

Bundel van de AB VRZHZ van 24 juni 2021

- I Opening
- I.1 Agenda
 - 2021 516 Agenda AB 24 juni 2021.pdf
- I.2 Mededelingen
- I.3 Besluitenlijst
 - 2021 517 Besluitenlijst DB AB 15 april 2021 concept.pdf
- II Ter behandeling
- II.1 Begroting 2022 (na zienswijze)
 - 2021 518 Oplegotitie vaststellen begroting.pdf
 - 2021 518A Begroting 2022.pdf
 - 2021 518B Ontvangen zienswijzen ontwerpbegroting 2022.pdf
- II.2 Burap I
 - 2021 519 Oplegger AB Burap-I.pdf
 - 2021 519A Burap-I 2021 VRZHZ.pdf
- II.3 Beleidsplan
 - 2021 520 oplegger AB beleidsplan.pdf
 - 2021 520B Bijlage C Ontwerp Dekkingsplan brandweer ZHZ.pdf
 - 2021 520C Bijlage D Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025.pdf
 - 2021 520A Ontwerpbeleidsplan 2022-2025.pdf
- II.4 Notitie opkomsttijden
 - 2021 521 Oplegnotitie opkomsttijden.pdf
 - 2021 521A Rapportage opkomsttijden 2020.pdf
- III Ter kennisname
- III.1 Reglement Auditcommissie
 - ter kennisname ontvangt u het reglement auditcommissie*
 - 2021 522 Reglement taken en bevoegdheden Auditcommissie 2021 vastgesteld 1 april 2021 getekend.pdf
- III.2 Advies auditcommissie
 - Het advies van de auditcommissie aan het DB wordt altijd ook gedeeld met het AB*
 - 2021 523 Advies Auditcommissie dd 26 mei tbv DB 27 mei 2021.pdf
- III.3 Jaaragenda VRZHZ 2021
 - De toezegging om de jaaragenda VRZHZ 2021 stond nog open. Bij deze ontvangt u de jaaragenda ter informatie.*
 - 2021 524A Jaaragenda bestuur 2021.pdf
- IV Overig
- IV.1 Rondvraag en sluiting

Algemeen Bestuur
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Agenda – 2020/516/A

24 juni 2021

I	Opening	
		<i>Reg. Nr.</i>
1.	Vaststellen agenda	2021/516
2.	Mededelingen	
3.	Besluitenlijst AB 15 april 2021	2021/517
II	Ter behandeling	
1.	Begroting 2022 (na zienswijze)	2021/518
2.	Burap I	2021/519
3.	Beleidsplan	2021/520
4.	Notitie opkomsttijden	2021/521
III	Ter kennisname	
1.	Reglement Auditcommissie	2021/522
2.	Advies auditcommissie	2021/523
3.	Jaaragenda VRZHZ	2021/524
IV	Overig	
1.	Rondvraag en sluiting	

Besluitenlijst Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur – gezamenlijk 15 april 2021

Overleg: algemeen bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
 Datum: 15 april 2021
 Vastgesteld op: 24 juni 2021

I Opening

Agendapunt I-1 2021/306	Vaststellen agenda <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i> – <i>de agenda d.d. 15 april 2021 vast te stellen.</i>
Toelichting	-
Besluit	Conform

Agendapunt I-2	Mededelingen
Besluit	n.v.t.

II Ter behandeling

Agendapunt II-1 2021/307	Ontwerpbegroting 2022 Het algemeen bestuur wordt gevraagd: <ol style="list-style-type: none"> In te stemmen met de ontwerp begroting 2022 van de VRZHZ; Kennis te nemen van de jaarschijf 2025 van het investeringsplan; De ontwerp begroting 2022 aan te bieden aan de colleges met het verzoek deze ter zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.
Besluit	Conform

Agendapunt II-2 2021/308	Jaarstukken 2020 Het algemeen bestuur wordt gevraagd: <ol style="list-style-type: none"> In te stemmen met de jaarstukken 2020; In te stemmen om de component van het financieel meerjarenperspectief 2020, ter grootte van € 5.000 niet te verdelen en uit te keren over de gemeenten; Deze € 5.000 te doteren aan de reserve Vijfheerenlanden in 2021; In te stemmen om vanwege dit geringe bedrag geen zienswijze op de bestemming van het jaarresultaat met de gemeenten te doorlopen.
------------------------------------	---

Besluit	Conform
----------------	---------

III Rondvraag en sluiting

Agendapunt VI	Rondvraag en sluiting
Besluit	nvt

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid van 24 juni 2021

De secretaris

De voorzitter

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

Agendapunt II-1
Registratienummer 2021/518

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 24 juni 2021

Onderwerp: Begroting 2022

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen op de ontwerp begroting 2022;
2. In te stemmen met de begroting 2022 van de VRZHZ;

Vergaderstuk: 2021/518/A - Begroting 2022
2021/518/B - Overzicht ontvangen zienswijzen op de ontwerp begroting 2022

Toelichting: De ontwerp begroting 2022 is op 15 april behandeld in het algemeen bestuur, waarna deze ter zienswijze is voorgelegd aan de gemeenten.

Ontvangen zienswijzen:

Het overzicht van ontvangen zienswijzen is in een bijlage toegevoegd. De zienswijzen die na het verzenden van de AB-stukken zijn ontvangen zullen in de AB-vergadering worden gedeeld. Daarnaast zullen wij, in lijn met de werkwijze van vorig jaar, na besluitvorming onze reactie op de zienswijzen middels een brief aan de raden toesturen.

De kern van de ontvangen zienswijzen gaat over twee zaken. Ten eerste de taakstelling van €1,0 mln die in de begroting 2022 is opgenomen als gevolg van kostenontwikkelingen. Er wordt gevraagd om een definitieve invulling van de taakstelling die voor het vaststellen van de gemeentelijke begrotingen gereed moet zijn. Anders lopen we het risico dat de provincie de begroting van de VRZHZ corrigeert met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage tot gevolg. Ten tweede de oplopende netto schuldquote tot 189% in 2025 die ver boven de norm ligt die de provincie hanteert (130%).

Invulling taakstelling:

Een groot deel van de kostenontwikkelingen kent een structureel karakter. In de retrace met het algemeen bestuur op 2 september spreken we hier verder over, evenals over de wijze hoe hiermee om te gaan.

Voor het jaar 2022 geldt de in het algemeen bestuur van december 2019 gemaakte afspraak dat de jaarrekening uiteindelijk sluitend wordt gemaakt met een onttrekking uit de reserve Vijfheerenlanden. Dit is de achtervang voor de taakstelling en zorgt voor een sluitende jaarrekening. Het gevolg is dan wel dat de reserve sneller wordt uitgeput dan de prognose en de middelen niet ingezet kunnen worden voor bijvoorbeeld het dossier huisvesting. Met het dossier huisvesting willen we structurele besparingen bereiken om het nog resterende structurele deel van de frictie Vijfheerenlanden op te lossen.

Netto schuldquote:

Er is aandacht voor het overschrijden van de kengetallen. Dit jaar wordt de financieringspositie van de VRZHZ nader onderzocht. Omdat de VRZHZ beschikt over een beperkt eigen vermogen (op grond van regionale afspraken) kan zij niet anders dan (kasgeld)leningen aantrekken om te voldoen aan de financieringsbehoefte op enig moment. Uiteraard vindt dit plaats binnen de geldende kasgeldlimiet. Met betrekking tot de langlopende geldleningen is het een vaststaand gegeven dat hier (on)roerende goederen c.q. vaste activa tegenover staan. De hieruit voortvloeiende kapitaallasten zijn gedekt binnen de reguliere exploitatie begroting. Budgettair is er dus geen probleem, wel zien we de schuldquote verder toenemen.

Aansluiting bij het ontwerpbeleidsplan 2022-2025

Bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2022 is aangesloten bij de toen bekende versie van het ontwerpbeleidsplan. Inmiddels is dit beleidsplan verder ontwikkeld en is de term "focuspunten" vervangen door "sporen" om zo beter invulling te geven dat de zes sporen uit het beleidsplan het geheel van de taken en opgaven van de VRZHZ omvatten. In de begroting die nu voor ligt is de term focuspunten daarom ook vervangen door sporen zodat het weer synchroniseert met het beleidsplan. Inhoudelijk zijn de speerpunten niet gewijzigd.

Juridische aspecten: n.v.t.

Financiën: De financiële effecten worden conform verwerkt.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/>	MT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Audit commissie
<input type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input checked="" type="checkbox"/>	Ter kennisname	<input type="checkbox"/>	Voor instemming
<input type="checkbox"/>	Ter advisering	<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: De definitieve besluitvorming over de begroting 2022 wordt, samen met een reactie op de ontvangen zienswijzen middels een brief aan de gemeenteraden verzonden.

Communicatie: n.v.t.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	R.H. Zwart	W.D. Veen	T. van Mourik
	dd. 14-6-2021	dd. 14-6-2021	dd. 14-6-2021



8 juni 2021
Versie 1.1
2021/518



Begroting

2022



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Veiligheid voorop	4
2.1	Wat willen we bereiken	4
2.2	Wat gaan we daarvoor doen?	4
2.3	Wat mag het kosten?	5
3	Uitwerking van de sporen	7
3.1	Passend acteren op ons risicobeeld	7
3.2	Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing	9
3.3	Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers	11
3.4	Informatie gestuurd werken	13
3.5	Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid	14
3.6	Wendbaar en duurzaam organiseren	15
4	Paragrafen	17
4.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing	17
4.2	Onderhoud kapitaalgoederen	19
4.3	Financiering	20
4.4	Bedrijfsvoering	24
4.5	Verbonden partijen	24
4.6	Meerjarig investeringsplan	27
5	Financiën	28
5.1	Algemeen	28
5.2	Overzicht van baten en lasten	28
5.3	Overzicht van de gemeentelijke bijdragen	28
5.4	Incidentele baten en lasten	29
5.5	Meerjarenraming 2021-2024	29
5.6	Uiteenzetting financiële positie	29
5.7	Verloop van reserves	30
5.8	Verloop van voorzieningen	32
6	Vaststelling	33
7	Bijlagen	34
7.1	Overzicht van baten en lasten naar kostensoorten	34
7.2	Programmaplan met overzicht van baten en lasten	35
7.3	Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling	35
7.4	Verplichte beleidsindicatoren	35
7.5	Geprognotiseerde balans	36
7.6	Risico's	37

1 Inleiding

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Namens de 10 gemeenten in onze regio voeren wij verschillende taken uit voor het programma veiligheid namelijk risicobeheersing, crisisbeheersing, brandweezorg en geneeskundige hulpverlening. De begroting 2022 is de eerste begroting die is gebaseerd op het (nu nog concept) beleidsplan 2022-2025. In dit beleidsplan geven we de koers voor de komende jaren aan. Daarvoor zijn in dit beleidsplan zes sporen onderscheiden om invulling te geven aan onze visie.

Met de koers weten we de richting die we opgaan, maar we moeten concrete stappen zetten om daar te komen. De stappen die we in 2022 zetten, zijn opgenomen in de begroting 2022. We volgen in deze begroting de lijn van de sporen uit het beleidsplan. Zo kunnen de stappen goed in het licht van het beleidsplan worden gezien.

Ondertussen gaan ontwikkelingen door. Actueel zijn de Europese deeltijdrichtlijn en de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's (WVR). De deeltijdrichtlijn conflicteert met de wijze waarop het huidige stelsel met beroeps- en vrijwillige krachten is vormgegeven. Landelijk is er grote overeenstemming dat dit stelsel een kostbare waarde voor de brandweer heeft. Een landelijke denktank, onder leiding van onze voorzitter, burgemeester Kolff, denkt na over hoe aan de deeltijdrichtlijn kan worden voldaan.

De conclusie van de evaluatie WVR is dat een verschuiving nodig is van een geografisch georiënteerde crisisaanpak naar een aanpak, waar de aard en omvang van de crisis bepalend is. Dit geldt voor zowel de bestuurlijke als operationele schaal en aansturing. Deze ontwikkelingen volgen we ook in 2022 op de voet en vertalen dit naar wat het voor ons betekent.

Op dit moment vraagt de bestrijding van de Corona pandemie veel inzet van de VRZHZ en haar partners. We hopen dat de maatregelen effect hebben en 2022 zich meer kenmerkt door een 'normale' situatie. Of misschien beter het 'nieuwe normaal', omdat de crisis ook leidt tot patronen, die we in 2022 handhaven. Bijvoorbeeld thuiswerken. Vanwege de crisis verwachten we dat een aantal zaken worden doorgeschoven van 2021 naar 2022.

Hoe is de begroting opgebouwd?

In hoofdstuk 2 schetsen we een samenvatting van het programma dat de VRZHZ voert. Hoofdstuk 3 gaat in op de verschillende (beleids)doelstellingen, opgebouwd langs de lijn van de zes sporen uit het concept beleidsplan. De verplichte paragrafen van de begroting komen aan bod in hoofdstuk 4, waarna vervolgens hoofdstuk 5 de financiële begroting toont.

2 Veiligheid voorop

De begroting van de Veiligheidsregio beslaat in essentie het taakveld 'Risico-, crisisbeheersing en brandweer' en vormt zo onderdeel van het programma Veiligheid. De begroting (en jaarrekening) van de Veiligheidsregio is opgezet als een 'plug-in' voor de gemeentelijke programmabegroting. Het volgt de opzet van het BBV, als ware het een (deel)programma.

2.1 Wat willen we bereiken

Het **beoogd effect** van dit programma is weergegeven in de visie van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid:

Wij vergroten de veiligheid van iedereen die in Zuid-Holland Zuid woont, werkt of recreëert. We stimuleren en bevorderen veiligheid en veilig gedrag. We doen dit met voor hun taak uitgeruste medewerkers en in nauwe verbinding met onze gemeenten en samenwerkingspartners. Informatie wordt door ons steeds beter gebruikt om veiligheid te verbeteren. Wij werken risicogericht en tonen flexibiliteit bij het oppakken van strategische opgaven. Bij incidenten reageren we adequaat om een onveilige situatie te voorkomen, te beperken of te bestrijden.

2.2 Wat gaan we daarvoor doen?

Om dit effect te realiseren, voeren wij voor onze 10 gemeenten in de regio taken uit op het gebied van risicobeheersing, crisisbeheersing, rampenbestrijding, brandweezorg en geneeskundige hulpverlening, ondersteund door taken op het gebied van bedrijfsvoering. In het (concept) beleidsplan 2022-2025 zijn voor de komende periode de volgende 6 sporen benoemd:

1. Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing
2. Passend acteren op ons risicobeeld
3. Het leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers
4. Informatie gestuurd werken
5. Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid
6. Wendbaar en duurzaam organiseren

Kenmerkend voor onze regio is de aanwezigheid van veel infrastructuur en de grote hoeveelheden en verschillende soorten gevaarlijke stoffen die daar dagelijks over worden vervoerd. Daarom hebben we bijzonder aandacht voor de vraagstukken die dit met zich meebrengt. Bijvoorbeeld in relatie tot de woningbouwopgave in de spoorzone, maar ook wat dit betekent voor de wijze waarop we onze vakbekwaamheid invullen en we onze informatievoorziening en planvorming vormgeven.

2.3 Wat mag het kosten?

In onderstaande tabel is de raming van baten en lasten weergegeven:

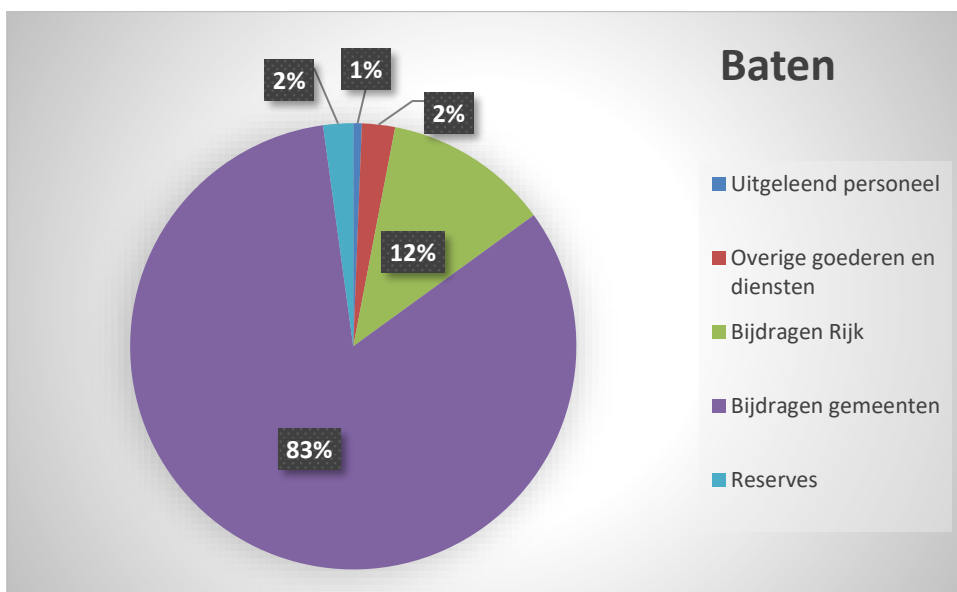
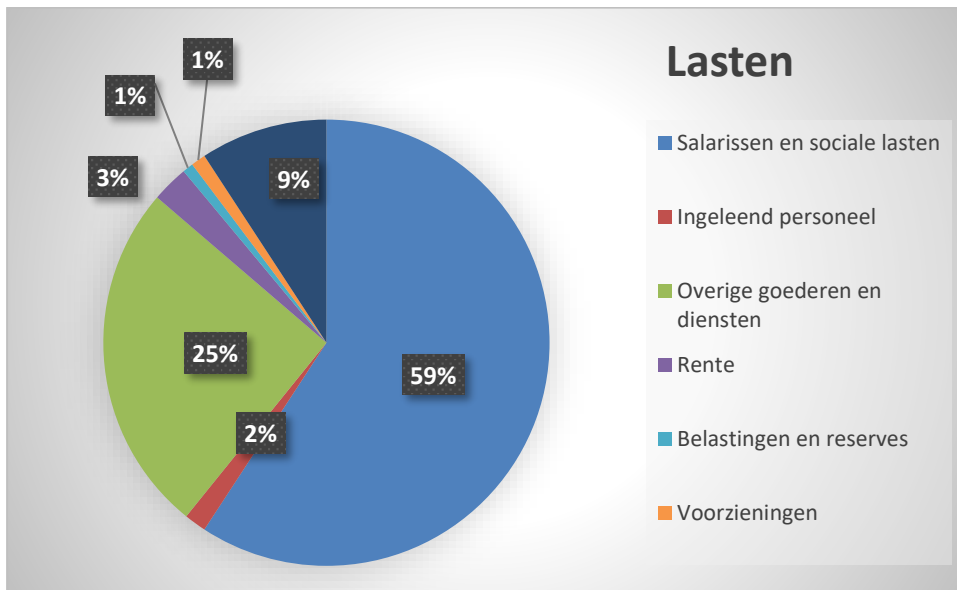
Concernniveau 2022	Begroting 2022		
<i>Bedragen x € 1.000</i>	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	46.160	45.226	-934
Mutaties reserves	67	1.002	934
Resultaat	46.227	46.227	-

a.g.v. afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

Het verloop van de gemeentelijke bijdrage als onderdeel van de baten van de begroting 2022 ziet er ten opzichte van de begroting 2021 als volgt uit:

Verloopstaat gemeentelijke bijdrage 2022 <i>x €1.000</i>	Gemeentelijke bijdrage
Begroting 2021 (2020/700/A)	37.432
<i>Mutaties</i>	
Maatwerk box 3 FLO	646
Begroting 2021 na wijziging	38.078
<i>Mutaties</i>	
Loonindex	336
Prijsindex	197
Maatwerk box 3 FLO	389
Incidentele projectkosten	-769
Overig	59
Begroting 2022	38.290

Visuele weergave:



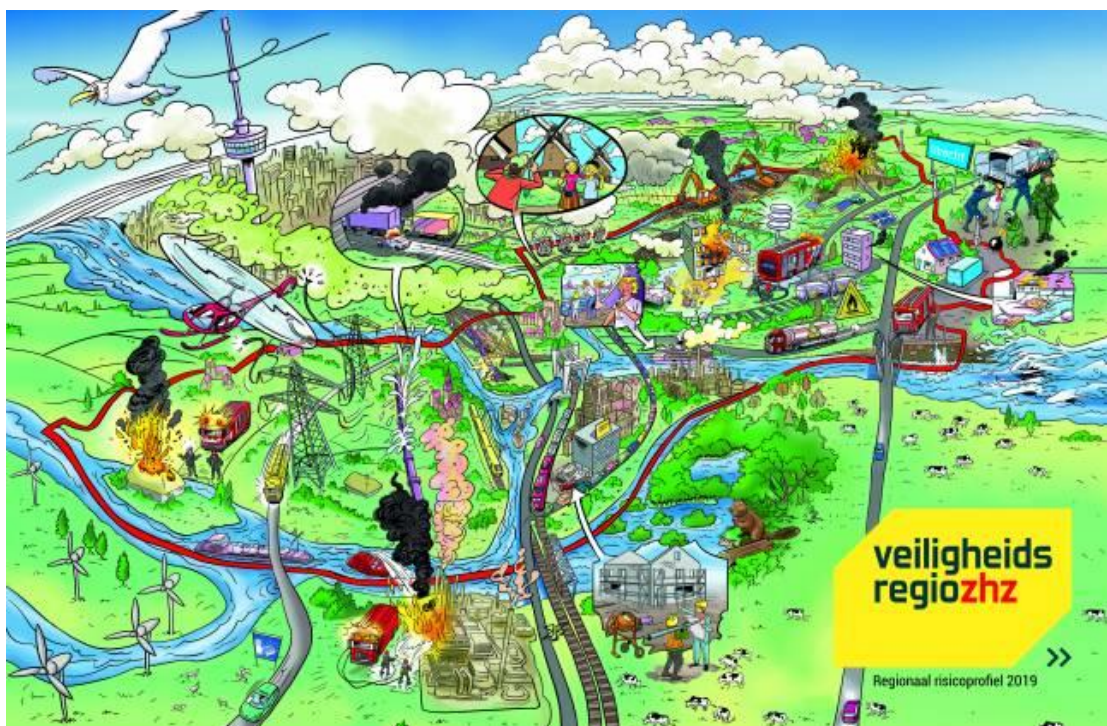
3 Uitwerking van de sporen

In de volgende 6 paragrafen volgen we de sporen uit het (concept)beleidsplan.

3.1 Passend acteren op ons risicobeeld

Kerntaken

- Het adviseren op basis van het regionaal risicoprofiel.
- Het opstellen van specifieke planvorming voor onderscheiden risico's en crises.
- Het aanwijzen van bedrijfsbrandweren.
- Het prepareren op zwaartepunten uit het regionaal risicoprofiel zoals bijvoorbeeld incidentbestrijding te water.



Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Aandachtsgebied natuurlijke omgeving: We zetten in op verkleining van het overstromingsrisico middels participatie in o.a. het Deltaprogramma Rijnmond Drechtsteden en een aantal landelijke pilots gericht op evacuatie van mens en dier. We voltooien de impactanalyses ernstige waterlast en overstromingen en stellen op basis hiervan een evacuatiestrategie vast. We adviseren op het gebied van ruimtelijke- en klimaatadaptatie.</p>	<p>Impactanalyses zijn afgerond, een evacuatiestrategie (handelingsperspectief) is vastgesteld en uitkomsten uit landelijke pilots zijn geïmplementeerd. Overstromings- en klimaatrisico's maken onderdeel uit van advisering in het kader van omgevingsveiligheid.</p>

<p>Aandachtsgebied vitale infrastructuur en voorzieningen:</p> <p>In ROAZ Zuid-West Nederland verband voeren wij in samenwerking met de naburige GHOR-regio's en het ROAZ een grootschalige geneeskundige ketenoefening uit gericht op digitale verstoring.</p>	<p>Het thema is onder de aandacht bij de zorgpartners en de oefening is succesvol afgerond en geëvalueerd.</p>
<p>Aandachtspunt verkeer en vervoer:</p> <p>We volgen en adviseren over de grote infrastructurele werkzaamheden in onze regio gericht op bereikbaarheid, tunnelveiligheid en incident management. Het gaat in 2022 in het bijzonder om de renovatie van de Kiltunnel, de Heinenoordtunnel, de Haringvlietbrug en de brug over de Noord.</p>	<p>De bereikbaarheid en veiligheid bij de grote projecten is gegarandeerd.</p>
<p>Tunnelresponseteam 2^e Heinenoordtunnel:</p> <p>We onderzoeken de haalbaarheid en treffen voorbereidende maatregelen voor invulling van een tunnel responseteam 2e Heinenoordtunnel. Hiermee vergroten we de veiligheid van buspassagiers en hulpverleners bij een incident.</p>	<p>Contract met RWS is afgesloten en indien haalbaar is de bezetting van het tunnelresponseteam voorbereid. Financiering door RWS.</p>
<p>Programma transportveiligheid:</p> <p>We profileren ons als kennisregio op het gebied van transportveiligheid. We zetten onze kennis en expertise in bij landelijke gremia om daarmee besluitvorming, prioriteiten en vooral de risico's te beïnvloeden.</p>	<p>Programmastructuur is opgezet en het landelijk netwerk is geactiveerd.</p>
<p>Kijfhoek en spoorzone:</p> <p>We zetten belangrijke stappen om de slagkracht bij incidenten in de spoorzone en op Kijfhoek te verbeteren. Onder meer door in gezamenlijkheid met Prorail specialistische schuim-blusvoertuigen voor de spoorzone aan te kopen. De implementatie van deze specialistische voertuigen vergt een stevige inspanning op het gebied van opleiden en vergt aanzienlijke kosten in verband met het gebruik van blusschuim.</p>	<p>De schuimblusvoertuigen voor de spoorzone zijn aangekocht en geïmplementeerd.</p> <p>De opleidingen zijn afgerond en het personeel is vakbekwaam.</p>
<p>Incidentbestrijding op het water – duiken:</p> <p>Een waterrijke regio vraagt adequaat potentieel voor incidentenbestrijding in en op het water. Het operationeel hebben en houden van een regionaal duikteam draagt hier aan bij. Een periodieke certificering is een voorwaarde om het duikteam operationeel te kunnen houden. In 2021 heeft de her-certificering plaatsgevonden. Hieraan is een verbetertraject gekoppeld dat in 2022 opgepakt gaat worden en zal leiden tot het aanstellen van een Regionaal Coördinator Waterongevallen.</p>	<p>Verbeteracties lopen volgens plan.</p> <p>Regionaal coördinator Waterongevallen is aangesteld.</p>
<p>Incidentbestrijding te water</p> <p>In 2021 worden aan het bestuur keuzes gevraagd op basis waarvan verder vorm gegeven wordt aan de incidentbestrijding te water. Vervolgens wordt uitvoering gegeven aan de visie Incidentbestrijding te water.</p>	<p>Uitvoering is gegeven aan de richting die door het bestuur is gegeven rondom Incidentbestrijding te water</p>
<p>Risicogericht advies op actuele ontwikkelingen:</p> <p>Klimaatverandering, innovatie in bouwmethode, duurzaamheid en de energietransitie resulteren in nieuwe risico's en inzichten. Wij volgen actief ontwikkelingen rondom nieuwe risico's en streven naar een optimale vertaling daarvan in onze eindproducten. Tevens maken wij de vertaling naar repressie, zodat ook zij goed voorbereid zijn op deze nieuwe risico's.</p>	<p>Procesmatig is geborgd dat onze eindproducten zijn gebaseerd op actuele ontwikkelingen en risico's.</p>

Tussentijdse actualisatie Regionaal Risicoprofiel (RRP):

We spiegelen actuele ontwikkelingen aan het in 2019 vastgestelde Regionaal Risicoprofiel en relevante crisistypen. Op basis hiervan analyseren we en wegen we risico's opnieuw. Indien noodzakelijk wijzigingen we het RRP.

Geactualiseerd RRP ter kennisgeving aangeboden aan het algemeen bestuur (zonder uitgebreide vaststellingsprocedure).

Investing

Investerings > €100.000:

Voor de spoorzone investeren we in twee schuimblusvoertuigen ter grootte van €2.300.000. De financiering hiervoor volgt niet uit het Meerjaren Investeringsplan (MJIP), maar uit een combinatie van een bijdrage uit het project Spoorzone en financiering door ProRail.

3.2 Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing

Kerntaken

- Het adviseren en toezicht houden op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid.
- Het multidisciplinair adviseren over evenementen en samenwerking in evenementenveiligheid.
- Het opstellen van mono- en multidisciplinaire planvorming voor crisisbeheersing en rampenbestrijding.
- Het onderhouden van een parate en geoefende crisisorganisatie.
- Het uitvoeren van de taken voor de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR).
- Het uitvoeren van taken op het gebied van Bevolkingszorg.



Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Deskundig adviseren op risico's: We vormen het kenniscentrum op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid. Gemeenten, instellingen en woningbouwverenigingen worden zowel gevraagd als ongevraagd geadviseerd over de risico's behorend bij deze thema's.</p>	<p>Integrale advisering op de thema's brandveiligheid en omgevingsveiligheid is geborgd. Door middel van een infographic worden de resultaten en geleverde producten gevisualiseerd.</p>
<p>Omgevingswet / Wet kwaliteitsborging voor het bouwen: De Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging hebben ingrijpende gevolgen voor het werk van de afdeling Risicobeheersing. Na inwerkingtreding (1-1-2022) werken wij verder aan een solide basis voor de uitvoering van ons werk. Concreet evalueren wij de nieuwe samenwerkingsafspraken, actualiseren wij in samenhang met de Omgevingswet het beleid en werken wij verder aan de verbetering van onze producten, processen, documenten, voorschriftenbibliotheek en de inrichting van geautomatiseerde systemen. Daarnaast blijven wij ook in 2022 investeren in de kennis en competenties van onze medewerkers.</p>	<p>We realiseren de stappen uit ons plan van aanpak en implementeren succesvol de wetten.</p>
<p>Crisisgericht werken: We onderzoeken de inzet van onze crisisorganisatie bij verschillende typen van rampen en crisis. We doen dit samen met TNO, het IFV en andere Veiligheidsregio's.</p>	<p>De eerste uitkomsten zijn getest in de praktijk, bijvoorbeeld via het vakbekwaamheidsprogramma.</p>
<p>Investeren in netwerken: We stellen een nieuw plan op voor accountmanagement in goed overleg met onze partners.</p> <p>We participeren actief in landelijke gremia zoals de Vakraad Risico- en crisisbeheersing, de Vakraad Brandveiligheid, Netcentrisch werken en werk- en stuurgroepen in GGD-GHOR en Bevolkingszorg verband.</p>	<p>Het plan is gereed.</p> <p>We hebben een substantiële bijdrage geleverd en mede de landelijke koers bepaald. Op de bestaande netwerken is blijvend geïnvesteerd.</p>
<p>Regisserend verbinden bij crises: We voeren een aantal fieldlabs uit om te onderzoeken hoe de regisseursrol bij crises kan worden vormgegeven. In 2022 zal dit vooral nog gericht zijn op lokale en kleinschalige experimenten.</p>	<p>De fieldlabs zijn afgerond en geëvalueerd.</p>
<p>Bovenregionaal samenwerken: We onderzoeken de samenwerking met de VRR op het gebied van vakbekwaamheid voor crisisbeheersing.</p> <p>We verdiepen vanuit de GHOR de samenwerking ROAZ ZWN verband met VRR en VRZ.</p> <p>We participeren actief in het vormgeven en invullen van KCR2, het nieuwe knooppunt voor samenwerking tussen regio's en het Rijk vooral op het gebied van informatievoorziening.</p>	<p>Besluit over wel of niet samenwerken is genomen.</p> <p>De samenwerking tijdens een pandemie is doorontwikkeld naar andere crisistypen</p> <p>Uitvoering verloopt op schema volgens het landelijk projectplan.</p>

<p>Een sterke zorgketen: We investeren in het borgen en versterken van nieuwe samenwerkingsverbanden die in de zorg tijdens de COVID-19 crisis zijn ontstaan. Waar mogelijk doen wij dit samen met DG&J. Hiermee voegen wij een veelheid aan instellingen en partijen toe aan ons structurele netwerk.</p>	<p>Het netwerk van de GHOR is op een duurzame manier verbreed met de nieuwe netwerkpartners vanuit de COVID-19 crisis.</p>
<p>Doorontwikkeling netcentrisch werken in de zorg: Mede op basis van de lessen vanuit de COVID-19 crisis en in aansluiting op de landelijke ontwikkelingen (zoals KCR2) wordt door de GHOR in ROAZ Zuid-West Nederland verband het netcentrisch werken verder uitgerold in de zorgsector.</p>	<p>Netcentrisch werken is (verder) uitgerold in de zorgsector in de (ROAZ) regio.</p>
<p>Vakbekwaamheid: We werken aan de verbetering van registratie en borging door het aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van alle operationele crisisfunctionarissen van VRZHZ.</p>	<p>Het kwantitatief en kwalitatief registreren van de operationele crisis functionarissen van VRZHZ is ingevoerd.</p>

Investing

Investerings > €100.000:

We doen voor dit spoor in 2022 geen investeringen groter dan €100.000.

3.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers

Kerntaken



- Het leveren van parate brandweezorg.
- Het verwerven, beheren en onderhouden van materiaal en materieel.
- Het verzorgen van de vakbekwaamheid (vakbekwaam worden en blijven) van het operationeel personeel.
- Het opstellen van procedures en regelingen voor het brandweeroptreden.
- Het zorgdragen voor het goed verlopen van de alarmering en melding van de brandweer en de juiste en tijdige operationele informatie voor het operationeel optreden.
- Het beheren, doorontwikkelen en toekomstbestendig maken van het brandweeractiecentrum.

Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Dekkingsplan: Gezien de onduidelijkheid over de uitkomsten van een aantal landelijke dossiers die bepalend zijn voor de inrichting én vormgeving van een dekkingsplan, maken we een voorstel het huidige dekkingsplan met twee jaar te verlengen. Tegelijkertijd starten we met de voorbereidingen en het verwerken van bestuurlijke kaderstelling voor een nieuw dekkingsplan 2023-2027.</p>	<p>Voorstel is gereed en vastgesteld in het algemeen bestuur.</p>
<p>Deeltijdrichtlijn: De lopende ontwikkelingen rondom de rechtspositie van vrijwilligers en taakdifferentiatie maken het op dit moment lastig om ambities en wensen te verwoorden en welke veranderingen er nodig zijn, om ervoor te zorgen dat vrijwilligheid nu en in de toekomst voor een robuuste brandweerorganisatie kan blijven zorgen. Uitgangspunt is dat de Europese deeltijdrichtlijn van invloed zal zijn op het dienstverband van het personeel. Het vervallen van consignatiemogelijkheden en kazernering, maakt het noodzakelijk de borging van voldoende paraatheid te herijken. Los van de discussie hierover zal in kaart worden gebracht waar de paraatheid op andere gronden als de deeltijdrichtlijn aandacht behoeft.</p>	<p>Onze paraatheid is blijvend geborgd.</p>
<p>Brandweezorg op maat: We hebben de afgelopen jaren goede ervaringen opgedaan de met de inzet van variabele voertuigbezetting op alle brandweerposten. In 2022 zal ook voor andere taken variabele voertuigbezetting worden ingevoerd zoals oppervlakteredding en taken op het gebied van hulpverlening.</p>	<p>Variabele voertuigbezetting is ingevoerd voor oppervlakteredding en hulpverlening.</p>
<p>Vakbekwaamheid: We werken aan de kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van het operationeel personeel en de instructeurs. We richten het oefenen van de specialistische taken postgericht in waarbij er regelruimte is voor de posten. Hiermee maken we het oefenen doelmatiger.</p>	<p>Het kwaliteitsmetingssysteem voor het operationele brandweerpersoneel van manschap tot en met HOVD en instructeurs is ingevoerd. Voor de specialistische oefeningen wordt gebruik gemaakt van aantoonbare vakbekwaamheidskaarten (AVK's).</p>
<p>Bluswatervoorzieningen: We ontwikkelen nieuw beleid voor bluswater en bereikbaarheid. We borgen de bluswatervoorzieningen door het moderniseren van onze watertransportsystemen (WTS). Bij grote branden kunnen we zo sneller optreden met een grotere beschikbaarheid van water.</p>	<p>Het beleid is vastgesteld. De nieuwe systemen zijn aangekocht en geïmplementeerd.</p>
<p>Efficiënter en slimmer alarmeren: We zorgen dat er efficiënter en slimmer wordt gealarmeerd met paraatheid tools (aanrijtjenserver en smartpaging) die onder andere</p>	<p>Smartpaging is ingevoerd en de aanrijtjens- en inzetbehoefte-server is operationeel.</p>

rekening kunnen houden dynamische factoren en met de differentiatie van brandweertaken.	
Werkplaatsen: We starten met het verder professionaliseren en toekomstbestendig maken van de werkplaatsen. Dit loopt door tot in 2023.	De werkzaamheden van de werkplaatsen zijn beschreven in een kwaliteitshandboek (processen, procedures en instructies)
Vervanging brandweermaterieel: We voeren vervangingen uit conform het in 2021 geactualiseerde meerjarig investeringsplan (MJIP).	Jaarlijks is 80% van het geactualiseerde MJIP voor de voertuigen gerealiseerd.

Investering

Investerings > 100.000:

- Ademluchtapparatuur ter grootte van €154.530
- Het gaspakkenvoertuig ter grootte van €135.000
- Operationeel uniform en redvesten ter grootte van €903.000
- De haakarmbakken dompelpompen, 3 stuks, ter grootte van €1.280.000
- De haakarmbakken schuimblussing, 2 stuks, ter grootte van €2.300.000
- Redvoertuigen (5 stuks) en midlife update (1 stuk) ter grootte van €4.690.000
- Tankautospuiten, 6 stuks inclusief bekapping ter grootte van €2.940.000

3.4 Informatie gestuurd werken

Kerntaken

- Het onderhouden van een Veiligheids Informatie Centrum (VIC);
- Het verzorgen van actuele en gestructureerde informatie over onder andere objecten, voorzieningen, controles en incidenten;
- Het signaleren van trends en ontwikkelingen.



Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Multi Intelligence Center (MIC): Naast het VIC werken we met de VRR samen aan de implementatie van een MIC bij de meldkamer Rijnmond. Hiermee beogen we een 24/7 uur ondersteuning van de collega's op straat met real-time informatie over het incident. Het project loopt tot en met 2025.</p>	<p>De implementatie loopt conform de projectplanning.</p>
<p>Analyse tool We onderzoeken welke analyse-tools noodzakelijk zijn om meer inzicht te krijgen in incidentgegevens uit de regio waarbij we kunnen inzoomen op wijkniveau, doelgroepen en oorzaken en implementeren deze.</p>	<p>De analyse-tool is geïmplementeerd</p>
<p>Informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie: We ontwikkelen ons naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie dat permanent beschikbaar en actueel is. Met de informatie kunnen trends, risico's en ontwikkelingen worden gesignaleerd en kan bewust gestuurd worden op risico's, resultaten en management informatie.</p>	<p>De eerste opzet voor het knooppunt staat en is vastgelegd in een plan van aanpak.</p>
<p>Sturing en verantwoording: We bepalen waarop we willen rapporteren en ontsluiten hiervoor de benodigde data. Het levert heldere en doelmatige rapportages op waarop we onze sturing en PDCA-cyclus verbeteren.</p>	<p>De rapportages zijn gereed en bruikbaar voor interne sturing en externe verantwoording.</p>

Investering

Investeringen > €100.000:

We doen voor dit spoor in 2022 geen investeringen groter dan €100.000. De verwachting is dat het MIC een grote investering met zich meebrengt. Hierover komt separate besluitvorming.

3.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid

Kerntaken



- Het geven van voorlichting op het gebied van (brand)veiligheid.
- Het verzorgen van risicocommunicatie.
- Het verzorgen van crisiscommunicatie.

Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Risicocommunicatie: We investeren in professionele risicocommunicatie gericht op vergroting van het veiligheidsbewustzijn en het bieden van handelingsperspectieven. Tevens versterken wij onze positie door te laten zien wat wij doen.</p> <p>De samenhang tussen risico-, corporate- en crisiscommunicatie houden we tegen het licht en we maken een plan voor doorontwikkeling.</p>	<p>De randvoorwaarden voor uitvoering van het risicocommunicatiebeleid zijn ingevuld.</p> <p>De voorstellen voor doorontwikkeling zijn gereed en vastgesteld.</p>
<p>Communicatieplatform ZHZ Veilig: Het communicatieplatform ZHZ veilig wordt doorontwikkeld of vervangen door een nieuw systeem.</p>	<p>Keuze gemaakt en aanvang met doorontwikkeling of vervanging.</p>
<p>Vergrijzing en (brand)veiligheid We investeren in de samenwerking met woningcorporaties, WMO en gemeenten met als doel een veiligere leef- en woonomgeving voor de steeds groter wordende groep senioren. Wij volgen de maatschappelijke ontwikkelingen, en inventariseren de risico's rondom dit thema en worden gezien als netwerkpartner. We maken hierbij een vertaalslag naar bruikbare (brand)veiligheidsadviezen voor woningeigenaren.</p>	<p>Als minstens 4 gemeenten prestatie afspraken met woningcorporaties hebben gemaakt over het thema vergrijzing en brandveiligheid.</p>
<p>Digitale voorlichting en lesmodules: We ontwikkelen twee digitale E-learning modules waarin interactief voorlichting wordt gegeven over (brand)veilig leven. Zo vergroten we het veiligheidsbewustzijn.</p>	<p>Beide modules zijn gereed en beschikbaar voor de doelgroep.</p>
<p>Risk Factory: In samenwerking met onze partners is in 2021 een haalbaarheidsonderzoek gestart. Afhankelijk van de uitkomsten gaan we in 2022 aan de slag met de realisatie van de Risk factory Zuid-Holland Zuid.</p>	<p>De samenwerkingsvorm en het projectplan om te komen tot realisatie van de Risk Factory is vastgesteld. Afhankelijk van de ontwikkelingen is gestart met de realisatie.</p>

Investering

Investeringen > €100.000:

Er zijn voor dit spoor in 2022 geen investeringen voorzien groter dan €100.000. Dit kan wijzigen afhankelijk van de besluitvorming over het opzetten van een Risk Factory.

3.6 Wendbaar en duurzaam organiseren

Kerntaken

- Het uitvoeren van de ondersteunende PIJOFACH taken.

Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Implementeren bedrijfsvoeringsvisie:</p> <p>We borgen een afdeling bedrijfsvoering, die het basale niveau van dienstverlening biedt dat nodig is voor de uitvoering van wettelijke taken en noodzakelijke ondersteuning van de lijnorganisatie. Met de lijnafdelingen zijn heldere afspraken gemaakt over de wederzijdse verwachtingen.</p>	<p>Processen en werkwijze zijn vastgelegd, de ontwikkeling team- en individueel niveau is in gang gezet en conform dienstverleningsovereenkomsten gewerkt word.</p>
<p>Implementeren huisvestingsvisie:</p> <p>We kunnen op een gezonde en effectieve manier tijd- en plaatsonafhankelijk werken.</p>	<p>Onze mensen zijn goed gefaciliteerd en kunnen (waar de aard van het werk dat toelaat) gemiddeld 50% thuis en 50% op één van de VRZHZ locaties werken.</p>
<p>Operationele huisvesting:</p> <p>Voor een optimale dekking vormt operationele huisvesting een belangrijk onderdeel. Op meerdere locaties (Strijen, Sliedrecht, Molenlanden, Hardinxveld en Zwijndrecht) lopen discussies of ontpoppen zich plannen ten aanzien van de operationele huisvesting. Het wijzigen van huisvesting vergt in verband met de opkomst van vrijwilligers, aanrijtijden, (gebouw / brand)risicoprofiel en toekomstvastheid een gedegen onderzoek. Wij voeren deze onderzoeken uit om de meest optimale brandweezorg te kunnen borgen.</p>	<p>Onderzoeken zijn uitgevoerd.</p>
<p>HRM facilitering:</p> <p>We begeleiden en ondersteunen de organisatie en onze mensen in de geplande organisatieveranderingen, de huisvestingsvisie en het meer resultaatgericht werken. We creëren een situatie waarin mensen gezond en fit hun taken kunnen uitvoeren.</p>	<p>Medewerkers voelen zich gesteund en gefaciliteerd in het uitvoeren van hun taak in veranderende omstandigheden.</p>
<p>Oog voor onze mensen:</p> <p>De mens blijft de belangrijkste krachtbron voor onze prestaties. Op vele facetten vraagt de zorg voor personeel aandacht. De instroom, doorstroom en uitstroom van personeel gaan we beter structureren en borgen. Voor de instroom van vrijwilligers worden eigentijdse vormen toegepast en komt er meer aandacht voor de (rol en betrokkenheid van) werkgevers. Het verstevigen van de rol van ploegchefs maakt hiervan onderdeel uit. Het tweede loopbaanbeleid wordt in 2022 gemaakt en vastgesteld en biedt garantie op een goede voorbereiding op een tweede loopbaan na de periode als beroepskracht.</p>	<p>De instroom, doorstroom en uitstroomprocessen zijn geborgd.</p> <p>Het tweede loopbaanbeleid is vastgesteld.</p> <p>De relatie met werkgevers is verstevigd.</p>

Investing

Investerings > €100.000:

- De huistelefooncentrale ter grootte van €255.000

4 Paragrafen

4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Beschikbare weerstandscapaciteit (in €)	ultimo 2021
Algemene reserve per 31 december	500.000
Onvoorzien	10.000
Totale weerstandscapaciteit	510.000

De algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene tegenvallers. Conform Besluit 2018 664A, houdt de VRZHZ een eenvoudige, bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het begrotingsjaar met een minimum van €500.000.

Risico's

Een risico is een kans op het optreden van een positieve dan wel negatieve gebeurtenis van materieel belang die niet is voorzien in de begroting. In de onderstaande tabel wordt een geactualiseerd overzicht van de huidige risico's gepresenteerd. Indien risico's zijn afgedekt middels maatregelen, zoals het afsluiten van verzekeringen, het vormen van voorzieningen, het creëren van (bestemming)reserves en het inrichten van de administratieve organisatie en interne controle, zijn ze niet opgenomen in deze paragraaf. Voor de volledige beschrijving van de risico's wordt verwezen naar bijlage "Risico's".

Nr.	Risico	Financiële gevolgen in €	Kans (%)	Risicoprofiel	I/S*	Benodigde weerstandscapaciteit in €
1.	Langdurige calamiteit	500.000	33%	Hoog (20%)	I	33.000
2.	Garantstelling en risico's leningen oefenterrein	1.400.000	5%	Midden (10%)	I	7.000
3.	Uitval middelen en ICT	100.000	25%	Hoog (20%)	I	5.000
4.	Centrale werkplaatsen	275.000	5%	Midden (10%)	I	1.375
5.	Deeltijdrichtlijn	3.500.000	50%	Hoog (20%)	S	350.000
Totaal benodigde weerstandscapaciteit						396.375

* Bij een structureel risico gaan wij conform ons beleid uit van 4 jaar.

N.b. Een crisis als de coronacrisis is onder de noemer 'Langdurige calamiteit' opgenomen. De coronacrisis heeft effect op onze organisatie. De inzetkosten voor de bestrijding van COVID-19 verrekenen we met het ministerie van VWS. Voor onze werkzaamheden betekent het dat zaken vanuit 2021 naar verwachting zullen doorschuiven naar 2022. We stellen hiertoe duidelijke prioriteiten, waarbij het beleidsplan ons baken is.

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}} = \frac{\text{€ 510.000}}{\text{€ 396.375}} = 1,29\%$$

Aan deze ratio is de volgende waardering toegekend:

Waardering	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 – 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 – 1,4	Voldoende
D	0,8 – 1,0	Matig
E	0,6 – 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

In geval de weerstandsratio een onvoldoende waardering kent, wordt de algemene reserve van de VRZHZ niet aangevuld ter afdekking van haar risico's. Het niet-afgedekt deel van het risico wordt verlegd naar de deelnemende gemeenten. Het is aan de deelnemende gemeenten dit ongedekte deel van de risico's middels hun eigen risicomangement af te dekken. Hieronder treft u de weerstandsratio van de VRZHZ op basis van de weerstandscapaciteit en geactualiseerde risicoparaagraaf.

Kengetallen

In onderstaande tabel is een aantal kengetallen opgenomen die inzichtelijk moeten maken over hoeveel (financiële) ruimte de VRZHZ beschikt om structurele en incidentele lasten te kunnen dekken of opvangen.

Kengetal	Realisatie 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
Netto schuldquote	112,2%	156,5%	178,3%	181,6%	184,3%	189,1%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	111,0%	155,4%	177,5%	181,1%	184,0%	189,1%
Solvabiliteitsratio	10,4%	6,8%	4,8%	4,6%	4,6%	4,5%
Structurele exploitatieruimte	-1,8%	-0,8%	-0,6%	-1,3%	-1,4%	0,2%

Onderstaande signaleringswaarden zijn afgesproken:

Kengetal	gezond	neutraal	risicovol
Netto schuldquote	<90%	90-130%	>130%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	<90%	90-130%	>130%
Solvabiliteitsratio	>50%	20-50%	<20%
Structurele exploitatieruimte	>0%	0%	<0%

Netto schuldquote

Dit cijfer geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft dus een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De Provincie adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. Hoe hoger de schuld hoe hoger de netto schuldquote.

Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

Omdat bij leningen onzekerheid kan bestaan of ze allemaal worden terugbetaald, wordt dit kengetal zowel berekend inclusief als exclusief de doorgeleende gelden. Zo wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie is en wat dit betekent voor de schuldenlast. Hoe lager deze percentages, hoe beter.

Als gevolg van investeringen neemt de financieringsbehoefte toe. Hiervoor worden zowel lang- als kortlopende geldleningen afgesloten. Om die reden stijgt de netto schuldquote.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de VRZHZ in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage, hoe groter de weerbaarheid.

De solvabiliteit als de verhouding tussen het eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen verslechtert jaarlijks. Dit komt door de afname van het eigen vermogen (reserves) en de toename van het vreemd vermogen (geldleningen). De langlopende geldleningen bestaan uit aangetrokken leningen met een termijn van 30 jaar voor de financiering van de aanschaf van de kazernes. De hiermee gemoeide kapitaallasten worden volledig gedekt binnen de exploitatie.

Toelichting overschrijding signaleringswaarden bovenstaande kengetallen:

De materiële vaste activa worden gefinancierd met kort- en langlopende geldleningen. Financiering vindt plaats op basis van de liquiditeitsbehoefte in het begrotingsjaar. De toename van het vreemde vermogen is geen financieel probleem zolang de lasten gedekt worden uit de reguliere exploitatie.

Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen hoe groot de structurele exploitatieruimte is om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Wanneer dit cijfer negatief is, betekent het dat het structurele deel van de begroting onvoldoende ruimte biedt om de lasten te blijven dragen. Een positief cijfer betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de rente van de langlopende leningen) te dekken.

De lage exploitatieruimte wordt veroorzaakt door de minimale structurele ruimte binnen de begroting. Dit betekent dat eventuele financiële tegenvallers nagenoeg niet zelfstandig opgevangen kunnen worden. Het Bestuur is geïnformeerd over de verslechtering die bij BURAP-II 2020 al zichtbaar werd. In 2021 wordt hier in de bestuurlijke retrace verder op doorgesproken.

4.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Het onderhoud van voertuigen en brandweermaterieel voert de VRZHZ geheel zelfstandig uit. Hiervoor heeft zij adequate en moderne werkplaatsen ingericht. Een meerjarig investeringsplan wordt als basis onderdeel voor reguliere vervanging gebruikt en in de begroting vastgesteld (zie paragraaf 4.6).

Bureau Materieel en Logistiek werkt vanuit twee richtinggevende beleidsdocumenten:

1. Een geactualiseerd meerjarig investeringsplan 2020;
2. Beleidsnotitie materieelbeheer 2013-2015.

Het meerjarig investeringsplan (MIP) blijft ongewijzigd werken vanuit de methode "technische afschrijving" dat inzicht geeft in de te vervangen middelen (o.a. vaar- en voertuigen, persoonlijke beschermingsmiddelen). Wijzigingen worden vooraf, maar ook tussentijds bij onverwachte problemen ter besluitvorming, voorgelegd aan het MT.

Het MJIP geeft duidelijke richtinggevende kaders aan met betrekking tot de beschikbare budgetten voor de uitvoering van de desbetreffende jaarschijf. Een punt van aandacht blijft echter de prioritering, de geldende regelgeving, de beschikbare mankracht en de planning van de leveringsketen. Het doorschuiven van een investering en de uiteindelijke kapitaallasten zijn uiteraard niet wenselijk, maar in sommige gevallen onvermijdbaar. Het toetsen vooraf op realiteit is noodzakelijk.

Een nieuwe beleidsnotitie materieelbeheer is gereed en wordt in 2021 vastgesteld. Bureau Materieel en Logistiek voert haar werkzaamheden uit op basis van onderhoudsbladen en een onderhoudssysteem. Onze mensen zijn gecertificeerd om deze werkzaamheden uit te voeren.

Vastgoedbeheer

Het beheer en onderhoud is planmatig georganiseerd en gericht op het behoud van het gewenste kwaliteitsniveau waarin de beoogd functie van gebruik ongestoord mogelijk wordt gemaakt. Het onderhoud is uitgewerkt in een 3-jaarlijks te actualiseren Meerjaren Onderhoudsplan voor het groot onderhoud.

Sinds 1 januari 2016 heeft de VRZHZ de kazernes in eigendom, voor het groot onderhoud van deze panden is een voorziening ingesteld. In deze voorziening wordt jaarlijks een bedrag gestort. In 2021 vindt een actualisatie van de onderhoudsplannen plaats.

Voor de kosten van onderhoud van kapitaalgoederen zijn voorzieningen getroffen op basis van actuele meerjarige onderhoudsplannen. (zie paragraaf 5.8.)

4.3 Financiering

Rentevisie

Op dit moment wordt optimaal gebruikgemaakt van de huidige lage rentestand. Ten tijde van het opstellen van de begroting bedraagt de 3-maands Euribor 0,415%¹ negatief. In de praktijk betekent dit dat wordt gekozen voor kortlopende financiering tegen lage tarieven. De ontwikkelingen op de kapitaalmarkt worden in de gaten gehouden, zodat op basis van de financieringsbehoefte zo optimaal mogelijk gebruikgemaakt wordt van de renteontwikkeling. Op basis van het investeringsplan zal bekeken worden in hoeverre deze met langlopende middelen worden gefinancierd, zodat tegenover de vaste activa in beginsel langlopende schulden staan.

Renterisiconorm

Onder renterisiconorm wordt verstaan 'een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de vaste schuld bij aanvang van het jaar'. Op grond van artikel 2, lid 2 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden is de renterisiconorm voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 20% met een minimum van €2,5 miljoen². Dit houdt in dat in een jaar niet meer dan 20% van het begrotingstotaal aan herfinanciering of renteherziening toegestaan is. Het Rijk heeft het maximumpercentage ingesteld om ervoor te zorgen dat de rentelast over de jaren min of meer stabiel blijft.

Renterisiconorm	2022	2023	2024	2025
1) Renteherzieningen	-	-	-	-
2) Aflossingen	2.677	1.821	1.471	1.473
3) Renterisico (1+2)	2.677	1.821	1.471	1.473
4) Renterisiconorm komend jaar	9.232			
5a) Ruimte onder renterisiconorm (4>3)	6.555			
5b) Overschrijding renterisiconorm (3>4)	-			
Berekening				
Begrotingstotaal komend jaar	46.160			
Percentage	20%			
Regeling (4)	9.232			

¹ <https://www.euribor-rates.eu/nl/actuele-euribor-tarieven/2/euribor-rente-3-maanden/21-02-2020>

² Bron: Overheid.nl 21-12-2015

EMU saldo

Het EMU-saldo geldt binnen de Europese Unie als een indicator om de gezondheid van de overheidsfinanciën te kunnen bepalen. Dit cijfer geeft aan of een overheid een overschot of een tekort heeft. Dit cijfer moet opgenomen worden omdat het Rijk een verplichting heeft naar Europa. In onderstaande tabel is het EMU saldo voor de jaren 2020 tot en met 2022 opgenomen.

				2021	2022	2023	2024	2025
EMU-SALDO (bedragen x €1.000)				-14.089	-9.778	-1.565	-1.305	-2.274
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	-120	-120	-120	-120	-120
			Uitzettingen	0	-21	0	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	-2.270	0	0	0	0
			Liquide middelen	-8	0	0	0	0
		Overlopende activa	-1.534	0	0	0	0	
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	-2.491	-2.677	-1.821	-1.472	-1.473
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	16.218	12.314	3.266	2.657	3.627
			Overlopende passiva	-3.570	0	0	0	0

Kasgeldlimiet

Onder kasgeldlimiet wordt verstaan 'een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de jaarbegroting bij aanvang van het jaar'. Op grond van artikel 2, lid 1 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden is de kasgeldlimiet voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 8,2%³.

De kasgeldlimiet is een instrument om het renterisico op de netto vlottende schuld te beperken. Hiermee wordt voorkomen dat fluctuaties in de korte rente (maximaal 1 jaar) een relatief grote impact op de rentelasten hebben. De kasgeldlimiet is bepaald op een bij ministeriële regeling vastgesteld percentage van de jaarbegroting, zoals deze bij aanvang van het jaar is vastgesteld, met een ministeriële regeling vastgesteld minimumbedrag.

Saldo ultimo mnd	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000
1 Vlottende korte schuld	1	0	4	0	7	0	10	0
	2	0	5	2.000	8	0	11	0
	3	2.000	6	0	9	0	12	4.000
2 Vlottende middelen	1	5.861	4	4.111	7	3.978	10	9.732
	2	1.489	5	316	8	343	11	1.229
	3	3.580	6	3.212	9	8.599	12	2.055
Netto vlottende schuld (+) danwel netto 3 vlottende middelen (-)	1	-5.861	4	-4.111	7	-3.978	10	-9.732
	2	-1.489	5	1.684	8	-343	11	-1.229
	3	-1.580	6	-3.212	9	-8.599	12	1.945
Gemiddelde netto vlottende schuld (+) danwel 4 gemiddelde overschot vlottende middelen (-)		-2.977		-1.880		-4.307		-3.005
	5 Kasgeldlimiet	3.785		3.785		3.785		3.785
6a Ruimte onder kasgeldlimiet (5-4)		6.762		5.665		8.092		6.790
6b Overschrijding van de kasgeldlimiet (4-5)		0		0		0		0
7 Begrotingstotaal		46.160		46.160		46.160		46.160
8 Percentage regeling		8,2%		8,2%		8,2%		8,2%
9 Kasgeldlimiet		3.785		3.785		3.785		3.785

³ Bron: Overheid.nl

Toelichting

Post 1: het gezamenlijke bedrag van:

1. opgenomen gelden met een oorspronkelijke rente typische looptijd van korter dan 1 jaar,
2. de schuld in rekening-courant,
3. de voor een termijn van korter dan 1 jaar ter bewaring in de kas gestorte gelden van derden,
4. overige geldleningen die geen onderdeel uitmaken van de vaste schuld.

Post 2: het gezamenlijke bedrag van:

1. de contante gelden in kas,
2. de tegoeden in rekening-courant,
3. de overige uitstaande gelden met een rente typische looptijd van korter dan 1 jaar.

Post 7: stand van de begroting per 1 januari van het desbetreffende jaar.

Schatkistbankieren (SKB)

Bij het saldobehaar dienen de voorschriften rond Schatkistbankieren in acht te worden genomen. Onder deze regeling worden tijdelijk overtollige geldmiddelen, rekening houdend met een drempelbedrag, bij het Ministerie van Financiën gestald. Wanneer de VRZHZ het drempelbedrag overschrijdt dient het meerdere afgestort te worden in 's Rijks Schatkist. Over dit saldo wordt op dit moment geen rente vergoed.

Ondanks een oproep van de VNG-IPO-UVW tot vereenvoudiging van het verplichte SKB, houdt het kabinet nog steeds vast aan het verplichte SKB voor decentrale overheden. Wellicht dat in de nabije toekomst een verhoging dan wel andere berekening van het drempelbedrag mogelijk wordt, maar dit is ten tijde van het opstellen van deze paragraaf nog niet bekend.

Het drempelbedrag voor 2022 bedraagt €346.000.

Berekening drempelbedrag SKB 2022:	<i>Bedragen x €1.000</i>
Begrotingstotaal	46.160
Relevant percentage	0,75%
Drempelbedrag (afgerond)	346

Kredietrisico's

Bij het verstrekken van leningen en het verlenen van garanties loopt de VRZHZ het risico dat de betrokken partijen niet aan hun financiële verplichtingen richting de VRZHZ kunnen voldoen. Daarom neemt de VRZHZ risico-beperkende maatregelen en voert een actief risicobeheer. De VRZHZ berekent de risico's op wanbetaling van de betreffende geldnemers. Dit wordt het kredietrisico genoemd.

Kredietrisico (ultimo 2020)	Gegarandeerd/verstrek bedrag (in €)	Kredietrisico (in €)
Garanties t.b.v. rechtspersonen	294.000	2.940
Verstreckte leningen	600.000	6.000
Totaal	894.000	8.940

Rentetoerekening

Het toerekenen van rente aan de taakvelden vindt plaats via het taakveld Treasury. Hiertoe worden alle rentelasten en rentebaten in eerste instantie op het taakveld Treasury geboekt. In onderstaand schema is weergegeven hoe de rentetoerekening voor de begroting 2022 heeft plaatsgevonden.

Rentetoerekening	x € 1000
Externe rentelasten over de korte en lange financiering	1.062
Externe rentebaten over de korte en lange financiering	-5
Saldo rentelasten en rentebaten	1.057
Rentelast projectfinanciering aan taakveld doorberekenen	900
Saldo door te rekenen externe rente aan taakvelden	157
Werkelijk aan taakvelden toegerekende rente	-206
Verwacht renteresultaat op taakveld Treasury	-49

Het gehanteerde percentage voor de omslagrente bedraagt 1%. Het percentage van de rente over het eigen vermogen mag maximaal het rentepercentage zijn dat door de VRZHZ over extern aangetrokken financieringsmiddelen wordt vergoed. Omdat dit percentage hoger is dan het omslagpercentage is er voor gekozen om te rekenen met het omslagpercentage van 1%. Door het aanhouden van het omslagpercentage ontstaan geen verschillen in de toevoegingen en onttrekkingen van de rentebedragen op deze reserve.

Organisatiefinanciering

In onderstaande tabellen het meerjarige verloop van de langlopende schulden.

2022

Leningnr.	Instelling	Datum overeenkomst	Einddatum	oorspronkelijk bedrag	Saldo 1 januari	Aflossingen	Rentelasten	Saldo 31 december
					1-1-2022	2022	2022	31-12-2022
40.107.630	BNG	12-7-2012	15-10-2027	500.000	227.100	35.088	6.181	192.012
40.107.631	BNG	12-7-2012	15-10-2052	5.000.000	4.432.883	75.947	168.969	4.356.936
40.107.633	BNG	12-7-2012	15-1-2023	10.000.000	1.400.848	1.116.924	20.144	283.924
40.108.850	BNG	10-1-2014	15-2-2024	1.150.000	301.770	132.266	5.236	169.504
40.108.851	BNG	10-1-2014	15-1-2034	550.000	388.247	26.247	12.123	362.000
40.108.852	BNG	10-1-2014	15-2-2044	10.000.000	8.290.519	272.623	228.334	8.017.897
40.108.853	BNG	10-1-2014	15-3-2044	10.000.000	8.292.724	272.376	229.853	8.020.348
40.108.854	BNG	10-1-2014	15-2-2039	2.250.000	1.784.334	76.435	61.995	1.707.899
40.110.208	BNG	25-11-2015	25-11-2040	3.500.000	2.798.058	124.564	49.568	2.673.494
40.110.209	BNG	25-11-2015	25-11-2045	13.000.000	10.963.645	362.855	208.253	10.600.789
40.114.220	BNG	1-10-2020	15-9-2050	1.900.000	1.900.000	119.871	15.938	1.780.129
Giessenlanden	Gemeente	25-11-2015	25-11-2053	1.418.000	1.256.678	29.190	30.087	1.227.487
Hendrik-Ido-Ambacht	Gemeente	25-11-2015	25-11-2049	1.460.000	1.279.910	32.586	30.636	1.247.324
				60.728.000	43.316.717	2.676.973	1.067.318	40.639.744

2023-2026

Jaar	oorspronkelijk bedrag	Saldo 1 januari	Aflossingen	Rentelasten	Saldo 31 december
2023	60.728.000	40.639.744	1.821.245	1.001.435	38.818.500
2024	50.728.000	38.818.500	1.471.429	963.873	37.347.070
2025	49.578.000	37.347.070	1.473.166	927.556	35.873.904

4.4 Bedrijfsvoering

De VRZHZ hanteert in haar programmabegroting en programmaverantwoording 6 sporen. Eén hiervan betreft 'Wendbaar en duurzaam organiseren', welke gewijd is aan de bedrijfsvoering van de VRZHZ. Omwille van de leesbaarheid en om dubbelingen te voorkomen, verwijzen wij u voor de inhoudelijke verantwoording over de bedrijfsvoering naar hoofdstuk 3.6.

Als aanvulling op spoor 6 'Wendbaar en duurzaam organiseren' worden ten aanzien van de bedrijfsvoering en de kosten hiervan, de volgende kengetallen genoemd:

Kengetal		2022
Personeelsleden in dienst	Medewerkers	325
	Vrijwilligers	699
Personeel van derden	Kosten	€ 736.760
Automatisering	kosten	€ 1.721.770

4.5 Verbonden partijen

In onderstaande tabel is opgenomen wat achtereenvolgens het belang van de VRZHZ in de verbonden partijen, het eigen vermogen, het vreemd vermogen en het resultaat van het boekjaar is.

Naam en vestigingsplaats	Belang		Eigen vermogen X € 1.000		Vreemd vermogen X € 1.000		Resultaat boekjaar
	1-jan	31-dec	1-jan	31-dec	1-jan	31-dec	
Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht	100%	100%	1.434 *	1.434 *	3.595 *	2.980 *	445 *
IFV te Amhem	0%	0%	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt

* De cijfers zijn ontleend aan de jaarrekening 2019 aangezien de jaarrekening van 2020 bij het opstellen van de jaarrekening van de VR nog niet beschikbaar is.

In de volgende tabellen is opgenomen in hoeverre de verbonden partijen bijgedragen aan het behalen van de doelstellingen van de VRZHZ.

Verbonden partij	Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht
Aard activiteiten en financiering	<p>De vennootschap is eigenaar en exploitant van het opleidings- en oefenterrein voor brandweer en hulpdiensten, gelegen aan Spinel 100 te Dordrecht. De vennootschap heeft een eigen begroting, jaarrekening en financiële administratie cf. Titel 9 BW2. Huisbankier is BNG Bank. De VRZHZ staat, als enig aandeelhouder, garant voor de financiering bij de BNG Bank.</p> <p>De VRZHZ betaalt bijdrage voor het opleiden, trainen en oefenen van repressief personeel (inkomsten van de vennootschap). De VRZHZ verkoopt zelf 'trainings-arrangementen' en trainingen aan publieke en private partijen, teneinde inkomsten van derden te genereren.</p>
Openbaar belang dat wordt behartigd	Opleiding, training en oefening van repressief personeel (voornamelijk brandweer) in de regio ZHZ. Een eigen oefenterrein in de regio is van belang om vrijwilliger en beroepskrachten in dichte nabijheid van woonplaats/kazerne te kunnen trainen en oefenen.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> 1. VRZHZ is 100% aandeelhouder 2. Leden van het Algemeen Bestuur hebben zitting in aandeelhoudersvergadering namens de aandeelhouder (VRZHZ) 3. Drie leden van Dagelijks Bestuur vormen de toezichthouder van de vennootschap (Raad van Commissarissen) 4. Algemeen directeur VRZHZ is directeur-bestuurder van de vennootschap
Relevante ontwikkelingen/risico's	<ol style="list-style-type: none"> 1. De VRZHZ staat (sinds 2005) garant voor de totale lening bij de BNG Bank. De vennootschap heeft in overleg met de RvC en de VRZHZ herstelmaatregelen genomen. De liquiditeit zal op langere termijn aantrekken. Met de onderliggende businesscase is er geen direct risico op een claim van de BNG Bank op de borg. 2. Per 31/12/2015 is de samenwerkingsovereenkomst (PPS) verlopen t.b.v. de exploitatie over de periode 2005-2015. Een andere B.V. van de VRZHZ was hierin commandite. Voor de beëindiging van de samenwerking is een overeenkomst gesloten. Dit heeft geleid tot de betaling van een transitievergoeding van €1,2 mln. Voor betaling van deze vergoeding heeft de B.V. vreemd vermogen aangetrokken bij de VRZHZ. Deze verplichting is overgenomen in de businesscase van Spinel Veiligheids-centrum B.V. Als gevolg van een nieuw aangetrokken lening voor Proces Plant Industrie (PIP) waarvoor de VRZHZ ook garant staat, is het financiële risico gestegen naar €1,4 mln. 3. In september 2019 is in afstemming met de belastinginspecteur een verzoek voor een fiscale eenheid BTW tussen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Spinel Veiligheidscentrum B.V. ingediend. Tot op dit moment heeft de Belastingdienst hier nog geen officieel standpunt over ingenomen. In februari 2020 opperde de belastinginspecteur de mogelijkheid om te handelen 'als ware sprake van een fiscale eenheid BTW', wat een oplossing biedt tot het moment van uiteindelijke toekenning. Het feit dat dit door de belastinginspecteur wordt voorgesteld, geeft aan dat ook zij verwacht dat dit tot een toekenning zal gaan leiden. Vanaf 1 juli 2020 handelen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Spinel Veiligheidscentrum B.V. als een fiscale eenheid.

Verbonden partij	Instituut Fysieke Veiligheid (IFV)
Aard activiteiten en financiering	<p>1. Het Instituut Fysieke Veiligheid (hierna: IFV) is in het leven geroepen ten behoeve van de verbetering van de kwaliteit en de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in ons land. Dit doet zij onder meer door kennis op vlak van de rampenbestrijding en crisisbeheersing te ontwikkelen en te delen, beleid te ontwikkelen en onderzoeken te doen op vlak van (fysieke) veiligheid, crisisbeheersing, risicobeheersing en brandweezorg. Ook verzorgt zij opleidingen, trainingen en oefeningen en fungeert zij als netwerkpartner en regisseur op vlak van (fysieke) veiligheid en de ondersteunende proces.</p> <p>2. De activiteiten van het IFV worden gefinancierd uit rijksbijdragen (Brede Doeluitkering, een bijdrage vanuit het Ministerie van Justitie & Veiligheid), een bijdrage vanuit de Politie en bijdragen vanuit de Veiligheidsregio's.</p>
Openbaar belang dat wordt behartigd	Het IFV draagt bij aan de maatschappelijke doelstelling om Nederland samen veiliger en weerbaarder te maken.
Bestuurlijke betrokkenheid	<p>1. Het IFV is een bij de Wet veiligheidsregio's opgericht zelfstandig bestuursorgaan.</p> <p>2. Het bestuur van het IFV verantwoordelijk voor alle taken en werkzaamheden die het IFV uitvoert in het kader van de Wet veiligheidsregio's.</p> <p>3. De voorzitters van de 25 Veiligheidsregio's vormen samen het bestuur van het IFV. De voorzitter van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid neemt namens de Veiligheidsregio zitting in het bestuur van het IFV.</p>
Relevante ontwikkelingen/ risico's	Geen

4.6 Meerjarig investeringsplan

Het Meerjarig investeringsplan (hierna: MJIP) is, conform de begrotingsrichtlijnen 2019 (AB2017/2229), op basis van nieuw vastgesteld beleid volledig geactualiseerd. Ook is het MJIP in 2021 geïndexeerd en is de nota 'Waarderen en afschrijven' geactualiseerd (AB2021/64).

Hieronder zijn de jaarschijven 2021-2024 van het MJIP weergegeven. De jaarschijven 2022-2024 zijn vastgesteld in het algemeen bestuur van 18 februari 2021. Jaarschijf 2025 is ter kennisname.

Bedragen x €1.000				
Omschrijving	2022	2023	2024	2025
Aanhangwagens	-	-	400.000	10.000
Aed's	-	150.000	-	-
Ademlucht	154.530	82.100	30.700	222.000
Apparatuur werkplaats	-	-	-	154.700
Bluskleding	-	1.100.000	-	-
Brandblusvoorzieningen veertaxi	-	-	423.500	-
Commando voertuig	-	450.000	-	-
Dienstauto's	93.000	175.000	119.000	57.000
Dienstbussen	-	320.000	-	985.000
Duikapparatuur	-	17.500	150.000	-
Gaspakkenvoertuig	135.000	-	-	-
Gereedschappen	-	-	-	300.000
Haakarmbakken	3.580.000	905.000	75.000	-
Haakarmvoertuig	-	-	-	380.000
Huistelefooninstallatie	255.000	-	-	-
ICT	55.000	185.000	-	-
Kazernekleding	775.000	-	-	-
Materieel voertuig	-	-	49.000	-
Meetapparatuur	-	-	307.000	-
Operationele informatie voorziening	40.000	40.000	40.000	40.000
Redvesten	128.000	-	-	-
Redvoertuigen incl update	4.690.000	-	-	190.000
Ritregistratiesysteem	-	75.000	-	-
Schuimblusvoertuig	-	-	1.500.000	-
Scooters	-	-	-	26.400
Tankautospuit incl bekapping	2.940.000	1.470.000	490.000	2.450.000
Terrorisme en gevolgbestrijding	-	65.000	-	-
Trekker materieel	-	120.000	60.000	-
Vervanging meubilair VR-gebouw	-	-	-	-
Waterongevallenvoertuig	-	-	100.000	-
Eindtotaal	12.845.530	5.154.600	3.744.200	4.815.100

5 Financiën

5.1 Algemeen

De begroting 2022 is gebaseerd op de uitgangspunten van de door het dagelijks bestuur vastgestelde begrotingsrichtlijnen 2022 (2020/1110A).

- Uniformering kaderstelling GR-en op ZHZ niveau; de lasten van de begroting 2022 te indexeren met de loon- (1,3%) en de prijsindex (1,5%). Genoemde percentages worden toegepast op de meest recent vastgestelde begroting.
- Kostenverdeelssystematiek; de ingroei en uitgangspunten zoals vastgesteld in het algemeen bestuur van 22 februari 2018 (2018/060 en 2018/062).
- Beleidsplan; in de begroting 2022 zijn we al zoveel als mogelijk uitgegaan van het concept beleidsplan 2022-2025. Waar dit de komende periode nog tot wijzigingen leidt, komen we daar in de eerste bestuursrapportage 2022 op terug.

5.2 Overzicht van baten en lasten

De programmabegroting 2022 bestaat uit het programma Veiligheid.

Concernniveau 2022	Realisatie 2020			Begroting na wijziging 2021			Begroting 2022		
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
<i>Bedragen x € 1.000</i>									
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	47.731	45.878	-1.854	47.143	45.594	-1.549	46.160	45.226	-934
Mutaties reserves	147	2.006	1.859	7	1.556	1.549	67	1.002	934
Resultaat	47.879	47.884	5	47.150	47.150	-	46.227	46.227	-

a.g.v. afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

5.3 Overzicht van de gemeentelijke bijdragen

In onderstaande tabel is de gemeentelijke bijdrage opgenomen.

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2021	Ingroei 2022	mutaties FLO	Mutaties 2021-2022	Totale gemeentelijke bijdrage 2022	Waarvan FLO	Excl. FLO	Verdeling mutaties in %*
Alblasserdam	1.435.654	-		18.302	1.453.956		1.453.956	3,9%
Dordrecht	11.882.759	-73.995	360.600	136.094	12.305.458	1.210.600	11.094.858	29,0%
Hendrik-Ido-Ambacht	1.915.582	-	-12.000	24.872	1.928.454		1.928.454	5,4%
Papendrecht	2.142.127	129.633		30.504	2.302.264		2.302.264	6,5%
Sliedrecht	1.830.402	100.369	-3.000	25.342	1.953.113		1.953.113	5,3%
Zwijndrecht	3.680.075	-		46.460	3.726.535		3.726.535	9,9%
Molenlanden	3.829.421	-32.753		48.806	3.845.474		3.845.474	10,4%
Gorinchem	2.851.660	-		37.074	2.888.734		2.888.734	8,0%
Hardinxveld-Giessendam	1.200.599	-15.971		15.487	1.200.115		1.200.115	3,3%
Hoeksche Waard	6.843.357	-76.347	43.000	86.349	6.896.359	64.000	6.832.359	18,3%
Totaal	37.611.636	30.936	388.600	469.289	38.500.461	1.274.600	37.225.861	100,0%
Bijdrage uittreedersom	-179.635	-30.936		-	-210.571		-210.571	
Totaal	37.432.001	-	388.600	469.289	38.289.890	1.274.600	37.015.290	

*) De percentages ten behoeve van de verdeling van de mutaties 2021-2022 zijn op basis van de meircirculaire 2020 gemeentefonds, cluster OOV-subcluster brandweer. E.e.a. conform de vastgestelde Kostenverdeelssystematiek (AB2018/060).

5.4 Incidentele baten en lasten

In onderstaande tabel zijn de incidentele baten en lasten weergegeven.

Presentatie van het structureel saldo (x € 1.000)	Realisatie 2020	Primaire begroting 2021	Begroting 2022
Lasten	47.731	47.143	46.160
Baten	45.878	45.594	45.226
<i>Saldo lasten en baten</i>	-1.854	-1.549	-934
Dotaties reserves	147	7	67
Onttrekkingen reserves	2.006	1.556	1.002
<i>Saldo mutaties reserves</i>	1.859	1.549	934
Resultaat	5	-	-
Incidentele lasten	3.844	-	-
Incidentele baten	1.814	468	795
<i>Saldo incidentele baten en lasten</i>	2.030	-468	-795
Structureel resultaat	2.035	-468	-795

De incidentele baten zijn de onttrekkingen uit de incidentele reserves. De egalisatiereserve kapitaallasten en dekking kapitaallasten zijn structurele reserves. Zie 5.7 Verloop van reserves.

5.5 Meerjarenraming 2021-2024

In onderstaande tabel is de meerjarenraming voor het programma Veiligheid opgenomen.

Concernniveau 2022	Begroting 2022			Begroting 2023			Begroting 2024			Begroting 2025		
<i>Bedragen x € 1.000</i>	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	46.160	45.226	-934	46.929	46.835	-95	47.714	47.743	29	48.295	48.295	
Mutaties reserves	67	1.002	934	374	468	95	171	142	-29	142	142	
Gerealiseerd resultaat	46.227	46.227	-	47.303	47.303	-	47.885	47.885	-	48.437	48.437	-

5.6 Uiteenzetting financiële positie

In onderstaande tabel is op hoofdlijnen de financiering van de VRZHZ weergegeven. Voor meer gedetailleerde informatie wordt verwezen naar 4.3 Financiering.

Omschrijving	Saldo 1-1-2022	Aflossingen 2022	Saldo 31-12-2022	Aflossings- verplichtingen 2023	Rentelasten 2022
Onderhandse leningen van					
Binnenlandse Banken en overige financiële instellingen	40.780.129	2.615.196	38.164.933	1.757.986	1.006.594
Gemeenten	2.536.588	61.776	2.474.811	63.259	60.724
Totaal	43.316.717	2.676.973	40.639.744	1.821.245	1.067.318

5.7 Verloop van reserves

Hierna is een overzicht opgenomen van de reserves die aanwezig zijn bij de VRZHZ, inclusief een toelichting. Vervolgens is hiervan het verwachte verloop in 2023-2025 gegeven.

2022

Omschrijving	1-1-2022	Rente	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2022
<i>Algemene reserves</i>					
Algemene reserve VRZHZ	500.000	-	-	-	500.000
<i>Totaal algemene reserves</i>	<i>500.000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>500.000</i>
<i>Bestemmingsreserves</i>					
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.452.845	-	-	-75.000	1.377.845
Dekking kapitaallasten	440.395	7.000	-	-142.000	305.395
<i>Totaal structurele reserves</i>	<i>1.893.240</i>	<i>7.000</i>	<i>-</i>	<i>-217.000</i>	<i>1.683.240</i>
Veranderende Omgeving	10.021	-	-	-10.021	-
Informatie gestuurd werken	186.522	-	-	-186.522	-
Transitie Organisatie	56.205	-	-	-56.205	-
Inhaalslag investeringen	105.671	-	-	-105.671	-
Transitievergoeding 5HL	1.981.845	-	-	-394.500	1.587.345
Generatiepact	62.632	-	60.300	-31.667	91.265
<i>Totaal incidentele reserves</i>	<i>2.402.896</i>	<i>-</i>	<i>60.300</i>	<i>-784.586</i>	<i>1.678.610</i>
<i>Totaal bestemmingsreserves</i>	<i>4.296.136</i>	<i>7.000</i>	<i>60.300</i>	<i>-1.001.586</i>	<i>3.361.850</i>
Totaal generaal	4.796.136	7.000	60.300	-1.001.586	3.861.850

2023-2025

Jaar	Saldo 1 januari	Rente	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31 december
2023	3.861.850	7.000	366.805	-468.400	3.767.255
2024	3.767.255	7.000	163.800	-142.000	3.796.055
2025	3.796.055	7.000	135.000	-142.000	3.796.055

Algemene reserve

Deze algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene, tegenvallers binnen de VRZHZ en voor het opvangen van risico's.

Bestemmingsreserves

Reserve egalisatie kapitaallasten

Uit deze reserve wordt het verschil tussen de werkelijke kapitaallasten en de begrote kapitaallasten gedekt. De begrote kapitaallasten zijn berekend op basis van de systematiek van de gemiddelde kapitaallasten.

Reserve dekking kapitaallasten

Op grond van de het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is deze reserve in 2004 in het leven geroepen. Investeringen die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met reserves worden bruto geactiveerd. Het bedrag dat wordt gefinancierd uit een algemene reserve of een subsidie wordt in deze specifieke bestemmingsreserve geboekt. Jaarlijks wordt een bedrag aan afschrijving en rentelasten aan

deze reserve onttrokken. Als het ware wordt de reserve over de gehele afschrijvingsduur van de investering verdeeld. Het rentepercentage bespaarde rente is gelijk aan het rentepercentage over de investering. Zo wordt voorkomen dat er budgettaire afwijkingen ontstaan.

Reserve Veranderende omgeving

Deze reserve is gevormd voor de dekking van capaciteits- en opleidingskosten a.g.v. het ontwikkelen naar en nieuwe rol en taakinvulling i.r.t. de Veranderende Omgeving (o.a. Omgevingswet).

Reserve Informatie gestuurd werken

Deze reserve is gevormd voor de dekking van de kosten voor een projectleider, implementatiekosten (koppelingen met bestaande systemen en opleidingen) en het gegeven dat gedurende de duur van de implementatie sprake is van dubbele licenties (oude systemen kunnen pas weg als de nieuwe systemen draaien).

Reserve Transitie Organisatie

Deze reserve is gevormd ten behoeve van de kosten voor de begeleiding vanaf het transitiemoment van de herstructurering per 01-09-2018 op structuur, cultuur en leiderschap. Daarnaast wordt intern programmamanagement en lijncapaciteit ingezet waarmee tevens kosten zijn gemoeid.

Reserve Inhaalslag investeringen

Deze reserve is ten behoeve van de kosten voor het bewerkstelligen van het benodigde investeringsniveau gedurende de periode dat de nieuwe organisatie nog niet volledig is ingeregeld na de herstructurering.

Reserve Transitievergoeding Vijfheerenlanden

Met het vaststellen van de jaarstukken 2019 op 25-06-2020 heeft het Algemeen Bestuur per B2020/699 en B2020/699/A, ingestemd met de vorming voor een reserve ten behoeve van de structurele opgave van ca. €1,5 mln per jaar als gevolg van het uittreden van de gemeenten Leerdam en Zederik naar de gemeente Vijfheerenlanden. In 2024 dient de structurele opgave gerealiseerd te zijn.

Reserve Generatiepact

Per 1 januari 2019 is de Regeling Generatiepact van kracht. Dit is een regeling op basis waarvan de 62-jarige of oudere medewerker (zonder FLO-rechten) minder kan gaan werken tegen 100% pensioenopbouw. Het doel hiervan is tweeledig; een meer duurzame inzetbaarheid van de oudere medewerker en de bevordering van de instroom van jongere medewerkers. En de vrijkomende financiële ruimte benutten voor het investeren in de ontwikkeling van de zittende medewerkers. Het generatiepact is niet bedoeld om een loonkostenbesparing te realiseren.

5.8 Verloop van voorzieningen

Hierna is een overzicht opgenomen van de voorzieningen die aanwezig zijn bij de VRZH. Vervolgens is hiervan het verwachte verloop in 2023-2025 gegeven.

2022

Omschrijving	1-1-2022	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	31-12-2022
Onderhoud SB/Voertuigen	173.306	-		12.000-	161.306
Groot onderhoud blusboot	82.865	27.043		25.531-	84.377
Onderhoud VR-Gebouw	256.894	47.850		88.359-	216.385
Onderhoud gebouwen	1.001.650	370.000		204.751-	1.166.899
Vervanging Meubilair	18.593	40.403		35.619-	23.377
3e WW-jaar	53.759	14.117		-	67.876
Frictiekosten nieuwe organisatie	371.415	61.353		30.677-	402.091
Totaal	1.958.482	560.766	-	396.937-	2.122.311

2023-2025

Jaar	Saldo 1 januari	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	Saldo 31 december
2023	2.122.311	499.879	-	-344.003	2.278.186
2024	2.278.186	499.935	-	-1.289.436	1.488.686
2025	1.488.686	520.045	-	-720.104	1.288.626

De mutaties in de onderhoudsvoorzieningen en de voorziening Vervanging Meubilair zijn op basis van een Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP). Periodiek wordt bekeken of actualisatie nodig is. Voor 2022 is dit naar verwachting niet aan de orde.

6 Vaststelling

Dagelijks Bestuur

Als begroting 2022 vastgesteld en aangeboden aan het Dagelijks Bestuur op 22 april 2021.

Het Dagelijks Bestuur van de VRZHZ,

de secretaris,

de voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

Algemeen Bestuur

Begroting 2022, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VRZHZ in de openbare vergadering van 24 juni 2021.

de secretaris,

de voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

7 Bijlagen

7.1 Overzicht van baten en lasten naar kostensoorten

Concernniveau 2022			
<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2020	Begroting na wijziging 2021	Begroting 2022
<u>LASTEN</u>			
1.1 - Salarissen en sociale lasten	26.329	27.969	27.374
2.1 - Belastingen	276	261	295
3.5.1 - Ingeleend personeel	2.829	1.581	737
3.8 - Overige goederen en diensten	12.611	11.458	11.778
5.1 - Rente	1.183	1.117	1.117
7.2 - Mutaties voorzieningen	499	499	491
7.3 - Afschrijvingen	3.966	4.258	4.258
7.4 - Toegerekende reële en bespaarde rente	7	-	111
Subtotaal lasten	47.731	47.143	46.160
<u>BATEN</u>			
3.5.2 - Uitgeleend personeel	537	201	286
3.8 - Overige goederen en diensten	1.538	1.074	1.107
4.3.1 - Bijdragen Rijk	6.668	6.242	5.544
4.3.2 - Bijdragen gemeenten	37.120	38.078	38.290
5.1 - Rente	14	-	-
7.4 - Toegerekende reële en bespaarde rente		-1	-1
7.5 - Overige verrekeningen		-	-
Subtotaal baten	45.878	45.594	45.226
Gerealiseerd saldo baten en lasten	-1.854		
7.1 - Toevoegingen aan reserves	147	7	67
7.1 - Onttrekkingen aan reserves	861	986	607
7.1 - Onttrekkingen aan reserve Tv. 5HL	1.145	570	395
RESULTAAT	5	-	-

7.2 Programmaplan met overzicht van baten en lasten

Concern	Baten	Lasten	Saldo
Programma veiligheid	45.056	31.278	13.778
Algemene dekkingsmiddelen	-1	-177	176
Kosten overhead	171	14.999	-14.828
Vennootschapsbelasting	-	50	-50
Onvoorzien	-	10	-10
Saldo van baten en lasten	45.226	46.160	-934
Mutaties reserves	1.002	67	934
Resultaat	46.227	46.227	-

7.3 Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling

Taakveld	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning			
0.4 - Overhead	171	14.999	-14.828
0.5 - Treasury	-1	-177	176
0.8 - Overige baten en lasten	42.559	4.576	37.983
0.9 - Vennootschapsbelasting	-	50	-50
0.10 - Mutaties reserves	1.002	67	934
0.11 - Resultaat van de rekening van baten en lasten	-	-	-
1. Veiligheid			
1.1 - Crisisbeheersing en brandweer	2.497	26.712	-24.215
Totaal	46.227	46.227	-

7.4 Verplichte beleidsindicatoren

De door het BBV voorgeschreven beleidsindicatoren die relevant zijn voor de VRZHZ treft u hieronder en behoren allen tot taakveld 0. 'Bestuur en ondersteuning'.

0. Bestuur en ondersteuning	Formatie	0,65 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Bezetting	0,67 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	€ 100,04
0. Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	2,69%
0. Bestuur en ondersteuning	Overhead	32,12%

*exclusief vrijwilligers.

7.5 Geprognotiseerde balans

In onderstaande tabel is conform artikel 20 lid 1 sub b een geprognotiseerde begin- en eindbalans opgenomen van het begrotingsjaar die tenminste de posten bevat om het EMU-saldo te kunnen berekenen.

Begrotingsjaar T	2022					
	T-2	T-1	T	T+1	T+2	T+3
Activa	31-12-2020	31-12-2021	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025
(im) Materiële vaste activa	63.306	75.988	84.999	86.634	87.182	89.258
Financiële vaste activa: Kapitaalverstrekkingen	18	18	18	18	18	18
Financiële vaste activa: Leningen	600	480	360	240	120	
Financiële vaste activa: Uitzettingen > 1 jaar	21	21				+
Totaal Vaste Activa	63.945	76.507	85.377	86.892	87.320	89.276
Voorraden: Onderhanden werk & Overige grond- en hulpstoffen						
Voorraden: Gereed product en handelsgoederen & vooruitbetalingen	46	27	24	15	12	10
Uitzettingen <1 jaar	2.770	500	500	500	500	500
Liquide middelen	308	300	300	300	300	300
Overlopende activa	1.534					+
Totaal Vlottende Activa	4.658	827	824	815	812	810
Totaal Activa	68.603	77.334	86.201	87.707	88.132	90.086
Passiva	31-12-2020	31-12-2021	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025
Eigen vermogen	6.312	4.796	3.862	3.767	3.796	3.796
Voorzeningen	1.868	1.958	2.122	2.278	1.489	1.289
Vaste schuld	45.808	43.317	40.640	38.819	37.347	35.874
Totaal Vaste Passiva	53.988	50.071	46.624	44.864	42.632	40.959
Vlottende schuld	11.045	27.263	39.577	42.843	45.500	49.127
Overlopende passiva	3.570					+
Totaal Vlottende Passiva	14.615	27.263	39.577	42.843	45.500	49.127
Totaal Passiva	68.603	77.334	86.201	87.707	88.132	90.086

De stijging van de vlottende schulden wordt veroorzaakt door de stijging van de investeringen. Zie hiervoor tabel 4.6 Meerjarig Investeringsplan. Bij realisatie worden, tot het moment van aantrekken van langdurige leningen, kasgeldleningen voor de financiering afgesloten.

7.6 Risico's

1. Langdurige calamiteit				
Omschrijving	Een langdurige calamiteit vergt langdurige inzet van de crisisorganisatie. Inzet van medewerkers van partners in de crisisorganisatie VRZHZ wordt vergoed. Daarnaast vergt een dergelijke calamiteit gelet op de maatschappelijke impact en de noodzaak tot zorgvuldige evaluatie, waaronder het begeleiden van onderzoeksactiviteiten door inspecties en de Onderzoeksraad, externe ondersteuning en inzet van mensen en middelen. De ervaring met o.a. het incident Chemie-Pack is aanleiding voor dit risico en is structureel onderdeel van de Risicoparagraaf.			
Beheersingsmaatregel	Geen beheersingsmaatregel mogelijk. Dekking vindt plaats uit algemene reserve.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 500.000	33%	Hoog (20%)	Incidenteel	€ 33.000

2. Garantstelling en risico's leningen oefenterrein				
Omschrijving	De VRZHZ staat garant voor de lening die de ZHZ Investerings B.V. (per 8 januari 2016 Spinel Veiligheidscentrum B.V.) in 2006 heeft afgesloten bij de BNG. De lening (met een totaalwaarde van € 6,9 mln. en een stand per 31 december 2020 van € 0,23 mln.) is aangetrokken voor de bouw van een multidisciplinair opleidings- en oefenterrein op het industrieterrein Dordtse Kil III in Dordrecht. Daarnaast hebben de VRZHZ en Spinel enkele leningen afgesloten o.a. ter financiering en verbetering van de liquiditeitspositie met een totale stand per 31 december 2020 van € 1,1 mln. Er zijn in 2020 leningen afgelost, maar er is ook een nieuwe lening voor de Plant Industrie Proces (PIP) aangetrokken. De totale risicowaarde bedraagt per 31 december 2020: € 1,4 mln. Door de positieve exploitatieresultaten over de afgelopen jaren, de verbeterde liquiditeitspositie en de punctualiteit van betaling door Spinel is het risico naar beneden bijgesteld.			
Beheersingsmaatregel	De VRZHZ heeft de volgende beheersmaatregelen getroffen: dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen Spinel Veiligheidscentrum B.V. en de VRZHZ voor uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken, waaronder financieel advies en treasurybeheer; regulier management- en directieoverleg is gepland, met een vaste agenda met daarop minimaal de operationele en financiële prestaties en forecast, ter voorbereiding op de vergaderingen van de Raad van Commissarissen.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€1.400.000	5%	Midden (10%)	Incidenteel	€7.000

3. Uitval ICT				
Omschrijving	De uitval van middelen en in het bijzonder verbindingen en ICT tijdens een crisis. In de regionale risicoplannen staat uitval van verbindingen als een risico genoemd. De VRZHZ kan op dat moment zowel getroffen als crisisbestrijder zijn. Dat kan bijvoorbeeld als het VRZHZ gebouw in het gebied van een crisis staat of als onze eigen verbindingen falen. Op dat moment valt de VRZHZ terug op haar partners en eventueel op uitwijkmogelijkheden.			
Beheersingsmaatregel	Afspraken maken en beheren met partners en leveranciers op het vlak van uitwijkmogelijkheden.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€100.000	25%	Hoog (20%)	Incidenteel	€5.000

4. Centrale werkplaatsen				
Omschrijving	In 2018 zijn de vier ademluchtwerkplaatsen overgegaan naar één centrale werkplaats. De reden hiervoor is dat verwacht wordt dat dit efficiencyvoordelen met zich meebrengt. Echter brengt dit wel een risico met zich mee. Het hebben van één werkplaats zorgt voor kwetsbaarheid in de continuïteit van de werkzaamheden. Er is een kans dat er brand uitbreekt in de werkplaats of een ander incident waardoor er niet gewerkt kan worden op de werkplaats. Uiteraard moeten de werkzaamheden van de werkplaats door blijven gaan om het primaire brandweerproces draaiende te houden. Mocht dit risico zich voor doen dan moet er voor maximaal 3 maanden uitgeweken worden naar een externe organisatie om de werkzaamheden van de centrale werkplaats over te nemen.			
Beheersingsmaatregel	Beheersingsmaatregel: Het is een vanzelfsprekendheid dat er goede preventieve brandveiligheidsmaatregelen genomen worden op de werkplaats. Er is een mobiele ademluchtwerkplaats (onderdeel van het grootschalig brandweeroptreden) operationeel gemaakt in 2020. Deze beheersingsmaatregel dekt het risico voor een groot deel af, omdat er meer kan worden opgevangen in eigen beheer i.p.v. door uitbesteding.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€275.000	5%	Midden (10%)	Incidenteel	€1.375

5. Deeltijdrichtlijn	
Omschrijving	De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat er veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland, en te willen zoeken naar een oplossing die dicht bij het huidige bestel blijft. Hiertoe is een landelijke denktank opgericht met als opdracht 'Onderzoek hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten en breng in kaart welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft'. De denktank heeft in februari 2021 een rapport

5. Deeltijdrichtlijn				
	<p>uitgebracht met een denkrichting met vier samenhangende bouwstenen. Een ruwe inschatting van de gevolgen voor VRZHZ komt op een bedrag van € 3,5 mln. De insteek is dat financiering vanuit het ministerie moet komen omdat het om een stelselwijziging gaat. De denkrichting wordt in de komende periode doorontwikkeld.</p>			
Beheersingsmaatregel	<p>Bestuurlijke en ambtelijke beïnvloeding in overleggen. Inzetten op rijksfinanciering omdat het een stelselwijziging betreft.</p>			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€3.500.000	50%	Hoog (20%)	Structureel	€350.000

	Gemeente	Briefnummer	Datum ontvangst	Samenvatting inhoud brief gemeente m.b.t. ontwerpbegroting
1.	De raad van de gemeente Alblasserdam	2021/591	25 mei 2021	In uw begroting 2022 is een niet onderbouwde structurele taakstelling opgenomen van € 1 miljoen. Invulling van de taakstelling dient nog plaats te vinden. Dit is een risico, ook voor onze gemeentelijke begroting. De raad verzoekt daarom het Dagelijks Bestuur van de veiligheidsregio om in het van haar eigen meerjarenbegroting voor 1 oktober 2021 een definitieve invulling van de taakstelling te ontvangen om te kunnen bepalen of er sprake is van een onderbouwde structureel sluitende begroting.
2.	De raad van de gemeente Dordrecht			
3.	De raad van de gemeente Gorinchem			
4.	Het college van B&W van de gemeente Hardinxveld-Giessendam			
5.	De raad van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	2021/610	7 juni 2021	<p>Conceptbegroting 2022 De taakstelling van €1 miljoen doet hopelijk geen afbreuk op de opkomsttijden en kwaliteit van de huidige crisisorganisatie en brandweerorganisatie. Graag worden wij op de hoogte gehouden van het effect van de Europese deeltijdrichtlijn. Wij hechten aan en hebben groot belang bij de inzet en behoudt van vrijwilligers. De evaluatie van de Wvr doet vermoeden dat de wet zal wijzigen. Wij verzoeken u ons goed op de hoogte te houden.</p> <p>Jaarstukken 2020 Op te merken is de kwetsbaarheid en veel onzekerheden naar de toekomst die is ontstaan op het gebied van bedrijfsvoering. We zien uit naar bestuurlijke gesprekken hierover tijdens de retraite in het najaar. Wij kunnen instemmen met, gelet op het kleine positief resultaat, het besluit om geen zienswijze procedure te doorlopen voor het resultaat bestemming.</p>
6.	De raad van de gemeente Hoeksche Waard	2021/590	25 mei 2021	<p>Bestemming jaarresultaat De gemeenteraad heeft kennis genomen van het resultaat van €5000,- als gevolg van het laatste deel van het financieel meerjarenperspectief 2016-2022. De gemeenteraad ontvangt graag inzage in het verloop van de taakstelling en op welke onderdelen bezuinigingen zijn gerealiseerd. Deze informatie is waardevol als basiskennis voor de discussie die gevoerd gaat worden over de structurele tekorten als genoemd in de ontwerp begroting.</p> <p>Besluit inzake ontwerp begroting 2022 De gemeenteraad heeft ingestemd met de ontwerp begroting 2022. Daarbij heeft de gemeenteraad wel de volgende opmerkingen gemaakt:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het is belangrijk dat er zo snel als mogelijk duidelijkheid komt over de gemeentelijke bijdragen in verband met de planning en control cyclus. In september wordt informatie verzameld om de slotrapportage op te maken. Wijzigingen voor het daar op volgend jaar kunnen dan nog meegenomen worden. 2. De gemeenteraad hecht er belang aan dat goed inzichtelijk wordt gemaakt waar de kostenverhogingen door ontstaan. Daarbij is het belangrijk om aan te geven of er keuzes zijn die de VRZHZ kan maken om de tekorten op te vangen en welke gevolgen en eventueel risico's aan deze alternatieven kleven ze al dan niet door te voeren. <p>Veel gemeenten staan de komende tijd gesteld voor verschillende financiële uitdagingen. De gemeenteraad hecht er daarom belang aan over genoemde ontwikkelingen tijdig geïnformeerd te worden zodat wijzigingen opgenomen</p>

				kunnen worden in de gemeentelijke planning- en control cyclus.
7.	De raad van de gemeente Molenlanden	1100790	2 juni 2021	<p>Jaarrekening 2020 Overeenkomstig het besluit van het Algemeen Bestuur (d.d. 15 april 2021) om geen zienswijzeprocedure op het jaarresultaat te doorlopen wordt hierop geen zienswijze gegeven.</p> <p>Ontwerpbegroting 2022 De gemeenteraad besluit kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2022 van de VRZHZ. Aandacht wordt gevraagd voor:</p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. een nadere onderbouwing van de in de begroting opgenomen taakstelling van 1 miljoen structureel en een doorrekening van het Meerjaren InvesteringsPlan (MJIP) en de leningenportefeuille.</i> Gezien de opgaven waar de VRZHZ voor gesteld laat zien wij graag, uiterlijk in het 4^{de} kwartaal van 2021, een nadere uitwerking/onderbouwing tegemoet van de taakstelling van 1 miljoen structureel en van het MJIP en de leningenportefeuille, al dan niet aangevuld met de (eerste) uitkomsten van de bestuurlijke retraits die in het najaar van 2021 plaatsvindt. De gemeenteraad geeft hierbij het nadrukkelijke kader mee dat de invulling van de taakstellende bezuiniging niet mag leiden tot een incidentele en of structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage. De financiële opgave dient dan ook binnen de begroting van de Veiligheidsregio ingevuld te worden. <i>2. de voortgang en realisatie van de taakstelling ten gevolge van de uittreding van Leerdam en Zederik.</i> Naast de bovengenoemde taakstelling loopt ook nog de taakstelling ten gevolge van de uittreding van de gemeenten Leerdam en Zederik. Wij vragen aandacht voor de voortgang en realisatie hiervan. <i>3. het feit dat het vaststellen van het nieuwe regionale beleidsplan van de VRZHZ geen financieel nadeel mag hebben op de begroting.</i> De ontwerpbegroting 2022 is gebaseerd op het (nu nog concept) beleidsplan 2022-2025 van de VRZHZ. De begroting 2022 wordt eerder vastgesteld dan het nieuwe beleidsplan. Wij vragen dan ook aandacht voor het feit dat het vaststellen van het nieuwe beleidsplan geen financieel nadeel mag hebben op de begroting. <i>4. de oplopende schuldquote</i> Het percentage netto schuldquote loopt de komende jaren verder op. Dit genereert een risico aangezien het opvangen van tegenvallers sowieso moeilijker wordt gezien de taakstelling van €1 miljoen. Wij spreken dan ook onze zorgen uit over de oplopende schuldquote en vragen op hier in de, onder punt 1 genoemde uitwerking/onderbouwing, een toelichting op te geven. <i>5. het zo spoedig mogelijk beschikbaar stellen van de controleverklaring.</i> De jaarrekening 2020 is nog niet voorzien van een goedgekeurde controleverklaring. Na goedkeuring ontvangen wij deze verklaring zo snel mogelijk.
8.	Het college van de gemeente Papendrecht	2021/597	3 juni 2021	We constateren dat de netto schuldquote is begroot op 156% oplopend tot 190% in 2025 en dat het advies van de Provincie is om niet boven de 130% te komen. Daarnaast constateren we dat de solvabiliteitsratio wordt begroot op 6,8% en in 2025 zakt naar 4,5%. De ondergrens die hiervoor wordt gehanteerd bedraagt 20%. Wij vragen aandacht voor deze risico's en ons via de bestuursrapportage op de hoogte te houden hoe hiermee wordt omgegaan om de risico's te mitigeren. Wij zijn voornemens om met u en de overige deelnemers het gesprek te voeren op welke wijze er een bijdrage kan worden geleverd in de noodzakelijke bezuinigingen die we moeten doorvoeren.
9.	De raad van de gemeente Sliedrecht	2021/	9 juni 2021	(Besluitvorming vindt 29 juni plaats. Nu oordeelsvormend) Jaarstukken 2020 Eens met standpunt niet te verdelen €5000 positief resultaat zoals voorgesteld. Uittreding Leerdam/Zederik

				<p>U werkt er naar toe om vanaf 2024 de kosten aangepast te hebben op de nieuwe situatie. Wij onderschrijven deze werkwijze. Om dit te bereiken dient in 2024 een structurele besparing van € 1,5 mln. te zijn doorgevoerd. Wij zijn content te lezen dat hiervan reeds € 1,25 mln. is ingevuld. Wij gaan ervan uit dat het u lukt voor 2024 ook de resterende taakstelling van € 0,25 mln. te realiseren. Uiteraard blijven wij graag op de hoogte van de voortgang.</p> <p>Kostenontwikkeling In uw concept begroting lezen wij dat de structurele besparingen die de frictiekosten van uittreding van Leerdam/Zederik dekken ertoe leiden dat de ruimte om andere kostenontwikkelingen op te vangen steeds lastiger wordt.</p> <p>De VRZHZ ziet zich daarom geconfronteerd met een kostenverhoging van circa €1,0 mln. die nu als taakstelling is opgenomen. Wij onderschrijven deze werkwijze en verzoeken u een gedegen plan te maken hoe hiermee wordt omgegaan. Het is belangrijk om vroegtijdig maatregelen te nemen en dit zo snel mogelijk op te pakken. Wij zien uw analyse inclusief maatregelen om de kostenverhogingen te reduceren graag tegemoet en verwachten hier tijdig over geïnformeerd te worden. Wij verzoeken u met klem een verhoging van de bijdrage door de eigenaren te voorkomen. De financiële druk op de gemeenten is reeds groot.</p> <p>Deeltijdrichtlijn Wij volgen uw lijn dat hier sprake is van een stelselwijziging en dat bekostiging via het Rijk dient te komen. Onze oproep is dan ook dit nadrukkelijk onder de aandacht te brengen bij het ministerie.</p> <p>Zelfredzaamheid Zoals wij ook in eerdere zienswijzen hebben vermeld hechten wij grote waarde aan het verbeteren van de zelfredzaamheid van (kwetsbare) mensen. Tot ons genoegen is het 'Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid' één van de focuspunten voor 2022.</p> <p>Spinel De VRZHZ staat als enig aandeelhouder garant voor de financiering van Spinel Veiligheidscentrum B.V. Gezien de financiële verbinding en bijvoorbeeld de impact van Corona verzoeken wij u de jaarstukken 2020 en begroting 2022 van Spinel met ons te delen.</p>
10.	De raad van de gemeente Zwijndrecht	2021/310	26 mei 2021	<p>Taakstelling ad €1 miljoen: Bij het toezicht door de provincie beoordeelt de provincie of gemeenten de begroting van de GR-en volgen in de gemeentelijke begroting. Voor een eventuele taakstelling moet een concrete onderbouwing aanwezig zijn. Als deze ontbreekt, corrigeert de provincie de begroting van de GR, met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage tot gevolg. Het is dus van belang dat u voor de vaststelling van de gemeentelijke begroting op 15 november de taakstelling volledig hebt ingevuld en dat deze invulling de toets der kritiek van de Provincie Zuid-Holland in haar toezichhoudende rol kan doorstaan.</p> <p>Beleidsplan 2022-2025 Deze ontwerp begroting 2022 is de eerste begroting die si gebaseerd io het (nu nog concept) beleidsplan 2022-2025. Het concept beleidsplan 2022-2025 wordt behandeld in het algemeen bestuur van 24 juni 2021. Onduidelijk is wat het -financiële – effect van het definitieve beleidsplan is op de begroting en of de nog in te vullen taakstelling van €1 miljoen nog impact heeft op dit beleidsplan. Gezien de taakstelling die is opgenomen in uw begroting gaan wij er vanuit dat het beleidsplan financieel past binnen uw begroting.</p> <p>Taakstelling uittreding Leerdam en Zederik Net als in onze zienswijze op de begroting van 2021 gaan wij ervanuit dat u – totdat de taakstelling volledig is ingevuld –</p>

				<p>in elk P&C product (kort) op de taakstelling terugkomt door informatie te verstrekken over de gevonden oplossingsrichtingen, het restant van de in te vullen taakstelling en het verloop van de reserve.</p> <p>Corona crisis Uw organisatie speelt al ruime een jaar een belangrijke rol in de beheersing van de corona-crisis. Wij maken van de gelegenheid gebruik opnieuw onze waardering voor deze inzet uit te spreken.</p>
--	--	--	--	---

Agendapunt II-2
 Registratienummer 2021/519

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 24 juni 2021

Onderwerp: BURAP-I 2021

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
 in te stemmen met:

1. BURAP-I 2021;
2. De bijstelling van jaarschijf 2021 van het Meerjarig Investeringsplan (MIP);
3. De investeringen voor de watertransportsystemen te bundelen tot één investering van €2.735.000 in het jaar 2022;
4. Het vormen van een voorziening groot onderhoud materiaal;

Vergaderstuk: 2021/519/A - BURAP-I 2021

Toelichting: BURAP-I van 2021 geeft de voortgang weer voor wat betreft de uitvoering van de begroting 2021. Het jaar 2021 is het laatste jaar van de beleidsplanperiode 2017-2021.

Het jaar 2021 staat net als 2020 veel in het teken van de bestrijding van de Covid-19 pandemie. Dat betekent dat prioriteiten worden gesteld waarbij de bestrijding van de crisis en de kritieke processen zoals brandbestrijding en hulpverlening voorop staan. Via een kleurenmonitor laten we zien hoe het staat met de voorgenomen speerpunten uit de begroting 2021.

Bij het bepalen van de speerpunten in de begroting 2021 hebben we rekening gehouden dat de Covid-19 pandemie in het eerste kwartaal van 2021 veel inzet zou vragen. We constateren dat de inzet langer duurt. Een groot aantal van onze speerpunten kleurt mede om deze reden oranje. In het algemeen zien we het volgende beeld:

- De effecten van de inzet voor corona proberen we zoveel als mogelijk op te vangen met inhuur en het flexibel inzetten van onze mensen. Onze organisatie kent op dit moment ruim 30 inhuurkrachten. In totaal is de inhuur begroot op ruim €1,5 mln. Een bedrag van €720.000 betreft inhuur binnen de exploitatie (bijvoorbeeld opvangen vacatures), €420.000 is gerelateerd aan projecten en €440.000 hangt samen met de inzet voor de crisisorganisatie Covid-19. Kosten gerelateerd aan de

bestrijding van de Covid-19 pandemie verrekenen we binnen de afspraken met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

- Doordat de nadruk ligt op de crisis en kritieke processen loopt de invulling van punten die meer gericht zijn op ontwikkeling en verdere professionalisering achter;
- We geven waar mogelijk op andere wijze invulling. Bijvoorbeeld door digitale voorlichtingsmodules voor scholen in plaats van fysieke bezoeken en webinars voor de invulling van oefenavonden.

Een groot dossier wat in 2021 speelt is het onderzoek naar huisvesting. Het doel is efficiënter gebruik van huisvesting en daarmee minder werkplekken. Dit moet leiden tot besparingen die worden ingezet om het resterende deel van de fractie Vijfheerenlanden op te lossen. De invulling hiervan heeft een forse impact op de organisatie, zowel voor het personeel (flexibel en meer thuiswerken) als met betrekking tot faciliteiten zoals de huisvesting van de crisisruimten.

Financieel overzicht

In het algemeen bestuur is afgesproken dat deze burap een light versie is. We doen geen prognose van het verwachte jaarresultaat. Conform de afspraak in het algemeen bestuur van december 2019 wordt de jaarrekening 2021 uiteindelijk sluitend gemaakt met een onttrekking uit de reserve transitievergoeding Vijfheerenlanden.

We zien in lijn met de begroting 2022 dat de kosten in onze begroting stijgen waardoor we een taakstelling hebben van €1,0 mln euro. Zo hebben we te maken met stijgende ICT kosten, is de CAO stijging hoger dan de indexatie van de loonkosten en zijn er meerkosten voor onderhoud en inkoop van onderdelen.

In een retraite in het najaar van 2021 spreken we met het bestuur over de ontwikkelingen en de mogelijkheden waarop we kosten en baten kunnen beïnvloeden. De focus ligt dan op ontwikkelingen die een structureel karakter kennen voor de periode 2022 en verder.

Investeringschijf 2021 (paragraaf 3.4 BURAP-I)

Op 18 februari 2021 heeft het algemeen bestuur het meerjarig investeringsplan vastgesteld. Ten opzichte van dit MIP worden in deze BURAP-I twee investeringen voor 2021 toegevoegd, voor video conference in het RBT en een opname studio ter grootte van in totaal € 97.500.

Watertransportsystemen (WTS)

Op dit moment werkt de VRZHZ met verschillende WTS systemen. Dit zijn systemen die voor waterlevering zorgen bij een grote inzet waarbij water over een grotere afstand moet worden aangevoerd. Er is recent onderzoek gedaan naar de gewenste invulling van deze WTS systemen. Hieruit is naar voren gekomen om te werken met één concept, het zogenaamde WTS 1500 systeem,

waarbij kan worden aangesloten bij de landelijke aanbesteding. Op dit moment is de vervanging van de huidige WTS-en gepland voor de jaren 2021-2024. Voor de invoering van het nieuwe concept is het gewenst deze investeringen te bundelen in het jaar 2022. Bij het vervangen van 5 eenheden stijgen de totale kosten (onderhoud, midlife-update en werkbudget) gedurende 20 jaar met een totaal van € 452.500. Dit bedrag vindt dekking in de besparing op de kapitaallasten van € 813.200. De overige besparing op de kapitaallasten levert een voordeel van € 18.000 per jaar in de exploitatie op. Vanwege de recente uitkomsten konden deze niet meer verwerkt worden in BURAP-I. Om die reden wordt een apart besluit in deze oplegger voorgesteld zodat rechtmatig wordt gehandeld in de aanbesteding. De formalisering zal plaatsvinden bij BURAP-II.

Voorziening groot onderhoud materiaal (paragraaf 3.3 BURAP-I)

In december 2020 bleek uit de toetsing van het meerjarig investeringsplan (MJIP) aan de regelgeving dat het merendeel van de midlife updates niet als een investering gezien mag worden. Deze kosten zijn onderhoud, met uitzondering van de midlife update voor redvoertuigen. Omdat de jaarlijkse kosten onregelmatig zijn, is het wenselijk een voorziening te vormen zodat de exploitatie jaarlijks gelijkmatig belast wordt.

Er zijn meerjarige onderhoudsplannen voor de komende 10 jaar opgesteld. Op basis daarvan is gebleken dat de gemiddelde jaarlijkse kosten ca. €130.000 bedragen.

De voorziening wordt gevuld vanuit de incidentele opbrengsten van de verkoop van voertuigen en uit het onderhoudsbudget. Na besluitvorming wordt de gevormde voorziening zichtbaar in BURAP-II.

Voor het onderhoud van de gebouwen werken we op dit moment aan een meerjarig onderhoudsplan. De contouren hiervan zijn bekend bij de retraite in het najaar.

Juridische aspecten: nvt

Financiën: De financiële effecten worden conform verwerkt.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/>	MT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input checked="" type="checkbox"/>	Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input checked="" type="checkbox"/>	Ter kennisname	<input type="checkbox"/>	Voor instemming
<input type="checkbox"/>	Ter advisering	<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing
<input type="checkbox"/>	Gevraagd besluit OR		

Vervolgstappen: nvt

Communicatie: nvt

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	R.H. Zwart	W.D. Veen	T. van Mourik

dd. 14-6-2021

dd. 14-6-2021

dd. 14-6-2021



BURAP-I
2021

Versie 1.1
8 juni 2021
2021/519



Inhoud

- 1 Inleiding 2**

- 2 Beleidsdoelstellingen 4**
 - 2.1 Doelstelling 1: Focus op de voorkant – risicobeheersing 4
 - 2.2 Doelstelling 2: Startklaar en daadkrachtig - preparatie en repressie 6
 - 2.3 Doelstelling 3: Samen verder komen – samenwerking 9
 - 2.4 Doelstelling 4: Investeren in bedrijfsvoering-professionaliteit 11

- 3 Financiën 13**
 - 3.1 Financiële bijstellingen 13
 - 3.2 Reserves 2021 15
 - 3.3 Voorziening Groot onderhoud materiaal 15
 - 3.4 Investeringsplan jaarschijf 2021 16

1 Inleiding

Burap-I van 2021 geeft de voortgang weer voor de uitvoering van de begroting 2021. Het jaar 2021 is het laatste jaar van de beleidsplanperiode 2017-2021. Inmiddels is het beleidsplan 2022-2025 in concept gereed.

Het jaar 2021 staat net als 2020 veel in het teken van de bestrijding van de Covid-19 pandemie. Dit betekent dat prioriteiten worden gesteld, waarbij de bestrijding van de crisis en de kritieke processen, zoals brandbestrijding en hulpverlening, voorop staan. Via een kleurenmonitor laten we zien hoe het staat met de voorgenomen speerpunten uit de begroting 2021. Ten opzichte van de begroting 2021 is een aantal nieuwe speerpunten toegevoegd om zo beter inzichtelijk te maken welke zaken we in 2021 uitvoeren. Dit hebben we aangegeven door voorafgaand aan dit speerpunt de tekst 'aanvulling' te plaatsen. Bij de verschillende onderwerpen geven we een korte stand van zaken van de nog open staande speerpunten die vanuit 2020 zijn doorgeschoven naar 2021 en die niet ondervangen worden door speerpunten uit 2021.

Bij het bepalen van de speerpunten in de begroting 2021 hebben we rekening gehouden dat de Covid-19 pandemie in het eerste kwartaal van 2021 veel inzet zou vragen. We constateren dat de inzet langer duurt. Een groot aantal van onze speerpunten kleurt mede om deze reden oranje. In het algemeen zien we het volgende beeld:

- De effecten van de inzet voor corona proberen we zoveel als mogelijk op te vangen met inhuur en het flexibel inzetten van onze mensen. Onze organisatie kent op dit moment ruim 30 inhuurkrachten. Een deel hiervan wordt direct ingezet voor de crisisorganisatie, een ander deel vangt werkzaamheden op van vast personeel dat wordt ingezet voor de crisisorganisatie of van vacatures. Daarnaast is er een deel dat wordt ingezet voor projecten. Kosten voor de inzet gerelateerd aan Corona verrekenen we binnen de afspraken met het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;
- Doordat de nadruk ligt op de crisis en kritieke processen loopt de invulling van punten die meer gericht zijn op ontwikkeling en verdere professionalisering achter;
- We geven waar mogelijk op andere wijze invulling. Bijvoorbeeld door digitale voorlichtingsmodules voor scholen in plaats van fysieke bezoeken en webinars voor de invulling van oefenavonden.

Financieel overzicht

In het algemeen bestuur is afgesproken dat deze burap een light versie is. We doen geen prognose van het verwachte jaarresultaat. Volgens de afspraak in het algemeen bestuur van december 2019 wordt de jaarrekening 2021 uiteindelijk sluitend gemaakt met een onttrekking uit de reserve transitievergoeding Vijfheerenlanden.

We zien in lijn met de begroting 2022 dat de kosten binnen onze begroting stijgen, waardoor we een taakstelling hebben van €1,0 mln euro. Een groot deel van deze kosten heeft een structureel karakter. Zo hebben we te maken met stijgende ICT kosten, is de CAO stijging hoger dan de indexatie van de loonkosten en zijn er meerkosten voor onderhoud en inkoop van onderdelen. Bij de behandeling van deze burap ligt een voorstel voor een voorziening groot onderhoud materiaal en we werken op dit moment aan een plan voor het meerjarig onderhoud van onze gebouwen. Daarnaast speelt een

aantal grote exogene ontwikkelingen zoals de deeltijdrichtlijn, de omgevingswet en eisen voor informatieveiligheid. >>

In een retraite in het najaar van 2021 spreken we met het bestuur over de ontwikkelingen en de mogelijkheden waarop we kosten en baten kunnen beïnvloeden. De focus ligt dan op ontwikkelingen die een structureel karakter kennen voor de periode 2022 en verder.

Kleurenmodel

Het kleurenmodel dat we in hoofdstuk 2 hanteren is als volgt:

Groen	Speerpunt wordt behaald in 2021.
Oranje	Onzeker of het speerpunt behaald kan worden / wordt deels behaald in 2021.
Rood	Speerpunt wordt niet behaald in 2021.

2 Beleidsdoelstellingen

2.1 Doelstelling 1: Focus op de voorkant – risicobeheersing



1.

Wat willen we in 2021 bereiken?

We richten onze focus op het veilig bouwen en veilig gedrag in een veilige leefomgeving waar veilig gewoond, gewerkt en gerecreëerd kan worden. Daarom motiveren en beïnvloeden we het gedrag van organisaties en burgers zodanig dat zij beter in staat zijn waakzaam, zelfredzaam en samen redzaam te zijn. Dit doen we niet alleen, maar in samenhang en in samenwerking met alle betrokkenen. We zetten in op een zuivere verantwoordelijkheidsverdeling van partijen. Extern nemen we deel aan en creëren slimme, goed gebouwde netwerken waarbij wij een stevige positie innemen. Om deze rol te kunnen vervullen optimaliseren we onze interne processen, gaan we door met het ontwikkelen van risicogericht adviseren en richten we ons op onze nieuwe rol onder het Omgevingsrecht en de Wet Kwaliteitsborging. Wij kennen de behoeften van onze klanten.

Wat gaan wij in 2021 daarvoor doen?

Speerpunt	Haalbaarheid
1. Met het programma Veilig Leven het vergroten van de zelfredzaamheid en- eigen verantwoordelijkheid van burgers, instellingen en bedrijven ter voorkoming van brand en incidenten. Onderdeel hiervan is het vormgeven van risicocommunicatie.	
2. De voorbereiding op de komst van de Omgevingswet door het programma 'Veranderende Omgeving'. In 2021 wordt de implementatie van de digitale infrastructuur en het zaakgericht werken afgerond en wordt aansluiting gezocht bij het Digitaal Stelsel Omgevingswet.	
3. We adviseren in het kader van Veilig Bouwen en Gebruiken en een Veilige Omgeving op plannen voor de ruimtelijke omgeving / externe veiligheid; variërend van klassieke Integrale Veiligheidsplannen tot te ontwikkelen Omgevingsvisies en -plannen. Hierbij horen ook de adviestaken bij de totstandkoming en gebruik van objecten, evenementen of bouwwerken en de reguliere inspecties bij BRZO-bedrijven.	
4. Inzetten op de prioritaire risico's die zich de komende jaren manifesteren, middels het programma 'Multidisciplinaire Risicobeheersing'. We onderkennen hierin op dit moment onder meer de 'grootschalige infrastructurele onderhoudsopgave' en het risico op 'hoog water en overstromingen'.	
5. We continueren het drietal projecten op het gebied van risicobewustzijn die in 2020 gestart zijn: de Risk Factory, risicobewustzijn bij jeugdigen en het landelijk project Risicobedrijven.	
6. Aanvulling: Mono- en multidisciplinaire evenementenadvisering.	

7. Aanvulling: Verdere versterking zorgcontinuïteit binnen de witte keten vanuit de GHOR doelstelling

Toelichting

- 1.** Het programma veilig leven 2021 is in uitvoering. De capaciteit voor risicocommunicatie is nog altijd ingezet voor de crisisorganisatie Covid-19. Het risico bestaat dat er door de langdurige coronacrisis (te) weinig capaciteit voor handen is om hierin adequaat door te pakken.

- 2.** De voorbereidingen op de komst van de Omgevingswet zijn in volle gang. Opleidingen zijn gestart, procesafspraken met ketenpartners en gemeenten zijn gemaakt en de veiligheidsregio is betrokken bij de ontwikkeling van omgevingsvisies en omgevingsplannen. Gestart is met de ketentesten binnen het digitaalstelsel omgevingsrecht (DSO). In 2021 werken we verder aan succesvolle implementatie. In 2022 werken we verder aan de cultuurontwikkeling en de verdere doorontwikkeling.

- 3.** De inzet op advies-, toezicht- en voorlichtingsactiviteiten continueren we binnen de mogelijkheden die de coronabeperkingen ons bieden. Risicogericht adviseren binnen de ontwikkelingen van onder andere de energietransitie, duurzaamheid, nieuwe inzichten op brandveiligheid vraagt aandacht en is continu in ontwikkeling. Gezien de coronabeperkingen is voor het toezicht een zelfcheck brandveiligheid ontwikkeld voor gebouweigenaren en gebruikers. Momenteel loopt een pilot bij 50% van de brandveiligheidscontroles voor scholen. De overige 50% worden traditioneel gecontroleerd. Ook in het kader van voorlichting wordt ingestoken op het gebruik van digitale kanalen en -voorlichting. Gestart is met het haalbaarheidsonderzoek voor een Risk Factory in Zuid-Holland Zuid.

- 6.** In het eerste kwartaal van 2021 is er vanwege de lockdown geen vraag naar multidisciplinaire evenementenadvisering geweest. In het tweede kwartaal worden evenementen gefaseerd en gereguleerd mogelijk gemaakt. Als de heropstart van evenementen samenvalt met een verhoogde inspanning vanwege de coronacrisis, dan kan dit tot capaciteitsgrek leiden.

- 7.** De ketensamenwerking rondom zorgcontinuïteit is tijdens de coronacrisis op alle fronten verbeterd. De GHOR staat hiervoor inmiddels in nauw contact met alle zorgsectoren en faciliteert de sectoroverstijgende overlegstructuur (inclusief het bestuurlijk RONAZ) in aansluiting op het ROAZ. Vanwege de crisis staat de zorgcontinuïteit wel onder druk. In de loop van 2021 wordt gezien hoe het huidige netwerk en de structuur behouden kunnen worden voor toekomstige samenwerking voor, tijdens en na crises.

2.2 Doelstelling 2: Startklaar en daadkrachtig - preparatie en repressie



Wat willen we in 2021 bereiken?

Onze brandweezorg gaat onder andere over het bestrijden en beperken van brand, over het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en over het bestrijden en indammen van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand. Wij zorgen hierbij voor een goed voorbereide en slagvaardige brandweer- en crisisbeheersingsorganisatie met oog voor vrijwilligers en crisisfunctionarissen, vakmanschap, een goede informatiepositie én veiligheid.

De wijze van brandweeroptreden steken we vraag- en risicogericht in. We bereiden ons gericht op de aanwezige risico's en de daarbij horende vraag vanuit de maatschappij voor. Dit vraagt om een andere manier van denken, opleiden, oefenen en het inregelen van (uitruk) procedures. Deze manier van werken wordt in 2021 bestendigd met als doel een toekomstbestendige brandweerorganisatie, die aansluit bij de dynamiek in onze veranderende maatschappij.

Om adequaat op te kunnen treden is het onder andere van belang om vakbekwaam te worden en te blijven. In de opleidingsprogramma's sluiten we daarom aan bij de maatschappelijke ontwikkelingen en de nieuwste richtlijnen, onder meer door het oefenprogramma toe te snijden op (brandweer-)postniveau. Daarnaast wordt (blijvend) ingezet op het versterken van ons lerend en innoverend vermogen, het werken onder veilige omstandigheden, de verbetering van de operationele informatievoorziening en de doorontwikkeling op het vlak van melding en alarmering. Ook ondersteunende werkzaamheden, zoals de verwerving en het onderhouden van materiaal en materieel en de daarbij horende logistieke processen om die in goede staat te houden, krijgen in 2021 onverminderd de aandacht.

Daarnaast staat de Veiligheidsregio ook in 2021 voor een goed gefaciliteerde, opgeleide en deskundige 24/7 parate crisisorganisatie voor opgeschaalde situaties. Deze tak richt zich op de multidisciplinaire, geneeskundige en bevolkingszorgprocessen. De multidisciplinaire processen omvatten onder meer de processen leiding en coördinatie, crisiscommunicatie, informatiemanagement en resourcemanagement.

Wat gaan we daarvoor doen in 2021?

Speerpunt	Haalbaarheid
1. De continuïteit van de brandweezorg en de beschikbaarheid van (brandweer)mensen blijft onverminderd onder de aandacht. Hierbij zoeken we aansluiting bij het landelijke programma vrijwilligheid. Ook geven we op dit vlak invulling aan de richting en aanbevelingen vanuit het Veiligheidsberaad.	
2. Verwerken van nieuwe crisistypen en/of nieuwe informatie over bestaande crisistypen in onze planvorming en vakbekwaamheidsprogramma's. Hierbij valt te denken aan nieuwe crisistypen gerelateerd aan ontwikkelingen als de energietransitie en aan maatschappelijke ontwrichting op vlak van cyber, klimaat en pandemie.	
3. Nastreven van een goede aansluiting op de hulpvraag vanuit de maatschappij. Dit doen we onder meer door vanuit de lokale context van onze brandweerposten gericht te oefenen. Dit doen we met aandacht voor specialistisch optreden, zoals de industriële brandbestrijding, incidentbestrijding op het water en grof- en extreem geweld. Hiermee wordt het oefenen van onze specialismes doelmatiger en efficiënter en zijn onze brandweerposten beter toegerust op de mogelijke vraag om specialistisch optreden.	
4. Doorontwikkelen van onze logistieke procesketen. Dit houdt een herinrichting van onze werkplaatsen en ons wagenpark in, waarmee we onze werkplaatsen, logistieke processen en materieel efficiënter en duurzamer willen maken.	
5. Inmiddels zijn de meldkamers van Rotterdam-Rijnmond en Zuid-Holland Zuid samengevoegd en loopt het traject rondom de landelijke Meldkamer Samenwerking. De transitieprocessen van de samenvoeging lopen door tot 2022. We geven deze transitieprocessen in 2021 verder vorm en borgen de overdracht en nazorg.	
6. Relevante ontwikkelingen op het gebied van informatiemanagement en crisiscommunicatie worden (op)gevolgd. Dit gebeurt onder meer via een doorontwikkeling van de VIC en LCMS, de aansluiting van crisispartners en de verbeterde samenwerking van de meldkamer. Ook op vlak van de operationele informatievoorziening en 'melding en alarmering' streven we een modern pakket aan (nieuwe) mogelijkheden na. Hiermee kunnen we met de juiste actuele en diepgaande informatie onze operationele inzet voorbereiden en uitvoeren. Zo wordt in 2021 onder meer overgegaan op het dynamisch alarmeren en wordt de bruikbaarheid van kunstmatige intelligentie onderzocht.	
7. Uitbouwen van de expertise en de verbinding met de partners bij de kolommen GHOR, bevolkingszorg en de multidisciplinaire crisisbeheersing. Onderdeel hiervan is de verfijning van de wijze waarop bevolkingszorg regionaal is georganiseerd en de bestending van de samenwerking GGDGHOR crisisorganisatie. Dit gebeurt op basis van de uitkomsten van de evaluatie van bevolkingszorg en de samenwerking tussen de GGD en de GHOR in de COVID-19 crisis.	
8. Aanvulling: Evaluatie van mono- en multidisciplinaire inzetten	

Toelichting

3. Voor de specialistische oefeningen staan in het najaar van 2021 schuim trainingen gepland. Het is afhankelijk van het verloop van de coronacrisis of alles kan doorgaan. Dit loopt door naar afronding in het tweede kwartaal van 2022.

4. Bij het doorontwikkelen van onze logistieke procesketen maken we aan de organisatorische kant stappen. Het efficiënter inrichten van de werkplaatsen op basis van de implementatie van de aanbevelingen vanuit het onderzoek naar het functioneren en optimaliseren naar de eigen werkplaatsen is een meerjarig traject.

6. Voor kunstmatige intelligentie is geen financiering beschikbaar. De keuze is gemaakt gezien de financiële opgave om het onderzoek naar de bruikbaarheid van kunstmatige intelligentie voorlopig stil te leggen.

7. In 2021 wordt door de GHOR in ROAZ ZWN verband begonnen met de voorbereiding op een grootschalige bovenregionale ketenoefening in de zorg in 2022. Deze is gericht op digitale versterking. Hiernaast wordt de inzet ten tijde van COVID-19 geëvalueerd en meegenomen in de doorontwikkeling van onder andere de GHOR. De intensieve samenwerking met partners binnen de gehele zorgketen wordt naar de toekomst toe bestendigd en de samenwerking met de GGD wordt geëvalueerd en verder verstevigd. Hierin wordt ook in de koude fase nauw contact onderhouden. De doorontwikkeling van het netcentrisch werken in de zorg wordt door de GHOR in ROAZ ZWN verband en vanuit de huidige intensieve samenwerking in de zorgketen opnieuw opgepakt. Dit proces is eerder in 2020 stil komen te liggen vanwege de coronacrisis. De ervaringen van de huidige crisis worden daarin meegenomen, waarbij ook aansluiting wordt gezocht bij de landelijke ontwikkeling.

8. De evaluaties van de mono- en multidisciplinaire inzetten vinden op de afgesproken termijnen plaats en de huidige corona-aanpak wordt gedurende de crisis geëvalueerd. De monodisciplinaire Niet-GRIP evaluaties van de GHOR zijn tijdelijk gepauzeerd vanwege de COVID-19 bestrijding. Verder vergt de overgang van een regionale sturing naar een landelijke sturing van de Landelijke Meldkamer Samenwerking nog inspanning om dit naar tevredenheid te laten lopen. Dit traject is naar verwachting eind 2021 afgerond.

We constateren ook positieve bijkomende effecten als gevolg van de corona-crisis, zoals een intensiveren en acceleratie van de samenwerking tussen de GHOR en de DG&J/GGD. Expliciet willen we vermelden dat de VRZHZ veel lering trekt uit bestrijding van de corona-pandemie.

Openstaand vanuit 2020

Speerpunt	Haalbaarheid
Afronden van het programma Posten centraal in het kader van het binden en boeien van vrijwilligers.	
Het lopende beleidsplan 'Graf & extreem geweld Brandweer' evalueren en afhankelijk van de uitkomsten van de evaluatie en de laatste ontwikkelingen een nieuw beleidsplan opstellen.	
Doorontwikkeling 'Incidentbestrijding te water' en het opstellen van een visie en waterrisicoprofiel	

Onderdelen van het programma posten centraal lopen door tot begin 2022.

2.3 Doelstelling 3: Samen verder komen – samenwerking



Wat willen we in 2021 bereiken?

Vanuit de retraite in 2019 is een kader uitgetekend om een veiligheidsregio te vormen die compact en slagvaardig is en in de nabijheid van haar opdrachtgevers en partners opereert. Dat kunnen wij op onderdelen alleen maar realiseren door een goede afstemming met die opdrachtgevers en partners, door een versterking van de samenwerking met de andere regionale uitvoeringsdiensten en door een goede borging van de aansluiting met onze ketenpartners binnen de monodisciplinaire kolommen. Samenwerking vindt dan ook plaats binnen onze organisatie, binnen onze regio met gemeenten, met andere gemeenschappelijke regelingen, andere overheden en private ondernemingen, maar ook buiten onze regio. In 2021 zorgen we door actief samen te werken voor aansluiting van de organisatie op de actuele ontwikkelingen, versterking van partnerschappen en waar mogelijk beïnvloeding van relevante ontwikkelingen op zowel landelijk als lokaal niveau, onder meer door stevige participatie in diverse netwerken.

Wat gaan we daarvoor doen in 2021?

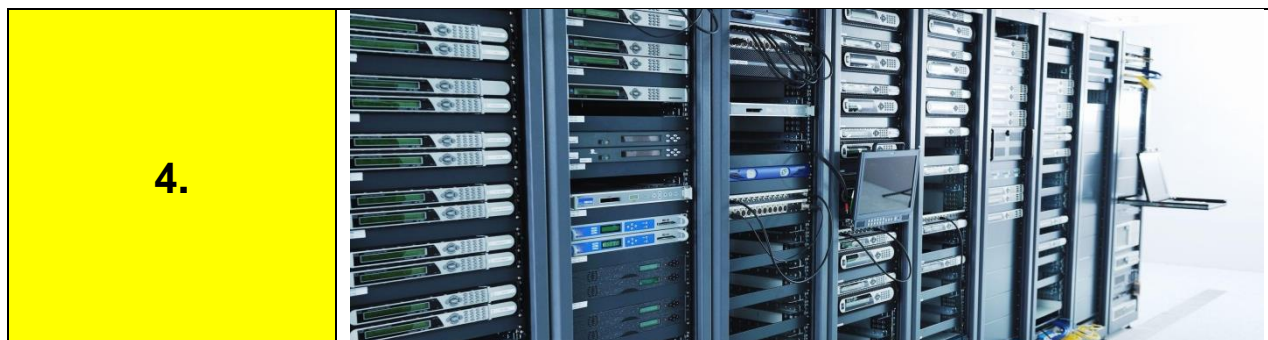
Speerpunt	Haalbaarheid
1. Vormgeven en inbedden van het accountmanagement. Er wordt hierbij vooral ingezet op het van accountmanagement bij onze risicobeheersingsactiviteiten.	
2. <i>Aanvulling:</i> Wij versterken partnerschappen met relevante (crisis)partners, verbeteren de aansluiting met ketenpartners binnen de monodisciplinaire kolommen en vormen tijdens crises vanuit Crisisbeheering, Bevolkingszorg en de GHOR een verbindende schakel tussen partners.	
3. Vormgeven van de integrale advisering samen met de andere regionale uitvoeringsdiensten Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) en Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J).	
4. In 2020 is de Wet veiligheidsregio's geëvalueerd. Waar mogelijk aansluiten bij de daaruit volgende ontwikkelingsrichtingen.	
5. Uitwerken van en opvolging geven aan de verkenning van de mogelijke intensivering van de samenwerking met partners op het rangeerterrein Kijfhoek.	
6. Op andere landelijke en internationale dossiers intensief optrekken met de verschillende partners. Zo gebeurt dat op landelijk niveau onder meer bij de 'grootschalige infrastructurele onderhoudsopgave' en de komst van de Wet normalisering rechtsposities ambtenaren (Wnra). Internationale samenwerking vindt veelal plaats op het gebied van onderzoek, kennisvergaring en kennisuitwisseling. De focus ligt hierbij op het toepasbaar maken van aanwezige regionale en internationale kennis op vlak van de	

in ons Regionaal Risicoprofiel (RRP) genoemde prioritaire risico's, zoals hoog water en klimaatverandering.

Toelichting

- 1.** Vanwege de capaciteit die de bestrijding van Covid-19 vraagt staat het onderwerp accountmanagement nog steeds on hold.
- 2.** Vanuit de GHOR worden nieuwe samenwerkingsverbanden vanuit de coronacrisis verankerd en worden nieuwe partnerschappen in en gerelateerd aan de zorg verkend. De integrale advisering in samenwerking met DG&J wordt doorontwikkeld. De GHOR ZHZ speelt verder een prominente rol in meerdere relevante landelijke GHOR stuurgroepen, waaronder gericht op de thema's: strategische doorontwikkeling mede tegen het licht van de wetsevaluatie, omgevingswet, evenementen advisering, zorgcontinuïteit en opleiding crisisfunctionarissen.
- 3.** Het 'Integraal adviseren' als product is losgelaten. De focus ligt op het proces. Hoe komen de drie diensten vroegtijdig in beeld van de gemeente waarbij de diensten niet als externe partijen worden gezien, maar als interne partner die extern geplaatst is. Deze denk- en werkrichting is onderwerp van gesprek in de Stuurgroep Omgevingswet.
- 5.** Samen met Prorail werken we aan de aanschaf van schuimblusvoertuigen voor Kijfhoek en de spoorzone. Deze worden medio 2023 in gebruik genomen. Ook wordt de haalbaarheid verkend van het verzoek van ProRail om de bedrijfsbrandweer te huisvesten in de brandweerkazerne van Zwijndrecht.

2.4 Doelstelling 4: Investeren in bedrijfsvoering- professionaliteit



Wat willen we in 2021 bereiken?

Speerpunten in 2021 liggen op het gebied van informatiemanagement, HRM en huisvesting. Daarbij zet de VRZHZ in op de deskundigheid van haar medewerkers en kwaliteit van haar bedrijfsvoering via een continu proces van leren en verbeteren. Als lerende organisatie heeft zij de kwaliteit van haar diensten hoog in het vaandel staan. Een kwalitatief hoogwaardige bedrijfsvoering is een essentiële speler die hierin faciliteert en dit mogelijk maakt.

Wat gaan we daarvoor in 2021 doen?

Speerpunt	Haalbaarheid
1. Het proces-/zaak-gericht werken wordt, waar dat toegevoegde waarde heeft, verder uitgerold.	
2. De transitie naar een Informatie gestuurde organisatie verder vormgeven door het inzichtelijk en meetbaar maken van informatie, en deze te gebruiken om de doelmatigheid en doeltreffendheid van onze organisatie te verhogen. Ook de veiligheid van informatie wordt steeds belangrijker in de samenleving en krijgt daarom onverminderd de aandacht.	
3. Toekomstbestendig personeelsbeleid, waaronder het invulling geven aan het tweede loopbaanbeleid en de eigentijdse zorg en borging van de gevolgen van de Wnra en de aantrekkelijkheid van vrijwilligheid. Hierbij zal er grote focus liggen op de uitwerking van de gekozen richting hoe de veiligheidsregio('s) omgaat/omgaan met de deeltijdrichtlijn en de wens voor instandhouding van het stelsel van vrijwilligheid.	
4. Op het gebied van huisvesting continueren we het onderhoud en beheer van onze gebouwen, zetten we ons in als adviseur bij (nieuw)bouw van (brandweer)huisvesting en scherpen wij de visie over huisvesting van de VR verder aan en voeren deze uit.	

Toelichting

1. Voor het proces- en zaakgericht werken wordt vanaf kwartaal 2 een een project opgestart om dit in 2021 en 2022 grotendeels te realiseren.

2. De transitie naar een informatie gestuurde organisatie krijgt een vervolg zodra we de crisisorganisatie in verband met de bestrijding van Covid-19 afbouwen.

3. Beleid en acties voor de in- en doorstroom van vrijwilligers zijn ontwikkeld. De deeltijdrichtlijn wordt gevolgd en zal waar nodig vertaald worden.

4. Aan de huisvestingsvisie voor het kantoor wordt invulling gegeven in het tweede kwartaal, voor de brandweerorganisatie in het derde kwartaal. De uitvoering is afhankelijk van de besluitvorming en zal naar verwachting gefaseerd doorlopen naar de komende jaren. Het doel is efficiënter gebruik van huisvesting en daarmee minder werkplekken. Dit moet leiden tot besparingen die worden ingezet om het resterende deel van de frictie Vijfheerenlanden op te lossen. De invulling hiervan heeft een forse impact op de organisatie, zowel voor het personeel (flexibel en meer thuiswerken) als met betrekking tot faciliteiten zoals de huisvesting van de crisisruimten.

Openstaand vanuit 2020

Speerpunt	Haalbaarheid
In 2020 wordt het het nieuwe beleidsplan 2021-2024 opgesteld en vastgesteld, met als input het in 2019 vernieuwde regionaal risicoprofiel (<i>wordt beleidsplan 2022-2025</i>)	



3 Financiën

In dit hoofdstuk belichten we de inmiddels bekende bijstellingen en afwijkingen op de primaire begroting. In deze bestuursrapportage wordt geen financiële prognose van het jaarresultaat afgegeven. Deze wordt gepresenteerd in de 2^e bestuursrapportage.

3.1 Financiële bijstellingen

Concernniveau 2021			
<i>Bedragen x € 1.000</i>			
	Primaire begroting	Begrotingswijzigingen	Gewijzigde begroting na BURAP-I
Lasten	44.985	2.158	47.143
Baten	44.304	1.290	45.594
Saldo voor mutaties reserves	-681	-868	-1.549
Toevoeging reserves	7	-	7
Onttrekking reserves (<i>excl. Res. Tv. 5HL</i>)	688	298	986
Saldo vóór mutatie Res. Tv. 5HL	-	-570	-570
Onttrekking Res.Tv. 5HL	-	570	570
Saldo	-	-	-

agv afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

Concernniveau 2021			
<i>Bedragen x € 1.000</i>			
	Primaire begroting	Begrotingswijzigingen	Gewijzigde begroting na BURAP-I
<u>LASTEN</u>			
1.1 - Salarissen en sociale lasten	26.894	1.075	27.969
2.1 - Belastingen	261	-	261
3.2 - Duurzame goederen	-	-	-
3.5.1 - Ingeleend personeel	685	896	1.581
3.8 - Overige goederen en diensten	10.818	640	11.458
5.1 - Rente	1.117	-	1.117
7.2 - Mutaties voorzieningen	491	8	499
7.3 - Afschrijvingen	4.729	-471	4.258
7.4 - Toegerekende reële en bespaarde rente	111	-111	-
7.5 - Overige verrekeningen	-120	120	-
Subtotaal lasten	44.985	2.158	47.143
<u>BATEN</u>			
3.5.2 - Uitgeleend personeel	286	-85	201
3.8 - Overige goederen en diensten	1.107	-33	1.074
4.3.1 - Bijdragen Rijk	5.480	762	6.242
4.3.2 - Bijdragen gemeenten	37.432	646	38.078
5.1 - Rente	-	-	-
7.4 - Toegerekende reële en bespaarde rente	-1	-	-1
7.5 - Overige verrekeningen	-	-	-
Subtotaal baten	44.304	1.290	45.594
7.1 - Toevoegingen aan reserves	7	-	7
7.1 - Onttrekkingen aan reserves	688	298	986
7.1 - Onttrekkingen aan reserve Tv. 5HL	-	570	570
RESULTAAT	-	-	-

Legenda	
Primaire begroting	De begroting zoals vastgesteld door Algemeen Bestuur en zoals die is aangeleverd bij de Provincie.

Begrotingswijzigingen	Inmiddels besloten begrotingswijzigingen of begrotingswijzigingen die met BURAP-I in dit bestuur voorliggen.
Gewijzigde begroting na BURAP-I	De begroting zoals die na vaststelling van de hierboven genoemde wijzigingen bijgesteld is.

Begrotingswijzigingen

Deze zijn deels technisch en deels administratief van aard en verlopen op concernniveau budgettair neutraal. De 2 belangrijkste wijzigingen zijn:

- 1.1 – Salarissen en sociale lasten (lasten) en 4.3.2 - Bijdragen gemeenten (baten)
Als gevolg van de wetwijziging FLO (versneld sparen) ontstaan er jaarlijks meer kosten. Tevens ontstaan er extra kosten m.b.t. AOW-compensatie. Deze kosten worden één op één vereffend met gemeenten. In de volgende tabel zijn de effecten voor betreffende gemeenten weergegeven. In de toekomstige voorschotnota's wordt rekening gehouden met deze wijziging.

Bijdrage gemeenten	Begroting	Verhoging raming	Verlaging raming	Begroting na wijziging
Dordrecht	850.000	438.202	-	1.288.202
Hoeksche Waard	21.000	43.000	-	64.000
Hendrik-Ido Ambacht	12.000		12.000	-
Sliedrecht	3.000		3.000	-
Totaal	886.000	481.202	15.000	1.352.202

Bovenstaande bedragen zijn op basis van de berekeningen van 2020. Momenteel worden de effecten a.g.v. nieuwe besluiten uit 2020 door het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden (LOGA) herberekend (DB2020-1050 en 1051). De financiële gevolgen hiervan worden bij BURAP-II 2021 gepresenteerd.

- 3.5.1 - Ingeleend personeel en 3.8 – Overige goederen en diensten (lasten en 4.3.1 – Bijdragen Rijk (baten)
De meerkosten als gevolg van COVID-19 als ook de declaratie aan het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport beïnvloeden de lasten én batenkant met €660.000. Daarnaast is er sprake van meer ingeleend personeel waarvoor dekking is binnen de incidentele reserves. Een deel van €720.000 betreft inhuur binnen de exploitatie (bijvoorbeeld opvangen vacatures), €420.000 is gerelateerd aan projecten en €440.000 hangt samen met de inzet voor de crisisorganisatie Covid-19.

3.2 Reserves 2021

Onderstaand de geactualiseerde versie van het verwachte verloop van de reserves in 2021.

Omschrijving	Primaire begroting 31-12-2021	Jaarrekening 31-12-2020	Rente	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2021
<i>Algemene reserves</i>						
Algemene reserve VRZHZ	500.000	500.000	-	-	-	500.000
<i>Totaal algemene reserves</i>	<i>500.000</i>	<i>500.000</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>500.000</i>
<i>Bestemmingsreserves</i>						
Reserve egalisatie kapitaallasten	2.238.120	1.527.845	-	-	-75.000	1.452.845
Dekking kapitaallasten	443.255	575.395	7.000	-	-142.000	440.395
<i>Totaal structurele reserves</i>	<i>2.681.375</i>	<i>2.103.240</i>	<i>7.000</i>	<i>-</i>	<i>-217.000</i>	<i>1.893.240</i>
Reserve Schoner werken	39.356	-	-	-	-	-
Reserve egalisatie kosten opleiden	-	86.176	-	-	-86.176	-
Veranderende Omgeving	-	190.021	-	-	-180.000	10.021
Informatie gestuurd werken	17.130	386.522	-	-	-200.000	186.522
Transitie Organisatie	-	321.205	-	-	-265.000	56.205
Inhaalslag investeringen	103.559	143.671	-	-	-38.000	105.671
Transitievergoeding 5HL	-	2.551.845	-	-	-570.000	1.981.845
Generatiepact	-	23.802	-	-	-	23.802
<i>Totaal incidentele reserves</i>	<i>160.045</i>	<i>3.703.242</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-1.339.176</i>	<i>2.364.066</i>
<i>Totaal bestemmingsreserves</i>	<i>2.841.420</i>	<i>5.806.482</i>	<i>7.000</i>	<i>-</i>	<i>-1.556.176</i>	<i>4.257.306</i>
Totaal algemeen	3.341.420	6.306.482	7.000	-	-1.556.176	4.757.306

De grootste mutatie betreft de vorming van de reserve Transitievergoeding Vijfheerenlanden cf. vaststelling jaarrekening 2019 (AB2020 533, d.d. 16-04-2020). Daarnaast zijn, vanwege vertraagde uitvoering van projecten als gevolg van COVID-19, in 2020 de onttrekkingen van reserves lager geweest, waardoor het eindsaldo van de reserves op 31-12-2020 hoger was dan oorspronkelijk geraamd.

3.3 Voorziening Groot onderhoud materiaal

In december 2020 bleek uit de toetsing van het MJIP aan de regelgeving dat het merendeel van de midlife updates niet als een investering gezien mag worden. Deze kosten zijn volgens regelgeving onderhoud, met uitzondering van de midlife update voor redvoertuigen. Omdat de jaarlijkse kosten onregelmatig zijn, is het wenselijk een voorziening te vormen zodat de exploitatie jaarlijks gelijkmatig belast wordt.

Het betreft de kosten voor het geplande onderhoud aan tankautospuiten (TS-en), operationele dienstvoertuigen (Op. DV), haakarmvoertuigen (HA), hulpverleningsvoertuigen (HV) en dienstvoertuigen (DV).

Er zijn meerjarige onderhoudsplannen voor de komende 10 jaar opgesteld. Op basis daarvan is gebleken dat de gemiddelde jaarlijkse kosten ca. €130.000 bedragen.

De financiële effecten vinden dekking binnen de exploitatie en komen na besluitvorming door het Bestuur tot uitdrukking in BURAP-II.

Voorziening Groot onderhoud materiaal	
Naam:	
Ingesteld bij besluit:	Nog vast te stellen
Einddatum:	n.v.t.
Doel en omschrijving voorziening	De onderhoudskosten van groot materiaal worden gedekt uit de voorziening Groot onderhoud materiaal cf. meerjarig onderhoudsplannen.
Rentetoerekening	nee
Ontwikkeling:	
	2021 2022 2023 2024 2025
Saldo 1/1	0 130.000 201.310 127.115 149.445
Toevoegingen	
Dotatie	269.000 130.000 130.000 130.000 130.000
<i>Totaal toevoegingen</i>	<i>269.000 130.000 130.000 130.000 130.000</i>
Onttrekkingen	
omschrijving onttrekking of cf. MJOP	139.000 58.690 204.195 107.670 94.360
<i>Totaal onttrekkingen</i>	<i>139.000 58.690 204.195 107.670 94.360</i>
Saldo 31-12	130.000 201.310 127.115 149.445 185.085

3.4 Investeringsplan jaarschijf 2021

Algemeen

Op 18 februari 2021 heeft het AB een bijgesteld meerjarig investerings plan (MIP) vastgesteld (2021/64A). Voor jaarschijf 2021 is op basis hiervan én als gevolg van de vastgestelde mutaties bij beide BURAPs €-4.412.000 gecorrigeerd. In de jaarrekening 2020 (2021/nnb) is €4.712.200 doorgeschoven naar 2021 omdat de plannen vertraagd waren of de levering niet (volledig) had plaatsgevonden in 2020. Totaal bijgesteld investeringsplan BURAP-I 2021 is €16.661.735.

Nieuwe investering na vaststelling MIP

Video conference RBT

Voor een ROT overleg is een wettelijke vereiste om binnen 45 minuten na het afkondigen van een GRIP 2 aanvang te maken met een eerste Regionaal Operationeel Team overleg (ROT). De coronacrisis heeft de behoeftevraag versterkt om digitaal en op afstand een crisis overleg te kunnen uitvoeren. Om dit te realiseren zijn nu tijdelijke maatregelen getroffen in de ruimte 4A.10 welke minimaal zijn en niet aan alle eisen voldoen. Het gevraagde krediet gaat gebruikt worden om de de RBT/ 4A.10 ruimte aan te passen met digitale middelen.

Opnamestudio

De vraag vanuit de organisatie neemt toe en de langdurige coronacrisis stelt nieuwe eisen aan de inzet van communicatiemiddelen. Het maken van video's, webinars en live-uitzendingen op de huidige manier is kostbaar vanwege de inhuur van externe expertise en apparatuur. Het gevraagde krediet wordt gebruikt voor de inrichting van een eigen opnamestudio.

Daarnaast is als uitwerking van het besluit in het algemeen bestuur van december 2018 het krediet voor de nieuwbouw van de kazerne Papendrecht zichtbaar. De kazerne wordt in 2021 opgeleverd.

De effecten van alle bijstellingen zijn in onderstaand overzicht weergegeven.

Nr	Omschrijving	Primaire begroting 2021	Wijzigingen 2020 en actualisatie MJIP	Door-geschoven 2020	Nieuw stand MIP 1-1-2021	Bijstelling BURAP-I 2021	BURAP-I 2021
3x	Ademlucht	83.035			83.035	-	83.035
3x	Redvoertuigen incl update	2.250.000	-2.250.000		-	-	-
11x	Dienstauto's	92.000	50.000	234.200	376.200	-	376.200
4x	Dienstbussen	49.000	1.000	148.000	198.000	-	198.000
	AGS Materialen	135.000	-135.000		-	-	-
3x	Haakarmvoertuigen	570.000			570.000	-	570.000
2x	Haakarmbakken incl update	200.000	100.000		300.000	-	300.000
2x	Haakarmbakken schuimblussing	1.500.000	-1.500.000		-	-	-
2x	Haakarmbakken incl update	800.000	-800.000		-	-	-
70000051	Informatie voorzieningen	40.000			40.000	-	40.000
9x	TS incl update en bekapping (auto)	3.555.000			3.555.000	-	3.555.000
9x	TS incl update en bekapping (bekapping)	765.000	90.000		855.000	-	855.000
3x	TS incl update en bekapping (midlife update)	78.000	-78.000		-	-	-
70000043	ICT	37.000			37.000	-	37.000
70000044	Pagers	660.000	-100.000		560.000	-	560.000
70000090	Videoconference ROT			10.200	10.200	-	10.200
70000083	Project implementatie & datamigratie 2019			388.900	388.900	-	388.900
70000084	Presentatieschermen/beamers		75.000	75.000	150.000	-	150.000
70000086	Lockers 2019			30.200	30.200	-	30.200
70000087	Huistelefooninstallatie/infra			255.000	255.000	-	255.000
70000088	Vervanging meubilair VR-gebouw			151.000	151.000	-	151.000
70000059	Vorbereidingskrediet Oranjepark			100.000	100.000	-	100.000
70000060	Aanpassing Brandwijk			471.900	471.900	-	471.900
70000061	Vorbereiding nieuwbouw Sliedrecht			35.400	35.400	-	35.400
70000093	PPMO Brandbestrijdingsbaan			36.000	36.000	-	36.000
70000082	Pomp			55.000	55.000	-	55.000
70000089	XVR			24.800	24.800	-	24.800
70000050	Investerings Schoner Werken			418.800	418.800	-	418.800
70000037	Piketvoertuig IM/ROT 2019			30.000	30.000	-	30.000
70000057	2 Voertuigen Coldcutter			89.100	89.100	-	89.100
4x	TS nieuw			145.400	145.400	-	145.400
4x	TS Bekapping			184.500	184.500	-	184.500
70000008	Trekker		34.000	26.000	60.000	-	60.000
70000029	Logistiek Voertuig			80.000	80.000	-	80.000
70000028	Haakarmbak			30.000	30.000	-	30.000
4x	Volkswagen Polo OVD-BZ			366.800	366.800	-	366.800
4x	Mercedes Sprinter LIH1			272.000	272.000	-	272.000
70000079	Porto's RSM C2000/P2000 communicatie			39.500	39.500	-	39.500
70000080	Inventaris WOR Voertuigen			6.200	6.200	-	6.200
70000049	Watertransportsysteem Light			305.000	305.000	-	305.000
70000081	Hosemasters			40.600	40.600	-	40.600
70000085	App. werkplaats veiligheidsvoorzieningen 2020			597.400	597.400	-	597.400
70000091	EHBO en zuurstofflessen			14.700	14.700	-	14.700
70000092	Bluskleiding JEUGD 2020			5.600	5.600	-	5.600
70000058	Duikkleding Duikpakken 2020			45.000	45.000	-	45.000
70000095	Ventilatie		37.000		37.000	-	37.000
70000096	Vluchtmaskers		30.000		30.000	-	30.000
70000048	Afsluiters ademluchtcilinders		34.000		34.000	-	34.000
70000097	Nieuwbouw Papendrecht					5.500.000	5.500.000
	<i>Subtotaal bestaand besluit</i>	<i>10.814.035</i>	<i>-4.412.000</i>	<i>4.712.200</i>	<i>11.114.235</i>	<i>5.500.000</i>	<i>16.614.235</i>
70000099	Video conference RBT (4e etage)					47.500	47.500
nieuw	Opname studio					50.000	50.000
	<i>Subtotaal nieuw</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>97.500</i>	<i>97.500</i>
	Totaal	10.814.035	-4.412.000	4.712.200	11.114.235	5.597.500	16.711.735

Agendapunt II-3
Registratienummer 2021/520

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 24 juni 2021
- Onderwerp: Ontwerpbeleidsplan 2022-2025
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
in te stemmen met:
1. Het ontwerpbeleidsplan 2022-2025;
 2. De herziening van het regionaal risicoprofiel (RRP) uit te voeren in 2024 in plaats van 2023.
- Vergaderstuk: 2021/520/A - Ontwerpbeleidsplan 2022-2025
2021/520/B - Bijlage C: dekkingsplan brandweer
2021/520/C - Bijlage D: beleidsplan vakbekwaamheid
- Toelichting: Het ontwerpbeleidsplan 2022-2025 (hierna beleidsplan) geeft richting en koers voor de VRZHZ in de komende periode. Niet in de vorm van een strak keurslijf, maar wel als focus en perspectief voor onze jaarplannen.
- Om dit beleidsplan op te stellen hebben we ontwikkelingen en maatschappelijke opgaven in onze regio in beeld gebracht. Daarna hebben we gekeken naar het specifieke risicobeeld van onze regio. Samen met de ontwikkelingen geeft dit aan welke uitdagingen ons de komende periode te wachten staan.
- In hoofdstuk 4 is focus aangebracht voor de periode 2022-2025. Vanuit de vorige beleidsplanperiode intensiveren we de aandacht voor de risico's die het vervoer van gevaarlijke stoffen met zich meebrengt in relatie tot de opgave van woningbouw en werkgelegenheid die we in onze regio kennen. Een vergelijkbaar vraagstuk zien we waar we woningbouw en bedrijvigheid ontwikkelen in gebieden die bij een overstroming onder water lopen. We handelen in deze vraagstukken als deskundig adviseur om het veiligheidsniveau te verhogen en het veiligheidsbewustzijn te vergroten.
- Op het terrein van crisisbeheersing zien we dat we naast aandacht voor "flitsrampen" steeds meer aandacht moeten geven aan nieuwe typen crises met een langere duur en vaak maatschappij ontwrichtende gevolgen. We opereren daarin steeds meer in een netwerk waarbij we kennis en expertise

van verschillende partijen bij elkaar brengen. Zo komen we tot een gecoördineerde aanpak waar het gaat om de gevolgen op het gebied van openbare orde en veiligheid.

Voor de brandweer gaat in de komend periode, in lijn met landelijke ontwikkelingen, veel aandacht uit naar het vormgeven van een toekomstbestendig stelsel van brandweezorg. Zowel waar het gaat om de inhoud van de zorg als de wijze waarop we de zorg organiseren.

De opgaven zijn uitgewerkt langs 6 sporen:

- 1) Passend acteren op ons risicobeeld
- 2) Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing
- 3) Het leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers
- 4) Informatie gestuurd werken
- 5) Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid
- 6) Wendbaar en duurzaam organiseren

Herziening regionaal risicoprofiel (RRP):

Het RRP is herzien in 2019 en dient als basis voor het beleidsplan. Normaal gesproken vindt de herziening van het RRP plaats in het jaar voorafgaand aan het opstellen van een nieuw beleidsplan. Het opstellen van het beleidsplan is uitgesteld van 2020 naar 2021. Het volgende beleidsplan zal in 2025 worden vormgegeven, reden waarom we voorstellen het RRP in 2024 te herzien. Tussentijds wordt het RRP gemonitord en kan waar nodig via de P&C cyclus worden bijgestuurd.

Communicatieversie van het beleidsplan:

Het beleidsplan zoals nu voorligt is primair gericht op het bestuur en de organisatie. Het beleid is beschreven op een niveau dat het voor de organisatie koers geeft om de jaarplannen vorm te geven. We werken aan een vereenvoudigde versie op hoofdlijnen die zich leent voor communicatie met inwoners. We gebruiken de nu voorliggende versie voor de consultatie met de gemeenteraden omdat deze versie voldoet aan hetgeen de Wet Veiligheidsregio's aan eisen stelt.

Bijlagen:

Het beleidsplan kent een viertal bijlagen. De bijlagen operationele prestaties en de niet wettelijke adviestaken risicobeheersing zijn integraal in het beleidsplan opgenomen. De bijlage dekkingsplan is een zelfstandig document en vastgesteld in het algemeen bestuur van februari 2018. In het beleidsplan is voorzien dat in de komende beleidsplanperiode een herziening van het dekkingsplan plaats vindt.

Het beleidsplan vakbekwaamheid 2022-2025 is nieuw opgesteld en als aparte bijlage toegevoegd. Na vaststelling vervangt dit het meerjarenbeleidsplan

vakbekwaamheid 2017-2020 zoals het in het beleidsplan 2017-2020 is opgenomen.

Consultatie:

Het beleidsplan is een wettelijk planfiguur op basis van artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's (WVR) dat eenmaal in de vier jaar wordt vastgesteld. Op grond van artikel 14 lid 2 van de WVR overlegt de burgemeester met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan. Na vaststelling in het algemeen bestuur van 24 juni zal het plan voor consultatie aan de gemeenten worden aangeboden. Definitieve vaststelling vindt plaats in het algemeen bestuur van 9 december.

Juridische aspecten: n.v.t.

Financiën: Met betrekking tot de financiën hebben we op grond van de begroting 2022 een structurele opgave van € 1,0 mln. Daarnaast beschrijft het beleidsplan een aantal (exogene) ontwikkelingen die een stevige financiële impact hebben. Deze zijn samengevat in paragraaf 6.1 van het beleidsplan. Het is op dit moment nog onbekend of en welke kosten op Rijksniveau gedragen worden. We spreken in de retraite op 2 september met het bestuur over het geheel van de financiële opgaven. Indien dit leidt tot bezuinigingsopdrachten voor de VRZHZ zullen we de ambities in het beleidsplan hierop aan moeten passen.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- | | |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |
| <input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR | |

Vervolgstappen: Consultatie van de gemeenten, de aangrenzende veiligheidsregio's, de betrokken waterschappen en de regionale eenheid van de politie. Daarna volgt vaststelling in het algemeen bestuur van 9 december 2021.

Communicatie: Volgt na definitieve vaststelling in het algemeen bestuur van december.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	C.P. Frentz	W.D. Veen	T. van Mourik
	dd. 15-6-2021	dd. 15-6-2021	dd. 15-6-2021



2021/520/B
Bijlage C
Vergaderstuk 2018/063/A

veiligheids
regiozhz





Inhoud

1.	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doel dekkingsplan	5
1.3	Wettelijk kader	5
1.4	Inzichten op basis van recente studies	5
1.5	Leeswijzer	7
2.	Aanpak	7
2.1	Inleiding	7
2.2	Operationele uitgangspunten brandweezorg	7
2.3	Referentietijden Brandweer Zuid-Holland Zuid	8
2.4	Realisatiepercentage	9
2.4.1	Objecten met een overschrijding van de maximale opkomsttijd	9
2.5	Bestuurlijk gemotiveerd afwijken	9
2.6	Gerealiseerde opkomsttijden versus referentietijden	10
3.	Brandrisicoprofiel	10
3.1	Definitie brandrisicoprofiel	10
3.2	Brandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid	11
3.3	Sociaal woningbrandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid	11
4.	Kwaliteitsniveau brandweerdekking	12
4.1	Uitgangspunten dekkingsplan	12
4.2	Uitgangspunten voor dekking 1 ^e TS	12
4.3	Brandweerdekking 1 ^e TS	12
4.4	Uitgangspunt voor plaatsing redvoertuigen	12
4.5	Brandweerdekking redvoertuigen	12
4.6	Brandweerdekking hulpverleningsvoertuigen	13
4.7	Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS)	13
4.8	Materieel	14
5.	Voorzieningen en maatregelen	14
5.1	Communicatie over brandveiligheid	14
5.2	Afwijkende voertuigbezetting	15
5.2.1	Ontwikkelingen inzet TS4 en TS6-variabel	15
6.	Postdifferentiatie	17
6.1	Uitgangspunten	17
6.2	Verklaring risicogebieden Zuid-Holland Zuid	17
6.2.1	Posten	17
6.2.2	Personeel	18
6.3	Basispost	18
6.4	Basis+ Post	19
6.5	Kazernering /24 uren post	20
6.6	Operationele grens en post	20



7.	Overzicht dekking 1^e TS	21
8.	Overzicht dekking redvoertuigen	22
9.	Overzicht dekking HV	23
10.	Overzicht dekking IBGS	24
11.	Risicoparagraaf	25
Bijlage 1	Toolboxinstrumenten	27
Bijlage 2	Overzicht specialismen	28



Documentgegevens

Documentinformatie

Naam	Ontwerp Dekkingsplan Brandweer 2017 Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Datum	19 mei 2017
Versienummer	2.16
Status	definitief
Opdrachtgever	A. Slofstra, commandant brandweer
Auteur (s)	S. Anema
Documentbeheer	

Documentlocatie

Dit document wordt bewaard in het dossier van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Wilt u een elektronische of papieren kopie ontvangen, neem dan contact op met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Status en versiehistorie

Versie nr.	Datum	Wijziging	Auteur
01	10-01-2017	Opzet dekkingsplan	S. Anema
02.1	08-02-2017	Tekstaanvulling	S. Anema
02.2	14-02-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.3	21-02-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.4	24-02-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.5	03-03-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.6	08-03-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.7	10-03-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.8	15-03-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.9	24-03-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.9.3	03-04-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.12	11-04-2017	Tekstaanvulling en planmodelaanpassingen	S. Anema
02.13	13-04-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.14	18-04-2017	Tekstaanvulling en wijzigingen	S. Anema
02.15	26-04-2017	Tekstaanpassingen en afronding	S. Anema
02.16	19-05-2017	Tekstaanpassing en afronding	S. Anema

Besluitvormingslijst (bestuurlijk niveau)

Besluitvormend/ adviserend orgaan	Vergader datum	Besproken versie	Resultaat
Bestuurlijke begeleidingscommissie BBC	17 mei 2017	2.15	aanpassen
Dagelijks bestuur VRZHZ	7 juni 2017	2.16	
Algemeen bestuur VRZHZ	29 juni 2017		



1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Met de komst van de Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's in 2010 zijn er nieuwe instrumenten geïntroduceerd waarmee de basisbrandweezorg wordt geregeld. Op basis van de Wet veiligheidsregio's dient het bestuur van de veiligheidsregio eenmaal in de vier jaar een regionaal dekkingsplan vast te stellen. Door het algemeen bestuur is begin 2012 het eerste, op de Wet veiligheidsregio's gebaseerde, dekkingsplan van de brandweer Zuid-Holland Zuid vastgesteld. Dit dekkingsplan is een herziening van het dekkingsplan 2012, meerdere elementen komen terug in het dekkingsplan 2017. Het is gebaseerd op hedendaagse inzichten van de brandweezorg en nieuwe technieken voor het bepalen van het brandrisico. Het dekkingsplan vormt samen met het materieelspreidingsplan de operationele kaart.

1.2 Doel dekkingsplan

Doel van het dekkingsplan is dat het bestuur een expliciet en kenbaar besluit neemt over de wijze waarop het repressieve zorgniveau (basisbrandweezorg) inclusief gemotiveerde afwijkingen van de in het wettelijke normtijden voor de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is geregeld. Het dekkingsplan vormt daarmee de basis voor het bestuurlijk gewenste niveau van de brandweezorg en is tevens het instrumentarium waarmee verantwoording kan worden afgelegd aan de gemeentebesturen, burgers, het bedrijfsleven en de rijksoverheid.

1.3 Wettelijk kader

De grondslag voor het dekkingsplan wordt gevonden in art. 14 van de Wet veiligheidsregio. Het dekkingsplan vormt een onderdeel van het beleidsplan en is mede gebaseerd op het (brand)risicoprofiel van de veiligheidsregio. In het onderliggende Besluit veiligheidsregio's zijn nadere regels gesteld aan de inrichting van de basisbrandweezorg. De regels hebben betrekking op personele samenstelling en taken op het gebied van basisbrandweezorg die bestaat uit de basisbrandweereenheid, ondersteuningseenheden voor hulpverlening en het redden op hoogte. Verder zijn er opkomsttijden genormeerd voor verschillende gebouwtypen. Hiervoor dient een sluitende registratie bijgehouden te worden. Deze regels zijn bindend. Het bevoegd gezag (het bestuur van de veiligheidsregio) mag onder voorwaarden afwijken van de wettelijk bepaalde samenstelling van de basisbrandweereenheid en opkomsttijden. Naast basisbrandweezorg worden in het Besluit veiligheidsregio's ook eisen gesteld aan de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Deze wettelijke taak betreft het verkennen van gevaarlijke stoffen en verrichten van ontsmetting. In het Besluit veiligheidsregio's zijn eisen opgenomen waaraan de brandweer dient te voldoen om deze taak te kunnen uitvoeren. Met betrekking tot de organisatie en inrichting van andere specialismen, zijn geen wettelijke bepalingen van toepassing. De andere specialismen worden separaat beschreven in het materieelspreidingsplan. Dit is een managementverantwoordelijkheid.

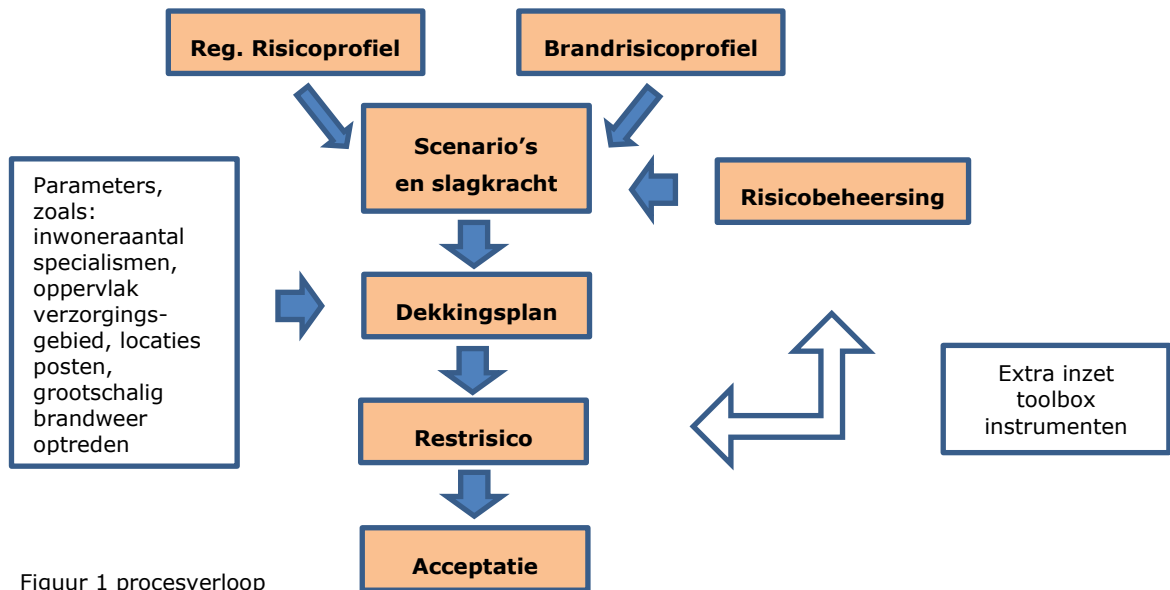
1.4 Inzichten op basis van recente studies

De brandweezorg is aan verandering onderhevig. Recente onderzoeken¹ naar de werking van de brandweezorg in de huidige wettelijke constellatie, hebben aangetoond dat het wenselijk is om flexibel aan te kunnen sluiten bij de dynamiek van de samenleving. Het dekkingsplan is

¹ TNO-onderzoek RemBrand fase 1 en rapportage Brandweer Nederland Rem Brand, 'veiligheid is coproductie'.



niet een op zichzelf staand plan met een overzicht van de repressieve dekking van blusvoertuigen en brandweerposten, maar een combinatie van de uitkomsten van een analyse van het regionaal risicoprofiel, het brandrisicoprofiel, de vertaling van de referentietijden Zuid-Holland Zuid voor de 1^e tankautospuiter en de restrisico's die door toepassing van compenserende maatregelen als acceptabele restrisico's kunnen worden gezien.



Figuur 1 procesverloop

Hoewel brandweertzorg meer is dan repressie, worden de operationele prestaties als het belangrijkste output-product van de brandweer gezien. De operationele prestaties zijn gemodelleerd in een operationeel dekkingsplan. Een plan wat inzicht geeft in de theoretische dekking in termen van brandweerposten, materieel en opkomsttijden van de brandweer. Het huidige dekkingsplan houdt te weinig rekening met de voornoemde bevindingen uit de recente onderzoeken. Bovendien is het huidige dekkingsplan gebaseerd op de toenmalige gemeentelijke brandweertzorg en gefragmenteerd van opzet door later toegevoegde bestuurlijk vastgestelde opkomsttijden (referentietijden Zuid-Holland Zuid, Uitwerking Bestuurlijk gemotiveerd afwijken 25-11-2011).

Deze nieuwe inzichten in combinatie met ervaringen die inmiddels zijn opgedaan binnen de geregionaliseerde brandweerorganisatie en de bezuinigingsopdracht die de brandweer heeft meegekregen en heeft uitgewerkt in het project Vernieuwde Brandweertzorg, zijn aanleiding geweest tot een nadere analyse van de huidige organisatorische en operationele werkwijze binnen de brandweer Zuid-Holland Zuid.

Het doel hiervan is te komen tot een gefundeerde herziening van de wijze waarop de operationele brandweertzorg in Zuid-Holland Zuid is opgezet, ingericht en wordt uitgevoerd en dit te vertalen in een nieuw dekkingsplan dat bestuurlijk kan worden vastgesteld.



1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 gaat in op de aanleiding tot het opstellen en vaststellen van het dekkingsplan en de daaraan gekoppelde bestuurlijke opdracht. Vervolgens wordt de aanpak om te komen tot het dekkingsplan behandeld en wordt het bestuurlijk gemotiveerd afwijken beschreven in hoofdstuk 2. Hoofdstuk 3 beschrijft het brandrisicoprofiel en het sociaal woningbrandrisicoprofiel. Hoofdstuk 4 behandelt het kwaliteitsniveau van de brandweerdekking van de 1^e TS en de redvoertuigen. De benodigde voorzieningen en maatregelen worden beschreven in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt de postdifferentiatie beschreven. De hoofdstukken 7, 8, 9 en 10 geven een beeld van de dekking van respectievelijk de 1^e TS, de redvoertuigen, de HV teams en de IBGS teams. Tot slot worden in hoofdstuk 11 een aantal risico's aangegeven, die van invloed kunnen zijn op het dekkingsplan.

2. Aanpak

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de operationele uitgangspunten, de referentietijden en het realisatiepercentage beschreven evenals het bestuurlijk gemotiveerd afwijken en de daaruit voortvloeiende te ondernemen stappen in relatie tot de toolboxinstrumenten. Ook is rekening gehouden met de bestuurlijke randvoorwaarden i.c. behoud van fijnmazigheid van posten en de referentietijden brandweer Zuid-Holland Zuid. Deze operationele en bestuurlijke uitgangspunten en de gegevens uit het brandrisicoprofiel leiden tot het dekkingsplan 2017 voor de brandweer Zuid-Holland Zuid.

2.2 Operationele uitgangspunten brandweezorg

Voor de brandweezorg in Zuid-Holland Zuid² zijn de navolgende uitgangspunten gedefinieerd:

- Brandweer Zuid-Holland Zuid levert brandweezorg die is ingericht op effectiviteit, efficiëntie, kwaliteit en professionaliteit. De burger kan eenduidige en betaalbare brandweezorg verwachten.
- Brandweer Zuid-Holland Zuid is één organisatie, die haar taken uitvoert voor alle burgers in het verzorgingsgebied.
- De regio Zuid-Holland Zuid is één verzorgingsgebied, verdeeld in clusters.
- De basisbrandweezorg wordt geleverd vanuit een netwerk van brandweerposten.
- Het risicobeeld in Zuid-Holland Zuid is maatgevend bij de inrichting van de brandweezorg. Als uitgangspunt geldt uitvoering op basis van operationele grenzen, stevig bouwend op een professionele brandweerorganisatie van vrijwillige en beroepsmatige medewerkers.
- De gestandaardiseerde tankautospuiter met standaardbezetting conform het Besluit veiligheidsregio's is de basisbrandweereenheid (BBE) op iedere brandweerpost. Afwijking op de standaardbezetting hierop is maatwerk in de vorm van TS4 of een TS6 met variabele voertuigbezetting.
- De dekking is gebaseerd op de "rust-situatie", waarbij alle voertuigen in de posten staan. Elke inzet kan invloed hebben op de dekking.

² Dekkingsplan brandweer Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid 2012



- De operationele prestaties van de Brandweer Zuid-Holland Zuid zijn vastgelegd in het Beleidsplan Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid 2017-2020 (AB 15-12-2016).

2.3 Referentietijden Brandweer Zuid-Holland Zuid

Zoals al in het Besluit veiligheidsregio's, in de toelichting op de opkomsttijden is aangegeven, heeft de wetgever niet bedoeld om verplicht te stellen dat alle objecten behaald worden binnen de in de wet genoemde tijdnormen. 100% dekking van alle objecten binnen de tijdnormen wordt niet realistisch geacht en is voorheen ook nooit het geval geweest. Op basis van een regionaal brandrisicoprofiel moet het bestuur besluiten nemen over die objecten waar de tijdnorm niet wordt gehaald. Hiermee wordt de afweging over de opkomsttijden belegd bij het bestuur. Het geeft het bestuur daarmee de mogelijkheid om hierover transparant te kunnen communiceren met de burgers. Hiernavolgend zijn de tijdnormen voor de 1^e TS weergegeven op basis van het Besluit veiligheidsregio's en de referentietijden Zuid-Holland Zuid. Deze tijdnormen worden gebruikt om de dekking van het eerste blusvoertuig te kunnen bepalen.

Categorie	Gebruiksfunctie	Tijdnorm Besluit VR (minuten)	Zuid-Holland Zuid referentietijd (minuten)
A	Winkelfunctie met gesloten constructie	5	8
	Woonfunctie boven winkelfunctie	5	8
	Celfunctie	5	8
B	Portiekwoning	6	8
	Portieflat	6	8
	Woonfunctie verminderd zelfredzamen	6	8
C	Woonfunctie voor 2003 (volgens oud Bouwbesluit)	8	10
	Woonfunctie vanaf 2003 (volgens Bouwbesluit 2012)	8	12
	Winkelfunctie	8	10
	Gezondheidszorg functie	8	10
	Onderwijsfunctie	8	10
	Logiesfunctie	8	10
D	Kantoorfunctie	10	10
	Industriefunctie	10	10
	Sportfunctie	10	10
	Bijeenkomstfunctie	10	10
	Overige gebruiksfunctie	10	10



2.4 Realisatiepercentage

Het Besluit veiligheidsregio's (artikel 3.2.3) verplicht het bestuur om alle in de praktijk gerealiseerde opkomsttijden te registreren. Deze registratie is nodig om periodiek te kunnen bepalen of de risico-inschatting nog actueel is en het dekkingsplan moet worden bijgesteld. De gerealiseerde tijden worden geregistreerd en alle overschrijdingen van de Zuid-Holland Zuid-referentietijd worden verklaard. Hierdoor wordt het herijken van het kwaliteitsniveau brandweerdekking een dynamisch proces en wordt ingespeeld op actuele ontwikkelingen.

Met het vaststellen van het dekkingsplan vindt bestuurlijke besluitvorming plaats voor die objecten en gebieden waarvan vooraf (in theorie) is vastgesteld dat de tijdnormen structureel niet gehaald worden. De incidentele zaken (zoals verkeerscongestie, weersomstandigheden, etc.) spelen bij de beoordeling van de kwaliteit van de brandweezorg achteraf (in de praktijk) een rol. Vaak gelden deze als een verklaring tussen de geplande en de gerealiseerde brandweezorg.

In het Besluit veiligheidsregio's zijn de realisatiepercentages niet genormeerd. Het is aan het Bestuur van de Veiligheidsregio om te bepalen in hoeverre de vastgestelde opkomsttijden in het dekkingsplan mogen worden overschreden in de realisatiefase.

Voor Brandweer Zuid-Holland Zuid gelden de volgende realisatiepercentages:

- In 80% van de gevallen worden de objecten bereikt binnen de Zuid-Holland Zuid referentietijd;
- Waar niet aan het uitgangspunt van 80% voldaan kan worden, wordt tenminste 95% van de gevallen het object maximaal twee minuten later bereikt.

2.4.1 Objecten met een overschrijding van de maximale opkomsttijd

In de resterende 5% van de gevallen wordt de maximale opkomsttijd van 18 minuten niet overschreden. De objecten die niet binnen de 18-minuten bereikt kunnen worden zijn daarin niet meegerekend. Dit betreffen objecten in een tweetal (geïsoleerde) natuurgebieden, te weten het natuurmonument "Eiland Tiengemeten" en het "Nationaal Park de Biesbosch". In deze gebieden zijn objecten zoals enkele woningen, boerderijen en horecagelegenheden aanwezig. De normtijden voor de objecten in deze gebieden worden aanzienlijk overschreden.

2.5 Bestuurlijk gemotiveerd afwijken

Het systeem voor het bestuurlijk gemotiveerd afwijken is eerder ontwikkeld op basis van het Besluit veiligheidsregio's en de toelichting op de wettekst waarbij uitgegaan is van een Zuid-Holland Zuid referentietijd per gebruiksfunctie / objectsoort. Het gaat hierbij alleen om de tijdnormen van de eerste tankautospuiter, omdat de wet alleen iets zegt over de tijdnormen van de basisbrandweereenheden. Dit systeem sluit het beste aan bij het handhaven van de status quo en de huidige bedrijfsvoering. De tijdnorm uit het Besluit veiligheidsregio's blijft gehandhaafd als verantwoordingsnorm.

Het is een praktisch en uniform systeem met de mogelijkheid om het overschrijdingspercentage te normeren. In dit systeem zijn de generieke maatregelen meegenomen die de afgelopen jaren ingevoerd zijn om de brandveiligheid van objecten te verbeteren. Ook is rekening gehouden met de toekomstvisie, die landelijk vastgesteld is voor de brandweer, waarbij uitgegaan wordt van het ontwikkelen van meer zelfredzaamheid bij



burgers. Tot slot worden er compenserende maatregelen ingezet vanuit een zogenaamde toolbox. Deze compenserende maatregelen worden ingezet wanneer de berekende tijdnorm boven de Zuid-Holland Zuid-referentietijd ligt. In bijlage 1 is een overzicht gevoegd van mogelijke toolboxinstrumenten.

2.6 Gerealiseerde opkomsttijden versus referentietijden

De hieronder in de tabel genoemde percentages zijn percentages gebaseerd op een 100% score. Geconstateerd kan worden dat in de afgelopen drie jaar in alle gevallen boven de norm van 80% (hoofdstuk 2.4) is gescoord.

Jaar / resultaat	2014	2015	2016
Prioriteit 1 uitrukken	980	1036	796
Aantal keren niet voldaan aan referentietijd	52	42	53
Gehaalde realisatiepercentage > 80%	94,7 %	95,9 %	93,3 %

3. Brandrisicoprofiel

Voor het bepalen van de basisbrandweezorg en om gemotiveerd af te kunnen wijken van de wettelijke opkomsttijden, is onder meer een goed inzicht in de brandrisico's noodzakelijk. Dit houdt in dat er ook iedere vier jaar een brandrisicoprofiel voor de basisbrandweezorg moet worden opgesteld. Door voortschrijdende technieken is het mogelijk geworden om naast het brandrisicoprofiel, voor het eerst ook een sociaal woningbrandrisicoprofiel uit te werken. Het sociaal woningbrandrisicoprofiel is een verdiepingsslag vanuit het brandrisicoprofiel welke inzicht geeft in de specifieke brandrisico's in woonwijken. Dit biedt als voordeel dat de basisbrandweezorg meer gedifferentieerd kan worden en de compenserende maatregelen die voortkomen uit het bestuurlijk gemotiveerd afwijken, specifiek en gericht kunnen worden ingezet

3.1 Definitie brandrisicoprofiel

Volgens de **landelijke** systematiek (NVBR, 2011) levert het brandrisicoprofiel inzicht in:

- de waarschijnlijkheid op het ontstaan van een brand in een object(soort), vermenigvuldigd met het aantal objecten, binnen eenzelfde gebied;
- het risico op slachtoffer/letsel als gevolg van de brand, het risico van uitbreiding naar belendende percelen en de verwachte (maatschappelijke) impact daarvan;
- het vitale belang;
- de weging van het gebied.

Aspecten van invloed op de waarschijnlijkheid van een brand zijn volgens de landelijke systematiek met name:

- daadwerkelijke incidentfrequentie;
- brand discrimineert (bijv. sociale achterstandswijken, buitenlandse kookculturen etc.);
- risicobewust gedrag, gebruik en bewoning verschilt (bijv. studentenhuizen etc.) Het gaat hierbij om factoren die kunnen worden gebruikt.



Aspecten van invloed op de *(waarschijnlijke) impact* van een brand zijn met name:

- Preventieve staat en bouwjaar van het object
- Zelfredzaamheid
- Operationele inzetbaarheid en bestrijdbaarheid
- Soort gebied waar het object ligt
- Verstoort een incident de fysieke infrastructuur in omgeving?
- Welke financieel-economische aspecten spelen mee?
- Is het een politiek-bestuurlijk gevoelig object of gebruik ervan?
- Wordt een vitaal belang getroffen?
- Zijn er voorgaande c.q. vergelijkbare incidenten geweest?

Het gaat hierbij om maatschappelijke relevantie, bijvoorbeeld de politieke gevoeligheid van een object of de cultuurhistorische waarde. Het vitale belang geeft aan of met de brand direct/indirect een vitaal belang wordt bedreigd of geschaad (op lokaal niveau).

3.2 Brandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid

Het brandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid biedt de basis voor nieuw te ontwikkelen beleid voor risicobeheersing. Het brandrisicoprofiel geeft tevens een aanzet tot prioritering van beleidskeuzes op het gebied van onder andere risicocommunicatie en Brandveilig Leven (inhoud, doelgroepen en gebieden en eventueel compenserende maatregelen / toolboxinstrumenten). Het brandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid biedt inzicht in de risico's van branden en incidenten in onze regio, waarop de basisbrandweezorg van toepassing is. Hiermee onderscheidt het zich van het regionaal risicoprofiel dat zich primair richt op mogelijke rampen en crises in onze regio.

In Zuid-Holland Zuid is gekozen voor het realiseren van een "dynamisch" brandrisicoprofiel waarin op basis van een hoeveelheid beschikbare databestanden (open en gesloten bronnen) inzicht wordt verkregen in de risico's. Door een breed scala aan selectiemogelijkheden in het softwareprogramma dat het brandrisicoprofiel ondersteunt, kunnen risico's, op regionaal, gemeentelijk, wijk, buurt of zelfs adres/gebouwniveau, worden weergegeven. Het brandrisicoprofiel is dynamisch omdat de data waarop het is gebaseerd frequent (sommige data dagelijks) worden ververst en het brandrisicoprofiel zichzelf hiermee continue actualiseert.

3.3 Sociaal woningbrandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid

Binnen het dynamisch brandrisicoprofiel is een verdiepingsslag van brandrisico gemaakt in het woningareaal van het verzorgingsgebied van de brandweer Zuid-Holland Zuid. De uitkomsten hiervan zijn ondergebracht in het sociaal woningbrandrisicoprofiel. De variaties van bewoning zijn belangrijk als gegeven voor risicobeheersing en projecten zoals "(brand)veilig leven". Een vrijstaande nieuwbouwwoning bijvoorbeeld heeft een ander risicocijfer, dan een oude flat, drie hoog achter in een druk bevolkte buurt.

De resultaten van het brandrisicoprofiel en het sociaal woningbrandrisicoprofiel bieden een weergave van het brandrisico in het verzorgingsgebied van de brandweer Zuid-Holland Zuid en vormt mede de onderbouwing voor de inrichting van de brandweezorg in Zuid-Holland Zuid. Op basis van het brandrisicoprofiel en sociaal woningbrandrisicoprofiel kunnen keuzes worden gemaakt in acceptatie van het restrisico of aanvullende/compenserende maatregelen



(toolbox). De compenserende maatregelen moeten vooral worden gezocht in maatregelen vanuit zelfredzaamheid en (brand)preventieve voorzieningen. De brandrisico's en incidentanalyse worden grafisch in beeld gebracht. Dit geldt ook voor de andere taken binnen de basisbrandweezorg zoals waterongevallen, hulpverlening en incidenten met gevaarlijke stoffen.

4. Kwaliteitsniveau brandweerdekking

4.1 *Uitgangspunten dekkingsplan*

In de regio Zuid-Holland Zuid wordt uitgerukt op basis van operationele grenzen. De operationele grenzen zijn gebaseerd op basis van de uitruktijden uit RemBrand, waarbij alleen prio-1 meldingen zijn meegewogen. De landelijk gehanteerde uitruktijden voor een post met kazernering bedraagt 1,5 minuut en voor een vrijwillige post bedraagt 4,5 minuut. De verwerkingstijd van de GMC is vastgesteld op 1,5 minuut.

4.2 *Uitgangspunten voor dekking 1^e TS*

Het brandveiligheidsniveau wordt bepaald door de opkomsttijden van de brandweer in combinatie met maatregelen op het gebied van risicobeheersing (compenserende maatregelen). In het vorige hoofdstuk is aangegeven welke tijdnormen worden toegepast in Zuid-Holland Zuid. De brandweerdekking van de 1^e TS wordt inzichtelijk gemaakt door een plot van de opkomsttijden van de 1^e TS'n in de regio.

4.3 *Brandweerdekking 1^e TS*

De 1^e tankautospuiter is de tankautospuiter die het eerst wordt gealarmeerd en die dus gewoonlijk ook als eerste ter plaatse is. Volgens de normen van de Wet veiligheidsregio's ziet de dekking door de 1^e tankautospuiter er in het verzorgingsgebied van de Brandweer Zuid- Holland Zuid uit zoals weergegeven in hoofdstuk 7. Met kleurcodering is weergegeven in hoeverre de wettelijke opkomsttijd door de 1^e tankautospuiter gemiddeld gehaald wordt. De bijdrage van bedrijfsbrandweren is hierin niet meegerekend aangezien deze niet "buiten de poorten" uitrukken, deze bedrijfsbrandweren hebben geen invloed op het dekkingspercentage van de regio.

4.4 *Uitgangspunt voor plaatsing redvoertuigen*

Bij incidenten met bijvoorbeeld slachtoffers op hoogte is het belangrijk dat het redvoertuig gelijktijdig met de 1^e TS wordt gealarmeerd en ter plaatse kan zijn zodat de eerste TS zich samen met het redvoertuig kan concentreren op de redding van slachtoffers. Bij incidenten waarbij het redvoertuig als blusplatform moet worden ingezet is de opkomsttijd minder cruciaal en veelal gekoppeld aan de opkomsttijd van een 2^e of 3^e TS. In hoofdstuk 8 is weergegeven hoe lang het bij gelijktijdige alarmering duurt voordat het redvoertuig ter plaatse is na de eerste eenheid.

4.5 *Brandweerdekking redvoertuigen*

In het Besluit veiligheidsregio's (art.3.2.2) wordt het volgende gesteld over de opkomsttijd van een redvoertuig: "Het bestuur stelt vast voor welke objecten de inzet van een



ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte altijd noodzakelijk is. Het bestuur stelt bij deze objecten voor ondersteuningseenheden dezelfde opkomsttijden vast als voor de basisbrandweereenheden”.

Door de koppeling met objecten gelden de tijdnormen voor opkomst van het redvoertuig voor al deze objecten in de regio. De huidige positionering van de redvoertuigen is echter gebaseerd op een lokale risico-afweging en dient ter dekking van de lokale risico's. Een volledige koppeling tussen de objectsoorten en de opkomst van een redvoertuig wordt, gezien de uitrukfrequentie niet relevant geacht. Daarom is voorgesteld om geen standaardobjecten aan te wijzen. Hoofdstuk 8 maakt inzichtelijk hoe de dekking van de redvoertuigen is geregeld.

4.6 Brandweerdekking hulpverleningsvoertuigen

In het Besluit veiligheidsregio's zijn alleen tijdnormen gesteld aan de opkomsttijd van de 1^e TS en indien het bestuur de keuze daarvoor maakt, de opkomsttijden van de redvoertuigen. De opkomsttijden van de hulpverleningsvoertuigen zijn niet wettelijk genormeerd. De basis aan hulpverlening wordt geleverd vanuit alle TS'n (als onderdeel van de basisbrandweezorg). Voor hulpverleningsinzetten die het niveau van de TS overstijgen worden HV-teams ingeschakeld. Momenteel wordt gewerkt met drie HV-teams. Deze teams hebben de beschikking over een HV1 en worden ingezet bij zware ongevallen en specialistische hulpverlening. Vooralsnog is er geen reden om het aantal HV-teams te herzien. Dit betekent dat de HV-teams niet op basis van 100% beschikbaarheid worden georganiseerd, maar die beschikbaarheid in de praktijk wel heel dicht naderen (98%). De bemensing van de teams blijft gehandhaafd op 6 personen. In de notitie 'Herziening regionale specialismen brandweer VR Zuid-Holland Zuid' (25-11-2011) is onderbouwd waarom een opkomsttijd van 25 minuten acceptabel is. In hoofdstuk 9 is de dekking van de HV-teams weergegeven.

4.7 Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS)

In het Besluit veiligheidsregio's zijn eisen gesteld aan het hebben van eenheden voor het bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen (artikel 4.1.1 en 4.1.3). Deze eenheden, welke zijn uitgerust met gaspakken, worden ingezet bij incidenten met gevaarlijke stoffen die niet bestreden kunnen worden door de basisbrandweereenheden. De veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid beschikt over een IBGS-eenheid en over een decontaminatie-eenheid. Deze twee eenheden samen vormen het IBGS-peloton. Een eenheid voor het bestrijden van gevaarlijke stoffen dient binnen dertig minuten na alarmering, met de uitvoering van de taken op de plaats van het incident te beginnen (Besluit veiligheidsregio's, artikel 4.2.2).

Het IBGS-eenheid is ondergebracht in het cluster GHG - GLZ evenals de decontaminatie-eenheid (MT Brandweer 25 maart 2013). Hierbij dient opgemerkt te worden dat niet in de hele regio binnen 30 minuten het IBGS-eenheid aanwezig is. De grootste chemische risico's bevinden zich in het Drechtstedengebied. Dit gebied wordt wel tijdig bereikt. Tevens is bewust gekozen om niet uit het risicogebied de IBGS-eenheid te leveren, aangezien het personeel daar nodig is voor de TS'n.

In het Besluit veiligheidsregio's zijn eisen gesteld aan het hebben van eenheden voor het verkennen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (artikel 4.1.1 en 4.1.2). Deze eenheden, de zogenaamde verkenningsseenheden, worden ingezet bij incidenten waarbij mogelijk gevaarlijke stoffen vrijkomen. De verkenningsseenheden leveren data waarmee het effectgebied in kaart



gebracht wordt. De verkenningseenheden worden geleverd door de posten: Nieuw-Beijerland, 's Gravendeel, Mijnsheerenland/Westmaas, Heerjansdam, Sliedrecht, Nieuw-Lekkerland, en Hoornaar/Noordeloos. Ten behoeve van de WVD-taak wordt een opkomsttijd van 30 minuten gehanteerd.

Een aantal van deze posten heeft ook het specialisme 25kV voor de HSL en Betuweroute. Dit zijn de WVD-posten Hoornaar/Noordeloos, Sliedrecht, Heerjansdam en Mijnsheerenland/Westmaas. Voor dit specialisme zijn opkomsttijden van 15 minuten vastgelegd in een convenant met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. In hoofdstuk 10 is de dekking van de IBGS-eenheden weergegeven.

4.8 Materieel

We onderscheiden materieel voor de basisbrandweezorg en materieel voor de regionale specialismen.

De basisbrandweezorg wordt geleverd door de 1^e TS en het redvoertuig. In de regio Zuid-Holland Zuid beschikt elke post over een 1^e TS. Redvoertuigen zijn gestationeerd in de navolgende posten: Dordrecht post Leerpark, Zwijndrecht, Papendrecht, Gorinchem, Leerdam, Oud-Beijerland en een Combi-voertuig (TS en RV) in Dordrecht post Oranjepark.

Het materieel ten behoeve van de regionale specialismen is beschreven in de notitie 'Herziening regionale specialismen brandweer VR Zuid-Holland Zuid'. Dit betreft specialistische taken en bijbehorend specialistisch materieel waarop binnen de hele regio een beroep kan worden gedaan.

5. Voorzieningen en maatregelen

5.1 Communicatie over brandveiligheid

Brandveiligheid is de som van vele factoren en activiteiten. Naast de opkomsttijd van de brandweer is het brandveilig gebruik van een object en het blijvend goed functioneren van brandveiligheidsvoorzieningen zeker zo belangrijk. Hierbij is het van belang dat de brandweer in contact komt met de gebruikers van de objecten. In de bedrijfsmatige sfeer is dit veelal geregeld via een vergunningsstelsel en het toezicht hierop. In de privésfeer is dit niet geregeld, terwijl hier over het algemeen de meeste brandslachtoffers zijn te betreuren.

Project RemBrand

Om bovenstaande redenen heeft het Veiligheidsberaad daarom in 2013 aan de Raad van Brandweercommandanten gevraagd om over deze materie te adviseren en criteria te benoemen die van invloed zijn op de brandveiligheid van Nederland. Hieruit is het project RemBrand geboren. Het project RemBrand is ingesteld naar aanleiding van de discussie over de opkomsttijden van de brandweer in 2011-2012. Opkomsttijden zijn belangrijk, maar leiden niet tot een brandveilige samenleving.

Het idee achter RemBrand was om meer balans te brengen in de benadering van brandveiligheid: het gaat niet alléén om de opkomsttijden en de voertuigbezetting, waar in het Besluit veiligheidsregio's de nadruk op ligt. Daarom is gekozen voor een primair kwalitatieve denklijn over brandveiligheid als geheel, waar de brandweer met haar opkomsttijden een



fundamenteel onderdeel van uitmaakt. Een belangrijke drijfveer achter deze wijzigingen is het inzicht, dat brand een complex verschijnsel is, dat er geen standaardbrand bestaat en ook geen gesloten denkkader waarbinnen brand wordt voorkomen of kan worden beperkt. Als generieke maatregel om bestuurlijk gemotiveerd af te kunnen wijken van de tijdnormen uit de wet is het van belang dat burgers beter geïnformeerd worden over de eigen verantwoordelijkheid die zij hebben met betrekking tot hun (brand)veiligheid ('voorkomen is beter dan genezen'). Tot voor kort werd middels campagnes het onderwerp "brandveilig leven" onder de burgers gebracht. Gebleken is dat de campagnes minder goed aanslaan en eigenlijk niet het gewenste resultaat opleveren.

In de komende periode van vier jaar zal vanuit de gegevens van het (woning)brandrisicoprofiel meer gerichte doelgroepen worden samengesteld en benaderd. Hierbij speelt het thema zelfredzaamheid een grote rol. Daarnaast zal middels netwerkachtige structuren (buurthuizen, verenigingen etc.) intensiever worden geïnformeerd, waarbij de brandweer als kennismakelaar zal acteren. Verder is het van belang resultaten of verwachtingen te kunnen meten. De veiligheidsmonitor is hiervoor een geschikt middel, waarbij doorontwikkeling van brandveilig leven naar veilig leven als integrale aanpak wordt beoogd.

5.2 Afwijkende voertuigbezetting

5.2.1 Ontwikkelingen inzet TS4 en TS6-variabel

Het Veiligheidsberaad heeft in zijn vergadering van 28 november 2014 het kader 'Uitruk op maat' vastgesteld. De doelstelling van het kader is om het optreden van de brandweer beter af te stemmen op de aard en omvang van een incident. Het kader geeft invulling aan de behoefte van veiligheidsregio's om zelf af te kunnen wegen of ze wel of niet, en onder welke omstandigheden, werken met een uitruk op maat. In relatie tot deze afweging heeft de brandweer Zuid-Holland Zuid in het kader van de "Vernieuwde Brandweezorg" onderzoek gedaan naar de operationele inrichting in de vorm van pilots naar de TS met een 4 persoonsbezetting (TS4). Daarnaast is besloten het werken met een TS6 met variabele voertuigbezetting te onderzoeken.

Technisch gezien kan de TS4 zelfstandig het merendeel (ruim 93%) van niet-maatgevende incidenten op een veilige wijze afhandelen en aanvangen bij maatgevende incidenten. In vergelijking met TS6 wordt echter wel eerder beperking in optreden ervaren, wat vaker tot een defensieve aanpak zal leiden.

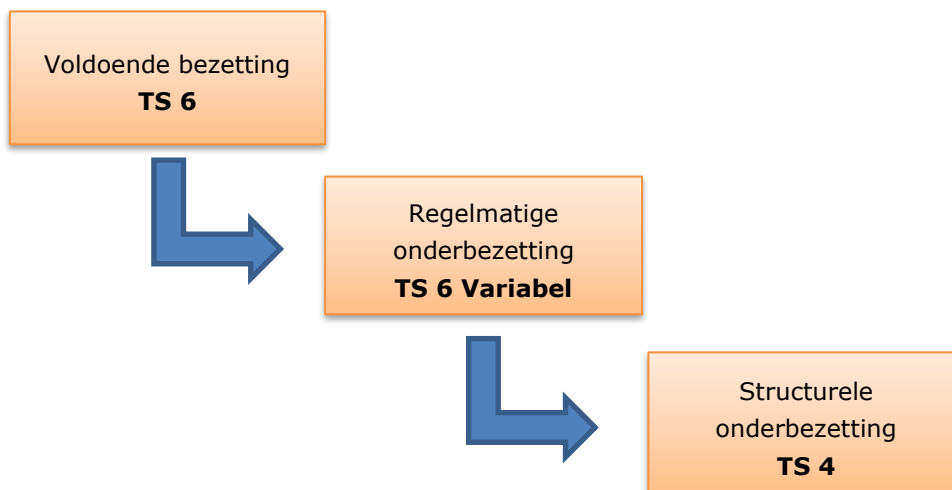
Het optreden van een samengestelde eenheid, met name de variant TS4 +2, wordt als achteruitgang beleefd ten opzichte van het optreden als TS6. Het optreden met een TS4 is alleen mogelijk binnen een fijnmazig netwerk van posten om te borgen dat aanvullende eenheden binnen afzienbare tijd ter plaatse zijn.

Het gaan werken met TS4 grijpt in op de hele organisatie van de post. Onder andere alarmering, vakbekwaamheid, logistiek en werving en selectie worden hierdoor beïnvloed. Binnen een post die ook als TS6 moet kunnen uitrukken wordt geen meerwaarde ervaren, maar vooral veel nadelige effecten. De TS4 pilots geven binnen die posten op meerdere vlakken aanleiding tot demotivatie van het personeel.



Draagvlak is een belangrijk element in de cultuur van brandweer Zuid-Holland Zuid. Echter tijdens de pilots is geconstateerd dat voor het overgaan naar TS4 weinig draagvlak is. De pilots hebben ook niet geresulteerd in méér draagvlak. Er is wel draagvlak binnen posten die te maken hebben met paraatheidsproblemen. Voor deze posten biedt de TS6-variabel uitkomst om operationeel te blijven voor de lokale gemeenschap.

Aanbevolen wordt om, indien er gekozen wordt voor afwijkende voertuigbezettingen, dit gefaseerd te doen. Om over te gaan tot een afwijkende bezetting dient er allereerst een noodzaak te zijn vanuit het oogpunt van personele bezetting. Deze noodzaak leidt tot urgentiebesef en draagvlak. Geadviseerd wordt om de volgende onderstaande fasering aan te houden.





6. Postdifferentiatie

6.1 Uitgangspunten

Het verschil in postgrootte wordt bepaald door de kenmerken van het verzorgingsgebied van de brandweer Zuid-Holland Zuid. In de onderstaande risicogebiedentabel zijn deze kenmerken voor Zuid-Holland Zuid benoemd. Deze Zuid-Holland Zuid kenmerken zijn een afgeleide van de risicogebiedentabel uit het rapport RemBrand.

Daarnaast is getoetst of de gebiedskenmerken van het brandrisicoprofiel Zuid-Holland Zuid overeenkomen met de indeling zoals beschreven in RemBrand. De geconstateerde afwijkingen hierin zijn marginaal en hebben geen invloed op de postgrootte van posten in de regio Zuid-Holland Zuid.

6.2 Verklaring risicogebieden Zuid-Holland Zuid

risicogebied	Kenmerken verzorgingsgebied
A	Onderstaand kenmerk is het overheersend karakter van het gebied <ul style="list-style-type: none">• Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen)• Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen)• Portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter
B	Onderstaand kenmerk is wel aanwezig maar heeft geen overheersend karakter <ul style="list-style-type: none">• Oude binnensteden (woningen, gebouwen voor zelfredzame personen zoals hotels, kantoren, winkels, publieksgebouwen, scholen en industriegebouwen)• Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen (gevangenissen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen)• Portiekwoningen en woongebouwen hoger dan 20 meter
C	<ul style="list-style-type: none">• Woningen• Gebouwen voor zelfredzame personen (incl. industrie)

Zogenaamde hotspots binnen een verzorgingsgebied vergen speciale aandacht maar zijn geen aanleiding om het type risicogebied te wijzigen.

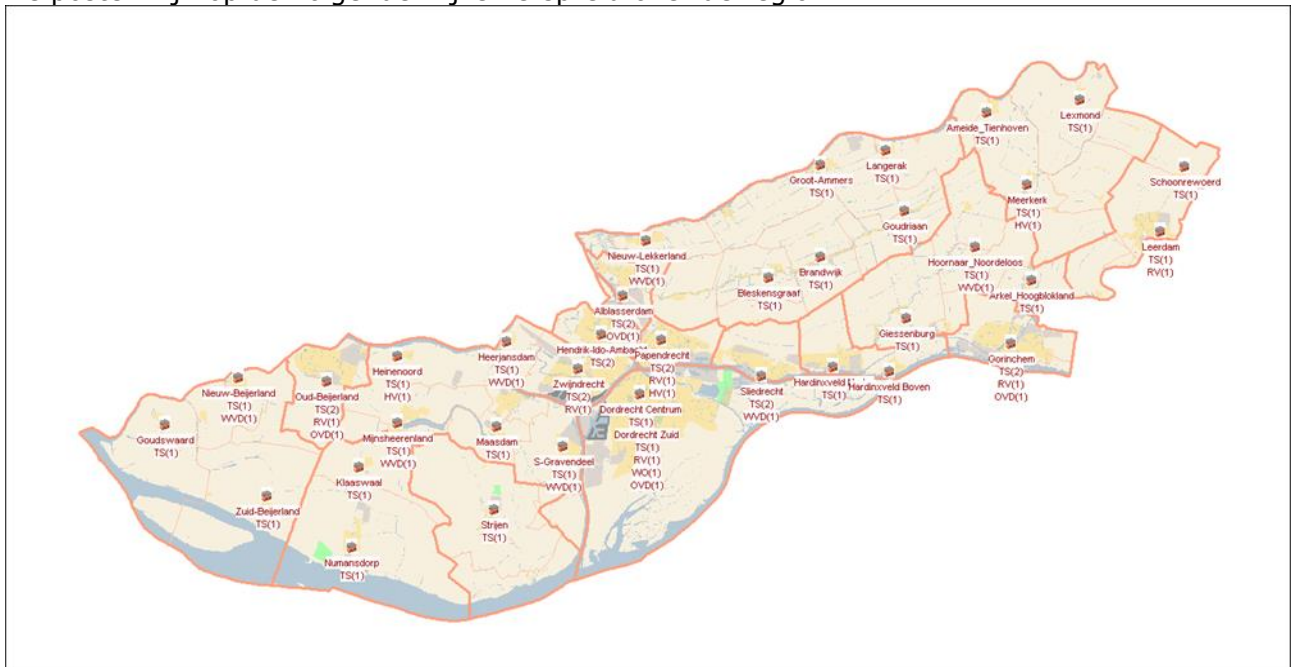
6.2.1 Posten

De voorzieningen in Zuid-Holland Zuid bestaan uit posten, het personeel en het materieel. Op dit moment staan er in Zuid-Holland Zuid 36 posten. Vanuit deze posten wordt de brandweerdekking vorm gegeven. De beoordeling van de



opkomsttijden is gebaseerd op huidige spreiding van de posten (nieuwbouw tot en met 2011). Wijziging van het aantal posten heeft direct gevolgen voor de basisbrandweezorg. Een afname in het aantal posten resulteert in een afname van de dekking en een toename van overschrijdingen.

De posten zijn op de volgende wijze verspreid over de regio:



6.2.2 Personeel

De repressieve brandweezorg wordt geleverd door circa 830 gemotiveerde brandweerlieden verdeeld over 36 posten die dag en nacht paraat staan voor de burgers van Zuid-Holland Zuid.

6.3 Basispost

Uitgangspunt voor de postgrootte van een basispost met alleen een TS als eenheid is 15 - 18 personen (300% bezetting). De postgrootte kan hiervan afwijken vanwege de aanwezigheid van één of meerdere specialistische voertuigen. Daarnaast kan van de maximale postgrootte afgeweken worden indien specifieke omstandigheden daar ten grondslag aan liggen zoals bijv. aanname nieuw personeel ter voorbereiding op uitstroom personeel. Dit betreft maatwerk en hierover vindt altijd aparte besluitvorming plaats, gebaseerd op een nadere onderbouwing.

Kenmerken basispost

- post is gelegen in een als **C** aangemerkt risicogebied
- 98% beschikbaarheid
- basis TS6, variabele voertuigbezetting TS6 is mogelijk (vergt expliciet besluit)
- uitsluitend een vrij instroomprofiel (eventueel aangevuld met dagdienstpersoneel)
- beschikbaarheidsmonitoring met een paraatheidssysteem
- maximale postomvang 18 personen (300% garantiefactor)
- bij een maatgevend incident altijd dubbel alarmeren i.v.m. kans op een TS 6 variabel.



Functie	Bevelvoerder	Chauffeur	Manschap
Garantiefactor ³	300%	300 %	250%
Minimaal aantal	3	3	10
Maximaal aantal	5	8	12

De volgende posten aan te merken als een basispost

Heerjansdam, Nieuw-Lekkerland, Bleskensgraaf, Brandwijk, Goudriaan, Groot-Ammers, Langerak, Ameide, Lexmond, Meerkerk, Giessenburg, Hoornaar, Arkel, Neder Hardinxveld, Boven Hardinxveld, Schoonrewoerd, Maasdam-Puttershoek, Strijen, 's-Gravendeel, Goudswaard, Heinenoord, Numansdorp, Klaaswaal, Mijnsheerenland-Westmaas, Nieuw-Beijerland, Zuid-Beijerland.

6.4 Basis+ Post

De postgrootte van een basis+ post voor de bezetting van één TS is 18 personen. De garantiefactor voor de beschikbaarheid van deze TS is echter 100% met 6 personen. Voor het waarborgen van deze garantiefactor wordt een maatregelenarrangement opgesteld. Eén van de maatregelen is een hoger aantal personen gekoppeld aan één TS. Naast de garantiefactor kunnen andere factoren een rol spelen om de postgrootte van een basis+ post op een groter aantal personen te houden. Zo kan een piket regeling conform de Arbeidstijdenwet hiervoor een grondslag zijn of de belasting als gevolg van het aantal uitrukken. Daarnaast is de verwachting dat op een basis+ post één of meerdere specialistische voertuigen en/of een 2^e TS geplaatst zijn.

Een 2^e TS heeft een garantiefactor gelijk aan een basispost. Gebaseerd op ervaringen uit het verleden ligt het in lijn van de verwachting dat de postgrootte van een basis+ post minimaal 30 personen is. De maximale postgrootte is afhankelijk van de mix van maatregelen gecombineerd met de taken die de post gelijktijdig moet kunnen uitvoeren.

Kenmerken Basis+ post

- post is gelegen in een als **B** aangemerkt risicogebied
- 100% beschikbaarheid (1e TS)
- basis is gegarandeerd een TS 6 bezetting
- (deels) consignatieprofiel van toepassing
- beschikbaarheidsmonitoring met een paraatheidssysteem

Functie	Bevelvoerder	Chauffeur	Manschap
Garantiefactor ⁴	300%	300 %	250%
Minimaal aantal	3	3	10
Maximaal aantal	5	8	12

De volgende posten aan te merken als een basis+ post:

Leerdam, Gorinchem, Sliedrecht, Papendrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Alblasserdam, Zwijndrecht, Oud-Beijerland.

³ Bron: Regelingen en afspraken vrijwilligers, versie 1.0, vastgesteld door MT 2 november 2015

⁴ Bron: Regelingen en afspraken vrijwilligers, versie 1.0, vastgesteld door MT 2 november 2015



6.5 Kazernering /24 uurs post

Kenmerken post met kazernering

- post gelegen in een als **A** aangemerkt risicogebied
- 100% beschikbaarheid (1e TS)
- gegarandeerde (samengestelde) TS 6 op de post Dordrecht Leerpark
- gegarandeerde (samengestelde) TS 6 op de post Dordrecht Oranjepark
- personele samenstelling: brandweerpersoneel 24 uur bezetting zeven dagen per week

De volgende posten aan te merken als een post met 24 uurs kazernering:

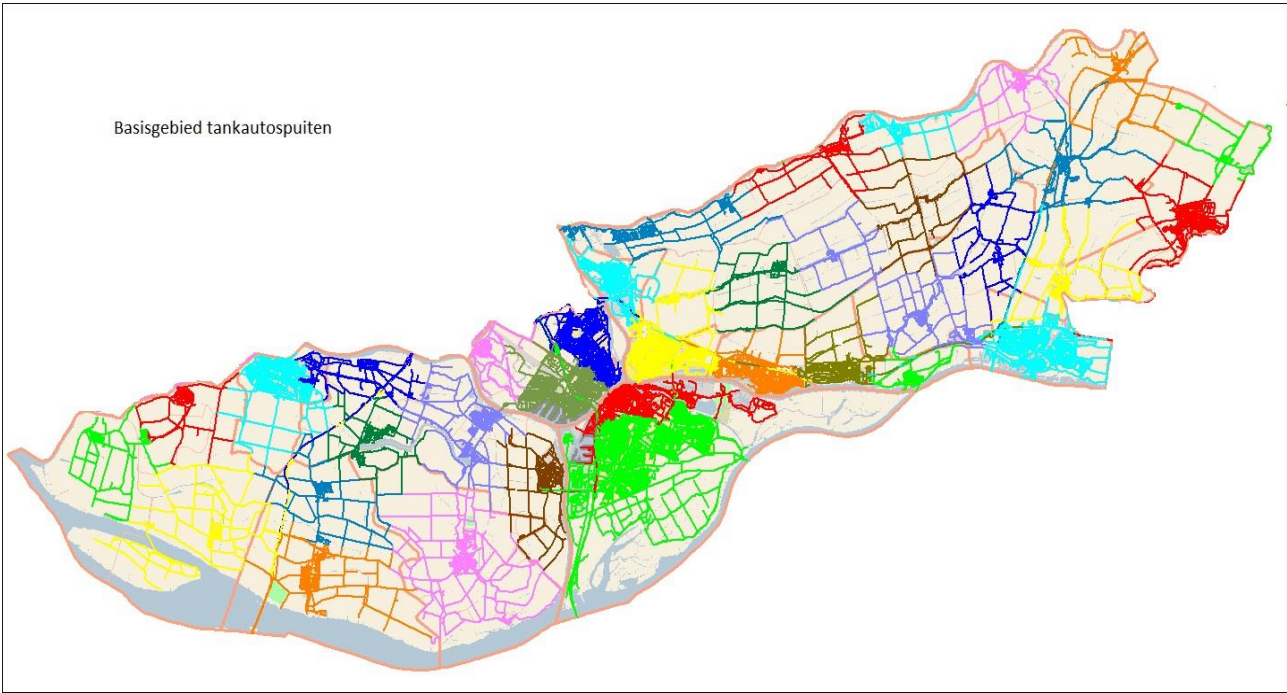
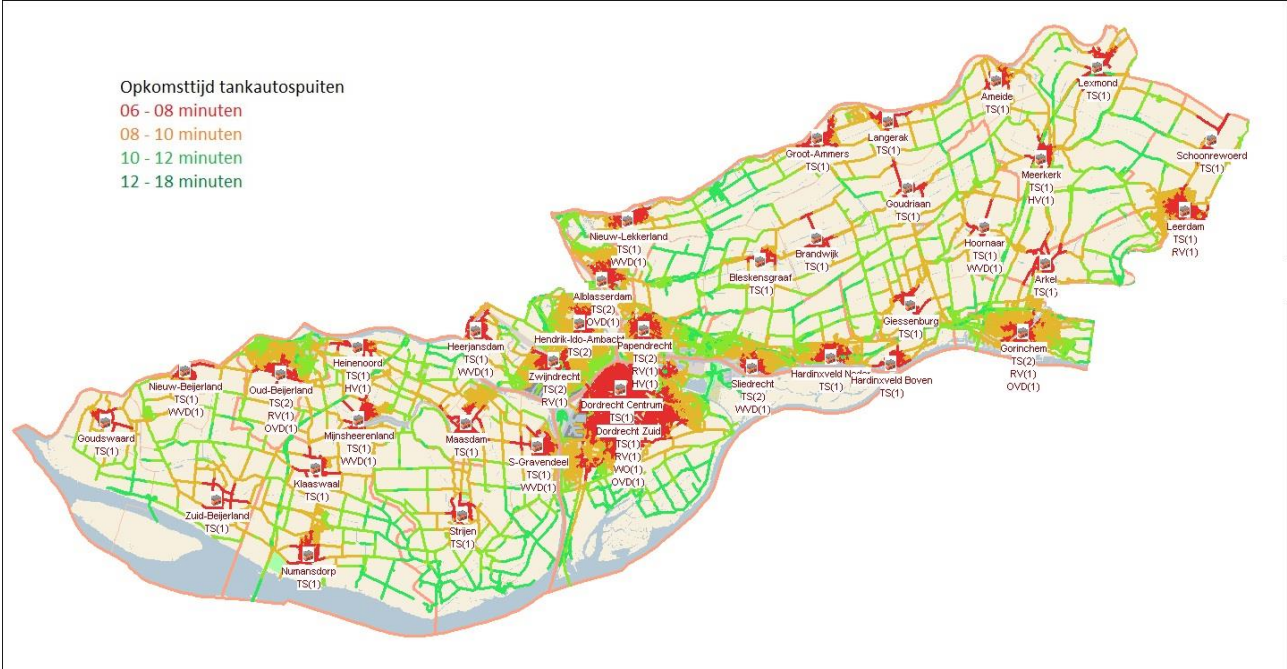
- Dordrecht Leerpark
- Dordrecht Oranjepark

6.6 Operationele grens en post

De wijziging van operationele grenzen heeft geen gevolgen voor de gebiedskenmerken van de verzorgingsgebieden van de posten Dordrecht Oranjepark, Dordrecht Leerpark en Zwijndrecht. Van de overige posten veranderen in een viertal gevallen de gebiedskenmerken wel enigszins. In de oplegnotitie behorende bij het dekkingsplan zijn onder het kopje "Operationele effecten" de wijzigingen beschreven.

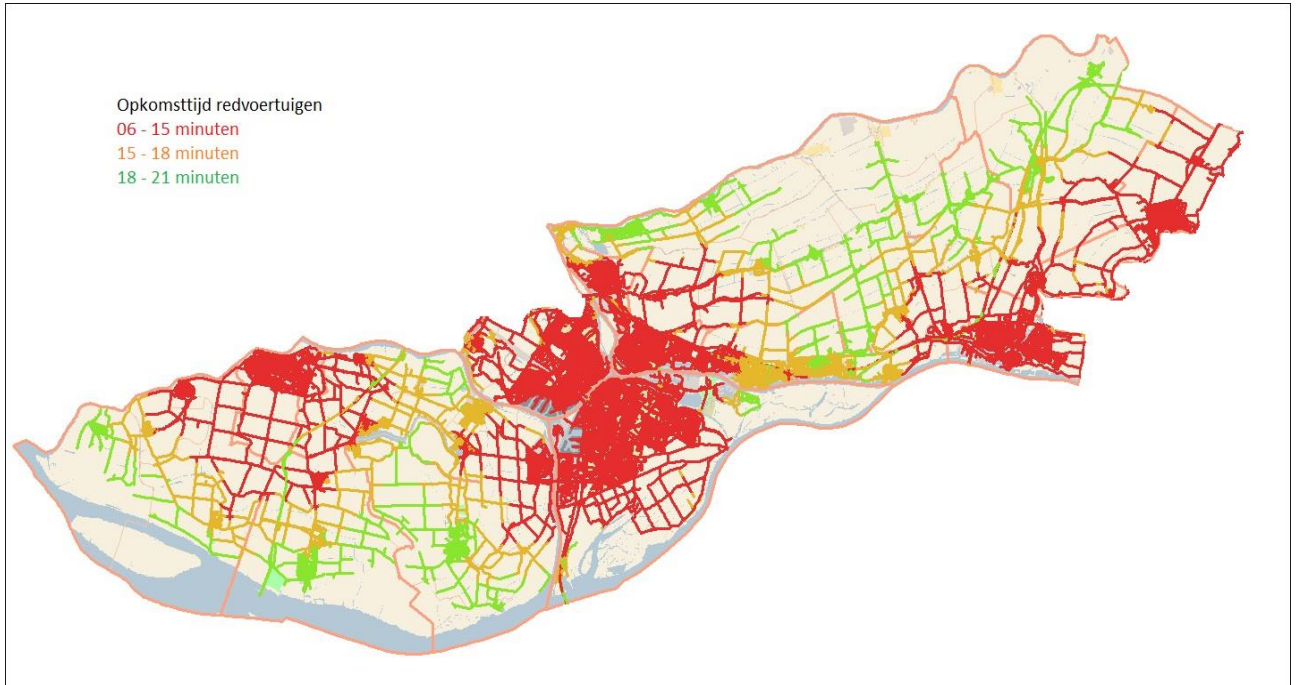


7. Overzicht dekking 1^e TS



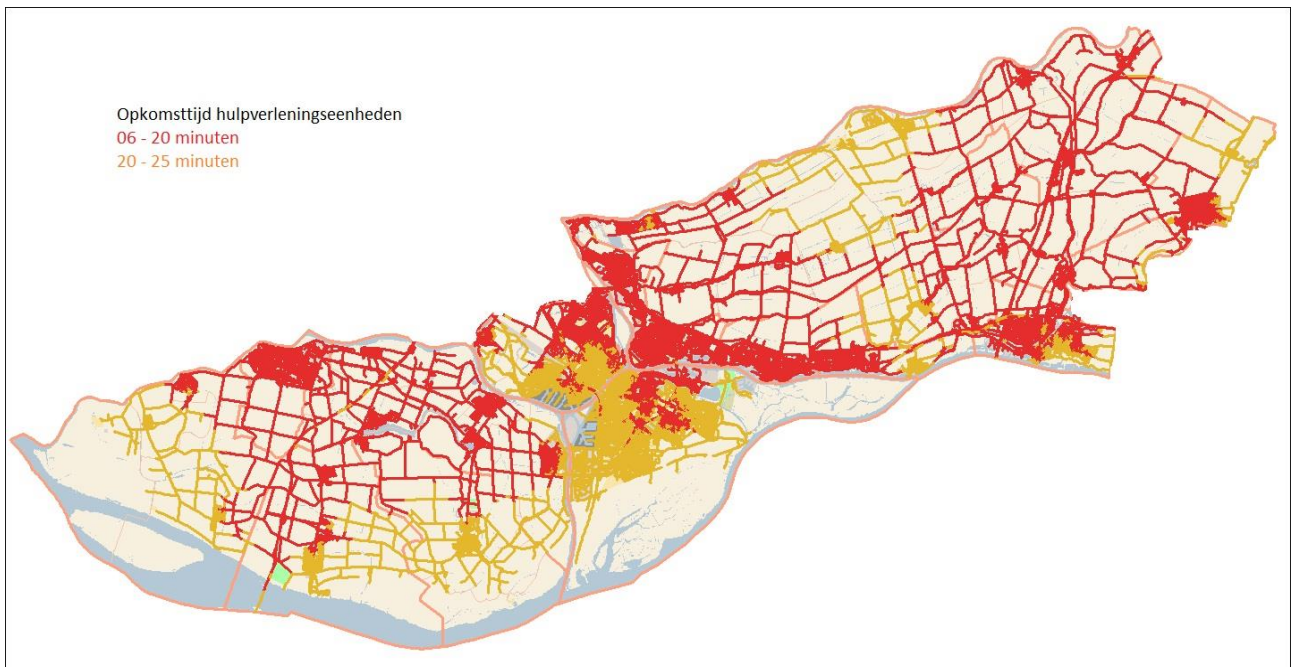
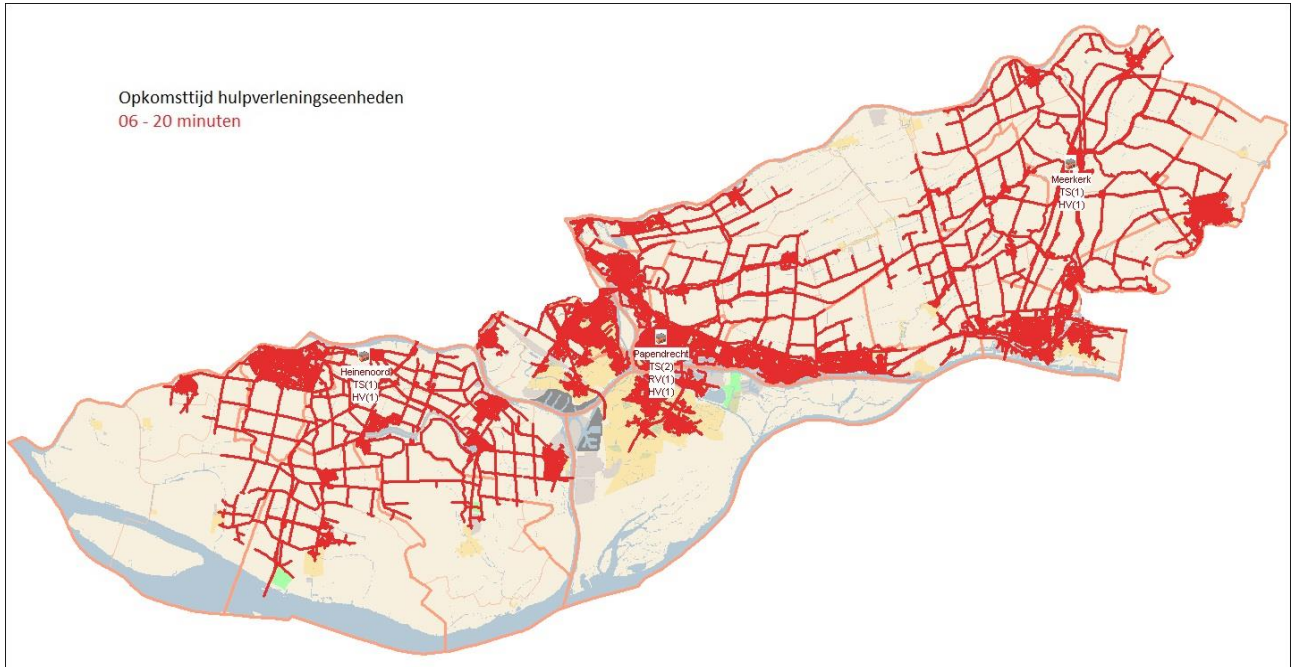


8. Overzicht dekking redvoertuigen



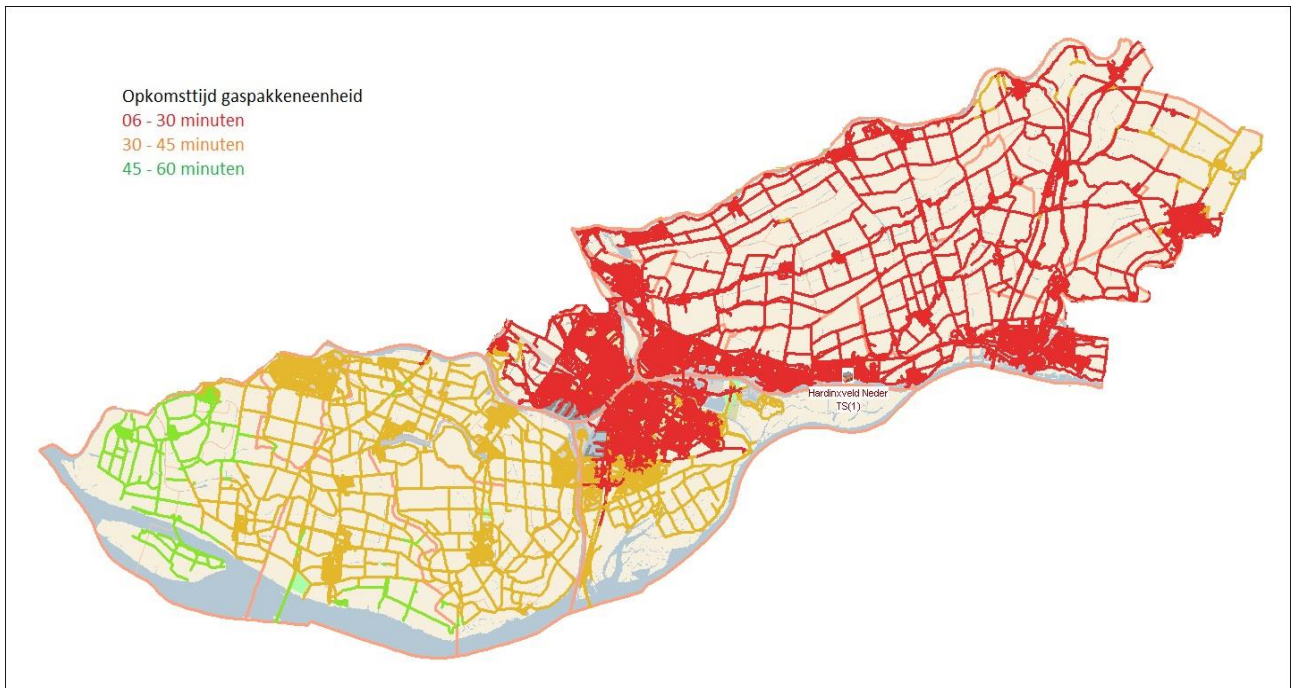
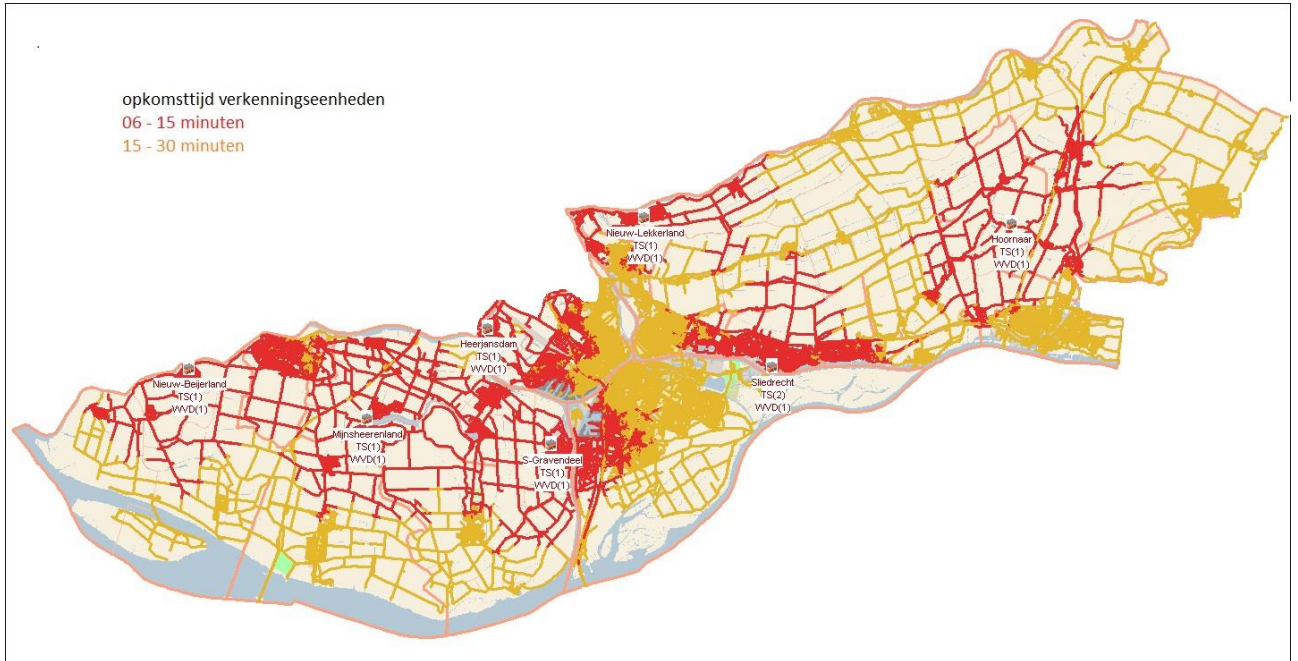


9. Overzicht dekking HV





10. Overzicht dekking IBGS





11. Risicoparagraaf

Openbare bluswatervoorzieningen

De zorg voor bereikbaarheid en (openbare) bluswatervoorziening ligt bij de gemeente. Volgens de Wet veiligheidsregio's zijn burgemeester en wethouders belast met de organisatie van de brandweezorg (artikel 2). Impliciet betekent dit ook dat zij de zorg hebben voor de voorwaarden om een brand te kunnen bestrijden. Hierbij hoort ook de zorg voor bereikbaarheid en bluswatervoorziening. Voor de eisen t.a.v. bluswatervoorziening en bereikbaarheid is het Bouwbesluit 2012 het uitgangspunt.

Met name door interne en externe ontwikkelingen met betrekking tot bluswatervoorzieningen en watertransportsystemen veranderen de omstandigheden waaronder de bezetting van een basiseenheid (TS) zijn werkzaamheden moet verrichten. Door gewijzigd beleid van de drinkwaterleidingbedrijven worden leidingdiameters kleiner en is de sterke wens aanwezig om brandkranen te laten vervallen. Hierdoor ontstaan gebieden met een te kleine capaciteit in bluswater of gebieden waar de brandkranen op grote onderlinge afstand aanwezig zijn.

Beschikbaarheid vrijwillig brandweerpersoneel

Het overgrote merendeel van de brandweermensen in de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid zijn als vrijwillig brandweerman / -vrouw aangesteld. Daarmee wordt tevens duidelijk dat hier ook het grootste risico van een kans op onderbezetting van blusvoertuigen ligt door personeelsverloop, opkomstproblematiek, werken buiten het verzorgingsgebied etc., met als gevolg een negatief effect op het dekkingsplan. Het is van groot belang om de aantrekkelijkheid en belangrijkheid van de functie vrijwillig brandweerman / -vrouw in de vorm van o.a. werving en informatie te blijven promoten bij de burgers in onze brandweerregio.

Incidentbestrijding op het water

Kijkend naar de Wet veiligheidsregio's (artikel 3 Wvr en artikel 10 Wvr) en de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid kan gesteld worden dat de gemeenten verantwoordelijk zijn voor de brandbestrijding op de rivieren. De veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel hieronder onder andere te verstaan de regionale blusboot.⁵ Daarnaast kan het algemeen bestuur samen met de gemeentebesturen van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid kwaliteitseisen stellen aan de incidentbestrijding op het water.

Voor wat betreft het buitenwater (de grote rivieren) grenst de brandweer Zuid-Holland Zuid aan vijf buurregio's, te weten Rotterdam-Rijnmond, Midden- en West Brabant, Hollands-Midden, Gelderland-Zuid en Utrecht. In de meeste gevallen bevindt het water in de VR Zuid-Holland Zuid zich op de grens van twee of drie veiligheidsregio's. Binnen de kaders van het convenant voor de interregionale samenwerking tussen de veiligheidsregio's in de provincie Zuid-Holland heeft een interregionale projectgroep hiertoe coördinatie afspraken gemaakt welke verwerkt zijn in een onderliggend incidentbestrijdingsplan. Deze afspraken zijn vastgelegd in het "Afsprakenkader Interregionale Incidentbestrijding op het water" en is vastgesteld door het dagelijks bestuur van de VR Zuid-Holland Zuid. Dit geldt echter *alleen*

⁵ Notitie vernieuwing regionale blusboot Zuid-Holland Zuid (AB 29 juni 2011)



voor de operationele onderdelen van de hoofdstructuur zoals GMC, COPI, ROT en secties. Voor wat betreft de daadwerkelijke incidentbestrijding blijken er in de praktijk *geen* duidelijke afspraken te zijn tussen de verschillende veiligheidsregio's over de bestrijding van mogelijke waterincidenten gebaseerd op het handboek incidentbestrijding op het water (IFV).

Ook is van elkaar niet bekend welke waterincidenten tot het takenpakket van de brandweer behoren en welke operationele middelen beschikbaar zijn om interregionaal waterincidenten te bestrijden.



Bijlage 1 Toolboxinstrumenten

De inspanningen die verricht worden om incidenten te voorkomen ontwikkelen zich van generieke, aanbodgerichte producten en voorlichting naar producten en risicocommunicatie die gebaseerd is op het vergroten van zelfredzaamheid van burgers, instellingen en bedrijven in de totale veiligheidsketen (voorkomen, voorbereiden, handelen en nazorg van incidenten). De methodiek die daarvoor gebruikt wordt, gaat uit van gedragsbeïnvloeding van de risicogroepen door nauw bij deze groep betrokken beïnvloeders.

Op basis van de regionale risico's, het dynamisch brandrisicoprofiel, het sociaal woningbrandrisicoprofiel waaruit de overschrijding van de opkomsttijd blijkt en landelijke data, wordt een risicogroep-analyse gemaakt. Voor deze specifieke risicogroepen (mensen en/of objecten) worden netwerken van (gedrags)beïnvloeders geïdentificeerd.

Met en door deze netwerken (niet alleen uit het veiligheidsdomein) worden interventies ontwikkeld waarmee het risicobewustzijn wordt vergroot en zo mogelijk veilig en zelfredzaam gedrag toeneemt. Hierbij is de veiligheidsregio / brandweer de bron van kennis, weet deze kennis om te zetten in adviezen in de netwerken en ondersteunt de ontwikkeling van interventies.

Het wil overigens niet zeggen dat de ontwikkeling van generieke, aanbodgerichte producten en voorlichting naar producten en risicocommunicatie die gebaseerd is op het vergroten van zelfredzaamheid van burgers, instellingen en bedrijven in de totale veiligheidsketen een vervanging zijn voor de tot nu toe gebruikte generieke producten en voorlichting. Ook het geven van voorlichting en aanbodgerichte producten in het kader van het thema "brandveilig leven" en brandveiligheid in het algemeen zijn belangrijk en blijven onderdeel uitmaken van de toolboxinstrumenten.



Bijlage 2 Overzicht specialismen

Binnen de brandweer Zuid-Holland Zuid worden naast de specialismen waar wettelijke vereisten aan zijn verbonden en meegenomen zijn in de hoofdtekst van dit dekkingsplan ook de volgende specialismen uitgevoerd. De nadere uitwerking van de specialismen (spreiding van specialismen) is een managementvraagstuk.

Waterongevallenbestrijding

Waterongevallenbestrijding is te definiëren als alle werkzaamheden die de brandweer verricht om te water geraakte personen en/of dieren te redden. In de huidige situatie is iedere brandweereenheid in staat om een zogenaamde grijpredding vanaf de waterkant uit te voeren, wanneer de situatie dat toelaat. Wanneer een slachtoffer niet vanaf de waterkant kan worden gered wordt een oppervlaktereddingsteam of een duikteam ingezet. De basisbrandweereenheid biedt daarbij ondersteuning.

Incidentbestrijding vaarwegen

De veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel hieronder onder andere te verstaan de regionale blusboot. Daarnaast kan het algemeen bestuur samen met de gemeentebesturen van de veiligheidsregio ZHZ kwaliteitseisen stellen aan de incidentbestrijding op het water.

Specialistische blussing

Specialistische blussing en met name schuimblussing wordt in toenemende mate gebruikt bij grootschalige brandbestrijding. Vaak is er sprake van vloeistofbranden of stoffen die met water moeilijk te blussen zijn. Een schuimblussing vergt echter een specifieke aanpak en inzet. Allereerst moet er voldoende blusstof voorradig zijn, daarnaast moet het samengestelde systeem met watertransport en gezamenlijk optreden adequaat voorbereid zijn, zodat de inzet ook effectief verloopt. Ook in de industriële brandbestrijding zijn schuimblussing of andere bijzondere blustechnieken vaker voorkomende inzetten.

Grootschalig watertransport

Het grootschalig watertransportsysteem wordt gebruikt om grote hoeveelheden bluswater over grote afstanden te transporteren. Het systeem wordt ingezet bij branden waar onvoldoende bluswater voorhanden is. Voor de grootschalige watervoorziening heeft de VRZHZ de beschikking over vier Dompelpomphaakarmbakken (DPH) en over één Slangenhaakarmbak met pompompahaanhang (SLH + DPA).

Logistiek en Ondersteuning

Het ondersteuningspeloton verzorgt tijdens een incident logistieke ondersteuning. De eenheid beschikt voor de uitvoering van de taken over verschillende voertuigen en haakarmbakken. Het ondersteuningspeloton, of onderdelen daarvan, worden ook regelmatig bij minder grote incidenten ingezet om de continuïteit van de inzet te bevorderen.

Informatievoorziening

Het peloton informatievoorziening is een ondersteunende eenheid gericht op de ondersteuning van de operationele informatievoorziening en het verkrijgen van informatie. Hiertoe hebben zij



de beschikking over een verbindings-commandovoertuig (VC2) en een commandohaakarmbak (COH).

Spoorweg

Om op te kunnen treden bij incidenten op de HSL- en de Betuweroute zijn afspraken gemaakt met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Deze afspraken zijn vastgelegd in (tijdelijke) contracten. Op basis van deze contracten zijn binnen de regio taken toebedeeld aan verschillende korpsen. Het betreft taken ten behoeve van de inzet van de 25 kV spanningstester (HSL) en taken ten behoeve van de inzet van een spoorvlootoverbrugging (Betuweroute).



Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025

Versie: 0.5
Datum: 16 april 2021

Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Wettelijke en beleidsmatige kaders	3
1.2	Afbakening	5
2	Missie, visie en beleidsdoelstellingen	7
2.1	Missie	7
2.2	Visie	7
2.3	Beleidsdoelstellingen	7
2.3.1	Vakbekwaam worden.....	8
2.3.2	Vakbekwaam blijven	8
2.3.3	Ondersteuning.....	8
2.3.4	Inkoop vakbekwaamheidsactiviteiten en -middelen	9
2.3.5	Inhoudelijk beleid	9
2.3.6	Kwaliteit	9
3	Uitvoering	11
4	Risico's	13
Bijlagen 14		
A:	Doelgroep Vakbekwaamheid	14
B:	Kernwaarden Vakbekwaamheid	18

1 Inleiding

In de Wet veiligheidsregio's (Wvr) is opgenomen dat het voorbereiden op en adequaat optreden bij rampen en crises, een verplichting van elk college van burgemeester en wethouders is. Een essentieel onderdeel van deze taak is het vakbekwaam worden en blijven van alle functionarissen in de crisisorganisatie.

Dit Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025 geeft inzicht op welke wijze de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) hier de komende vier jaar vorm aan geeft.

Het Beleidsplan Vakbekwaamheid maakt, als bijlage D, onderdeel uit van het Beleidsplan VRZHZ 2022-2025. Het geeft aan wat de missie, visie en beleidsdoelstellingen zijn op het gebied van vakbekwaamheid, voor welke onderdelen van de crisisorganisatie dit geldt en op welke wijze hier invulling aan wordt gegeven.

1.1 *Wettelijke en beleidsmatige kaders*

Wvr en Besluit veiligheidsregio's (Bvr)

Het bestuur van de veiligheidsregio moet minimaal eens in de vier jaar een beleidsplan vaststellen (Wvr, artikel 14). Dit beleidsplan is mede gebaseerd op een eveneens door het bestuur vastgesteld risicoprofiel (Wvr, artikel 15). Dit beleidsplan bevat in ieder geval een oefenbeleidsplan. Dit is nodig, omdat in het kader van een goede voorbereiding op een doelmatige multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing het (gezamenlijk) oefenen van groot belang is. (Wvr, artikel 14).

De huidige Wvr dateert van 2010. In 2020 is deze wet door een commissie geëvalueerd. De invulling van de aanbevelingen van deze commissie wordt naar verwachting duidelijk in de beleidsplanperiode 2022-2025. In de aankomende jaren vindt dus een mogelijke verschuiving plaats. Vakbekwaamheid sluit bij de vormgeving en uitwerking van haar beleid en activiteiten hierop aan.

In het Bvr is opgenomen dat het bestuur van de veiligheidsregio ervoor zorgdraagt dat de alle onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing jaarlijks gezamenlijk een oefening houden met een fictieve ramp of crisis (Bvr, artikel 2.5.1). Eveneens draagt het bestuur er zorg voor dat de zogenaamde VR-plichtige BRZO-bedrijven ten minste éénmaal per drie jaar gezamenlijk met de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing een oefening houden, waarbij het rampbestrijdingsplan op juistheid, volledigheid en bruikbaarheid wordt getoetst (Bvr, artikel 6.1.7).

Beleidsplan VRZHZ 2022-2025

Het Beleidsplan VRZHZ 2022-2025 geeft de strategische beleidsdoelstellingen van de veiligheidsregio voor de komende vier jaar weer. Dit vanuit haar missie: Met betrokkenheid en daadkracht werken wij samen aan veiligheid voor de mensen in Zuid-Holland Zuid. Dit doen we door te adviseren over risicobeheersing en het adequaat handelen bij incidenten, rampen en crises.

Voor deze beleidsperiode wordt vanuit het beleidsplan de focus gelegd op:

1. Passend acteren op ons risicobeeld
2. Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing
3. Het leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers
4. Informatie gestuurd werken
5. Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid
6. Wendbaar en duurzaam organiseren

Alle focuspunten raken het gebied van vakbekwaamheid en dienen dan ook als input voor de visie en beleidsdoelstellingen (zie hoofdstuk 2). Vakbekwaamheid geeft de volgende invulling aan deze focuspunten:

1. *Passend acteren op ons risicobeeld*

Vanuit het passend acteren op ons risicobeeld wordt aansluitend op de evaluatie Wvr ook gekeken naar nieuwe, flexibele vormen van de crisisstructuur. Daarin zal vakbekwaamheid een grote rol gaan spelen om deze te testen, te beoefenen of te implementeren.

2. *Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing*

In aansluiting op het risicoprofiel en mono- en multidisciplinaire planvorming voor crisisbeheersing en rampenbestrijding én in verbinding met onze interne en externe (keten)partners draagt vakbekwaamheid bij aan het onderhouden van een parate en geoefende crisisorganisatie. Hierbinnen is aandacht voor zowel de mono- als multidisciplinaire taken van de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), Bevolkingszorg, Leiding & Coördinatie, Crisiscommunicatie, Informatiemanagement, Ondersteuning en de Brandweer. Vakbekwaamheid zal hiervoor investeren in de uitwisseling van kennis en ervaring op het gebied van veiligheid binnen het bestaande netwerk. Zo nodig wordt gebruikgemaakt van samenwerkingsverbanden die breder zijn dan het bestaande netwerk of wordt er vanuit VRZHZ regie genomen om deze verbinding en samenwerking tot stand te brengen.

3. *Het leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers*

In de beleidsperiode 2022-2025 gaan landelijke ontwikkelingen specifiek voor incidentbestrijding van de brandweer een zeer prominente rol spelen. Diverse ontwikkelingen die elkaar onderling beïnvloeden en waarbij het van belang is daarop integraal een goede visie te vormen. In het bijzonder noemen we de deeltijdrichtlijn. Uitwerking en implementatie van de deeltijdrichtlijn hebben, binnen de landelijke afspraken, deze effect op het kazerner, consigner en piketter van vrijwilligers. Daarnaast ligt er vanuit de evaluatie Wvr een grote opgave ten aanzien van de kaderstelling en verdere normering voor brandweezorg.

4. *Informatie gestuurd werken.*

Vakbekwaamheid sluit aan bij het doel door te ontwikkelen naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie in Zuid-Holland Zuid dat permanent beschikbaar en actueel is. Bij het eigen maken van deze vernieuwingen zal Vakbekwaamheid een grote rol gaan innemen.

5. Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid. We zijn pas tevreden als we onze werkwijze steeds verder professionaliseren, de toegevoegde waarde van de Veiligheidsregio bij onze partners, bedrijven en bewoners voelbaar is en informatiekanalen aansluiten bij de behoeften in de maatschappij. Vakbekwaamheid zal eraan bijdragen deze werkwijze, functiegericht, eigen te maken.

6. Wendbaar en duurzaam organiseren.

Vakbekwaamheid zal in aansluiting op de organisatieontwikkelingen rondom vergroening, duurzaamheid, milieubewust werken zoveel als mogelijk bijdragen door haar werkzaamheden en activiteiten bewust en efficiënt te organiseren en toe te werken naar een situatie van papierloos opleiden, trainen en oefenen, digitaal werken.

Regionaal Crisisplan VRZHZ

Het Regionaal Crisisplan (RCP) beschrijft de organisatie, taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden bij de rampbestrijding en crisisbeheersing. Relevant hieruit zijn de afspraken over de samenwerking tussen hulpdiensten, organisaties, publieke en private partners bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het bestuur van de VRZHZ heeft daarvoor diverse convenanten met partners afgesloten.

Rampbestrijding- en Incidentbestrijdingsplannen VRZHZ

Rampbestrijdingsplannen (RBP's) en Incidentbestrijdingsplannen (IBP's) zijn een verbijzondering van het RCP en richten zich specifiek op de bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) bepaalde inrichtingen en ramptypen. In Zuid-Holland Zuid bestaan acht rampbestrijdingsplannen voor VR-plichtige BRZO-bedrijven. Deze moeten op basis van de Wvr periodiek worden beoefend. Naast RBP's kent de VRZHZ ook IBP's. Deze plannen zijn een verfijning van het RCP en richten zich specifiek op een risico uit het eigen en het landelijk risicoprofiel, zoals bijvoorbeeld terrorisme. Ook wordt gekeken naar (nieuwe) typen van incidenten en hoe we ons daar goed op kunnen voorbereiden.

1.2 Afbakening

Doel Beleidsplan Vakbekwaamheid 2022-2025

Het Beleidsplan Vakbekwaamheid geeft op hoofdlijnen het beleid voor de komende vier jaar weer. Het zet daarmee de 'stip op de horizon' en vormt de basis voor jaarplannen en individuele vakbekwaamheidsactiviteiten van de kerndiensten.

Doelgroep Beleidsplan Vakbekwaamheid 2022-2025

Vakbekwaamheid richt zich met haar werkzaamheden primair op de doelgroepen Brandweer, GHOR, Bevolkingszorg en Multi. Aanvullend wordt er intensief samengewerkt met de Politie en de Meldkamer Rotterdam (MKR). De inhoud van dit document, waaronder de missie, visie en beleidsdoelstellingen, heeft enkel betrekking op bovengenoemde doelgroepen. Welke grofweg kunnen worden verdeeld in drie hoofdcategorieën, namelijk:

1. Individuele functionarissen
2. Teams
3. Ketenpartners

Voor een volledige uiteenzetting van de doelgroep, verwijzen wij naar bijlage A van dit plan.

Kerndiensten en werkzaamhedenkader

Kortweg zijn de werkzaamheden van de kerndiensten binnen de VRZHZ als volgt te omschrijven:

- Brandweer:** Bureau vakbekwaamheid Brandweer maakt onderdeel uit van de afdeling Voorbereiding op Brandweer Organisatie (VBO) Zuid-Holland Zuid. Vanuit dit bureau wordt het monodisciplinair vakbekwaam worden en blijven van brandweerfunctionarissen gecoördineerd en georganiseerd.
- Bevolkingszorg:** De werkgroep Vakbekwaamheid Bevolkingszorg is samengesteld uit medewerkers van de afdeling Voorbereiding op Rampen en Crisis (VRC) van de VRZHZ en Adviseurs Risicobeheersing en Bevolkingszorg (ARB) van de gemeenten. De werkgroep richt zich op het vakbekwaam maken en houden van leden uit de regionale crisisorganisatie voor Bevolkingszorg. Daarnaast vertegenwoordigt de werkgroep Vakbekwaamheid de kolom Bevolkingszorg binnen de Werkgroep Multidisciplinaire Vakbekwaamheid (WMV) van de VRZHZ.
- GHOR:** Op 5 november 2015 heeft het Dagelijks Bestuur (DB) VRZHZ de minimale wettelijke taken van de GHOR ZHZ vastgesteld, inclusief formatie en begroting. De Directeur Publieke Gezondheid (DPG) heeft, op basis van dit besluit, de opdracht gegeven een nadere uitwerking op te stellen. Het productenboek, eveneens vastgesteld door het DB VRZHZ op 28 januari van 2016, is één van de resultaten. Hierin wordt de wijze beschreven waarop deze taken worden uitgevoerd. Om haar minimale vakbekwaamheidstaken uit te kunnen voeren en prestatieafspraken na te kunnen komen (voor behoud van certificering van het kwaliteitssysteem (Wvr, artikel 23)) is een minimale capaciteit van 2,0 fte vereist. De taken die GHOR hierin uitvoert, staan in het teken van vakbekwaam worden en blijven van de leden van de GGDGHOR-crisisorganisatie. Ook initieert en coördineert de GGDGHOR-crisisorganisatie overstijgende vakbekwaamheidsactiviteiten binnen de geneeskundige keten, ter voorbereiding op opgeschaalde situaties.
- Multi:** De multidisciplinaire vakbekwaamheidstaken zijn gericht op de functionarissen in de volgende processen: Leiding & Coördinatie, Informatiemanagement, Crisiscommunicatie en Ondersteuning. Leiding & Coördinatie was tot nu toe nog versnipperd over de veiligheidsregio. In deze beleidsperiode wordt deze kolom stevig verankerd binnen VRC met de crisismanagers Leiders CoPI, Regionaal Operationeel Leidinggevende (ROL) en Burgemeesters als doelgroep. De uitvoering van de werving en selectie en het vakbekwaam worden en blijven vindt plaats in afstemming met het netwerk Operationele Voorbereiding, dan wel het hoofd van de afdeling VRC. De adviseurs van het netwerk vakbekwaamheid vertegenwoordigen deze processen binnen de WMV van de VRZHZ.

Financiën

De financiële uitwerking vormt geen onderdeel van het document. Hieraan wordt aan de hand van de jaarlijkse ontwerp-begroting in de jaarplannen verder uitwerking gegeven.

2 Missie, visie en beleidsdoelstellingen

In dit hoofdstuk worden opeenvolgende de missie, visie en beleidsdoelstellingen van Vakbekwaamheid weergegeven.

2.1 Missie

De missie van Vakbekwaamheid luidt als volgt:

Vakbekwaamheid investeert in vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven ten behoeve van een professionele en daadkrachtige crisisorganisatie van de VRZHZ. Dit afgestemd op en in samenwerking met partners, ter voorbereiding op de operationele inzetbaarheid van de crisisorganisatie als geheel, als ook de teams en het individu hierbinnen.

2.2 Visie

De visie van Vakbekwaamheid luidt als volgt:

Vakbekwaamheid geeft haar missie vorm door mens-, vraag- en/of competentiegericht het leerproces te faciliteren. Dit door als lerende organisatie (d.m.v. de PDCA-methode) de doelgroep voortdurend vernieuwende en kwalitatief hoogstaande ontwikkelmethoden aan te bieden. Dit alles vanuit hun acht kernwaarden van vakbekwaamheid¹, te weten:

- a) Footprint*
- b) We komen naar je toe*
- c) De functionaris centraal*
- d) Commercieel denken*
- e) One-stop-shop*
- f) Spin in het web*
- g) Plezier en afwisseling*
- h) Vakbekwaamheid van vakbekwaamheid*

2.3 Beleidsdoelstellingen

Op basis van de missie en visie, en aansluitend op het Beleidsplan VRZHZ 2022-2025, zijn de volgende beleidsdoelstellingen voor vakbekwaamheid geformuleerd. Het totaal aan beleidsdoelstellingen is verdeeld over een zestal thema's; Vakbekwaam worden, Vakbekwaam blijven, Ondersteuning, Inkoop vakbekwaamheidsactiviteiten en -middelen, Inhoudelijk beleid en Vaststellen kwaliteit:

¹ De acht kernwaarden vormen de basis van waaruit Vakbekwaamheid haar werkzaamheden verricht. Dit sluit aan op de kernwaarden Samenwerkingsgericht, Deskundig, Daadkrachtig en Betrokken die de VRZHZ als geheel hanteert. Voor een nadere omschrijving per kernwaarde van vakbekwaamheid, wordt u verwezen naar bijlage B.

2.3.1 Vakbekwaam worden

- a. Structurele betrokkenheid bij de werving en selectie van potentiële piketfunctionarissen, om mede de mogelijkheden van de kandidaat te inventariseren en de leerbehoefte in relatie tot de specifieke operationele functie in beeld te brengen. Hierover zijn afspraken gemaakt met het netwerk Operationele Voorbereiding (OV) van VRC, als verantwoordelijke voor deze procedure.
- b. Nieuwe functionarissen worden voorzien van een gedegen opleiding voordat zij instromen in de crisisorganisatie. Waar mogelijk is de opleiding landelijk erkend en wordt afgesloten met een examen. In dit traject is naast aandacht voor functiegerichte aspecten ook aandacht voor de specifieke werkwijze in Zuid-Holland Zuid.
- c. Voor elke functie streven we naar een extra bezetting die opgeleid wordt om als achtervang te dienen mocht er een functionaris vertrekken uit het piket. Deze extra functionaris kan dan snel worden ingeschoven in het operationele piket. We noemen dit de reservebank.

2.3.2 Vakbekwaam blijven

- a. Het Regionaal Risicoprofiel (RRP) vormt de 'hardware' van de veiligheidsregio, waarbij de plannen en procedures de 'software' vormen. Beiden moeten eigen gemaakt worden door de doelgroep. Deze plannen en procedures vormen daarom input voor de vakbekwaamheidsactiviteiten die Vakbekwaamheid initieert.
- b. Functionarissen nemen jaarlijks deel aan vakbekwaamheidsactiviteiten, waarvan er één altijd een oefening is. Indien een functionaris actief is in een multidisciplinair team, neemt deze hiernaast minimaal deel aan één multidisciplinaire oefening.
- c. Output van alle vakbekwaamheidsactiviteiten is het blootleggen van de ontwikkelpunten die weer input vormen voor vervolgactiviteiten.
- d. Bij oefeningen van de multidisciplinaire teams wordt niet alleen de interactie tussen de functionarissen beoefend, maar eveneens die tussen de andere teams zowel regionaal als waar nodig ook interregionaal. Wanneer de interactie niet in de oefening is geborgd, wordt dit door middel van tegenspel geënceneerd.
- e. Met alle piketfunctionarissen wordt jaarlijks een persoonlijke ontwikkelingsgesprekken gehouden en mede op basis hiervan wordt in gezamenlijkheid een Persoonlijk Opleidingsplan (POP) opgesteld.
- f. Streven is alle functionarissen zo maximaal mogelijk verantwoordelijk te maken voor het eigen leerproces. Zo zijn functionarissen binnen de hoofdstructuur zelf steeds vaker verantwoordelijk voor inschrijven, ruilen en bijhouden van vakbekwaamheidsactiviteiten. Als Vakbekwaamheid faciliteren we dit door (digitaal) vindbaar en benaderbaar te zijn voor alle piketfunctionarissen en de verantwoordelijkheid, waar mogelijk, steeds meer bij de functionaris zelf neer te leggen.

2.3.3 Ondersteuning

- a. Binnen Vakbekwaamheid wordt gewerkt met één registratiesysteem. Alle vakbekwaamheidsactiviteiten worden in dit registratiesysteem vastgelegd, evenals aan welke vakbekwaamheidsactiviteiten individuele functionarissen hebben deelgenomen. Het gebruik en de mogelijkheden van het systeem worden doorontwikkeld.

- b. Het beheer van de gezamenlijke (leer)middelen is eenduidig en efficiënt georganiseerd.
- c. Waar nodig wordt bij de uitvoering van haar werkzaamheden advies en expertise ingewonnen van andere netwerken en afdelingen binnen de VRZHZ, zoals inkoop, HRM, juridisch en facilitair. Ook wordt gebruik gemaakt van expertise buiten de regio, zoals Instituut Fysieke Veiligheid (IFV), onderwijsinstellingen en, zoals we nu al werken, in samenwerkingsverbanden als samenwerking Zuid West Delta, West 4, landelijk MOTO en ook commerciële partijen.

2.3.4 Inkoop vakbekwaamheidsactiviteiten en -middelen

- a. Waar mogelijk, worden vakbekwaamheidsactiviteiten zelf georganiseerd, al dan niet met behulp van expertise van andere collega's of partners. Pas wanneer voor het organiseren van een vakbekwaamheidsactiviteit zowel de capaciteit als expertise niet aanwezig is, wordt dit uitbesteed aan een externe organisatie.
- b. Bij de inkoop van vakbekwaamheidsactiviteiten en -middelen wordt altijd naar efficiency gezocht. Waar mogelijk wordt dan ook gezamenlijk ingekocht. Bij zowel a als b worden de intern geldende inkoopnormen aangehouden.

2.3.5 Inhoudelijk beleid

- a. Het proces van mono- en multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen is uitgeschreven en geborgd binnen de organisatie, waar mogelijk volgens de normen van een kwaliteitssystem, zoals bijvoorbeeld ISO.
- b. Inhoudelijke input voor het te volgen beleid wordt gegenereerd uit evaluaties van inzetten (binnen de regio, maar ook hierbuiten) en vakbekwaamheidsactiviteiten, output van persoonlijke ontwikkelingsgesprekken met individuele functionarissen en landelijke en regionale ontwikkelingen.
- c. Het hanteren van een integrale evaluatiesystematiek draagt bij aan de kwaliteit van vakbekwaamheidsactiviteiten, doordat dit evaluatiepunten uit inzetten en oefeningen borgt en implementeert in procedures en leerdoelen. Vakbekwaamheid werkt hier samen met het netwerk OV volgens de 'werkwijze multidisciplinair evalueren VRZHZ'. De werkwijze wordt in de huidige beleidsperiode geactualiseerd en doorontwikkeld en draagt daarmee systematisch bij aan kennisontwikkeling.
- d. Bij het opstellen van jaarplannen vakbekwaamheid wordt in samenwerking met externe partners (in afstemming met accounthouders) naar momenten gezocht waarop gezamenlijk vakbekwaamheidsactiviteiten kunnen worden georganiseerd. Dit betekent niet per definitie een gezamenlijk oefening, maar kan ook in de vorm van een bedrijfsbezoek of uitleg aan elkaar over ieders processen.
- e. Participeren wij in aansluiting op de missie, visie en kernwaarden van VRZHZ in landelijke en interregionale netwerken. Daarbij worden in het kader van het leren van elkaar initiatieven genomen tot het actief bezoeken (van collegae) van andere veiligheidsregio's.

2.3.6 Kwaliteit

- a. Gedurende de beleidsperiode voldoet de crisisorganisatie, voor de onderdelen betrekking hebbende op vakbekwaamheid, minimaal aan de Wvr. In acht neming met de uitkomsten van de wetsevaluatie Wvr wordt waar mogelijk aan de slag gegaan met de adviezen. Hiertoe worden vakbekwaamheidsactiviteiten ontwikkeld, aansluitend op de kwalificatiedossiers/functieprofielen behorende tot de crisisorganisatie.

- b. Deelname aan een minimum aantal vakbekwaamheidsactiviteiten is essentieel om het niveau op pijl te houden en een zekere routine te ontwikkelen. Hiervoor worden accreditatiepunten geïntroduceerd. Dit betekent dat een functionaris punten ontvangt voor deelname aan een activiteit. Ieder lid van de crisisorganisatie moet jaarlijks een minimaal vooraf vastgesteld aantal accreditatiepunten behalen. Het aantal behaalde punten is onderwerp van gesprek tijdens de jaarlijkse persoonlijke ontwikkelingsgesprekken zoals benoemd in 2.3.2 e.
- c. Variatie en innovatie op het gebied van vakbekwaamheid, bijvoorbeeld in de vorm van nieuwe (digitale) leermethoden, is noodzakelijk om rendement bij leeractiviteiten te kunnen blijven genereren. Elk jaar wordt de doelgroep dan ook een vernieuwend, uitdagend en gevarieerd vakbekwaamheidsprogramma aangeboden.
- d. Bij de ontwikkeling van vakbekwaamheidsactiviteiten is het resultaat leidend en staat de werkvorm van de activiteiten niet bij voorbaat vast.
- e. Het aantrekkelijk maken van diverse vakbekwaamheidsactiviteiten vraagt om blijvende vakbekwaamheid van de medewerkers van Vakbekwaamheid. Hierin wordt dan ook structureel geïnvesteerd.
- f. Vakbekwaamheid werkt aan kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van de operationeel functionarissen en de ondersteunende functies binnen vakbekwaamheid. Hiertoe wordt gekeken naar een kwaliteitssysteem, zoals bijvoorbeeld 'ISO'.

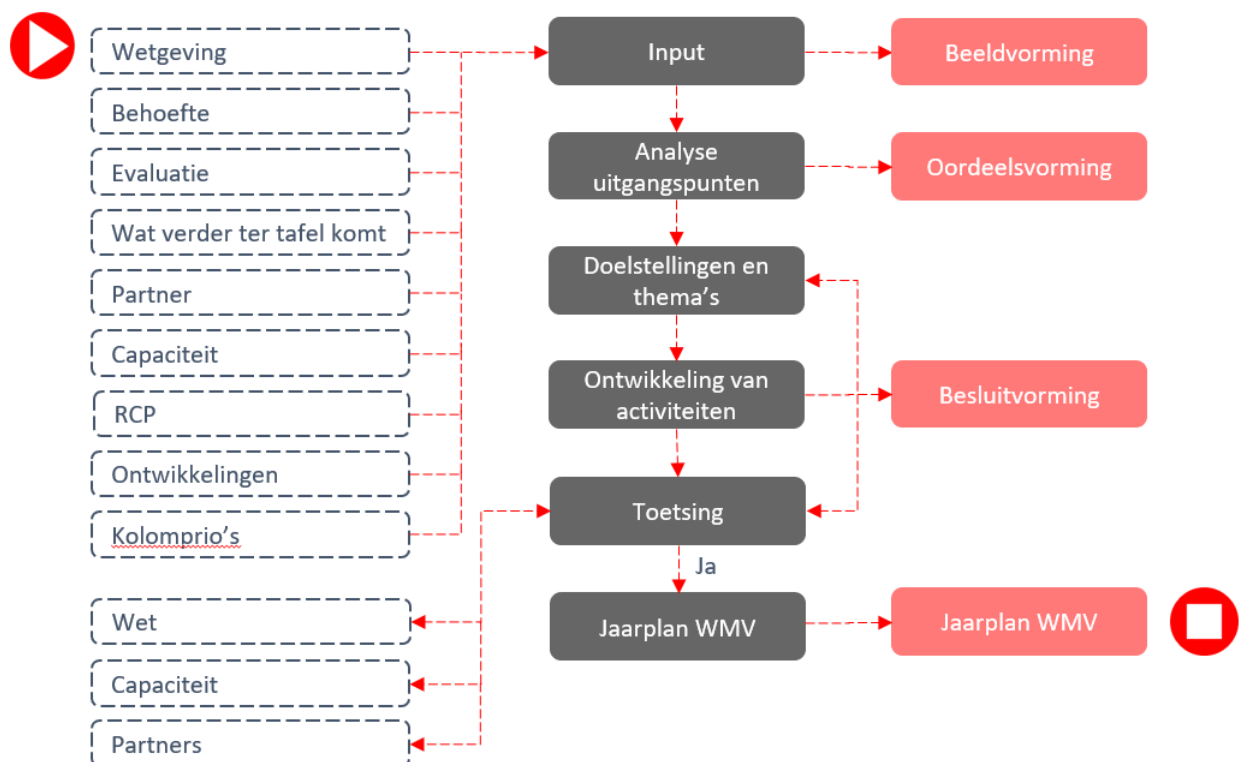
3 Uitvoering

Werkgroep Multidisciplinaire Vakbekwaamheid (WMV)

Eenmaal per twee weken vindt WMV-overleg plaats. Naast medewerkers van Vakbekwaamheid, nemen hierin ook vertegenwoordigers vanuit de overige betrokken partners uit de hoofdstructuur plaats (politie en MKR). Gezamenlijk zijn zij verantwoordelijk voor het beoefenen van de multidisciplinaire teams en daarmee de vakbekwaamheid van een deel van de doelgroep.

De vertaling van hieraan gerelateerde beleidsdoelstellingen naar concrete activiteiten vraagt dan ook om nauwe afstemming met de overige leden van het overleg.

Dit Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025 wordt voor elk jaar doorvertaald naar o.a. een multidisciplinair jaarplan vakbekwaamheid. Bij het opstellen van een dergelijk jaarplan wordt gewerkt met een het in 2018 ontwikkelde processchema.



Het opstellen van een jaarplan aan de hand van dit processchema en tussentijdse bespreking in WMV wordt als apart project met een eigen projectleider benoemd in het jaarplan. De projectleider verzamelt in de loop van het jaar informatie t.b.v. de input voor het volgende vakbekwaamheidsprogramma en is verantwoordelijk voor de voortgang en rapportage in WMV.

Drie maal per jaar wordt dit project geactualiseerd door het tijdens de WMV overleggen te agenderen. Speciale aandacht moet dan uitgaan naar het behalen van de gestelde doelstellingen vermeld bij de projecten, opvolging van leerpunten uit incident- en oefenevaluaties vanuit de Actielijst kwaliteitsverbetering Crisisbeheersing (onderdeel van de werkwijze multidisciplinair evalueren), de voortgang van het jaarplan en de bespreking van de begroting. Tijdens deze bijeenkomsten kan ook de

vakbekwaamheid van WMV besproken worden: wat hebben de leden van WMV nodig om vakbekwaam te blijven; denk hierbij aan bijscholing in werkvormen, didactiek en organisatie ondersteuning.

Vast onderdeel van het jaarplan is ook de financiële uitwerking. Voor dit onderdeel wordt per project aangegeven waar het gelabelde budget voor het komende jaar aan wordt besteed.

Prioritering

Primair ligt bij de realisatie van de omschreven beleidsdoelstellingen de focus op vakbekwaamheidsactiviteiten die wettelijk verplicht zijn en/of bestuurlijk zijn vastgelegd. Andere vakbekwaamheidsactiviteiten worden pas dan uitgevoerd wanneer er voldoende capaciteit in geld en menskracht tegenover staat.

Commitment

De visie en hieraan gerelateerde beleidsdoelstellingen zijn ambitieus, maar wel haalbaar. Om dit alles volledig te bewerkstelligen, wordt gevraagd om commitment van alle betrokkenen binnen WMV. Hierbij wordt allereerst bedoeld op de medewerkers van Vakbekwaamheid zelf, maar ook op de liaisons van de andere netwerken en afdelingen binnen de VRZHZ en zelfs van externe partners (zoals de VR-plichtige BRZO-bedrijven en de politie). Leden die een rol hebben in de totstandkoming van dit beleidsplan, worden hiervoor in een zo vroeg mogelijk stadium betrokken en geïnformeerd, zodat de rol en onderlinge verwachtingen helder zijn.

4 Risico's

De uitvoering van het Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025 vraagt een behoorlijke tijdsinvestering van het netwerk Vakbekwaamheid, maar ook van de andere netwerken en afdelingen binnen de VRZHZ en de doelgroepen zelf. In het verleden is gebleken dat er gedurende een tijdspanne van vier jaar ontwikkelingen kunnen voordoen die een behoorlijke impact kunnen hebben op deze planning. Ook binnen de tijdspanne 2022-2025 is een aantal veranderingen gaande, die effect gaan hebben of minstens van invloed zijn op vakbekwaamheid binnen de VRZHZ:

- COVID-19 als crisis alsmede ook de verwachte langdurige nafase van deze crisis.
- Het financieel meerjarenperspectief, in combinatie met de taakstelling dat door het bestuur van de VRZHZ is vastgesteld.
- De frequentie van daadwerkelijke flits incidenten binnen de regio ZHZ zal met het aantal benodigde vakbekwaamheidsactiviteiten en gevraagde inspanningen van crisisfunctionarissen bepalen.
- De afhankelijkheid van de input en de bijdrage van externe partners, met name een beleidswijziging bij externe partners kan dit van invloed zijn op te leveren capaciteit.
- Voorbeelden van huidige ontwikkelingen die van invloed kunnen zijn, zijn als volgt:
 - o De uitsluiting van de MKA ZHZ en de verdere splitsing van verantwoordelijkheden binnen de MKR maken het lastig één aanspreekpunt te hebben voor alle MK processen.
 - o De keuze voor inbedding, aanstelling en verantwoordelijkheden van de CACO moeten nog landelijk belegd worden.
 - o De ontwikkeling van een MIC / VIC zal gevolgen kunnen hebben voor de inzetbaarheid en deelname van de MKR
- Mogelijk (langdurige) incidenten, met name indien de aard, grootte en het verloop, (naast een impact op de capaciteit van de VRZHZ) vragen om een herziening in de gestelde prioriteiten binnen dit Beleidsplan Vakbekwaamheid.

Indien voorgaande risico's daadwerkelijk van invloed zijn en daarmee moet worden afgeweken van de missie, visie en/of beleidsdoelstellingen van het Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022- 2025, wordt hier tussentijds in de jaarplannen en BURAP's melding van gemaakt richting MT van de VRZHZ. Daarbij kan prioriteit worden gegeven aan crisis of andere werkzaamheden.

Bijlagen

A: Doelgroep Vakbekwaamheid

Vakbekwaamheid richt zich met haar werkzaamheden op een specifieke doelgroep. Hieronder staat volledig beschreven wie exact tot deze doelgroep behoort. Dit geheel is grofweg te verdelen in drie hoofdcategorieën, namelijk 'individuele functionarissen', 'teams' en 'keten(partner)s'.

1. Individuele functionarissen

Crisisorganisatie brandweer:

- *Taakcommandant Brandweer (TC-BRW)*
- *Algemeen Commandant Brandweer (AC-BRW)*

Crisisorganisatie Bevolkingszorg:

- *Officier van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz)*
- *Algemeen Commandant Bevolkingszorg (ACBZ)*
- *Medewerker sectie Bevolkingszorg*
- *Informatiecoördinator sectie Bevolkingszorg*
- *Leden van het Team Bevolkingszorg (TBz)*
- *Functionarissen gemeentelijke crisisorganisaties*

Crisisorganisatie GGDGHOR:

- *Officier van Dienst Geneeskundig (OvD-G)*
- *Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg (ACGZ)*
- *Dienstdoend Directeur Publieke Gezondheid (DDPG)*
- *Hoof Ondersteuning geneeskundige zorg (HOn)*
- *Hoofd Informatie geneeskundige zorg (HIn)*
- *Operationeel Medewerker sectie GGDGHOR (OMSG)*
- *Procesleider Medische Milieukunde (MMK)*
- *Procesleider Infectieziektebestrijding (IZB)*
- *Procesleider Psychosociale Hulpverlening (PSH)*
- *Procesleider Gezondheidsonderzoek na Rampen (GOR)*
- *Communicatieadviseur GGD*
- *Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen (GAGS)*

Multidisciplinaire functionarissen:

- *Burgemeesters*
- *Regionaal Operationeel Leider (ROL)*
- *Leider CoPI*
- *Calamiteiten Coördinator GMC (CaCo)*
- *Communicatie Adviseur CoPI (CACoPI)*
- *Communicatie Adviseur ROT (CAROT)*
- *Strategisch communicatie adviseur RBT*
- *Hoofd sectie Crisiscommunicatie (HSCC)*
- *Leden sectie Crisiscommunicatie (Medewerker analyse en advies, medewerker pers- en publieksinformatie, ondersteuner crisiscommunicatie, informatiecoördinator)*

- *Informatiemanager (IM) CoPI*
- *Informatiemanager (IM) ROT*
- *Informatiemedewerker ROT*
- *Informatiemanager RBT*
- *Algemeen Commandant Ondersteuning (ACOn)*
- *Medewerker ICT (sectie Ondersteuning)*
- *Medewerker sectie Ondersteuning*

2. Teams (conform RCP)

Leden van het Commando Plaats incident (CoPI):

- *Leider CoPI*
- *Officier van Dienst Geneeskundig*
- *Taakcommandant Brandweer*
- *Officier van Dienst Politie*
- *Officier van Dienst Bevolkingszorg*
- *Communicatie Adviseur*
- *Informatiemanager*

Leden van Regionaal Operationeel Team (ROT):

- *Regionaal Operationeel Leider*
- *Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg*
- *Algemeen Commandant Brandweer*
- *Algemeen Commandant Politie*
- *Algemeen Commandant Bevolkingszorg*
- *Communicatie Adviseur*
- *Informatiemanager*
- *Informatiemedewerker*
- *Algemeen Commandant Ondersteuning*

Leden van het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT):

- *Burgemeester*
- *Gemeentesecretaris*
- *Liaison Regionaal Operationeel Leider*
- *Adviseur Risicobeheersing Bevolkingszorg*
- *Strategisch communicatie adviseur*
- *Dienstdoend Directeur Publieke Gezondheid**
- *Directeur Brandweer**
- *Leidinggevende Politie**
- *Leidinggevende Bz**
- *Hoofd Officier van Justitie**

* afhankelijk incidenttype

Leden van het Regionaal Beleidsteam (RBT):

- *Voorzitter VRZHZ*
- *Burgemeesters getroffen gemeenten*
- *Regionaal Operationeel Leider*
- *Algemeen Directeur VRZHZ*
- *Operationeel Directeur GHOR*
- *Directeur Brandweer*
- *Politiechef eenheid Rotterdam*
- *Coördinerend gemeente secretaris*
- *Strategisch communicatie adviseur*
- *Hoofd Officier van Justitie*
- *Dijkgraaf direct betrokken Waterschap (bij water gerelateerde incidenten)*
- *Ondersteunende functionarissen zoals een Informatiemanager, Notulist*

Leden van het Team Bevolkingszorg (TBz):

- *Voorzitter TBz*
- *Coördinator lokaal steunpunt*
- *Hoofd taakorganisatie Informatie*
- *Hoofd taakorganisatie publieke zorg*
- *Hoofd taakorganisatie omgevingszorg*
- *Hoofd taakorganisatie ondersteuning*
- *Informatiecoördinator TBz*

3. Keten(partner)s

- *Geneeskundige keten:*
 - o *Meldkamer Ambulance*
 - o *Ambulancedienst ZHZ*
 - o *Albert Schweitzer ziekenhuis*
 - o *RIVAS Beatrixziekenhuis*
 - o *Nederlands Rode Kruis*
 - o *Dienst Gezondheid & Jeugd*
 - o *Huisartsen(posten)*
 - o *Care sector (verzorgings- en verpleeghuizen, thuiszorg, gehandicaptenzorg, GGZ-instellingen, enz.)*
 - o *ROAZ Zuid-West Nederland*
- *BRZO-bedrijven (VR-plichtige instellingen):*
 - o *Ashland*
 - o *Chemours Netherlands bv*
 - o *Dupont du Nemours Nederland*
 - o *Fokker Aerostructures bv*
 - o *Haan Oil Storage*
 - o *Rangeeremplacement Kijfhoek*
 - o *Standic bv*
 - o *Transterminal Dordrecht*
 - o *Univar Zwijndrecht*

-
- Overige (convenant)partners:
 - *Politie*
 - *Meldkamer Rotterdam*
 - *Openbaar Ministerie (OM)*
 - *Prorail*
 - *Omgevingsdienst ZHZ (OZHZ)*
 - *Waterbedrijven (Drink Water Bedrijven (DWB)): Evides en Oasen*
 - *Waterschappen: Waterschap Hollandse Delta en Waterschap Rivierenland*
 - *Rijkswaterstaat (RWS)*
 - *Defensie*
 - *Gas/Elektra: Stedin en GasUnie*
 - *DARES (Dutch Amateur Radio Emergency Service)*
 - *RTV Rijnmond*
 - *Reddingsbrigade*
 - *Search and Rescue (SAR): Kustwacht en KNRM*
 - *Omliggende veiligheidsregio's*

B: Kernwaarden Vakbekwaamheid

In het MJBP VRZHZ 2022-2025 staan de kernwaarden van de VRZHZ opgenomen. Dit zijn waarden die ook worden gehanteerd bij Vakbekwaamheid. Daarbovenop heeft vakbekwaamheid ook haar eigen waarden die beschreven zijn in dit MJBP vakbekwaamheid. Wat er bedoeld wordt met deze waarden staat in deze bijlage wat verder uitgewerkt.

A. Footprint

Wij ontwikkelen met onze investeringen op het gebied van vakbekwaamheid een doelgroep die in het land herkenbaar en onderscheidend is als het gaat om de invulling van hun rol in de warme situatie. Onze doelgroep heeft een professionele houding en uitstraling, behoort tot de top van Nederland en is trots dat zij deel uit mag maken van de crisisorganisatie van de VRZHZ.

B. We komen naar je toe

We vinden het belangrijk voortdurend de samenwerking/verbinding te zoeken met onze externe partners en andere afdelingen binnen de veiligheidsregio, maar ook interregionaal. In deze samenwerking stemmen wij onze producten en diensten op elkaar af. Dit onder meer door zelf bij hen langs te gaan, maar ook door vakbekwaamheidsactiviteiten op locatie te organiseren (BRZO-bedrijven, zorginstellingen, gemeentehuizen, etc.).

C. De functionaris staat centraal

We stellen een vakbekwaamheidsprogramma op dat niet enkel aanbod-, maar ook vraaggericht is. Ieder lid van de crisisorganisatie heeft een andere leerbehoefte en -stijl, waardoor veelvuldig aandacht voor het individu en de persoonlijke ontwikkeling van de piketfunctionarissen van essentieel belang is. Het opstellen van persoonlijke ontwikkelingsplannen en persoonlijke waarneming tijdens oefeningen dragen hieraan bij. Dit alles doen we omdat we van mening zijn dat wanneer je piketfunctionarissen écht wil laten leren en groeien, er autonomie en betrokkenheid nodig is. Mensen krijgen zelf meer inspraak in de wijze waarop en waarin zij worden opgeleid.

D. Commercieel denken

We trachten voortdurend commercieel te denken en te handelen door continu te bedenken hoe we de meeste winst (leerrendement) kunnen behalen met onze producten (vakbekwaamheidsactiviteit). Dit doen we door te achterhalen wat de klant (doelgroep) wil (leerbehoefte en -stijl) en een product te ontwikkelen of in te kopen wat hier maximaal op aansluit (resultaatgericht werken), met minimale inzet en kosten (kosten-/batenanalyse) bij het ontwikkelen van producten). Dit behelst eveneens de voortdurende zoektocht naar efficiency in tijd (zoals het slim combineren van vakbekwaamheidsactiviteiten en het wiel niet steeds opnieuw willen uitvinden) en geld (zoals de gezamenlijk inkoop van activiteiten en middelen en vergelijken van en onderhandelen met externe bureaus).

E. One-stop-shop

Alle vakbekwaamheidsverzoeken komen binnen via Vakbekwaamheid. Ieder lid neemt elk verzoek aan, ongeacht de afkomst van dit verzoek en de doelgroep van de vakbekwaamheidsactiviteit (er wordt niet onnodig doorverwezen). Vanuit hier wordt het verzoek intern besproken, beoordeeld en bij de juiste persoon belegd. Het eindresultaat wordt altijd teruggekoppeld aan de aanvrager.

F. Spin in het web

Het MJBV Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025, en hieruit voortvloeiende jaarplannen en vakbekwaamheidsactiviteiten, zijn nooit producten op zich, maar altijd producten die mede een resultaat zijn van nieuwe ontwikkelingen in planvorming, evaluatiepunten uit inzetten en oefeningen (PDCA-methode) of ontwikkelingen binnen het netwerk. Belangrijke voorwaarde hiervoor is het behouden van de korte lijnen met de diverse afdelingen (intern), externe partners en platforms waar deze ontwikkelingen zich voordoen, als 'spin in het web' Hierbij geven we gevraagd maar ook zeker ongevraagd advies over vakbekwaamheid.

G. Plezier en afwisseling

We vinden het belangrijk de doelgroep elk jaar weer een vernieuwend, uitdagend en gevarieerd vakbekwaamheidsprogramma aan te bieden. We zijn van mening dat dit positief bijdraagt aan de motivatie, het plezier dat functionarissen beleven aan het deelnemen aan vakbekwaamheidsactiviteiten en op het willen leren. Hierbij zal ook gekeken worden naar de digitale leeromgeving als optie, gezien de ervaringen vanuit de COVID crisis. Eveneens zorgt dit streven voor afwisseling en plezier voor ons als leden van WMV.

H. Vakbekwaamheid van vakbekwaamheid

De samenleving en de veiligheidsvraagstukken zijn complex, dynamisch en zeer divers. Om succesvol invulling te kunnen geven aan een veilige leefomgeving in Zuid-Holland Zuid investeren we blijvend in kennis en vaardigheden van de medewerkers vakbekwaamheid. Zo blijven we ontwikkelen als netwerk en integreren we ontwikkelingen op gebied van vakbekwaamheid in ons eigen werk. Hiermee blijven we bekwaam om ons werk goed uit te voeren.



ONTWERPBELEIDSPLAN 2022-2025

Versie 1.1

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid werkt samen met haar partners aan een veilige en gezonde omgeving voor inwoners, bedrijven en bezoekers.



Inhoudsopgave

Voorwoord.....	3
1. Wie wij zijn	4
2. De blik naar buiten	7
3. Risicobeeld VRZHZ.....	12
4. Focus en kernwaarden	14
5. Blik naar voren.....	17
5.1 Spoor 1: Passend acteren op ons risicobeeld	17
5.2 Spoor 2: Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing	20
5.3 Spoor 3: Leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers	25
5.4 Spoor 4: Informatiegestuurd werken	29
5.5 Spoor 5: Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid	30
6. De blik van buiten naar binnen.....	32
6.1 Spoor 6: Wendbaar en duurzaam organiseren	32
Bijlage A: Operationele prestaties VRZHZ	36
Bijlage B: Niet wettelijke adviestaken risicobeheersing.....	39
Bijlage C: Dekkingsplan brandweer.....	42
Bijlage D: Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025.....	43

Voorwoord



“

Ons beleidsplan is geen strak keurslijf, maar biedt focus en perspectief voor onze jaarplannen.

Caren Frentz
Directeur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid



Regeren is vooruitzien! Met ons beleidsplan 2022-2025 geven we richting aan de koers van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) voor de komende vier jaren. Het beleidsplan geeft ons focus om elk jaar weer de juiste dingen te doen om onze inwoners, bedrijven en bezoekers een veilige en gezonde omgeving te bieden. Regeren vraagt ook van ons om van tijd tot tijd afstand te nemen en te kijken of wat we doen nog passend is. Als we het afgelopen jaar iets geleerd hebben van de coronacrisis, dan is het wel dat het onmogelijk is om de toekomst te voorspellen. Daarom is ons beleidsplan geen strak keurslijf, maar biedt het focus en perspectief voor onze jaarplannen.

We zien grote opgaven in onze regio die vragen om een krachtige veiligheidsorganisatie. De grote woningbouwopgave, de daaraan gekoppelde toename van de bevolking, het creëren van extra werkgelegenheid en daarmee gepaard gaande toename van vervoersbewegingen biedt interessante veiligheidsvraagstukken in relatie tot de risico's die onze regio kenmerken. Deze risico's zien we terug in de vele infrastructuur van onze regio, het vervoer van gevaarlijke stoffen en het risico op overstromingen. Daarnaast zien we dat nieuwe technologische ontwikkelingen leiden tot nieuwe typen crisis zoals bijvoorbeeld digitale ontwrichting. In de afgelopen beleidsplanperiode 2017-2021 hebben we belangrijke stappen gezet om de veiligheid in onze regio te vergroten en incidenten en crises het hoofd te bieden. Op deze solide basis bouwen we samen met onze partners verder.

Om dit beleidsplan op te stellen hebben we de ontwikkelingen en maatschappelijke opgaven in onze regio in beeld gebracht. Daarna hebben we gekeken naar het specifieke risicobeeld van onze regio. Samen met de ontwikkelingen geeft dit aan welke uitdagingen ons de komende periode te wachten staan. Vervolgens geven we aan waar we in de beleidsplanperiode 2022-2025 onze focus op leggen en hoe we de uitdagingen het hoofd bieden. In het besef dat onze taak blijft wat die is: het voorkomen van, het voorbereiden op en het bieden en coördineren van de hulpverlening bij incidenten.



Wouter Kolff

Wij zijn trots op onze veiligheidsregio en de mensen die zich dag en nacht inzetten voor de veiligheid en gezondheid van onze inwoners, bedrijven en bezoekers. Dit beleidsplan beschrijft hoe wij dit de komende jaren blijven doen.

Caren Frentz
Directeur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Wouter Kolff
Voorzitter Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

1. Wie wij zijn



De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Namens de 10 gemeenten in onze regio voeren wij verschillende taken uit voor risicobeheersing, crisisbeheersing, brandweezorg en geneeskundige hulpverlening. De VRZHZ werkt aan een veilige en gezonde omgeving voor de inwoners, bedrijven en bezoekers van onze regio. Wij hebben dit verwoord in onze missie:

Met betrokkenheid en daadkracht werken wij samen aan veiligheid voor de mensen in Zuid-Holland Zuid. Dit doen we door te adviseren over risicobeheersing en het adequaat handelen bij incidenten, rampen en crises.

Hiervoor is een goede samenwerking tussen alle partijen van groot belang. De Veiligheidsregio verbindt, coördineert en faciliteert alle betrokken partijen om incidenten, rampen en crises te voorkomen. Als er een incident, ramp of crisis plaatsvindt, komen we met onze partners in actie, zoals de politie en de ambulancedienst. Als het nodig is, breiden we deze samenwerking uit naar andere relevante crisispartners. Denk daarbij aan gemeenten, provincie, waterschappen, zorginstellingen, Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat en (nuts)bedrijven.

Wij voelen ons betrokken bij onze inwoners, bedrijven en bezoekers van de regio. Daarom geven wij voorlichting op scholen, bij zorgorganisaties, woningcorporaties en aan inwoners. Wij signaleren risico's en adviseren het bevoegd gezag over veiligheid, zodat een bewuste risicoafweging kan worden gemaakt bij hun besluiten. Ook adviseren wij bedrijven en instellingen over veiligheid en ondersteunen hen bij het maken van incidentenbestrijdings- en zorgcontinuïteitsplannen en het bevorderen van de veiligheidscultuur. Dit doen we om veilig gedrag in onze regio te stimuleren.

Bij onze werkzaamheden maken wij optimaal gebruik van de deskundigheid van onze medewerkers en samenwerkingspartners. Vakbekwaamheid staat bij ons hoog in het vaandel, net als informatie gestuurd werken. Tijdens een incident, ramp of crisis moeten onze inwoners kunnen rekenen op professionele hulpverleners die snel paraat staan en weten wat ze moeten doen. Vierentwintig uur per dag, zeven dagen in de week. Wij doen dit met ongeveer 300 beroepsmedewerkers, ruim 700 vrijwillige brandweermedewerkers en 175 piketfunctionarissen in de crisisorganisatie. Na afloop van

incidenten dragen we bij om zo snel mogelijk terug te keren naar de normale situatie, bijvoorbeeld door bewonersbijeenkomsten te organiseren voor getroffen en hun omgeving.



Onderdeel van onze organisatie is ook het Spinel Veiligheidscentrum B.V. (Spinel). Spinel is het oefencentrum voor de brandweer in de VRZHZ en is een vennootschap, die voor 100 procent eigendom is van de VRZHZ. Het oefencentrum is zodanig ingericht, dat er geoefend kan worden met de specifieke risico's die voorkomen in onze regio én op alle kerntaken.



Hiertoe behoren brandbestrijding, technische hulpverlening, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen en waterongevallen. We maken gebruik van diverse gas- en hout gestookte objecten. Spinel is ondernemend, slagvaardig, verbindend en biedt ruimte aan innovatieve ideeën. Ook brengt het commerciële partijen in de veiligheidsbranche en de industrie in onze regio samen. Spinel kent een eigen bedrijfsplan.

De meldkamer die de VRZHZ bedient, is gevestigd in Rotterdam en is onderdeel van de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS). Deze valt onder verantwoordelijkheid van de Nationale Politie.

De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de VRZHZ zijn vastgesteld in de wet Veiligheidsregio's en in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Kenmerken van ons verzorgingsgebied

<p>10 gemeenten* zie kaart voor het overzicht</p> <hr/> <p>460.000 inwoners</p> <hr/> <p>Oppervlakte van 726 km²</p> <hr/> <p>Monding 4 rivieren in regio Lek - Waal - Merwede - Maas</p> <p>Meerdere gebieden tussen de Lek en Waal onder zeeniveau (Karakter van een badkuip)</p>	<p>Veel doorvoer van personen en goederen</p>  <p>Via A15 - A16 - A27 - A29</p> <hr/> <p>Via scheepvaartverkeer* Zie sectie op volgende pagina</p> <hr/> <p>Via het reguliere spoor, de HSL en Betuweroute</p> <hr/> <p>Door ondergrondse buisleidingen</p>	<p>Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is een ondernemende regio met veel industrie en risicovolle bedrijven en evenementen</p> <hr/> <p>De veiligheidsregio kent veel toerisme in onder andere de historische steden, de natuurgebieden en de molens bij Kinderdijk</p> <hr/> <p>veiligheidsregiozhz >></p>
--	--	--

Het scheepvaartverkeer tussen **Europoort** en **Duitsland**, tussen **Europoort** en **Antwerpen** en tussen **Dordrecht** en **Amsterdam** (over de Lek) zijn grote verkeersaders in Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.*

Onderstaande kaart toont de tien gemeenten die in de regio Zuid-Holland Zuid vallen. Dit zijn de gemeente Alblasterdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht. Daarnaast telt de regio ook 31 brandweerposten en het Spinel Veiligheidscentrum.*



De beleidsplanperiode 2017 - 2020

We kijken terug op een beleidsplanperiode, waarin de jonge organisatie van de VRZHZ verder is vormgegeven langs de lijn van vier beleidsdoelstellingen:



- Focus op de voorkant
- Startklaar en daadkrachtig
- Samenwerking
- Bedrijfsvoering

We hebben belangrijke stappen gezet, die we in de komende beleidsplanperiode willen behouden en verder ontwikkelen. Het beleidsplan is één jaar verlengd naar 2021. Dat jaar heeft vooral in het teken gestaan van de bestrijding van de COVID-19 pandemie. De omvang van de VRZHZ is per 1 januari 2019 gewijzigd in verband met het uittreden van de gemeenten Leerdam en Zederik en hun overgang naar de Veiligheidsregio Utrecht.

2. De blik naar buiten



2

De maatschappij om ons heen verandert. We zien de volgende veranderingen die van invloed zijn op de taakuitvoering van de VRZHZ.



Vergrijzing en individualisering

De Nederlandse bevolking vergrijst door de toegenomen levensverwachting. Dit vraagt om extra aandacht voor hun zelfredzaamheid.



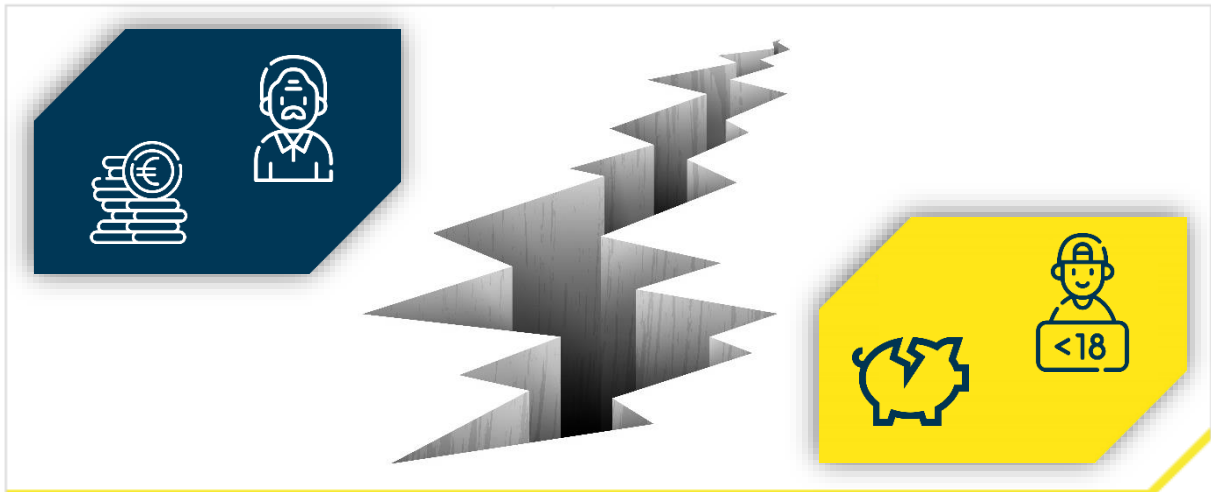
Flexibilisering arbeidsmarkt en toename digitaal werken

Thuiswerken neemt een vlucht en men verbindt zich korter aan een werkgever. Hoe gaat de **VRZHZ** hiermee om?

Individualisering en zelfredzaamheid geldt voor iedereen in de maatschappij. Het zorgen voor de ander is niet meer vanzelfsprekend. Mensen blijven langer thuis wonen en de eigen redzaamheid wordt minder. Dat vergroot de risico's van het wonen in de thuissituatie.

Kwetsbare groepen

Er is een groeiende kloof tussen arm en rijk, jong en oud. Er zijn veel verschillen te zien in de huidige maatschappij. VRZHZ wil er voor iedereen in de regio zijn en zorgen voor een veilige omgeving voor iedereen. Veiligheid is geen schaars goed en moet voor iedereen beschikbaar zijn.



Circulaire economie

De Nederlandse overheid is om de druk op het milieu te verlichten het programma 'Nederland Circulair in 2050' gestart. In een circulaire economie bestaat geen afval en worden grondstoffen steeds opnieuw gebruikt.

Klimaatverandering

Het is wereldwijd een enorme opgave om de opwarming van de aarde te beperken. Extreme droogte of juist (te)veel water. We moeten zuinig omgaan met grondstoffen. Het vraagt iets van hoe wij ons werk doen. De verwachting is dat we vaker te maken krijgen met extreme weersomstandigheden met grote maatschappelijke gevolgen, zoals overstromingen. Dat stelt ons voor nieuwe uitdagingen. Bijvoorbeeld het verdelen van schaarse middelen.

Alternatieve energiebronnen

In toenemende mate zien we gebruik van alternatieve energiebronnen. In het vervoer, maar ook bij woningen en bedrijven. We zien steeds meer zonnepanelen en buurtbatterijen. Zo heeft de regio Drechtsteden de doelstelling in 2050 energieneutraal te zijn. Deze energietransitie brengt nieuwe technologische ontwikkelingen met zich mee, waaruit effecten en risico's voortvloeien.



*Het gebruik van
alternatieve
energiebronnen
stelt ons voor
nieuwe uitdagingen*

(Sociale) media en afhankelijkheid van data

Iedereen communiceert, offline en online. Social media is tegenwoordig niet meer weg te denken. De ontvangers van informatie zitten vaak zelf aan de knoppen om de informatie aan te vullen, door te sturen of ter discussie te stellen. Het communicatieproces is minder 'maakbaar', ook richting onze inwoners, partners en bedrijven. En dat vraagt andere vaardigheden van onze medewerkers en een andere manier van communiceren. Mede door de coronacrisis gaat de digitale transitie steeds sneller.



Het gebruik en het duiden van data en informatie heeft invloed op ons handelen en (be)sturen. Nieuwe ontwikkelingen, zoals kunstmatige intelligentie, deep fake en machine learning gaan snel. Het 'internet of things' is onderdeel van ons leven en kan ons helpen om risico's te voorspellen, er snel op in te spelen en schade te beperken. Met de toename van het gebruik en de afhankelijkheid van informatie worden Cybersafety en het duiden van informatie steeds grotere vraagstukken voor onze samenleving.

Coronacrisis

De coronacrisis laat haar sporen na in de economische ontwikkelingen van het hele land. Dit heeft gevolgen voor de economische situatie van de overheid en gemeenten binnen de regio en ook voor de VRZHZ.

Verder heeft de coronacrisis ook impact op de sociaal maatschappelijke ontwikkelingen en vragen de nafase en de opgedane lessen aandacht.



COVID-19

Grote onderhoudsopgave aan wegen, bruggen, tunnels en sluizen in de regio

Tot aan 2030 vindt een grote onderhoudsopgave plaats aan de infrastructuur in en buiten onze regio, onder andere aan de N3 en de Heinenoordtunnel. Naast bereikbaarheidsproblemen kan dit leiden tot het overschrijden van aanrijdtijden en heeft het onder andere invloed op de routing van gevaarlijke stoffen.

Wonen en werken in de regio

De regio Zuid-Holland Zuid kent de komende jaren een aanzienlijke woningbouwopgave. Zo is de doelstelling voor de regio Drechtsteden 25.000 nieuwe woningen te realiseren voor 2030. Hierbij komen onder andere de spoorzone in Dordrecht en Zwijndrecht in beeld. Verdichting in de spoorzone heeft een negatief effect op de hoogte van de risico's. Woningbouw in de Alblasserwaard heeft effect op de evacuatieopgave bij (dreigende) overstroming.

Werken waar je woont. Dat betekent het uitbreiden van werkgelegenheid in de regio. De regio Drechtsteden zet in op 30.000 nieuwe arbeidsplaatsen per 2030.

Evaluatie Wet Veiligheidsregio's (WVR)

De WVR is in 2020 door een commissie onder leiding van Prof. mr. dr. Erwin Muller geëvalueerd. De invulling van de aanbevelingen van deze commissie wordt naar verwachting duidelijk in de beleidsplanperiode 2022-2025. De commissie heeft een aantal stevige adviezen gegeven. Zo adviseert de commissie om in de wet nadrukkelijker onderscheid te maken crisisbeheersing en brandweezorg en deze als eigenstandige vakgebieden te zien. Voor crisisbeheersing concludeert de commissie dat een verschuiving nodig is van een geografisch georiënteerde crisisaanpak naar een aanpak waar de aard en omvang van de crisis bepalend is voor zowel de bestuurlijke als operationele schaal en aansturing. Deze verschuiving doet recht aan de toenemende complexiteit van crises.

» Doordat de aard en omvang van crises veranderen, is netwerken nog belangrijker «

Dergelijke crises vragen om een bestuurlijke en operationele aansturing die gestoeld is op het denken in netwerken. Dit vraagt om een andere manier van samenwerking met vele verschillende partijen, zowel publieke als private.

De verbinding tussen de regionale en nationale crisisbeheersingsorganisatie moet in de wet nadrukkelijker worden geborgd. Flexibiliteit is belangrijk, maar verantwoordelijkheden en bevoegdheden moeten helder zijn. De commissie vindt het logisch dat de verantwoordelijkheid voor crisisbeheersing op lokaal niveau belegd blijft. Burgemeesters blijven bestuurlijk eindverantwoordelijk voor crisisbeheersing. Regie over crisisbeheersing richt zich zowel op het eigen beleidsdomein (openbare orde en veiligheid) als op andere beleidsdomeinen (de externe omgeving). Op lokaal, regionaal en interregionaal niveau zijn burgemeesters en voorzitters verantwoordelijk voor deze regie. De besturen van de veiligheidsregio's worden gezamenlijk verantwoordelijk voor de preventie, preparatie, respons en herstel van regio-overstijgende (risico's op) crises en incidenten. Op centraal niveau ligt deze regie bij de minister van Justitie en Veiligheid voor haar hele beleidsdomein.

Deeltijdrichtlijn



"De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland. Zij willen zoeken naar een oplossing die dicht bij het huidige bestel blijft. Vanuit de VRZHZ ondersteunen wij deze lijn."



Reinie Melissant

Burgemeester Gorinchem,
plaatsvervangend voorzitter VRZHZ
en portefeuillehouder brandweer

Wnra en werkgeversvereniging

De veiligheidsregio's vallen onder het bereik van de Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren). Bij de voorbereiding van de implementatie van de Wnra is gebleken dat de situatie binnen de veiligheidsregio's behoorlijk complex is. Dat is vanwege de verscheidenheid aan groepen medewerkers en de verschillende arbeidsvoorwaardenregelingen die voor hen gelden. Er wordt (naar verwachting 1 januari 2022) een werkgeversvereniging voor veiligheidsregio's opgericht. Dit biedt de mogelijkheid om specifieke brandweervraagstukken in landelijke kaders te regelen en dit doet recht aan deze bijzondere doelgroep.

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De nieuwe Omgevingswet beoogt het bereiken en in stand houden van een gezonde en veilige leefomgeving. De wet bundelt de regels over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Integraal, duurzaam en burgerparticipatie vormen de uitgangspunten.

Omgevingswet

Naar verwachting treedt de wet op 1 juli 2022 in werking.



Gelijktijdig met de Omgevingswet treedt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking. Doel van deze wet is de bouw kwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door het inschakelen van private kwaliteitsborgers. Het nieuwe stelsel geldt eerst voor bouwwerken in de laagste risicoklasse.

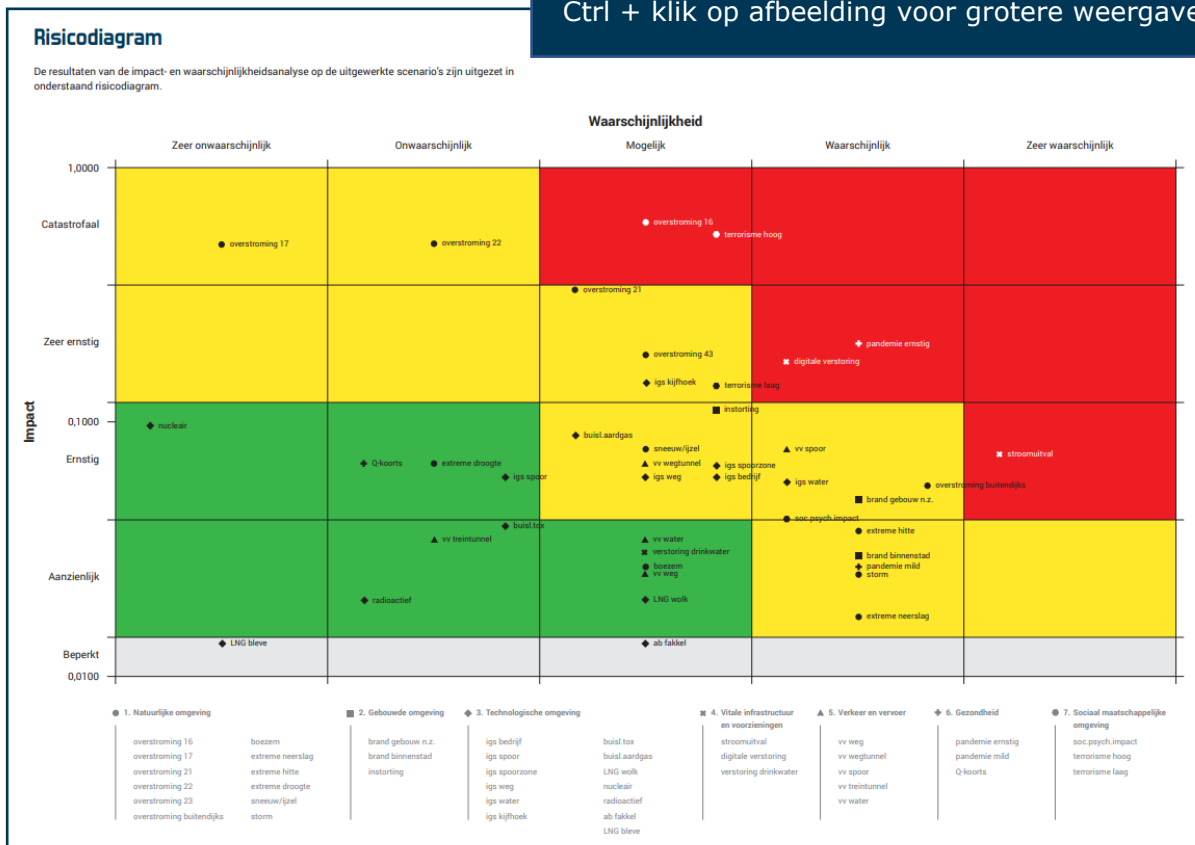
3. Risicobeeld VRZHZ



3

Alles begint met inzicht in de aanwezige risicovolle situaties. Het risicoprofiel voor de VRZHZ is in december 2019 vastgesteld door het algemeen bestuur. De ernst van deze risico's bekijken we op twee componenten: de waarschijnlijkheid (kans) dat zich een ramp of crisis voordoet en de impact (effect) die het kan hebben op de vitale belangen van de samenleving. Het risicodiagram ziet er als volgt uit:

Ctrl + klik op afbeelding voor grotere weergave



De vijf risico's in onze regio die het hoogste scoren zijn:

- » Overstroming dijkring 16 (Ablasserwaard - Vijfheerenlanden)
- » Grof en extreem geweld, terrorisme
- » Pandemie
- » Digitale verstoring
- » Langdurige stroomuitval



De aard (complexiteit) en schaal (geografische spreiding) van mogelijke crises verandert. Er is een toename zichtbaar van dynamisch, minder voorspelbare risico's en maatschappelijke vraagstukken, die voortkomen uit ontwikkelingen op het gebied van internationale veiligheid, klimaatverandering, digitalisering en demografie. Deze risico's kunnen leiden tot bijvoorbeeld terroristische aanslagen, cybercrime, digitale ontwrichting, explosies in industriële installaties, overstromingen, stroomuitval en maatschappelijke onrust. Ze raken aan de vitale belangen van onze samenleving.

We zien dat de grootste risico's van de regio vrijwel allemaal langdurig en in potentie maatschappij-ontwrichtend zijn. De COVID-19 pandemie is hier een voorbeeld van. Van oudsher is de veiligheidsregio meer georiënteerd op incidenten met een korter tijdsverloop, zoals grote branden. Tegelijk blijven dit ook incidenten die voorkomen in onze regio. Het vraagt in onze voorbereiding dus een verbreding: blijven doen wat we deden en door ontwikkelen op de nieuwe typen risico's.

“

Uit ons Regionaal Risicoprofiel blijkt dat de grootste risico's vaak leiden tot langdurige crises. Zo staat de pandemie al jaren in de top 3.

Dit vraagt een andere wijze van voorbereiding dan de meer klassieke rampen, zoals een grote brand of transportongeval.”

Liesbeth van Biene - Vlasblom

Programmamanager Risicobeheersing
VRZHZ

4. Focus en kernwaarden



4

Met de genoemde risico's en ontwikkelingen zijn de opgaven voor de komende beleidsplanperiode in beeld. We hebben deze opgaven vertaald in onze VISIE:

Wij vergroten de veiligheid van iedereen die in Zuid-Holland Zuid woont, werkt of recreëert. We stimuleren en bevorderen veiligheid en veilig gedrag. We doen dit met voor hun taak uitgeruste medewerkers en in nauwe verbinding met onze gemeenten en samenwerkingspartners. Informatie wordt door ons steeds beter gebruikt om veiligheid te verbeteren. Wij werken risicogericht en tonen flexibiliteit bij het oppakken van strategische opgaven. Bij incidenten reageren we adequaat om een onveilige situatie te voorkomen, te beperken of te bestrijden.

Onze focus voor de beleidsperiode 2022-2025:

Kenmerkend voor onze regio is de aanwezigheid van de vele infrastructuur. Via het spoor, de weg, het water en ondergronds buisleidingen passeren dagelijks grote hoeveelheden verschillende gevaarlijke stoffen. Daarnaast kan een dreiging van een overstroming in onze regio zowel vanuit zee als de rivieren komen. Niet voor niets waren spoorveiligheid en waterveiligheid speerpunten in de voorafgaande beleidsplanperiode. De komende periode worden deze vraagstukken nog indringender. Dit komt doordat een deel van de woningbouwopgave en het realiseren van ruimte voor bedrijvigheid, cultuur en evenementen plaats vindt in de spoorzone, een ander deel van deze opgave vindt plaats in gebieden die bij een overstroming volledig onder water lopen. Wij handelen in deze vraagstukken als deskundig adviseur om het veiligheidsniveau te verhogen en het veiligheidsbewustzijn te vergroten.



We zijn vanuit het verleden meer gericht op wat we flitsrampen noemen. Een plotselinge, heftige gebeurtenis (explosie, brand) met een relatief korte duur van bestrijding. Tegenwoordig is er veel meer aandacht nodig voor crises met veelal een langere duur en gevolgen die de maatschappij ontwrichten. De bestrijding van de Covid-19 pandemie is hier een voorbeeld van maar we denken ook aan digitale verstoringen en langdurige stroomuitval. Crises met een grote impact op de openbare orde en veiligheid. Juist daarin ligt de rol van de VRZHZ om de inzet en bestrijding te coördineren.

Dit type crises maakt dat we steeds meer gebruik maken van inhoudelijke kennis en expertise die bij andere partijen ligt, en die wij in de voorbereiding en de bestrijding bij elkaar brengen. Crises die zich niet aan regiogrenzen houden waardoor we bovenregionaal en landelijk steeds meer samenwerken. Het gebruik van data en informatie om de bestrijding te ondersteunen, en waar mogelijk de verwachte ontwikkeling te voorspellen is daarin voor ons een speerpunt.

We hebben in Nederland een uniform brandweerstelsel met gelijke eisen voor de opleiding en taakuitoefening van onze brandweermensen. Het onderscheid is of deze taken beroepsmatig of als vrijwilliger worden ingevuld. Op dit stelsel zijn we trots en zuinig. Het vraagstuk rond de Europese Deeltijdrichtlijn stelt dit stelsel echter ter discussie. Daarnaast zien we een aantal grote inhoudelijke ontwikkelingen die uitgaan van een meer risicogerichte benadering. Moet ieder object binnen dezelfde tijd voor de brandweer bereikbaar zijn of houden we rekening met risico van het betreffende object?

En kunnen we de brandweertaken nog beter differentiëren zodat iedere brandweerfunctionaris wel een solide basis heeft, maar we specialistische taken voor specifieke risico's meer spreiden? Het maakt dat de komende beleidsplanperiode de vraag naar een toekomstbestendig brandweerstelsel beantwoord moet worden.

Ontwikkelingen en veranderingen vragen tijd. Dat is bij ons altijd tegen de achtergrond dat we voortdurend paraat staan om op te treden bij incidenten. Dit betekent dat we onze voorbereiding in planvorming en het invullen van onze vakbekwaamheid afstemmen op onze risico's en taken.

De wijze waarop we invulling geven aan onze visie en opgaven werken we uit langs zes sporen en vanuit vier kernwaarden.

Zes sporen:

- » Passend acteren op ons risicobeeld
- » Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing
- » Het leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers
- » Informatie gestuurd werken
- » Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid
- » Wendbaar en duurzaam organiseren

De eerste vijf sporen worden in het volgende hoofdstuk verder uitgewerkt. Hoofdstuk zes gaat in op het zesde spoor.

Onze kernwaarden:

Samenwerkingsgericht

Het creëren van veiligheid kunnen we niet alleen en daarom investeren we in de samenwerking en verbinding intern tussen onze afdelingen en met onze partners, burgers, bedrijven, andere veiligheidsregio's en het IFV (Instituut Fysieke Veiligheid). We onderhouden de goede samenwerking die we hebben met de gemeenten, de Dienst Gezondheid en Jeugd en de Omgevingsdienst ZHZ. Gelijktijdig verstevigen wij onze positie, zodat een ieder weet wat wij doen, waar wij voor staan en wat zij van ons mogen verwachten.

Deskundig

Vrijwillig of beroeps, op kantoor op de brandweerpost of oproepbaar via een piketregeling, we zijn professionals die staan voor onze taken. Dat vraagt een vaste basis met goed geoefende patronen die als het ware in onze genen zitten. Er staan als het nodig is, betekent veel aandacht voor het vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven van onze medewerkers.

Niet alleen operationeel maar ook op kantoor werken we blijvend aan het verbeteren van onze deskundigheid, processen en dienstverlening. In onze adviestaken onderscheiden we ons door expertise en ervaring die wij hebben op veiligheidsgebied, waarbij we ons baseren op de best beschikbare informatie over doelmatigheid en doeltreffendheid. Wetenschappelijke kennis combineren we met praktijkkennis: evidence based. We hebben oog voor nieuwe ontwikkelingen en verkennen de mogelijkheden voor onze vakgebieden. We vergroten onze kennis door onder andere actieve deelname aan nationale en internationale netwerken en projecten.

Deskundig zijn, is ook kijken naar wat beter kan. We creëren een veilige leeromgeving, waarin we een open en zelfkritische houding stimuleren en de geleerde lessen vertalen naar onze werkwijzen en vakbekwaamheid.

Daadkrachtig

Als organisatie werken we voortvarend en slagvaardig, waarbij we hulp bieden, advies geven en oplossingen zoeken. We staan steeds paraat, 24 uur per dag, 365 dagen per jaar. De letterlijke 'één druk op de knop' in operationele omstandigheden, waarbij iedere gealarmeerde functionaris weet wat van hem of haar wordt verwacht. Vanuit deze vaste basis zijn we een op maat maakbare crisisorganisatie, die inspeelt op wat op dat moment van ons gevraagd wordt. In korte tijd regelen we zowel organisatiekracht als capaciteit om invulling aan de bestrijding te geven.

Daadkracht tonen we ook in dossiers, waarvan de uitkomst bij aanvang van deze beleidsperiode nog onbekend is, zoals de evaluatie van de WVR en de deeltijdrichtlijn. De uitkomsten van dossiers moeten wel door de organisatie verwerkt worden. We participeren daarvoor actief in (landelijke) overleggen en maken heldere keuzes waar het gaat om het waarmaken van onze ambities. Daarnaast treden we daadkrachtig op in (acute) risicovolle situaties en zoeken met de betrokken partijen een oplossing om de risico's te verkleinen.

Betrokken

Midden in en voor de samenleving! Dit betekent dat we weten wat in de samenleving leeft en dat we daarop inspelen. Waar voorheen vooral de brandweer bekend was bij onze burgers is de veiligheidsregio als geheel met de COVID-19 pandemie meer zichtbaar geworden. Onze werkzaamheden hebben impact op de directe leefwereld van onze burgers. Wat voor ons een 'standaardbrand' is, is voor de betrokkenen een grote inbreuk in een omgeving die voorheen als veilig werd gezien. Dat besef werkt in onze taakuitoefening door.

Uiteindelijk draait al ons werk om het doel onveiligheid te voorkomen en incidenten het hoofd te bieden. Daar draagt iedereen in onze organisatie aan bij. Van de operationele medewerkers op onze blusvoertuigen en in de crisisorganisatie tot de ondersteunende administratieve medewerkers.



5. Blik naar voren

5.1 Spoor 1: Passend acteren op ons risicobeeld

Het Regionaal Risicoprofiel laat zien welke risico's er zijn op grote incidenten, rampen en crises in onze regio. Het nieuwe wettelijke kader onder de Omgevingswet vraagt de gemeenten om in omgevingsplannen rekening te houden met de risico's die benoemd zijn in het Regionaal Risicoprofiel en in andere risico-inventarisaties (zoals het brandrisicoprofiel). De VRZHZ heeft de kennis en ervaring om gemeenten hierin te ondersteunen en te adviseren met als doel gezamenlijk maatregelen te nemen om deze risico's te verkleinen en de brand- en crisisbestrijding zo goed mogelijk uit te voeren als het toch mis gaat.

Aandachtsgebied natuurlijke omgeving

De weer-gerelateerde risico's, zoals storm of hitte, hebben allemaal een 'gele' risicoscore. Overstroming scoort voor sommige dijkkringen geel en voor dijkkring 16 (Alblasserwaard – Vijfheerenlanden) rood. De dreiging van een overstroming kan voor dit gebied zowel vanuit zee als de rivieren komen. Het gebied is te kenmerken als een 'badkuip' die schuin afloopt vanuit Oostelijke richting naar het diepste punt bij Alblasserdam en Papendrecht. Bij een dijkdoorbraak zal het gebied binnen onze regio snel en diep vollopen met kans op grote aantallen slachtoffers en vele getroffen. Wanneer de dreiging vanuit zee komt is er slechts korte tijd beschikbaar voor eventuele evacuatie, een dreiging vanuit de rivieren biedt hiervoor langer de tijd. De recente problematiek bij de Lekdijk tussen Nieuw-Lekkerland en Groot-Amers geeft aan hoe prominent dit risico is.

In deze beleidsplanperiode geven we vervolg aan het opstellen van impactanalyses, waarmee we nagaan wat de betekenis is van overstromingen voor de leefbaarheid in onze regio. Hiermee maken we keuzes voor de beste wijze van bestrijding, zoals de keuze wel of niet evacueren. Wij vertalen deze naar operationele planvorming.

Op het gebied van preventie maken we klimaatadaptie tot een onderdeel van omgevingsveiligheid. We treden hierin op als adviseur, waarbij we gebruikmaken van informatie uit gemeentelijke stresstesten en de provinciale klimaatatlas. We continueren de samenwerking in het Deltaprogramma Rijnmond Drechtsteden. Daarnaast participeren we in een Europees project over hoe de klimaatpak kan worden verwerkt in risico- en crisisbeheersingsstructuren.

Aandachtsgebied gebouwde omgeving

(Brand)veiligheid in de gebouwde omgeving is niet vanzelfsprekend. Nieuwe initiatieven, innovatie in bouwmethodes, duurzaamheid en energievoorzieningen resulteren in nieuwe risico's en inzichten.

De grote opgaven binnen onze gemeenten voor intensivering van de woningbouw en het creëren van werkgelegenheid onderstrepen het belang van aandacht voor veiligheid in de gebouwde omgeving. Blijvend investeren wij daarom in brandonderzoek, risico-inventarisatie, advisering, toezicht en de vertaling naar planvorming en operationele voorbereiding.

“

"Met de komst van de Omgevingswet en de wet kwaliteitsborging op 1 juli 2022 wijzigt het wettelijk kader ingrijpend. De nieuwe Omgevingswet beoogt het bereiken en in stand houden van een gezonde en veilige leefomgeving.

De veiligheidsregio vervult hierin een belangrijke rol. Samen met onze partners werken wij aan een succesvolle implementatie. Als adviespartner haken wij vroegtijdig aan om de veiligheidsbelangen te vertegenwoordigen."

Wim Visser

Manager Voorbereiding op Rampen en Crises en Risicobeheersing VRZHZ



Voor risicogerichte advisering bij omgevingsplannen is het belangrijk dat we beschikken over goede informatie. In bestaande gebieden is het beeld van de bereikbaarheid, bluswatervoorzieningen en aanwezige bebouwing niet altijd actueel. Dit brengen we in kaart, zodat dit als onderlegger dient voor risicogerichte advisering.

Aandachtsgebied technologische omgeving

In het project Spoorzone zijn korte en middellange termijn maatregelen getroffen om de gevolgen van een incident op het spoortraject Zwijndrecht-Dordrecht beter beheersbaar te maken. Dit project is in 2020 afgerond. We voorzien dat het risico van het goederentransport in de toekomst groter wordt door de woningbouwopgave rondom het spoor. Maatregelen om de veiligheid te borgen zijn blijvend nodig. Een bewuste (gemeentelijke) keuze voor ontwikkeling in de spoorzone met een voorzienbare toename van risico's vraagt naar verwachting om extra capaciteit en investeringen van de VRZHZ. De dialoog over financiering hiervan moet deze beleidsperiode (opnieuw) met gemeente(n) en Rijk worden aangegaan.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de vele infrastructuur in onze regio en de risicobedrijven blijven belangrijke aandachtspunten. Daarnaast worden fossiele brandstoffen steeds meer vervangen door andere vormen van energie. Zo zien we nieuwe ontwikkelingen, zoals waterstofstations, bunkerstations voor nieuwe brandstoffen en het toepassen van LNG (vloeibaar aardgas), CNG (samengeperst aardgas) en biogas als brandstoffen. Onze inzet als deskundig adviseur en toezichthouder is gericht op het, waar mogelijk, reduceren van deze risico's en het voorbereiden op incidenten met actuele planvorming en oefeningen.

Een specifieke bevoegdheid van de veiligheidsregio is het aanwijzen en houden van toezicht op bedrijfsbrandweren. Bijzondere aandacht gaat de komende periode uit naar spoorwegemplacement

Kijfhoek, waar gewerkt wordt aan de aanleg van extra calamiteitenwegen. Door het gebruik van deze wegen passen we de werkwijze van de bedrijfsbrandweer in samenwerking met onze brandweer aan.

Aandachtsgebied vitale infrastructuur en voorzieningen

Naarmate de maatschappij zich technologisch verder ontwikkelt neemt de afhankelijkheid van systemen en voorzieningen toe. Hierdoor kunnen crises op dit gebied een groot effect hebben. Wij bereiden ons voor door deze crises uit te werken in planvorming en in duidelijke handelingsperspectieven (risicocommunicatie).

Aandachtsgebied verkeer en vervoer

Bij het vergroten van het aantal woningen en de werkgelegenheid is goede bereikbaarheid een voorwaarde. Naast het groeiende aantal vrachtbewegingen zien we een toename van het woon-werkverkeer en het recreatieve verkeer.

Rondom dit aandachtsgebied spelen twee belangrijke thema's. Het eerste thema is de grote onderhoudsopgave die de komende jaren in onze regio plaatsvindt aan wegen, bruggen en tunnels. Deze kan leiden tot het risico van verkeerscongestie en een verminderde bereikbaarheid door hulpverleners. We stemmen hierom af met de betrokken partijen en bereiden ons gezamenlijk voor op eventuele calamiteiten. Zo zijn er in de komende periode de renovatie van de Heinenoordtunnel (2023-2024), de Kiltunnel (2022), de Noord tunnel (2025) en de renovatie van de Haringvlietbrug (2022 en 2025).

Het tweede thema is de incidentbestrijding op het water. Hoewel het risico nog tot de 'groene' categorie behoort, zien we dat het risico toeneemt. Er is een toename van verkeer op het water en de recente historie laat een toename van incidenten op het water zien. In 2021 is een visie incidentbestrijding op het water uitgewerkt, die we de komende periode implementeren. Naast de blusboot Zuid-Holland Zuid heeft onze regio blusvoorzieningen op de veerdiensten in Gorinchem. Vanaf 2023 gaan deze veerdiensten over op elektrische schepen waarbij het aanbrengen van blusvoorzieningen niet langer mogelijk is. Een vraagstuk waar we op basis van onze visie een antwoord op moeten vinden.

Aandachtsgebied gezondheid

Met de COVID-19 crisis in gedachten is het duidelijk dat het pandemische scenario prioriteit verdient. Niet alleen voor ziekten met een overdracht van mens op mens, maar ook van dier op mens (zoönose). We behouden en borgen wat we hierin met de COVID-19 crisis hebben geleerd en verdiepen onze netwerkbenadering. Daarnaast zien we ontwikkelingen in de zorg, waarbij aan de ene kant centralisatie plaatsvindt van specialismen en aan de andere kant toenemende versnippering van de zorg in kleinere eenheden. Dit maakt het netwerk tijdens crisis in potentie kwetsbaar. We investeren in het verhogen van de (samen)redzaamheid van de samenleving.



"Een crisis beslechten kun je alleen samen. De GHOR verbindt daarom zorgpartijen met elkaar en vertegenwoordigt de zorg in de algemene crisisstructuren én in het contact met het openbaar bestuur."



Madieke Linckens

*Coördinerend beleidsadviseur
GHOR Zuid-Holland Zuid*



Aandachtsgebied sociaal maatschappelijke omgeving

Grof en extreem geweld is een thema dat de volle aandacht heeft. Het dreigingsniveau wordt op landelijk niveau gemonitord en waar nodig bijgesteld. Op dit onderwerp werken we nauw samen met de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Wij houden zorg voor een acceptabele mate van voorbereiding en realiseren ons dat langlopende crisistypen en de daarbij behorende maatregelen onrust in de samenleving kunnen oproepen.

Wij zijn met bijvoorbeeld woningcorporaties in verbinding om te weten wat leeft in de samenleving. Met communicatie spelen we gericht in op de (kwetsbare) doelgroepen.

5.2 Spoor 2: Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing

Risico- en crisisgericht werken

Vanuit het Regionaal Risicoprofiel weten we met welke grote incidenten of crises we in de regio te maken kunnen krijgen. Het vormt een belangrijke basis voor het onderbouwen van keuzes en het stellen van prioriteiten. Maar het gaat niet alleen om de kans op grote incidenten, het overgrote deel van onze operationele inzetten betreft kleinere incidenten. Ook deze risico's wegen we.

Gezamenlijk geeft dit richting aan ons vakbekwaamheidsbeleid. In bijlage D is het meerjarenbeleidsplan Vakbekwaamheid voor de crisisorganisatie opgenomen. Hierin staat een verdere uitwerking van de visie, missie en beleidsdoelstellingen op het gebied van mono- en multidisciplinaire vakbekwaamheid.

Investeren in netwerken

Risico's en incidenten beperken zich niet tot beleidsterreinen of gemeentegrenzen. Steeds vaker zijn risico's minder voorspelbaar, overschrijdt de problematiek domeinen én gemeentegrenzen en spannen organisaties zich afzonderlijk van elkaar in om een gedeeld probleem op te lossen.

Het veiligheidsvraagstuk staat centraal en daar verbinden we de juiste partijen aan. Flexibel omgaan met samenwerking en het kiezen van een werkwijze die past bij het vraagstuk. We maken gebruik van verbanden die breder zijn dan het bestaande veiligheidsnetwerk. We stimuleren de uitwisseling van kennis en ervaring op het gebied van veiligheid tussen organisaties.

Hiervoor geven wij in deze beleidsperiode verder invulling aan het accounthouderschap met onze partners. Aan de voorkant maken we heldere afspraken, zowel intern als extern, zodat voor alle betrokken partijen duidelijk is wat de doelstelling en het beoogde eindresultaat is.

Deskundig adviseren op risico's

Samen met gemeenten en andere netwerkpartners zetten we in op het verhogen van het veiligheidsbewustzijn en het veiligheidsniveau in de regio. Risicobeheersing vormt hierin hét kennis- en expertisecentrum voor brandveiligheid en omgevingsveiligheid. Door analyse-, advies-, toezicht- en voorlichtingsactiviteiten verlagen we de kans op incidenten en maken we de gevolgen daarvan kleiner. We spelen in op maatschappelijke ontwikkelingen en trends. Deze taken zijn beschreven in bijlage B. Dit doen we zowel op aanvraag als proactief. Daarvoor is het belangrijk dat de VRZHZ vroegtijdig door gemeenten, provincie en Rijksoverheid betrokken wordt bij nieuwe ontwikkelingen of het ontstaan van knelpunten in een bestaande situatie.

Adviseren doen we risicogericht en in samenwerking met partners. We continueren het regionaal evenementenloket en de integrale samenwerking op evenementenveiligheid en evenementenadvisering. Vanuit het besef dat een groot aantal risico's waaraan onze ingezetenen worden blootgesteld niet in de primaire beïnvloedingssfeer van de veiligheidsregio zelf ligt, is het vanzelfsprekend dat we het Regionaal Risicoprofiel goed afstemmen met en laten omarmen door onze partnerorganisaties en dat we gezamenlijk zoeken naar maatregelen die de risico's reduceren.

We hebben de komende periode veel aandacht voor de implementatie van de Omgevingswet. De invoering van de Omgevingswet vraagt om aansluiting van de competenties, deskundigheid en adviescapaciteit op de gewijzigde adviestaken en -vragen. Dit heeft implicaties voor de opleiding van onze medewerkers. Ook heeft de invoering van de Omgevingswet gevolgen voor de informatiebehoefte en -voorziening. Om proactief te adviseren moet er voldoende, betrouwbare en goed toegankelijke (GEO) informatie ter beschikking zijn over de fysieke leefomgeving.

Naar verwachting wordt de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) samen met de Omgevingswet ingevoerd. Met deze wet vervalt de preventieve toets op bouwtechnische eisen. Daarvoor in de plaats dient de initiatiefnemer vóór de start van de bouw een risicobeoordeling en een borgingsplan in. De vergunninghouder overlegt aan de gemeente vóór de in gebruik name een verklaring van erkend kwaliteitsborger. De Wkb geldt in het begin alleen voor eenvoudige bouwwerken (gevolgklasse 1). Hierdoor heeft het nog weinig invloed op onze adviesrol. Om ons voor te bereiden op de beoogde uitbreiding van de Wkb naar complexe gebouwen nemen we alvast deel aan pilots om ervaring op te doen met onze nieuwe adviesrol.

Regisserend verbinden bij crises

Tijdens crises zal de crisisorganisatie niet altijd de centrale organisatie, maar soms juist de verbindende schakel in kennisdeling tussen de diverse partijen in de maatschappij zijn. Steeds vaker maken we gebruik van inhoudelijke kennis en expertise die bij andere partijen ligt (de zogenaamde functionele keten). We zien voor de VRZHZ een rol als regisseur in de samenwerking op het gebied van crisisbeheersing (wat we de algemene keten noemen). De manier van net centrisch werken ondersteunt ons hierin en wordt steeds meer de norm. Vanuit de ervaringen met COVID-19 zien we ons voor de vraag gesteld hoe we omgaan met een crisis die langer duurt dan de 48 uur, waar we

regulier voor ingericht zijn. Ook staan we voor de vraag hoe we flexibiliteit organiseren bij een ander type crisis. Daarvoor werken we deze beleidsplanperiode met zogenaamde proeftuinen om vormen van samenwerking in de crisisbeheersing bij nieuwe crisistypen te verkennen. Hierin benutten we de ervaringen die we opdoen uit deelname aan (inter)nationale projecten.

Bovenregionaal samenwerken

De aard en omvang van een crisis centraal stellen, vraagt meer dan voorheen een bovenregionale samenwerking. Risico's en crises houden zich niet aan geografische grenzen. Door het risico centraal te stellen, zoeken we vooraf afstemming met andere betrokken regio's over de voorbereiding op en de aanpak van deze risico's en crises. Dit gaat ook over de samenwerking tussen het Rijk en de regio's als het gaat om informatievoorziening en de stelselverantwoordelijkheid van het Rijk, de (aanwijs)bevoegdheden van ministers en de rol van het landelijk operationeel coördinatiecentrum (LOCC). De komende beleidsperiode geven we vanuit VRZHZ verder vorm en inhoud aan deze integrale afstemming. Zowel op landelijk, interregionaal en regionaal niveau op eigen initiatief als op uitnodiging. Op deze wijze geven we verder invulling aan de visie die in 2019 bestuurlijk is verwoord: een compacte en veerkrachtige zelfstandige regio, die op inhoud de verbinding zoekt. Vraagstuk gestuurd en werkend met flexibele samenwerkingsvormen.

Een sterke zorgketen

De VRZHZ voert de taken voor de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) uit als integraal onderdeel van crisisbeheersing. Samen met onze zorgpartners en andere netwerkinstaties zorgen wij voor een sterke zorgketen, die goed voorbereid is op crises.

“

"Elke keten is zo sterk als zijn schakels, we staan samen voor de opgaven. Waarbij elkaar kennen en samen oefenen, cruciaal is voor een goede samenwerking."



Cees Vermeer

*Directeur Publieke Gezondheid
Zuid-Holland Zuid*

We leggen de focus de komende jaren op het borgen van de zorgcontinuïteit in de gehele zorgketen. Wij bewaken het proces van voorbereiding op crises. Dit doen wij onder andere door convenanten af te sluiten met acute zorgpartners, zoals ziekenhuizen en huisartsen(posten). In de voorbereiding werken wij waar mogelijk uniform en leveren wij maatwerk waar nodig. Daarnaast geven we gevraagd en ongevraagd advies aan alle zorginstellingen (cure en care sector) in de regio. Door te investeren in de relaties binnen het regionale en landelijke netwerk bereiken wij dat in crisistijd de instellingen in ketenverband goed voorbereid zijn.



Onze investering zit onder meer in het professionaliseren door crisisteams op te leiden, te blijven trainen en samen te oefenen. Naast de interne dynamiek in het crisisteam besteden wij aandacht aan de interactie tussen de zorg, veiligheidspartners en het openbaar bestuur. Op deze manier nemen we een herkenbare en heldere positie in als verbinder en bewaker van het publieke belang in de zorg, het openbaar bestuur en het veiligheidsdomein. Daarnaast zijn wij tijdens crises het informatieknooppunt voor de zorgketen. We zorgen ervoor dat functionele informatie goed wordt gedeeld om incidenten te bestrijden. Het netwerk GHOR is al enige jaren HKZ gecertificeerd (Harmonisatie Kwaliteitsbeoordeling in de Zorgsector). Doelstelling is over te gaan naar een ISO certificering.

In onze visie op de crisisorganisatie van de toekomst zien wij steeds meer dynamische samenwerkingsverbanden ontstaan. Omdat we afwisselend te maken hebben met crises met lokale impact en crises van langere duur met bovenregionale impact, werken we flexibel samen. Dit doen we met lokale zorgorganisaties, maar ook met de aangrenzende GHOR bureaus en partners, zoals het Regionale Overleg Acute Zorg. Wij zetten ons in om meer aansluiting te vinden bij branche- en koepelorganisaties en zorgnetwerken, zoals Drechtzorg en Directeuren Verpleging en Verzorging Drechtsteden. We investeren in het versterken van samenwerkingen die tijdens de COVID-19 pandemie zijn ontstaan. Om deze dynamische samenwerkingsverbanden te ondersteunen, zijn wij de weg ingeslagen om binnen de zorgketen meer net centrisc samen te werken. Dit doen we regionaal, bovenregionaal en landelijk.

Tenslotte adviseren wij integraal over de zorgaspecten bij evenementen- en omgevingsveiligheid. Op deze manier dragen we proactief bij aan een veilige leefomgeving.

Continuïteit en ontwikkeling bevolkingszorg

De afgelopen beleidsplanperiode hebben we vanuit bevolkingszorg onder meer hard gewerkt aan het versterken van de relatie tussen de veiligheidsregio en de gemeenten. Hiermee hebben we een solide basis gelegd, die we de komende beleidsperiode borgen. Dit betekent dat de regionale crisisorganisatie, die bestaat uit medewerkers van de gemeenten, volledig bemenst, opgeleid en geoefend is. Alle bereikbaarheidsgegevens en planvorming zijn actueel en voor iedereen beschikbaar via de app. Verder zijn we betrokken bij (beleids)ontwikkelingen binnen en buiten de VRZHZ. Wij werken en denken mee over bijvoorbeeld impactanalyses voor overstromingen, terrorisme, cybercrises en energietransitie. Daarbij leggen wij verbindingen met gemeentelijke netwerken. Zo zetten we onze kennis en aanpak effectief in op nieuwe vraagstukken van sociale of maatschappelijke aard.



We borgen niet alleen, maar we ontwikkelen door

We blijven de huidige vakbekwaamheidsprogramma's voor de functionarissen in de regionale crisisorganisatie verder verbeteren, zodat deze zijn afgestemd op hun behoeften en op de functievereisten. Ook ontwikkelen we de crisisorganisatie door te kijken naar soorten functies en de kwalitatieve eisen die daarbij horen. We geven strategisch advies aan de Coördinerend Gemeentesecretaris en aan de gemeenten in het algemeen. Daarbij maken we gebruik van scenariosystematiek.

Een ander doel van de doorontwikkeling van bevolkingszorg is dat de regionale crisisorganisatie aantoonbaar beter wordt door ons vakbekwaamheidsprogramma én door incidentevaluaties. Dit doen wij door afspraken te maken over de wijze van evalueren en door een systematiek te ontwikkelen, zodat we onze medewerkers individueel en in teamverband kunnen volgen. Bovendien breiden we ons netwerk uit door nog meer te investeren in netwerken binnen en buiten de gemeenten. Wij doen dat door onder andere het persoonlijke gesprek aan te gaan met bijvoorbeeld vervoersbedrijven, woningcorporaties en diverse gemeentelijke afdelingen.



5.3 Spoor 3: Leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers

Elke vorm van verandering ontstaat pas als je iets vertrouwds opgeeft. Flexibiliteit en veerkracht zijn daarmee belangrijke competenties voor al onze medewerkers. De dynamiek van de samenleving vraagt van ons dat oude overtuigingen sneller over boord worden gegooid om een antwoord te kunnen bieden op maatschappelijke trends en ontwikkelingen. Met generieke competenties en vaardigheden komen we als brandweer niet meer weg.

Bij incidentbestrijding stellen wij alles in het werk om met modern materieel een kwalitatief hoogwaardige repressieve brandweezorg te waarborgen. Dit doen wij met goed opgeleid en goed uitgeruste vrijwilligers en beroepsmatig aangesteld brandweerpersoneel. Zij werken vanuit onze brandweerposten, die op basis van het risicoprofiel zijn verdeeld over de regio. Door postgericht samen te werken, vormt brandweer Zuid-Holland Zuid een eenheid in verscheidenheid. Kleinschalig waar het kan, met grote slagkracht waar noodzakelijk. Compact en nabij. Vanuit de centrale organisatie faciliteren we optimaal de taken op het gebied van incidentbestrijding.

In de beleidsperiode 2022-2025 gaan specifiek voor incidentbestrijding landelijke ontwikkelingen een zeer prominente rol spelen. Ontwikkelingen die elkaar onderling beïnvloeden en waarbij het van belang is integraal een goede visie te vormen. Vanuit de Evaluatie Wet Veiligheidsregio's ligt er een grote opgave voor de kaderstelling en verdere normering voor brandweezorg.

In het bijzonder noemen we de deeltijdrichtlijn. Uitwerking en implementatie van de deeltijdrichtlijn heeft, binnen de afspraken die landelijk worden gemaakt, effect op het kazerneren, consigneren en piketteren van vrijwilligers. Het voldoen aan de deeltijdrichtlijn vraagt om een stelselwijziging en kent naast de inhoudelijke forse financiële consequenties. Het Veiligheidsberaad stelt als voorwaarde dat de minister als stelselverantwoordelijke alle incidentele en structurele kosten financiert die met de implementatie van de stelselwijziging samenhangen.

Taakdifferentiatie en veerkracht

Het vak van incidentbestrijder is dynamisch en wordt steeds complexer. Nieuwe ontwikkelingen vertalen zich niet alleen in grote, maar ook in kleinere risico's.



Denk bijvoorbeeld aan het elektrificeren van transportmiddelen en het ontstaan van buurtbatterijen, die bij brand hele nieuwe blustechnieken vereisen. Dit alles heeft tot gevolg dat er een complexiteit aan nieuwe vraagstukken ontstaat.

Dit vraagt om een vernieuwde en een steeds meer specialistische brandbestrijding, die onze brandweermensen zich eigen moeten maken.

We zetten in op een solide basistakenpakket voor de meest voorkomende incidenten. Tegelijkertijd differentiëren we bestaande en nieuwe taken, mede op basis van risico's, en accepteren daarmee

het ontstaan van verschillen. Verdere differentiatie leidt tot maatwerk, dat beter aansluit op de vraag en het risico. Smart paging gaat ons helpen om slimmer en efficiënter functionarissen te alarmeren, rekening houdend met de differentiatie van brandweertaken en de beschikbaarheid. Door het toepassen van dynamisch alarmeren zorgen we ervoor dat we gericht de benodigde voertuigen alarmeren. We houden bijvoorbeeld rekening met welk voertuig het snelste ter plaatse kan zijn, met wegafsluitingen en specifieke inzetvoorstellen voor bepaalde objecten. Het bevordert de compactheid en vergroot de veerkracht, zodat we beter aansluiten op de aanwezige risico's. Ook wordt de balans tussen werk en mens zo geoptimaliseerd. Flexibiliteit en maatwerk versterken de herkenbaarheid en waardering van de brandweer in de samenleving.

Uitruk op maat en flexibiliteit

In de afgelopen periode hebben we ervaringen opgedaan met variabele voertuigbezetting. Een concept dat rekening houdt met enerzijds de paraatheid van een brandweerpost en anderzijds de risico's die we bij een uitruk kunnen verwachten. We ontwikkelen dit concept deze beleidsplanperiode verder door en sluiten aan bij de landelijke herziening van "Uitruk op Maat". We onderzoeken de mogelijkheden om het concept te verbreden van een toepassing op onze standaard blusvoertuigen naar een toepassing op onze hulpverleningsvoertuigen en de teams voor oppervlakteredding.



"Het concept moet wel verantwoord zijn. Daarom moet de veiligheid van en voor onze hulpverleners altijd voorop staan."

Arie van der Plas

Vrijwilliger post Hardinxveld-Giessendam

Verschuiving van object gebonden naar gebiedsgerichte opkomsttijden

Het landelijke programma 'Gebiedsgerichte opkomsttijden' stelt een andere benadering van de opkomsttijden van de brandweer voor. Gebiedsgerichte opkomsttijden in plaats van objectgerichte opkomsttijden. Als er brand is, dan is iedereen het erover eens dat de brandweer zo snel mogelijk ter plaatse moet zijn. Maar hoe onderbouw je 'zo snel mogelijk'?



Het programma 'Gebiedsgerichte opkomsttijden' heeft dit vastgelegd in een landelijke, uniforme systematiek. Het huidige dekkingsplan van de brandweer gaat uit van object gebonden opkomst tijden en is een bijlage van dit beleidsplan. De komende beleidsplanperiode stellen we een nieuw dekkingsplan op, dat uitgaat van gebiedsgerichte opkomsttijden. Dan kijken we niet alleen naar de vraag hoe snel de brandweer bij een object kan zijn, maar ook naar factoren als het risicoprofiel van het gebied en de gewenste slagkracht die de brandweer moet leveren. Hiermee bedoelen we de capaciteit die we moeten leveren bij grote en langdurige inzetten.

Postgericht samenwerken

In onze regionale brandweerorganisatie staan de brandweerposten centraal. De directe brandweezorg leveren we immers vanuit die posten. Als één regionale organisatie werken we uniform maar wel met oog voor de diversiteit op de posten. Eenheid in verscheidenheid.

We investeren om vanuit de centrale organisatie de processen op en voor de posten op een goede wijze vorm te geven en te faciliteren.

Vakbekwaam worden en blijven

We werken aan kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van het operationeel personeel en de ondersteunende rollen binnen vakbekwaamheid, de instructeurs en oefenleiders. Voor vakbekwaam worden behouden we onze certificering volgens het waarderingskader Kwaliteit Aanbieders Brandweeropleidingen (KAB).

We investeren in het toepassen van virtual en augmented reality tijdens opleidingen en oefenen. Bijvoorbeeld het simuleren van incidenten in ons verzorgingsgebied.



"Eigenlijk hoop je dat mensen vakbekwaamheid zelf serieus nemen en zich daar verantwoordelijk voor voelen."

Marco Troost

Bureauhoofd Vakbekwaamheid
VRZH



Het oefenen van de basisbrandweezorg en specialismen richten we postgericht in, waarbij in de uitvoering regelruimte voor de posten is. Hiermee wordt het oefenen doelmatiger, worden de posten ondersteund en wordt de vakbekwaamheid kwalitatief aantoonbaar. Voor het oefenen van (piket)functionarissen zoeken we bij de ontwikkeling van ieder jaarplan aansluiting bij de actuele ontwikkelingen en leerpunten per groep/individu.

Materieel en Logistiek

De werkplaatsen (persoonlijke beschermingsmiddelen en vaar- en voertuigen) professionaliseren we verder en maken we toekomstbestendig door het beter organiseren van het werk met daarbij duidelijk beschreven taken en doelen. We dragen zorg voor een herleidbare registratie van het materiaal. Zo realiseren we 24/7 inzicht in het beheer en onderhoud van onze voertuigen voor de gebruikers. Op basis van het meerjarig investeringsplan vervangen we in deze beleidsplanperiode een belangrijk deel van ons wagenpark, zodat ons materieel up-to-date blijft. Daarnaast vindt de aanbesteding plaats voor onze persoonlijke beschermingsmiddelen en de kleding. De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om professioneler te werken. We sluiten goed aan bij de vragen van de interne gebruikers en de externe klant, zoals de ambulancedienst.

Bluswatervoorzieningen

Voor het projecteren van bluswatervoorzieningen stellen we in 2022 nieuw beleid voor bluswater en bereikbaarheid vast. Gezien de wijzigingen in de situatie rondom bluswatervoorziening, minder brandkranen en minder capaciteit, is het nodig de watertoevoer te borgen. Bij grotere branden lopen we sneller tegen de grenzen van de watercapaciteit aan. Daarom moderniseren we in de periode 2021-2024 onze watertransportsystemen (WTS). Bij grote branden kunnen we zo sneller optreden met een grotere beschikbaarheid van water.



Onder andere door het verminderde aantal **brandkranen** stelt de VRZHZ in 2022 een nieuw beleid op om de watertoevoer te borgen.

Belangrijk punt is het moderniseren van de **watertransportsystemen** (WTS), zodat de brandweer sneller en adequater kan optreden bij een grote brand.

Jeugdbrandweer

Binnen de VRZHZ zijn 10 jeugdbrandweergroepen actief. Deze bestaan uit jongeren in de leeftijd van 12 tot 18 jaar. Door de jeugdbrandweer maken we jongeren bewust in het voorkomen van brand en vergroten de kennis van brandbestrijding en hulpverlening. We bieden een leertraject aan om bij gebleken geschiktheid en mogelijkheden door te stromen naar een functie als vrijwilliger of beroepsmedewerker. Zo bereiden we onze jeugdleden voor op de leergang manschap, waardoor ze bij het volgen van deze opleiding een voorsprong in kennis en ervaring hebben.

5.4 Spoor 4: Informatiegestuurd werken



“In toenemende mate zijn eigen gegevens en gegevens van netwerkpartners beschikbaar over onder andere objecten, voorzieningen, controles, incidenten en uitkomsten van brandonderzoek.

Informatie gestuurd werken is het omzetten van data naar informatie en vervolgens informatie met kennis omzetten naar doelgerichte acties. Daarnaast draagt het bij om te verantwoorden, te evalueren en te verbeteren.”



Sandra Breet
Beleidsadviseur
Informatiemanagement VRZHZ

Ons doel is ons te ontwikkelen naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie in Zuid-Holland Zuid, dat permanent beschikbaar en actueel is. Geen woorden maar data. Informatie wordt een productiemiddel om onze kerntaken uit te voeren. Maar ook om onze partners te ondersteunen met onze data. We gebruiken de informatie van onze partners en delen onze gegevens met partners als het wettelijk kan en mag. Zo signaleren we makkelijker trends en ontwikkelingen en kunnen we risico's en veiligheidsvraagstukken beter duiden. In de komende periode streven we naar verdere verbetering van de kwaliteit en beveiliging van deze data.

Samen met de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) en de multi-partners in het Directorium van de Melkamer Rotterdam (MKR) werkt de VRZHZ aan een Multi Intelligence Center (MIC). Hiermee beogen wij een 24/7 uur ondersteuning van collega's 'op straat' met real-time informatie over het incident waarvoor ze zijn opgeroepen. Hiervoor koppelen we informatie uit meerdere databasesystemen en meldkamerbronnen aan informatie van andere diensten. Ook betrekken we informatie uit andere bronnen, zoals websites, camerabeelden en sociale media. Met dit systeem alarmeren we gericht de benodigde eenheden.

We dragen actief bij aan de ontwikkeling van het landelijke Knooppunt Coördinatie regio's-Rijk (KCR2), dat zich moet ontwikkelen tot een 24/7 beschikbare multidisciplinaire informatievoorziening ter ondersteuning van het lokaal en regionaal gezag bij (dreigende) crisis. Dit informatieknooppunt sluit aan op het regionale MIC.

Het belang van een robuuste en adequate informatievoorziening stelt eisen aan de informatieveiligheid. Het gebruik van collectieve voorzieningen en de relaties tussen gemeenten, regio's en Rijk onderling maakt dat partijen afhankelijk zijn van elkaars niveau van informatieveiligheid. Het Veiligheidsberaad heeft daarom gevraagd voor een versnellingsplan om te komen tot een geborgd basisniveau voor informatieveiligheid in de veiligheidsregio's. Dit basisniveau is gebaseerd op de Baseline Informatieveiligheid Overheid (BIO). De implementatie hiervan heeft forse organisatorische en financiële gevolgen.

De VRZHZ heeft geen rol in het technisch voorkomen van cyberaanvallen, maar wij worden wel geconfronteerd met de gevolgen die een cyberaanval op de maatschappij heeft. Hiervoor wijzen wij onze partners en omgeving op het risico en de mogelijke effecten op de veiligheid. Daarnaast zorgen we dat wij operationeel zijn voorbereid om de bestrijding van dergelijke crises te coördineren als het gaat om de effecten op openbare orde en veiligheid. Wij borgen dat we zelf zijn voorbereid en continuïteit leveren bij uitval van ICT en telecommunicatie.

5.5 Spoor 5: Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid

Het communicatieproces is minder maakbaar. Sociale media zijn niet meer weg te denken. De ontvangers van informatie zitten vaak zelf aan de knoppen om deze informatie aan te vullen, door te sturen of ter discussie te stellen: communicatie en informatie is van iedereen.

Dialogoog

Wat betekent dit voor ons als organisatie en voor onze missie?

Dat we minder zenden en meer gaan luisteren, faciliteren, inspireren en verbinden. Dat we onze ramen openzetten voor de dialoog en transparanter worden in wie we zijn en wat we doen. Dat we nóg meer in gesprek gaan met onze partners, bewoners en bedrijven, om voeling te krijgen met de behoeften in de maatschappij op het gebied van veiligheidsbewustzijn. En om partners, bedrijven en inwoners te laten ervaren wat onze toegevoegde waarde is in het werken aan veiligheid in de regio. Ook de communicatie vanuit onze primaire processen is hierop gericht.

Dit betekent ook een andere inzet van communicatiemiddelen, zoals de website en sociale media.

Risicocommunicatie

We investeren in professionele risicocommunicatie: we gaan in gesprek met inwoners en bedrijven om te horen hoe ze bewuster met veiligheid bezig kunnen zijn, aan te geven wat ze kunnen doen in geval van een incident, ramp of crisis en hoe wij daarbij kunnen faciliteren. Dit doen we via online sessies, waarbij mensen/bedrijven kunnen aanschuiven als ze dat willen. Ze kunnen via de chatfunctie vragen stellen en de sessie achteraf terugkijken. En natuurlijk gaan we op bedrijfsbezoek.

Doelgroepgerichte aanpak

Het doel van het programma 'Veilig Leven' is het komen tot minder branden, minder slachtoffers en minder schade. We zetten in op het herkennen van, omgaan met en handelen naar (brand)risico's. Onze aanpak is doelgroepgericht, waarbij we in samenwerking met onze partners inzetten op risicodoelgroepen en de veiligheidsboodschap gericht brengen. We enthousiasmeren, inspireren en motiveren mensen om (brand)risico's aan te pakken.

We maken gebruik van gerichte voorlichting op scholen om onze jonge burgers zelfredzaam te maken. In 2021 onderzoeken we de mogelijkheid van een eigen Risk Factory. In de Risk Factory

werken we als Veiligheidsregio samen met regionale partners en kunnen we regionale problematiek aankaarten, zoals de waterveiligheid.

Andere onderwerpen die aan bod komen zijn verkeersveiligheid, drugs, vuurwerk, brandveiligheid, onveilige situaties thuis, groepsdruk, nepnieuws en cybercrime. Onderwerpen waarin scholen een verantwoordelijkheid hebben, maar waarin wij als overheidsorganisatie gericht kunnen ondersteunen, met het oog op het vergroten van de zelfredzaamheid en veerkracht van onze kinderen. Maar ook van ouderen. Hiermee dragen we met onze risicocommunicatie bij aan onze missie.

Crisiscommunicatie

Tijdens incidenten en crises is communicatie letterlijk van levensbelang. Heldere, eenduidige communicatie draagt bij aan de effectiviteit van het optreden van alle bij de crisisbeheersing betrokken partners. Hiervoor oefenen we jaarlijks en we houden onze crisisorganisatie op peil door te investeren in opleidingen. We maken gebruik van de inzet van sociale media en getrainde piketwoordvoerders. We onderzoeken de mogelijkheden van de persmonitor, waarbij we realtime kunnen schakelen vanuit de meldkamer met onze regionale media. Op deze manier zijn zij als intermediair richting burgers en bedrijven direct op de hoogte van de actuele stand van zaken. Ons communicatieplatform ZHZveilig ontwikkelen we continu door op basis van gebruikerservaringen. Hiermee dragen we met onze crisiscommunicatie bij aan onze missie om adequaat te handelen bij incidenten, rampen en crises.



"Als het gaat om rampenbestrijding en crisisbeheersing zetten we continu in op het steeds verder professionaliseren van onze werkwijze, zodat uiteindelijk de toegevoegde waarde van de veiligheidsregio bij onze partners, bedrijven en inwoners voelbaar is en onze aanpak aansluit bij de behoeften in de maatschappij."

Evita Jacquemart

Sectie Crisiscommunicatie VRZHZ

De blik van buiten naar binnen

6



Het waarmaken van onze visie stelt eisen aan onze medewerkers, middelen en organisatie. Ons zesde spoor, dat we in dit hoofdstuk uitwerken.

6.1 Spoor 6: Wendbaar en duurzaam organiseren

Een flexibele organisatie

“

"De veranderingen in onze omgeving en de ontwikkelingen die op ons af komen, vragen om een wendbare, lerende en flexibele organisatie. We moeten daarvoor op een andere manier kijken naar organiseren en ontwikkelen. Meer aandacht voor het proces van verandering, maar wel met het doel de inhoud te versterken. Het doel steeds voor ogen houden, noemen we 'werken volgens de bedoeling'."

Hein van der Loo

*Burgemeester Zwijndrecht en
portefeuillehouder bedrijfsvoering*



Een inrichting van de organisatie op een niveau van functies en formatieplaatsen is te gedetailleerd om flexibiliteit te creëren. Er is behoefte aan een inrichting op een hoger en abstracter niveau met aandacht voor factoren, zoals leiderschap en cultuur. Hiervoor herzien we onze interne regelgeving en schrappen belemmerende kaders. Onze systemen moeten hierin faciliteren en ondersteunen. We gaan uit van de talenten en kwaliteiten van onze medewerkers en zetten hen in hen op de plaatsen waar nodig. Er moet ruimte zijn voor medewerkers om te kunnen werken voor en bij te dragen aan

het doel van de organisatie. We investeren de komende periode in projectmatig en programmatisch werken.

Onder het motto 'Samen werken is elkaar versterken!' investeert de ondernemingsraad samen met de bestuurder in een goede samenwerking. Vanuit medezeggenschap wordt zorg gedragen voor een effectieve en efficiënte bijdrage aan de kwaliteit van en draagvlak voor de besluitvorming in de organisatie. Aan de voorkant betrokken en met oog voor personeels- en organisatiebelang staat participatie in belangrijke dossiers en ontwikkelingen op de meer jaren agenda van de OR VRZHZ.

Onze mensen

De samenleving en de veiligheidsvraagstukken zijn complex, dynamisch en zeer divers. Om succesvol invulling te geven aan een veilige leefomgeving in Zuid-Holland Zuid investeren we blijvend in kennis, expertise, vaardigheden en het netwerk van medewerkers. Dit geldt zowel voor onze operationele medewerkers als de medewerkers met een kantoorfunctie. We willen in de regio bekend staan als een communicatieve en omgevingsgerichte organisatie.

“

"We profileren ons actief op de arbeidsmarkt en we willen dat onze medewerkers trots zijn om bij deze veiligheidsregio te werken. Dit willen doen we door ons werk, onze talenten en ons succes meer en beter te etaleren. We stimuleren daarbij de inzet van medewerkers in de koude en warme fase, zodat er maximaal synergie is tussen onze inzet in de kantoor situatie en de operationele organisatie. We verbeteren ons personeelsbeleid en onze processen van werving en selectie, instroom, doorstroom en uitstroom. Bij de werving en selectie geven we nadrukkelijk aandacht aan de kernwaarden die we van onze medewerkers verwachten."



Lieke Bakker
HRM-Beleidsadviseur VRZHZ

Vanuit de organisatie vraagt het welzijn van onze medewerkers om voortdurende aandacht voor de balans tussen ambitie en capaciteit. We ontwikkelen programma's voor onze medewerkers om gezond en fit te blijven. We hebben daarbij oog voor de mentale kant van ons operationele werk door hieraan ook in preventieve zin aandacht te schenken. Het monitoren van de paraatheid met moderne technieken vermindert de belasting van onze vrijwilligers en operationele piketfunctionarissen. We scheppen en onderhouden een band met de werkgevers van onze vrijwilligers en onze piketmedewerkers.

Voor onze beroepsmedewerkers in de 24 uren dienst geven we de komende periode verder invulling aan het tweede loopbaanbeleid. Het uitgangspunt is dat een operationele beroeps brandweerman maximaal 20 jaar in de operationele dienst werkt, tenzij werkgever en medewerker anders overeenkomen. Het ontwikkelen van een tweede loopbaanbeleid moet arbeidsongeschiktheid voorkomen en een goede voorbereiding geven op een tweede loopbaan na de periode als beroepskracht.

Huisvesting

Bij een flexibele organisatie, een actieve profilering op de arbeidsmarkt en zorg voor onze medewerkers hoort ook een goed doordachte huisvestingsvisie. In de beleidsplanperiode werken we aan de uitvoering van deze visie, door in 2022 een uitgewerkt huisvestingsconcept gereed te hebben. Hierbij staat de functionaliteit van huisvesting voorop, maar houden we ook rekening met een efficiënter gebruik van onze gebouwen door de hele regio. Onze ervaringen met intensief thuiswerken vertalen wij naar een huisvestingsconcept, waarin op een gezonde en effectieve manier tijd- en plaat onafhankelijk werken mogelijk is.

We zorgen ervoor dat we ook voldoende kantoorruimte met flexplekken beschikbaar hebben voor vrijwilligers en piketmedewerkers.

Onze financiën en sturing

De ontwerpbegroting 2022 kent een omvang van ca € 46 miljoen. Het overgrote deel van onze inkomsten (83%) komt van de gemeenten, 12% komt van het Rijk. De resterende 5% betreft diverse kleine inkomsten. uit onder andere uit vergoedingen voor overige goederen en diensten en uitgeleend personeel.

De schaalvergroting bij de brandweer van lokaal naar regionaal heeft geleid tot harmonisatie. De afgelopen beleidsplanperiode is een stabiel financieel beeld gevormd door het realiseren van het financieel meerjarenperspectief (MJP), waarbij ruim € 5 miljoen aan besparingen is ingezet om kostenstijgingen binnen de VRZHZ op te vangen.

In december 2019 is met het bestuur afgesproken dat wij tot 2024 de zogenaamde nullijn hanteren. Dat wil zeggen dat wij tekorten of overschotten binnen onze jaarrekening verrekenen met reserves. Dit doet recht aan stabiliteit en de breed gedragen wens om (m.u.v. indexeringen) zo min mogelijk schommelingen in de begrotingen / gemeentelijke bijdragen te presenteren. Tegelijk zien we dat vanwege de bezuinigingen en de ontwikkelingen van de afgelopen jaren de ruimte voor het opvangen van tegenvallers beperkt is.

Dit beleidsplan beschrijft een aantal vooral exogene ontwikkelingen die leiden tot een verhoogde inzet en toename van de kosten:

- De intensivering van de woningbouwopgave en werkgelegenheid, en de daarmee gepaard gaande groei van het aantal inwoners en vervoersbewegingen;
- De implementatie van de Omgevingswet waarbij op landelijke schaal de kosten voor de veiligheidsregio's worden geraamd op eenmalig € 25 miljoen en structureel tussen de € 15 en 20 miljoen;
- Het voldoen aan de deeltijdrichtlijn. Een eerste verkenning gerelateerd aan een totaal pakket van maatregelen leidt voor onze regio tot een structurele inschatting van € 3,5 miljoen;
- Het voldoen aan de eisen voor informatieveiligheid gebaseerd op de Baseline Informatieveiligheid Overheid die voor onze regio worden geraamd op € 0,4 miljoen;
- Het vormgeven en inrichten van Multi Intelligence Center (MIC) samen met Rotterdam-Rijnmond wordt geraamd op structurele kosten die oplopen tot € 0,4 miljoen.

We zoeken in de beleidsplanperiode 2022-2025 nadrukkelijk de afstemming met het algemeen bestuur voor het scheppen van heldere financiële kaders. Waar mogelijk wordt gekeken of kosten elders neergelegd kunnen worden, zoals bijvoorbeeld bij de deeltijdrichtlijn in relatie tot de stelselverantwoordelijkheid van het Rijk.

Eén van de conclusies uit een benchmark in 2018 was dat de baten vanuit de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDuR) relatief laag zijn ten opzichte van het risicoprofiel. Het risicoprofiel van de regio rechtvaardigt een hogere bijdrage. We blijven actief in het bij het Rijk bespreekbaar maken van dit vraagstuk en het inzetten op verhoging van onze BDuR uitkering of compensatie op een andere manier.

We verbeteren het werken met jaarplannen met daarbij een goede koppeling tussen de begroting en beleid. De jaarplannen van de afdelingen worden op elkaar afgestemd, zodat beter wordt gestuurd op de resultaten. Het opnemen van duidelijke prestatie-indicatoren ondersteunt de monitoring en verantwoording, waardoor ook tijdig kan worden geanticipeerd bij afwijkingen.

Duurzaamheid

Met maatschappelijk verantwoord ondernemen investeren we en werken we (profijt) met respect voor de sociale kant (mensen) op een milieuvriendelijke manier (aarde). We laten onze maatschappelijke betrokkenheid zien en investeren duurzaam. We zien dit onderwerp in de volle breedte van de organisatie als het gaat om vergroening, duurzaamheid, milieubewust werken, zuinig omgaan met energie (bijvoorbeeld via het gebruik van zonnepanelen) en mensen tot afstand van de arbeidsmarkt helpen. Wij dragen hieraan bij door te kiezen voor vergroening van het wagenpark en het reduceren van onze afvalproductie. Dit betekent eveneens dat medewerkers in hun gedrag zich milieubewuster opstellen. Als concreet voorbeeld gaan we naar een situatie van papierloos opleiden en oefenen, digitaal werken.

Bijlage A: Operationele prestaties VRZHZ



In deze bijlage wordt invulling gegeven aan de Wet Veiligheidsregio's door de beoogde operationele prestaties op hoofdlijnen te beschrijven en de informatievoorziening te beschrijven zoals deze wordt gebruikt tijdens crises en rampen. De operationele prestaties komen terug in het Regionaal Crisis Plan (RCP). Dit RCP wordt in 2022 herzien en uitgewerkt in lijn met de WVR.

De operationele hoofdstructuur

De Veiligheidsregio heeft het optreden tijdens rampen en crises met alle operationele diensten en partners georganiseerd en vastgelegd in het Regionaal Crisisplan. De hoofdstructuur van de bestrijding van incidenten is voor alle diensten procesmatig ingericht. Hiermee reageren de diensten flexibel en doelgericht op de incidentbestrijding.

We noemen dit het knoppenmodel. Voor het activeren van hoofdstructuur gelden de opkomsttijden uit de Wet Veiligheidsregio's.

Verder leveren we de volgende capaciteit:

- Eén voorbereidende staf bij dreiging van ramp of crisis;
- Eén situatie GRIP 1 of hoger tegelijkertijd;
- Voortzetting van de coördinatie en commandovoering gedurende 48 uur;
- Ondersteuning vanuit informatiemanagement en/of Veiligheid Informatie Centrum (VIC) ten behoeve van de operationele inzet door het monitoren van operationele informatie die van belang kan zijn bij een ramp of crisis.

Informatiemanagement

In het Regionaal Crisisplan van de veiligheidsregio geven we integraal invulling aan informatiemanagement. Het ondersteunend systeem voor net centrisch werken LCMS is voor alle relevante partners beschikbaar en wordt op alle opschalingsniveaus eenduidig gebruikt. In de keten van alarmering tot opschaling in het regionaal beleidsteam werken we met het landelijk toegankelijke LCMS. Het informatiemanagement proces coördineert de informatiestromen van de crisisorganisatie van de VRZHZ: afstemming met bovenregionale en landelijke organisaties en tussen de verschillende niveaus, van meldkamer, COPI, ROT tot en met het RBT. Elk opschalingsniveau kent een eigen multi-informatiemanager en bij GRIP 2 is in elke sectie een mono-informatie coördinator aangesloten waarmee mono en multi relevante informatie wordt gestroomlijnd. Hiermee is invulling gegeven aan de vereiste informatieparagraaf uit de Wet Veiligheidsregio's art.14 lid 2c.

De brandweer

De operationele eenheden van de brandweer zijn in elk geval in staat zelfstandig de volgende operationele capaciteit te leveren c.q. inzetten te doen:

- de brandweezorg conform het dekkingsplan brandweer Zuid-Holland Zuid;
- het bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen met gaspakbescherming en decontaminatie;
- duiken en brandbestrijding op het water (niet geheel onafhankelijk van partners/derden);
- een zeer grote brand: eerste peloton in 30 minuten, tweede peloton in 45 minuten en het derde en vierde peloton in 60 minuten;
- een zeer groot ongeval; eerste peloton in 30 minuten, tweede peloton in 45 minuten en het derde en vierde peloton in 60 minuten;
- 7 meetploegen, tegelijkertijd in te zetten gedurende minimaal 8 uur;
- bijstand van één peloton aan buurregio's;
- één sectie brandweer in het ROT gedurende maximaal 48 uur.

Bevolkingszorg

De operationele prestaties van de regionale crisisorganisatie zijn gebaseerd op de prestatie-eisen uit het rapport Bevolkingszorg op orde 2.0. Voor de processen Publieke Zorg (inclusief primaire levensbehoeften) en Informatie (registratie en verwanteninformatie) is een samenwerkingsovereenkomst afgesloten met het Nederlandse Rode Kruis. Zelfredzaamheid en improvisatie vormen de basis voor de preparatie, (operationele) inzet en herstelfase.

GHOR

Op basis van het DB besluit van 5 november 2015 zijn de minimale taken beschreven op grond waarvan de GHOR functioneert. Deze taken zijn gegroepeerd in een zestal aandachtsgebieden (Beleid en prestatieafspraken, Voorbereidende planvorming, Preventie, Preparatie, Opleiden/Trainen/Oefenen en Repressie en nazorg). De aandachtsgebieden zijn expliciet gemaakt in het GHOR productenboek. Repressie en nazorg betreft het namens het bestuur VRZHZ onder leiding van de DPG (Directeur Publieke Gezondheid) coördineren van de gezondheidszorg bij rampen en crises, met als doel dat slachtoffers onder alle omstandigheden verantwoorde zorg wordt geboden in een samenhangende GHOR keten, in nauwe samenwerking met andere hulpdiensten. De GHOR en de DG&J (Dienst Gezondheid en Jeugd) zullen in samenhang (GGDGHOR Crisisorganisatie) onder leiding van de DPG zorgdragen voor het reguleren van opgeschaalde zorg naar reguliere zorg met bijzondere aandacht voor de openbare gezondheidszorg. Per 4 januari 2015 is de Grootschalige Geneeskundige Bijstand geoperationaliseerd.

De voorbereidingen op het gebied van samenwerken tijdens rampen en crisis zijn afgestemd en vastgelegd in convenanten, conform art 33 WVR & art 5.1 Besluit VR. Zorgpartners zijn zelf verantwoordelijk voor de voorbereiding op rampen en crises en leveren goede, toegankelijke en samenhangende zorg, waarbij de voorbereiding aansluit bij de voorbereiding van de GHOR, andere instellingen en de hulpdiensten.

Deelproducten	Activiteit	Indicator
4.1. Crisisorganisatie	Eén sectie GHOR in het ROT gedurende maximaal 48 uur	Piketfuncties zijn volledig gevuld
	Personele GHOR bezetting voor twee situaties GRIP 1 tegelijkertijd voor 12 uur onafgebroken.	Piketfuncties zijn volledig gevuld.
	Officieren van Dienst Geneeskundig zijn binnen 30 minuten na alarmeren ter plaatse.	LCMS/GMS status
6.1. Inzet tijdens incidenten	Spoedeisende hulpverlening in de regio.	Reguliere capaciteit
	Inzet MMT (Mobiel Medisch Team)	Regulier beschikbaar
	Grootschalige Geneeskundige bijstand (GGB)	Maximaal 250 (mechanische slachtoffers) 25 T1 / 75 T2 / 150 T3
	Vanaf Code 30:	Volledig operationeel
	Calamiteitenteam	Behandelcapaciteit 16 T2/uur
	Noodhulpteam	Presterend vermogen 48 T3/uur
	Ambulance	Binnen 2 uur 100 ambulances
6.2. Evaluatie GHOR inzetten	Bijdrage aan mono-multidisciplinaire evaluaties	Verslagen

Bijlage B: Niet wettelijke adviestaken risicobeheersing



B

Het college van Burgemeester en wethouders is overeenkomstig [artikel 2 van de Wet veiligheidsregio's](#) (hierna: Wvr) belast met de organisatie van brandweerbzorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening. [Artikel 10 Wvr](#) beschrijft een opsomming van taken die aan het bestuur van de Veiligheidsregio worden overgenomen, waaronder:

- a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak bedoeld in artikel 3, eerste lid;

Naast de wettelijke adviestaken bevat het beleidsplan overeenkomstig [artikel 14, lid 2 onder e](#) (juncto artikel 10 sub b) van de Wvr een beschrijving van de niet-wettelijke adviestaken.

Niet wettelijke adviestaken Risicobeheersing

Het gevraagd en ongevraagd adviseren aan bevoegd gezagen over het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crises omvat onder meer de volgende (advies)taken.

- Het gevraagd en ongevraagd adviseren m.b.t. trends en ontwikkelingen die van invloed zijn op het risicoprofiel van de regio;
- Participeren en adviseren bij de ontwikkeling van omgevingsvisies;
- Adviseren over bestemmingsplannen, omgevingsplannen, omgevingsverordening, projectbesluiten, aanvragen voor een vergunning voor omgevingsplanactiviteiten en andere besluiten in het kader van de ruimtelijke ordening;
- Adviseren over andere wetgeving, landelijke richtlijnen, beleidsregels, handreikingen op het gebied van omgevingsveiligheid;
- Adviseren van het bevoegd gezag op gebied van bluswater en bereikbaarheid voor hulpdiensten;
- Adviseren en nemen van maatregelen voor beheersbaarheid van risico's op gebied van industriële veiligheid;

- Adviseren van het bevoegd gezag over de aanvragen om omgevingsvergunning omtrent de (brand)veiligheidsaspecten bij de activiteiten bouw, milieu en brandveilig gebruiken, overeenkomstig de matrix complexe gebouwen;
- Het adviseren over het opslaan en het tot ontbranding brengen van vuurwerk.
- Het adviseren over brandveiligheidsvoorzieningen, waaronder brandveiligheidsinstallaties, toegangssystemen en brandveiligheidsplannen op de daarvoor geldende normen;
- Registreren en beoordelen van meldingen brandveilig gebruik t.b.v. de repressie;
- Adviseren over aanvragen om een evenementenvergunning en het registreren van evenementenmeldingen t.b.v. de hulpdiensten;
- Het adviseren in het kader van Besluit brandveiligheid overige plaatsen;
- Het invullen van een toezicht en een controleregime namens het bevoegd gezag op het gebied van brandveiligheid, waaronder: evenementen, milieubelastende activiteiten (waaronder beoordeling uitgangspuntendocumenten en brandveiligheidsplannen) en de melding brandveilig gebruik;
- Het uitvoeren van toezicht op de (brand)veiligheidsaspecten zoals opgenomen in de omgevingsvergunning en het gestelde in het Besluit risico's zware ongevallen 2015;
- Adviseren, voorlichting geven sturen op bewustwording, gedragsbeïnvloeding van bewoners, bedrijven en instanties.

Uitbreiding wijze en omvang adviestaken onder de Omgevingswet

Conform artikel 5.2 (veiligheidsrisico's van branden, rampen en crises) van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt in een omgevingsplan voor risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in artikel 10, onder a en b, van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden met het belang van:

- a. het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan;
- b. de mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen; en
- c. de geneeskundige hulpverlening, bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's.

In samenhang zal met de invoeringswet Omgevingswet artikel 14, tweede lid onder e Wvr als volgt worden gewijzigd:

"een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie, bedoeld in artikel 10, onder b, waaronder de adviesfunctie met betrekking tot omgevingsplannen, en van de wijze waarop gemeenten het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid stellen zijn adviesfunctie uit te oefenen met betrekking tot omgevingsplannen."

Het beleidsplan bevat specifiek een beschrijving voor de adviesfunctie met betrekking tot omgevingsplannen. Het beleidsplan bevat ook een beschrijving van de manier waarop gemeenten de veiligheidsregio in de gelegenheid stellen haar adviesfunctie uit te oefenen met betrekking tot in ieder geval omgevingsplannen.

Beschrijving van de adviesfunctie met betrekking tot omgevingsplannen

De nieuwe Omgevingswet brengt alle aspecten van de fysieke leefomgeving bij elkaar. Ter uitvoering van het gestelde in artikel 5.2 (veiligheidsrisico's van branden, rampen en crisis) van het Bkl adviseert de veiligheidsregio bij de ontwikkeling van omgevingsvisies, omgevingsplannen, omgevingsprogramma's en daarvan afgeleide projectbesluiten.

Door het bestuur van de veiligheidsregio vroeg in het planproces te betrekken, worden gemeenten in staat gesteld om bij de inrichting van de omgeving rekening te houden met het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, rampen en crises. Voorafgaand aan de vaststelling van een (ontwerp) omgevingsvisie en (ontwerp) omgevingsplan wordt het bestuur van Veiligheidsregio

schriftelijk om advies gevraagd en zal de veiligheidsregio ook schriftelijk advies uitbrengen. Het advies wordt meegewogen bij de besluitvorming.

Bij de advisering focust de veiligheidsregio zich op de risico's die er toe doen, waaronder externe veiligheid, bereikbaarheid, bestrijdbaarheid, zelfredzaamheid, gevaarlijke stoffen i.r.t. kwetsbare objecten, risico-objecten, energietransitie en klimaatverandering. De advisering gebeurt van uit een duidelijke **visie op een veilige en gezonde fysieke leefomgeving** met als doel:

- Veilige bouwwerken en omgeving
- Een zelfredzame en samenredzame samenleving
- Beschermen van (zeer) kwetsbare groepen
- Effectieve hulpverlening
- Continuïteit van de samenleving (waaronder zorgcontinuïteit en vitale infrastructuur)

Bijlage C: Dekkingsplan brandweer



C

Deze bijlage is als apart document bijgevoegd.

Bijlage D: Beleidsplan Vakbekwaamheid VRZHZ 2022-2025



D

Deze bijlage is als apart document bijgevoegd.

Agendapunt II-4
 Registratienummer 2021/521

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 24 juni 2021

Onderwerp: Rapportage opkomsttijden 2020

Gevraagd besluit: Het dagelijks bestuur wordt gevraagd: kennis te nemen van:

1. de rapportage 'Brandweer Zuid-Holland Zuid opkomsttijden 2020'.

In te stemmen met:

2. het voorstel om de eerstvolgende rapportage (opkomsttijden 2021) in medio 2022 aan het algemeen bestuur aan te bieden.

Vergaderstuk: 2021/521/A - Rapportage opkomsttijden 2020

Toelichting: In het Regionaal Dekkingsplan zijn de tijdnormen vastgesteld waarbinnen de gebouwobjecten behaald worden met de eerst aankomende tankautospuit. Het Algemeen Bestuur wordt jaarlijks middels een rapportage geïnformeerd over deze operationele prestaties. De voorliggende rapportage informeert het Algemeen Bestuur over het jaar 2020.

De cijfers over de opkomsttijden uit de voorliggende rapportage gaan dan ook over incidenten met het scenario 'Brand Gebouw'. Jaarlijks heeft de VRZHZ gelukkigerwijs hiervan relatief weinig inzetten. In 2020 was dit 251 maal het geval. In 87% van de gevallen was de brandweer binnen de normtijd ter plaatse, hetgeen in lijn is met de afspraken die met het Algemeen Bestuur zijn gemaakt.

Om de leesbaarheid van de rapportage te bevorderen is, ten opzichte van voorgaande jaren, de rapportage beknopter van opzet.

Het scenario 'Brand Gebouw' is een maatgevend scenario. Dit wil zeggen dat bij een dergelijk scenario de brandweer altijd met 6 personen ter plaatse komt. Bij de basisposten kan dit eventueel ook met een variabele voertuigbezetting zijn (bijvoorbeeld een TS4), waarbij een tweede achteropkomend voertuig zorgt voor de aanvulling om tot 6 personen te komen (dekkingsplan 2018). Per 2022 is het vanuit het registratie- en managementsysteem 'Veiligheidspaspoort' mogelijk om deze inzetten met variabele voertuigbezetting inzichtelijk te maken.

In de voorliggende rapportage is, op verzoek van het Kernteam, een overzicht toegevoegd (bijlage 1), waarbij per gemeente inzichtelijk is gemaakt wat het behaalde percentage van de normtijden is. Hierbij dient de kanttekening

worden gemaakt dat het berekenen van de het percentage per individuele gemeente een vertekend beeld kan geven. Het aantal uitrukken met het scenario 'Brand gebouw' is over de gehele regio gelukkigerwijs beperkt. Verdeeld over de gemeenten is het aantal erg klein om hier op basis van deze statistiek conclusies uit te trekken.

Juridische aspecten: Besluit veiligheidsregio's

Financiën: N.v.t.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/>	MT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input checked="" type="checkbox"/>	Ter kennisname	<input type="checkbox"/>	Voor instemming
<input type="checkbox"/>	Ter advisering	<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: -

Communicatie: Rapportage wordt besproken in het brandweerjournaal. De resultaten van het onderzoek worden hierna tevens gedeeld op SIZ (intranet).

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Incidentbestrijding	J.W.J.L. Kramer	W.D. Veen	T. van Mourik
	dd. 7-6-2021	dd. 7-6-2021	dd. 7-6-2021

Vergaderstuk 2021/521/A

Brandweer Zuid-Holland Zuid

Rapportage opkomsttijden 2020

Versie: 1.1

Inhoudsopgave

- Inleiding 4**
- 1.1 Aanleiding 4
- 1.2 Realisatiepercentage 5
- 1.3 Opkomsttijd..... 5

- Toelichting7**
- 2.1 Oorzaken overschrijding referentietijden..... 7

- Operationele prestaties 1^e TS8**

- Conclusies onderzoeksresultaat 11**

- Bijlage 1 overzicht per gemeente 12**

Inleiding

1.1 Aanleiding

In het Regionaal Dekkingsplan zijn de tijdnormen vastgesteld waarbinnen de gebouwobjecten behaald dienen te worden met de eerst aankomende tankautospuit. Deze tijdnormen zijn gerelateerd aan de gebruiksfunctie van een gebouw (figuur 1). Op basis van het regionaal brandrisicoprofiel heeft het Algemeen Bestuur van de VRZHZ ook besluiten genomen over die objecten waar de tijdnormen niet worden gehaald. Hiernavolgend zijn de tijdnormen voor de 1^e tankautospuit weergegeven op basis van het Besluit veiligheidsregio's en de referentietijden Zuid-Holland Zuid. Deze tijdnormen worden gebruikt om de dekking van het eerste blusvoertuig te kunnen bepalen. Volgens afspraak met het Algemeen Bestuur van de VRZHZ wordt jaarlijks gerapporteerd over het behaalde resultaat van het afgelopen jaar. Het voorliggend document geeft een overzicht van de operationele prestaties van de 1^e tankautospuit over het gehele jaar 2020.

Cat	Gebruiksfunctie	Zuid-Holland Zuid referentietijd (minuten)
A	Winkelfunctie met gesloten constructie	8
	Woonfunctie boven winkelfunctie	8
	Celfunctie	8
B	Portiekwoning	8
	Portiekatflat	8
	Woonfunctie verminderd zelfredzamen	8
C	Woonfunctie voor 2003 (volgens oud Bouwbesluit)	10
	Woonfunctie vanaf 2003 (volgens nieuw Bouwbesluit)	12
	Winkelfunctie	10
	Gezondheidszorgfunctie	10
	Onderwijsfunctie	10
	Logiesfunctie	10
D	Kantoorfunctie	10
	Industriefunctie	10
	Sportfunctie	10
	Bijeenkomstfunctie	10
	Overige gebruiksfunctie	10

Figuur 1: gebruiksfuncties vs. Referentietijden ZHZ

1.2 Realisatiepercentage

Voor de brandweer Zuid-Holland Zuid gelden, zoals bestuurlijk is vastgesteld, de volgende realisatiepercentages:

- a) In 80% van de gevallen worden de objecten bereikt binnen de ZHZ referentietijd
- b) Waar niet aan het uitgangspunt van 80% voldaan kan worden, wordt tenminste in 95% van de gevallen, het object maximaal twee minuten na de overschrijding bereikt.
- c) In de resterende 5% van de gevallen wordt de maximale opkomsttijd van 18 minuten niet overschreden. De objecten die niet binnen de 18-minuten bereikt kunnen worden zijn daarin niet meegerekend. Dit betreffen objecten in een tweetal (geïsoleerde) natuurgebieden, te weten het natuurmonument "Eiland Tiengemeten" en het "Nationaal Park de Biesbosch". Daarnaast zijn een aantal gebouwen met woonfunctie in de regio Zuid-Holland Zuid aanwezig, waarbij de 12 minutengrens niet gehaald kan worden, hierop wordt 2-zijdig aangereden. Dit betekent dat de twee dichtbij zijnde brandweerposten worden gealarmeerd.

Voor de vaststelling van de gebruiksfunctie van een object wordt gebruik gemaakt van informatie vanuit de Kernregistratie Objecten (KRO). De informatie vanuit het KRO bestaat uit diverse landelijke registraties, zoals het Handelsregister, WOZ, en de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). De gemeenten onderhouden de gegevens in het BAG en zijn verantwoordelijk voor de juistheid van deze gegevens. Bij het bepalen van de opkomsttijden is er vanuit gegaan dat de gegevens vanuit het KRO voldoen aan de daartoe gestelde voorschriften.

1.3 Opkomsttijd

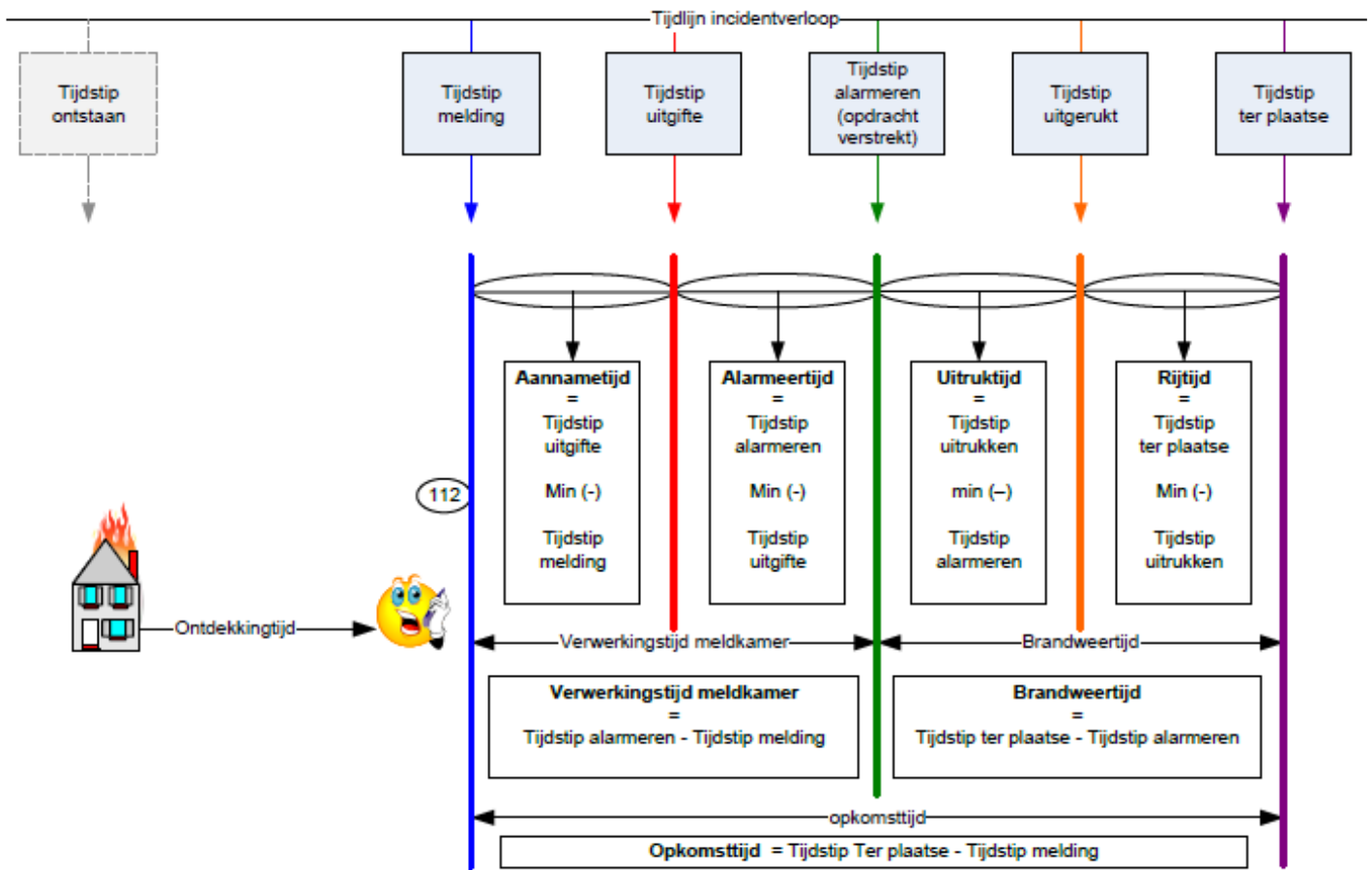
De aanname van de melding in de meldkamer is de start van de opkomsttijd van de brandweer. Volgens artikel 1.1 in het besluit veiligheidsregio's is de opkomsttijd: 'De tijd tussen aanname van de melding door de meldkamer en de aankomst van de eerste brandweereenheid op de plaats van het incident'. De som van deze tijden bepalen dus gezamenlijk de opkomsttijd.

Een drietal fasen kunnen in dit proces worden onderscheiden.

Fase 1: *verwerkingstijd meldkamer*, In deze fase wordt de melding door de centralist aangenomen en de brandweer gealarmeerd.

Fase 2: *uitruktijd*, dit is de tijd vanaf de alarmering tot aan het vertrek van het blusvoertuig.

Fase 3: *rijtijd*, dit is de tijd vanaf het vertrek tot en met het ter plaatse komen bij het object.



Figuur 2: schematisch overzicht fasen in opkomsttijd

Toelichting

2.1 Oorzaken overschrijding referentietijden

Om inzicht te krijgen welke onderdelen van de opkomsttijd voornamelijk leiden tot een overschrijding van de referentietijd wordt in het overzicht de volgende rekencijfers gehanteerd:

- de verwerkingstijd van de GMC is $\leq 1,5$ minuut
- de uitruktijd is $\leq 4,5$ minuut
- de rijtijd is ≤ 6 minuut

De verwerkingstijd van de meldkamer is met een Service Level Agreement per 21 mei 2008 genormeerd. De GMC alarmeert de brandweer voor 80% van alle prio 1 meldingen binnen 1,5 minuut. De overschrijding van de verwerkingstijd voor de overige 20% van alle meldingen mag niet groter zijn dan 1 minuut.

De uitruktijd van 4,5 minuut is als uitgangspunt opgenomen in het Dekkingsplan Brandweer 2017. Voor de gekazerneerde posten in Dordrecht is het uitgangspunt 1,5 minuut.

Een overschrijding kan worden veroorzaakt door een langere verwerkingstijd van de melding door de GMC (de centralist heeft bijvoorbeeld de melder langer aan de telefoon om de hulpvraag duidelijk te krijgen), door een langere uitruktijd (het duurt langer voordat een brandweereenheid compleet is), of vanwege een langere rijtijd (bijv. vanwege een wegomleiding, stremming of door een lange aanrijroute). Tevens bestaat de mogelijkheid dat (bijv. vanuit de hectiek) een ter plaatse melding van het voertuig niet tijdig is gedaan, dit gebeurt niet automatisch en is een menselijke handeling. Een combinatie van deze al factoren behoort eveneens tot de mogelijkheden.

De situatie kan zich voordoen dat alle drie de processen, ieder afzonderlijk, binnen de uitgangspunten zijn gerealiseerd en dat er desondanks toch een overschrijding van de referentietijd plaatsvindt. Zo zal bijvoorbeeld bij een referentietijd van 10 minuten een verwerkingstijd van 1½ minuut, een uitruktijd van 4 minuten en een aanrijtijd van 5 minuten een overschrijding tot gevolg hebben.

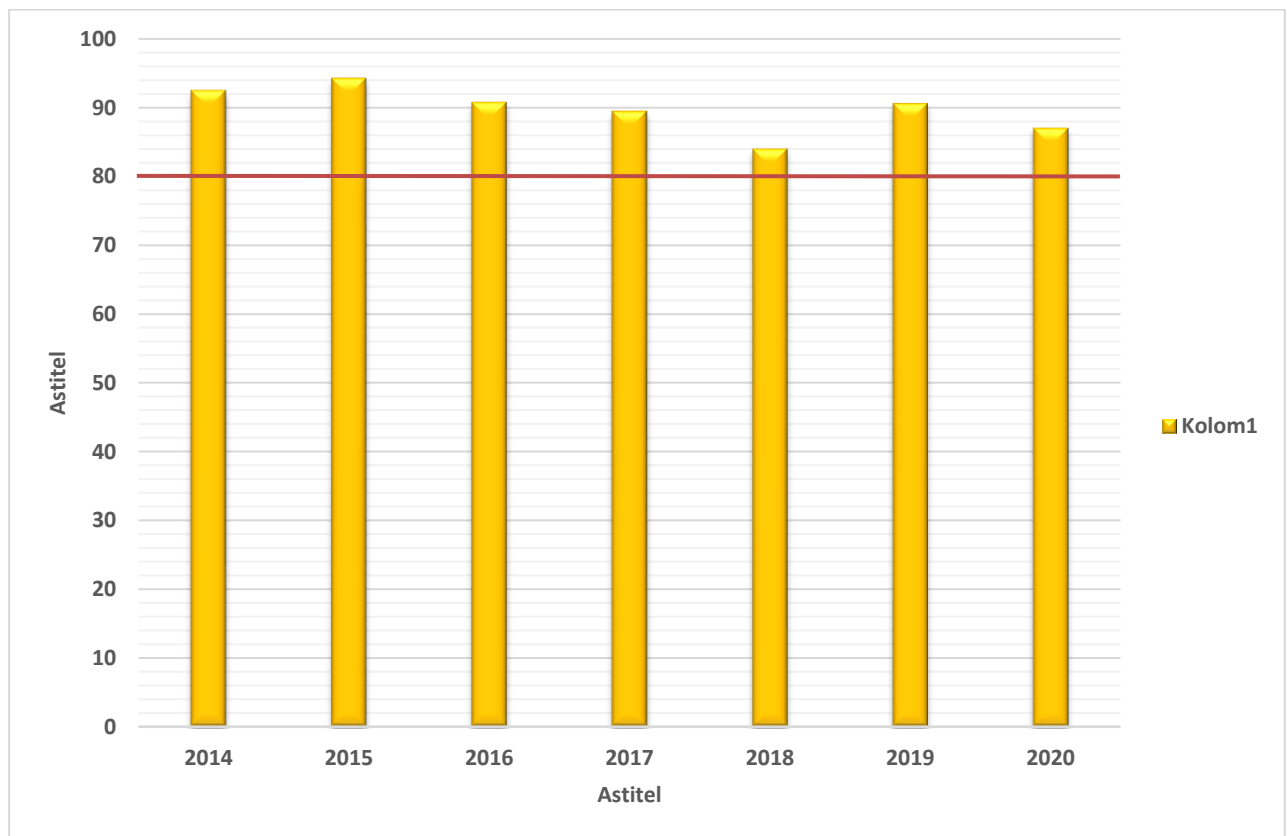


Operationele prestaties 1^e TS

In 2020 is de brandweer Zuid-Holland Zuid 251 keer ter plaatse geweest bij een melding met de classificatie 'Brand Gebouw'. In 12 gevallen heeft er geen registratie plaatsgevonden van het tijdstip waarop de brandweer ter plaatse is gekomen. De reden kan zijn gelegen vanuit een technische storing, of vanuit mogelijk een hectische situatie waarbij vergeten is om ter plaatse te melden. In deze situaties is het niet mogelijk om de opkomsttijd te bepalen.

Om het realisatiepercentage van de opkomsttijden ten opzichte van de referentietijden te bepalen moet dan worden uitgegaan van $251 - 12 = 238$ uitrukken. In de resterende 238 uitrukken is de brandweer in 207 gevallen binnen de norm ter plaatse gekomen. Hiermee is een percentage gerealiseerd van 87%.

Dit percentage is in lijn met de resultaten van voorgaande jaren (zie figuur 3).



Figuur 3: Percentage gerealiseerde opkomsttijden irt referentietijden ZHZ

In 97,9% van de gevallen, is een object maximaal twee minuten na de overschrijding bereikt (zie figuur 4).

Maand	Aantal uitrukken	Geen status tijd of -fout	TP-tijd op basis van nader bericht of aankomst RV	Uitruk vs overschrijding	% realisatie	Over-schrijding >2 min	% realisatie
Januari	29	3		26/2	92,3	1	96,2
Februari	16			16/3	81,2	1	93,7
Maart	26	2	1	24/5	79,2	1	95,8
April	23		1	23/4	82,6	0	100
Mei	25	1		24/4	83,3	0	100
Juni	15		1	15/3	80	0	100
Juli	15	2		13/2	84,6	1	92,3
Augustus	17		1	17/3	82,4	1	94,1
September	18	1		17/2	88,2	0	100
Oktober	26	1		25/0	100	0	100
November	15	1		14/1	92,9	0	100
December	26	2		24/2	91,7	0	100
Totaal	251	12		238/31	238:31 = 87% realisatie	5	238/5 = 97,9% realisatie

Figuur 4: Aantal uitrukken vs overschrijdingen

Indien gekeken wordt naar de tijdblokken waar de overschrijdingen hebben plaatsgevonden, dan valt op dat de 8 minuten tijdblok het grootste percentage overschrijding noteert. Dit is ook geheel in de lijn van de verwachtingen, aangezien de brandweer hierbij de minste tijd heeft om ter plaatse te komen. Veruit de meeste incidenten vallen in het 10-minuten tijdblok. In absolute aantallen vallen hier ook de meeste overschrijdingen (zie figuur 5).

Opkomsttijd	Aantal incidenten	Op tijd	< 2 minuten na normtijd	> 2 minuten na normtijd	Percentage overschrijding
8-minuten	13	11	2	0	15%
10-minuten	216	188	21	7	13%
12-minuten	9	8	1	0	11%
18-minuten	0	0	0	0	0%
Totaal	238	207	24	7	13%

Figuur 5: Aantal overschrijdingen in relatie tot norm opkomsttijden

De oorzaken van een overschrijding van de opkomsttijden is inzichtelijk gemaakt in figuur 6. Uit het overzicht blijkt dat met name een overschrijding wordt veroorzaakt door een langere uitruktijd (9x) en door gezamenlijke factoren gelegen bij zowel de meldkamer als ook bij de brandweer (11x).

Reden overschrijding	Aantal
Meldkamerproces	2
Uitruk niet vanuit eigen kazerne	2 x vanuit naburige gemeente ivm buitendienststelling
Uitruktijd	9
Aanrijtijd	1
Gezamenlijke factoren meldkamer/brandweer	11
Gezamenlijke factoren brandweer (uitruktijd en aanrijtijd)	2
Onbekend	2
Optelsom zonder overschrijdingen van reketijden	2
Totaal	31

Figuur 6: oorzaken overschrijding referentietijd

Conclusies onderzoeksresultaat

In 2020 heeft de brandweer Zuid-Holland Zuid in 87% van de gevallen de norm van de referentietijden weten te behalen. Dit is in lijn met het meerjarig gemiddelde en boven de norm van 80% die met het algemeen bestuur van de VRZHZ is afgesproken.

Een overschrijding van de norm werd vooral veroorzaakt door een combinatie van meerdere factoren. Vooral het proces van de meldkamer in combinatie met een langere uitruktijd en/of aanrijtijd van de brandweer is de meest voorkomende reden van een overschrijding geweest. Vervolgens gevolgd door uitsluitend een langere uitruktijd.



Bijlage 1 overzicht per gemeente

In onderstaand overzicht is, per gemeente, inzichtelijk gemaakt hoe het aantal uitrukken en de behaalde normtijden zich met elkaar verhouden.

Indien een gemeente meerdere posten heeft, zijn deze in de tabel samengevoegd.

In de eerste rij is het percentage weergegeven van de behaalde normtijden. Indien binnen een gemeente een lager percentage is gehaald dan 80%, wordt in de rij daaronder het percentage weergegeven waarbij de normtijden incl. max. 2 minuten overschrijding is behaald.

Als voorbeeld kan de gemeente Alblasserdam dienen: In 73% van de gevallen is de normtijd gehaald. Met een maximale overschrijding van 2 minuten van de normtijd wordt het percentage 100%.

Er dient opgemerkt te worden dat het aantal uitrukken met het scenario 'Brand gebouw' per gemeente niet groot is. Een overschrijding van de normtijd kan dan al snel een lager percentage tot gevolg hebben. Geadviseerd wordt om in dit licht enige reserve te hebben bij het interpreteren van onderstaande cijfers.

	Gemeente									
	Albd	Ddt	G-chem	Hardv-GD	H-I-A	HWD	Molenl.	Ppd	Sld	Zwd
Aantal uitrukken	11	80	25	4	13	31	19	13	14	28
% behaalde normtijden	73%	94%	84%	100%	77%	97%	63%	92%	86%	82%
% behaalde normtijden >2 min.	100%	99%	96%	100%	100%	100%	89%	92%	93%	100%

Duiding het niet hebben behaald van de 80%-normering

-Alblasserdam:

In alle gevallen speelde er een combinatie van meerdere factoren. Zo was er geen sprake van een abnormaal lange uitruktijd of aanrijtijd, maar was het een optelsom van twee tijden die wat langer waren dan gebruikelijk, waardoor kleine overschrijdingen plaatsvonden.

-Hendrik-Ido-Ambacht:

1x een wat langere uitruktijd in combinatie met een normtijd van 8 minuten

2x combinatiefactoren van alarmering, uitruk en aanrijtijd

-Molenlanden:

Diverse factoren, 3x combinatie van uitruktijden en aanrijtijden, daarnaast 2 x vanwege uitruktijden, 1 x vanwege aanrijtijd en 1 x vanwege een langere alarmeringstijd.

Reglement taken en bevoegdheden Auditcommissie Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;

gelet op artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;

b e s l u i t :

vast te stellen het volgende Reglement taken en bevoegdheden Auditcommissie Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Artikel 1. Instelling

1. De auditcommissie vindt haar grondslag in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid artikel 27.
2. De auditcommissie zoals bedoeld in lid 1 is geëigend bestuurlijk advies te geven aangaande hetgeen in artikel 27 is opgenomen en wordt daarmee aangehaald als "bestuurlijke auditcommissie".

Artikel 2. Samenstelling commissie

1. De bestuurlijke auditcommissie bestaat uit drie tot vier leden, twee leden uit het algemeen bestuur en maximaal twee externe leden.
2. De leden worden benoemd door het algemeen bestuur.
3. De zittingsperiode van de leden uit het algemeen bestuur eindigt als deelname aan het algemeen bestuur eindigt.
4. Een extern lid wordt aangesteld door het algemeen bestuur op voordracht van het dagelijks bestuur.
5. Ten behoeve van de aanstelling van een extern lid wordt een profiel opgesteld. Hij of zij heeft ten minste:
 - a) Brede financiële expertise en kennis van bedrijfsvoeringprocessen, risico's en borging;
 - b) Regionale binding en daarmee begrip voor de bestuurlijke dynamiek van VRZHZ;
 - c) Gevoel voor het bestuurlijke en politieke speelveld en de maatschappelijke opdracht van de VRZHZ;
 - d) Een juist evenwicht in betrokkenheid en bestuurlijke afstand en is daarmee 'spiegelend' ten aanzien van reguliere processen op het gebied van bedrijfsvoering en beleidsvoering.

6. De zittingsduur van een externe lid eindigt:
 - a) Als het extern lid zelf ontslag neemt.
 - b) Na een zittingsperiode van 3 jaar.

Artikel 3. Vaste aanwezigen ter vergadering

Naast de leden van de auditcommissie zijn in de regel de volgende personen bij de vergadering van de auditcommissie aanwezig:

1. De portefeuillehouder bedrijfsvoering/financiën uit het dagelijks bestuur.
De portefeuillehouder is geen lid van de auditcommissie maar sluit aan bij de vergaderingen van de auditcommissie als deelnemer/adviseur.
2. De algemeen directeur.
 - a) Bij afwezigheid van de algemeen directeur wordt deze vervangen door de plaatsvervangend directeur.
 - b) De algemeen directeur heeft een informerende en adviserende rol naar de auditcommissie.
3. De concerncontroller.
 - a) Bij afwezigheid van de concerncontroller wordt deze niet vervangen.
 - b) De concerncontroller heeft een informerende rol naar de auditcommissie.
 - c) Tevens adviseert de concerncontroller welke bestuurlijke aangelegenheden en financiële voorschriften voor advies voorgelegd kunnen worden aan de auditcommissie zodat zij haar adviesrol kan uitoefenen aan het dagelijks bestuur.
4. Het hoofd financiën is bij iedere vergadering aanwezig en heeft een informerende rol naar de auditcommissie.
5. De auditcommissie kan in overleg met de concerncontroller de accountant ter vergadering uitnodigen.

Artikel 4. Taken en bevoegdheden

De commissie heeft tot taak en de bevoegdheid:

1. Het dagelijks bestuur jaarlijks te adviseren over de financiële huishouding; tenminste zijnde:
 - a) de bestuurlijke rapportages (BURAP)
 - b) de (concept) concernbegroting;
 - c) de (concept) jaarstukken en het voorstel voor de bestemming van het jaarresultaat.
2. Het dagelijks bestuur te adviseren over het rapport van bevindingen bij de jaarrekening en de eventueel te nemen maatregelen naar aanleiding daarvan .
3. In aanvulling op lid 1 tevens haar toetsende en signalerende rol uit te voeren.
4. De auditcommissie doet aan het algemeen bestuur verslag van haar werkzaamheden. Daartoe wordt het advies ter kennisname aan het algemeen bestuur aangeboden.

Artikel 5. Advies

1. De leden van de auditcommissie verstrekken aan het dagelijks bestuur een advies dat zowel eensluidend als van elkaar afwijkend kan zijn.
2. De portefeuillehouder bedrijfsvoering/financiën is bevoegd een afwijkend advies te geven.

Artikel 6. Vergaderingen

1. De bestuurlijke auditcommissie staat onder voorzitterschap van één van de twee algemeen bestuursleden, die zitting hebben in het algemeen bestuur, onderling te bepalen.
2. Indien minder dan twee leden ter vergadering aanwezig zijn, heeft de vergadering geen doorgang. Er wordt een nieuwe datum vastgesteld.
3. De leden van de commissie worden bij afwezigheid niet vervangen.
4. Indien een lid niet aanwezig kan zijn, kan hij/zij zijn/haar advies overbrengen aan de voorzitter van de commissie ter inbreng van de vergadering.
5. De auditcommissie vergadert ten minste één keer per jaar inzake de concernbegroting en de jaarrekening en voorts zoveel als de commissie nodig acht.
6. De auditcommissie vergadert altijd vóórdat de vergadering van het dagelijks bestuur plaatsvindt zodat haar advies overgebracht kan worden, mits het relevante onderwerpen betreft voor de auditcommissie.
7. De auditcommissie wordt ondersteund door een secretaris. De secretaris draagt in overleg met de voorzitter zorg voor de agenda en vergaderstukken, de doorgeleiding van adviezen van de bestuurlijke auditcommissie aan het dagelijks bestuur, als ook voor de verslaglegging en archivering van stukken.

Artikel 7. Openbaarheid

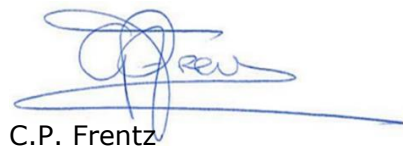
1. De vergaderingen van de bestuurlijke auditcommissie zijn niet openbaar.
2. De leden van de bestuurlijke auditcommissie treden niet naar buiten met stukken, conversaties en het advies aan het dagelijks bestuur.

Artikel 8. Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking met terugwerkende kracht op 1 januari 2021.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid van 1 april 2021.

de secretaris,



C.P. Frentz

de voorzitter,



Mr. A.W. Kolff

Advies Auditcommissie VRZHZ

Overleg: Auditcommissie Veiligheidsregio ZHZ
Datum: 26 mei 2021

Aanwezig:

Leden

D.A. Heijkoop Lid algemeen bestuur
T.C. Segers Lid algemeen bestuur

Deelnemers

W.H.J.M. van der Loo	Lid dagelijks bestuur Portefeuillehouder bedrijfsvoering	
C. Frentz	algemeen directeur	VRZHZ
W.D. Veen	concerncontroller	VRZHZ
J. Aleman	hoofd financiën	VRZHZ
N. Kaim	bestuursondersteuning	VRZHZ – verslag/advies

Afwezig:

Leden

N. Guduk Extern lid

De Auditcommissie geeft aan het dagelijks bestuur (vergadering 27 mei 2021) haar advies op:

- Burap I 2021

II-1	Burap I 2021
<p>Advies</p>	<p>De auditcommissie geeft haar complimenten op de overzichtelijke en leesbare Burap I.</p> <p>De auditcommissie adviseert op het onderwerp inhuur voor de agendering in het algemeen bestuur het aantal fte goed te duiden inclusief de financiële impact. Voor inhuur voor de crisis covid-19 maakt de VRZHZ gebruik van de landelijke declaratie mogelijkheden vanuit VWS. Daartoe houdt de VRZHZ nauwgezet de administratie bij. Het streven van het MT is naast de inhuur op covid-19 de inhuur op o.a. bedrijfsvoering om te zetten in formatie. Het is goed deze informatie mee te nemen naar het bestuur. Maak daarbij het verschil inzichtelijk tussen specifieke inhuur voor crisis en het interne vraagstuk van het niet goed kunnen vullen van interne vacatures (o.a. op Bedrijfsvoering).</p> <p>Ten aanzien van het dossier Watertransportsysteem (WTS) wordt gevraagd voor het bestuur goed te duiden hoe de investering en het naar voren halen van de bijbehorende kapitaallasten zich verhouden tot de bezuinigingsopgave. De investering levert een operationeel voordeel op. Het is goed inzichtelijk te maken wat het financiële effect is.</p> <p>Er wordt een voorziening groot onderhoud materiaal gevormd. In de beleving van de auditcommissie is deze voorziening mogelijk wat ruim. Geadviseerd wordt de actualiteit te volgen voor het toepassen van de voorziening.</p>

Bestuurlijke Jaaragenda 2021

Maand	Auditcommissie	DB	AB	Acties/bijeenkomsten gekoppeld aan bestuur
Januari		28 jan <ul style="list-style-type: none"> • Presentatie financiële ontwikkelingen – algemeen directeur • MJIP • Verlenging Regeling Generatiepact en Sociaal Statuut • Managementletter 2020 		14 januari – themasessie bestuur Taakdifferentiatie 15 januari – regietafel vluchtelingen gemeenten/bgm's 27 januari – raadsinformatieavond COVID-19
Februari			18 februari <ul style="list-style-type: none"> • MJIP • Deelname aan werkgeversvereniging veiligheidsregio's – na zienswijzeprocedure 	
Maart	25 maart <ul style="list-style-type: none"> • Jaarrekening 2020 met accountantsverslag, en voorstel bestemming jaarresultaat • Reglement Auditcommissie • Jaaragenda VRZHZ 			
April	Nader te plannen: Behandeling Ontwerpbegroting 2022	1 april <ul style="list-style-type: none"> • Jaarrekening 2020 met accountantsverslag, en jaarresultaat • Reglement Auditcommissie Apart gepland te plannen: DB 22 april Ontwerpbegroting 2022	22 april <ul style="list-style-type: none"> • Jaarrekening 2020 met accountantsverslag, en jaarresultaat • Verslag auditcommissie TK Ontwerpbegroting 2022 aan AB - met info dat deze naar raden is	Aanbieden aan raden: Duiding Jaarresultaat Ontwerpbegroting Raadsinformatieavond COVID-19
Mei	26 mei <ul style="list-style-type: none"> • Burap I 	27 mei <ul style="list-style-type: none"> • Concept beleidsplan • Burap I • Notitie opkomsttijden 		Raadsinformatieavond financiën
Juni			24 juni <ul style="list-style-type: none"> • Concept beleidsplan • Burap I • Begroting 2022 (na zienswijze) • Notitie opkomsttijden • Verslag auditcommissie 	Aanbieden beleidsplan VRZHZ aan burgemeesters ter bespreking met de raad. Raadsinformatieavond COVID-19
Juli				
Augustus				
September		16 september (ipv 23 september) Meerjaren Onderhoudsplan gebouwen MJOP Vergaderagenda bestuur 2022	Retraite 2 september	Te plannen: raadsinformatieavond Beleidsplan

Oktober			<p>14 oktober</p> <ul style="list-style-type: none"> • Meerjaren Onderhoudsplan gebouwen MJOP • Vergaderagenda bestuur 2022 <p>Themadag</p>	
November	<p>11 november</p> <ul style="list-style-type: none"> • Burap II (Jaarplan interne controle?) • Begrotingsrichtlijnen 2023 • Controleprotocol accountantscontrole • Managementletter accountant 	<p>18 november</p> <ul style="list-style-type: none"> • Burap II • Begrotingsrichtlijnen 2023 • Controleprotocol accountantscontrole • Managementletter accountant • Operationele inzetbaarheid bestuur kerst 		
December			<p>9 december</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beleidsplan na zienswijze • Burap II • Begrotingsrichtlijnen • Controleprotocol accountantscontrole • Verslag auditcommissie 	
Bestuursjaar 2021				