Bijvoorbeeld in de samenwerking met partners in het kader van als één overheid adviseren? Ergens wordt het ook het motto genoemd 'samenwerken wordt steeds belangrijker'. Ons idee is dat partners als GGD en Omgevingsdiensten ons kunnen helpen goed aan tafel te komen en andersom. Daarom is het belangrijk om elkaars adviesthema's goed te kennen en te verkennen waar de aansluiting zit;</li> <li>• We zijn benieuwd naar jullie insteek naar aanleiding van de trend incidenten op het water; welke impact willen jullie bereiken? Of gaat het alleen over slagkracht?</li> <li>• We kunnen ons voorstellen dat aan het thema technologische omgeving (blz 18) nog elektrificatie wordt toegevoegd. Eerder wordt wel melding gemaakt van alternatieve energiebronnen als buurtbatterijen, maar elektrificatie lijkt nog geen plek te hebben. De eerste elektrische binnenvaartschepen (voor Heineken van Alphen aan de Rijn naar Moerdijk)</li> </ul>	<p>contact over (gezamenlijke) vervolmaatregelen op basis van deze scenario's";</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ook over de dekkingsplannen houden we afstemming;</li> <li>• Wij delen uw mening dat omgevingsveiligheid en risicogerichte advisering onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. Beiden komen terug in meerdere sporen van ons beleidsplan. Andere implicaties zien wij onder andere op onze werkprocessen, voorschriftenbibliotheek &amp; standaard documenten, onze samenwerkingsafspraken en automatisering. Dit is toegevoegd in het beleidsplan;</li> </ul> <p>In het kader van samenwerking met andere partners werkt de VRZHZ sinds enige jaren nauw samen met de GGD en Omgevingsdienst aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. Deze samenwerking is geconcretiseerd in een regiobreed project met als doel elkaar te versterken en elkaar te helpen, waarbij elkaars belangen en positie worden gerespecteerd. Hierbij wordt veel geïnvesteerd in de onderlinge relatie en samenwerking. Hieruit zijn diverse gezamenlijke producten voortgevloeid. Momenteel vindt de overgang plaats om de samenwerking meer te concretiseren door een gemeenschappelijke communicatiestrategie en nadere samenwerkingsafspraken tussen de drie diensten;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Onze inzet richt zich op het organiseren van blus- en redcapaciteit. Dat doen we door de basis op orde te houden, wat betekent dat we een vervanging van de blusvoorziening in Gorinchem en de Hoeksche Waard beogen. We rekenen er ook op dat de slagkracht van onze buurregio's op peil blijft en voeren daar het gesprek over. Tezamen met de inzet van de KNRM vormt dit de beschikbare capaciteit;</li> <li>• Elektrificatie is toegevoegd.</li> </ul>
--	--	--	--	---

Samenvatting consultatie op het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 VRZH en de reactie daarop (stand dd 25-11-2021).

			en vanaf 2023 ook veerboten (blz 21) varen in de regio ZHZ.	
12.	Veiligheidsregio Gelderland-Zuid	28 september 2021 per mail	<ul style="list-style-type: none"> <li>In het beleidsplan heeft de VRZH de ontwikkelingen, risico's, de visie van de VRZH en de beleidskeuzes tot een samenhangend beleid geformuleerd. De ontwikkelingen, risico's en beschreven keuzes in de 6 sporen zijn herkenbaar en sluiten aan bij het regionaal beleidsplan van de VRGZ. Mooi dat ook de verschillende organisatieonderdelen in samenhang worden bekeken. Wij hebben dan ook geen aanvullingen of vragen.</li> </ul>	

Toelichting opmerking Molenlanden over de samenwerking ziekenhuizen in onze regio:

De ervaring is dat de onderlinge samenwerking in ZHZ, ook tijdens de huidige crisis goed verloopt. Hierover is afstemming in het RONAZ ZHZ onder regie van de Directeur Publieke Gezondheid (DPG). In de 'koude fase' bewaakt de GHOR de samenwerking vanuit de convenanten, afstemming van de planvorming en ketenoefeningen. Dit behoort tot ons reguliere takenpakket. Aangezien wij als regio maar 2 ziekenhuizen hebben, is de mogelijkheid om de huidige capaciteitsproblematiek in de regio op te vangen (te) beperkt. De primaire (wettelijke) verantwoordelijkheid gericht op de afstemming rondom dit thema ligt bij het Regionaal Overleg Acute Zorgketen (ROAZ), met als landelijke koepel het Landelijk Netwerk Acute Zorg (LNAZ). De DPG is op het ROAZ aangesloten om het publieke belang te bewaken. Wij zijn aangesloten bij het ROAZ Zuid-West Nederland (Zeeland, ZHZ en RR). Hier is de samenwerking en onderlinge solidariteit expliciet onderwerp van gesprek geweest en hier zijn dan ook stappen in gezet. De huidige landelijke spreidingsproblematiek is een aandachtspunt van het LNAZ/LCPS dat op de landelijke tafel (Min VWS) ligt.

# Zes sporen

Wij werken onze inzet uit langs zes sporen:



## 1. Passend acteren op het risicobeeld van onze aandachtsgebieden

Wij hebben de kennis en ervaring in huis om gemeenten en veiligheidspartners te ondersteunen en te adviseren over veiligheidsrisico's die zich in onze regio voordoen. Van waterveiligheid en goedertransport van gevaarlijke stoffen tot gezondheidsrisico's (zoals een pandemie) en nieuwe risico's door innovaties en maatschappelijke ontwikkelingen. Met deze adviezen verkleinen we risico's en kunnen we de bestrijding zo goed mogelijk uitvoeren als het toch mis gaat. De afhankelijkheid van systemen en voorzieningen neemt toe. Een crises kan mede hierdoor een groot effect hebben. Hierop bereiden we ons voor met planvorming en duidelijke handelingsperspectieven voor de bevolking.

## 2. Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing

We adviseren en werken risico- en crisisgericht en investeren in onze netwerken. Zo werken we aan een sterke zorgketen en borgen de zorgcontinuïteit in de hele zorgketen. Ook zetten wij onze kennis en aanpak effectief in bij nieuwe vraagstukken van sociale of maatschappelijke aard. Wij verbinden de juiste partijen aan elkaar bij veiligheidsvraagstukken en verhogen het veiligheidsbewustzijn en het veiligheidsniveau in onze regio. Wij vormen het kennis- en expertisecentrum voor brandveiligheid en omgevingsveiligheid. In de bestrijding stellen we de aard en omvang van een crisis centraal. Daardoor zullen we steeds vaker samenwerken met andere betrokken regio's of landelijke partijen, bijvoorbeeld op het gebied van informatievoorziening.

## 3. Het leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers

Bij incidentbestrijding stellen wij alles in het werk om met modern materieel een kwalitatief hoogwaardige repressieve brandweezorg te waarborgen. Met goed opgeleide en goed uitgeruste vrijwilligers en beroepsmatig aangesteld brandweerpersoneel. We werken uniform samen met oog voor de diversiteit op de brandweerposten. Het beleid voor bluswater en bereikbaarheid passen we aan, omdat er minder brandkranen zijn en minder capaciteit is om de watertoevoer te borgen. Bij de jeugdbrandweer maken

we jongeren bewust in het voorkomen en bestrijden van brand. Ook bieden we hun een leertraject aan om door te stromen naar een functie als vrijwilliger of beroeps.

## 4. Informatiegestuurd werken

Wij ontwikkelen ons naar een informatieknooppunt voor actuele veiligheidsinformatie in Zuid-Holland Zuid. Op de meldkamer willen we het Multi Intelligence Center (MIC) realiseren om 24/7 ondersteuning te bieden aan onze collega's op straat met real-time informatie over het incident waarvoor ze zijn opgeroepen. Daarnaast borgen we dat we zelf zijn voorbereid en continuïteit leveren bij uitval van ICT en telecommunicatie.

## 5. Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid

We gaan minder zenden en meer luisteren naar onze omgeving. We kiezen voor een doelgerichte aanpak. Wij onderzoeken de mogelijkheid van een eigen Risk Factory, waarin we samen met onze partners de bezoekers laten beleven hoe zij onveilige en ongezonde situaties in hun dagelijks leven kunnen herkennen en hoe zij hierbij adequaat kunnen handelen.

## 6. Wendbaar en duurzaam organiseren

De veranderingen en ontwikkelingen in onze omgeving vragen om een wendbare, lerende en flexibele organisatie. Om succesvol invulling te geven aan een veilige leefomgeving investeren we blijvend in kennis, expertise, vaardigheden en het netwerk van medewerkers. In onze huisvestingsvisie maken we op een gezonde en effectieve manier tijd- en plaats onafhankelijk werken mogelijk. We zoeken nadrukkelijk de afstemming met het algemeen bestuur om de financiële positie van de VRZHZ te bespreken en om heldere financiële kaders te hebben, waarbinnen wij onze taken moeten uitvoeren. .



samen voor veiligheid



# Ontwerpbeleidsplan 2022 - 2025

Versie 1.2

Romboutslaan 105, 3312 KP Dordrecht  
Postbus 350, 3300 AJ Dordrecht

T 088 636 50 00  
E mail@vrzhz.nl

[www.vrzhz.nl](http://www.vrzhz.nl)

Ons hele beleidsplan lezen?  
Dat kunt u hier vinden.....



veiligheids  
regiozhz



[www.vrzhz.nl](http://www.vrzhz.nl)

veiligheids  
regiozhz





Het beleidsplan 2022-2025 geeft ons focus om elk jaar de het juiste te doen om onze inwoners, bedrijven en bezoekers een veilige en gezonde omgeving te bieden. Hiervoor is een goede samenwerking tussen alle partijen essentieel. Daarom verbinden wij betrokken partijen om incidenten, rampen en crises te voorkomen. Als een incident, ramp of crisis plaatsvindt, komen we in actie. Dat kan heel verschillend zijn. Van niet spoedeisende incidenten zoals een kleine bermbrand tot grote incidenten of rampen waarbij we met onze partners intensief samenwerken. Daarvoor staan we 24 uur per dag, 365 dagen per jaar paraat. We voelen ons betrokken bij onze inwoners, weten wat in de samenleving leeft en spelen daarop in. Als organisatie werken we voortvarend en daadkrachtig, waarbij we hulp bieden, advies geven en oplossingen zoeken.



Ons startpunt is inzicht hebben in de risicovolle situaties in onze regio.

# Ontwerpbeleidsplan 2022 - 2025



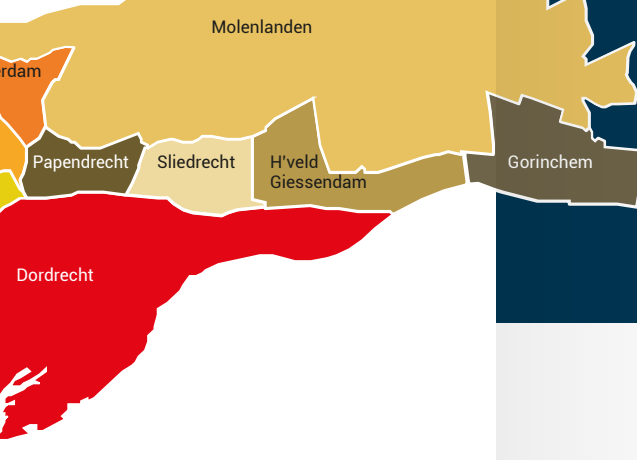
## Kenmerken van onze regio

- 10 gemeenten: Alblasserdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht.
- 31 brandweerposten.
- Spinel Veiligheidscentrum.
- 460.000 inwoners op 726 km<sup>2</sup>.
- Ondernemende regio met veel industrie en risicovolle bedrijven en evenementen.
- Veel toerisme in de historische steden, de natuurgebieden en de molens bij Kinderdijk.
- Veel personen en goederen vervoer over weg, spoor en water: A15, A16, A27, A29, reguliere spoor, HSL en Betuwelijn en over de Lek, Waal, Merwede en Maas.
- Meerdere gebieden liggen onder zeeniveau - dreiging van een overstroming komt in onze regio vanuit zee én vanuit de rivieren.
- Grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen worden vervoerd via spoor, weg, water en ondergrondse buisleidingen.

1 Veiligheidscentrum Spinel  
 10 gemeenten  
 31 brandweerposten  
 460.000 inwoners op 726 km<sup>2</sup>



Hoeksche Waard



## De vijf risico's in onze regio die het hoogst scoren zijn

- >>> Overstroming dijkkring 16 (Alblasserwaard - Vijfheerenlanden)
- >>> Grof en extreem geweld, terrorisme
- >>> Pandemie
- >>> Digitale verstoring
- >>> Langdurige stroomuitval



### Maatschappelijke ontwikkelingen

- Vergrijzing en individualisering.
- Flexibilisering arbeidsmarkt en méér digitaal werken.
- Méér kwetsbare groepen: groeiende kloof tussen arm en rijk, jong en oud.
- Klimaatverandering: vaker extreme weersomstandigheden.
- Alternatieve energiebronnen: meer zonnepanelen en buurtbatterijen.
- Invloed sociale media en afhankelijkheid van data.
- De gevolgen van de coronacrisis.



### Specifieke regionale ontwikkelingen

- Veel groot onderhoud aan wegen, bruggen, tunnels en sluisen in de regio.
- Woningbouwopgave in combinatie met het realiseren van ruimte voor bedrijvigheid, cultuur en evenementen in spoorzone Dordrecht en Zwijndrecht en in de gebieden met overstromingsgevaar.



### Wettelijke ontwikkelingen

- Evaluatie Wet Veiligheidsregio's (WVR).
- Omgevingswet.

## Ons risicobeeld

Belangrijk is dat we inzicht hebben in risicovolle situaties. Daarbij kijken we naar:

1. de kans dat zich een ramp of crisis voordoet
2. de impact die het kan hebben op de vitale belangen van de samenleving

We zien een toename van dynamische, minder voorspelbare risico's en maatschappelijke vraagstukken. Dit wordt veroorzaakt door:

- veranderingen in de internationale veiligheid
- klimaatverandering
- digitalisering
- vergrijzing en individualisering

Deze risico's kunnen de vitale belangen van onze samenleving raken en maatschappelijke onrust en ontwrichting veroorzaken. Denk aan:

- terroristische aanslagen
- cybercrime en digitale ontwrichting
- explosies in industriële installaties
- overstromingen en stroomuitval



## Onze visie

Wij vergroten de veiligheid van iedereen die in Zuid-Holland Zuid woont, werkt of recreëert. We stimuleren en bevorderen veiligheid en veilig gedrag. We doen dit met deskundige medewerkers en in nauwe verbinding met onze gemeenten en samenwerkingspartners. We gebruiken

steeds meer data om de veiligheid te verbeteren. Wij werken risicogericht en tonen flexibiliteit bij het oppakken van strategische opgaven. Bij incidenten reageren we adequaat om een onveilige situatie te voorkomen, te beperken of te bestrijden.

## Waar ligt onze focus in 2022-2025?



Spoor, weg en waterveiligheid zijn voor onze regio indringende vraagstukken. Een deel van de woningbouwopgave vindt bijvoorbeeld plaats in de spoorzone, een ander deel in gebieden die bij een overstroming onder water lopen. Wij handelen in deze vraagstukken als deskundig adviseur om het veiligheidsniveau te verhogen en het veiligheidsbewustzijn te vergroten. En als het toch een incident, ramp of crisis wordt, zijn wij een crisisorganisatie op maat, die de juiste partijen en expertise bij elkaar brengt.

We waren meer gericht op zogenaamde flitsrampen, zoals een explosie of een brand met een relatief korte tijd van bestrijden. Nu is er meer aandacht nodig voor crises met een langere duur en gevolgen die de maatschappij ontwrichten. Denk aan de Covid-19 pandemie, digitale verstoringen en langdurige stroomuitval. Crises die zich niet aan regiogrenzen houden. Juist daarin ligt de rol van de VRZHZ om de inzet en bestrijding regionaal te coördineren als het gaat om openbare orde en veiligheid. We gebruiken de kennis en expertise van andere partijen en brengen die in de voorbereiding en de bestrijding bij elkaar.

Daarnaast geven we de komende beleidsplanperiode antwoord op de

vraag hoe we een toekomstbestendig brandweerstelsel creëren. Hierbij houden we rekening met de volgende ontwikkelingen:

- Aan Europese regelgeving voldoen (deeltijdrichtlijn). Op grond hiervan moet een groter onderscheid worden gemaakt tussen beroepsbrandweer en vrijwilligers. Uitgangspunt is dat de verplichte opkomst en kazernering bij vrijwilligers weggaat. Voor de beroepsmedewerker blijft deze verplichting.
- Brandweertaken nog beter differentiëren. We bieden alle brandweertaken een solide basis en we spreiden meer de specialistische taken voor specifieke risico's.
- Risicogerichte benadering hanteren. We kijken naar het risico van het betreffende gebied om te bepalen wat de gewenste tijd is dat de brandweer ter plaatse is.







# BELEIDSPLAN VRZHZ 2022-2025

Versie 1.0

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid werkt samen met haar partners aan een veilige en gezonde omgeving voor inwoners, bedrijven en bezoekers.





# Inhoudsopgave

Voorwoord .....	3
1. Wie wij zijn.....	4
2. De blik naar buiten .....	7
3. Risicobeeld VRZHZ.....	12
4. Focus en kernwaarden.....	14
5. Blik naar voren.....	17
5.1 Spoor 1: Passend acteren op ons risicobeeld .....	17
5.2 Spoor 2: Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing .....	20
5.3 Spoor 3: Leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers .....	25
5.4 Spoor 4: Informatiegestuurd werken .....	29
5.5 Spoor 5: Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid.....	30
6. De blik van buiten naar binnen .....	32
6.1 Spoor 6: Wendbaar en duurzaam organiseren .....	32
Bijlage A: Operationele prestaties VRZHZ .....	36
Bijlage B: Niet wettelijke adviestaken risicobeheersing .....	39
Bijlage C: Dekkingsplan brandweer .....	42
Bijlage D: Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025 .....	43

## Voorwoord



Ons beleidsplan is geen strak keurslijf, maar biedt focus en perspectief voor onze jaarplannen.

**Caren Frentz**  
Directeur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Regeren is vooruitzien! Met ons beleidsplan 2022-2025 geven we richting aan de koers van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) voor de komende vier jaren. Het beleidsplan geeft ons focus om elk jaar weer de juiste dingen te doen om onze inwoners, bedrijven en bezoekers een veilige en gezonde omgeving te bieden. Regeren vraagt ook van ons om van tijd tot tijd afstand te nemen en te kijken of wat we doen nog passend is. Als we het afgelopen jaar iets geleerd hebben van de coronacrisis, dan is het wel dat het onmogelijk is om de toekomst te voorspellen. Daarom is ons beleidsplan geen strak keurslijf, maar biedt het focus en perspectief voor onze jaarplannen.

We zien grote opgaven in onze regio die vragen om een krachtige veiligheidsorganisatie. De grote woningbouwopgave, de daaraan gekoppelde toename van de bevolking, het creëren van extra werkgelegenheid en daarmee gepaard gaande toename van vervoersbewegingen biedt interessante veiligheidsvraagstukken in relatie tot de risico's die onze regio kenmerken. Deze risico's zien we terug in de vele infrastructuur van onze regio, het vervoer van gevaarlijke stoffen en het risico op overstromingen. Daarnaast zien we dat nieuwe technologische ontwikkelingen leiden tot nieuwe typen crisis zoals bijvoorbeeld digitale ontwrichting. In de afgelopen beleidsplanperiode 2017-2021 hebben we belangrijke stappen gezet om de veiligheid in onze regio te vergroten en incidenten en crises het hoofd te bieden. Op deze solide basis bouwen we samen met onze partners verder.

Om dit beleidsplan op te stellen hebben we de ontwikkelingen en maatschappelijke opgaven in onze regio in beeld gebracht. Daarna hebben we gekeken naar het specifieke risicobeeld van onze regio. Samen met de ontwikkelingen geeft dit aan welke uitdagingen ons de komende periode te wachten staan. Vervolgens geven we aan waar we in de beleidsplanperiode 2022-2025 onze focus op leggen en hoe we de uitdagingen het hoofd bieden. In het besef dat onze taak blijft wat die is: het voorkomen van, het voorbereiden op en het bieden en coördineren van de hulpverlening bij incidenten.



Wouter Kolff

Wij zijn trots op onze veiligheidsregio en de mensen die zich dag en nacht inzetten voor de veiligheid en gezondheid van onze inwoners, bedrijven en bezoekers. Dit beleidsplan beschrijft hoe wij dit de komende jaren blijven doen.

Caren Frentz  
Directeur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Wouter Kolff  
Voorzitter Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

# 1. Wie wij zijn



De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Namens de 10 gemeenten in onze regio voeren wij verschillende taken uit voor risicobeheersing, crisisbeheersing, brandweezorg en geneeskundige hulpverlening. De VRZHZ werkt aan een veilige en gezonde omgeving voor de inwoners, bedrijven en bezoekers van onze regio. Wij hebben dit verwoord in onze missie:

Met betrokkenheid en daadkracht werken wij samen aan veiligheid voor de mensen in Zuid-Holland Zuid. Dit doen we door te adviseren over risicobeheersing en het adequaat handelen bij incidenten, rampen en crises.

Hiervoor is een goede samenwerking tussen alle partijen van groot belang. De Veiligheidsregio verbindt, coördineert en faciliteert alle betrokken partijen om incidenten, rampen en crises te voorkomen. Als er een incident, ramp of crisis plaatsvindt, komen we met onze partners in actie, zoals de politie en de ambulancedienst. Als het nodig is, breiden we deze samenwerking uit naar andere relevante crisispartners. Denk daarbij aan gemeenten, provincie, waterschappen, zorginstellingen, Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat en (nuts)bedrijven.

Wij voelen ons betrokken bij onze inwoners, bedrijven en bezoekers van de regio. Daarom geven wij voorlichting op scholen, bij zorgorganisaties, woningcorporaties en aan inwoners. Wij signaleren risico's en adviseren het bevoegd gezag over veiligheid, zodat een bewuste risicoafweging kan worden gemaakt bij hun besluiten. Ook adviseren wij bedrijven en instellingen over veiligheid en ondersteunen hen bij het maken van incidentenbestrijdings- en zorgcontinuïteitsplannen en het bevorderen van de veiligheidscultuur. Dit doen we om veilig gedrag in onze regio te stimuleren.

Bij onze werkzaamheden maken wij optimaal gebruik van de deskundigheid van onze medewerkers en samenwerkingspartners. Vakbekwaamheid staat bij ons hoog in het vaandel, net als informatie gestuurd werken. Tijdens een incident, ramp of crisis moeten onze inwoners kunnen rekenen op professionele hulpverleners die snel paraat staan en weten wat ze moeten doen. Vierentwintig uur per dag, zeven dagen in de week. Wij doen dit met ongeveer 300 beroepsmedewerkers, ruim 700 vrijwillige brandweermedewerkers en 175 piketfunctionarissen in de crisisorganisatie.

Na afloop van incidenten dragen we bij om zo snel mogelijk terug te keren naar de normale situatie, bijvoorbeeld door bewonersbijeenkomsten te organiseren voor getroffen en hun omgeving.



Onderdeel van onze organisatie is ook het Spinel Veiligheidscentrum B.V. (Spinel). Spinel is het oefencentrum voor de brandweer in de VRZHZ en is een vennootschap, die voor 100 procent eigendom is van de VRZHZ. Het oefencentrum is zodanig ingericht, dat er geoefend kan worden met de specifieke risico's die voorkomen in onze regio én op alle kerntaken.



Hiertoe behoren brandbestrijding, technische hulpverlening, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen en waterongevallen. We maken gebruik van diverse gas- en hout gestookte objecten. Spinel is ondernemend, slagvaardig, verbindend en biedt ruimte aan innovatieve ideeën. Ook brengt het commerciële partijen in de veiligheidsbranche en de industrie in onze regio samen. Spinel kent een eigen bedrijfsplan.

De meldkamer die de VRZHZ bedient, is gevestigd in Rotterdam en is onderdeel van de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS). Deze valt onder verantwoordelijkheid van de Nationale Politie.

De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de VRZHZ zijn vastgesteld in de wet Veiligheidsregio's en in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

## Kenmerken van ons verzorgingsgebied

<p><b>10 gemeenten*</b> zie kaart voor het overzicht</p> <hr/> <p><b>460.000 inwoners</b></p> <hr/> <p><b>Oppervlakte van 726 km<sup>2</sup></b></p> <hr/> <p><b>Monding 4 rivieren in regio</b> Lek - Waal - Merwede - Maas</p> <p>Meerdere gebieden tussen de <b>Lek</b> en <b>Waal</b> onder zeeniveau (Karakter van een badkuip)</p>	<p><b>Veel doorvoer van personen en goederen</b></p>  <p>Via A15 - A16 - A27 - A29</p> <hr/> <p><b>Via scheepvaartverkeer*</b> Zie sectie op volgende pagina</p> <hr/> <p>Via het reguliere spoor, de HSL en Betuweroute</p> <hr/> <p>Door ondergrondse buisleidingen</p>	<p>Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is een ondernemende regio met veel industrie en risicovolle bedrijven en evenementen</p> <hr/> <p>De veiligheidsregio kent veel toerisme in onder andere de historische steden, de natuurgebieden en de molens bij Kinderdijk</p> <hr/> <p><b>veiligheidsregiozhz &gt;&gt;</b></p>
--	--	--

Het scheepvaartverkeer tussen **Europoort** en **Duitsland**, tussen **Europoort** en **Antwerpen** en tussen **Dordrecht** en **Amsterdam** (over de Lek) zijn grote verkeersaders in Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.\*

Onderstaande kaart toont de tien gemeenten die in de regio Zuid-Holland Zuid vallen. Dit zijn de gemeente Alblasterdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht. Daarnaast telt de regio ook 31 brandweerposten en het Spinel Veiligheidscentrum.\*



## De beleidsplanperiode 2017 - 2020

We kijken terug op een beleidsplanperiode, waarin de jonge organisatie van de VRZHZ verder is vormgegeven langs de lijn van vier beleidsdoelstellingen:



- Focus op de voorkant
- Startklaar en daadkrachtig
- Samenwerking
- Bedrijfsvoering

We hebben belangrijke stappen gezet, die we in de komende beleidsplanperiode willen behouden en verder ontwikkelen. Het beleidsplan is één jaar verlengd naar 2021. Dat jaar heeft vooral in het teken gestaan van de bestrijding van de COVID-19 pandemie. De omvang van de VRZHZ is per 1 januari 2019 gewijzigd in verband met het uittreden van de gemeenten Leerdam en Zederik en hun overgang naar de Veiligheidsregio Utrecht.



## 2. De blik naar buiten

2



De maatschappij om ons heen verandert. We zien de volgende veranderingen die van invloed zijn op de taakuitvoering van de VRZHZ.



### Vergrijzing en individualisering

De Nederlandse bevolking vergrijst door de toegenomen levensverwachting. Dit vraagt om extra aandacht voor hun zelfredzaamheid.



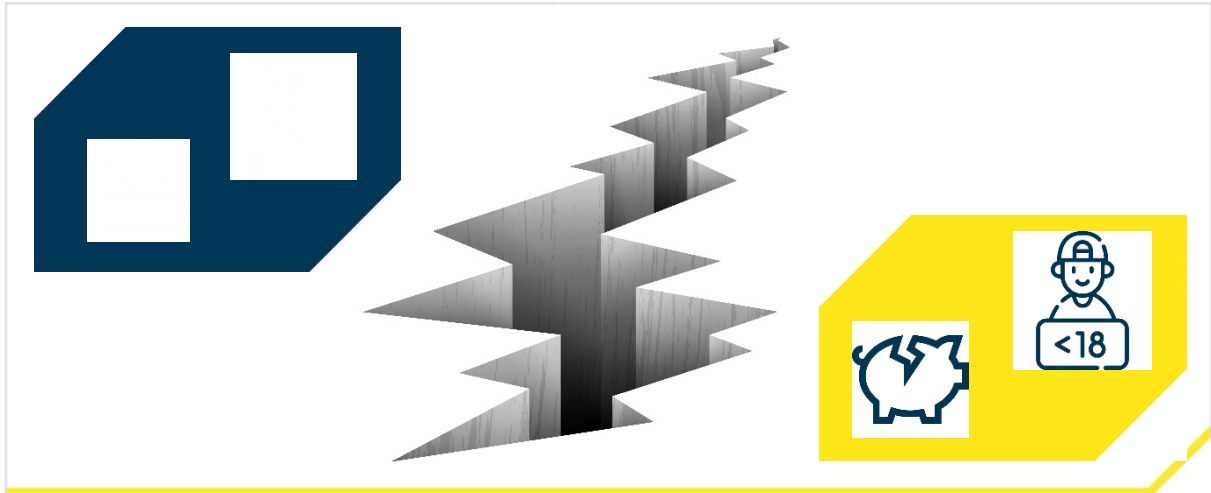
### Flexibilisering arbeidsmarkt en toename digitaal werken

Thuiswerken neemt een vlucht en men verbindt zich korter aan een werkgever. Hoe gaat de **VRZHZ** hiermee om?

Naast flexibilisering zien we krapte op de arbeidsmarkt. Het is lastig goede mensen voor openstaande vacatures te vinden.

### Kwetsbare groepen

Er is een groeiende kloof tussen arm en rijk, jong en oud. Er zijn veel verschillen te zien in de huidige maatschappij. VRZHZ wil er voor iedereen in de regio zijn en zorgen voor een veilige omgeving voor iedereen. Veiligheid is geen schaars goed en moet voor iedereen beschikbaar zijn.



### **Circulaire economie**

De Nederlandse overheid is om de druk op het milieu te verlichten het programma 'Nederland Circulair in 2050' gestart. In een circulaire economie bestaat geen afval en worden grondstoffen steeds opnieuw gebruikt.

### **Klimaatverandering**

Het is wereldwijd een enorme opgave om de opwarming van de aarde te beperken. Extreme droogte of juist (te)veel water. We moeten zuinig omgaan met grondstoffen. Het vraagt iets van hoe wij ons werk doen. De verwachting is dat we vaker te maken krijgen met extreme weersomstandigheden met grote maatschappelijke gevolgen, zoals overstromingen. Dat stelt ons voor nieuwe uitdagingen. Bijvoorbeeld het verdelen van schaarse middelen.

### **Alternatieve energiebronnen**

In toenemende mate zien we gebruik van alternatieve energiebronnen. In het vervoer, maar ook bij woningen en bedrijven. We zien steeds meer zonnepanelen en buurtbatterijen. Zo heeft de regio Drechtsteden de doelstelling in 2050 energieneutraal te zijn. Deze energietransitie brengt nieuwe technologische ontwikkelingen met zich mee, waaruit effecten en risico's voortvloeien.



*Het gebruik van  
alternatieve  
**energiebronnen**  
stelt ons voor  
nieuwe uitdagingen*



### **(Sociale) media en afhankelijkheid van data**

Iedereen communiceert, offline en online. Social media is tegenwoordig niet meer weg te denken. De ontvangers van informatie zitten vaak zelf aan de knoppen om de informatie aan te vullen, door te sturen of ter discussie te stellen. Het communicatieproces is minder 'maakbaar', ook richting onze inwoners, partners en bedrijven. En dat vraagt andere vaardigheden van onze medewerkers en een andere manier van communiceren. Mede door de coronacrisis gaat de digitale transitie steeds sneller.



Het gebruik en het duiden van data en informatie heeft invloed op ons handelen en (be)sturen. Nieuwe ontwikkelingen, zoals kunstmatige intelligentie, deep fake en machine learning gaan snel. Het 'internet of things' is onderdeel van ons leven en kan ons helpen om risico's te voorspellen, er snel op in te spelen en schade te beperken. Met de toename van het gebruik en de afhankelijkheid van informatie worden Cybersafety en het duiden van informatie steeds grotere vraagstukken voor onze samenleving.

### **Coronacrisis**

De coronacrisis laat haar sporen na in de economische ontwikkelingen van het hele land. Dit heeft gevolgen voor de economische situatie van de overheid en gemeenten binnen de regio en ook voor de VRZHZ.

Verder heeft de coronacrisis ook impact op de sociaal maatschappelijke ontwikkelingen en vragen de nafase en de opgedane lessen aandacht.



**COVID-19**

### **Grote onderhoudsopgave aan wegen, bruggen, tunnels en sluizen in de regio**

Tot aan 2030 vindt een grote onderhoudsopgave plaats aan de infrastructuur in en buiten onze regio, onder andere aan de N3 en de Heinenoordtunnel. Naast bereikbaarheidsproblemen kan dit leiden tot het overschrijden van aanrijdtijden en heeft het onder andere invloed op de routing van gevaarlijke stoffen.

### **Wonen en werken in de regio**

De regio Zuid-Holland Zuid kent de komende jaren een aanzienlijke woningbouwopgave. Zo is de doelstelling voor de regio Drechtsteden 25.000 nieuwe woningen te realiseren voor 2030. Hierbij komen onder andere de spoorzone in Dordrecht en Zwijndrecht in beeld. Verdichting in de spoorzone heeft een negatief effect op de hoogte van de risico's. Woningbouw in de Alblasserwaard heeft effect op de evacuatieopgave bij (dreigende) overstroming en het leidt tot een verhoging van het aantal inwoners in onze regio.

Werken waar je woont. Dat betekent het uitbreiden van werkgelegenheid in de regio. De regio Drechtsteden zet in op 30.000 nieuwe arbeidsplaatsen per 2030.

## Evaluatie Wet Veiligheidsregio's (WVR)

De WVR is in 2020 door een commissie onder leiding van Prof. mr. dr. Erwin Muller geëvalueerd. De invulling van de aanbevelingen van deze commissie wordt naar verwachting duidelijk in de beleidsplanperiode 2022-2025. De commissie heeft een aantal stevige adviezen gegeven. Zo adviseert de commissie om in de wet nadrukkelijker onderscheid te maken crisisbeheersing en brandweezorg en deze als eigenstandige vakgebieden te zien. Voor crisisbeheersing concludeert de commissie dat een verschuiving nodig is van een geografisch georiënteerde crisisaanpak naar een aanpak waar de aard en omvang van de crisis bepalend is voor zowel de bestuurlijke als operationele schaal en aansturing. Deze verschuiving doet recht aan de toenemende complexiteit van crises.

» Doordat de aard en omvang van crises veranderen, is netwerken nog belangrijker «

Dergelijke crises vragen om een bestuurlijke en operationele aansturing die gestoeld is op het denken in netwerken. Dit vraagt om een andere manier van samenwerking met vele verschillende partijen, zowel publieke als private.

De verbinding tussen de regionale en nationale crisisbeheersingsorganisatie moet in de wet nadrukkelijker worden geborgd. Flexibiliteit is belangrijk, maar verantwoordelijkheden en bevoegdheden moeten helder zijn. De commissie vindt het logisch dat de verantwoordelijkheid voor crisisbeheersing op lokaal niveau belegd blijft. Burgemeesters blijven bestuurlijk eindverantwoordelijk voor crisisbeheersing. Regie over crisisbeheersing richt zich zowel op het eigen beleidsdomein (openbare orde en veiligheid) als op andere beleidsdomeinen (de externe omgeving). Op lokaal, regionaal en interregionaal niveau zijn burgemeesters en voorzitters verantwoordelijk voor deze regie. De besturen van de veiligheidsregio's worden gezamenlijk verantwoordelijk voor de preventie, preparatie, respons en herstel van regio-overstijgende (risico's op) crises en incidenten. Op centraal niveau ligt deze regie bij de minister van Justitie en Veiligheid voor haar hele beleidsdomein.

## Deeltijdrichtlijn



*"De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland. Zij willen zoeken naar een oplossing die dicht bij het huidige bestel blijft. Vanuit de VRZHZ ondersteunen wij deze lijn."*



### Reinie Melissant

Burgemeester Gorinchem,  
plaatsvervangend voorzitter VRZHZ  
en portefeuillehouder brandweer

### **Wnra en werkgeversvereniging**

De veiligheidsregio's vallen onder het bereik van de Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren). Bij de voorbereiding van de implementatie van de Wnra is gebleken dat de situatie binnen de veiligheidsregio's behoorlijk complex is. Dat is vanwege de verscheidenheid aan groepen medewerkers en de verschillende arbeidsvoorwaardenregelingen die voor hen gelden. Er wordt (naar verwachting 1 januari 2022) een werkgeversvereniging voor veiligheidsregio's opgericht. Dit biedt de mogelijkheid om specifieke brandweervraagstukken in landelijke kaders te regelen en dit doet recht aan deze bijzondere doelgroep.

### **Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen**

De nieuwe Omgevingswet beoogt het bereiken en in stand houden van een gezonde en veilige leefomgeving. De wet bundelt de regels over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Integraal, duurzaam en burgerparticipatie vormen de uitgangspunten.

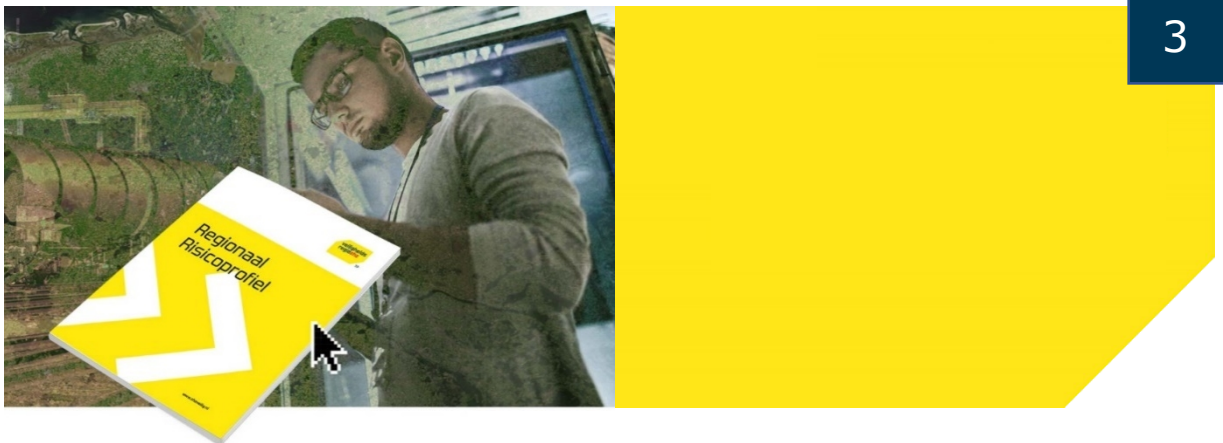
#### **Omgevingswet**

Naar verwachting treedt de wet op 1 juli 2022 in werking.



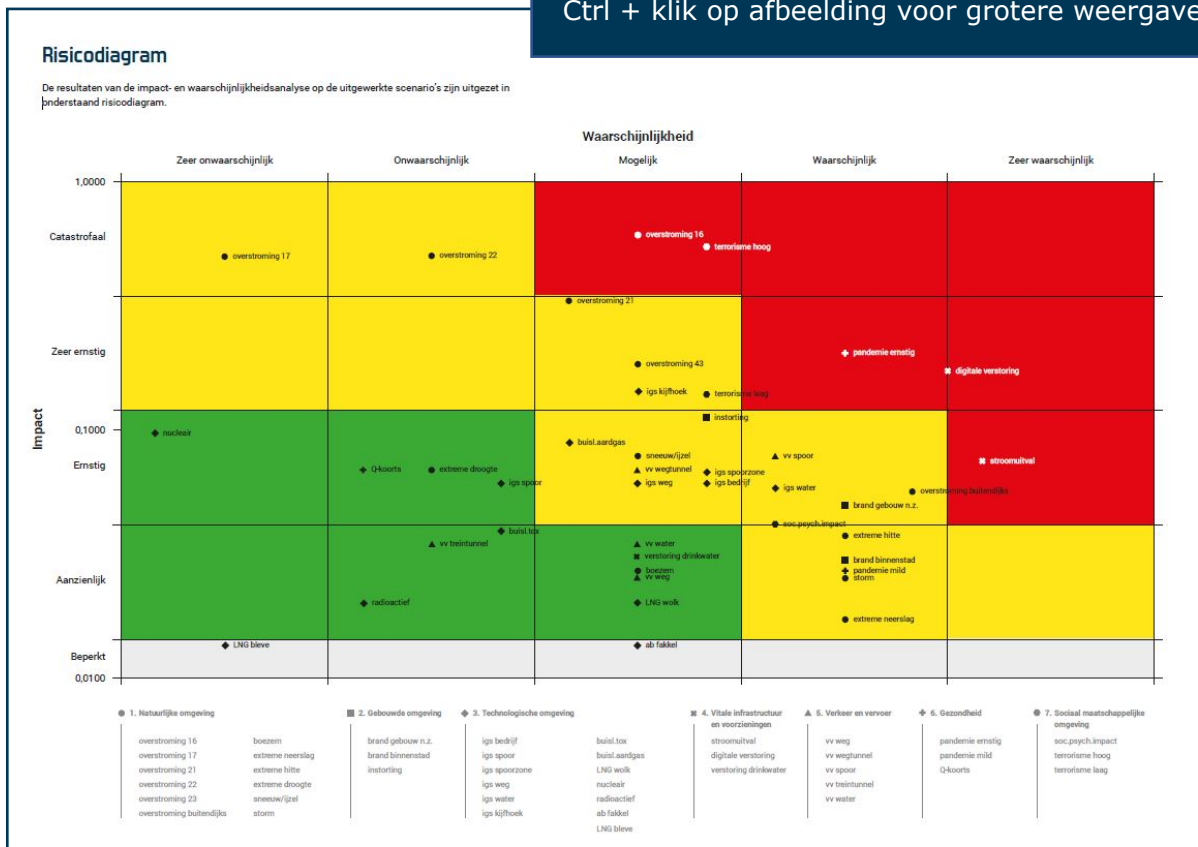
Gelijktijdig met de Omgevingswet treedt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking. Doel van deze wet is de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door het inschakelen van private kwaliteitsborgers. Het nieuwe stelsel geldt eerst voor bouwwerken in de laagste risicoklasse.

### 3. Risicobeeld VRZHZ



Alles begint met inzicht in de aanwezige risicovolle situaties. Het risicoprofiel voor de VRZHZ is in december 2019 vastgesteld door het algemeen bestuur. De ernst van deze risico's bekijken we op twee componenten: de waarschijnlijkheid (kans) dat zich een ramp of crisis voordoet en de impact (effect) die het kan hebben op de vitale belangen van de samenleving. Het risicodiagram ziet er als volgt uit:

Ctrl + klik op afbeelding voor grotere weergave



#### De vijf risico's in onze regio die het hoogste scoren zijn:

- » Overstroming dijkring 16 (Ablasserwaard - Vijfheerenlanden)
- » Grof en extreem geweld, terrorisme
- » Pandemie
- » Digitale verstoring
- » Langdurige stroomuitval





De aard (complexiteit) en schaal (geografische spreiding) van mogelijke crises verandert. Er is een toename zichtbaar van dynamisch, minder voorspelbare risico's en maatschappelijke vraagstukken, die voortkomen uit ontwikkelingen op het gebied van internationale veiligheid, klimaatverandering, digitalisering en demografie. Deze risico's kunnen leiden tot bijvoorbeeld terroristische aanslagen, cybercrime, digitale ontwrichting, explosies in industriële installaties, overstromingen, stroomuitval en maatschappelijke onrust. Ze raken aan de vitale belangen van onze samenleving.

We zien dat de grootste risico's van de regio vrijwel allemaal langdurig en in potentie maatschappij-ontwrichtend zijn. De COVID-19 pandemie is hier een voorbeeld van. Van oudsher is de veiligheidsregio meer georiënteerd op incidenten met een korter tijdsverloop, zoals grote branden. Tegelijk blijven dit ook incidenten die voorkomen in onze regio. Het vraagt in onze voorbereiding dus een verbreding: blijven doen wat we deden en door ontwikkelen op de nieuwe typen risico's. Bij deze nieuwe typen risico's zijn andere partners betrokken met specifieke verantwoordelijkheden en expertise. Denk bijvoorbeeld aan de waterschappen en leveranciers van nutsvoorzieningen.

“

*Uit ons Regionaal Risicoprofiel blijkt dat de grootste risico's vaak leiden tot langdurige crises. Zo staat de pandemie al jaren in de top 3.*

*Dit vraagt een andere wijze van voorbereiding dan de meer klassieke rampen, zoals een grote brand of transportongeval.”*

**Liesbeth van Biene - Vlasblom**

Programmamanager Risicobeheersing  
VRZH



## 4. Focus en kernwaarden



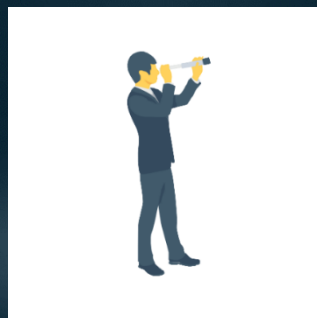
4

Met de genoemde risico's en ontwikkelingen zijn de opgaven voor de komende beleidsplanperiode in beeld. We hebben deze opgaven vertaald in onze VISIE:

*Wij vergroten de veiligheid van iedereen die in Zuid-Holland Zuid woont, werkt of recreëert. We stimuleren en bevorderen veiligheid en veilig gedrag. We doen dit met voor hun taak uitgeruste medewerkers en in nauwe verbinding met onze gemeenten en samenwerkingspartners. Informatie wordt door ons steeds beter gebruikt om veiligheid te verbeteren. Wij werken risicogericht en tonen flexibiliteit bij het oppakken van strategische opgaven. Bij incidenten reageren we adequaat om een onveilige situatie te voorkomen, te beperken of te bestrijden.*

### **Onze focus voor de beleidsperiode 2022-2025:**

Kenmerkend voor onze regio is de aanwezigheid van de vele infrastructuur. Via het spoor, de weg, het water en ondergronds buisleidingen passeren dagelijks grote hoeveelheden verschillende gevaarlijke stoffen. Daarnaast kan een dreiging van een overstroming in onze regio zowel vanuit zee als de rivieren komen. Niet voor niets waren spoorveiligheid en waterveiligheid speerpunten in de voorafgaande beleidsplanperiode. De komende periode worden deze vraagstukken nog indringender. Dit komt doordat een deel van de woningbouwopgave en het realiseren van ruimte voor bedrijvigheid, cultuur en evenementen plaats vindt in de spoorzone, een ander deel van deze opgave vindt plaats in gebieden die bij een overstroming volledig onder water lopen. Wij handelen in deze vraagstukken als deskundig adviseur om het veiligheidsniveau te verhogen en het veiligheidsbewustzijn te vergroten.



We zijn vanuit het verleden meer gericht op wat we flitsrampen noemen. Een plotselinge, heftige gebeurtenis (explosie, brand) met een relatief korte duur van bestrijding. Tegenwoordig is er veel meer aandacht nodig voor crises met veelal een langere duur en gevolgen die de maatschappij ontwrichten. De bestrijding van de Covid-19 pandemie is hier een voorbeeld van maar we denken ook aan digitale verstoringen en langdurige stroomuitval. Crises met een grote impact op de openbare orde en veiligheid. Juist daarin ligt de rol van de VRZHZ om de inzet en bestrijding te coördineren.

Dit type crises maakt dat we steeds meer gebruik maken van inhoudelijke kennis en expertise die bij andere partijen ligt, en die wij in de voorbereiding en de bestrijding bij elkaar brengen. Crises die zich niet aan regiogrenzen houden waardoor we bovenregionaal en landelijk steeds meer samenwerken. Het gebruik van data en informatie om de bestrijding te ondersteunen, en waar mogelijk de verwachte ontwikkeling te voorspellen is daarin voor ons een speerpunt.

We hebben in Nederland een uniform brandweerstelsel met gelijke eisen voor de opleiding en taakuitoefening van onze brandweermensen. Het onderscheid is of deze taken beroepsmatig of als vrijwilliger worden ingevuld. Op dit stelsel zijn we trots en zuinig. Het vraagstuk rond de Europese Deeltijdrichtlijn stelt dit stelsel echter ter discussie. Daarnaast zien we een aantal grote inhoudelijke ontwikkelingen die uitgaan van een meer risicogerichte benadering. Moet ieder object binnen dezelfde tijd voor de brandweer bereikbaar zijn of houden we rekening met risico van het betreffende gebied?

En kunnen we de brandweertaken nog beter differentiëren zodat iedere brandweerfunctionaris wel een solide basis heeft, maar we specialistische taken voor specifieke risico's meer spreiden? Het maakt dat de komende beleidsplanperiode de vraag naar een toekomstbestendig brandweerstelsel beantwoord moet worden.

Ontwikkelingen en veranderingen vragen tijd. Dat is bij ons altijd tegen de achtergrond dat we voortdurend paraat staan om op te treden bij incidenten. Dit betekent dat we onze voorbereiding in planvorming en het invullen van onze vakbekwaamheid afstemmen op onze risico's en taken.

De wijze waarop we invulling geven aan onze visie en opgaven werken we uit langs zes sporen en vanuit vier kernwaarden.

#### **Zes sporen:**

- » Passend acteren op ons risicobeeld
- » Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing
- » Leveren van krachtige brandweerezorg op maat door beroeps en vrijwilligers
- » Informatie gestuurd werken
- » Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid
- » Wendbaar en duurzaam organiseren

De eerste vijf sporen worden in het volgende hoofdstuk verder uitgewerkt. Hoofdstuk zes gaat in op het zesde spoor.

## **Onze kernwaarden:**

### **Samenwerkingsgericht**

Het creëren van veiligheid kunnen we niet alleen en daarom investeren we in de samenwerking en verbinding intern tussen onze afdelingen en met onze partners, burgers, bedrijven, andere veiligheidsregio's en het IFV (Instituut Fysieke Veiligheid). We onderhouden de goede samenwerking die we hebben met de gemeenten, de Dienst Gezondheid en Jeugd en de Omgevingsdienst ZHZ. Gelijktijdig verstevigen wij onze positie, zodat een ieder weet wat wij doen, waar wij voor staan en wat zij van ons mogen verwachten.

### **Deskundig**

Vrijwillig of beroeps, op kantoor op de brandweerpost of oproepbaar via een piketregeling, we zijn professionals die staan voor onze taken. Dat vraagt een vaste basis met goed geoefende patronen die als het ware in onze genen zitten. Er staan als het nodig is, betekent veel aandacht voor het vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven van onze medewerkers.

Niet alleen operationeel maar ook op kantoor werken we blijvend aan het verbeteren van onze deskundigheid, processen en dienstverlening. In onze adviestaken onderscheiden we ons door expertise en ervaring die wij hebben op veiligheidsgebied, waarbij we ons baseren op de best beschikbare informatie over doelmatigheid en doeltreffendheid. Wetenschappelijke kennis combineren we met praktijkkennis: evidence based. We hebben oog voor nieuwe ontwikkelingen en verkennen de mogelijkheden voor onze vakgebieden. We vergroten onze kennis door onder andere actieve deelname aan nationale en internationale netwerken en projecten.

Deskundig zijn, is ook kijken naar wat beter kan. We creëren een veilige leeromgeving, waarin we een open en zelfkritische houding stimuleren en de geleerde lessen vertalen naar onze werkwijzen en vakbekwaamheid.

### **Daadkrachtig**

Als organisatie werken we voortvarend en slagvaardig, waarbij we hulp bieden, advies geven en oplossingen zoeken. We staan steeds paraat, 24 uur per dag, 365 dagen per jaar. De letterlijke 'één druk op de knop' in operationele omstandigheden, waarbij iedere gealarmeerde functionaris weet wat van hem of haar wordt verwacht. Vanuit deze vaste basis zijn we een op maat maakbare crisisorganisatie, die inspeelt op wat op dat moment van ons gevraagd wordt. In korte tijd regelen we zowel organisatiekracht als capaciteit om invulling aan de bestrijding te geven.

Daadkracht tonen we ook in dossiers, waarvan de uitkomst bij aanvang van deze beleidsperiode nog onbekend is, zoals de evaluatie van de WVR en de deeltijdrichtlijn. De uitkomsten van dossiers moeten wel door de organisatie verwerkt worden. We participeren daarvoor actief in (landelijke) overleggen en maken heldere keuzes waar het gaat om het waarmaken van onze ambities. Daarnaast treden we daadkrachtig op in (acute) risicovolle situaties en zoeken met de betrokken partijen een oplossing om de risico's te verkleinen.

### **Betrokken**

Midden in en voor de samenleving! Dit betekent dat we weten wat in de samenleving leeft en dat we daarop inspelen. Waar voorheen vooral de brandweer bekend was bij onze burgers is de veiligheidsregio als geheel met de COVID-19 pandemie meer zichtbaar geworden. Onze werkzaamheden hebben impact op de directe leefwereld van onze burgers. Wat voor ons een 'standaardbrand' is, is voor de betrokkenen een grote inbreuk in een omgeving die voorheen als veilig werd gezien. Dat besef werkt in onze taakuitoefening door.

Uiteindelijk draait al ons werk om het doel onveiligheid te voorkomen en incidenten het hoofd te bieden. Daar draagt iedereen in onze organisatie aan bij. Van de operationele medewerkers op onze blusvoertuigen en in de crisisorganisatie tot de ondersteunende administratieve medewerkers.





## 5. Blik naar voren

### 5.1 Spoor 1: Passend acteren op ons risicobeeld

Het Regionaal Risicoprofiel laat zien welke risico's er zijn op grote incidenten, rampen en crises in onze regio. Het nieuwe wettelijke kader onder de Omgevingswet vraagt de gemeenten om in omgevingsplannen rekening te houden met de risico's die benoemd zijn in het Regionaal Risicoprofiel en in andere risico-inventarisaties (zoals het brandrisicoprofiel). De VRZHZ heeft de kennis en ervaring om gemeenten hierin te ondersteunen en te adviseren met als doel gezamenlijk maatregelen te nemen om deze risico's te verkleinen en de brand- en crisisbestrijding zo goed mogelijk uit te voeren als het toch mis gaat.

#### **Aandachtsgebied natuurlijke omgeving**

De weer-gerelateerde risico's, zoals storm of hitte, hebben allemaal een 'gele' risicoscore. Overstroming scoort voor sommige dijkringen geel en voor dijkkring 16 (Alblasserwaard – Vijfheerenlanden) rood. De dreiging van een overstroming kan voor dit gebied zowel vanuit zee als de rivieren komen. Het gebied is te kenmerken als een 'badkuip' die schuin afloopt vanuit Oostelijke richting naar het diepste punt bij Alblasserdam en Papendrecht. Bij een dijkdoorbraak zal het gebied binnen onze regio snel en diep vollopen met kans op grote aantallen slachtoffers en vele getroffen. Wanneer de dreiging vanuit zee komt is er slechts korte tijd beschikbaar voor eventuele evacuatie, een dreiging vanuit de rivieren biedt hiervoor langer de tijd. De recente problematiek bij de Lekdijk tussen Nieuw-Lekkerland en Groot-Ammers geeft aan hoe prominent dit risico is.

In deze beleidsplanperiode geven we vervolg aan het opstellen van impactanalyses, waarmee we nagaan wat de betekenis is van overstromingen voor de leefbaarheid in onze regio. Hiermee maken we keuzes voor de beste wijze van bestrijding, zoals de keuze wel of niet evacueren. Wij vertalen deze naar operationele planvorming.

Op het gebied van preventie maken we klimaatadaptie tot een onderdeel van omgevingsveiligheid. We treden hierin op als adviseur, waarbij we gebruikmaken van informatie uit gemeentelijke stresstesten en de provinciale klimaatatlas. We continueren de samenwerking in het Deltaprogramma Rijnmond Drechtsteden. Daarnaast participeren we in een Europees project over hoe de klimaatpak kan worden verwerkt in risico- en crisisbeheersingsstructuren.

### Aandachtsgebied gebouwde omgeving

(Brand)veiligheid in de gebouwde omgeving is niet vanzelfsprekend. Nieuwe initiatieven, innovatie in bouwmethodes, duurzaamheid en energievoorzieningen resulteren in nieuwe risico's en inzichten. De grote opgaven binnen onze gemeenten voor intensivering van de woningbouw en het creëren van werkgelegenheid onderstrepen het belang van aandacht voor veiligheid in de gebouwde omgeving. Blijvend investeren wij daarom in brandonderzoek, risico-inventarisatie, advisering, toezicht en de vertaling naar planvorming en operationele voorbereiding.

“

*"Met de komst van de Omgevingswet en de wet kwaliteitsborging op 1 juli 2022 wijzigt het wettelijk kader ingrijpend. De nieuwe Omgevingswet beoogt het bereiken en in stand houden van een gezonde en veilige leefomgeving.*

*De veiligheidsregio vervult hierin een belangrijke rol. Samen met onze partners werken wij aan een succesvolle implementatie. Als adviespartner haken wij vroegtijdig aan om de veiligheidsbelangen te vertegenwoordigen."*

#### Wim Visser

Manager Voorbereiding op Rampen en Crises en Risicobeheersing VRZHZ



Voor risicogerichte advisering bij omgevingsplannen is het belangrijk dat we beschikken over goede informatie. In bestaande gebieden is het beeld van de bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen en aanwezige bebouwing niet altijd actueel. Dit brengen we in kaart, zodat dit als onderlegger dient voor risicogerichte advisering.

### Aandachtsgebied technologische omgeving

In het project Spoorzone zijn korte en middellange termijn maatregelen getroffen om de gevolgen van een incident op het spoortraject Zwijndrecht-Dordrecht beter beheersbaar te maken. Dit project is in 2020 afgerond. We voorzien dat het risico van het goederentransport in de toekomst groter wordt door de woningbouwopgave rondom het spoor. Maatregelen om de veiligheid te borgen zijn blijvend nodig. Een bewuste (gemeentelijke) keuze voor ontwikkeling in de spoorzone met een voorzienbare toename van risico's vraagt naar verwachting om extra capaciteit en investeringen van de VRZHZ. De dialoog over financiering hiervan moet deze beleidsperiode (opnieuw) met gemeente(n) en Rijk worden aangegaan.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de vele infrastructuur in onze regio en de risicobedrijven blijven belangrijke aandachtspunten. Daarnaast worden fossiele brandstoffen steeds meer vervangen door andere vormen van energie. Zo zien we nieuwe ontwikkelingen, zoals waterstofstations, bunkerstations voor nieuwe brandstoffen en het toepassen van LNG (vloeibaar aardgas), CNG (samengeperst aardgas) en biogas als brandstoffen.

Er is een steeds verder gaande elektrificatie van transportmodaliteiten en in de industrie. Denk aan het wagenpark maar ook in de scheep- en luchtvaart. Elektrische krachtbronnen nemen snel toe.

Niet alleen in aantal maar ook in omvang. Dit leidt tot allerlei aanverwante risico's zoals bij de opslag van elektrische energie. Onze inzet als deskundig adviseur en toezichthouder is gericht op het, waar mogelijk, reduceren van deze risico's en het voorbereiden op incidenten met actuele planvorming en oefeningen.

Een specifieke bevoegdheid van de veiligheidsregio is het aanwijzen en houden van toezicht op bedrijfsbrandweren. Bijzondere aandacht gaat de komende periode uit naar spoorwegemplacement Kijfhoek, waar gewerkt wordt aan de aanleg van extra calamiteitenwegen. Door het gebruik van deze wegen passen we de werkwijze van de bedrijfsbrandweer in samenwerking met onze brandweer aan.

### **Aandachtsgebied vitale infrastructuur en voorzieningen**

Naarmate de maatschappij zich technologisch verder ontwikkelt neemt de afhankelijkheid van systemen en voorzieningen toe. De toenemende elektrificatie van de samenleving maakt ons steeds afhankelijker van stroom. Hierdoor kunnen crises op dit gebied een groot effect hebben. Wij bereiden ons voor door deze crises uit te werken in planvorming en in duidelijke handelings-perspectieven (risicocommunicatie).

### **Aandachtsgebied verkeer en vervoer**

Bij het vergroten van het aantal woningen en de werkgelegenheid is goede bereikbaarheid een voorwaarde. Naast het groeiende aantal vrachtbewegingen zien we een toename van het woon-werkverkeer en het recreatieve verkeer.

Rondom dit aandachtsgebied spelen twee belangrijke thema's. Het eerste thema is de grote onderhoudsopgave die de komende jaren in onze regio plaatsvindt aan wegen, bruggen en tunnels. Deze kan leiden tot het risico van verkeerscongestie en een verminderde bereikbaarheid door hulpverleners. We stemmen hierom af met de betrokken partijen en bereiden ons gezamenlijk voor op eventuele calamiteiten. Zo zijn er in de komende periode de renovatie van de Heinenoordtunnel (2023-2024), de Kiltunnel (2022), de Noord tunnel (2025) en de renovatie van de Haringvlietbrug (2022 en 2025).

Het tweede thema is de incidentbestrijding op het water. Hoewel het risico nog tot de 'groene' categorie behoort, zien we dat het risico toeneemt. Er is een toename van verkeer op het water en de recente historie laat een toename van incidenten op het water zien. In 2021 is een visie incidentbestrijding op het water uitgewerkt, die we de komende periode implementeren. Naast de blusboot Zuid-Holland Zuid heeft onze regio blusvoorzieningen op de veerdiensten in Gorinchem. Vanaf 2023 gaan deze veerdiensten over op elektrische schepen waarbij het aanbrengen van blusvoorzieningen niet langer mogelijk is. Een vraagstuk waar we op basis van onze visie een antwoord op moeten vinden.

### **Aandachtsgebied gezondheid**

Met de COVID-19 crisis in gedachten is het duidelijk dat het pandemische scenario prioriteit verdient. Niet alleen voor ziekten met een overdracht van mens op mens, maar ook van dier op mens (zoönose). We behouden en borgen wat we hierin met de COVID-19 crisis hebben geleerd en verdiepen onze netwerkbenadering. Daarnaast zien we ontwikkelingen in de zorg, waarbij aan de ene kant centralisatie plaatsvindt van specialismen en aan de andere kant toenemende versnippering van de zorg in kleinere eenheden. Dit maakt het netwerk tijdens crisis in potentie kwetsbaar. We investeren in het verhogen van de (samen)redzaamheid van de samenleving.

“

*"Een crisis beslechten kun je alleen samen. De GHOR verbindt daarom zorgpartijen met elkaar en vertegenwoordigt de zorg in de algemene crisisstructuren én in het contact met het openbaar bestuur."*

**Madieke Linckens**

*Coördinerend beleidsadviseur  
GHOR Zuid-Holland Zuid*



### **Aandachtsgebied sociaal maatschappelijke omgeving**

Grof en extreem geweld is een thema dat de volle aandacht heeft. Het dreigingsniveau wordt op landelijk niveau gemonitord en waar nodig bijgesteld. Op dit onderwerp werken we nauw samen met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Wij houden zorg voor een acceptabele mate van voorbereiding en realiseren ons dat langlopende crisistypen en de daarbij behorende maatregelen onrust in de samenleving kunnen oproepen.

Wij zijn met bijvoorbeeld woningcorporaties in verbinding om te weten wat leeft in de samenleving. Met communicatie spelen we gericht in op de (kwetsbare) doelgroepen.

## **5.2 Spoor 2: Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing**

### **Risico- en crisisgericht werken**

Vanuit het Regionaal Risicoprofiel weten we met welke grote incidenten of crises we in de regio te maken kunnen krijgen. Het vormt een belangrijke basis voor het onderbouwen van keuzes en het stellen van prioriteiten. Maar het gaat niet alleen om de kans op grote incidenten, het overgrote deel van onze operationele inzetten betreft kleinere incidenten. Ook deze risico's wegen we.

Gezamenlijk geeft dit richting aan ons vakbekwaamheidsbeleid. In bijlage D is het meerjarenbeleidsplan Vakbekwaamheid voor de crisisorganisatie opgenomen. Hierin staat een verdere uitwerking van de visie, missie en beleidsdoelstellingen op het gebied van mono- en multidisciplinaire vakbekwaamheid.

## **Investeren in netwerken**

Risico's en incidenten beperken zich niet tot beleidsterreinen of gemeentegrenzen. Steeds vaker zijn risico's minder voorspelbaar, overschrijdt de problematiek domeinen én gemeentegrenzen en spannen organisaties zich afzonderlijk van elkaar in om een gedeeld probleem op te lossen.

Het veiligheidsvraagstuk staat centraal en daar verbinden we de juiste partijen aan. Flexibel omgaan met samenwerking en het kiezen van een werkwijze die past bij het vraagstuk. We maken gebruik van verbanden die breder zijn dan het bestaande veiligheidsnetwerk. We stimuleren de uitwisseling van kennis en ervaring op het gebied van veiligheid tussen onze en andere veiligheidsregio's en tussen ons en onze partners.

Hiervoor geven wij in deze beleidsperiode verder invulling aan het accounthouderschap met onze partners. Aan de voorkant maken we heldere afspraken, zowel intern als extern, zodat voor alle betrokken partijen duidelijk is wat de doelstelling en het beoogde eindresultaat is.

## **Deskundig adviseren op risico's**

Samen met gemeenten en andere netwerkpartners zetten we in op het verhogen van het veiligheidsbewustzijn en het veiligheidsniveau in de regio. Risicobeheersing vormt hierin hét kennis- en expertisecentrum voor brandveiligheid en omgevingsveiligheid. Door analyse-, advies-, toezicht- en voorlichtingsactiviteiten verlagen we de kans op incidenten en maken we de gevolgen daarvan kleiner. We spelen in op maatschappelijke ontwikkelingen en trends. Deze taken zijn beschreven in bijlage B. Dit doen we zowel op aanvraag als proactief. Daarvoor is het belangrijk dat de VRZHZ en de betrokken diensten vroegtijdig door gemeenten, provincie en Rijksoverheid betrokken wordt bij nieuwe ontwikkelingen of het ontstaan van knelpunten in een bestaande situatie.

Adviseren doen we risicogericht en in samenwerking met partners. We continueren het regionaal evenementenloket en de integrale samenwerking op evenementenveiligheid en evenementenadvisering. Vanuit het besef dat een groot aantal risico's waaraan onze ingezetenen worden blootgesteld niet in de primaire beïnvloedings sfeer van de veiligheidsregio zelf ligt, is het vanzelfsprekend dat we het Regionaal Risicoprofiel goed afstemmen met en laten omarmen door onze partnerorganisaties en dat we gezamenlijk zoeken naar maatregelen die de risico's reduceren.

We hebben de komende periode veel aandacht voor de implementatie van de Omgevingswet. De invoering van de Omgevingswet vraagt om aansluiting van de competenties, deskundigheid en adviescapaciteit op de gewijzigde adviestaken en -vragen. Het heeft implicaties voor onder andere de opleiding van onze medewerkers, onze werkprocessen, voorschriftenbibliotheek & standaard documenten, onze samenwerkingsafspraken en automatisering. Ook heeft de invoering van de Omgevingswet gevolgen voor de informatiebehoefte en -voorziening. Om proactief te adviseren moet er voldoende, betrouwbare en goed toegankelijke (GEO) informatie ter beschikking zijn over de fysieke leefomgeving.

Naar verwachting wordt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) samen met de Omgevingswet ingevoerd. Met deze wet vervalt de preventieve toets op bouwtechnische eisen. Daarvoor in de plaats dient de initiatiefnemer vóór de start van de bouw een risicobeoordeling en een borgingsplan in. De vergunninghouder overlegt aan de gemeente vóór de in gebruik name een verklaring van erkend kwaliteitsborger. De Wkb geldt in het begin alleen voor eenvoudige bouwwerken (gevolgklasse 1). Hierdoor heeft het nog weinig invloed op onze adviesrol. Om ons voor te bereiden op de beoogde uitbreiding van de Wkb naar complexe gebouwen nemen we alvast deel aan pilots om ervaring op te doen met onze nieuwe adviesrol.

### Regisserend verbinden bij crises

Tijdens crises zal de crisisorganisatie niet altijd de centrale organisatie, maar soms juist de verbindende schakel in kennisdeling tussen de diverse partijen in de maatschappij zijn. Steeds vaker maken we gebruik van inhoudelijke kennis en expertise die bij andere partijen ligt (de zogenaamde functionele keten). We zien voor de VRZHZ een rol als regisseur in de samenwerking op het gebied van crisisbeheersing (wat we de algemene keten noemen). De manier van net centrisch werken ondersteunt ons hierin en wordt steeds meer de norm. Vanuit de ervaringen met COVID-19 zien we ons voor de vraag gesteld hoe we omgaan met een crisis die langer duurt dan de 48 uur, waar we regulier voor ingericht zijn. Ook staan we voor de vraag hoe we flexibiliteit organiseren bij een ander type crisis. Daarvoor werken we deze beleidsplanperiode met zogenaamde proeftuinen om vormen van samenwerking in de crisisbeheersing bij nieuwe crisistypen te verkennen. Hierin benutten we de ervaringen die we opdoen uit deelname aan (inter)nationale projecten.

### Bovenregionaal samenwerken

De aard en omvang van een crisis centraal stellen, vraagt meer dan voorheen een bovenregionale samenwerking. Risico's en crises houden zich niet aan geografische grenzen. Door het risico centraal te stellen, zoeken we vooraf afstemming met andere betrokken regio's over de voorbereiding op en de aanpak van deze risico's en crises. Dit gaat ook over de samenwerking tussen het Rijk en de regio's als het gaat om informatievoorziening, de stelselverantwoordelijkheid van het Rijk, de (aanwijs)bevoegdheden van ministers en de rol van het landelijk operationeel coördinatiecentrum (LOCC). De komende beleidsperiode geven we vanuit VRZHZ verder vorm en inhoud aan deze integrale afstemming. Zowel op landelijk, interregionaal en regionaal niveau op eigen initiatief als op uitnodiging. Op deze wijze geven we verder invulling aan de visie die in 2019 bestuurlijk is verwoord: een compacte en veerkrachtige zelfstandige regio, die op inhoud de verbinding zoekt. Vraagstuk gestuurd en werkend met flexibele samenwerkingsvormen.

### Een sterke zorgketen

De VRZHZ voert de taken voor de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) uit als integraal onderdeel van crisisbeheersing. Samen met onze zorgpartners en andere netwerkinstaties zorgen wij voor een sterke zorgketen, die goed voorbereid is op crises.

“

*“Elke keten is zo sterk als zijn schakels, we staan samen voor de opgaven. Waarbij elkaar kennen en samen oefenen, cruciaal is voor een goede samenwerking.”*



**Cees Vermeer**  
Directeur Publieke Gezondheid  
Zuid-Holland Zuid

We leggen de focus de komende jaren op het borgen van de zorgcontinuïteit in de gehele zorgketen. Wij bewaken het proces van voorbereiding op crises. Dit doen wij onder andere door convenanten af te sluiten met acute zorgpartners, zoals ziekenhuizen en huisartsen(posten). In de voorbereiding werken wij waar mogelijk uniform en leveren wij maatwerk waar nodig. Daarnaast geven we gevraagd en ongevraagd advies aan alle zorginstellingen (cure en care sector) in de regio. Door te investeren in de relaties binnen het regionale en landelijke netwerk bereiken wij dat in crisistijd de instellingen in ketenverband goed voorbereid zijn.





Onze investering zit onder meer in het professionaliseren door crisisteams op te leiden, te blijven trainen en samen te oefenen. Naast de interne dynamiek in het crisisteam besteden wij aandacht aan de interactie tussen de zorg, veiligheidspartners en het openbaar bestuur. Op deze manier nemen we een herkenbare en heldere positie in als verbinder en bewaker van het publieke belang in de zorg, het openbaar bestuur en het veiligheidsdomein. Daarnaast zijn wij tijdens crises het informatieknooppunt voor de zorgketen. We zorgen ervoor dat functionele informatie goed wordt gedeeld om incidenten te bestrijden. Het netwerk GHOR is al enige jaren HKZ gecertificeerd (Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector). Doelstelling is over te gaan naar een ISO certificering.

In onze visie op de crisisorganisatie van de toekomst zien wij steeds meer dynamische samenwerkingsverbanden ontstaan. Omdat we afwisselend te maken hebben met crises met lokale impact en crises van langere duur met bovenregionale impact, werken we flexibel samen. Dit doen we met lokale zorgorganisaties, maar ook met de aangrenzende GHOR bureaus en partners, zoals het Regionale Overleg Acute Zorg. Wij zetten ons in om meer aansluiting te vinden bij branche- en koepelorganisaties en zorgnetwerken, zoals Drechtzorg en Directeuren Verpleging en Verzorging Drechtsteden. We investeren in het versterken van samenwerkingen die tijdens de COVID-19 pandemie zijn ontstaan. Om deze dynamische samenwerkingsverbanden te ondersteunen, zijn wij de weg ingeslagen om binnen de zorgketen meer net centrisch samen te werken. Dit doen we regionaal, bovenregionaal en landelijk.

Tenslotte adviseren wij integraal over de zorgaspecten bij evenementen- en omgevingsveiligheid. Op deze manier dragen we proactief bij aan een veilige leefomgeving.



### **Continuïteit en ontwikkeling bevolkingszorg**

De afgelopen beleidsplanperiode hebben we vanuit bevolkingszorg onder meer hard gewerkt aan het versterken van de relatie tussen de veiligheidsregio en de gemeenten. Hiermee hebben we een solide basis gelegd, die we de komende beleidsperiode borgen. Dit betekent dat de regionale crisisorganisatie, die bestaat uit medewerkers van de gemeenten, volledig bemenst, opgeleid en geoefend is. Alle bereikbaarheidsgegevens en planvorming zijn actueel en voor iedereen beschikbaar via de app. Verder zijn we betrokken bij (beleids)ontwikkelingen binnen en buiten de VRZHZ. Wij werken en denken mee over bijvoorbeeld impactanalyses voor overstromingen, terrorisme, cybercrises en energietransitie. Daarbij leggen wij verbindingen met gemeentelijke netwerken. Zo zetten we onze kennis en aanpak effectief in op nieuwe vraagstukken van sociale of maatschappelijke aard.



### **We borgen niet alleen, maar we ontwikkelen door**

We blijven de huidige vakbekwaamheidsprogramma's voor de functionarissen in de regionale crisisorganisatie verder verbeteren, zodat deze zijn afgestemd op hun behoeften en op de functievereisten. Ook ontwikkelen we de crisisorganisatie door te kijken naar soorten functies en de kwalitatieve eisen die daarbij horen. We geven strategisch advies aan de Coördinerend Gemeentesecretaris en aan de gemeenten in het algemeen. Daarbij maken we gebruik van scenariosystematiek.

Een ander doel van de doorontwikkeling van bevolkingszorg is dat de regionale crisisorganisatie aantoonbaar beter wordt door ons vakbekwaamheidsprogramma én door incidentevaluaties. Dit doen wij door afspraken te maken over de wijze van evalueren en door een systematiek te ontwikkelen, zodat we onze medewerkers individueel en in teamverband kunnen volgen. Bovendien breiden we ons netwerk uit door nog meer te investeren in netwerken binnen en buiten de gemeenten. Wij doen dat door onder andere het persoonlijke gesprek aan te gaan met bijvoorbeeld vervoersbedrijven, woningcorporaties en diverse gemeentelijke afdelingen.



### 5.3 Spoor 3: Leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers

Elke vorm van verandering ontstaat pas als je iets vertrouwd opgeeft. Flexibiliteit en veerkracht zijn daarmee belangrijke competenties voor al onze medewerkers. De dynamiek van de samenleving vraagt van ons dat oude overtuigingen sneller over boord worden gegooid om een antwoord te kunnen bieden op maatschappelijke trends en ontwikkelingen. Met generieke competenties en vaardigheden komen we als brandweer niet meer weg.

Bij incidentbestrijding stellen wij alles in het werk om met modern materieel een kwalitatief hoogwaardige repressieve brandweezorg te waarborgen. Dit doen wij met goed opgeleid en goed uitgeruste vrijwilligers en beroepsmatig aangesteld brandweerpersoneel. Zij werken vanuit onze brandweerposten, die op basis van het risicoprofiel zijn verdeeld over de regio. Door postgericht samen te werken, vormt brandweer Zuid-Holland Zuid een eenheid in verscheidenheid. Kleinschalig waar het kan, met grote slagkracht waar noodzakelijk. Compact en nabij. Vanuit de centrale organisatie faciliteren we optimaal de taken op het gebied van incidentbestrijding.

In de beleidsperiode 2022-2025 gaan specifiek voor incidentbestrijding landelijke ontwikkelingen een zeer prominente rol spelen. Ontwikkelingen die elkaar onderling beïnvloeden en waarbij het van belang is integraal een goede visie te vormen. Vanuit de Evaluatie Wet Veiligheidsregio's ligt er een grote opgave voor de kaderstelling en verdere normering voor brandweezorg.

In het bijzonder noemen we de deeltijdrichtlijn. Uitwerking en implementatie van de deeltijdrichtlijn heeft, binnen de afspraken die landelijk worden gemaakt, effect op het kazerner, consigner en piketteren van vrijwilligers. Het voldoen aan de deeltijdrichtlijn vraagt om een stelselwijziging en kent naast de inhoudelijke forse financiële consequenties. Het Veiligheidsberaad stelt als voorwaarde dat de minister als stelselverantwoordelijke alle incidentele en structurele kosten financiert die met de implementatie van de stelselwijziging samenhangen.

#### Taakdifferentiatie en veerkracht

Het vak van incidentbestrijder is dynamisch en wordt steeds complexer. Nieuwe ontwikkelingen vertalen zich niet alleen in grote, maar ook in kleinere risico's.



Denk bijvoorbeeld aan het elektrificeren van transportmiddelen en het ontstaan van buurtbatterijen, die bij brand hele nieuwe blustechnieken vereisen. Dit alles heeft tot gevolg dat er een complexiteit aan nieuwe vraagstukken ontstaat.

Dit vraagt om een vernieuwde en een steeds meer specialistische brandbestrijding, die onze brandweermensen zich eigen moeten maken. We zetten in op een solide basistakenpakket voor de meest voorkomende incidenten. Tegelijkertijd differentiëren we bestaande

en nieuwe taken, mede op basis van risico's, en accepteren daarmee het ontstaan van verschillen.

Verdere differentiatie leidt tot maatwerk, dat beter aansluit op de vraag en het risico. Smart paging gaat ons helpen om slimmer en efficiënter functionarissen te alarmeren, rekening houdend met de differentiatie van brandweertaken en de beschikbaarheid. Door het toepassen van dynamisch alarmeren zorgen we ervoor dat we gericht de benodigde voertuigen alarmeren. We houden bijvoorbeeld rekening met welk voertuig het snelste ter plaatse kan zijn, met wegafsluitingen en specifieke inzetvoorstellen voor bepaalde objecten. Het bevordert de compactheid en vergroot de veerkracht, zodat we beter aansluiten op de aanwezige risico's. Ook wordt de balans tussen werk en mens zo geoptimaliseerd. Flexibiliteit en maatwerk versterken de herkenbaarheid en waardering van de brandweer in de samenleving.

### Uitruk op maat en flexibiliteit

In de afgelopen periode hebben we ervaringen opgedaan met variabele voertuigbezetting. Een concept dat rekening houdt met enerzijds de paraatheid van een brandweerpost en anderzijds de risico's die we bij een uitruk kunnen verwachten. We ontwikkelen dit concept deze beleidsplanperiode verder door en sluiten aan bij de landelijke herziening van "Uitruk op Maat". We onderzoeken de mogelijkheden om het concept te verbreden van een toepassing op onze standaard blusvoertuigen naar een toepassing op onze hulpverleningsvoertuigen en de teams voor oppervlakterredding.



"Het concept moet wel verantwoord zijn. Daarom moet de veiligheid van en voor onze hulpverleners altijd voorop staan."

**Arie van der Plas**

*Vrijwilliger post Hardinxveld-Giessendam*

### Verschuiving van object gebonden naar gebiedsgerichte opkomsttijden

Het landelijke programma 'Gebiedsgerichte opkomsttijden' stelt een andere benadering van de opkomsttijden van de brandweer voor. Gebiedsgerichte opkomsttijden in plaats van objectgerichte opkomsttijden. Als er brand is, dan is iedereen het erover eens dat de brandweer zo snel mogelijk ter plaatse moet zijn. Maar hoe onderbouw je 'zo snel mogelijk'?



Het programma 'Gebiedsgerichte opkomsttijden' heeft dit vastgelegd in een landelijke, uniforme systematiek. Het huidige dekkingsplan van de brandweer gaat uit van object gebonden opkomst tijden en is een bijlage van dit beleidsplan. De komende beleidsplanperiode stellen we een nieuw dekkingsplan op, dat uitgaat van gebiedsgerichte opkomsttijden. Dan kijken we niet alleen naar de vraag hoe snel de brandweer bij een object kan zijn, maar ook naar factoren als het risicoprofiel van het gebied en de gewenste slagkracht die de brandweer moet leveren. Hiermee bedoelen we de capaciteit die we moeten leveren bij grote en langdurige inzetten.

## Postgericht samenwerken

In onze regionale brandweerorganisatie staan de brandweerposten centraal. De directe brandweezorg leveren we immers vanuit die posten. Als één regionale organisatie werken we uniform maar wel met oog voor de diversiteit op de posten. Eenheid in verscheidenheid.

We investeren om vanuit de centrale organisatie de processen op en voor de posten op een goede wijze vorm te geven en te faciliteren.

## Vakbekwaam worden en blijven

We werken aan kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van het operationeel personeel en de ondersteunende rollen binnen vakbekwaamheid, de instructeurs en oefenleiders. Voor vakbekwaam worden behouden we onze certificering volgens het waarderingskader Kwaliteit Aanbieders Brandweeropleidingen (KAB).

We investeren in het toepassen van virtual en augmented reality tijdens opleidingen en oefenen. Bijvoorbeeld het simuleren van incidenten in ons verzorgingsgebied.



*"Eigenlijk hoop je dat mensen vakbekwaamheid zelf serieus nemen en zich daar verantwoordelijk voor voelen."*

### Marco Troost

Bureauhoofd Vakbekwaamheid  
VRZH



Het oefenen van de basisbrandweezorg en specialismen richten we postgericht in, waarbij in de uitvoering regelruimte voor de posten is. Hiermee wordt het oefenen doelmatiger, worden de posten ondersteund en wordt de vakbekwaamheid kwalitatief aantoonbaar. Voor het oefenen van (piket)functionarissen zoeken we bij de ontwikkeling van ieder jaarplan aansluiting bij de actuele ontwikkelingen en leerpunten per groep/individu.

## Materieel en Logistiek

De werkplaatsen (persoonlijke beschermingsmiddelen en vaar- en voertuigen) professionaliseren we verder en maken we toekomstbestendig door het beter organiseren van het werk met daarbij duidelijk beschreven taken en doelen. We dragen zorg voor een herleidbare registratie van het materiaal. Zo realiseren we 24/7 inzicht in het beheer en onderhoud van onze voertuigen voor de gebruikers. Op basis van het meerjarig investeringsplan vervangen we in deze beleidsplanperiode een belangrijk deel van ons wagenpark, zodat ons materieel up-to-date blijft. Daarnaast vindt de aanbesteding plaats voor onze persoonlijke beschermingsmiddelen en de kleding. De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om professioneler te werken. We sluiten goed aan bij de vragen van de interne gebruikers en de externe klant, zoals de ambulancedienst.

## Bluswatervoorzieningen

Voor het projecteren van bluswatervoorzieningen stellen we in 2022 nieuw beleid voor bluswater en bereikbaarheid vast. Gezien de wijzigingen in de situatie rondom bluswatervoorziening, minder brandkranen en minder capaciteit, is het nodig de watertoevoer te borgen. Bij grotere branden lopen we sneller tegen de grenzen van de watercapaciteit aan. Daarom moderniseren we in de periode 2021-2024 onze watertransportsystemen (WTS). Bij grote branden kunnen we zo sneller optreden met een grotere beschikbaarheid van water.



Onder andere door het verminderde aantal **brandkranen** stelt de VRZHZ in 2022 een nieuw beleid op om de watertoevoer te borgen.

Belangrijk punt is het moderniseren van de **watertransportsystemen** (WTS), zodat de brandweer sneller en adequater kan optreden bij een grote brand.

## Jeugdbrandweer

Binnen de VRZHZ zijn 10 jeugdbrandweergroepen actief. Deze bestaan uit jongeren in de leeftijd van 12 tot 18 jaar. Door de jeugdbrandweer maken we jongeren bewust in het voorkomen van brand en vergroten de kennis van brandbestrijding en hulpverlening. We bieden een leertraject aan om bij gebleken geschiktheid en mogelijkheden door te stromen naar een functie als vrijwilliger of beroepsmedewerker. Zo bereiden we onze jeugdleden voor op de leergang manschap, waardoor ze bij het volgen van deze opleiding een voorsprong in kennis en ervaring hebben.

## 5.4 Spoor 4: Informatiegestuurd werken



“In toenemende mate zijn eigen gegevens en gegevens van netwerkpartners beschikbaar over onder andere objecten, voorzieningen, controles, incidenten en uitkomsten van brandonderzoek.

Informatie gestuurd werken is het omzetten van data naar informatie en vervolgens informatie met kennis omzetten naar doelgerichte acties. Daarnaast draagt het bij om te verantwoorden, te evalueren en te verbeteren.”



**Sandra Breet**

*Beleidsadviseur*

*Informatiemanagement VRZHZ*

Ons doel is ons te ontwikkelen naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie in Zuid-Holland Zuid, dat permanent beschikbaar en actueel is. Geen woorden maar data. Informatie wordt een productiemiddel om onze kerntaken uit te voeren. Maar ook om onze partners te ondersteunen met onze data. We gebruiken de informatie van onze partners en delen onze gegevens met partners als het wettelijk kan en mag. Zo signaleren we makkelijker trends en ontwikkelingen en kunnen we risico's en veiligheidsvraagstukken beter duiden. In de komende periode streven we naar verdere verbetering van de kwaliteit en beveiliging van deze data.

Samen met de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) en de multi-partners in het Directorium van de Melkamer Rotterdam (MKR) werkt de VRZHZ aan een Multi Intelligence Center (MIC). Hiermee beogen wij een 24/7 uur ondersteuning van collega's 'op straat' met real-time informatie over het incident waarvoor ze zijn opgeroepen. Hiervoor koppelen we informatie uit meerdere databasesystemen en meldkamerbronnen aan informatie van andere diensten. Ook betrekken we informatie uit andere bronnen, zoals websites, camerabeelden en sociale media. Met dit systeem alarmeren we gericht de benodigde eenheden.

We dragen actief bij aan de ontwikkeling van het landelijke Knooppunt Coördinatie regio's-Rijk (KCR2), dat zich moet ontwikkelen tot een 24/7 beschikbare multidisciplinaire informatievoorziening ter ondersteuning van het lokaal en regionaal gezag bij (dreigende) crisis. Dit informatieknooppunt sluit aan op het regionale MIC.

Het belang van een robuuste en adequate informatievoorziening stelt eisen aan de informatieveiligheid. Het gebruik van collectieve voorzieningen en de relaties tussen gemeenten, regio's en Rijk onderling maakt dat partijen afhankelijk zijn van elkaars niveau van informatieveiligheid. Het Veiligheidsberaad heeft daarom gevraagd voor een versnellingsplan om te komen tot een geborgd basisniveau voor informatieveiligheid in de veiligheidsregio's. Dit basisniveau is gebaseerd op de Baseline Informatieveiligheid Overheid (BIO). De implementatie hiervan heeft forse organisatorische en financiële gevolgen.



De VRZHZ heeft geen rol in het technisch voorkomen van cyberaanvallen, maar wij worden wel geconfronteerd met de gevolgen die een cyberaanval op de maatschappij heeft. Hiervoor wijzen wij onze partners en omgeving op het risico en de mogelijke effecten op de veiligheid. Daarnaast zorgen we dat wij operationeel zijn voorbereid om de bestrijding van dergelijke crises te coördineren als het gaat om de effecten op openbare orde en veiligheid. Wij borgen dat we zelf zijn voorbereid en continuïteit leveren bij uitval van ICT en telecommunicatie.

## 5.5 Spoor 5: Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid

Het communicatieproces is minder maakbaar. Sociale media zijn niet meer weg te denken. De ontvangers van informatie zitten vaak zelf aan de knoppen om deze informatie aan te vullen, door te sturen of ter discussie te stellen: communicatie en informatie is van iedereen.

### Dialogoog

#### Wat betekent dit voor ons als organisatie en voor onze missie?

Dat we minder zenden en meer gaan luisteren, faciliteren, inspireren en verbinden. Dat we onze ramen openzetten voor de dialoog en transparanter worden in wie we zijn en wat we doen. Dat we nóg meer in gesprek gaan met onze partners, bewoners en bedrijven, om voeling te krijgen met de behoeften in de maatschappij op het gebied van veiligheidsbewustzijn. En om partners, bedrijven en inwoners te laten ervaren wat onze toegevoegde waarde is in het werken aan veiligheid in de regio. Ook de communicatie vanuit onze primaire processen is hierop gericht.

Dit betekent ook een andere inzet van communicatiemiddelen, zoals de website en sociale media.

### Risicocommunicatie

We investeren in professionele risicocommunicatie: we gaan in gesprek met inwoners en bedrijven om te horen hoe ze bewuster met veiligheid bezig kunnen zijn, aan te geven wat ze kunnen doen in geval van een incident, ramp of crisis en hoe wij daarbij kunnen faciliteren. Dit doen we via online sessies, waarbij mensen/bedrijven kunnen aanschuiven als ze dat willen. Ze kunnen via de chatfunctie vragen stellen en de sessie achteraf terugkijken. En natuurlijk gaan we op bedrijfsbezoek.

### Doelgroepgerichte aanpak

Het doel van het programma 'Veilig Leven' is het komen tot minder branden, minder slachtoffers en minder schade. We zetten in op het herkennen van, omgaan met en handelen naar (brand)risico's. Onze aanpak is doelgroepgericht, waarbij we in samenwerking met onze partners inzetten op risicodoelgroepen en de veiligheidsboodschap gericht brengen. We enthousiasmeren, inspireren en motiveren mensen om (brand)risico's aan te pakken.



We maken gebruik van gerichte voorlichting op scholen om onze jonge burgers zelfredzaam te maken. In 2021 onderzoeken we de mogelijkheid van een eigen Risk Factory. In de Risk Factory werken we als Veiligheidsregio samen met regionale partners en kunnen we regionale problematiek aankaarten, zoals de waterveiligheid.

Andere onderwerpen die aan bod komen zijn verkeersveiligheid, drugs, vuurwerk, brandveiligheid, onveilige situaties thuis, groepsdruk, nepnieuws en cybercrime. Onderwerpen waarin scholen een verantwoordelijkheid hebben, maar waarin wij als overheidsorganisatie gericht kunnen ondersteunen, met het oog op het vergroten van de zelfredzaamheid en veerkracht van onze kinderen. Maar ook van ouderen. Hiermee dragen we met onze risicocommunicatie bij aan onze missie.

### **Crisiscommunicatie**

Tijdens incidenten en crises is communicatie letterlijk van levensbelang. Heldere, eenduidige communicatie draagt bij aan de effectiviteit van het optreden van alle bij de crisisbeheersing betrokken partners. Hiervoor oefenen we jaarlijks en we houden onze crisisorganisatie op peil door te investeren in opleidingen. We maken gebruik van de inzet van sociale media en getrainde piketwoordvoerders. We onderzoeken de mogelijkheden van de persmonitor, waarbij we realtime kunnen schakelen vanuit de meldkamer met onze regionale media. Op deze manier zijn zij als intermediair richting burgers en bedrijven direct op de hoogte van de actuele stand van zaken. Ons communicatieplatform ZHZveilig ontwikkelen we continu door op basis van gebruikerservaringen. Hiermee dragen we met onze crisiscommunicatie bij aan onze missie om adequaat te handelen bij incidenten, rampen en crises.



*"Als het gaat om rampenbestrijding en crisisbeheersing zetten we continu in op het steeds verder professionaliseren van onze werkwijze, zodat uiteindelijk de toegevoegde waarde van de veiligheidsregio bij onze partners, bedrijven en inwoners voelbaar is en onze aanpak aansluit bij de behoeften in de maatschappij."*

**Evita Jacquemart**

Sectie Crisiscommunicatie VRZHZ

## De blik van buiten naar binnen

6



Het waarmaken van onze visie stelt eisen aan onze medewerkers, middelen en organisatie. Ons zesde spoor, dat we in dit hoofdstuk uitwerken.

### 6.1 Spoor 6: Wendbaar en duurzaam organiseren

#### Een flexibele organisatie



*"De veranderingen in onze omgeving en de ontwikkelingen die op ons af komen, vragen om een wendbare, lerende en flexibele organisatie. We moeten daarvoor op een andere manier kijken naar organiseren en ontwikkelen. Meer aandacht voor het proces van verandering, maar wel met het doel de inhoud te versterken. Het doel steeds voor ogen houden, noemen we 'werken volgens de bedoeling'."*

#### Hein van der Loo

*Burgemeester Zwijndrecht en  
portefeuillehouder bedrijfsvoering*



Een inrichting van de organisatie op een niveau van functies en formatieplaatsen is te gedetailleerd om flexibiliteit te creëren. Er is behoefte aan een inrichting op een hoger en abstracter niveau met aandacht voor factoren, zoals leiderschap en cultuur. Hiervoor herzien we onze interne regelgeving en schrappen belemmerende kaders. Onze systemen moeten hierin faciliteren en ondersteunen. We gaan uit van de talenten en kwaliteiten van onze medewerkers en zetten hen in hen op de plaatsen waar nodig. Er moet ruimte zijn voor medewerkers om te kunnen werken voor en bij te dragen aan het doel van de organisatie. We investeren de komende periode in projectmatig en programmatisch werken.

Onder het motto 'Samen werken is elkaar versterken!' investeert de ondernemingsraad samen met de bestuurder in een goede samenwerking. Vanuit medezeggenschap wordt zorg gedragen voor een effectieve en efficiënte bijdrage aan de kwaliteit van en draagvlak voor de besluitvorming in de organisatie. Aan de voorkant betrokken en met oog voor personeels- en organisatiebelang staat participatie in belangrijke dossiers en ontwikkelingen op de meer jaren agenda van de OR VRZHZ.

### Onze mensen

De samenleving en de veiligheidsvraagstukken zijn complex, dynamisch en zeer divers. Om succesvol invulling te geven aan een veilige leefomgeving in Zuid-Holland Zuid investeren we blijvend in kennis, expertise, vaardigheden en het netwerk van medewerkers. Dit geldt zowel voor onze operationele medewerkers als de medewerkers met een kantoorfunctie. We willen in de regio bekend staan als een communicatieve en omgevingsgerichte organisatie.

“

*"We profileren ons actief op de arbeidsmarkt en we willen dat onze medewerkers trots zijn om bij deze veiligheidsregio te werken. Dit willen doen we door ons werk, onze talenten en ons succes meer en beter te etaleren. We stimuleren daarbij de inzet van medewerkers in de koude en warme fase, zodat er maximaal synergie is tussen onze inzet in de kantoor situatie en de operationele organisatie. We verbeteren ons personeelsbeleid en onze processen van werving en selectie, instroom, doorstroom en uitstroom. Bij de werving en selectie geven we nadrukkelijk aandacht aan de kernwaarden die we van onze medewerkers verwachten."*



**Lieke Bakker**  
HRM-Beleidsadviseur VRZHZ

Vanuit de organisatie vraagt het welzijn van onze medewerkers om voortdurende aandacht voor de balans tussen ambitie en capaciteit. Een organisatie waarin veiligheid en respect gemeengoed zijn. We ontwikkelen programma's voor onze medewerkers om gezond en fit te blijven. We hebben daarbij oog voor de mentale kant van ons operationele werk door hieraan ook in preventieve zin aandacht te schenken. Het monitoren van de paraatheid met moderne technieken vermindert de belasting van onze vrijwilligers en operationele piketfunctionarissen. We scheppen en onderhouden een band met de werkgevers van onze vrijwilligers en onze piketmedewerkers.

Voor onze beroepsmedewerkers in de 24 uren dienst geven we de komende periode verder invulling aan het tweede loopbaanbeleid. Het uitgangspunt is dat een operationele beroeps brandweerman maximaal 20 jaar in de operationele dienst werkt, tenzij werkgever en medewerker anders overeenkomen. Het ontwikkelen van een tweede loopbaanbeleid moet arbeidsongeschiktheid voorkomen en een goede voorbereiding geven op een tweede loopbaan na de periode als beroepskracht.

### Huisvesting

Bij een flexibele organisatie, een actieve profilering op de arbeidsmarkt en zorg voor onze medewerkers hoort ook een goed doordachte huisvestingsvisie. In de beleidsplanperiode werken we

aan de uitvoering van deze visie, door in 2022 een uitgewerkt huisvestingsconcept gereed te hebben. Hierbij staat de functionaliteit van huisvesting voorop, maar houden we ook rekening met een efficiënter gebruik van onze gebouwen door de hele regio. Onze ervaringen met intensief thuiswerken vertalen wij naar een huisvestingsconcept, waarin op een gezonde en effectieve manier tijd- en plaat onafhankelijk werken mogelijk is.

We zorgen ervoor dat we ook voldoende kantoorruimte met flexplekken beschikbaar hebben voor vrijwilligers en piketmedewerkers.

### **Onze financiën en sturing**

De ontwerpbegroting 2022 kent een omvang van ca € 46 miljoen. Het overgrote deel van onze inkomsten (83%) komt van de gemeenten, 12% komt van het Rijk. De resterende 5% betreft diverse kleine inkomsten. uit onder andere uit vergoedingen voor overige goederen en diensten en uitgeleend personeel.

De schaalvergroting bij de brandweer van lokaal naar regionaal heeft geleid tot harmonisatie. De afgelopen beleidsplanperiode is een stabiel financieel beeld gevormd door het realiseren van het financieel meerjarenperspectief (MJP), waarbij ruim € 5 miljoen aan besparingen is ingezet om kostenstijgingen binnen de VRZHZ op te vangen.

In december 2019 is met het bestuur afgesproken dat wij tot 2024 de zogenaamde nullijn hanteren. Dat wil zeggen dat wij tekorten of overschotten binnen onze jaarrekening verrekenen met reserves. Dit doet recht aan stabiliteit en de breed gedragen wens om (m.u.v. indexeringen) zo min mogelijk schommelingen in de begrotingen / gemeentelijke bijdragen te presenteren. Tegelijk zien we dat vanwege de bezuinigingen en de ontwikkelingen van de afgelopen jaren de ruimte voor het opvangen van tegenvallers beperkt is.

Dit beleidsplan beschrijft een aantal vooral exogene ontwikkelingen die leiden tot een verhoogde inzet en toename van de kosten:

- De intensivering van de woningbouwopgave en werkgelegenheid, en de daarmee gepaard gaande groei van het aantal inwoners en vervoersbewegingen;
- De implementatie van de Omgevingswet waarbij op landelijke schaal de kosten voor de veiligheidsregio's worden geraamd op eenmalig € 25 miljoen en structureel tussen de € 15 en 20 miljoen;
- Het voldoen aan de deeltijdrichtlijn. Een eerste verkenning gerelateerd aan een totaal pakket van maatregelen leidt voor onze regio tot een structurele inschatting van € 3,5 miljoen;
- Het voldoen aan de eisen voor informatieveiligheid gebaseerd op de Baseline Informatieveiligheid Overheid die voor onze regio worden geraamd op structureel € 0,2 miljoen per jaar;
- Het vormgeven en inrichten van Multi Intelligence Center (MIC) samen met Rotterdam-Rijnmond wordt geraamd op structurele kosten die oplopen tot € 0,4 miljoen.

We zoeken in de beleidsplanperiode 2022-2025 nadrukkelijk de afstemming met het algemeen bestuur voor het scheppen van heldere financiële kaders. Waar mogelijk wordt gekeken of kosten elders neergelegd kunnen worden, zoals bijvoorbeeld bij de deeltijdrichtlijn in relatie tot de stelselverantwoordelijkheid van het Rijk.

Eén van de conclusies uit een benchmark in 2018 was dat de baten vanuit de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR) relatief laag zijn ten opzichte van het risicoprofiel. Het risicoprofiel van de regio rechtvaardigt een hogere bijdrage. We blijven actief in het bij het Rijk bespreekbaar maken

van dit vraagstuk en het inzetten op verhoging van onze BDuR uitkering of compensatie op een andere manier.

We verbeteren het werken met jaarplannen met daarbij een goede koppeling tussen de begroting en beleid. De jaarplannen van de afdelingen worden op elkaar afgestemd, zodat beter wordt gestuurd op de resultaten. Het opnemen van duidelijke prestatie-indicatoren ondersteunt de monitoring en verantwoording, waardoor ook tijdig kan worden geanticipeerd bij afwijkingen.

### **Duurzaamheid**

Met maatschappelijk verantwoord ondernemen investeren we en werken we (profijt) met respect voor de sociale kant (mensen) op een milieuvriendelijke manier (aarde). We laten onze maatschappelijke betrokkenheid zien en investeren duurzaam. We zien dit onderwerp in de volle breedte van de organisatie als het gaat om vergroening, duurzaamheid, milieubewust werken, zuinig omgaan met energie (bijvoorbeeld via het gebruik van zonnepanelen) en mensen tot afstand van de arbeidsmarkt helpen. Wij dragen hieraan bij door te kiezen voor vergroening van het wagenpark en het reduceren van onze afvalproductie. Dit betekent eveneens dat medewerkers in hun gedrag zich milieubewuster opstellen. Als concreet voorbeeld gaan we naar een situatie van papierloos opleiden en oefenen, digitaal werken.

## Bijlage A: Operationele prestaties VRZHZ



In deze bijlage wordt invulling gegeven aan de Wet Veiligheidsregio's door de beoogde operationele prestaties op hoofdlijnen te beschrijven en de informatievoorziening te beschrijven zoals deze wordt gebruikt tijdens crises en rampen. De operationele prestaties komen terug in het Regionaal Crisis Plan (RCP). Dit RCP wordt in 2022 herzien en uitgewerkt in lijn met de WVR.

### De operationele hoofdstructuur

De Veiligheidsregio heeft het optreden tijdens rampen en crises met alle operationele diensten en partners georganiseerd en vastgelegd in het Regionaal Crisisplan. De hoofdstructuur van de bestrijding van incidenten is voor alle diensten procesmatig ingericht. Hiermee reageren de diensten flexibel en doelgericht op de incidentbestrijding.

We noemen dit het knoppenmodel. Voor het activeren van hoofdstructuur gelden de opkomsttijden uit de Wet Veiligheidsregio's.

### Verder leveren we de volgende capaciteit:

- Eén voorbereidende staf bij dreiging van ramp of crisis;
- Eén situatie GRIP 1 of hoger tegelijkertijd;
- Voortzetting van de coördinatie en commandovoering gedurende 48 uur;
- Ondersteuning vanuit informatiemanagement en/of Veiligheid Informatie Centrum (VIC) ten behoeve van de operationele inzet door het monitoren van operationele informatie die van belang kan zijn bij een ramp of crisis.

### Informatiemanagement

In het Regionaal Crisisplan van de veiligheidsregio geven we integraal invulling aan informatiemanagement. Het ondersteunend systeem voor net centrisch werken LCMS is voor alle relevante partners beschikbaar en wordt op alle opschalingsniveaus eenduidig gebruikt. In de keten van alarmering tot opschaling in het regionaal beleidsteam werken we met het landelijk toegankelijke LCMS. Het informatiemanagement proces coördineert de informatiestromen van de crisisorganisatie van de VRZHZ: afstemming met bovenregionale en landelijke organisaties en tussen de verschillende niveaus, van meldkamer, COPI, ROT tot en met het RBT. Elk opschalingsniveau kent een eigen multi-informatiemanager en bij GRIP 2 is in elke sectie een mono-informatie coördinator aangesloten waarmee mono en multi relevante informatie wordt gestroomlijnd. Hiermee is invulling gegeven aan de vereiste informatieparagraaf uit de Wet Veiligheidsregio's art.14 lid 2c.

## De brandweer

De operationele eenheden van de brandweer zijn in elk geval in staat zelfstandig de volgende operationele capaciteit te leveren c.q. inzetten te doen:

- de brandweezorg conform het dekkingsplan brandweer Zuid-Holland Zuid;
- het bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen met gaspakbescherming en decontaminatie;
- duiken en brandbestrijding op het water (niet geheel onafhankelijk van partners/derden);
- een zeer grote brand: eerste peloton in 30 minuten, tweede peloton in 45 minuten en het derde en vierde peloton in 60 minuten;
- een zeer groot ongeval; eerste peloton in 30 minuten, tweede peloton in 45 minuten en het derde en vierde peloton in 60 minuten;
- 7 meetploegen, tegelijkertijd in te zetten gedurende minimaal 8 uur;
- bijstand van één peloton aan buurregio's;
- één sectie brandweer in het ROT gedurende maximaal 48 uur.

## Bevolkingszorg

De operationele prestaties van de regionale crisisorganisatie zijn gebaseerd op de prestatie-eisen uit het rapport Bevolkingszorg op orde 2.0. Voor de processen Publieke Zorg (inclusief primaire levensbehoeften) en Informatie (registratie en verwanteninformatie) is een samenwerkingsovereenkomst afgesloten met het Nederlandse Rode Kruis. Zelfredzaamheid en improvisatie vormen de basis voor de preparatie, (operationele) inzet en herstelfase.

## GHOR

Op basis van het DB besluit van 5 november 2015 zijn de minimale taken beschreven op grond waarvan de GHOR functioneert. Deze taken zijn gegroepeerd in een zestal aandachtsgebieden (Beleid en prestatieafspraken, Voorbereidende planvorming, Preventie, Preparatie, Opleiden/Trainen/Oefenen en Repressie en nazorg). De aandachtsgebieden zijn expliciet gemaakt in het GHOR productenboek. Repressie en nazorg betreft het namens het bestuur VRZHZ onder leiding van de DPG (Directeur Publieke Gezondheid) coördineren van de gezondheidszorg bij rampen en crises, met als doel dat slachtoffers onder alle omstandigheden verantwoorde zorg wordt geboden in een samenhangende GHOR keten, in nauwe samenwerking met andere hulpdiensten. De GHOR en de DG&J (Dienst Gezondheid en Jeugd) zullen in samenhang (GGDGHOR Crisisorganisatie) onder leiding van de DPG zorgdragen voor het reguleren van opgeschaalde zorg naar reguliere zorg met bijzondere aandacht voor de openbare gezondheidszorg. Per 4 januari 2015 is de Grootschalige Geneeskundige Bijstand geoperationaliseerd.

De voorbereidingen op het gebied van samenwerken tijdens rampen en crisis zijn afgestemd en vastgelegd in convenanten, conform art 33 WVR & art 5.1 Besluit VR. Zorgpartners zijn zelf verantwoordelijk voor de voorbereiding op rampen en crises en leveren goede, toegankelijke en samenhangende zorg, waarbij de voorbereiding aansluit bij de voorbereiding van de GHOR, andere instellingen en de hulpdiensten.



<b>Deelproducten</b>	<b>Activiteit</b>	<b>Indicator</b>
<b>4.1. Crisisorganisatie</b>	Eén sectie GHOR in het ROT gedurende maximaal 48 uur	Piketfuncties zijn volledig gevuld
	Personele GHOR bezetting voor twee situaties GRIP 1 tegelijkertijd voor 12 uur onafgebroken.	Piketfuncties zijn volledig gevuld.
	Officieren van Dienst Geneeskundig zijn binnen 30 minuten na alarmeren ter plaatse.	LCMS/GMS status
<b>6.1. Inzet tijdens incidenten</b>	Spoedeisende hulpverlening in de regio.	Reguliere capaciteit
	Inzet MMT (Mobiel Medisch Team)	Regulier beschikbaar
	Grootschalige Geneeskundige bijstand (GGB)	Maximaal 250 (mechanische slachtoffers) 25 T1 / 75 T2 / 150 T3
	Vanaf Code 30:	Volledig operationeel
	Calamiteitenteam	Behandelcapaciteit 16 T2/uur
	Noodhulpteam	Presterend vermogen 48 T3/uur
	Ambulance	Binnen 2 uur 100 ambulances
<b>6.2. Evaluatie GHOR inzetten</b>	Bijdrage aan mono-multidisciplinaire evaluaties	Verslagen

## Bijlage B: Niet wettelijke adviestaken risicobeheersing



B

Het college van Burgemeester en wethouders is overeenkomstig [artikel 2 van de Wet veiligheidsregio's](#) (hierna: Wvr) belast met de organisatie van brandweerbzorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening. [Artikel 10 Wvr](#) beschrijft een opsomming van taken die aan het bestuur van de Veiligheidsregio worden overgenomen, waaronder:

- a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak bedoeld in artikel 3, eerste lid;

Naast de wettelijke adviestaken bevat het beleidsplan overeenkomstig [artikel 14, lid 2 onder e](#) (juncto artikel 10 sub b) van de Wvr een beschrijving van de niet-wettelijke adviestaken.

### **Niet wettelijke adviestaken Risicobeheersing**

Het gevraagd en ongevraagd adviseren aan bevoegd gezagen over het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crises omvat onder meer de volgende (advies)taken.

- Het gevraagd en ongevraagd adviseren m.b.t. trends en ontwikkelingen die van invloed zijn op het risicoprofiel van de regio;
- Participeren en adviseren bij de ontwikkeling van omgevingsvisies;
- Adviseren over bestemmingsplannen, omgevingsplannen, omgevingsverordening, projectbesluiten, aanvragen voor een vergunning voor omgevingsplanactiviteiten en andere besluiten in het kader van de ruimtelijke ordening;
- Adviseren over andere wetgeving, landelijke richtlijnen, beleidsregels, handreikingen op het gebied van omgevingsveiligheid;
- Adviseren van het bevoegd gezag op gebied van bluswater en bereikbaarheid voor hulpdiensten;
- Adviseren en nemen van maatregelen voor beheersbaarheid van risico's op gebied van industriële veiligheid;

- Adviseren van het bevoegd gezag over de aanvragen om omgevingsvergunning omtrent de (brand)veiligheidsaspecten bij de activiteiten bouw, milieu en brandveilig gebruiken, overeenkomstig de matrix complexe gebouwen;
- Het adviseren over het opslaan en het tot ontbranding brengen van vuurwerk.
- Het adviseren over brandveiligheidsvoorzieningen, waaronder brandveiligheidsinstallaties, toegangssystemen en brandveiligheidsplannen op de daarvoor geldende normen;
- Registreren en beoordelen van meldingen brandveilig gebruik t.b.v. de repressie;
- Adviseren over aanvragen om een evenementenvergunning en het registreren van evenementenmeldingen t.b.v. de hulpdiensten;
- Het adviseren in het kader van Besluit brandveiligheid overige plaatsen;
- Het invullen van een toezicht en een controleregime namens het bevoegd gezag op het gebied van brandveiligheid, waaronder: evenementen, milieubelastende activiteiten (waaronder beoordeling uitgangspuntendocumenten en brandveiligheidsplannen) en de melding brandveilig gebruik;
- Het uitvoeren van toezicht op de (brand)veiligheidsaspecten zoals opgenomen in de omgevingsvergunning en het gestelde in het Besluit risico's zware ongevallen 2015;
- Adviseren, voorlichting geven sturen op bewustwording, gedragsbeïnvloeding van bewoners, bedrijven en instanties.

### **Uitbreiding wijze en omvang adviestaken onder de Omgevingswet**

Conform artikel 5.2 (veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises) van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt in een omgevingsplan voor risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden met het belang van:

- a. het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan;
- b. de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen; en
- c. de geneeskundige hulpverlening, bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's.

In samenhang zal met de invoeringswet Omgevingswet artikel 14, tweede lid onder e Wvr als volgt worden gewijzigd:

***"een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie, bedoeld in artikel 10, onder b, waaronder de adviesfunctie met betrekking tot omgevingsplannen, en van de wijze waarop gemeenten het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid stellen zijn adviesfunctie uit te oefenen met betrekking tot omgevingsplannen."***

Het beleidsplan bevat specifiek een beschrijving voor de adviesfunctie met betrekking tot omgevingsplannen. Het beleidsplan bevat ook een beschrijving van de manier waarop gemeenten de veiligheidsregio in de gelegenheid stellen haar adviesfunctie uit te oefenen met betrekking tot in ieder geval omgevingsplannen.

### **Beschrijving van de adviesfunctie met betrekking tot omgevingsplannen**

De nieuwe Omgevingswet brengt alle aspecten van de fysieke leefomgeving bij elkaar. Ter uitvoering van het gestelde in artikel 5.2 (veiligheidsrisico's van branden, rampen en crisis) van het Bkl adviseert de veiligheidsregio bij de ontwikkeling van omgevingsvisies, omgevingsplannen, omgevingsprogramma's en daarvan afgeleide projectbesluiten.

Door het bestuur van de veiligheidsregio vroeg in het planproces te betrekken, worden gemeenten in staat gesteld om bij de inrichting van de omgeving rekening te houden met het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, rampen en crises. Voorafgaand aan de vaststelling van een (ontwerp) omgevingsvisie en (ontwerp) omgevingsplan wordt het bestuur van Veiligheidsregio

schriftelijk om advies gevraagd en zal de veiligheidsregio ook schriftelijk advies uitbrengen. Het advies wordt meegewogen bij de besluitvorming.

Bij de advisering focust de veiligheidsregio zich op de risico's die er toe doen, waaronder externe veiligheid, bereikbaarheid, bestrijdbaarheid, zelfredzaamheid, gevaarlijke stoffen i.r.t. kwetsbare objecten, risico-objecten, energietransitie en klimaatverandering. De advisering gebeurt van uit een duidelijke **visie op een veilige en gezonde fysieke leefomgeving** met als doel:

- Veilige bouwwerken en omgeving
- Een zelfredzame en samenredzame samenleving
- Beschermen van (zeer) kwetsbare groepen
- Effectieve hulpverlening
- Continuïteit van de samenleving (waaronder zorgcontinuïteit en vitale infrastructuur)

# Bijlage C: Dekkingsplan brandweer



C

Deze bijlage is als apart document bijgevoegd.

## Bijlage D: Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025



D

Deze bijlage is als apart document bijgevoegd.

Agendapunt II-4  
 Registratienummer 2021 870

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 9 december 2021

Onderwerp: Begrotingsrichtlijnen 2023

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:  
 In te stemmen met de begrotingsrichtlijnen 2023.

Vergaderstuk: 2021 870A Begrotingsrichtlijnen 2023

Toelichting: Jaarlijks dient het algemeen bestuur voor het opstellen van de begroting de te hanteren richtlijnen en kaders vast te stellen. Wij streven ernaar hiervoor zoveel mogelijk objectieve en consistente uitgangspunten te hanteren, als onderdeel van het vastgelegde stelsel van uniforme kaders met de deelnemende gemeenten en regionale gemeenschappelijke regelingen (AB 27-09-17 2017/1712). Deze uitgangspunten zijn afgestemd met de andere regionale gemeenschappelijke regelingen, te weten de OZHZ en de DG&J.

De begrotingsrichtlijnen hebben betrekking op de loon- en prijsindex. Conform de in het algemeen bestuur van 18 februari 2021 vastgestelde nota waarden en afschrijven wordt de prijsindex ook toegepast op de investeringen.

Zoals bekend speelt het vraagstuk over het verhogen van de gemeentelijke bijdrage per 2023 om binnen de VRZHZ de "basis op orde" te brengen. Dit vraagstuk vormt geen onderdeel van de begrotingsrichtlijnen, maar loopt een apart traject.

Juridische aspecten: n.v.t.

Financiën: n.v.t.

HRM: n.v.t.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing



Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- |                          |                     |                                     |                     |
|--------------------------|---------------------|-------------------------------------|---------------------|
| <input type="checkbox"/> | Ter kennisname      | <input type="checkbox"/>            | Voor instemming     |
| <input type="checkbox"/> | Ter advisering      | <input checked="" type="checkbox"/> | Niet van toepassing |
| <input type="checkbox"/> | Gevraagd besluit OR |                                     |                     |

Gevraagd besluit aan de ondernemingsraad: n.v.t.

Vervolgstappen: De begrotingsrichtlijnen 2023 zullen gehanteerd worden bij het samenstellen van de ontwerpbegroting 2023.

Communicatie: n.v.t.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
---------------------	-------------------	-------------------	--------------------

Bedrijfsvoering	G. Hoppener	W.D. Veen	T. van Mourik
-----------------	-------------	-----------	---------------

dd. Klik voor datum

dd. Klik voor datum

dd. Klik voor datum

# Begrotingsrichtlijnen 2023

Versie: 1.0

Datum: 28 oktober 2021



# Inhoudsopgave

- 1        **Inleiding .....4**
- 2        **Ontwikkeling VRZH.....4**
- 3        **Indexering 2023.....5**
- 4        **Overige kaders begroting 2023.....5**

# 1 Inleiding

Artikel 2 lid van de Financiële verordening van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) geeft aan dat het Dagelijks Bestuur (DB) vóór 1 maart van het begrotingsjaar aan het Algemeen Bestuur de nota aanbiedt, waarin de kaders voor het volgende begrotingsjaar zijn opgenomen. Effectief stelt het Algemeen Bestuur (AB) deze kaders vast in de vergadering voorafgaand aan het jaar waarin de begroting wordt opgesteld. Voor de begroting 2023, waarvan de werkzaamheden in januari 2022 starten, is dat derhalve de AB-vergadering van december 2021.

# 2 Ontwikkeling VRZHZ

In dit hoofdstuk schetsen we enkele ontwikkelingen die medebepalend zijn voor de kaders zoals geformuleerd in deze begrotingsrichtlijnen.

## *Uniformering kaderstelling GR'en op ZHZ-niveau*

Gemeenschappelijke regelingen worden voor gemeenten steeds belangrijker als partner in beleid en uitvoering en vertegenwoordigen een belangrijk deel van de uitgaven van gemeenten. Daarmee wordt invulling en inrichting gegeven aan het verlengd lokaal bestuur. Dit geldt ook voor de gemeenschappelijke regelingen in de regio Zuid-Holland Zuid. Die hebben in samenwerking met de concerncontrollers van en namens de deelnemende gemeenten, de handen ineen geslagen met als resultaat een uniforme kaderstelling voor de gemeenschappelijke regelingen Zuid-Holland Zuid, de zogenaamde "Uniformering kaderstelling GR'en op ZHZ-niveau". Deze kaderstelling is vastgesteld in het Algemeen Bestuur van 27 september 2017 (2017/1712). Deze gaan in op de te hanteren inflatiepercentages en op het doel, hoogte en werkwijze bij de te hanteren Algemene Reserve.

## *Kostenverdeelsystematiek*

Met ingang van de begroting 2019 is het ingroeimodel van de nieuwe kostenverdeelsystematiek van kracht gegaan. De begroting 2023 betreft het laatste jaar van de vastgestelde vijfjarige ingroei-termijn. De ingroei en de uitgangspunten voor de nieuwe kostenverdeelsystematiek zijn vastgesteld in het Algemeen Bestuur van 22 februari 2018 (2018/060 en 2018/062).

## *Beleidsplan 2022-2025*

In het Algemeen Bestuur van 24 juni 2021 is het ontwerpbeleidsplan VRZHZ 2022-2025 vastgesteld. Het definitieve beleidsplan wordt behandeld in het Algemeen Bestuur van 9 december 2021. Het beleidsplan geeft visie en richting aan de inhoudelijke doelstellingen voor 2023. In de retraite van 2 september 2021 is gesproken over het financieel perspectief van de VRZHZ, waarbij ook gekeken is naar (exogene) ontwikkelingen die zijn opgenomen in het beleidsplan. De uitwerking van dit financieel perspectief wordt besproken in het Algemeen Bestuur van 9 december 2021 met als insteek de voorstellen mee te nemen in een zienswijzeprocedure bij de begrotingsbehandeling 2023.

## 3 Indexering 2023

Met de "Uniformering kaderstelling GR-en op ZHZ-niveau" is besloten uniform te werken ten aanzien van de indexering. Doelstelling hierbij is het creëren van financiële duidelijkheid en zekerheid, voor de gemeenten alsook voor de GR-en. Dit leidt tot de volgende uitgangspunten voor indexering:

a. Jaarlijks wordt geïndexeerd waarbij wordt uitgegaan van een tweetal percentages, te weten:

1. Salarissen en sociale lasten
2. Overige lasten

Het hanteren van verschillende percentages is wenselijk omdat een aanzienlijk deel van de begroting bestaat uit personele lasten waarvan de ontwikkeling beïnvloed wordt door cao-afspraken.

b. De meest recente percentages worden gebruikt welke staan vermeld in tabel 4.2.2. prijsindexen CPB, MEV) van de Septembercirculaire 2021 Gemeentefonds uitgegeven door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Dit betreffen loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector.

c. Voor de begroting 2023 worden de volgende percentages gehanteerd als indexatie:

- 2,0% voor de personeelskosten (salarissen en sociale lasten).
- 1,5% voor de overige kosten, de opbrengsten van derden en de investeringen.

Genoemde percentages worden toegepast op de meest recent vastgestelde begroting.

## 4 Overige kaders begroting 2023

Naast de hiervoor opgenomen indexpercentages stellen wij voor de begroting 2023 de volgende kaders voor:

- a. Voor rentelasten wordt uitgegaan van een zo actueel mogelijke raming van werkelijke lasten.
- b. Voor de kapitaallasten van investeringen waarvoor specifieke leningen zijn afgesloten, wordt rekening gehouden met de percentages van deze leningen.
- c. Voor de op te nemen baten van de BDUR (Brede Doeluitkering Rampenbestrijding) wordt uitgegaan van de laatst bekende beschikking.
- d. De inwonersaantallen worden vastgesteld op het aantal inwoners per 1 juli van het jaar T-2. In geval van begrotingsjaar 2023 betreft dit dus 1 juli 2021. De bron hiervoor vormen de cijfers van het CBS.

Agendapunt II-5  
 Registratienummer 2021 871

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 9 december 2021

Onderwerp: Vaststellen van Archiefverordening VRZHZ

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:  
 in te stemmen met:  
 1. Vaststellen Archiefverordening VRZHZ 2021

Vergaderstuk: 2021 871A Archiefverordening VRZHZ 2021

Toelichting: **Archiefverordening VRZHZ 2021**  
 De Archiefverordening betreft de zorg van het Dagelijks Bestuur voor het beheer van de digitale en analoge archiefbescheiden van de regionale organen en de organisatieonderdelen van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid alsmede betreffende het interne toezicht daarop, op grond van de Archiefwet 1995

Juridische aspecten: Op grond van de Archiefwet 1995 is het Algemeen Bestuur van de VR belast met de zorg voor archiefbescheiden.

Behandelend adviseur en datum advies.	Initialen	Datum
	RL	08-07-2021

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input checked="" type="checkbox"/> Voor instemming
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR	

Organisatie eenheid      Indiener niveau 2      Concerncontroller      Directiesecretaris



Kies productgroep

R.H. Zwart

W.D. Veen

T. van Mourik

dd. Klik voor datum

dd. Klik voor datum

dd. Klik voor datum

# Archiefverordening

## Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Versie: 5

Datum: 2 augustus 2021

## **Archiefverordening Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid**

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;

Gelet op de artikelen 40 en 41, van de Archiefwet 1995, alsmede artikel 36 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;

Overwegende dat die wet voorschrijft een verordening te hebben betreffende de zorg van het Dagelijks Bestuur voor het beheer van de digitale en analoge archiefbescheiden van de regionale organen en de organisatieonderdelen van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid alsmede betreffende het interne toezicht daarop;

Besluit vast te stellen de volgende verordening:

**Verordening betreffende de zorg van het Dagelijks Bestuur voor het beheer van de digitale en analoge archiefbescheiden van de regionale organen en de organisatieonderdelen van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid alsmede betreffende het interne toezicht daarop**  
(Archiefverordening Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid 2021).

### **Hoofdstuk I Definities**

#### **Artikel 1 Definities**

In deze verordening en de daarop berustende voorschriften wordt verstaan onder:

- a. archiefbescheiden:  
de archiefbescheiden als bedoeld in artikel 1 onder c van de wet
- b. archiefbewaarpplaats:  
de overeenkomstig artikel 31 van de wet aangewezen archiefbewaarpplaats van de gemeente Dordrecht
- c. archiefruimte:  
een overeenkomstig artikel 1 onder e van de wet aangewezen archiefruimte
- d. archivaris:  
de overeenkomstig artikel 32 van de wet aangewezen gemeentearchivaris van de gemeente Dordrecht
- e. beheerder:  
degenen die is belast met het beheer van de archiefbescheiden van een nader aan te wijzen organisatieonderdeel
- f. wet:  
de Archiefwet 1995

### **Hoofdstuk II De zorg voor het beheer van de archiefbescheiden**

#### **Artikel 2 Duurzaamheid, ordening, toegankelijkheid, bewaartermijn, vernietiging, authenticiteit**

Het Dagelijks Bestuur draagt zorg voor het vervaardigen, bewaren en, voor zover wettelijk bepaald, vernietigen van de archiefbescheiden zodanig dat de duurzaamheid, ordening en toegankelijkheid gedurende de wettelijk voorgeschreven bewaartermijn zijn gewaarborgd en de authenticiteit ervan kan worden aangetoond.

#### **Artikel 3 Kwaliteitssysteem**

Het Dagelijks Bestuur stelt een kwaliteitssysteem voor het beheer van de archiefbescheiden vast.

#### **Artikel 4 Middelen**

Het Dagelijks Bestuur draagt er zorg voor dat jaarlijks op de begroting voldoende middelen worden opgevoerd om de kosten te dekken die zijn verbonden aan het beheer van de archiefbescheiden.

### **Artikel 5 Personeel**

Het Dagelijks Bestuur draagt zorg voor de aanstelling van voldoende, deskundig personeel ter uitvoering van de werkzaamheden verbonden aan het beheer van de archiefbescheiden.

### **Artikel 6 Beheervoorschriften**

Het Dagelijks Bestuur draagt zorg voor het vaststellen of doen vaststellen van voorschriften voor het beheer van de archiefbescheiden.

### **Artikel 7 Taken en verantwoordelijkheden beheer van niet overgebrachte archiefbescheiden**

Het Dagelijks Bestuur wijst taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van de archiefbescheiden die niet naar de archiefbewaarplaats zijn overgebracht toe aan de beheerder.

### **Artikel 8 Taken en verantwoordelijkheden beheer van overgebrachte archiefbescheiden**

Het Dagelijks Bestuur wijst taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden die zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats dan wel aldaar op andere (rechts)titel zijn opgenomen toe aan de archivaris.

### **Artikel 9 Archiefbewaarplaats**

Gelet op artikel 36 vijfde lid van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is de Archiefbewaarplaats van de gemeente Dordrecht aangewezen als Archiefbewaarplaats van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

### **Hoofdstuk III Toezicht**

Het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats en het afleggen van verantwoording door de archivaris aan het Dagelijks Bestuur over het beheer van de archiefbescheiden die zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats

### **Artikel 10 Toezichthouder**

De archivaris is belast met het toezicht op het bij of krachtens de wet bepaalde ten aanzien van het beheer van de archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.

### **Artikel 11 Uitvoering toezicht**

De archivaris kan de uitoefening van het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats opdragen aan voldoende en deskundige medewerkers.

### **Artikel 12 Informatieverstrekking**

De beheerder verstrekt aan de archivaris of aan degene(n) aan wie de uitoefening van het toezicht is opgedragen, alle schriftelijke en mondelinge informatie die nodig is voor een goede taakvervulling.

### **Artikel 13 Toegang tot archiefbescheiden**

De archivaris en degenen aan wie de uitoefening van het toezicht is opgedragen hebben toegang tot de archiefbescheiden en tot de ruimten en digitale systemen waarin de archiefbescheiden zich bevinden en met behulp waarvan de archiefbescheiden beheerd worden.

### **Artikel 14 In kennisstelling door de archivaris**

De archivaris brengt de beheerder in kennis van de resultaten van de uitoefening van het toezicht. Bij voldoende aanleiding stelt de archivaris tevens het Dagelijks Bestuur hiervan in kennis. De archivaris geeft daarbij aan welke handelingen en voorzieningen naar zijn oordeel in strijd zijn met de naleving van

het bepaalde bij of krachtens de wet alsmede welke herstelmaatregelen moeten worden getroffen om aan de wet te voldoen.

**Artikel 15 Verslag van de archivaris aan het Dagelijks Bestuur over het beheer van de niet overgebrachte archiefbescheiden**

De archivaris brengt jaarlijks aan het Dagelijks Bestuur verslag uit over het beheer van de archiefbescheiden die niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats alsmede over de wijze van uitoefening van het toezicht op het beheer.

**Artikel 16 Verantwoording door de archivaris aan het Dagelijks Bestuur over beheer van de overgebrachte archiefbescheiden**

De archivaris legt jaarlijks in de vorm van een verslag verantwoording af aan het Dagelijks Bestuur betreffende het beheer van de archiefbescheiden die zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats dan wel aldaar op andere (rechts)titel zijn opgenomen.

**Hoofdstuk IV Verslaglegging door het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur**

**Artikel 17 Verslag van het Dagelijks Bestuur aan de Algemeen Bestuur over het beheer**

Het Dagelijks Bestuur brengt jaarlijks verslag uit aan het Algemeen Bestuur over het beheer van de archiefbescheiden onder bijvoeging van de verslagen die de archivaris aan hen heeft uitgebracht conform artikel 15 en 16.

**Hoofdstuk V Slotbepalingen**

**Artikel 18 Intrekking**

De Archiefverordening Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid 2009 wordt ingetrokken.

**Artikel 19 Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking per datum van vaststelling voor het Algemeen Bestuur.

**Artikel 20 Naamgeving**

Deze verordening wordt aangehaald als Archiefverordening Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid 2021.

Aldus besloten in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid van (9 december 2021),

Het algemeen bestuur van de  
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,

De secretaris,

De voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

## Memorie van toelichting

De Archiefwet 1995 bepaalt dat het Dagelijks Bestuur zorg draagt voor de archiefbescheiden die de Veiligheidsregio ontvangt en creëert vanwege haar taken en verantwoordelijkheden, overeenkomstig een door het Algemeen Bestuur vast te stellen verordening. Deze Archiefverordening dient daartoe. Het begrip zorg is niet gedefinieerd in de Archiefwet 1995. Algemeen wordt dit begrip uitgelegd als de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de duurzame, geordende en toegankelijke staat van de archiefbescheiden. Dit ter onderscheiding van het beheer van de archiefbescheiden: de ambtelijke verantwoordelijkheid. Vanuit de zorg voor de archiefbescheiden worden de kaders aangegeven, het beheer betreft de uitvoering van de beheerwerkzaamheden. Met het beheer van de archiefbescheiden op orde wordt een efficiënte en effectieve bedrijfsvoering mogelijk gemaakt, kent de Veiligheidsregio haar eigen rechtspositie en die van anderen, is het mogelijk verantwoording af te leggen over het handelen van de Veiligheidsregio, en kan de blijvende bewaring van cultuurhistorische archiefbescheiden worden gegarandeerd.

Deze verordening bestaat, naast definities en slotbepalingen, uit drie gedeelten. Hoofdstuk II geeft aan welke aspecten van het beheer van archiefbescheiden door het Dagelijks Bestuur geregeld moeten worden. Hoofdstuk III regelt het toezicht op het beheer van archiefbescheiden en de wijze waarop het Dagelijks Bestuur wordt geïnformeerd over het beheer van archiefbescheiden en de uitvoering van het toezicht. Hoofdstuk IV bevat bepalingen over het informeren van het Algemeen Bestuur.

Het Dagelijks Bestuur neemt op grond van deze verordening een aantal besluiten. Het beheer van de archiefbescheiden wordt nader geregeld in het Besluit Informatiebeheer, op grond van artikel 6. De taken en verantwoordelijkheden van de gemeentearchivaris worden vermeld in diens aanwijzingsbesluit. Ten slotte wordt een besluit genomen ter aanwijzing van de archiefbewaarpplaats waaronder begrepen een e-depot.

## Artikelsgewijze toelichting

### Artikel 1

- a. Archiefbescheiden: met dit wettelijke begrip wordt bedoeld het geheel van op één of meer informatiedragers vastgelegde met elkaar samenhangende gegevens, die worden ontvangen of gecreëerd op grond van de taken en/of de werkprocessen van de Veiligheidsregio. Dit ongeacht de vorm of de leeftijd van de archiefbescheiden. Het begrip 'archiefbescheiden' suggereert evenals het begrip 'archief' ten onrechte dat het slechts om oudere, papieren documenten zou gaan. Taken en werkprocessen van de gemeente kunnen worden uitbesteed aan andere partijen, zoals een orgaan als bedoeld in de Wet Gemeenschappelijke regelingen. Zie hiervoor de Notitie Verbonden Partijen van het Landelijk Overleg van Provinciale Archiefinspecteurs (LOPAI) en de Branchevereniging Archiefinstellingen Nederland (BRAIN). Archiefbescheiden die door dergelijke organen of partijen worden gevormd op grond van taken en/of de werkprocessen van de gemeente vallen onder de werking van deze verordening. Dat geldt dus ook voor privaatrechtelijke rechtspersonen die gemeentelijke taken uitvoeren.
- b. Archiefbewaarpplaats: de locatie waarheen blijvend te bewaren archiefbescheiden conform de wet worden overgebracht ter bewaring, beheer en beschikbaarstelling. Onder archiefbewaarpplaats wordt mede verstaan de voorziening voor de bewaring, het beheer en de beschikbaarstelling van de overgebrachte digitale archiefbescheiden: het e-depot.
- c. Archiefruimte: ruimte of beheeromgeving waar de blijvend te bewaren analoge of digitale archiefbescheiden na afhandeling worden bewaard totdat deze naar de archiefbewaarpplaats worden overgebracht.

### Artikel 2

Deze bepaling is gebaseerd op artikel 3 van de wet.

### Artikel 3

De verplichting tot het hanteren van een kwaliteitssysteem voor het beheer van de archiefbescheiden vloeit voort uit artikel 16 van de Archiefregeling. De toelichting op dit artikel stelt: 'De kern van dit artikel is dat elke overheidsorganisatie kwaliteitseisen stelt aan informatie- en archiefmanagement in overeenstemming met haar verantwoordelijkheden en uitvoering van taken.' Het beheer van de archiefbescheiden dient vervolgens te voldoen aan de eisen onder andere door deze regelmatig te toetsen.

*Artikel 8*

Artikel 32, derde lid, van de wet bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente de archivaris aanwijst. Artikel 32, eerste lid, van de wet bepaalt dat de archivaris de archiefbewaarplaats beheert.

*Artikel 9*

Dit is bepaald in artikel 31 van de wet.

*Artikel 15 en 16*

De verslaglegging en het afleggen van verantwoording door de archivaris vormen de basis voor de verslaglegging door het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur.

*Artikel 17*

Hierdoor wordt het Algemeen Bestuur in de gelegenheid gesteld het Dagelijks Bestuur te controleren ten aanzien van zijn zorgtaak. Deze informatie kan tevens gebruikt worden om in het kader van interbestuurlijk toezicht gedeputeerde staten te informeren.



Agendapunt	III-1
Registratienummer	2021 872

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 9 december 2021

Onderwerp: Afweging over wel of niet toepassen van een CTB bij de VRZHZ

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:  
Van gedachten te wisselen over het wel of niet toepassen van een CTB bij de VRZHZ indien hiervoor een keuzemogelijkheid door het kabinet wordt voorgelegd aan de werkgevers.

Vergaderstuk: 2021 872A Argumentenkaart 1G/2G/3G/CTB

Toelichting: De Covid-19 pandemie ontwikkelt zich weer snel. In Den Haag wordt gewerkt aan de voorbereiding van wetgeving waar het gaat om de uitbreiding van inzet van het coronatoegangsbewijs (CTB) en de differentiatie voor de inzet van het CTB (2G/3G). Het meest voor de hand liggend scenario lijkt dat het 2G- of 3G-beleid ingevoerd wordt als keuzemogelijkheid voor werkgevers. Iedere werkgever moet dan voor zichzelf de afweging maken wat passend is bij de organisatie. Over deze wetgeving heeft op dit moment nog geen besluitvorming plaatsgevonden.

Het is goed vooruit te denken over dit vraagstuk in relatie tot de betekenis voor de VRZHZ en de wijze waarop we daar mee willen en kunnen om gaan. Vanuit de RCDV is een zogenaamde argumentenkaart opgesteld die als bijlage bij deze oplegger zit.

Wij zien twee lijnen van waaruit het vraagstuk kan worden beschouwd:

1. De lijn van veiligheid voor onze medewerkers en maximale inzet op het voorkomen van nieuwe besmettingen die leiden tot een belasting op de zorg. Risico's zien we daarin met name voor de ongevaccineerde medewerkers;
2. De lijn van veiligheid voor onze burgers en bedrijven. Wij leveren een uniek product van brandweezorg en crisisbeheersing waarvoor de burger geen alternatief heeft.

**Gevolgen lijn 1:**

Bij het volgen van de 1<sup>e</sup> lijn in de meest strikte variant zetten we 2G in wat betekent dat we onze niet gevaccineerde mensen niet op de werklocatie inzetten. We kunnen deze mensen dus ook niet inzetten voor het operationele proces. Gemiddeld is de vaccinatiegraad in onze regio 78% maar er zijn gemeenten waar dit rond de 70% ligt (Alblasserdam en Hardinxveld). Ook bij het toepassen van 3G zullen deze collega's operationeel niet inzetbaar zijn gezien het gevraagde tijd-tempo in het operationele proces.

Het toepassen van 2G zal naar verwachting leiden tot vervoelgeffekten (domino-effecten). Zo weten we dat een deel van ons operationeel personeel uit solidariteit de operationele taken ook zal stoppen als we collega's op grond van het niet gevaccineerd zijn uitsluiten. Het past niet bij de teamcultuur van de brandweer / VRZHZ. De omvang hiervan is niet kwantificeerbaar. Daarnaast zien we steeds vaker dat personeel in quarantaine moet vanwege een besmetting in de thuissituatie.

Per saldo dus een vermindering van de beschikbaarheid van operationele mensen met ten minste 20%. Dit zal zich vertalen in langere opkomsttijden, minder mogelijkheden om de voertuigen met voldoende bezetting vol te krijgen en een verminderde beschikbaarheid van functionarissen voor de piketten.

**Gevolgen lijn 2:**

In de meest strikte variant van lijn 2 voeren we geen CTB in bij de VRZHZ. We zetten maximaal in op continuïteit van de (in ieder geval kritieke en operationele) processen. Uiteraard wel met toepassing van de basisregels die voor iedereen gelden als "blijf thuis bij klachten, wat thuis kan doen we thuis, hygiëne etc". We passen daarbij het ALARA beginsel toe: het risico zo laag als redelijkerwijs mogelijk is om de taak te blijven uitvoeren.

Deze toepassing kan ook leiden tot neveneffecten. Gevaccineerde medewerkers die grote moeite (of nog meer) hebben met het samenwerken met niet gevaccineerde collega's. Met name in de operationele situatie waarin bijvoorbeeld afstand houden in het voertuig niet mogelijk is. Omgekeerd weten we van een deel van onze niet gevaccineerde collega's dat ze zich zeer terughoudend opstellen en bijvoorbeeld alleen het voertuig bij een uitruk bemensen als er onvoldoende ander personeel is.

**Komen tot een handelingsperspectief:**

Een pasklare oplossing die aan alle belangen maximaal recht doet is er helaas niet. De argumentenkaart van de RCDV geeft de voors en tegens van keuzes aan. Natuurlijk beseffen we dat een keuze niet het uiterste van een bepaalde lijn hoeft te zijn, maar dat langs de lijnen geschoven kan worden om belangen dichter bij elkaar te brengen. Zo is bijvoorbeeld de 1G methode genoemd, maar deze methode kent praktische bezwaren. Bijvoorbeeld in capaciteit voor

testen maar ook vanwege de uitvoerbaarheid in de snelheid van het operationele proces.

Een andere genoemde mogelijkheid is het toepassen van regelmatig zelftesten (bijvoorbeeld twee keer per week). Dit is een kostbare mogelijkheid waarvoor we niet worden gecompenseerd en die niet past binnen de exploitatie.

Voor het gesprek in het algemeen bestuur hebben we de lijnen scherp weggezet. Dit om het gesprek te faciliteren. Graag horen we afwegingen en overwegingen van het algemeen bestuur. Wij werken dit vervolgens uit naar een voorstel voor uitgangspunten en een handelingsperspectief voor de organisatie. Dit uiteraard in nauw overleg met de medezeggenschap. Door uitgangspunten vast te stellen kunnen we het handelingsperspectief bijstellen als de (maatschappelijke) omstandigheden wijzigen.

Waar mogelijk opteren we een voor eenduidige landelijke lijn. Een eerste inventarisatie leert dat de verschillen per regio groot zijn. Daarom werken we langs twee sporen. Ten eerste het komen tot een regionale lijn en ten tweede op basis daarvan het landelijk gesprek voeren.

#### **Huidige situatie:**

We werken op dit moment binnen de VRZHZ met een continuïteitsteam en een brandweeractiecentrum dat monitort op noodzakelijke maatregelen om de continuïteit te borgen. We constateren dat deze werkwijze tot nu toe heeft geleid tot een beperkte uitval en dat we onze kritieke processen overeind kunnen houden. Deze werkwijze zetten we naar de toekomst door, waarbij het gewenst is vooruit te kijken naar de vraag of en hoe we daarin met een CTB omgaan.

Juridische aspecten: Wetgeving op dit punt is nog in voorbereiding.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie
<input type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input checked="" type="checkbox"/> Ter advisering	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR	

Gevraagd besluit aan de ondernemingsraad: Overwegingen en gedachten van de ondernemingsraad bij de afweging over het wel of niet toepassen van een CTB binnen de VRZHZ.

Vervolgstappen: Op basis van de bespreking in het algemeen bestuur en de ondernemingsraad werken wij voorstellen uit voor uitgangspunten en een handelingsperspectief.

Communicatie:	n.v.t.		
Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	C.P. Frentz	W.D. Veen	T. van Mourik
	dd. Klik voor datum	dd. Klik voor datum	dd. Klik voor datum

## ARGUMENTENKAART 1G/2G/3G/CTB

Versie: 1.0

Datum: 24-11-2021

*Besef dat er geen besluit is  
dat niet op weerstand stuit*

### INVOERING 1G/2G/3G/CTB OP DE WERKVLOER

#### OVERWEGINGEN

- Is maatregel proportioneel en subsidiair?
- Geldt invoering zowel voor beroepspersoneel, vrijwilligers en kantoorpersoneel?
- Wat doen de gemeenten binnen de gemeenschappelijke regeling?
- Wat zijn de aan/uit-afspraken?
- Past het beleid binnen de maatschappelijke ontwikkelingen op dit vlak.
- Welke aanpassingen in het repressieve optreden (sterkte) zijn nog veilig te maken en waar ligt de ondergrens om te billijken om af te mogen wijken.
- Goed toetsen of het werkbaar, veilig en uitlegbaar en vergelijkbaar blijft en er geen tegenstellingen ontstaan wanneer goede intenties in uitvoerend beleid worden gegoten.

VOOR

TEGEN

#### RANDVOORWAARDEN

- Instemming van ondernemingsraad is noodzakelijk\*
- Er is voldoende testcapaciteit noodzakelijk voor uitvoering 1G/3G
- Uiteindelijke besluit is een bestuursbesluit\*

*\* concrete uitwerking afhankelijk van de specifieke situatie in de veiligheidsregio.*

- Deze maatregel is in het belang van onze continuïteit.
- Iedere medewerker moet er op kunnen vertrouwen dat de werkgever er alles aan heeft gedaan om het risico op besmetting te voorkomen. Het invoeren biedt een gevoel van veiligheid voor de grootste groep van medewerkers (de meerderheid is gevaccineerd).
- Wij hebben een maatschappelijke taak die altijd op de been moet blijven (er niet zijn is geen optie).
- Wij hebben een voorbeeldfunctie in de naleving van overheidsadviezen.
- Vaccineren is de enige uitweg om van pandemie naar endemie te komen (dus 2G, want testen betekent niet inzetten op een hogere vaccinatiegraad).

- We willen uitsluiting voorkomen.
- We respecteren principiële en gewetensbezwaren.
- Weerstand tegen deze maatregel kan ook een continuïteitsprobleem tot gevolg hebben (middel is erger dan de kwaal).
- Voor vrijwilligers is het alleen uitvoerbaar bij geplande activiteiten. In geval van alarmering kan er geen toezicht op dit punt worden gehouden.
- Naast uitsluiting willen voorkomen dat hulpdiensten meewerken aan het verder polariseren van de maatschappij.

Agendapunt IV-1  
 Registratienummer 2021 873

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 9 december 2021
- Onderwerp: Oversluiten leningenportefeuille
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
  1. Kennis te nemen van de overgesloten leningenportefeuille
  2. Kennis te nemen van het effect op de schuldquote
- Vergaderstuk: nvt
- Toelichting: In de vergadering van 14 oktober is door u besloten (AB 2021-777) de leningenportefeuille over te sluiten. De definitieve oversluiting heeft inmiddels plaatsgevonden. Graag informeren wij u over de wijze waarop dit tot stand is gekomen.
- Financiën: Ondernomen actie en toelichting op het proces  
 Er zijn 2 externe partijen in de hand genomen ter ondersteuning en toetsing van het proces: huisaccountant BDO (consultancy tak) en treasury adviesbureau ILFA. Beide partijen zijn gemachtigd door de Autoriteit Financiële Markten (AFM) om dit soort werkzaamheden te mogen uitvoeren. BDO heeft een controleberekening uitgevoerd op de hoogte van de agio. ILFA heeft het proces van afsluiten in de dealing room ondersteund en de bieding van BNG getoetst op marktconformiteit.
- Na het besluit van het AB van 14 oktober jl is met ondersteuning van ILFA een zogenaamde dry run georganiseerd, waarin met BNG alle voorwaarden voor het oversluiten zijn doorgenomen. BNG heeft tijdens de dry run een rente percentage afgegeven voor een looptijd van 25 jaar en voor 30 jaar. Het verschil in rentepercentage voor beide looptijden was 0,03 % (3 basispunten).
- Inmiddels is met ondersteuning van ILFA de leningenportefeuille overgesloten. Daarin is, zoals op 14 oktober besloten door het AB, de agio meegefinancierd. Vanwege het geringe renteverskil tussen de verschillende looptijden is besloten om de rente vast te zetten voor 30 jaar. De rente is afgesloten voor een rentevastperiode van 30 jaar tegen 0,61%. De marktconformiteit is tijdens het afsluiten van de lening in de dealing room opnieuw getoetst door ILFA.

Conclusie van ILFA was dat het een scherpe bieding was van BNG. Daarmee is de deal geclosed.

#### Effecten van de oversluiting

Het oversluiten heeft geresulteerd in 1 nieuwe lening.

Modaliteiten nieuwe lening:

- Hoofdsom : € 45.283.443 (incl. agio)
- Per datum : 18-11-2021
- Looptijd : 30 jaar
- Afloswijze : lineair, per de 15e van de maand
- Rente : 0,61%, per jaar rentevast 30 jaar, per de 15e van de maand te betalen.

#### Budgettaire effecten van de herfinanciering

Uitgaande van de hiervoor genoemde modaliteiten is het berekende rentevoordeel op een termijn van 30 jaar € 9.076.969 ten opzichte van de oude leningenportefeuille. Doordat sprake is van een lineaire geldlening en er maandelijks wordt afgelost, neemt het positieve effect af gedurende de looptijd.

Het budgettaire voordeel (afgerond) op jaarbasis, als gevolg van lagere rentelasten tussen de oude leningenportefeuille en de nieuwe langlopende geldlening, ziet er dan als volgt uit:

2021 € 240.000  
2022 € 729.000  
2023 € 678.000  
2024 € 650.000  
2025 € 625.000

Deze aflopende structurele voordelen zullen in de betreffende (meerjaren)begroting worden verwerkt.

De kosten van de agio (boeterente) ad € 6.215.984 worden geactiveerd en afgeschreven in 30 jaar. De hiermee gemoeide jaarlijkse kapitaallasten (afschrijvingslasten) ad € 207.200 kunnen worden gedekt door aanwending van de reserve 'egalisatie kapitaallasten'.

#### Gevolgen voor de netto schuldquote

Zoals al eerder is gememoreerd zal de schuldquote gaan stijgen en boven de normering van de toezichthouder (provincie Zuid-Holland) uitkomen. Deze begrote quote ziet er dan als volgt uit:

Kengetal	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Netto schuldquote	161,5%	183,9%	189,2%	189,4%	192,0%



Behandelend adviseur en datum advies.	<i>Initialen</i> AH/GH	<i>Datum</i> 25-11-2021
---------------------------------------	---------------------------	----------------------------

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> MT            | <input checked="" type="checkbox"/> AB              |
| <input type="checkbox"/> AGV           | <input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ...            |
|  | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing        |

Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- |  |  |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming     |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering            | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |
| <input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR       |  |

Vervolgstappen:

- Actualisatie nota Waarderen en afschrijven.
- Ambtelijk contact opnemen met de provincie Zuid-Holland met betrekking tot de verhoogde schuldquote.

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Kies productgroep

R.H. Zwart

W.D. Veen

T. van Mourik

dd. Klik voor datum

dd. Klik voor datum

dd. Klik voor datum

Agendapunt IV-2  
Registratienummer 2021 874

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 9 december 2021
- Onderwerp: Tussentijdse actualisatie regionaal risicoprofiel 2019
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van:  
Het rapport 'Tussentijdse actualisatie Regionaal Risicoprofiel VRZHZ'
- Vergaderstuk: 2021 874A Rapport 'Tussentijdse actualisatie Regionaal Risicoprofiel VRZHZ'.
- Toelichting: In december 2019 heeft het algemeen bestuur van de VRZHZ het Regionaal Risicoprofiel (RRP)<sup>1</sup> vastgesteld. Het RRP is een inventarisatie en analyse van de in de regio aanwezige risico's en geeft kort samengevat antwoord op de vragen:
- Met welke risicovolle situaties die tot een (grote) brand, ramp of crisis kunnen leiden hebben we in de regio te maken?
  - Hoe waarschijnlijk is het dat zo'n brand, ramp of crisis zich voor doet?
  - Wat is de impact (hoe erg is het) als dat gebeurt?
- Het volgend RRP dat middels de daarvoor geldende uitgebreide procedure zal worden vastgesteld is gepland in 2024, het jaar voorafgaand aan het dan te ontwikkelen nieuwe beleidsplan 2026-2030.
- In de tussenliggende periode wordt het vastgestelde RRP zo nodig geactualiseerd door middel van het analyseren van de ontwikkelingen van de risico's en dreigingen ten aanzien van het RRP in Zuid-Holland Zuid sinds de vaststelling in december 2019.
- Hierbij wordt onder andere aansluiting gezocht bij de Nationale Veiligheid Strategie.
- Het risicobeeld is sinds de vaststelling van het RRP beïnvloed door de Covid-19 crisis. Sommige ontwikkelingen zijn hierbij tijdelijk van invloed gebleken, zoals bijvoorbeeld de verminderde verkeersdrukke op de weg. Andere ontwikkelingen hebben juist een structurelere invloed op de veiligheid aangetoond, zoals de gevoeligheid voor verstoring van onze gedigitaliseerde samenleving.

<sup>1</sup> Het RRP 2019 is te raadplegen via de volgende link: <https://www.zhzveilig.nl/rrp/>

In het document 'Tussentijdse actualisatie Regionaal Risicoprofiel 2019' staan de resultaten van de analyse van huidige dreigingen, trends en ontwikkelingen per omgeving (hoofdstuk uit het RRP 2019) weergegeven. De teksten zijn voor consultatie aangeboden bij een aantal relevante partnerorganisaties.

Uitgangspunt bij deze actualisatie is dat de risicobeoordeling niet wordt aangepast op basis van tijdelijke ontwikkelingen.

Gesignaleerde trends en ontwikkelingen waarbij een structurele invloed op het risicobeeld wordt verwacht, zijn gespiegeld aan de analyse uit het RRP 2019 en geven geen aanleiding tot tussentijdse aanpassing van dit RRP.

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- |  |  |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB       |
| <input type="checkbox"/> AGV           | <input type="checkbox"/> Audit commissie     |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ...     |
|  | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Ter kennisname      | <input type="checkbox"/> Voor instemming                |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering      | <input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing |
| <input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR |   |

Gevraagd besluit aan de ondernemingsraad:

N.v.t.

Vervolgstappen:

Implementatie van de aanbeveling tot het volgen van trends en ontwikkelingen die van invloed (kunnen) zijn op het risicobeeld in Zuid-Holland Zuid in reguliere processen. Volgende tussentijdse actualisatie eind 2022 waarbij naar verwachting evaluaties van de Covid-19 crisis meegewogen kunnen worden.

Communicatie:

Na behandeling door het bestuur toevoegen aan de web-pagina [zhzveilig.nl/rrp/](http://zhzveilig.nl/rrp/)

Behandelend adviseur en datum advies.	Initialen	Datum

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Risicobeheersing

G.J.W. Visser

W.D. Veen

T. van Mourik

dd. 19-11-2021

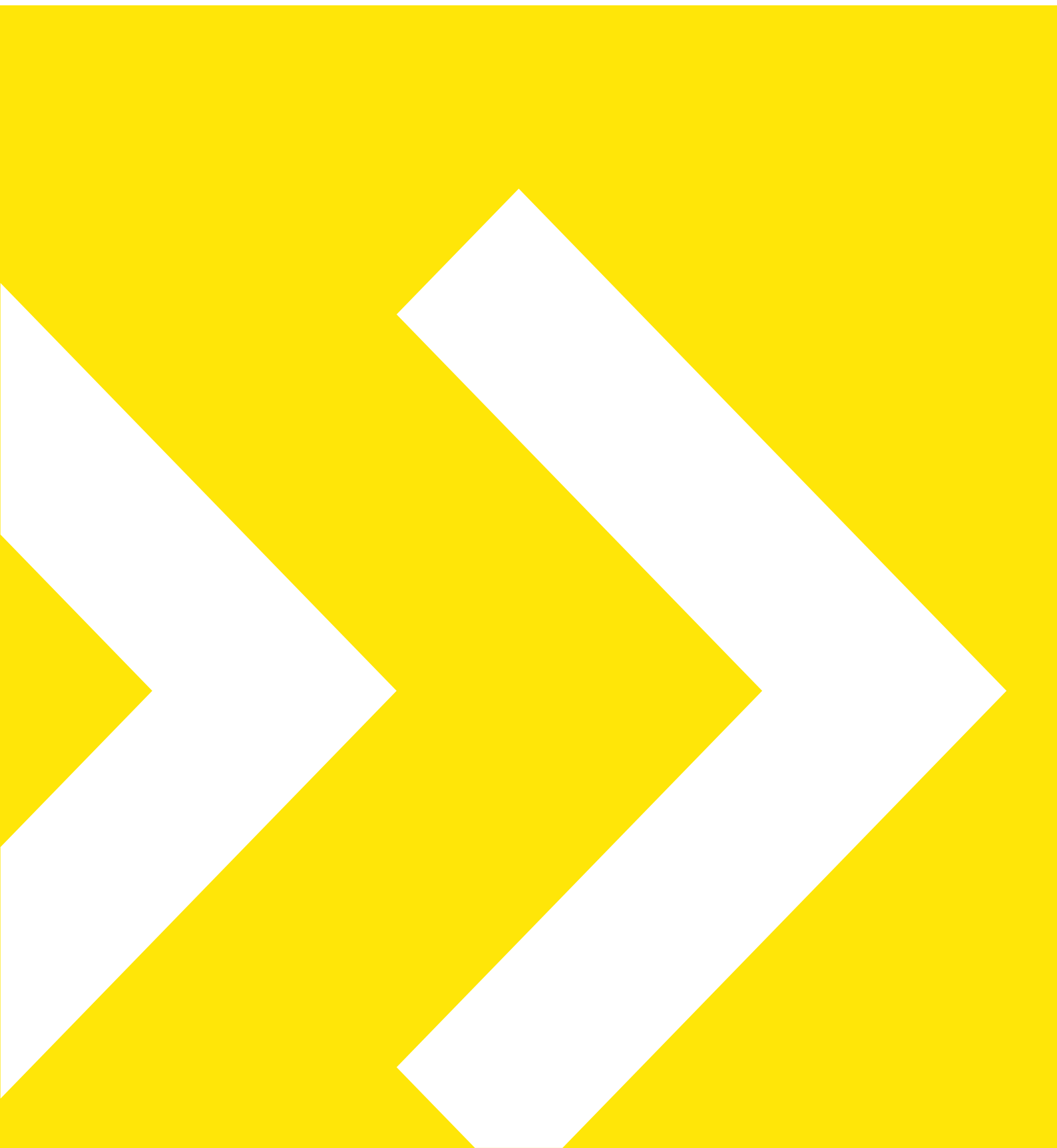
dd. Klik voor datum

dd. Klik voor datum

# Tussentijdse actualisatie Regionaal Risicoprofiel VRZHZ

Versie: 03

Datum: 04 november 2021



# Inhoudsopgave

<b>1.</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>Ontwikkelingen per omgeving (hoofdstuk) uit het RRP 2019 .....</b>	<b>5</b>
2.1	Natuurlijke omgeving .....	5
2.1.1	Overstromingsrisico's .....	5
2.1.2.	Extreem weer scenario's .....	5
2.2	Gebouwde omgeving .....	6
2.2.1	Zonnepanelen en brand .....	6
2.2.2	Toename woningbranden tijdens Covid-19 crisis .....	6
2.3	Technologische omgeving .....	7
2.4	Vitale infrastructuur en voorzieningen .....	7
2.4.1	Elektriciteit .....	7
2.4.2	Digitale verstoring .....	8
2.4.3	Verstoring drinkwatervoorziening .....	9
2.5	Verkeer en vervoer .....	9
2.5.1	Vervoer op de weg .....	9
2.5.2	Ongevallen op het water .....	9
2.5.3	Incidenten op het spoor .....	10
2.6	Gezondheid .....	11
2.6.1	Pandemie .....	11
2.6.2	Zoönose (van dier op mens overdraagbare ziekte) .....	11
2.7	Sociaal maatschappelijke omgeving .....	11
2.7.1	Grof en extreem geweld .....	11
2.7.2	Incident met psychosociale impact .....	12
<b>3.</b>	<b>Conclusies en aanbevelingen .....</b>	<b>13</b>
<b>Bijlage</b>		
	Risicodiagram Regionaal Risicoprofiel 2021 .....	14

# 1. Inleiding

In december 2019 heeft het algemeen bestuur van de VRZHZ het meest recente Regionaal Risicoprofiel (RRP) vastgesteld.

Het RRP is een inventarisatie en analyse van de in de regio aanwezige risico's en geeft kort samengevat antwoord op de vragen:

- Met welke risicovolle situaties die tot een (grote) brand, ramp of crisis kunnen leiden hebben we in de regio te maken?
- Hoe waarschijnlijk is het dat zo'n brand, ramp of crisis zich voor doet?
- Wat is de impact (hoe erg is het) als dat gebeurt?

Het volgend RRP dat middels de daarvoor geldende uitgebreide procedure zal worden vastgesteld is gepland in 2024, het jaar voorafgaand aan het dan te ontwikkelen nieuwe beleidsplan 2026-2030.

In de tussenliggende periode wordt jaarlijks bekeken of het vastgestelde RRP geactualiseerd dient te worden. Dit doen we door ontwikkelingen en dreigingen ten aanzien van de risico's uit het RRP 2019 te analyseren.

Hierbij wordt onder andere aansluiting gezocht bij de tussentijdse voortgangsrapportage van de Nationale Veiligheid Strategie 2019<sup>1</sup>.

Het risicobeeld is sinds de vaststelling van het RRP in 2019 beïnvloed door de Covid-19 crisis. Sommige ontwikkelingen zijn hierbij tijdelijk van invloed gebleken, zoals bijvoorbeeld de verminderde verkeersdruk op de weg. Andere ontwikkelingen hebben juist een structurelere invloed op de veiligheid aangetoond, zoals de gevoeligheid voor verstoring van onze gedigitaliseerde samenleving.

In dit document staan per omgeving (hoofdstuk) uit het RRP 2019 de resultaten van de analyse van huidige dreigingen, trends en ontwikkelingen beknopt weergegeven.

Uitgangspunt bij deze actualisatie is dat de risicobeoordeling uit het RRP 2019 niet zal worden aangepast op basis van tijdelijke ontwikkelingen.

Gesignaleerde trends en ontwikkelingen waarbij een structurele invloed op het risicobeeld wordt verwacht, worden gespiegeld aan de analyse uit het RRP 2019. Hierbij opgemerkt dat de gebruikte analyse-methodiek een vrij hoog abstractieniveau kent, waardoor gesignaleerde trends en ontwikkelingen niet per definitie zullen leiden tot een overgang naar een hogere of lagere impact- of waarschijnlijkheidsscore in het risicodiagram.

---

<sup>1</sup> Midterm review 2021 Nationale Veiligheid Strategie, NCTV namens de Rijksoverheid, publicatiedatum 08-03-2021, bijlage bij de kamerbrief midterm review van de Nationale Veiligheid Strategie 2019/3247634



## 2. Ontwikkelingen per omgeving (hoofdstuk) uit het RRP 2019

### 2.1 Natuurlijke omgeving

#### 2.1.1 Overstromingsrisico's

In de zienswijzeprocedure m.b.t. de vaststelling van het RRP 2019 hebben de waterschappen Hollandse delta en Rivierenland het volgende aangegeven:

*"In de periode 2017-2023 worden alle genormeerde dijktrajecten van primaire waterkeringen door de waterschappen beoordeeld op veiligheid, conform het Wettelijk Beoordelingsinstrumentarium 2017. De actuele uitkomsten hiervan kunnen de komende jaren aanleiding geven de risicobeoordeling in het regionaal risicoprofiel voor wat betreft overstroming van primaire waterkering te moeten aanpassen."*

Navraag bij de waterschappen leverde op dat de actuele uitkomsten van de lopende veiligheidsbeoordeling van primaire waterkeringen in beheer bij waterschap Hollandse Delta nog geen aanleiding geven de risicobeoordeling voor wat betreft overstroming van primaire waterkeringen in het RRP 2019 aan te passen. De veiligheidsbeoordeling van zowel de dijktrajecten op het Eiland van Dordrecht als de Hoeksche Waard is nog niet afgerond.

In het voorjaar van 2021 is ten aanzien van de waterveiligheid in de Alblasserwaard een kritisch rapport 'De Lekdijk is lek gestoken' van prof. dr. ir. Van Baars verschenen en aangeboden aan het Waterschap Rivierenland. In dit rapport worden vragen gesteld bij manier waarop het dijkversterkingsproject Kinderdijk-Schoonhovenseveer' (KIS) in de periode van 2013-2018 is uitgevoerd. Naar aanleiding hiervan heeft Deltares, als onafhankelijk kennisinstituut op dit vakgebied, in opdracht van Waterschap Rivierenland een onderzoek uitgevoerd naar de waterveiligheid in relatie tot de Lekdijk tussen Kinderdijk en Schoonhovenseveer

De conclusie van dit onderzoek is dat de Lekdijk tussen Kinderdijk-Schoonhovenseveer veilig is. De dijk voldoet volgens het kennisinstituut aan de destijds geldende normen voor veilige dijken.

Het incidenttype overstromingen behoeft, mede op basis van het bovenstaande, op dit moment geen actualisatie.

#### 2.1.2. Extreem weer scenario's

In het Klimaatsignaal '21<sup>2</sup> rapporteert het KNMI hoe het klimaat in Nederland steeds sneller verandert. Een stijgende zeespiegel, een toename van droge lenten en zomers en meer extreme zomerse buien en een toenemende kans op valwinden vormen de klimaatrisico's voor Nederland. Dit rapport bevestigt de

<sup>2</sup> KNMI 2021: KNMI Klimaatsignaal '21: hoe het klimaat in Nederland snel verandert, KNMI, De Bilt, 72 pp, 25 oktober 2021

ontwikkelingen die in het RRP 2019 in relatie tot de diverse extreem weer scenario's zijn geschetst. De voorspellingen m.b.t. de zeespiegelstijging overstijgen de scope (in tijd) van het regionaal risicoprofiel en het regionaal beleidsplan. Actualisatie van de incidenttypen extreem veel neerslag, extreme hitteperiode, extreme droogte, extreme sneeuwval en ijzel en storm- en windhozen is op dit moment niet nodig.

## **2.2 Gebouwde omgeving**

### **2.2.1 Zonnepanelen en brand**

In het RRP 2019 staat onder trends en ontwikkelingen o.a. de energietransitie in relatie tot nieuwe risico's genoemd.

Inmiddels is gebleken dat bij branden waar grotere oppervlakken aan zonnepanelen betrokken zijn geraakt, de verspreiding van glasdeeltjes een probleem vormt. Bij een dergelijke brand komen aanzienlijke hoeveelheden glasdeeltjes vrij (van de betrokken panelen), die door de pluimstijging met en via de rook benedenwinds verspreid worden. Het effectgebied, het gebied waar de glasdeeltjes vervolgens terecht komen, blijkt zich tot wel drie kilometer vanaf de bron te kunnen uitstrekken. Wanneer hierbij agrarische gebieden worden geraakt zal economische schade optreden (denk aan verlies van producten en noodzakelijke maatregelen om grazend vee snel en tot na decontaminatie elders onder te brengen).

Bij de grote zonneparken in Zuid-Holland Zuid zal het effectgebied bij brand mogelijk ook de bebouwde kom raken. Over gevolgen voor de volksgezondheid is nog weinig bekend. Het verdient aanbeveling de ontwikkelingen in relatie hiermee te volgen.

Woningbranden waarbij de oorzaak te herleiden is naar (defecten in) zonnepanelen op daken komen in toenemende mate voor. Deze ontwikkeling is reeds voorzien bij het opstellen van het RRP 2019.

### **2.2.2 Toename woningbranden tijdens Covid-19 crisis**

Het aantal brandmeldingen in Nederland is in 2020 met ca. 25 procent gestegen. Ten opzichte van voorgaande jaren zijn er tijdens de Covid-19 crisis meer meldingen van kleine branden geweest<sup>3</sup>.

Er bestaat mogelijk een verband tussen het vele thuiswerken tijdens de lockdown(s) en de stijging in het aantal meldingen van woningbranden.

Doordat veel mensen thuiswerk(t)en, waren er in huis meer apparaten aangesloten zoals laptops, extra schermen, koffiezetapparaten, mobiele (werk)telefoons al dan niet in combinatie met ondeugdelijke opladers. Bij oververhitting kunnen dergelijke apparaten een brand veroorzaken.

Naast de toename in het aantal mensen dat thuiswerkt(e), is er ook veel geklust en verbouwd, waarbij eveneens woningbranden zijn ontstaan.

In januari en februari 2020 was het aantal woningbranden (landelijk) ongeveer gelijk aan die maanden van het jaar daarvoor. Opvallend is dat er een piek was in maart 2020 – het moment waarop de covidmaatregelen in ons land ingingen – en dat het aantal woningbranden in juni 2020 weer daalde. Mogelijk heeft dit te maken met het feit dat kantoren en de horeca weer open gingen en er weer mogelijkheden waren om op vakantie te gaan, waardoor mensen

---

<sup>3</sup> Risicomonitor Woningbranden – Verbond van Verzekeraars, publicatiedatum 6 oktober 2021

minder thuis waren. De cijfers over het aantal woningbranden gingen daarna weer wat omhoog, maar daalden in september en oktober weer. Toch bleef dit aantal nog altijd hoger dan in 2019.

Vanwege het onzekere verband tussen de toename in branden en thuiswerken en het mogelijk tijdelijke effect geeft dit geen aanleiding tot aanpassing van het hoofdstuk gebouwde omgeving in het RRP 2019. Ook het incidenttype 'Instorting van een gebouw' blijft ongewijzigd.

## **2.3 Technologische omgeving**

In relatie tot de incidenttypen die in het RRP 2019 zijn beschreven in het hoofdstuk technologische omgeving (incidenten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transport, buisleidingincidenten, ongeval met alternatieve brandstoffen en nucleair ongeval) zijn er geen trends en ontwikkelingen gesignaleerd die een aanpassing van de analyse in het RRP 2019 vereisen.

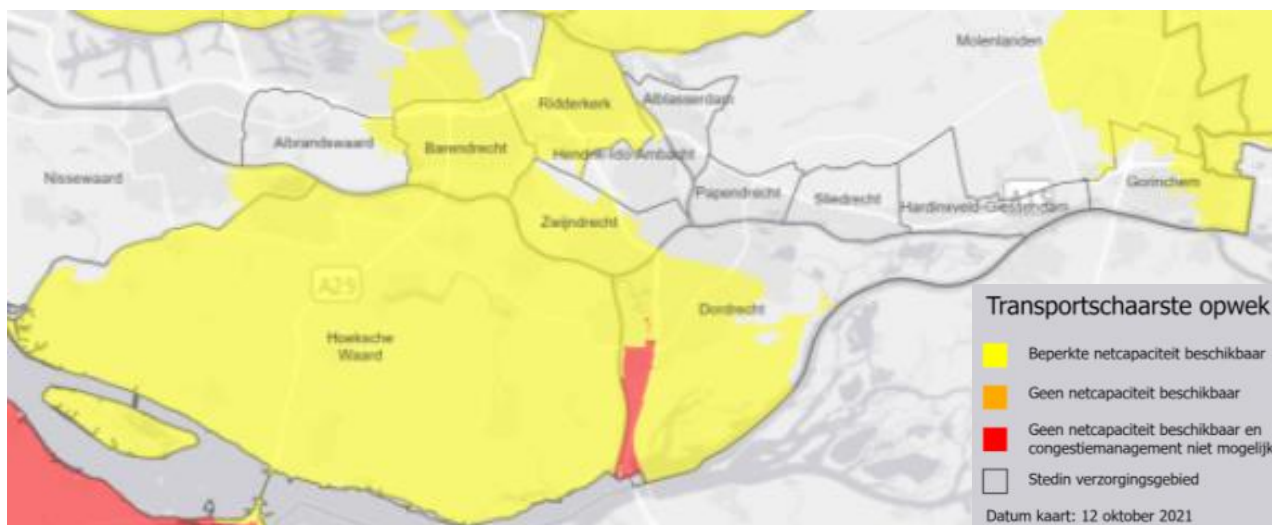
De incidenttypen zoals omschreven in het hoofdstuk 'Technologische omgeving' behoeven dan ook geen aanpassing. Wel verdient het aanbeveling om de praktijkervaringen met incidenten met betrokkenheid van alternatieve brandstoffen te volgen en te spiegelen aan het RRP 2019.

## **2.4 Vitale infrastructuur en voorzieningen**

### **2.4.1 Elektriciteit**

Momenteel wordt steeds meer duurzame elektriciteit lokaal opgewekt. Daarnaast neemt het elektriciteitsverbruik fors toe. Bijvoorbeeld door het gebruik van elektrische auto's en als alternatief voor gebruik van aardgas. Dit is positief voor de reductie van de CO<sub>2</sub> uitstoot. De keerzijde is de steeds zwaardere belasting op het elektriciteitsnet. Het aantal grootverbruik-aansluitingen ontwikkelt zich snel, onder andere door realisatie van zonne- en windparken. Op de locaties waarop deze initiatieven komen is de capaciteit van het elektriciteitsnet soms beperkt. Vooral het realiseren van zonneparken gaat sneller dan dat het mogelijk is het elektriciteitsnet uit te breiden. Dit soort netuitbreidingen nemen vaak enkele jaren in beslag. Hierdoor ontstaan er gebieden waar de beschikbare capaciteit uit de pas loopt met de gevraagde capaciteit. Er is dan sprake van netcongestie, waarbij een reële kans op meer storingen bestaat. In verschillende gebieden in zijn de grenzen voor terug levering van elektriciteit uit wind- en zonne-energie bereikt.

In Zuid-Holland Zuid is in Dordrecht door alle zonnedaken en zonneparken de maximum capaciteit van het elektriciteitsnet op de bedrijventerreinen Dordtse kil 3 en 4 (Distripark) inmiddels bereikt.



Bron; Stedin

In het RRP 2019 is bovengenoemde ontwikkeling reeds voorzien en meegewogen in de waarschijnlijkheidsbeoordeling. Het incidenttype 'verstoring energievoorziening' behoeft dan ook geen aanpassing.

## 2.4.2 Digitale verstoring

Digitale onveiligheid is momenteel de grootste bedreiging op het niveau van de nationale veiligheid. Ondanks de maatregelen die op nationaal niveau in gang zijn gezet, moeten er nog stappen worden gezet om de digitale weerbaarheid van Nederland te verhogen én op peil te houden.

De risico's en dreiging zijn in de afgelopen twee jaar toegenomen, zoals ook is beschreven in het Cybersecuritybeeld Nederland 2020 en 2021<sup>4</sup>. Bij het opstellen van het RRP 2019 is deze toename door de betrokken experts voorzien en in de risicoanalyse zijn daarom al de hoogste waarschijnlijkheids- en dreigingsklassen (D-E) aan het crisistype digitale verstoring toegekend.

In de afgelopen periode is de digitale dreiging in Nederland een aantal keer werkelijkheid geworden, zoals in de problematiek rond kwetsbaarheden in Citrix-systemen en een verstoring van het noodnummer 112 en het landelijke telefoonnummer van de politie. Door de Covid-19 pandemie is het gebruik van digitale technologie en diensten verder toegenomen waardoor de samenleving en economie hier ook afhankelijker van zijn geworden en waarmee de impact van een grootschalige verstoring, mede door de onderlinge verwevenheid van netwerk- en informatiesystemen, mogelijk nog groter zal zijn. In het algemeen geldt dat de technologie en onze afhankelijkheid er van zich snel ontwikkelen, waardoor er constant aandacht nodig is voor dit crisistype. In dit kader verdient het ook aanbeveling om de mogelijkheid van een digitale verstoring als trigger of oorzaak van het optreden van een incident per crisistype uit het RRP 2019 nader te onderzoeken.

Het crisistype 'Digitale verstoring' hoeft op dit moment niet te worden aangepast.<sup>5</sup>

<sup>4</sup> Cybersecuritybeeld Nederland 2020 (CSBN 2020), NCTV, 29-06-2020

Cybersecuritybeeld Nederland 2021 (CSBN 2021), NCTV, 28-06-2021

<sup>5</sup> Tijdens de actualisatieslag is geconstateerd dat de plaatsing van het crisistype 'digitale verstoring' in het risicodiagram als onderdeel van het RRP 2019 niet correct is weergegeven. In bijgevoegd risicodiagram is dit gecorrigeerd.

### 2.4.3 Verstoring drinkwatervoorziening

In relatie tot het incidenttype 'Verstoring drinkwatervoorziening' zijn er geen trends en ontwikkelingen gesignaleerd die hierop van invloed zijn.

## 2.5 Verkeer en vervoer

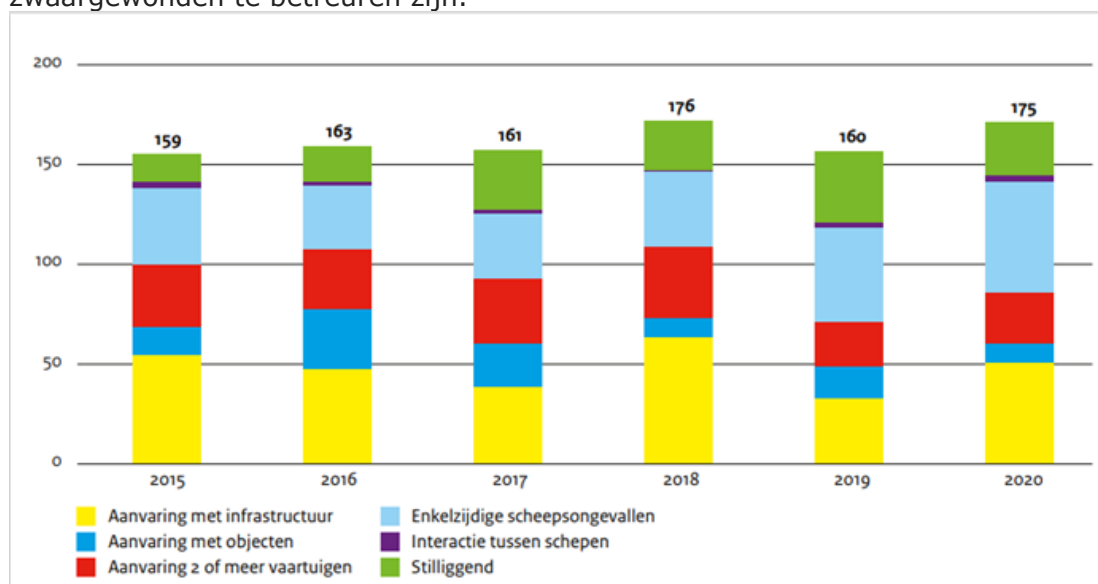
### 2.5.1 Vervoer op de weg

De Covid-19 crisis heeft tijdelijk tot minder files geleid (minder autogebruik en beter gespreid over de dag), maar die files komen alleen al door de groei van bevolking en werkgelegenheid weer terug. De blijvende gevolgen voor de verkeersintensiteiten op de wegen zijn vanwege de huidige crisis nog moeilijk te voorspellen. Er werken nog altijd meer mensen thuis, maar daarentegen lijkt het er op dat ook veel mensen vooralsnog zijn overgestapt van OV naar de auto. Het goederenvervoer bleef en blijft volgens verwachting doorgroeien.

### 2.5.2 Ongevallen op het water

Het totaal aantal in Nederland geregistreerde scheepsongevallen op het binnenwater is in 2020 gedaald naar 1243 ten opzichte van de 1279 ongevallen in 2019<sup>6</sup>. Onder dit totaal van 1243 ongevallen waren er 1068 niet-ernstige scheepsongevallen (tegenover 1119 in 2019) en 175 ernstige scheepsongevallen.

Het aantal ernstige scheepsongevallen lag met 175 hoger dan in 2019. Een ongeval wordt als ernstig aangemerkt als een schip niet meer verder kan of mag varen als gevolg van het scheepsongeval, als er ernstige schade aan lading, infrastructuur of milieu is, en daarbij een stremming van de vaarweg optreedt of als er (in uitzonderlijke gevallen) doden en zwaargewonden te betreuren zijn.



Ernstige scheepsongevallen 2015-2021

Bron: Rijkswaterstaat

<sup>6</sup> <https://www.rijkswaterstaat.nl/nieuws/archief/2021/06/daling-aantal-scheepsongevallen-in-2020-wel-vaak-ernstiger>

Het aantal geregistreerde scheepsongevallen met recreatievaart is gelijk gebleven ten opzichte van 2019. Dit is opvallend gezien het mooie voorjaar van 2020 en signalen dat het extra druk was met recreatievaart op het water en dat de verkoop van recreatievaartuigen toenam. Een relatie wordt gelegd met de COVID-19-pandemie en de toen geldende beperkingen, zoals de reisbeperking waardoor recreanten mogelijk meer vertier op het water zochten. De eerder gesignaleerde dalende trend in scheepsongevallen tussen beroepsvaart en recreatievaart heeft zich in 2020 voortgezet.

In de regio Zuid-Holland Zuid vonden in 2020 de meeste incidenten (recreatie- en beroepsvaart) plaats op de Beneden Merwede (16), gevolgd door de Oude Maas (14) en de Nieuwe Merwede (14), de Lek (13) en de Dordtse Kil (12). In de meeste gevallen betrof het incidenten in de categorie niet ernstige scheepsongevallen, bij twee incidenten raakten opvarenden gewond.

Genoemde ontwikkelingen en cijfers voor zowel verkeer en vervoer op de weg als het water geven geen aanleiding tot aanpassing van de risicobeoordeling in het RRP. Ook het incidenttype 'ongeval in een wegtunnel' behoeft geen aanpassing.

### **2.5.3 Incidenten op het spoor**

De afgelopen jaren groeide het aantal treinreizigers tot ruim een miljoen per dag in 2019. De Covid-19 crisis veroorzaakte echter een terugval, waardoor het gemiddeld aantal reizigers vanaf april 2020 nog slechts circa 30% van dat aantal was. In vergelijking met 2019 nam het totaal aantal afgelegde treinkilometers af met 8%. Het aantal tonkilometers goederenvervoer is gedaald met 4,3%.<sup>7</sup>

Het aantal meldingen van personen langs het spoor is toegenomen van 2.505 meldingen in 2019 naar 2.530 in 2020. Het aantal ongevallen op perrons kent een stijging, waarbij het aantal valincidenten van het perron sinds 2018 is verdubbeld. Ondanks dat er vorig jaar door de Covid-19 crisis minder treinen reden en Nederlanders minder buiten waren, nam het aantal meldingen en incidenten rond het spoor toe in 2020. Vooral rond overwegen gebeuren veel bijna-aanrijdingen: gemiddeld 160 geregistreerde meldingen per jaar.<sup>8</sup> Dit beeld sluit aan bij de risicobeoordeling van het 'Incident met personenvervoer op het spoor' in het RRP 2019 en geeft geen aanleiding tot aanpassing.

Ook het incidenttype 'Incident in een treintunnel (HSL)' blijft onveranderd.

---

<sup>7</sup> Prorail jaarverslag 2020 – Verbindt. Verbetert. Verduurzaamt.

<sup>8</sup> SpoorPro – vakblad voor de spoorsector – Prorail: aantal spoorlopers en bijna ongevallen blijft stijgen, gepubliceerd op 13-04-2021.

## **2.6 Gezondheid**

### **2.6.1 Pandemie**

Dat het scenario van een pandemie reëel is, blijkt duidelijk uit de covid-19 pandemie. De effecten van de pandemie lijken groter te zijn dan in het scenario van het risicoprofiel is beschreven. Naast overlijdensgevallen en ziekenhuisopnames zijn er duidelijk ook andere maatschappelijke en economische effecten waarneembaar<sup>9</sup>. De hele omvang van de pandemie en impact op het risicoprofiel is op het moment van schrijven onduidelijk. Dit omdat de pandemie nog niet ten einde is, maar ook omdat op dit moment evaluaties nog in volle gang zijn. Om die reden is het dan ook te voorbarig om dit risico volledig te herwaarderen.

### **2.6.2 Zoönose (van dier op mens overdraagbare ziekte)**

Uitbraken van vogelgriep en Q-koorts in het eerste decennium van deze eeuw vormden het referentiekader voor dit crisistype in het RRP 2019.

De maatschappelijke urgentie van het onderwerp zoönosen wordt nu eveneens in belangrijke mate bepaald door de COVID-19 pandemie. In oorsprong is ook bij deze pandemie sprake van een ziekteverwekker die de oversprong maakte van dier naar mens. Interessant is hierbij het vermelden van de uitbraak van Covid-19 bij nertsen. Net als bij de pandemie is het te voorbarig om dit incidenttype volledig te herwaarderen.

Nieuw is het inzicht dat ook klimaatverandering de kans op zoönosen kan beïnvloeden. In gematigde gebieden zoals Nederland is een toename mogelijk door doorgroeiende populaties muggen en teken (vectoren) en door de introductie van nieuwe ziekteverwekkers<sup>10</sup>. De effecten van klimaatverandering op de wisselwerking tussen dierlijke gastheren, ziekteverwekkers, vectoren en mensen zijn nog onzeker en in sommige gevallen kan klimaatverandering ook tot een kleinere kans op zoönosen leiden. Diverse factoren spelen een rol, zoals de veranderende biologie van de mug bij hogere temperaturen en het veranderende gedrag van dieren en mensen. Bij het nemen van maatregelen om de gevolgen van klimaatverandering tegen te gaan kunnen bijvoorbeeld broedplaatsen voor muggen ontstaan. Aanbevolen wordt nader onderzoek hiernaar te volgen.

## **2.7 Sociaal maatschappelijke omgeving**

### **2.7.1 Grof en extreem geweld**

De dreiging op het gebied van terrorisme en extremisme is veranderlijk van aard en omvang. Sinds het vaststellen van het RRP 2019 is het landelijke dreigingsniveau verlaagd van 4 naar 3. Momenteel zijn er geen concrete aanwijzingen dat personen in Nederland een aanslag voorbereiden, maar dit is wel voorstelbaar<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup> Midterm review 2021 Nationale Veiligheid Strategie, NCTV namens de Rijksoverheid, publicatiedatum 08-03-2021, bijlage bij de kamerbrief midterm review van de Nationale Veiligheid Strategie 2019/3247634

<sup>10</sup> Zoönosen in het vizier, Rapport van de expertgroep zoönosen, Henk Bekedam, juni 2021

<sup>11</sup> Dreigingsbeeld Terrorismen Nederland 55, NCTV, oktober 2021



Op een lagere schaal qua impact dan het in het RRP omschreven incidenttype 'Grof en extreem geweld – Terrorisme', heeft de regio wel te maken gekregen met geweldsgolven zoals rondom de zogenaamde 'vergisoentvoering' (plaatsing van explosieven in Alblasserdam, beschieting van een woning in Hendrik-Ido-Ambacht en aanslagen op bedrijfspanden in Zwijndrecht en Alblasserdam) en gewelddadige (woning)overvallen, o.a. passend in de reeks van gewelddadige overvallen op vermogende bekende Nederlanders.

Naast het grof en extreem geweld zoals beschreven in het RRP 2019 wordt er een trend gesignaleerd in 'niet-gewelddadig extremisme'<sup>12</sup>. Maatschappelijke ontwikkelingen, bijvoorbeeld een toename van tegenstellingen (sociaaleconomisch én sociaal-cultureel) en toename van complotdenken vormen een voedingsbodem voor niet-gewelddadig extremisme en polarisatie. Deze trends kunnen op hun beurt weer worden ondersteund door mogelijkheden en ontwikkelingen op het gebied van informatietechnologie.

De coronaprotesten ontwikkelden zich de afgelopen periode tweeledig. Parallel aan de versoepelingen van de coronamaatregelen juni 2021 nam het aantal demonstraties tegen de maatregelen af. Maar tegelijkertijd bestaat het risico dat sommigen binnen de radicale onderstroom verder radicaliseren. De drempel voor het (online) bespreken en plegen van buitenwettelijke acties is lager geworden en gewelddadige acties blijven plaatsvinden. Zoals het beramen van een aanslag op een vaccinlocatie in Den Helder met een vuurwerkbom. Nu een deel van het coronaprotest is afgezwakt, blijft een deel van de hardere onderstroom over.

Bovengenoemde ontwikkelingen als polarisatie en ook het gesignaleerde onbehagen in de maatschappij is latent aanwezig en is niet per se negatief of van directe invloed op de veiligheid<sup>13</sup>.

Het incidenttype 'Grof en extreem geweld - Terrorisme' behoeft gelet op het bovenstaande op dit moment geen aanpassing.

## **2.7.2 Incident met psychosociale impact**

Recent hebben we ervaren dat een optredende pandemie (of met name de er op volgende maatregelen) ook kan leiden tot maatschappelijke onrust bij zowel inwoners als (zorg) professionals en grote invloed hebben op het psychosociaal welbevinden van mensen. Tijdens de Covid-19 crisis is gebleken dat mensen aanmerkelijk meer angst- en somberheidsklachten hadden dan daarvoor. Het is nog te vroeg om conclusies te kunnen trekken over wat dit betekent op langere termijn en of dit van invloed is op de in het RRP 2019 omschreven incidenten met grote psychosociale impact. Dit incidenttype zal daarom nu niet worden aangepast.

---

<sup>12</sup> Horizonscan Nationale Veiligheid 2020, kamerstuk 08-03-2021

<sup>13</sup> Midterm review 2021 Nationale Veiligheid Strategie, NCTV namens de Rijksoverheid, publicatiedatum 08-03-2021, bijlage bij de kamerbrief midterm review van de Nationale Veiligheid Strategie 2019/3247634

## 3. Conclusies en aanbevelingen

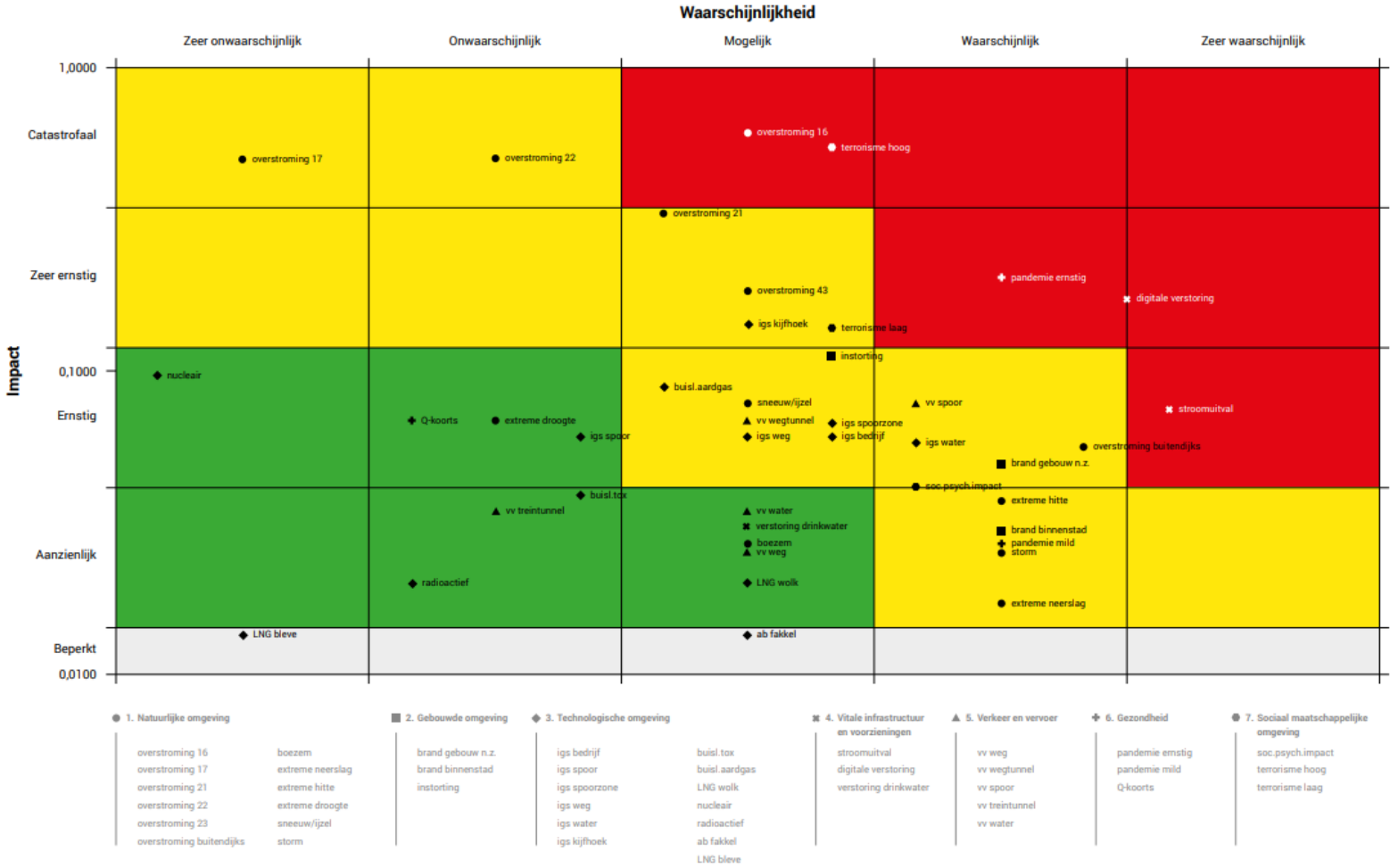
Ten opzichte van het RRP 2019 laat deze tussentijdse actualisatie geen onverwacht beeld zien in termen van dreigingen en risico's. Covid-19 is van invloed op het huidige risicobeeld in Zuid-Holland Zuid. Veelal betreft dit ontwikkelingen van tijdelijke aard of waarvan het verdere verloop lastig te voorspellen is. Covid-19 heeft daarnaast bestaande maatschappelijke tegenstellingen verscherpt in beeld gebracht en ons extra geconfronteerd met onze afhankelijkheid van digitale middelen.

<b>Maatschappelijk thema RRP 2019</b>	<b>Conclusie</b>	<b>Aanbeveling</b>
<b>Natuurlijke omgeving</b>	Geen actualisatie nodig.	Actualiseren nadat nieuwe wettelijke veiligheidsbeoordelingen primaire waterkeringen door waterschappen beschikbaar zijn.
<b>Gebouwde omgeving</b>	Geen actualisatie nodig.	Volg ontwikkelingen m.b.t. branden grote oppervlakken zonnepanelen.
<b>Technologische omgeving</b>	Geen actualisatie nodig.	Blijven volgen van trends en ontwikkelingen, in het bijzonder incidenten met alternatieve brandstoffen.
<b>Vitale infrastructuur en voorzieningen</b>	Geen actualisatie nodig.	Aandacht voor de mogelijkheid en het effect van een digitale verstoring (al dan niet opzettelijk) i.r.t. de overige crisistypen uit het RRP 2019
<b>Verkeer en vervoer</b>	Geen actualisatie nodig.	Wijzigingen in het risicobeeld zijn mogelijk tijdelijk van aard. Risicoanalyse in RRP 2019 volstaat.
<b>Gezondheid</b>	i.v.m. nog lopende Covid 19-crisis is actualisatie van zowel het incidenttype 'Pandemie' als 'Zoönose' op dit moment te voorbarig.	Actualisatie in afwachting van evaluaties Covid-19 crisis. De invloed van klimaatverandering op de waarschijnlijkheid van het optreden van zoönosen volgen.
<b>Sociaal maatschappelijke omgeving</b>	Geen actualisatie nodig.	Blijven volgen van trends en ontwikkelingen.

# Bijlage

## Risicodiagram Regionaal Risicoprofiel 2021

De resultaten van de impact- en waarschijnlijkheidsanalyse op de uitgewerkte scenario's zijn uitgezet in onderstaand risicodiagram.



## Advies Auditcommissie VRZHZ

Overleg: Auditcommissie Veiligheidsregio ZHZ  
Datum: 11 november

### **Aanwezig:**

#### Leden

N. Guduk	Extern lid
D.A. Heijkoop	Lid algemeen bestuur
T.C. Segers	Lid algemeen bestuur

#### Deelnemers

W.H.J.M. van der Loo	portefeuillehouder bedrijfsvoering	
C. Frenz	algemeen directeur	VRZHZ
W.D. Veen	concerncontroller	VRZHZ
J. Aleman	hoofd financiën	VRZHZ
G. Hoppener	manager Bedrijfsvoering	VRZHZ
T. van Mourik	directiesecretaris	VRZHZ

### **De Auditcommissie geeft aan het dagelijks bestuur (vergadering 18 november 2021) haar advies op:**

- BURAP II
- Financieel Perspectief
- Begrotingsrichtlijnen

1. **Burap II (u ontvangt de DB versie)**

*Het dagelijks bestuur wordt gevraagd:*

1. *In te stemmen met BURAP-II 2021;*
2. *In te stemmen met de bijstelling van jaarschijf 2021 van het investeringsplan inclusief de nieuwe investeringen;*
3. *BURAP-II 2021 door te geleiden naar het algemeen bestuur van 9 december 2021.*

**Advies**

- Geef goed de koppeling aan voor de kosten corona en risico's voor het niet kunnen declareren van alle kosten die corona met zich mee brengt. Neem dit op in de risicoparagraaf 3.2.
- De prognose voor het Investeringsvolume is nu 79% en in het MJIP werd gerekend met 90%.
- Maak helder hoe dit verschil tot stand komt in de Burap-II en maak de koppeling met de retraite van 2 september.

**Financieel perspectief**

*Het dagelijks bestuur wordt gevraagd:*

1. *In te stemmen met de notitie namens het algemeen bestuur aan de gemeenten, waarin is verwoord welke ontwikkelingen en opgaven spelen. In deze notitie zijn de voorstellen opgenomen die het algemeen bestuur doet met betrekking tot het financieel perspectief van de VRZHZ;*
2. *Deze notitie door te leiden naar het algemeen bestuur van 9 december 2021 voorzien van het voorstel om:*
  - a. *Deze notitie namens het algemeen bestuur aan te bieden aan de gemeenten voor het informeren van de colleges en de gemeenteraden;*
  - b. *Bij het opstellen van de begroting 2023 de voorstellen als genoemd in de notitie op te nemen zodat ze met een zienswijze aan de gemeenteraden kunnen worden voorgelegd.*

2.

**Advies**

- Onderzoek de mogelijkheden om het weerstandsvermogen i.o.m. de gemeenten en andere 2 GR-en te verhogen.
- Maak helder dat gemeenten in hun eigen weerstandsvermogen tegenvallers van GR-en moeten kunnen opvangen indien nodig.
- Lijn het proces goed uit van besluitvorming richting de colleges en gemeenteraden.
- Maak helder richting gemeenteraden dat het gaat om de basis op orde te krijgen om een financiële opgave van 1.6 mln. De 0.5 mln. die wordt behaald door het oversluiten van de leningenportefeuille wordt ingezet voor ambities zoals MIC en RiskFactory.
- Pas de Q&A aan voor de herbevestiging afspraken convenant Haamstede en maak alles zo helder en transparant mogelijk.

**Begrotingsrichtlijnen**

*Het dagelijks bestuur wordt gevraagd:*

*In te stemmen met de begrotingsrichtlijnen 2023 en deze door te leiden naar het algemeen bestuur van 9 december.*

3.

**Advies**

- Ga ambtelijk het gesprek aan met de provincie over de kengetallen, de schuldenquote ook i.r.t. de begrotingsrichtlijnen en weerstandsvermogen.
- Goede voorbereiding voordat de boodschap richting de gemeenteraden gaat is van groot belang. Maak alles zo helder en concreet mogelijk.

## **Brief van voorzitter Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid aan gemeenteraden inzake wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's**

Aan: gemeenteraden van de inliggende gemeenten

Geachte voorzitter van de gemeenteraad,

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoop.

Het algemeen bestuur van uw veiligheidsregio is bevoegd tot het oprichten van een stichting indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Voorts wordt het besluit niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon. Hieronder licht ik u toe waarom de oprichting van deze stichting wordt geacht bijzonder aangewezen te zijn van het daarmee te dienen openbaar belang.

### *Huidige situatie*

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling

samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- > Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- > Het collectief inkopen van één ongevalverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- > Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

De voorliggende brief gaat over de stap op te komen tot een stichting risicobeheer. De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting heeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).

#### *Toekomstige situatie*

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevalverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevalverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

#### *Privaatrechtelijk*

Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon. Hier liggen drie overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten;
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het expertisebureau met de werkzaamheden van een veiligheidsregio leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor de veiligheidsregio's;
3. Het expertisebureau is wettelijk verplicht om een beroepsaansprakelijkheidsverzekering af te sluiten. Net als de AFM zal de beroepsaansprakelijkheidsverzekeraar bedenkingen hebben bij het samenvoegen van activiteiten.

#### *Stichting*

De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting. De keuze voor de stichting is afgeleid van het reeds gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds. Dit fonds is



bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter voor het fonds een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht. Hierbij is het dan wel van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk. Dat maakt dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvormen 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het *waarborgfonds* een stichting beoogd (een vereniging is in dat opzicht veel omvangrijker). Om de activiteiten van het *expertisebureau* hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

#### *Vervolg*

Wat volgt is een waarborgfonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

#### *Verzoek*

Gelet op het bovenstaande verzoek ik u hierbij om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken. Graag ontvang ik uw reactie uiterlijk 31 januari 2022.

Met vriendelijke groet,

De voorzitter van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid  
Mr. A.W. Kolff