

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Agenda – 2019/1240/A

10 oktober van 13.00 tot 15.00 uur in het Postiljon Hotel, Rijksstraatweg 30 te Dordrecht

I	Opening	
		<i>Reg. Nr.</i>
1.	Vaststellen agenda	2019/1240
2.	Mededelingen	2019/1241
3.	Besluitenlijst	2019/1242
II	Landelijke campagne	
1.	Brandpreventieweken <i>Mondelinge toelichting door Maartje van Toor van Risicobeheersing</i>	2019/1243
III	Ter behandeling	
1.	Verbouw brandweerkazernes Brandwijk en Langerak	2019/1244
2.	Nieuwbouw kazerne Oranjepark	2019/1245
3.	Rapportage en analyse opkomsttijden 2018	2019/1246
4.	Landelijke dossiers Veiligheidsberaad - <i>presentatie</i>	2019/1247
IV	Hamerstuk of Ter kennisname	
1.	Verslag gemeentearchivaris toezicht informatiehuishouding VRZHZ	2019/1248
2.	Aanvulling portefeuilleverdeling bestuur	2019/1249
3.	Rode dradenanalyse multidisciplinaire incidenten 2018 - 2019	2019/1250
4.	BBC Kijfhoek	2019/1251
5.	Vergaderplanning bestuur 2020	2019/1252
6.	Gemeenschappelijke Regeling	2019/1255
V	Overig	
1.	Rondvraag en sluiting	

Agendapunt I-2
 Registratienummer 2019/1241

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 10 oktober 2019

Onderwerp: Mededelingen

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
 – Niet van toepassing.

Vergaderstuk: Geen

Toelichting: De leden van het AB krijgen gelegenheid tot het doen van mededelingen.

Juridische aspecten: Geen

Financiën: Geen

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:
 MT AB
 AGV Audit commissie
 DB Anders, nl. ...
 Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:
 Ter kennisname Voor instemming
 Ter advisering Niet van toepassing

Vervolgstappen: Geen

Communicatie: Geen

Organisatie eenheid: Indiener niveau 2 Concerncontroller Directiesecretaris
 Directie: J. Boons J. Boons

dd. 26-9-2019 dd. 26-9-2019

Agendapunt I-3
Registratienummer 2019/1242

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 10 oktober 2019

Onderwerp: Besluitenlijst

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
– de besluitenlijst AB d.d. 27 juni 2019 vast te stellen

Vergaderstuk: 2019//A - Besluitenlijst d.d. 27 juni 2019

Toelichting: Geen

Juridische aspecten: Geen

Financiën: Geen

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:
 MT AB
 AGV Audit commissie
 DB Anders, nl. ...
 Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:
 Ter kennisname Voor instemming
 Ter advisering Niet van toepassing

Vervolgstappen: Geen

Communicatie: Geen

Organisatie eenheid: Indiener niveau 2 Concerncontroller Directiesecretaris
 Directie: J. Boons J. Boons

dd. 26-9-2019 dd. 26-9-2019

Besluitenlijst

Overleg: Algemeen bestuur
Datum: 27 juni 2019
Vastgesteld op:

Aanwezig

Gemeente Dordrecht	DHR	A.W.	Kolff	burgemeester, voorzitter
Gemeente Gorinchem	MW	R.W.J.	Melissant-Briene	burgemeester, vicevoorzitter
Gemeente Alblasserdam	DHR	J.G.A.	Paans	burgemeester
Gemeente Hardinxveld-Giessendam	DHR	D.A.	Heijkoop	burgemeester
Gemeente Hoeksche Waard	DHR	G.	Veldhuijzen	wnd. burgemeester
Gemeente Molenlanden	DHR	D.R.	van der Borg	wnd. burgemeester
Gemeente Papendrecht	DHR	A.J.	Moerkerke	burgemeester
Gemeente Sliedrecht	DHR	P.	Vat	locoburgemeester
Gemeente Zwijndrecht	DHR	W.H.J.M.	van der Loo	burgemeester
Gemeente Alblasserdam	MW	S.	Van Heeren	coördinerend gemeentesecretaris
DG&J	DHR	K.J.	van Hengel	directeur DG&J
Defensie	Lt-Kol.	J.	Verwoerd	Namens RMC, defensie
Politie Eenheid Rotterdam	DHR	H.	de Jong	politie eenheid Rotterdam
Veiligheidsregio ZHZ	DHR	C.H.W.M.	Post	secretaris
Veiligheidsregio ZHZ	Mw.	J.	Boons	directiesecretaris

Afwezig

Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	DHR	J.	Heijkoop	burgemeester
Gemeente Sliedrecht	DHR	A.P.J.	van Hemmen	burgemeester
Defensie	Kol.	E.J.	van de Broek	regionaal militair commandant
Waterschap Rivierenland	DHR	C.	Verdaas	dijkgraaf
Waterschap Hollandse Delta	Dhr.	G.	Doornbos	dijkgraaf a.i.
Arrondissementsparket Rotterdam	DHR	R.P.H.G.	de Beukelaer	Openbaar Ministerie

I Opening

Agendapunt I-1 2019/945	Vaststellen agenda <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd te besluiten: – de agenda d.d. 27 juni 2019 vast te stellen.</i>
Besluit	Conform

Agendapunt I-2 2019/946	Mededelingen
Toelichting	<ul style="list-style-type: none"> - De heer Van der Loo (burgemeester Zwijndrecht) wordt welkom geheten als nieuw lid van het algemeen bestuur - De heer Heijkoop is ziek, de heer Van Hemmen is afwezig en wordt vervangen door de heer Vat. - De heer Kolff licht zijn nieuwe rol als portefeuillehouder brandweer voor het Veiligheidsberaad toe. De komende jaren staat een aantal mooie maar zware portefeuilles op de agenda zoals de WNRA en de Europese deeltijdregeling die een groot effect kunnen hebben op het stelstel van vrijwillige brandweer. Het doel is om het stelstel zo goed

	<p>mogelijk in de lucht te houden, mogelijk dat het effect van de deeltijdregeling zal leiden tot taakdifferentiatie voor vrijwilligers. Daarnaast zal vanwege de problematiek bij de beroepsbrandweer van Amsterdam-Amstelland de PFH brandweer samen met de heer Depla (voorzitter brandweerkamer) en mevrouw Halsema onderzoek doen naar de toekomst van de 24-uursdiensten in Nederland. Beide thema's van vrijwilligheid en beroeps spelen op elkaar in en bieden ook kansen voor de problematiek van de dagbezetting.</p> <p>Mevrouw Melissant is en blijft de portefeuillehouder brandweer voor de regio ZHZ en vertegenwoordigt onze regio in de Brandweerkamer en het BAC brandweer.</p> <p>Om een goede ondersteuning te kunnen verzorgen voor onze vertegenwoordigers zal in het najaar een bestuursvoorstel worden geagendeerd hoe we deze ondersteuning kunnen inrichten.</p> <ul style="list-style-type: none"> - De heer Paans gaat in op de stand van zaken WAS-palen. In het laatste AO is hierover gesproken en is de Minister verzocht om een brief hierover te schrijven aan de Tweede Kamer. De lobby vanuit ZHZ voor het langer behoud van de WAS-palen gaat onverminderd door, de heer Paans heeft hiertoe brede steun van het algemeen bestuur. Naar aanleiding van het recente incident met het uitvallen van het netwerk voor de 112-meldingen wordt een compliment gegeven voor de wijze waarop de veiligheidsregio's en andere hulpdiensten het incident operationeel hebben opgepakt. De heer Veldhuijzen vraagt om een gebundeld overzicht van de incidenten die zich per gemeente hebben voorgedaan in de periode van het uitvallen van het netwerk. Dit wordt zo spoedig mogelijk opgepakt. - De heer Van der Loo en de heer Post melden dat een mijlpaal is bereikt voor Kijfhoek, er zullen extra veiligheidsvoorzieningen worden gerealiseerd. Daarnaast loopt het traject naar mogelijkheden voor verdere samenwerking tussen publieks- en bedrijfsbrandweer. Landelijke ervaringen worden hierbij betrokken. - De heer Post raadt de bijeenkomst over de bereikbaarheidsopgave op 11 juli aan die Rijkswaterstaat organiseert als vervolg op de bijeenkomst in het Zalmhuis. - De heer Post kondigt aan dat voor de bereikbaarheid van het Molengebied een boot zal worden aangeschaft. Deze aanschaf wordt samen met de ambulancedienst gedaan. De heer Van der Borg geeft aan blij te zijn met deze ontwikkeling en de samenwerking hierin met Alblasserdam. Deze aanschaf zal in een breder perspectief betrokken worden bij de uitwerking van incidentbestrijding op het water.
--	--

Agendapunt I-3 2019/947	Besluitenlijst <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd te besluiten:</i> – de besluitenlijst AB d.d. 17 april 2019 vast te stellen – het verslag Retraite d.d. 3 t/m 5 april 2019 vast te stellen
Besluit	Conform

II Ter behandeling

Agendapunt II-1 2019/948	Eerste bestuursrapportage (BURAP-I) 2019 <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd in te stemmen met:</i> 1. de voorliggende BURAP-I; 2. de in deze BURAP-I opgenomen bijstelling op de kredieten; 3. de genoemde ontwikkelingen in 2019 en deze bij BURAP-II 2019 in relatie te brengen tot de financiële prognose van het jaarresultaat 2019.
Toelichting	Er zijn geen vragen naar aanleiding van dit bestuursvoorstel.
Besluit	Conform

Agendapunt II-2 2019/949	Resultaatbestemming jaarresultaat 2018 <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> 1. Kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen op de resultaatbestemming jaarresultaat 2018; en in te stemmen met: 2. Het voorstel om uit het bruto-jaarresultaat het MJP-component € 430.000 conform bestuurlijke afspraak uit te keren; 3. Het voorstel om het netto-jaarresultaat van € 1.418.000 uit te keren; 4. Het voorstel om het aandeel van Leerdam en Zederik in het jaarresultaat 2018 uit te keren aan de huidige deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid; 5. Het voorstel om daarmee het totaal uit te keren bedrag € 1.848.000 uit te keren aan de huidige deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.
Toelichting	De heer Veldhuijzen geeft aan dat er een actueel overzicht van de zienswijzen is uitgedeeld. Over het algemeen zijn de raden positief op de voorstellen. Beslispunt 4 wordt specifiek besproken, de leden zijn van mening dat hiermee ingestemd moet worden. Men gebruikt hierbij het argument dat bij een negatief jaarresultaat geen factuur gestuurd zou worden aan de nieuwe gemeente en met het proces van de arbitrage finale kwijting is afgesproken. Bovendien is alleen ambtelijk een vraag hierover binnengekomen en ligt er geen bestuurlijk verzoek.
Actie	Informereren raden over zienswijzen en besluit bestuur op zienswijzen.
Besluit	Conform

Agendapunt II-3 2019/950	Begroting 2020 <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> 1. Kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen op de ontwerp begroting 2020; 2. In te stemmen met de begroting 2020; 3. In te stemmen met de investeringen in jaarschijf 2020 van het in de begroting 2020 opgenomen investeringsplan; 4. Kennis te nemen van de jaarschijven 2021-2023 in de begroting van de VRZHZ; 5. Kennis te nemen van de jaarschijven 2021-2023 van het in de begroting 2020 opgenomen investeringsplan; 6. In te stemmen met het voorstel om de algemene reserve niet bij te stellen bij de begroting 2020, maar deze bij de jaarstukken 2020 bij te stellen;
Toelichting	De heer Veldhuijzen benoemt specifiek de zorg van gemeente Gorinchem over het effect van de deeltijdregeling op de VRZHZ en daarmee op de begrotingen van gemeenten in 2021. Afgesproken wordt om de raden goed hierin mee te nemen. De raad van Alblisserdam verzoekt alle GR-en rekening te houden met de financiële positie van gemeenten en te letten op de uitgaven en waar mogelijk te bezuinigen. De heer Veldhuijzen geeft hierop terug dat de VR veel op haar bord heeft en dat gemeenten vanuit de VRZHZ niet teveel moeten verwachten om het tekort van gemeenten op te vangen. De heer Moerkerke vult hierop aan dat we goed erop moeten letten dat discussies over tekorten niet vervuild worden en dat we moeten laten zien wat de VRZHZ de afgelopen jaren al heeft gedaan en nu ook doet. Afgesproken wordt dat bij het informeren van

	de raden over de zienswijzen en de reactie van de VRZHZ hierop, specifiek in te gaan op waar de VRZHZ vandaan komt en wat zij momenteel doet om de begroting op orde te houden.
Actie	Informeren raden over zienswijzen en besluit bestuur op zienswijzen, aangevuld met informatie over waar de VRZHZ vandaan komt en wat zij momenteel doet om de begroting op orde te houden.
Besluit	Conform

Agendapunt II-4 2019/951	Uitkomsten onderzoek fase 1 Vijfheerenlanden <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> 1. <i>Kennis te nemen van de uitkomsten van fase 1 (interne maatregelen VRZHZ) tot nu toe.</i> 2. <i>De duur van fase 1 te verlengen tot en met de vergadering van het algemeen bestuur van december 2019.</i>
Toelichting	De heer Post geeft een toelichting op het voorstel en geeft aan dat de BBC hierbij betrokken is. Onderzocht wordt welke besparingen voortkomen uit het vertrek van de twee gemeenten en welke besparingen structureel zijn. De leden verzoeken ook hier om de raden goed mee te nemen in het proces. Afsproken wordt om hiertoe een (proces)passage op te nemen in de brief aan de raden over de zienswijzen. In december 2019 eventueel een vervolg hierop inzetten wanneer een besluit genomen wordt.
Actie	In brief aan raden over de zienswijzen een (proces)passage opnemen over effect Vijfheerenlanden.
Besluit	Conform

Agendapunt II-5 2019/952	Presentatie aanpak en discussie project 'Zelfredzaamheid en Risicocommunicatie' <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – <i>Kennis te nemen van de aanpak van het project Zelfredzaamheid en Risicocommunicatie; en input te leveren op dit dossier.</i>
Toelichting	De heer Post en mevrouw Peters (projectleider Zelfredzaamheid) verzorgen een presentatie over de aanpak van het project (zie bijlage voor de presentatie). Onderdeel van de presentatie is een gesprek met de leden over de rollen van gemeenten, veiligheidsregio en partners bij zelfredzaamheid. Gesproken wordt over het verbinden met lokale netwerken en initiatieven door de VRZHZ en aan te sluiten bij bestaande structuren van gemeenten. Gemeenten zelf beschikken over vele netwerken die we kunnen gebruiken voor bijvoorbeeld risicocommunicatie. We moeten hierbij vanuit de burger redeneren en de hulp die de directe omgeving van de burger kan leveren bij een crisis. Het belang van plannen wordt onderkend maar tijdens een crisis blijkt iedere keer dat het gaat zoals het gaat. De rol van gemeenten en veiligheidsregio is het vergroten van de bewustwording en de verwachting van burgers in geval van noodzaak tot zelfredzaamheid. Tevens hebben we een verantwoording voor een goede communicatie en hebben we partners nodig voor het bieden van een handelingsperspectief. Als voorbeeld wordt gesproken over een ervaring met een vitale partner tijdens een stroomuitval. Concreet wordt de VRZHZ gevraagd gemeenten handelingsperspectief te bieden over instrumenten die ingezet kunnen worden (bijvoorbeeld netwerkkaart voor verminderd zelfredzamen, openstellen openbare gebouwen) zodat burgers weten waar men naar toe kan.
Besluit	Conform

Agendapunt II-6 2019/953	Grof en extreem geweld, waaronder terrorisme <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – <i>kennis te nemen van:</i> – <i>Recente stand van zaken m.b.t. het onderwerp grof en extreem geweld</i>
Toelichting	De heer Homminga geeft een toelichting op wat er door de Nationale Politie sinds de terroristische aanslagen in Europa is ontwikkeld in Nederland om te zorgen dat we klaar zijn voor een dergelijk incident in Nederland (zie bijlage).

	<p>Recent zijn deze maatregelen toegepast in het incident in Utrecht van maart 2019. Zo is een zogenaamde "rode knop procedure" ontwikkeld, is er een man-hunt procedure en zijn er bewakings- en beschermingseenheden opgericht. Ook andere diensten hebben diverse maatregelen genomen en gezamenlijk wordt geoefend en wordt materiaal aangeschaft. Inmiddels spreken we in relatie tot terrorismegevolgbestrijding ook over verbreding naar extreem geweld en zijn diverse stappen gezet om er klaar voor te zijn.</p> <p>Naast deze operationele zaken bespreekt de heer Homminga ook het punt of men bestuurlijk klaar is voor een dergelijk incident. Vanwege de snelheid van een operatie wordt informatie soms pas achteraf aan de burgemeester gegeven, ook zijn lokale eenheden niet altijd op de hoogte. Om de leden van het algemeen bestuur beter voor te bereiden op extreem geweld en hun rol zal een speciale bijeenkomst hierover worden georganiseerd.</p>
Besluit	Conform

III Ter kennisname en hamerstukken

Agendapunt III-1 2019/954	Portefeuilleverdeling bestuur <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – kennis te nemen van: <ul style="list-style-type: none"> ○ de verdeling van de portefeuilles in het bestuur
Toelichting	De heer Kolff geeft een toelichting op het voorstel. De heer Paans stelt voor om internationale samenwerking te beleggen bij een van de leden en hij biedt zich hiervoor aan. Dit komt een volgende keer terug op de agenda.
Besluit	Conform

Agendapunt III-2 2019/955	Lobby op (h)erkenning risicoprofiel en verhoging inkomsten vanuit het Rijk. <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – kennis te nemen van: <ul style="list-style-type: none"> ○ De voortgang van de lobby op (h)erkenning risicoprofiel en verhoging inkomsten vanuit het Rijk
Toelichting	De heer Post schetst het proces tot nu toe en geeft aan dat volgende week wederom overleg plaats vindt met de betrokken Ministeries. Het aanbod van de gemeente Dordrecht om zich als referentiegemeente voor het Gemeentefonds aan te melden zal verder worden uitgewerkt. De heer Bosland heeft geadviseerd om daarnaast nog een andere gemeente uit de regio hiervoor aan te melden. De heer Post komt hierop terug na het overleg met de Ministeries.
Besluit	Conform

Agendapunt III-3 2019/956	Herziening Regionaal Risicoprofiel <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – kennis te nemen van: <ul style="list-style-type: none"> ○ het herziene regionaal risicoprofiel VRZHZ ○ de samenvatting van de herziening van het regionaal risicoprofiel VRZHZ (concept); ○ het proces tot vaststelling van het regionaal risicoprofiel VRZHZ
Toelichting	Vanwege de afwezigheid van de heer Heijkoop geeft de heer Post een toelichting op inhoud en proces. Na besluitvorming in het algemeen bestuur gaat het risicoprofiel voor zienswijze naar de raden. Er is een praatplaat ontwikkeld en er komt een voorlichtingsfilmpje. Op 16 september vindt een bijeenkomst plaats voor raadsleden om meer te weten te komen over het regionaal risicoprofiel. De heer Post benoemt de riviercruises, de hogere classificatie van de A4 in de Hoeksche Waard, het extreem weer, de verkeerscongestie en de buurtbatterijen als voorbeelden van nieuwe risico's ten opzichte van het huidig risicoprofiel.
Besluit	Conform

Agendapunt III-4 2019/957	Overzicht grotere incidenten VRZHZ <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – kennis te nemen van: <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>Het overzicht grotere incidenten in de VRZHZ</i> ○ <i>Het memo informatieverstrekking aan de burgemeester tijdens incidenten</i>
Besluit	Conform

Agendapunt III-5 2019/958	Voorzitterschap vakantieperiode <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – kennis te nemen van: <i>De invulling van het plaatsvervangend voorzitterschap in de zomerperiode 2019:</i> Week 30: 20 juli t/m 28 juli de heer J.G.A. Paans Week 31 en 32: 29 juli t/m 11 aug. de heer J. Heijkoop Week 33: 12 aug. t/m 18 aug. Mevr. R.W.J. Melissant
Toelichting	Omdat ten tijde van de verzending van de stukken de vakantie van de heer Veldhuijzen nog niet bekend was, is een voorstel gedaan voor de waarneming van de heer Kolff bij Grip 4. Conform de operationele regeling is een bepaalde volgorde van belang bij deze waarneming. Omdat deze volgorde leidt tot waarneming door vier verschillende personen wordt voorgesteld om de vervanging als volgt te regelen: <ul style="list-style-type: none"> - week 30 de heer Veldhuijzen (tot en met vrijdag) - week 31, 32 en 33 de heer Heijkoop <p>De heer Post wordt verzocht de operationele regeling aan te passen op de nieuwe situatie met de 10 gemeenten.</p>
Besluit	In afwijking van de operationele regeling vindt de invulling van het plaatsvervangend voorzitterschap in de zomerperiode 2019 als volgt plaats: <p>Week 30: 20 juli t/m 26 juli de heer G. Veldhuijzen Week 31, 32, 33: 27 juli t/m 18 augustus de heer J. Heijkoop</p>

Agendapunt III-6 2019/959	Concept verslag auditcommissie <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – kennis te nemen van: <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>het conceptverslag van de auditcommissie d.d. 22 mei 2019</i>
Besluit	Conform

Agendapunt III-7 2019/971	Profielschets extern lid auditcommissie <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – in te stemmen met: <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>De profielschets voor een extern lid van de auditcommissie opgesteld door Berenschot dd. 28 mei 2019, ten behoeve van externe werving</i>
Besluit	Conform

IV Overig

Agendapunt III-1	Rondvraag en sluiting
Toelichting	Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

Bijlagen

Handout presentatie project 'Zelfredzaamheid en Risicocommunicatie'

27-6-2019

**WAAROM
MOEILIK DOEN
ALS
HET SAMEN KAN**

Loeije

Algemeen Bestuur, 27 juni 2019

**Project Zelfredzaamheid
& Risicocommunicatie**



Waarom dit project?

- Veranderende (participatie)maatschappij door (o.a.) decentralisatie in het sociaal domein
- Beleidsplan en bestuurlijk vaststellen definitie zelfredzaamheid;



'Zelfredzaamheid omvat de vermogens en handelingen van burgers en bedrijven om zichzelf en anderen te helpen voor, tijdens en na incidenten, rampen en crises om deze zoveel mogelijk te voorkomen of te beheersen. Het betreft de eigen verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven in relatie tot de overheid ten behoeve van de fysieke veiligheid.'

- IFV-rapport: 'Verminderd zelfredzamen ten tijde van rampen en crises: de overheid een zorg?'
- Behoeftte aan gestructureerde integrale aanpak
- Meer aandacht voor zelfredzaamheid van inwoners en het communiceren hierover: Interview Marco Zannoni (Nieuwsuur/ [NL-L&L-let-voordichtingfilm](#))




Opracht

- Het opstellen en uitvoeren van een plan van aanpak hoe de verminderd zelfredzamen handvatten te geven zichzelf te helpen tijdens crises en rampen en de zelfredzamen handvatten te geven om verminderd zelfredzamen te helpen tijdens crises en rampen.
- Hoe hierover te communiceren in de koude fase (risicocommunicatie).





Aanpak

- Projectleider en projectgroep (VR, gemeenten)
- Pilot: in 2 à 3 gemeenten 1 wijk, 1 scenario (stroomuitval), 1 doelgroep (65+ die thuiszorg ontvangen)
- Verbinden en aansluiten op bestaande structuren
- Praten niet alleen over maar ook **MET** de burger
- Opbrengsten: menukaart met producten en database met best practices



Afsluiting 1^e deel

2^e deel : ophalen van informatie d.m.v. 5 vragen
www.mentimeter.com; vul de code in!





Terrorisme Gevolg Bestrijding (TGB)

Bent u er klaar voor?

Peter Homminga

samen voor veiligheid

veiligheids regiozhz

Aanbod

- **Bestuurders**
Workshop TGB
De burgemeester is bevoegd, maar soms even niet
Burgervader/-moeder rol bij dreiging en tijdens aanslag
- **Communicatieadviseurs/voorlichters** Gemeente en VRZHZ
Workshop 'Verward persoon of terrorist'
Advisering bestuurder > duiding
- **Beleidsadviseurs** Gemeente en VRZHZ
Actuele ontwikkelingen en preparatie



Agendapunt III-1
Registratienummer 2019/1244

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 10 oktober 2019

Onderwerp: Verbouw brandweerkazernes Brandwijk en Langerak

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
in te stemmen met:

1. Het uitbreiden en renoveren van post Brandwijk.
2. Het voorzien van een kantoor in de post Langerak ten behoeve van de bevelvoerders.
3. De financiën (respectievelijk € 500.000 (kapitaalslasten ca. € 21.000)) Brandwijk en € 35.000 (kapitaalslasten ca. € 1.650) mee te nemen in Burap II.

Vergaderstuk: 2019/1244/A Plattegronden, doorsneden en tekeningen Brandwijk

Toelichting:

Algemeen

In de jaren na de regionalisering in 2013 heeft de Veiligheidsregio de meeste van de brandweerkazernes in eigendom genomen. Op verschillende momenten is het AB geïnformeerd over de voortgang hierin en gevraagd om besluitvorming ten aanzien van de huisvesting. Dat heeft geleid tot de volgende gehanteerde werkwijze:

1. Nieuwbouw van kazernes loopt via besluitvorming van het Algemeen Bestuur¹.
2. Onderhoud van kazernes loopt via de begroting van de VR.

Een derde punt, waarvoor nog geen vaste werkwijze is, is het aanpassen van bestaande kazernes: minder omvangrijk dan nieuwbouw, maar groter dan regulier onderhoud.

Grotendeels zijn dit zaken, die naar voren komen vanwege veranderingen in omstandigheden, zoals een taakverschuiving/-aanpassing of kansen die door de omgeving worden geboden. Hoewel dit regelmatig betekent dat dit soort verbouwingen niet lang van te voren bekend zijn, willen we waar mogelijk toewerken naar een meer planmatige aanpak en een investeringsplan, dat meeloopt in de reguliere P&C-cyclus. Hiertoe zetten we de komende maanden in op onder andere een inventarisatie van de te verwachten

¹ Separaat wordt besluitvorming over post Oranjepark (Dordrecht) gevraagd.

verbouwwerkzaamheden, zodat deze in het vervolg in de reguliere P&C-cyclus meegenomen kunnen worden (de eerste keer bij de begroting van 2021). Op dit moment zien we al een aantal verbouwingen, maar kunnen nog geen harde cijfers noemen (bijvoorbeeld aanpassingen ten behoeve van het WaterOppervlakteReddingsteam in Maasdam en Hendrik-Ido-Ambacht, aanpassingen douches in Neder-Hardinxveld-Giessendam).

Aan de ene kant een kans en aan de andere kant noodzakelijke aanpassingen, waarvan het niet gewenst is deze in tijd op te schuiven, doen zich nu voor bij de posten Brandwijk en Langerak.

Brandwijk

Aanleiding

De post Brandwijk ligt aan de Kerkweg te Brandwijk. Vanuit deze post dragen circa 19 vrijwilligers zorg voor de brandweezorg voor de dorpen Molenaarsgraaf, Brandwijk en een deel van Ottoland; een verzorgingsgebied van circa 2250 hectare met ongeveer 2000 inwoners.

Naast de basisbrandweezorg/hulpverlening levert de post een bijdrage aan de regionale verzorgingsunit en voert het specialisme veetakel uit. In totaal rukt de brandweer Brandwijk gemiddeld 25 keer per jaar uit en wordt gezien de ligging, het risicobeeld en de beschikbaarheid van voldoende gemotiveerde vrijwilligers door de Veiligheidsregio beschouwd als levensvatbare brandweerpost met meerwaarde voor de brandbestrijding in onze regio.

De kazerne van waaruit de Brandwijkse vrijwilligers hun werk moeten doen is minimalistisch. Onder andere uit een risico-inventarisatie en evaluatie is gebleken, dat dit pand niet meer voldoet aan de eisen die aan een brandweerkazerne gesteld mogen worden. Gezien de staat van onderhoud van de kazerne (achterstallig), de beperkingen voor het werk (onvoldoende ruimte voor alle taken, waaronder het specialisme veetakel, gebrek aan instructieruimte en het ontbreken van een overlegruimte ploegchef) en Arbo-technische/schoner werken-eisen moet er iets gebeuren met de huisvesting Brandwijk.

Aanpassing

Samen met de ploeg van Brandwijk zijn diverse opties bekeken waarvan er uiteindelijk maar één realistische optie voor aanpak van de kazerne overblijft: het toekomstbestendig uitvoeren van de post.

Andere opties bleven beperkingen geven in de taakuitvoering (bijvoorbeeld geen stalling voor het specialisme veetakel, te kleine instructieruimte, geen overlegruimte ploegchef).

Het toekomstgericht uitvoeren van de kazerne betekent dat extra (stallings)ruimte aan de kazerne toegevoegd (er ligt nu een kans om deze extra ruimte over te nemen van de gemeente) wordt en het gebouw aangepast wordt aan de tegenwoordige Arbo-eisen en algemene eisen die gesteld worden aan een post; hierbij gaan we uit van een sobere en doelmatige uitvoering.

Kosten en proces

De benodigde investeringen, inclusief aanschaf extra ruimte, zijn circa € 500.000. De kapitaalslasten zijn dan circa € 21.000 per jaar. Deze optie betekent een verlenging van de levensduur/afschrijvingstermijn van de huidige kazerne van 12 naar 32 jaar (resterende levensduur vanaf 2020). Zie verder bij het onderdeel 'Financiën'.

Langerak

Aanleiding

In Langerak is de brandweerpost gelegen aan de Julianastraat. Vanuit het pand kan de basisbrandweezorg geleverd worden, maar er wordt tegen praktische bedrijfsvoeringsproblemen aangelopen: op dit moment is er geen goede werkruimte voor ploegchef/bevelvoerders (voor werkzaamheden als bijvoorbeeld personeelsgesprekken), zoals in andere kazernes wel het geval is. De wens is deze voorziening te realiseren.

Aanpassing, kosten en proces

Het huidige gebouw leent zich voor deze gewenste aanpassing door het creëren van een entresolvloer in de remise, waarmee een wezenlijke meerwaarde voor het pand en de bedrijfsvoering van de post gecreëerd wordt. De benodigde investering voor de verbouwing, inclusief een aantal nevenwerkzaamheden, is circa € 35.000. Gekapitaliseerd betekent dit € 1.650 per jaar voor de resterende levensduur van het pand (28 jaar) vanaf 2020. Zie verder bij het onderdeel 'Financiën'.

Juridische aspecten:

nvt

Financiën:

De benodigde investeringen zijn circa € 500.000 voor Brandwijk.
De benodigde investeringen zijn circa € 35.000 voor Langerak.
De kapitaallasten voor beide investeringen bedragen dan circa € 23.000 per jaar vanaf 2020.

Deze kapitaallasten zijn berekend op basis van een rekenrente van 2%. Het werkelijke rentepercentage wordt definitief bepaald na het aantrekken van de lening.

De kosten zijn gebaseerd op het prijspeil september 2019.

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | | | |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | MT | <input checked="" type="checkbox"/> | AB |
| <input type="checkbox"/> | AGV | <input type="checkbox"/> | Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB | <input type="checkbox"/> | Anders, nl. ... |
| | | <input type="checkbox"/> | Niet van toepassing |

Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- Ter kennisname Voor instemming
 Ter advisering Niet van toepassing

Vervolgstappen:

nvt

Communicatie:

Op weg naar en na besluitvorming worden de betrokkenen (vrijwilligers, gemeente) geïnformeerd.

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

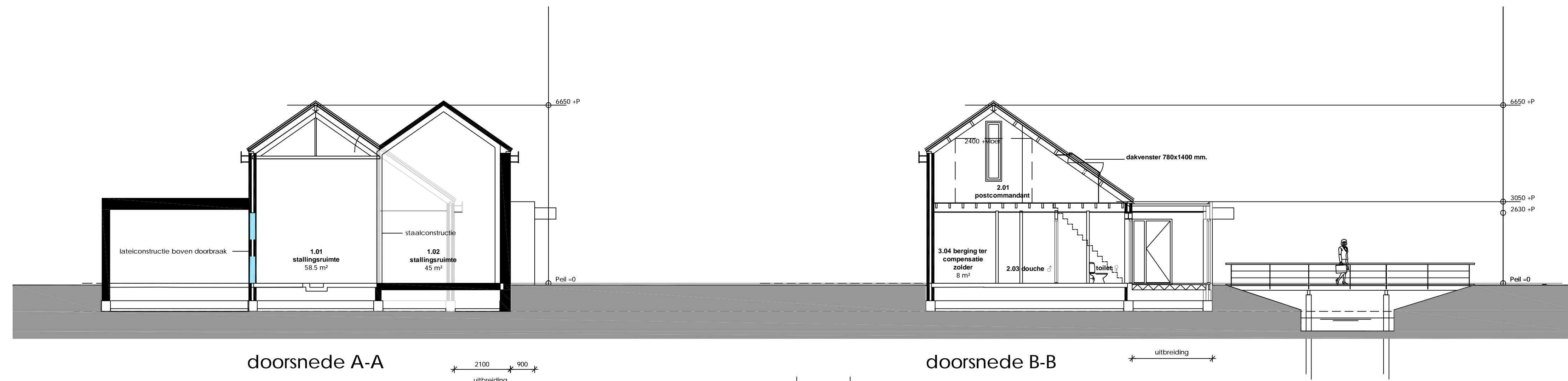
Bedrijfsvoering

D. Vermeulen

J. Boons

dd. 30-9-2019

dd. 30-9-2019



materiaal en kleuren

bouwdeel	materiaal	kleur
gevelmetselwerk bestaand	baksteen	zalmkleur
gevelmetselwerk nieuw	baksteen	Roystone (antraciet)
voegwerk	zandcement	grijs
kozijnen	hout	wit
ramen en deuren	hout	rood
bedrijfsdeur	aluminium	rood
beglazing	isolatieglas	transparant
dakranden en -goten	multiplex	wit
dakgoot bekleding	zink	natuur
schuin dak	beton dakpan (sneldek)	grijs
plat dak	bitumeus	zwart
hemelwaterafvoer	zink	transparant

Incidentele afwijkingen zijn bij de gevels genoteerd

algemeen

- peil is bovenkant afgewerkte bouwkundige vloer achter de hoofd-entree
- alle maten in millimeters
- het Handboek voor Toegankelijkheid (5e druk, 2003) is overkort van toepassing
- enkel producten met CE-markering (EG-Keurmerk) mogen worden toegepast

bouwbesluit 2003

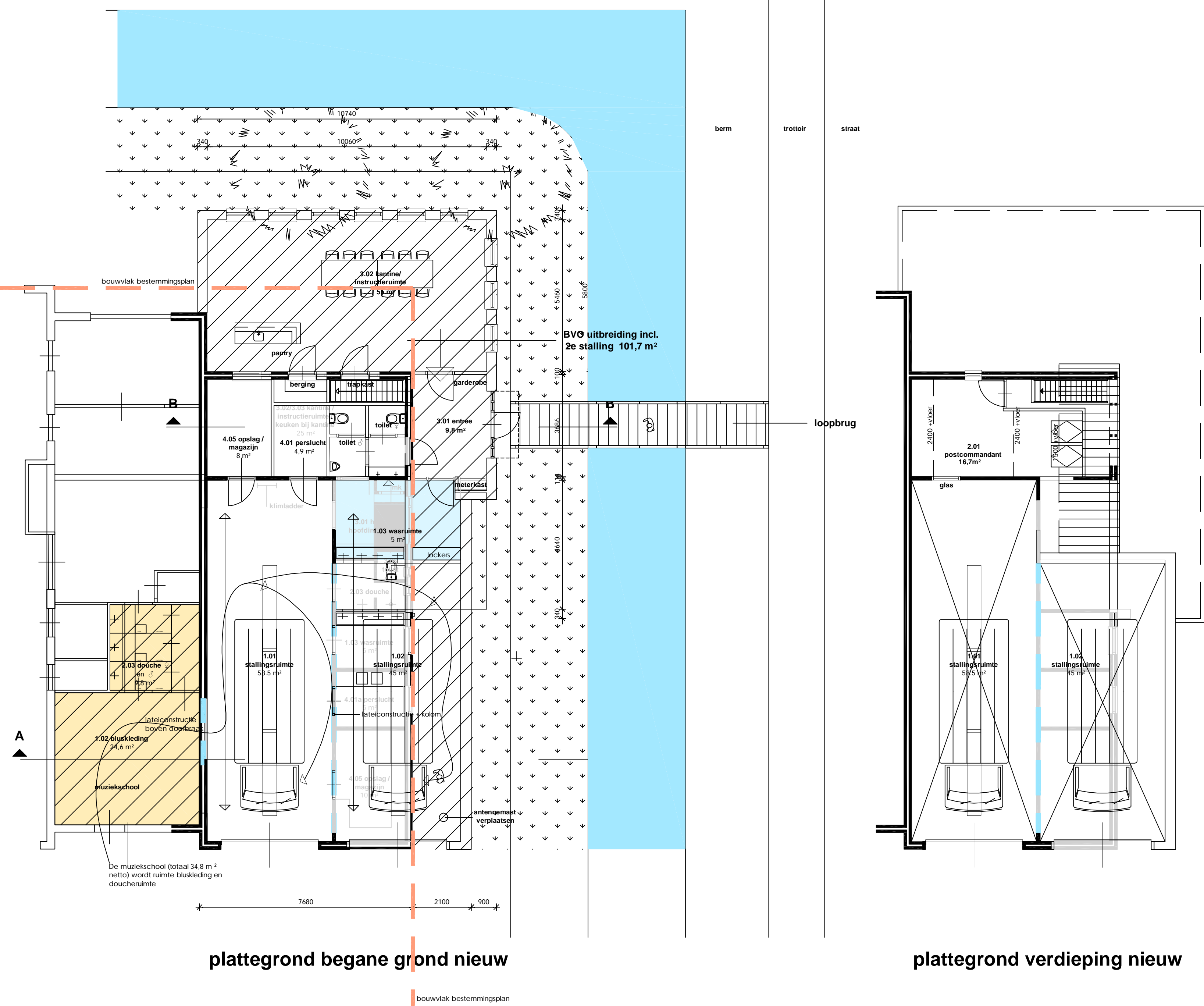
- Art. 2.127 afwerkingen vloeren en trappen:
- rookdichtheid $10 m^{-1}$ conform NEN 6066
- afwerkingen wanden en plafonds:
- indien brandvoortplantingsklasse 2, dan rookdichtheid $2.2 m^{-1}$ conform NEN 6066
 - indien brandvoortplantingsklasse 1, dan rookdichtheid $5.4 m^{-1}$ conform NEN 6066
- Art. 3.28 vloeren in toilet-/badruimte waterdicht
- wanden in toilet-/badruimte waterdicht tot 1200-vloer
- Art. 3.31 ontwerp/dimensionering roteringen conform NEN 3215
- Art. 3.46 ev luchtverversing conform rapport Toetsing Bouwbesluit
- Art. 3.115 in de gehele schil geen openingen $br > 10$ bevinden
- Art. 4.11 deuren naar verblijfs-/toilet-/badruimtes 930x2315
- Art. 4.18 hoogteverschil aansluitende vloer/terrein <math>< 0.02 m</math>

Aan alle installatie-Artikelen dient overkort te worden voldaan.

Wandopeningen in- en uitwendige scheidingsconstructies veiligheidsbeglazing conform NEN 3569

renvooi

- metselwerk bestaand
- binnen-/buitenwanden nieuw
- lichte scheidingswand
- geïsoleerde systeemvloer
- kanaalplaatvloer
- brandslanghappel
- constructie WBDBO 30, zelfsluitend
- constructie WBDBO 30
- opstelplaats cv-toestel
- opstelplaats mv-box



variant 2

alle maten in het werk controleren



project: verbouw en uitbreiding brandweergarage
 a/d Kerkweg 8 te Brandwijk
 principaal: OZH
 onderdeet: plattegronden, doorsneden & gevels VARIANT 2

wijziging
 a
 b
 c
 d
 e
 f
 datum: 24-05-2018
 schaal: 1:100, A1
 projectnr: 18409
 blad: B.01

Agendapunt III-2
 Registratienummer 2019/1245

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 10 oktober 2019

Onderwerp: Nieuwbouw kazerne Oranjepark

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. In te stemmen met het voorlopig ontwerp voor de kazerne Oranjepark en de daarbij horende ingeschatte financiële consequenties van € 6 miljoen inclusief BTW.
2. De definitieve financiële consequenties waar mogelijk mee te nemen in Burap II 2019 dan wel Burap I 2020.

Vergaderstuk: 2019/1245/A - Voorlopig ontwerp

Toelichting:

Inleiding

Algemeen

Na de regionalisering van de brandweer in 2013 is gewerkt aan de overname van de brandweergebouwen door de Veiligheidsregio. Dat heeft ertoe geleid dat de meeste gebouwen in 2014/2015 in eigendom van de VRZHZ zijn gekomen en een aantal panden sindsdien gehuurd wordt.

Daarbij zijn nooit plannen ontwikkeld hoe te handelen bij vervanging van de panden en tevens is de organisatie van de VRZHZ niet ingericht voor de begeleiding van dit soort trajecten.

Op dit moment spelen er binnen de VR diverse huisvestingsbewegingen, die vragen om een procesmatige beschouwing en bestuurlijke besluiten. Dat varieert van bijvoorbeeld een visie op de toekomstige werkplaats na een eerder besluit over centralisatie tot een efficiënte inrichting van onze kantoorhuisvesting en de samenstelling van het team huisvesting.

Deze huisvestingsbewegingen hangen deels samen, zodat een besluit op het ene onderwerp gevolgen heeft voor de mogelijkheden op het andere. Dat vraagt een zorgvuldige benadering, die we insteken door het vaststellen van procesmatige uitgangspunten en een plan van aanpak.

Op weg naar procesmatige uitgangspunten en een plan van aanpak

Het streven daarbij is deze in december 2019 te agenderen bij het algemeen

bestuur, maar gezien de complexiteit en andere lopende zaken schuift de behandeling mogelijk door naar de eerste AB-vergadering van 2020.

Deze uitgangspunten en het plan van aanpak zijn het startpunt van een langer durend vervolgtraject, waarin we meer in control komen op het gebied van vastgoed. Daarbij willen we dit onderwerp beter borgen in de reguliere P&C-cyclus (investeringsplan te bekrachtigen bij de begroting), waarbij we rekening houden met de reguliere vervanging. De eerste vervanging is gepland voor 2023 (stopjaar huur post Strijen) en vervolgens kazerne 's-Gravendeel en kazerne Heinenoord (beide vervangingsjaar 2031). De ervaring leert echter dat er soms ontwikkelingen zijn, die eerdere nieuwbouw rechtvaardigen, zoals repressieve argumenten, maar ook wensen vanuit gemeenten van meer stedenbouwkundige aard.

Vooruitlopend op het meer planmatig inrichten van onze huisvestingswerkzaamheden liggen nu, zoals is aangekondigd bij de voorstellen over de nieuwbouw van de kazernes Klaaswaal en Papendrecht, voorstellen voor voor de post Oranjepark in Dordrecht.

Oranjepark

Ontwikkelingen rondom de post Oranjepark

De kazerne Oranjepark heeft een lange historie. De afgelopen decennia zijn op deze locatie onder andere de regionale brandweer en de meldkamer ondergebracht geweest. Meest bekend is de locatie echter als thuisbasis van de 24-uurs-uitrukdienst voor de uitvoering van de basisbrandweezorg van Dordrecht en in de loop der jaren een groot aantal regionale taken.

De gemeente Dordrecht gaat het Oranjepark en de directe omgeving herontwikkelen. Dat heeft gevolgen voor de brandweerkazerne op die locatie. Om deze reden heeft eerder dit jaar een verhuizing plaatsgevonden van de beroepsploeg van het Oranjepark naar de Noordendijk voor de duur van drie jaar. Inmiddels heeft de gemeente Dordrecht aangegeven, dat in verband met bouwactiviteiten op de Noordendijk gewenst is dat de tijdelijke post op 31 december 2021 verlaten is. Het is zeer twijfelachtig of –gezien alle te lopen procedures- deze termijn haalbaar is.

De kazerne Oranjepark en de tijdelijke post aan de Noordendijk zijn beide eigendom van de gemeente en werd/wordt gehuurd door de VRZHZ.

Met de gemeente Dordrecht is de afgelopen periode gesproken over de bouw van een nieuwe kazerne, waarbij vanuit de gemeente de voorkeur is uitgesproken voor de huidige locatie op het Oranjepark; een locatie die ook voor de VRZHZ passend is.

Nieuwbouw kazerne Oranjepark

Voorlopig ontwerp

Naar aanleiding van deze gesprekken is in nauw overleg met de uitrukdienst een voorlopig ontwerp voor de nieuwe kazerne gemaakt, dat u bijgaand aantreft. Ten opzichte van het bestaande pand wordt veel ruimte ingeleverd,

maar daar tegenover staat een moderne en doelmatige kazerne van waaruit de 24-uurs-beroepsploeg de haar toebedeelde basisbrandweezorg-taken en regionale specialismen kan uitvoeren.

Een extern adviesbureau heeft op basis van dit voorlopig ontwerp een kostenraming voor de bouw gemaakt. Zie hiervoor de financiële paragraaf.

Op weg naar het definitief ontwerp

De bouw van de kazerne Oranjepark is onderdeel van een groter bouwproject. In de planning van dit grotere bouwproject is opgenomen, dat de komende maanden het definitief ontwerp gemaakt wordt, op basis waarvan uiterlijk in het eerste kwartaal van 2020 de bestemmingsplan- en vergunningprocedures opgestart worden. Dat betekent dat uiterlijk medio september opdracht gegeven diende te worden om te komen tot een definitief ontwerp. Met de portefeuillehouder brandweer en met de portefeuillehouder bedrijfsvoering is afgestemd om deze opdracht (het opstellen van een definitief ontwerp) te geven, vooruitlopend op besluitvorming van het algemeen bestuur.

Deze werkwijze heeft als belangrijkste voordelen dat de gemeentelijke planning gehaald kan worden en dat tijdens de vergadering van het algemeen bestuur op 12 december 2019 (Burap II) vermoedelijk meer zekerheid is ontstaan over de totale bouwkosten.

De kosten voor de uitwerking van het definitief ontwerp vormen onderdeel van de totale bouwkosten en daarvoor zal een voorbereidingskrediet aangevraagd worden (Burap II).

Juridische aspecten:

Met de gemeente Dordrecht zullen nog afspraken gemaakt worden over de rolverdeling: taken, bevoegdheden, risico's. Deze afspraken zijn cruciaal voor de wijze waarop het vervolgproces verloopt.

Financiën:

apitaallasten

Exclusief grond worden de investeringskosten op basis van het voorlopig ontwerp ingeschat op circa € 6 miljoen euro inclusief BTW. Hierbij is een inschatting gemaakt van prijspeil 2021.

Uitgaande van een afschrijvingstermijn van 50 jaar en een rente van 2% betekent dit jaarlijkse kapitaalslasten van € 190.000.

Huur

De huur die voor het pand aan het Oranjepark werd berekend was € 505.000 per jaar. De huidige huur voor de tijdelijke kazerne aan de Noordendijk bedraagt € 305.000 per jaar.

Het verschil tussen de huur van het pand aan de Noordendijk en het Oranjepark wordt thans gebruikt om onder andere het wegvallen van stallings- en opslagruimte tijdelijk te compenseren en onderhoudskosten te dekken.

Dekking

Het in de begroting voorziene huurbedrag dekt ruimschoots de benodigde kapitaallasten.

Doordat afscheid is genomen van een zeer grote ruimte zal voor een deel hiervan structurele vervanging moeten worden georganiseerd. Het onderzoek hiernaar wordt gekoppeld aan een aantal andere huisvestingsvragen, zoals onderhoud, en hierover wordt u later besluitvorming gevraagd.

De kosten voor de uitwerking van het definitief ontwerp vormen onderdeel van de totale bouwkosten en daarvoor zal een voorbereidingskrediet aangevraagd worden (Burap II).

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- | | |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Vervolgstappen:

In eerdere trajecten kenden we de volgende constructie: de gemeente bouwt de kazerne en is in principe verantwoordelijk voor de planning en de financiën. De VRZHZ heeft een adviesfunctie en blijft het gehele traject nauw betrokken. Na realisering van het pand, draagt de gemeente dit over aan de VRZHZ tegen boekwaarde. Vanaf dan worden de kosten via de vastgestelde kostenverdeelsystematiek door alle gemeenten gedragen (zoals geldt voor alle kazernes).

Om dit traject te doen slagen en duidelijkheid te creëren voor alle partijen, zullen in het laatste kwartaal van 2019 concrete afspraken over rollen en verantwoordelijkheden tussen de gemeente en de veiligheidsregio vastgelegd worden. Deze afspraken zijn cruciaal voor het verloop van het vervolgproces: de wijze waarop zaken ingestoken worden (wie geeft opdracht, wie financiert aanvankelijk, wie doet vergunningaanvragen, wie draagt welke risico's etc.) zijn afhankelijk van de rolverdeling.

Los van de formele afspraken is het uitgangspunt dat gemeente en VRZHZ elkaar goed op de hoogte houden en betrekken bij de verschillende stappen in het traject.

Op hoofdlijnen wordt het volgende proces voorzien:

Q3 2019: besluitvorming algemeen bestuur over voorlopig ontwerp.

Q4 2019 afspraken tussen gemeente en VR over rolverdeling etc.

Q4 2019: definitief ontwerp.

Q1 2020-Q1 2021: bestemmingsplan- en vergunningprocedure.

Q2 2021: sloop en sanering.

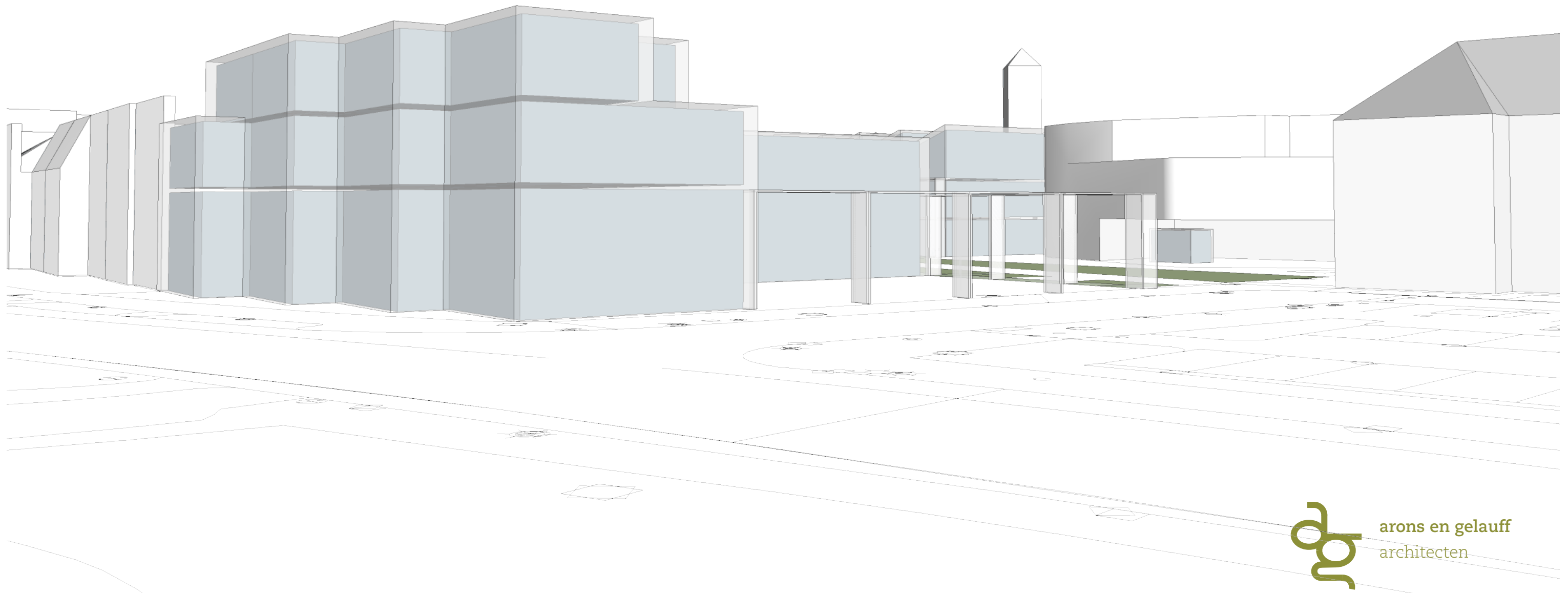
Q3 2021: start bouw.

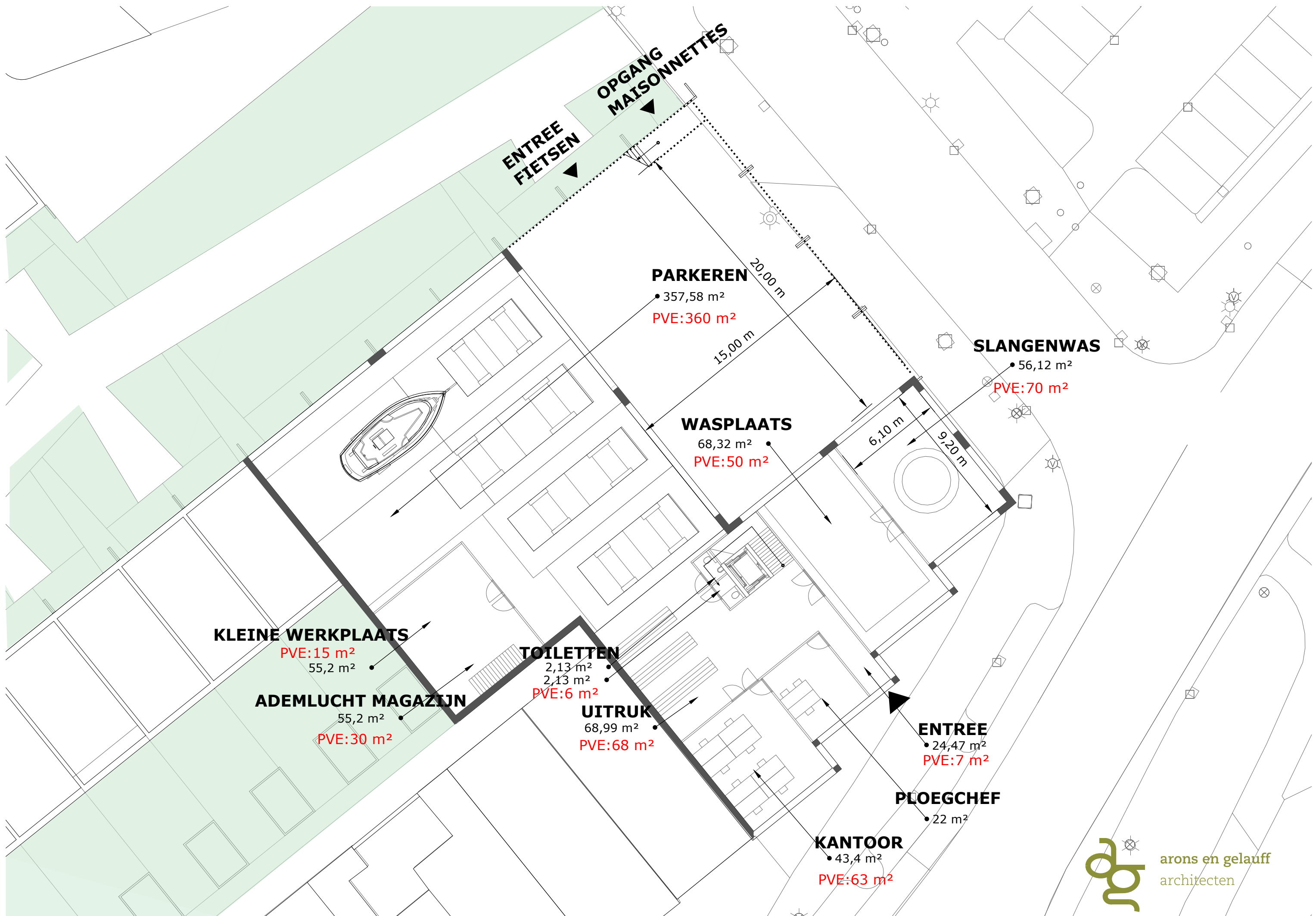
Communicatie: Er vindt nauw overleg plaats met de gemeente Dordrecht. Communicatie naar omwonenden loopt via de gemeente.
De VR draagt zorg voor informatie richting het eigen personeel inclusief de 24-uursdienst.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering			J. Boons
	dd. 30-9-2019		dd. 30-9-2019

studie verhoging parkeerhal • mei 21, 2019

studie brandweer





**INSTEKVLOER
OPSLAG**

140 m²

**10 SLAAPKAMERS
GEMIDDELD 20 m²**

PVE: 10 x 15 m² exc douches m²

LINNEN MAGAZIJN

11,78 m²

PVE: ? m²

TOILETTEN

2,38 m²

2,38 m²

PVE: 6 m²

15,5 m²

15,5 m²

35,09 m²

17,69 m²

17,69 m²

19,35 m²

24,16 m²

17,94 m²

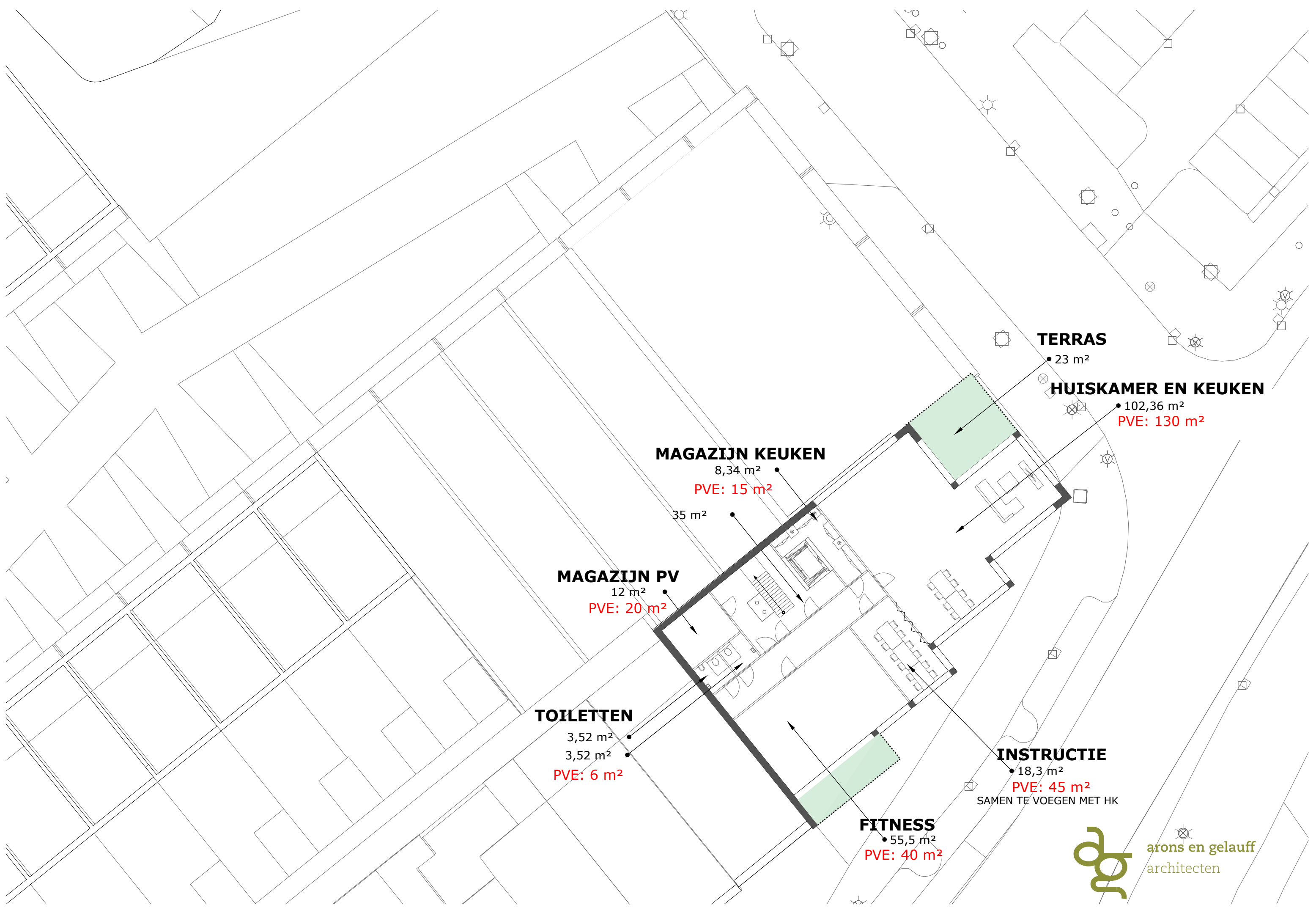
17,94 m²

24,4 m²

24,4 m²



arons en gelauff
architecten



TERRAS

• 23 m²

HUISKAMER EN KEUKEN

• 102,36 m²
PVE: 130 m²

MAGAZIJN KEUKEN

8,34 m²
PVE: 15 m²

35 m²

MAGAZIJN PV

12 m²
PVE: 20 m²

TOILETTEN

3,52 m²
3,52 m²
PVE: 6 m²

INSTRUCTIE

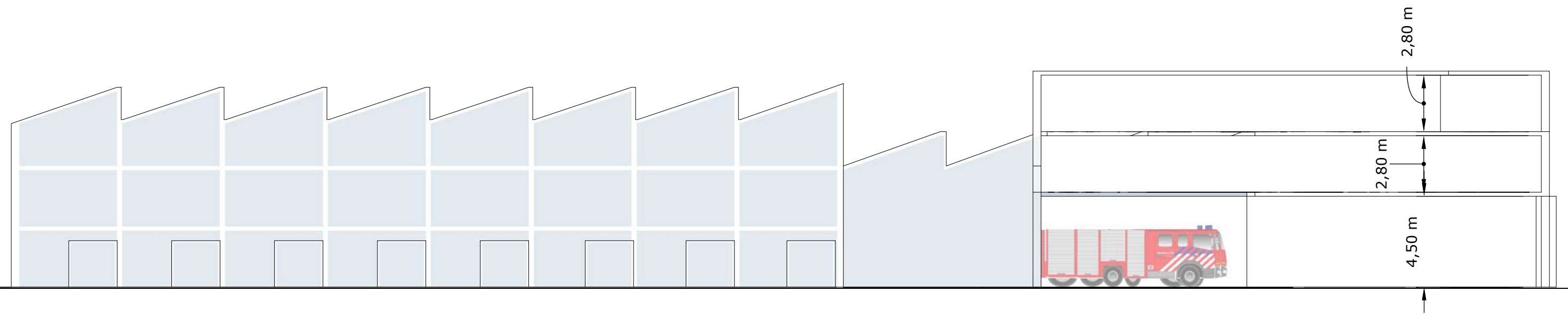
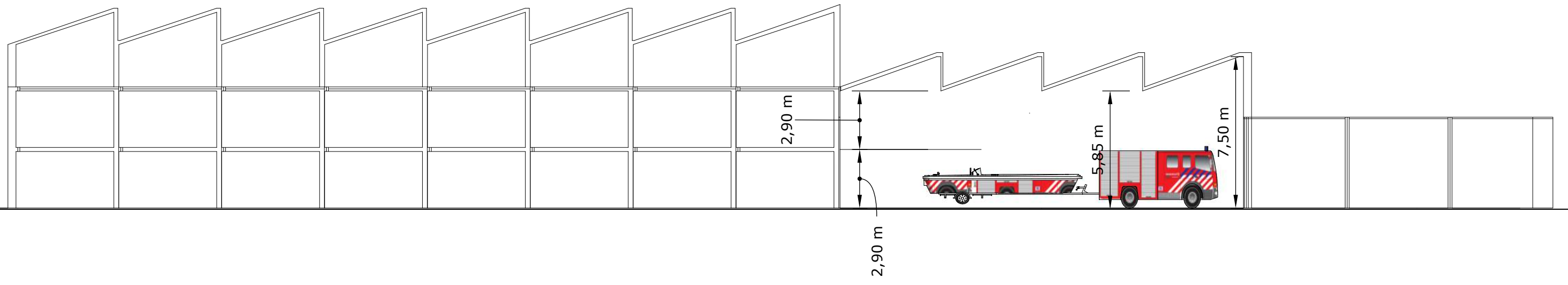
• 18,3 m²
PVE: 45 m²
SAMEN TE VOEGEN MET HK

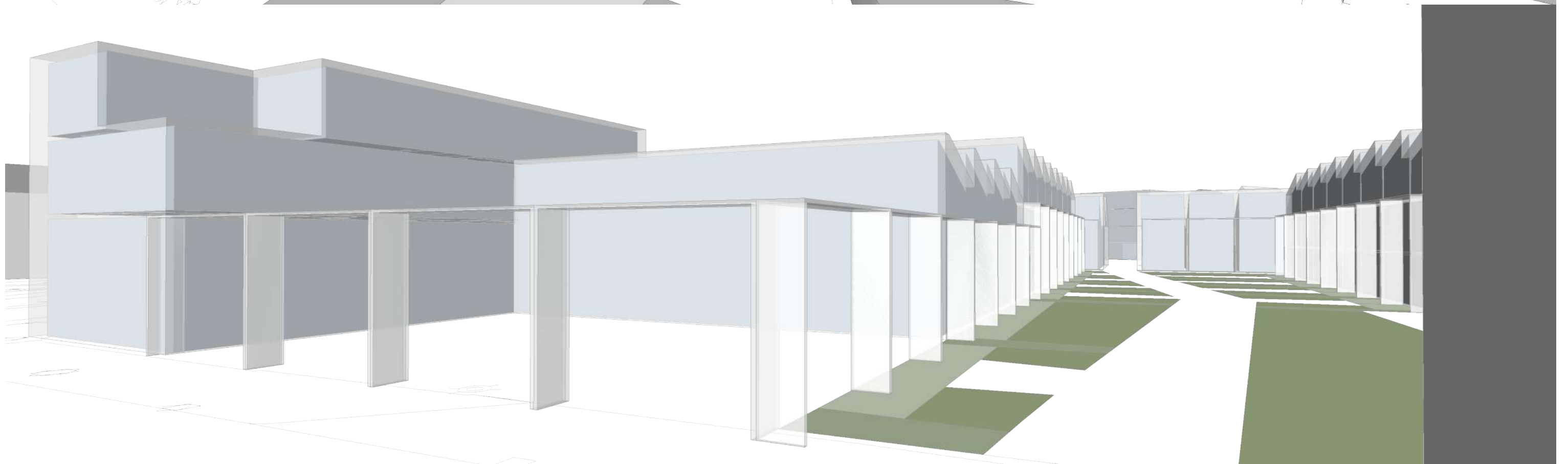
FITNESS

• 55,5 m²
PVE: 40 m²



arons en gelauff
architecten





Agendapunt III-3
Registratienummer 2019/1246

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 10 oktober 2019
- Onderwerp: Rapportage en analyse opkomsttijden 2018
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
kennis te nemen van:
1. de rapportage en analyse van de opkomsttijden brandweer ZHZ over de periode 2018.
- In te stemmen met:
2. het voorstel om de eerstvolgende rapportage (opkomsttijden 2019) in het voorjaar 2020 aan het Algemeen Bestuur aan te bieden.
 3. het voorstel om over de periode 2014 tot en met 2019 de reden van het dalende realisatiepercentage nader te onderzoeken en de onderzoeksresultaten na het zomerreces in 2020 aan het Algemeen Bestuur, via een schriftelijke rapportage, terug te koppelen.
- Vergaderstuk: 2019/1246/A - Rapportage en analyse opkomsttijden 2018
- Toelichting: In het Regionaal Dekkingsplan zijn de tijdnormen vastgesteld waarbinnen de gebouwobjecten behaald worden met de eerst aankomende tankautospuit. Deze tijdnormen zijn gerelateerd aan de gebruiksfunctie van een gebouw. Op basis van het regionaal brandrisicoprofiel heeft het Algemeen Bestuur van de VRZHZ besluiten genomen over die objecten waar de tijdnormen niet worden gehaald. Deze tijdnormen worden gebruikt om de dekking van het gebied van het eerste blusvoertuig te bepalen. Vorig jaar heeft het Algemeen Bestuur kennis genomen van de rapportage over de periode 2014-2017. Met het bestuur is de afspraak gemaakt om jaarlijks over deze opkomsttijden te rapporteren. De voorliggende rapportage is hiervan het resultaat.
- In 2018 werd 287 maal met een prio 1 uitgerukt en ter plaatse gekomen bij een melding 'Brand Gebouw'. Hierbij werd in 46 gevallen de tijdnorm voor de opkomsttijden niet gehaald. De brandweer ZHZ behaalde hiermee een realisatiepercentage van 84%, hetgeen in lijn is met de afspraken die met het Algemeen Bestuur zijn gemaakt.
- Over de afgelopen jaren zijn er schommelingen waarneembaar in het realisatiepercentage. Om duiding te kunnen geven aan de schommelingen, is

over de periode 2014 tot en met 2019 nader onderzoek noodzakelijk. Dit zal inzicht geven in de mogelijkheden en eventuele maatregelen om ook in de toekomst te blijven voldoen aan de bestuurlijk vastgestelde opkomsttijden.

De cijfers over de opkomsttijden uit de voorliggende rapportage gaan over incidenten bij het scenario 'Brand Gebouw'. Dit geeft een beeld van de flietskracht van de brandweer als er daadwerkelijk een alarmering is voor gebouwbranden (287 keer in 2018). Dit is een beperkt aantal waarnemingen/steekproeven. Uit deze cijfers kan derhalve weinig worden gezegd over de dagdagelijkse paraatheid van de posten. Zowel landelijk als regionaal wordt gesproken over de paraatheid in relatie tot het aantal vrijwilligers. Het aantal vrijwilligers vermindert in onze regio niet, maar zorgen zijn er wel over de dagbezetting van de brandweerposten. De komende tijd zal worden ingezet op het meer transparant maken van de paraatheid, aanvullend op de opkomsttijden als wettelijk toetsingskader.

Juridische aspecten: Besluit veiligheidsregio's

Financiën: N.v.T.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input checked="" type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Vervolgstappen: N.v.T.

Communicatie: N.v.T.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Incidentbestrijding	J.W.J.L. Kramer	W. van Veen	J. Boons

dd. 27-9-2019

dd. 24-9-2019

dd. 24-9-2019

Vergaderstuk 2019/1246/A

Rapportage en Analyse gerealiseerde opkomsttijden brandweer Zuid-Holland Zuid 2018

Juli 2019
Versie: 0.6

Inhoud

1.	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Realisatiepercentage	5
1.3	Opkomsttijd.....	5
2.	Analyse opkomsttijd vs. referentietijd	7
2.1	Inleiding	7
2.2	overschrijdingen referentietijden ZHZ	7
2.3	Oorzaken overschrijding referentietijden.....	11
3.	Conclusies	14
4.	Voorstellen	16
	Bijlage 1: totaal overzicht overschrijdingen	17
	Bijlage 2: Posten met een overschrijding van de 80% en 95% normering	18
	Bijlage 3: Posten zonder overschrijdingen	19

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

In het Regionaal Dekkingsplan zijn de tijdnormen vastgesteld waarbinnen de gebouwobjecten behaald dienen te worden met de eerst aankomende tankautospuit. Deze tijdnormen zijn gerelateerd aan de gebruiksfunctie van een gebouw (figuur 1). Op basis van het regionaal brandrisicoprofiel heeft het Algemeen Bestuur van de VRZHZ ook besluiten genomen over die objecten waar de tijdnormen niet worden gehaald. Hiernavolgend zijn de tijdnormen voor de 1^e tankautospuit weergegeven op basis van het Besluit veiligheidsregio's en de referentietijden Zuid-Holland Zuid. Deze tijdnormen worden gebruikt om de dekking van het eerste blusvoertuig te kunnen bepalen. Volgens afspraak met het Algemeen Bestuur van de VRZHZ wordt jaarlijks gerapporteerd over het behaalde resultaat van het afgelopen jaar. Het voorliggend document geeft een overzicht en analyse van het behaalde resultaat over 2018. Doordat in 2018 de gemeenten Leerdam en Zederik (vanaf 1-1-2019 behorend bij de Utrechtse gemeente Vijfheerenlanden) nog deel uitmaakten van de regio Zuid-Holland Zuid, zijn de posten uit deze twee voormalige gemeenten in het overzicht opgenomen

Cat	Gebruiksfunctie	Opkomst-tijden PVB 2000 (minuten)	Tijdnorm Bvr (minuten)	Zuid-Holland Zuid referentietijd (minuten)
A	Winkelfunctie met gesloten constructie	8	5	8
	Woonfunctie boven winkelfunctie	8	5	8
	Celfunctie	8	5	8
B	Portiekwoning	8	6	8
	Portiekflat	8	6	8
	Woonfunctie verminderd zelfredzamen	8	6	8
C	Woonfunctie voor 2003 (volgens oud Bouwbesluit)	8	8	10
	Woonfunctie vanaf 2003 (volgens nieuw Bouwbesluit)	8	8	12
	Winkelfunctie	8	8	10
	Gezondheidszorgfunctie	8	8	10
	Onderwijsfunctie	8	8	10
	Logiesfunctie	8	8	10
D	Kantoorfunctie	10	10	10
	Industriefunctie	10	10	10
	Sportfunctie	10	10	10
	Bijeenkomstfunctie	10	10	10
	Overige gebruiksfunctie	10	10	10

Figuur 1: gebruiksfuncties vs. Referentietijden ZHZ

1.2 Realisatiepercentage

Voor de brandweer Zuid-Holland Zuid gelden, zoals bestuurlijk is vastgesteld, de volgende realisatiepercentages:

- a. In 80% van de gevallen worden de objecten bereikt binnen de ZHZ referentietijd
- b. Waar niet aan het uitgangspunt van 80% voldaan kan worden, wordt tenminste in 95% van de gevallen, het object maximaal twee minuten na de overschrijding bereikt.
- c. In de resterende 5% van de gevallen wordt de maximale opkomsttijd van 18 minuten niet overschreden. De objecten die niet binnen de 18-minuten bereikt kunnen worden zijn daarin niet meegerekend. Dit betreffen objecten in een tweetal (geïsoleerde) natuurgebieden, te weten het natuurmonument "Eiland Tiengemeten" en het "Nationaal Park de Biesbosch". Daarnaast zijn een aantal gebouwen met woonfunctie in de regio Zuid-Holland Zuid aanwezig, waarbij de 12 minutengrens niet gehaald kan worden, hierop wordt 2-zijdig aangereden.

Voor de vaststelling van de gebruiksfunctie van een object wordt gebruik gemaakt van informatie uit de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG). De gemeenten onderhouden de gegevens in het BAG en zijn verantwoordelijk voor de juistheid van deze gegevens. Bij het bepalen van de opkomsttijden is er vanuit gegaan dat de BAG-gegevens voldoen aan het beleid van het Ministerie van Infrastructuur & Milieu en de daartoe gestelde nadere voorschriften.

1.3 Opkomsttijd

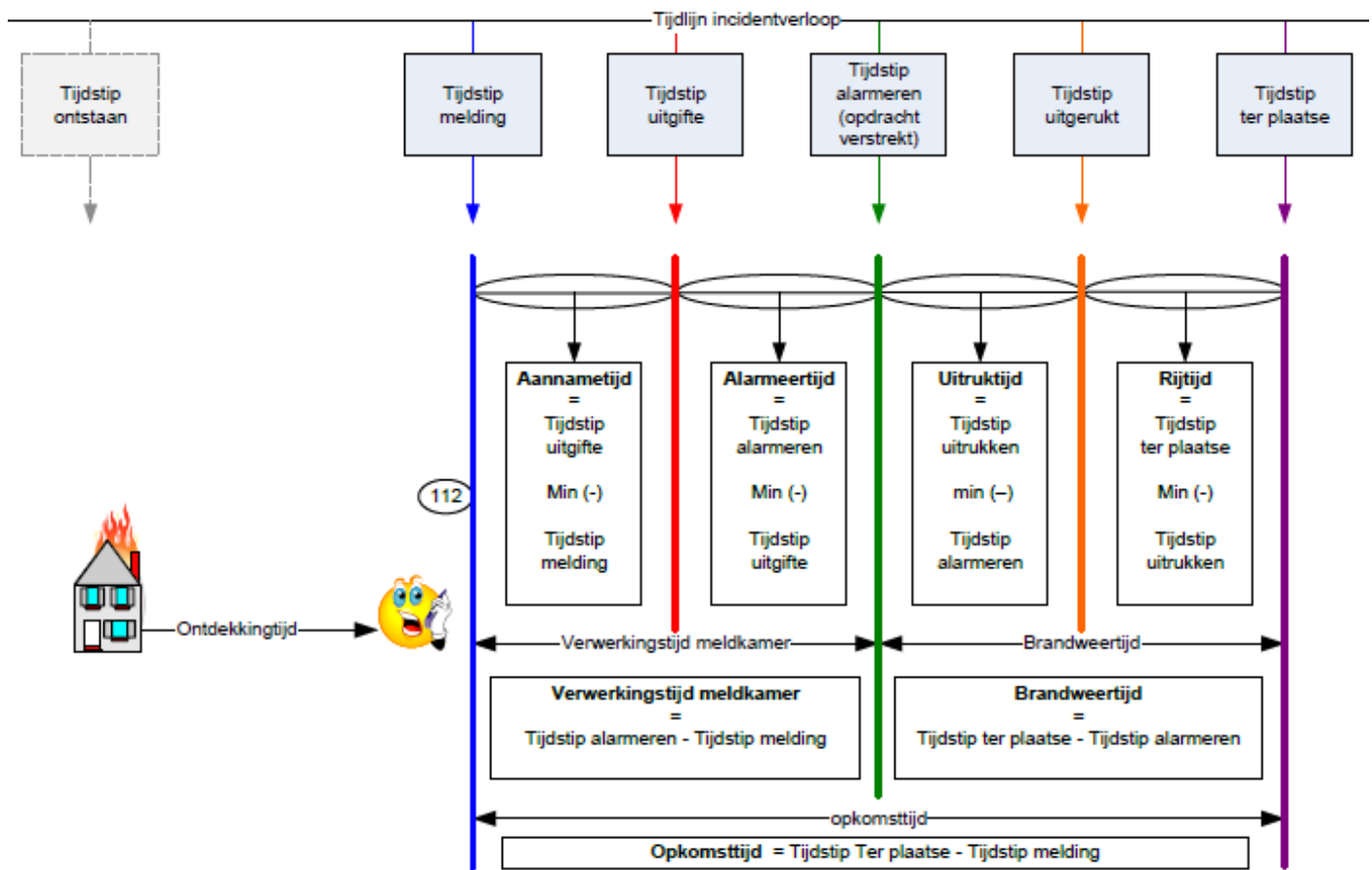
De aanneming van de melding is de start van de opkomsttijd van de brandweer. Volgens artikel 1.1 in het besluit veiligheidsregio's is de opkomsttijd: 'De tijd tussen aanneming van de melding door de meldkamer en de aankomst van de eerste brandweereenheid op de plaats van het incident'. De som van deze tijden bepalen dus gezamenlijk de opkomsttijd.

Een drietal fasen kunnen in dit proces worden onderscheiden.

Fase 1: *verwerkingstijd GMC*, In deze fase wordt de melding door de centralist aangenomen en de brandweer gealarmeerd.

Fase 2: *uitruktijd*, dit is de tijd vanaf de alarmering tot aan het vertrek van het blusvoertuig.

Fase 3: *rijtijd*, dit is de tijd vanaf het vertrek tot en met het ter plaatse komen bij het object.



Figuur 2: schematisch overzicht fasen in opkomsttijd

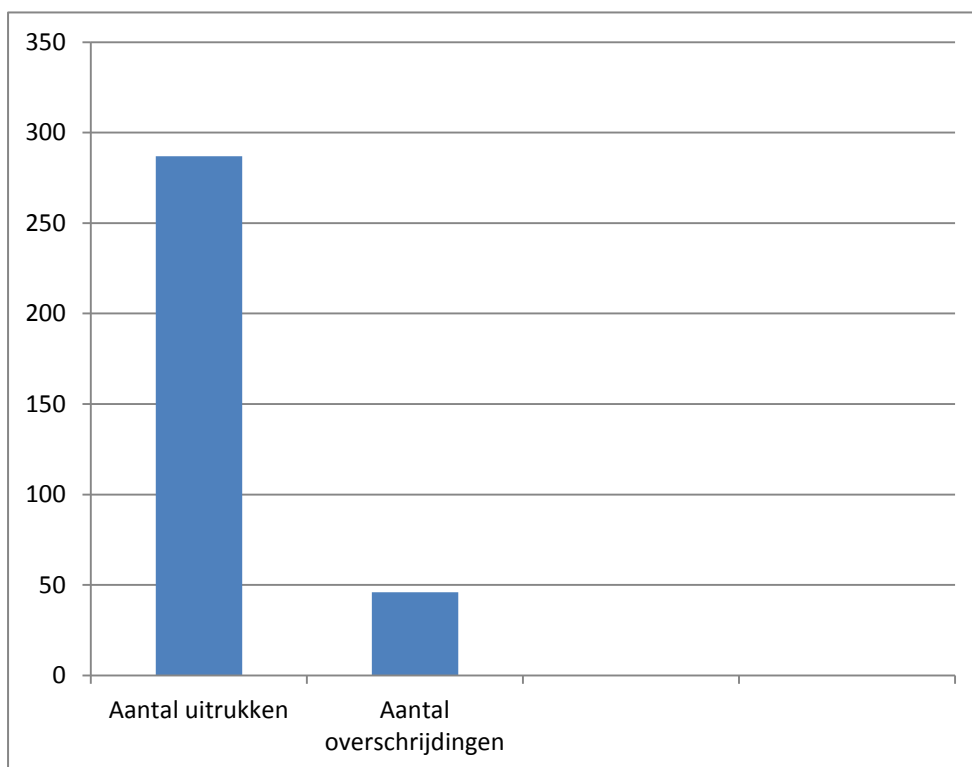
2. Analyse opkomsttijd vs. referentietijd

2.1 Inleiding

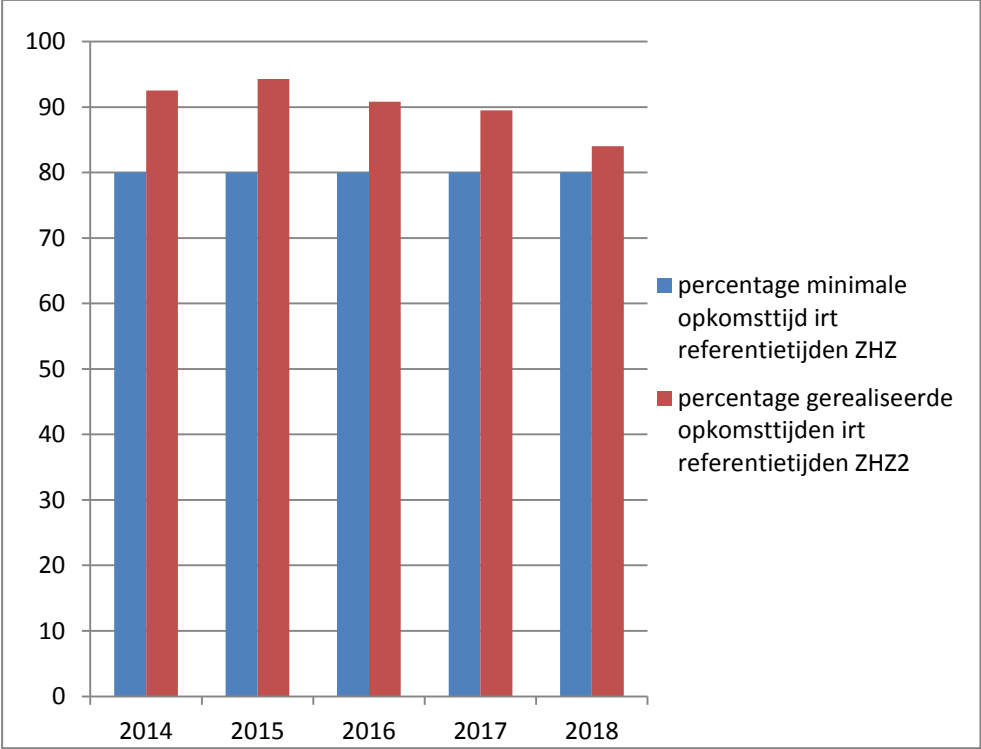
Over het kalenderjaar 2018 zijn de opkomsttijden van de eerst aankomende tankautospuiter bij een prio 1 melding van 'Brand gebouw', zoals deze staan geregistreerd in het bij de brandweer ZHZ in gebruik zijnde rapportage- en informatiesysteem, onderzocht. De werkelijk gerealiseerde opkomsttijden zijn vervolgens vergeleken met de afgesproken referentietijden. De overschrijdingen van deze referentietijden worden vervolgens in de volgende paragrafen besproken.

2.2 overschrijdingen referentietijden ZHZ

In totaal werd 287 maal met een prio 1 uitgerukt en ter plaatse gekomen bij een melding 'Brand Gebouw'. Hierbij werd in 46 gevallen de referentietijd ZHZ niet behaald (figuur 3). De brandweer ZHZ behaalde hiermee een realisatiepercentage van 84%, hetgeen in lijn is met de afspraken die met het Algemeen Bestuur van de VRZHZ zijn gemaakt. Ten opzichte van de periode 2014 t/m 2017 is echter een daling van de opkomstprestatie te zien (figuur 4).



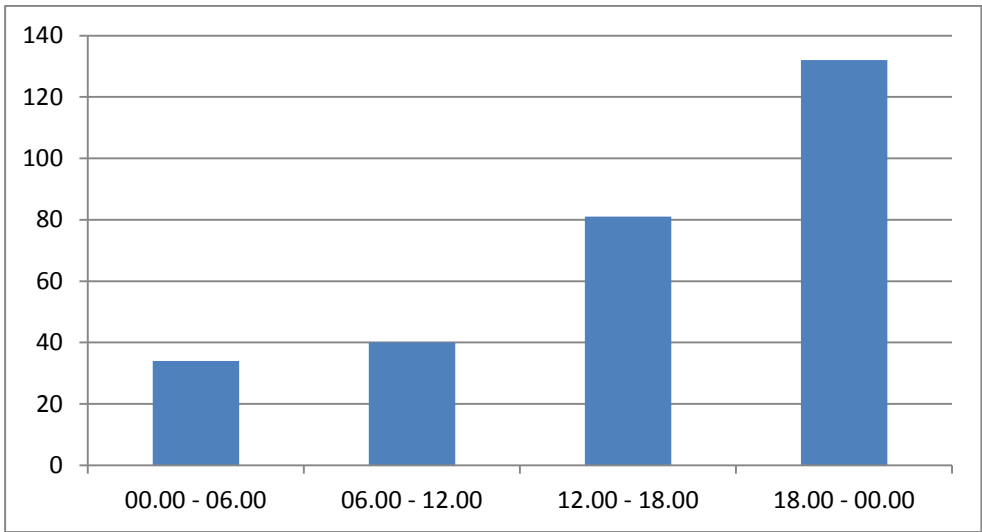
Figuur 3: verhouding uitrukken t.o.v. aantal overschrijdingen



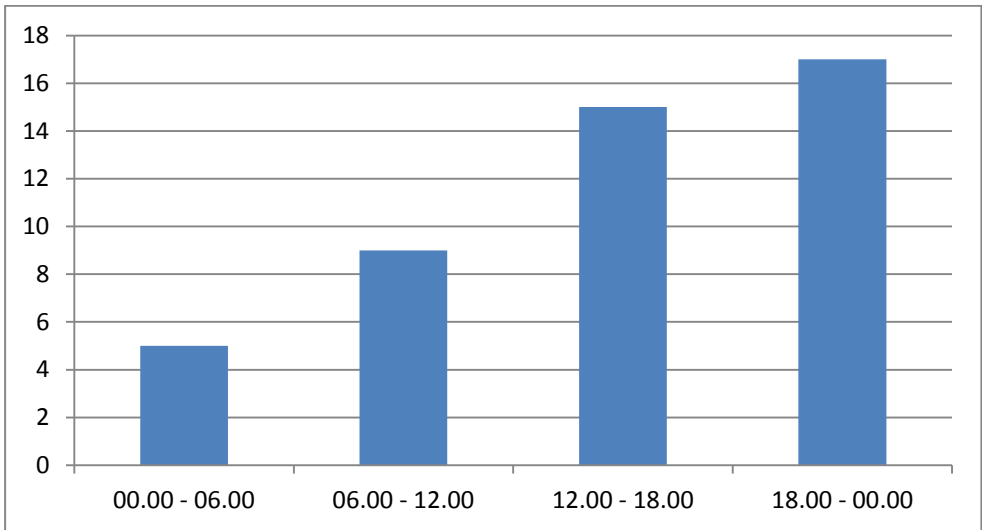
Figuur 4: regionaal gerealiseerde opkomsttijden 2014-2018

Per tijdsblok van 6 uur is onderzocht hoe vaak een uitruk plaats heeft gevonden (figuur 5) en hoe vaak binnen deze tijdsblokken een overschrijding van de referentietijd plaats heeft gehad (figuur 6). Vervolgens is het percentage van de gerealiseerde opkomsttijd in relatie tot de referentietijd per tijdseenheid gedifferentieerd (figuur 7).

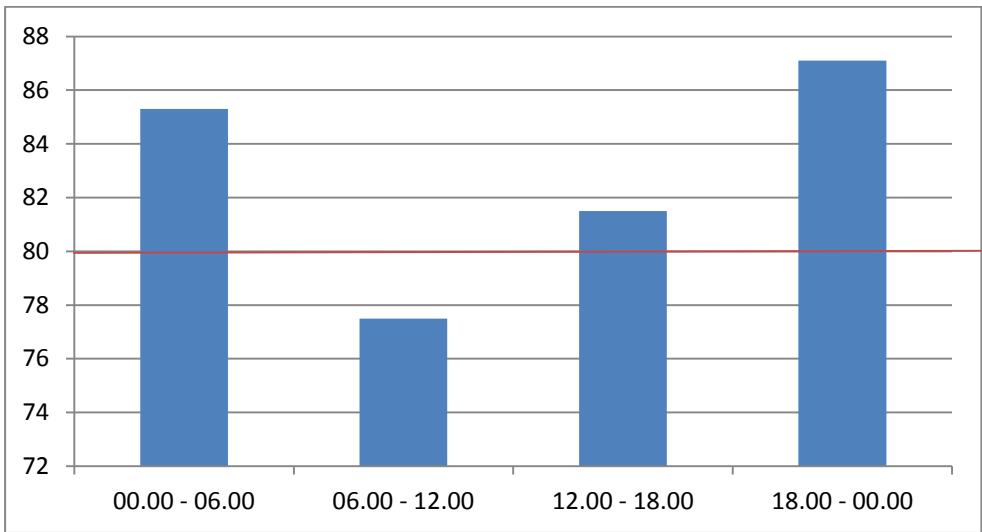
Wat opvalt is dat gedurende de dag situatie (06.00 t/m 18.00 uur) in totaal 24 overschrijdingen plaats hebben gevonden. In de avond- en nachtelijke uren (18.00 t/m 06.00 uur) kwam dit 22 maal voor. Hiermee is het verschil tussen de dag situatie en avond/nachtsituatie niet groot. De verhouding van het tijdstip van de meldingen is 121 maal in de dag situatie en 166 maal in de avond en nacht. Gedurende het tijdvak 06.00 – 12.00 uur wordt de 80% normering niet gehaald, t.w. 77,5%.



Figuur 5: aantal uitrukken per tijdseenheid

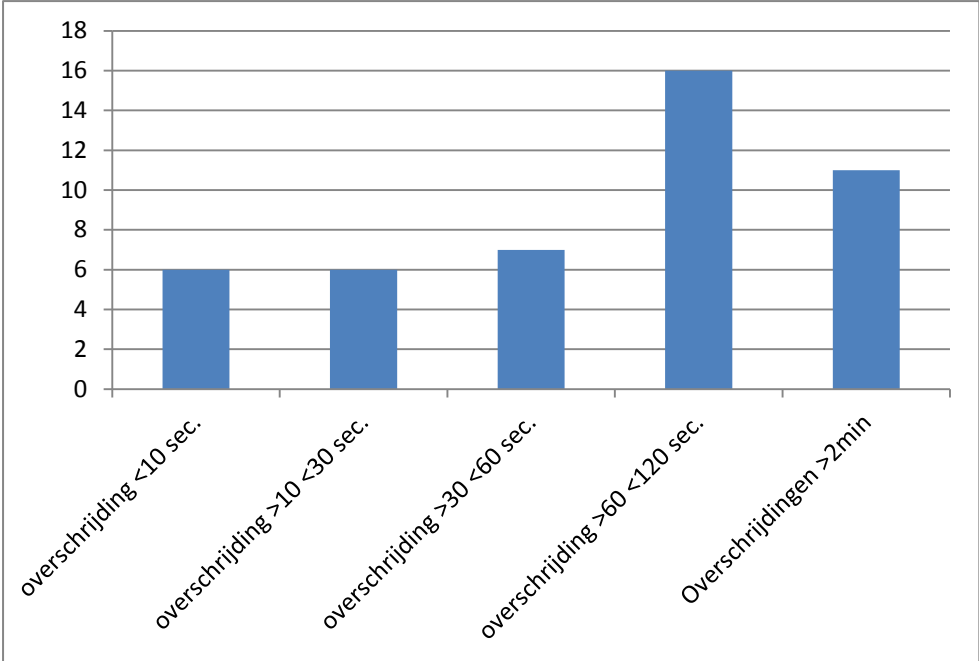


Figuur 6: aantal overschrijdingen per tijdseenheid



Figuur 7: Gerealiseerde opkomstpercentage per tijdseenheid

In 35 situaties bedroeg de overschrijding minder dan 2 minuten. Een overschrijding van meer dan 2 minuten kwam 11 maal voor. Een detaillering van de duur van de overschrijdingen is opgenomen in figuur 8.



Figuur 8: tijdsduur vs aantal overschrijdingen

In 1 situatie is, vanwege een lange verwerkingstijd bij de GMC (>28 minuten de maximale opkomsttijd van 18 minuten overschreden). De melding is per abuis in het archief gezet voordat werd gealarmeerd. Er zijn in deze situatie geen veiligheidsproblemen ontstaan.

Hiermee werd in 2018 de 18-minuten grens 1x overschreden. Om vervuiling van de statistiek te voorkomen is er voor gekozen om deze situatie te vermelden maar niet in de cijfers te verwerken.

2.3 Oorzaken overschrijding referentietijden

Om inzicht te krijgen welke onderdelen van de opkomsttijd voornamelijk leiden tot een overschrijding van de referentietijd worden in deze analyse de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- de verwerkingstijd van de GMC is $\leq 1,5$ minuut.
- de uitruktijd is $\leq 4,5$ minuut
- de rijtijd is ≤ 6 minuut.

De verwerkingstijd van de GMC is middels een Service Level Agreement per 21 mei 2008 genormeerd. De GMC alarmeert de brandweer voor 80% van alle prio 1 meldingen binnen 1,5 minuut. De overschrijding van de verwerkingstijd voor de overige 20% van alle meldingen mag niet groter zijn dan 1 minuut.

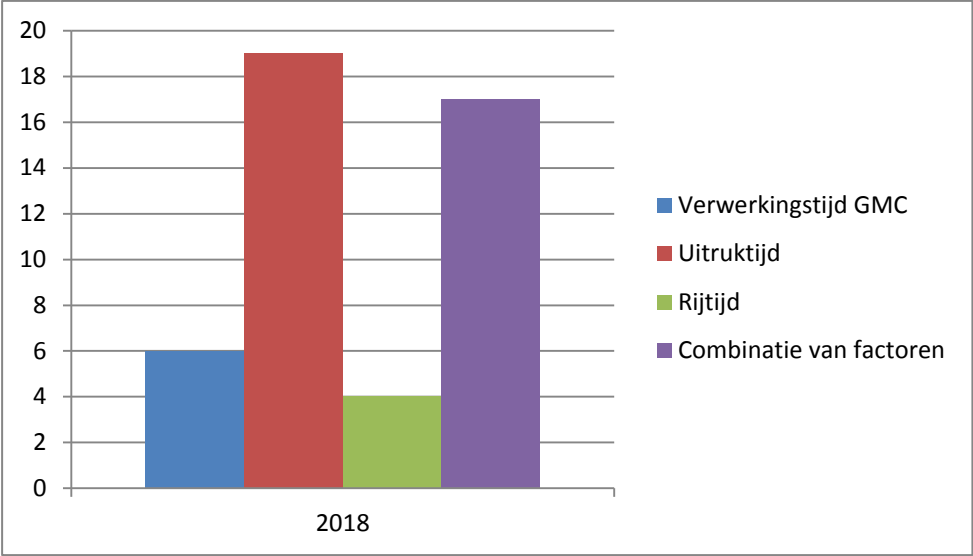
De uitruktijd van 4,5 minuut is als uitgangspunt opgenomen in het Dekkingsplan Brandweer 2017. Voor de gekazerneerde posten in Dordrecht is het uitgangspunt 1,5 minuut.

Een overschrijding kan worden veroorzaakt door een langere verwerkingstijd van de melding door de GMC (de centralist heeft bijvoorbeeld de melder langer aan de telefoon om de hulpvraag duidelijk te krijgen), door een langere uitruktijd (het duurt langer voordat een brandweereenheid compleet is), of vanwege een langere rijtijd (bijv. vanwege een wegomleiding, stremming of door een lange aanrijroute). Tevens bestaat de mogelijkheid dat (bijv. vanuit de hectiek) een ter plaatse melding van het voertuig niet tijdig is gedaan. Een combinatie van deze al factoren behoort eveneens tot de mogelijkheden.

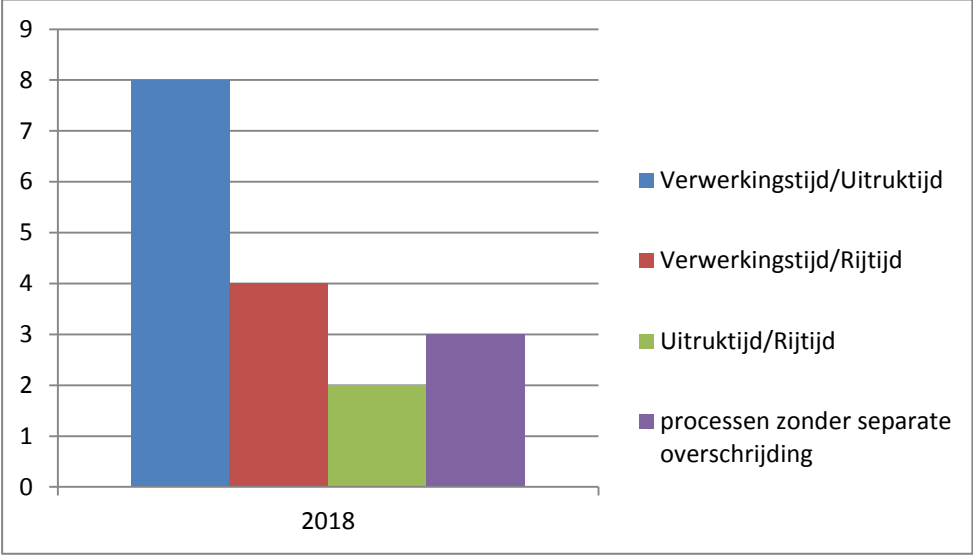
De situatie kan zich voordoen dat alle drie de processen, ieder afzonderlijk, binnen de uitgangspunten zijn gerealiseerd en dat er desondanks toch een overschrijding van de referentietijd plaatsvindt. Zo zal bijvoorbeeld bij een referentietijd van 10 minuten een verwerkingstijd van 1,4 min, een uitruktijd van 4 min en een aanrijtijd van 5 minuten een overschrijding tot gevolg hebben.

De meeste overschrijdingen zijn veroorzaakt door een langere uitruktijd en door een combinatie van factoren (figuur 9).

Indien ingezoomd wordt op de combinatie van factoren, dan blijkt de meest voorkomende oorzaak een langere verwerkingstijd in combinatie met een langere uitruktijd te zijn (figuur 10). Hieruit valt de conclusie te trekken de langere uitruktijd als proces de meest voorkomende reden is geweest voor een overschrijding (figuur 11). In 4 situaties werd de overschrijding veroorzaakt door een combinatie van de 3 processen, waarbij per afzonderlijk proces geen overschrijding plaats heeft gevonden. In figuur 11 zijn deze dan ook niet verwerkt.

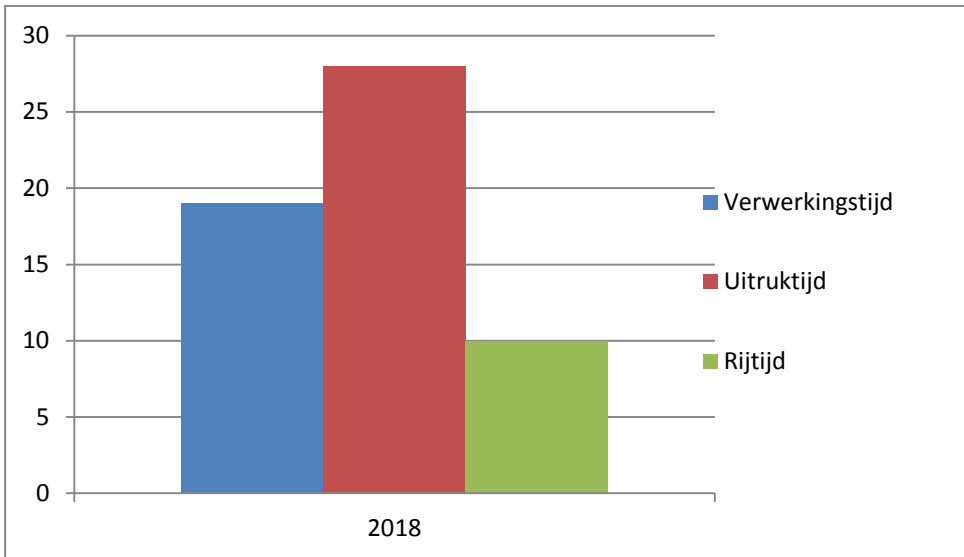


Figuur 9: overzicht oorzaken overschrijding referentietijden



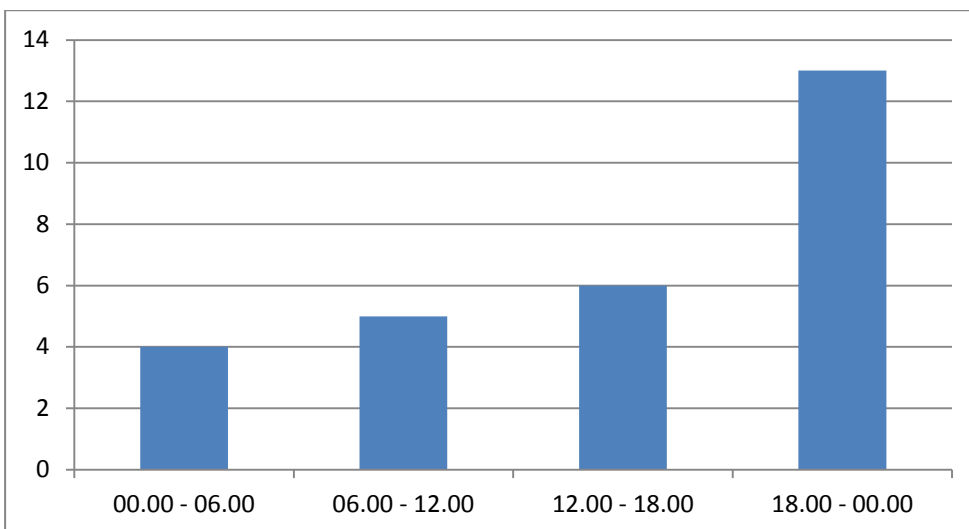
Figuur 10: detaillering combinatie van factoren

Indien de reden van een overschrijding, vanuit de combinatie van factoren (figuur 9), toegewezen wordt aan de drie afzonderlijke processen, dan ontstaat de situatie zoals afgebeeld in figuur 10. Doordat de combinatie van factoren nu uitgesplitst en toegevoegd is aan de afzonderlijke processen is het totaal van oorzaken voor een overschrijding hoger dan de 46 overschrijdingen.



Figuur 11: totaal aantal overschrijdingen per proces.

Het proces uitruktijd, als meest voorkomende oorzaak van een overschrijding, kan specifiek uitgelicht worden qua tijdstip van het incident. Opvallend is dat gedurende de periode 18.00 t/m 00.00 uur de meeste overschrijdingen plaatsvinden (figuur 12).



Figuur 12: tijdstip overschrijding uitruktijd

3. Conclusies

Op basis van het onderzoek over 2018 kunnen enkele conclusies worden getrokken:

1. Regionaal wordt de normering van tenminste 80% gehaald. Dit is in lijn met de gemaakte afspraken met het Algemeen Bestuur van de VRZHZ. Ten opzichte van voorgaande jaren zijn er schommelingen in het realisatiepercentage waarneembaar.
2. Uit de analyse blijkt dat een overschrijding vaak diverse oorzaken heeft en veelal ook uit een combinatie van diverse factoren bestaat. De overschrijding kan worden veroorzaakt door een langere uitruktijd (het duurt langer voordat een brandweereenheid compleet is) of vanwege een langere rijtijd (bijv. vanwege wegomleidingen, stremmingen of door een lange aanrijroute) ook de verwerkingstijd van de meldkamer speelt hierbij een belangrijke rol. Daarnaast bestaat het vermoeden dat regelmatig een overschrijding wordt veroorzaakt door het niet op tijd geven van een ter plaatse status. Door het niet tijdig statussen schuift de opkomsttijd op.
3. 76% van de overschrijdingen bedraagt minder dan 2 minuten. Hiervan bedragen 12 overschrijdingen slechts enkele seconden tot een halve minuut. Tijdig statussen bij het ter plaatse komen bij het incident is dus van belang. Uit reacties blijkt dat er regelmatig een ter plaatse status gegeven wordt, nadat men al op het incidentterrein is. Feitelijk hoeft er dan geen sprake te zijn van een overschrijding, maar wordt deze dan wel als zodanig geregistreerd. Het precieze effect van het niet correct statussen is niet met zekerheid te zeggen, maar een deel van de overschrijdingen onder de 2 minuten wordt hier zeer waarschijnlijk door veroorzaakt.
4. Veel posten hebben weinig uitrukken met de classificatie 'Brand Gebouw'. Dit heeft tot gevolg dat een overschrijding van de referentietijd bij een dergelijke post nagenoeg altijd zal leiden tot het niet kunnen halen van de 80% normering. Door het landelijke gebied komt het voor dat een brandweerpost naar een naburig dorp uit moet rukken. De rijafstand naar bepaalde locaties is, ondanks het fijnmazige netwerk met brandweerkazernes, soms groot. De kans op een overschrijding is hierdoor navenant aanwezig.
5. In 1 situatie is de 18-minuten grens niet gehaald. Dit is veroorzaakt door een onjuiste handeling bij het alarmeren. Het nemen van maatregelen is niet noodzakelijk. Er zijn in deze situatie geen veiligheidsproblemen ontstaan.
6. Bij een aantal posten is het voorgekomen dat zij de 80% en tevens de 95% normering in 2018 niet heeft weten te halen. Over een periode van 5 jaar heeft slechts een enkele post meer dan 1 keer deze overschrijding gehad (bijlage 2). Hiermee kan worden geconcludeerd dat er geen trend per post is te herkennen. De overschrijdingen lijken dan ook deels "uit toevalligheid" te ontstaan. De posten Meerkerk en Nieuw-Lekkerland hebben over meerdere jaren deze normering niet gehaald. Post Meerkerk over de periode 2014, 2016 en 2018. De oorzaak hiervan is gelegen in het feit dat deze post enkele malen te maken heeft gehad met langere aanrijroutes vanwege een uitruk in naburige

dorpen. Post Nieuw-Lekkerland in 2017 en 2018, vanwege een dijkafsluiting (2017) en tweemaal een langere aanrijroute, te weten twee uitrukken naar Streefkerk (2018).

7. Een correlatie met de dagbezetting (6x een oorzaak van een overschrijding) en drukte op de weg (3x als oorzaak) lijkt voor de hand liggend, maar vanwege het geringe aantal meldingen (40 stuks) kunnen hier geen harde conclusies uit worden getrokken.
8. De opkomsttijd wordt enkel gemeten bij het scenario 'Brand Gebouw'. Jaarlijks betreft dit gelukkigerwijs relatief weinig incidenten. Uit deze cijfers kan derhalve weinig worden gezegd over de dagdagelijkse paraatheid van de posten. Zowel landelijk als regionaal wordt gesproken over de paraatheid in relatie tot het aantal vrijwilligers. Het aantal vrijwilligers verminderd in onze regio niet, maar zorgen zijn er wel over de dagbezetting van de brandweerposten. De komende tijd zal worden ingezet op het meer transparant maken van de paraatheid, aanvullend op de opkomsttijden als wettelijk toetsingskader.

4. Voorstellen

Voorgesteld wordt om:

1. de rapportage en analyse opkomsttijden 2019 in het voorjaar van 2020 aan het Algemeen Bestuur aan te bieden;
2. het realisatiepercentage van de opkomsttijden loopt jaarlijks terug. Om duiding te kunnen geven waar deze daling door wordt veroorzaakt, wordt voorgesteld om over de jaren 2014 tot en met 2019 nader onderzoek te doen. De onderzoeksresultaten kunnen vervolgens na het zomerreces in 2020 aan het Algemeen Bestuur worden teruggekoppeld.

Bijlage 1: totaal overzicht overschrijdingen

In kolom 1 staat aangegeven hoeveel uitrukken, met de classificatie 'Brand Gebouw', een post heeft gehad.

In kolom 2 staan de aantal uitrukken die een post binnen de referentietijdsnorm heeft behaald

In kolom 3 staan het aantal overschrijdingen van de referentietijd weergegeven.

In kolom 4 staat het realisatiepercentage. Dit is de verhouding tussen het aantal uitrukken en het aantal overschrijdingen. Volgens bestuurlijke afspraak wordt in tenminste 80% de vastgestelde referentietijd gehaald.

In kolom 5 wordt het totale percentage van de gerealiseerde opkomsttijden getoond.

Indien niet aan het uitgangspunt van 80% voldaan wordt, wordt tenminste in 95% van de gevallen, het object binnen maximaal twee minuten na de overschrijding bereikt. In voorkomende gevallen wordt dit percentage in kolom 6 weergegeven. Zo heeft bijvoorbeeld post Alblasserdam een realisatiepercentage van 71% gehaald.

Aangezien dit percentage lager ligt dan de afgesproken 80%, dient een overschrijding niet meer te bedragen dan 2 minuten. De 4 overschrijdingen van Alblasserdam zijn niet langer geweest dan deze 2 minuten. Hierdoor wordt een percentage van 100% bereikt.

De posten die niet in het overzicht voorkomen (overige posten) kennen geen overschrijding van de referentietijden ZHZ en scoren derhalve 100% (zie bijlage 3).

Post	1. Totaal Aantal uitrukken	2. Uitrukken binnen de norm	3. Overschrijding per post	4. Realisatie % per post	5. Totaal % gerealiseerde opkomsttijden	6. Realisatie % overschrijding <2min.
Alblasserdam	14	10	4	71%		100
Arkel/Hoogblokland	4	2	2	50%		80
Brandwijk/Molenaarsgraaf	5	4	1	80%		
Dordrecht Leerpark	49	45	4	92%		
Dordrecht Noordendijk	34	31	3	91%		
Goudriaan	1	0	1	0%		0
Goudswaard	4	3	1	75%		100
Gorinchem	19	14	5	74%		95
Hendrik-Ido-ambacht	8	6	2	75%		100
Hoornaar/Noordeloos.	2	0	2	0%		100
Klaaswaal	2	1	1	50%		50
Leerdam	11	10	1	91%		
Lexmond/Hei-en Boeicop	5	4	1	80%		
Maasdam/Puttershoek	4	3	1	75%		100
Meerkerk	6	4	2	67%		83
Mijnsheerenland/Westmaas	4	3	1	75%		100
Nieuw-Beijerland	1	0	1	0%		0
Nieuw-Lekkerland	5	3	2	60%		60
Oud-Beijerland	13	10	3	77%		100
Papendrecht	20	16	4	80%		
Zwijndrecht	25	21	4	84%		
Subtotaal	236	190	46		80,5%	
Overige posten	51	51	0	100%		
Totaal	287	241	46		84,0%	

Bijlage 2: Posten met een overschrijding van de 80% en 95% normering

Post	2014	2015	2016	2017	2018
Arkel/Hoogblokland					X
Giessenburg		X			
Gorinchem	X				
Goudriaan					X
's Gravendeel				X	
Groot-Ammers				X	
Heerjansdam			X		
Heinenoord	X				
Klaaswaal					X
Lexmond		X			
Meerkerk	X		X		X
Nieuw-Beijerland					X
Nieuw-Lekkerland				X	X
Strijen			X		
Zuid-Beijerland			X		

Bijlage 3: Posten zonder overschrijdingen

De volgende posten kenden geen overschrijding en hebben derhalve een realisatiepercentage van 100% behaald.

Post	Aantal uitrukken
Ameide/Tienhoven	3
Bleskensgraaf	4
Boven-Hardinxveld	4
's Gravendeel	3
Groot-Ammers	2
Heerjansdam	1
Langerak/Nieuwpoort	2
Neder-Hardinxveld	10
Numansdorp	4
Schoonrewoerd	2
Sliedrecht	12
Strijen	3
Zuid-Beijerland	1

Agendapunt III-4
Registratienummer 2019/1247

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 10 oktober 2019

Onderwerp: Landelijke dossiers Veiligheidsberaad

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van:
- de notitie Landelijke dossiers Veiligheidsberaad en de presentatie over dit onderwerp.

Vergaderstuk: 2019/1247/A Landelijke dossiers Veiligheidsberaad
2019/1247/B Krachtenveld

Toelichting: In recente vergaderingen van het bestuur is door de heer Kolff informatie gegeven over een aantal landelijke dossiers en de rol van enkele leden hierin. In voorliggende notitie gaan we in op deze landelijke dossiers en de onderlinge verbinding. Tevens maken we het mogelijk effect van deze dossiers op onze regio inzichtelijk en geven we een beeld van de regionale ondersteuning en het vervolg met de leden van ons bestuur.

Aan de hand van een presentatie wordt u ter vergadering bijgepraat worden op de dossiers.

Juridische aspecten: nvt

Financiën: nvt

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing

Vervolgstappen: nvt

Communicatie: Nog niet aan de orde. Er wordt intern een communicatieplan gemaakt.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	J. Boons		J. Boons

dd. 24-9-2019

dd. 24-9-2019

Vergaderstuk/1247/A

Landelijke dossiers veiligheidsberaad

Versie:

Datum:

Documentbeheer

Definitieve versie:	
Datum vastgesteld:	
Vastgesteld door:	
Datum vastgesteld:	
Vastgesteld door:	
Paraaf vastgesteld:	

Datum	Versie	Wijziging	Opsteller	Vervallen per:
9 aug 2019	0.1	Eerste concept	J. Boons	20 aug 2019
23 aug 2019	0.2	Tweede concept	J. Boons	

Colofon

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
 Postbus 350
 3300 AJ DORDRECHT

T 088-636 5000
I www.zhzveilig.nl

INHOUDSOPGAVE

1	Aanleiding	4
2	Korte beschrijving dossiers	4
2.1	Beroepsbrandweer.....	4
2.2	Brandweervrijwilligers	5
2.3	Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren	6
3	Impact voor Zuid-Holland Zuid	7
3.1	Organisatie	7
3.2	Visie en beleidsontwikkeling.....	8
4	Vervolg.....	9

1 Aanleiding

Landelijk speelt een aantal belangrijke dossiers die, ieder op zich en vanwege de onderlinge verbinding ook gezamenlijk, een groot effect kunnen hebben op de wijze waarop veiligheidsregio's momenteel zijn georganiseerd, hun werkwijzen hebben ingericht en de rechtspositie van de medewerkers hebben geregeld. Het betreft de volgende drie dossiers:

- Naar aanleiding van de situatie bij de Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland is een onderzoek uitgevoerd naar de cultuur bij de beroepsbrandweer (rapport Bouwen aan Vertrouwen).
- De afgelopen twee jaar heeft een aantal onderzoeken plaatsgevonden naar de rechtspositie van de brandweervrijwilligers en het effect hiervan op ons huidig stelsel van de brandweer. Er blijkt een wezenlijk risico dat brandweervrijwilligers op basis van Europese wetgeving moeten worden aangemerkt als deeltijdwerkers.
- Tot slot heeft de introductie van de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren gevolgen voor de rechtspositie van de medewerkers van de veiligheidsregio's.

In het Veiligheidsberaad van 14 juni 2019 is naar aanleiding van deze drie dossiers besloten een aantal bestuurlijke opdrachten uit te zetten. In onderstaande notitie geven we de leden van het algemeen bestuur inzicht in deze verschillende opdrachten en de onderlinge verbanden (hoofdstuk 2). Tevens gaan we in op de effecten voor onze regio (hoofdstuk 3) en de wijze waarop we onze bestuurders in deze dossiers ondersteunen (hoofdstuk 4).

2 Korte beschrijving dossiers

2.1 Toekomstbestendige brandweer

De Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland heeft de afgelopen jaren enkele belangrijke stappen gezet bij het moderniseren van de brandweer. Maar er is echter niet op alle onderdelen voldoende voortgang gerealiseerd en daarom is de heer van Uhm gevraagd om na te gaan of en zo ja welke acties en maatregelen nodig zijn om bij stagnerende kwesties een doorbraak te forceren. Dat onderzoek heeft geleid tot het rapport "Bouwen aan vertrouwen".

Hoe

Naar aanleiding van de bespreking van het rapport heeft het Veiligheidsberaad op 14 juni 2019 besloten om een bestuurlijke commissie in te stellen die gaat onderzoeken wat er nodig is om te komen tot een toekomstbestendige (beroeps-)brandweer. De bestuurlijke commissie toekomst brandweer wordt voorgezeten door onze voorzitter de heer Kolff in zijn landelijke rol als portefeuillehouder brandweer van het Veiligheidsberaad.

Opdracht

De opdracht voor deze commissie luidt: onderzoek wat nodig is om te komen tot:

- Een toekomstbestendige (beroeps-)brandweer, waarbij de focus ligt op verhoging van het maatschappelijk nut en verbreding van het brandweervak;
- Flexibilisering van de brandweerroosters;
- Het creëren van een krachtig collectief werkgeversoverleg.

Het onderzoek op zich zal nog weinig gevolgen hebben maar de uitkomsten kunnen wel grote consequenties hebben voor de visie op de taakopvatting van de brandweer, de wijze van inzet en roostering van de beroepsdienst en de wijze van overleg met de medezeggenschap.

2.2 Brandweervrijwilligers

Bij de uitwerking van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is aan het licht gekomen dat het huidige stelsel van vrijwilligheid waarschijnlijk in strijd is met de geldende Europese wet- en regelgeving en het gelijkheidsbeginsel in het algemeen.

In maart 2018 hebben de Brandweerkamer (namens de werkgevers), het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Justitie en Veiligheid dit nader laten onderzoeken door advocatenkantoor Pels Rijcken.

In het onderzoeksverslag van november 2018 wordt kort gezegd door Pels Rijcken geconcludeerd dat er een reëel risico bestaat dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met de normen uit Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese hof van Justitie. Het betreft hier de zogenaamde Deeltijdrichtlijn (97/81 EG) uit 1997. Op grond van deze conclusie bestaat er een wezenlijk risico dat brandweervrijwilligers moeten worden aangemerkt als deeltijdwerkers. In maart 2019 is opdracht gegeven aan prof. mr. L.G. Verburg (hoogleraar arbeidsrecht Radbouduniversiteit) voor aanvullend onderzoek om te kunnen bepalen wat de juridische mogelijkheden tot behoud van de huidige vormen van vrijwilligheid zijn.

De heer Verburg heeft geconcludeerd geen mogelijkheid te zien om binnen het bestaande juridische kader de huidige inrichting en werkwijze ten aanzien van vrijwilligheid bij de brandweer te behouden en hij ziet tevens geen mogelijkheid om af te wijken van de Deeltijdrichtlijn middels een objectieve rechtvaardiging. De heer Verburg stelt op basis van zijn onderzoek dat er twee wegen denkbaar zijn:

1. gelijkwaardigheid in bezoldiging toepassen;
2. differentiatie tussen groepen brandweermensen.

Hoe

Naar aanleiding van bespreking van de notitie van Verburg heeft het Veiligheidsberaad op 14 juni 2019 besloten om (samen met de Brandweerkamer en het ministerie van Justitie en Veiligheid) een denktank in te richten die het tweede spoor van Verburg verder uitwerkt. De heer Kolff is vanuit zijn portefeuille brandweer in het Veiligheidsberaad gevraagd naast de bestuurlijke commissie toekomst brandweer ook deze denktank voor te zitten.

Opdracht

De denktank heeft als opdracht meegekregen te onderzoeken hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten, zodat wordt voldaan aan de normen uit

Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie. Tevens is verzocht om in kaart te brengen welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft.

2.3 Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren

Bij de voorbereiding van de implementatie van de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) is gebleken dat de situatie binnen de veiligheidsregio's uitermate complex is vanwege de verscheidenheid aan groepen medewerkers en de verschillende arbeidsvoorwaardenregelingen die voor hen gelden. Gelet op deze complexiteit en de zorgvuldigheid waarmee de overgang naar het private arbeidsrecht dient plaats te vinden, is de invoering van de Wnra voor het personeel van de veiligheidsregio's, met uitzondering van het ambulancepersoneel, voor onbepaalde tijd uitgesteld.

Binnen de genoemde complexiteit is in 2018 naar voren gekomen dat er een extra toets op de rechtspositie van de brandweervrijwilligers noodzakelijk is. Hier is dan ook de aanleiding voor het dossier 'rechtspositie brandweervrijwilligers' te vinden waarover in paragraaf 2.2 wordt gesproken.

Het uitstel van de Wnra voor personeel van de veiligheidsregio's heeft tot gevolg dat:

- voor het jaar 2020 ('tussenjaar') de CAR-UWO in stand wordt gehouden voor de veiligheidsregio's;
- de aansluitingsovereenkomst met de VNG voor het volgen van de CAR-UWO voor de veiligheidsregio's (tijdelijk) blijft bestaan;
- de wijze waarop de arbeidsvoorwaarden van de veiligheidsregio's vorm krijgen na de voorgenomen normalisering in 2021 in relatie tot de nieuwe werkgeversvereniging en de cao voor niet-gemeenten nog moet worden uitgewerkt.

Hoe

In de vergadering van het Veiligheidsberaad op 14 juni 2019 is een procesvoorstel geagendeerd over de keuze rondom de uitstel van de Wnra. Omdat de VNG, zoals het er nu naar uitziet, alleen voor één transitiejaar (2020) de huidige arbeidsvoorwaardenvorming wil blijven ondersteunen, zal voor de periode daarna gekozen moeten worden om ofwel onder de Wnra te gaan vallen of (langer) uitgesloten te blijven.

Opdracht

Het Veiligheidsberaad heeft de Brandweerkamer gevraagd om dit verder uit te werken en gevraagd een advies aan het Veiligheidsberaad voor te leggen over een publiekrechtelijke regeling die de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's regelt, tenminste voor de periode waarin de uitzondering op de Wnra van kracht is.

Mevrouw Melissant is in haar rol als portefeuillehouder brandweer vanuit ZHZ lid van de Brandweerkamer. Daarnaast heeft de heer Veldhuijzen vanuit zijn rol als portefeuillehouder bedrijfsvoering verantwoording voor de arbeidsvoorwaarden van het personeel van de Veiligheidsregio ZHZ.

Voor een grafisch overzicht van deze drie processen verwijzen we u naar de bijlage.

3 Impact voor Zuid-Holland Zuid

De drie dossiers hebben naar verwachting zoals aangegeven zowel een eigenstandig effect maar zeker ook een gezamenlijk effect op het stelsel van veiligheidsregio's zoals we dit nu kennen. In 2020 zal daarnaast ook de commissie evaluatie wet veiligheidsregio's met een advies komen dat mogelijk effect zal hebben op het stelsel. Alle ontwikkelingen vinden voornamelijk op landelijk niveau plaats en worden landelijk ondersteund door collega's van het Instituut Fysieke Veiligheid.

Maar vanwege de rollen van de heer Kolff (portefeuillehouder brandweer voor Veiligheidsberaad), mevrouw Melissant (lid bestuur Brandweerkamer namens ZHZ en regionaal portefeuille brandweer) en de heer Veldhuijzen (regionaal portefeuille bedrijfsvoering, effect op arbeidsvoorwaarden personeel) hebben we ook te maken met een regionaal effect in de ambtelijke ondersteuning. Ambtelijk zijn daarom met het IFV afspraken gemaakt om in de advisering aan de portefeuillehouders zowel de landelijke als de regionale lijn in te kunnen brengen. Met deze afspraak heeft de VRZHZ de mogelijkheid om in een vroegtijdig stadium ontwikkelingen te kunnen volgen en advies uit te brengen. Er is hiertoe een separate regionale ambtelijke projectgroep ingericht waarmee we onze portefeuillehouders ondersteunen.

Ten aanzien van de drie dossiers is een globale verkenning uitgevoerd door deze regionale ambtelijke projectgroep op het mogelijke effect voor de VRZHZ (waarbij aangetekend moet worden dat deze mogelijke effecten deels ook landelijk van toepassing zijn). Allereerst gaan we in op de mogelijke organisatorische effecten en vervolgens op de mogelijke effecten op visie en beleidsontwikkeling.

3.1 Organisatie

Beroepsbrandweer

In Zuid-Holland Zuid hebben we 1 beroepsdienst, te vinden in Dordrecht. De verhoudingen met de 24-uurs beroepsdienst zijn hier goed. Er wordt al flexibeler gewerkt dan in menig ander landelijk korps. Onder de andere korpsen die de bevindingen in het rapport Van Uhm delen, zijn maar weinig grootstedelijke korpsen. Dat geeft voor ons in die zin een risico, dat de verhoudingen met het korps nu goed zijn en er goed overleg is met de vakbond en medezeggenschap. Het versterken van collectief werkgeverschap kan ook versterken van collectief werknemerschap tot gevolg hebben. Dat kan van twee kanten leiden tot verscherping van verhoudingen, wat nu niet het geval is. De mogelijke aanpassing van roosters zal ook flinke impact hebben op het beroepspersoneel in ZHZ.

De inzet op verbreding van maatschappelijk nut vraagt lokale inbedding. Daarbij wordt expliciet de verbreding naar de ambulancezorg gelegd. In Zuid-Holland Zuid wordt voornamelijk alleen in de Hoeksche Waard ook als first responder uitgerukt.

Brandweervrijwilligers

In Zuid-Holland Zuid maken we naar taakuitvoering in de incidentbestrijding geen onderscheid tussen beroeps en vrijwilligers. Zij volgen dezelfde opleiding, bijscholingen en trainingen en volgen dezelfde protocollen en procedures. Differentiatie tussen groepen brandweermensen zou een enorme verandering van de huidige brandweerorganisatie betekenen, niet alleen op organisatorisch maar ook op vakbekwaamheidsvlak. De brandweerorganisatie in Zuid-Holland Zuid is ingericht met een fijnmazig netwerk van brandweerposten. De brandweervrijwilligers zijn hierdoor cruciaal voor onze organisatie en een vorm van differentiatie kan gevolgen hebben voor motivatie van de vrijwilligers en financiën.

Voor de uitvoering van de niet-repressieve werkzaamheden voert onze beroepsdienst ook taken uit op het gebied van brandveilig leven en controles van brandkranen.

Wnra

Indien veiligheidsregio's definitief worden uitgezonderd van de Wnra (scenario 1 van de opdracht aan de Brandweerkamer) betekent dit regionaal dat de verschillen tussen de gemeentelijke arbeidsvoorwaarden en die van de aangesloten gemeenschappelijke regelingen (Omgevingsdienst ZHZ en DG&J) en onze arbeidsvoorwaarden groter worden en dus de uitwissel- en vergelijkbaarheid lastiger kan worden. Er moet bovendien een geheel nieuw stelsel voor de totstandkoming van de cao veiligheidsregio's opgezet worden.

Daar tegenover staat dat we als veiligheidsregio's een werkgeverscollectief kunnen vormen en daarmee een steviger stempel op de (regionale) arbeidsmarkt kunnen drukken. De arbeidsvoorwaarden kunnen zich concreet richten op de brandweervrijwilliger, in plaats van dat de brandweervrijwilliger een onderdeel vormt van het grote geheel.

Indien veiligheidsregio's op een later moment onder de Wnra komen te vallen (scenario 2) kunnen we de regionale aansluiting met de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen ten aanzien van arbeidsvoorwaarden behouden.

3.2 Visie en beleidsontwikkeling

Op de retraite 2019 heeft het bestuur gesproken over de toekomst van de brandweer. Het bestuur heeft een aantal bouwstenen geformuleerd en verzocht om deze uit te werken richting een visie "Brandweer 2025". Deze bouwstenen zijn:

- a. **Compact, nabij en veerkrachtig** - Werk vanuit de kracht van de regio in een fijnmazig netwerk; hanteer een brede taakopvatting (wettelijk, dienstverlening en gemeenschapszin); zorg voor verbinding met de omgeving, bestuur, gemeente, gemeenschap, werkgevers.
- b. **Differentiatie binnen regionale kaders** - Zorg voor maatwerk op basis van vraag en risico's. Streef naar optimalisatie door differentiatie in bezetting, paraatheid, opkomsttijden, werkwijzen.
- c. **Balans tussen werk en mens** - Zorg voor een transparante, lerende, vakbekwame organisatie, waarin (vrijwillig) medewerkers goed tot hun recht komen.

Naast deze visie op de brandweer zal in 2020 ook gewerkt worden aan het beleidsplan voor de veiligheidsregio als geheel met de bedoeling om deze in 2021 en verder als leidraad te hebben voor de visie op de VRZHZ en de doorvertaling daarvan in jaarplannen.

De landelijke dossiers hebben impact op onze regionale beleidsontwikkeling en visie op de toekomst. We kiezen ervoor om niet in de afwachtende stand te staan maar aan de voorkant mee te denken op zowel landelijke als regionale ontwikkeling. We besteden daarbij aandacht aan de bestuurlijke kant maar daarnaast ook aan de ambtelijke kant om medewerkers tijdig te betrekken en voor te bereiden op mogelijke ontwikkelingen.

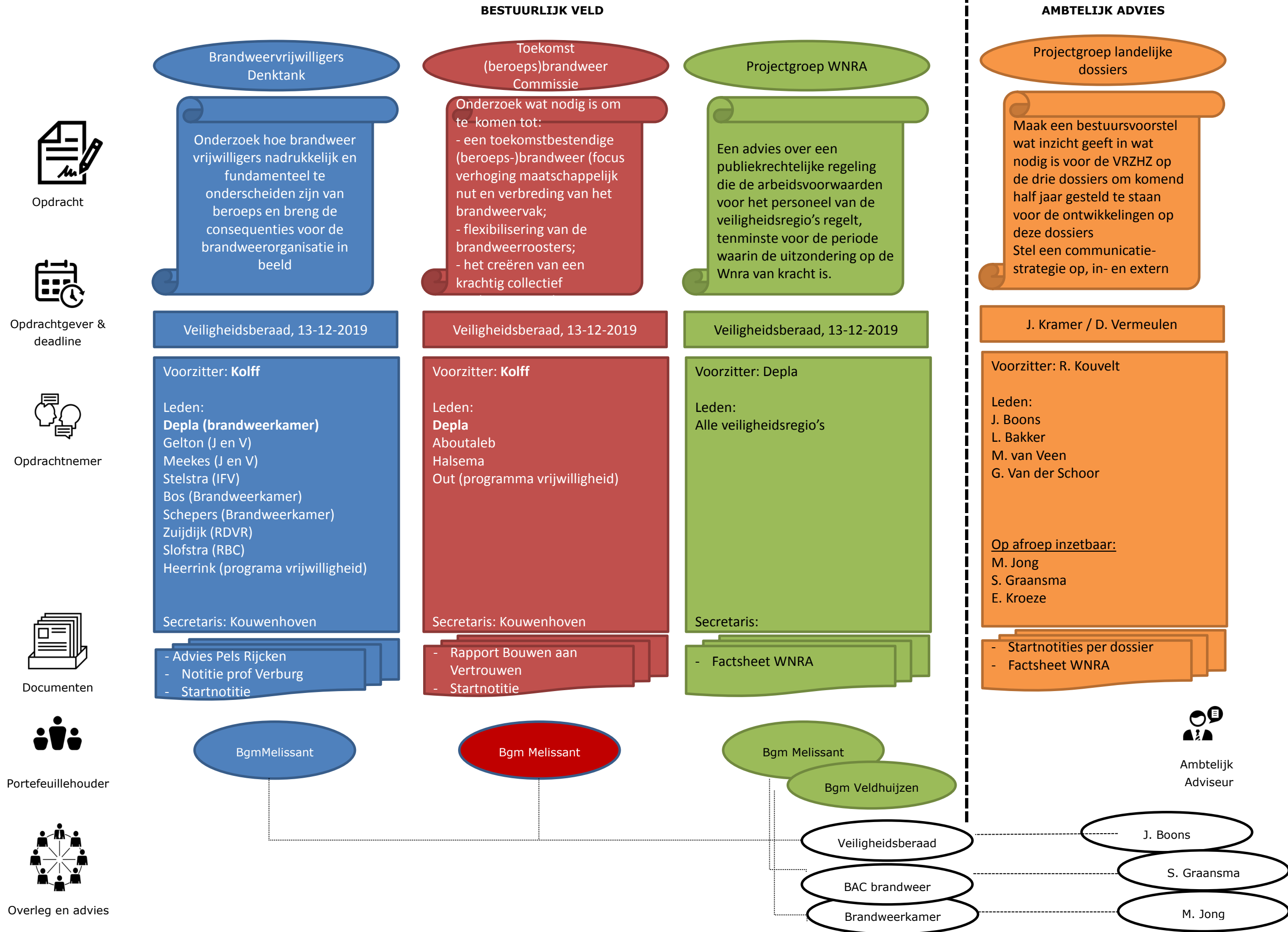
4 Vervolg

Met de portefeuillehouders wordt op 27 september 2019 gesproken over de behoefte aan type ondersteuning vanuit Zuid-Holland Zuid. Afhankelijk van dit gesprek wordt deze notitie mogelijk aangepast voor het algemeen bestuur.

Het is de bedoeling dat in het Veiligheidsberaad van 10 december 2019 gesproken wordt over de drie bestuurlijke opdrachten die zijn uitgezet. Vooralsnog wordt ervan uitgegaan dat deze planning gehaald kan worden. Dat betekent dat mogelijk tussentijds informatie ter beschikking komt. Indien dat het geval is, wordt nieuwe informatie, in afstemming met de portefeuillehouders, gedeeld met de leden van het algemeen bestuur. Naar verwachting zal in het algemeen bestuur van 12 december 2019 de stand van zaken worden aangegeven.

Bijlagen:

- Krachtenveld



Agendapunt IV-1
Registratienummer 2019/1248

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 10 oktober 2019
- Onderwerp: Verslag gemeentearchivaris toezicht informatiehuishouding VRZHZ
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
1. Kennis te nemen van het verslag van de gemeentearchivaris omtrent het toezicht op de informatiehuishouding van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid 2018.
2. Kennis te nemen van de wijze van omgang van de Veiligheidsregio met de aanbevelingen.
- Vergaderstuk: 2019/1248/A - Regionaal Archief Dordrecht, Verslag van de gemeentearchivaris omtrent het toezicht op de informatiehuishouding van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid 2018, juli 2019
- Toelichting: Het toezicht op het informatie- en archiefbeheer bij de VRZHZ is belegd bij de gemeentearchivaris van Dordrecht. Deze brengt hierover verslag uit aan het dagelijks bestuur.
Bijgaand treft u aan het verslag van de archiefinspecteur over het informatie- en archiefbeheer van de VRZHZ in 2018.
- Samengevat: de gemeentearchivaris is positief gestemd over een aantal ontwikkelingen die door de VR zijn ingezet, zoals de aanzet tot ingebruikneming van een nieuw zaak- en archiefsysteem, alsmede de benoeming van een informatiebeheerder per 1-1-2019. Daarnaast doet hij een aantal aanbevelingen, die onderstaand zijn opgenomen. Tevens is aangegeven hoe de VRZHZ met de aanbevelingen omgaat, waarbij gekozen is voor een zorgvuldige afweging tussen rechtmatigheid en doelmatigheid.
- Aanbeveling 1:** Actualiseer de Archiefverordening en het Besluit Informatiebeheer.
Actie VRZHZ: De actualisering zal in 2019 plaatsvinden.
- Aanbeveling 2:** Zorg voor de ontwikkeling en implementatie van een kwaliteitssysteem om een efficiënte en betrouwbare informatievoorziening te

kunnen waarborgen.

Actie VRZHZ: Deze actie wordt opgenomen in het jaarplan 2020 (e.v.) van de afdeling Bedrijfsvoering. Het kwaliteitssysteem is tevens nodig om volledig digitaal te mogen werken en om met het bewaren en printen van papier te stoppen. In 2019 zal in beeld gebracht worden welke capaciteit hiervoor nodig is.

Aanbeveling 3: Stel een ordeningsstructuur op in de vorm van een zaaktypecatalogus en integreer deze vervolgens in een Document Management Systeem.

Actie VRZHZ: Een zaaktypecatalogus is in eerste opzet gereed. Verdere afronding vindt plaats in 2020 en daarna waarbij deze per afdeling in de loop van de tijd vertaald zal worden naar het Document Management Systeem.

Aanbeveling 4: Leg een metadataschema vast waardoor aan archiefbescheiden metagegevens gekoppeld kunnen worden.

Actie VRZHZ: Vanaf 2020 zal het nieuwe Document Management Systeem geïmplementeerd worden. Tegelijkertijd hiermee zal het metadataschema vastgelegd worden.

Aanbeveling 5: Breng de archiefbescheiden van de Brandweer Dordrecht en de Regionale Brandweer Zuid-Holland Zuid (periode 1980/1985 – 1999) over naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Dordrecht.

Actie VRZHZ: Dit is een reguliere actie, die gepland staat voor 2020 en in afstemming met de gemeente Dordrecht zal plaatsvinden.

Aanbeveling 6: Plaats de archiefbescheiden die voor permanente bewaring in aanmerking komen in een archiefruimte die voldoet aan de in de Archiefregeling gestelde eisen.

Actie VRZHZ: In 2020 wordt een onderzoek uitgevoerd naar de vormgeving van kantoorhuisvesting van de VRZHZ. De benodigde archiefruimte wordt in dit onderzoek meegenomen. Daarnaast zullen op korte termijn een aantal praktische maatregelen genomen worden om de huidige bewaarplaats (kantoor kazerne Bleskensgraaf) beter te outillieren.

Aanbeveling 7: Stel een calamiteitenplan op en laat dit vaststellen door het dagelijks bestuur.

Actie VRZHZ: Het calamiteitenplan hangt samen met de ruimte waarin het archief bewaard wordt. Het calamiteitenplan zal dan ook opgesteld worden afhankelijk van en direct volgend op de realisatie van de benodigde archiefruimte (zie aanbeveling 6).

Aanbeveling 8: Investeer in het kennisniveau van de medewerkers in het licht van de complexe ontwikkelingen in het digitale informatie- en archiefbeheer, waarbij van belang is dat er voldoende medewerkers beschikbaar zijn.

Actie VRZHZ: Vanuit de ervaringen die opgedaan zijn op dit taakveld zal eind 2019/begin 2020 een analyse plaatsvinden van de beschikbare en benodigde capaciteit, waarbij ook gebruik gemaakt wordt van ervaringen van andere veiligheidsregio's en vergelijkbare organisaties.

Juridische aspecten: Het toezicht op het informatie- en archiefbeheer bij de VRZHZ is ingevolge de 'Archief- en documentatieverordening Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid' belegd bij de gemeentearchivaris van Dordrecht. Conform artikel 11 van deze verordening brengt de gemeentearchivaris verslag over dit toezicht uit aan het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur legt vervolgens verantwoording af aan het algemeen bestuur (art. 30 Archiefwet en art. 4 lid 3 van de Archief- en documentatieverordening).

Financiën: Aan het verslag zijn geen financiële consequenties verbonden. De acties zelf die naar aanleiding van de aanbevelingen worden opgepakt vinden plaats binnen de bestaande formatie van de VRZHZ of maken onderdeel uit van een groter project. De actieplannen zelf hebben dus geen financiële gevolgen, maar mogelijk hebben de actieplannen zelf wel uitkomsten met financiële gevolgen. Indien blijkt dat extra financiën nodig zijn, wordt dit via de geëigende route geagendeerd.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Vervolgstappen: Zie toelichting

Communicatie: De te ondernemen acties worden ter informatie gedeeld met de gemeentearchivaris.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Kies productgroep	Naam en paraaf	J.J.L. van Bommel	Naam en paraaf
	dd. Klik voor datum	dd. Klik voor datum	dd. Klik voor datum



Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
t.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Archiefinspectie
Postbus 8
3300 AA Dordrecht
Nieuwe Haven 30
3311 AP Dordrecht

T 078 770 87 10
F 078 770 79 81
www.regionaalarchiefdordrecht.nl

Contactpersoon
L. Scheuneman
T 078-770 53 36
E l.scheuneman@dordrecht.nl

Datum 31 juli 2019
Ons kenmerk 2345991
Uw kenmerk -
Bijlage(n) 1
Betreft Verslag van de gemeentearchivaris 2018

Geacht bestuur,

Het toezicht op het informatie- en archiefbeheer bij de organen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is ingevolge de archief- en documentatieverordening van de gemeenschappelijke regeling belegd bij de gemeentearchivaris van Dordrecht. Verder schrijft de verordening voor dat de archivaris verslag uitbrengt aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling betreffende de uitoefening van dit toezicht.

Ook dit jaar is een afzonderlijk verslag inzake het beheer van de archiefbewaarplaats en de daarnaar overgebrachte archieven opgesteld. Dit 'Jaarverslag van het Regionaal Archief Dordrecht over het jaar 2018' wordt beschouwd als bijlage bij het eerder genoemde verslag omtrent het toezicht.

Hierbij doe ik u toekomen het 'Verslag van de gemeentearchivaris omtrent het toezicht op de informatiehuishouding van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid 2018'. Ik vertrouw erop dat u voor dit moment voldoende bent geïnformeerd. Voor vragen en opmerkingen of het geven van een toelichting is de heer L. Scheuneman, archiefinspecteur van het Regionaal Archief Dordrecht, beschikbaar.

Hoogachtend,

De gemeentearchivaris van Dordrecht,

drs. T.J. de Bruijn



REGIONAAL
ARCHIEF
DORDRECHT

ONDERDEEL VAN DORDRECHTS MUSEUM

**Verslag van de gemeentearchivaris
omtrent het toezicht op de informatie-
huishouding van de Veiligheidsregio
Zuid-Holland Zuid**

2018

L. Scheuneman BMIC
archieffinspecteur

In opdracht van de gemeentearchivaris van Dordrecht,
drs. T.J. de Bruijn

Regionaal Archief Dordrecht
Juli 2019

Inleiding

Het toezicht op het informatie- en archiefbeheer bij gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is ingevolge de 'Archief- en documentatieverordening Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid' belegd bij de gemeentearchivaris van Dordrecht. Conform artikel 11 van de Archief- en documentatieverordening Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid brengt de gemeentearchivaris van Dordrecht verslag uit omtrent de uitoefening van het toezicht op de informatiehuishouding aan het dagelijks bestuur. Dit bestuur dient op zijn beurt verantwoording af te leggen aan het algemeen bestuur omtrent dit toezicht ingevolge artikel 30 van de Archiefwet en artikel 4, derde lid van de Archief- en documentatieverordening.

Het verslag van de gemeentearchivaris omtrent de toestand van de informatiehuishouding over 2018 is vervaardigd mede op grond van de zgn. 'Key Performance Indicators' (KPI's)¹. Deze KPI's zijn door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten in samenwerking met partijen uit het archiefveld ontworpen en zijn de basis voor het eigen horizontale toezicht. Zij betreffen een tiental aandachtsgebieden die betrekking hebben op de manier waarop door de gemeente uitvoering wordt gegeven aan de Archiefwet en aanverwante regelgeving zoals het Archiefbesluit en de Archiefregeling. De lijst met KPI's is ingevuld door de afdeling Bedrijfsvoering van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Naast de ingevulde lijst, vormen de observaties van de archiefinspecteur gedurende het jaar 2018 de basis van dit verslag.

Algemeen beeld van de stand van zaken

Een positieve ontwikkeling in 2018 is de aanzet tot de vervanging van de sinds 2009 in gebruik zijnde applicatie DOCMAN door het nieuwe zaak- en archiefsysteem Inproces, die in 2019 een vervolg krijgt met de implementatie van het nieuwe systeem. Ook is de archiefinspectie verheugd met de benoeming van een informatiebeheerder bij de afdeling Bedrijfsvoering per 1 januari 2019. De archiefbescheiden van de Brandweer Dordrecht en de Regionale Brandweer Zuid-Holland Zuid uit de periode 1980/1985-1999 zijn in 2019 minimaal 20 jaar oud en dienen conform de Archiefwet te worden overgebracht.

Hoewel er dus in 2018 enkele stappen zijn gezet ter verbetering van de kwaliteit van het informatie- en archiefbeheer, is een aantal aanbevelingen uit het inspectierapport uit 2016 om uiteenlopende redenen nog niet gerealiseerd en wordt daarom in dit jaarverslag wederom genoemd. Zo zijn als gevolg van de sinds 2009 veranderde wet- en regelgeving de Archiefverordening en het Besluit Informatiebeheer niet meer actueel. Verder was bij de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid in 2018 nog geen kwaliteitssysteem in gebruik waaraan structureel de kwaliteit van de informatiehuishouding kan worden getoetst. Ook een orderingsstructuur en een metadataschema ontbreken in 2018 nog. Tenslotte blijft ondanks de benoeming van de informatiebeheerder de formatie van de cluster BV-DIV naar de mening van de archiefinspectie erg krap om de continuïteit en de kwaliteit van de werkzaamheden te kunnen waarborgen, mede omdat het traditionele takenpakket dat vroeger door BV-DIV werd uitgevoerd, inmiddels is uitgegroeid tot organisatiebreed informatiemanagement.

Onderstaand vindt u een opsomming van de aanbevelingen met een verwijzing naar de desbetreffende paragraaf.

- Actualiseer de Archiefverordening en het Besluit Informatiebeheer aan de hand van het model Archiefverordening 2017 en Beheerregeling informatiebeheer van de Branchevereniging Archiefinstellingen Nederland (BRAIN). Zie paragraaf 1.
- Zorg voor de ontwikkeling en implementatie van een kwaliteitssysteem om een efficiënte en betrouwbare informatievoorziening te kunnen waarborgen. Zie paragraaf 2.

¹ Kritische Prestatie Indicatoren gemeentelijke archiefketen (bijlage bij VNG-ledenbrief 'Horizontale verantwoording gemeentelijke archiefketen van 21 juli 2011): model-archiefkader ter versterking van de gemeentelijke horizontale verantwoording in het kader van de in 2012 in werking getreden Wet Revitalisering generiek toezicht.

- Stel een ordeningsstructuur op in de vorm van een zaaktypecatalogus en integreer deze vervolgens in een Document Management Systeem. Zie paragraaf 3.
- Leg een metadataschema vast waardoor aan archiefbescheiden metagegevens kunnen worden gekoppeld, aan de hand waarvan te allen tijde de aspecten met betrekking tot de context en authenticiteit kunnen worden herleid. Zie paragraaf 3.
- Breng de archiefbescheiden van de Brandweer Dordrecht en de Regionale Brandweer Zuid-Holland Zuid uit de periode 1980/1985 – 1999 over naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Dordrecht. Zie paragraaf 6.
- Plaats de archiefbescheiden die voor permanente bewaring in aanmerking komen in een archiefruimte die voldoet aan de in de Archiefregeling gestelde eisen. Zie paragraaf 7.
- Stel een calamiteitenplan op waarin de verantwoordelijkheden zijn belegd, de reikwijdte van het plan is bepaald en concreet de handelwijze per type calamiteit is beschreven. Laat het calamiteitenplan vaststellen door het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Zie paragraaf 9.
- Investeer in het kennisniveau van de medewerkers in het licht van de complexe ontwikkelingen die gaande zijn op het gebied van het digitale informatie- en archiefbeheer. Ook is het van belang dat er voldoende medewerkers beschikbaar zijn om de nodige werkzaamheden op adequate wijze te kunnen uitvoeren. Zie paragraaf 10.

1. LOKALE REGELINGEN

De archiefverordening en het besluit informatiebeheer zijn belangrijke managementinstrumenten voor de eindverantwoordelijke voor het informatie- en archiefbeheer. Ze zijn als het ware een verlengstuk van de archiefwetgeving. Beide documenten vloeien voort uit de landelijke wet- en regelgeving op het gebied van het informatie- en archiefbeheer. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft de Archiefverordening en het Besluit Informatiebeheer in 2009 vastgesteld. Als gevolg van de sinds 2009 veranderde wet- en regelgeving, zoals onder andere de per 1 oktober 2012 in werking getreden Wet revitalisering generiek toezicht en de per 1 januari 2013 gewijzigde Archiefwet, zijn beide documenten niet meer actueel.

De Branchevereniging Archiefinstellingen Nederland (BRAIN) heeft nieuwe modellen voor de archiefverordening en het besluit informatiebeheer (beheerregeling informatiebeheer) opgesteld. Deze modellen zijn ontwikkeld om de juridische kwaliteit te verhogen en zijn aangepast aan de gewijzigde wet- en regelgeving.

Aanbeveling

Actualiseer de Archiefverordening en het Besluit Informatiebeheer aan de hand van de recente modellen van BRAIN.

2. INTERNE KWALITEITZORG EN TOEZICHT

Conform artikel 16 van de Archiefregeling² dient de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid als zorgdrager ervoor te zorgen dat het beheer van haar archiefbescheiden voldoet aan toetsbare eisen van een door haar toe te passen kwaliteitssysteem. Daarbij wordt in de toelichting bij genoemd artikel aangegeven dat een dergelijk systeem breder is dan alleen het archiefbeheer en verwijst daarom ook naar een aantal normeringen. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid dient volgens de Archiefregeling op het terrein van de informatievoorziening ook normen en standaarden op het terrein van het recordmanagement te implemen-

² Archiefregeling: Regeling van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 15 december 2009, nr. WJZ/178205 (8189), met betrekking tot de duurzaamheid en de geordende en toegankelijke staat van archiefbescheiden en de bouw en inrichting van archiefruimten en archiefbewaarplaatsen.

teren. De processen rond het verwerken en beheren van informatie inclusief de archiefprocessen moeten eenduidig, gedocumenteerd en toetsbaar plaatsvinden op basis van erkende referenties en kaders.

Een kwaliteitssysteem is een goed hulpmiddel om een efficiënte en betrouwbare informatievoorziening te waarborgen. Wel dienen daarvoor de bedrijfsprocessen gedetailleerd in kaart te worden gebracht en vervolgens te worden vastgelegd in het kwaliteitshandboek. Vaste procedures en normen in combinatie met periodieke controles dragen bij tot een stabiele kwaliteit van de werkzaamheden. Bovendien genereert een dergelijk systeem kengedaten en normen waarop het management goed kan sturen.

Bij de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid was in 2018 nog geen kwaliteitssysteem in gebruik waaraan structureel de kwaliteit van de informatiehuishouding kan worden getoetst. Het is van cruciaal belang dat een kwaliteitssysteem wordt geïmplementeerd.

Aanbeveling

Zorg voor de ontwikkeling en implementatie van een kwaliteitssysteem om een efficiënte en betrouwbare informatievoorziening te kunnen waarborgen.

3. ORDENING, AUTHENTICITEIT, CONTEXT, TOEGANKELIJKHEID EN DUURZAAMHEID PAPIEREN EN DIGITALE ARCHIEFBESCHIEDEN

Artikel 18 van de Archiefregeling bepaalt dat archiefbescheiden te allen tijde geordend dienen te zijn, zowel om de toegankelijkheid te bevorderen als om de samenhang tussen de archiefbescheiden (op verschillende aggregatieniveaus) duidelijk te maken. Die samenhang heeft direct te maken met de werkprocessen waarbij de archiefbescheiden gemaakt, ontvangen en gebruikt worden. De ordening sluit daarom in de regel nauw aan bij de uitvoering van taken. Het instrument daarbij is een ordeningsstructuur, die de logische ordening van archiefbescheiden regelt. Een zaaktypecatalogus (ZTC) bijvoorbeeld biedt de mogelijkheid om zo'n ordeningsstructuur aan te brengen. Een ZTC biedt een overzicht van de kenmerken waarmee een zaaktype beschreven wordt en hoe ze zich tot elkaar verhouden, en stelt zo de organisatie in staat om de informatiehuishouding centraal in kaart te brengen en te beheren. De ZTC dient te worden gekoppeld aan een Document Management Systeem (DMS) om zodoende als basis voor de ordening binnen zo'n systeem te kunnen dienen. Een dergelijke ordeningsstructuur is binnen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid nog niet aanwezig, waardoor de aanbeveling uit de voorgaande jaarverslagen hier weer is opgenomen.

Aanbeveling

Stel een ordeningsstructuur op in de vorm van een zaaktypecatalogus en integreer deze vervolgens in een Document Management Systeem.

De Archiefregeling schrijft in artikel 19 voor dat er een metadataschema als bedoeld in de NEN-ISO 23081³ vastgelegd moet zijn. Dit is een archieftechnisch informatiemodel dat onderdeel van de informatiearchitectuur behoort te zijn. In dit schema is per onderdeel te bepalen wat vast te leggen is in de vorm van metadata. Voorbeelden van onderdelen zijn de processen, projecten, zaken, documenten, applicaties, organisatieonderdelen, functienarissen en medewerkers. Op dit moment ontbreekt een dergelijk schema.

Aanbeveling

Leg een metadataschema vast waardoor aan archiefbescheiden metagegevens kunnen worden gekoppeld, aan de hand waarvan te allen tijde de aspecten met betrekking tot de context en authenticiteit kunnen worden herleid.

³ NEN-ISO 23081: een standaard voor het beheren van metagegevens voor archiefbescheiden (records management) en als norm te gebruiken voor selectie, inrichting en aanpassing van document management/ records management applicaties maar ook voor de bedrijfsapplicaties die bij overheidsorganisaties in gebruik zijn.

4. SPECIFIEKE EISEN AAN DIGITALE ARCHIEFBESCHEIDEN

Een positieve ontwikkeling in 2018 is de aanzet tot de vervanging van de sinds 2009 in gebruik zijnde applicatie DOCMAN door het nieuwe zaak- en archiefsysteem Inproces. Inproces is NEN 2082⁴ gecertificeerd en kan dus worden gebruikt voor de duurzame archivering van digitale archiefbescheiden. Het beheer van digitale informatie ligt (nog) niet bij de cluster DIV van de afdeling Bedrijfsvoering (BV-DIV). Aangezien er geen sprake is van vervanging, waarbij de digitale reproductie de plaats inneemt van het papieren origineel, blijft het papieren archief leidend.

5. VERNIETIGING, VERVANGING EN VERVREEMDING VAN ARCHIEFBESCHEIDEN

Artikel 3 van de Archiefwet stelt dat overheidsorganen verplicht zijn om de archiefbescheiden te vernietigen die daarvoor in aanmerking komen. De organisaties die onder het toezicht van de gemeentearchivaris vallen, mogen alleen archiefbescheiden vernietigen waarvoor de archiefinspectie namens de gemeentearchivaris een machtiging tot vernietiging heeft verleend. Met deze procedure wordt voorkomen dat informatie verloren gaat die daarvoor (nog) niet in aanmerking komt. De archiefinspectie controleert de wettelijke bewaartermijnen van de archiefbescheiden die op een vernietigingslijst voorkomen en beoordeelt of te vernietigen bescheiden alsnog voor blijvende bewaring in aanmerking komen vanuit het (cultuur)historisch belang.

Op 3 mei 2018 is machtiging verleend tot vernietiging van de archiefbescheiden van de Brandweer Dordrecht, de Regionale Brandweer Zuid-Holland Zuid en de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, die vermeld staan in de vernietigingslijsten, mij toegezonden als bijlagen bij uw brief van 4 april 2018 (kenmerk 2018/836).

6. OVERBRENGING VAN ARCHIEFBESCHEIDEN NAAR DE ARCHIEFBEWAAARPLAATS

De Archiefwet schrijft voor dat archiefbescheiden ouder dan 20 jaar moeten worden overgebracht naar een wettelijk goedgekeurde archiefbewaarplaats. In 2018 zijn geen archiefbescheiden van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid of haar rechtsvoorgangers overgebracht. Van de Brandweer Dordrecht en de Regionale Brandweer Zuid-Holland Zuid zijn de archiefbescheiden tot 1980 respectievelijk 1985 overgebracht. De archiefbescheiden uit de periode 1985-1999 zijn in 2019 minimaal 20 jaar oud en dienen conform de Archiefwet te worden overgebracht.

Aanbeveling

Breng de archiefbescheiden van de Brandweer Dordrecht en de Regionale Brandweer Zuid-Holland Zuid uit de periode 1980/1985 – 1999 over naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Dordrecht.

7. ARCHIEFBEWAAARPLAATSEN, ARCHIEFRUIMTEN EN E-DEPOTS

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid dient er voor te zorgen dat de door haar gevormde archiefbescheiden die voor permanente bewaring in aanmerking komen in een archiefruimte worden geplaatst die voldoet aan de gestelde eisen in de Archiefregeling. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid beschikt niet over een dergelijke archiefruimte, daarom is het semi-statisch archief in februari 2019 voorlopig verplaatst naar een ruimte in Bleskensgraaf. Onduidelijk is of deze ruimte voldoet aan de in de Archiefregeling gestelde eisen.

⁴ NEN 2082: minimale verzameling aan eisen voor functionaliteit van informatie- en archiefmanagement in programmatuur.

Aanbeveling

Plaats de archiefbescheiden die voor permanente bewaring in aanmerking komen in een archiefruimte die voldoet aan de eisen gesteld in de Archiefregeling.

De verdere ontwikkelingen in 2018 rond het inrichten van een e-depot voor de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en de overige bij het Regionaal Archief Dordrecht aangesloten organisaties worden geschetst in het bijgevoegde verslag van de gemeentearchivaris inzake het beheer van de archiefbewaarplaats en de daarnaar overgebrachte archieven⁵.

8. TER BESCHIKKING STELLING VAN NAAR ARCHIEFBEWaarPLAATS OVERGEBRACHTe ARCHIEFBESCHIEDEN

De archiefbescheiden die conform de Archiefwet 1995 zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats zijn toegankelijk en beschikbaar voor het publiek. De archiefinventarissen zijn beschikbaar via de website van het Regionaal Archief Dordrecht. De archiefbescheiden kunnen kosteloos fysiek op de studiezaal worden geraadpleegd voor zover er geen openbaarheidsbeperkingen zijn opgenomen. Zie voor meer details het bijgevoegde verslag van de gemeentearchivaris inzake het beheer van de archiefbewaarplaats en de daarnaar overgebrachte archieven.

9. RAMPEN, CALAMITEITEN EN VEILIGHEID

Een calamiteitenplan initieert preventieve en repressieve maatregelen om de risico's op schade aan de archieven als gevolg van brand, wateroverlast, schimmels, plaagdieren en diefstal te minimaliseren om op die manier zoveel mogelijk archief te redden en, waar nodig, archief te restaureren.

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid beschikt niet over een calamiteitenplan met betrekking tot het behoud van archiefbescheiden, zowel papier als digitaal, in bijzondere omstandigheden. Het is van belang dat dit plan zo spoedig mogelijk wordt vastgesteld.

Aanbeveling

Stel een calamiteitenplan op waarin de verantwoordelijkheden zijn belegd, de reikwijdte van het plan is bepaald en concreet de handswijze per type calamiteit is beschreven. Laat het calamiteitenplan vaststellen door het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

10. MIDDELEN EN MENSEN

De beschikbare formatie in 2018 binnen de cluster BV-DIV van de afdeling Bedrijfsvoering bedraagt twee fte voor het analoge archiefbeheer en de invoering van het nieuwe zaak- en archiefsysteem. De archiefinspectie is verheugd met de benoeming van een informatiebeheerder bij de afdeling Bedrijfsvoering per 1 januari 2019. De informatiebeheerder zal een belangrijke rol spelen in het oppakken van de door de archiefinspectie aanbevolen stappen ter verbetering van de kwaliteit van het informatie- en archiefbeheer. De formatie van de cluster BV-DIV blijft naar de mening van de archiefinspectie erg krap om de continuïteit en de kwaliteit van de werkzaamheden te kunnen waarborgen, mede omdat het traditionele takenpakket dat vroeger door BV-DIV werd uitgevoerd, inmiddels is uitgegroeid tot organisatiebreed informatiemanagement.

Binnen BV-DIV is een medewerker werkzaam die in het bezit is van het diploma SOD I, de eind 2018 aangenomen informatiebeheerder beschikt over het diploma Informatiedienstverlening en -management (IDM). Binnen BV-DIV ontbreekt de ervaring voor het beheren

⁵ Zie: 'Jaarverslag van het Regionaal Archief Dordrecht over het jaar 2018' door drs. T.J. de Bruijn (januari 2019), par. 2.

van de digitale informatie. Mede gezien de complexe ontwikkelingen die gaande zijn op het gebied van het digitale informatie- en archiefbeheer is het belangrijk om verder te investeren in het kennisniveau van de medewerkers met een rol binnen het informatie- en archiefbeheer, zodat BV-DIV zou kunnen doorontwikkelen naar een team van digitale informatie-specialisten.

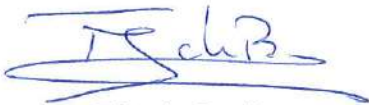
Aanbeveling

Investeer in het kennisniveau van de medewerkers in het licht van de complexe ontwikkelingen die gaande zijn op het gebied van het digitale informatie- en archiefbeheer.

Het is onduidelijk hoeveel geld het dagelijks bestuur in de begroting voor de komende jaren beschikbaar stelt voor de informatiehuishouding, aangezien daarvoor geen afzonderlijke posten zijn opgenomen.

Aldus vastgesteld d.d. 31 juli 2019,

De gemeentearchivaris van Dordrecht,



drs. T.J. de Bruijn

Jaarverslag van het Regionaal Archief Dordrecht

over het jaar 2018

door drs. T.J. (Teun) de Bruijn, gemeentearchivaris

januari 2019



Inleiding

Op grond van de Archiefverordening is de gemeentearchivaris verplicht om het College van Burgemeester en Wethouders jaarlijks verslag te doen van het beheer van de archiefbewaarplaats en de daarnaar overgebrachte archieven. Sinds 2017 is deze verantwoording in een afzonderlijk jaarverslag van het Regionaal Archief Dordrecht opgenomen. Dit jaarverslag wordt tevens als bijlage aan het verslag van de gemeentearchivaris omtrent het toezicht op de gemeentelijke informatiehuishouding toegevoegd.

1. Algemeen

Ook in 2018 heeft de uitvoering van de Auteurswet en daarmee het digitaal beschikbaar stellen van beeld en informatie via het internet weer uitgebreid op de agenda van het Nederlandse archiefwezen gestaan. De verwachting dat er in het afgelopen jaar forse stappen op dit terrein gezet zouden worden, is helaas niet bewaarheid. Een eenduidige uitleg van wat de wet- en regelgeving nu exact toestaat, bestaat er nog steeds niet. Daarnaast is er veel tijd en aandacht besteed aan de gevolgen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming die in mei 2018 van kracht is geworden. De gehele collectie is doorgelopen om te bezien of we aan de strenge eisen op het gebied van de privacybescherming kunnen voldoen.

Er zijn in 2018 twee vergaderingen belegd met de Klankbordgroep, waarin het Regionaal Archief Dordrecht in gesprek gaat met vertegenwoordigers van een aantal gebruikersgroepen van het archief. De bijeenkomsten worden vooral gebruikt voor een onderlinge uitwisseling van informatie over activiteiten en het bespreken van verbeterpunten aan de website en de studiezaal.

In april is papierrestaurator M.J.M. (Machteld) van der Feltz na bijna 15 jaar met pensioen gegaan. Zij is de afgelopen jaren vooral bezig geweest met het restaureren en opnieuw opzetten van de charters, zodat deze op een verantwoorde wijze gedigitaliseerd, geraadpleegd en bewaard kunnen worden. Het is haar op de valreep gelukt om dit project af te ronden.

Het Regionaal Archief Dordrecht heeft ook in 2018 weer actief deelgenomen aan de landelijke expertgroep Websitearchivering. In dit gremium proberen archivariissen en bibliothecarissen niet alleen hun vakinhoudelijke krachten te bundelen maar ook inzichtelijk te maken welke instellingen bezig zijn met de archivering van welke websites. Het nationaal register van gearchiveerde websites is een van de eerste concrete producten die de expertgroep heeft opgeleverd. Daarnaast houdt de groep zich bezig met het beantwoorden van complexe vraagstukken die zich bij de participerende organisaties aandienen, zoals het auteursrecht en de privacybescherming. De expertgroep is tevens de centrale gesprekspartner voor de leveranciers van de benodigde software voor websitearchivering.

2. Archiefinspectie en advisering

In 2018 zijn de archiefinspecteurs vele malen om advies gevraagd, zoals over de invoering van een Klant-, Zaak- en Archiefsysteem in de Drechtsteden, hoe de archieven in een goede, geordende en toegankelijke staat moeten worden overgebracht, de digitalisering van archiefbestanden en de gevolgen van de gemeentelijke herindeling in de Hoeksche en Alblasserwaard voor het archiefbeheer. Daarnaast zijn er onder andere integrale inspecties uitgevoerd bij de Dienst Gezondheid en Jeugd en facetinspecties bij de gemeentelijke griffies en in de archiefruimten.

Het Regionaal Archief Dordrecht heeft na een gedegen onderzoek besloten om gelet op de kennis, efficiëntie en kosten nauw met het Stadsarchief Rotterdam te gaan samenwerken met de ontwikkeling van een e-depot. In het voorjaar van 2018 is er door de beide gemeentearchivarissen een intentieverklaring ondertekend om de aansluiting daadwerkelijk vorm te gaan geven. In het najaar heeft het Stadsarchief Rotterdam een eerste

workshop gegeven over wat het inrichten van een e-depot betekent voor onze organisatie en de medewerkers.

3. Acquisitie

In 2018 is de collectie van het Regionaal Archief Dordrecht met ongeveer 250 strekkende meter gegroeid. Het betreft zowel overheids- als particuliere archieven uit Dordrecht en de regiogemeenten, waarmee een dienstverleningsovereenkomst is gesloten. Daarnaast zijn ook de Beeldcollectie, de Archiefbibliotheek, de Collecties Bewegend Beeld en Geluid en de Collectie Realia met een aantal omvangrijke collecties en objecten aangevuld. De belangrijkste aanwinsten worden hieronder vermeld.

Aanwinsten aan archieven

Gemeente Graafstroom, 1986 – 2013 (archieff 1266)

Gemeente Liesveld, 1986 – 2012 (archieff 1267)

Collectie van bouwvergunningen van de Gemeente Klaaswaal (archieff 1289)

Collectie van bouwvergunningen van de Gemeente Numansdorp (archieff 1290)

Collectie van bouwvergunningen van de Gemeente Cromstrijen (archieff 1291)

Collectie van reguliere bouwvergunningen van de Gemeente Cromstrijen (archieff 1292)

Collectie van bouwvergunningen van de Gemeente Cromstrijen (meldingen en lichte werken) (archieff 1293)

Collectie van Hinderwetvergunningen van de Gemeente Cromstrijen (archieff 1294)

Nederlandse Hervormde Gemeente van Giessendam-Neder-Hardinxveld (archieff 1302)

Onderlinge Reisvereniging 'Krispijn' (archieff 1304)

Vereniging voor Christelijk Nationaal Onderwijs te Sliedrecht (archieff 1305)

Collectie van bouwtechnische en planologische kaarten van de Gemeente Zwijndrecht (archieff 1306)

Stichting 'Programmaraad voor de Kabel' te Hendrik-Ido-Ambacht (archieff 1308)

Stichting 'Houdt Dubbelsteyn groen' en haar rechtsopvolgers (archieff 1309)

Vereniging 'Vrienden van Museum De Rietgors' te Papendrecht (archieff 1310)

Werkgroepen Kunstzinnige Vorming en Openbaar Onderwijs van de Gemeente Sliedrecht (archieff 1312)

Vereniging van Kerkvoogdijen in de Nederlandse Hervormde Kerk (archieff 1314)

Stichting 'Vrienden van het Dordrechts Museum' (archieff 1315)

Collectie van bescheiden met betrekking tot de Stadswachten (archieff 1321)

Landelijk Verband van Commissies van Beheer in de Gereformeerde Kerken in Nederland (archieff 1322)

Omvangrijke aanvullingen van de Beeldcollectie

Fotocollectie van de Gemeente Papendrecht

Omvangrijke aanvullingen van de Archiefbibliotheek

Nieuwe publicaties betreffende Dordrecht en de regio Zuid-Holland Zuid

Omvangrijke aanvullingen van de Collecties Bewegend Beeld en Geluid

Collectie Bos (jaren 30)

Collectie L. van Stigt (begin jaren 60)

Collectie Van der Vorm (eind jaren 60)

Collectie Eiland Tiengemeten

Omvangrijke aanvullingen van de Collectie Realia

Collectie objecten van de Gemeente Binnenmaas

Collectie objecten van de Biscuit- en Chocoladefabriek Victoria

4. Toegankelijkheid

In 2018 is een groot aantal aanvullingen op archieven beschreven en daarmee toegankelijk gemaakt via de website. Daarnaast is een aantal kleine archieven geïnventariseerd en zijn overheidsarchieven in een geordende en toegankelijke staat, dus met een inventaris overgebracht naar de archiefbewaarplaats.

Zo zijn er inventarissen gemaakt op:

Doopsgezinde Gemeente van Dordrecht (archief 109)

Commissie van bestuur over de inrichting tot het examineren van varenslieden te Dordrecht (archief 145)

Vereniging tot instandhouding van een Openbare Leeszaal en Bibliotheek en haar rechtsopvolger (archief 185)

Partij van de Arbeid, Afdeling Dordrecht (archief 441)

Collectie van aantekeningen van C.J.P. Lips met betrekking tot de geschiedenis van Dordrecht, Sliedrecht en andere gemeenten in de regio (archief 565)

Collectie van bescheiden met betrekking tot het Architectenbureau T. van Halewijn (archief 579)

Scheepvaartonderneming J.L. Bloemen te Zwijndrecht (archief 1227)

Buurt- en Speeltuinenvereniging 'Victorie' (archief 1240)

Gemeente Graafstroom, 1986 – 2013 (archief 1266)

Gemeente Liesveld, 1986 – 2012 (archief 1267)

Algemeen Nederlandse Vrouwenvereniging 'Tesselschade-Arbeid Adelt', Afdeling Dordrecht (archief 1281)

Collectie van bouwvergunningen van de Gemeente Klaaswaal (archief 1289)

Collectie van bouwvergunningen van de Gemeente Numansdorp (archief 1290)

Onderlinge Reisvereniging 'Krispijn' (archief 1304)

Stichting 'Programmaraad voor de Kabel' te Hendrik-Ido-Ambacht (archief 1308)

Stichting 'Houdt Dubbelsteyn groen' en haar rechtsopvolgers (archief 1309)

Vereniging 'Vrienden van Museum De Rietgors' te Papendrecht (archief 1310)

Werkgroepen Kunstzinnige Vorming en Openbaar Onderwijs van de Gemeente Sliedrecht (archief 1312)

Vereniging van Kerkvoogdijen in de Nederlandse Hervormde Kerk (archief 1314)

Collectie van bescheiden met betrekking tot de Stadswachten (archief 1321)

Landelijk Verband van Commissies van Beheer in de Gereformeerde Kerken in Nederland (archief 1322)

Met inzet van vrijwilligers en de commentaren van bezoekers van de Beeldbank zijn weer vele afbeeldingen beschreven en daarmee beter toegankelijk gemaakt. Daarnaast is er een aantal digitale collecties aan de Beeldbank toegevoegd, waardoor er nu ongeveer 175.000 foto's, prenten, kaarten, negatieven etc. gratis te raadplegen en te downloaden zijn.

Een grote groep vrijwilligers is doorgedaan met het nader ontsluiten van de burgerlijke stand en de notariële akten van Dordrecht. Het indiceren van de overlijdensakten is in 2018 afgerond. Daarnaast is er een begin gemaakt met het indiceren van de gezinskaarten. Een van de vrijwilligers is actief op het gebied van institutioneel onderzoek. Deze gegevens, waardoor de geschiedenis van een instelling duidelijk wordt, worden aan de archieftoegangen gekoppeld.

5. Restauratie en conservering

Op het restauratieatelier aan de Vest is een groep vrijwilligers doorgedaan met het conserveren en herverpakken van archieven in zuurvrije omslagen en dozen. Daarnaast is de papierrestaurator bezig met het restaureren en opnieuw opzetten van de Gemeentelijke Prentverzameling. Het gaat hierbij met name om de grootformaat tekeningen, prenten en aquarellen.

De restauratie van de in 2014 herontdekte 'reuzenkaart' die een beeld geeft van de Zuid-Hollandse of Groote Waard voor de Sint Elisabethsvloed is afgerond. Vanwege de omvang van het object is de restauratie uitgevoerd door Art Conservation te Vlaardingen.

In 2018 is er een restauratieplan voor alle papieren objecten in de Collectie Dordrecht opgesteld. De papierrestaurator is tevens ingezet bij de inrichting van enkele tentoonstellingen in het Dordrechts Museum, Huis Van Gijn en Het Hof van Nederland en het gereed maken van objecten voor (internationale) uitleningen.

6. Archiefbewaarplaats

In 2018 is gestart met de gedeeltelijke herinrichting van het Stadsdepot. Door de overbrenging van overheidsarchieven die ouder zijn dan twintig jaar was er in de archiefdepots een tekort aan ruimte ontstaan. Met de extra ruimte en nieuwe stellingen is de verwachting dat we tot 2025 vooruit kunnen. Ook de museale en archeologische depots zijn in de plannen meegenomen, evenals een verbetering van de collectieregistratie.

7. Studiezaal en dienstverlening

In Het Hof van Nederland is ook de studiezaal van het Regionaal Archief Dordrecht gehuisvest. Uit de bezoekaantallen blijkt dat belangstellenden in de geschiedenis van Dordrecht en de regio de studiezaal en website goed weten te vinden. Daarnaast worden er per maand gemiddeld 250 vragen die per mail of telefonisch binnenkomen door de studiezaalmedewerkers afgehandeld.

Alle archiefinventarissen zijn beschikbaar via de website van het Regionaal Archief Dordrecht. De archiefbescheiden kunnen kosteloos fysiek worden geraadpleegd in de studiezaal. De digitale afbeeldingen zijn sinds eind 2015 via de website van het Regionaal Archief Dordrecht gratis te raadplegen en te downloaden.

Onderstaande tabellen geven een overzicht van de bezoekcijfers van het Regionaal Archief Dordrecht in 2018 in vergelijking met die van 2015 - 2017.

Bezoekcijfers van de studiezaal

	Bezoeken
2015	2.390
2016	2.825
2017	2.713
2018	2.798

	Aangevraagde stukken
2016	10.433
2017	8.891
2018	8.835

Bezoekcijfers van het Regionaal Archief Dordrecht via archieven.nl

	Zoekacties	Paginaweergaves
2015	693.044	3.812.325
2016	927.478	7.516.801
2017	870.063	4.576.039
2018	888.971	4.185.074

Bezoekcijfers van de Beeldbank

	Bezoeken	Paginaweergaves
2015	197.596	3.367.237
2016	100.853	1.859.086
2017	99.339	2.507.169
2018	136.885	3.851.437

8. Website

In 2018 is in samenwerking met de Dordtse Academie en de Vereniging 'Oud-Dordrecht' weer een groot aantal lemmata aan het Dordts Biografisch Woordenboek toegevoegd. Daarnaast zijn er via de sociale media, waaronder Facebook, geregeld korte verhalen en wetenswaardigheden gepubliceerd.

De virtuele tentoonstelling over 175 jaar Dordrechts Museum is afgerond en onder de rubriek Verborgen verhalen te bekijken. Tevens is er een start gemaakt met een nieuwe virtuele tentoonstelling over Verstild Dordrecht.

9. Tentoonstellingen, publicaties en educatie

Er is tien keer op de eerste zaterdag van de maand door een archiefmedewerker in het Hof een Archief-wijzer gegeven, waarin in één à twee uur afwisselende onderwerpen, zoals oud schrift, familiegeschiedenis, restauratie, kerkarchieven, digitaal archiveren, bedrijfsarchieven en fotografie aan de orde zijn gekomen. De middagen zijn door gemiddeld tien belangstellenden bezocht. Op elke eerste donderdag van de maand vindt op de studiezaal de workshop 'Zoeken in het archief' plaats. Archiefonderzoekers kunnen hier met hun onderzoeksvragen terecht.

Elk kwartaal is er op de zolder van het Hof een filmvoorstelling georganiseerd. De vier thema's van dit jaar waren lente, zomer, herfst en winter. De belangstelling voor de voorstellingen was groot.

Op 16 juni is er een Open Archiefdag georganiseerd. Medewerkers vertelden in korte lezingen onder andere iets over hoe onderzoek verricht kan worden naar familiegeschiedenis, de ontwikkeling van het Hof en de rechtspraak in de achttiende eeuw. Ook werden er verhalen op zaal verteld bij De Fonkeling en De Storm, onderdelen van de vaste opstelling in het Hof van Nederland en werden er topstukken uit de collectie getoond. De dag is door ongeveer 250 belangstellenden bezocht. Op 15 september is er voor de derde keer een Open Stadsdepot gehouden. Bijna honderd geïnteresseerden kregen een rondleiding door de archief-, museale of archeologische depots en konden volop vragen stellen.

In 2018 vond ook weer de landelijke verkiezing van het Stuk van het Jaar plaats. Via een voorverkiezing op de Open Archiefdag werd door het publiek bepaald dat de inzending van het Regionaal Archief een tekening van de gruwelijke moord op de gebroeders De Witt zou zijn. Uiteindelijk zijn we helaas niet in de top tien geëindigd.

In het kader van de Maand van de Geschiedenis is op 27 oktober een Avond van de Geschiedenis in het Hof van Nederland georganiseerd. Op een ludieke manier maar met een serieuze ondertoon is het thema Opstand onder de aandacht gebracht. Ongeveer 300 bezoekers kwamen op de avond af, die ook ruime aandacht kreeg in de lokale pers en via de sociale media.

Agendapunt IV-2
 Registratienummer 2019/1249

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 10 oktober 2019
- Onderwerp: Aanvulling portefeuillevdeling bestuur
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van:
 - de toekenning van de portefeuille internationale samenwerking aan de heer Paans
- Vergaderstuk: 2019/1249/A Verdeling portefeuilles bestuur
- Toelichting: De VRZHZ is al sinds 2010 betrokken bij internationale projecten. In de afgelopen jaren is dit succesvol geweest en de veiligheidsregio heeft daarmee een naam opgebouwd bij zowel onze vitale infrastructuur partners, het ministerie van Justitie en Veiligheid, TNO en universiteiten als ook op internationaal niveau, met name bij de Europese Commissie, in het bijzonder bij de DG Echo (Civil Protection). De afgelopen projecten richtten zich op zowel risicobeheersing als (in mindere mate) crisisbeheersing.
- In het algemeen bestuur van 27 juni heeft het algemeen bestuur kennis genomen van de portefeuillevdeling van de leden van het bestuur. Er is afgesproken om portefeuilles breder te verdelen dan alleen onder de leden van het dagelijks bestuur. In de vergadering is tevens door de heer Paans aangeboden om vanwege de internationale projecten de portefeuille internationale samenwerking, vanuit zijn lidmaatschap van het algemeen bestuur, onder zijn hoede te nemen. Dit voorstel bekrachtigt dit aanbod.
- In de bijlage treft u de aangepaste portefeuillevdeling aan.
- Juridische aspecten: Het dagelijks bestuur besluit zelfstandig over de portefeuillevdeling en informeert het algemeen bestuur.
- Financiën: nvt
- Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:
- | | |
|------------------------------|--|
| <input type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Audit commissie |

- DB Anders, nl. ...
 Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:
 Ter kennisname Voor instemming
 Ter advisering Niet van toepassing

Vervolgstappen: nvt

Communicatie: Op intranet wordt de nieuwe portefeuillevindeling gecommuniceerd.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	J. Boons		J. Boons

dd. 24-9-2019

dd. 24-9-2019

Portefeuilleverdeling VRZHZ

De portefeuilles zijn als volgt verdeeld onder de leden van het bestuur:

DB	Portefeuillehouder	Portefeuille	Vertegenwoordiging bestuurlijke adviescommissies Veiligheidsberaad (BAC) en VNG
	Dhr. Kolff Burgemeester Dordrecht VOORZITTER	- Voorzitter - Bovenregionale samenwerking - Lid RvC Spinel	- PFH Brandweer Veiligheidsberaad
	Mevr. Melissant Burgemeester Gorinchem	- Vicevoorzitter - Brandweer en brandweerkamer - Voorzitter RvC Spinel	- BAC Brandweer - Brandweerkamer VNG
	Dhr. Veldhuijzen Wvd. Burgemeester Hoeksche Waard	- Bedrijfsvoering (PIJOFACH en P&C-cyclus) - GHOR - Lid RvC Spinel - Deelnemer/adviseur auditcommissie	- BAC GHOR
	Dhr. H. Van der Loo Burgemeester Zwijndrecht	- Meldkamer - Transportveiligheid - Industriële veiligheid - Waterveiligheid	- Bestuurlijk Afstemmingsoverleg Meldkamers - BAC Informatievoorziening
AB			
	Dhr. Heijkoop Burgemeester Hendrik-Ido-Ambacht	- Bevolkingszorg - Risico- en Crisisbeheersing	
	De heer Paans Burgemeester Alblasserdam	- Internationale samenwerking	

De heren Heijkoop en Paans vullen hun portefeuille als lid van het algemeen bestuur in. Indien nodig sluiten zij aan bij het dagelijks bestuur.

Agendapunt IV-3
 Registratienummer 2019/1250

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 10 oktober 2019

Onderwerp: Rode dradenanalyse multidisciplinaire incidenten 2018 - 2019

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van:
 De rode dradenanalyse multidisciplinaire incidenten 2018 - 2019

Vergaderstuk: 2019/1250/A - Rode dradenanalyse multidisciplinaire incidenten 2018 - 2019

Toelichting: In het afgelopen jaar (september 2018 – september 2019) hebben we binnen de VRZHZ een toename gezien van het aantal multidisciplinaire opgeschaalde incidenten. Deze incidenten zijn geëvalueerd en vormen een representatieve basis om te onderzoeken waar we als VRZHZ staan als het gaat om het multidisciplinair bestrijden van grootschalige incidenten door de crisisorganisatie van de VRZHZ.

In de rapportage 'Rode dradenanalyse multidisciplinaire incidenten 2018 – 2019' wordt een terugblik en analyse gegeven op de incidenten en evaluaties die in de periode september 2018 en september 2019 zijn geweest en zijn meegenomen in deze rapportage. Daarnaast wordt een korte analyse gegeven van de crisisorganisatie VRZHZ in verhouding tot andere crisisorganisaties aan de hand van 2 actuele landelijke evaluatierapporten over de multidisciplinaire crisisorganisatie. Deze analyses leiden tot een aantal conclusies, aandachtspunten en een eindconclusie met betrekking tot de crisisorganisatie VRZHZ. Te weten:

- Het proces melding en alarmering verloopt over het algemeen goed. De aanbevelingen met betrekking tot melding en alarmering hebben vooral te maken met praktische verbeterpunten.
- De samenwerking met de meldkamer, met de CACO als leidinggevende, lijkt minder stabiel te zijn dan vóór de samenvoeging van de meldkamers. De positionering van en een goede relatie met de CACO door de afstand met de meldkamer in Rotterdam is van groter belang geworden voor de VRZHZ en het is noodzakelijk om als meldkamer Rotterdam en VRZHZ verder naar elkaar toe te groeien om een goede voorbereiding en uitvoering van het proces melden en alarmering te kunnen blijven borgen.
- Geconcludeerd wordt dat de functionarissen voor het CoPI en ROT over het algemeen binnen de wettelijke normen opkomen.

- Geconcludeerd wordt dat binnen de VRZHZ de GRIP als flexibel middel wordt gebruikt zoals hij bedoeld is. Wel is het van belang te blijven monitoren dat deze flexibiliteit er niet tot leidt dat er terughoudend wordt omgegaan met opschaling.
- Geconcludeerd wordt dat de aandacht in de afgelopen jaren voor overdracht en (preparatie) nafase heeft geleid tot bewustwording en het juist prioriteren en behandelen hiervan tijdens een incident voordat wordt overgegaan tot afschalen. Daarnaast is er bewustwording dat het wenselijk is de voorbereiding op de nafase verder door te ontwikkelen en de uitwerking hiervan wordt op dit moment voorbereid.
- Geconcludeerd wordt dat het van belang is om binnen het vakbekwaamheidsprogramma aandacht te blijven houden voor ogenschijnlijk vanzelfsprekende aspecten als de afstemming tussen de operationeel leidinggevende en bestuurders en de rolvastheid van medewerkers.
- Geconcludeerd wordt dat de VRZHZ een goede basis heeft als het gaat om Informatiemanagement en gericht is op het verder ontwikkelen hiervan met als doel kwaliteitsverbetering.
- Uit de evaluaties blijkt dat de inzet van NL-alert nog steeds veel vragen oproept bij de bevolking en gemeente. Als VRZHZ hebben we geen directe invloed op het systeem. Wel gaan we de NL-alert procedure zoals we die binnen de VRZHZ hanteren aanscherpen aan de hand van de ervaringen. Daarnaast vragen we landelijk aandacht voor onze ervaringen met NL-alert bij de gebruikersraad NL-alert en de Inspectie van V&J.
- Geconcludeerd wordt dat het proces crisiscommunicatie te maken heeft met veel externe invloeden en een grote werkdruk. Rekening houdend hiermee kan gesteld worden dat crisiscommunicatie binnen de VRZHZ naar wens functioneert, waarbij er aanhoudend aandacht is voor verdere kwaliteitsverbetering.
- Uit de analyse blijkt dat de crisisorganisatie kwetsbaarheid ervaart, mede doordat verschillende functionarissen meerdere operationele functies verrichten, wat de aflosmogelijkheden nadelig beïnvloedt. Deze kwetsbaarheid is onderdeel van een lopend project voor het actualiseren van de crisisorganisatie.
- Geconcludeerd wordt dat de medewerkers in de crisisorganisatie van de VRZHZ een hoge intrinsieke motivatie en betrokkenheid bij incidenten vertonen waardoor zij de kwetsbaarheid van de crisisorganisatie onderling opvangen, met als aandachtspunt dat zij zich niet altijd gewaardeerd voelen.
- Aandachtspunt vanuit het evalueren is de betrokkenheid van de politieorganisatie bij de VRZHZ en de multidisciplinaire voorbereiding en inzet op incidenten. Het is dan ook noodzakelijk om de samenwerking tussen VRZHZ en politieorganisatie te versterken om een goede voorbereiding en uitvoering op het multidisciplinair optreden te kunnen blijven borgen.
- De Crisisorganisatie VRZHZ is voorbereid op de incidenten die ons overkomen en waar we ons op voorbereiden conform het Regionaal Risicoprofiel;
- De Crisisorganisatie VRZHZ is bereid om naar zichzelf te (blijven) kijken en om het lerend vermogen nog verder te verbeteren;
- De Crisisorganisatie VRZHZ heeft oog voor die punten die verder onderzoek of aandacht vragen met als doel om daar waar mogelijk nog

verdere kwaliteitsverbetering te bereiken;

- De aanbevelingen vanuit de incidentevaluaties in de VRZHZ gericht zijn op het verder verbeteren van de al aanwezige kwaliteit van en relaties ten behoeve van de crisisorganisatie VRZHZ;
- De landelijke conclusies en aanbevelingen die herkenbaar zijn voor onze regio reeds opgepakt zijn. We lopen op verschillende punten dan ook voor in vergelijking met andere crisisorganisaties;
- We krijgen complimenten van onze crisispartners over de wijze waarop we hen betrekken in de voorbereiding en tijdens incidenten;
- We krijgen complimenten van de Inspectie Veiligheid en Justitie voor onze voorbereiding op de Staat op de Rampenbestrijding.

Kijkend naar de inzet tijdens en de evaluatieresultaten na incidenten en de analyse in deze rapportage wordt de eindconclusie getrokken dat de VRZHZ beschikt over een goede crisisorganisatie die er aan blijft werken om deze kwaliteit te behouden en daar waar mogelijk, mede in relatie tot nieuwe ontwikkelingen, nog verder te verbeteren.

Juridische aspecten: n.v.t.

Financiën: n.v.t.

Advies (Concern)control:

Onderwerp	Advies	
Risico's zijn voldoende opgenomen in de notitie inclusief de bijbehorende beheersmaatregelen.	n.v.t.	
De van toepassing zijnde PIJOFACH-aspecten zijn voldoende verwerkt in de notitie.	n.v.t.	
Behandelend controller / Concerncontrol en datum advies.	<i>Initialen</i> JJK	<i>Datum</i> 27-08-2019
Procesbeschouwing	n.v.t.	

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> MT | <input type="checkbox"/> AB |
| <input checked="" type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering | <input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Vervolgstappen: N.v.t.

Communicatie: n.v.t.

Organisatie eenheid
VRC

Indiener niveau 2
R.P. Bron

Concerncontroller

Directiesecretaris
J. Boons

dd. 26-8-2019

dd. 24-9-2019

Vergaderstuk 2019/1250/A

Rode dradenanalyse multidisciplinaire incidenten 2018 - 2019

Versie: 1.0

Datum: 26 augustus 2019

Inhoudsopgave

- 1 **Inleiding 4**
- 2 **Incidentenoverzicht VRZHZ 4**
- 3 **Analyse evaluatieverslagen 5**
- 4 **Landelijke evaluaties 10**
- 5 **Eindconclusie 11**

1 Inleiding

In het afgelopen jaar (september 2018 – augustus 2019) hebben we binnen de VRZHZ een toename gezien van het aantal multidisciplinair opgeschaalde incidenten. Deze incidenten zijn geëvalueerd en vormen een representatieve basis om te onderzoeken waar we als VRZHZ staan als het gaat om het multidisciplinair bestrijden van grootschalige incidenten door de crisisorganisatie van de VRZHZ.

Deze rapportage is als volgt opgebouwd:

- Terugblik op de incidenten en evaluaties die zijn meegenomen in deze rode dradenanalyse.
- Analyse van de evaluatieverslagen.
- Landelijke evaluaties.
- Eindconclusie.

2 Incidentenoverzicht VRZHZ

In de periode september 2018 – augustus 2019 hebben we binnen de VRZHZ te maken gehad met 12 multidisciplinaire incidenten en 1 systeemtest (d.d. 26 november 2018). Van de 12 incidenten zijn er 9 multidisciplinaire evaluaties afgerond en vastgesteld. Het gaan dan om de volgende incidenten:

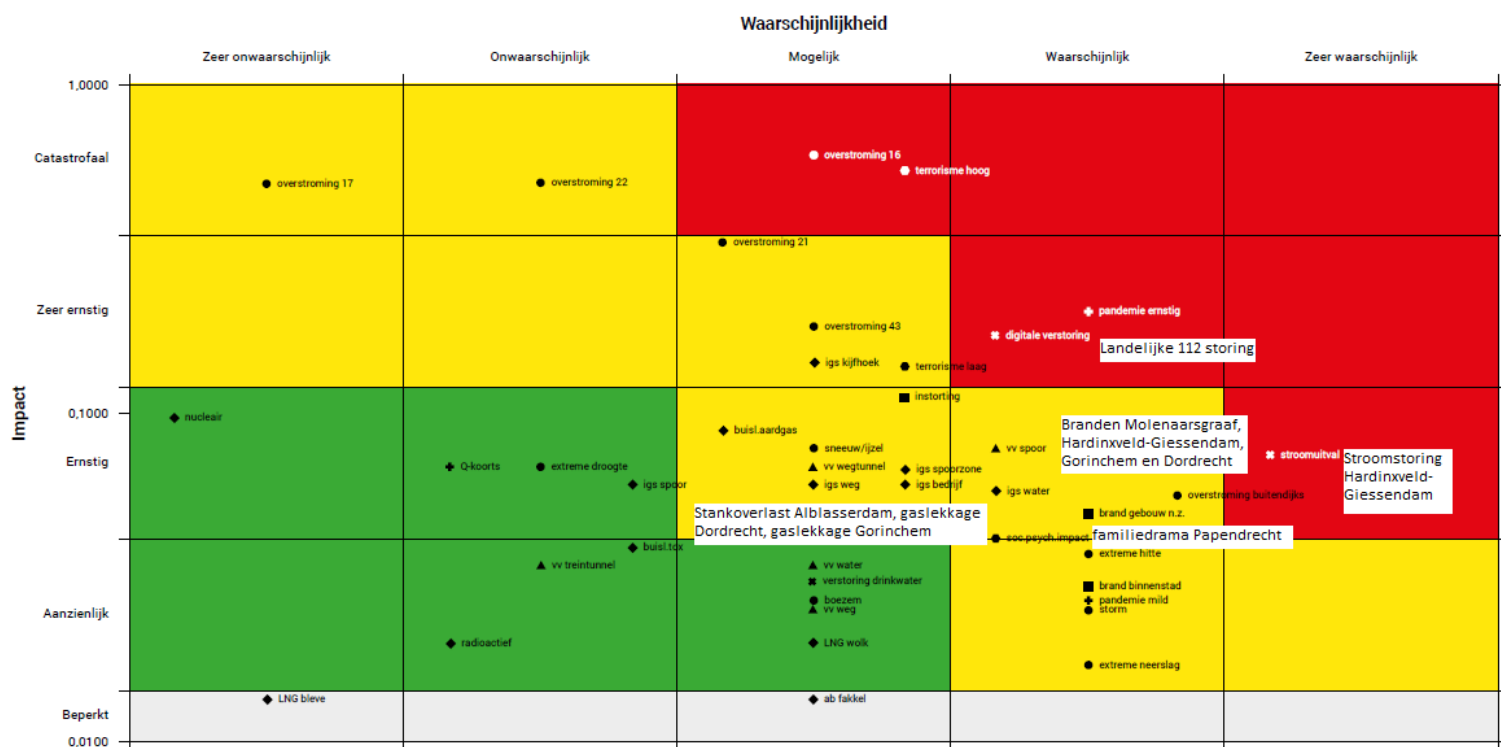
- GRIP 1 familiedrama te Papendrecht d.d. 22 september 2018
- GRIP 2 Zeer grote brand te Molenaarsgraaf d.d. 27 september 2018
- GRIP 1 Zeer grote brand te Hardinxveld-Giessendam d.d. 31 december 2018
- GRIP 1 Zeer grote brand te Gorinchem d.d. 7 januari 2019
- GRIP 0 Stroomstoring te Hardinxveld-Giessendam d.d. 14 januari 2019
- GRIP 2 Stankoverlast te Alblisserdam d.d. 9 februari 2019
- GRIP 1 gaslekkage te Dordrecht d.d. 9 april 2019
- GRIP 1 Zeer grote brand te Dordrecht d.d. 22 april 2019
- GRIP 1 gaslekkage te Gorinchem d.d. 3 augustus 2019

Daarnaast zijn er 3 incidenten waarvan de evaluatie nog niet is afgerond. De eerste analyses uit deze evaluaties zijn al wel meegenomen in deze rapportage. Het gaat om de volgende incidenten:

- GRIP 2 Zeer grote brand te Dordrecht d.d. 1 april 2019
- GRIP 0 Ondersteunend COPI bij industriebrand in Dordrecht d.d. 2 mei 2019
- GRIP 2 Landelijke uitval telefoniestoring d.d. 24 juni 2019.

Naast de multidisciplinaire evaluaties worden incidenten ook door elke discipline monodisciplinair geëvalueerd. Deze evaluaties zijn niet meegenomen in deze rapportage.

Kijkend naar de incidenten van het afgelopen jaar kan geconcludeerd worden dat de aard van de incidenten die hebben plaatsgevonden passen binnen ons regionaal risicoprofiel en de scenario's waarop de VRZHZ zich vanuit het regionaal risicoprofiel op voorbereid. De VRZHZ bereidt zich derhalve voor op de juiste incidenten.



Risicodiagram uit het Regionaal Risicoprofiel VRZHZ met de incidenten die zijn meegenomen in deze rapportage.

3 Analyse evaluatieverslagen

Multidisciplinaire evaluatieprocedure incidenten VRZHZ

De multidisciplinaire incidenten worden binnen de VRZHZ altijd geëvalueerd. De basis voor evaluaties van de VRZHZ is het toetsingskader van de Inspectie Veiligheid en Justitie. Dit toetsingskader bevat een uitwerking van de eisen die de Wet Veiligheidsregio's aan de Veiligheidsregio stelt. Alle veiligheidsregio's evalueren grotere incidenten aan de hand van dit toetsingskader. Dit levert vergelijkbare evaluaties op binnen de Veiligheidsregio, maar ook tussen de Veiligheidsregio's. Dit heeft als voordeel dat op wettelijke kerntaken trends kunnen worden waargenomen ten aanzien van de uitvoering. Deze trends of rode draden geven een beeld over het functioneren van de Veiligheidsregio over een langere periode en vormen de basis voor bijstelling van beleid, keuzes over specifieke vakbekwaamheid of keuzes voor aanpassing van processen. De Inspectie Veiligheid en Justitie analyseert periodiek het functioneren van alle Veiligheidsregio's in Nederland en stelt hierover een rapportage op voor de minister van Justitie en Veiligheid: de Staat van de Rampenbestrijding. Momenteel wordt door de Inspectie onderzoek verricht ten behoeve van de publicatie van de rapportage over 2019. Vanuit VRZHZ hebben we daarvoor benodigde informatie al aangeleverd bij de Inspectie.

De praktijk binnen VRZHZ is dat alle multidisciplinaire evaluaties op dezelfde wijze worden uitgevoerd waarbij betrokkenheid van de crisisfunctionarissen van groot belang is. Het evalueren start daarom in principe door middel van zelfevaluatie met behulp van een evaluatieapp. Daarnaast vindt er een analyse plaats van de informatie in LCMS en GMS. De conceptrapportage wordt voorgelegd aan de operationeel betrokkenen en vakinhoudelijk specialisten van de afdeling VRC. Hierna wordt het definitieve

evaluatieverslag opgesteld. Na vaststelling hiervan wordt het evaluatieverslag gedeeld en gepubliceerd op intranet.

In het evaluatieverslag worden, indien van toepassing, successen en aanbevelingen gedaan voor leer- en verbeterpunten aan de hand van de basisprocessen, te weten:

- Melding en alarmering
- Op- en afschalen
- Leiding en coördinatie
- Informatiemanagement
- Crisiscommunicatie
- Overige aspecten.

Deze aanbevelingen worden bijgehouden op de 'Actielijst Kwaliteitsverbetering Crisisbeheersing' en gemonitord op opvolging en de effecten worden meegenomen in volgende evaluaties. Daarnaast kijken we aan de hand van de evaluaties naar algemene thema's, ontwikkelingen en trends die we zien ontstaan, zoals rolvastheid en nafase.

De conclusies en aanbevelingen van de bij deze rapportage betrokken incidentevaluaties zijn aan de hand van bovengenoemde basisprocessen geanalyseerd. In dit hoofdstuk vindt u per basisproces een toelichting en conclusie vanuit deze analyse.

Melding en alarmering

Uit de evaluaties blijkt dat het proces melding en alarmering over het algemeen goed verloopt. De aanbevelingen die gedaan zijn hebben vooral te maken met praktische verbeterpunten. Deze verbeterpunten hebben in de meeste gevallen te maken met verbetering van de informatievoorziening zowel via de portofoon als telefonisch. Deze praktische punten worden meegenomen in het vakbekwaamheidsprogramma en/of worden opgepakt door het netwerk Operationele Voorbereiding van de afdeling VRC.

Ten aanzien van het proces melding en alarmering is het afgelopen jaar specifiek gekeken naar de samenwerking met de meldkamer vanuit de ontwikkeling van de samengevoegde meldkamers. Hoewel het effect op de lange termijn nog niet zichtbaar is hebben we hier in de evaluaties al wel actief op gemonitord. Vanuit de VRZHZ is daarbij speciale aandacht voor de CalamiteitenCoördinator, als leidinggevende op de meldkamer tijdens een incident. Kijkend naar de incidenten van het afgelopen jaar lijkt de samenwerking met de meldkamer, met de CACO als leidinggevende, minder stabiel te zijn dan vóór de samenvoeging. Dit blijkt regelmatig uit praktische aspecten die zowel door de meldkamer als door de crisisorganisatie worden ervaren. Dit wordt versterkt door andere landelijke ontwikkelingen rondom bijvoorbeeld de Landelijke MeldkamerOrganisatie en C2000. Daarnaast beschikken we sinds de samenvoeging van de meldkamers niet meer over de kladblokregels van de politie, waardoor we voor de input van de evaluatie geheel afhankelijk zijn van de betrokken politiefunctionarissen. Daarbij is merkbaar dat er een afstand is tot de politieorganisatie.

Geconcludeerd kan worden dat de positionering van en een goede relatie met de CACO door de afstand met de meldkamer in Rotterdam van groter belang is geworden voor de VRZHZ en dat het noodzakelijk is om als meldkamer Rotterdam en de VRZHZ verder naar elkaar toe te groeien om een goede voorbereiding en uitvoering van het proces melding en alarmering te kunnen blijven borgen.

Op- en afschalen

Binnen het proces op- en afschalen wordt bij het evalueren onder andere gelet op de wettelijke normen voor op- en afschalen, de opkomsttijden na alarmering en de start van de multidisciplinaire overleggen, enzovoort. Daar waar wordt afgeweken wordt gekeken naar de oorzaken hiervan. Geconcludeerd kan worden dat de functionarissen voor het CoPI en ROT over het algemeen binnen de gestelde wettelijke normen opkomen. De overleggen starten in een aantal gevallen wel later en dit heeft dan te maken met de praktische werkwijze dat de functionarissen eerst ter plaatse beeld op doen in samenwerking met de functionarissen die reeds ter plaatse werkzaam zijn voordat het plenaire overleg begint.

Een bijzondere ontwikkeling in de afgelopen periode is de samenvoeging van de crisorganisatie van de GHOR en GGD geweest. Vanuit de multidisciplinaire evaluaties wordt gekeken of dergelijke monodisciplinaire van invloed zijn op de multidisciplinaire samenwerking. Deze ontwikkeling is nog recent en er zijn daarom nog geen conclusies aan te verbinden voor de lange termijn. Op deze korte termijn kan al wel gesteld worden dat er multidisciplinair (vooralsnog) geen nadelige effecten zijn ondervonden.

Ten aanzien van het proces op- en afschalen zien we dat de Gecoördineerde Regionale IncidentbestrijdingsProcedure (GRIP) binnen de VRZHZ wordt gebruikt waarvoor deze bedoeld is. Namelijk als middel om naar behoefte te kunnen sturen op operationeel, tactisch en strategisch niveau waarbij gebruik wordt gemaakt van die onderdelen van de crisorganisatie waar op dat moment behoefte aan is. Zo is er binnen een GRIP 1 gebruik gemaakt van het ROT ter ondersteuning van de gemeentelijke crisorganisatie zonder dat opgeschaald is naar GRIP 2 (incident familiedrama Papendrecht). Ook zijn er incidenten die niet of laat zijn opgeschaald naar GRIP en zien we dat er motorkapoverleggen worden gehouden waarbij bijna volledig wordt gewerkt volgens de structuur van GRIP 1 zonder opschaling naar GRIP 1 (stroomstoring Hardinxveld-Giessendam in januari 2019 en ondersteuning industriebrand in mei 2019). Daarbij is er in veel gevallen sprake van legitieme afwegingen van de operationeel leidinggevendenden ter plaatse. In enkele gevallen is er echter ook sprake van het werken in de waan van het moment tijdens de chaotische fase. Dit heeft niet geleid tot negatieve effecten van de incidentbestrijding, maar zorgt in sommige gevallen wel voor wat onduidelijkheid of vragen achteraf en een verminderd vastleggen van informatie en actiepunten met betrekking tot het incident.

Geconcludeerd wordt dat binnen de VRZHZ, in vergelijking met enkele jaren geleden, de GRIP als flexibel middel wordt gebruikt zoals hij bedoeld is. Wel is het van belang te blijven monitoren dat deze flexibiliteit er niet toe leidt dat er terughoudend wordt omgegaan met opschaling. Deze monitoring is geborgd binnen de afdeling VRC middels het evalueren van grootschalige incidenten waarbij multidisciplinaire functionarissen betrokken zijn geweest. Hierbij is het al dan niet opschalen een aandachtspunt binnen de evaluatie.

Uit de evaluaties blijkt dat er bij het afschalen voldoende aandacht is voor de overdracht van lopende zaken. Daarnaast is bij de grotere incidenten de trend gezien dat er een groeiende bewustwording en behoefte is vanuit zowel de VRZHZ als de gemeente om, ieder vanuit zijn eigen rol en verantwoordelijkheid, de kennis en expertise die aanwezig is in te zetten tijdens de nafase. Na zowel het familiedrama in Papendrecht, de grote brand in Molenaarsgraaf en de stankoverlast in Alblasterdam is er gewerkt met een overdrachtsbijeenkoms waarbij vertegenwoordigers van zowel het ROT als de betrokken gemeente aanwezig zijn. Pas na de overdracht wordt met instemming van de betrokken burgemeester besloten tot afschalen. Tegelijk zien we dat er in de dan volgende nafase nieuwe en/of aanvullende vragen ontstaan bij de betrokken gemeenten. Om die reden is inmiddels besloten om zowel binnen de brandweerorganisatie, de multidisciplinaire crisorganisatie als de gemeentelijke crisorganisatie een specifieke functionaris aan te wijzen als aanspreekpunt voor de nafase.

Geconcludeerd wordt dat de aandacht in de afgelopen jaren voor overdracht en (preparatie) nafase heeft geleid tot bewustwording en het juist prioriteren en behandelen hiervan tijdens een incident voordat wordt overgegaan tot afschalen. Daarnaast is er bewustwording dat het wenselijk is de voorbereiding op de nafase verder door te ontwikkelen en de uitwerking hiervan wordt op dit moment voorbereid.

Leiding en coördinatie

Tijdens een incident hebben verschillende functionarissen op verschillend niveau en/of positie een leidinggevende functie. Zo is de burgemeester opperbevelhebber en bestuurlijk verantwoordelijk. De directeur VRZHZ is aangewezen als Operationeel Leider en heeft dit gemandateerd aan de dienstdoende operationeel leider binnen onze regio, de ROL. Daarnaast heeft elke team en elke discipline zijn eigen leidinggevendenden. Afhankelijk van de opschaling is de ROL direct of indirect betrokken een het incident en vindt afstemming tussen de operationeel leidinggevende en de bestuurder plaats door de ROL of door een andere operationeel leidinggevende. Uit de evaluaties is gebleken dat de afstemmings- en informatielijn tussen de burgemeester en operationeel leidinggevende in combinatie met bestuurlijke sensitiviteit en/of de lokaal adviseur risicobeheersing en bevolkingszorg om aandacht vraagt. Dit blijkt onder andere uit het feit dat er tijdens zowel de GRIP 2 in Molenaarsgraaf als de GRIP 2 in Alblasterdam contact is geweest tussen de burgemeester en de ROL met een opschalingsbehoefte vanuit de burgemeester. Deze behoefte was weg na het afstemmingsmoment en de onrust bij de bestuurder had wellicht voorkomen kunnen

worden als er eerder was ingezet op bestuurlijk comfort bij de bestuurder door deze te voorzien van de gewenste informatie. Naar aanleiding hiervan is in het AB van 27 juni jl. de 'memo informeren burgemeester' besproken met als doel te komen tot een gedeelde verwachting van de informatiemogelijkheden van de operationeel leidinggevende tijdens een incident te schetsen. Daarnaast wordt op dit moment vanuit vakbekwaamheid nagedacht hoe de bestuurlijke sensitiviteit in relatie tot de afstemmings- en informatielijn met de burgemeester opgenomen kan worden in het vakbekwaamheidsprogramma.

Uit de analyse blijkt dat operationele functionarissen vanuit de waan van het moment en met goede intenties niet altijd rolvast zijn. Zo is na de GRIP 2 in Alblisserdam geconcludeerd dat functionarissen binnen de sectie Crisiscommunicatie andere functies hebben opgepakt dan die waarvoor ze opgeleid zijn vanuit het besef van de urgentie en noodzaak dat deze taak moest worden opgepakt. Bij de GRIP 2 grote brand Dordrecht is gezien dat er praktisch handelend is afgeweken van afspraken zonder de ROL hier direct over te informeren. In een enkel geval heeft dit geleid tot vertraging in de incidentbestrijding, maar over het algemeen leverde dit alleen intern verwarring of onduidelijkheid op. Het is daarom wenselijk te onderzoeken hoe functionarissen getraind kunnen worden om hier scherp op te blijven. Dit is uitgezet bij de werkgroep multidisciplinaire vakbekwaamheid.

Geconcludeerd kan worden dat het van belang is om binnen het vakbekwaamheidsprogramma aandacht te blijven houden voor ogenschijnlijk vanzelfsprekende aspecten als de afstemming tussen de operationeel leidinggevende en bestuurders en de rolvastheid van medewerkers. Deze rapportage wordt dan ook meegenomen bij het opstellen van het vakbekwaamheidsprogramma 2020.

Informatiemanagement

Onder informatiemanagement wordt verstaan het delen van, voor andere hulpdiensten en crisispartners relevante, informatie tussen onder andere de onderdelen van de hoofdstructuur. Hiervoor wordt gebruikt gemaakt van het landelijk middel LCMS, dat staat voor Landelijk CrisisManagement Systeem.

Uit de analyse blijkt dat er veel gebruik wordt gemaakt van de informatie die in LCMS wordt gedeeld. De aanbevelingen die worden gedaan zijn vooral gericht op het verder verhogen van de kwaliteit van actuele en heldere informatie in LCMS op zowel het niveau van de informatiemanagers als van de informatiemedewerkers sectie. Concreet kan daarbij gedacht worden aan de Informatiecoördinator in het Team Bevolkingszorg die sinds afgelopen jaar operationeel is, de aandacht voor het afronden van openstaande actiepunten na afschaling en de aandacht voor het delen van informatie via LCMS tijdens trainingen van de sectiemedewerkers. Aandachtspunt daarbij is dat we als VRZHZ niet over het vakbekwaamheidsprogramma van de politie gaan, terwijl we wel zien dat de politie beperkt informatie deelt in LCMS.

Opvallend is dat uit de evaluaties blijkt dat bij incidenten er weinig tot geen contact is met de medewerker van het VeiligheidsregioInformatieCentrum (VIC) op de meldkamer. Voor een deel is dit te verklaren doordat het VIC alleen binnen de reguliere kantoortijden is bemenst. Een andere verklaring is dat het samenwerken met het VIC nog onvoldoende bekend en ingebed is binnen de crisisorganisatie.

Geconcludeerd kan worden dat de VRZHZ een goede basis heeft als het gaat om Informatiemanagement en gericht is op het verder door ontwikkelen hiervan met als doel kwaliteitsverbetering.

Crisiscommunicatie

Het proces crisiscommunicatie staat, met alle informatie die vanuit de samenleving via social media gedeeld wordt, vanaf het begin van een incident onder druk. Zo zagen we bij de GRIP 2 in Alblisserdam dat de lokale journalist meer en sneller informatie kon delen omdat hij deze niet hoefde te valideren. Het gebruiken van NL-alert als informatiemiddel richting de burgers levert vaak extra vragen op over de werking hiervan. De aanbevelingen uit de evaluatieverslagen zijn in hoofdlijnen te scheiden in aanbevelingen met betrekking tot NL-alert en aanbevelingen om de afstemming met en binnen het proces crisiscommunicatie te verbeteren. Zo is er naar aanleiding van het familiedrama in Papendrecht aandacht voor het naar binnen halen van het omgevingsbeeld, inclusief de beleving rondom de incidentlocatie, bij de crisiscommunicatiemedewerkers die niet ter plaatse zijn (in de sectie Crisiscommunicatie en bij de gemeente) en wordt er naar aanleiding van de GRIP 2 in Alblisserdam onderzocht hoe de samenwerking tussen het lokaal steunpunt crisiscommunicatie en de sectie

Crisiscommunicatie kan worden verbeterd. Deze laatste worden opgepakt binnen de voorbereidingen op crisiscommunicatie en het vakbekwaamheidsprogramma.

Uit de evaluaties van de GRIP 2 in Molenaarsgraaf en de GRIP 2 in Alblasterdam blijkt dat de inzet van NL-alert nog steeds veel vragen oproept bij de bevolking en gemeente. Hierdoor haalt NL-alert niet de druk van crisiscommunicatie af, maar geeft deze juist extra druk op dit proces. Om antwoord te geven op de meest voorkomende vragen is er door de VRZHZ een animatie opgesteld over de werking van NL-alert. Dat deze animatie voorziet in een behoefte blijkt uit het feit dat ook andere Veiligheidsregio's de animatie gebruiken bij incidenten waarbij NL-alert wordt ingezet. Als VRZHZ hebben we geen directe invloed op de werking van het systeem. Wel gaan we de NL-alert procedure zoals we die binnen VRZHZ hanteren aanscherpen aan de hand van de ervaringen. Daarnaast vragen we landelijk aandacht voor onze ervaringen met NL-alert bij de gebruikersraad NL-alert en de Inspectie van V&J.

Geconcludeerd kan worden dat het proces crisiscommunicatie te maken heeft met veel externe invloeden en een grote werkdruk. Rekening houdend hiermee kan gesteld worden dat crisiscommunicatie binnen de VRZHZ naar wens functioneert, waarbij er aanhoudend aandacht is voor verdere kwaliteitsverbetering.

Overige aspecten

In het afgelopen jaar hebben we in de VRZHZ te maken gehad met enkele langdurige incidenten. Bij een langdurig incident is het van belang te kijken naar de aflossing van ingezette functionarissen. Uit de analyse blijkt dat de crisisorganisatie kwetsbaarheid ervaart, mede doordat verschillende functionarissen meerdere operationele functies verrichten, wat de aflosmogelijkheden nadelig beïnvloedt. Deze kwetsbaarheid is onderdeel van een lopend project voor het actualiseren van de crisisorganisatie. Het aflossen is tijdens verschillende incidenten uitgesteld c.q. afgesteld. Dit heeft met name te maken met de intrinsieke motivatie en betrokkenheid bij het incident ondanks bekendheid met het belang van aflossing. Opvallend is dat ondanks deze intrinsieke motivatie en betrokkenheid er na de grotere incidenten ook signalen vanuit de crisisorganisatie zijn ontvangen dat waardering voor de inzet wordt gemist. Zo zien medewerkers van de crisisorganisatie dat de brandweereenheden die ter plaatse zijn geweest vanuit de gemeente en/of ondernemer een brief of attentie ontvangen als dank, maar dat deze dank niet breed wordt geuit naar de gehele crisisorganisatie.

Geconcludeerd kan worden dat de medewerkers in de crisisorganisatie van de VRZHZ een hoge intrinsieke motivatie en betrokkenheid bij incidenten vertonen waardoor zij de kwetsbaarheid van de crisisorganisatie onderling opvangen, ondanks dat zij zich niet altijd gewaardeerd voelen. Op welke wijze er behoefte is en vorm gegeven kan worden aan de waardering voor de inzet van de crisisorganisatie wordt nog onderzoek gedaan.

Voor het evalueren van incidenten is informatie van de operationeel functionarissen noodzakelijk, aangezien er geen waarnemers bij een incident aanwezig zijn voor waarneming en feedback. In het afgelopen jaar is er gewerkt met de evaluatieapp als middel om als team na een incident direct een eerste evaluatie op te stellen. De uitkomsten hiervan zijn over het algemeen dat het team tevreden is over zijn eigen optreden en samenwerking. Bij incidenten waar daarnaast verdiepende gesprekken plaats hebben gevonden, worden er vanuit de medewerkers wel verbeteringen aangedragen vanuit een kritische blik naar het eigen functioneren en het functioneren van het team. Binnen de afdeling VRC wordt nog onderzocht wat de oorzaak hiervan is en hoe we de input van de functionarissen kunnen verbeteren en verwerken.

Aandachtspunt vanuit het evalueren is de betrokkenheid van de politieorganisatie bij de VRZHZ en de multidisciplinaire voorbereiding en inzet op incidenten. Het is dan ook noodzakelijk om de samenwerking tussen VRZHZ en politieorganisatie te versterken om een goede voorbereiding en uitvoering op het multidisciplinair optreden te kunnen blijven borgen.

4 Landelijke evaluaties

Voor deze analyse is naast de eigen evaluaties gekeken naar 2 actuele landelijke evaluatierapportages. Dit betreft de evaluatie van de Veiligheidsregio Drenthe naar aanleiding van 3 inzetten van de opgeschaalde crisisorganisatie in de zomer van 2018 als gevolg van de langdurige droogte¹ en de evaluatie van het IFV naar aanleiding van de containercalamiteit in het Waddengebied in januari 2019². Doel hiervan is te kijken waar we als VRZHZ kunnen leren van incidenten die elders plaatsvinden.

Kijkend naar de genoemde landelijke evaluaties kan geconcludeerd worden dat de thema's en trends overeenkomen met die in onze eigen regio en vermeld in deze rapportage, zoals het flexibel gebruiken van GRIP, besef van eigen veiligheid van hulpverleners in relatie tot aflossing en het organiseren van Nafase.

Daarnaast zijn er herkenbare punten waar we als VRZHZ al mee aan de slag zijn vanuit de evaluaties van incidenten en/of een voortschrijdend inzicht. Zo wordt er binnen de VRZHZ gekeken naar de planvorming in relatie tot het ontsluiten van die informatie waar behoefte aan is in vergelijking met de huidige soms omvangrijke papieren planvorming. Ook hebben we binnen de VRZHZ al nagedacht aan de rol van de crisisorganisatie in de huidige samenleving door middel van het project Strategische Heroriëntatie VRZHZ en is er binnen de VRZHZ aandacht voor het verstevigen van het lerend vermogen van de organisatie door in de voorbereiding aan te sluiten op de dagelijkse praktijk en wordt er gekeken naar het sluitend krijgen van de plan-do-act cyclus vanuit onder andere vakbekwaamheid en evalueren.

Tenslotte staan er ook aanbevelingen in de evaluatieverslagen vanuit Drenthe en het Waddengebied die niet spelen binnen de VRZHZ. Zo staan in beide landelijke evaluatieverslagen aanbevelingen met betrekking tot de noodzaak om een goede permanente verbinding op te bouwen met de crisispartners. Vanuit VRZHZ wordt de relatie met de crisispartners proactief en naar tevredenheid van zowel de VRZHZ als de crisispartners vormgegeven door structurele partneroverleggen en accounthouderschappen vanuit de VRZHZ.

Een opvallende aanbeveling vanuit de evaluatie van de Veiligheidsregio Drenthe is dat aanbevolen wordt het gesprek aan te gaan over wanneer 'goed' goed genoeg is. Deze aanbeveling is met name gebaseerd op de ervaring in Drenthe dat aan de crisisfunctionarissen wordt gevraagd om te veel informatie te verwerken, terwijl de hectiek van een incident zich ook laat gelden. Dit is een punt dat we binnen de VRZHZ herkennen ten aanzien van de crisiscommunicatie. Het is de basis geweest waarom we na de GRIP 2 in Alblasterdam, waar crisiscommunicatie onder grote druk stond, voorzichtig hebben geconcludeerd dat crisiscommunicatie gelet op de omstandigheden geen slechte prestatie heeft geleverd.

¹ Evaluatierapport 'En het werd zomer' van de Veiligheidsregio Drenthe verschenen in januari 2019.

² Evaluatierapport 'Containercalamiteit: crisisbeheersing in het Waddengebied' van het IFV in opdracht van de veiligheidsregio's Fryslân, Groningen en Noord-Holland Noord verschenen in juni 2019

5 Eindconclusie

Vanuit de analyse die is gemaakt naar aanleiding van de grootschalige incidenten in het afgelopen jaar en zoals verwoord in deze rapportage kunnen de volgende samenvattende conclusies getrokken worden:

- de Crisisorganisatie VRZHZ is voorbereid op de incidenten die ons overkomen en waar we ons op voorbereiden conform het Regionaal Risicoprofiel;
- de Crisisorganisatie VRZHZ kan rekenen op intrinsiek gemotiveerde en betrokken crisisfunctionarissen;
- de Crisisorganisatie VRZHZ is bereid om naar zichzelf te (blijven) kijken en om het lerend vermogen nog verder te verbeteren;
- de Crisisorganisatie VRZHZ heeft oog voor die punten die verder onderzoek of aandacht vragen met als doel om daar waar mogelijk nog verdere kwaliteitsverbetering te bereiken;
- de aanbevelingen vanuit de incidentevaluaties in de VRZHZ gericht zijn op het verder verbeteren van de al aanwezige kwaliteit van en relaties ten behoeve van de crisisorganisatie VRZHZ;
- de landelijke conclusies en aanbevelingen die herkenbaar zijn voor onze regio reeds opgepakt zijn. We lopen op verschillende punten dan ook voor in vergelijking met andere crisisorganisaties;
- we krijgen complimenten van onze crisispartners over de wijze waarop we hen betrekken in de voorbereiding en tijdens incidenten;
- we krijgen complimenten van de Inspectie Veiligheid en Justitie voor onze voorbereiding op de Staat op de Rampenbestrijding.

Naar aanleiding van deze rapportage en de samenvattende conclusies is de onderliggende vraag in deze rapportage: "Wanneer durven we als VRZHZ te zeggen dat onze crisisorganisatie goed genoeg is?"

Kijkend naar de inzet tijdens en de evaluatieresultaten na incidenten en de analyse in deze rapportage kunnen we stellen dat de VRZHZ beschikt over een goede crisisorganisatie die er aan blijft werken om deze kwaliteit te behouden en daar waar mogelijk, mede in relatie tot nieuwe ontwikkelingen, nog verder te verbeteren.

Agendapunt IV-4
Registratienummer 2019/1251

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 10 oktober 2019

Onderwerp: Instellingsbesluit Bestuurlijke begeleidingscommissie Kijfhoek (BBC-Kijfhoek)

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

In stemmen met het Instellingsbesluit Bestuurlijke begeleidingscommissie Kijfhoek (BBC-Kijfhoek).

Vergaderstuk: 2019/1251/A - Instellingsbesluit Bestuurlijke begeleidingscommissie Kijfhoek (BBC-Kijfhoek)

Toelichting: Prorail werkt aan een verbetering van inzet mogelijkheden op Kijfhoek. Daarover is in juni 2019 een voorgenomen besluit genomen door de staatssecretaris. In samenwerking met VRZHZ is daaraan toegevoegd dat er een verkenning plaatsvindt naar de mogelijkheden van samenwerking tussen de bedrijfsbrandweer Prorail en VRZHZ.

Ten behoeven van deze verkenning is het voorstel een Bestuurlijke begeleidingscommissie Kijfhoek (BBC-Kijfhoek) in te stellen met daarin de betrokken portefeuilles. De verkenning vindt plaats in drie fasen:

- Voorbereiding; opdrachtformulering – laatste kwartaal 2019
- Verkenning en weging opties – eerste kwartaal 2020
- Besluitvorming - tweede kwartaal 2020

De BBC-benchmark wordt ondersteund door de inhoudelijk betrokken afdelingshoofden risico- en crisisbeheersing en incidentbestrijding van VRZHZ en een projectleider.

De BBC-benchmark heeft tot taak:

- o een inhoudelijke opdracht te formuleren om de mogelijkheden van samenwerking te verkennen tussen ProRail en VRZHZ in de publieke brandweezorg en de brandweezorg op Kijfhoek;
- o daarbij ook de relatie met de toezichthoudende taak van VRZHZ ten aanzien van de bedrijfsbrandweer te betrekken;

Juridische aspecten: N.v.t.

Financiën: nvt

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> MT Brandweer | <input type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad: N.v.t.

Vervolgstappen: N.v.t.

Communicatie: N.v.t.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	J. Boons		J. Boons

dd. 30-9-2019

dd. 30-9-2019

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,

Gelet op artikel 20 Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

B e s l u i t :

- een Bestuurlijke begeleidingscommissie Kijfhoek VRZHZ (verder te noemen BBC-Kijfhoek) in te stellen;
- de BBC-Kijfhoek heeft tot taak:
 - o een inhoudelijke opdracht te formuleren om de mogelijkheden van samenwerking te verkennen tussen ProRail en VRZHZ in de publieke brandweezorg en de brandweezorg op Kijfhoek;
 - o daarbij ook de relatie met de toezichthoudende taak van VRZHZ ten aanzien van de bedrijfsbrandweer te betrekken;
 - o na goedkeuring van het dagelijks bestuur te werk te gaan volgens deze inhoudelijke opdracht;
 - o het algemeen bestuur te informeren over de inhoudelijke opdracht;
 - o aan het algemeen bestuur te rapporteren over de uitkomst van de verkenning.
- in de BBC-Kijfhoek benchmark hebben zitting:
 - MW R.W.J. Melissant-Briene, burgemeester Gorinchem, in de rol van portefeuillehouder brandweer
 - DHR D.A. Heijkoop, in de rol van portefeuillehouder risicobeheersing
 - DHR W.H.J.M. van der Loo, in de rol van burgemeester van Zwijndrecht en portefeuillehouder industriële veiligheid en transportveiligheid
- de leden bepalen onderling de voorzitter;
- de BBC-Kijfhoek komt bijeen zoveel als de voorzitter of één van de leden noodzakelijk acht;
- van de vergaderingen van de BBC-Kijfhoek wordt verslag opgemaakt;
- de BBC-kijfhoek wordt opgeheven na vervullen van de opdracht;
- de leden van de BBC-kijfhoek ontvangen geen tegemoetkoming in de kosten, zoals bedoeld in artikel 20 lid 4 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
- de BBC-kijfhoek wordt ondersteund door de inhoudelijk betrokken afdelingshoofden risicobeheersing en incidentbestrijding van VRZHZ en een projectleider.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van 10 oktober 2019.

De secretaris

De voorzitter

Agendapunt IV-5
Registratienummer 2019/1252

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 10 oktober 2019

Onderwerp: Vergaderschema bestuur 2020

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
in te stemmen met:
Het Vergaderschema bestuur 2020

Vergaderstuk: 2019/1252/A - Vergaderschema bestuur 2020

Toelichting: Er is een planning opgesteld voor de vergaderingen van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur VRZHZ voor 2020.
In de planning zijn de voorschriften uit de Wet gemeenschappelijke regelingen verwerkt ten aanzien van de behandeling van de begroting en jaarrekening. Deze conceptplanning is reeds afgestemd met de secretariaten van de leden van het DB.

Juridische aspecten: nvt

Financiën: nvt

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:
 MT AB
 AGV Audit commissie
 DB Anders, nl. ...
 Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:
 Ter kennisname Voor instemming
 Ter advisering Niet van toepassing

Vervolgstappen: Alle secretariaten van de bestuurders worden, na vaststelling van het vergaderschema in het bestuur, schriftelijk geïnformeerd en via vergaderverzoeken.

Communicatie: Communicatie intern via plaatsing op intranet.

Organisatie eenheid
Directie

Indiener niveau 2
J. Boons

Concerncontroller

Directiesecretaris
J. Boons

dd. 26-9-2019

dd. 26-9-2019

DB Romboutslaan 3 weken voor AB Romboutslaan 2B.02	AB Let op wisselende locatie
Donderdag 30 januari 2020 09.00 uur tot 11.00 uur	Donderdag 20 februari 2020 11.30 – 13.30 uur
Donderdag 2 april 2020 09.30 – 11.30 uur Jaarstukken jaar X-1 VRZHZ (DB)/BV's (RvC) Ontwerpbegroting jaar X +1 VRZHZ	Regulier AB Donderdag 16 april 2020 09.00-11.00 uur Jaarstukken jaar X-1 VRZHZ (AB)/BV's (AVA) Ontwerpbegroting
Donderdag 4 juni 2020 14.00-16.00 uur Burap I jaar x VRZHZ (DB) Begroting jaar X+1 VRZHZ Raad van Commissarissen (RvC) Spinel 16.30 uur – 17.00 uur	Donderdag 25 juni 2020 10.00-12.00 uur Begroting jaar X+1 VRZHZ Burap 1 jaar X VRZHZ (deadline 14-07 jaarstukken en 1-8 begroting) Algemene Vergadering Aandeelhouders (AVA) Spinel 12.00-12.30 uur
Donderdag 24 september 2020 09.30 – 11.30 uur	
	Themadag (Reguliere AB-vergadering EN Thema dagdeel) Donderdag 15 oktober 2020 09.00 – 17.00 uur
Maandag 16 november 2020 13.00- 15.00 uur Burap II jaar X VRZHZ (DB) Begroting jaar X +1 BV's (RvC) Begrotingsrichtlijnen jaar X +1 VRZHZ Raad van commissarissen (RvC) Spinel 16- november 2020 15.00- 15.30 uur 26 november 2020 11.30 – 12.00 uur	Donderdag 10 december 2020 09.00-11.00 uur Burap II jaar X VRZHZ Begroting jaar X + 1 BV's (AvA) Begrotingsrichtlijnen jaar X + 1 VRZHZ Algemene vergadering Aandeelhouders (AvA) Spinel 11.00- 11.30 uur

Agendapunt IV-6
 Registratienummer 2019/1255

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 10 oktober 2019
- Onderwerp: Gemeenschappelijke regeling
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
 afhankelijk van de ontvangen zienswijzen van gemeenten, op 10 oktober 2019 definitief in te stemmen met de inhoud van het Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling VRZHZ.
- Vergaderstuk: 2019/1255/A - Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling VRZHZ
 2019/1255/B - Ontvangen reacties gemeenten
- Toelichting: Vanwege meerdere herindelingstrajecten in Zuid-Holland Zuid dient de gemeenschappelijke regeling (GR) van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) te worden aangepast. In april dit jaar is het Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling VRZHZ vastgesteld en vervolgens aan de deelnemende gemeenten voorgelegd. Het verzoek aan de colleges is te besluiten tot wijziging van de GR VRZHZ en de gemeenteraad te verzoeken toestemming te verlenen tot deze wijziging.
 Aan de gemeenten is gevraagd voor 23 augustus 2019 hierop te reageren. Tot aan het moment van verzenden van de vergaderstukken aan het dagelijks bestuur zijn acht reacties ontvangen. Zie vergaderstuk 2019/1255/B.
 Afhankelijk van nader te ontvangen zienswijzen kan in het algemeen bestuur op 10 oktober 2019 definitieve besluitvorming plaatsvinden. Nadat de laatste gemeente heeft gereageerd kan vervolgens publicatie van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling plaatsvinden.
- Juridische aspecten: De juridisch adviseur VRZHZ is betrokken bij het proces van wijziging van de GR VRZHZ. Tevens heeft de jurist van gemeente Dordrecht geadviseerd op inhoud en proces daar zij zorgdragen voor de bekendmaking in de Staatscourant.
- Financiën: nvt

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|------------------------------|--|
| <input type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering | <input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Gevraagde inbreng (C)OR

Zaaknummer (C)OR

Datum nvt

overlegvergadering (C)OR

Vervolgstappen:

In afwachting van mogelijke zienswijze/reacties kan na de vergadering van het algemeen bestuur van 10 oktober 2019 aan de gemeente Dordrecht het verzoek uitgaan zorg te dragen voor toezending van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling VRZHZ aan gedeputeerde staten van de provincie en publicatie in de Staatscourant. Dit kan plaatsvinden nadat de laatste gemeente haar instemming met de wijziging bekend heeft gemaakt.

Communicatie:

Tevens publicatie op intranet en de zhzveilig.nl en informeren alle gemeenten inzake publicatie.

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Directie

J. Boons

J. Boons

dd. 30-9-2019

dd. 30-9-2019

Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling VRZHZ

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft,

Overwegende,

dat de gemeenschappelijke regeling dient te worden aangepast naar aanleiding van het uittreden van de gemeenten Leerdam en Zederik, de fusie van de gemeenten Giessenlanden en Molenwaard tot de gemeente Molenlanden en de fusie van de gemeenten Binnenmaas, Cromstrijen, Korendijk, Oud-Beijerland en Strijen tot de gemeente Hoeksche Waard, welke alle hebben plaatsgevonden per 1 januari 2019;

dat voorts enige aanpassingen van technische en redactionele aard wenselijk zijn;

dat het Nederlandse grondgebied is verdeeld in regio's op grond van artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's;

dat de regio Zuid-Holland Zuid het grondgebied beslaat overeenkomstig bovengenoemde gemeenten, zoals opgenomen in de bijlage behorende bij de Wet veiligheidsregio's;

dat de bijlage bij de Wet veiligheidsregio's kan worden gewijzigd bij algemene maatregel van bestuur;

dat de gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid, respectievelijk hun bestuursorganen, verplicht zijn een gemeenschappelijke regeling te treffen op grond van artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: veiligheidsregio;

dat deze gemeenschappelijke regeling belast wordt met de wettelijke taken genoemd in de Wet veiligheidsregio's;

dat de gemeenteraad, zoals vereist op grond van artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, het college toestemming heeft gegeven om een regeling te treffen c.q. te wijzigen;

Gelet op

de Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Wet publieke gezondheid, de Politiewet 2012 en de Tijdelijke wet ambulancezorg;

Besluiten:

de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid als volgt te wijzigen:

Artikel I

- A. De aanhef van de regeling komt te luiden:
De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Alblasserdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft,
- B. Onder '**gelet op**' wordt 'de Politiewet 1993' vervangen door 'de Politiewet 2012'.
- C. De zin onder "**Besluiten**": komt te luiden:
De hierna volgende gemeenschappelijke regeling aan te gaan, genaamd,
"**Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid**".
- D. In artikel 23 komt het zesde lid te vervallen.
- E. Artikel 25 wordt als volgt gewijzigd:
1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:
 - i. tussen 'heeft' en 'de' wordt de zinsnede toegevoegd ",samen met het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,";
 - ii. Na 'die' wordt toegevoegd 'gezamenlijk';
 - iii. "het algemeen bestuur, of door het bestuur van een andere veiligheidsregio" wordt gewijzigd in "beide besturen";
 2. In lid twee vervalt de zin 'Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio benoemt de directeur na overleg met het regionale college van politie.'
 3. De eerste volzin van het derde lid komt te luiden: Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond sluiten samen met de Korpschef Politie en de Regionale Ambulancevoorzieningen uit beide regio's een convenant dat betrekking heeft op het gebruik en beheer van de meldkamerfunctie.
 4. Onder vernummering van lid 4 tot lid 5 wordt een nieuw lid 4 toegevoegd, dat luidt: "Het feitelijke bestuur inzake het gebruik en het beheer wordt opgedragen aan het Bestuurlijk Overleg Meldkamer Rotterdam. Bij de uitoefening van zijn taak laat het Bestuurlijk Overleg Meldkamer Rotterdam zich bijstaan door het Directorium Meldkamer Rotterdam."
 5. In lid 5 wordt na 'hulpdiensten' toegevoegd: , alsmede het onderhouden van de verbindingen tussen de meldkamer en de operationele actiecentra binnen het samenwerkingsgebied."
- F. Artikel 27 wordt als volgt gewijzigd:
- i. Het vijfde lid komt te luiden: 'Het algemeen bestuur VRZHZ stelt een auditcommissie aan van twee tot vier leden die tot taak heeft het bepaalde in dit artikel op de juiste uitvoering te toetsen en het dagelijks bestuur jaarlijks te adviseren over de financiële huishouding.'
 - ii. Na het vijfde lid wordt een zesde lid toegevoegd dat luidt: 'De auditcommissie bestaat uit twee leden uit het algemeen bestuur en maximaal twee externe leden. De portefeuillehouder bedrijfsvoering uit het dagelijks bestuur is geen lid van de auditcommissie maar sluit aan als deelnemer/adviseur.'

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking. Dit besluit wordt bekend gemaakt overeenkomstig artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel III

Dit besluit kan worden aangehaald als "wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, vijfde wijziging".

Dit voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is vastgesteld in de openbare vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid 17 april 2019.

Toelichting

Artikel I

De wijzigingen zijn ingegeven door gemeentelijke herindelingen en uittreding van gemeenten.

De wijzigingen zijn dientengevolge ingegeven door wijzigingen in de bestuurlijke vorm van de veiligheidsregio en daarmee een andere samenstelling van de auditcommissie. De samenvoeging van de meldkamers van de twee veiligheidsregio's Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is nu feitelijk verwerkt.

Artikel II

Regelt de datum waarop het wijzigingsbesluit in werking treedt.

Artikel III

Betreft de citeertitel van het wijzigingsbesluit.

Vergaderstuk 2019/1255/B
 Ontvangen zienswijzen Wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio
 Zuid-Holland Zuid

	Gemeente	Datum ontvangst	Briefnummer	Samenvatting reacties wijzigingsbesluit GR VRZHZ	
1.	Het college van B&W van de gemeente Alblasserdam		2019/	Datum besluit	Nummer besluit
				Raad:	
				College:	
2.	De raad van de gemeente Dordrecht		2019/	Datum besluit	Nummer besluit
				Raad:	Dossier 2469699
				College: 10 september 2019	
3.	De raad van de gemeente Gorinchem	25 sept. 2019	2019/	Datum besluit	Nummer besluit
				Raad: 11 juni 2019	Raadsvoorstel 2019-629974
				College: 28 mei 2019	Z. 111315-629888
				De gemeente Gorinchem kan instemmen met voorgestelde wijziging.	
4.	Het college van B&W van de gemeente Hardinxveld-Giessendam		2019/	Datum besluit	Nummer besluit
				Raad: 19 september 2019	00134
				College: 9 juli 2019	
				De gemeente Hardinxveld-Giessendam kan instemmen met voorgestelde wijziging.	
5.	De raad van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	16 juli 2019	2019/1531	Datum besluit	Nummer besluit
				Raad: 8 juli 2019	Zaaknummer: 2304910
				College: 28 mei 2019	Voorstelnummer: 2304902
				De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht kan instemmen met voorgestelde wijziging.	
6.	De raad van de gemeente Hoeksche Waard	19 juli 2019	2019/1537	Datum besluit	Nummer besluit
				Raad: 9 juli 2019	Z/19/030922
				College: 28 mei 2019	Z/19/030922/Doc-19149823
				De gemeenteraad van de Hoeksche Waard heeft in haar vergadering van 9 juli het college van burgemeester en wethouders toestemming gegeven om in te stemmen met de 5 ^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de Veiligheidsregio ZHZ. Dit is een bekrachtiging van het besluit dat het college heeft genomen in haar vergadering van 28 mei.	
7.	De raad van de gemeente Molenlanden	18 juni 2019	2019/1335	Datum besluit	Nummer besluit
				Raad: 11 juni 2019	Zaaknummer: 1016566
				College: 18 juni 2019	
				Wij hebben het college toestemming verleend in te stemmen met het wijzigingsbesluit en het college heeft dat per gelijke gedaan. Met de verbreding van de samenstelling van de auditcommissie is een eerdere wens vanuit gemeente gehonoreerd dus dit is een mooi resultaat.	
8.	Het college van de gemeente Papendrecht	17 juli 2019	2019/1534	Datum besluit	Nummer besluit
				Raad: 11 juli 2019	
				College: 14 mei 2019	
				Hierbij kunnen wij u meedelen dat wij het besluit tot de vijfde wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid hebben genomen. Verder heeft de gemeenteraad van de gemeente Papendrecht in haar vergadering van 11 juli 2019 besloten om toestemming te verlenen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.	
9.	De raad van de gemeente Sliedrecht	31 juli 2019	2019/1595	Datum besluit	Nummer besluit
				Raad: 9 juli 2019	Zaaknummer 2303475
				College: 21 mei 2019	
				Besluit toestemming te verlenen aan het college om de 5 ^e wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid vast te stellen.	
10.	De raad van de gemeente Zwijndrecht	5 juli 2019	2019/1445	Datum besluit	Nummer besluit
				Raad: 18 juni 2019	2019-15565
				College: 3 juni 2019	
				De raad van de Gemeente Zwijndrecht heeft in zijn vergadering van 18 juni 2019 het college toestemming gegeven om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling (vijfde wijzigingsbesluit). Het voorgenomen besluit van het college is genomen op 3 juni 2019.	