

Bundel - AB VRZHZ van 14 april 2022

- I Opening
- I.1 Vaststellen agenda
 - [2022-0272 Agenda AB 14 april 2022.docx](#)
- I.2 Mededelingen
- I.3 Besluitenlijst 10 maart 2022
 - [2022-0259_CONCEPT Besluitenlijst AB 20220310.docx](#)
- II Ter behandeling
- II.1 Jaarrekening 2021
 - [2022-0274 Oplegnotitie jaarstukken voor AB 14 april 2021.docx](#)
 - [2022-0274A Jaarstukken 2021 v1.1 na WNT \(definitief concept\).docx](#)
 - [2022-0274B Infographic Jaarrekening VRZHZ 2021.pdf](#)
 - [2022-0274C Concept Accountantsverslag GR VRZHZ 2021 31032022.pdf](#)
 - [2022-0274D CONCEPT controleverklaring 2021 - GR VRZHZ.pdf](#)
- II.2 Financieel perspectief
 - [2022-0275 Oplegger financieel perspectief 2022.docx](#)
 - [2022-0275A Memo Financieel Perspectief voor informeren colleges en raden.docx](#)
- II.3 Begroting 2023
 - [2022-0276_oplegnotitie AB 14 april ontwerp begroting 2023.docx](#)
 - [2022-0276A Begroting 2023 tbv AB 14 april Concept.docx](#)
 - [2022-0283_Colleges BenW_Ontwerpbegroting start zienswijzeprocedure.docx](#)
- III Ter kennisname of hamerstukken
- III.1 Oprichting en deelname Stichting Risicobeheer
 - [2022-0278 Oplegnotitie AB oprichting en deelname stichting risicobeheer.docx](#)
 - [2022-0278 A_Bijlage oplegnotitie - Brief van VRZHZ aan gemeenteraad over wensen en bedenkingen stichting risicobeheer.pdf](#)
- IV Overig
- IV.1 Rondvraag en sluiting

**Algemeen Bestuur
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid**

Agenda – 2022/0272

14 april 2022

I	Opening	
		<i>Reg. Nr.</i>
1.	Vaststellen agenda	2022/0272
2.	Mededelingen	
3.	Besluitenlijst 10 maart 2022	2022/0259
II	Ter behandeling	
1.	Jaarrekening 2021	2022/0274
2.	Financieel perspectief 2022	2022/0275
3.	Begroting 2023	2022/0276
III	Hamerstukken	
1.	Oprichting en deelname Stichting Risicobeheer	2022/0278
IV	Ter kennisname	
1.	-	
V	Overig	
1.	Rondvraag en sluiting	

Besluitenlijst Algemeen Bestuur

Overleg: algemeen bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
 Datum: 10 maart 2022
 Vastgesteld op: 14 april 2022

I Opening

Agendapunt I-1 2022/0082	Vaststellen agenda Het algemeen bestuur wordt gevraagd: – de agenda d.d. 10 maart 2022 vast te stellen.
Besluit	Conform

Agendapunt I-2	Mededelingen
Besluit	n.v.t.

Agendapunt I-3 2021/0082	Vaststellen besluitenlijst Het algemeen bestuur wordt gevraagd: – de besluitenlijst 17 februari 2022 vast te stellen.
Besluit	Conform

II Ter behandeling

Agendapunt II-1 2021/0085	Financieel Perspectief Het algemeen bestuur wordt gevraagd: In te stemmen met: 1. De gevolgen van de nieuwe CAO ontwikkeling (principeakkoord gemeenten 2021-2022) te verwerken volgens: a. Het structureel effect 2022 ter grootte van €0,46 mln. te vragen als verhoging van de gemeentelijke bijdrage in 2022 tegelijk met de zienswijze op de begroting 2023; b. Het incidenteel gevolg van €0,54 mln. in 2021 te verrekenen met de reserve Vijfheerenlanden; 2. Voor de uitvoering Omgevingswet incidenteel €0,1 mln. op te nemen in 2022 en structureel €0,4 mln. vanaf 2023; 3. Voor de uitvoering informatieveiligheid structureel €0,2 mln. op te nemen vanaf 2022; 4. Geen stelpost op te nemen voor overige exogene ontwikkelingen die op dit moment nog niet kwantificeerbaar zijn; 5. Met betrekking tot de Risk Factory: a. Inhoudelijk commitment uit te spreken voor het oprichten van een Risk Factory in Zuid-Holland Zuid;
-------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>b. De komende periode te onderzoeken hoe de structurele bijdrage kan worden verlaagd door het opstellen van een businesscase waarin is onderzocht welke middelen binnen deelnemende partijen kunnen worden omgebogen ten gunste van een Risk Factory;</p> <p>c. Vanaf 2023 een pm post op te nemen in de begroting;</p> <p>6. Met betrekking tot het Multi Intelligence Center (MIC): a. Te participeren in het MIC voor zowel het (verplicht) borgen van de CaCo functie als de ontwikkeling van informatiegestuurd optreden;</p> <p>b. Voor 2022 in de projectorganisatie een bijdrage van €0,1 mln. kaderstellend vast te stellen;</p> <p>c. Voor 2023 en verder voorsnog uit te gaan van een structurele bijdrage van €0,35 mln.;</p> <p>d. De projectorganisatie te vragen een businesscase verder uit te werken gegeven de intenties van Haaglanden en Hollands Midden om aan te sluiten, en de gevolgen voor de bijdrage VRZHZ daarbij in beeld te brengen;</p> <p>7. Vanwege de gewenste of noodzakelijke voortgang van de uitvoering in 2022 incidenteel akkoord te gaan met (en dus geen onderdeel van de zienswijzeprocedure):</p> <p>a. De €0,1 mln. in 2022 voor het voorbereiden Omgevingswet, waarbij kritisch gekeken wordt wat echt noodzakelijk is gelet op het (mogelijk) opnieuw uitstellen van de Omgevingswet;</p> <p>b. De €0,2 mln. in 2022 voor het uitvoeren van maatregelen informatieveiligheid;</p> <p>c. De €0,1 mln. in 2022 voor het uitvoeren van werkzaamheden in de projectorganisatie MIC.</p> <p>8. Aan de gemeenten bij de begroting 2023 via een zienswijze voor te leggen de gemeentelijke bijdrage aan VRZHZ per 2023 met een bedrag van in totaal €2,26 mln. te verhogen. Dit is de structurele resultante van het financieel perspectief (zie pagina 3 en 4);</p> <p>9. De prognose van een incidenteel tekort van €1,17 mln. in 2022 (bovenop de CAO bijdrage van €0,46 mln. in 2022).</p>
<p>Besluit</p>	<p>Het AB heeft kennis genomen van de memo die ter informatie aan de colleges en gemeenteraden wordt verzonden (2022-0085A) na het verwerken van de input van de leden.</p> <p>Het AB heeft kennis genomen van de brief aan het ministerie BZK i.r.t. uittreding Vijfheerenlanden (2022-0046)</p> <p><i>Aanpassing besluit Risk Factory</i></p> <p>5. Met betrekking tot de Risk Factory:</p> <p>a. Inhoudelijk commitment uit te spreken voor het oprichten van een Risk Factory in Zuid-Holland Zuid;</p> <p>b. De komende periode te onderzoeken hoe de structurele bijdrage kan worden verlaagd door het opstellen van een businesscase waarin is onderzocht welke middelen binnen deelnemende partijen kunnen worden omgebogen ten gunste van een Risk Factory;</p>

	<p>c. Voor 2023 een PM post op te nemen in de begroting die pas in middelen kan worden omgezet nadat er:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. een sluitende businesscase is geformuleerd en b. een go is gegeven door het Algemeen Bestuur. <p>Verder stemt het algemeen bestuur conform in.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Agendapunt II-2 2022-0086</p>	<p>Multi Intelligence Centre (MIC) Het algemeen bestuur wordt gevraagd om in te stemmen met:</p> <p>Het algemeen bestuur wordt gevraagd: In het geheel van de behandeling van het financieel perspectief te spreken over:</p> <ol style="list-style-type: none"> a. Kosten voor ontwikkeling in 2022 van €0,1 mln.; b. Structurele kosten voor deelname vanaf 2023 ter grootte van €0,35 mln., bestaande uit een deel van €0,18 mln. voor de verplichte functie van calamiteitencoördinator (CaCo) en €0,17 mln. voor de ontwikkeling van informatiegestuurd optreden.
<p>Besluit</p>	<p>Het algemeen bestuur stemt conform in.</p>

<p>Agendapunt II-3 2021/0087</p>	<p>Risk Factory Het algemeen bestuur wordt gevraagd om in te stemmen met:</p> <p>Het algemeen bestuur wordt gevraagd kennis te nemen van:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het Haalbaarheidsonderzoek Risk Factory ZHZ; 2. De Intentieverklaringen koepelorganisaties basisscholen Risk Factory ZHZ; 3. De samenvatting wetenschappelijke rapporten m.b.t. een Risk Factory. <p>De besluitvorming te plaatsen in het licht van de voorstellen van de notitie financieel perspectief. In deze notitie wordt voorgesteld:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) Inhoudelijk commitment uit te spreken voor het oprichten van een Risk Factory in Zuid-Holland Zuid; b) De komende periode te onderzoeken hoe de structurele bijdrage kan worden verlaagd door het opstellen van een businesscase waarin is onderzocht welke middelen binnen deelnemende partijen kunnen worden omgebogen ten gunste van een Risk Factory; c) Vanaf 2023 hiervoor een pm post op te nemen in het financieel perspectief.
<p>Besluit</p>	<p><i>Aanpassing besluit Risk Factory</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 5. Met betrekking tot de Risk Factory: <ol style="list-style-type: none"> a. Inhoudelijk commitment uit te spreken voor het oprichten van een Risk Factory in Zuid-Holland Zuid; b. De komende periode te onderzoeken hoe de structurele bijdrage kan worden verlaagd door het opstellen van een businesscase waarin is onderzocht welke middelen binnen deelnemende partijen kunnen worden omgebogen ten gunste van een Risk Factory;

	<p>c. Voor 2023 een PM post op te nemen in de begroting die pas in middelen kan worden omgezet nadat er:</p> <p>a. een sluitende businesscase is geformuleerd en</p> <p>b. een go is gegeven door het Algemeen Bestuur.</p> <p>Verder stemt het algemeen bestuur conform in.</p>
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

III Hamerstukken

-	-
Besluit	-

IV Ter kennisname

Agendapunt IV-1 2022-0088 2022-0089	Ledenbrief LOAV 2022-02 Ledenbrief LOAV 2022-03
Besluit	Het algemeen bestuur heeft kennis genomen van de ledenbrieven.

V Overig

	-
Besluit	n.v.t.

VI Rondvraag en sluiting

	-
Besluit	n.v.t.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid van 14 april 2022

De secretaris

De voorzitter

C.P. Frentz

W. Kolff

Agendapunt II-1
Registratienummer 2022/0274

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 14 april 2022

Onderwerp: Jaarstukken 2021

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2021;
2. Het netto negatief resultaat van €9.000 te verrekenen met de gemeenten;
3. Kennis te nemen van het accountantsverslag 2021 GR VRZHZ.

Vergaderstuk: 2022/0274 A - Jaarstukken 2021
2022/0274 B – Infographic 2021
2022/0274 C - Accountantsverslag 2021
2022/-274 D - Concept controleverklaring van de Onafhankelijke Accountant 2021

Toelichting:

Inleiding

Het jaar 2021 kenmerkte zich net als in 2020 door de grote inzet voor de bestrijding van de Corona pandemie. Hierdoor is een aantal speerpunten uit de begroting 2021 niet behaald. In vrijwel alle gevallen leidt dat tot een doorschuiven naar 2022. Bij het opstellen van het jaarplan 2022 is daar rekening mee gehouden zodat we verwachten dat dit op te vangen is in 2022. We zien in dit doorschuiven geen (bestuurlijke) risico's. We zijn blij dat de maatregelen vervallen zijn om zo een aantal processen als oefenen weer "normaal" in te vullen. Het elkaar weer kunnen ontmoeten is ook belangrijk voor de mentale gezondheid van onze medewerkers.

Het was niet alleen het jaar van corona. Veel mooie resultaten zijn bereikt. Voorop staat de dagelijkse zorg voor onze inwoners. Voor ruim 2600 incidenten zijn we in actie gekomen vanuit de 31 posten in onze regio. In de Infographic wordt een jaarverslag in één oogopslag weergegeven.

Ontwikkelingen

Een belangrijke mijlpaal was het vaststellen van het beleidsplan 2022-2025 in het algemeen bestuur van december. Met dit beleidsplan is de visie en de richting voor de komende jaren ingevuld. Een periode waarin we vele ontwikkelingen zien zoals het voldoen aan de Europese deeltijdrichtlijn, de invoering van de Omgevingswet en de uitwerking van de Evaluatie Wet

Veiligheidsregio's. In veel van deze ontwikkelingen is in 2021 intensief op landelijke schaal samengewerkt tussen de veiligheidsregio's.

Financieel perspectief

Intensief is in 2021 gesproken over het financieel kader voor VRZHZ. Na de bezuinigingsopgave uit 2015 heeft VRZHZ een stabiele financiële positie gekend waarin de bezuinigingen versneld zijn behaald, en incidentele resultaten zijn teruggeven aan de gemeenten. Markt- en exogene ontwikkelingen maken dat de positie onder druk staat en een structureel tekort naar de toekomst wordt voorzien. Dit in het licht dat het niet gewenst is om volledig stil te vallen in ontwikkeling en innovatie, maar in het algemeen ook de financiële positie van gemeenten onder druk staat. Het gegeven dat we per saldo als regio toch financieel toe moeten leggen op de uittreding van Leerdam en Zederik maakt deze opgave niet eenvoudiger. In 2022 moet dit na een zienswijze met de nieuwe gemeenteraden resulteren in een duidelijk kader.

Financieel resultaat

De financiële druk zien we terug in het resultaat. Bij het opstellen van de begroting 2021 is uitgegaan van een tekort / opgave van bijna € 1,0 mln. Het werkelijk tekort over 2021 komt uit op € 1,9 mln. Het tekort kan bijna geheel worden opgevangen uit de reserve Vijfheerenlanden. Er resteert een tekort van € 9.000 dat verrekend moet worden met de gemeenten.

	Bedrag (x €1000)
Jaarresultaat 2021	-/- 1908
Dekking reserve 5HL	1899
Netto te verrekenen resultaat	-/- 9

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de belangrijkste oorzaken onder de opbouw van het tekort van €1,9 mln.

Bedrag	I/S	Omschrijving
Lasten		
-970.000	S	Tekort al bij opstellen primaire begroting 2021. Gerelateerd aan vraagstuk financieel perspectief.
-540.000	S	Effect CAO voor 2021. Het structurele effect vanaf 2022 bedraagt 460.000.
-330.000	I	O-bundels, levering pas plaatsgevonden in 2021 ipv 2020. Kan niet geactiveerd worden en drukt dus volledig op de exploitatie.
-295.000	I/S	Meer opleidingen nieuw personeel. Gevolg van succesvolle wervingscampagne. Structureel effect afhankelijk van verloop operationeel personeel.
-128.000	S	Onderhoudskosten gebouwen

-302.000	I	Mutaties reserves en voorzieningen
-2.565.000		Subtotaal lasten
Baten		
292.000	I	Saldo loonkosten en inhuur los van Covid declaratie en CAO
86.000	S	Rentevoordeel als gevolg oversluiten leningen, deel 2021
233.000	I	Opbrengst van detacheringen
255.000	I	Voordeel eerdere jaren vanwege fiscale eenheid Spinel
866.000		Subtotaal baten
-209.000		Saldo diversen
-1.908.000		Totaal jaarrekening 2021

Verschil met BURAP-II

Bij BURAP-II gingen we uit van een prognose van €0,8 mln. tekort. Helaas is bij de jaarrekening geconstateerd dat bij BURAP-II een verkeerde prognose is gemaakt met betrekking tot de Coronakosten. Volgens de richtlijnen moeten de minderkosten die we als gevolg van Corona maken (bijvoorbeeld minder oefenen) afgetrokken worden van de declaratie die we voor Corona bij het Rijk doen. Dit is gedaan, maar deze minderkosten zijn niet in mindering gebracht op de budgetten binnen de afdelingen. Hierdoor zijn in 2021 nog teveel uitgaven gedaan tov het (gecorrigeerd) budget 2021.

De prognose bij BURAP-II had daardoor een tekort van €1,7 mln. moeten zijn. Het werkelijk tekort over 2021 komt uit op €1,9 mln. Hierin is tevens meegenomen dat na BURAP-II een doorwerking van de CAO bekend is geworden met een aanvullende impact van €0,45 mln. in 2021.

	Bedrag (x €1000)
Prognose BURAP-II	-/- 788
Correctie op BURAP-II	-/- 929
Aanvullend CAO	-/- 446
Overige verschillen	255
Jaarresultaat 2021	-/- 1908

Risicoparagraaf en weerstandsvermogen

De risicoparagraaf laat zien dat op dit moment de ratio van het weerstandsvermogen 0,33 is, het niveau van ruim onvoldoende.

Eind 2021 is een onderzoek gestart omtrent de omvang en volledigheid van de opgenomen financiële risico's en de daaraan gekoppeld weerstandsvermogen. In dit onderzoek wordt er een interne analyse gedaan en wordt er ook gekeken naar andere veiligheidsregio's. Daarnaast wordt er opnieuw gekeken naar de gemaakte afspraken in het verleden tussen de gemeenten en de gemeenschappelijke regeling VRZHZ. Uiteindelijk leidt dit tot een, met alle partijen afgestemd, (beleids-)voorstel in de loop van 2022. De financiële risico's en weerstandsvermogen voor de jaarrekening 2021 zijn gebaseerd op de gemaakte afspraken bij het AB besluit 2017/1712 "Eenduidige kaders voor begroting en algemene reserve GR-en" en vastgesteld beleid "Nota Weerstandsvermogen en Risicomanagement 2018". Conform de afspraken houdt VRZHZ een maximale weerstandscapaciteit van €500k. De overige financiële risico's dienen gedekt te worden door de deelnemende gemeenten. Met de (negatieve) uitkomst van de jaarrekening 2021 komt de financiële positie van VRZHZ steeds meer onder druk te staan. Het lopend onderzoek kan er toe leiden dat nieuwe geactualiseerde spelregels moeten worden vastgelegd voor de (nabije) toekomst.

Accountantscontrole

De accountant (BDO) heeft zijn controle op de jaarstukken 2021 afgerond. Naast de controleverschillen maakt de accountant een aantal belangrijke constatering en aanbevelingen:

1. Rechtmatigheidsfouten ad € 173.000 geconstateerd bij de controle van de EU-aanbestedingsrechtmatigheid.
2. Onzekerheid in het kader van de volledige verantwoording van de meer- én minderkosten ad € 957.000 m.b.t. de coronadeclaratie. Net als vorig jaar, geeft de accountant aan dat er geen werkbare wijze is om deze onzekerheid te voorkomen. Dit heeft geen invloed op de strekking van de verklaring.
3. I.r.t. het begrotingsverschil tussen BURAP II en de jaarrekening, dringt BDO op aan de integrale en tussentijdse monitoring op de realisatie versus de begroting aan te scherpen.
4. Aandacht hebben voor het (onvoldoende) weerstandsvermogen en afstemmen met de gemeenten en provincie.

De aanbevelingen zijn al bekend binnen de organisatie en worden uitgewerkt.

De accountant heeft een concept verklaring opgesteld (zie vergaderstuk). Deze wordt na het behandelen van de zienswijze in het DB van 2 juni 2022 definitief gemaakt.

Juridische aspecten:	n.v.t.
Financiën:	Zie hierboven
Vervolgstappen:	De jaarstukken worden na vaststelling in het algemeen bestuur aangeboden aan de gemeenten.

Communicatie: n.v.t.

Organisatie eenheid Indiener niveau 2 Concerncontroller Directiesecretaris

Bedrijfsvoering G. Hoppener W.D. Veen T. van Mourik

dd. 15-3-2022

dd. 15-3-2022

dd. 15-3-2022



Jaarstukken 2021



Inhoudsopgave

1	Voorwoord	3
2	Bestuurlijke samenvatting	4
3	Strategische ontwikkelingen	7
4	Programmaverantwoording	10
4.1	Doelstelling 1: Focus op de voorkant – risicobeheersing	10
4.2	Doelstelling 2: Startklaar en daadkrachtig - preparatie en repressie	12
4.3	Doelstelling 3: Samen verder komen – samenwerking	16
4.4	Doelstelling 4: Investeren in bedrijfsvoering-professionaliteit	18
5	COVID-19	20
5.1	Corona impact-analyse	20
5.2	Monitor Corona-kosten	20
6	Paragrafen	22
6.1	Weerstandvermogen en risicobeheersing	22
6.1.1	Weerstandscapaciteit	22
6.1.2	Risico's	22
6.1.3	Weerstandvermogen en risicobeheersing	23
6.1.4	Financiële kengetallen	24
6.2	Onderhoud kapitaalgoederen	25
6.2.1	Vastgoedbeheer	25
6.2.2	Voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting	25
6.3	Financiering	25
6.3.1	Renteontwikkeling en -resultaat	25
6.3.2	Kasgeldlimiet	26
6.3.3	Renterisiconorm	27
6.3.4	EMU saldo	27
6.3.5	Schatkistbankieren	27
6.3.6	Kredietrisico's	28
6.3.7	Rentetoerekening	29
6.3.8	Financieringspositie	29
6.4	Bedrijfsvoering	30
6.5	Verbonden partijen	31
7	Overzicht van baten en lasten	34
7.1	Gerealiseerde baten en lasten	34
7.1.1	Lasten	35
7.1.2	Baten	37
7.2	Overzicht algemene dekkingsmiddelen	38
7.3	Incidentele baten en lasten	39
7.4	Structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves	39
7.5	WNT-verantwoording 2021 VRZHZ	39

7.6	Rechtmatigheid	40
8	Balans	41
8.1	Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	43
8.1.1	Activa	43
8.1.2	Passiva	44
8.2	Toelichting op de balans per 31 december 2021	44
8.2.1	Vaste activa	44
8.2.2	Vlottende activa	48
8.2.3	Vaste passiva	49
8.2.4	Vlottende passiva	54
8.2.5	Overlopende passiva	55
8.2.6	Garantstellingen	56
8.2.7	Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen	57
8.2.8	Gebeurtenissen na balansdatum	58
9	Monitor frictie-opgave Vijfheerenlanden	59
10	SiSa bijlage	60
11	Vaststelling	61
12	Bijlagen	62
	Bijlage 1: Programmaplan met overzicht van baten en lasten	62
	Bijlage 2: Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling	62
	Bijlage 3: Verplichte beleidsindicatoren	62
	Bijlage 4: Risico's	63
	Bijlage 5: Kredieten	67
	Bijlage 6: Operationele kentallen	69

1 Voorwoord

Het jaar 2021 ligt achter ons. Een jaar waarin de Corona pandemie het maatschappelijk leven en ook onze werkzaamheden bepaalde. Op het moment van dit schrijven laten we de regels rond Corona achter ons en gaat de maatschappij weer open. Maar hetzelfde moment zijn er grote zorgen over de ontwikkelingen in Oekraïne.

Heftige gebeurtenissen met een grote impact op de maatschappij en hoe mensen veiligheid beleven. Maar veiligheid zit ook in wat wij misschien als "kleine brand" zien. Het zal je keuken of slaapkamer maar zijn. Een huis wat tot dat moment vertrouwd en veilig voelde is dat ineens niet meer.

Het tekent ons werk. We staan 24 uur per dag paraat voor de veiligheid van de burger in onze mooie regio Zuid-Holland Zuid. In 2021 waren er ruim 2600 incidenten, van klein tot groot. De infographic bij deze jaarrekening geeft een mooi beeld van alle inspanningen die in 2021 zijn gedaan. Dank aan alle medewerkers en betrokkenen die hier aan hebben bijgedragen. Van operationele tot ondersteunende taken, van uitvoerend medewerker tot bestuurder. Samen staan we voor veiligheid.

Er spelen veel ontwikkelingen. Niet alleen op het gebied van veiligheid, maar ook in het algemeen. Hoge inflatie, een moeilijke arbeidsmarkt. Het legt een grote spanning op onze financiën. Sterker nog, er moet geld bij om de veiligheidszorg blijvend te kunnen vervullen. Geen fijne en geen makkelijke boodschap.

Ik ben trots en dankbaar dat we dit vraagstuk op een open, betrokken en transparante wijze met ons bestuur kunnen bespreken, en voor de steun die ik daarin ervaar. Het resulteert in krachtige voorstellen over ons financieel perspectief waar we in 2022 met de gemeenten over in gesprek komen. Met vertrouwen kijk ik daar naar uit, in de verwachting dat we in de komende jaren de veiligheidszorg in Zuid-Holland Zuid, voor en met onze gemeenten, op een goede wijze kunnen continueren.

Mede namens het managementteam van Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,

C.P. Frentz
Algemeen directeur
Commandant Brandweer
Secretaris

2 Bestuurlijke samenvatting

Het jaar 2021 kenmerkte zich net als in 2020 door de grote inzet voor de bestrijding van de Corona pandemie. Na de zomer leek het rustiger en is gewerkt aan een voorzichtige afbouw. De GRIP 4 status werd opgeheven. De opkomst van de omikron variant zorgde opnieuw dat het alle hens aan dek was. Geen GRIP 4 maar wel veel monitoring en acties om de paraatheid voor onze kritieke processen te borgen.

Door de inzet voor de Coronacrisis is een aantal speerpunten niet behaald. In vrijwel alle gevallen leidt dat tot een doorschuiven naar 2022. Bij het opstellen van het jaarplan 2022 is daar rekening mee gehouden, zodat we verwachten dat dit op te vangen is in 2022. We zien in dit doorschuiven geen (bestuurlijke) risico's. We zijn wel blij dat de Corona maatregelen vervallen zijn om zo een aantal processen als oefenen weer "normaal" in te kunnen vullen. Het elkaar weer kunnen ontmoeten is ook belangrijk voor de mentale gezondheid van onze medewerkers.

Het was niet alleen het jaar van Corona. Veel mooie resultaten zijn bereikt. Voorop staat de dagelijkse zorg voor onze inwoners. Voor ruim 2600 incidenten zijn we in actie gekomen vanuit de 31 posten in onze regio.

Een belangrijke mijlpaal was het vaststellen van het beleidsplan 2022-2025 in het algemeen bestuur van 9 december 2021. Met dit beleidsplan is de visie en de richting voor de komende jaren ingevuld. Een periode waarin we vele ontwikkelingen zien zoals het voldoen aan de Europese deeltijdrichtlijn, de invoering van de Omgevingswet en de uitwerking van de Evaluatie Wet Veiligheidsregio's. In veel van deze ontwikkelingen is in 2021 intensief op landelijke schaal samengewerkt tussen de veiligheidsregio's.

Intensief is in 2021 gesproken over het financieel kader voor VRZHZ. Na de bezuinigingsopgave uit 2015 heeft VRZHZ een stabiele financiële positie gekend waarin de bezuinigingen versneld zijn behaald, en incidentele resultaten zijn teruggeven aan de gemeenten. Marktonwikkelingen en exogene ontwikkelingen maken dat de financiële positie onder druk staat en een structureel tekort naar de toekomst wordt voorzien. Dit in het licht dat het niet gewenst is om volledig stil te vallen in ontwikkeling en innovatie, maar dat in het algemeen ook de financiële positie van gemeenten onder druk staat. Het gegeven dat we per saldo als regio toch financieel toeleggen op de uittreding van Leerdam en Zederik maakt deze opgave niet eenvoudiger. Na een zienswijze met de nieuwe gemeenteraden moet in 2022 een duidelijk kader opgesteld worden.

De financiële druk zien we terug in het resultaat. Bij het opstellen van de begroting 2021 is uitgegaan van een tekort / opgave van bijna €1,0 mln. Het werkelijk tekort over 2021 komt uit op €1,9 mln. Dit tekort kan bijna geheel worden opgevangen uit de reserve Vijfheerenlanden (5HL). Er resteert een tekort van €9.000,- dat verrekend moet worden met de gemeenten.

	Bedrag (x €1000)
Jaarresultaat 2021	-/- 1908
Dekking reserve 5HL	1899
Netto te verrekenen resultaat	-/- 9

Verschil met BURAP-II

Bij BURAP-II gingen we uit van een prognose van €0,8 mln. tekort. Helaas is bij de jaarrekening geconstateerd dat bij BURAP-II een administratieve fout is gemaakt doordat de minderkosten Corona dubbel zijn verwerkt. De prognose had daardoor een tekort van €1,7 mln. moeten zijn. Het werkelijk tekort over 2021 komt uit op €1,9 mln.. Hierin is meegenomen dat na BURAP-II een doorwerking van de CAO bekend is geworden met een aanvullende impact van €0,45 mln. in 2021.

	Bedrag (x €1000)
Prognose BURAP-II	-/- 788
Correctie op BURAP-II	-/- 929
Aanvullend CAO	-/- 446
Overige verschillen	255
Jaarresultaat 2021	-/- 1908

Reserve Vijfheerenlanden

Conform de afspraak bij BURAP-II 2019 wordt de jaarrekening sluitend gemaakt met een onttrekking uit de reserve Vijfheerenlanden. Het jaarresultaat van €1,9 mln. negatief maakt dat de reserve volledig leeg wordt getrokken.

Reserve Vijfheerenlanden	Bedrag (x €1000)
Stand reserve 31-12-2020	2552
Toevoeging resultaat 2020	5
Reguliere onttrekking frictie Vijfheerenlanden 2021	-/- 658
Onttrekking voor dekking jaarresultaat	-/- 1899
Stand reserve 31-12-2021	0

Dit betekent:

1. Dat er in de reserve Vijfheerenlanden geen middelen meer zijn om de begrote frictietekorten in 2022 en 2023 te dekken van respectievelijk €527.000,- en €280.000,-.
2. Dat de afspraak van de nullijn uit 2019 niet langer gehanteerd kan worden voor de jaren 2022 en 2023.

Oorzaken resultaat

In hoofdstuk 7 is een verklaring van het resultaat van €1,9 mln. negatief opgenomen. Deze toelichting gaat uit van de economische categorieën. Tussen de verschillende categorieën zitten relaties waar voor- en nadelen worden verrekend, of waar een verrekening met de Covid declaratie plaats vindt. In de tabel op de volgende pagina wordt over het geheel gezien toegelicht wat de grotere oorzaken in het resultaat zijn.

Bedrag	I/S	Omschrijving
Lasten		
-970.000	S	Tekort al bij opstellen primaire begroting 2021. Gerelateerd aan vraagstuk financieel perspectief.
-540.000	S	Effect CAO voor 2021. Het structurele effect vanaf 2022 bedraagt 460.000.
-330.000	I	O-bundels, levering pas plaatsgevonden in 2021 i.p.v. 2020. Kan niet geactiveerd worden en drukt dus volledig op de exploitatie.
-295.000	I/S	Meer opleidingen nieuw personeel. Gevolg van succesvolle wervingscampagne. Structureel effect afhankelijk van verloop operationeel personeel.
-128.000	S	Onderhoudskosten gebouwen
-302.000	I	Mutaties reserves en voorzieningen (7.1 en 7.2)
-2.565.000		Subtotaal lasten
Baten		
292.000	I	Saldo loonkosten en inhuur los van Covid declaratie en CAO
86.000	S	Rentevoordeel als gevolg oversluiten leningen, deel 2021
233.000	I	Opbrengst van detacheringen
255.000	I	Voordeel eerdere jaren vanwege fiscale eenheid Spinel
866.000		Subtotaal baten
-209.000		Saldo diversen
-1.908.000		Totaal jaarrekening 2021

3 Strategische ontwikkelingen

Er spelen op dit moment diverse regionale en landelijke ontwikkelingen waar in 2021 veel aandacht aan is gegeven. In het beleidsplan 2022-2025 is ingegaan op de betekenis van deze onderwerpen in de komende jaren. Onderstaand worden 8 onderwerpen die prominent spelen toegelicht:

Deeltijdrichtlijn

De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland. Dit is in juni 2021 vertaald in een opdracht aan een landelijke stuurgroep voor een onderzoek naar een toekomstbestendig brandweerstelsel. Een ontbindende voorwaarde vanuit het Veiligheidsberaad is dat alle incidentele en structurele kosten door het Rijk worden gedragen.

Omgevingswet

De Omgevingswet beoogt een verregaande vereenvoudiging van het stelsel van wetgeving voor de ontwikkeling en het beheer van de omgeving, door tientallen wetten en honderden regels te bundelen in één nieuwe wet. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is verschillende malen uitgesteld en lijkt zich nu te richten op 1 oktober 2022 of 1 januari 2023.

De wet betekent een aanzienlijke inhoudelijke reductie van regels op het terrein van water, lucht, bodem, natuur, infrastructuur, gebouwen en cultureel erfgoed. Onderdeel is een Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), met als doel onder meer het beschikbaar stellen van informatie over de fysieke leefomgeving. Het wordt de opvolger van het digitale Omgevingsloket.

Evaluatie WVR

Een ontwikkeling waarvan de effecten nog niet in te schatten zijn, is die van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's (Wvr). De evaluatiecommissie heeft eind 2020 een aantal stevige adviezen gegeven. Afgewacht moet worden hoe deze adviezen zich vertalen in wetgeving en wat de betekenis daarvan voor de veiligheidsregio's is. Het is onderwerp van de strategische agenda van het Veiligheidsberaad

Voorziene groei van de regio

De regio kent de komende jaren een groeiopgave waar het gaat om woningen en werkgelegenheid. Uit inventarisatie blijkt voor de regio in totaal een doelstelling van ruim 30.000 woningen. Gerekend met een gemiddelde van 2 personen per huishouden betekent dit een toename van 60.000 inwoners, ruim 13% t.o.v. het huidige aantal. Daarnaast kent alleen al de Drechtsteden op weg naar 2030 een doelstelling van een groei van 30.000 arbeidsplaatsen. Deze groei zal leiden tot een groei van de veiligheidsopgave, meer incidenten en bijvoorbeeld meer bouwplannen die beoordeeld moeten worden.

Als gevolg van de groei van de regio stijgt ook de uitkering die gemeenten ontvangen uit het gemeentefonds cluster brandweer en rampenbestrijding.

Risk Factory

In de regio Zuid-Holland Zuid wordt tussen gemeenten en partners zoals VRZHZ onderzocht of een Risk Factory realiseerbaar is. In een Risk Factory kunnen we regionale problematiek aankaarten, zoals waterveiligheid. Andere onderwerpen die aan bod komen zijn verkeersveiligheid, drugs, vuurwerk, brandveiligheid, onveilige situaties thuis, groepsdruk, nepnieuws en sexting. Dit met het oog op het vergroten van de zelfredzaamheid en veerkracht van onze kinderen. Maar ook van ouderen.

Multi Intelligence Center

Samen met de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) en de multi-partners in het Directorium van de Meldkamer Rotterdam (MKR) werkt VRZHZ aan een Multi Intelligence Center (MIC). Er wordt gewerkt aan een businesscase waarbij ook gekeken wordt naar de intenties van de regio's Haaglanden en Hollands Midden om aan te sluiten. Met het MIC beogen wij een 24/7 uur ondersteuning van collega's 'op straat' met real-time informatie over het incident waarvoor ze zijn opgeroepen. Hiervoor koppelen we informatie uit meerdere databasesystemen en meldkamerbronnen aan informatie van andere diensten. Ook betrekken we informatie uit andere bronnen, zoals websites, camerabeelden en sociale media.

Werkgeversvereniging en Wnra

Sinds 1 januari 2022 maakt de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) namens de veiligheidsregio's afspraken met de vakbonden over het collectief aan arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's. Dit doen zij samen in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV). Voorheen was dit belegd bij de Brandweerkamer van het College voor Arbeidszaken (CvA) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Echter, waar de Brandweerkamer slechts aanvullende afspraken maakte over de arbeidsvoorwaarden van brandweerpersoneel, bovenop de generieke afspraken voor al het gemeentepersoneel die het CvA uitonderhandelde, onderhandelt de WVSV over het geheel van arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's. Dat dit niet langer bij de VNG belegd kon worden, is een gevolg van de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). De inwerkingtreding van de Wnra maakt dat gemeentepersoneel al sinds 1 januari 2020 onder het private arbeidsrecht valt, terwijl de inwerkingtreding van de Wnra voor veiligheidsregio's tot nader besluit is uitgesteld. Daarmee valt het personeel van de veiligheidsregio's nog steeds onder het publieke ambtenarenrecht.

Stichting risicobeheer

In oktober 2021 heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot het oprichten van het expertisebureau Stichting risicobeheer veiligheidsregio's. Dit expertisebureau voorziet in de ondersteuning bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering. Hiertoe is besloten als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen op het gebied van goed werkgeverschap en mate van verzekeraarbaarheid. Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise kan deze kwetsbaarheid worden verminderd. Momenteel loopt een

zienswijzeprocedure bij de gemeenteraden voor de oprichting van en deelname aan de Stichting risicobeheer. Verdere besluitvorming volgt in 2022.

4 Programmaverantwoording

Kleurenmodel beleidsdoelstellingen

Groen	Speerpunt is in 2021 behaald/afgerond.
Oranje	Speerpunt is in 2021 grotendeels behaald/afgerond en zal naar verwachting in Q1 2022 volledig behaald/afgerond worden.
Rood	Speerpunt is niet behaald/afgerond in 2021. De speerpunten waarvan de prognose aangeeft dat die niet behaald worden (rood) bevatten een toelichting over mogelijke gevolgen en/of risico's.

4.1 Doelstelling 1: Focus op de voorkant – risicobeheersing



Wat wilden we in 2021 bereiken?

We richten onze focus op het veilig bouwen en veilig gedrag in een veilige leefomgeving waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd kan worden. Daarom motiveren en beïnvloeden we het gedrag van organisaties en burgers zodanig dat zij beter in staat zijn waakzaam, zelfredzaam en samen redzaam te zijn. Dit doen we niet alleen, maar in samenhang en in samenwerking met alle betrokkenen. We zetten in op een zuivere verantwoordelijkheidsverdeling van partijen. Extern nemen we deel aan en creëren we slimme, goed gebouwde netwerken waarbij wij een stevige positie innemen. Om deze rol te kunnen vervullen optimaliseren we onze interne processen, gaan we door met het ontwikkelen van risicogericht adviseren en richten we ons op onze nieuwe rol onder het Omgevingsrecht en de Wet Kwaliteitsborging. Wij kennen de behoeften van onze klanten.

Wat hebben we daarvoor gedaan in 2021?

Speerpunt	Realisatie
1. Met het programma Veilig Leven het vergroten van de zelfredzaamheid en- eigen verantwoordelijkheid van burgers, instellingen en bedrijven ter voorkoming van brand en incidenten. Onderdeel hiervan is het vormgeven van risicocommunicatie.	
2. De voorbereiding op de komst van de Omgevingswet door het programma 'Veranderende Omgeving'. In 2021 wordt de implementatie van de digitale infrastructuur en het zaakgericht werken afgerond en wordt aansluiting gezocht bij het Digitaal Stelsel Omgevingswet.	
3. We adviseren in het kader van Veilig Bouwen en Gebruiken en een Veilige Omgeving op plannen voor de ruimtelijke omgeving / externe veiligheid; variërend van klassieke	

Integrale Veiligheidsplannen tot te ontwikkelen Omgevingsvisies en -plannen. Hierbij horen ook de adviestaken bij de totstandkoming en het gebruik van objecten, evenementen of bouwwerken en de reguliere inspecties bij BRZO-bedrijven.	
4. Inzetten op de prioritaire risico's die zich de komende jaren manifesteren, middels het programma 'Multidisciplinaire Risicobeheersing'. We onderkennen hierin op dit moment onder meer de 'grootschalige infrastructurele onderhoudsopgave' en het risico op 'hoog water en overstromingen'.	
5. We continueren het drietal projecten op het gebied van risicobewustzijn die in 2020 gestart zijn: de Risk Factory, risicobewustzijn bij jeugdigen en het landelijk project Risicobedrijven.	
6. Mono- en multidisciplinaire evenementenadvisering.	
7. Verdere versterking zorgcontinuïteit binnen de witte keten vanuit de GHOR doelstelling.	

Toelichting

2. De invoeringsdatum van de Omgevingswet (1 juli 2022) is wederom uitgesteld. Momenteel wordt gezien welke datum wel verantwoord is voor de inwerkingtreding. In 2021 is constructief gewerkt aan de voorbereidingen op de invoering met een uitgebreid plan van aanpak. De voorbereidingen vorderen gestaag. De opleidingen zijn in volle gang, procesafspraken met ketenpartners en gemeenten zijn gemaakt. VRZHZ is betrokken en adviseert bij omgevingsvisies, omgevingsplannen en sluit aan bij (proeven met) omgevingstafels. Hiervoor hebben wij ook het fenomeen "interne Omgevingstafel" in het leven geroepen. Daarnaast is gestart met de ketentesten binnen het Digitaal Stelsel Omgevingsrecht (DSO). In 2022 werken we verder aan een succesvolle implementatie.

De effecten van de stelselherziening omgevingsrecht worden steeds concreter en merkbaar. Duidelijk is dat er sprake is van een intensieve taakverandering die op verschillende vlakken resulteert in knelpunten. In 2022 zal dit verder geconcretiseerd worden.

4.2 Doelstelling 2: Startklaar en daadkrachtig - preparatie en repressie



Wat wilden we in 2021 bereiken?

Onze brandweezorg gaat onder andere over het bestrijden en beperken van brand, over het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en over het bestrijden en indammen van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand. Wij zorgen hierbij voor een goed voorbereide en slagvaardige brandweer- en crisisbeheersingsorganisatie met oog voor vrijwilligers en crisisfunctionarissen, vakmanschap, een goede informatiepositie én veiligheid.

De wijze van brandweeroptreden steken we vraag- en risicogericht in. We bereiden ons gericht voor op de aanwezige risico's en de daarbij horende vraag vanuit de maatschappij. Dit vraagt om een andere manier van denken, opleiden, oefenen en het inregelen van (uitruk) procedures. Deze manier van werken wordt in 2021 bestendig met als doel een toekomstbestendige brandweerorganisatie, die aansluit bij de dynamiek in onze veranderende maatschappij.

Om adequaat op te kunnen treden is het onder andere van belang om vakbekwaam te worden en te blijven. In de opleidingsprogramma's sluiten we daarom aan bij de maatschappelijke ontwikkelingen en de nieuwste richtlijnen, onder meer door het oefenprogramma toe te snijden op (brandweer-)postniveau. Daarnaast wordt (blijvend) ingezet op het versterken van ons lerend en innoverend vermogen, het werken onder veilige omstandigheden, de verbetering van de operationele informatievoorziening en de doorontwikkeling op het vlak van melding en alarmering. Ook ondersteunende werkzaamheden, zoals de verwerving en het onderhouden van materiaal en materieel en de daarbij horende logistieke processen, hebben in 2021 onverminderd de aandacht.

Daarnaast staat VRZHZ ook in 2021 voor een goed gefaciliteerde, opgeleide en deskundige 24/7 parate crisisorganisatie voor opgeschaalde situaties. Deze tak richt zich op de multidisciplinaire-, geneeskundige- en bevolkingszorgprocessen. De multidisciplinaire processen omvatten onder meer de processen leiding en coördinatie, crisiscommunicatie, informatiemanagement en resourcemanagement.

Wat hebben we daarvoor gedaan in 2021?

Speerpunt	realisatie
<p>1. De continuïteit van de brandweezorg en de beschikbaarheid van (brandweer)mensen blijft onverminderd onder de aandacht. Hierbij zoeken we aansluiting bij het landelijke programma vrijwilligheid. Ook geven we op dit vlak invulling aan de richting en aanbevelingen vanuit het Veiligheidsberaad.</p>	
<p>2. Verwerken van nieuwe crisistypen en/of nieuwe informatie over bestaande crisistypen in onze planvorming en vakbekwaamheidsprogramma's. Hierbij valt te denken aan nieuwe crisistypen gerelateerd aan ontwikkelingen als de energietransitie en aan maatschappelijke ontwrichting op het vlak van cyber, klimaat en pandemie.</p>	
<p>3. Nastreven van een goede aansluiting op de hulpvraag vanuit de maatschappij. Dit doen we onder meer door vanuit de lokale context van onze brandweerposten gericht te oefenen. Dit doen we met aandacht voor specialistisch optreden, zoals de industriële brandbestrijding, incidentbestrijding op het water en grof- en extreem geweld. Hiermee wordt het oefenen van onze specialismes doelmatiger en efficiënter en zijn onze brandweerposten beter toegerust op de mogelijke vraag om specialistisch optreden.</p>	
<p>4. Doorontwikkelen van onze logistieke procesketen. Dit houdt een herinrichting van onze werkplaatsen en ons wagenpark in, waarmee we onze werkplaatsen, logistieke processen en materieel efficiënter en duurzamer willen maken.</p>	
<p>5. Inmiddels zijn de meldkamers van Rotterdam-Rijnmond en Zuid-Holland Zuid samengevoegd en loopt het traject rondom de landelijke Meldkamer Samenwerking. De transitieprocessen van de samenvoeging lopen door tot 2022. We geven deze transitieprocessen in 2021 verder vorm en borgen de overdracht en nazorg.</p>	
<p>6. Relevante ontwikkelingen op het gebied van informatiemanagement en crisiscommunicatie worden (op)gevolgd. Dit gebeurt onder meer via een doorontwikkeling van de VIC (Veiligheids Informatie Centrum) en LCMS (Landelijk Crisismanagement Systeem), de aansluiting van crisispartners en de verbeterde samenwerking van de meldkamer. Ook op het vlak van de operationele informatievoorziening en 'melding en alarmering' streven we een modern pakket aan (nieuwe) mogelijkheden na. Hiermee kunnen we met de juiste actuele en diepgaande informatie onze operationele inzet voorbereiden en uitvoeren. Zo wordt in 2021 onder meer overgegaan op het dynamisch alarmeren en wordt de bruikbaarheid van kunstmatige intelligentie onderzocht.</p>	
<p>7. Uitbouwen van de expertise en de verbinding met de partners bij de kolommen GHOR, bevolkingszorg en de multidisciplinaire crisisbeheersing. Onderdeel hiervan is de verfijning van de wijze waarop bevolkingszorg regionaal is georganiseerd en de bestendiging van de samenwerking GGDGHOR crisisorganisatie. Dit gebeurt op basis van de uitkomsten van de evaluatie van bevolkingszorg en de samenwerking tussen de GGD en de GHOR in de Covid-19 crisis.</p>	
<p>8. Evaluatie van mono- en multidisciplinaire inzetten.</p>	

Toelichting

2. De bredere aanpak van verschillende crisistypen heeft een eerste opzet gehad maar heeft lange tijd stilgelegen. In 2021 is een eerste stap gezet, maar de uitwerking volgt in 2022. Er was al geïnvesteerd in nieuwe planvorming, bijvoorbeeld omtrent infectieziekten bestrijding. Dit is uitgebreid beoefend. Net zoals Cyber awareness is gecreëerd in vakbekwaamheidsactiviteiten. In 2022 zal een grootschalige oefening cyber worden georganiseerd net zoals voor de Hollandse Griep in 2019.

3. De schuimtrainingen in het najaar van 2021 zijn niet doorgedaan. Deze schuiven door naar het eerste halfjaar 2022.

4. Bij het doorontwikkelen van onze logistieke procesketen maken we aan de organisatorische kant stappen. Het efficiënter inrichten van de werkplaatsen op basis van de implementatie van de aanbevelingen vanuit het onderzoek naar het functioneren en het optimaliseren van de eigen werkplaatsen is een meerjarig traject en loopt door naar 2022.

6. Wij volgen de landelijke ontwikkelingen op het gebied van (operationele) informatievoorziening op de voet. Zo voeren de noordelijke veiligheidsregio's een pilot uit op het gebied van het gebruik van kunstmatige intelligentie, en loopt het project Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2) om te komen tot een landelijk informatie en coördinatieknooppunt tussen Rijk en regio's. Daarnaast zijn we druk bezig met de ontwikkelingen rond het Multi Intelligence Center (MIC), onder andere in het uitwerken van een businesscase waarin we de meerwaarde en de structurele kosten uitwerken. Structurele middelen zijn nodig om dit speerpunt te kunnen realiseren ook voor wat betreft de uitwerking naar de komende jaren.

7. In Q3 is de GHOR in ROAZ ZWN verband (Regionaal Overleg Acute Zorgketen Zuidwest-Nederland) begonnen met de voorbereiding op een grootschalige bovenregionale ketenoefening in de zorg in 2022. Deze is gericht op digitale verstoring. Hiernaast wordt de inzet ten tijde van Covid-19 geëvalueerd en meegenomen in de doorontwikkeling van onder andere de GHOR. De intensieve samenwerking met partners binnen de gehele zorgketen wordt naar de toekomst toe bestendigd en de samenwerking met de GGD wordt geëvalueerd en verder verstevigd. Hierin wordt ook in de koude fase nauw contact onderhouden. De doorontwikkeling van het netcentrisch werken in de zorg wordt door de GHOR in ROAZ ZWN verband en vanuit de huidige intensieve samenwerking in de zorgketen opnieuw opgepakt. Dit proces is eerder in 2020 stil komen te liggen vanwege de Covid-19 crisis. De ervaringen van de huidige crisis worden daarin meegenomen, waarbij aansluiting wordt gezocht op het in ontwikkeling zijnde MIC en bij de landelijke ontwikkeling. Aangezien de inzet van de GGD/GHOR crisisorganisatie nog doorloopt wordt dit voortgezet in 2022.

De GHOR heeft in september 2021 positief de HKZ-hertificering (Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector) doorlopen.

Binnen Bevolkingszorg zijn alle werkzaamheden weer gestart in samenwerking met de gemeenten en overige crisispartners. Vakbekwaamheid, beleid en evalueren zijn van start gegaan. Bijzondere aandacht is besteed aan het op orde krijgen van de basis (bemensen en faciliteren van de regionale crisisorganisatie) en aan de regionale taakverdeling tussen VRZHZ en de gemeenten op het gebied van Bevolkingszorg. Er is sprake van een toename in de werkdruk van de adviseurs risicobeheersing- en bevolkingszorg (ARB'ers). Dit is een gevolg van het feit dat de Coronagerelateerde

werkzaamheden bij de gemeenten zijn belegd zoals is vastgelegd in de TWM (Tijdelijke wet maatregelen). Verder is er ook binnen de gemeenten sprake van achterstallige werkzaamheden. Bovendien zijn de reguliere werkzaamheden (zowel lokaal als regionaal) weer opgestart. Voorgaande heeft - in combinatie met beperkte capaciteit en de komst van een aantal nieuwe medewerkers - ertoe geleid dat niet alle regionale werkzaamheden in 2021 zijn gestart. Begin 2022 wordt op basis van prioriteiten uit het jaarplan Bevolkingszorg 2022 invulling gegeven aan de meest primaire taken.

4.3 Doelstelling 3: Samen verder komen – samenwerking



Wat wilden we in 2021 bereiken?

Vanuit de retraite in 2019 is een kader uitgetekend om een veiligheidsregio te vormen die compact en slagvaardig is en in de nabijheid van haar opdrachtgevers en partners opereert. Dat kunnen wij op onderdelen alleen maar realiseren door een goede afstemming met die opdrachtgevers en partners, door een versterking van de samenwerking met de andere regionale uitvoeringsdiensten en door een goede borging van de aansluiting met onze ketenpartners binnen de monodisciplinaire kolommen. Samenwerking vindt dan ook plaats binnen onze organisatie, binnen onze regio met gemeenten, met andere gemeenschappelijke regelingen, andere overheden en private ondernemingen, maar ook buiten onze regio. In 2021 zorgen we, door actief samen te werken, voor aansluiting van de organisatie op de actuele ontwikkelingen, versterking van partnerschappen en waar mogelijk beïnvloeding van relevante ontwikkelingen op zowel landelijk als lokaal niveau, onder meer door stevige participatie in diverse netwerken.

Wat hebben we daarvoor gedaan in 2021?

Speerpunt	Realisatie
1. Vormgeven en inbedden van het accountmanagement. Er wordt hierbij vooral ingezet op het van accountmanagement bij onze risicobeheersingsactiviteiten.	
2. Wij versterken partnerschappen met relevante (crisis)partners, verbeteren de aansluiting met ketenpartners binnen de monodisciplinaire kolommen en vormen tijdens crises vanuit Crisisbeheering, Bevolkingszorg en de GHOR een verbindende schakel tussen partners.	
3. Vormgeven van de integrale advisering samen met de andere regionale uitvoeringsdiensten Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) en Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid (DG&JZHZ).	
4. In 2020 is de Wet veiligheidsregio's geëvalueerd. Waar mogelijk aansluiten bij de daaruit volgende ontwikkelingsrichtingen.	
5. Uitwerken van en opvolging geven aan de verkenning van de mogelijke intensivering van de samenwerking met partners op het rangeerterrein Kijfhoek.	
6. Op andere landelijke en internationale dossiers intensief optrekken met de verschillende partners. Zo gebeurt dat op landelijk niveau onder meer bij de 'grootschalige infrastructurele onderhoudsopgave' en de komst van de Wet normalisering rechtsposities ambtenaren (Wnra). Internationale samenwerking vindt veelal plaats op het gebied van onderzoek, kennisvergaring en kennisuitwisseling. De focus ligt hierbij op het toepasbaar maken van aanwezige regionale en internationale kennis op vlak van de	

in ons Regionaal Risicoprofiel (RRP) genoemde prioritaire risico's, zoals hoog water en klimaatverandering.

Toelichting

1. Vanwege de capaciteit die de bestrijding van Covid-19 vraagt staat het onderwerp accountmanagement nog steeds on hold. Voor bevolkingszorg is accountmanagement al wel opgestart. Accountmanagement beoogt het verder optimaliseren van de verbinding tussen de gemeenten en VRZHZ. Verschuiven naar 2022 zorgt dat we gericht aandacht kunnen geven aan dit onderwerp wat een succesvolle implementatie ten goede komt. Het leidt niet tot specifieke risico's omdat de afstemming tussen gemeenten en VRZHZ er wel is. Er is een eerste netwerkanalyse gemaakt welke wordt doorvertaald naar een betere opzet van ons accountmanagement.

2. Vanuit de GHOR worden nieuwe samenwerkingsverbanden vanuit de Covid-19 crisis verankerd en worden nieuwe partnerschappen in en gerelateerd aan de zorg verkend. De integrale advisering in samenwerking met DG&J wordt doorontwikkeld. De GHOR ZHZ speelt verder een prominente rol in meerdere relevante landelijke GHOR stuurgroepen, waaronder gericht op de thema's: strategische doorontwikkeling mede tegen het licht van de wetsevaluatie, omgevingswet, evenementen advisering, zorgcontinuïteit en opleiding crisisfunctionarissen.

In de multidisciplinaire crisisbeheersing hebben we goed contact met onze partners. Zo waren we er op tijd bij toen de problematiek leek te ontstaan bij de Lekdijk. Toch zal er ook gekeken gaan worden naar een bredere verdeling van de accounts onder de leden van crisisbeheersing om zo een stabielere fundering te leggen onder het accounthouderschap.

Zoals vermeld zijn in 2021 niet alle reguliere werkzaamheden binnen Bevolkingszorg gestart. Een van deze werkzaamheden is het accountmanagement gericht op het netwerk rondom Bevolkingszorg. Verwachting is dat deze werkzaamheden gedurende 2022 weer worden uitgevoerd.

3. In het kader van samenwerking met andere partners werkt VRZHZ nauw samen met de GGD en Omgevingsdienst aan een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. Deze samenwerking is geconcretiseerd in een regiobreed project met als doel elkaar te versterken en elkaar te helpen, waarbij elkaars belangen en positie worden gerespecteerd. Hierbij wordt veel geïnvesteerd in de onderlinge relatie en samenwerking. Hieruit zijn diverse gezamenlijke producten voortgevloeid, zoals omgevingscans. Momenteel wordt de samenwerking meer geconcretiseerd door een gemeenschappelijke communicatiestrategie en nadere samenwerkingsafspraken tussen de drie diensten.

5. Samen met Prorail werken we aan de aanschaf van schuimblusvoertuigen voor Kijfhoek en de spoorzone. De aanbesteding krijgt vorm in 2021 en zal in 2022 tot een keuze leiden. Ook wordt de haalbaarheid verkend van het verzoek van ProRail om de bedrijfsbrandweer te huisvesten in de brandweerkazerne van Zwijndrecht. Er moet nog vorm worden gegeven aan het gezamenlijk oefenen.

4.4 Doelstelling 4: Investeren in bedrijfsvoering-professionaliteit



Wat wilden we in 2021 bereiken?

Speerpunten in 2021 liggen op het gebied van informatiemanagement, HRM en huisvesting. Daarbij zet VRZHZ in op de deskundigheid van haar medewerkers en kwaliteit van haar bedrijfsvoering via een continu proces van leren en verbeteren. Als lerende organisatie heeft zij de kwaliteit van haar diensten hoog in het vaandel staan. Een kwalitatief hoogwaardige bedrijfsvoering is een essentiële speler die hierin faciliteert en dit mogelijk maakt.

Wat hebben we daarvoor gedaan in 2021?

Speerpunt	Realisatie
1. Het proces-/zaak-gericht werken wordt, waar dat toegevoegde waarde heeft, verder uitgerold.	
2. De transitie naar een Informatie gestuurde organisatie verder vormgeven door het inzichtelijk en meetbaar maken van informatie, en deze te gebruiken om de doelmatigheid en doeltreffendheid van onze organisatie te verhogen. Ook de veiligheid van informatie wordt steeds belangrijker in de samenleving en heeft daarom onverminderd de aandacht.	
3. Toekomstbestendig personeelsbeleid, waaronder het invulling geven aan het tweede loopbaanbeleid en de eigentijdse zorg en borging van de gevolgen van de Wnra en de aantrekkelijkheid van vrijwilligheid. Hierbij zal er grote focus liggen op de uitwerking van de gekozen richting hoe de veiligheidsregio('s) omgaat/omgaan met de deeltijdrichtlijn en de wens voor instandhouding van het stelsel van vrijwilligheid.	
4. Op het gebied van huisvesting continueren we het onderhoud en beheer van onze gebouwen, zetten we ons in als adviseur bij (nieuw)bouw van (brandweer)huisvesting en scherpen wij de visie over huisvesting van VRZHZ verder aan en voeren deze uit.	

Toelichting

1. Er zijn een projectgroep professionalisering DIV en projectgroep projectmatig creëren opgericht om het proces-/zaak-gericht werken in 2021 en 2022 grotendeels te realiseren.
2. De transitie naar een informatie gestuurde organisatie krijgt nog dit jaar een doorstart, zodat we in 2022 flinke stappen op dit onderwerp kunnen maken.
3. Beleid en acties voor de in- en doorstroom van vrijwilligers zijn ontwikkeld. De deeltijdrichtlijn wordt gevolgd en zal waar nodig vertaald worden.

Bij toekomstbestendig personeelsbeleid hoort ook een toekomstbestendige organisatie. De afdeling bedrijfsvoering is en wordt verder versterkt door een verschuiving van ingehuurde capaciteit naar vaste capaciteit. Dit is onderdeel van een doorgaande professionaliseringslag die in 2022 vervolgd zal worden.

4. Het jaar 2021 heeft een forse inzet op het onderwerp huisvesting gekend. Gekozen is voor een concept van flexwerken, waardoor efficiënter gebruik gemaakt wordt van onze huisvesting en minder werkplekken nodig zijn. Dit concept heeft impact op de organisatie, zowel voor het personeel (flexibel en meer thuiswerken) als met betrekking tot faciliteiten zoals de huisvesting van de crisisruimten. De daadwerkelijke invoering per 27 september 2021 betekent echter niet dat we al klaar zijn. Per die datum is het pas begonnen: we leren door te doen en waar nodig aan te passen. Dat betekent dat we volop aan de huisvestingsvisie zullen blijven sleutelen.



5 COVID-19

5.1 Corona impact-analyse

Burap-II bevatte een Corona impact-analyse. Deze analyse is niet gewijzigd bij de jaarrekening 2021. Hieronder een korte weergave van de effecten die we de komende periode nog zien. We maken hierin geen onderscheid meer in korte of lange termijn, omdat waar het gaat om achterstanden of aandachtspunten deze in 2022 zijn opgelost. En waar het gaat om zaken die continu blijven, zoals het flex- en thuiswerken, deze ingeregeld zijn in de reguliere bedrijfsvoering.

	Voordelig of geen nadelig effect
	Licht nadelig effect, beheersbaar
	Groot nadelig effect, niet beheersbaar

Achterstand risicocommunicatie	
Achterstand vakbekwaamheid mono/multi	
Beschikbaarheid vrijwilligers	
Mentale gezondheid medewerkers, in bijzonder bij de crisisorganisatie	
Invoering flexwerken en thuiswerken	
Kosten van thuiswerken (middelen voor thuiswerkplek)	

5.2 Monitor Corona-kosten

VRZHZ monitort de extra kosten die zij als gevolg van de Corona-crisis kent. Conform de afspraken met de Rijksoverheid en in het Veiligheidsberaad worden deze meerkosten per veiligheidsregio gemonitord en bij het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport gedeclareerd volgens de vooraf afgesproken uitgangspunten. Hiermee zal VRZHZ in 2021 geen direct exploitatieverlies lijden op de meerkosten die de Corona-crisis met zich meebrengt.

De monitor Corona-kosten is de gerealiseerde stand t/m eind december 2021. Hierin zijn de minderkosten en minderinkomsten verrekend. VRZHZ haalt voordeel noch nadeel uit deze declaratie.

De verrekening van minderkosten van €0,3 mln. is fors minder dan verwerkt in het overzicht bij Burap-II, waar is uitgegaan van een prognose van minderkosten van €0,9 mln. We zien hierin dat eind 2021 meer mogelijk was in het oefenen en opleiden dan dat we ten tijde van de BURAP hadden gecalculerd.

Kostensoort	2021
Coronahotels/centra	
Inkoop en distributie PBM	€ 0
Overige specifieke meerkosten	€ 0
Overige Meerkosten	
Brandweezorg repressie/incidentbestrijding	
Meldkamer	
ROC (opleidingen)	
GHOR	
Preventie	
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	1.031.466
Risicobeheersing	
Bevolkingszorg	
Bedrijfsvoering	234.484
Overige taken/activiteiten	
Subtotaal	€ 1.265.950
Minder inkomsten (verrekend met minder uitgaven)	
Brandweezorg repressie/incidentbestrijding	-362.739
Meldkamer	
ROC (opleidingen)	
GHOR	
Preventie	
Crisisbeheersing & rampenbestrijding	
Risicobeheersing	
Bevolkingszorg	
Bedrijfsvoering	
Overige taken/activiteiten	54.128
Subtotaal	-€ 308.611
Totale voorlopige uitgaven 2021	€ 957.339

6 Paragrafen

Conform het besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (hierna: BBV) zijn in de jaarstukken de volgende paragrafen van toepassing.

1. weerstandsvermogen en risicobeheersing;
2. onderhoud kapitaalgoederen;
3. financiering;
4. bedrijfsvoering;
5. verbonden partijen.

6.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de financiële positie in relatie tot het weerstandsvermogen en de risico's. Onder weerstandsvermogen en risicobeheersing wordt in algemene zin verstaan de mogelijkheid om potentiële tegenvallers op te vangen. Conform besluit 2018 664A houdt VRZHZ een eenvoudige, bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het volgende begrotingsjaar met een minimum van €500.000.

6.1.1 Weerstandscapaciteit

Of VRZHZ in staat is de gevolgen van de risico's op te vangen zonder dat het beleid of de uitvoering daarvan in gevaar komt, wordt weergegeven door de 'weerstandscapaciteit'. Onder weerstandscapaciteit verstaan we de middelen en mogelijkheden die de gemeente heeft om onverwachte, niet-begrote kosten te kunnen dekken. Het geld en de mogelijkheden bestaan onder andere uit het vrij aanwendbare gedeelte van de algemene reserve en de post onvoorzien die in de begroting is opgenomen. De benodigde weerstandscapaciteit is afhankelijk van de aard en de omvang van de risico's waar de gemeente mee wordt geconfronteerd (risicoprofiel), bijvoorbeeld financiële risico's binnen projecten. Voor deze risico's kunnen geen verzekeringen worden afgesloten of voorzieningen worden gevormd omdat de risico's zich niet regelmatig voordoen en niet goed meetbaar zijn.

De weerstandscapaciteit betreft de middelen en de mogelijkheden waarover VRZHZ beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken. De weerstandscapaciteit van VRZHZ bedraagt €500.000 en is in de onderstaande tabel nader toegelicht.

Beschikbare weerstandscapaciteit (in €)	ultimo 2021	ultimo 2020
Algemene reserve per 31 december	500.000	500.000
Onvoorzien	10.000	10.000
Totale weerstandscapaciteit	510.000	510.000

Ten opzichte van de jaarstukken 2020 is de weerstandscapaciteit ongewijzigd.

6.1.2 Risico's

Een risico is een kans op het optreden van een positieve dan wel negatieve gebeurtenis van materieel belang die niet is voorzien in de begroting. In de onderstaande tabel wordt een geactualiseerd overzicht van de huidige risico's gepresenteerd. Indien risico's zijn afgedekt middels maatregelen zoals het afsluiten van verzekeringen, het vormen van

voorzieningen, het creëren van (bestemming)reserves en het inrichten van de administratieve organisatie en interne controle, zijn ze niet opgenomen in deze paragraaf. Voor de volledige beschrijving van de risico's wordt verwezen naar bijlage "Risico's".

Nr.	Risico	Financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	I/S*	Benodigde weerstandscapaciteit
		in €				in €
1.	Langdurige calamiteit	500.000	40%	Hoog (20%)	I	40.000
2.	Garantstelling en risico's leningen oefenterrein	1.400.000	10%	Midden (10%)	I	14.000
3.	Uitval middelen en ICT	200.000	40%	Hoog (20%)	I	16.000
4.	Deeltijdrichtlijn	3.500.000	50%	Hoog (20%)	S	1.400.000
5.	Niveau onderhoud huisvesting (MJOP=80%)	350.000	55%	Midden (10%)	S	77.000
6.	Uitval telefooncentrale	50.000	50%	Hoog (20%)	I	5.000
Totaal benodigde weerstandscapaciteit						1.552.000

* Bij een structureel risico gaan wij conform ons beleid uit van 4 jaar.

6.1.3 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Ambities kunnen niet gerealiseerd worden zonder risico's te nemen. Risico's horen bij het proces van verandering. Tussen de weerstandscapaciteit en de risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen, maar die wel van betekenis kunnen zijn voor de financiële positie, bestaat een relatie. Deze relatie wordt het weerstandsvermogen genoemd.

Dit is de relatie tussen de weerstandscapaciteit en de (niet afgedekte) risico's die zich kunnen manifesteren. Deze is als volgt berekend:

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}} = \frac{\text{€ 510.000}}{\text{€ 1.552.000}} = 0,33$$

Aan deze ratio is de volgende waardering toegekend:

Waardering	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 – 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 – 1,4	Voldoende
D	0,8 – 1,0	Matig
E	0,6 - 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

VRZHZ streeft naar een voldoende waardering. Hiervan is sprake bij een waardering van 1,0 of hoger. De negatieve financiële uitkomsten van deze jaarrekening, die ook structureel van aard zijn, geven een beeld dat de beschikbare weerstandscapaciteit ontoereikend is om risico's zoals in de tabel genoemd op te kunnen vangen. Dit is een zorgelijke situatie voor enerzijds de GR VRZHZ maar anderzijds ook voor de deelnemende gemeenten vanuit een oogpunt van verlengd openbaar bestuur.

6.1.4 Financiële kengetallen

In de volgende tabel is een aantal kengetallen opgenomen die inzichtelijk maken over hoeveel (financiële) ruimte VRZHZ beschikt om structurele en incidentele lasten op te kunnen vangen.

Kengetallen:	Verloop van de kengetallen		
	Realisatie 2020	Begroting 2021	Realisatie 2021
Netto schuldquote	112,2%	157,0%	155,3%
Netto schuldquote gecorrigeerd	111,0%	156,0%	154,2%
Solvabiliteitsratio	10,4%	5,0%	4,2%
Structurele exploitatieruimte	-1,8%	-1,0%	-6,4%

Onderstaande signaleringswaarden zijn afgesproken:

netto schuldquote	<90%	90-130%	>130%
netto schuldquote gecorrigeerd	<90%	90-130%	>130%
solvabiliteitsratio	>50%	20-50%	<20%
structurele exploitatieruimte	>0%	0%	<0%

Netto schuldquote

Dit cijfer geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft dus een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de afschrijvingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De Provincie adviseert om 130% als maximum norm te hanteren. De toename van de schuldquote wordt veroorzaakt doordat VRZHZ brandweerkazernes in eigendom heeft of overneemt van de gemeenten (overeenkomstig afspraken uit het verleden), en dit moet financieren met langlopende geldleningen. Op zich hoeft dit geen probleem te zijn mits de jaarlijkse kapitaallasten van deze investeringen worden gedekt binnen de reguliere exploitatiebegroting.

Netto schuldquote gecorrigeerd

Omdat bij leningen onzekerheid kan bestaan of ze allemaal worden terugbetaald, wordt dit kengetal zowel berekend inclusief als exclusief de doorgeleende gelden. Zo wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie is en wat dit betekent voor de schuldenlast. Hoe lager deze percentages, hoe beter.

Als gevolg van investeringen is de financieringsbehoefte in 2021 toegenomen. Hiervoor zijn langlopende geldleningen afgesloten. Om die reden is de netto schuldquote gestegen.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin VRZHZ in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage, hoe groter de weerbaarheid.

Zowel de solvabiliteit als de verhouding tussen het eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen is met 6,2% verslechterd ten opzichte van vorig jaar. Dit komt door de afname van het eigen vermogen (reserves) en de toename van het vreemd vermogen (geldleningen). De langlopende geldleningen bestaan uit aangetrokken leningen met een

termijn van 30 jaar voor de financiering van de aanschaf van de kazernes. De hiermee gemoeide kapitaallasten worden volledig gedekt binnen de exploitatie.

Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen hoe groot de structurele exploitatieruimte is om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Wanneer dit cijfer negatief is, betekent het dat het structurele deel van de begroting onvoldoende ruimte biedt om de lasten te blijven dragen. Een positief cijfer betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de rente van de langlopende leningen) te dekken. De structurele exploitatieruimte is ten opzichte van 2020 gedaald met 4,7%. De daling wordt veroorzaakt door de minimale structurele ruimte binnen de begroting.

6.2 Onderhoud kapitaalgoederen

6.2.1 Vastgoedbeheer

Het beheer en onderhoud zijn planmatig georganiseerd en gericht op het behoud van het gewenste kwaliteitsniveau waarin de beoogde functie van gebruik ongestoord mogelijk wordt gemaakt. Het onderhoud is uitgewerkt in een 3-jaarlijks te actualiseren Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP).

Sinds 1 januari 2016 heeft VRZHZ panden in eigendom, voor het onderhoud van deze panden is een voorziening ingesteld. In deze voorziening wordt jaarlijks een bedrag gestort. Gedurende het jaar worden de uitgaven gemonitord en gevolgd. Eventuele aanpassingen worden gerapporteerd in de financiële en bestuurlijke planning & control cyclus. De hoogte van de actuele voorzieningen waaronder MJOP's liggen zijn gepresenteerd in tabel 8.2.3

6.2.2 Voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting

Onderhoud en reparatie aan voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting voert bureau Materieel & Logistiek van VRZHZ zelfstandig, dan wel onder regie extern uit. Hiervoor heeft zij, centraal voor vaar- en voertuigen en decentraal voor ademlucht, een aantal werkplaatsen ingericht. Onderhoud is uitgevoerd conform de bestaande beleid- en beheernotitie.

6.3 Financiering

6.3.1 Renteontwikkeling en -resultaat

De rentevergoeding op de rekening-courant met de schatkist is gelijk aan de daggeldrente. In 2021 was dit 0%. Ultimo boekjaar is het rentepercentage -/- 0.570¹. De gerealiseerde rentebaten met betrekking tot het schatkistbankieren zijn in 2021 nihil. Het renteresultaat 2021 is €225.000. De totale rentelasten op langlopende leningen bedraagt €1.049.455. De rentebaten bestaan uit de toegekende rente aan de kapitaallasten en reserves en de rentevergoeding over de uitstaande geldleningen.

¹ <https://www.euribor-rates.eu/nl/actuele-euribor-tarieven/2/euribor-rente-3-maanden/>

6.3.2 Kasgeldlimiet

Onder kasgeldlimiet wordt verstaan: "een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de jaarbegroting bij aanvang van het jaar". Op grond van artikel 2, lid 1 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden is de kasgeldlimiet voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 8,2%².

De kasgeldlimiet is een instrument om het renterisico op de netto vlottende schuld te beperken. Hiermee wordt voorkomen dat fluctuaties in de korte rente (maximaal 1 jaar) een relatief grote impact op de rentelasten hebben. De kasgeldlimiet is bepaald op een bij ministeriële regeling vastgesteld percentage van de jaarbegroting, zoals deze bij aanvang van het jaar is vastgesteld, met een ministeriële regeling vastgesteld minimumbedrag.

Saldo ultimo mnd	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000
1 Vlottende korte schuld	1	8.000	4	12.000	7	0	10	2.931
	2	6.000	5	17.000	8	0	11	0
	3	12.000	6	17.000	9	0	12	0
2 Vlottende middelen	1	5.308	4	10.202	7	9.825	10	16.178
	2	3.656	5	6.131	8	5.459	11	6.702
	3	4.159	6	3.979	9	2.289	12	943
Netto vlottende schuld (+) danwel netto 3 vlottende middelen (-)	1	2.692	4	1.798	7	-9.825	10	-13.247
	2	2.344	5	10.869	8	-5.459	11	-6.702
	3	7.841	6	13.021	9	-2.289	12	-943
Gemiddelde netto vlottende schuld (+) danwel 4 gemiddelde overschot vlottende middelen (-)		4.292		8.563		-5.858		-6.964
	5 Kasgeldlimiet		3.689		3.689		3.689	
6a Ruimte onder kasgeldlimiet (5-4)		0		0		9.547		10.653
6b Overschrijding van de kasgeldlimiet (4-5)		-603		-4.873		0		0
7 Begrotingstotaal		44.992		44.992		44.992		44.992
8 Percentage regeling		8,2%		8,2%		8,2%		8,2%
9 Kasgeldlimiet		3.689		3.689		3.689		3.689

Toelichting

Post 1: het gezamenlijke bedrag van:

1. opgenomen gelden met een oorspronkelijke rente typische looptijd van korter dan 1 jaar,
2. de schuld in rekening-courant,
3. de voor een termijn van korter dan 1 jaar ter bewaring in de kas gestorte gelden van derden,
4. overige geldleningen die geen onderdeel uitmaken van de vaste schuld.

Post 2: het gezamenlijke bedrag van:

1. de contante gelden in kas,
2. de tegoeden in rekening-courant,
3. de overige uitstaande gelden met een rente typische looptijd van korter dan 1 jaar.

Post 7: Begrotingstotaal:

De stand van de begroting per 1 januari van het desbetreffende jaar.

² Bron: Overheid.nl 21-12-2015

6.3.3 Renterisiconorm

Onder renterisiconorm wordt verstaan: "een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de vaste schuld bij aanvang van het jaar". Op grond van artikel 2, lid 2 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Wet Fido) is de renterisiconorm voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 20% met een minimum van €2,5 miljoen³. Dit houdt in dat in een jaar niet meer dan 20% van het begrotingstotaal aan herfinanciering of renteherziening toegestaan is. Het Rijk heeft het maximumpercentage ingesteld om ervoor te zorgen dat de rentelast over de jaren min of meer stabiel blijft.

De renterisiconorm is in 2021 niet overschreden zoals blijkt uit onderstaande tabel.

Bedragen x € 1.000	Begroting	Realisatie
1) Renteherzieningen	-	-
2) Aflossingen	2.492	2.684
3) Renterisico (1+2)	2.492	2.684
4) Renterisiconorm komend jaar	8.998	9.430
5a) Ruimte onder renterisiconorm (=	6.506	6.746
5b) Overschrijding renterisiconorm (=	-	-
Berekening renterisiconorm		
Begrotingstotaal komend jaar	44.992	47.150
Percentage	20,00%	20,00%
Regeling (4)	8.998	9.430

6.3.4 EMU saldo

Het EMU-saldo geldt binnen de Europese Unie als een indicator om de gezondheid van de overheidsfinanciën te kunnen bepalen. Dit cijfer geeft aan of een overheid een overschot of een tekort heeft. Dit cijfer moet opgenomen worden omdat het Rijk een verplichting heeft naar Europa.

				2019	2020	2021
EMU-SALDO				-1.767	-3.828	-17.127
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	-229	-250	-141
			Uitzettingen	21	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	654	-1.769	790
			Liquide middelen	0	6	-1
		Overlopende activa	-1.900	842	198	
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	-2.366	-528	23.532
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	1.616	5.577	-6.317
			Overlopende passiva	1.063	-2.392	758

6.3.5 Schatkistbankieren

Het schatkistbankieren is in de loop van 2013 geïntroduceerd. Alle decentrale overheden dienen het overgrote deel van hun overtollige middelen aan te houden in de schatkist. Dit gebeurt op een rekening-courant bij het Agentschap van het Ministerie van Financiën. Met overtollige middelen worden de liquide middelen bedoeld die (nog) niet nodig zijn voor het uitvoeren van de publieke taak.

³ Bron: Overheid.nl 21-12-2015

Om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen is er een drempelbedrag, afhankelijk van het begrotingstotaal, dat buiten de schatkist mag worden gehouden.

Het drempelbedrag tot 1 juli 2021 is gelijk aan 0,75% van het begrotingstotaal indien het begrotingstotaal lager is dan €500 miljoen. Indien het begrotingstotaal hoger is dan €500 miljoen is de drempel gelijk aan €3,75 miljoen plus 0,2% van het begrotingstotaal dat de €500 miljoen te boven gaat. De drempel is nooit lager dan €250.000.

Met ingang van 1 juli 2021 is het drempelbedrag aangepast:

- een verhoging van de ondergrens van € 250.000 naar € 1 miljoen euro;
- een verhoging van het percentage begrotingstotaal t/m € 500 miljoen euro van 0,75% naar 2%.

De benutting van het drempelbedrag wordt berekend als gemiddelde over alle dagen in het kwartaal. Gemiddeld mag een decentrale overheid dan ook maximaal het drempelbedrag buiten de schatkist hebben gehouden.

Het drempelbedrag van de VRZHZ bedraagt tot 30-06-2021 €337.000 (=0.75% x €44.992.000) en per 01-07-2021 €900.000 (=2% x €44.992.000).

	Kwartaal 1 x €1.000	Kwartaal 2 x € 1.000	Kwartaal 3 x € 1.000	Kwartaal 4 x € 1.000
Gemiddelde saldo overtollige middelen (4)	302	311	322	298
5) Drempelbedrag	337	337	900	900
6a) Ruimte onder drempelbedrag (5-4)	35	27	578	602
6b) Overschrijding van het drempelbedrag (4)	0	0	0	0
Berekening drempelbedrag (5= 5a x 5b)				
Begrotingstotaal (5a)	44.992	44.992	44.992	44.992
Percentage regeling (5b)	0,75%	0,75%	2,00%	2,00%

6.3.6 Kredietrisico's

In verband met de beëindiging van de samenwerking met de private partij VRZHZ Participatie BV is door VRZHZ Participatie B.V. een transitievergoeding betaald waarvoor VRZHZ een langlopende lening heeft verstrekt voor een bedrag van €1.200.000. Jaarlijks wordt een bedrag van €120.000 afgelost, waarna de resterende hoofdsom ultimo 2021 €480.000 bedraagt. Als gevolg van de fusie is de vordering van rechtswege overgegaan op Spinel Veiligheidscentrum B.V.

Naar verwachting wordt het boekjaar 2021 van Spinel Veiligheidscentrum B.V. positief afgesloten. In 2021 heeft Spinel Veiligheidscentrum B.V. voldaan aan haar betalingsverplichtingen.

Door de aflossingen in 2021 is het totale kredietrisico verminderd ten opzichte van vorig jaar. Daarnaast is de liquiditeitspositie van Spinel Veiligheidscentrum B.V. verbeterd. De verbeterde positie treft u ook aan in de geactualiseerde risico-paragraaf. Zie hiervoor de bijlage 4.

Kredietrisico (ultimo 2020)	Gegarandeerd/ verstrekt bedrag (in €)	Kredietrisico (in €)
Garanties t.b.v. rechtspersonen	448.889	4.489
Verstreckte leningen	480.000	4.800
Totaal	928.889	9.289

6.3.7 Rentetoerekening

Het toerekenen van rente aan de taakvelden vindt vanaf 2018 conform de gewijzigde BBV plaats via het taakveld Treasury. Hiertoe worden alle rentelasten en rentebaten in eerste instantie op het taakveld Treasury geboekt. In onderstaand schema is weergegeven hoe de rentetoerekening voor de jaarrekening 2021 heeft plaatsgevonden.

Rentetoerekening	x €1.000
Externe rentelasten over de korte en lange financiering	1.031
Externe rentebaten over de korte en lange financiering	-14
Saldo rentelasten en rentebaten	1.017
Rentelast projectfinanciering aan taakveld doorberekenen	-998
Saldo door te rekenen externe rente aan taakvelden	19
Rente eigen vermogen	6
Totaal geraamde aan taakvelden toe te rekenen rente	25
Werkelijk aan taakvelden toegerekende rente	-250
Gerealiseerd renteresultaat op taakveld Treasury	-225

Het gehanteerde percentage voor de omslagrente bedraagt 1%. Het percentage van de rente over het eigen vermogen mag maximaal het rentepercentage zijn dat door VRZHZ over extern aangetrokken financieringsmiddelen wordt vergoed. Omdat dit percentage hoger is dan het omslagpercentage is ervoor gekozen om te rekenen met het omslagpercentage van 1%. Dit betreft de rentetoerekening aan de reserve dekking kapitaallasten. Door het aanhouden van het omslagpercentage ontstaan geen verschillen in de toevoegingen en onttrekkingen van de rentebedragen op deze reserve.

6.3.8 Financieringspositie

Ultimo 2021 is het saldo van de liquide middelen €307.003 (31-12-2020: €307.763). Door het aanhouden van de overtollige middelen in de schatkist wijkt het saldo niet substantieel af van het saldo ultimo 2020.

In het kasstroomoverzicht wordt de mutatie van de liquide middelen onderbouwd.

Kasstroomoverzicht (volgens de indirecte methode)	2021	2020
1. Kasstroom uit operationele activiteiten		
Bedrijfsresultaat	-8.492	5.000
<u>Correcties voor:</u>		
Afschrijvingen	3.979.247	3.965.642
Afschrijvingen desinvesteringen	-621.969	-336.087
Onttrekkingen reserveringen t.g.v. exploitatie	-3.223.251	-2.005.739
Toevoegingen reserveringen t.l.v. exploitatie	223.392	147.226
Toevoegingen reserveringen t.l.v. resultaat vorig jaar	5.000	3.696.618
Rente reserveringen	5.754	7.248
Voorzieningen	-148.771	-150.378
<u>Veranderingen in vlottende middelen:</u>		
Vorderingen op openbare lichamen	-976.282	292.765
Voorraad	1.356	-22.481
Onderhanden werk	-	-
Overige vorderingen en overlopende activa	-331.314	-1.022.638
Crediteuren	-1.353.660	1.480.622
Overige schulden en overlopende passiva	-66.551	-295.856
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	1.111.245	506.892
Rekening Courant	70.000	150.000
<i>Kasstroom uit operationele activiteiten</i>	-1.325.804	6.413.833
2. Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investeringen (immateriële vaste activa)	-6.215.985	-
Investeringen (materiële vaste activa)	-12.782.287	-4.690.682
Investeringen (financiële vaste activa)	-	-
Desinvesteringen (materiële vaste activa)	685.316	367.590
Desinvesteringen (financiële vaste activa)	-	-
Aflossingen op leningen u/g	120.000	250.000
Waarborgsommen	-	-
<i>Kasstroom uit investeringsactiviteiten</i>	-18.192.956	-4.073.092
3. Kasstroom uit financieringsactiviteiten		
Uitkering gemeenten uit resultaat voorgaand jaar	-	-115.000
Uitkering tgv reserves uit resultaat voorgaand jaar	-5.000	-3.696.618
Ontvangsten uit langlopende leningen	65.283.443	-
Ontvangsten uit kasgeldleningen	-4.000.000	2.000.000
Aflossingen op leningen o/g	-41.751.951	-528.158
<i>Kasstroom uit financieringsactiviteiten</i>	19.526.492	-2.339.776
	-760	5.965
Saldo liquide middelen 1 januari	307.763	301.798
Saldo liquide middelen 31 december	307.003	307.763
	-760	5.965

6.4 Bedrijfsvoering

De paragraaf "Bedrijfsvoering" behoort tot de bij het BBV verplichte paragrafen. VRZHZ hanteert in haar programmabegroting en programmaverantwoording vier beleidsdoelstellingen. Eén hiervan betreft de beleidsdoelstelling "Investeren in bedrijfsvoering – professionaliteit", welke gewijd is de bedrijfsvoering van de veiligheidsregio. Omwille van de leesbaarheid en om dubbelingen te voorkomen verwijzen wij u voor de inhoudelijke verantwoording over de bedrijfsvoering naar hoofdstuk 4.4.

Ten aanzien van de bedrijfsvoering worden de volgende kentallen gerapporteerd:

Kengetal		2020	2021
Personeelsleden in dienst	Medewerkers	325	323
	Vrijwilligers	699	684
Instroom	Medewerkers	26	36
	Vrijwilligers	31	46
Uitstroom	Medewerkers	27	37
	Vrijwilligers	47	50
Ziekte	Verzuim	4,10%	4,10%
Personeelskosten	Medewerkers	€ 23.190.843	€ 25.032.660
	Vrijwilligers	€ 3.138.220	€ 3.307.040
Personeel van derden	Kosten	€ 2.829.000	€ 3.016.072
Automatisering	kosten	€ 1.654.700	€ 1.793.303

Toelichting:

De gestegen loonkosten van de vrijwilligers in tegenstelling tot de daling van het aantal vrijwilligers in 2021 wordt verklaard door een veel lagere oefeninspanning in 2020 als gevolg van Covid-19. In 2021 was dit ook het geval, maar in veel mindere mate.

6.5 Verbonden partijen

In de volgende tabellen is opgenomen in hoeverre de verbonden partijen hebben bijgedragen aan het behalen van de doelstellingen van de VRZHZ (zoals opgenomen in de begroting).

Verbonden partij	Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht														
Aard activiteiten en financiering	<p>De vennootschap is eigenaar en exploitant van het opleidings- en oefenterrein voor brandweer en hulpdiensten, gelegen aan Spinel 100 te Dordrecht. De vennootschap heeft een eigen begroting, jaarrekening en financiële administratie cf. Titel 9 BW2. Huisbankier is BNG Bank. De VRZHZ staat, als enig aandeelhouder, garant voor de financiering bij de BNG Bank.</p> <p>De VRZHZ betaalt bijdrage voor het opleiden, trainen en oefenen van repressief personeel (inkomsten van de vennootschap). De VRZHZ verkoopt zelf 'trainings-arrangementen' en trainingen aan publieke en private partijen, teneinde inkomsten van derden te genereren.</p>														
Openbaar belang dat wordt behartigd	Opleiding, training en oefening van repressief personeel (voornamelijk brandweer) in de regio ZHZ. Een eigen oefenterrein in de regio is van belang om vrijwilliger en beroepskrachten in dichte nabijheid van woonplaats/kazerne te kunnen trainen en oefenen.														
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> VRZHZ is 100% aandeelhouder Leden van het Algemeen Bestuur hebben zitting in aandeelhoudersvergadering namens de aandeelhouder (VRZHZ) Drie leden van Dagelijks Bestuur vormen de toezichthouder van de vennootschap (Raad van Commissarissen) Algemeen directeur VRZHZ is directeur-bestuurder van de vennootschap 														
Relevante ontwikkelingen/ risico's	<ol style="list-style-type: none"> De VRZHZ staat (sinds 2005) garant voor de totale lening bij de BNG Bank. De vennootschap heeft in overleg met de RvC en de VRZHZ herstelmaatregelen genomen. De liquiditeit zal op langere termijn aantrekken. Met de onderliggende businesscase is er geen direct risico op een claim van de BNG Bank op de borg. Per 31/12/2015 is de samenwerkingsovereenkomst (PPS) verlopen t.b.v. de exploitatie over de periode 2005-2015. Een andere B.V. van de VRZHZ was hierin commandite. Voor de beëindiging van de samenwerking is een overeenkomst gesloten. Dit heeft geleid tot de betaling van een transitievergoeding van €1,2 mln. Voor betaling van deze vergoeding heeft de B.V. vreemd vermogen aangetrokken bij de VRZHZ. Deze verplichting is overgenomen in de businesscase van Spinel Veiligheids-centrum B.V. Als gevolg van een nieuw aangetrokken lening voor Proces Plant Industrie (PIP) waarvoor de VRZHZ ook garant staat, is het financiële risico gestegen naar €1,4 mln. In september 2019 is in afstemming met de belastinginspecteur een verzoek voor een fiscale eenheid BTW tussen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Spinel Veiligheidscentrum B.V. ingediend. Tot op dit moment heeft de Belastingdienst hier nog geen officieel standpunt over ingenomen. In februari 2020 opperde de belastinginspecteur de mogelijkheid om te handelen 'als ware sprake van een fiscale eenheid BTW', wat een oplossing biedt tot het moment van uiteindelijke toekenning. Het feit dat dit door de belastinginspecteur wordt voorgesteld, geeft aan dat ook zij verwacht dat dit tot een toekenning zal gaan leiden. Vanaf 1 juli 2020 handelen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Spinel Veiligheidscentrum B.V. als een fiscale eenheid. De suppletie voor geheel 2020 is berekend en verwerkt in de jaarrekening 2020. Gezien de grote administratieve last die dit met zich meebrengt om de btw-administratie volledig in beeld te brengen en waar nodig naar een hoger niveau te tillen en de onzekerheid over wat dit nu precies financieel gaat opleveren, hebben we gezamenlijk (VRZHZ en BDO) besloten om in het verleden te berusten voor de fiscale eenheid btw. 														
Financiële kengetallen *	<table> <tbody> <tr> <td>Jaarresultaat 2020</td> <td>€ 399.354</td> </tr> <tr> <td>Eigen vermogen per 01-01-2020</td> <td>€ 1.878.598</td> </tr> <tr> <td>Eigen vermogen per 31-12-2020</td> <td>€ 2.277.952</td> </tr> <tr> <td>Vreemd vermogen per 01-01-2020</td> <td>€ 2.979.697</td> </tr> <tr> <td>Vreemd vermogen per 31-12-2020</td> <td>€ 2.369.715</td> </tr> <tr> <td>Solvabiliteit per 01-01-2020 (eigen vermogen / totaal vermogen)</td> <td>38,67%</td> </tr> <tr> <td>Solvabiliteit per 31-12-2020 (eigen vermogen / totaal vermogen)</td> <td>49,01%</td> </tr> </tbody> </table> <p>Toelichting mutatie solvabiliteit 2020: Als gevolg van de toename van het eigen vermogen en verlaging van het vreemde vermogen, door verdere aflossing van de aangegane leningen, is de solvabiliteit verbeterd.</p>	Jaarresultaat 2020	€ 399.354	Eigen vermogen per 01-01-2020	€ 1.878.598	Eigen vermogen per 31-12-2020	€ 2.277.952	Vreemd vermogen per 01-01-2020	€ 2.979.697	Vreemd vermogen per 31-12-2020	€ 2.369.715	Solvabiliteit per 01-01-2020 (eigen vermogen / totaal vermogen)	38,67%	Solvabiliteit per 31-12-2020 (eigen vermogen / totaal vermogen)	49,01%
Jaarresultaat 2020	€ 399.354														
Eigen vermogen per 01-01-2020	€ 1.878.598														
Eigen vermogen per 31-12-2020	€ 2.277.952														
Vreemd vermogen per 01-01-2020	€ 2.979.697														
Vreemd vermogen per 31-12-2020	€ 2.369.715														
Solvabiliteit per 01-01-2020 (eigen vermogen / totaal vermogen)	38,67%														
Solvabiliteit per 31-12-2020 (eigen vermogen / totaal vermogen)	49,01%														

* Ten tijde van opstelling zijn de cijfers nog niet bekend. Om die reden zijn de cijfers van 2019 weergegeven.

Verbonden partij	Instituut Fysieke Veiligheid (IFV)
Aard activiteiten en financiering	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het Instituut Fysieke Veiligheid (hierna: IFV) is in het leven geroepen ten behoeve van de verbetering van de kwaliteit en de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in ons land. Dit doet zij onder meer door kennis op vlak van de rampenbestrijding en crisisbeheersing te ontwikkelen en te delen, beleid te ontwikkelen en onderzoeken te doen op vlak van (fysieke) veiligheid, crisisbeheersing, risicobeheersing en brandweezorg. Ook verzorgt zij opleidingen, trainingen en oefeningen en fungeert zij als netwerkpartner en regisseur op vlak van (fysieke) veiligheid en de ondersteunende proces. 2. De activiteiten van het IFV worden gefinancierd uit rijksbijdragen (Brede Doeluitkering, een bijdrage vanuit het Ministerie van Justitie & Veiligheid), een bijdrage vanuit de Politie en bijdragen vanuit de Veiligheidsregio's.
Openbaar belang dat wordt behartigd	Het IFV draagt bij aan de maatschappelijke doelstelling om Nederland samen veiliger en weerbaarder te maken.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het IFV is een bij de Wet veiligheidsregio's opgericht zelfstandig bestuursorgaan. 2. Het bestuur van het IFV verantwoordelijk voor alle taken en werkzaamheden die het IFV uitvoert in het kader van de Wet veiligheidsregio's. 3. De voorzitters van de 25 Veiligheidsregio's vormen samen het bestuur van het IFV. De voorzitter van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid neemt namens de Veiligheidsregio zitting in het bestuur van het IFV.
Relevante ontwikkelingen/ risico's	<ol style="list-style-type: none"> 1. geen 2. geen

B Jaarrekening

7 Overzicht van baten en lasten

7.1 Gerealiseerde baten en lasten

VRZHZ kent het programma Veiligheid. Binnen het programma worden organisatie-eenheden onderkend. Onderstaand is het resultaat opgenomen, voorzien van een toelichting op de incidentele en structurele resultaten voor bedragen hoger dan 50k.

Concernniveau 2021								
Bedragen x € 1.000								
	Primaire begroting	Begroting BURAP-I	Begroting BURAP-II	Realisatie	Saldo	Voor-/nadeel	I	S
Lasten	44.985	48.113	47.999	50.528	-2.529	nadeel	-2.099	-430
Baten	44.304	45.594	45.815	47.519	1.705	voordeel	1.711	-6
Saldo voor mutaties reserves	-681	-2.519	-2.184	-3.008	-824	nadeel	-388	-436
Toevoeging reserves	7	7	7	223	-216	nadeel	-216	-
Onttrekking reserves (excl. res. transverg. 5HL)	688	986	651	666	15	voordeel	15	-
Saldo vóór mutatie Res. Tv. 5HL	-	-1.540	-1.540	-2.565	-1.025	nadeel	-590	-436
Onttrekking res. Transverg. 5HL	-	570	658	658	-	-	-	-
Saldo na mutatie Res. Tv 5HL	-	-970	-882	-1.908				
Onttrekking res. Transverg. 5HL "0"-lijn	-	970	882	1.899	-	-	-	-
Saldo na mutaties reserves	-	-	-	-9				

a.g.v. afrondingen kunnen er kleine verschillen ontstaan

Analyse van het resultaat 2021

Concernniveau 2021								
Bedragen x € 1.000								
	Primaire begroting 2021	Begroting BURAP-I	Begroting BURAP-II	Realisatie	Saldo	Voor-/nadeel	I	S
LASTEN								
1.1 - Salarissen en sociale lasten	26.894	27.969	28.331	28.340	-8	nadeel	438	-446
2.1 - Belastingen	261	261	270	213	58	voordeel	58	-
3.2 - Duurzame goederen	-	-	-	4	-4	nadeel	-4	-
3.5.1 - Ingeleend personeel	685	1.581	1.412	3.016	-1.604	nadeel	-1.581	-23
3.8 - Overige goederen en diensten	10.818	12.428	12.142	13.169	-1.027	nadeel	-981	-46
5.1 - Rente	1.117	1.117	1.117	1.031	86	voordeel	0	86
7.2 - Mutaties voorzieningen	491	499	638	707	-68	nadeel	-68	-
7.3 - Afschrijvingen	4.729	4.258	4.088	3.979	109	voordeel	109	-
7.4 - Toegerekende reële en bespaarde rente	111	-	1	6	-5	nadeel	-5	-
7.5 - Overige verrekeningen	-120	0	-	63	-63	nadeel	-63	-
Subtotaal lasten	44.985	48.113	47.999	50.528	-2.529	nadeel	-2.099	-430
BATEN								
3.5.2 - Uitgeleend personeel	286	201	241	474	233	voordeel	233	0
3.8 - Overige goederen en diensten	1.107	1.074	1.099	1.710	611	voordeel	617	-6
4.3.1 - Bijdragen Rijk	5.480	6.242	6.117	6.673	556	voordeel	556	0
4.3.2 - Bijdragen gemeenten	37.432	38.078	38.358	38.649	291	voordeel	291	0
5.1 - Rente	-	-	-	14	14	voordeel	14	0
7.4 - Toegerekende reële en bespaarde rente	-1	-1	0	0	-	-	-	0
7.5 - Overige verrekeningen	-	0	0	0	-	-	0	0
Subtotaal baten	44.304	45.594	45.815	47.519	1.705	voordeel	1.711	-6
Gerealiseerd saldo baten en lasten	-681	-2.519	-2.184	-3.008	-824	nadeel	-388	-436
7.1 - Toevoeging reserves	7	7	7	223	-216	nadeel	-216	-
7.1 - Onttrekking reserves	688	986	651	666	15	voordeel	15	-
7.1 - Onttrekking res. Transverg. 5HL	-	570	658	658	-	-	0	-
Saldo na mutaties reserves	-	-970	-882	-1.908	-1.025	nadeel	-590	-436
7.1 - Onttrekking res. Transverg. 5HL "0"-lijn	-	970	882	1.899	-	-	-	-
Saldo na extra onttrekking reserves	688.000	-	-	-9				

Het jaarresultaat na de begrote dekking uit de reserve 5HL bedraagt -/- €1.908.000. In de reserve 5HL zit nog €1.899.000 waarmee het negatieve resultaat van €1.908.000

gedeeltelijk kan worden gedekt. De reserve 5HL is daarmee volledig uitgeput en kan niet meer als dekking worden ingezet om een negatief resultaat in 2022 te kunnen dekken. Het jaarresultaat over het jaar 2021 bedraagt -/- €9.000 na onttrekking reserve 5HL.

7.1.1 Lasten

1.1 Salarissen en sociale lasten nadeel €8.000

Incidenteel: €438.000 (voordeel)

Er is sprake van een combinatie van voor- en nadelen. Een nadeel ter hoogte van €132.000 is ontstaan door het opstellen van zgn. vaststellingsovereenkomsten in 2021. Er is sprake van een nadeel van €162.000. Enerzijds heeft dit maken met de nieuwe CAO (€300,- voor iedere medewerker; €94.000 op jaarbasis) anderzijds in verband met de eenmalige uitkering COVID-19 die niet is gedekt door de declaratie COVID-19 bij Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport.

Het nadeel als gevolg van de internetvergoeding voor het thuiswerken over 2021 bedraagt €96.000. Deze wordt gedekt door begroting reis- en verblijfkosten (samenhang met 3.8).

De FLO kosten hebben een nadeel ad €291.000, hier staan baten tegenover (samenhang met baten 4.3.2).

Het budgettaire voordeel op de totale loonsom bedraagt €811.000. Dit is met name een gevolg van het ontstaan van vacature ruimte gedurende het boekjaar. Deze meevaller wordt overigens ingezet als dekking voor het inhuren van tijdelijke formatie. (samenhang met 3.5.1).

Er is een voordeel van €212.000 als gevolg van lagere vrijwilligersvergoedingen vanwege het niet kunnen oefenen als gevolg van COVID-19. Deze minderkosten worden in mindering gebracht op de declaratie Corona, dus hangt samen met 4.3.1. Bijdragen Rijk. Diverse kleinere voordelen ter hoogte van €96.000.

Structureel: €446.000 (nadeel)

Het nadeel van €446.000 is een gevolg van de nieuwe cao-verhoging per 1 december 2021 en de eenmalige uitkering die ten laste komt van 2021.

3.5.1 Ingeleend personeel nadeel €1.604.000

Incidenteel: €1.581.000 (nadeel)

De realisatie voor inhuur als gevolg van COVID-19 bedroeg €1.067.000, het nadeel ten opzichte van begroting hiervan was €829.000. Het bedrag van de realisatie voor de COVID-declaratie, waarop wel de minderkosten in mindering moeten worden gebracht, worden volledig vergoed door het Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport (samenhang met baten 4.3.1).

In 2021 is een aantal vacatures niet ingevuld. Voor de uitvoering van de taken, ondersteunen van projecten en ziektevervanging is personeel ingeleend, in totaal €627.000 nadeel. Zie hiervoor de samenhang met het incidentele voordeel op salarissen en sociale lasten (1.1) en een stuk dekking uit de reserves ad €269.000 (samenhang met 7.1).

Daarnaast is er €125.000 extra inhuur geweest wat niet gedekt kon worden uit de reserve transitie organisatie waardoor deze kosten in totaal op de exploitatie drukken.

3.8 Overige goederen en diensten nadeel €1.027.000

Incidenteel: €981.000 (nadeel)

Bij het opstellen van de begroting is ervan uitgegaan dat een besparing kon worden gerealiseerd van €706.000 als onderdeel van het begrotingstekort. Hierdoor ontstaat een nadeel in dit onderdeel. De dekking van het tekort komt uit de reserve 5HL (samenhang met 7.1).

Aan hardware kosten is €70.000 meer uitgegeven wat een nadeel geeft binnen bedrijfsvoering. Hier tegenover staat een voordeel €255.000 op licentiekosten, softwareontwikkeling en serverkosten ten opzichte van de begroting.

Het nadeel van €161.000 op het project AFAS is het gevolg van de doorlooptijd van de implementatie van het nieuwe financieel pakket. De belangrijkste oorzaken zijn: de COVID-19 pandemie en een hoog ziekteverzuim.

Het nadeel van €128.000 kosten voor klein onderhoud is met name veroorzaakt door het oplossen van achterstallig onderhoud bij het vastgoed in eigendom van VRZHZ. In de begroting is rekening gehouden met het perspectief om 80% aan budget mee te nemen gedurende de afgelopen jaren. Dit heeft zichtbare gevolgen voor het nodige klein onderhoud.

Er is versneld overgegaan tot de aanschaf van zogenaamde O-bundels. De aanschaf had plaats moeten vinden in 2020, maar de levering (en dus de financiële verantwoording) heeft pas plaatsgevonden in 2021. Dit levert een nadeel op van €331.000.

Aan opleidingen 'warm' is meer uitgegeven in verband met een nieuwe manier van werving en selectie waardoor er meer opleidingen van nieuw personeel zijn geweest. Dit levert een nadeel op van €295.000.

Een voordeel van de reiskosten ten opzichte van de begroting van €89.000, is veroorzaakt door minder reisbewegingen als gevolg van COVID-19. Dit dekt mede voor het grootste gedeelte de uitbetaling van de thuiswerkvergoeding (hangt samen met 1.1). Diverse kleine nadelen van €95.000.

Structureel: €46.000 (nadeel)

De accountantskosten zijn aanzienlijk hoger uitgevallen. In 2021 heeft overigens een nieuwe aanbesteding van de accountantsdiensten plaats gevonden.

5.1 Rente voordeel €86.000

Incidenteel: €86.000 (voordeel)

Het voordeel van €86.000 van de rentekosten is ontstaan door het oversluiten van de leningenportefeuille.

7.1 Mutaties reserves nadeel €216.000

Incidenteel: €216.000 (nadeel)

Er is in 2021 een extra dotatie in de reserve generatiepact gedaan van in totaal €124.000. Daarnaast is de toevoeging aan de reserve egalisatie kapitaallasten gedaan van €99.000 waarvan maar €7.000 begroot was.

7.2 Mutaties voorzieningen nadeel €68.000

Incidenteel: €68.000 (nadeel)

Er heeft een extra dotatie plaatsgevonden in de voorziening frictiekosten in verband met de herstructurering, dit levert een nadeel op van €68.000.

7.3 Afschrijvingen voordeel €109.000

Incidenteel: €109.000 (voordeel)

De werkelijke kapitaallasten (rente en afschrijving) zijn lager door actualisering van het MJIP 2021 en het oversluiten van de leningenportefeuille.

7.5 Overige verrekeningen nadeel €63.000

Incidenteel: €63.000 (nadeel)

Dit nadeel betreft de restwaarde van de activa bij verkoop (desinvesteringen).

7.1.2 Baten

3.5.2 Uitgeleend personeel voordeel €233.000

Incidenteel: €233.000 (voordeel)

Medewerkers die gedetacheerd zijn waren niet begroot, dit geeft een voordeel van €233.000.

3.8 Overige goederen en diensten voordeel €611.000

Incidenteel: €611.000 (voordeel)

Het handelen als ware een fiscale eenheid voor de BTW met Spinel zorgt voor een belastingvoordeel uit voorgaande jaren (tot en met 2020) van €253.000.

Een gesaldeerd voordeel van €186.000 in verband met het afwickelen van balansposten uit voorgaande jaren.

Extra opbrengst als gevolg van de verkoop van activa geeft een voordeel van €93.000.

Diverse kleinere voordelen ter hoogte van €79.000, waaronder de projectopbrengsten ad €71.000.

4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk voordeel €556.000

Incidenteel: €556.000 (voordeel)

De meerkosten vanwege COVID-19 worden vergoed door het Ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport (VWS), de declaratie is €522.000 hoger uitgevallen ten opzichte van de begroting die bij BURAP II was bijgesteld. De minderkosten zijn in de realisatie lager gebleken in vergelijking met de prognose in BURAP II op basis waarvan de begroting van de declaratie is aangepast.

4.3.2 Inkomensoverdrachten – Bijdragen gemeenten voordeel €291.000

Incidenteel: €291.000 (voordeel)

Dit betreft de afrekening FLO, hier tegenover staan hogere loonkosten onder 1.1.

7.2 Overzicht algemene dekkingsmiddelen

De baten en lasten op de algemene dekkingsmiddelen kunnen als volgt worden weergegeven.

	Realisatie 2020	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Realisatie 2021
Lasten				
Rentelasten	1.182.925	1.117.000	1.117.000	1.030.969
Aankopen niet duurzame goederen en diensten	-	-	-	4.310
Toevoegingen aan reserves	147.226	7.000	7.000	223.392
Toevoegingen aan voorzieningen	498.962	491.000	638.043	706.537
Kapitaallasten	3.965.642	4.840.000	4.089.000	3.985.001
Overige verrekeningen van kostenplaatsen	31.502	-120.000	-	63.347
Totaal lasten	5.826.257	6.335.000	5.851.043	6.013.556
Baten				
BDUR	5.095.063	5.020.000	5.211.900	5.231.955
Overige inkomsten Rijk	1.572.795	460.000	905.500	1.441.105
Gemeentelijke bijdragen	37.120.479	37.432.000	38.357.871	38.649.149
Rente	14.299	-	-	13.545
Onttrekking reserves	2.005.739	688.000	2.191.319	3.223.250
Overige goederen en diensten	1.538.472	1.107.000	1.098.500	1.709.802
Overige verrekeningen van kostenplaatsen	-	-	-	-
Totaal baten	47.346.848	44.707.000	47.765.090	50.268.806
Totaal algemene dekkingsmiddelen	-41.520.591	-38.372.000	-41.914.047	-44.255.250

Toevoegingen en onttrekkingen reserves

Voor de toelichting op de mutaties in de reserves wordt verwezen naar paragraaf 8.2.3.

Brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR)

Voor een specificatie van de ontvangen BDUR in 2021 wordt verwezen naar hoofdstuk 10.

Gemeentelijke bijdragen

Gemeente	gemeentelijke bijdrage	maatwerk	totaal
Alblasserdam	1.435.652	-	1.435.652
Dordrecht	11.032.760	1.671.058	12.703.818
Hendrik-Ido-Ambacht	1.903.584	74.343	1.977.927
Papendrecht	2.142.128	-	2.142.128
Sliedrecht	1.827.400	63.141	1.890.541
Zwijndrecht	3.680.076	-	3.680.076
Drechtsteden	22.021.600	1.808.542	23.830.142
Gorinchem	2.851.660	-	2.851.660
Hardinxveld-Giessendam	1.200.600	-	1.200.600
Molenlanden	3.829.420	-	3.829.420
Alblasserwaard & Vijfheerenlanden	7.881.680	-	7.881.680
Hoeksche Waard	6.822.356	114.971	6.937.327
Hoeksche Waard	6.822.356	114.971	6.937.327
TOTAAL	36.725.636	1.923.513	38.649.149

7.3 Incidentele baten en lasten

In onderstaande tabel zijn de incidentele baten en lasten weergegeven

Presentatie van het structureel saldo (x € 1.000)	Realisatie 2020	Primaire begroting 2021	Begroting 2021 na wijziging (BURAP-II)	Realisatie 2021
Lasten	47.731	44.985	47.999	50.528
Baten	45.878	44.304	45.815	47.519
<i>Saldo lasten en baten</i>	<i>-1.853</i>	<i>-681</i>	<i>-2.184</i>	<i>-3.009</i>
Dotaties reserves	147	7	7	223
Onttrekkingen reserves	2.006	688	2.191	3.223
<i>Saldo mutaties reserves</i>	<i>1.859</i>	<i>681</i>	<i>2.184</i>	<i>3.000</i>
Gerealiseerd resultaat	6	0	0	-9
Incidentele lasten	3.844	0	7	129
Incidentele baten	1.814	610	1.309	3.079
<i>Saldo incidentele baten en lasten</i>	<i>2.030</i>	<i>-610</i>	<i>-1.302</i>	<i>-2.950</i>
Structureel resultaat	2.036	-610	-1.302	-2.959

7.4 Structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves

In hoofdstuk 8.2. is een overzicht opgenomen van het verloop van de reserves. De mutaties in de reserves egalisatie kapitaallasten en dekking kapitaallasten worden aangemerkt als een structureel dekkingsmiddel.

De reserve egalisatie kapitaallasten geeft inzicht in de methodiek van gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke jaarlijkse kapitaallasten. De verschillen hiertussen worden door middel van deze egalisatiereserve gecorrigeerd zodat in de exploitatie de jaarlijkse kapitaallasten overeenkomen met de gemiddelde kapitaallasten.

De mutatie in de reserve kapitaallasten is gelijk aan de afschrijvingstermijn van de daarbij behorende investering.

7.5 WNT-verantwoording 2021 VRZHZ

Conform de Wet Normering Topinkomens is in onderstaand overzicht de bezoldiging opgenomen van het eerste leidinggevende niveau dat wordt aangemerkt als topfunctionaris. Het bezoldigingsmaximum van 2021 bedraagt €209.000. Binnen VRZHZ zijn geen functionarissen in dienst die een hogere bezoldiging genieten dan het in de WNT genoemde maximum voor 2021.

Bedragen x € 1	C.P. Frentz
Functiegegevens	Algemeen directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01-01/31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	129.302
Beloningen betaalbaar op termijn	21.872
<i>Subtotaal</i>	<i>151.174</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	209.000
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.
Totale bezoldiging	151.174
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.
Gegevens 2020	C.P. Frentz
Functiegegevens	Algemeen directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2019	01-03/31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	101.392
Beloningen betaalbaar op termijn	17.007
<i>Subtotaal</i>	<i>118.399</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	201.000
Totale bezoldiging	118.399

Topfunctionarissen met een bezoldiging van €1.700 of minder.

Naam	Functie	Periode
Dhr J.G.A. Paans	Burgemeester gemeente Ablasserdam	
Dhr A.W. Kolff	Burgemeester gemeente Dordrecht	
Mw. R.W.J. Melissant-Briene	Burgemeester gemeente Gorinchem	
Dhr D. Heijkoop	Burgemeester gemeente Hardinxveld-Giessendam	
Dhr J. Heijkoop	Burgemeester gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	
Dhr T.C. Segers	Burgemeester gemeente Molenlanden	
Dhr A.J. Moerkerke	Burgemeester gemeente Papendrecht	05-10-16 tot 07-06-21
Mw. A. Jetten	Waarnemend burgemeester gemeente Papendrecht	Per 07-06-21
Dhr D.R. van der Borg	Waarnemend burgemeester gemeente Sliedrecht	31-03-20 tot 13-04-21
Dhr J.M. de Vries	Burgemeester gemeente Sliedrecht	Per 13-04-21
Dhr A.P.J. van Hemmen	Burgemeester gemeente Hoeksche Waard	
Dhr W.H.J.M. van der Loo	Burgemeester gemeente Zwijndrecht	

7.6 Rechtmatigheid

De bevindingen op het gebied van rechtmatigheid zijn opgenomen in Rechtmatigheid van de jaarrekening van het accountantsverslag.

8 Balans

Activa	31-dec-21	31-dec-20
Vaste activa		
<i>Immateriële vaste activa</i>		
Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio	6.215.985	0
	6.215.985	
<i>Materiële vaste activa</i>		
Investeringen met een economisch nut	72.045.682	63.305.989
	72.045.682	63.305.989
<i>Financiële vaste activa</i>		
Kapitaalverstrekkings aan deelnemingen	18.000	18.000
Leningen aan deelnemingen	480.000	600.000
Overige uitzettingen	21.375	21.375
	519.375	639.375
Totaal vaste activa	78.781.042	63.945.364
Vlottende activa		
<i>Vorraden</i>		
Gereed product en handelsgoederen	45.189	46.545
	45.189	46.545
<i>Subtotaal uitzettingen rentetypische looptijd < 1 jaar</i>		
Vorderingen op openbare lichamen	1.360.634	339.606
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	635.731	1.746.976
Rekening-courantverhoudingen met niet financiële instellingen	430.000	500.000
Overige vorderingen	133.371	183.294
	2.559.736	2.769.876
Liquide middelen	307.003	307.763
Overlopende activa	1.732.097	1.534.154
Totaal vlottende activa	4.644.025	4.658.338
TOTAAL GENERAAL ACTIVA	83.425.067	68.603.702

Passiva	31-dec-21	31-dec-20
Vaste passiva		
<i>Eigen vermogen</i>		
Algemene reserve	500.000	500.000
Bestemmingsreserves	2.817.377	5.806.482
Resultaat voor bestemming	-8.492	5.000
	3.308.885	6.311.482
Voorzieningen	1.719.506	1.868.277
<i>Vaste schulden</i>		
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	66.803.392	43.211.573
Openbare lichamen	2.536.588	2.596.917
	69.339.981	45.808.489
Totaal vaste passiva	74.368.371	53.988.248
Vlottende passiva		
<i>Netto vlottende schulden rentetypische looptijd < dan 1 jaar</i>		
Kasgeldleningen	0	4.000.000
Overige schulden	4.728.170	7.045.134
	4.728.170	11.045.134
Overlopende passiva	4.328.526	3.570.320
Totaal vlottende passiva	9.056.696	14.615.454
TOTAAL GENERAAL PASSIVA	83.425.067	68.603.702

8.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen.

8.1.1 Activa

Immateriële vaste activa

Dit betreffen eventuele kosten van onderzoek en ontwikkeling, het saldo van (dis)agio en bijdragen aan activa in eigendom van derden. De kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen worden geactiveerd en afgeschreven maximaal gelijk aan de looptijd van de lening. De immateriële vaste activa zijn gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de op deze basis berekende afschrijvingen. De kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief worden lineair afgeschreven in ten hoogste vijf jaar. De bijdragen aan activa in eigendom van derden worden lineair afgeschreven.

Materiële vaste activa

VRZHZ beschikt uitsluitend over materiële vaste activa met een economisch nut. Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

De overgenomen kazernes in 2013 zijn gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs zijnde de boekwaarde waartegen de kazernes zijn overgedragen van de gemeenten naar VRZHZ.

Slijtende investeringen worden vanaf het jaar na ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. Op grondbezit met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven. In september 2014 heeft het AB besloten dat de kazernes behoren tot materieel vast actief met een maatschappelijke bestemming, wat betekent dat de verkrijgingsprijs minus afschrijving de balanswaardering is en dat er niet afgeschreven wordt bij waardevermindering. Hier is alleen sprake van bij verkoop als blijkt dat de marktwaarde op dat moment kleiner is dan de boekwaarde.

Er wordt in het jaar nadat het activum in gebruik is genomen afgeschreven op het actief. De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in de nota Waarderen en afschrijven. Bij het oversluiten van de leningenportefeuille is door het AB op 14-10-2021 ingestemd met het uniformeren van de afschrijvingsmethodiek naar de lineaire methode per 1-1-2022 (schattingwijziging).

Financiële vaste activa

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's ("kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen" in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs, zal afwaardering plaatsvinden.

De overige financiële vaste activa is gewaardeerd tegen nominale waarde.

Uitzettingen met een rente-typische looptijd korter dan 1 jaar en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid wordt een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

8.1.2 Passiva

Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De onderhoudsegalisatievoorzieningen stoelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de kapitaalgoederen, waarin rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn.

8.2 Toelichting op de balans per 31 december 2021

8.2.1 Vaste activa

Immateriële vaste activa

Deze post betreft de kosten van de agio (boeterente) in verband met de herfinanciering van de leningenportefeuille. De kosten worden geactiveerd en afgeschreven in 30 jaar.

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2021	Corr afschrijving	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2021
Immateriële vaste activa	-		6.215.985	-	-	6.215.985
Totaal	-	-	6.215.985	-	-	6.215.985

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa betreffen activa met een economisch nut. Het verloop van de boekwaarden van de materiële vaste activa is als volgt.

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2021	Corr afschrijving	Investerings	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2021
Gronden en terreinen	6.077.699		-	-	-	6.077.699
Bedrijfsgebouwen	33.531.734		5.066.892	-	712.447	37.886.179
Machines, apparaten en installaties	2.323.601		55.118	-	452.703	1.926.016
Vervoermiddelen	16.490.235		6.721.287	-685.316	1.053.008	21.473.198
Overige materiële vaste activa	4.882.720		938.990	-	1.139.120	4.682.590
Totaal	63.305.989	-	12.782.287	-685.316	3.357.278	72.045.682

a.g.v. afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

Kredieten

In bijlage 5 is de staat van de kredieten opgenomen. De kredieten waarvan beargumenteerd wordt voorgesteld om deze mee te nemen naar 2022 zijn:

Artikelnr.	Omschrijving	AB- besluit	Restant krediet	Over te brengen krediet	Reden niet afsluiten
70000001	18-5482 Haakarmvoertuig	2020-700	4.755	4.755	laatste termijn begin 2022
70000003	18-5731 Tankautospuiter bekapping	2021-847	2.410	2.410	laatste termijn begin 2022
70000004	18-6362 Haakarmbak Schuimvoorraad	2020-700	150.000	150.000	in afwachting van besluitvorming
70000007	18-6631 Tankautospuiter bekapping	2021-847	5.198	5.198	laatste termijn begin 2022
70000008	18-6702 Trekker-matereel voertuig	2021-309	60.000	60.000	rust een verplichting op
70000009	18-6931 Tankautospuiter	2021-847	7.804	7.804	laatste termijn begin 2022
70000010	18-6931 Tankautospuiter bekapping	2021-847	-1.166	-1.166	laatste termijn begin 2022
70000011	18-6932 Tankautospuiter	2021-847	3.890	3.890	laatste termijn begin 2022
70000012	18-6932 Tankautospuiter bekapping	2021-847	3.001	3.001	laatste termijn begin 2022
70000013	18-7031 Tankautospuiter	2021-847	3.890	3.890	laatste termijn begin 2022
70000014	18-7031 Tankautospuiter bekapping	2021-847	17.338	17.338	laatste termijn begin 2022
70000015	18-7032 Tankautospuiter	2021-847	3.890	3.890	laatste termijn begin 2022
70000016	18-7032 Tankautospuiter bekapping	2021-847	15.755	15.755	laatste termijn begin 2022
70000017	18-7081 Haakarmvoertuig	2020-700	186.604	186.604	besteld, levering 2022
70000018	18-7161 Haakarmbak Schuimvoorraad	2020-700	150.000	150.000	in afwachting van besluitvorming
70000019	18-7231 Tankautospuiter	2021-847	3.890	3.890	laatste termijn begin 2022
70000020	18-7231 Tankautospuiter bekapping	2021-847	3.121	3.121	laatste termijn begin 2022
70000021	18-7331 Tankautospuiter	2021-847	7.804	7.804	laatste termijn begin 2022
70000022	18-7331 Tankautospuiter bekapping	2021-847	3.602	3.602	laatste termijn begin 2022
70000025	18-801 Dienstauto	2020-700	45.078	45.078	in afwachting van besluitvorming
70000027	18-8184 Haakarmvoertuig	2020-700	186.604	186.604	besteld, levering 2022
70000031	18-7431 Tankautospuiter	2021-847	3.891	3.891	laatste termijn begin 2022
70000032	18-7431 Tankautospuiter bekapping	2021-847	8.395	8.395	laatste termijn begin 2022
70000044	Pager & Paraatheidregistratie pagers	2020-700	551.982	551.982	vertraagd
70000057	Voertuigen en systemen Coldcutter	2021-309	48.492	48.492	laatste termijn verwacht begin 2022
70000059	Vorbereidingskrediet Oranjepark	2021-309	100.000	100.000	vertraagd
70000060	Aanpassing Brandwijk	2021-309	469.860	469.860	vertraagd
70000061	Vorbereiding nieuwbouw Sliedrecht	2021-309	35.400	35.400	vertraagd
70000072	18-5331 TS Bekapping MAN	2021-309	6.530	6.530	laatste termijn begin 2022
70000081	Hosemasters	2021-309	31.907	31.907	wordt in 2022 afgerond
70000085	Apparatuur werkplaats	2021-309	597.400	597.400	in afwachting van huisvestingsvisie
70000086	Lockers 2019	2021-309	30.200	30.200	in afwachting van huisvestingsvisie
70000088	Vervanging meubilair VR-gebouw	2021-309	151.000	151.000	in afwachting van huisvestingsvisie
70000091	EHBO en zuurstofflessen	2021-309	14.700	14.700	in afwachting van besluitvorming
70000129	Batterijen portofoons (Tetra & DMMR)	2021-847	57.300	57.300	rust een verplichting op
70000133	Vorbereiding nieuwbouw Strijen	2021-847	25.000	25.000	vertraagd
Totaal			2.995.525	2.995.525	

Financiële vaste activa

Het verloop van de financiële vaste activa gedurende het jaar 2021 wordt in onderstaand overzicht weergegeven.

Omschrijving	Boekwaarde 01-01-2021	Investerings	Desinvesteringen	Aflossingen/ afschrijvingen	Afwaarderingen	Boekwaarde 31-12-2021
Kapitaalverstrekkings aan: deelnemingen						
600010	18.000	-	-	-	-	18.000
<i>Subtotaal</i>	<i>18.000</i>	-	-	-	-	<i>18.000</i>
Waarborgsommen						
630080	21.375	-	-	-	-	21.375
<i>Subtotaal</i>	<i>21.375</i>	-	-	-	-	<i>21.375</i>
Leningen aan: deelnemingen						
600050	600.000	-	-	120.000	-	480.000
<i>Subtotaal</i>	<i>600.000</i>	-	-	<i>120.000</i>	-	<i>480.000</i>
Totaal Financiële vaste activa	639.375	-	-	120.000	-	519.375

Kapitaalverstrekkings aan deelnemingen

In de Algemene Vergadering van 15 december 2016 hebben de aandeelhouders van Spinel Veiligheidscentrum B.V. en Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. besloten tot fusie. Als gevolg van dit besluit, waarvan het Algemeen Bestuur VRZHZ op 15 december 2016 kennis heeft genomen, zijn de aandelen van Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. vervallen en zijn de vermogensbestanddelen met ingang van 1 januari 2016 in Spinel Veiligheidscentrum B.V. verantwoord.

Overige uitzettingen (Waarborgsommen)

Per 1 april 2019 is een huurovereenkomst afgesloten voor kantoorruimte aan de Toermalijnring 800 te Dordrecht. Hiervoor is een waarborgsom ter hoogte van €21.375 betaald aan Van Houwelings Vastgoed bv. De huurtermijn is 2 jaar en is verlengd tot en met maart 2022.

Leningen aan deelnemingen

In het Algemeen Bestuur van 25 november 2015 is besloten een lening te verstrekken aan de Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. voor een bedrag van €1.200.000. Door de fusie per 1 januari 2016 is de restant hoofdsom overgegaan naar Spinel Veiligheidscentrum B.V. De resterende looptijd van de lening is 4 jaar. De jaarlijkse aflossing bedraagt €120.000 welke voor het eerst op 31 december 2016 heeft plaatsgevonden. Over de uitstaande hoofdsom wordt een rente ontvangen van 1,05% per jaar.

8.2.2 Vlottende activa

Vorraden

De kledingvoorraden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2021	31-12-2020
Gereed product/handelsgoederen	45.189	46.545
Totaal	45.189	46.545

Uitzettingen korter dan 1 jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden.

Omschrijving	31-12-2021	Voorziening oninbaar	31-12-2021 na voorziening	31-12-2020
Vorderingen op openbare lichamen	1.360.634	-	1.360.634	339.606
Overige vorderingen	133.371	-	133.371	183.294
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	635.731	-	635.731	1.746.976
Rekening courantverhouding	430.000	-	430.000	500.000
Totaal	2.559.736	-	2.559.736	2.769.876

Liquide middelen

Binnen de post liquide middelen kan het volgende onderscheid worden gemaakt.

Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Kassaldi	2.147	2.147
Banksaldi	304.857	305.616
Totaal	307.003	307.763

Overlopende activa

Binnen de post overlopende activa kan het volgende onderscheid worden gemaakt.

Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Vooruitbetaalde bedragen	1.330.210	911.837
Nog te ontvangen bedragen	401.887	622.317
Totalen	1.732.097	1.534.154

De vooruitbetaalde bedragen zijn voornamelijk kosten voor facturen met jaar overstijgende contracten.

De nog te ontvangen bedragen betreffende einddeclaratie Corona 2021, de eindafrekening voor de bijdrage van de meldkamer en de bijdrage in de kosten voor bijstand blusboot.

8.2.3 Vaste passiva

Eigen vermogen

Reserves

Het verloop van de reserves is in onderstaand overzicht weergegeven.

Omschrijving	1-1-2021	Rente	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2021
<i>Algemene reserves</i>					
Algemene reserve VRZHZ	500.000				500.000
<i>Totaal algemene reserves</i>	<i>500.000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>500.000</i>
<i>Bestemmingsreserves</i>					
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.527.845		99.184		1.627.029
Dekking kapitaallasten	575.395	5.754		-144.298	436.851
<i>Totaal structurele reserves</i>	<i>2.103.240</i>	<i>5.754</i>	<i>99.184</i>	<i>-144.298</i>	<i>2.063.880</i>
Reserve egalisatie kosten opleiden	86.176				86.176
Veranderende Omgeving	190.021			-92.142	97.879
Informatie gestuurd werken	386.522			-20.967	365.555
Transitie Organisatie	321.205			-221.205	100.000
Inhaalslag investeringen	143.671			-44.593	99.078
Transitievergoeding 5HL	2.551.845		5.000	-2.556.845	-
Reserve Generatiepact	23.802		124.208	-143.201	4.809
<i>Totaal incidentele reserves</i>	<i>3.703.242</i>	<i>-</i>	<i>129.208</i>	<i>-3.078.953</i>	<i>753.497</i>
<i>Totaal bestemmingsreserves</i>	<i>5.806.482</i>	<i>5.754</i>	<i>228.392</i>	<i>-3.223.251</i>	<i>2.817.377</i>
Totaal reserves	6.306.482	5.754	228.392	-3.223.251	3.317.377
<i>Resultaat voor bestemming</i>	5.000	-	-	-5.000	-
Totaal generaal	6.311.482	5.754	228.392	-3.228.251	3.317.377

Bestemming resultaat 2020

Het resultaat van 2020 ad € 5.000 is cf. vaststelling jaarstukken 2020 (AB 2021/308) toegevoegd aan de reserve Transitievergoeding 5HL.

Algemene reserve

Deze algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene tegenvallers. Conform Besluit 2018 664A, houdt VRZHZ een bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het volgende begrotingsjaar met een minimum van €500.000.

Bestemmingsreserves

Reserve egalisatie kapitaallasten

De reserve egalisatie kapitaallasten geeft inzicht in de methodiek van gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke jaarlijkse kapitaallasten. De verschillen hiertussen worden door middel van deze egalisatiereserve gecorrigeerd zodat in de exploitatie de jaarlijkse kapitaallasten overeenkomen met de gemiddelde kapitaallasten.

De mutatie in de reserve kapitaallasten is gelijk aan de afschrijvingstermijn van de daarbij behorende investering.

Door het instellen van deze reserve wordt inzicht verkregen in de methodiek van gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke jaarlijkse kapitaallasten. De verschillen hiertussen worden door middel van deze egalisatiereserve gecorrigeerd zodat in de exploitatie de jaarlijkse kapitaallasten overeenkomen met de gemiddelde kapitaallasten.

Volgens besluit 2018 1226A wordt middels een 5-jarige projectie het verloop van de egalisatiereserve kapitaallasten gemaakt. Hierin worden de gerealiseerde investeringen uit betreffende jaarverantwoording meegenomen, rekening houdend met een constante buffer van € 500.000. De minimale hoogte van deze reserve bedraagt € 500.000. Er heeft een storting plaatsgevonden van € 99.184 Dit betreft het jaarlijkse verschil tussen de gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke kapitaallasten.

Reserve egalisatiekosten opleiden

Begin 2017 is een visiedocument operationele trainingen opgesteld. Vanuit deze visie komen de volgende speerpunten naar voren; het gelijktijdig slim en integraal beoefenen van meerdere hoofdfuncties en het aanbrengen van een betere spreiding van oefenbelasting over de jaren. Concreet houdt dit voor operationeel leidinggevenden in dat afgestapt is van de vierjaarlijkse week operationele trainingen en doorontwikkeld is naar jaarlijkse kortere operationele trainingen.

Het saldo zou besteed worden aan een training regionale schuimblussing. Begin november 2021 is bekend geworden dat de Omgevingsdienst Zeeland de vergunning voor het oefencentrum H2K heeft afgekeurd waardoor daar per direct niet meer met vloeistoffen geoefend mag worden. Er wordt nu onderzocht of de training elders aangeboden kan worden. Dit zal op zijn vroegst in 2022 zijn.

Reserve dekking kapitaallasten

Investeringen die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met reserves worden bruto geactiveerd. Het bedrag dat wordt gefinancierd uit een (algemene) reserve of een subsidie, wordt in deze specifieke bestemmingsreserve geboekt. In 2021 is er geen sprake geweest van een dergelijke financiering, de onttrekking betreft de bij de investeringen (uit eerdere jaren) horende kapitaallasten.

Reserve Veranderende omgeving

Deze reserve is gevormd voor de dekking van capaciteits- en opleidingskosten a.g.v. het ontwikkelen naar een nieuwe rol en taakinvulling i.r.t. de Veranderende Omgeving (o.a. Omgevingswet). In 2021 is een bedrag van €100.000 voor tijdelijke capaciteit uit de reserve onttrokken.

Reserve Informatie-gestuurd werken

Deze reserve is gevormd voor de dekking van de kosten voor een projectleider, implementatiekosten (koppelingen met bestaande systemen en opleidingen) en het gegeven dat gedurende de duur van de implementatie sprake is van dubbele licenties (oude systemen kunnen pas weg als de nieuwe systemen draaien). Vanwege COVID-19 zijn de geplande activiteiten niet uitgevoerd. Voor de begeleiding voor zaakgericht werken is €20.967 besteed.

Reserve Transitie Organisatie

Deze reserve is cf. besluit 2019/296 (april 2019) gevormd ten behoeve van de kosten voor de begeleiding vanaf het transitiemoment van de herstructurering per 01-09-2018 op structuur, cultuur en leiderschap. Daarnaast wordt intern programmamanagement en lijncapaciteit ingezet waarmee tevens kosten zijn gemoed.

In 2021 is een bedrag van €221.205 ingezet voor de afdeling Bedrijfsvoering om de basis op orde te krijgen; Base-Camp. Door de impact van COVID-19 zijn de cultuurtrajecten niet uitgevoerd, deze worden in 2022 opgepakt. Ook wordt dan projectmatig creëren opgepakt.

Reserve Inhaalslag investeringen

Deze reserve is cf. besluit 2019/296 (april 2019) gevormd ten behoeve van de kosten voor het bewerkstelligen van het benodigde investeringsniveau gedurende de periode dat de nieuwe organisatie nog niet volledig is ingeregeld na de herstructurering.

In 2021 heeft een onttrekking plaatsgevonden van €44.593 ter dekking van de kosten voor eindinspecties tankautosputten, advies m.b.t. inrichting van de werkplaats wagenpark, aanbesteding blusleiding, ingebruikname nieuwe voertuigen, Europese aanbesteding schuimblusvoertuigen, bestek- en aanbestedingsleidraad en milieu verantwoorde afvoer Schuimvormend middel (fluorhoudend schuim).

Reserve Transitievergoeding Vijfheerenlanden

Met het vaststellen van de jaarstukken 2019 op 25-06-2020 heeft het Algemeen Bestuur per besluit 2020/699 en besluit 2020/699/A, ingestemd met de vorming voor een reserve ten behoeve van de structurele opgave van ca. €1,5 mln per jaar als gevolg van het uittreden van de gemeenten Leerdam en Zederik naar de gemeente Vijfheerenlanden. In 2024 dient de structurele opgave gerealiseerd te zijn.

Het positieve jaarresultaat van 2020 ter hoogte van € 5.000 is toegevoegd conform vaststellingsbesluit. De onttrekking van € 657.709 betreft de niet gedekte frictielast van 2021. De extra onttrekking van €1.899.135 is vanwege de afgesproken '0'-lijn van het jaarresultaat.

Reserve Generatiepact

Per 1 januari 2019 is de Regeling Generatiepact van kracht. Dit is een regeling op basis waarvan de 62-jarige of oudere medewerker (zonder FLO-rechten) minder kan gaan werken tegen 100% pensioenopbouw. Het doel hiervan is tweeledig; een meer duurzame inzetbaarheid van de oudere medewerker en de bevordering van de instroom van jongere medewerkers. En de vrijkomende financiële ruimte benutten voor het investeren in de ontwikkeling van de zittende medewerkers. Het generatiepact is niet bedoeld om een loonkostenbesparing te realiseren.

De besparing als gevolg van deelnames aan het generatiepact resulteerde in een dotatie aan de reserve van € 64.208. Om voor 2022 voldoende middelen beschikbaar te hebben is éénmalig volgens MT-besluit € 60.000 aan de reserve toegevoegd.

De salariskosten voor 1 leerarbeidsplaats bedroegen in 2021 €19.363. Op 01-09-2020 zijn 2 voltijdsofficieren gestart waarvoor in 2021 voor opleidingskosten €40.900 besteed is. Op 01-03-2021 is er een trainee gestart waarvoor in 2021 €82.938 besteed is.

Voorzieningen

In onderstaand overzicht is het verloop van de voorzieningen in 2021 weergegeven.

Omschrijving	1-1-2021	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	31-12-2021
Onderhoud SB/Voertuigen	185.306	-	-	-32.743	152.563
Groot onderhoud blusboot	81.354	27.043	-	-27.860	80.537
Onderhoud VR-Gebouw	240.863	48.000	-	-5.030	283.833
Onderhoud gebouwen	827.194	370.000	-	-489.079	708.115
Vervanging meubilair	148.457	40.000	-	-35.678	152.779
3e WW-jaar	39.669	13.714	-	-	53.383
Friciekosten nieuwe organisatie	345.434	392.631	-	-507.134	230.931
Groot onderhoud materieel	-	139.124	-	-81.759	57.365
Totalen	1.868.277	1.030.512	0	-1.179.283	1.719.506

Voorziening onderhoud SB/voertuigen

In 2021 is een bedrag van €32.743 besteed voor onderhoud van de schuimblusvoertuigen volgens het meerjarig onderhoudsplan. Uit berekeningen is gebleken dat met het saldo van de voorziening per 1 januari 2019 het onderhoud gedurende de resterende levensduur (tot en met 2024) voldoende is. Dat betekent dat er tot 31 december 2024 geen dotaties meer hoeven plaats te vinden.

Voorziening groot onderhoud blusboot

VRZHZ beschikt over een blusboot. De voorziening heeft als doel de lasten van groot onderhoud aan de blusboot te egaliseren over de levensduur van dit vaartuig. Het groot onderhoud gebeurt conform het onderhoudsplan. Ten grondslag aan deze voorziening ligt een schema van dotaties en onttrekkingen conform een groot onderhoudsplan. In 2021 is €27.860 voor een werfbeurt type A volgens contract besteed.

Voorziening onderhoud VR-gebouw Romboutslaan 105 Dordrecht

Deze voorziening is gevormd voor het uitvoeren van het onderhoud aan het VR-gebouw, zoals in het meer jaren onderhoudsplan (MJOP) is weergegeven. In 2021 heeft een dotatie van €48.000 plaatsgevonden cf. MJOP. Er heeft een onttrekking plaatsgevonden van €5.030. In 2021 zijn de onderhoudsplannen herijkt, maar dat heeft niet geleid tot een extra dotatie, mede omdat eind 2021 een onderzoek gestart is naar afstoting van het VR-gebouw. Dit wordt naar verwachting in 2022 afgerond.

Voorziening onderhoud gebouwen

In 2016 is VRZHZ gestart met het beheer en onderhoud van de brandweerposten in de regio. Voor het merendeel van deze panden wordt een voorziening onderhoud gebouwen opgebouwd. De begrote dotatie aan de voorziening onderhoud gebouwen is op basis van de afspraken die bij de regionalisering huisvesting zijn gemaakt; gemiddeld bedrag tot einde levensduur pand. Voor de jaarlijkse dotatie wordt rekening gehouden met het feit dat onderhoudskosten vaak lager uitvallen doordat alleen noodzakelijk groot onderhoud uitgevoerd wordt. Hierdoor wordt van de berekende bedragen van de onderhoudsplannen 80% toegevoegd aan de voorziening.

De dotatie 2021 bedraagt €370.000. In 2021 zijn de onderhoudsplannen herijkt, voornamelijk leidt dat niet tot een extra dotatie. In 2021 is in totaal € 487.930 besteed. Hiervoor is, naast het reguliere onderhoud conform MJOP, achterstallig onderhoud van voorgaande jaren ingehaald. Daarnaast is de revisie van de lift in de kazerne Gorinchem naar voren geschoven i.v.m. veiligheid.

Voorziening vervanging meubilair

In 2016 is VRZHZ gestart met het beheer en onderhoud van 36 brandweerposten in de regio. In de jaarlijkse dotatie aan de voorziening onderhoud gebouwen was ook een component opgenomen voor de vervanging van het (standaard) meubilair op de posten. Halverwege de levensduur van de panden staat de vervanging opgenomen. Dit is overigens niet gedaan bij de panden die niet in eigendom zijn van de VRZHZ en bij panden met een kortere levensduur dan 20 jaar.

In 2019 is de staat van het meubilair op de verschillende posten geïnventariseerd. Aan de hand daarvan is een vervangingsplan opgesteld, rekening houdend met de eisen die door Arbo gesteld wordt aan bijvoorbeeld de werkplekken. In 2020 zou de huisvestingsvisie opgesteld worden met daarin de spelregels voor vervanging van meubilair. Vanwege COVID-19 is dit doorgeschoven naar 2022. Tot die tijd wordt meubilair alleen vervangen als deze kapot of versleten is.

De toevoeging van €40.000 is op basis van de jaarlijkse gemiddelde dotatie conform de onderhoudsplannen. De onttrekking van €35.678 is ten behoeve van de vervanging van meubilair in 2021.

Voorziening 3e WW-jaar

Deze voorziening is gevormd voor dekking van de toekomstige claims vanwege versobering van de WW; derde jaar WW reparatie. Medewerkers betalen voor deze reparatie -uitkering vanaf 1 januari 2018 een kostendekkende werknemerspremie van 0,1 % van het brutosalaris. De inhoudingen resulteren in een bedrag van €13.714 voor 2021. Dit bedrag is volledig in de voorziening gestort.

Voorziening Friciekosten nieuwe organisatie

In 2018 heeft een herstructurering plaatsgevonden binnen VRZHZ. Deze voorziening is gevormd voor dekking van de toekomstige frictielasten a.g.v. de herstructurering VRZHZ. De hoogte van het bedrag is gebaseerd op de 'monitor extra personeelskosten'.

In 2021 is 1 medewerker uitgestroomd als gevolg van het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd. Per 31-12-2021 zijn nog 4 medewerkers boventallig. Om voor de toekomst voldoende middelen beschikbaar te hebben is €68.780 toegevoegd. De werkelijk gemaakte frictiekosten ter hoogte van €183.283 zijn ten laste van de voorziening gebracht.

Vaste schulden met een looptijd langer dan 1 jaar

De VRZHZ heeft op 31 december 2021 de volgende langlopende schulden:

Omschrijving	1-1-2021	Toevoegingen	Aflossingen	31-12-2021	Rentelasten
Onderhandse leningen van					
Binnenlandse Banken en overige financiële instellingen	43.211.573	65.283.443	41.691.623	66.803.393	987.129
Gemeenten	2.596.916	-	60.328	2.536.588	62.326
Totalen	45.808.489	65.283.443	41.751.951	69.339.981	1.049.455

In 2021 is (het grootste deel) van de leningenportefeuille overgesloten. Op 16 november heeft dit geresulteerd in 1 nieuwe lening.

Modaliteiten nieuwe lening:

- Hoofdsom : €45.283.443 (incl. agio)
- Per datum : 18-11-2021
- Looptijd : 30 jaar
- Afloswijze : lineair, per de 15e van de maand
- Rente : 0,61%, per jaar rentevast 30 jaar, per de 15e van de maand te betalen.

Budgettaire effecten van de herfinanciering

Uitgaande van de hiervoor genoemde modaliteiten is het berekende rentevoordeel op een termijn van 30 jaar €9.076.969 ten opzichte van de oude leningenportefeuille. Doordat sprake is van een lineaire geldlening en er maandelijks wordt afgelost, neemt het positieve effect af gedurende de looptijd.

Het budgettaire voordeel (afgerond) op jaarbasis, als gevolg van lagere rentelasten tussen de oude leningenportefeuille en de nieuwe langlopende geldlening, ziet er dan als volgt uit:

2021	€240.000
2022	€729.000
2023	€678.000
2024	€650.000
2025	€625.000

De kosten van de agio (boeterente) ad €6.215.985,- worden geactiveerd en afgeschreven in 30 jaar. De hiermee gemoeide jaarlijkse kapitaallasten (afschrijvingslasten) ad €207.200 kunnen worden gedekt door aanwending van de reserve 'egaliserende kapitaallasten'.

8.2.4 Vlottende passiva

Netto vlottende schulden

De kortlopende schulden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Kasgeldleningen	-	4.000.000
Overige schulden	4.728.170	7.045.134
Totaal netto vlottende schulden	4.728.170	11.045.134

Overige schulden

Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Crediteuren	2.876.495	4.220.885
Belastingdienst	1.545.642	2.250.640
Overige nog te betalen kosten	306.033	573.609
Specificatie overige schulden	4.728.170	7.045.134

De schuld aan de belastingdienst betreft de nog af te dragen BTW en de nog te betalen loonheffingen over december 2021. De overige nog te betalen kosten bestaan voornamelijk uit nog te betalen salarissen als gevolg van de 13e periode die in januari 2021 uitgevoerd is.

8.2.5 Overlopende passiva

Specificatie overlopende passiva

Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Vooruit ontvangen bedragen	3.106.209	3.024.273
Nog te betalen bedragen	1.222.317	546.017
Totaal overlopende passiva	4.328.526	3.570.290

Specificatie vooruit ontvangen bedragen

Specificatie vooruit ontvangen bedragen	1-1-2021	Toevoeging	Aanwending	31-12-2021
Vooruit ontvangen inkomsten opleidingen	142.580	219.580	-142.580	219.580
Overige	-	-	-	-
Subtotaal	142.580	219.580	-142.580	219.580
Vooruit ontvangen gesubsidieerde projecten				
ESF	13.024	-	-	13.024
USAR	36.709	58.415	-834	94.290
Spoorzone	2.831.960	-	-52.645	2.779.315
oVERFLOW	-	23.311	-23.311	-
Subtotaal	2.881.693	81.726	-76.790	2.886.629
Totaal	3.024.273	301.306	-219.370	3.106.209

ESF (Europees Sociaal Fonds)

In 2021 zijn er geen bestedingen geweest a.g.v. COVID-2019.

USAR

In 2017 heeft het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid een participantenbijdrage toegekend aan VRZHZ. Deze vergoeding wordt voor een deel uitbetaald aan de deelnemers van het Urban Search and Rescue Team, die vanuit de regio Zuid-Holland Zuid worden geleverd. Het overige deel is bedoeld als tegemoetkoming aan de werkgevers voor het beschikbaar stellen van personeel ten behoeve van USAR.

Spoorzone

Op 31 mei 2006 heeft het Rijk een subsidie van €15 miljoen beschikbaar gesteld aan de gemeenten Dordrecht en Zwijndrecht voor het treffen van maatregelen ten gunste van

een verbeterde hulpverlening op en rond het spoor door Dordrecht en Zwijndrecht. Met de verstrekte subsidie is het project Spoorzone ontstaan.

In het licht van de subsidie zijn afspraken gemaakt dat:

- de algemeen directeur van VRZHZ als gedelegeerd opdrachtgever voor dit project fungeert;
- binnen de regionale brandweer een projectorganisatie is ingericht voor de aansturing en de inhoudelijke begeleiding van dit project;
- de algemeen directeur van VRZHZ als kasbeheerder van het totale subsidieproject optreedt.

Het project kende een doorlooptijd tot en met 2020. Conform het besluit van beide colleges wordt een aantal deelprojecten ook na 2020 beheerd en onderhouden. Tevens worden na 2020 éénmalig de 2 schuimblusvoertuigen en de 4 camera's langs het spoortraject vervangen. Door significant stijgende prijzen kan de financiering hiervan niet meer volledig binnen de projectbegroting worden gevonden.

oVERFLOW en RiskSec

VRZHZ is sinds 2010 actief in het werkveld van internationale kennisprojecten. VRZHZ zet ondanks de COVID-19 crisis haar deelname in internationale projecten voort op basis van het vastgestelde beleidskader internationale projecten.

In 2021 is dit het project oVERFLOW (2019-2022), een kennisproject samen met wetenschappers uit Delft, Zagreb en Ljubljana en de Civil Protection Agency in Slovenië om tot een actueel risicobeeld te komen van dijken en bruggen middels drones en sensoren. Het Waterschap Hollandse Delta is hierbij intensief betrokken.

Ook wordt nauw samengewerkt met de Universiteit Utrecht in het internationale project RiskSec waarbij gekeken wordt naar de implementatie van internationale en nationale richtlijnen en wetgeving in de risico en crisisbeheersing. Hiervoor zijn nog geen middelen beschikbaar gesteld omdat e.e.a. in de onderzoeksfase is.

Specificatie nog te betalen bedragen

Omschrijving	31-12-2021	31-12-2020
Afrekening Box 3	-	60.953
Huisvestingskosten	225.020	214.949
Loonkosten CAO gemeenten	446.311	-
Bevolkingszorg	181.840	-
Blusvoorziening Gorinchem	72.711	-
Overige kosten (incl. trans.posten)	296.435	270.115
Specificatie nog te betalen bedragen	1.222.317	546.017

8.2.6 Garantstellingen

Garantstelling lening Spinel Veiligheidscentrum B.V.

In 2006 is een multidisciplinair oefenterrein in gebruik genomen. De investering en financiering hiervan zijn via Spinel Veiligheidscentrum B.V. gelopen. Per 1 januari 2010 heeft VRZHZ de aandelen voor 100% overgedragen gekregen en heeft daarmee voor 100% het eigendom van deze vennootschap.

In 2020 is door Spinel Veiligheidscentrum B.V. een lening aangetrokken voor de investering voor Plant Industrie Proces (PIP) voor een bedrag van €526.000 waarvoor VRZHZ garant staat (DB 28 januari 2016 2016/24). Het openstaande bedrag ultimo 2021 bedraagt €490.933.

Tot en met 2021 heeft de verstrekte garantstelling niet tot uitbetaling geleid.

8.2.7 Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen

- In 2016 is een rekening-courant overeenkomst afgesloten met Spinel Veiligheidscentrum B.V. om te kunnen voorzien in de financieringsbehoefte. De rekening-courant faciliteit bedraagt maximaal €1.000.000. Over het gemiddelde saldo wordt een rente in rekening gebracht van 0,65%.
- VRZHZ heeft een garantieverplichting naar Spinel Veiligheidscentrum BV van jaarlijks €550.000 (zie ook paragraaf 6.5 Verbonden partijen).
- Voor vaste telefoondiensten en internetverkeer is een overeenkomst afgesloten tot en met 2023. De jaarlijkse kosten bedragen €202.000.
- De jaarlijkse kosten van het SAAS-contract van het financiële pakket AFAS bedraagt €56.800.
- Voor de levering van elektriciteit is een overeenkomst afgesloten met DVEP. De termijn is 01-01-2020 t/m 31-12-2022 met 3 optie jaren. Omdat de financiële verplichting afhankelijk is van daadwerkelijke afname (op basis van clicks) wordt uitgegaan van de afname in voorgaande jaren. Deze bedroeg gemiddeld €220.570.
- Met GazProm is een overeenkomst voor de periode 2020 t/m 2023 afgesloten voor de levering van gas. De omvang bedraagt ca. €200.000.
- Met magenta MMT BV is een overeenkomst m.b.t. Veiligheidspaspoort voor de periode 2019 t/m 2022. De jaarlijkse verplichting bedraagt €55.000.
- Het onderhoud en het oplossen van storingen aan E en W-installaties wordt door BARTH uitgevoerd. Hiervoor is een overeenkomst afgesloten met een waarde van ruim €70.000. De overeenkomst eindigt op 31-12-2024.
- VRZHZ heeft een juridische verplichting jegens de kosten van functioneel leeftijdsontslag (FLO) voor een beperkt aantal medewerkers. Vanwege nieuwe CAO afspraken en overgangsrecht op oude FLO-afspraken kunnen de kosten in de toekomst hoger uitvallen. VRZHZ neemt geen voorziening op in haar jaarrekening omdat op basis van in het verleden gemaakte afspraken de kosten voor FLO via het reguliere begrotingstraject afgerekend worden met de gemeente Dordrecht. Door de afspraken met de gemeente Dordrecht is er namelijk geen sprake van een economisch risico voor VRZHZ.
- VRZHZ is aangesloten bij het Instituut Fysieke Veiligheid. De jaarlijkse bijdrage bedraagt €360.000 (zie ook paragraaf 6.5 Verbonden partijen)
- VRZHZ is aangesloten bij de gemeenschappelijke meldkamer Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. De jaarlijkse kosten bedragen €685.000.

8.2.8 Gebeurtenissen na balansdatum

De uitbraak van COVID-19 (Corona) eind februari 2020 heeft een enorme impact op ons allemaal. De wereldwijde pandemie leidt tot ongekende omstandigheden. In de aanpak van COVID-19 is voor VRZHZ een belangrijke rol weggelegd. Onze bijdrage aan de bestrijding van het virus leidt ertoe dat wij andere prioriteiten in onze bedrijfsvoering moeten stellen. Daarnaast moeten wij extra kosten maken. Deze extra kosten worden gedeclareerd bij Ministerie van WVS.

9 Monitor frictie-opgave Vijfheerenlanden

Per 1-1-2019 is de gemeente Vijfheerenlanden (5HL) bij wet onderdeel geworden van de provincie Utrecht en uit Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid getreden. Structureel ligt er daardoor per 1-1-2019 een bezuinigingsopgave van ca. € 1,5 mln per jaar voor VRZHZ. Dit bedrag is samengesteld uit het vervallen van de inwonerbijdrage Leerdam en Zederik, de lagere Brede-doeluitkering (Bdur) en de kosten die direct in de begroting VRZHZ wegvallen als gevolg van deze uittreding. Middels arbitrage is een incidenteel bedrag van €5,1 mln. beschikbaar gesteld ter overbrugging van de periode die de organisatie nodig heeft om de begroting aan te passen. Hiervoor is bij de jaarstukken 2019 een reserve 'Transitievergoeding 5HL' gevormd.

Bij BURAP-II 2019 is besloten om binnen VRZHZ tot 2024 de zogenoemde nullijn te hanteren. De jaarrekening wordt sluitend gemaakt met een onttrekking uit de reserve 5HL.

Verloop reserve

Op basis van het negatieve jaarresultaat van €1,9 mln. is de reserve 5HL in 2021 volledig ingezet.

Reserve Vijfheerenlanden	Bedrag (x €1000)
Stand reserve 31-12-2020	2552
Toevoeging resultaat 2020	5
Reguliere onttrekking frictie 5HL 2021	-/- 658
Onttrekking irt jaarresultaat 2021	-/-1899
Stand reserve 31-12-2021	0

Dit betekent dat in de reserve 5HL geen middelen meer beschikbaar zijn om de begrote frictietekorten in 2022 en 2023 te dekken van respectievelijk €527.000 en €280.000.

Resterende opgave

Volgens de prognose van het verloop van de besparingen resteert per 2023 nog een opgave van €280.000. Er loopt onderzoek of we deze besparing kunnen vinden door het afstoten van de locatie aan de Romboutslaan in Dordrecht.

Brief ministerie BZK

Uit analyse blijkt dat voor het oplossen van de frictie van €1,5 mln. het grootste deel (ruim €0,9 mln.) wordt gevonden door maatregelen die los staan van het uittreden van Leerdam en Zederik. Dit betekent dat VRZHZ per saldo nadeel ondervindt van het uittreden van deze gemeenten. Het standpunt van VRZHZ is voortdurend geweest dat de achterblijvende gemeenten in VRZHZ geen nadelig effect mogen ondervinden van het uittreden van Leerdam en Zederik. Om die reden is een brief gestuurd naar de minister van BZK om te komen tot een oplossing.

10 SiSa bijlage



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2021 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 3-2-2022								
Verstrekkter	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A2/01 € 5.231.955					
JenV	A12	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen Veiligheidsregio's	Besteding in (jaar T) (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden) Aard controle R Indicator: A12/01 € 1.187.230	Zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A12/02	Correctie besteding (jaar T-1) Vanaf SiSa 2022 van toepassing i.v.m. SiSa tussen medeoverheden Aard controle R Indicator: A12/03	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) in inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2022 Aard controle n.v.t. Indicator: A12/04	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A12/05	
VWS	H11	Corona Bonusregeling Zorg	Kenmerk/nummer aanvraag Aard controle n.v.t. Indicator: H11/01	Totaal in (2020) ontvangen specifieke uitkeringen voor bonus Aard controle n.v.t. Indicator: H11/02	Totaal in (2020) ontvangen specifieke uitkeringen voor belastingcomponent Aard controle n.v.t. Indicator: H11/03	Totaal in (2020) ontvangen specifieke uitkeringen Aard controle n.v.t. Indicator: H11/04	De totale besteding (t/m jaar T) aan medewerkers netto uitgekeerde bonus van € 1.000 Aard controle R Indicator: H11/05	De totale besteding (t/m jaar T) aan derden netto uitgekeerde bonus van € 1.000 Aard controle R Indicator: H11/06
		Zijn de zorgprofessionals die een bonus van aanvager hebben ontvangen werkzaam geweest in de periode 1 maart tot 1 september 2020, bij de organisatie waarvoor een aanvraag is gedaan (Ja/Nee)	Voldoen de betalingen (t/m jaar T) aan de inkomensvoets zoals omschreven in de regeling (Ja/Nee) Aard controle D1 Indicator: H11/07	Afgedragen of aangegeven verschuldigde eindheffing over de aan medewerkers netto uitgekeerde bonus (max € 800 per medewerker) Aard controle n.v.t. Indicator: H11/09	Afgedragen verschuldigde belasting (t/m jaar) over de aan derden netto uitgekeerde bonus (€ 750 per persoon) Aard controle R Indicator: H11/10	Overig saldo voor bonus in (jaar T) Aard controle R Indicator: H11/11	Overig saldo voor belastingcomponent in (jaar T) Aard controle R Indicator: H11/12	
		Eventuele toelichting Verplicht als alle of een deel van de bonussen wordt uitgekeerd in het volgende jaar (05 of 06) of als bij 07 of 08 Nee is ingevuld.	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: H11/13	Aard controle n.v.t. Indicator: H11/14				

Specificatie

De totale BDUR-bijdrage over 2021 voor VRZHZ bedraagt €5.231.955. Dit bedrag is in 2021 volledig besteed.

Verloop SiSa	31-12-2020	Toevoeging	Aanwending	31-12-2021
BDUR regulier 2021	-	5.111.905	-5.111.905	-
BDUR 2021 Loon en prijsbijstelling	-	109.503	-109.503	-
BDUR nabetaaling loon- en prijsbijstelling 2021	-	10.547	-10.547	-
	-	5.231.955	-5.231.955	-

11 Vaststelling

Dagelijks Bestuur

Als (concept)jaarrekening 2021 vastgesteld en aangeboden aan het Dagelijks Bestuur op 24 maart 2022.

Het Dagelijks Bestuur van de VRZHZ,

de secretaris,

de voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

Algemeen Bestuur

Jaarrekening 2021, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VRZHZ in de openbare vergadering van 14 april 2022.

de secretaris,

de voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

12 Bijlagen

Bijlage 1: Programmaplan met overzicht van baten en lasten

Concern	Baten	Lasten	Saldo
Programma veiligheid	47.177	38.111	9.066
Algemene dekkingsmiddelen	14	-211	224
Kosten overhead	329	12.628	-12.299
Vennootschapsbelasting	-	0	-0
Onvoorzien	-	-	-
Saldo van baten en lasten			-
Mutaties reserves	3.223	224	3.000
Resultaat	50.743	50.752	-9

Bijlage 2: Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling

Taakveld	Baten	Lasten	Saldo
<i>0. Bestuur en ondersteuning</i>			
0.4 - Overhead	329	12.628	-12.299
0.5 - Treasury	14	-211	224
0.8 - Overige baten en lasten	43.044	5.762	37.282
0.9 - Vennootschapsbelasting	-	0	-0
0.10 - Mutaties reserves	3.223	224	3.000
0.11 - Resultaat van de rekening baten / lasten	9		9
<i>1. Veiligheid</i>			
1.1 - Crisisbeheersing en brandweer	4.133	32.349	-28.215
Totaal	50.752	50.752	-

Bijlage 3: Verplichte beleidsindicatoren

De door de BBV voorgeschreven beleidsindicatoren die relevant zijn voor VRZHZ treft u hieronder en behoren allen tot taakveld 0. "Bestuur en ondersteuning".

		2020	2021
0. Bestuur en ondersteuning	Formatie	0,66 fte	0,70 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Bezetting	0,65 fte	0,66 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	€ 96,98	€ 109,60
0. Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	7,17%	10,64%
0. Bestuur en ondersteuning	Overhead	33,04%	24,24%

*exclusief vrijwilligers.

Bijlage 4: Risico's

1. Langdurige calamiteit				
Omschrijving	Een langdurige calamiteit vergt langdurige inzet van de crisisorganisatie. Inzet van medewerkers van partners in de crisisorganisatie VRZHZ wordt vergoed. Daarnaast vergt een dergelijke calamiteit gelet op de maatschappelijke impact en de noodzaak tot zorgvuldige evaluatie, waaronder het begeleiden van onderzoeksactiviteiten door en de Onderzoeksraad, externe ondersteuning en inzet van mensen en middelen. De ervaring met o.a. het incident Chemie-Pack is aanleiding voor dit risico en is structureel onderdeel van de Risicoparagraaf.			
Beheersingsmaatregel	Geen beheersingsmaatregel mogelijk. Dekking vindt plaats uit algemene reserve.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€500.000	40%	Hoog (20%)	Incidenteel	€40.000

2. Garantstelling en risico's leningen oefenterrein				
Omschrijving	VRZHZ staat garant voor de lening die de ZHZ Investerings B.V. (per 8 januari 2016 Spinel Veiligheidscentrum B.V.) in 2006 heeft afgesloten bij de BNG. De lening (met een totaalwaarde van €6,9 mln. en een stand per 31 december 2020 van €0,23 mln.) is aangetrokken voor de bouw van een multidisciplinair opleidings- en oefenterrein op het industrieterrein Dordtse Kil III in Dordrecht. Daarnaast hebben VRZHZ en Spinel enkele leningen afgesloten o.a. ter financiering en verbetering van de liquiditeitspositie met een totale stand per 31 december 2020 van €1,1 mln. De totale risicowaarde bedraagt per 31 december 2019: €1,4 mln. Door de positieve exploitatieresultaten over de afgelopen jaren, de verbeterde liquiditeitspositie en de punctualiteit van betaling door Spinel is het risico naar beneden bijgesteld.			
Beheersingsmaatregel	VRZHZ heeft de volgende beheersmaatregelen getroffen: Dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen Spinel Veiligheidscentrum B.V. en VRZHZ voor uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken, waaronder financieel advies en treasurybeheer; Regulier management- en directieoverleg is gepland, met een vaste agenda met daarop minimaal de operationele en financiële prestaties en forecast, ter voorbereiding op de vergaderingen van de Raad van Commissarissen.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€1.400.000	10%	Midden 10%)	Incidenteel	€14.000

3. Uitval ICT				
Omschrijving	De uitval van middelen en in het bijzonder verbindingen en ICT tijdens een crisis. In de regionale risicoplannen staat uitval van verbindingen als een risico genoemd. VRZHZ kan op dat moment zowel getroffen als crisisbestrijder zijn. Dat kan bijvoorbeeld als het VRZHZ gebouw in het gebied van een crisis staat of als onze eigen verbindingen falen. Op dat moment valt VRZHZ terug op haar partners en eventueel op uitwijkmogelijkheden.			
Beheersingsmaatregel	Afspraken maken en beheren met partners en leveranciers op het vlak van uitwijkmogelijkheden.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€200.000	40%	Hoog (20%)	Incidenteel	€16.000

4. Deeltijdrichtlijn				
Omschrijving	<p>De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat er veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland, en te willen zoeken naar een oplossing die dicht bij het huidige bestel blijft. Hiertoe is een landelijke denktank opgericht met als opdracht 'Onderzoek hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten en breng in kaart welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft'. Een eerste inschatting van de gevolgen voor VRZHZ komt op een bedrag van tussen de €1,5 mln. en €2,0 mln.</p> <p>Voor de weerstandsreservering gaan we vanwege de onzekerheid uit van de ondergrens van €1,5 mln. Een precieze doorrekening volgt later zodra er meer duidelijkheid is over precieze omvang en oplossingsrichtingen.</p>			
Beheersingsmaatregel	Bestuurlijke en ambtelijke beïnvloeding in overleggen. Inzetten op rijksfinanciering omdat het een stelselwijziging betreft.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€3.500.000	50%	Hoog (20%)	Structureel	€1.400.000

5. Niveau onderhoud huisvesting (MJOP=80%)				
Omschrijving	<p>In het AB van november 2015 zijn bezuinigingen doorgevoerd op huisvesting door enerzijds de afschrijvingstermijn van onze panden te verlengen van 40 naar 50 jaar, waarbij er in de laatste 10 jaar geen noemenswaardig onderhoud meer plaatsvindt en anderzijds te besparen op onderhoud door:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ zo veel mogelijk onderhoud uit te laten voeren door eigen medewerkers (beroeps en vrijwilligers); ▪ ervan uit te gaan, dat zo'n 80% van het geraamde onderhoud daadwerkelijk wordt uitgevoerd en jaarlijks per locatie en van geval tot geval te beoordelen of het geplande onderhoud noodzakelijk is. <p>Het totaal leidde tot een bezuiniging van €568.000, die in mindering is gebracht op de gemeentelijke bijdragen.</p> <p>De gevolgen van deze keuzes zijn als volgt:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ De laatste tien jaar van de levensstijd van een kazerne duiken we onder de ondergrens van kwaliteitsniveau 31. Dat betekent dat de functievervulling van bouw- en installatiedelen incidenteel in gevaar is en er tevens zichtbare verloedering van deze panden is, met als gevolg aan de ene kant waardedaling en aan de andere kant een esthetisch minder verantwoord geheel, met gevolgen voor de uitstraling richting publiek en eigen mensen. Feitelijk maak je hiermee een keuze voor nieuwbouw na 50 jaar, terwijl renoveren of herbouw wellicht gunstiger zou zijn. ▪ Het onderhoudsniveau daalt gestaag. Gemiddeld genomen hebben onze panden een voldoende onderhoudsniveau, maar dat is eerder het gevolg van de relatief lage gemiddelde leeftijd dan van voldoende onderhoud. Het blijven uitvoeren op 80% van niveau 3 betekent dat we op zeker moment meer onvoldoendes gaan scoren, met als gevolg waardedaling, grotere incidentele kosten op langere termijn en opnieuw een slechte uitstraling richting publiek en eigen mensen. ▪ De afgelopen jaren zijn forse overschrijdingen binnen bedrijfsvoering opgevangen om niet onder niveau 3 te komen. 			
Beheersingsmaatregel	Om te voorkomen dat we telkens opnieuw tegen een probleem oplopen, zullen we jaarlijks de dotatie tegen het licht houden, het saldo beoordelen en waar nodig aanvullende besluiten vragen.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandvermogen
€350.000	55%	Midden (10%)	Structureel	€77.000

6. Uitval telefooncentrale.				
Omschrijving	<p>De huidige telefooncentrale dateert uit 2012, is al langere tijd hardware- en softwarematig niet meer up to date en kent een probleem met een onderdeel dat verantwoordelijk is voor het DECT-verkeer: een beperkt aantal draadloze telefoons en de bediening van de intercom op de posten Zwijndrecht en Oud-Beijerland. Mocht er uitval plaatsvinden, betekent dit:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ mogelijk een langere doorlooptijd van de verhelping van de storing, dit kan van 1 dag tot meer dan een week zijn; ▪ directe impact (uitval) voor het (niet mobiele) DECT-telefoonverkeer, dus ook tijdens een GRIP-situatie. De impact lijkt beperkt doordat er niet veel DECT-telefoons zijn en er beheersingsmogelijkheden zijn (zie voorstel); ▪ dat de intercoms bij posten Zwijndrecht en Oud-Beijerland buiten werking zijn. Ook hier lijkt de impact beperkt. 			
Beheersingsmaatregel	Een terugval-scenario te ontwikkelen, mocht een uitval van de telefooncentrale gebeuren tijdens een GRIP-situatie (bijvoorbeeld overschakelen op mobiele telefonie of nood-telefonie).			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€50.000	50%	Hoog (20%)	Incidenteel	€5.000

Bijlage 5: Kredieten

Onderstaand is de staat van de kredieten opgenomen. Voorgesteld wordt om minimaal de kredieten met een looptijd van langer dan 2 jaar af te voeren, tenzij er een verplichting aan ten grondslag ligt of tenzij er redenen zijn om deze te handhaven.

Artikelnr.	Omschrijving	AB- besluit	Beschikbaar gesteld krediet	Realisatie	Restant krediet	Over te brengen	Af te sluiten
70000001	18-5482 Haakarmvoertuig	2020-700	190.000	185.245	4.755	4.755	nee
70000002	18-5731 Tankautospuut	2021-847	414.000	410.110	3.890	-	ja
70000003	18-5731 Tankautospuut bekapping	2021-847	95.000	92.590	2.410	2.410	nee
70000004	18-6362 Haakarmbak Schuimvoorraad	2020-700	150.000	-	150.000	150.000	nee
70000006	18-6631 Tankautospuut	2021-847	414.000	410.110	3.890	-	ja
70000007	18-6631 Tankautospuut bekapping	2021-847	95.000	89.802	5.198	5.198	nee
70000008	18-6702 Trekker-matereel voertuig	2021-309	60.000	-	60.000	60.000	nee
70000009	18-6931 Tankautospuut	2021-847	414.000	406.196	7.804	7.804	nee
70000010	18-6931 Tankautospuut bekapping	2021-847	95.000	96.166	-1.166	-1.166	nee
70000011	18-6932 Tankautospuut	2021-847	414.000	410.110	3.890	3.890	nee
70000012	18-6932 Tankautospuut bekapping	2021-847	95.000	91.999	3.001	3.001	nee
70000013	18-7031 Tankautospuut	2021-847	414.000	410.110	3.890	3.890	nee
70000014	18-7031 Tankautospuut bekapping	2021-847	95.000	77.662	17.338	17.338	nee
70000015	18-7032 Tankautospuut	2021-847	414.000	410.110	3.890	3.890	nee
70000016	18-7032 Tankautospuut bekapping	2021-847	95.000	79.245	15.755	15.755	nee
70000017	18-7081 Haakarmvoertuig	2020-700	190.000	3.396	186.604	186.604	nee
70000018	18-7161 Haakarmbak Schuimvoorraad	2020-700	150.000	-	150.000	150.000	nee
70000019	18-7231 Tankautospuut	2021-847	414.000	410.110	3.890	3.890	nee
70000020	18-7231 Tankautospuut bekapping	2021-847	95.000	91.879	3.121	3.121	nee
70000021	18-7331 Tankautospuut	2021-847	414.000	406.196	7.804	7.804	nee
70000022	18-7331 Tankautospuut bekapping	2021-847	95.000	91.398	3.602	3.602	nee
70000023	18-7601 Dienstbus	2021-847	50.000	51.213	-1.213	-	ja
70000025	18-801 Dienstauto	2020-700	46.000	922	45.078	45.078	nee
70000027	18-8184 Haakarmvoertuig	2020-700	190.000	3.396	186.604	186.604	nee
70000029	18-9583 Vrachtwagen	2021-309	79.860	79.679	181	-	ja
70000030	18-9504 Dienstbus	2021-847	50.902	50.902	-	-	ja
70000031	18-7431 Tankautospuut Langerak	2021-847	414.000	410.109	3.891	3.891	nee
70000032	18-7431 Tankautospuut bekapping Langerak	2021-847	95.000	86.605	8.395	8.395	nee
70000036	18-9793 Dienstauto	2021-309	25.691	26.309	-618	-	ja
70000037	18-9794 Dienstauto	2021-309	26.265	25.677	588	-	ja
70000038	18-9891 Dienstbus	2021-309	94.731	94.991	-260	-	ja
70000039	18-9892 Dienstbus	2021-309	93.946	94.206	-260	-	ja
70000040	18-9893 Dienstbus	2021-309	94.500	94.206	294	-	ja
70000041	18-9894 Dienstbus	2021-309	94.455	94.716	-261	-	ja
70000043	Ipads	2020-700	37.000	31.811	5.189	-	ja
70000044	Pager & Paraatheidregistratie Pagers (2-weg)	2020-700	560.000	8.018	551.982	551.982	nee
70000046	PB ademluchttoestel	2020-700	55.008	55.008	-	-	ja
70000047	PB gelaatstukken	2020-700	27.300	24.688	2.612	-	ja
70000048	PB afsluiter ademluchtcilinder	2021-519	31.416	31.416	-	-	ja
70000050	Schoner Werken Project "Schoner werken"	2021-309	419.413	419.413	-	-	ja
70000051	Tablets OIV-Tablets	2020-700	40.000	39.211	789	-	ja
70000053	18-9681 Mercedes Sprinter L1H1 TM HW	2021-309	68.000	57.170	10.830	-	ja
70000054	18-9682 Mercedes VITO L1H1 TM DZ	2021-309	68.000	57.209	10.791	-	ja
70000055	18-9683 Mercedes VITO L1H1 TM DN	2021-309	68.000	57.170	10.830	-	ja
70000056	18-9684 Mercedes Sprinter L1H1 TM G	2021-309	68.000	57.194	10.806	-	ja
70000057	Voertuigen en systemen Coldcutter	2021-309	89.100	40.608	48.492	48.492	nee
70000058	Duikkleding	2021-309	44.897	44.897	-	-	ja
70000059	Voorbereidingskrediet Oranjepark AB 2019/1245	2021-309	100.000	-	100.000	100.000	nee
70000060	Aanpassing Brandwijk AB 2019/1245	2021-309	471.900	2.040	469.860	469.860	nee
70000061	Voorbereiding nieuwbouw Sliedrecht	2021-309	35.400	-	35.400	35.400	nee

Artikelnr.	Omschrijving	AB- besluit	Beschikbaar gesteld krediet	Realisatie	Restant krediet	Over te brengen	Af te sluiten
70000062	18-9609 Dienstbus (BVL) 2019	2021-309	56.000	46.872	9.128	-	ja
70000063	18-5402 DA VW Polo (K289LS) 2020	2021-309	21.468	22.475	-1.007	-	ja
70000064	18-6402 DA BVD VW Polo (J269ZN) 2020	2021-309	30.025	30.025	-	-	ja
70000065	18-6602 DA VW Polo (K544KP) 2020	2021-309	21.469	22.475	-1.006	-	ja
70000066	18-6603 DA VW Polo (K545KP) 2020	2021-309	21.469	22.475	-1.006	-	ja
70000067	18-6903 DA BVD VW Polo (J267ZN) 2020	2021-309	30.025	30.025	-	-	ja
70000068	18-9592 DA Hovd VW Touran (K-889-HJ) 2021	2021-309	47.726	47.726	-	-	ja
70000069	18-9791 DA RCvD VW Touran (32-ZFT-5) 2020	2021-309	47.904	47.904	-	-	ja
70000070	18-9584 Monteru-B Sprinter (VJF32J)	2021-847	64.000	58.059	5.941	-	ja
70000071	18-5331 TS nieuw MB (BN-DZ-68) 2020	2021-309	39.200	39.200	-	-	ja
70000072	18-5331 TS Bepakking MAN (40-BRB-7) 2020	2021-309	52.213	45.683	6.530	6.530	nee
70000073	18-6831 TS nieuw MAN (BN-ND-35) 2020	2021-309	39.231	39.231	-	-	ja
70000074	18-6831 TS bepakking MAN (41-BRB-7) 2020	2021-309	47.302	47.302	-	-	ja
70000075	18-7131 TS nieuw MAN (BN-NF-97) 2020	2021-309	39.200	39.200	-	-	ja
70000076	18-7131 TS bepakking MAN (42-BRB-7) 2020	2021-309	46.357	46.357	-	-	ja
70000077	18-9432 TS nieuw MAN (BP-BR-46) 2020	2021-309	39.200	46.141	-6.941	-	ja
70000078	18-9432 TS bepakking MAN (43-BRB-7) 2020	2021-309	51.840	51.840	-	-	ja
70000079	Porto's RSM C2000/P2000 communicatie	2021-309	39.500	38.407	1.093	-	ja
70000080	Inventaris WOR Voertuigen	2021-309	4.251	4.251	-	-	ja
70000081	Hosemasters	2021-309	40.600	8.693	31.907	31.907	nee
70000082	Pomp	2021-309	55.000	54.437	563	-	ja
70000083	Project implementatie & datamigratie 2019	2021-309	388.900	360.801	28.099	-	ja
70000084	Presentatieschermen/beamers 2019	2021-847	164.485	163.817	668	-	ja
70000085	Apparatuur werkplaats veiligheidsvoor-zieningen 2020	2021-309	597.400	-	597.400	597.400	nee
70000086	Lockers 2019	2021-309	30.200	-	30.200	30.200	nee
70000088	Vervanging meubilair VR-gebouw	2021-309	151.000	-	151.000	151.000	nee
70000089	XVR	2021-309	24.800	24.198	602	-	ja
70000090	Videoconference ROT	2021-847	15.863	15.707	156	-	ja
70000091	EHBO en zuurstofflessen	2021-309	14.700	-	14.700	14.700	nee
70000092	Bluskleiding JEUGD 2020	2021-309	5.600	7.790	-2.190	-	ja
70000094	18-9423 DA (MPL)	2020-700	50.000	-	50.000	-	ja
70000095	Ventilatie	2021-519	37.000	30.716	6.284	-	ja
70000096	Vluchtmaskers	2021-519	30.000	28.715	1.285	-	ja
70000097	Nieuwbouw kazerne Papendrecht	2021-847	5.065.196	5.064.852	344	-	ja
70000103	Opnamestudio	2021-847	51.500	51.533	-33	-	ja
70000108	RV-AL 18-6351 DAF CF75	2021-518		229	-	-	nee
70000109	RV-AL 18-8151 DAF CF75	2021-518		229	-	-	nee
70000110	RV-HW 18-6651 MB	2021-518		229	-	-	nee
70000111	TS 18-5431 Volvo FE	2021-518		724	-	-	nee
70000112	TS 18-5432 MAN LE 250	2021-518		724	-	-	nee
70000113	TS 18-6131 MAN L79	2021-518		724	-	-	nee
70000114	TS 18-6331 MAN L79	2021-518		724	-	-	nee
70000115	TS 18-6332 MAN L79	2021-518		724	-	-	nee
70000116	TS 18-8331 MAN L79	2021-518		724	-	-	nee
70000129	Batterijen portofoons (Tetra & DMMR)	2021-847	57.300	-	57.300	57.300	nee
70000130	Smokestoppers	2021-847	30.000	28.686	1.314	-	ja
70000133	Vorbereiding nieuwbouw Strijen	2021-847	25.000	-	25.000	25.000	nee
70000134	RV-HW 18-5451 MAN TGS	2021-518		229	-	-	nee
70000135	RV-HW 18-6951 Scania P 360	2021-518		229	-	-	nee
	Totaal		15.923.708	12.782.287	3.146.903	2.995.525	

Vooruitlopend op het vastgestelde investeringsplan 2022, zijn er voor een aantal nieuwe investeringen in 2021 kosten gemaakt. Voor deze nieuwe investeringen zijn de hiervoor beschikbaar gestelde kredieten niet opgenomen.

Bijlage 6: Operationele kentallen

Onze mensen	
Medewerkers	329
Vrijwilligers	691
Piketmedewerkers crisisorganisatie	95

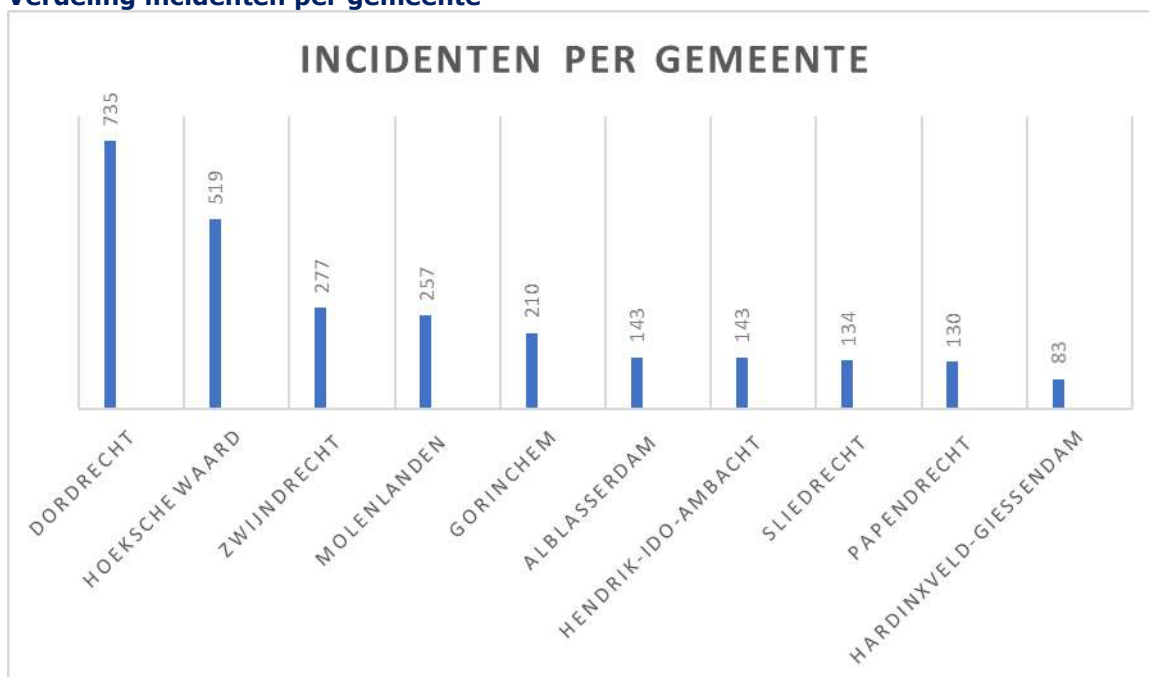
Onze regio	
Gemeenten	10
Inwoners	460.000

Risicobeheersing- Brandveilig Leven		
Klantvragen		482
Voorlichting en gastlessen op scholen)		6
Voorlichting aan doelgroepen		15
Factsheets / doelgroep communicatie		5
Omgevingsveiligheid	Vooroverleg omgevingsveiligheid	21
Omgevingsveiligheid	Advies omgevingsplan / bestemmingsplan	108
Omgevingsveiligheid	Advies omgevingsveiligheid	19
Omgevingsveiligheid	Advies bluswater en bereikbaarheid	64
Industriële veiligheid	Advies Wabo beschikking milieu	60
Industriële veiligheid	Advies externe veiligheid inrichtingen (BEVI)	7
Industriële veiligheid	Aanwijzing bedrijfsbrandweer	2
Veilig Bouwen	Vooroverleg bouwen / gebruiken	67
Veilig Bouwen	Advies Wabo beschikking bouwen (brandveiligheid)	344
Veilig Bouwen	Advies Installaties (PVE /UPD)	142
Veilig Bouwen	Advies Wabo beschikking brandveilig gebruik	37
Veilig Bouwen	Advies algemeen / overig	14
Veilig Bouwen	Registratie melding brandveilig gebruik	59
Veilig Bouwen	Toekennen brandweer sleutelsysteem	18
Veilig Bouwen	Aantal objecten toezicht realisatie	138
Veilig Bouwen / toezicht	BRZO inspecties (integraal)	16
Veilig Bouwen / toezicht	Niet BRZO	5
Veilig Bouwen / toezicht	Periodiek toezicht brandveilig gebruik	470
Veilig Bouwen / toezicht	Themacontrole: RAM	36
Veilig Bouwen / toezicht	Administratieve mutaties	1.027

Incidenten	
Aantal incidenten	2.631
Brand:	1.147
Dienstverlening	315
Leefmilieu:	404
OMS melding/PAC-melding:	338
Ongeval:	234
Gezondheid:	186
Verkeer:	2
Veiligheid en Openbare orde:	4
Onbekend	1

Prio incidenten	
Totaal incidenten	2.631
Prio 1:	1.314
Prio 2:	1.283
Prio 3:	34

Verdeling incidenten per gemeente



5 GRIP-1 incidenten
30-03-2021 Brand ASVZ Gorinchem
10-05-2021 Brand portiekflat Gorinchem
10-05-2021 Brand schroothoop Dordrecht
1 GRIP-2 incident
08-01-2021 Stroomstoring Dordrecht
30-04-2021 Stroomstoring Gorinchem
1 GRIP-4 incident
GRIP-4 incidenten: Vanaf 12-03-2020 t/m 01-07-2021 Covid-19
12-02-2021 t/m 14-02-2021 schaatsweekend Alblasserwaard
December 2021: IT Apache Log4j + voorbereiding jaarwisseling

Vakbekwaamheid (afgeronde leergangen)

Leergang	Aantal
Manschap	5
Bevelvoerder	3
Instructeur	0
Pompbedienaar	2
25kV (stroom veilig stellen)	0
Verkenningseenheid Brandweer	1
Brandweerchauffeur	3
Oppervlakteredding	1
Opleiding vaarbewijs/marifoon	1
Gemiddeld slagingspercentage leergangen:	98%
Gemiddeld cijfer voor leergangen:	7.7
Aanwezigheidspercentage piketfunctionarissen bij vakbekwaamheidsoefeningen	72%

Onderhoud, schoonmaak en keuringen beschermingsmiddelen en -uitrusting

Categorie	Aantallen 2021
Cilinders	13.888
Gelaatstukken	10.597
Ademluchttoestellen	1.333
Bluspakken	6.367
Redvesten	464
Duiksets	1.227

Onderhoud, reparatie en APK-keuring

	Aantallen 2021
Via ambulancedienst	173
Via bedrijfsbrandweer en gemeente Zwijndrecht	84
VRZH	1.243

Evenementen

Categorie	Toelichting	Evenementen
O (meldingsplichtig)	Zonder noemenswaardige risico's	365
A (vergunningplichtig)	Laag risico	221
B (vergunningplichtig)	Verhoogd risico	28
C (vergunningplichtig)	Risicovolle evenementen	0
Totaal		614

Multidisciplinaire vakbekwaamheid	
Bestuurlijke oefeningen	3 (81 personen)
COPI-oefeningen	85 personen
ROT-oefeningen	19 personen
Collega's die deelnamen aan de e-learning Basiskennis crisisbeheersing / Netcentrisch werken	40
Personen die de introductiebijeenkomst VRZHZ volgden, waarvan vanuit crisispartners	32 personen
Oefeningen crisisteams: GHOR	44 (189 deelnemers)
Bevolkingszorg	41 (142 deelnemers)

Keuringen		
Keuringen	267	
Aanstellingskeuringen	44	
Totaal aantal keuringen	311	
Geschikt onder voorwaarden	2	
Tijdelijk ongeschikt	5	
Ongeschikt	0	
Herkeuringen	3	
Totaal goedgekeurd 2021	304	98%

Operationele voorbereiding	
Actualisatie operationeel handboek:	
Revisiepercentage operationeel handboek	51%
Nieuwe aandachtskarten	14
Nieuwe instructiekaart	1
Digitalisatieniveau van objecten	98,4%
Gegevens postgericht oefenen	
Oefenmomenten geregistreerd	2.162
Rijvaardigheidstrainingen vakbekwaam blijven	125
Geplande realistische teamtrainingen in Weeze (8 doorgegaan i.v.m. Covid)	18
Geplande realistische teamtrainingen op Spinel (19 doorgegaan i.v.m. Covid)	59
Geplande instructies Levendreddend handelen (34 doorgegaan i.v.m. Covid)	71
Beschikbaarheid OIV:	
PI waarde	98%
LiveOp score:	99,7%
Geo score:	99,43
Realisatiecijfer MJIP brandweervoertuigen	81%
PI waarde	80%

INFOGRAPHIC JAARREKENING 2021

veiligheids
regiozhz



De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZH) werkt elke dag aan een veilige en gezonde omgeving voor de inwoners, bedrijven en bezoekers van de regio. Hiervoor is een goede samenwerking tussen alle partijen van groot belang. De Veiligheidsregio verbindt, coördineert en faciliteert de betrokken partijen om incidenten, rampen en crises te voorkomen. Ook werkt de veiligheidsregio nauw samen aan het goed voorbereiden op- en het bestrijden van deze incidenten, rampen en crises.

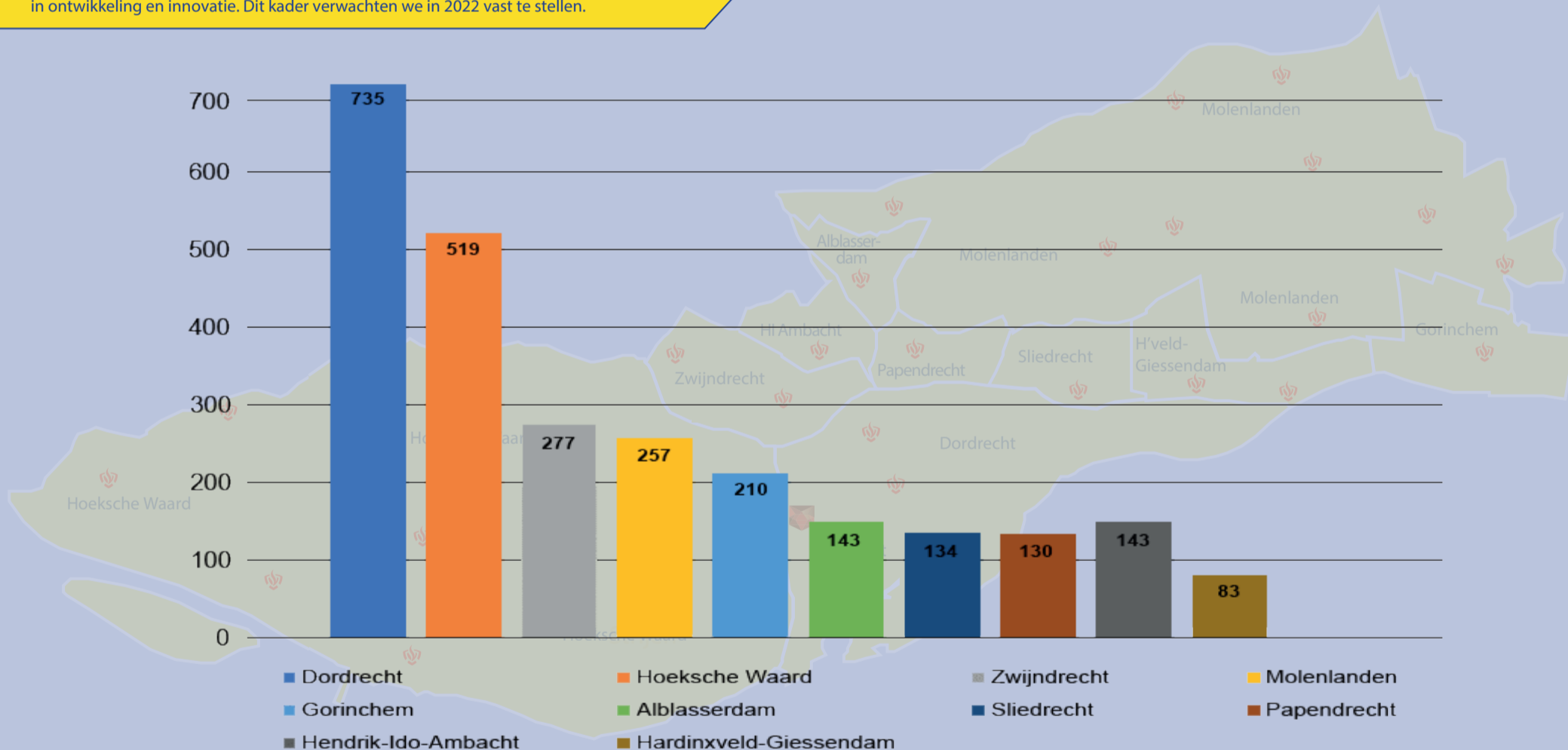
Het jaar 2021 kenmerkte zich net als in 2020 door de grote inzet voor de bestrijding van de Corona pandemie. Na de zomer leek het rustiger en is gewerkt aan een voorzichtige afbouw. De opkomst van omikron zorgde opnieuw dat het alle hens aan dek was.

Het was niet alleen het jaar van corona. Veel mooie resultaten zijn bereikt. Voorop staat de dagelijkse zorg voor onze inwoners. Voor ruim 2600 incidenten zijn we in actie gekomen vanuit de 31 posten in onze regio.

Een belangrijke mijlpaal was het vaststellen van het beleidsplan 2022-2025 in het algemeen bestuur van december. Met dit beleidsplan is de visie en de richting voor de komende jaren ingevuld. Een periode waarin we vele ontwikkelingen zien zoals het voldoen aan de Europese deeltijdrichtlijn, de invoering van de Omgevingswet en de uitwerking van de Evaluatie Wet Veiligheidsregio's. In veel van deze ontwikkelingen is in 2021 intensief op landelijke schaal samengewerkt tussen de veiligheidsregio's.

Intensief is in 2021 gesproken over het financieel kader voor de VRZH. Marktonwikkelingen en exogene ontwikkelingen maken dat de financiële positie onder druk staat en een structureel tekort naar de toekomst wordt voorzien. Dit in het licht dat het niet gewenst is om volledig stil te vallen in ontwikkeling en innovatie. Dit kader verwachten we in 2022 vast te stellen.

Realisatie onze financiën 2021



Incidenten per meldingsclassificatie

Meldingsclassificatie	Aantal
Brand	1.147
Leefmilieu	404
Dienstverlening	315
Alarm	338
Ongeval	234
Gezondheid	186
Veiligheid en Openbare orde	4
Verkeer	2
Onbekend	1
Totaal	2.631

Aantal inzetten Team Collegiale Opvang (TCO): 13
Overleggen Corona Brandweer Actiecentrum (BAC): 36

Incidenten per prio

Prio incidenten Q1 t/m Q4	Aantal
Prio 1:	1.314
Prio 2:	1.283
Prio 3:	34
Totaal:	2.631

Overzicht keuringen

Keuringen:	267
Aanstellingskeuringen:	44
Totaal aantal keuringen:	311
Geschikt onder voorwaarden:	2
Tijdelijk ongeschikt:	5
Ongeschikt:	0
Herkeuringen:	3
Totaal goedgekeurd 2021:	304 (98%)

Vorbereiding op Rampen en Crises

BRZO Bijeenkomsten: 3 activiteiten (81 personen)
 COPI-oefeningen: 85 personen
 ROT-oefeningen: 19 personen

Kennis sessies: 6 (148 personen)

Deelnemende collega's aan E-learning Basiskennis Crisisbeheersing/Netcentrisch werken: 40
 Personen die de introductiebijeenkomst VRZHZ volgden, waarvan vanuit crisispartners: 32

Oefeningen Crisisteams:
 GHOR: 44 (189 deelnemers)
 Bevolkingszorg: 41 (142 deelnemers)

Gripincidenten

GRIP-1 incidenten

30-03-2021 Brand ASVZ Gorinchem
 10-05-2021 Brand portiekflat Gorinchem
 10-05-2021 Brand schroothoop Dordrecht

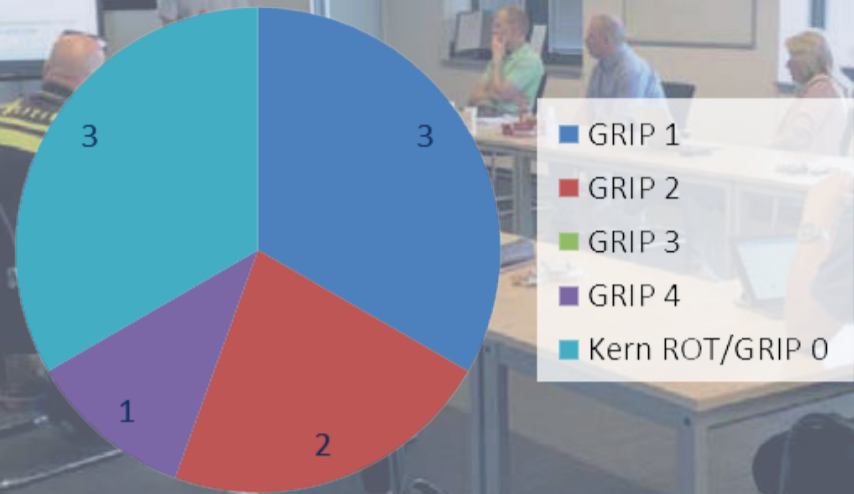
GRIP-2 incidenten

08-01-2021 Stroomstoring Dordrecht
 30-04-2021 Stroomstoring Gorinchem

GRIP-4 incidenten: Vanaf 12-03-2020 t/m 01-07-2021 Covid-19

3 Plannings ROT's (operationele voorbereiding)
 12-02-2021 t/m 14-02-2021 schaatsweekend Alblasterwaard
 December 2021: IT Apache Log4j + voorbereiding jaarwisseling

GRIP incidenten ZHZ 2021



Evenementenloket cijfers Q1 t/m Q4 2021

	Toelichting	Evenementen	Toelichting van de cijfers
0 Meldingsplicht	Nauwelijks risico's	365	De pandemie heeft een forse impact op de evenementenbranche gehad. Alle maatregelen rondom de evenementen hebben geleid tot een grote hoeveelheid vragen vanuit zowel gemeenten als initiatiefnemers.
A Vergunningsplichtig	Laag risico	221	
B Vergunningsplichtig	Verhoogd risico	28	
C Vergunningsplichtig	Risicovol	0	
Totaal		614	

Onze Regio

Gemeenten 10
 Inwoners 460.000

Onze Mensen

Medewerkers 329
 Vrijwilligers 691
 Piketmedewerkers crisisorganisatie 95

Coronacrisis - COVID-19

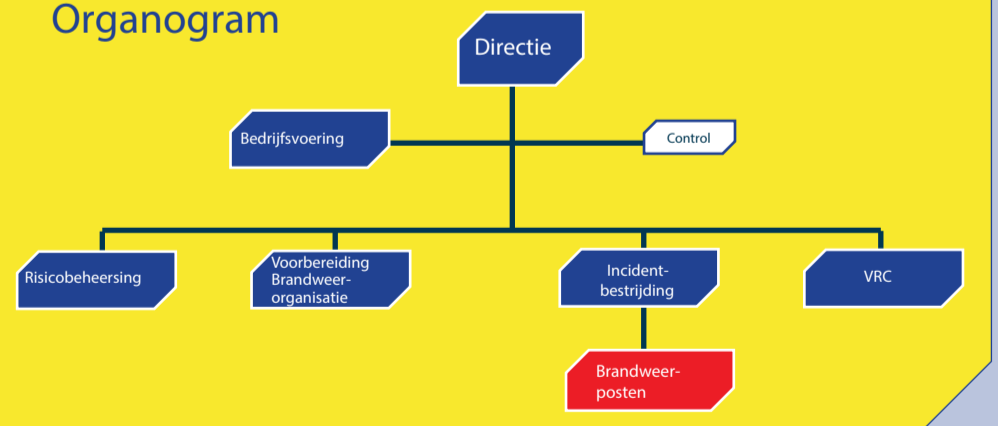


GRIP-4 duurde t/m juli 2021

Aantal RBT's maart 2020 - juni 2021 93
 Aantal RBT's 1 januari 2021 - 30 september 2021 49
 Aantal ROT's maart 2020 - juni 2021 108
 Aantal ROT's 1 januari 2021 - 30 september 2021 39

peildatum 30 oktober 2021

Organogram



De werkplaats Persoonlijke beschermingsmiddelen en Persoonlijke uitrusting (PBM/ PSU) heeft de volgende productie gedraaid:

Aantal	Onderhoud PBM/ PSU Q1 t/m Q4
Cilinders	13.888
Gelaatstukken	10.597
Ademluchttoestellen	1.333
Bluspakken	6.367
Redvesten	464
Duiksets	1.227

De werkplaats Voer- en Vaartuigen heeft gepland onderhoud uitgevoerd:

Klanten	Aantal werkers Voer- en Vaartuigen 2021
Intern	1.243
Ambulancedienst ZHZ	173
Extern klanten	84

Brandveilig Leven - Periode Q1 t/m Q4 2021

Klantvragen	482
Voorlichting en gastlessen op scholen	6
Voorlichting aan doelgroepen	15
Factsheets / doelgroep communicatie	5

Toelichting Veilig Leven

Door team Brandveilig Leven is in 2021 het volgende opgeleverd:

- Door 1.586 VVE's geïnformeerd over nieuwe rookmelderplicht 2022
- Digitale gastlessen, E-learnings en Kahoot quiz ontwikkeld en beschikbaar geteld voor scholen
- Voorlichting omtrent elektrische voertuigen in parkeergarages
- Voorlichting middels diverse rookmelder- en CO-campagnes
- Invulling gegeven aan het project vergrijzing en brandveiligheid
- Gesprekken met Woningcorporaties over brandveiligheid
 - Resultaat: met 2 woningcorporaties prestatieafspraken, 2 corporaties met scootmobiel beleid, 3 corporaties met brandveiligheidsbeleid, en 6 corporaties hebben een risico-inventarisatie opgeleverd
- Voorlichting aan statushouders, na branden en tijdens seniorenbeurs
- E-learning ontwikkeld voor beheerders van woongebouwen
- Voorlichtingsvideo's 'Brandweetjes' ontwikkeld en beschikbaar gesteld via de digitale media
- Veilig Leven tips ontwikkeld en gedeeld via digitale media
- Haalbaarheidsonderzoek Risk-Factory ZHZ

Adviestaken Risicobeheersing

2021

Omgevingsveiligheid	Vooroverleg omgevingsveiligheid	21
Omgevingsveiligheid	Advies omgevingsplan / bestemmingsplan	108
Omgevingsveiligheid	Advies omgevingsveiligheid	19
Omgevingsveiligheid	Advies bluswater en bereikbaarheid	64
Industriële veiligheid	Advies Wabo beschikking milieu	60
Industriële veiligheid	Advies externe veiligheid inrichtingen (BEVI)	7
Industriële veiligheid	Aanwijzing bedrijfsbrandweer	2
Veilig Bouwen	Vooroverleg bouwen / gebruiken	67
Veilig Bouwen	Advies Wabo beschikking bouwen (brandveiligheid)	344
Veilig Bouwen	Advies Installaties (PVE /UPD)	142
Veilig Bouwen	Advies Wabo beschikking brandveilig gebruik	37
Veilig Bouwen	Advies algemeen / overig	14
Veilig Bouwen	Registratie melding brandveilig gebruik	59
Veilig Bouwen	Toekennen brandweer sleutelsysteem	18
Veilig Bouwen	Aantal objecten toezicht realisatie	138
Veilig Bouwen / toezicht	BRZO inspecties (integraal)	16
Veilig Bouwen / toezicht	Niet BRZO	5
Veilig Bouwen / toezicht	Periodiek toezicht brandveilig gebruik	470
Veilig Bouwen / toezicht	Themacontrole: RAM	36
Veilig Bouwen / toezicht	Administratieve mutaties	1027

Vakbekwaamheid

Afgeronde leergangen

• Leergang Manschap:	5
• Leergang Bevelvoerder:	3
• Leergang Instructeur:	0
• Leergang Pompbediener:	2
• Leergang 25 kV (stroom veilig stellen):	0
• Leergang Verkenningseenheid Brandweer:	1
• Leergang Brandweerchauffeur:	3
• Leergang Oppervlakteredding:	1
• Opleiding Vaarbewijs / Marifoon:	1

Gemiddeld slagingspercentage leergangen:	98%
Gemiddeld cijfer voor leergangen:	7.7
Aanwezigheidspercentage piketfunctionarissen bij vakbekwaamheidsoefeningen:	72%

GHOR

De ketensamenwerking rondom zorgcontinuïteit is tijdens de coronacrisis op alle fronten verstevigd. De GHOR staat in nauw contact met alle zorgsectoren, faciliteert de sectoroverstijgende overlegstructuur (inclusief het bestuurlijk RONAZ) en ondersteunt de zorg bij knelpunten. Ook heeft de gezamenlijke crisisorganisatie met de GGD (in projectvorm) haar samenwerking in de praktijk gebracht en haar meerwaarde bewezen.

Van belang is het huidige netwerk en de structuur te behouden voor toekomstige samenwerking vóór, tijdens en na crises. Hiervoor is voor de zomer in samenwerking met de GGD het project 'netwerksamenwerking zorg' gestart.

In Q3 heeft de GHOR -in ROAZ ZWN verband- een start gemaakt met de voorbereiding op een grootschalige bovenregionale ketenoefening in de zorg in 2022 met als thema digitale verstoring. Gericht op de doorontwikkeling van het netcentrisch werken in de zorg, is een verkenning gestart naar de mogelijkheden binnen het MIC.

Operationele voorbereiding

Actualisatie operationeel handboek:

Het totale revisiepercentage eind 2021 is uitgekomen op 51% (PI: 50%). Daarnaast zijn er in totaal 14 nieuwe aandachtscarten en 1 nieuwe instructiekaart toegevoegd.

Digitalisatieniveau van objecten:

In exacte cijfers is het digitalisatieniveau uitgekomen op 98,4% (PI: 98%).

Gegevens postgericht oefenen:

- 2.162 oefenmomenten geregistreerd
- 125 rijvaardigheidstrainingen vakbekwaam blijven
- 18 geplande realistische teamtrainingen in Weeze (8 doorgegaan i.v.m. Covid)
- 59 geplande realistische teamtrainingen op Spinel (19 doorgegaan i.v.m. Covid)
- 71 geplande instructies Levendreddend handelen (34 doorgegaan i.v.m. Covid)

Beschikbaarheid OIV:

• PI waarde:	98%
• LiveOp score:	99,7%
• Geo score:	99,43%

Realisatiecijfer MJIP brandweervoertuigen:

PI waarde:	80%
------------	-----

A photograph of a man with a beard and a backpack, looking at his smartphone on a city street at night. The background is blurred with city lights and buildings. There are teal decorative bars on the left side of the image.

ACCOUNTANTSVERSLAG 2021

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

31 MAART 2022

BDO

Aanbiedingsbrief

Aan:

Aan het algemeen bestuur van
Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio
Zuid-Holland Zuid
Romboutslaan 105
3312 KP DORDRECHT

Rotterdam, 31 maart 2022

Ter informatie

De digitale versie van dit document is vanaf de inhoudsopgave interactief. Aan de hand van de navigatiebalk onderaan de pagina en/of de menustructuur bovenaan de pagina kan door het document genavigeerd worden.



VORIGE PAGINA



VOLGENDE PAGINA



INHOUDSOPGAVE



DASHBOARD

Geachte leden van het algemeen bestuur,

Wij hebben de jaarrekening 2021 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (hierna te noemen 'GR VRZHZ') gecontroleerd. Zoals afgesproken in onze opdrachtbevestiging d.d. 15 oktober 2021, ontvangt u hierbij ons accountantsverslag 2021. In dit verslag hebben we de belangrijkste bevindingen en conclusies naar aanleiding van de jaarrekeningcontrole opgenomen.

Op 7 maart 2022 hebben wij de voorlopige controlebevindingen ambtelijk besproken.

Het opstellen en controleren van de jaarrekening vraagt elk jaar weer een aanzienlijke inspanning. Bij deze willen wij alle betrokken medewerkers van de GR VRZHZ bedanken voor de constructieve en plezierige samenwerking tijdens de controle, zeker aangezien (een deel van) de controle wederom op afstand heeft moeten plaatsvinden, wat het niet eenvoudiger maakt.

Wij hopen u met dit verslag van dienst te zijn. Vanzelfsprekend zijn wij graag bereid om een nadere toelichting op de inhoud te geven.

Met vriendelijke groet,

BDO Audit & Assurance B.V.
namens deze,

C.M. Steehouwer MSc RA
Partner

Inhoudsopgave



1. DASHBOARD



2. UITKOMSTEN
JAARREKENINGCONTROLE



3. RESULTAAT &
FINANCIËLE POSITIE



4. BELANGRIJKSTE
BEVINDINGEN



BIJLAGEN

1. Dashboard

1.1 Dashboard accountantscontrole

1.1 Dashboard accountantscontrole

JAARREKENINGCONTROLE 2021

- ▶ De jaarrekening 2021 van GR VRZHZ is getrouw.
- ▶ De baten en lasten alsook de balansmutaties in de jaarrekening 2021 zijn in overeenstemming met relevante wet- en regelgeving tot stand gekomen (de jaarrekening is rechtmatig).
- ▶ De geconstateerde controleverschillen en onzekerheden ten aanzien van getrouwheid en rechtmatigheid blijven binnen onze goedkeuringstolerantie.
- ▶ Het jaarverslag is verenigbaar met de jaarrekening.
- ▶ De grondslagen van de jaarrekening zijn aanvaardbaar en het BBV wordt nageleefd.
- ▶ De WNT is nageleefd. Wij dienen de formele goedkeuring van het WNT-team nog te ontvangen.

BELANGRIJKSTE BEVINDINGEN

- De belangrijkste bevindingen/controleverschillen betreffen:
- ▶ Rechtmatigheidsfouten ad € 173.000 geconstateerd bij de controle van de EU-aanbestedingsrechtmatigheid.
 - ▶ Onzekerheid in het kader van de volledige verantwoording van de meer- én minderkosten ad € 957.000 via de declaratie bij VWS. Dit heeft geen invloed op de strekking van de controleverklaring.
 - ▶ Voorziening Functioneel Leeftijd Ontslag (FLO) niet opgenomen in jaarrekening van GR VRZHZ. Wij onderschrijven dit standpunt.
 - ▶ Enkele kleinere controleverschillen in het kader van:
 - ▷ Reservering USAR ad € 88.000;
 - ▷ Frictievoorziening ad € 66.000; en
 - ▷ Voorziening derde jaar WW ad € 53.000.

BEGROTINGSRECHTMATIGHEID MINDERKOSTEN COVID-19

- ▶ Vanuit de jaarrekening 2021 zien wij een lastenoverschrijding van in totaal € 2,5 miljoen.
- ▶ Van deze lastenoverschrijding wordt een bedrag van € 0,9 miljoen veroorzaakt door een foutieve toerekening van de minderkosten vanuit de crisisorganisatie ten behoeve van de bestrijding van de COVID-19 pandemie in de tweede bestuursrapportage 2021.
- ▶ Wij hebben niet ondubbelzinnig kunnen vaststellen dat deze lastenoverschrijding binnen het boekjaar is geconstateerd. Hierdoor telt deze begrotingsonrechtmatigheid niet mee in ons oordeel.
- ▶ Wij dringen erop aan de tussentijdse monitoring op de realisatie versus de begroting aan te scherpen. Wij hebben vernomen dat intern inmiddels een evaluatie heeft plaatsgevonden en dat aanscherping van de procedures plaats heeft gevonden.

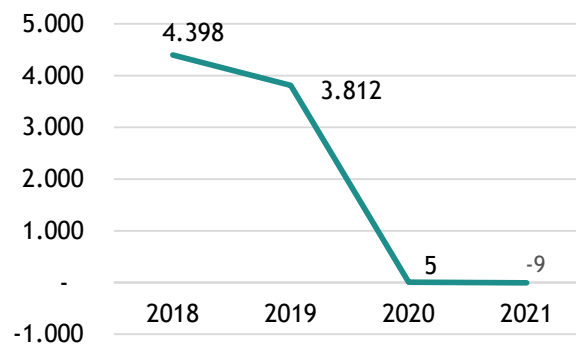
RESULTAAT I.R.T. UITTREDING 5HL

- ▶ Het resultaat over het jaar 2021 bedraagt € 9.000 nadelig.
- ▶ De afwijking ten opzichte van de begroting (na wijziging) is door onttrekking aan frictiereserve 5HL (o.b.v. het nullijnbesluit uit 2019) beperkt.

(x €1.000)	2021	Begroting (na wijziging)
Saldo van baten en lasten	-/- 3.008	-/- 2.184
Mutatie reserves	2.999	2.184
Resultaat	-/- 9	0

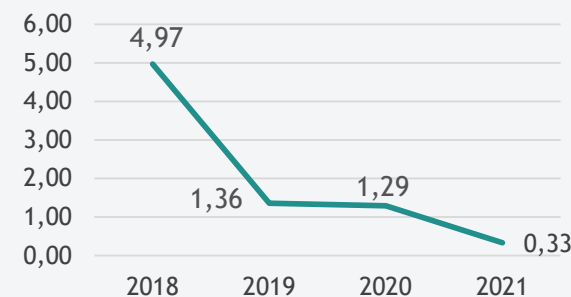
- ▶ Ondanks alle inspanningen schat GR VRZHZ in vanaf boekjaar 2022 jaarlijks een structureel tekort van € 0,9 miljoen over te houden als gevolg van de uittreding van de gemeenten Leerdam en Zederik.

RESULTAAT 2021 E.V.



- ▶ De resultaten 2018 en 2019 waren incidenteel hoger door respectievelijk de verkoop van kazernes en de ontvangen frictievergoeding vanuit 5HL.

WEERSTANDSVERMOGEN



- ▶ In het verleden is ervoor gekozen om GR VRZHZ relatief licht te houden waardoor er sprake van is een (zeer) beperkt weerstandsv Vermogen.
- ▶ Momenteel wordt onderzocht of de bestaande afspraken met de deelnemende gemeenten herzien moeten worden.
- ▶ Vanaf 2023 worden de gemeentelijke bijdragen structureel verhoogd.

2. Uitkomsten jaarrekeningcontrole

- 2.1 Corona en impact op de jaarrekeningcontrole
- 2.2 De jaarrekening is getrouw
- 2.3 Rechtmatigheid van de jaarrekening

2.1 Corona en impact op de jaarrekeningcontrole



COVID-19-impact op boekjaar 2021

Zie hiervoor onze managementletter en de BADO-notitie

De totstandkoming van de jaarrekening en het proces van de controle i.r.t. COVID-19

Impact op verslaggeving

Inleiding: COVID-19 en de jaarrekening 2021

Tijdens de controle hebben wij aandacht besteed aan de impact van de coronapandemie op GR VRZHZ. Hieromtrent hebben wij overleg gevoerd met het management. De coronacrisis heeft grote gevolgen voor de operationele activiteiten van de GR VRZHZ. Daarbij zijn de financiële gevolgen van de crisis omvangrijk. In de jaarrekening en de tussentijdse rapportages is door de organisatie gerapporteerd over deze impact voor GR VRZHZ. Ook voor 2022 zal dit naar verwachting nog het geval zijn.

Eind februari 2021 is de BADO-notitie met betrekking tot de 'COVID-19-effecten en -risico's voor decentrale overheden' uitgekomen. In deze notitie is een groot aantal aandachtspunten beschreven voor het opstellen en controleren van de jaarrekening 2020. Deze notitie is ook van toepassing voor de jaarrekening 2021. Wij verwijzen voor deze aandachtspunten, de impact op getrouwheid en rechtmatigheid, de controleaanpak en de specifieke attentiepunten ten aanzien van de posten in de jaarrekening naar deze notitie (zie: [notitie-effecten-en-risicos-corona-voor-jaarrekening-2020-decentrale-overheden.pdf \(nba.nl\)](#)).

In deze paragraaf informeren wij u over het proces van onze controle in relatie tot COVID-19 en onze specifieke bevindingen die impact hebben op onze controle, de verslaggeving en/of onze controleverklaring. Voor een analyse van het resultaat verwijzen wij naar de jaarrekening en naar paragraaf 3.1 van dit verslag.

De totstandkoming van de jaarrekening en het proces van de controle i.r.t. COVID-19

Zoals aangegeven in onze aanbiedingsbrief heeft zowel het samenstellen van de jaarrekening als onze controle wederom grotendeels digitaal en op afstand plaatsgevonden. Naar aanleiding van dit proces hebben wij de volgende opmerkingen:

- ▶ Ook al zijn we het digitale werken al meer dan twee jaar gewend, het blijft bijzonder mooi om te constateren dat het mogelijk is geweest de jaarrekening met enige vertraging op te stellen en te controleren. De samenwerking was, ondanks alle COVID-19-maatregelen, plezierig en constructief.
- ▶ Het proces heeft wel vertraging opgelopen, doordat GR VRZHZ personele onderbezetting kent op zowel de afdeling bedrijfsvoering als afdeling controlling.

Vanzelfsprekend zijn wij graag bereid dit proces met u te evalueren.

Impact op verslaggeving

Het BBV kent zoals bekend een aantal verplicht voorgeschreven paragrafen. Het staat de gemeenschappelijke regeling vrij om naast de verplichte paragrafen zelf paragrafen aan de begroting of jaarstukken toe te voegen. COVID-19 is een gebeurtenis die niet slechts aan één programma of taakveld is toe te rekenen. Het heeft betrekking op de gehele gemeenschappelijke regeling en heeft betrekking op veel programma's en taakvelden.

Wij hebben het jaarverslag 2021 doorgenomen en vastgesteld dat de impact van de COVID-19 pandemie op GR VRZHZ toereikend toegelicht is hierin.

2.2 De jaarrekening is getrouw

Getrouwheid van de jaarrekening 2021

Wij zijn voornemens bij de jaarrekening 2021 van GR VRZHZ een goedkeurende controleverklaring af te geven met betrekking tot de getrouwheid.

Een goedkeurende verklaring met betrekking tot getrouwheid betekent dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2021 als van de activa en passiva per 31 december 2021 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV).

Wij zijn met u overeengekomen dat wij tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 25.350 rapporteren, alsmede afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve redenen relevant zijn.

POST/OMSCHRIJVING VAN DE TOELICHTING	FOUTEN	ONZEKERHEDEN	VERWIJZING
Getrouwheid			
Vrijval USAR reservering	88.000	-	§ 4.1
Vrijval voorziening 3 ^e jaar WW	53.000	-	§ 4.1
Correctie frictievoorziening	-/- 66.000	-	§ 4.1
Declaratie kosten COVID-19 VWS *	-	957.000	§ 4.1
Totaal	75.000	957.000	

* Bij de jaarstukken 2021 heeft GR VRZHZ in lijn met de verantwoordingsinstructie van VWS een overzicht met de meerkosten COVID-19 opgenomen. Wij hebben de juistheid van de meerkosten rekening houdend met o.a. de Q&A van VWS kunnen vaststellen. Gezien de (incidentele) crisissituatie als gevolg van COVID-19 heeft GR VRZHZ geen proces ingericht op basis waarvan de volledigheid van de minderkosten COVID-19 gewaarborgd is. Gezien de omstandigheden snappen wij dat GR VRZHZ hieraan geen prioriteit heeft gegeven. Wij kunnen echter op basis van andere controle-informatie niet voldoende zekerheid verkrijgen over de volledige verantwoording van de minderkosten. Mitigerend hierin is dat wij primair een juistheidscontrole op de meerkosten hebben uitgevoerd en tevens niet hebben kunnen vaststellen of de meerkosten volledig verantwoord zijn. Het voorgaande leidt samenvattend tot een onzekerheid in het kader van de volledige verantwoording van de meer- én minderkosten. Wij rapporteren daarom de over 2021 gedeclareerde meerkosten COVID-19 als onzekerheid. Dit heeft geen invloed op de strekking van de controleverklaring in het kader van getrouwheid.

De goedkeuringstolerantie bedraagt € 507.000 voor fouten en € 1.521.000 voor onzekerheden.

Wij concluderen dat de resterende niet-verwerkte controleverschillen zowel individueel als gezamenlijk niet materieel zijn voor de jaarrekening als geheel en zijn derhalve voornemens een goedkeurende verklaring te verstrekken met betrekking tot de getrouwheid.

2.3 Rechtmatigheid van de jaarrekening



De baten en lasten als ook de balansmutaties in de jaarrekening 2021 zijn in overeenstemming met relevante wet- en regelgeving tot stand gekomen.

Naast de gecorrigeerde en ongecorrigeerde controleverschillen in het kader van de getrouwheid van de jaarrekening zijn de volgende controleverschillen ten aanzien van het aspect rechtmatigheid geconstateerd.

Wij zijn met u overeengekomen dat wij tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 25.350 rapporteren, alsmede afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve redenen relevant zijn.

POST/OMSCHRIJVING VAN DE TOELICHTING (x € 1.000)	FOUTEN	ONZEKERHEDEN	VERWIJZING
Rechtmatigheid			
Ongesaldeerde getrouwheidsfouten en/of onzekerheden	207.000	957.000	§ 2.2
Aanbestedingsrechtmatigheid	173.000	-	§ 4.2
Totaal	380.000	957.000	

De goedkeuringstolerantie bedraagt € 507.000 voor fouten en € 1.521.000 voor onzekerheden. Aanpassing of vervallen van getrouwheidsfouten heeft vanzelfsprekende en directe invloed op de gerapporteerde rechtmatigheidsfouten.

Wij concluderen dat de resterende niet-verwerkte controleverschillen zowel individueel als gezamenlijk niet materieel zijn voor de jaarrekening als geheel en zijn derhalve voornemens een goedkeurende verklaring te verstrekken met betrekking tot de rechtmatigheid.

3. Resultaat & financiële positie

3.1 Resultaat 2021

3.2 Ons beeld van uw financiële positie

3.1 Resultaat 2021

Resultaat 2021
ten opzichte van de
gewijzigde begroting

Belangrijkste
afwijkingen in het
resultaat 2021

Het resultaat van GR VRZHZ over het jaar 2021 wijkt beperkt af van de gewijzigde begroting. In het onderstaand overzicht is het resultaat in het kort weergegeven:

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN (x 1.000)	2021	BEGROTING NA WIJZIGINGEN	VERSCHIL
Saldo van baten en lasten	-/- 3.008	-/- 2.184	-/- 825
Onttrekkingen reserves	1.324	1.309	15
Onttrekkingen reserve 5HL- Nullijn	1.899	882	1.017
Dotatie aan reserves	-/- 223	-/- 7	-/- 216
Resultaat	-/- 9	0	

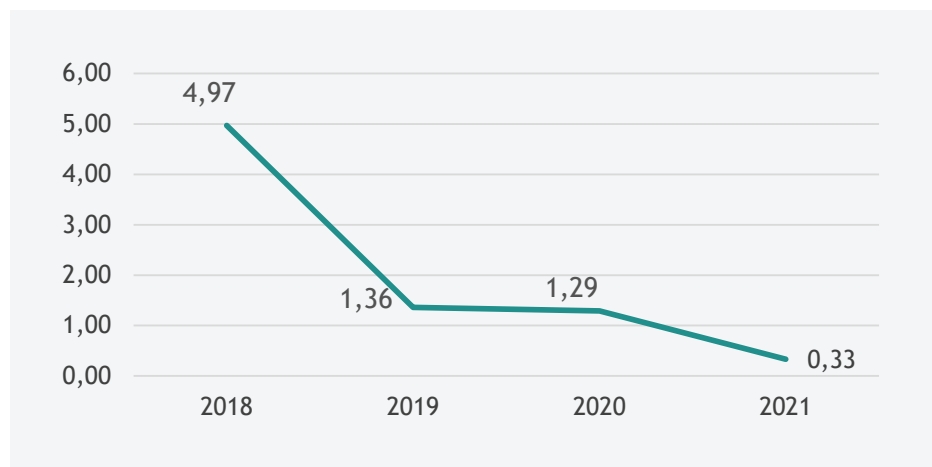
De belangrijkste afwijkingen van de begroting na wijzigingen worden veroorzaakt door:

- ▶ Een nadeel van € 0,9 miljoen veroorzaakt door een foutieve toerekening van de minderkosten vanuit de crisisorganisatie ten behoeve van de bestrijding van de COVID-19 pandemie in de tweede bestuursrapportage 2021.
- ▶ Een nadeel van € 0,4 miljoen als gevolg van de CAO aanpassing per 1 december 2021 en een eenmalige uitkering.
- ▶ Een nadeel van € 0,6 miljoen als gevolg van het inhuren van personeel vanwege de inzet in de crisisorganisatie en de vervanging van taken, het ondersteunen van projecten en ziektevervangingen van personeel.
- ▶ Een voordeel van € 0,3 miljoen vanwege een teruggave in het kader van in het verleden ten onrechte afgedragen BTW over de onbenutte garantieomzet en de erfpachtcanon.
- ▶ Door het kunnen detacheren van enkele boven formatieve medewerkers is een incidenteel voordeel behaald van € 0,2 miljoen.

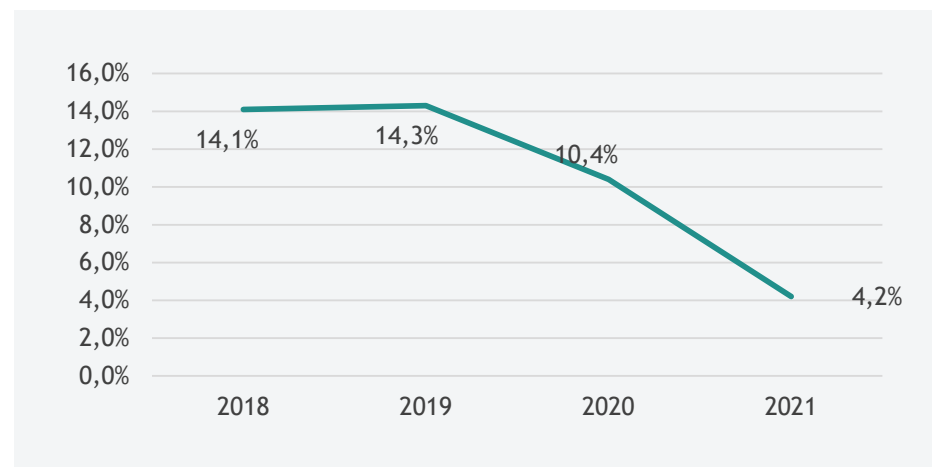
Het resultaat 2021 wijkt bovengenoemde redenen af van de totale begrote lasten (na wijziging). Op basis van onze ervaringsnorm bij decentrale overheden is een afwijking van 2-3% inherent aan een complex begrotingsproces.

3.2 Uw financiële positie vergeleken

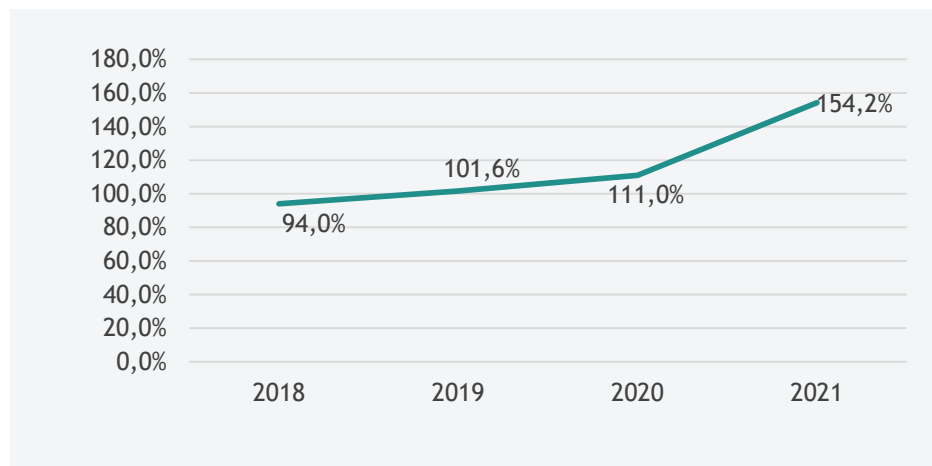
RATIO WEERSTANDSVERMOGEN



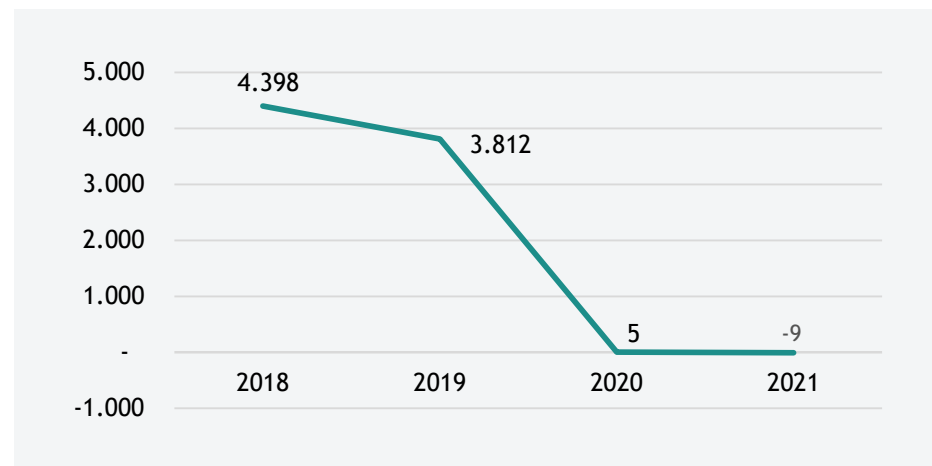
SOLVABILITEITSRATIO



NETTO SCHULDQUOTE



RESULTAAT *



* De resultaten 2018 en 2019 waren incidenteel hoger door respectievelijk de verkoop van kazernes en de ontvangen frictievergoeding vanuit Vijfheerenlanden.

3.2 Ons beeld van uw financiële positie

Kengetallen moeten in relatie tot elkaar worden gezien

Uw financiële positie is voldoende

Uw ratio weerstandsvermogen is 0,33

VRZHZ kan aan haar lange termijnverplichtingen voldoen

Structureel tekort

Onze rol in relatie tot het weerstandsvermogen en financiële kengetallen

De analyse van het weerstandsvermogen en de financiële kengetallen is een onderdeel van het jaarverslag en de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing. Vanuit onze controlerende rol dienen wij vast te stellen of het jaarverslag (en dus deze paragraaf) niet strijdig is met de jaarrekening en geen materiële onjuistheden bevat. De kengetallen moeten altijd in relatie tot elkaar worden gezien. Uit de combinatie van de kengetallen kan een beeld worden gemaakt van de financiële positie van GR VRZHZ. Daarbij kan ook inzichtelijk worden gemaakt wat de oorzaak is van een sterke of zwakke financiële positie. De financiële kengetallen geven, met de inherente beperkingen hierbij, inzicht in (de ontwikkeling van) uw financiële positie, mede in relatie tot de landelijke benchmark.

Weerstandsvermogen van GR VRZHZ

In de paragraaf weerstandsvermogen heeft het dagelijks bestuur een overzicht opgenomen van de weerstandscapaciteit. De weerstandscapaciteit bedraagt volgens deze paragraaf € 0,5 miljoen. In het weerstandsvermogen ultimo 2021 is een bedrag van € 0,5 miljoen meegeteld van vrij aanwendbare bestemmingsreserves. In geval van calamiteiten is het mogelijk om een deel van deze reserves een andere aanwending te geven. In de paragraaf weerstandsvermogen zijn de relevante risico's benoemd. GR VRZHZ heeft op basis van interne berekeningen het totale bedrag aan risico's waaraan de organisatie is blootgesteld bepaald op € 2,5 miljoen. In haar jaarstukken schrijft GR VRZHZ te streven naar een voldoende waardering waarvan sprake is bij een ratio van 1,0 of hoger. De financiële uitkomsten van deze jaarrekening 2021, die ook structureel van aard zijn, geven een beeld dat de beschikbare weerstandscapaciteit ontoereikend is om risico's te kunnen vangen. Dit hangt samen met de beleidskeuze uit het verleden om de GR relatief licht te houden. GR VRZHZ is van mening dat de ondergrens in zicht is. Wij onderschrijven deze stelling. Inmiddels heeft het algemeen bestuur besloten om vanaf 2023 voor een bedrag van € 2,2 miljoen extra bijdragen bij de deelnemende gemeenten op te gaan halen. Tevens is een onderzoek gestart om bestaande afspraken met de deelnemende gemeenten over de omvang van het weerstandsvermogen te herzien.

Solvabiliteit en netto schuldquote

De solvabiliteit bedraagt ultimo 2021 4,2%. Voor de solvabiliteit geldt dat hoe hoger dit percentage is, hoe beter GR VRZHZ in staat is om haar verplichtingen op lange termijn te voldoen. De huidige solvabiliteit vinden wij laag, wat mede samenhangt met de beleidskeuze de gemeenschappelijke regeling relatief licht te houden.

De netto schuldquote bedraagt 154,2%. De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie en de hoogte van de investeringen uit het nabije verleden. De netto schuldquote is toegenomen ten opzichte van voorgaand jaar als gevolg van het aantrekken van nieuwe financieringen in boekjaar 2021.

Structureel tekort a.g.v. uittreding Leerdam en Zederik

Per 1 januari 2019 zijn de gemeenten Leerdam en Zederik vanwege een herindeling met de gemeente Vianen tot de gemeente Vijfheerenlanden overgegaan van de GR VRZHZ naar Veiligheidsregio Utrecht. Ter dekking van de kosten van de uittreding tot en met 2023 ontving GR VRZHZ een frictievergoeding van € 5,1 miljoen. Ondanks alle inspanningen schat GR VRZHZ in jaarlijks een structureel tekort van € 0,9 miljoen over te houden en ultimo 2021 heeft GR VRZHZ de gevormde bestemmingsreserve volledig benut op basis van het nullijnbesluit uit 2019. GR VRZHZ heeft inmiddels een verzoek tot afstemming over een oplossing ter dekking van het structurele tekort ingediend bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

4. Belangrijkste bevindingen

- 4.1 Bevindingen en controleverschillen - Getrouwheid
- 4.2 Bevindingen en controleverschillen - Rechtmatigheid
- 4.3 Interne beheersing en rechtmatigheidsverantwoording
- 4.4 BBV, WNT en SiSa
- 4.5 Begrotingsrechtmatigheid

4.1 Bevindingen en controleverschillen - Getrouwheid

Teruggave BTW

Fiscaliteit

In de managementletter van 2021 hebben wij gerapporteerd over het verzoekschrift voor teruggaaf BTW voor GR VRZHZ en Spinel. Op dat moment was het verzoekschrift (nog) niet in behandeling genomen. Inmiddels is het verzoekschrift toegekend door de inspecteur. Als gevolg hiervan krijgt GR VRZHZ een teruggave van € 0,3 miljoen vanwege in het verleden ten onrechte afgedragen BTW over de onbenutte garantieomzet en de erfpachtcanon. De teruggave is verwerkt in de jaarrekening 2021.

Fiscale eenheid met Spinel en pro rata

Vorig jaar rapporteerden wij over het standpunt dat GR VRZHZ had ingenomen ten aanzien van de fiscale eenheid met Spinel. Indien GR VRZHZ over de jaren 2016 tot en met 2019 op basis van een pro rata berekening nog een suppletieaangifte zou indienen kon dit leiden tot een aanzienlijk voordeel. GR VRZHZ heeft in overleg met haar fiscaal adviseur echter besloten om vanwege de onevenredige administratie last hiervan af te zien. Het voorgaande leidt ertoe dat GR VRZHZ met ingang van boekjaar 2020 handelt als een fiscale eenheid met Spinel. De toegekende suppletie over 2020 en de suppletie over 2021 (op basis van de geschatte pro rata 2021) zijn verwerkt in de cijfers. Wij kunnen ons vinden in deze verwerkingswijze. GR VRZHZ is nog in afwachting van de definitieve beschikking van de fiscale eenheid.

Declaratie meerkosten COVID-19

Declaratie meerkosten COVID-19

Bij de jaarstukken 2021 heeft GR VRZHZ in lijn met de verantwoordingsinstructie van VWS een overzicht met de meerkosten COVID-19 opgenomen. Wij hebben de juistheid van de meerkosten rekening houdend met o.a. de Q&A van VWS kunnen vaststellen. Gezien de (incidentele) crisissituatie als gevolg van COVID-19 heeft GR VRZHZ geen proces ingericht op basis waarvan de volledigheid van de minderkosten COVID-19 gewaarborgd is. Wij kunnen echter op basis van andere controle-informatie niet voldoende zekerheid verkrijgen over de volledige verantwoording van de minderkosten. Mitigerend hierin is dat wij primair een juistheidscontrole op de meerkosten hebben uitgevoerd en tevens niet hebben kunnen vaststellen of de meerkosten volledig verantwoord zijn. Het voorgaande leidt samenvattend tot een onzekerheid in het kader van de volledige verantwoording van de meer- én minderkosten. Wij rapporteren daarom de over 2021 gedeclareerde meerkosten COVID-19 als onzekerheid.

In dit kader vragen wij aandacht voor de procesinrichting en vastleggingen rond de totstandkoming van de declaratie van de meerkosten. Hierbij dient niet alleen expliciet aandacht gegeven te worden aan de (interne) borging van de volledigheid van in de declaratie opgevoerde minderkosten, maar ook aan de vastleggingen waarom bepaalde kosten in aanmerking komen voor vergoeding door derden.

Vernieuwing van de MJOP's

Vernieuwing van de MJOP's

In boekjaar 2021 heeft GR VRZHZ de opdracht gegeven aan Facicom Solutions om de meerjaren onderhoudsplannen (hierna: MJOP) te herijken voor de panden die in eigendom zijn van de gemeenschappelijke regeling. Facicom Solutions heeft voor alle 32 panden de herijking uitgevoerd. De nieuwe MJOP's zijn momenteel nog niet door het algemeen bestuur vastgesteld waardoor deze nog niet betrokken zijn in de bepaling van de voorzieningen ultimo 2021. Wij onderschrijven dit.

Vanuit de herijkte MJOP's zien wij de komende jaren een substantiële stijging van de uitgaven voor groot onderhoud. Op basis van de huidige opbouw achten wij de voorzieningen ultimo 2022 nog toereikend, echter voor de jaren daarna zien wij op basis van de huidige jaarlijkse dotaties negatieve voorzieningen ontstaan. Wij adviseren u om de jaarlijkse dotaties te heroverwegen en hierover tijdig besluitvorming te laten plaatsvinden.

4.1 Bevindingen en controleverschillen - Getrouwheid

Voorzieningen
Functioneel Leeftijd
Ontslag (FLO)

Voorzieningen Functioneel Leeftijd Ontslag (FLO)

Vorig jaar hebben wij in ons accountantsverslag reeds gerapporteerd over de uitwerking van de nieuwe FLO-regeling. Met de verwerking van deze FLO-regeling wordt bij de verschillende veiligheidsregio's verschillend omgegaan. De verwerkingswijze van de FLO-regeling hangt af van de afspraken die tussen GR VRZHZ en de gemeente Dordrecht zijn gemaakt. De juridische verplichting berust bij GR VRZHZ, echter voorzien de afspraken met de gemeente Dordrecht in de DVO in een volledige doorbelasting van de hiermee samenhangende kosten. Dit betekent dat het economisch risico niet bij GR VRZHZ berust. Wij onderschrijven het standpunt van GR VRZHZ dat om deze redenen in de jaarrekening van GR VRZHZ geen voorziening wordt verantwoord. Wel is de juridische verplichting als niet uit de balans blijvende verplichting (tekstueel) toegelicht.

Overmatig verlofsaldo

Overmatig verlofsaldo

Zoals wij reeds in onze managementletter hebben gerapporteerd zien wij dat landelijk, als gevolg van de COVID-19 pandemie, bij decentrale overheden (met name bij GGD-en veiligheidsregio's) sprake is van oplopende verlofsaldi. Onder het BBV dient een reservering gevormd te worden voor een overmatig verlofsaldo. Indien het saldo van het openstaand verlof jaarlijks een gelijkblijvend karakter toont hoeft onder BBV geen reservering gevormd te worden. GR VRZHZ heeft geen reservering getroffen. Wij kunnen ons hierin vinden.

Vrijval van de
reservering t.a.v. USAR

USAR, frictievoorziening en voorziening derde jaar WW

Tijdens de controle hebben wij geconstateerd dat voor de USAR een reservering van € 94.000 is verantwoord. Tijdens de controle hebben wij echter geconstateerd dat enkele facturen die betrekking hebben op deze subsidie ten onrechte in de exploitatie zijn verantwoord. Als gevolg hiervan rapporteren wij een controleverschil van € 0,1 miljoen.

Vrijval van de
voorziening 3^e WW-jaar

In de frictievoorziening ultimo 2021 is een (negatieve) reservering van € 0,1 miljoen opgenomen voor een langdurig zieke medewerker die naar verwachting zal gaan uitstromen. Wij zijn van mening dat deze post tot nihil aangevuld dient te worden en rapporteren daarom een controleverschil van € 0,1 miljoen.

Daarnaast hebben wij geconstateerd dat GR VRZHZ een voorziening voor het derde WW-jaar vormt. Deze voorziening wordt gevormd op basis van de bepalingen vanuit de CAR-UWO. Wij constateren dat jaarlijks een bedrag wordt gedoteerd aan deze voorziening terwijl GR VRZHZ de komende jaren geen uitstroom van middelen voorziet. Daarnaast merken wij op dat de kans op een derde jaar WW bij van een medewerker (zeer) klein is omdat GR VRZHZ personeel een van-werk-naar-werk traject aanbiedt. Wij zijn van mening dat de voorziening vrij dient te vallen vanwege het feit dat geen uitstroom van middelen wordt verwacht. Wij rapporteren een controleverschil van € 0,1 miljoen.

4.2 Bevindingen en controleverschillen - Rechtmatigheid

Herfinanciering van langlopende leningen

Herfinanciering van langlopende leningen

In het boekjaar 2021 is de volledige leningenportefeuille bij de BNG Bank geherfinancierd. Tijdens de jaarrekeningcontrole hebben wij de vastgesteld dat deze herfinanciering rechtmatig heeft plaatsgevonden. In de oorspronkelijke leningsovereenkomsten met de BNG Bank was een bepaling opgenomen dat vervroegde aflossing niet mogelijk was waardoor de herfinanciering in 2021 gezien wordt als een buitencontractuele aflossing. Op basis van de oorspronkelijke leningsovereenkomsten is een buitencontractuele aflossing enkel mogelijk indien de nieuwe leningen ook bij de BNG Bank worden aangegaan. GR VRZHZ ziet hierin de motivatie om af te wijken van het treasury statuut waarin bepaald wordt dat bij het aangaan van een lening minimaal twee offertes opgevraagd dienen te worden. Daarnaast heeft het algemeen bestuur het besluit tot herfinanciering tijdig goedgekeurd. Advies is om in het vervolg in het besluit van het algemeen bestuur expliciet op te nemen dat het besluit genomen is in afwijking op geldende artikel vanuit het treasury statuut.

Europese aanbestedingen

Vanuit de controle van de aanbestedingsrechtmatigheid volgende de onderstaande bevindingen.

Contract 1

Deze lasten zijn hoger dan waar deze in het verleden voor aanbesteed zijn. In de lasten zijn tevens (andere) losse/ incidentele opdrachten begrepen. De jaarschijf 2021 ad € 89.000 voor werkzaamheden aan de W-installaties nemen wij mee als onrechtmatigheid.

Contract 2

Bij de jaarrekeningcontrole 2018 hebben wij deze kosten voor softwarelicenties voor het eerst als onrechtmatig aangemerkt. In het verleden heeft GR VRZHZ ingeschat dat deze lasten niet dusdanig hoog zouden oplopen waardoor aanbesteding niet noodzakelijk zou zijn. Door het algemeen bestuur is geen afwijkingsbesluit genomen. Voor de jaarrekening 2021 leidt dit tot een rechtmatigheidsfout van € 59.000.

Contract 3

Deze lasten hebben betrekking op onderhoud aan voertuigen die in het verleden afgenomen zijn. GR VRZHZ is van mening dat het onderhoud aan deze voertuigen in verband met o.a. garantie door de leverancier moet worden uitgevoerd. Wij zijn van mening dat het onderhoud ook door andere (Europese) aanbieders kan worden uitgevoerd (ook onder garantie). In het verleden hebben BDO en GR VRZHZ haar standpunten laten onderbouwen door aanbestedingsjuristen echter is er niet tot een eenduidig standpunt gekomen. Op basis van de kadernota Rechtmatigheid nemen wij de jaarschijf van € 62.000 niet mee in onze foutevaluatie.

Contract 4

Met deze partij is een overeenkomst van 10 jaar aangegaan voor het inspecteren en keuren van bluswatervoorzieningen. De totale contractwaarde overschrijdt de drempel voor Europese aanbestedingen terwijl dit contract niet Europees aanbesteed is. De jaarschijf 2021 ad € 25.000 nemen wij mee als onrechtmatigheid.

Europese aanbestedingen

4.3 Interne beheersing en rechtmatigheidsverantwoording

Nog aandachtspunten in de interne beheersing. Onze controle vooral gegevensgericht. Zie ook managementletter 2021.

Graag maken wij concrete afspraken over uw ambities

Toenemende aandacht voor fraude

Interne beheersing en onze aanpak voor 2022

Als onderdeel van de jaarrekeningcontrole hebben wij een interim-controle uitgevoerd. De bevindingen naar aanleiding van deze controle hebben wij opgenomen in onze managementletter d.d. 2 december 2021.

Samenvattend hebben wij geconstateerd dat er bij uw gemeenschappelijke regeling, net als bij veel andere gemeenschappelijke regelingen, nog aandachtspunten resteren. Dit betekent niet dat uw gemeenschappelijke regeling niet in control is, maar wel dat het in control zijn voor ons niet toetsbaar blijkt uit controlesporen in de processen en systemen. Derhalve konden wij het afgelopen jaar voor onze controle (nog) niet steunen op uw interne beheersing en hebben wij de jaarrekening voornamelijk achteraf en gegevensgericht gecontroleerd (middels deelwaarnemingen, cijferbeoordelingen, steekproeven, etc.).

Wij hebben in onze managementletter opgeroepen om uw ambities en mogelijkheden op het gebied van de interne beheersing te bepalen, zodat wij ook onze controleaanpak daarop kunnen aanpassen. Enerzijds omdat het niveau van interne beheersing de primaire verantwoordelijkheid is van het dagelijks bestuur / de organisatie en anderzijds om te voorkomen dat wij de lat in onze controleaanpak te hoog leggen en daar elk jaar met dezelfde bevindingen over blijven rapporteren. Graag gaan wij de komende periode met u in gesprek over de ambities, ook in relatie tot het opzetten van de interne beheersing met betrekking tot de rechtmatigheidsverantwoording.

Fraude

De komende jaren zal er vanuit de accountantscontrole nog nadrukkelijker aandacht worden gegeven aan fraudepreventie. Onze beroepsorganisatie, de NBA, werkt momenteel aan een notitie betreffende 'best practicemaatregelen fraude(risico)beheersing voor bestuurders en toezichthouders'. In deze notitie komt nadrukkelijk de rol van bestuurders en toezichthoudende organen, zoals het algemeen bestuur, bij het voorkomen en detecteren van fraude aan de orde. Door de nadruk te leggen op het voorkomen van fraude, kunnen de gelegenheden die tot fraude leiden, afnemen. Dit vraagt om actief toezicht op risico's en beheersmaatregelen ter voorkoming van fraude. Ook de accountant heeft hierin een belangrijke rol. De landelijke pilots waar in de controleverklaring 2020 van de accountant uitbreider wordt gerapporteerd over het thema fraude (o.a. Gemeente Breda) hebben bijgedragen aan de best practices. De best practices van de NBA zijn erop gericht het fraudebewustzijn en de frauderisicobeheersing te vergroten. In onze managementletter hebben wij reeds aandacht gevraagd voor dit onderwerp.

Graag gaan wij met u in overleg over het vergroten van de actieve rol van het algemeen bestuur / auditcommissie ten aanzien van frauderisicobeheersing. Bijvoorbeeld door jaarlijks één of meerdere onderkende frauderisico's (en indien van toepassing de interne beheersingsmaatregelen die zijn genomen om deze frauderisico's te mitigeren) nader te laten onderzoeken door de interne controleafdeling, een accountant of een gespecialiseerde (fraude)onderzoeker.

4.3 Interne beheersing en rechtmatigheidsverantwoording



Invoering
rechtmatigheids-
verantwoording 2022

Update Invoering rechtmatigheidsverantwoording door het dagelijks bestuur met ingang van 2022

In onze eerdere rapportages zijn wij uitgebreid ingegaan op de ontwikkeling van de rechtmatigheidscontrole door de externe accountant naar de rechtmatigheidsverantwoording door het dagelijks bestuur. De commissie BBV heeft in december 2020 de concept notitie rechtmatigheidsverantwoording met de nadere spelregels voor de rechtmatigheidsverantwoording ter consultatie openbaar gemaakt en heeft augustus 2021 de kadernota rechtmatigheid 2022 gepubliceerd. Begin 2022 vindt de wetsbehandeling in de Tweede Kamer plaats. Daarna volgen nog de nodige aanpassingen van wetgeving en notities vanuit onder ander het NBA. Desalniettemin is de verwachting dat de rechtmatigheidsverantwoording per boekjaar 2022 wordt ingevoerd.

De invoering van de rechtmatigheidsverantwoording heeft gevolgen voor de (interne) beheersing van de organisatie en ook de rol van de accountant verandert hierdoor. Wij verwachten dat dit voor de meeste decentrale overheden een uitdaging is, maar naar onze mening ook een kans voor uw organisatie en interne beheersing. Wanneer de rechtmatigheidsverantwoording met terugwerkende kracht wordt ingevoerd, wordt de gemeenschappelijke regeling met ingang van verslagjaar 2022 immers zelf verantwoordelijk voor de rechtmatigheidsverantwoording en moet het dagelijks bestuur een (onderbouwde) mededeling doen omtrent de naleving van de rechtmatigheid. De wetswijziging is niet alleen een technische verandering, maar ook een cultuurverandering die effect heeft op de bedrijfsvoering van de organisatie.

Stand van zaken binnen uw gemeenschappelijke regeling

In onze managementletter hebben wij stilgestaan bij de stand van zaken rondom de rechtmatigheidsverantwoording bij GR VRZHZ. Wij zien dat de gemeenschappelijke regeling in de afgelopen jaren heeft geïnvesteerd in de administratieve organisatie en interne beheersing. Wij hebben vastgesteld dat de organisatie vergesorderd is met de voorbereidingen om de organisatie gereed te maken voor de invoer van de rechtmatigheidsverantwoording. Inmiddels heeft GR VRZHZ in afwachting van de wetsbehandeling reeds voorstellen gedaan richting het algemeen bestuur. Op verzoek van de organisatie hebben wij de notitie die aan het algemeen bestuur is verstrekt en het interne controleplan 2022 tegen gelezen en waar nodig suggesties voor verbetering / aanpassing aangedragen.

Stand van zaken
binnen GR VRZHZ

BBV wordt nageleefd

WNT-verantwoording
voldoet aan de
vereisten

Geen bevindingen
SiSa-bijlage

Bevindingen ten aanzien van naleving van de wettelijke verslaggevingsregels (BBV)

Wij hebben vastgesteld dat GR VRZHZ de wettelijke verslagleggingsregels (BBV) heeft nageleefd.

Naleving van de (publicatieverplichtingen) WNT

De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) is met ingang van 2013 van toepassing en vervangt tegelijkertijd de Wopt (Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens). Doelstelling van de wet is te verhinderen dat instellingen in de publieke en semipublieke sectoren rechtens in staat zijn bovenmatige bezoldigingen toe te kennen.

Voor GR VRZHZ geldt dat de algemeen directeur als topfunctionaris wordt aangemerkt. De algemene bezoldiging voor een topfunctionaris mag voor 2021 niet meer bedragen dan € 209.000 per jaar. De externe accountant is belast met de controle op de naleving van de WNT door de instelling.

Overschrijding van de bezoldigingsnorm wordt aangemerkt als een onverschuldigde betaling, die door de topfunctionaris terugbetaald moet worden aan de instelling. Gebeurt dit niet, dan is BDO als accountant wettelijk verplicht om bij het ministerie melding te doen van deze onverschuldigde betaling. Wij hebben tevens een meldingsplicht indien u geen of onjuiste gegevens heeft gepubliceerd in de jaarrekening.

Wij hebben vastgesteld dat de bezoldigingen over 2021 van de GR VRZHZ niet strijdig zijn met de WNT en dat de jaarrekening 2021 van de GR VRZHZ voldoet aan de publicatieverplichtingen van de WNT. **Wij dienen de formele goedkeuring van het WNT team nog te ontvangen.**

SiSa-bijlage

Wij hebben de in de SiSa-bijlage van de jaarrekening genoemde specifieke uitkeringen gecontroleerd met inachtneming van de Nota verwachting accountantscontrole SiSa 2021. Op grond van ons onderzoek hebben wij bij uw specifieke uitkeringen geen fouten en/of onzekerheden geconstateerd die de voor SiSa geldende rapporteringstolerantie overschrijden. Zie tevens bijlage B. Wij dienen de definitieve SISA bijlage in de jaarstukken nog te aan te sluiten op ons dossier.

4.5 Begrotingsrechtmatigheid

Overschrijding begrote lasten € 2,5 miljoen

Lastenoverschrijdingen in het kader van begrotingsrechtmatigheid

In totaal heeft GR VRZHZ € 48,0 miljoen aan lasten begroot in de tweede bestuursrapportage, tegenover € 50,5 miljoen aan werkelijke lasten in 2021. Dit is in totaal een onderschrijding van 2,5 miljoen (5,2%). Aan baten had GR VRZHZ een bedrag van € 45,8 miljoen begroot in de tweede bestuursrapportage, tegenover € 47,5 miljoen aan werkelijke baten in 2021. In totaal gaat het om een hogere realisatie van baten van 1,7 miljoen (3,7%).

Naast het gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten kent een gemeenschappelijke regeling ook het gerealiseerde resultaat. Dit is het gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten plus of min de tussentijdse resultaatbestemmingen. Deze bestemmingen bestaan uit in de loop van het jaar gedane onttrekkingen uit reserves minus de tussentijdse stortingen in reserves. De stortingen in dan wel onttrekkingen aan reserves vinden plaats op basis van door u genomen besluiten. In 2021 is er per saldo circa € 3,0 miljoen aan de reserves onttrokken zodat het gerealiseerde resultaat nagenoeg nihil bedraagt.

Het algemeen bestuur autoriseert de begroting en stelt de kaders voor de directie vast. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid binnen de gestelde begroting. Begrotingsafwijkingen dienen tijdig gesignaleerde en gerapporteerd te worden aan het algemeen bestuur. Bij begrotingsoverschrijdingen die niet gedurende het jaar zijn voorgelegd aan het algemeen bestuur is formeel sprake van een onrechtmatigheid. Echter hoeven deze overschrijdingen niet altijd te worden meegewogen in het accountantsoordeel bijvoorbeeld indien de overschrijdingen geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerd opbrengsten of overschrijdingen bij open-einde regelingen. In de toelichting op het overzicht van baten en lasten zijn de begrotingsoverschrijdingen nader weergegeven en geanalyseerd.

Controle begrotingsrechtmatigheid

Naast de controle op de rechtmatige totstandkoming van de baten, lasten en balansmutaties in de jaarrekening 2021, hebben wij de begrotingsrechtmatigheid gecontroleerd. De toe te passen normen voor dit begrotingscriterium moeten door het algemeen bestuur nader worden ingevuld en geconcretiseerd. Dit gebeurt door middel van de begroting en via de verordening op het financieel beheer. Het begrotingscriterium is verder verfijnd en uitgewerkt in de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV. Belangrijk hierbij is dat het overschrijden van de begroting altijd onrechtmatig is, maar niet in alle gevallen hoeft te worden meegewogen in het accountantsoordeel.

Bij de controle van de jaarrekening 2021 hebben wij bevindingen in het kader van de begrotingsrechtmatigheid. Vanuit de jaarrekening 2021 zien wij een lastenoverschrijding van in totaal € 2,5 miljoen. Van deze lastenoverschrijding wordt een bedrag van € 0,9 miljoen veroorzaakt door een foutieve toerekening van de minderkosten vanuit de crisisorganisatie ten behoeve van de bestrijding van de COVID-19 pandemie in de tweede bestuursrapportage 2021. Op basis van gesprekken die wij ambtelijk hebben gevoerd dit pas bij het opstellen van de jaarstukken 2021 geconstateerd is. Hierdoor heeft er binnen het boekjaar geen begrotingswijziging aan het algemeen bestuur voorgelegd kunnen worden. Wij dringen erop aan de tussentijdse monitoring op de realisatie versus de begroting aan te scherpen. Wij hebben vernomen dat intern inmiddels een evaluatie heeft plaatsgevonden en dat aanscherping van de procedures plaats heeft gevonden.

Op de volgende pagina zijn de lastenoverschrijdingen verder toegelicht en wordt de impact op onze controleverklaring geëvalueerd.

Controle begrotingsrechtmatigheid

Foutieve toerekening van de minderkosten

4.5 Begrotingsrechtmatigheid

Lastenoverschrijding

Lastenoverschrijding

De geconstateerde verschillen tussen de begroting en de jaarstukken (in totaal een lastenoverschrijding van € 2,5 miljoen) zijn als volgt onder te verdelen:

LASTENOVERSCHRIJDING	BEGROTINGSAFWIJING	ONRECHTMATIG	
		TELT NIET MEE IN OORDEEL	TELT WEL MEE IN OORDEEL
Concernniveau	Van de totale lastenoverschrijding wordt een bedrag van € 0,9 miljoen veroorzaakt door een foutieve toerekening van de minderkosten vanuit de crisisorganisatie ten behoeve van de bestrijding van de COVID-19 pandemie in de tweede bestuursrapportage 2021. Wij hebben niet ondubbelzinnig kunnen vaststellen dat deze lastenoverschrijding binnen het boekjaar is geconstateerd. Hierdoor telt deze begrotingsonrechtmatigheid <u>niet</u> mee in ons oordeel.	✓	
Concernniveau	Van de totale lastenoverschrijding wordt een bedrag van € 0,8 miljoen veroorzaakt door budgetoverschrijdingen die gedeeltelijk gecompenseerd worden door direct gerelateerde opbrengsten. Wij hebben echter niet ondubbelzinnig kunnen vaststellen dat deze lastenoverschrijdingen binnen het boekjaar zijn geconstateerd. Hierdoor telt deze begrotingsonrechtmatigheid <u>niet</u> mee in ons oordeel.	✓	
Concernniveau	Van de totale lastenoverschrijding wordt een bedrag van € 0,8 miljoen veroorzaakt door inhuur voor inzet in de crisisorganisatie. Op basis van de brief van het ministerie van VWS d.d. 5 november 2021 telt deze begrotingsonrechtmatigheid <u>niet</u> mee in ons oordeel.	✓	

Wij verwijzen voor een inhoudelijke en meer specifieke analyse van de begrotingsafwijkingen naar de analyse begrotingsafwijkingen, zoals opgenomen in de toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening 2021. Wij dringen erop aan de tussentijdse monitoring op de realisatie versus de begroting aan te scherpen. Wij hebben vernomen dat intern inmiddels een evaluatie heeft plaatsgevonden en dat aanscherping van de procedures plaats heeft gevonden.

Bijlagen

- A [Onze controle](#)
- B [Bevindingen SiSa-bijlagen](#)

A. Onze controle

Doel en object van de controle

Doel en object van de controle

Het doel van de controle is het geven van een onafhankelijk oordeel of de financiële overzichten van GR VRZHZ, in alle van materieel belang zijnde opzichten, zijn opgesteld in overeenstemming met het BBV. Voor een uitgebreide beschrijving van onze aanpak verwijzen wij naar onze opdrachtbevestiging d.d. 15 oktober 2021 met kenmerk 'MS/JB/RA797'.

Materialiteit

Materialiteit

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fouten of fraude en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel. Bij onze controlewerkzaamheden hebben wij als uitgangspunt de door het algemeen bestuur vastgestelde toleranties gehanteerd. Het algemeen bestuur heeft ons daarbij opgedragen om bij onze oordeelsvorming en rapportering uit te gaan van de hierna vermelde goedkeurings- en rapporteringstolerantie.

Op basis van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) en onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 507.000. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn. Wij zijn met u overeengekomen dat wij tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 25.350 rapporteren, alsmede afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve redenen relevant zijn. Onze controle richt zich tevens op de getrouwheid en rechtmatigheid van de informatie in de WNT-verantwoording en de SiSa-bijlage van de jaarrekening. Voor de WNT en SiSa gelden specifiek voorgeschreven rapporteringstoleranties die veelal lager zijn dan uw rapporteringstolerantie. Wij passen deze voorgeschreven WNT- en SiSa-toleranties eveneens op correcte wijze toe.

Onafhankelijkheid

Onafhankelijkheid

Nederlands recht en overige beroepsregels, zoals de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO), vereisen dat wij onafhankelijk zijn ten opzichte van onze controlecliënten. Wij zijn van mening dat door ons is voldaan aan deze eisen. Wij hebben de overige dienstverlening naast de controle van de jaarrekening beoordeeld aan de hand van onze beroepsregels en hebben geconcludeerd dat het type dienstverlening en de vergoeding onze onafhankelijkheid niet beïnvloeden. Wij zijn onafhankelijk van GR VRZHZ zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Opdracht en controleaanpak

Opdracht en controleaanpak

Wij hebben de jaarrekening gecontroleerd conform de Nederlandse controlestandaarden en de met u gemaakte afspraken in de opdrachtbevestiging van 15 oktober 2021. Tevens beoordeelden wij de verenigbaarheid van de andere informatie, inclusief de overige gegevens en het jaarverslag met de jaarrekening en of deze geen materiële afwijkingen bevatten op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins. Voor een accountantscontrole gelden inherente beperkingen, die zijn uiteengezet in de opdrachtbevestiging.

Onze controleaanpak is gebaseerd op een risicogerichte benadering. Deze aanpak gaat uit van een risicoanalyse op transactiestromen, zoals verkoopactiviteiten en personeelszaken. Daarnaast worden bedrijfsrisico's beoordeeld die voortvloeien uit de strategie en operaties van GR VRZHZ. In de risicoanalyse hebben wij beoordeeld in hoeverre de onderkende risico's van invloed kunnen zijn op de jaarrekening.

Opdracht en
controleaanpak -
vervolg

De risico's met een hoge(re) waarschijnlijkheid van het zich voordoen en mogelijk materiële impact hebben in onze controle meer aandacht gehad. Deze risico's betreffen o.a.:

- ▶ het risico van management override of internal controls; dit is het ook op grond van de controlestandaarden te onderkennen risico dat het management buiten de getroffen interne beheersingsmaatregelen om invloed zou kunnen of willen uitoefenen op de in de jaarrekening gepresenteerde uitkomsten;
- ▶ het niet naleven van de Europese aanbestedingsregels;
- ▶ de gevolgen van ongeautoriseerde handelingen in de IT-systemen.

Strekking van de controleverklaring

Aangezien de jaarrekening 2021 van GR VRZHZ aan de daaraan te stellen eisen voldoet, zijn wij voornemens een goedkeurende controleverklaring af te geven bij deze jaarrekening. Alle bevindingen voortvloeiend uit onze controle van de jaarrekening 2021 zijn afdoende behandeld en onze controle is afgerond.

Continuïteit

De waarderingen in de jaarrekening van GR VRZHZ zijn gebaseerd op de veronderstelling dat GR VRZHZ als geheel in continuïteit zal worden voortgezet. De inschatting of een duurzame voortzetting mogelijk is, inclusief de eventueel in de jaarrekening op te nemen toelichting, is de wettelijke verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur. Als accountant beoordelen wij de aanvaardbaarheid van de door het dagelijks bestuur ingeschatte mogelijkheden tot een duurzame voortzetting. Wij vinden deze inschatting aanvaardbaar.

Jaarverslag

De jaarstukken 2021 van GR VRZHZ bestaan uit:

- ▶ het jaarverslag 2021 (programmaverantwoording en verplichte paragrafen);
- ▶ de jaarrekening 2021 (balans met toelichting, overzicht van baten en lasten in de jaarrekening met toelichting inclusief SiSa-bijlage en taakvelden).

In het onderdeel 'programmaverantwoording' van het jaarverslag dient informatie opgenomen te worden over: wat hebben we gedaan, wat hebben we bereikt en wat heeft het gekost? De programmaverantwoording vormt samen met de verplicht voorgeschreven paragrafen (zoals weerstandsvermogen, bedrijfsvoering, etc.) het jaarverslag. Beide onderdelen vallen niet (expliciet) onder de controle van de jaarrekening.

Het primaire object van de accountantscontrole is de jaarrekening (de balans met toelichting en het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening met toelichting). De inhoud van het jaarverslag (programmaverantwoording en paragrafen) hebben wij getoetst. Bij onze controle hebben wij geen materiële afwijkingen tussen het jaarverslag en de jaarrekening geconstateerd. Het jaarverslag en de jaarrekening zijn met elkaar verenigbaar.

Strekking van de
controleverklaring

Continuïteit

Het jaarverslag is
verenigbaar met de
jaarrekening en bevat
geen materiële
afwijkingen

De grondslagen van de jaarrekening 2021 zijn aanvaardbaar

Fraude en non-compliance

Geautomatiseerde gegevensverwerking

De belangrijkste verslaggevingsgrondslagen van uw gemeenschappelijke regeling zijn uiteengezet in de grondslagen van de jaarrekening 2021. In 2021 zijn er geen wijzigingen geweest in toegepaste verslaggevingsgrondslagen die een aanzienlijke invloed hebben op de baten en lasten of de financiële positie van uw gemeenschappelijke regeling. Significante verslaggevingsgrondslagen en toepassing hiervan zijn belangrijk voor de presentatie van de financiële positie van uw gemeenschappelijke regeling en de baten en lasten in de jaarrekening. Daarnaast vereisen zij van het dagelijks bestuur en het management dat zij een oordeel vormen ten aanzien van soms moeilijke, subjectieve en complexe posities vaak vanwege de noodzaak om inschattingen te moeten maken over het effect van zaken die inherent onzeker zijn. Wij hebben het door het dagelijks bestuur en het management toegepaste proces met betrekking tot significante verslaggevingsaspecten geëvalueerd en hebben gegevensgerichte controlewerkzaamheden uitgevoerd.

Fraude en non-compliance

Onze controle is niet specifiek gericht op het ontdekken van fraude. Bij de planning voor de jaarrekeningcontrole, houden wij rekening met het risico dat de jaarrekening als gevolg van fraude en onregelmatigheden onjuistheden van materieel belang zou kunnen bevatten. Daarnaast hebben wij beoordeeld in hoeverre sprake kan zijn van een risico omtrent corruptie. Eén van de door ons uitgevoerde maatregelen is het bespreken van de mogelijke frauderisico's en mogelijke fraudesituaties op verschillende niveaus binnen de organisatie. Hiertoe hebben wij de mogelijke frauderisico's en de mogelijke fraudesituaties besproken met de directie. Deze besprekingen en onze controlewerkzaamheden hebben geen aanwijzingen voor materiële fraude opgeleverd.

Met ingang van boekjaar 2022 zijn wij op grond van richtlijnen van de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA) verplicht in de controleverklaring te rapporteren over fraude.

Bij de beoordeling van het risico omtrent corruptie hebben wij gekeken naar klant specifieke omstandigheden zoals de geografische plaats van de activiteiten, hebben we gekeken naar de sectoren waar corruptie meer dan gemiddeld voorkomt en hebben we beoordeeld in hoeverre buitenlandse wetgeving als de UK Bribery Act en de US Foreign Corrupt Practices Act van invloed kunnen zijn.

Wij hebben aandacht besteed aan de compliance met de voor u van toepassing zijnde wet- en regelgeving en overige bepalingen voor zover wij die van belang achten in het kader van onze controle van de jaarrekening.

Geautomatiseerde gegevensverwerking

De accountant dient op basis van artikel 2:393, lid 4 BW, melding te maken van zijn bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking. Tijdens de interim-controle hebben wij ook relevante processen met betrekking tot de geautomatiseerde gegevensverwerking getoetst. Voor onze bevindingen verwijzen wij naar onze managementletter 2021. Wij hebben de automatiseringsorganisatie van de organisatie uitsluitend in het kader van de jaarrekeningcontrole beoordeeld. De interim-controle heeft meerdere tekortkomingen in de continuïteit en betrouwbaarheid van de geautomatiseerde gegevensverwerking aan het licht gebracht.

B. Bevindingen SiSa-bijlagen

B. Bevindingen SiSa-bijlage

Inleiding

Bij de jaarrekening wordt als bijlage de SiSa-verantwoording toegevoegd. GR VRZHZ heeft de rechtmatige totstandkoming van de SiSa-bijlage getoetst. In onderstaande tabel zijn de te rapporteren bevindingen opgenomen. Op grond van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden, artikel 5, lid 4, rapporteren wij in dit rapport over de fouten en onzekerheden van de specifieke uitkeringen die in 2021 in het kader van SiSa worden verantwoord. Per regeling is aangegeven of, en zo ja welke financiële fouten of onzekerheden zijn geconstateerd.

Strekking controleverklaring getrouwheid (jaarrekening)	Goedkeurend
Strekking controleverklaring rechtmatigheid (jaarrekening)	Goedkeurend

NR.	SPECIFIEKE UITKERING OF OVERIG	FOUT OF ONZEKERHEID	FINANCIËLE OMVANG IN €	TOELICHTING FOUT/ONZEKERHEID
A2	Brede DoelUitkering Rampenbestrijding (BDUR)			
A12	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen			
H11	Corona bonusregeling zorg			

bdo.nl

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het algemeen bestuur van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2021

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2021 van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid te Dordrecht gecontroleerd.

WIJ CONTROLEERDEN	ONS OORDEEL
<p>De jaarrekening bestaande uit:</p> <ol style="list-style-type: none">1. het overzicht van baten en lasten over 2021 (pagina 34 tot en met pagina 41);2. de balans per 31 december 2021 (pagina 42 tot en met pagina 43);3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving (pagina 44 tot en met pagina 45) en andere toelichtingen (pagina 45 tot en met pagina 60);4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen (pagina 61); en5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld (pagina 63).	<p>Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken op pagina 34 tot en met pagina 60 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2021 als van de activa en passiva van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid op 31 december 2021 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).</p> <p>Naar ons oordeel zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2021 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader dat is vastgesteld door het algemeen bestuur d.d. 29 december 2021.</p>

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur d.d. 29 december 2021 en de

Regeling Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2021. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de Regeling Controleprotocol WNT 2021 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 507.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2021. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 25.350 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa of WNT-redenen relevant zijn.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- ▶ jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen (pagina 10 tot en met pagina 33).

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen.

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur afwegen of de financiële positie voldoende is om de gemeenschappelijke regeling in staat te stellen de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 29 december 2021, de Regeling Controleprotocol WNT 2021, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- ▶ het identificeren en inschatten van de risico's
 - ▷ dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
 - ▷ dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- ▶ het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- ▶ het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- ▶ het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- ▶ het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- ▶ het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Rotterdam, XX-XX-XXXX

BDO Audit & Assurance B.V.
namens deze,

C.M. Steehouwer MSc RA

CONCEPT

Agendapunt II-2
Registratienummer 2022/0275

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 14 april 2022
- Onderwerp: Bijstelling financieel perspectief 2022
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
in te stemmen met:
1. De bijstelling van het financieel perspectief voor het jaar 2022 met een tekort van € 527.000 vanwege het definitieve resultaat 2021;
 2. De implicatie dat voor de jaren 2022 en 2023 geen reserve 5HL meer resteert.
- Vergaderstuk: Memo financieel perspectief voor informeren colleges en raden (bijgesteld)
- Toelichting: In het algemeen bestuur van 10 maart is gesproken over het financieel perspectief, met daarbij een memo om de colleges en de raden in de gemeenten te informeren.
- Hierbij is ingegaan op de structurele gevolgen vanaf 2023 en de gevolgen voor 2022. Samengevat:
- Structurele gevolgen vanaf 2023: verhoging bijdrage €2.264.000,
1. €464.000,- om de CAO-effecten voor onze medewerkers te dragen;
 2. €1.800.000,- om structureel hogere kosten te kunnen absorberen.
- Gevolgen voor 2022: prognose tekort €1.634.000,
1. €464.000,- om de CAO-effecten voor onze medewerkers te dragen;
 2. €1.170.000,- prognose tekort na extra bijdrage CAO.
- Het financieel perspectief is opgesteld indachtig de prognose van € 0,8 mln negatief voor 2021 op basis van BURAP-II. Bij de behandeling van de jaarstukken 2021 is toegelicht dat het werkelijke tekort in 2021 uit is gekomen op € 1,9 mln. Deze uitkomst heeft een effect van een extra tekort van € 0,5 mln in 2022, dat we hieronder toelichten.

Gevolg jaarresultaat 2021 voor financieel perspectief 2022

Bij de behandeling van het financieel perspectief is al gesteld dat de reserve Vijfheerenlanden leeg was en niet gebruikt kon worden om tekorten af te dekken. Het is goed hierbinnen onderscheid te maken in twee zaken:

1. De regulier ingecalculerde onttrekkingen over de periode 2019-2023 om de frictie van structureel 1,5 mln op te lossen. Ieder jaar wordt een hoger bedrag aan maatregelen gerealiseerd om zo in 2023 de frictie van 1,5 mln structureel op te lossen. Dus ieder jaar wordt een kleiner deel uit de reserve onttrokken om niet opgeloste frictie te dekken. Dit hele proces staat los van het financieel perspectief;
2. De "extra" ruimte die in de reserve zat boven op de ingecalculerde onttrekkingen. Deze ruimte was bij de gesprekken over het financieel perspectief volledig benut, onder andere voor de CAO verhoging in 2021.

Het jaarresultaat 2021 valt negatiever uit. We hanteren de afspraak dat we de jaarrekening sluitend maken met een onttrekking uit de reserve 5HL (zogenaamde 'nullijn'). Voor dekking van het negatieve jaarresultaat 2021 onttrekken we daarom €1.900.000 aan de reserve 5HL. Die reserve is daarmee leeg en niet langer beschikbaar om in 2022 en daarna frictiekosten en eventuele verliezen te compenseren. Onderstaande tabel geeft het overzicht over het verloop van de reserve 5HL in 2021.

Reserve Vijfheerenlanden	Bedrag (x €1000)
Stand reserve 31-12-2020	2552
Toevoeging resultaat 2020	5
Reguliere onttrekking frictie 5HL 2021	-/- 658
Onttrekking voor dekking jaarresultaat	-/- 1899
Stand reserve 31-12-2021	0

Gevolgen voor 2022: prognose tekort €1.634.000 + € 527.000 = € 2.161.000

1. €464.000,- om de CAO-effecten voor onze medewerkers te dragen;
2. €1.170.000,- prognose tekort vanwege hogere kosten en exogene ontwikkelingen;
3. €527.000 extra tekort vanwege vervallen reguliere onttrekking 5HL aangezien die is gebruikt voor dekking van het negatieve jaarresultaat 2021.

Nadrukkelijk wordt gesteld dat het een prognose betreft. Het werkelijke jaarresultaat over 2022 kan afwijken. Hierbij merken we twee zaken op:

- a) In afstemming met het bestuur onderzoekt de VRZHZ voorstellen om (incidenteel) besparingen in 2022 te vinden om zoveel als mogelijk het extra tekort van € 527.000 op te lossen. Belangrijk dat het serviceniveau van de VRZHZ overeind blijft;

- b) De grote mate van onzekerheid. Vooral de Oekraïne crisis heeft een grote maar nog niet te kwantificeren invloed. Zowel op onze taken, de onduidelijkheid over vergoedingen, als het effect op marktontwikkelingen zoals de stijgende energieprijzen. We rapporteren hierover in de bestuursrapportages over 2022.

Omdat we steeds kiezen voor een transparante wijze van rapporteren, melden we in de informatiebrief die we met de zienswijze op de begroting 2023 naar de gemeenten sturen wel het inzicht van een prognose van € 2.161.000 over 2022. Zie de bijlage.

Financiën:

Hieronder het effect van de betekenis per gemeente tov de notitie zoals behandeld in het algemeen bestuur van maart 2022. De tabel voor 2023 is niet gewijzigd daarom ook niet opnieuw opgenomen.

		Prognose 1.170.000	CAO 464.000	Deel 5HL 527.000	Totaal 2.161.000
Alblasserdam	3,9%	45.630	18.096	20.553	84.279
Dordrecht	29,0%	339.300	134.560	152.830	626.690
Gorinchem	8,0%	93.600	37.120	42.160	172.880
Hard. Giesd.	3,3%	38.610	15.312	17.391	71.313
H-I-Ambacht	5,4%	63.180	25.056	28.458	116.694
Hoeksche Waard	18,3%	214.110	84.912	96.441	395.463
Molenlanden	10,4%	121.680	48.256	54.808	224.744
Papendrecht	6,5%	76.050	30.160	34.255	140.465
Sliedrecht	5,3%	62.010	24.592	27.931	114.533
Zwijndrecht	9,9%	115.830	45.936	52.173	213.939

Vervolgstappen:

Na vaststelling in het algemeen bestuur wordt de memo toegevoegd aan de brief over de zienswijze met betrekking tot de ontwerpbegroting 2023. Gemeenteraden kunnen deze zo integraal betrekken bij het opstellen van de zienswijze.

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Directie

C.P. Frentz

W.D. Veen

T. van Mourik

dd. Klik voor datum

dd. Klik voor datum

dd. 7-4-2022

Notitie

Aan:	De burgemeesters van de 10 deelnemende gemeenten van VRZHZ	Van:	Caren Frentz, secretaris AB VRZHZ
Onderwerp:	Notitie financieel perspectief VRZHZ	Datum:	14 april 2022

Beste burgemeesters,

Al geruime tijd spreken we in het Algemeen Bestuur met elkaar over de kwaliteit van dienstverlening aan onze inwoners. Over stijgende kosten, exogene ontwikkelingen, innovaties. En over de financiële consequenties daarvan voor onze Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ).

De uitgangspunten van onze dienstverlening hebben we vastgelegd in het beleidsplan 2022-2025. Daar hebben de gemeenteraden van de 10 gemeenten in onze regio eind 2021 volmondig mee ingestemd. We zien VRZHZ als een zelfstandige veiligheidsregio met als kernwaarden: compact, nabij en veerkrachtig.

De volgende stap is dat wij het beleidsplan financieel gaan dragen. Dat is geen sinecure, want we zien dat betere arbeidsvoorwaarden voor onze medewerkers (CAO), stijgende bedrijfskosten, exogene ontwikkelingen en gewenste innovaties¹ een grote en blijvende (extra) financiële impact hebben. Onze begroting staat in toenemende mate onder druk.

Zoals toegelicht in het Algemeen Bestuur van 10 maart 2022 en 14 april 2022, zorgen de nieuwe CAO, stijgende kosten en exogene ontwikkelingen nu reeds voor een negatief resultaat in 2021 (gedekt uit de reserve 5HL). Voor 2022 geldt een negatieve prognose van €-2.161.000,- ongedekt (inclusief CAO).

De reserve 5HL is leeg. Het kostenniveau in onze bedrijfsvoering is significant gestegen. De veiligheidszorg voor onze inwoners willen we op het huidige niveau garanderen. VRZHZ heeft de afgelopen jaren aanzienlijke bezuinigingen doorgevoerd. Daarom zullen nieuwe besparingen direct effect hebben op de kwaliteit van onze dienstverlening. Denk aan: minder brandweerposten, een lager aantal piketten en het afstoten van ons eigen operationeel crisiscentrum. Daarom doen we een dringend beroep op de 10 gemeenten in onze regio. Concreet: Een eenmalige extra bijdrage van €2.161.000,- in 2022. Vanaf 2023 een structurele extra bijdrage van €2.264.000,-, bestaande uit:

1. €464.000,- om de CAO-effecten voor onze medewerkers te dragen;
2. €1.800.000,- om structureel hogere kosten te kunnen absorberen.

¹ Stijgende kosten (in mln.) betreffen onder andere CAO ontwikkelingen (0,5), inkoop/onderhoud materieel en materialen (0,3), onderhoud gebouwen (0,3), ICT (0,5) en informatieveiligheid (0,2). Bij kosten exogene ontwikkelingen gaat het vooral om invoering van de omgevingswet (0,4). Gewenste innovaties zijn het Multi Intelligence Center (0,35) en de Risk Factory (afhankelijk van business case).

Een specificatie van de hogere bijdrage per gemeente - overigens te bezien in de context van meerjarige teruggaven aan gemeenten in de periode 2014-2019 en significante besparingen die VRZHZ al heeft gerealiseerd - vindt u in bijlage A. Ter toelichting geeft bijlage B een korte historische reflectie.

Voor 2022 betreft het nadrukkelijk een prognose. Het werkelijke jaarresultaat over 2022 kan afwijken. We blijven onderzoeken of en hoe we in 2022 (incidentele) besparingen kunnen vinden waarbij het serviceniveau overeind blijft. Tegelijk zien we een grote mate van onzekerheid. Vooral de Oekraïne crisis heeft een grote invloed op de kosten van materialen, grondstoffen en energie. De huidige doorrekening van het financieel perspectief is daardoor een redelijke indicatie, maar geenszins definitief.

Vragen en antwoorden

VRZHZ vraagt de 10 gemeenten in de regio hun gezamenlijke bijdrage structureel met €2.264.000,- te verhogen. Dat leidt logischerwijs tot vragen. Daarom gaan we hieronder in op een vijftal begrijpelijke vragen.

1. Waarom moet het geld van gemeenten komen? Kan VRZHZ niet (meer) bezuinigen?

We hebben zorgvuldig gekeken naar alternatieve financiering in de vorm van extra besparingen. Onze conclusie is dat extra besparingen - mede indachtig eerdere bezuinigingen - een direct effect zullen hebben op het kwaliteitsniveau van onze dienstverlening; de veiligheidszorg aan inwoners. Denk daarbij aan het sluiten van meerdere brandweerposten, het terugbrengen van het aantal piketten en het afstoten van ons operationele crisiscentrum. Dat vinden we niet verantwoord. Desondanks blijft VRZHZ te allen tijde streven naar efficiency. Dat is recent nog gebleken uit het oversluiten van de leningen portefeuille tegen lagere rentetarieven en het reduceren van het aantal red- en schuimblusvoertuigen.

2. Moeten de voorstellen nu, net rond de verkiezingen?

De voorstellen zijn nodig om de veiligheidszorg tenminste op het huidige niveau te houden en daarnaast verstandig in te spelen op ontwikkelingen. Het financieel perspectief van VRZHZ is niet van gisteren. Gedurende lange tijd heeft VRZHZ haar eigen broek op kunnen houden. De ruimte in de begroting is echter zienderogen krappere geworden. Kosten schieten omhoog. Exogene ontwikkelingen vragen om extra geld. Tegelijkertijd wil VRZHZ vasthouden aan het kwaliteitsniveau zoals dat is herbevestigd in het recent vastgestelde beleidsplan 2022-2025. De gemeenteraadsverkiezingen doen daar niet aan af. VRZHZ voelt zich uiteraard aangemoedigd om nut en noodzaak van haar dienstverlening vanaf het voorjaar 2022 op een goede manier voor het voetlicht te brengen van de nieuw gekozen gemeenteraden. Des te meer omdat de begroting 2023 van VRZHZ - met inbegrip van de zienswijzen van gemeenteraden - in juni 2022 moet worden vastgesteld.

3. Hoe zit het dan voor het jaar 2022?

De nieuwe CAO is sinds 2021 van kracht. Vooropgesteld, die CAO heeft onze medewerkers verbeterde arbeidsvoorwaarden opgeleverd. Als betrokken werkgever is VRZHZ daar content mee. Dat neemt echter niet weg dat de financiële impact van de CAO aanzienlijk is. Ongeveer €500.000,- op jaarbasis. Daarom speelt de financiële opgave van VRZHZ eigenlijk al vanaf 2021. Het tekort in 2021 kon worden gedekt uit de resterende reserve Vijfheerenlanden. Daarmee is die reserve echter leeg, hetgeen betekent dat de dekking voor de negatieve prognose ad €2.161.000,- (inclusief CAO) in 2022 ergens anders vandaan moet komen. Lees: uit een incidentele extra bijdrage van gemeenten. De VRZHZ beschouwt 2022 daarmee als een 'overgangsjaar' naar de structureel hogere bijdrage van gemeenten per 2023.

4. Zijn we nu compleet?

Er is in beeld gebracht welke ontwikkelingen en bijbehorende kosten we op dit moment concreet kunnen berekenen. Zo volledig en integraal als het nu mogelijk is. Maar er zijn ook ontwikkelingen waarvan we het effect nog niet weten. Een grote ontwikkeling is bijvoorbeeld de Europese deeltijdrichtlijn. Deze richtlijn conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Hiervoor wordt landelijk onderzoek uitgevoerd tussen de veiligheidsregio's en het Ministerie van Justitie en Veiligheid. De insteek van de veiligheidsregio's is dat de kosten die hiermee samenhangen een stelselwijziging betreffen en door het Rijk betaald moeten worden. Een andere ontwikkeling die speelt is het PFAS vraagstuk wat zich met name vertaalt in het type schuim dat we mogen gebruiken. De hiervoor benodigde schuimtransitie werken we in 2022 uit. Ten derde, de nieuwe CAO gemeenten geldt voor 2021 en 2022, dus is het te verwachten dat we in 2023 nieuwe CAO onderhandelingen krijgen. Kortom, het financieel perspectief van VRZHZ is helaas allesbehalve definitief. We houden uiteraard zorgvuldig vinger aan de pols.

5. Hoe ziet het proces er verder uit?

De voorstellen worden tegelijk met de ontwerpbegroting 2023 voor zienswijze voorgelegd bij de gemeenteraden. Definitieve besluitvorming m.b.t. de begroting 2023 volgt in het algemeen bestuur van juni 2022. Toekomstige ontwikkelingen met financiële gevolgen die VRZHZ niet kan dragen zullen - na accordering door het algemeen bestuur- voor zienswijze aan gemeenteraden worden voorgelegd. Daarvoor gebruiken we de reguliere P&C werkwijze van begroting, bestuursrapportages en jaarrekening.

Bijlage A: Betekenis per gemeente

Gevolgen voor 2022: prognose €2.161.000,- negatief

1. €464.000,- om de CAO-effecten voor onze medewerkers te dragen;
2. €1.697.000,- prognose tekort na extra bijdrage CAO;

Structurele gevolgen vanaf 2023: extra bijdrage €2.264.000,-

1. €464.000,- om de CAO-effecten voor onze medewerkers te dragen;
2. €1.800.000,- om structureel hogere kosten te kunnen absorberen.

		Bijdrage 2022	Structureel vanaf 2023
		2.161.000	2.264.000
Alblasserdam	3,9%	84.279	88.296
Dordrecht	29,0%	626.690	656.560
Gorinchem	8,0%	172.880	181.120
Hardinxveld Giessendam	3,3%	71.313	74.712
Hendrik-Ido-Ambacht	5,4%	116.694	122.256
Hoeksche Waard	18,3%	395.463	414.312
Molenlanden	10,4%	224.744	235.456
Papendrecht	6,5%	140.465	147.160
Sliedrecht	5,3%	114.533	119.992
Zwijndrecht	9,9%	213.939	224.136

Bijlage B: Kort historisch perspectief

VRZHZ in de huidige vorm voert terug naar 2013 toen lokale brandweren zijn overgegaan naar de regionale organisatie. Een regionalisering die heeft bijgedragen om per saldo een forse kostenbesparing van €5,2 mln. op jaarbasis te realiseren die als bezuinigingsopgave in 2013 en 2025 is vastgelegd. Deze opgave is in de afgelopen jaren versneld en volledig gerealiseerd. Het gevolg daarvan was dat de jaarrekening tot aan 2019 altijd een overschot kende. VRZHZ hanteert strak de regionaal afgesproken kaders "Grip op verbonden partijen" waardoor een kleine eigen algemene reserve wordt aangehouden en het overschot terugvloeit naar de gemeenten. In totaal is over de periode 2014-2019 een bedrag van €11,2 mln. teruggegaan naar de gemeenten.

In 2019 zien we al een lager resultaat en in 2020 voor het eerst een negatief resultaat. Dat wordt nog opgevangen binnen de reserve Vijfheerenlanden maar hierin zijn de eerste tekenen van de kostenontwikkeling zichtbaar. In 2021 zet deze lijn zich stevig door, wat de aanleiding is geweest om in het bestuur over het financieel perspectief te spreken.

Hoewel de omvang van de totale gemeentelijke bijdrage aan VRZHZ niet is veranderd, hebben veel gemeenten wel effect ondervonden van de herziening van de kostenverdeelssystematiek per 2019. De verdeelsleutel van de kosten over de gemeenten ten tijde van de regionalisering was een zogenaamde "historische verdeelsleutel". Deze was gebaseerd op kosten die gemeenten in het verleden voor de brandweezorg in de eigen gemeente betaalden. In februari 2018 is door het AB ingestemd met een nieuw verdeelmodel op basis van de uitkering die gemeenten ontvangen uit het gemeentefonds, sub-cluster brandweezorg en rampenbestrijding. De totale hoogte van de begroting van VRZHZ is bij dit besluit niet gewijzigd, alleen de verdeling van de bijdragen over de gemeenten. Dit betekent dat het voor een individuele gemeente wel tot een voordeel of nadeel op de gemeentelijke bijdrage heeft geleid.

Een laatste punt wat in de historische schets genoemd moet worden is het uittreden van Leerdam en Zederik per 2019 en de overgang naar Veiligheidsregio Utrecht (VRU). Als gevolg hiervan kent VRZHZ een structurele frictie van €1,5 mln. per jaar, het verschil tussen de inkomsten uit Leerdam en Zederik en de direct vervallen kosten. Voor deze frictie heeft VRZHZ na arbitrage een uittreedsom ontvangen van €5,1 mln.. Hiermee is de reserve Vijfheerenlanden gevormd. Dit is incidenteel geld om een periode te overbruggen om via besparingen de frictie naar nul te brengen. Het zoeken naar besparingen ligt op schema. Inmiddels is ca €1,2 mln. gevonden en moet nog €0,3 mln. worden opgelost. Echter ca €0,9 mln. van de gevonden bezuinigingen staat los van het vertrek van Leerdam en Zederik. Met andere woorden, als Vijfheerenlanden niet was ontstaan, dan had VRZHZ zelf €0,9 mln. aan middelen vrij kunnen maken om in te zetten voor het financieel perspectief. Gesteld kan worden dat het uittreden van Leerdam en Zederik ons dus structureel €0,9 mln. aan eigen middelen kost. Dit gaat in tegen het uitgangspunt dat het uittreden van de Leerdam en Zederik de achterblijvende gemeenten niet tot meerkosten mag leiden. Inmiddels is een brief gezonden naar de minister van BZK om hierover in gesprek te komen en een oplossing te vinden.

Bijlage C: Toelichting MIC en Risk Factory

Multi Intelligence Center

Het MIC wordt vormgegeven bij de meldkamer in Rotterdam en is een samenwerking met de regio Rijnmond en de gezamenlijke brandweer. De regio's Haaglanden en Hollands Midden hebben een intentie uitgesproken om aan te haken. Dit past in het model waarin toegewerkt wordt naar 4 tot 5 Intelligence Centers verspreid over het land die samenwerken met het Landelijk coördinatie knooppunt Rijk – Regio's (KCR2). Hiermee wordt een belangrijke aanbeveling van de commissie Muller m.b.t. de evaluatie Wet Veiligheidsregio's ingevuld. De doelstelling van het MIC is om datastromen slim samen te brengen en iedereen in het veld te voorzien van de juiste, up-to-date informatie. Zodat de professionals kunnen doen wat ze moeten doen: mensen helpen. Juist als iedere seconde telt.

De kosten van structureel €0,35 mln. zijn gebaseerd op een eerste onderzoek samen met Rijnmond. Het jaar 2022 gebruiken we voor het uitwerken van een businesscase met Haaglanden en Hollands Midden. Het AB vindt het belangrijk vroegtijdig aan te haken bij de ontwikkelingen om zo mee te kunnen sturen. Het is een onontkoombare ontwikkeling en nu aansluiten betekent dat we later niet tegen een hogere prijs in moeten stappen. Het MIC geeft gelijk invulling aan het borgen van de functie van de zogenaamde calamiteitencoördinator op de meldkamer, de CaCo. Dit is een wettelijke taak voor de veiligheidsregio maar wordt op onze meldkamer al jaren door de politie ingevuld. Daar hebben we dus al die jaren een voordeel mee gehad, maar de politie heeft aangegeven dit niet langer te kunnen doen. De kosten als we een CaCo los van het MIC moeten vormgeven bedragen €0,18 mln. per jaar. Het integreren met het MIC levert ons een synergievoordeel op.

Risk Factory

In een Risk Factory werken gemeenten, VRZHZ en andere partners samen aan bewustwording rond veiligheid. Onderwerpen die bijvoorbeeld aan bod komen zijn verkeersveiligheid, drugs, vuurwerk, brandveiligheid, onveilige situaties thuis, groepsdruk, nepnieuws en sexting. Dit met het oog op het vergroten van de zelfredzaamheid en veerkracht van onze kinderen. Maar ook van ouderen.

Het AB ziet in de Risk Factory een mooi concept, waarbij specifiek ingezoomd kan worden op de risico's die onze regio kenmerken, zoals bijvoorbeeld waterveiligheid. Voorwaarde is dat het een concept is dat aansluit op de leefwereld van onze jongeren. Binnen gemeenten en partners wordt al veel gedaan als het gaat om bewustwording van veiligheid. Om die reden zet het algemeen bestuur in op het uitwerken van een businesscase in 2022 waarbij gekeken wordt hoe de huidige inzet kan worden omgebogen ten gunste van een Risk Factory, en zo mogelijk een sluitende businesscase is te realiseren. De bijdrage is daarom vooralsnog op pm gezet. Voorwaarde voor het uitwerken is dat alle partners zich committeren aan de Risk Factory.

Agendapunt II-3
 Registratienummer 2022-0276

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 14 april 2022

Onderwerp: Ontwerpbegroting 2023

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. In te stemmen met de ontwerpbegroting 2023 van de VRZHZ;
2. Kennis te nemen van de jaarschijf 2026 van het investeringsplan;
3. De ontwerpbegroting 2023 aan te bieden aan de colleges met het verzoek deze ter zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden. Deze zienswijze wordt geïntegreerd met de voorstellen uit het financieel perspectief;
4. De definitieve begroting na zienswijzen vast te stellen in het algemeen bestuur van 23 juni 2022.

Vergaderstuk: 2022/0276A - Ontwerpbegroting 2023

Toelichting:

Inleiding

De ontwerpbegroting 2023 noemt de stappen die in 2023 gezet worden om invulling te geven aan de visie uit het beleidsplan 2022-2025. We volgen in deze begroting de lijn van de zes sporen uit het beleidsplan. Zo kunnen de stappen goed in het licht van het beleidsplan worden gezien. Dit richt zich vooral op de specifieke en bijzondere zaken die dit jaar aandacht vragen. Voorop staat dat we een organisatie zijn die continu paraat staat voor de veiligheid van mens en dier binnen de regio Zuid-Holland Zuid. Van kleine incidenten tot groot, opererend vanuit 31 kazernes.

Omvang begroting en gemeentelijke bijdrage

In onderstaande tabel is de raming van baten en lasten weergegeven:

Concernniveau 2023 <i>Bedragen x € 1.000</i>	Begroting 2023		
	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	49.108	48.474	-634
Mutaties reserves	77	711	634
Resultaat	49.184	49.184	0

Het verloop van de gemeentelijke bijdrage als onderdeel van de baten van de begroting 2023 ziet er ten opzichte van de begroting 2022 als volgt uit:

Verloopstaat gemeentelijke bijdrage 2023		Gemeentelijke bijdrage
Bedragen x € 1.000		
Begroting 2022		38.290
	<i>Mutaties</i>	
	Corr Bijdrage uittreedsom	210
Begroting 2022 na wijziging		38.500
	<i>Mutaties</i>	
	Loonindex	555
	Prijsindex	274
	Maatwerk FLO	25
	Meerjaren perspectief	2.264
Begroting 2023		41.618

Voor de uitkering van het Gemeentefonds hanteert het Rijk de volgende systematiek:

De voor de uitkeringen uit het gemeentefonds beschikbare bedragen worden vastgesteld bij begrotingswet. Op basis van het beschikbare bedrag en de geraamde uitkeringsbasis wordt voor de algemene uitkering jaar t de uitkeringsfactor voorlopig vastgesteld. De definitieve uitkeringsfactor voor het jaar t wordt in het jaar t+2 vastgesteld. Aan het eind van het jaar t+2 wordt, nadat de bedragen per eenheid voor het jaar t zijn vastgesteld, de algemene uitkering jaar t vastgesteld.

Samenhang met financieel perspectief

In het algemeen bestuur van 10 maart 2022 zijn voorstellen behandeld met betrekking tot het financieel perspectief van de VRZHZ. Deze voorstellen zijn verwerkt in deze ontwerpbegroting 2023 en als zodanig onderdeel van de zienswijze bij de gemeenten. Concreet gaat het per saldo in 2023 om een verhoging van € 2,64 mln. Daarnaast is, zoals gebruikelijk, de reguliere loon- en prijsindex toegepast op basis van gegevens van het CBS. Dit is ca. 2% van het begrotingstotaal.

Het kostenniveau in onze bedrijfsvoering is significant gestegen. De veiligheidszorg voor onze inwoners willen we op het huidige niveau garanderen. De VRZHZ heeft de afgelopen jaren aanzienlijke bezuinigingen doorgevoerd. Daarom zullen nieuwe besparingen direct effect hebben op de kwaliteit van onze dienstverlening. Denk aan: minder brandweerposten, een lager aantal piketten en het afstoten van ons eigen operationeel crisiscentrum. Daarom doen we een dringend beroep op de 10 gemeenten in onze regio. Concreet vanaf 2023 een structurele extra bijdrage van €2.264.000, bestaande uit:

1. €464.000 om de CAO-effecten voor onze medewerkers te dragen;
2. €1.800.000 om structureel hogere kosten te kunnen absorberen.

Stijgende kosten (in mln) betreffen onder andere CAO ontwikkelingen (0,5), inkoop/onderhoud materieel en materialen (0,3), onderhoud gebouwen (0,3), ICT (0,5) en informatieveiligheid (0,2). Bij kosten exogene ontwikkelingen gaat het vooral om invoering van de omgevingswet (0,4).

Gewenste innovaties zijn het Multi Intelligence Center (0,35) en de Risk Factory (afhankelijk van business case).

Laatste jaar ingroei kostenverdeelssystematiek

Per 2019 is de nieuw kostenverdeelmodel ingegaan op basis van de uitkering die gemeenten ontvangen uit het gemeentefonds, sub-cluster brandweezorg en rampenbestrijding. De totale hoogte van de begroting van de VRZHZ is bij dit besluit niet gewijzigd, alleen de verdeling van de bijdragen door de gemeenten. Er wordt een ingroeiperiode wordt aangehouden van 5 jaar. Dit betekent dat het begrotingsjaar 2023 het laatste jaar van de ingroei is.

Zienswijze gemeenten

Zoals ieder jaar zal de ontwerpbegroting via de colleges worden aangeboden voor een zienswijze aan de gemeenteraden. We zullen dit jaar in het aanbieden specifiek aandacht geven aan de voorstellen die uit het financieel perspectief naar voren zijn gekomen. Burgemeesters hebben eind februari een memo ontvangen om raad en college te informeren. Op een zelfde wijze zullen wij informatie geven om nieuwe colleges en raden te informeren. Op 11 mei is een voorlichtingsavond voor nieuwe raadsleden waar we ook in gaan op de ontwikkelingen.

Investeringsplan

Het Meerjaren Investeringsplan (MJIP) is vastgesteld in het algemeen bestuur van 18 februari 2021 voor de jaarschijven 2021-2024. Met de begroting 2022 is ook de jaarschijf 2025 vastgesteld. We vragen nu om ook de jaarschijf 2026 vast te stellen.

Risicoparagraaf en weerstandsvermogen

De risicoparagraaf in hoofdstuk 4.1 laat zien dat op dit moment de ratio van het weerstandsvermogen 0,33 is, het niveau van ruim onvoldoende.

Eind 2021 is een onderzoek gestart omtrent de omvang en volledigheid van de opgenomen financiële risico's en de daaraan gekoppeld weerstandsvermogen. In dit onderzoek wordt er een interne analyse gedaan en wordt er ook gekeken naar andere veiligheidsregio's. Daarnaast wordt er opnieuw gekeken naar de gemaakte afspraken in het verleden tussen de gemeenten en de gemeenschappelijke regeling VRZHZ. Uiteindelijk leidt dit tot een, met alle partijen afgestemd, (beleids-)voorstel in de loop van 2022. De financiële risico's en weerstandsvermogen voor de jaarrekening 2021 zijn gebaseerd op de gemaakte afspraken bij het AB besluit 2017/1712 "Eenduidige kaders voor begroting en algemene reserve GR-en" en vastgesteld beleid "Nota Weerstandsvermogen en Risicomanagement 2018". Conform de afspraken houdt de VRZHZ een maximale weerstandscapaciteit van €500k. De overige financiële risico's dienen gedekt te worden door de deelnemende gemeenten. Met de (negatieve) uitkomst van de jaarrekening 2021 komt de financiële positie van de VRZHZ steeds meer onder druk te staan. Het lopend onderzoek

kan er toe leiden dat nieuwe geactualiseerde spelregels moeten worden vastgelegd voor de (nabije) toekomst.

Juridische aspecten: n.v.t.

Financiën: De financiële effecten worden verwerkt na vaststelling van de definitieve begroting in het algemeen bestuur van juni.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|----------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- | | |
|----------------------------------------------------|----------------------------------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Vervolgstappen: Na besluitvorming door het algemeen bestuur wordt de ontwerpbegroting aangeboden aan de colleges met het verzoek deze voor zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.

Definitieve besluitvorming over de begroting 2023 vindt plaats in het algemeen bestuur van 23 juni 2022.

Communicatie: Communicatie over de ontwerpbegroting en de samenhang met het financieel perspectief vindt plaats bij het aanbieden voor de zienswijze.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	G. Hoppener	W.D. Veen	T. van Mourik
	dd. 9-4-2021	dd. 9-4-2021	dd. 9-4-2021



2022/0276A



Ontwerpbegroting 2023

Versie algemeen bestuur
14 april 2022



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Veiligheid voorop	4
2.1	Wat we willen bereiken	4
2.2	Wat we daarvoor doen	4
2.3	Relatie met financieel perspectief.....	5
2.4	Wat mag het kosten?.....	5
3	Uitwerking van de sporen	7
3.1	Passend acteren op ons risicobeeld	7
3.2	Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing	8
3.3	Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers	10
3.4	Informatie gestuurd werken.....	11
3.5	Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid	13
3.6	Wendbaar en duurzaam organiseren	14
4	Paragrafen	15
4.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing	15
4.2	Onderhoud kapitaalgoederen.....	17
4.3	Financiering.....	18
4.4	Bedrijfsvoering.....	22
4.5	Verbonden partijen.....	22
4.6	Meerjarig investeringsplan	26
5	Financiën	27
5.1	Algemeen.....	27
5.2	Overzicht van baten en lasten.....	27
5.3	Overzicht van de gemeentelijke bijdragen	27
5.4	Incidentele baten en lasten	28
5.5	Meerjarenraming 2023-2026	28
5.6	Uiteenzetting financiële positie	28
5.7	Verloop van reserves	29
5.8	Verloop van voorzieningen	31
6	Vaststelling	32
7	Bijlagen.....	33
7.1	Overzicht van baten en lasten naar kostensoorten	33
7.2	Programmplan met overzicht van baten en lasten	34
7.3	Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling	34
7.4	Verplichte beleidsindicatoren	34
7.5	Geprognostiseerde balans.....	35
7.6	Risico's	36

1 Inleiding

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Namens de 10 gemeenten in onze regio voeren wij verschillende taken uit voor het programma veiligheid, namelijk risicobeheersing, crisisbeheersing, brandweezorg en geneeskundige hulpverlening. De begroting 2023 is de tweede jaarschijf gebaseerd op het beleidsplan 2022-2025.

De begroting 2023 noemt de stappen die in 2023 gezet worden om invulling te geven aan de visie uit het beleidsplan. We volgen in deze begroting de lijn van de sporen uit het beleidsplan. Zo kunnen de stappen goed in het licht van het beleidsplan worden gezien. De speerpunten richten zich vooral op de specifieke en bijzondere zaken die dit jaar aandacht vragen. Voorop staat dat we een organisatie zijn die continu paraat staat voor de veiligheid van mens en dier binnen de regio Zuid-Holland Zuid. Van kleine incidenten tot groot, opererend vanuit 31 kazernes.

Ontwikkelingen staan niet stil. In 2023 verwachten we aan de slag te kunnen met de uitkomsten van het landelijk onderzoek naar een toekomstbestendig brandweerstelsel. De omgevingswet zal in 2023 van kracht zijn en er wordt meer duidelijk over de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's. Afhankelijk van het proces in 2022 hopen we in 2023 volop in te zetten op de Risk Factory en het Multi Intelligence Center.

In 2022 is intensief gesproken over het financieel perspectief van de VRZHZ. Zorgen zijn er als het gaat over de hoge inflatiecijfers van de laatste tijd. We verwachten dit terug te zien in een nieuwe CAO in 2023 omdat de huidige tot en met 2022 loopt. Het vraagt om blijvend de vinger aan de pols te houden en hier transparant met het bestuur over te spreken.

De coronacrisis heeft laten zien dat de wereld niet maakbaar is. Onverwachts kunnen perspectieven er anders uit zien. Het zit in de kern van ons werk. Incidenten en crisis is waar het anders gaat dan de verwachting was. Vanuit onze kernwaarden, deskundig, daadkrachtig, betrokken en samenwerkingsgericht werken we ook in 2023 aan een veilig Zuid-Holland Zuid.

Hoe is de begroting opgebouwd?

In hoofdstuk 2 schetsen we een samenvatting van het programma dat de VRZHZ voert. Hoofdstuk 3 gaat in op de verschillende (beleids)doelstellingen, opgebouwd langs de lijn van de zes sporen uit het concept beleidsplan. De verplichte paragrafen van de begroting komen aan bod in hoofdstuk 4, waarna vervolgens hoofdstuk 5 de financiële begroting toont.

2 Veiligheid voorop

De begroting van de Veiligheidsregio beslaat in essentie het taakveld 'Risico-, crisisbeheersing en brandweer' en vormt zo onderdeel van het programma Veiligheid. De begroting (en jaarrekening) van de Veiligheidsregio is opgezet als een 'plug-in' voor de gemeentelijke programmabegroting. Het volgt de opzet van het BBV, als ware het een (deel)programma.

2.1 Wat we willen bereiken

Het **beoogd effect** van dit programma is weergegeven in de visie van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid:

Wij vergroten de veiligheid van iedereen die in Zuid-Holland Zuid woont, werkt of recreëert. We stimuleren en bevorderen veiligheid en veilig gedrag. We doen dit met voor hun taak uitgeruste medewerkers en in nauwe verbinding met onze gemeenten en samenwerkingspartners. Informatie wordt door ons steeds beter gebruikt om veiligheid te verbeteren. Wij werken risicogericht en tonen flexibiliteit bij het oppakken van strategische opgaven. Bij incidenten reageren we adequaat om een onveilige situatie te voorkomen, te beperken of te bestrijden.

2.2 Wat we daarvoor doen

Om dit effect te realiseren, voeren wij voor onze 10 gemeenten in de regio taken uit op het gebied van risicobeheersing, crisisbeheersing, rampenbestrijding, brandweezorg en geneeskundige hulpverlening, ondersteund door taken op het gebied van bedrijfsvoering. In het beleidsplan 2022-2025 zijn voor de komende periode de volgende 6 sporen benoemd:

1. Passend acteren op ons risicobeeld
2. Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing
3. Het leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers
4. Informatie gestuurd werken
5. Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid
6. Wendbaar en duurzaam organiseren

De uitvoering van onze taken hangt sterk samen met ons risicoprofiel. Een opvallende factor in ons risicobeeld is de vele infrastructuur, met dagelijks het vervoer van grote hoeveelheden verschillende gevaarlijke stoffen. Rivieren die bijdragen aan het overstromingsrisico. Indringende vraagstukken als we die verbinden met de grote woningbouwopgave in onze regio, die voor een groot deel plaats vindt op locaties met veel infrastructuur of die onder water lopen bij een overstroming. Daarnaast is er steeds meer aandacht voor wat we "nieuwe typen crises" noemen zoals een pandemie of digitale verstoring. Crises die de maatschappij kunnen ontwrichten.

Dat doen we niet alleen als VRZHZ. We werken nauw samen met gemeenten en partners als de OZHZ, de DG&J, andere hulpdiensten, maar ook waterschappen en nutsbedrijven. En we werken steeds intensiever op landelijk niveau als veiligheidsregio's samen. De rol van het Veiligheidsberaad in de aanpak van de Corona pandemie is hier een voorbeeld van. En zo kijken we landelijk ook naar vraagstukken als de

taakdifferentiatie van de brandweer, de arbeidsvoorwaarden en de ontwikkeling van informatiegestuurd werken.

2.3 Relatie met financieel perspectief

In het algemeen bestuur van 10 maart 2022 zijn voorstellen behandeld met betrekking tot het financieel perspectief van de VRZH. Deze voorstellen zijn verwerkt in deze ontwerpbegroting 2023 en als zodanig onderdeel van de zienswijze bij de gemeenten. Concreet gaat het per saldo in 2023 om een verhoging van € 2,26 mln.

Het kostenniveau in onze bedrijfsvoering is significant gestegen. De veiligheidszorg voor onze inwoners willen we op het huidige niveau garanderen. De VRZH heeft de afgelopen jaren aanzienlijke bezuinigingen doorgevoerd. Daarom zullen nieuwe besparingen direct effect hebben op de kwaliteit van onze dienstverlening. Denk aan: minder brandweerposten, een lager aantal piketten en het afstoten van ons eigen operationeel crisiscentrum. Daarom doen we een dringend beroep op de 10 gemeenten in onze regio. Concreet vanaf 2023 een structurele extra bijdrage van €2.264.000, bestaande uit:

1. €464.000 om de CAO-effecten voor onze medewerkers te dragen;
2. €1.800.000 om structureel hogere kosten te kunnen absorberen.

Stijgende kosten (in mln) betreffen onder andere CAO ontwikkelingen (0,5), inkoop/onderhoud materieel en materialen (0,3), onderhoud gebouwen (0,3), ICT (0,5) en informatieveiligheid (0,2). Bij kosten exogene ontwikkelingen gaat het vooral om invoering van de omgevingswet (0,4). Gewenste innovaties zijn het Multi Intelligence Center (0,35) en de Risk Factory (afhankelijk van business case).

2.4 Wat mag het kosten?

In onderstaande tabel is de raming van baten en lasten weergegeven:

Concerniveau 2023	Begroting 2023		
	Lasten	Baten	Saldo
<i>Bedragen x € 1.000</i>			
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	49.108	48.474	-634
Mutaties reserves	77	711	634
Resultaat	49.184	49.184	0

Het verloop van de gemeentelijke bijdrage als onderdeel van de baten van de begroting 2023 ziet er ten opzichte van de begroting 2022 als volgt uit:

Verloopstaat gemeentelijke bijdrage 2023		Gemeentelijke bijdrage
<i>Bedragen x € 1.000</i>		
Begroting 2022		38.290
	<i>Mutaties</i>	
	Corr Bijdrage uittreedsom	210
Begroting 2022 na wijziging		38.500
	<i>Mutaties</i>	
	Loonindex	555
	Prijsindex	274
	Maatwerk FLO	25
	Meerjaren perspectief	2.264
Begroting 2023		41.618

Per 2019 is een nieuw kostenverdeelmodel ingegaan op basis van de uitkering die gemeenten ontvangen uit het gemeentefonds, sub-cluster brandweezorg en rampenbestrijding. De totale hoogte van de begroting van de VRZHZ is bij dit besluit niet gewijzigd, alleen de verdeling van de bijdragen door de gemeenten. Er wordt een ingroeiperiode wordt aangehouden van 5 jaar. Dit betekent dat het begrotingsjaar 2023 het laatste jaar van de ingroei is.

3 Uitwerking van de sporen

In de volgende 6 paragrafen volgen we de sporen uit het beleidsplan.

3.1 Passend acteren op ons risicobeeld

Kerntaken

- Het adviseren op basis van het regionaal risicoprofiel.
- Het opstellen van specifieke planvorming voor onderscheiden risico's en crises.
- Het aanwijzen van bedrijfsbrandweren.
- Het prepareren op zwaartepunten uit het regionaal risicoprofiel zoals bijvoorbeeld incidentbestrijding te water.

Specifiek in 2023

<p>Aandachtsgebied natuurlijke omgeving: We zetten in op verkleining van het overstromingsrisico middels samenwerking met partners op het gebied van waterveiligheid en nemen deel aan een aantal landelijke pilots gericht op evacuatie van mens en dier. Hierin werken we nauw samen met de gebiedsraad Alblasserwaard / Vijfheerenlanden en deltaprogramma Rijnmond-Drechtsteden. De impactanalyses ernstige wateroverlast en overstromingen actualiseren we zo nodig en dienen als basis voor de (regionale) evacuatiestrategie bij (dreigende) overstroming. We adviseren op het gebied van ruimtelijke- en klimaatadaptatie.</p>	<p>We vertalen overstromings- en klimaatrisico's in de advisering in het kader van omgevingsveiligheid.</p> <p>In samenwerking met het deltaprogramma Rijnmond-Drechtsteden en de Zuid-Hollandse VR-en is een aanzet voor een bovenregionale evacuatiestrategie opgeleverd.</p>
<p>Aandachtspunt verkeer en vervoer: Tot 2030 worden een groot aantal bruggen, tunnels, wegen en sluizen gerenoveerd, vervangen of aangelegd. We volgen en adviseren over deze grote infrastructurele werkzaamheden in onze regio gericht op bereikbaarheid, tunnelveiligheid en incident management. In 2023 gaat het in bijzonder om de renovatie van de Heinenoordtunnel (2023-2024), de Haringvlietbrug (2022-2023), de brug over de Noord (2024), de Papendrechtsebrug (2024) en de voorbereidingen voor de tunnel over de Noord (2025) en de Drechtunnel (2025).</p>	<p>De bereikbaarheid en veiligheid bij de grote projecten is gegarandeerd.</p>
<p>Aandachtsgebied gezondheid: De GHOR voert met haar partners een geneeskundige ketenoefening uit om de samenwerking in het zorgnetwerk te intensiveren en procedures en werkafspraken te beoefenen. Waar mogelijk doen wij dit (ook) in ROAZ ZWN verband.</p>	<p>De contacten zijn geïntensiveerd en de oefening is succesvol afgerond en geëvalueerd.</p>
<p>Programma transportveiligheid: We profileren ons als kennisregio op het gebied van transportveiligheid. We zetten onze kennis en expertise in bij landelijke gremia om daarmee besluitvorming, prioriteiten en vooral de risico's te beïnvloeden.</p>	<p>Afhankelijk van de ontwikkelingen in 2022 realiseren we in 2023 een werkplan om meer concreet invulling te geven het programma.</p>
<p>Kijfhoek en spoorzone: We zetten belangrijke stappen om de slagkracht bij incidenten in de spoorzone en op Kijfhoek te verbeteren. We treden op als adviseur bij de verbetering van de bereikbaarheid en bluswatervoorziening en zijn het bevoegd gezag voor de aanwijzing van de bedrijfsbrandweer op Kijfhoek.</p>	<p>De bereikbaarheid en bluswatervoorziening is zowel tijdens als na de aanpassingen op orde op het rangeerterrein Kijfhoek en in de spoorzone.</p>
<p>Schuimbluscapaciteit We werken aan de versterking van schuimbluscapaciteit binnen onze regio. Daarnaast wordt de samenwerking met Prorail op dit gebied voortgezet. Deze samenwerking bestaat uit dat de gezamenlijk aanbesteedde specialistische schuimblusvoertuigen voor de spoorzone en de samenwerkingsafspraken geïmplementeerd worden.</p>	<p>De schuimblusvoertuigen zijn aangekocht en geïmplementeerd. De opleidingen zijn gestart en het personeel is vakbekwaam.</p>

De overstap wordt gemaakt naar fluorvrije schuim, omdat fluor een negatief effect heeft op milieu en gezondheid. Dit betekent dat uitvoering gegeven moet worden aan een transitieproces voor schuimvormend middel.	Het traject Schuimtransitie is volgens het meerjarig plan van aanpak uitgevoerd.
Incidentbestrijding te water Op basis van de bestuurlijke keuzes wordt verder vorm gegeven aan de incidentbestrijding te water.	Op basis van een plan van aanpak is uitvoering gegeven aan de richting die door het bestuur is gegeven rondom Incidentbestrijding te water
Risicogericht advies op actuele ontwikkelingen: Klimaatverandering, innovatie in bouwmethode, duurzaamheid en de energietransitie resulteren in nieuwe risico's en inzichten. Wij volgen actief ontwikkelingen rondom nieuwe risico's en streven naar een optimale vertaling daarvan in onze eindproducten. Tevens maken wij de vertaling naar repressie, zodat ook zij goed voorbereid zijn op deze nieuwe risico's.	Actuele ontwikkelingen en risico's zijn vertaald in onze adviezen en andere eindproducten en relevante ontwikkelingen en risico's zijn gedeeld met de incidentbestrijding.
Tussentijdse actualisatie Regionaal Risicoprofiel (RRP): We spiegelen actuele ontwikkelingen aan het in 2019 vastgestelde Regionaal Risicoprofiel en relevante crisistypen. Op basis hiervan analyseren we en wegen we risico's opnieuw. Indien noodzakelijk wijzigingen we het RRP.	Geactualiseerd RRP ter kennisgeving aangeboden aan het algemeen bestuur (zonder uitgebreide vaststellingsprocedure).
Update werkwijze risicoprofiel voor de zorg In ROAZ ZWN verband vind vanuit de GHOR een herijking plaats van de 'risicogerichte benadering' (2018), waarmee de primaire risico's voor de zorg in samenhang met het RRP worden gedefinieerd. Hierbij wordt aansluiting gezocht op de landelijke werkwijze (pilot) van het Zorgrisicoprofiel.	Er is in ROAZ ZWN verband overeenstemming over de nieuwe werkwijze om te komen tot een risicoprofiel voor de zorg.

3.2 Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing

Kerntaken

- Het adviseren en toezicht houden op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid.
- Het multidisciplinair adviseren over evenementen en samenwerking in evenementenveiligheid.
- Het opstellen van mono- en multidisciplinaire planvorming voor crisisbeheersing en rampenbestrijding.
- Het onderhouden van een parate en geoefende crisisorganisatie.
- Het uitvoeren van de taken voor de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR).
- Het uitvoeren van taken op het gebied van Bevolkingszorg.



Specifiek in 2023

<p>Deskundig adviseren op risico's: We vormen het kenniscentrum op het gebied van brandveiligheid, omgevingsveiligheid en evenementenveiligheid. Gemeenten, instellingen en woningbouwverenigingen worden zowel gevraagd als ongevraagd geadviseerd over de risico's behorend bij deze thema's.</p>	<p>Integrale advisering op de thema's brandveiligheid, omgevingsveiligheid en evenementenveiligheid is geborgd. Door middel van een infographic worden de resultaten en geleverde producten gevisualiseerd.</p>
<p>Omgevingswet / Wet kwaliteitsborging voor het bouwen: De datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging staat nog niet vast en is meermaals uitgesteld. Duidelijk is dat de wijziging ingrijpende gevolgen heeft voor o.a. het werk van de afdeling Risico- en crisisbeheersing. Samen met onze partners werken wij aan een succesvolle implementatie. Na inwerkingtreding werken wij verder aan een solide basis voor de uitvoering van ons werk. Concreet evalueren wij de nieuwe samenwerkingsafspraken, actualiseren wij in samenhang met de Omgevingswet het beleid en werken wij verder aan de verbetering van onze producten, processen, documenten, voorschriftenbibliotheek en de inrichting van geautomatiseerde systemen. Daarnaast blijven wij ook in 2023 investeren in de kennis en competenties van onze medewerkers.</p>	<p>Op basis van de landelijke ontwikkelingen actualiseren we ons plan van aanpak en implementeren succesvol de wetten.</p>
<p>Crisisgericht werken: We onderzoeken de inzet van onze crisisorganisatie bij verschillende typen van rampen en crisis. We doen dit samen met TNO, het IFV en andere Veiligheidsregio's. Dit punt loopt door vanuit 2022.</p>	<p>De eerste uitkomsten zijn geïmplementeerd en beoefend.</p>
<p>Investeren in netwerken: In 2022 hebben we een plan opgesteld voor accountmanagement. In 2023 implementeren we de acties uit het plan. We participeren actief in landelijke gremia zoals de Vakraad Risico- en crisisbeheersing, de Vakraad Brandveiligheid, Netcentrisch werken en werk- en stuurgroepen in GGD-GHOR NL en Bevolkingszorg verband. We leveren de voorzitter hoofden GHOR.</p>	<p>De acties zijn conform het plan gerealiseerd. We hebben een substantiële bijdrage geleverd en mede de landelijke koers bepaald. Op de bestaande netwerken is blijvend geïnvesteerd.</p>
<p>Regisserend verbinden bij crises: We voeren een aantal fieldlabs uit om te onderzoeken hoe de regisseursrol bij crises kan worden vormgegeven. Dit zal vooral nog gericht zijn op lokale en kleinschalige experimenten. In 2022 hebben we hier beperkt invulling aan kunnen geven dus loopt door in 2023.</p>	<p>De fieldlabs zijn afgerond en geëvalueerd.</p>
<p>Bovenregionaal samenwerken:</p>	

<p>Dit punt is blijven staan uit 2022. We onderzoeken de samenwerking met de VRR op het gebied van vakbekwaamheid voor crisisbeheersing.</p> <p>We verdiepen vanuit de GHOR de samenwerking ROAZ ZWN verband met VRR en VRZ.</p> <p>We participeren actief in het vormgeven en invullen van KCR2, het nieuwe knooppunt voor samenwerking tussen regio's en het Rijk vooral op het gebied van informatievoorziening.</p>	<p>Besluit over wel of niet samenwerken is genomen en bepaald op welke gebieden.</p> <p>De samenwerking tijdens een pandemie is doorontwikkeld naar andere crisistypen</p> <p>Uitvoering verloopt op schema volgens het landelijk projectplan.</p>
<p>Een sterke zorgketen: De samenwerkingsverbanden die in de zorg tijdens de COVID-19 crisis zijn ontstaan worden vanuit de doorontwikkeling netwerksamenwerking (2022) omgevormd naar netwerk met duurzame relaties. De GHOR werkt hierin (waar mogelijk) efficiënt en effectief samen met DG&J en bestaande netwerken in de zorg (zoals Drechtzorg en het ROAZ).</p>	<p>Het netwerk van de GHOR is op een duurzame manier verbreed. Zorgpartners uit de gehele zorgketen weten ons te vinden en wij hen.</p>
<p>Doorontwikkeling netcentrisch werken in de zorg: Mede op basis van de lessen vanuit de COVID-19 crisis en in aansluiting op de regionale (MIC) en landelijke ontwikkelingen (zoals KCR2) wordt door de GHOR in ROAZ Zuid-West Nederland verband het netcentrisch werken verder uitgerold in de zorgsector.</p>	<p>Netcentrisch werken is (verder) uitgerold in de zorgsector in de (ROAZ) regio.</p>
<p>Vakbekwaamheid: We werken aan de verbetering van registratie en borging door het aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van alle operationele crisisfunctionarissen van VRZHZ. Dit punt stond ook in de begroting 2022 maar loopt door naar 2023.</p>	<p>Het kwantitatief en kwalitatief registreren van de operationele crisis functionarissen van VRZHZ is ingevoerd.</p>

3.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers

Kerntaken



- Het leveren van parate brandweezorg.
- Het verwerven, beheren en onderhouden van materiaal en materieel.
- Het verzorgen van de vakbekwaamheid (vakbekwaam worden en blijven) van het operationeel personeel.
- Het opstellen van procedures en regelingen voor het brandweeroptreden.
- Het zorgdragen voor het goed verlopen van de alarmering en melding van de brandweer en de juiste en tijdige operationele informatie voor het operationeel optreden.
- Het beheren, doorontwikkelen en toekomstbestendig maken van het brandweeractiecentrum.

Specifiek in 2023

<p>Dekkingsplan: Er wordt een nieuw dekkingsplan gemaakt dat is gebaseerd op gebiedsgerichte brandweezorg.</p>	<p>Dekkingsplan is gereed en bestuurlijk vastgesteld.</p>
<p>Deeltijdrichtlijn: De gevolgen van de deeltijdrichtlijn worden vertaald en verwerkt naar de eigen brandweerorganisatie. De paraatheid en de brandweezorg als geheel blijft op het bestuurlijk vastgestelde niveau in het dekkingsplan voortbestaan.</p>	<p>Onze paraatheid is blijvend geborgd.</p>
<p>Brandweezorg op maat:</p>	

<p>We blijven aandacht schenken aan onze postgerichte samenwerking en maatwerkoplossingen door betere aansluiting op het gebied gebonden risicoprofiel. We verhogen de veerkracht van onze brandweerorganisatie.</p>	<p>We zijn goed ingespeeld en voorbereid op alle voorkomende risico's in onze regio.</p>
<p>Vakbekwaamheid (doorgeschoven uit 2022): We werken aan de kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van het operationeel personeel en de instructeurs.</p> <p>We richten het oefenen van de specialistische taken postgericht in waarbij er regelruimte is voor de posten. Hiermee maken we het oefenen doelmatiger.</p>	<p>Het kwaliteitsmetingssysteem voor het operationele brandweerpersoneel van manschap tot en met HOVD en instructeurs is ingevoerd.</p> <p>Voor de specialistische oefeningen wordt gebruik gemaakt van aantoonbare vakbekwaamheidskaarten (AVK's).</p>
<p>Oefenen (piket)functionarissen: Voor het oefenen van (piket)functionarissen wordt bij de ontwikkeling van ieder oefenjaarplan aansluiting gezocht bij de actuele ontwikkelingen en leerpunten per groep/individu.</p>	<p>Voor het opstellen van het oefenjaarplan is een procesbeschrijving gemaakt en geïmplementeerd. De basis hiervan is een behoefte onderzoek. De oefenevaluaties, die van toepassing zijn op (piket)functionarissen, worden gebruikt als input voor het oefenjaarplan.</p>
<p>Brandweerkleding De doorvoering van de landelijke afspraken rondom brandweerkleding vindt plaats. Dit betekent dat we uitvoering gaan geven aan de aanbesteding brandweerkleding.</p>	<p>De aanbesteding van bluskleiding is afgerond.</p>
<p>Vergroening wagenpark Een onderdeel van het maatschappelijk verantwoord ondernemen is de keuze om te kiezen voor vergroening van ons wagenpark. Hier wordt planmatig uitvoering aan gegeven.</p>	<p>De vergroening van het wagenpark is volgens het meerjarig plan van aanpak uitgevoerd inclusief aanpassing van het meerjaren investeringsplan.</p>
<p>Werkplaatsen: We starten met het verder professionaliseren en toekomstbestendig maken van de werkplaatsen. Dit is doorgeschoven uit 2022.</p> <p>De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om professioneler te werken.</p>	<p>De werkzaamheden van de werkplaatsen zijn beschreven in een kwaliteitshandboek (processen, procedures en instructies).</p> <p>Er is een nieuwe locatie van de werkplaats Ademlucht en logistiek op de begane grond van het Leerpark gerealiseerd met vernieuwde testapparatuur.</p>

3.4 Informatie gestuurd werken

Kerntaken

- Het onderhouden van een Veiligheids Informatie Centrum (VIC);
- Het verzorgen van actuele en gestructureerde informatie over onder andere objecten, voorzieningen, controles en incidenten;
- Het signaleren van trends en ontwikkelingen.



Specifiek in 2023

<p>Multi Intelligence Center (MIC): Het Veiligheids Informatie Centrum wordt in gezamenlijkheid met de VRR doorontwikkeld naar een MIC bij de meldkamer Rijnmond. Hiermee beogen we een 24/7 uur ondersteuning van de collega's op straat met real-time informatie over het incident. Een voorstel voor de financiering wordt voorbereid voor het bestuur. Het project loopt tot en met 2025.</p>	<p>De implementatie loopt conform de projectplanning.</p>
<p>Informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie: We ontwikkelen ons naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie dat permanent beschikbaar en actueel is. Met de informatie kunnen trends, risico's en ontwikkelingen worden gesignaleerd en kan bewust gestuurd worden op risico's, resultaten en management informatie.</p>	<p>We hebben de eerste acties uit het plan voor 2023 afgerond</p>
<p>Sturing en verantwoording: We bepalen waarop we willen rapporteren en ontsluiten hiervoor de benodigde data. Het levert heldere en doelmatige rapportages waarop we onze sturing en PDCA-cyclus verbeteren.</p>	<p>Op basis van de resultaten en feedback zijn onze rapportage verder geoptimaliseerd.</p>
<p>Informatie gestuurd werken We bepalen waarop we willen rapporteren en ontsluiten hiervoor de benodigde data. Het levert heldere en doelmatige rapportages op waarop we onze sturing en PDCA-cyclus verbeteren.</p>	<p>Systemen en rapportages zijn gereed en bruikbaar voor interne sturing en externe verantwoording.</p>
<p>Informatieveiligheid Het gebruik van collectieve voorzieningen en de relaties tussen gemeenten, regio's en Rijk onderling maakt dat partijen afhankelijk zijn van elkaars niveau van informatieveiligheid. Het Veiligheidsberaad heeft daarom afspraken gemaakt voor informatieveiligheid in de veiligheidsregio's. Dit niveau is gebaseerd op de Baseline Informatieveiligheid Overheid (BIO).</p>	<p>We voldoen aan het niveau zoals gesteld door het Veiligheidsberaad.</p>

3.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid

Kerntaken

- Het geven van voorlichting op het gebied van (brand)veiligheid.
- Het verzorgen van risicocommunicatie.
- Het verzorgen van crisiscommunicatie.



Specifiek in 2023

<p>Risicocommunicatie: We blijven investeren in professionele risicocommunicatie gericht op vergroting van het veiligheidsbewustzijn en het bieden van handelingsperspectieven. Daarmee geven we uitvoering aan het risicocommunicatiebeleid.</p> <p>We geven uitvoering aan het plan voor de doorontwikkeling van de risico-corporate- en crisiscommunicatie.</p>	<p>Risicocommunicatie is uitgevoerd conform het beleid</p> <p>De in het plan opgenomen voorstellen voor de genoemde doorontwikkeling zijn gerealiseerd. De communicatiestrategie is geïmplementeerd en de verschillende vormen van communicatie zijn verder naar elkaar toe bewogen.(?)</p>
<p>Communicatieplatform ZHZ Veilig: Het communicatieplatform ZHZ veilig wordt doorontwikkeld of vervangen door een nieuw systeem.</p>	<p>De in 2022 opgestarte aanbesteding wordt in 2023 afgerond en implementatie heeft plaatsgevonden.</p>
<p>Vergrijzing en (brand)veiligheid We investeren in een veiligere leef- en woonomgeving voor de steeds groter wordende groep senioren. Wij volgen de maatschappelijke ontwikkelingen, inventariseren de risico's rondom deze thema's en vertellen dit in een aanpak afgestemd op de situatie en de doelgroep.</p>	<p>Met onze campagnes hebben we de doelgroepen geïnspireerd en gemotiveerd om (brand)risico's aan te pakken, met als doel de veiligheidsrisico's te verkleinen en de zelfredzaamheid van deze doelgroep te vergroten.</p>
<p>Gerichte voorlichting op scholen Jong geleerd is oud gedaan! Met de voorlichtingen op scholen stimuleren we het veiligheidsbewustzijn van kinderen. Mede door COVID-crisis zijn nieuwe methodes ontwikkeld. In 2023 evalueren we onze aanpak en oriënteren we ons op de behoefte van scholen en onze jonge burgers, om zodoende optimaal en via de meest efficiënte kanalen voorlichting te verstrekken aan deze doelgroep.</p>	<p>De aanpak van de voorlichting op scholen is geëvalueerd en vertaald in een aanpak.</p>
<p>Risk Factory: In samenwerking met onze partners is in 2021 een haalbaarheidsonderzoek gestart. Afhankelijk van de uitkomsten gaan we in 2023 aan de slag met de realisatie van de Risk factory Zuid-Holland Zuid.</p>	<p>De samenwerkingsvorm en het projectplan om te komen tot realisatie van de Risk Factory is vastgesteld. Afhankelijk van de ontwikkelingen is gestart met de realisatie.</p>

3.6 Wendbaar en duurzaam organiseren

Kerntaken

- Het uitvoeren van de ondersteunende PIJOFACH taken.

Specifiek in 2023

<p>Implementeren bedrijfsvoeringsvisie: We borgen een afdeling bedrijfsvoering, die het basale niveau van dienstverlening biedt dat nodig is voor de uitvoering van wettelijke taken en noodzakelijke ondersteuning van de lijnorganisatie. Met de lijnafdelingen zijn heldere afspraken gemaakt over de wederzijdse verwachtingen.</p>	<p>Een vervolg is gegeven aan het vastleggen van processen en werkwijzen, de ontwikkeling van team- en individueel niveau is verder vorm gegeven en het werken conform dienstverleningsovereenkomsten is gemeengoed.</p>
<p>Implementeren huisvestingsvisie: We kunnen op een gezonde en effectieve manier tijd- en plaatsonafhankelijk werken. We hebben zicht op het meerjarenperspectief aangaande operationele en niet-operationele huisvesting.</p>	<p>Onze mensen blijven goed gefaciliteerd en kunnen (waar de aard van het werk dat toelaat) gemiddeld 50% thuis en 50% op één van de VRZHZ locaties werken. Een evaluatie van het enkele jaren thuiswerken heeft plaatsgevonden. De huisvestingsvisie is vertaald naar een meerjaren-realisatie en investeringsplan en daarmee is een aanvang gemaakt.</p>
<p>Operationele huisvesting: Voor een optimale dekking vormt operationele huisvesting een belangrijk onderdeel. Op meerdere locaties (Strijen, Sliedrecht, Molenlanden, Gorinchem en Zwiindrecht) lopen discussies of ontpoppen zich plannen en onderzoeken ten aanzien van de operationele huisvesting. Het wijzigen van huisvesting vergt in verband met de opkomst van vrijwilligers, aanrijtijden, (gebouw / brand) risicoprofiel en toekomstvastheid een gedegen onderzoek. Wij voeren deze onderzoeken uit om de meest optimale brandweezorg te kunnen borgen. Het onderzoek naar een nieuwe locatie voor het Regionaal Coördinatie Centrum (RCC) is afgerond en de bouw is gestart.</p>	<p>De onderzoeken worden gefaseerd uitgevoerd. Dit betekent dat het ene onderzoek is afgerond en van het andere onderzoek start de realisatie. Het RCC is voorzien van een toekomstbestendige inrichting.</p>
<p>HRM facilitering: We begeleiden en ondersteunen de organisatie en onze mensen in de geplande organisatieveranderingen, de huisvestingsvisie en het meer resultaatgericht werken. We creëren een situatie waarin mensen gezond en fit hun taken kunnen uitvoeren.</p>	<p>Medewerkers voelen zich gesteund en gefaciliteerd in het uitvoeren van hun taak in veranderende omstandigheden. De interne VRZHZ-school heeft meer gestalte gekregen. Ons arbeidsmarktbeleid is prominenter in beeld.</p>
<p>Oog voor onze mensen: De mens blijft de belangrijkste krachtbron voor onze prestaties. Op vele facetten vraagt de zorg voor personeel aandacht. De instroom, doorstroom en uitstroom van personeel gaan we beter structureren en borgen. Voor de instroom van vrijwilligers worden eigentijdse vormen toegepast en komt er meer aandacht voor de (rol en betrokkenheid van) werkgevers. Het verstevigen van de rol van ploegchefs maakt hiervan onderdeel uit. Het tweede loopbaanbeleid wordt in 2022 gemaakt en vastgesteld en biedt garantie op een goede voorbereiding op een tweede loopbaan na de periode als beroepskracht.</p>	<p>De instroom, doorstroom en uitstroomprocessen zijn verder geoptimaliseerd, mede door het implementeren van een nieuw personeels/salarissysteem. Het tweede loopbaanbeleid is vastgesteld. De relatie met werkgevers is verstevigd.</p>

4 Paragrafen

4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Beschikbare weerstandscapaciteit (in €)	ultimo 2022
Algemene reserve per 31 december	500.000
Onvoorzien	10.000
Totale weerstandscapaciteit	510.000

De algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene tegenvallers. Conform Besluit 2018 664A, houdt de VRZHZ een eenvoudige, bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het begrotingsjaar met een minimum van €500.000.

Risico's

Een risico is een kans op het optreden van een positieve dan wel negatieve gebeurtenis van materieel belang die niet is voorzien in de begroting. In de onderstaande tabel wordt een geactualiseerd overzicht van de huidige risico's gepresenteerd. Indien risico's zijn afgedekt middels maatregelen, zoals het afsluiten van verzekeringen, het vormen van voorzieningen, het creëren van (bestemming)reserves en het inrichten van de administratieve organisatie en interne controle, zijn ze niet opgenomen in deze paragraaf. Voor de volledige beschrijving van de risico's wordt verwezen naar bijlage "Risico's".

Nr.	Risico	Financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	I/S*	Benodigde weerstands capaciteit
		in €				in €
1.	Langdurige calamiteit	500.000	40%	Hoog (20%)	I	40.000
2.	Garantstelling en risico's leningen oefenterrein	1.400.000	10%	Midden (10%)	I	14.000
3.	Uitval middelen en ICT	200.000	40%	Hoog (20%)	I	16.000
4.	Deeltijdrichtlijn	3.500.000	50%	Hoog (20%)	S	1.400.000
5.	Niveau onderhoud huisvesting (MJOP=80%)	350.000	55%	Midden (10%)	S	77.000
6.	Uitval telefooncentrale	50.000	50%	Hoog (20%)	I	5.000
Totaal benodigde weerstandscapaciteit						1.552.000

* Bij een structureel risico gaan wij conform ons beleid uit van 4 jaar.

N.b. Een crisis als de coronacrisis is onder de noemer 'Langdurige calamiteit' opgenomen. De coronacrisis heeft effect op onze organisatie. De inzetkosten voor de bestrijding van COVID-19 verrekenen we met het ministerie van VWS. Voor onze werkzaamheden betekent het dat zaken vanuit 2021 naar verwachting zullen doorschuiven naar 2022. We stellen hiertoe duidelijke prioriteiten, waarbij het beleidsplan ons baken is.

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}} = \frac{€ 510.000}{€ 1.552.000} = 0,33$$

Aan deze ratio is de volgende waardering toegekend:

Waardering	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 – 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 – 1,4	Voldoende
D	0,8 – 1,0	Matig
E	0,6 – 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

In geval de weerstandsratio een onvoldoende waardering kent, wordt de algemene reserve van de VRZHZ niet aangevuld ter afdekking van haar risico's. Het niet-afgedekt deel van het risico wordt verlegd naar de deelnemende gemeenten. Het is aan de deelnemende gemeenten dit ongedekte deel van de risico's middels hun eigen risicomanagement af te dekken. Hieronder treft u de weerstandsratio van de VRZHZ op basis van de weerstandscapaciteit en geactualiseerde risicoparaagraaf.

Kengetallen

In onderstaande tabel is een aantal kengetallen opgenomen die inzichtelijk moeten maken over hoeveel (financiële) ruimte de VRZHZ beschikt om structurele en incidentele lasten te kunnen dekken of opvangen.

Kengetal	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Netto schuldquote	159,1%	197,6%	184,0%	177,0%	173,4%	167,9%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	158,1%	196,8%	183,5%	176,7%	173,4%	167,9%
Solvabiliteitsratio	4,2%	2,2%	1,6%	1,1%	1,1%	1,1%
Structurele exploitatieruimte	-6,0%	-1,4%	0,1%	0,1%	0,1%	0,0%

Onderstaande signaleringswaarden zijn afgesproken:

Kengetal	gezond	neutraal	risicovol
Netto schuldquote	<90%	90-130%	>130%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	<90%	90-130%	>130%
Solvabiliteitsratio	>50%	20-50%	<20%
Structurele exploitatieruimte	>0%	0%	<0%

Netto schuldquote

Dit cijfer geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft dus een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De Provincie adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. Hoe hoger de schuld hoe hoger de netto schuldquote.

Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

Omdat bij leningen onzekerheid kan bestaan of ze allemaal worden terugbetaald, wordt dit kengetal zowel berekend inclusief als exclusief de doorgeleende gelden. Zo wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie is en wat dit betekent voor de schuldenlast. Hoe lager deze percentages, hoe beter.

Als gevolg van investeringen neemt de financieringsbehoefte toe. Hiervoor worden zowel lang- als kortlopende geldleningen afgesloten. Om die reden stijgt de netto schuldquote.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de VRZHZ in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage, hoe groter de weerbaarheid.

De solvabiliteit, als de verhouding tussen het eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen, verslechtert jaarlijks. Dit komt door de afname van het eigen vermogen (reserves) en de toename van het vreemd vermogen (geldleningen). De langlopende geldleningen bestaan uit aangetrokken leningen met een termijn van 30 jaar voor de financiering van de aanschaf c.q. nieuwbouw van de kazernes. De hiermee gemoeide kapitaallasten dienen te worden gedekt binnen de exploitatie.

Toelichting overschrijding signaleringswaarden bovenstaande kengetallen:

De materiële vaste activa worden gefinancierd met kort- en langlopende geldleningen. Financiering vindt plaats op basis van de liquiditeitsbehoefte in het begrotingsjaar. De toename van het vreemde vermogen is geen financieel probleem zolang de lasten gedekt worden uit de reguliere exploitatie.

Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen hoe groot de structurele exploitatieruimte is om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Wanneer dit cijfer negatief is, betekent het dat het structurele deel van de begroting onvoldoende ruimte biedt om de lasten te blijven dragen. Een positief cijfer betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de rente van de langlopende leningen) te dekken.

De lage exploitatieruimte wordt veroorzaakt door de minimale structurele ruimte binnen de begroting. Dit betekent dat eventuele financiële tegenvallers nagenoeg niet zelfstandig opgevangen kunnen worden. Het Bestuur is geïnformeerd over de verslechtering die bij BURAP-II 2020 al zichtbaar werd. In 2021 is hier in de bestuurlijke retraite verder op doorgesproken.

4.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Het onderhoud van voertuigen en brandweermaterieel voert de VRZHZ geheel zelfstandig uit. Hiervoor heeft zij adequate en moderne werkplaatsen ingericht. Een meerjarig investeringsplan wordt als basis onderdeel voor reguliere vervanging gebruikt en in de begroting vastgesteld (zie paragraaf 4.6).

Bureau Materieel en Logistiek werkt vanuit twee richtinggevende beleidsdocumenten:

1. Een geactualiseerd meerjarig investeringsplan 2020;
2. Beleidsnotitie materieelbeheer 2013-2015.

Het meerjarig investeringsplan (MIP) blijft ongewijzigd werken vanuit de methode "technische afschrijving" dat inzicht geeft in de te vervangen middelen (o.a. vaar- en voertuigen, persoonlijke beschermingsmiddelen). Wijzigingen worden vooraf, maar ook tussentijds bij onverwachte problemen ter besluitvorming, voorgelegd aan het MT.

Het MJIP geeft duidelijke richtinggevende kaders aan met betrekking tot de beschikbare budgetten voor de uitvoering van de desbetreffende jaarschijf. Een punt van aandacht blijft echter de prioritering, de geldende regelgeving, de beschikbare menskracht ten behoeve van de uitvoering alsmede de planning van de leveringsketen. Het doorschuiven van een investering is uiteraard niet wenselijk, maar in sommige gevallen onvermijdbaar.

Vastgoedbeheer

Het beheer en onderhoud is planmatig georganiseerd en gericht op het behoud van het gewenste kwaliteitsniveau waarin de beoogde functie van gebruik ongestoord mogelijk wordt gemaakt. Het

onderhoud is uitgewerkt in een 3-jaarlijks te actualiseren Meerjaren Onderhoudsplan voor het groot onderhoud.

Sinds 1 januari 2016 heeft de VRZHZ de kazernes in eigendom, voor het groot onderhoud van deze panden is een voorziening ingesteld. In deze voorziening wordt jaarlijks een bedrag gestort. In 2022 vindt een actualisatie van de onderhoudsplannen plaats en worden de financiële consequenties in beeld gebracht.

Voor de kosten van onderhoud van kapitaalgoederen zijn voorzieningen getroffen op basis van actuele meerjarige onderhoudsplannen. (zie paragraaf 5.8.)

4.3 Financiering

Rentevisie

Op dit moment wordt optimaal gebruikgemaakt van de huidige lage rentestand. Ten tijde van het opstellen van de begroting bedraagt de 3-maands Euribor 0,415%¹ negatief. In de praktijk betekent dit dat wordt gekozen voor kortlopende financiering tegen lage tarieven. De ontwikkelingen op de kapitaalmarkt worden in de gaten gehouden, zodat op basis van de financieringsbehoefte zo optimaal mogelijk gebruikgemaakt wordt van de renteontwikkeling. Op basis van het investeringsplan zal bekeken worden in hoeverre deze met langlopende middelen worden gefinancierd, zodat tegenover de vaste activa in beginsel langlopende schulden staan.

Renterisiconorm

Onder renterisiconorm wordt verstaan 'een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de vaste schuld bij aanvang van het jaar'. Op grond van artikel 2, lid 2 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden is de renterisiconorm voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 20% met een minimum van €2,5 miljoen². Dit houdt in dat in een jaar niet meer dan 20% van het begrotingstotaal aan herfinanciering of renteherziening toegestaan is. Het Rijk heeft het maximumpercentage ingesteld om ervoor te zorgen dat de rentelast over de jaren min of meer stabiel blijft.

¹ <https://www.euribor-rates.eu/nl/actuele-euribor-tarieven/2/euribor-rente-3-maanden/21-02-2020>

² Bron: Overheid.nl 21-12-2015

Renterisiconorm (RRN)				
<i>Bedragen x € 1.000</i>	2023	2024	2025	2026
1) Renteherzieningen	-	-	-	-
2) Aflossingen	3.758	4.260	4.762	4.805
3) Renterisico (1+2)	3.758	4.260	4.762	4.805
4) Renterisiconorm komend jaar	9.837			
5a) Ruimte onder renterisiconorm (= 4>3)	6.079			
5b) Overschrijding renterisiconorm (= 3>4)	-			
Berekening renterisiconorm				
Begrotingstotaal komend jaar	49.184			
Percentage	20%			
Regeling (4)	9.837			

EMU saldo

Het EMU-saldo geldt binnen de Europese Unie als een indicator om de gezondheid van de overheidsfinanciën te kunnen bepalen. Dit cijfer geeft aan of een overheid een overschot of een tekort heeft. Dit cijfer moet opgenomen worden omdat het Rijk een verplichting heeft naar Europa. In onderstaande tabel is het EMU saldo voor de jaren 2022 tot en met 2026 opgenomen.

				2022	2023	2024	2025	2026
EMU-SALDO (bedragen x €1.000)				-17.269	1.796	2.272	905	1.221
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekingen en leningen	-120	-120	-120	-120	0
			Uitzettingen	0	-21	0	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	-60	0	0	0	0
			Liquide middelen	-7	0	0	0	0
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	4.244	3.742	3.240	2.738	-8.805
			Vlottende passiva	12.934	-5.679	-5.632	-3.763	7.584
			Overlopende passiva	-328	0	0	0	0

Kasgeldlimiet

Onder kasgeldlimiet wordt verstaan 'een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de jaarbegroting bij aanvang van het jaar'. Op grond van artikel 2, lid 1 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden is de kasgeldlimiet voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 8,2%³.

De kasgeldlimiet is een instrument om het renterisico op de netto vlottende schuld te beperken. Hiermee wordt voorkomen dat fluctuaties in de korte rente (maximaal 1 jaar) een relatief grote impact op de rentelasten hebben. De kasgeldlimiet is bepaald op een bij ministeriële regeling vastgesteld percentage van de jaarbegroting, zoals deze bij aanvang van het jaar is vastgesteld, met een ministeriële regeling vastgesteld minimumbedrag.

³ Bron: Overheid.nl

Saldo ultimo mnd	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000
1 Vlottende korte schuld	1	8.000	4	12.000	7	0	10	2.931
	2	6.000	5	17.000	8	0	11	0
	3	12.000	6	17.000	9	0	12	0
2 Vlottende middelen	1	5.308	4	10.202	7	9.825	10	16.178
	2	3.656	5	6.131	8	5.459	11	6.702
	3	4.159	6	3.979	9	2.289	12	943
Netto vlottende schuld (+) danwel netto 3 vlottende middelen (-)	1	2.692	4	1.798	7	-9.825	10	-13.247
	2	2.344	5	10.869	8	-5.459	11	-6.702
	3	7.841	6	13.021	9	-2.289	12	-943
Gemiddelde netto vlottende schuld (+) danwel 4 gemiddelde overschot vlottende middelen (-)		4.292		8.563		-5.858		-6.964
	5 Kasgeldlimiet	3.689	3.689	3.689	3.689			
6a Ruimte onder kasgeldlimiet (5-4)	0	0	9.547	10.653				
6b Overschrijding van de kasgeldlimiet (4-5)	-603	-4.873	0	0				
7 Begrotingstotaal		44.992		44.992		44.992		44.992
8 Percentage regeling		8,2%		8,2%		8,2%		8,2%
9 Kasgeldlimiet		3.689		3.689		3.689		3.689

Toelichting

Post 1: het gezamenlijke bedrag van:

1. opgenomen gelden met een oorspronkelijke rente typische looptijd van korter dan 1 jaar,
2. de schuld in rekening-courant,
3. de voor een termijn van korter dan 1 jaar ter bewaring in de kas gestorte gelden van derden,
4. overige geldleningen die geen onderdeel uitmaken van de vaste schuld.

Post 2: het gezamenlijke bedrag van:

1. de contante gelden in kas,
2. de tegoeden in rekening-courant,
3. de overige uitstaande gelden met een rente typische looptijd van korter dan 1 jaar.

Post 7: stand van de begroting per 1 januari van het desbetreffende jaar.

Schatkistbankieren (SKB)

Bij het saldobehoor dienen de voorschriften rond Schatkistbankieren in acht te worden genomen. Onder deze regeling worden tijdelijk overtollige geldmiddelen, rekening houdend met een drempelbedrag, bij het Ministerie van Financiën gestald. Wanneer de VRZHZ het drempelbedrag overschrijdt dient het meerdere afgestort te worden in 's Rijks Schatkist. Over dit saldo wordt op dit moment geen rente vergoed.

Ondanks een oproep van de VNG-IPO-UVW tot vereenvoudiging van het verplichte SKB, houdt het kabinet nog steeds vast aan het verplichte SKB voor decentrale overheden. Wellicht dat in de nabije toekomst een verhoging dan wel andere berekening van het drempelbedrag mogelijk wordt, maar dit is ten tijde van het opstellen van deze paragraaf nog niet bekend.

Het drempelbedrag voor 2023 bedraagt €938.000.

Berekening drempelbedrag SKB 2023:	<i>Bedragen x €1.000</i>
Begrotingstotaal	49.184
Relevant percentage	2,00%
Drempelbedrag (afgerond)	984

Kredietrisico's

Bij het verstrekken van leningen en het verlenen van garanties loopt de VRZHZ het risico dat de betrokken partijen niet aan hun financiële verplichtingen richting de VRZHZ kunnen voldoen. Daarom neemt de VRZHZ risico-beperkende maatregelen en voert een actief risicobeheer. De VRZHZ berekent de risico's op wanbetaling van de betreffende geldnemers. Dit wordt het kredietrisico genoemd.

Kredietrisico (ultimo 2021)	Gegarandeerd/verstrekt bedrag	Kredietrisico
	<i>(in €)</i>	<i>(in €)</i>
Garanties t.b.v. rechtspersonen	448.889	4.489
Verstreckte leningen	480.000	4.800
Totaal	928.889	9.289

Rentetoerekening

Het toerekenen van rente aan de taakvelden vindt plaats via het taakveld Treasury. Hiertoe worden alle rentelasten en rentebaten in eerste instantie op het taakveld Treasury geboekt. In onderstaand schema is weergegeven hoe de rentetoerekening voor de begroting 2023 heeft plaatsgevonden.

Rentetoerekening	<i>x € 1000</i>
Externe rentelasten over de korte en lange financiering	421
Externe rentebaten over de korte en lange financiering	-4
Saldo rentelasten en rentebaten	417
Rentelast projectfinanciering aan taakveld doorberekenen	425
Saldo door te rekenen externe rente aan taakvelden	-8
Werkelijk aan taakvelden toegerekende rente	-88
Verwacht renteresultaat op taakveld Treasury	-96

Het gehanteerde percentage voor de omslagrente bedraagt 0,5%. Het percentage van de rente over het eigen vermogen mag maximaal het rentepercentage zijn dat door de VRZHZ over extern aangetrokken financieringsmiddelen wordt vergoed. Omdat dit percentage hoger is dan het omslagpercentage is er voor gekozen om te rekenen met het omslagpercentage van 0,5%. Door het aanhouden van het omslagpercentage ontstaan geen verschillen in de toevoegingen en onttrekkingen van de rentebedragen op deze reserve.

Financiering

In onderstaande tabellen is het (meerjarige) verloop van de langlopende geldleningen zichtbaar.

2023

Leningnr.	Instelling	Datum overeenkomst	Oorspronkelijk bedrag	Rente %	Rente/aflossing datum	Saldo 1 januari	Opgenomen	Aflossingen	Rente-lasten	Saldo 31 december
						1-1-2023		2023	2023	31-12-2023
40.115.116	BNG	1-10-2021	5.000.000	0,48%	12x pj	4.805.556	-	166.667	22.633	4.638.889
40.115.115	BNG	2-1-2025	7.500.000	0,62%	12x pj	0	-	0	0	0
40.115.114	BNG	2-1-2024	7.500.000	0,51%	12x pj	0	-	0	0	0
40.115.113	BNG	2-1-2023	7.500.000	0,40%	12x pj	0	7.500.000	458.333	29.083	7.041.667
40.115.112	BNG	3-1-2022	7.500.000	0,25%	12x pj	7.041.667	-	500.000	16.927	6.541.667
40.115.111	BNG	1-10-2021	15.000.000	0,22%	12x pj	13.833.333	-	1.000.000	28.577	12.833.333
40.115.216	BNG	18-11-2021	45.283.443	0,61%	12x pj	43.648.208	-	1.509.448	261.650	42.138.759
40.114.220	BNG	1-10-2020	1.900.000	0,39%	4x pj	1.780.129	-	60.287	6.837	1.719.842
Giessenlanden	Gemeente	25-11-2015	1.418.000	2,40%	4x pj	1.227.487	-	29.891	29.385	1.197.597
Hendrik-Ido-Ambacht	Gemeente	25-11-2015	1.460.000	2,40%	4x pj	1.247.324	-	33.368	29.852	1.213.956
			100.061.443			73.583.703	7.500.000	3.757.994	424.945	77.325.709

2023-2026

Jaar	oorspronkelijk bedrag	Saldo 1 januari	Opgenomen	Aflossingen	Rente-lasten	Saldo 31 december
2024	100.061.443	77.325.709	7.500.000	4.259.748	444.861	80.565.962
2025	100.061.443	80.565.962	7.500.000	4.761.539	470.188	83.304.423
2026	100.061.443	83.304.423	0	4.805.035	447.297	78.499.388

4.4 Bedrijfsvoering

De VRZHZ hanteert in haar programmabegroting en programmaverantwoording 6 sporen. Eén hiervan betreft 'Wendbaar en duurzaam organiseren', welke gewijd is aan de bedrijfsvoering van de VRZHZ. Omwille van de leesbaarheid en om dubbelingen te voorkomen, verwijzen wij u voor de inhoudelijke verantwoording over de bedrijfsvoering naar hoofdstuk 3.6.

Als aanvulling op spoor 6 'Wendbaar en duurzaam organiseren' worden ten aanzien van de bedrijfsvoering en de kosten hiervan, de volgende kengetallen genoemd:

Kengetal		2023
Personeelsleden in dienst	Medewerkers	323
	Vrijwilligers	684
Personeel van derden	Kosten	€384.913
Automatisering	kosten	€2.225.615

4.5 Verbonden partijen

In onderstaande tabel is opgenomen wat achtereenvolgens het belang van de VRZHZ in de verbonden partijen, het eigen vermogen, het vreemd vermogen en het resultaat van het boekjaar is.

Naam en vestigingsplaats	Belang		Eigen vermogen X € 1.000		Vreemd vermogen X € 1.000		Resultaat boekjaar
	1-jan	31-dec	1-jan	31-dec	1-jan	31-dec	
Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht	100%	100%	1.879 *	2.278 *	2.980 *	2.370 *	399 *
IFV te Arnhem	0%	0%	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt

* De cijfers zijn ontleend aan de jaarrekening 2020 aangezien de jaarrekening van 2021 nog niet beschikbaar is.

In de volgende tabellen is opgenomen in hoeverre de verbonden partijen bijgedragen aan het behalen van de doelstellingen van de VRZHZ.

Verbonden partij	Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht
Aard activiteiten en financiering	<p>De vennootschap is eigenaar en exploitant van het opleidings- en oefenterrein voor brandweer en hulpdiensten, gelegen aan Spinel 100 te Dordrecht. De vennootschap heeft een eigen begroting, jaarrekening en financiële administratie cf. Titel 9 BW2. Huisbankier is BNG Bank. De VRZHZ staat, als enig aandeelhouder, garant voor de financiering bij de BNG Bank.</p> <p>De VRZHZ betaalt bijdrage voor het opleiden, trainen en oefenen van repressief personeel (inkomsten van de vennootschap). De VRZHZ verkoopt zelf 'trainings-arrangementen' en trainingen aan publieke en private partijen, teneinde inkomsten van derden te genereren.</p>
Openbaar belang dat wordt behartigd	Opleiding, training en oefening van repressief personeel (voornamelijk brandweer) in de regio ZHZ. Een eigen oefenterrein in de regio is van belang om vrijwilliger en beroepskrachten in dichte nabijheid van woonplaats/kazerne te kunnen trainen en oefenen.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> 1. VRZHZ is 100% aandeelhouder 2. Leden van het Algemeen Bestuur hebben zitting in aandeelhoudersvergadering namens de aandeelhouder (VRZHZ) 3. Drie leden van Dagelijks Bestuur vormen de toezichthouder van de vennootschap (Raad van Commissarissen) 4. Algemeen directeur VRZHZ is directeur-bestuurder van de vennootschap
Relevante ontwikkelingen/risico's	<ol style="list-style-type: none"> 1. De VRZHZ staat (sinds 2005) garant voor de totale lening bij de BNG Bank. De vennootschap heeft in overleg met de RvC en de VRZHZ herstelmaatregelen genomen. De liquiditeit zal op langere termijn aantrekken. Met de onderliggende businesscase is er geen direct risico op een claim van de BNG Bank op de borg. 2. Per 31/12/2015 is de samenwerkingsovereenkomst (PPS) verlopen t.b.v. de exploitatie over de periode 2005-2015. Een andere B.V. van de VRZHZ was hierin commandite. Voor de beëindiging van de samenwerking is een overeenkomst gesloten. Dit heeft geleid tot de betaling van een transitievergoeding van €1,2 mln. Voor betaling van deze vergoeding heeft de B.V. vreemd vermogen aangetrokken bij de VRZHZ. Deze verplichting is overgenomen in de businesscase van Spinel Veiligheids-centrum B.V. Als gevolg van een nieuw aangetrokken lening voor Proces Plant Industrie (PIP) waarvoor de VRZHZ ook garant staat, is het financiële risico gestegen naar €1,4 mln. 3. In september 2019 is in afstemming met de belastinginspecteur een verzoek voor een fiscale eenheid BTW tussen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Spinel Veiligheidscentrum B.V. ingediend. Tot op dit moment heeft de Belastingdienst hier nog geen officieel standpunt over ingenomen. In februari 2020 opperde de belastinginspecteur de mogelijkheid om te handelen 'als ware sprake van een fiscale eenheid BTW', wat een oplossing biedt tot het moment van uiteindelijke toekenning. Het feit dat dit door de belastinginspecteur wordt voorgesteld, geeft aan dat ook zij verwacht dat dit tot een toekenning zal gaan leiden. Vanaf 1 juli 2020 handelen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Spinel Veiligheidscentrum B.V. als een fiscale eenheid.

Verbonden partij	Instituut Fysieke Veiligheid (IFV)
Aard activiteiten en financiering	<p>1. Het Instituut Fysieke Veiligheid (hierna: IFV) is in het leven geroepen ten behoeve van de verbetering van de kwaliteit en de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in ons land. Dit doet zij onder meer door kennis op vlak van de rampenbestrijding en crisisbeheersing te ontwikkelen en te delen, beleid te ontwikkelen en onderzoeken te doen op vlak van (fysieke) veiligheid, crisisbeheersing, risicobeheersing en brandweezorg. Ook verzorgt zij opleidingen, trainingen en oefeningen en fungeert zij als netwerkpartner en regisseur op vlak van (fysieke) veiligheid en de ondersteunende proces.</p> <p>2. De activiteiten van het IFV worden gefinancierd uit rijksbijdragen (Brede Doeluitkering, een bijdrage vanuit het Ministerie van Justitie & Veiligheid), een bijdrage vanuit de Politie en bijdragen vanuit de Veiligheidsregio's.</p>
Openbaar belang dat wordt behartigd	Het IFV draagt bij aan de maatschappelijke doelstelling om Nederland samen veiliger en weerbaarder te maken.
Bestuurlijke betrokkenheid	<p>1. Het IFV is een bij de Wet veiligheidsregio's opgericht zelfstandig bestuursorgaan.</p> <p>2. Het bestuur van het IFV verantwoordelijk voor alle taken en werkzaamheden die het IFV uitvoert in het kader van de Wet veiligheidsregio's.</p> <p>3. De voorzitters van de 25 Veiligheidsregio's vormen samen het bestuur van het IFV. De voorzitter van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid neemt namens de Veiligheidsregio zitting in het bestuur van het IFV.</p>
Relevante ontwikkelingen/ risico's	Geen

4.6 Meerjarig investeringsplan

Het Meerjarig investeringsplan (hierna: MJIP) is, conform de begrotingsrichtlijnen 2019 (AB2017/2229), op basis van nieuw vastgesteld beleid volledig geactualiseerd. Ook is het MJIP in 2021 geïndexeerd en is de nota 'Waarderen en afschrijven' geactualiseerd (AB2021/64).

Hieronder zijn de jaarschijven 2023-2026 van het MJIP weergegeven. De jaarschijven 2023-2025 zijn vastgesteld in het algemeen bestuur van 8 juni 2022. Jaarschijf 2026 is ter kennisname.

Omschrijving	2023	2024	2025	2026
Aanhangwagens			10.150	12.180
Aed's				98.709
Ademlucht	83.332	31.161	225.330	200.463
Apparatuur werkplaats			157.021	
Brandblusvoorziening veertaxi		429.853		
Commando Voertuig	456.750			
Dienstauto's	148.190	64.960	57.855	214.165
Dienstbussen	324.800		466.900	101.500
Duikapparatuur	17.763	152.250		
Gereedschappen			304.500	
Grof en extreem geweld	65.975			
Groot watertransport	399.910	399.910		
Haakarmbakken	157.325	76.125		
Haakarmvoertuig			385.700	
ICT	55.825		37.555	1.613.850
Kazernekleding	65.975			
Materieel voertuig		49.735		
Meetapparatuur		311.605		
Migratie C2000		27.405		
Operationale informatie voorziening	40.600	40.600		
Reddingspakken				40.600
Redvoertuigen incl update			192.850	
Ritregistratiesysteem	76.125			
Schuimblusvoertuig		1.522.500		
Scooters			26.796	
Tankautospuit incl bekapping	1.659.525		2.765.875	2.212.700
Trekker materieel	131.950	60.900		
Werken op hoogte				81.200
XVR			49.735	
Zaagkleding				86.275
Eindtotaal	3.684.044	3.167.003	4.680.267	4.661.641

5 Financiën

5.1 Algemeen

De begroting 2023 is gebaseerd op de uitgangspunten van de door het dagelijks bestuur vastgestelde begrotingsrichtlijnen 2023 (2021-870A).

- Uniformering kaderstelling GR-en op ZHZ niveau; de lasten van de begroting 2023 te indexeren met de loon- (2,0%) en de prijsindex (1,5%). Genoemde percentages worden toegepast op de meest recent vastgestelde begroting.
- Kostenverdeelstematiek; de ingroei en uitgangspunten zoals vastgesteld in het algemeen bestuur van 22 februari 2018 (2018/060 en 2018/062).
- Beleidsplan; in de begroting 2023 zijn we al zoveel als mogelijk uitgegaan van het concept beleidsplan 2022-2025. Waar dit de komende periode nog tot wijzigingen leidt, komen we daar in de eerste bestuursrapportage 2023 op terug.

5.2 Overzicht van baten en lasten

De programmabegroting 2023 bestaat uit het programma Veiligheid.

Concernniveau 2022	Realisatie 2021			Begroting na wijziging 2022			Begroting 2023		
<i>Bedragen x € 1.000</i>	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd saldo van baten en Mutaties reserves	50.528	47.519	-3.008	46.700	45.356	-1.344	49.108	48.474	-634
	223	3.223	3.000	92	1.437	1.345	77	711	634
Resultaat	50.751	50.742	-8	46.792	46.793	1	49.184	49.184	

5.3 Overzicht van de gemeentelijke bijdragen

In onderstaande tabel is de gemeentelijke bijdrage opgenomen.

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2022	Ingroei 2023	Mutaties structureel tekort	Mutaties FLO	Mutaties indexatie 2023	Totale gemeentelijke bijdrage 2023	Waarvan FLO	Excl. FLO	Verdeling mutaties in %*
Alblasserdam	1.453.956	-	88.296		32.311	1.574.563		1.574.563	3,9%
Dordrecht	12.305.458	-65.842	656.560	24.220	240.259	13.160.655	1.234.820	11.925.835	29,0%
Hendrik-Ido-Ambacht	1.928.454	-	119.992	-	43.909	2.092.356		2.092.356	5,4%
Papendrecht	2.302.264	129.633	147.160		53.851	2.632.908		2.632.908	6,5%
Sliedrecht	1.953.113	36.402	122.256	-	44.738	2.156.509		2.156.509	5,3%
Zwijndrecht	3.726.535	-	224.136		82.020	4.032.690		4.032.690	9,9%
Molenlanden	3.845.474	-24.170	235.456		86.162	4.142.922		4.142.922	10,4%
Gorinchem	2.888.734	-	178.856		65.450	3.133.040		3.133.040	8,0%
Hardinxveld-Giessendam	1.200.115	-9.851	74.712		27.340	1.292.315		1.292.315	3,3%
Hoeksche Waard	6.896.359	-47.091	416.576	1.280	152.440	7.419.564	65.280	7.354.284	18,3%
Totaal	38.500.461	19.081	2.264.000	25.500	828.480	41.637.522	1.300.100	40.337.422	100,0%
Bijdrage uittredersom	-	-19.081			-	-19.081		-19.081	
Totaal	38.500.461	-	2.264.000	25.500	828.480	41.618.441	1.300.100	40.318.341	

*) De percentages ten behoeve van de verdeling van de mutaties 2022-2023 zijn op basis van de meicirculaire 2020 gemeentefonds, cluster OOV-subcluster brandweer. E.e.a. conform de vastgestelde Kostenverdeelstematiek (AB2018/060).

5.4 Incidentele baten en lasten

In onderstaande tabel zijn de incidentele baten en lasten weergegeven.

Presentatie van het structureel saldo (x € 1.000)	Realisatie 2021	Primaire begroting 2022	Begroting 2023
Lasten	50.528	46.700	49.108
Baten	47.519	45.356	48.474
<i>Saldo lasten en baten</i>	-3.008	-1.344	-634
Storting in reserves	223	92	77
Onttrekkingen aan reserves	3.223	1.437	711
<i>Saldo mutaties reserves</i>	3.000	1.345	634
Resultaat	(8)	1	-
Incidentele lasten	129	-	74
Incidentele baten	3.079	468	20
<i>Saldo incidentele baten en lasten</i>	-2.950	-468	54
Structureel resultaat	(2.950)	(468)	54

De incidentele baten zijn de onttrekkingen uit de incidentele reserves. De egalisatiereserve kapitaallasten en dekking kapitaallasten zijn structurele reserves. Zie 5.7 Verloop van reserves.

5.5 Meerjarenraming 2023-2026

In onderstaande tabel is de meerjarenraming voor het programma Veiligheid opgenomen.

Concernniveau 2022 <i>Bedragen x € 1.000</i>	Begroting 2023			Begroting 2024			Begroting 2025			Begroting 2026		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	49.108	48.474	-634	49.730	49.265	-465	50.167	50.180	13	51.140	51.111	-29
Mutaties reserves	77	711	634	65	530	465	54	41	-13	7	36	29
Resultaat	49.184	49.184		49.795	49.795		50.221	50.221		51.147	51.147	

5.6 Uiteenzetting financiële positie

In onderstaande tabel is op hoofdlijnen de financiering van de VRZHZ weergegeven. Voor meer gedetailleerde informatie wordt verwezen naar 4.3 Financiering.

Omschrijving	Saldo	Opnames	Aflossingen	Saldo	Aflossings verplichtingen	Rentelasten
	1-1-2023	2023	2023	31-12-2023	2024	2023
Onderhandse leningen van						
Binnenlandse Banken en overige financiële instellingen	71.109	7.500	3.695	74.914	4.195	366
Gemeenten	2.475		63	2.412	65	59
Totaal	73.584	7.500	3.758	77.326	4.260	425

5.7 Verloop van reserves

Hierna is een overzicht opgenomen van de reserves die aanwezig zijn bij de VRZHZ, inclusief een toelichting. Vervolgens is hiervan het verwachte verloop in 2024-2026 gegeven.

2023

Omschrijving	1-1-2023	Rente	Toevoegingen	Onttrekking	31-12-2023
<i>Algemene reserves</i>					
Algemene reserve VRZHZ	500.000	-	-	-	500.000
Totaal algemene reserves	500.000	-	-	-	500.000
<i>Bestemmingsreserves</i>					
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.052.029	-	-	-575.000	477.029
Dekking kapitaallasten	307.091	3.071	-	-115.774	194.388
Totaal structurele reserves	1.359.120	3.071	-	-690.774	671.417
Reserve egalisatie kosten opleiden	86.176	-	-	-	86.176
Veranderende Omgeving	-	-	-	-	-
Informatie gestuurd werken	-	-	-	-	-
Transitie Organisatie	-	-	-	-	-
Inhaalslag investeringen	99.078	-	-	-	99.078
Transitievergoeding 5HL	-	-	-	-	-
Generatiepact	63.292	-	73.600	-20.000	116.892
Totaal incidentele reserves	248.546	-	73.600	-20.000	302.146
Totaal bestemmingsreserves	1.607.666	3.071	73.600	-710.774	973.563
Totaal generaal	2.107.666	3.071	73.600	-710.774	1.473.563

2024-2026

Jaar	Saldo 1 januari	Rente	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31 december
2024	1.473.563	1.944	59.100	-529.766	1.004.841
2025	1.004.841	1.436	47.300	-41.084	1.012.493
2026	1.012.493	1.040	-	-35.576	977.957

Algemene reserve

Deze algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene, tegenvallers binnen de VRZHZ en voor het opvangen van risico's.

Bestemmingsreserves

Reserve egalisatie kapitaallasten

Uit deze reserve wordt het verschil tussen de werkelijke kapitaallasten en de begrote kapitaallasten gedekt. De begrote kapitaallasten zijn berekend op basis van de systematiek van de gemiddelde kapitaallasten.

Reserve dekking kapitaallasten

Op grond van de het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is deze reserve in 2004 in het leven geroepen. Investerings die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met reserves worden bruto geactiveerd. Het bedrag dat wordt gefinancierd uit een algemene reserve of een subsidie wordt in deze specifieke bestemmingsreserve geboekt. Jaarlijks wordt een bedrag aan afschrijving en rentelasten aan deze reserve onttrokken. Als het ware wordt de reserve over de gehele afschrijvingsduur van de investering verdeeld. Het rentepercentage bespaarde rente is gelijk aan het rentepercentage over de investering. Zo wordt voorkomen dat er budgettaire afwijkingen ontstaan.

Reserve Veranderende omgeving

Deze reserve is in 2022 volledig benut

Reserve Informatie gestuurd werken

Deze reserve is in 2022 volledig benut

Reserve Transitie Organisatie

Deze reserve is in 2022 volledig benut

Reserve Inhaalslag investeringen

Deze reserve is ten behoeve van de kosten voor het bewerkstelligen van het benodigde investeringsniveau gedurende de periode dat de nieuwe organisatie nog niet volledig is ingeregeld na de herstructurering.

Reserve Transitievergoeding Vijfheerenlanden

Deze reserve is in 2021 volledig benut

Reserve Generatiepact

Per 1 januari 2019 is de Regeling Generatiepact van kracht. Dit is een regeling op basis waarvan de 62-jarige of oudere medewerker (zonder FLO-rechten) minder kan gaan werken tegen 100% pensioenopbouw. Het doel hiervan is tweeledig; een meer duurzame inzetbaarheid van de oudere medewerker en de bevordering van de instroom van jongere medewerkers. En de vrijkomende financiële ruimte benutten voor het investeren in de ontwikkeling van de zittende medewerkers. Het generatiepact is niet bedoeld om een loonkostenbesparing te realiseren.

5.8 Verloop van voorzieningen

Hierna is een overzicht opgenomen van de voorzieningen die aanwezig zijn bij de VRZHZ. Vervolgens is hiervan het verwachte verloop in 2024-2026 gegeven.

2023

Omschrijving	1-1-2022	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	31-12-2022
Onderhoud SB/Voertuigen	173.306	-		12.000-	161.306
Groot onderhoud blusboot	82.865	27.043		25.531-	84.377
Onderhoud VR-Gebouw	256.894	47.850		88.359-	216.385
Onderhoud gebouwen	1.001.650	370.000		204.751-	1.166.899
Vervanging Meubilair	18.593	40.403		35.619-	23.377
3e WW-jaar	53.759	14.117		-	67.876
Friciekosten nieuwe organisatie	371.415	61.353		30.677-	402.091
Totaal	1.958.482	560.766	-	396.937-	2.122.311

2024-2026

Jaar	Saldo 1 januari	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	Saldo 31 december
2023	2.122.311	499.879	-	-344.003	2.278.186
2024	2.278.186	499.935	-	-1.289.436	1.488.686
2025	1.488.686	520.045	-	-720.104	1.288.626

De mutaties in de onderhoudsvoorzieningen en de voorziening Vervanging Meubilair zijn op basis van een Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP). Periodiek wordt bekeken of actualisatie nodig is.

6 Vaststelling

Dagelijks Bestuur

Als begroting 2023 vastgesteld en aangeboden aan het Dagelijks Bestuur op 22 april 2022.

Het Dagelijks Bestuur van de VRZHZ,

de secretaris,

de voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

Algemeen Bestuur

Begroting 2023, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VRZHZ in de openbare vergadering van 24 juni 2022.

de secretaris,

de voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

7 Bijlagen

7.1 Overzicht van baten en lasten naar kostensoorten

Concernniveau 2022			
<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2021	Begroting na wijziging 2022	Begroting 2023
LASTEN			
1.1 - Salarissen en sociale lasten	28.340	28.982	29.561
2.1 - Belastingen	213	274	274
3.2 - Duurzame goederen	4	-	-
3.5.1 - Ingeleend personeel	3.016	385	385
3.8 - Overige goederen en diensten	13.169	13.350	12.789
5.1 - Rente	1.031	417	497
6.1 - Financiële transacties	0	210	210
7.2 - Mutaties voorzieningen	707	707	778
7.3 - Afschrijvingen	3.979	4.640	4.614
7.4 - Toegerekende reële en bespaarde rente	6	-	0
7.5 - Overige verrekeningen	63	-2.264	0
Subtotaal lasten	50.528	46.700	49.108
BATEN			
3.5.2 - Uitgeleend personeel	474	230	230
3.8 - Overige goederen en diensten	1.710	963	963
4.3.1 - Bijdragen Rijk	6.673	5.663	5.664
4.3.2 - Bijdragen gemeenten	38.649	38.500	41.618
5.1 - Rente	14	-	-
7.4 - Toegerekende reële en bespaarde rente		0	-1
7.5 - Overige verrekeningen		-	-
Subtotaal baten	47.519	45.356	48.474
Gerealiseerd saldo baten en lasten	-3.008	-1.344	-634
7.1 - Toevoegingen aan reserves	223	92	77
7.1 - Onttrekkingen aan reserves	666	1.437	711
7.1 - Onttrekkingen aan reserve Tv. 5HL	2.557		0
RESULTAAT	-8	1	0

7.2 Programmaplan met overzicht van baten en lasten

Concern	Baten	Lasten	Saldo
Programma veiligheid	48.176	36.089	12.087
Algemene dekkingsmiddelen	-1	92	-93
Kosten overhead	299	12.897	-12.598
Vennootschapsbelasting	-	20	-20
Onvoorzien	-	10	-10
Saldo van baten en lasten	48.474	49.108	-634
Mutaties reserves	711	77	634
Resultaat	49.184	49.184	-

7.3 Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling

Taakveld	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning	0		
0.4 - Overhead	299	12.897	-12.598
0.5 - Treasury	-1	92	-93
0.8 - Overige baten en lasten	46.042	4.283	41.759
0.9 - Vennootschapsbelasting	-	20	-20
0.10 - Mutaties reserves	711	77	634
0.11 - Resultaat van de rekening van baten en lasten			-
1. Veiligheid			
1.1 - Crisisbeheersing en brandweer	2.134	31.816	-29.682
Totaal	49.184	49.184	0

7.4 Verplichte beleidsindicatoren

De door het BBV voorgeschreven beleidsindicatoren die relevant zijn voor de VRZHZ treft u hieronder en behoren allen tot taakveld 0. 'Bestuur en ondersteuning'.

0. Bestuur en ondersteuning	Formatie	0,66 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Bezetting	0,66 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	€ 106,05
0. Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	1,30%
0. Bestuur en ondersteuning	Overhead	25,65%

*exclusief vrijwilligers.

7.5 Geprognoteerde balans

In onderstaande tabel is conform artikel 20 lid 1 sub b een geprognoteerde begin- en eindbalans opgenomen van het begrotingsjaar die tenminste de posten bevat om het EMU-saldo te kunnen berekenen.

Begrotingsjaar T	2023					
	T-2	T-1	T	T+1	T+2	T+3
Activa	31-12-2021	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025	31-12-2026
(im) Materiële vaste activa	78.262	94.022	91.522	88.543	87.455	86.213
Financiële vaste activa: Kapitaalverstrekkingen	18	18	18	18	18	18
Financiële vaste activa: Leningen	480	360	240	120	0	0
Financiële vaste activa: Uitzettingen > 1 jaar	21	21	0	0	0	0 +
Totaal Vaste Activa	78.781	94.421	91.780	88.681	87.473	86.231
Voorraden: Onderhanden werk & Overige grond- en hulpstoffen						
Voorraden: Gereed product en handelsgoederen & vooruitbetalingen	45	40	40	40	40	40
Uitzettingen <1 jaar	2.560	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500
Liquide middelen	307	300	300	300	300	300
Overlopende activa	1.732	1.500	1.500	1.500	1.500	1.500 +
Totaal Vlottende Activa	4.644	4.340	4.340	4.340	4.340	4.340
Totaal Activa	83.425	98.761	96.120	93.021	91.813	90.571
Passiva	31-12-2021	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025	31-12-2026
Eigen vermogen	3.309	2.099	1.465	996	1.003	968
Voorzieningen	1.720	1.416	1.346	1.108	918	932
Vaste schuld	69.340	73.584	77.326	80.566	83.304	74.499 +
Totaal Vaste Passiva	74.369	77.099	80.137	82.670	85.225	76.399
Vlottende schuld	4.728	17.662	11.983	6.351	2.588	10.172
Overlopende passiva	4.328	4.000	4.000	4.000	4.000	4.000 +
Totaal Vlottende Passiva	9.056	21.662	15.983	10.351	6.588	14.172
Totaal Passiva	83.425	98.761	96.120	93.021	91.813	90.571

De stijging van de vlottende schulden wordt veroorzaakt door een toename van het investeringsvolume. Zie hiervoor tabel 4.6 Meerjarig Investeringsplan. Bij realisatie van de investeringen worden, voor wat betreft de financiering, langlopende geldleningen afgesloten indien noodzakelijk. Bij de herfinanciering van de leningenportefeuille in november 2021 is hierop geanticipeerd door de financieringsbehoefte te koppelen aan het meerjarig investeringsprogramma om zodoende maximaal voordeel te behalen uit de lage rentestanden van dat moment.

7.6 Risico's

1. Langdurige calamiteit				
Omschrijving	Een langdurige calamiteit vergt langdurige inzet van de crisisorganisatie. Inzet van medewerkers van partners in de crisisorganisatie VRZHZ wordt vergoed. Daarnaast vergt een dergelijke calamiteit gelet op de maatschappelijke impact en de noodzaak tot zorgvuldige evaluatie, waaronder het begeleiden van onderzoeksactiviteiten door en de Onderzoeksraad, externe ondersteuning en inzet van mensen en middelen. De ervaring met o.a. het incident Chemie-Pack is aanleiding voor dit risico en is structureel onderdeel van de Risicoparagraaf.			
Beheersingsmaatregel	Geen beheersingsmaatregel mogelijk. Dekking vindt plaats uit algemene reserve.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 500.000	40%	Hoog (20%)	Incidenteel	€ 40.000

2. Garantstelling en risico's leningen oefenterrein				
Omschrijving	De VRZHZ staat garant voor de lening die de ZHZ Investerings B.V. (per 8 januari 2016 Spinel Veiligheidscentrum B.V.) in 2006 heeft afgesloten bij de BNG. De lening (met een totaalwaarde van € 6,9 mln. en een stand per 31 december 2020 van € 0,23 mln.) is aangetrokken voor de bouw van een multidisciplinair opleidings- en oefenterrein op het industrieterrein Dordtse Kil III in Dordrecht. Daarnaast hebben de VRZHZ en Spinel enkele leningen afgesloten o.a. ter financiering en verbetering van de liquiditeitspositie met een totale stand per 31 december 2020 van € 1,1 mln. De totale risicowaarde bedraagt per 31 december 2019: € 1,4 mln. Door de positieve exploitatieresultaten over de afgelopen jaren, de verbeterde liquiditeitspositie en de punctualiteit van betaling door Spinel het risico naar beneden bijgesteld.			
Beheersingsmaatregel	De VRZHZ heeft de volgende beheersmaatregelen getroffen: dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen Spinel Veiligheidscentrum B.V. en de VRZHZ voor uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken, waaronder financieel advies en treasurybeheer; regulier management- en directieoverleg is gepland, met een vaste agenda met daarop minimaal de operationele en financiële prestaties en forecast, ter voorbereiding op de vergaderingen van de Raad van Commissarissen			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€1.400.000	10%	Midden 10%)	Incidenteel	€14.000

3. Uitval ICT				
Omschrijving	De uitval van middelen en in het bijzonder verbindingen en ICT tijdens een crisis. In de regionale risicoplannen staat uitval van verbindingen als een risico genoemd. De VRZHZ kan op dat moment zowel getroffen als crisisbestrijder zijn. Dat kan bijvoorbeeld als het VRZHZ gebouw in het gebied van een crisis staat of als onze eigen verbindingen falen. Op dat moment valt de VRZHZ terug op haar partners en eventueel op uitwijkmogelijkheden.			
Beheersingsmaatregel	Afspraken maken en beheren met partners en leveranciers op het vlak van uitwijkmogelijkheden.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€200.000	40%	Hoog (20%)	Incidenteel	€16.000

4. Deeltijdrichtlijn				
Omschrijving	<p>De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat er veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland, en te willen zoeken naar een oplossing die dicht bij het huidige bestel blijft. Hiertoe is een landelijke denktank opgericht met als opdracht 'Onderzoek hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten en breng in kaart welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft'. Een eerste ruwe inschatting van de gevolgen voor VRZHZ komen op en bedrag van tussen de € 1,5 mln en € 2,0 mln.</p> <p>Voor de weerstandsreservering gaan we vanwege de onzekerheid uit van de ondergrens van € 1,5 mln. Een precieze doorrekening volgt later zodra er meer duidelijkheid is over precieze omvang en oplossingsrichtingen.</p>			
Beheersingsmaatregel	Bestuurlijke en ambtelijke beïnvloeding in overleggen. Inzetten op rijksfinanciering omdat het een stelselwijziging betreft.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€3.500.000	50%	Hoog (20%)	Structureel	€1.400.000

5. Niveau onderhoud huisvesting (MJOP=80%)

Omschrijving	<p>In het AB van november 2015 zijn bezuinigingen doorgevoerd op huisvesting door enerzijds de afschrijvingstermijn van onze panden te verlengen van 40 naar 50 jaar, waarbij er in de laatste 10 jaar geen noemenswaardig onderhoud meer plaatsvindt en anderzijds te besparen op onderhoud door:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ zo veel mogelijk onderhoud uit te laten voeren door eigen medewerkers (beroeps en vrijwilligers); ▪ ervan uit te gaan, dat zo'n 80% van het geraamde onderhoud daadwerkelijk wordt uitgevoerd en jaarlijks per locatie en van geval tot geval te beoordelen of het geplande onderhoud noodzakelijk is. <p>Het totaal leidde tot een bezuiniging van € 568.000, die in mindering is gebracht op de gemeentelijke bijdragen.</p> <p>De gevolgen van deze keuzes zijn als volgt:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ De laatste tien jaar van de levenstijd van een kazerne duiken we onder de ondergrens van kwaliteitsniveau 31. Dat betekent dat de functievervulling van bouw- en installatiedelen incidenteel in gevaar is en tevens zichtbare verloedering van deze panden, met als gevolg aan de ene kant waardedaling en aan de andere kant een esthetisch minder verantwoordelijk geheel, met gevolgen voor de uitstraling richting publiek en eigen mensen. Feitelijk maak je hiermee een keuze voor nieuwbouw na 50 jaar, terwijl renoveren of herbouw wellicht gunstiger zou zijn. ▪ Het onderhoudsniveau daalt gestaag. Gemiddeld genomen hebben onze panden een voldoende onderhoudsniveau, maar dat is eerder het gevolg van de relatief lage gemiddelde leeftijd dan aan voldoende onderhoud. Het blijven uitvoeren op 80% van niveau 3 betekent, dat we op zeker moment meer onvoldoendes gaan scoren, met als gevolg waardedaling, grotere incidentele kosten op langere termijn en opnieuw een slechte uitstraling richting publiek en eigen mensen. ▪ De afgelopen jaren zijn forse overschrijdingen binnen bedrijfsvoering opgevangen om niet onder niveau 3 te komen. 			
Beheersingsmaatregel	<p>Om te voorkomen dat we telkens opnieuw tegen een probleem oplopen, zullen we jaarlijks de dotatie tegen het licht houden, het saldo beoordelen en waar nodig aanvullende besluiten vragen.</p>			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 350.000	55%	Midden (10%)	Structureel	€ 77.000

6. Uitval telefooncentrale				
Omschrijving	<p>De huidige telefooncentrale dateert uit 2012, is al langere tijd hardware- en softwarematig niet meer up to date en kent een probleem met een onderdeel dat verantwoordelijk is voor het DECT-verkeer: een beperkt aantal draadloze telefoons en de bediening van de intercom op de posten Zwijndrecht en Oud-Beijerland. Mocht er uitval plaatsvinden, betekent dit:</p> <ul style="list-style-type: none"> - mogelijke een langere doorlooptijd van de verhelping van de storing, dit kan van 1 dag tot meer dan een week zijn; - directe impact (uitval) voor het (niet mobiele) DECT-telefoonverkeer, dus ook tijdens een GRIP-situatie. De impact lijkt beperkt doordat er niet veel DECT-telefoons zijn en er beheersingsmogelijkheden zijn (zie voorstel); - dat de intercoms bij posten Zwijndrecht en Oud-Beijerland buiten werking zijn. Ook hier lijkt impact beperkt. 			
Beheersingsmaatregel	Een terugval-scenario te ontwikkelen, mocht een uitval van de telefooncentrale gebeuren tijdens een GRIP-situatie (bijvoorbeeld overschakelen op mobiele telefonie of nood-telefonie).			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 50.000	50%	Hoog (20%)	Incidenteel	€ 5.000

Aan de Colleges van B&W
van de 10 deelnemende gemeenten
van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Veiligheidsregio ZHZ

Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Romboutslaan 105
3312 KP Dordrecht

T 088 6365000
E mail@vrzhz.nl
I www.zhzveilig.nl

Geacht college,

In deze brief bieden wij u de jaarstukken 2021 en de ontwerp begroting 2023 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) aan.

Datum

15 april 2021

Jaarstukken 2021:

Conform de gemeenschappelijke regeling VRZHZ sturen wij u de jaarstukken van de VRZHZ over 2021 ter kennisname toe. Deze jaarstukken zijn vastgesteld in het algemeen bestuur van 14 april 2022. Wij verzoeken u deze jaarstukken ter kennisname van uw gemeenteraad te brengen. Het jaarresultaat over 2021 bedraagt - €9.000¹, waardoor het jaarresultaat geen onderdeel uitmaakt van de zienswijzeprocedure².

Uw kenmerk

-

Ons kenmerk
2022/0283

Ontwerp begroting 2023

In de vergadering van 14 april 2021 is ook de ontwerpbegroting 2023 vastgesteld. Deze ontwerpbegroting 2023 is de tweede begroting die is gebaseerd op het beleidsplan 2022-2025. In het beleidsplan 2022-2025 is de koers voor de VRZHZ voor de komende jaren uiteengezet. De begroting 2023 geeft de concrete stappen weer die we in 2023 zetten om verder invulling aan deze koers te geven.

Onderwerp
Jaarstukken 2021 en
ontwerp begroting 2023

Bijlage(n)
Memo financieel perspectief
voor informeren colleges en
raden

Behandeld door
T. van Mourik

De ontwerpbegroting 2023 noemt de stappen die in 2023 gezet worden om verder invulling te geven aan de visie uit het beleidsplan 2022-2025. We volgen in deze begroting de lijn van de zes sporen uit het beleidsplan. Zo kunnen de stappen voor de jaarschijf 2023 goed in het licht van het beleidsplan worden gezien. De ontwerpbegroting richt zich vooral op de specifieke en bijzondere zaken die in 2023 aandacht vragen.

Voorop staat dat we een organisatie zijn die continu paraat staat voor de veiligheid van mens en dier binnen de regio Zuid-Holland Zuid. Van kleine incidenten tot groot, opererend vanuit 31 kazernes. Momenteel doen we dit samen met het uitvoeren van een grote extra gevraagde inzet voor de

¹ Het jaarresultaat zal worden verrekend met de gemeenten.

² In lijn met de in het algemeen bestuur vastgestelde 'Eenduidige kaders voor begroting en algemene reserve GR'en'.



Oekraïne-crisis en nog steeds voor de Corona pandemie.

Datum

15 april 2021

Benodigde extra bijdrages

Zoals toegelicht in het Algemeen Bestuur van 10 maart 2022 en 14 april 2022, zorgen de nieuwe CAO, stijgende kosten en exogene ontwikkelingen voor negatieve begrotingsresultaten in het meerjarig perspectief. In 2021 kon dit tekort worden gedekt uit de reserve 5HL. Voor de jaren 2022 en verder is nodig dat de gemeenten extra gaan bijdragen aan de begroting.

Ons kenmerk
2022/0283

Pagina 2 van 3

De ontwerpbegroting 2023 vraagt de 10 gemeenten om extra bij te dragen aan de begroting van VRZHZ. Dit ter dekking van extra structurele kosten als gevolg van bijvoorbeeld CAO-effecten, verhoogde kosten voor inkoop en onderhoud van materieel en materialen en informatieveiligheid. Ook wordt extra inzet vereist ten aanzien van ontwikkelingen zoals de nieuwe Omgevingswet en innovaties zoals het Multi Intelligence Center.

De extra bijdrages bestaan uit:

- een eenmalige bijdrage voor het lopende jaar 2022 voor het verwachte tekort per einde jaar 2022 van €2.161.000,
- een extra structurele bijdrage vanaf het begrotingsjaar 2023 van €2.264.000.

De VRZHZ heeft de afgelopen jaren aanzienlijke bezuinigingen doorgevoerd. We zijn ervan overtuigd dat verdere bezuinigingen direct onwenselijk effect zouden hebben op de kwaliteit van de dienstverlening. Denkt u aan: minder brandweerposten, een lager aantal piketten en het afstoten van ons eigen operationeel crisiscentrum.

In bijlage 1: 'Memo Financieel Perspectief voor informeren colleges en raden' wordt een nadere toelichting gegeven over de achterliggende oorzaken van de verwachte tekorten in het meerjarig perspectief, de inzet die de VRZH heeft gepleegd om zelfstandig bezuinigingen door te kunnen voeren, de historie van de financiële resultaten van de VRZHZ en de betekenis van de gevraagde extra bijdrage voor de begroting per gemeente.

Proces

Overeenkomstig het gestelde in artikel 28, lid 2 van de gemeenschappelijke regeling VRZHZ (GR VRZHZ) verzoeken wij u de ontwerp begroting 2023 VRZHZ ter behandeling aan te bieden aan uw gemeenteraad. Eventuele zienswijze van de gemeenteraad op deze ontwerpbegroting kan via uw college (artikel 28, lid 6 van de GR VRZHZ) tot uiterlijk 9 juni 2022 schriftelijk ter kennis worden gebracht aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling VRZHZ (postbus 350, 3300 AJ Dordrecht). Het kan ook via e-mail naar vrzhz.bestuurszaken@vrzhz.nl.



Bestuurlijke behandeling

In het algemeen bestuur van 23 juni 2022 staat de behandeling van de ontwerpbegroting 2023 op de agenda. Uw zienswijze zal het algemeen bestuur betrekken bij de vaststelling.

Raadsinformatieavond

Op woensdagavond 11 mei 2022 wordt een raadsinformatiebijeenkomst georganiseerd over de jaarrekening 2021 en de ontwerp begroting 2023.

Vragen of opmerkingen

Voor eventuele vragen of opmerkingen kan contact worden opgenomen met bestuurszaken via e-mail vrzhz.bestuurszaken@vrzhz.nl.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het dagelijks bestuur van de
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,

De secretaris,

De voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

Datum

15 april 2021

Ons kenmerk
2022/0283

Pagina 3 van 3



Agendapunt III-1
 Registratienummer 2022/0278

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 14 april 2022
- Onderwerp: Besluit oprichting van en deelname aan Stichting risicobeheer
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
 in te stemmen met:
 Het besluit tot oprichting van en deelname aan de Stichting risicobeheer voor veiligheidsregio's
- Vergaderstuk:
 - Oplegnotitie
 - Brief voorzitter VRZHZ aan gemeenteraden
- Toelichting:

Inleiding

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting risicobeheer.

Deze stichting voorziet in de ondersteuning bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering. Hiertoe is besloten als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen op het gebied van goed werkgeverschap en mate van verzekeraarbaarheid. Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Wensen en bedenkingen-procedure

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben de raden de afgelopen periode de gelegenheid gekregen om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer kenbaar te maken (zie bijgevoegde brief, verzonden aan de raden op 01-11-2021).

Van alle raden in Zuid-Holland Zuid hebben we inmiddels een reactie ontvangen en geen van hen heeft wensen en bedenkingen kenbaar gemaakt.

Vervolg

In het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022 vindt definitieve besluitvorming plaats over de oprichting van de stichting risicobeheer.

Bij het oprichten van de stichting wordt ook rekening gehouden met het bestuur van het nog op te richten waarborgfonds. Dit fonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn, beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting vindt besluitvorming over het op te richten waarborgfonds eind 2022 plaats, inclusief een soortgelijke procedure als voor de Stichting risicobeheer richting de raden.

Juridische aspecten:

Zie bijgevoegde brief.

Financiën:

De kosten worden verdeeld op basis van hoofdelijke omslag. Naar verwachting bedragen de incidentele kosten voor oprichting circa € 22.500,- incl. btw per veiligheidsregio. Te zijner tijd wordt in relatie tot onder meer de oprichting van het waarborgfonds opnieuw gekeken naar de verdeelsleutel voor de jaren 2024 en verder. De incidentele kosten kunnen worden gedekt door incidenteel budget binnen de werkbegroting 2022 van Bedrijfsvoering. Het takenpakket dat door de stichting zal worden uitgevoerd is op dit moment nog niet bekend, hierdoor zijn de structurele kosten voor de toekomst nog onduidelijk. Op dit moment is ook nog niet inzichtelijk welke kosten van Assurantie Steunpunt, de huidige externe verzekeringspartij, komen te vervallen door het (toekomstige) takenpakket van de stichting. De verwachting is dat een stuk dekking vrijgemaakt kan worden.

Behandelend adviseur en datum advies.	<i>Initialen</i> MW	<i>Datum</i> 22-02-2022
---------------------------------------	------------------------	----------------------------

Vervolgstappen:

In de volgende vergadering van de BAC Brandweer op 13 mei 2022 en vervolgens het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022 wordt de finale stand van zaken voorgelegd. Op basis daarvan kan de Stichting risicobeheer definitief worden opgericht. Daarbij zullen ook de statuten worden voorgelegd. Eind 2022 volgt nog besluitvorming over het waarborgfonds.

Communicatie:

n.v.t.

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Bedrijfsvoering

G.J.C. Hoppener

W.D. Veen

T. van Mourik

dd. 15-3-2022

dd. 15-3-2022

dd. 30-3-2022

Brief van voorzitter Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid aan gemeenteraden inzake wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Aan: gemeenteraden van de inliggende gemeenten

Geachte voorzitter van de gemeenteraad,

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer het principebesluit genomen tot het oprichten van een stichting Risicobeheer, die veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer rondom ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's verzekeringen inkoop.

Het algemeen bestuur van uw veiligheidsregio is bevoegd tot het oprichten van een stichting indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht te zijn voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Voorts wordt het besluit niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon. Hieronder licht ik u toe waarom de oprichting van deze stichting wordt geacht bijzonder aangewezen te zijn van het daarmee te dienen openbaar belang.

Huidige situatie

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goedwerkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan. Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van 'verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken': niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling

samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- > Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- > Het collectief inkopen van één ongefallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- > Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.

De voorliggende brief gaat over de stap op te komen tot een stichting risicobeheer. De aangewezen rechtsvorm voor het expertisebureau risicobeheer is een stichting. Deze stichting heeft bovendien een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM).

Toekomstige situatie

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongefallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongefallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Privaatrechtelijk

Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon. Hier liggen drie overwegingen aan ten grondslag:

1. Het is de verwachting van juridisch experts dat de AFM niet akkoord gaat met het onderbrengen van deze activiteiten bij een rechtspersoon met andersoortige activiteiten;
2. Het samenvoegen van de activiteiten van het expertisebureau met de werkzaamheden van een veiligheidsregio leidt tot aansprakelijkheidsrisico's voor de veiligheidsregio's;
3. Het expertisebureau is wettelijk verplicht om een beroepsaansprakelijkheidsverzekering af te sluiten. Net als de AFM zal de beroepsaansprakelijkheidsverzekeraar bedenkingen hebben bij het samenvoegen van activiteiten.

Stichting

De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting. De keuze voor de stichting is afgeleid van het reeds gegeven advies over de rechtsvorm voor een waarborgfonds. Dit fonds is

bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Er kan echter voor het fonds een beroep worden gedaan op een vrijstelling van deze vergunningsplicht. Hierbij is het dan wel van belang dat geen sprake is van een winstoogmerk. Dat maakt dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm 'stichting' en de rechtsvormen 'onderlinge waarborgmaatschappij'. Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het *waarborgfonds* een stichting beoogd (een vereniging is in dat opzicht veel omvangrijker). Om de activiteiten van het *expertisebureau* hierop te laten aansluiten ligt een stichting eveneens voor de hand. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

Vervolg

Wat volgt is een waarborgfonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn. Dit fonds beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.

Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.

Verzoek

Gelet op het bovenstaande verzoek ik u hierbij om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's kenbaar te maken. Graag ontvang ik uw reactie uiterlijk 31 januari 2022.

Met vriendelijke groet,

De voorzitter van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Mr. A.W. Kolff