

Bundel – Algemeen Bestuur VRZHZ (AB) van 29 juni 2023

- I Opening
- I.1 Agenda
 - 94408_Agenda AB 29062023.docx
 - 94408_Definitief advies kernteam AB 29 juni 2023.docx
 - 94305_TKN_Advies auditcommissie aan DB 230601.docx
- I.2 Mededelingen
- I.3 Vaststellen verslag en besluitenlijst en verslag d.d. 13 april 2023
 - 93861_CONCEPT Besluitenlijst AB 13 april 2023.docx
 - 93861_Concept verslag AB 13 april 2023.docx
- II Ter behandeling
- II.1 Jaarstukken 2022 incl. zienswijzen
 - 93389_Oplegnotitie vaststellen jaarrekening 2022 na zienswijze.docx
 - 93389_Jaarstukken 2022 versie 1.01.pdf
 - 93389_Overzicht ontvangen zienswijzen bestemming jaarresultaat 2022
- II.2 Begroting 2024 incl. zienswijzen
 - 93390_Oplegnotitie vaststellen begroting 2024 na zienswijze.docx
 - 93390_Definitief Begroting 2024 VRZHZ.docx
 - 93390_Ontvangen zienswijzen ontwerpbegroting 2024.docx
- II.3 BURAP I
 - 94035_Oplegger AB BURAP-I 2023.docx
 - 94035_BURAP-I 2023.docx
- II.4 Uitwerking betalen boeterente/disagio
 - 93287_Oplegnotitie uitwerking betalen boeterente – disagio.docx
- III Ter bespreking
- III.1 Informerende presentatie Brandweezorg VRZHZ
 - Cijfers, trends en ontwikkelingen*
 - Dekkingsplan*
- IV Hamerstukken
- IV.1 Benoeming DPG
 - 94306_Oplegnotitie Benoeming tijdelijk DPG.docx
- IV.2 Regionaal Crisis Plan
 - 495_Oplegnotitie AB 29 juni 2023 vaststelling RCP IBP-i.docx
 - 495_RCP VRZHZ 2023 – Versie 5.3 1 mei 2023.pdf
 - 93108_2022 Incident bestrijdingsplan – Infectieziekten (Def).docx
 - 93108_2022 Bijlage bij het Incident bestrijdingsplan – Infectieziekten (Def).docx
- IV.3 Uniformeren kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
 - 906_Oplegnotitie AB VRZHZ 8 juni 2023 Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
 - 906_V005-2023 Brief veiligheidsregio's eindadvies UKB Bevolkingszorg
 - 906_V005-2023-1 Bijlage 1 Eindadvies UKB Bevolkingszorg
- IV.4 Verlengen crisis noodopvang
 - 93358_Notitie verlengen CNO voor AB.docx
- V Ter kennisname
- V.1 LOAV brief
 - 93350_Lbr. 23-03 LOAV 23-01 2023-04-18 definitief akkoord.pdf
- V.2 Zomermandaatregeling
 - 94111_oplegnotitie AB_beschikbaarheid bestuur VRZHZ zomerperiode 2023.docx
- VI Overig
- VI.1 Rondvraag en sluiting

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

94408_Agenda

29 juni 2023

09:30-11:30 uur

Stadskantoor Dordrecht, Spuiboulevard 300 (vergaderkamer 1)

I	Opening		
			<i>Reg. Nr.</i>
1.	Vaststellen agenda		94408
2.	Mededelingen		
3.	Vaststellen verslag en besluitenlijst en verslag d.d. 13 april 2023		93861
II	Ter behandeling		
1.	Jaarstukken incl. zienswijzen 2022		93389
2.	Begroting incl. zienswijzen 2024		93390
3.	BURAP I		94035
4.	Uitwerking betalen boeterente/ disagio		93287
III	Ter bespreking		
	Informerende presentatie Brandweezorg VRZH <i>Cijfers, trends en ontwikkelingen</i> <i>Dekkingsplan</i>		
IV	Hamerstukken		
1.	Benoeming DPG		94306
2.	Regionaal Crisis Plan		495
3.	Uniformeren kwaliteitsniveau Bevolkingszorg		906
4.	Verlengen crisis noodopvang		93358
V	Ter kennisname		
1.	LOAV brief		93350
2.	Zomermandaatregeling		94111
VI	Rondvraag en sluiting		

ADVIESMEMO

Aan Algemeen Bestuursleden Veiligheidsregio
Van Kernteam Veiligheidsregio
Datum 22 juni 2023
Betreft Vergaderstukken Algemeen Bestuur Veiligheidsregio 29 juni 2023

Geachte ADB-leden,

Hierbij ontvangt u de advisering over de vergaderstukken voor het Algemeen Bestuur van 29 juni 2023. Voor zover een agendapunt niet is genoemd, hebben wij geen opmerkingen. Eventuele aanvullende vragen of opmerkingen met betrekking tot de vergadering of het advies zien we graag tegemoet.

I. Opening

Nr.	Omschrijving
1.	Vaststellen agenda
Advies	
Geen opmerkingen.	
Nr.	Omschrijving
2.	Mededelingen
Advies	
Geen opmerkingen.	

II. Ter behandeling

Nr.	Omschrijving
1.	Jaarstukken 2022
Advies	
Het algemeen bestuur wordt gevraagd: 1. Kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen op de bestemming van het jaarresultaat 2022; 2. De jaarstukken 2022 definitief vast te stellen.	
<u>Advies:</u> Instemmen	
<u>Toelichting</u>	
Op dit moment zijn nog niet alle zienswijzen ontvangen. De reactie van uw bestuur op de zienswijzen volgt na uw vergadering. Logischerwijs hebben wij daar dus nog geen kennis van kunnen nemen. Graag ontvangen we uw reactie na de vergadering.	

Nr.	Omschrijving
2.	Begroting 2024
Advies	
Het algemeen bestuur wordt gevraagd: 1. Kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen op de ontwerpbegroting 2024 en te bespreken hoe om te gaan met het verzoek om kosten (CAO) zoveel als mogelijk in de begroting op te vangen; 2. In te stemmen met de begroting 2024 van de VRZHZ;	

Kenmerk Advies kernteam
Datum AB 29 juni 2023

Advies: Instemmen

Toelichting

Op dit moment zijn nog niet alle zienswijzen ontvangen. De reactie van uw bestuur op de zienswijzen volgt na uw vergadering. Logischerwijs hebben wij daar dus nog geen kennis van kunnen nemen. Graag ontvangen we uw reactie na de vergadering.

Nr.	Omschrijving
3.	BURAP-I
Advies	
Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met: 1. Burap-1 2023; 2. De bijstelling van het Meerjarig Investeringsplan voor de jaarschijf 2023; 3. De effecten die nu bekend zijn te verwerken in een begrotingswijziging 2023 met een totale omvang van € 2,71 mln en deze met een zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.	
<u>Advies:</u> Instemmen	
<u>Toelichting</u>	
De veiligheidsregio ligt inhoudelijk goed op schema. Wij complimenteren de veiligheidsregio met de achterstanden die zijn ingehaald, waardoor veel acties nu op groen staan. Goed dat successen gevierd worden.	
CAO stijging voor 2023 is verwerkt in begroting 2024, maar begroting 2023 is nog niet bijgesteld. Dit geldt ook voor de gestegen prijzen in 2023 en de disagio Zie verder de oplegnotitie.	
In lijn met ons advies stelt het dagelijks bestuur aan u voor de bekende financiële consequenties nu te verwerken in een begrotingswijziging en deze voor zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.	
Tot slot missen wij u een toelichting op de consequenties van de randvoorwaarden bij de Deeltijdrichtlijn. De deeltijdrichtlijn is het grootste risico voor de veiligheidsrisico. Wat de status voor de veiligheidsregio is, is wat ons betreft onvoldoende toegelicht.	

Nr.	Omschrijving
4.	Besluitvorming betalen boeterente/disagio
Advies	
Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met: Besluit om de boeterente/disagio inzake omzetting leningenportefeuille 2021 jaarlijks op te nemen in de exploitatie en te verrekenen via een verhoging van de gemeentelijke Bijdrage. Dit mee te nemen in de zienswijze rondom verhogingen zoals we die in deze vergadering bij Burap-I bespreken.	

Kenmerk Advies kernteam
Datum AB 29 juni 2023

Op verzoek van de wethouders Financiën zijn scenario's uitgewerkt hoe om te gaan met de disagio (boete) van € 6 mln die betaald is bij het oversluiten van de oude leningenportefeuille. Voor de werkbaarheid in de toekomst streeft de VRZHZ naar één scenario in de uiteindelijke uitwerking.

Scenario 2 en 3 (storting van de gemeentelijke bijdragen in respectievelijk 1 of 2 delen) is van invloed op de liquiditeitspositie van individuele gemeenten; immers deze uitgave zal nergens in de (liquiditeits)prognose zijn opgenomen. Scenario 1 komt in de praktijk neer op een (tijdelijk) hogere gemeentelijke bijdrage.

Gezien de gestegen rente sinds het oversluiten van de leningenportefeuille door VRZHZ en de geringe jaarlijkse stijging van de bijdrage per gemeente lijkt het ons niet opportuun om voor scenario 2 of 3 te kiezen. De geringe jaarlijkse bijdrage (in scenario 1) is niet significant ten opzichte van het naderende ravijn vanaf 2026.

Wij hebben dit voorstel voorgelegd aan de wethouders Financiën. Tot nu toe hebben zeven wethouders aangegeven in te stemmen met dit voorstel.

III. Hamerstukken

Nr.	Omschrijving
2.	Actualisatie regionaal crisisplan
Advies	
Wij willen graag benadrukken dat dit stuk enkel een hamerstuk is omdat er geen inhoudelijke bespreekpunten zijn. Het plan is actueel en voldoet aan de wettelijke verplichting. Wij vinden dat dit plan als één van de drie pijlers wel de aandacht verdient dit daarbij hoort.	

Hoogachtend,

De leden van het kernteam Veiligheidsregio ZHZ

Advies auditcommissie

<i>Registratienummer</i>	94305
<i>Datum</i>	1 juni 2023
<i>t.b.v. DB</i>	8 juni 2023
<i>Aanwezige leden</i>	Dirk Heijkoop en Nihal Guduk
<i>Portefeuillehouder BV</i>	Charlie Aptroot
<i>VRZHZ</i>	Gerda Hoppener, Carel v.d. Koppel, Erika Osinga, Hilde Ophoff en Anne-Ruth Overduin
<i>Voorzitter</i>	Dirk Heijkoop

De Auditcommissie geeft aan het dagelijks bestuur haar advies op:

- Betalen boetrente en administratieve verwerking
- BURAP I
- Interne controle

Betalen boeterente en administratieve verwerking

Gevraagd besluit:

Het betreft een presentatie waarin de verschillende opties rondom het betalen van de boeterente en de administratieve verwerking nader worden toegelicht.

Advies

De auditcommissie vindt de presentatie helder uiteengezet waarin duidelijk is welke verschillende opties er zijn voor de gemeenten. Het advies is om:

- in de presentatie een goede verbinding te maken met het voorafgaande proces, zodat duidelijk is voor de bestuurders wat de precieze aanleiding is en welke activiteiten en communicatie reeds hebben plaatsgevonden;
- de afwikkeling van de afkoop en administratieve verwerking zuiver te houden. Er moet worden opgepast om toekomstige scenario's met elkaar te verweven.

De presentatie bevat geen concreet gevraagd besluit waarop de auditcommissie kan adviseren. Mocht een concreet besluit worden genomen/ voorgelegd in het DB, zal deze via de mail worden gedeeld met de auditcommissie zodat zij in de gelegenheid zijn hier advies over te geven.

BURAP I

Gevraagd besluit:

Het dagelijks bestuur wordt gevraagd:

in te stemmen met:

1. Burap-1 2023;
2. De bijstelling van het Meerjarig Investeringsplan voor de jaarschijf 2023;
3. Burap-1 2023 door te leiden naar het algemeen bestuur.

Advies

De auditcommissie geeft complimenten voor de leesbaar- en duidelijkheid van de Burap-1. Rondom de Burap-1 zijn er een aantal inhoudelijke vragen gesteld. Deze hadden betrekking op de cao-stijgingen en de totale financiële prognose. De auditcommissie geeft aan de financiële prognose per eind 2023 te missen, de Veiligheidsregio geeft aan dat deze financiële prognose altijd bij Burap-II wordt verstrekt. Met die reden is er in deze Burap geen doorkijk gegeven.

Als advies geeft de auditcommissie mee om:

- In de oplegger meer duidelijkheid te geven over de cao-stijgingen:
 - Wat is het financieel tekort als gevolg van het CAO akkoord en wat voor financiële consequenties heeft dit voor de gemeenten?
 - Hoe verhoudt zich dit tot het gemeentefonds?
- Er wordt een relatie gelegd tussen de CAO en het weerstandsvermogen, het weerstandsvermogen gaat over incidentele gelden terwijl de cao-stijgingen gaat over structurele gelden. De auditcommissie adviseert om deze relatie niet te leggen.

Met inachtneming van bovenstaande opmerkingen adviseert de auditcommissie positief.

Interne controle

Gevraagd besluit:

Het dagelijks bestuur wordt gevraagd:

kennis te nemen van:

Het rapport uitkomsten interne controle VRZHZ 2022

Advies

Vanuit de VRZHZ is aangegeven hoe op dit moment vorm en inhoud wordt gegeven aan de opmerkingen en aanbevelingen vanuit de accountant. Er zijn geen opmerkingen geplaatst rondom het rapport.

Met inachtneming van bovenstaande opmerkingen adviseert de auditcommissie positief.

Besluitenlijst Algemeen Bestuur

Overleg: Algemeen bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Datum: 13 april 2023

Vastgesteld op:

I Opening

Agendapunt I-1 93861	Vaststellen agenda <i>Het dagelijks bestuur wordt gevraagd:</i> – <i>de agenda d.d. 13 april 2023 vast te stellen.</i>
Besluit	Conform

Agendapunt I-2	Mededelingen
Besluit	nvt

Agendapunt I-3 93318	Vaststellen besluitenlijst d.d. 23 februari 2023 <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd te besluiten:</i> – <i>de besluitenlijst DB d.d. 23 februari 2023 vast te stellen</i>
Besluit	Burgemeester Segers verzoekt mbt punt 2 Risk Factory toe te voegen dat bij het betrekken van onderwijs ook gekeken moet worden naar de gemeente Molenlanden. Verder conform.

II Ter bespreking

Agendapunt II-1 93389	<p>Jaarstukken 2022 <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>In te stemmen met de jaarstukken 2022;</i> 2. <i>Kennis te nemen van de resultaatsbestemming 2022 die betrekking heeft op de verwerking van al eerder genomen besluiten (A), te weten:</i> <ol style="list-style-type: none"> a. <i>Effect nieuwbouw kazerne Papendrecht € 101.000 op basis van besluit bij Burap-II 2022;</i> b. <i>Effect notitie vaststelling meerjarig investeringsprogramma € 161.000 op basis van besluit bij Burap-II 2022;</i> c. <i>Verkoop pand Romboutslaan: vormen reserve ter dekking van de verhuiskosten voor het Regionaal Crisis Centrum en het inrichten Kohnstammlaan/Leerpark als hoofdlocatie ter grootte van € 490.000, alsmede een reserve ter dekking van kosten met betrekking tot de huur van de Romboutslaan voor een bedrag van € 460.000.</i> 3. <i>In te stemmen met de volgende voorstellen als gevolg van de bevindingen van de accountant (B):</i> <ol style="list-style-type: none"> a. <i>Toevoeging reserve Dekking Kapitaallasten € 112.379</i> b. <i>Toevoeging reserve Veranderende Omgeving € 75.842</i> c. <i>Toevoeging reserve Informatie Gestuurd Werken € 277.886</i>
---------------------------------	---

	<p>d. Toevoeging reserve Transitie Organisatie € 80.440</p> <p>e. Onttrekking reserve Generatiepact -/- € 8.025</p> <p>f. Vormen reserve Schuimtransitie € 655.727</p> <p>g. Vormen reserve Vervanging Meubilair € 118.472</p> <p>4. In te stemmen om voor 2022 ook de kosten die samenhangen met het oversluiten van de leningenportefeuille (C) te dekken uit het resultaat.</p> <p>a. Dekking disagio 2022 herfinanciering € 210.000</p> <p>b. Effect 2022 systeemwijziging afschrijven € 290.000</p> <p>5. Als resultaat van bovenstaande punten de bijdrage die gemeenten over 2022 moeten nabetalen vast te stellen op € 1,48 mln in tegenstelling tot de eerder vanuit het financieel perspectief gecommuniceerde bijdrage van € 2,16 mln;</p> <p>6. Kennis te nemen van het accountantsverslag 2022 GR VRZHZ;</p> <p>7. Richting de gemeenten te kiezen voor een geïntegreerde zienswijze van de begroting 2024 en het jaarresultaat 2022.</p>
Besluit	<p>Conform. Aandachtspunten die het AB meegeeft:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Bekijk irt de opmerkingen accountant of onze interne regelgeving (inkoop) vereenvoudigd moet en kan worden; 2. Nog een keer spreken over de hoogte van het eigen weerstandsvermogen van GR-en. Gevolg van de gekozen systematiek is dat voor (exogene) ontwikkelingen al snel geld opgehaald moet worden bij gemeenten wat onbedoeld een indruk kan geven dat een GR niet in control is; 3. Maak een meerjarige trendanalyse van de incidenten.

Agendapunt II-2 93390	<p>Ontwerpbegroting 2024</p> <p><i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2024 van de VRZHZ; 2. Te bespreken of richting het DB nog opmerkingen over de begroting gegeven moeten worden om mee te nemen in de zienswijze; 3. De definitieve begroting na zienswijzen vast te stellen in het algemeen bestuur van 29 juni 2023.
Besluit	Conform

Agendapunt II-3 93203	<p>Deelname stichting Waarborgfonds</p> <p><i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i></p> <p><i>Namens de VRZHZ in te stemmen met de oprichting van en deelname aan een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's</i></p>
Besluit	Conform

III Hamerstukken

Agendapunt III-1 93514	<p>Opkomstrapportage 2022</p> <p><i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd:</i></p> <p><i>kennis te nemen van:</i></p>
----------------------------------	--

	<p>1. <i>de rapportage 'opkomsttijden 2022 Brandweer Zuid-Holland Zuid'.</i></p> <p><i>In te stemmen met:</i></p> <p>2. <i>het voorstel om de eerstvolgende rapportage (opkomsttijden 2023) medio 2024 aan het algemeen bestuur aan te bieden.</i></p>
Besluit	Conform

IV Ter kennisname

Agendapunt IV-1 93350	VWSV ledenbrief nr.6 <i>Het algemeen bestuur wordt gevraagd kennis te nemen van de VWSV ledenbrief nr.6</i>
Besluit	Conform

V Rondvraag en sluiting

Agendapunt V	Rondvraag en sluiting
Besluit	Geen

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid van 29 juni 2023.

De secretaris

De voorzitter

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

CONCEPT verslag Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Verslag - 93861

13 april 2023

I	Opening	<i>Reg. Nr.</i>
1.	Vaststellen agenda	93861
	<p>De voorzitter, dhr. Kolff, heet de aanwezigen welkom en in het bijzonder de heer J.W. Boersma als nieuwe burgemeester van de gemeente Alblasserdam.</p> <p>Burgemeesters J. Heijkoop en E. Haan zijn afwezig. Zo ook mevr. L. Wösten (OM) en de heer C. Verdaas (Waterschap Rivierenland). Burgemeester R. Melissant-Briene en burgemeester T. Segers sluiten iets later aan.</p> <p>Tevens welkom aan de accountant van PSA (Publieke Sector Accountants), dhr. W. Kalkman.</p> <p>Er is kennis genomen van de adviezen van het kernteam en de auditcommissie.</p> <p>De agenda wordt conform vastgesteld.</p>	
2.	Mededelingen	
	<p>Mevr. Frentz:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) N.a.v. de mediaberichten over de C2000 dekking meldt mevr. Frentz dat C2000 een radiodekking heeft van 97,8%. Hiermee is Nederland in Europa een van de landen met de hoogste dekkingsgraad. Er blijven echter gebieden in Nederland met minder dekking. Dit is inherent aan het gebruik van een radionetwerk en het is een dynamisch gegeven omdat door verandering in bebouwing, het landschap en het netwerk lokale wijzigingen in de dekking kunnen ontstaan. De grootste verstoringen op dit moment worden veroorzaakt door het plaatsen van zonnepanelen. Daarom is enkele jaren geleden met alle hulpverleningsdiensten samen de zogeheten DIPP (dekkingsissues prioriteringsprocedure) vastgesteld. Door middel van deze procedure worden dekkingsissues op basis van incidentenregistratie en risicoanalyse objectief geprioriteerd en aangepakt. Rijsbergen e.o. is zo'n gebied. In onze regio ZHZ speelt rondom Papendrecht een dekkingsprobleem. Daarom heeft de regionale brandweer ZHZ de beschikking heeft over 	

	<p>mobiele telefoons met de Push-to Talk app die ingezet kan worden als C2000 onverhoopt uitvalt of anderszins niet beschikbaar is.</p> <p>2) Vanuit de auditcommissie volgt er nog een evaluatie. Tegelijk zien we dat de auditcommissie met het vertrek van burgemeester Segers (vanwege DB lidmaatschap) dun bezet is. Dit wordt ook meegenomen in de evaluatie. Het is een optie om tijdelijk een andere burgemeester te vragen tot de evaluatie uitgevoerd is.</p> <p>3) De overeenkomst tussen de VR Zuid-Holland Zuid, VR Rotterdam Rijnmond, VR Midden- en West Brabant, VR Zeeland en Rijkswaterstaat inzake de maatregelen en financiering voor werkzaamheden aan de Haringvlietbrug en Heinenoordtunnel is gisteren ondertekend.</p>	
3.	Vaststellen besluitenlijst en verslag d.d. 23 februari 2023	93318
	De besluitenlijst en het verslag worden conform vastgesteld.	
II	Ter behandeling	
1.	Jaarstukken 2022	93389
	<p>Dhr. Aptroot geeft een toelichting op de jaarstukken. Het is goed om te zien dat er samen met de partners een groot deel van de doelstellingen is behaald. Hiermee zijn de belangrijkste stappen gezet in het realiseren van de koers die is uitgezet in het beleidsplan 2022-2025.</p> <p>Het was wederom een bijzonder jaar. De Covid crisis liep af maar die van de vluchtelingenopvang kwam er voor in de plaats en die duurt nog voort. Daarnaast een aantal impactvolle incidenten. Zo ook de grote infrastructurele ontwikkelingen en de landelijke ontwikkelingen rondom crisisbeheersing en toekomstgerichte brandweezorg.</p> <p>Er veel over te doen, en dat tegen de achtergrond dat er bij de start van het jaar een tekort van 2,16 mln. werd verwacht. Indien wordt ingestemd met de voorstellen dan is het uiteindelijke tekort teruggebracht tot 1,48 mln. Dat is de rekening die gemeenten bij moeten dragen over 2022. In dat opzicht is een knappe prestatie geleverd.</p> <p>Zoals binnen onze regio is afgesproken zijn de raden in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven over de bestemming van het jaarresultaat. Dit betekent dat de definitieve behandeling terugkomt in het Algemeen Bestuur van 29 juni a.s.</p> <p>In het Dagelijks Bestuur is besloten de zienswijzeprocedures over de begroting 2024 en de jaarrekening 2022 tegelijk te laten lopen, hetgeen overzichtelijker is. Formeel wijken we zo 1 week af van de gewijzigde WGR, maar het past wel binnen het besluit dat genomen is over hoe met de WGR omgaan. Het kernteam en de auditcommissie ondersteunen deze lijn.</p>	

Dhr. Kalkman (PSA) geeft een toelichting op het accountantsverslag. De jaarrekening is gecontroleerd met een goedkeuringstolerantie van 720K zoals opgenomen in het controleprotocol. Na extrapoleren komt het bedrag boven de 720K uit, op 912K.

Boven de 30K moeten 3 offertes opgevraagd worden en boven de 50K 5 offertes, dit bleek in de praktijk vaak niet het geval te zijn (kon niet worden aangetoond). Hierdoor is er een beperkend oordeel gekomen. Voor volgend jaar is dit een aandachtspunt. Binnenkort al een eerste afspraak om dit voor volgend jaar goed op te lossen.

Kosten opvang ontheemde Oekraïners. Constatering dat er veel goed werk is verricht, maar waar PSA ook op moest toetsen is de ontvangen facturen tegenover de geleverde prestatie. Dit kon niet aangeleverd worden. Onder zekerheidsmarge maar na goed onderzoek toch gelukt.

Er ligt een goede basis om voor volgend jaar een verbeterslag te maken.

Mevr. Frentz is trots dat het verwachte tekort substantieel verlaagd kon worden. In de oplegger is opgenomen hoe van de prognose van -2,1 mln. tekort op het resultaat naar -1,48 mln. is uitgekomen. Dit is opgebouwd door eerst te kijken naar het resultaat voor bestemming en daarna naar het resultaat na bestemming. Mevrouw Frentz noemt een aantal zaken. Als eerste het formaliseren van al eerder genomen besluiten. Bijvoorbeeld de besluiten rond de kazerne Papendrecht en het MJIP waar bij Burap-II van 2022 al over gesproken is.

Als tweede het verwerken van opmerkingen van de accountant. Bij een nieuwe accountant is het altijd weer even zoeken. Het was een onrustig proces. Dat gaf veel druk op de afdelingen met veel zaken die op het laatste moment nog geregeld moesten worden. Tegelijk constateren we dat het onderzoek van de accountant een goede impuls geeft om een aantal zaken scherp te krijgen waar we in de toekomst voordeel van hebben. De constateringen en aanbevelingen van de accountant benutten we om onze processen verder te verbeteren.

Daarnaast zijn er zaken die na de Burap-II zijn ontstaan. Zoals de verkoop van de Romboutslaan en transacties – baten na Burap-II. Voor een groot deel hangen die weer samen met zaken waar het resultaat voor bestemd moet worden zoals bijvoorbeeld reeds besloten reserves m.b.t. het proces om de Romboutslaan daadwerkelijk te kunnen verlaten.

Er zijn tevens forse stappen gezet om het tekort terug te brengen. Een tijdelijke vacaturestop, stop met inhuur, onderzoek naar licenties, etc. Dit heeft de organisatie met elkaar gedaan en gedragen. Tegelijkertijd is op te merken dat er een zekere voorzichtigheid zit in het melden van successen en resultaten en dat we bij Burap-II behoudender zijn dan wat we weten. Dat past ook wel bij ons, we zijn niet zo uitbundig, eerder behoedzaam. En als leerpunt van de Covid crisis is strikt gekeken naar de declaratie van de kosten bij het Rijk m.b.t. de vluchtelingencrisis.

Dhr. Aptroot geeft aan goed te kijken naar "eigen regels". We hebben de beperking niet gekregen omdat we ons niet aan de Europese regelgeving houden, maar doordat we ons niet aan onze eigen regels houden. De opmerking wordt serieus genomen, maar we zullen ook goed naar onze eigen regels moeten kijken. Dhr. Aptroot merkt op dat we ons bijvoorbeeld moeten afvragen of het daadwerkelijk nodig is om 3 of 5 offertes op te moeten vragen; we moeten het onszelf ook niet moeilijk maken.

Mevr. Frentz wil als laatste wijzen op het vraagstuk van het oversluiten van de leningen. Het oversluiten heeft een mooi resultaat opgeleverd van 9 mln. rentevoordeel. Maar zoals bekend is voor de kostendisagio (totaal 6 mln.) en systeemwijziging een onjuiste dekking gekozen. Het gaat dan om 500K per jaar. In samenhang met de visie op huisvesting wordt aan een voorstel gewerkt hoe hier vanaf 2023 mee om te gaan. Voor 2022 hebben we dit nu opgenomen als voorstel om te dekken binnen het jaarresultaat.

Dhr. De Vries is benieuwd hoe de accountant kijkt tegen de uitgangspositie van de inschatting van risico's. Vangnet zijn de gemeenten. Tevens over het onderdeel Oekraïne, dat er begrip moet zijn dat niet alles onderbouwd kon worden gezien de crisissituatie. De heer De Vries geeft complimenten aan de VRZHZ dat zij dit resultaat hebben weten te realiseren ondanks de situatie waarin ze zitten. Wel uit hij zijn zorgen over bijvoorbeeld de vacaturestop. Wat betekent dit voor de kwaliteit en doorloop?

Dhr. Segers: crisissituatie met veel vraagstukken. Vindt dat de accountant streng is geweest en niet rekening houdt met de situatie waarin we zaten.

Dhr. D. Heijkoop: knappe prestatie om in zo'n lastig jaar toch zo'n mooi financieel document op te leveren. Daarnaast 600K uit je bedrijfsvoering weten te halen. Hierin is een offer gedaan vanuit de organisatie. Wat ook niet misselijk is geweest is de transitie van de schuimblusvoertuigen. Veel geld in omgegaan, ingewikkeld dossier. Als laatste de herfinanciering van de leningenportefeuille. Zijn wij wel voldoende in control, maar dit gevoel is wel weer terug. Lastig geweest met veel wisselingen. Wethouders zijn hierin meegenomen en colleges zijn bezocht. Weerstandsvermogen van de VRZHZ. Tot slot haalt dhr. D. Heijkoop aan dat we nu allemaal betalen, maar niet moeten vergeten dat er voorheen jaren lang veel geld vanuit de VRZHZ is teruggevloeid naar de gemeenten.

Dhr. Kalkman geeft een reactie.

Weerstandsvermogen: in rapportages objectief vaststellen wat er in de begroting staat en wat het beleid is. De VRZHZ moet geen spaarbank zijn, gemeenten staan garant. Zij moeten bewust zijn van het feit dat wanneer er iets misgaat zij hier mogelijk aan moeten bijdragen. GR'en worden volledig gefinancierd door gemeenten. Hier zijn grote verschillen in te zien. Een VR vaak weinig ruimte om direct de gemeenten te vragen om bijdragen, maar is echter wel nodig. Het is goed om naar het beleid te kijken. Opmerking is bedoeld als constatering zonder er een waardeoordeel aan te geven.

	<p>Verantwoording richting Rijk: onzekerheid in tabel op moeten nemen. Vernomen van het Rijk dat zij hebben aangekondigd om ruimhartig om te gaan met de uitgaven van de VR'en in deze crisistijd. Wel keuze en uitspraak van het Rijk om hier ruimhartig mee om te gaan.</p> <p>Dhr. Segers vraagt of de accountant niet te streng is. Dhr. Kalkman geeft aan dat er tijdens de controle veel begrip is voor crises, maar dat zij wel moeten toetsen aan de regels. Er zijn nuancerende opmerkingen gemaakt dat de crisis ingewikkeld is en er hard gewerkt is om de Oekraïners goed op te vangen.</p> <p>Mevr. Frentz geeft aan dat de Oekraïenedeclaratie door het Rijk is goedgekeurd. In relatie tot onze incidenten en de stijging hiervan lijkt het haar goed om dit op een rijtje te zetten. Incidenten zijn stijgende en wellicht dat dit als primair product gepresenteerd kan worden. V.w.b. de vacaturestop, deze is per 1 januari weer opgeheven. Momenteel veel vacatures, maar zijn moeilijk in te vullen (vooral voor specifieke functies). Inhuur is weer meer mogelijk, maar wel op basis van projecten.</p> <p>Leningen: in de begroting 2024 zal erop teruggekomen worden. Wel benadrukt mevr. Frentz dat er al een besparing van 9 mln. gerealiseerd is.</p> <p>Dhr. De Vries geeft het advies goed te kijken naar het huidige inkoopbeleid. Niet alleen naar de norm, maar ook naar de kwaliteit en invulling, zodat dit verder gaat dan alleen maar de vraag of er genoeg offertes zijn opgevraagd.</p>	
<p>2.</p>	<p>Ontwerpbegroting 2024</p>	<p>93390</p>
	<p>Dhr. Aptroot licht de ontwerpbegroting 2024 toe. Het is alweer de derde begroting die is gebaseerd op het beleidsplan 2022-2025. De ontwerpbegroting wordt formeel vastgesteld in het DB, en na de zienswijzen in het AB van juni. Doordat de zienswijze op de begroting 2024 geïntegreerd wordt met de resultaatsbestemming 2022, is er ruimte om de ontwerpbegroting in het AB inhoudelijk te bespreken omdat de zienswijze pas na het AB de deur uitgaat.</p> <p>In deze ontwerpbegroting worden de speerpunten genoemd die in 2024 gepland staan om invulling aan de doelstellingen van het beleidsplan te geven. In het beleidsmatig deel van deze begroting worden de zes sporen van het beleidsplan gevolgd. Veel zaken passen ook in het langere traject dat met het beleidsplan 2022-2025 is ingezet.</p> <p>Er spelen ook zaken die in de loop van 2023 uitgewerkt worden en vertaald worden 2024. Regionaal bijvoorbeeld met de huisvestingsvisie, maar landelijk met alles wat speelt rond de contourennota en de versterkingsgelden BDuR. De bestuursrapportages die in 2023 en 2024 volgen zijn de momenten om daarover te rapporteren. En als er de afgelopen jaren iets geleerd is met Covid en de vluchtelingenopvang dan is het dat het jaar altijd zaken brengt die vooraf niet gepland konden plannen.</p>	

	<p>De financiën laten zich goed terugvertalen naar 2023. De aansluiting is in de oplegger opgenomen. Bijzonder in financieel opzicht voor 2024 zijn drie zaken:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De ophoging van de BDuR; 2. De 5 jarige ingroei van de nieuwe kostenverdeelssystematiek die in 2019 is ingegaan is per 2023 gestopt. Dus de begroting 2024 kent geen ingroei meer; 3. De taakstelling Vijfheerenlanden is per 2023 gestopt. Los van het gegeven dat nog steeds de actie loopt om bij het vraagstuk te bespreken over de kosten die de VRZHZ zelf heeft opgevangen. <p>Twee punten vragen onze aandacht, welke in de oplegger zijn toegelicht:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) M.b.t. de CAO stijgingen zien we dat de indexering voor 2024 van 3,9% al volledig op gaat aan de CAO ontwikkeling in 2023. Mede op advies van kernteam en auditcie maken we hier nu wel melding van maar komen er op terug bij de bestuursrapportages 2024 als de omvang voor 2024 bekend is. Personeelslasten ophogen. Sla nog geen slag in de lucht, maar maak duidelijk naar de raden dat dit financiële consequenties zal hebben en dat de rekening duurder gaat worden. 2) Bij de jaarrekening is het punt 5 ton genoemd als gevolg van oversluiten van de leningen. Hier wachten we eerst de uitwerking van het voorstel af. We nemen hierin de adviezen van wethouders financiën mee om te onderzoeken of het deel boeterente in 1x kan worden opgelost. <p>Dhr. De Vries adviseert de raden voortaan eerder mee te nemen in de begroting, net als investeringen etc. Nu voelt het ongelukkig om voor iedere afwijking terug te moeten naar de gemeenten. Dit geeft onrust bij de raden.</p> <p>Dhr. Aptroot vindt dit een terechte opmerking. Als we van tevoren zouden weten wat het was, zou het meegenomen kunnen worden. Enige zekerheid die we hebben is dat we de exacte verhoging niet hebben. Dit niet bij voorbaat neerleggen bij de gemeente, maar wel een duidelijke disclaimer dat er nog een aanvulling zal komen. Neem een goed geschatte, goed onderbouwde verhoging mee.</p> <p>Dhr. De Vries geeft aan dat we telkens weer het gesprek met de raden moeten blijven aangaan. De VR wordt namelijk niet altijd als van 'ons' gezien. Het is onze missie om dit goed te benadrukken. Als voorbeeld voor volgend jaar het strategisch huisvestingsplan, hetgeen meerjarige consequenties zal hebben en welke wellicht gedurende het jaar ook weer aan de orde zal komen.</p>	
<p>3.</p>	<p>Deelname stichting Waarborgfonds</p>	<p>93203</p>
	<p>Dhr. Aptroot geeft een toelichting op de notitie. De stichting Waarborgfonds is een volgende stap in het landelijke project Risicomanagement en Verzekeringen, waarvoor op 14 april 2022 door het algemeen bestuur is ingestemd met deelname aan het expertisebureau risicobeheer. Op 18 januari is de gemeenten gevraagd om wensen en bedenkingen in te brengen. In de oplegger staat dat 5</p>	

	<p>gemeenten hebben gereageerd. Inmiddels zijn dat er 7. Alleen Papendrecht, Dordrecht en Hardinxveld-Giessendam hebben nog niet gereageerd.</p> <p>De reacties zijn positief met een aantal aandachtspunten. Twee nieuwe aandachtspunten die binnen zijn gekomen betreffen afspraken over uittreden na de initiële periode van 5 jaar, en wat de lijn wordt als de maximale technische reserve van 25 mln. is bereikt (dit laatste zal overigens een flink aantal jaar duren). Deze zaken worden meegegeven aan de landelijke projectorganisatie, maar dit hoeft de oprichting en deelname niet op te houden.</p> <p>Vraag is wie we nog missen naast de 7.</p>	
III	Hamerstukken	
1.	Opkomstrapportage 2022	93514
	<p>Mevr. Melissant geeft een toelichting op de jaarlijkse opkomstrapportage.</p> <p>Gebouwobjecten zijn opgebouwd uit categorie A t/m D. Rapportage is opgebouwd uit bouwtypen. Kijkende naar de norm zien we dat 84% is behaald.</p> <p>Het AB wordt jaarlijks met een rapportage geïnformeerd over de operationele prestaties van de brandweer Zuid-Holland Zuid. De rapportage is gericht op incidenten met het scenario 'brand gebouw'. In het regionaal dekkingsplan zijn de tijdnormen vastgesteld waarbinnen de gebouwobjecten behaald worden met de eerst aankomende tankautospuiter (TS).</p> <p>Voor 2022 gaat het om 221 uitrukken waarbij in 84% van de gevallen de brandweer binnen de normtijd ter plaatse was. Dit is in lijn met de afspraken die met het algemeen bestuur zijn gemaakt. In deze rapportage zijn de uitrukken met een variabele voertuigbezetting niet meegenomen. Mogelijkheden om die in de toekomst mee te nemen worden verkend.</p> <p>Tot slot beogen we in de volgende rapportage de verbinding te leggen met onze risicobeheersingstaken. Dit is eveneens relevant omdat in het nieuwe dekkingsplan gewerkt wordt met gebiedsgerichte opkomsttijden.</p> <p>Een aantal gemeenten wijken af van de norm, hier is een toelichting op gegeven. Licht dalende trendlijn zitten. Dit kan aan een aantal factoren liggen. Variabele voertuigbezetting is niet meegenomen, wellicht dat dit een realistischer beeld zal geven. Tijdsduur zijn uit veel blokken opgebouwd. Ook toename in het aantal verkeersbelemmeringen. Binnen veel dorpen en steden met werkzaamheden aan de weg, dan wel ook de infrastructuur invloed op opkomsttijden.</p> <p>Tevreden met de behaalde resultaten, maar wel waakzaamheid nodig gezien de zaken die op de planning staan. Opstellen nieuw</p>	

	<p>dekkingsplan waarbij we naar de gebieden kijken. Voor nu tevreden, maar wel waakzaam zijn.</p> <p>Dhr. Boersma constateert dat Alblasserdam 50% scoort m.b.t. de opkomsttijden. Hij vraagt zich af of dit zorgelijk is of dat hier een verklaring voor is. Mevr. Frentz geeft aan dat dit lastig is omdat er naar een klein aantal incidenten gekeken wordt. Wanneer 1 incident dan een langere opkomsttijd heeft wordt het resultaat hierdoor beïnvloedt.</p> <p>Dhr. De Vries vraagt aan dhr. Den Os of de verwerkingstijd GMS bij de politie ook langer duurt. Dhr. Den Os erkent dat er bij de politie veel snelheid zit in de opvolging van meldingen, zeker bij prio 1 meldingen. Hij merkt hierbij op dat er bij de politie een andere dynamiek heerst vanwege het op straat surveilleren en de aanrijtijden hierdoor vaak korter zijn.</p> <p>Het algemeen bestuur stemt conform in.</p>	
IV	Ter kennisname	
1.	VWSV ledenbrief nr.6	93350
	<p>De brief gaat over het bereikte principeakkoord arbeidsvoorwaarden 2023 en verder. Op 14 april staat de Algemene Vergadering gepland om een besluit te nemen. De 24 ontvangen stemmen in de ledenraadpleging zijn allen positief.</p> <p>Het algemeen bestuur neemt kennis van de ledenbrief.</p>	
V	Rondvraag en sluiting	
1.	<p>Mevr. Van driel geeft het advies om op korte termijn om de tafel te gaan m.b.t. het punt 'vet op de botten'. Zij vindt het wel heel erg krap gesteld allemaal.</p> <p>Dhr. Segers heeft nog een aanvulling op het vorig verslag bij het agendapunt Risk Factory. Hij wil nogmaals de nadruk leggen op de aandacht die gegeven moet worden aan het aanhaken van het onderwijs in de omgeving Gorinchem, maar ook nog steeds in omgeving Molenlanden.</p> <p>Als aanvulling op het vorig verslag laat dhr. Aptroot weten dat de Hoeksche Waard niks voelt voor de Risk Factory vanwege andere lopende zaken. Zij vinden dat we geen zaken op ons moeten nemen die niet bij ons horen.</p> <p>Mevr. Melissant feliciteert de voorzitter met de voordracht voor de herbenoeming (tweede termijn). Dhr. Kolff meldt dat mevr. Melissant vanavond voorgedragen zal worden voor herbenoeming.</p> <p>Dhr. Kolff dankt een ieder voor zijn/haar aanwezigheid en sluit de vergadering.</p>	

Registratienummer 93389

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 29 juni 2023
- Onderwerp: Jaarstukken 2022
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
1. Kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen op de bestemming van het jaarresultaat 2022;
 2. De jaarstukken 2022 definitief vast te stellen.
- Vergaderstuk: 93389_Jaarstukken 2022
93389_Overzicht ontvangen zienswijzen op bestemming jaarresultaat 2022
- Toelichting: De jaarstukken 2022 zijn op 13 april behandeld in het algemeen bestuur, waarna de bestemming van het jaarresultaat ter zienswijze is voorgelegd aan de gemeenten.
- Ontvangen zienswijzen:
Het overzicht van ontvangen zienswijzen is in een bijlage toegevoegd. In de vergadering zal het laatste overzicht gedeeld worden omdat van 3 gemeenten nog geen zienswijze ontvangen is. Wij zullen in lijn met de werkwijze van vorig jaar, na besluitvorming in het algemeen bestuur, onze reactie op de zienswijzen middels een brief aan de raden toesturen.
- De zienswijzen geven geen aanleiding tot bijstelling van de bestemming van het jaarresultaat 2022, en daarmee ook geen aanleiding tot aanpassing van de jaarstukken 2022.
- In het algemeen vallen twee zaken op in de zienswijzen:
1. Een aantal gemeenten betreurt dat bij het opstellen van het financieel perspectief de correctie kapitaallasten en gevolgen herfinanciering niet of onjuist zijn verwerkt. Tegelijk is er waardering dat er direct over is gerapporteerd;
 2. Veel gemeenten gaan in op het weerstandsvermogen. In het algemeen is de lijn van de gemeenten dat moet worden vastgehouden aan de huidige lijn waarbij binnen de GR-en een beperkt eigen weerstandsvermogen wordt gehanteerd, en dat gemeenten de garantie zijn om tekorten op te

vangen. Eén gemeente wacht eerste de nadere voorstellen met betrekking tot het weerstandsvermogen af.

Juridische aspecten: n.v.t.

Financiën: De financiële effecten worden conform verwerkt.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | | | |
|--------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input type="checkbox"/> | MT | <input checked="" type="checkbox"/> | AB |
| <input type="checkbox"/> | AGV | <input type="checkbox"/> | Audit commissie |
| <input type="checkbox"/> | DB | <input type="checkbox"/> | Anders, nl. ... |
| | | <input type="checkbox"/> | Niet van toepassing |

Vervolgstappen: De definitieve besluitvorming over de bestemming van het jaarresultaat 2022 en jaarstukken 2022 wordt, samen met een reactie op de ontvangen zienswijzen middels een brief aan de gemeenteraden verzonden.

Communicatie: n.v.t.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	G.J.C. Hoppener	C. vd Koppel	A. Overduin
	dd. 15-6-2023	dd. 15-6-2023	dd. 15-6-2023

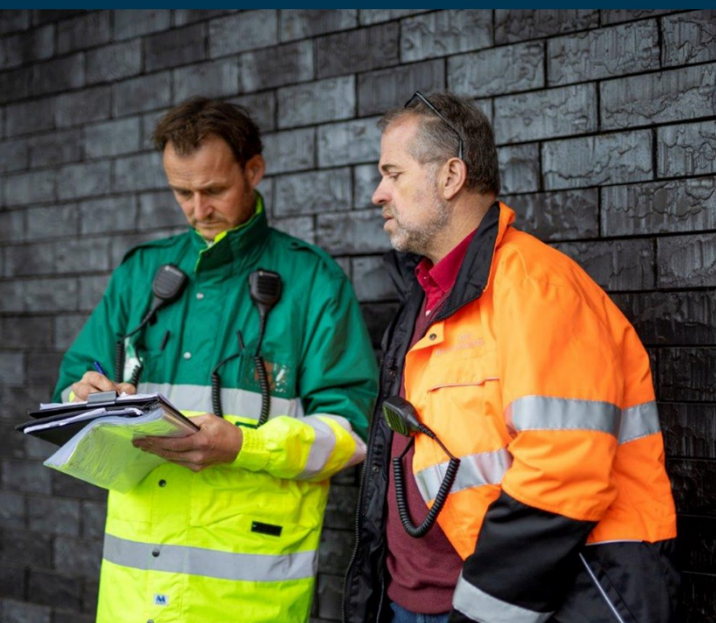


FBCHK 1.51



Jaarstukken 2022

Versie 1.01 AB
Documentnummer: 93389



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	1
1 Voorwoord	3
2 Bestuurlijke samenvatting	4
3 Strategische ontwikkelingen	8
4 Programmaverantwoording	11
4.1 Passend acteren op ons risicobeeld	11
4.2 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid	15
4.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers	18
4.4 Informatie gestuurd werken	21
4.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid	22
4.6 Wendbaar en duurzaam organiseren	24
5 Vluchtelingenopvang	27
5.1 Oekraïne	27
5.2 Crisisnoodopvang voor het COA	28
A Jaarverslag	29
	29
6 Paragrafen	29
6.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	29
6.1.1 Weerstandscapaciteit	29
6.1.2 Risico's	30
6.1.3 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	30
6.1.4 Financiële kengetallen	31
6.2 Onderhoud kapitaalgoederen	32
6.2.1 Vastgoedbeheer	32
6.2.2 Voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting	33
6.3 Financiering	33
6.3.1 Renteontwikkeling en -resultaat	33
6.3.2 Kasgeldlimiet	33
6.3.3 Renterisiconorm	34
6.3.4 EMU saldo	35
6.3.5 Schatkistbankieren	35
6.3.6 Kredietrisico's	36
6.3.7 Rentetoerekening	36
6.3.8 Financieringspositie	37
6.4 Bedrijfsvoering	38
6.5 Verbonden partijen	39
B Jaarrekening	42

42

7	Overzicht van baten en lasten	42
7.1	Gerealiseerde baten en lasten	42
7.1.1	Lasten	46
7.1.2	Baten	49
7.2	Overzicht algemene dekkingsmiddelen	50
7.3	Incidentele baten en lasten	52
7.4	Structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves	52
7.5	WNT-verantwoording 2022	52
7.6	Rechtmatigheid	53
8.	Balans	55
8.1	Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	57
8.1.1	Activa	57
8.1.2	Passiva	58
8.2	Toelichting op de balans per 31 december 2022	58
8.2.1	Vaste activa	58
8.2.2	Vlottende activa	62
8.2.3	Vaste passiva	64
8.2.4	Vlottende passiva	70
8.2.5	Overlopende passiva	70
8.2.6	Garantstellingen	72
8.2.7	Niet uit de balans blijvende rechten en verplichtingen	72
8.2.8	Gebeurtenissen na balansdatum	73
9	SiSa bijlage	74
C	Overige gegevens	75
10	Vaststelling	75
Bijlagen	76	
Bijlage 1:	Programmaplan met overzicht van baten en lasten	76
Bijlage 2:	Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling	76
Bijlage 3:	Verplichte beleidsindicatoren	76
Bijlage 4:	Risico's	77
Bijlage 5:	Kredieten	83

1 Voorwoord



We zijn een netwerkorganisatie midden in de samenleving.

Caren Frentz

Directeur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid



Als ik terugblik op 2022 vanuit het perspectief veiligheid en crisis, ontkom ik niet aan het benoemen van de coronapandemie die bij de start van 2022 nog voortduurde. Daarnaast denk ik aan de oorlog in Oekraïne met alle gevolgen waarmee we het jaar uitgingen. En eind 2022 waren we ook nog ongewis van de verschrikkelijke gevolgen van de aardbevingen in Turkije en Syrië van begin 2023. Crises die eens te meer de relativiteit van de maakbaarheid van de samenleving laten zien. Gebeurtenissen die, hoewel voor een deel ver buiten Nederland, ook het gevoel van veiligheid in ons land beïnvloeden.

Het raakt de rol van de veiligheidsregio's in langdurige crises. Daar wordt landelijk volop over gesproken. Het maakt de missie voor Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) niet anders, maar juist sterker: zorgen voor de veiligheid van allen die in onze regio verblijven, door te adviseren over onveilige situaties en incidenten adequaat te bestrijden

Met trots kijk ik terug op 2022. Naast de grote inzet gerelateerd aan de gevolgen van de oorlog in Oekraïne met de stroom vluchtelingen en de inhaalslag die we na corona moesten maken, is het overgrote deel van onze doelstellingen toch behaald. Doelstellingen geënt op ons beleidsplan 2022-2025, waarin we langs 6 sporen werken aan een veilig Zuid-Holland Zuid. Vanuit onze vier kernwaarden, samenwerkingsgericht, deskundig, daadkrachtig en betrokken.

Grote dank daarvoor aan onze medewerkers en ons bestuur, maar ook aan alle partijen die in al die opgaven met ons samenwerken. De gemeenten, andere medeoverheden, partners zoals andere hulpdiensten, de DG&J en OZHZ, private partijen, maar ook inwoners van onze regio en vrijwilligers. We zijn een netwerkorganisatie midden in de samenleving. Samen hebben we de resultaten geboekt waarover we in deze jaarrekening verantwoording afleggen. Natuurlijk telt het veiligheidsresultaat, maar ik ben blij dit te kunnen verantwoorden in een setting waarin we zijn geslaagd om het voorspelde financiële tekort over 2022 fors terug te brengen.

Mede namens het managementteam van de VRZHZ,

C.P. Frentz
Algemeen directeur
Commandant Brandweer
Secretaris

2 Bestuurlijke samenvatting



2022 was voor de VRZHZ wederom een bijzonder jaar. Een jaar waarin we met veel trots terugkijken op het afhechten van het de COVID crisisteam, maar die geleidelijk overging in een crisisteam voor vluchtelingen opvang. In 2022 vroegen ruim 3400 incidenten om de inzet van de VRZHZ. Hoewel het overgrote deel door ons wordt gezien als “alledaagse” incidenten, beseffen we dat die incidenten voor de betrokkenen een hele andere betekenis hebben. Daar is het zeker niet “passend in het normale patroon”.

In hoofdstuk 4 presenteren we de voortgang van de voorgenomen speerpunten uit de begroting 2022, de eerste begroting die was gebaseerd op het beleidsplan 2022-2025. We zijn trots dat we ondanks de voortdurende inzet op crises een groot deel van onze speerpunten hebben behaald. En daarnaast in staat zijn geweest het tekort van € 2,1 mln, dat we bij het financieel perspectief voor 2022 hadden voorzien, te reduceren. Hier komen we bij het kopje “financiële verantwoording” op terug.

Voorbeelden van onze trots over 2022:

- Het samenbrengen van de afdelingen Incidentbestrijding en Voorbereiding Brandweerorganisatie in de nieuwe afdeling Brandweezorg. Hiermee staat een krachtige afdeling met eenvoudige aansturingslijnen die zich goed kan focussen op de primaire brandweezorgprocessen;
- De blik vooruit. We leren van de crises en ervaringen en nemen dat mee in toekomstige ontwikkelingen. Zoals de versterking van onze netwerken;
- In maart 2022 zijn we van start gegaan met een nieuwe wervingscampagne. Daarbij gingen we op zoek naar vrijwilligers voor acht brandweerposten binnen de regio Zuid-Holland Zuid. Door de inzet van sociale media, enthousiasmerende spandoeken en tekstkarren langs de weg is de wervingscampagne bij veel potentiële vrijwilligers onder de aandacht gebracht. De wervingscampagne, die ruim een maand duurde, heeft voor 48 sollicitanten gezorgd;
- Hoe voorkom je brand in de keuken? En hoe laad je een telefoon veilig op? Dit zijn brandpreventie tips die worden uitgedeeld tijdens de Facebookcampagne na brand. Vanaf 15 februari 2022 wordt na een woningbrand een Facebookadvertentie online geplaatst. Iedereen binnen een straal van twee kilometer ontvangt de advertentie met brandpreventie tips;
- De open dag in de nieuwe kazerne Papendrecht op 25 juni en de Veiligheidsdag Hoeksche Waard op 24 september;

- De ingebruikname van ons eerste elektrische voertuig op het Spinel Veiligheidscentrum. Deze auto wordt ingezet voor logistieke bewegingen op het terrein en naastgelegen bedrijven in de omgeving;
- De vervanging van ons postregistratiesysteem door een volwaardig zaaksysteem. In totaal zijn ruim 64.000 dossier- en postregistraties naar het nieuwe systeem geconverteerd;
- De aandacht die gegeven is aan Diversiteit en Inclusie, onder andere met het hijsen van de regenboogvlag en het inclusiever maken van onze vacatureteksten;
- De start met het opstellen van een huisvestingsvisie die richting biedt aan de toekomstige operationele huisvestingsvraagstukken.

We hebben niet alle voorgenomen speerpunten volledig in 2022 kunnen realiseren. Deels omdat we vanwege de inzet voor crises prioriteiten moesten stellen. Daarin speelt mee dat een aantal zaken vanuit 2021 door de coronacrisis nog open stond en in 2022 zijn opgepakt. Andere factoren die een rol speelden zijn de moeilijke arbeidsmarkt, een tijdelijke vacaturestop en externe invloeden zoals het opnieuw uitstellen van de invoering van de omgevingswet.

In 2022 doofde de coronapandemie langzaam uit, maar volgde de volgende grote crisis. Op 24 februari viel Rusland Oekraïne binnen. Eén van de gevolgen waar ons land direct in betrokken raakte was de grote vluchtelingenuitstroom. Gemeenten en de VRZHZ, samen met andere betrokken partijen, werkten en werken nog steeds intensief samen om de opvang vorm te geven. Ruim 3000 Oekraïense vluchtelingen waren eind 2022 in onze regio opgevangen, waarvan 2.300 in gemeentelijk opvang en 700 bij particulieren. Daarnaast riep het Rijk in juli de hulp van gemeenten en veiligheidsregio's in om de grote problemen in de reguliere asielzoekersstroom in Ter Apel te bestrijden. Eerst een verzoek voor 2 weken voor 150 plekken, uitgebreid naar steeds verlengde verzoeken van 450 plekken nu tot 1 juli 2023.

De inzet van deze crisis vraagt veel van de betrokken organisaties. Met het snel vormen van een projectorganisatie en het inhuren van mensen is ingezet om de belasting op de staande organisatie te reduceren. Dit is echter niet in alle gevallen en voor alle werkzaamheden mogelijk. Over de opvangsituatie wordt periodiek een digitale voortgangsrapportage gemaakt die te vinden is op [Opvang vluchtelingen en asielzoekers – Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid \(zhzveilig.nl\)](#).

Financiële verantwoording

In hoofdstuk 7 is de financiële verantwoording opgenomen en verklaren wij het resultaat van € 1.541.000 voor resultaat bestemming en 1.480.000 negatief na resultaatbestemming.

Jaarresultaat (x €1.000)	31-12-2022
Jaarresultaat 2022	1.541
Jaarresultaat	1.541

In 2021 is door ons een naderend financieel tekort gepresenteerd aan het bestuur. Hier is intensief over gesproken en daaropvolgend is een kader opgesteld voor de VRZHZ. Dit heeft geleid tot besluitvorming in het algemeen bestuur van april en juni 2022,

resultierend in een structurele verhoging vanaf 2023 met € 2,26 miljoen en een prognose van een tekort over 2022 van € 2,16 miljoen.

Het bestuur heeft de VRZHZ vanaf 2023 een structureel tekort toegekend en afgesproken het tekort van 2022 op basis van nacalculatie te verrekenen. Het bestuur heeft daarbij aan de VRZHZ gevraagd een grote inspanning te leveren het tekort over 2022 te reduceren. Daarover is in de Burap van 2022 gerapporteerd. Samenvattend is in de tijd het volgende overzicht te maken:

Moment	Product	(Prognose) resultaat in € 1.000.000
Juni 2021	Begroting 2022	-
April 2022	Financieel perspectief	-2,16
December 2022	Burap-II 2022	-1,76
April 2023	Jaarrekening 2022 voor resultaatbestemming	1,54
April 2023	Jaarrekening 2022 na resultaatbestemming	-1,48

Het resultaat voor bestemming

Het resultaat voor bestemming bedraagt € +1,54 mln. Het verschil ten opzichte van de prognose ten tijde van Burap-II (€ -1,76 mln) is te verklaren aan de hand van vier punten:

1. Ten eerste de verkoop van het pand aan de Romboutslaan. Deze verkoop was ten tijde van het opmaken van Burap-II nog niet bekend en levert per saldo een incidenteel voordeel van € 0,95 mln op;
2. Op basis van bevindingen van de accountant ten aanzien van de vrijval van en dotaties in de reserves, hebben wij deze mutaties in de jaarrekening aangepast. Dit was bij het opstellen van Burap-II niet bekend en dat verklaart de verschillen;
3. In 2022 zijn acties ingezet om het verwachte tekort over 2022 zoveel als mogelijk terug te dringen. Zo is onder andere een tijdelijke vacaturestop ingesteld, zijn we gestopt met inhuur en is onderzoek gedaan naar het terugdringen van het aantal licenties. We zien dat we bij het opmaken van Burap-II zeer voorzichtig zijn geweest over de resultaten daarvan. Uiteindelijk heeft het resultaat van deze acties geleid tot een extra besparing van € 1,21 mln ten opzichte van de prognose bij Burap-II;
4. Transacties - baten die na het opstellen van Burap-II hebben plaatsgevonden, zoals bijvoorbeeld extra huuropbrengsten en opbrengsten cursussen. Dit verklaart een verschil van ca € 1,50 mln.

Het resultaat na bestemming

Het resultaat na bestemming komt uit op -/- € 1,48 mln. De resultaatsbestemming is in meerdere categorieën te verdelen.

1. Vanwege eerder genomen besluiten zoals de nieuwbouw kazerne Papendrecht en de verkoop Romboutslaan;
2. Vanwege de wijzigingen in reserves als gevolg van bevindingen van de accountant. Hierdoor moeten reserves worden doorgetrokken naar 2023 of nieuwe reserves worden gevormd. Het gaat feitelijk om een administratieve handeling om gelden die

al een bestemming hadden, ook in 2023 voor die bestemming in te kunnen zetten. In twee gevallen ging het om het omzetten van een voorziening naar een bestemmingsreserve;

3. Vanwege constatering die gedaan zijn in 2022. Dit gaat met name over de onjuiste dekking voor de disagio en systeemkosten als gevolg van het oversluiten van de leningen.

Ratio's

Al meerdere jaren rapporteren we over de hoge ratio's die we hebben voor onder andere de schuldquote. Dit is een gevolg van het beperkte weerstandsvermogen van de VRZHZ, afgesproken op basis van regionale kaders.

Vanwege de gevolgen die de inzet voor Oekraïne en COA heeft aan zowel de baten als de lastenkant, vallen percentages dit jaar anders uit (zowel ongunstiger als gunstiger). Dit komt omdat de omvang van de baten of lasten mee moet worden genomen in de berekeningen. De provincie als toezichthouder vindt de hoge schuldquote acceptabel omdat de VRZHZ aan de verplichtingen kan voldoen en omdat de gemeenten het vangnet zijn voor de gemeenschappelijke regeling.

In de kern maakt dit niet uit. Fundamenteel gaat het om het vraagstuk of we gemeenschappelijke regelingen willen voorzien van een hoger eigen vermogen om zaken op te vangen, of dat gemeenten borg staan voor de risico's binnen de gemeenschappelijke regelingen.

3 Strategische ontwikkelingen



Er spelen op dit moment diverse regionale en landelijke ontwikkelingen waar in 2022 veel aandacht aan is gegeven. In het beleidsplan 2022-2025 is ingegaan op de betekenis van deze onderwerpen in de komende jaren. Onderstaand worden de onderwerpen toegelicht die prominent in 2022 hebben gespeeld. Voor een groot deel zijn dit ontwikkelingen die een meerjarig karakter hebben en ook in volgende jaren doorlopen:

Deeltijdrichtlijn

De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Begin 2021 heeft de daartoe ingerichte denktank een denkrichting opgeleverd voor de differentiatie tussen brandweervrijwilligers en beroepskrachten. Deze denkrichting bestaat uit vier samenhangende bouwstenen. Het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid hebben gezamenlijk besloten om alleen de eerste bouwsteen verder uit te werken. Deze bouwsteen heeft betrekking op het onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers door het verplichtende karakter. In 2022 is gewerkt aan een implementatieplan voor deze eerste bouwsteen, waarover besluitvorming heeft plaatsgevonden in het Veiligheidsberaad van januari 2023. Financiering is een voorwaarde voor de start van implementatie. Tot die tijd kan de VRZHZ geen uitvoering geven aan de eerste bouwsteen. Met de huidige organisatiestructuur kan de paraatheid voldoende worden gewaarborgd en wordt voldaan aan de uitgangspunten van het bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan.

Omgevingswet

De Omgevingswet beoogt een verregaande vereenvoudiging van het stelsel van wetgeving voor de ontwikkeling en het beheer van de omgeving. De inwerkingtreding van de Omgevingswet is inmiddels 5 keer uitgesteld, nu tot januari 2024.

Wet Veiligheidsregio's (WVR) – vitale processen

Het Veiligheidsberaad kan zich vinden in de hoofdlijnen van het rapport uit december 2020 met betrekking tot de evaluatie van de WVR. In 2022 is met de minister van Justitie en Veiligheid gesproken over de Contourennota versterking crisisbeheersing en brandweezorg. In de contourennota wordt geschetst hoe de organisatiestructuur en samenwerking van betrokken partijen bij bovenregionale, nationale en internationale risico's en crises kan worden vernieuwd. Ook gaat deze nota over de veranderingen in brandweezorg. In 2023 wordt over de uitwerking verder gesproken.

Een belangrijke daarbinnen is dat het Rijk de veiligheidsregio's heeft aangewezen als vitale aanbieder. Bepaalde processen zijn zo essentieel voor de Nederlandse samenleving dat uitval of verstoring tot ernstige maatschappelijke ontwrichting leidt en een bedreiging vormt voor de nationale veiligheid. Deze processen vormen de Nederlandse vitale infrastructuur. In 2023 worden de vitale processen en de consequenties daarvan voor de veiligheidsregio's nader uitgewerkt. Dit proces duurt naar verwachting tot het voorjaar 2024.

Ontwikkelingen in de regio

De regio Zuid-Holland Zuid kent een fors groeiopgave in woningen en werkgelegenheid, Daarnaast spelen veel zaken op het gebied van bereikbaarheid.

Met name de aanpassingen aan de Heinenoordtunnel en de Haringvlietbrug zijn opgaven die op dit moment actueel zijn.



Risk Factory

De uitwerking van een businesscase voor het opzetten van een Risk Factory heeft in 2022 stil gelegen. Dit is begin 2023 weer opgepakt.



Multi Intelligence Center

Samen met de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) en de multi-partners in het Directorium van de Meldkamer Rotterdam (MKR) werkte de VRZHZ in 2022 aan een Multi Intelligence Center (MIC).

Het MIC is in 2022 ingezet op de Oekraïne crisis. Hierbij heeft het MIC het vluchtelingen volg systeem ontwikkeld, waarmee we landelijk continu onze beschikbaarheid en bezetting doorgeven.

Opname vierde digitale

mic

Inmiddels zijn enkele andere veiligheidsregio's en gemeentes aangehaakt. Samen met de regio's Haaglanden en Hollands Midden werken we aan de IT architectuur nu iedere veiligheidsregio in Nederland samen met de LMS een informatieknooppunt moet inrichten wat aansluit bij het Knooppunt Coördinatie Rijk Regio (KCR2).

Stichting risicobeheer

Na een positieve zienswijzeprocedure bij de gemeenteraden heeft het Veiligheidsberaad in juli 2022 definitief besloten tot de oprichting van het expertisebureau Stichting risicobeheer veiligheidsregio's. Dit expertisebureau voorziet in de ondersteuning bij de

afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering. Dit expertisebureau is per 12 oktober 2022 feitelijk opgericht. Het vervolg hiervan is dat in december 2022 het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen heeft tot oprichting van de Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's.

Met het waarborgfonds kunnen veiligheidsregio's in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen in gezamenlijkheid dragen. Momenteel loopt een zienswijzeprocedure bij de gemeenteraden voor de oprichting van en deelname aan de Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Verdere besluitvorming volgt in 2023.

Schuimtransitie

Europese Wet- en regelgeving verbiedt fluorhoudend schuimvormend middel (SVM) met de C8 verbinding per 01-01-2023.

Om de transitie te maken is in 2022 een plan van aanpak opgesteld met hierin een fasering van werkzaamheden in tijd, en zijn de kosten inzichtelijk gemaakt.



Aan de colleges van B&W van Dordrecht en Zwijndrecht is, ten behoeve van een aanpassing in de begroting Spoorzone, een besluit gevraagd voor het beschikbaar stellen van €262.000 ten behoeve van de schuimtransitie spoorzone SB's. Het AB is op 8 december 2022 hiermee akkoord gegaan. Het AB is op 8 december 2022 tevens akkoord gegaan met het formeren van een voorziening van €1.200.000 ten behoeve van de schuimtransitie VRZHZ en het beschikbaar stellen van €764.670 ten behoeve van de voorziening.



Succesvolle schuimtesten medio februari i.s.m. de Gezamenlijke Brandweer, H2K, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid in Vernon, Frankrijk.

4 Programmaverantwoording



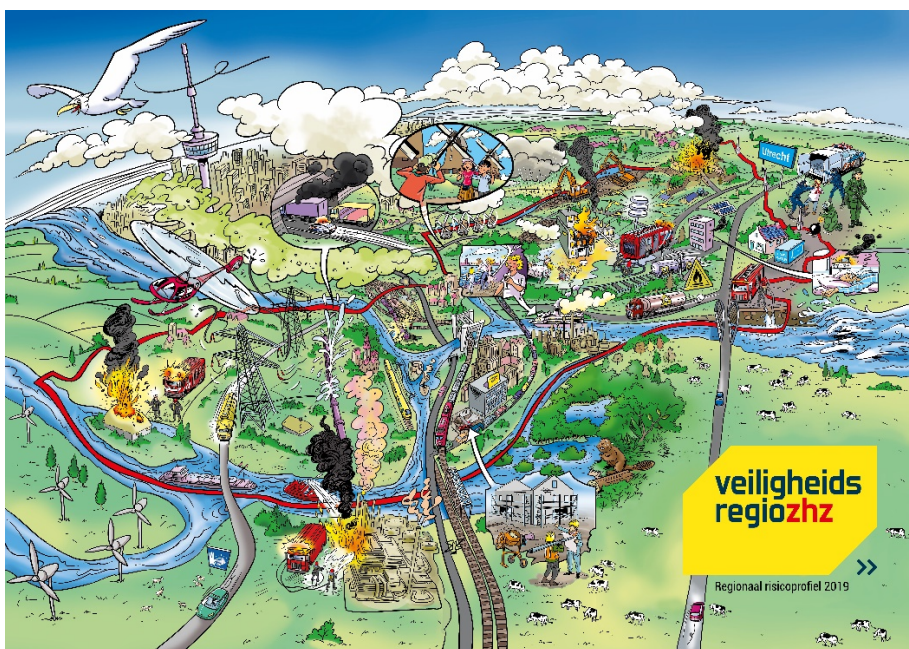
Groen	Speerpunt is in 2022 behaald/afgerond.
Oranje	Speerpunt is in 2022 grotendeels behaald/afgerond en zal naar verwachting in 2023 volledig behaald/afgerond worden.
Rood	Speerpunt is niet behaald/afgerond in 2022.

In de volgende 6 paragrafen volgen we de sporen uit het (concept)beleidsplan.

4.1 Passend acteren op ons risicobeeld

Kerntaken

- Het adviseren op basis van het regionaal risicoprofiel.
- Het opstellen van specifieke planvorming voor onderscheiden risico's en crises.
- Het aanwijzen van bedrijfsbrandweren.
- Het prepareren op zwaartepunten uit het regionaal risicoprofiel zoals bijvoorbeeld incidentbestrijding te water.



Kijkplaat RRP

Klik op de afbeelding om het regionaal risicoprofiel (RRP) van Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid als interactieve kijkplaat te bekijken.

Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score
<p>Aandachtsgebied natuurlijke omgeving: We zetten in op verkleining van het overstromingsrisico middels participatie in onder andere het Deltaprogramma Rijnmond Drechtsteden en een aantal landelijke pilots gericht op evacuatie van mens en dier. We voltooien de impactanalyses ernstige waterlast en overstromingen en stellen op basis hiervan een evacuatiestrategie vast. We adviseren op het gebied van ruimtelijke- en klimaatadaptatie.</p>	<p>Impactanalyses zijn afgerond, een evacuatiestrategie (handelingsperspectief) is vastgesteld en uitkomsten uit landelijke pilots zijn geïmplementeerd. Overstromings- en klimaatrisico's maken onderdeel uit van advisering in het kader van omgevingsveiligheid.</p>	
<p>Aandachtsgebied vitale infrastructuur en voorzieningen: In ROAZ Zuid-West Nederland verband voeren wij in samenwerking met de naburige GHOR-regio's en het ROAZ een grootschalige geneeskundige ketenoefening uit gericht op digitale verstoring.</p>	<p>Het thema is onder de aandacht bij de zorgpartners en de oefening is succesvol afgerond en geëvalueerd.</p>	
<p>Aandachtspunt verkeer en vervoer: We volgen en adviseren over de grote infrastructurele werkzaamheden in onze regio gericht op bereikbaarheid, tunnelveiligheid en incident management. Het gaat in 2022 in het bijzonder om de renovatie van de Kiltunnel, de Heinenoordtunnel, de Haringvlietbrug en de brug over de Noord.</p>	<p>De bereikbaarheid en veiligheid bij de grote projecten is gegarandeerd.</p>	
<p>Tunnelresponseteam 2^e Heinenoordtunnel: We onderzoeken de haalbaarheid en treffen voorbereidende maatregelen voor invulling van een tunnel responseteam 2e Heinenoordtunnel. Hiermee vergroten we de veiligheid van buspassagiers en hulpverleners bij een incident.</p>	<p>Contract met Rijkswaterstaat is afgesloten en indien haalbaar is de bezetting van het tunnelresponseteam voorbereid. Financiering door Rijkswaterstaat.</p>	
<p>Programma transportveiligheid: We profileren ons als kennisregio op het gebied van transportveiligheid. We zetten onze kennis en expertise in bij landelijke gremia om daarmee besluitvorming, prioriteiten en vooral de risico's te beïnvloeden.</p>	<p>Programmastructuur is opgezet en het landelijk netwerk is geactiveerd.</p>	
<p>Kijfhoek en spoorzone: We zetten belangrijke stappen om de slagkracht bij incidenten in de spoorzone en op Kijfhoek te verbeteren. Onder meer door in gezamenlijkheid met Prorail specialistische schuim-blusvoertuigen</p>	<p>De schuimblusvoertuigen voor de spoorzone zijn aangekocht en geïmplementeerd.</p>	

<p>voor de spoorzone aan te kopen. De implementatie van deze specialistische voertuigen vergt een stevige inspanning op het gebied van opleiden en vergt aanzienlijke kosten in verband met het gebruik van blusschuim.</p>	<p>De opleidingen zijn afgerond en het personeel is vakbekwaam.</p>	
<p>Incidentbestrijding op het water – duiken: Een waterrijke regio vraagt adequaat potentieel voor incidentenbestrijding in en op het water. Het operationeel hebben en houden van een regionaal duikteam draagt hier aan bij. Een periodieke certificering is een voorwaarde om het duikteam operationeel te kunnen houden. In 2021 heeft de her-certificering plaatsgevonden. Hieraan is een verbetertraject gekoppeld dat in 2022 opgepakt gaat worden en zal leiden tot het aanstellen van een Regionaal Coördinator Waterongevallen.</p>	<p>Verbeteracties lopen volgens plan.</p> <p>Regionaal coördinator Waterongevallen is aangesteld.</p>	
<p>Incidentbestrijding te water In 2021 worden aan het bestuur keuzes gevraagd op basis waarvan verder vorm gegeven wordt aan de incidentbestrijding te water. Vervolgens wordt uitvoering gegeven aan de visie Incidentbestrijding te water.</p>	<p>Uitvoering is gegeven aan de richting die door het bestuur is gegeven rondom Incidentbestrijding te water</p>	
<p>Risicogericht advies op actuele ontwikkelingen: Klimaatverandering, innovatie in bouwmethode, duurzaamheid en de energietransitie resulteren in nieuwe risico's en inzichten. Wij volgen actief ontwikkelingen rondom nieuwe risico's en streven naar een optimale vertaling daarvan in onze eindproducten. Tevens maken wij de vertaling naar repressie, zodat ook zij goed voorbereid zijn op deze nieuwe risico's.</p>	<p>Procesmatig is geborgd dat onze eindproducten zijn gebaseerd op actuele ontwikkelingen en risico's.</p>	
<p>Tussentijdse actualisatie Regionaal Risicoprofiel (RRP): We spiegelen actuele ontwikkelingen aan het in 2019 vastgestelde Regionaal Risicoprofiel en relevante crisistypen. Op basis hiervan analyseren we en wegen we risico's opnieuw. Indien noodzakelijk wijzigingen we het RRP.</p>	<p>Geactualiseerd RRP ter kennisgeving aangeboden aan het algemeen bestuur (zonder uitgebreide vaststellingsprocedure).</p>	

Toelichting

Aandachtsgebied natuurlijke omgeving

De impactanalyses voor ernstige wateroverlast en overstromingen zijn gereed volgens planning. Bij de advisering over, van en voor ruimtelijke plannen wordt geanticiperd op de overstromings- en klimaatrisico's.

Tunnelresponseteam 2^e Heinoordtunnel

Besloten is door RWS en de VR (januari 2022, zie Burap-I) om af te zien van een tunnelresponsteam vanuit de VRZHZ. Hiermee komt dit speerpunt te vervallen. Er is door RWS een andere wijze van organiseren gekozen. Daarmee is wel voldaan aan de doelstelling.

Programma transportveiligheid

Door de prioritering van werkzaamheden in het kader van de besparingsopgave 2022 verschuiven deze werkzaamheden naar 2023. We zijn nu minder goed in staat om onderdeel te zijn van netwerken en overleggen over investeringen in de transport-infrastructuur. Als gevolg hiervan zal onze inzet gekoppeld aan dit type investeringen mogelijk minder proactief kunnen worden gepland.

4.2 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid

Kerntaken

- Het adviseren en toezicht houden op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid.
- Het multidisciplinair adviseren over evenementen en samenwerking in evenementenveiligheid.
- Het opstellen van mono- en multidisciplinaire planvorming voor crisisbeheersing en rampenbestrijding.
- Het onderhouden van een parate en geoefende crisisorganisatie.
- Het uitvoeren van de taken voor de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR).
- Het uitvoeren van taken op het gebied van Bevolkingszorg.



Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score
<p>Deskundig adviseren op risico's: We vormen het kenniscentrum op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid. Gemeenten, instellingen en woningbouwverenigingen worden zowel gevraagd als ongevraagd geadviseerd over de risico's behorend bij deze thema's.</p>	<p>Integrale advisering op de thema's brandveiligheid en omgevingsveiligheid is geborgd. Door middel van een infographic worden de resultaten en geleverde producten gevisualiseerd.</p>	<p style="background-color: #00b050; color: white; text-align: center;">Score</p>
<p>Omgevingswet / Wet kwaliteitsborging voor het bouwen: De Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging hebben ingrijpende gevolgen voor het werk van de afdeling Risicobeheersing. Na inwerkingtreding (1-1-2022) werken wij verder aan een solide basis voor de uitvoering van ons werk. Concreet evalueren wij de nieuwe samenwerkingsafspraken, actualiseren wij in samenhang met de Omgevingswet het beleid en werken wij verder aan de verbetering van onze producten, processen, documenten, voorschriftenbibliotheek en de inrichting van geautomatiseerde systemen. Daarnaast blijven wij ook in 2022 investeren in de kennis en competenties van onze medewerkers.</p>	<p>We realiseren de stappen uit ons plan van aanpak en implementeren succesvol de wetten.</p>	<p style="background-color: #ffc107; color: white; text-align: center;">Score</p>

<p>Crisisgericht werken: We onderzoeken de inzet van onze crisisorganisatie bij verschillende typen van rampen en crisis. We doen dit samen met TNO, het IFV en andere Veiligheidsregio's.</p>	<p>De eerste uitkomsten zijn getest in de praktijk, bijvoorbeeld via het vakbekwaamheidsprogramma.</p>	
<p>Investeren in netwerken: We stellen een nieuw plan op voor accountmanagement in goed overleg met onze partners.</p> <p>We participeren actief in landelijke gremia zoals de Vakraad Risico- en crisisbeheersing, de Vakraad Brandveiligheid, Netcentrisch werken en werk- en stuurgroepen in GGD-GHOR en Bevolkingszorg verband.</p>	<p>Het plan is gereed.</p> <p>We hebben een substantiële bijdrage geleverd en mede de landelijke koers bepaald. Op de bestaande netwerken is blijvend geïnvesteerd.</p>	
<p>Regisserend verbinden bij crises: We voeren een aantal fieldlabs uit om te onderzoeken hoe de regisseursrol bij crises kan worden vormgegeven. In 2022 zal dit vooral nog gericht zijn op lokale en kleinschalige experimenten.</p>	<p>De fieldlabs zijn afgerond en geëvalueerd.</p>	
<p>Bovenregionaal samenwerken: We onderzoeken de samenwerking met de VRR op het gebied van vakbekwaamheid voor crisisbeheersing.</p> <p>We verdiepen vanuit de GHOR de samenwerking ROAZ ZWN verband met VRR en VRZ.</p> <p>We participeren actief in het vormgeven en invullen van KCR2, het nieuwe knooppunt voor samenwerking tussen regio's en het Rijk vooral op het gebied van informatievoorziening.</p>	<p>Besluit over wel of niet samenwerken is genomen.</p> <p>De samenwerking tijdens een pandemie is doorontwikkeld naar andere crisistypen</p> <p>Uitvoering verloopt op schema volgens het landelijk projectplan.</p>	
<p>Een sterke zorgketen: We investeren in het borgen en versterken van nieuwe samenwerkingsverbanden die in de zorg tijdens de COVID-19 crisis zijn ontstaan. Waar mogelijk doen wij dit samen met DG&J. Hiermee voegen wij een veelheid aan instellingen en partijen toe aan ons structurele netwerk.</p>	<p>Het netwerk van de GHOR is op een duurzame manier verbreed met de nieuwe netwerkpartners vanuit de COVID-19 crisis.</p>	
<p>Doorontwikkeling netcentrisch werken in de zorg: Mede op basis van de lessen vanuit de COVID-19 crisis en in aansluiting op de landelijke ontwikkelingen (zoals KCR2) wordt door de GHOR in ROAZ Zuid-West Nederland verband het netcentrisch werken verder uitgerold in de zorgsector.</p>	<p>Netcentrisch werken is (verder) uitgerold in de zorgsector in de (ROAZ) regio.</p>	

<p>Vakbekwaamheid: We werken aan de verbetering van registratie en borging door het aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van alle operationele crisisfunctionarissen van VRZHZ.</p>	<p>Het kwantitatief en kwalitatief registreren van de operationele crisis functionarissen van VRZHZ is ingevoerd.</p>	
---	---	---

Toelichting

Omgevingswet

De datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet is opnieuw uitgesteld naar 1-1-2024.

In 2022 hebben we samen met onze ketenpartners forse stappen gemaakt en werken we steeds meer in de geest en met de instrumenten van de nieuwe Wet. In 2023 werken we verder aan de voorbereiding op de implementatie.

Crisisgericht werken

De inspectie van J&V vraagt aan alle VR's om ieder jaar een zogenaamde rode draden analyse te maken van de multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing (RBCB) op basis van GRIP-inzetten, systeemtesten, evenementen en oefeningen. Deze analyses worden gebruikt om het presterend vermogen van de veiligheidsregio's en haar partners in beeld te brengen en te beoordelen.

Uit onze rode dradenanalyse 2022 die is uitgevoerd hebben we in het algemeen de zaken op orde met als aandachtspunt dat informatiemanagement voor verbetering vatbaar is. Daarom geven we de duiding oranje. Dit is dan ook waar we een groot gedeelte van de versterking BDUR-gelden op in gaan zetten.

Door de Oekraïne- en vluchtelingencrisis leren we van langdurige crisis en vertalen dit, onder andere in een handboek voor ondersteunende processen vanuit bedrijfsvoering.

Investeren in netwerken

De eerste opzet voor een netwerkanalyse crisisbeheersing is gemaakt en wordt vertaald naar een plan accountmanagement. Dit mede in aansluiting op doorontwikkeling crisisbeheersing (BDUR-gelden).

De werkzaamheden om te komen tot een plan voor accountmanagement risicobeheersing zijn wegens de extra drukte door de crises grotendeels stil komen te liggen en schuiven door naar 2023. Wel participeren we en leveren we onze bijdrage in de landelijke vakraden en -netwerken.

Regisserend verbinden bij crisis

De fieldlabs zijn niet ontwikkeld, maar door de huidige crisis (COVID-19 en Oekraïne) en incident (Nieuw-Beijerland) zijn deze in de praktijk toegepast. Inhoudelijke doorontwikkeling vindt plaats in 2023.

Doorontwikkeling netcentrisch werken in de zorg

Vanwege onvoldoende capaciteit en middelen, is dit traject niet in zijn volle breedte uitgerold in 2022. De werkzaamheden zijn voor een deel verschoven naar 2023. Dit mede in aansluiting op doorontwikkeling crisisbeheersing (BDUR-gelden).

4.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers

Kerntaken

- Leveren van parate brandweezorg.
- Verwerven, beheren en onderhouden van materiaal en materieel.
- Verzorgen van de vakbekwaamheid (vakbekwaam worden en blijven) van het operationeel personeel.
- Opstellen van procedures en regelingen voor het brandweeroptreden.
- Zorgdragen voor het goed verlopen van de alarmering en melding van de brandweer en de juiste en tijdige operationele informatie voor het operationeel optreden.
- Het beheren, doorontwikkelen en toekomstbestendig maken van het brandweeractiecentrum (BAC).



Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score
<p>Dekkingsplan: Gezien de onduidelijkheid over de uitkomsten van een aantal landelijke dossiers die bepalend zijn voor de inrichting én vormgeving van een dekkingsplan, maken we een voorstel het huidige dekkingsplan met twee jaar te verlengen. Tegelijkertijd starten we met de voorbereidingen en het verwerken van bestuurlijke kaderstelling voor een nieuw dekkingsplan 2023-2027.</p>	<p>Voorstel is gereed en vastgesteld in het Algemeen Bestuur.</p>	<p style="background-color: green; color: white; text-align: center;">100%</p>
<p>Deeltijdrichtlijn: De lopende ontwikkelingen rondom de rechtspositie van vrijwilligers en taakdifferentiatie maken het op dit moment lastig om ambities en wensen te verwoorden en welke veranderingen nodig zijn, om ervoor te zorgen dat vrijwilligheid nu en in de toekomst voor een robuuste brandweerorganisatie kan blijven zorgen. Uitgangspunt is dat de Europese deeltijdrichtlijn van invloed zal zijn op het dienstverband van het personeel. Het vervallen van</p>	<p>Onze paraatheid is blijvend geborgd.</p>	<p style="background-color: orange; color: white; text-align: center;">75%</p>

<p>consignatiemogelijkheden en kazernering, maakt het noodzakelijk de borging van voldoende paraatheid te herijken. Los van de discussie hierover zal in kaart worden gebracht waar de paraatheid op andere gronden als de deeltijdrichtlijn aandacht behoeft.</p>		
<p>Brandweezorg op maat: We hebben de afgelopen jaren goede ervaringen opgedaan de met de inzet van variabele voertuigbezetting op alle brandweerpостen. In 2022 zal ook voor andere taken variabele voertuigbezetting worden ingevoerd zoals oppervlakteredding en taken op het gebied van hulpverlening.</p>	<p>Variabele voertuigbezetting is ingevoerd voor oppervlakteredding en hulpverlening.</p>	
<p>Vakbekwaamheid: We werken aan de kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van het operationeel personeel en de instructeurs. We richten het oefenen van de specialistische taken postgericht in waarbij regelruimte is voor de posten. Hiermee maken we het oefenen doelmatiger.</p>	<p>Het kwaliteitsmetingsysteem voor het operationele brandweerpersoneel van manschap tot en met HOVD en instructeurs is ingevoerd. Voor de specialistische oefeningen wordt gebruik gemaakt van aantoonbare vakbekwaamheidskaarten (AVK's).</p>	
<p>Bluswatervoorzieningen: We ontwikkelen nieuw beleid voor bluswater en bereikbaarheid. We borgen de bluswatervoorzieningen door het moderniseren van onze watertransportsystemen (WTS). Bij grote branden kunnen we zo sneller optreden met een grotere beschikbaarheid van water.</p>	<p>Het beleid is vastgesteld. De nieuwe systemen zijn aangekocht en geïmplementeerd.</p>	
<p>Efficiënter en slimmer alarmeren: We zorgen dat efficiënter en slimmer wordt gealarmeerd met paraatheid tools (aanrijtjenserver en smartpaging) die onder andere rekening kunnen houden dynamische factoren en met de differentiatie van brandweertaken.</p>	<p>Smartpaging is ingevoerd en de aanrijtjens- en inzetbehoefte-server is operationeel.</p>	
<p>Werkplaatsen: We starten met het verder professionaliseren en toekomstbestendig maken van de werkplaatsen. Dit loopt door tot in 2023.</p>	<p>De werkzaamheden van de werkplaatsen zijn beschreven in een kwaliteitshandboek (processen, procedures en instructies)</p>	

<p>Vervanging brandweermaterieel: We voeren vervangingen uit conform het in 2021 geactualiseerde meerjarig investeringsplan (MJIP).</p>	<p>Jaarlijks is 80% van het geactualiseerde MJIP voor de voertuigen gerealiseerd.</p>	
--	---	---

Toelichting

Deeltijdrichtlijn

De implementatie van bouwsteen 1 “Verplichtend karakter” is nog niet in gang gezet door de minister van Justitie en Veiligheid. Het Veiligheidsberaad heeft financiering door het ministerie als voorwaarde voor implementatie gesteld. De VRZHZ organiseert de paraatheid vooralsnog dus volgens het huidige model.

Brandweezorg op maat

In 2022 was de doelstelling om ook voor taken oppervlakteredding en hulpverlening variabele voertuigbezetting in te voeren. Het deelproject ten aanzien van de invoering van de variabele voertuigbezetting op het gebied van oppervlakteredding heeft vertraging opgelopen wegens capaciteitsgebrek. Dit traject loopt voor een deel door naar 2023. Daarnaast wordt herzien op welke wijze we om willen gaan met de hulpverleningstaak. De verwachting is dat dit opgevangen kan worden in de reguliere capaciteit.

Vakbekwaamheid

Het registratieprogramma Veiligheidspaspoort is inmiddels ingericht om de aantoonbare vakbekwaamheid van operationeel personeel en instructeurs te monitoren. De inrichting van postgericht specialistisch oefenen is niet opgeleverd als gevolg van beperkte capaciteit. Er wordt echter wel voldoende geoefend met de specialismen op een post. Vertraagde werkzaamheden zullen in 2023 verder worden opgepakt.

Bluswatervoorzieningen

De watertransportsystemen zijn in 2022 allemaal geleverd (wel later dan oorspronkelijk gepland). Dit betekent dat de investering in 2022 is afgerond. De implementatie echter heeft een doorlooptijd naar 2023 wegens beperkte middelen voor onder andere trainingen in 2022.

Het beleid bluswater en bereikbaarheid is voorbereid, echter niet vastgesteld in 2022 als gevolg van personeelstekorten/vacaturestop. In 2023 wordt het beleid verder vorm gegeven en aangeboden aan het bestuur.

Efficiënter en slimmer alarmeren

Het project Smartpaging heeft te maken met de nodige technische uitdagingen. De uitrol van de eerst geleverde 500 pagers is afgerond. In oktober 2022 is gestart met de volgende 700 pagers. De uitrol van de paging vraagt veel capaciteit van werkgroep vanwege de technische vraagstukken die hier liggen. Hierdoor wordt druk ervaren op de going concern werkzaamheden. Om deze reden is het project rondom de aanrijtjenserver uitgesteld naar 2023.

Vervanging brandweermaterieel

Dit speerpunt betreft het uitvoeren van vervangingen conform het in 2021 geactualiseerde meerjarig investeringsplan (MJIP). De grootste afwijking zit in de levering van onder andere de TS-en, waarvan het chassis niet geleverd kan worden als gevolg van de oorlog in Oekraïne en de vertraagde levering van de redvoertuigen. Vanwege deze redenen gaan we langer door met bestaand materieel.

4.4 Informatie gestuurd werken

Kerntaken

- Het onderhouden van een Veiligheids Informatie Centrum (VIC);
- Het verzorgen van actuele en gestructureerde informatie over onder andere objecten, voorzieningen, controles en incidenten;
- Het signaleren van trends en ontwikkelingen.



Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score
<p>Multi Intelligence Center (MIC): Naast het VIC werken we met de VRR samen aan de implementatie van een MIC bij de meldkamer Rijnmond. Hiermee beogen we een 24/7 uur ondersteuning van de collega's op straat met real-time informatie over het incident. Het project loopt tot en met 2025.</p>	De implementatie loopt conform de projectplanning.	
<p>Analyse tool We onderzoeken welke analyse tools noodzakelijk zijn om meer inzicht te krijgen in incidentgegevens uit de regio waarbij we kunnen inzoomen op wijkniveau, doelgroepen en oorzaken en implementeren deze.</p>	De analyse tool is geïmplementeerd	
<p>Informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie: We ontwikkelen ons naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie dat permanent beschikbaar en actueel is. Met de informatie kunnen trends, risico's en ontwikkelingen worden</p>	De eerste opzet voor het knooppunt staat en is vastgelegd in een plan van aanpak.	

gesignaleerd en kan bewust gestuurd worden op risico's, resultaten en management informatie.		
Sturing en verantwoording: We bepalen waarop we willen rapporteren en ontsluiten hiervoor de benodigde data. Het levert heldere en doelmatige rapportages op waarop we onze sturing en PDCA-cyclus verbeteren.	De rapportages zijn gereed en bruikbaar voor interne sturing en externe verantwoording.	

Toelichting

Multi Intelligence Center (MIC)

De ontwikkelfase van het project heeft vertraging opgelopen als gevolg van de Oekraïne crisis. Tijdens de Oekraïne crisis heeft het MIC wel ondersteuning geboden aan de crisisorganisatie en zijn voor de crisisorganisatie specifieke zaken/systemen door het MIC ontwikkeld. In 2023 zullen de eerder geplande werkzaamheden voor het MIC worden voortgezet.

Momenteel functioneert het MIC als samenwerking tussen de drie partijen die hiermee gestart zijn, namelijk de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, VRZHZ en Gezamenlijke Brandweer (publiek private samenwerking havengebied). Over eventuele samenwerking met Veiligheidsregio Holland Midden en Veiligheidsregio Haaglanden ten aanzien van het MIC zijn nog geen afspraken gemaakt.

Analysetool

Door beperkte capaciteit is hier in 2022 geen verdere invulling aan gegeven. De werkzaamheden voor dit onderwerp verschuiven naar 2023.

Informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie

Door beperkte capaciteit is in 2022 wel een start gemaakt maar schuift een deel van de werkzaamheden door naar 2023.

4.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid

Kerntaken

- Het geven van voorlichting op het gebied van (brand)veiligheid.
- Het verzorgen van risicocommunicatie.
- Het verzorgen van crisiscommunicatie.



Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score
<p>Risicocommunicatie: We investeren in professionele risicocommunicatie gericht op vergroting van het veiligheidsbewustzijn en het bieden van handelingsperspectieven. Tevens versterken wij onze positie door te laten zien wat wij doen.</p> <p>De samenhang tussen risico-, corporate- en crisiscommunicatie houden we tegen het licht en we maken een plan voor doorontwikkeling.</p>	<p>De randvoorwaarden voor uitvoering van het risicocommunicatiebeleid zijn ingevuld.</p> <p>De voorstellen voor doorontwikkeling zijn gereed en vastgesteld.</p>	
<p>Communicatieplatform ZHZ Veilig: Het communicatieplatform ZHZ veilig wordt doorontwikkeld of vervangen door een nieuw systeem.</p>	<p>Keuze gemaakt en aanvang met doorontwikkeling of vervanging.</p>	
<p>Vergrijzing en (brand)veiligheid We investeren in de samenwerking met woningcorporaties, WMO en gemeenten met als doel een veiligere leef- en woonomgeving voor de steeds groter wordende groep senioren. Wij volgen de maatschappelijke ontwikkelingen, en inventariseren de risico's rondom dit thema en worden gezien als netwerkpartner. We maken hierbij een vertaalslag naar bruikbare (brand)veiligheidsadviezen voor woningeigenaren.</p>	<p>Al minstens 4 gemeenten hebben prestatie afspraken met woningcorporaties gemaakt over het thema vergrijzing en brandveiligheid.</p>	
<p>Digitale voorlichting en lesmodules: We ontwikkelen twee digitale E-learning modules waarin interactief voorlichting wordt gegeven over (brand)veilig leven. Zo vergroten we het veiligheidsbewustzijn.</p>	<p>Beide modules zijn gereed en beschikbaar voor de doelgroep.</p>	
<p>Risk Factory: In samenwerking met onze partners is in 2021 een haalbaarheidsonderzoek gestart. Afhankelijk van de uitkomsten gaan we in 2022 aan de slag met de realisatie van de Risk factory Zuid-Holland Zuid.</p>	<p>De samenwerkingsvorm en het projectplan om te komen tot realisatie van de Risk Factory is vastgesteld. Afhankelijk van de ontwikkelingen is gestart met de realisatie.</p>	

Toelichting

Risicocommunicatie

Bedrijfsvoering: In 2022 hebben we dit met hernieuwde inzet kunnen oppakken, resulterend in diverse campagnes. Denk aan de succesvolle Facebook campagne na brand. Na een woningbrand wordt zo snel mogelijk een Facebookadvertentie getarget op

de omgeving van het incident. Buurtbewoners die waarschijnlijk wel iets van de brand hebben meegekregen, krijgen de advertentie te zien en zijn daar op dat moment ook ontvankelijker voor. De oorzaak van de brand bepaalt welk Facebook canvas wordt gedeeld en welke brandpreventietips.

Ook is de campagne ten aanzien van de risico's van het gebruik van alternatieve methoden om je huis te verwarmen, ontwikkeld en gelanceerd. In deze tijd, waarbij de gasprijzen hoog zijn, zoeken burgers naar alternatieve verwarmmethoden en zijn ze vaak niet op de hoogte van de gevaren die het met zich meebrengt.

Uiteraard is via onze kanalen aandacht besteed aan de rookmelderplicht die dit jaar in werking is getreden en is het thema 'Hoog Water' verkend en uitgewerkt. Deze campagne zal in 2023 het levenslicht zien.

Risicobeheersing: In 2022 is succesvol invulling gegeven aan de risicocommunicatie op het gebied van brandveiligheid. De overige Werkzaamheden met betrekking tot dit speerpunt zijn in 2022 grotendeels niet uitgevoerd wegens de extra drukte in verband met de Oekraïne crisis. Door de vertraging ten aanzien van dit speerpunt zijn we minder goed in staat om stappen te zetten in het vergroten van het veiligheidsbewustzijn en de zelfredzaamheid van burgers in termen van veiligheid, zoals eerder bedacht.

Communicatieplatform ZHZ Veilig

Deze actie is met een jaar uitgesteld wegens de extra drukte wegens de Oekraïne crisis en het ontbreken van financiële middelen. Voor de going concern werkzaamheden en continuïteit levert het uitstellen van deze actie geen risico op. Besloten is om met de huidige website een jaar langer door te gaan. De aanbesteding van het platform is wel al voorbereid en in 2023 kan op dat vlak dus snel geschakeld worden.

Digitale voorlichting en lesmodules

Eén module is gereed en opgeleverd in 2022. Dit is een lesmodule voor het mbo-onderwijs vakrichtingen Bouw en Zorg. De tweede module wordt opgeleverd begin 2023.

Risk Factory

Door de Oekraïne crisis zijn prioriteiten verschoven en zijn verschillende trekkers van de Risk Factory ingezet voor de Oekraïne crisis. De business case, die door het bestuur voor dit jaar is gevraagd, is daarom dit jaar niet uitgevoerd. De werkzaamheden verschuiven naar 2023.

4.6 Wendbaar en duurzaam organiseren

Kerntaken

- Het uitvoeren van de ondersteunende PIOFACH taken (personeel, informatievoorziening, organisatie, financiën, automatisering, communicatie en huisvesting).

Specifiek in 2022

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score
<p>Implementeren bedrijfsvoeringsvisie: We borgen een afdeling bedrijfsvoering, die het basale niveau van dienstverlening biedt dat nodig is voor de uitvoering van wettelijke taken en noodzakelijke ondersteuning van de lijnorganisatie. Met de lijnafdelingen zijn heldere afspraken gemaakt over de wederzijdse verwachtingen.</p>	<p>Processen en werkwijze zijn vastgelegd, de ontwikkeling team- en individueel niveau is in gang gezet en conform dienstverleningsovereenkomsten gewerkt word.</p>	
<p>Implementeren huisvestingsvisie: We kunnen op een gezonde en effectieve manier tijd- en plaatsonafhankelijk werken.</p>	<p>Onze mensen zijn goed gefaciliteerd en kunnen (waar de aard van het werk dat toelaat) gemiddeld 50% thuis en 50% op één van de VRZHZ locaties werken.</p>	
<p>Operationele huisvesting: Voor een optimale dekking vormt operationele huisvesting een belangrijk onderdeel. Op meerdere locaties (Strijen, Sliedrecht, Molenlanden, Hardinxveld en Zwijndrecht) lopen discussies of ontpoppen zich plannen ten aanzien van de operationele huisvesting. Het wijzigen van huisvesting vergt in verband met de opkomst van vrijwilligers, aanrijtijden, (gebouw / brand)risicoprofiel en toekomstvastheid een gedegen onderzoek. Wij voeren deze onderzoeken uit om de meest optimale brandweezorg te kunnen borgen.</p>	<p>Onderzoeken zijn uitgevoerd.</p>	
<p>HRM facilitering: We begeleiden en ondersteunen de organisatie en onze mensen in de geplande organisatieveranderingen, de huisvestingsvisie en het meer resultaatgericht werken. We creëren een situatie waarin mensen gezond en fit hun taken kunnen uitvoeren.</p>	<p>Medewerkers voelen zich gesteund en gefaciliteerd in het uitvoeren van hun taak in veranderende omstandigheden.</p>	
<p>Oog voor onze mensen: De mens blijft de belangrijkste krachtbron voor onze prestaties. Op vele facetten vraagt de zorg voor personeel aandacht. De instroom, doorstroom en uitstroom van personeel gaan we beter structureren en borgen. Voor de instroom van vrijwilligers worden eigentijdse vormen toegepast en komt meer aandacht voor de (rol en betrokkenheid van) werkgevers. Het verstevigen van de rol van ploegchefs maakt hiervan onderdeel uit. Het tweede</p>	<p>De instroom, doorstroom en uitstroomprocessen zijn geborgd.</p> <p>Het tweede loopbaanbeleid is vastgesteld.</p> <p>De relatie met werkgevers is verstevigd.</p>	

<p>loopbaanbeleid wordt in 2022 gemaakt en vastgesteld en biedt garantie op een goede voorbereiding op een tweede loopbaan na de periode als beroepskracht.</p>		
---	--	--

Toelichting

HRM-facilitering

Er is dit jaar veel aandacht geweest voor het flexwerken, de organische doorontwikkeling en het vitaliteitsprogramma. Wegens beperkte capaciteit is achterstand ontstaan in werkzaamheden voor het resultaatgericht werken en de hierop aansluitende nieuwe gesprekscyclus.

Oog voor onze mensen

Ten aanzien van de verbetering instroom-doorstroom-uitstroom zijn dit jaar stappen gezet, maar is wegens capaciteitsgebrek te weinig aandacht geweest voor borging en vastlegging. Ten aanzien van de instroom vrijwilligers kennen we inmiddels regionale werving op geijkte momenten, waarbij we ons profileren als aantrekkelijk werkgever.



De uitvoering van het tweede loopbaanbeleid vindt plaats, maar hierin zijn we ook afhankelijk van landelijke discussies/onderzoeken over dit onderwerp. De situatie op de arbeidsmarkt is een continue zorg, waarbij het krijgen en behouden van goed personeel steeds meer inspanning vraagt.

5 Vluchtelingenopvang



5.1 Oekraïne

VRZHZ heeft in maart 2022 net als andere veiligheidsregio's van de Rijksoverheid het verzoek gekregen de regie te nemen op het realiseren van noodopvangplekken voor Oekraïense vluchtelingen. Basis voor deze opgave vormt de EU-richtlijn Tijdelijke Voorziening Oekraïne. Daarnaast zijn eind maart 2022 door de Rijksoverheid de artikelen 2c en 4 van de Wet verplaatsing bevolking in werking gesteld (staatsnoodrecht), waarmee burgemeesters de wettelijke taak hebben om zorg te dragen voor de opvang. De VRZHZ vervult een coördinerende rol in de verdeling van vluchtelingen en bij het komen tot gezamenlijk beleid.

De opgave voor onze regio in 2022 was om 2.560 plekken te realiseren. Voor deze opgave heeft de VRZHZ in 2022 ruim € 11,4 miljoen aan kosten verantwoord op het project Oekraïne. Dit betreft onder andere kosten voor de huur van schepen, beveiliging, inrichting en inventaris.

Het grootste deel van de door VRZHZ gemaakte kosten betreffen kosten die, achteraf bezien, rechtstreeks via de betreffende gemeenten hadden moeten lopen. Gedurende 2022 is namelijk duidelijk geworden dat gemeenten de kosten voor het verzorgen en exploiteren van de opvanglocaties bij het ministerie kunnen indienen. Dit was aan het begin van de crisis onduidelijk. Een groot deel van de € 11,5 miljoen, te weten circa € 9,5 miljoen, heeft hier betrekking op. Deze kosten zijn in 2022 voor het grootste deel verrekend met de diverse gemeenten. Daarmee resteert het bedrag van circa € 2,0 miljoen dat de VRZHZ heeft gemaakt voor haar coördinerende taken. Dit betreft kosten voor personeel, vervoer van vluchtelingen, medische kosten en overige algemene kosten. De kosten hiervoor kunnen in zijn volledigheid worden gedeclareerd bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Veel contracten rondom het verzorgen en exploiteren van opvanglocaties zijn reeds overgenomen door de diverse gemeenten. Er lopen goede gesprekken met de gemeenten om ook de resterende overeenkomsten over te zetten.

Bedragen X €1	
Energie	10.493
Huur	2.447.422
Ingeleend personeel	3.997.612
Inrichting locaties	1.761.408
Levensonderhoud	1.142.638
Loonkosten incl. werkg. lst.	20.947
Medische hulp	90.606
Organisatie onkosten	25.417
Overige projectkosten	2.014.609
Totaal	11.511.152

5.2 Crisisnoodopvang voor het COA

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid is net als elke veiligheidsregio op verzoek van de Rijksoverheid in 2022 een inspanningsverplichting aangegaan voor 450 plekken crisisnoodopvang (CNO), voor asielzoekers die door de grote drukte niet terecht kunnen in aanmeldcentrum Ter Apel. Basis voor deze opgave vormt de nationale crisisstructuur die op 17 juni 2022 in werking is getreden om de doorstroom van de migratieketen te verbeteren. Binnen deze structuur, die wordt gecoördineerd vanuit de Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid (NCTV), wordt nauw samengewerkt met veiligheidsregio's, gemeenten, IND, COA en andere partners.

Er zijn in onze regio in 2022 vijf CNO-locaties ingericht – in Dordrecht, Hendrik-Ido-Ambacht, Sliedrecht, Oud Beijerland en Papendrecht – voor de opvang van in totaal 433 mensen. Voor deze opgave is in 2022 bijna € 7,1 miljoen aan kosten gemaakt. Het grootste deel van de kosten heeft betrekking op de inhuur van extern personeel (primair beveiliging en locatiemanagement), het inrichten van locaties en het levensonderhoud van de asielzoekers.

De formele regeling voor de crisisnoodopvang van asielzoekers is tot op heden nog niet gepubliceerd. Wel is duidelijk dat alle gemaakte kosten rondom de crisisnoodopvang door het COA zullen worden vergoed. De factuur voor de gemaakte kosten in 2022 van bijna € 7,1 miljoen zal, inclusief de nodige onderbouwing, bij het COA worden ingediend.

A Jaarverslag



6 Paragrafen

Conform het besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (hierna: BBV) zijn in de jaarstukken de volgende paragrafen van toepassing.

1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing;
2. Onderhoud kapitaalgoederen;
3. Financiering;
4. Bedrijfsvoering;
5. Verbonden partijen.

6.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de financiële positie in relatie tot het weerstandsvermogen en de risico's. Onder weerstandsvermogen en risicobeheersing wordt in algemene zin verstaan de mogelijkheid om potentiële tegenvallers op te vangen. Conform besluit 2018 664A houdt VRZHZ een eenvoudige, bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het volgende begrotingsjaar met een minimum van € 500.000.

6.1.1 Weerstandscapaciteit

Of VRZHZ in staat is de gevolgen van de risico's op te vangen zonder dat het beleid of de uitvoering daarvan in gevaar komt, wordt weergegeven door de 'weerstandscapaciteit'. Onder weerstandscapaciteit verstaan we de middelen en mogelijkheden die de gemeente heeft om onverwachte, niet-begrote kosten te kunnen dekken. Het geld en de mogelijkheden bestaan onder andere uit het vrij aanwendbare gedeelte van de algemene reserve en de post onvoorzien die in de begroting is opgenomen. De benodigde weerstandscapaciteit is afhankelijk van de aard en de omvang van de risico's waar de gemeente mee wordt geconfronteerd (risicoprofiel), bijvoorbeeld financiële risico's binnen projecten. Voor deze risico's kunnen geen verzekeringen worden afgesloten of voorzieningen worden gevormd omdat de risico's zich niet regelmatig voordoen en niet goed meetbaar zijn.

De weerstandscapaciteit betreft de middelen en de mogelijkheden waarover VRZHZ beschikt of kan beschikken om niet begrote kosten te dekken. De weerstandscapaciteit van VRZHZ bedraagt € 500.000 (1% van het totaal aan lasten met een minimum van

€ 0,5 miljoen) en is in de onderstaande tabel nader toegelicht.

Beschikbare weerstandscapaciteit (in €)	ultimo 2022	ultimo 2021
Algemene reserve per 31 december	500.000	500.000
Onvoorzien	10.000	10.000
Totale weerstandscapaciteit	510.000	510.000

Ten opzichte van de jaarstukken 2021 is de weerstandscapaciteit ongewijzigd.

6.1.2 Risico's

Een risico is een kans op het optreden van een positieve dan wel negatieve gebeurtenis van materieel belang die niet is voorzien in de begroting. In de onderstaande tabel wordt een geactualiseerd overzicht van de huidige risico's gepresenteerd. Indien risico's zijn afgedekt middels maatregelen zoals het afsluiten van verzekeringen, het vormen van voorzieningen, het creëren van (bestemming-)reserves en het inrichten van de administratieve organisatie en interne controle, zijn ze niet opgenomen in deze paragraaf. Voor de volledige beschrijving van de risico's wordt verwezen naar bijlage "Risico's".

Nr.	Risico	Financiële gevolgen in €	Kans (%)	Risicoprofiel	I/S*	Benodigde weerstands- capaciteit in €
1.	Langdurige calamiteit	500.000	40%	Hoog (20%)	I	40.000
2.	Garantstelling en risico's leningen oefenterrein	400.000	10%	Midden (10%)	I	4.000
3.	Uitval middelen en ICT	200.000	40%	Hoog (20%)	I	16.000
4.	Deeltijdrichtlijn	3.500.000	50%	Hoog (20%)	S	1.400.000
5.	Niveau onderhoud huisvesting (MJOP=80%)	350.000	55%	Midden (10%)	S	77.000
6.	Uitval telefooncentrale	50.000	50%	Hoog (20%)	I	5.000
7.	Korstonde dienstverbanden van vrijwilligers, piket en brandweer	200.000	50%	Hoog (20%)	S	80.000
8.	Verlofsparen	925.000	25%	Midden (10%)	S	92.500
9.	Eigen risicodragers WW	520.000	10%	Hoog (20%)	S	41.600
10.	C2000 randapparatuur vervangen	1.000.000	50%	Hoog (20%)	I	100.000
Totaal benodigde weerstandscapaciteit						1.856.100

* Bij een structureel risico gaan wij conform ons beleid uit van 4 jaar.

6.1.3 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Ambities kunnen niet gerealiseerd worden zonder risico's te nemen. Risico's horen bij het proces van verandering. Tussen de weerstandscapaciteit en de risico's waarvoor geen maatregelen zijn getroffen, maar die wel van betekenis kunnen zijn voor de financiële positie, bestaat een relatie. Deze relatie wordt het weerstandsvermogen genoemd.

Dit is de relatie tussen de weerstandscapaciteit en de (niet afgedekte) risico's die zich kunnen manifesteren. Deze is als volgt berekend:

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}} = \frac{€ 510.000}{€ 1.856.100} = 0,27$$

Aan deze ratio is de volgende waardering toegekend:

Waardering	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 – 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 – 1,4	Voldoende
D	0,8 – 1,0	Matig
E	0,6 – 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

VRZHZ streeft naar een voldoende waardering. Hiervan is sprake bij een waardering van 1,0 of hoger. De positieve financiële uitkomsten van deze jaarrekening, zijn incidenteel van aard, hebben betrekking op anders dan begrote weergave van reserves of hebben betrekking op een verschuiving van voorziening naar reserve. Dit geeft een beeld dat de beschikbare weerstandscapaciteit ontoereikend is om risico's zoals in de tabel genoemd op te kunnen vangen. Dit is een zorgelijke situatie voor enerzijds de GR VRZHZ, maar anderzijds ook voor de deelnemende gemeenten vanuit een oogpunt van verlengd openbaar bestuur. Het tekort aan weerstandsvermogen wordt afgevangen via het weerstandsvermogen van de deelnemende gemeenten, ervan uitgaande dat die conform de afspraken hun risicobuffer op orde hebben. Ten opzichte van 2021 is de benodigde weerstandscapaciteit toegenomen met € 304.000 als gevolg van het definiëren van 4 extra risico's. Daarmee is de Ratio weerstandvermogen gedaald tot 0,27.

6.1.4 Financiële kengetallen

In de volgende tabel is een aantal kengetallen opgenomen die inzichtelijk maken over hoeveel (financiële) ruimte VRZHZ beschikt om structurele en incidentele lasten op te kunnen vangen.

Kengetallen	Verloop van de kengetallen		
	Realisatie 2021	Begroting 2022	Realisatie 2022
Netto schuldquote	155,3%	178,3%	102,2%
Netto schuldquote gecorrigeerd	154,2%	177,5%	101,1%
Solvabiliteitsratio	4,2%	4,6%	3,5%
Structurele exploitatieruimte	-6,4%	-1,3%	2,4%

Onderstaande signaleringswaarden zijn afgesproken:

Kengetallen	gezond	neutraal	risicovol
Netto schuldquote	<90%	90-130%	>130%
Netto schuldquote gecorrigeerd	<90%	90-130%	>130%
Solvabiliteitsratio	>50%	20-50%	<20%
Structurele exploitatieruimte	>0%	0%	<0%

Netto schuldquote

Dit cijfer geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft dus een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de afschrijvingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De Provincie adviseert om 130% als maximum norm te hanteren. De daling van de schuldquote wordt veroorzaakt door met name de stijging van het gerealiseerde saldo van de baten, de noemer waarmee gerekend wordt. Doordat hier Oekraïne en COA in verwerkt zijn, stijgen

de baten met zo'n € 22 miljoen. Zonder deze extra baten zou de netto schuldquote in lijn liggen met de realisatie 2021.

Netto schuldquote gecorrigeerd

Omdat bij leningen onzekerheid kan bestaan of ze allemaal worden terugbetaald, wordt dit kengetal zowel berekend inclusief als exclusief de doorgeleende gelden. Zo wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie is en wat dit betekent voor de schuldenlast. Hoe lager deze percentages, hoe beter.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin VRZHZ in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage, hoe groter de weerbaarheid.

Zowel de solvabiliteit als de verhouding tussen het eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen is verslechterd ten opzichte van vorig jaar. Dit komt door de afname van het eigen vermogen (reserves) en de toename van het vreemd vermogen (geldleningen). De langlopende geldleningen bestaan uit aangetrokken leningen met een termijn van 30 jaar voor de financiering van de aanschaf van de kazernes. Tevens is een kasgeldlening van € 10 miljoen aangetrokken die direct gerelateerd is aan de uitgaven voor Oekraïne en COA. De hiermee gemoeide kapitaallasten worden volledig gedekt binnen de exploitatie.

Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen hoe groot de structurele exploitatieruimte is om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Wanneer dit cijfer negatief is, betekent het dat het structurele deel van de begroting onvoldoende ruimte biedt om de lasten te blijven dragen. Een positief cijfer betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de rente van de langlopende leningen) te dekken. De structurele exploitatieruimte is ten opzichte van 2021 gestegen door de invloed van Oekraïne en COA op zowel de baten als de lasten.

6.2 Onderhoud kapitaalgoederen

6.2.1 Vastgoedbeheer

Het beheer en onderhoud zijn planmatig georganiseerd en gericht op het behoud van het gewenste kwaliteitsniveau waarin de beoogde functie van gebruik ongestoord mogelijk wordt gemaakt. Het onderhoud is uitgewerkt in een 3-jarlijks te actualiseren Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP).

Sinds 1 januari 2016 heeft VRZHZ panden in eigendom, voor het onderhoud van deze panden is een voorziening ingesteld. In deze voorziening wordt jaarlijks een bedrag gestort. Gedurende het jaar worden de uitgaven gemonitord en gevolgd. Eventuele aanpassingen worden gerapporteerd in de financiële en bestuurlijke planning & control cyclus. De hoogte van de actuele voorzieningen waaronder MJOP's liggen zijn gepresenteerd in tabel 8.2.3.

6.2.2 Voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting

Onderhoud en reparatie aan voertuigen, persoonlijke bescherming en uitrusting voert bureau Materieel & Logistiek van VRZHZ zelfstandig uit, dan wel onder regie extern. Hiervoor heeft zij voor zowel vaar- en voertuigen als voor ademlucht centraal werkplaatsen ingericht. Onderhoud is uitgevoerd conform de bestaande beleid- en beheernotitie.

6.3 Financiering

6.3.1 Renteontwikkeling en -resultaat

De rentevergoeding op de rekening-courant met de schatkist is gelijk aan de daggeldrente. Ultimo 2021 was de rente negatief 0,570%. Ultimo boekjaar is het rentepercentage 2,162%¹. De gerealiseerde rentebaten met betrekking tot het schatkistbankieren zijn in 2022 € 32.834. Het renteresultaat 2022 is € 15.977. De totale rentelasten op langlopende leningen bedraagt € 411.145. De rentebaten bestaan uit de toegekende rente aan de kapitaallasten en reserves en de rentevergoeding over de uitstaande geldleningen.

6.3.2 Kasgeldlimiet

Onder kasgeldlimiet wordt verstaan: "een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de jaarbegroting bij aanvang van het jaar". Op grond van artikel 2, lid 1 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden is de kasgeldlimiet voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 8,2%².

De kasgeldlimiet is een instrument om het renterisico op de netto vlottende schuld te beperken. Hiermee wordt voorkomen dat fluctuaties in de korte rente (maximaal 1 jaar) een relatief grote impact op de rentelasten hebben. De kasgeldlimiet is bepaald op een bij ministeriële regeling vastgesteld percentage van de jaarbegroting, zoals deze bij aanvang van het jaar is vastgesteld, met een ministeriële regeling vastgesteld minimumbedrag.

¹ <https://www.euribor-rates.eu/nl/actuele-euribor-tarieven/2/euribor-rente-3-maanden/>

² Bron: Overheid.nl 21-12-2015

Saldo ultimo mnd	mnd	× €1.000	mnd	× €1.000	mnd	× €1.000	mnd	× €1.000
1 Vlottende korte schuld	1	0	4	0	7	0	10	10.000
	2	0	5	0	8	0	11	10.000
	3	0	6	0	9	10.000	12	10.000
2 Vlottende middelen	1	11.631	4	12.613	7	4.438	10	11.757
	2	10.368	5	6.934	8	1.119	11	10.113
	3	6.074	6	1.818	9	4.452	12	11.644
Netto vlottende schuld (+) danwel netto								
3 vlottende middelen (-)	1	-11.631	4	-12.613	7	-4.438	10	-1.757
	2	-10.368	5	-6.934	8	-1.119	11	-113
	3	-6.074	6	-1.818	9	5.548	12	-1.644
Gemiddelde netto vlottende schuld (+) danwel								
4 gemiddelde overschot vlottende middelen (-)		-9.358		-7.122		-3		-1.171
5 Kasgeldlimiet		3.791		3.791		3.791		3.791
6a Ruimte onder kasgeldlimiet (5-4)		13.148		10.912		3.794		4.962
6b Overschrijding van de kasgeldlimiet (4-5)		0		0		0		0
7 Begrotingstotaal		46.227		46.227		46.227		46.227
8 Percentage regeling		8,2%		8,2%		8,2%		8,2%
9 Kasgeldlimiet		3.791		3.791		3.791		3.791

Toelichting

Post 1: het gezamenlijke bedrag van:

1. opgenomen gelden met een oorspronkelijke rente typische looptijd van korter dan 1 jaar,
2. de schuld in rekening-courant,
3. de voor een termijn van korter dan 1 jaar ter bewaring in de kas gestorte gelden van derden,
4. overige geldleningen die geen onderdeel uitmaken van de vaste schuld.

Post 2: het gezamenlijke bedrag van:

1. de contante gelden in kas,
2. de tegoeden in rekening-courant,
3. de overige uitstaande gelden met een rente typische looptijd van korter dan 1 jaar.

Post 7: Begrotingstotaal:

De stand van de begroting per 1 januari van het desbetreffende jaar.

6.3.3 Renterisiconorm

Onder renterisiconorm wordt verstaan: "een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de vaste schuld bij aanvang van het jaar". Op grond van artikel 2, lid 2 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Wet Fido) is de renterisiconorm voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 20% met een minimum van € 2,5 miljoen³. Dit houdt in dat in een jaar niet meer dan 20% van het begrotingstotaal aan herfinanciering of renteherziening toegestaan is. Het Rijk heeft het maximumpercentage ingesteld om ervoor te zorgen dat de rentelast over de jaren min of meer stabiel blijft.

De renterisiconorm is in 2022 niet overschreden zoals blijkt uit onderstaande tabel.

³ Bron: Overheid.nl 21-12-2015

Bedragen x €1.000	Begroting	Realisatie
1) Renteherzieningen	-	-
2) Aflossingen	2.677	3.256
3) Renterisico (1+2)	2.677	3.256
4) Renterisiconorm komend jaar	9.232	14.038
5a) Ruimte onder renterisiconorm (= 4>3)	6.555	6.746
5b) Overschrijding renterisiconorm (= 3>4)	-	-
Berekening renterisiconorm		
Begrotingstotaal 2022	46.160	70.191
Percentage	20,00%	20,00%
Regeling (4)	9.232	14.038

6.3.4 EMU saldo

Het EMU-saldo geldt binnen de Europese Unie als een indicator om de gezondheid van de overheidsfinanciën te kunnen bepalen. Dit cijfer geeft aan of een overheid een overschot of een tekort heeft. Dit cijfer moet opgenomen worden omdat het Rijk een verplichting heeft naar Europa.

				T-1	T	T+1
				2020	2021	2022
EMU-SALDO				-3.828	-17.127	1.447
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	-250	-141	-120
			Uitzettingen	0	0	-21
		Vlottende activa	Uitzettingen	-1.769	790	18.018
			Liquide middelen	6	-1	0
		Overlopende activa	842	198	1.012	
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	-528	23.532	4.244
		Vlottende passiva	Vlottende schuld	5.577	-6.317	12.390
			Overlopende passiva	-2.392	758	-61
Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste activa				0	0	869

6.3.5 Schatkistbankieren

Het schatkistbankieren is in de loop van 2013 geïntroduceerd. Alle decentrale overheden dienen het overgrote deel van hun overtollige middelen aan te houden in de schatkist. Dit gebeurt op een rekening-courant bij het Agentschap van het Ministerie van Financiën. Met overtollige middelen worden de liquide middelen bedoeld die (nog) niet nodig zijn voor het uitvoeren van de publieke taak.

Om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen, is een drempelbedrag, afhankelijk van het begrotingstotaal, dat buiten de schatkist mag worden gehouden.

Het drempelbedrag voor 2022 is gelijk aan 2,00% van het begrotingstotaal indien het begrotingstotaal lager is dan € 500 miljoen. Indien het begrotingstotaal hoger is dan € 500 miljoen is de drempel gelijk aan € 10 miljoen plus 0,2% van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat. De drempel is nooit lager dan € 1.000.000.

De benutting van het drempelbedrag wordt berekend als gemiddelde over alle dagen in het kwartaal. Gemiddeld mag een decentrale overheid dan ook maximaal het drempelbedrag buiten de schatkist hebben gehouden.

Het drempelbedrag van de VRZHZ bedraagt per 1-1-2022 € 925.000 (=2% x € 46.227.000).

	Kwartaal 1 x €1.000	Kwartaal 2 x € 1.000	Kwartaal 3 x € 1.000	Kwartaal 4 x € 1.000
Gemiddelde saldo overtollige middelen (4)	310	307	304	307
5) Drempelbedrag	925	925	925	925
6a) Ruimte onder drempelbedrag (5-4)	615	617	620	618
6b) Overschrijding van het drempelbedrag (4-5)	0	0	0	0
Berekening drempelbedrag (5= 5a x 5b)				
Begrotingstotaal (5a)	46.227	46.227	46.227	46.227
Percentage regeling (5b)	2,00%	2,00%	2,00%	2,00%

6.3.6 Kredietrisico's

In verband met de beëindiging van de samenwerking met de private partij VRZHZ Participatie BV is door VRZHZ Participatie B.V. een transitievergoeding betaald waarvoor VRZHZ een langlopende lening heeft verstrekt voor een bedrag van € 1.200.000. Jaarlijks wordt een bedrag van € 120.000 afgelost, waarna de resterende hoofdsom ultimo 2022 € 360.000 bedraagt. Als gevolg van de fusie is de vordering van rechtswege overgegaan op Spinel Veiligheidscentrum B.V.

Naar verwachting wordt het boekjaar 2022 van Spinel Veiligheidscentrum B.V. positief afgesloten. In 2022 heeft Spinel Veiligheidscentrum B.V. voldaan aan haar betalingsverplichtingen.

Door de aflossingen in 2022 het totale kredietrisico verminderd ten opzichte van vorig jaar. Daarnaast is de liquiditeitspositie van Spinel Veiligheidscentrum B.V. verbeterd. De verbeterde positie treft u ook aan in de geactualiseerde risico-paragraaf. Zie hiervoor de bijlage 4.

Kredietrisico (<i>ultimo 2022</i>)	Gegarandeerd/verstrek bedrag (in €)	Kredietrisico (in €)
Garanties t.b.v. rechtspersonen	155.067	1.551
Verstrekke leningen	360.000	3.600
Totaal	515.067	5.151

6.3.7 Rentetoerekening

Het toerekenen van rente aan de taakvelden vindt vanaf 2018 conform de gewijzigde BBV plaats via het taakveld Treasury. Hiertoe worden alle rentelasten en rentebaten in

eerste instantie op het taakveld Treasury geboekt. In onderstaand schema is weergegeven hoe de rentetoerekening voor de jaarrekening 2022 heeft plaatsgevonden.

Rentetoerekening	<i>x €1.000</i>
Externe rentelasten over de korte en lange financiering	426
Externe rentebaten over de korte en lange financiering	-40
Saldo rentelasten en rentebaten	386
Rentelast projectfinanciering aan taakveld doorberekenen	0
Totaal geraamde aan taakvelden toe te rekenen rente	386
Werkelijk aan taakvelden toegerekende rente	-406
Gerealiseerd renteresultaat op taakveld Treasury	-20

Het gehanteerde percentage voor de omslagrente bedraagt 1%.

6.3.8 Financieringspositie

Ultimo 2022 is het saldo van de liquide middelen € 306.794 (31-12-2022: € 307.003). Door het aanhouden van de overtollige middelen in de schatkist wijkt het saldo niet substantieel af van het saldo ultimo 2021.

In het kasstroomoverzicht wordt de mutatie van de liquide middelen onderbouwd.

Kasstroomoverzicht (volgens de indirecte methode)	2022	2021
1. Kasstroom uit operationele activiteiten		
Bedrijfsresultaat	1.540.644	-8.492
<u>Correcties voor:</u>		
Afschrijvingen	4.740.274	3.979.247
Afschrijvingen desinvesteringen	-1.646.507	-621.969
Afschrijvingen immateriële activa	207.199	
Onttrekkingen reserveringen t.g.v. exploitatie	-1.622.935	-3.223.251
Toevoegingen reserveringen t.l.v. exploitatie	204.154	223.392
Toevoegingen reserveringen t.l.v. resultaat vorig jaar	-8.492	5.000
Rente reserveringen	-	5.754
Voorzieningen	-222.160	-148.771
<u>Veranderingen in vlottende middelen:</u>		
Vorderingen op openbare lichamen	-7.565.245	-976.282
Voorraad	4.369	1.356
Onderhanden werk	-	-
Overige vorderingen en overlopende activa	-2.972.053	-331.314
Crediteuren	2.170.283	-1.353.660
Overige schulden en overlopende passiva	2.438.256	-66.551
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	-10.701.412	1.111.245
Rekening Courant	330.000	70.000
<i>Kasstroom uit operationele activiteiten</i>	<i>-14.644.268</i>	<i>-1.325.804</i>
2. Kasstroom uit investeringsactiviteiten		
Investerings (immateriële vaste activa)	-	-6.215.985
Investerings (materiële vaste activa)	-5.977.598	-12.782.287
Desinvesteringen (materiële vaste activa)	4.687.422	685.316
Aflossingen op leningen u/g	120.000	120.000
Waarborgsommen	21.375	
<i>Kasstroom uit investeringsactiviteiten</i>	<i>-1.148.801</i>	<i>-18.192.956</i>
3. Kasstroom uit financieringsactiviteiten		
Uitkering tgv reserves uit resultaat voorgaand jaar	8.492	-5.000
Ontvangsten uit langlopende leningen	7.500.000	65.283.443
Ontvangsten uit kasgeldleningen	10.000.000	-4.000.000
Aflossingen op leningen o/g	-3.256.277	-41.751.951
<i>Kasstroom uit financieringsactiviteiten</i>	<i>14.252.215</i>	<i>19.526.492</i>
Saldo liquide middelen mutaties	-210	-760
Saldo liquide middelen 1 januari	307.003	307.763
Saldo liquide middelen 31 december	306.794	307.003
	-210	-760

6.4 Bedrijfsvoering

De paragraaf "Bedrijfsvoering" behoort tot de bij het BBV verplichte paragrafen. VRZHZ hanteert in haar programmabegroting en programmaverantwoording vier beleidsdoelstellingen. Eén hiervan betreft de beleidsdoelstelling "Investeren in bedrijfsvoering – professionaliteit", welke gewijd is aan de bedrijfsvoering van de veiligheidsregio. Omwille van de leesbaarheid en om dubbelingen te voorkomen verwijzen wij u voor de inhoudelijke verantwoording over de bedrijfsvoering naar hoofdstuk 4.4.

Ten aanzien van de bedrijfsvoering worden de volgende kentallen gerapporteerd:

Kengetal		2022	2021
Personeelsleden in dienst	Medewerkers	321	323
	Vrijwilligers	693	684
Instroom	Medewerkers	26	36
	Vrijwilligers	52	46
Uitstroom	Medewerkers	31	37
	Vrijwilligers	52	50
Ziekte	Verzuim	3,98%	4,10%
Personeelskosten	Medewerkers	€ 24.045.477	€ 25.032.660
	Vrijwilligers	€ 3.511.029	€ 3.307.040
Personeel van derden	Kosten	€ 1.056.819	€ 3.016.072
Automatisering	Kosten	€ 1.704.970	€ 1.793.303

6.5 Verbonden partijen

In de volgende tabellen is opgenomen in hoeverre de verbonden partijen hebben bijgedragen aan het behalen van de doelstellingen van de VRZHZ (zoals opgenomen in de begroting).

Verbonden partij	Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht														
Aard activiteiten en financiering	<p>De vennootschap is eigenaar en exploitant van het opleidings- en oefenterrein voor brandweer en hulpdiensten, gelegen aan Spinel 100 te Dordrecht. De vennootschap heeft een eigen begroting, jaarrekening en financiële administratie cf. Titel 9 BW2. Huisbankier is BNG Bank. De VRZHZ staat, als enig aandeelhouder, garant voor de financiering bij de BNG Bank.</p> <p>De VRZHZ betaalt bijdrage voor het opleiden, trainen en oefenen van repressief personeel (inkomsten van de vennootschap). De VRZHZ verkoopt zelf 'trainings-arrangementen' en trainingen aan publieke en private partijen, teneinde inkomsten van derden te genereren.</p>														
Openbaar belang dat wordt behartigd	Opleiding, training en oefening van repressief personeel (voornamelijk brandweer) in de regio ZHZ. Een eigen oefenterrein in de regio is van belang om vrijwilliger en beroepskrachten in dichte nabijheid van woonplaats/kazerne te kunnen trainen en oefenen.														
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> VRZHZ is 100% aandeelhouder Leden van het Algemeen Bestuur hebben zitting in aandeelhoudersvergadering namens de aandeelhouder (VRZHZ) Drie leden van Dagelijks Bestuur vormen de toezichthouder van de vennootschap (Raad van Commissarissen) Algemeen directeur VRZHZ is directeur-bestuurder van de vennootschap 														
Relevante ontwikkelingen/ risico's	<ol style="list-style-type: none"> De VRZHZ staat (sinds 2005) garant voor de totale lening bij de BNG Bank. De vennootschap heeft in overleg met de RvC en de VRZHZ herstelmaatregelen genomen. De liquiditeit zal op langere termijn aantrekken. Met de onderliggende businesscase is er geen direct risico op een claim van de BNG Bank op de borg. Per 31/12/2015 is de samenwerkingsovereenkomst (PPS) verlopen t.b.v. de exploitatie over de periode 2005-2015. Een andere B.V. van de VRZHZ was hierin commandite. Voor de beëindiging van de samenwerking is een overeenkomst gesloten. Dit heeft geleid tot de betaling van een transitievergoeding van €1,2 mln. Voor betaling van deze vergoeding heeft de B.V. vreemd vermogen aangetrokken bij de VRZHZ. Deze verplichting is overgenomen in de businesscase van Spinel Veiligheids-centrum B.V. Als gevolg van een nieuw aangetrokken lening voor Proces Plant Industrie (PIP) waarvoor de VRZHZ ook garant staat, is het financiële risico gestegen naar €0,5 mln. In september 2019 is in afstemming met de belastinginspecteur een verzoek voor een fiscale eenheid BTW tussen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Spinel Veiligheidscentrum B.V. ingediend. Op 11 maart 2022 is hier een beslissing op ontvangen. Vanaf 1 april merkt de belastingdienst de Veiligheidsregio Zuid Holland Zuid en Spinel Veiligheidscentrum B.V. aan als fiscale eenheid voor de btw. Deze beslissing is gebaseerd op artikel 7, lid 4 van de Wet op de omzetbelasting 1968. 														
Financiële kengetallen *	<table> <tr> <td>Jaarresultaat 2021</td> <td>€ 427.195</td> </tr> <tr> <td>Eigen vermogen per 01-01-2021</td> <td>€ 2.277.952</td> </tr> <tr> <td>Eigen vermogen per 31-12-2021</td> <td>€ 2.705.148</td> </tr> <tr> <td>Vreemd vermogen per 01-01-2021</td> <td>€ 2.369.715</td> </tr> <tr> <td>Vreemd vermogen per 31-12-2021</td> <td>€ 1.969.011</td> </tr> <tr> <td>Solvabiliteit per 01-01-2021 (eigen vermogen / totaal vermogen)</td> <td>49,01%</td> </tr> <tr> <td>Solvabiliteit per 31-12-2021 (eigen vermogen / totaal vermogen)</td> <td>57,87%</td> </tr> </table> <p>Toelichting mutatie solvabiliteit 2020: Als gevolg van de toename van het eigen vermogen en verlaging van het vreemde vermogen, door verdere aflossing van de aangelegane leningen, is de solvabiliteit verbeterd.</p>	Jaarresultaat 2021	€ 427.195	Eigen vermogen per 01-01-2021	€ 2.277.952	Eigen vermogen per 31-12-2021	€ 2.705.148	Vreemd vermogen per 01-01-2021	€ 2.369.715	Vreemd vermogen per 31-12-2021	€ 1.969.011	Solvabiliteit per 01-01-2021 (eigen vermogen / totaal vermogen)	49,01%	Solvabiliteit per 31-12-2021 (eigen vermogen / totaal vermogen)	57,87%
Jaarresultaat 2021	€ 427.195														
Eigen vermogen per 01-01-2021	€ 2.277.952														
Eigen vermogen per 31-12-2021	€ 2.705.148														
Vreemd vermogen per 01-01-2021	€ 2.369.715														
Vreemd vermogen per 31-12-2021	€ 1.969.011														
Solvabiliteit per 01-01-2021 (eigen vermogen / totaal vermogen)	49,01%														
Solvabiliteit per 31-12-2021 (eigen vermogen / totaal vermogen)	57,87%														

* Ten tijde van opstelling zijn de cijfers nog niet bekend. Om die reden zijn de cijfers van 2021 weergegeven.

Verbonden partij	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (Voorheen Instituut Fysieke
Aard activiteiten en financiering	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (hierna: NIPV) is in het leven geroepen 2. De activiteiten van het NIPV worden gefinancierd uit rijksbijdragen (Brede
Openbaar belang dat wordt behartigd	Het NIPV draagt bij aan de maatschappelijke doelstelling om Nederland samen veiliger en veerkrachtiger te maken.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> 1. Het NIPV is een bij de Wet veiligheidsregio's opgericht zelfstandig bestuursorgaan. 2. Het bestuur van het NIPV is verantwoordelijk voor alle taken en werkzaamheden die 3. De voorzitters van de 25 Veiligheidsregio's vormen samen het bestuur van het NIPV.
Relevante ontwikkelingen/risico's	<ol style="list-style-type: none"> 1. Begin 2022 heeft het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) een nieuwe naam gekregen: 2. geen

B Jaarrekening



7 Overzicht van baten en lasten

7.1 Gerealiseerde baten en lasten

VRZHZ kent het programma Veiligheid. Binnen het programma worden organisatie-eenheden onderkend. Onderstaand is het resultaat opgenomen, voorzien van een toelichting op de incidentele en structurele resultaten voor bedragen hoger dan 200k.

Concernniveau	Eco.Cat.	Primaire begroting	Begroting Burap-I	Begroting Burap-II	Realisatie en Verplichting	Saldo	Voordeel / Nadeel	Incidenteel	Structureel
Bedragen x € 1.000		2022	2022	2022	2022	2022	2022	2022	2022
Totaal lasten		46.160	46.700	46.895	71.954	-25.060	n	-24.207	-853
Totaal baten		-45.226	-45.355	-45.268	-72.076	26.808	v	26.690	118
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten		934	1.345	1.626	-122	1.748	v	2.483	-735
Toevoegingen aan reserves		67	92	88	204	-116	n	-116	
Onttrekkingen aan reserves		-1.002	-1.437	-1.714	-1.623	-91	n	-91	
Gerealiseerd resultaat		-	-	-	-1.541	1.541	v	2.276	-735
Structurele reserves									
Reserve egalisatie kapitaallasten (toevoeging nieuwbouw kazerne en vaststelling meerjarig investeringsprogramma)						-262			
Reserve egalisatie kapitaallasten (toevoeging afschrijving bedrijfsgebouwen annuïtair en liniair)						-290			
Reserve egalisatie kapitaallasten (toevoeging afschrijving disagio vervroegde aflossing leningen)						-210			
Reserve dekking kapitaallasten (in 2022 lager dan begrote toevoeging)						-112			
Incidentele reserves									
Reserve Veranderende Omgeving (in 2022 lager dan gebudgetteerde onttrekking)						-76			
Reserve Informatie Gestuurd Werken (in 2022 lager dan gebudgetteerde onttrekking)						-278			
Reserve Transitie Organisatie (in 2022 lager dan gebudgetteerde onttrekking)						-81			
Reserve Generatiepact (in 2022 lager dan gebudgetteerde toevoeging)						8			
Reserve Verhuizing RCC en inrichting Kohnstammalaan/Leerpark (toevoeging vanwege vorming)						-490			
Reserve Schuintransitie (in 2022 gebudgetteerd als voorziening, betreft bestemming -/- toevoeging)						-656			
Reserve Vervanging Meubilair (in 2022 gebudgetteerd als voorziening, betreft bestemmingen -/- toevoegingen)						-118			
Reserve huur Romboutslaan (toevoeging vanwege vorming)						-460			
Gerealiseerd resultaat na resultaatbestemming						-1.484			

Als gevolg van afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling

Taakveld	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning			
0.4 - Overhead	449	12.275	-11.827
0.5 - Treasury	40	24	16
0.8 - Overige baten en lasten	48.679	8.447	40.232
0.9 - Vennootschapsbelasting	-	27	-27
0.10 - Mutaties reserves	1.623	204	1.419
0.11 - Resultaat van de rekening baten / lasten		1.541	-1.541
1. Veiligheid			
1.1 - Crisisbeheersing en brandweer	22.909	51.181	-28.272
Totaal	73.699	73.699	-

Analyse van het overzicht van baten en lasten en het resultaat 2022

Concernniveau Bedragen x € 1.000	Eco.Cat.	Primaire begroting 2022	Begroting BURAP I 2022	Begroting BURAP II 2022	Realisatie en Verplichting 2022	Saldo 2022	Voordeel / Incidenteel Nadeel 2022	2022	Structureel
Lasten	1.1 Salarissen en sociale lasten	27.374	28.982	28.515	27.959	557	v	656	-99
	2.1 Belastingen	295	274	274	267	7	v	14	-7
	3.5.1 Ingeleend personeel	737	385	371	1.057	-686	n	-636	-49
	3.8 Overige goederen en diensten	13.003	13.350	13.112	33.034	-19.922	n	-19.225	-697
	5.1 Rente	1.117	417	417	426	-9	n	-9	
	6.1 Financiële transacties		210	210	207	3	v	3	
	7.2 Mutatie voorzieningen	491	707	707	1.224	-517	n	-517	
	7.3 Afschrijvingen	4.258	4.640	4.640	4.740	-100	n	-100	
	7.4 Toegerekende reële en bespaarde rente	111			0		n		
	7.5 Overige verrekeningen	-1.225	-2.264	-1.351	3.041	-4.392	n	-4.392	
Totaal lasten		46.160	46.700	46.895	71.954	-25.060	n	-24.207	-853
Baten	3.5.2 Uitgeleend personeel	-286	-230	-230	-516	286	v	207	79
	3.8 Overige goederen en diensten	-1.107	-963	-1.039	-24.640	23.601	v	23.592	9
	4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-5.544	-5.663	-5.856	-7.972	2.116	v	2.087	30
	4.3.2 Inkomensoverdrachten - Gemeenten	-38.290	-38.500	-38.145	-38.909	763	v	763	
	5.1 Rente				-40	40	v	40	
	7.4 Toegerekende reële en bespaarde rente	1	1	1	0	1	v	1	
Totaal baten		-45.226	-45.355	-45.268	-72.076	26.808	v	26.690	118
Gerealiseerd totaal saldo baten en lasten		934	1.345	1.626	-122	1.748	v	2.483	-735
	7.1 Toevoegingen aan reserves	67	92	88	204	-116	n	-116	
	7.1 Onttrekkingen aan reserves	-1.002	-1.437	-1.714	-1.623	-91	n	-91	
Gerealiseerd resultaat					-1.541	1.541	v	2.276	-735
	Structurele reserves								
	Reserve egalisatie kapitaallasten (toevoeging nieuwbouw kazernes en vaststelling meerjarig investeringsprogramma)					-262			
	Reserve egalisatie kapitaallasten (toevoeging afschrijving bedrijfsgebouwen annuïtair en lineair)					-290			
	Reserve egalisatie kapitaallasten (toevoeging afschrijving disagio vervroegde aflossing leningen)					-210			
	Reserve dekking kapitaallasten (in 2022 lager dan begrote toevoeging)					-112			
	Incidentele reserves								
	Reserve Veranderende Omgeving (in 2022 lager dan gebudgetteerde onttrekking)					-76			
	Reserve Informatie Gestuurd Werken (in 2022 lager dan gebudgetteerde onttrekking)					-278			
	Reserve Transitie Organisatie (in 2022 lager dan gebudgetteerde onttrekking)					-81			
	Reserve Generatiepact (in 2022 lager dan gebudgetteerde toevoeging)					8			
	Reserve Verhuizing RCC en inrichten Kohnstammlaan/Leerpark (toevoeging vanwege vorming)					-490			
	Reserve Schuimtransitie (in 2022 gebudgetteerd als voorziening, betreft bestemming -/- toevoeging)					-656			
	Reserve Vervanging Meubilair (in 2022 gebudgetteerd als voorziening, betreft bestemmingen -/-)					-118			
	Reserve huur Romboutslaan (toevoeging vanwege vorming)					-460			
Gerealiseerd resultaat na resultaatbestemming						-1.484	n		

Als gevolg van afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

Het jaarresultaat voor bestemming is € 1.541.000 positief:

Door middel van incidentele besparingen is voor het jaar 2022 een incidenteel voordeel behaald van € 2.276.000 Het structurele nadeel voor het jaar 2022 is -/- € 735.000.

Hieronder geven we eerst in algemene zin een toelichting op dit resultaat voor en na bestemming, gerefereerd aan de prognose bij Burap-II. Vervolgens gaan we vanaf paragraaf 7.1.1. in op een toelichting vanuit de verschillende economische categorieën.

Het resultaat voor bestemming

Het resultaat voor bestemming bedraagt € +1,54 mln. Het verschil ten opzichte van de prognose ten tijde van Burap-II (€ -1,76 mln) is te verklaren aan de hand van vier punten (afgeronde bedragen):

1. Ten eerste de verkoop van het pand aan de Romboutslaan. Deze verkoop was ten tijde van het opmaken van Burap-II nog niet bekend en levert per saldo een incidenteel voordeel van € 950.000 op. Er is in het AB van februari een besluit genomen om dit resultaat in te zetten voor een reserve en voorziening om de processen die nodig zijn om het pand daadwerkelijk te verlaten vorm te geven (nog twee jaar huren en verplaatsen crisiscentrum);

2. Vanwege de wijzigingen in reserves als gevolg van bevindingen van de accountant. Hierdoor moeten reserves worden doorgetrokken naar 2023 of nieuwe reserves worden gevormd. Deze toets van de accountant was bij het opstellen van Burap-II nog niet bekend en verklaart in het resultaat een negatieve incidentele bijdrage van €330.000 vanwege hogere dotaties. Tegelijk zien we het resultaat van de toets terug in de bestemming van het resultaat met betrekking tot reserves (zie hieronder);
3. In 2022 zijn acties ingezet om het verwachte tekort over 2022 zoveel als mogelijk terug te dringen. Zo is onder andere een tijdelijke vacaturestop ingesteld, zijn we gestopt met inhuur en is onderzoek gedaan naar het terugdringen van het aantal licenties. We zien dat we bij het opmaken van Burap-II zeer voorzichtig zijn geweest over de resultaten daarvan. Uiteindelijk heeft het resultaat van deze acties geleid tot een extra besparing van € 1.210.000 mln ten opzichte van de prognose bij Burap-II;
4. Transacties - baten die na het opstellen van Burap-II hebben plaatsgevonden, zoals bijvoorbeeld extra huuropbrengsten en opbrengsten cursussen. Dit verklaart een verschil van ca € 1.510.000 mln.

Het resultaat na bestemming

Het resultaat na bestemming komt uit op +/- € 1.484.000. De resultaatsbestemming is in meerdere categorieën te verdelen en is gebaseerd op instemming met de beslispunten die bij deze begroting voorliggen.

A. Vanwege eerder genomen besluiten:

Een aantal resultaatsbestemmingen zijn het gevolg van eerder genomen besluiten. Dit betreft:

1. Effect nieuwbouw kazerne Papendrecht €101.000

Conform besluit 2018/1890 Nieuwbouw kazerne Papendrecht (AB 13-12-2018) dienen de structurele huisvestingslasten ad € 101.000 vanaf het jaar 2022 volgens de kostenverdeel systematiek te zullen worden verrekend via de gemeentelijke bijdrage. Bij de behandeling van Burap-II 2022 (AB 8-12-2022) is besloten hiervoor de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2022 te verhogen. Dit voorstel wordt meegenomen in de zienswijze over de begroting 2024 en komt over 2022 dus ten laste van het resultaat.

2. Effect notitie vaststelling meerjarig investeringsprogramma € 161.000

Conform de vergadering van het AB d.d. 18-02-2021 is ingestemd met het bijgestelde investeringsprogramma en daarmee ook met de stijging van de gemiddelde kapitaallasten (besluit 2021/64). De gemiddelde kapitaallasten kwamen uit op een bedrag van € 4.100.000. Op basis van 90% realisatie van de investeringen stijgen de gemiddelde kapitaallasten met € 161.000 per jaar. Ook hiervoor is bij Burap-II 2022 besloten dit op te nemen in een verhoging van de gemeentelijke bijdrage per 2022 en op te nemen bij de zienswijze over begroting 2024. Dit betekent dat het voor 2022 ten laste van het resultaat brengen.

3. Verkoop Romboutslaan € 950.000

In de vergadering van het AB d.d. 23-02-2023 is voorgesteld om van het verkoopresultaat een reserve te vormen van € 490.000 ter dekking van de verhuiskosten voor Risico Crisis Communicatie en inrichten Kohnstammlaan/Leerpark als hoofdlocatie. Daarnaast een voorziening ter dekking van kosten met betrekking tot de huur van de

Romboutslaan voor een bedrag van € 460.000. Op verzoek van de accountant zal dit echter een reserve worden in plaats van een voorziening.

B. Vanwege de wijzigingen reserves als gevolg van de accountant:

De bevindingen van de accountant zijn uit te splitsen naar twee onderdelen. Het gaat feitelijk om een administratieve handeling om gelden die al een bestemming hadden, ook in 2023 voor die bestemming in te kunnen zetten. In twee gevallen ging het om het omzetten van een voorziening naar een bestemmingsreserve;

4. Reserves doortrekken naar 2023

Dit is een technische materie. De VRZHZ hanteerde conform haar nota Reserves en Voorzieningen de methodiek dat toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves worden verwerkt tot maximaal het bedrag dat via de begroting door het AB is goedgekeurd. In het verleden is er voor afwijkingen **onder** het begrote bedrag voor zowel toevoegingen als onttrekkingen geen expliciet begrotingsakkoord gevraagd, ook al werden deze mutaties wel in de bestuursrapportages vermeld bij de overzichten rondom de reserves. Dit werd door onze toenmalige accountant geaccepteerd. Sinds 1-1-2022 is de accountant PSA verantwoordelijk voor de jaarrekeningcontrole en deze geeft aan dat volgens de BBV deze specifieke goedkeuring via begrotingsmutaties noodzakelijk is en accepteert de verwerking via een Burap verloopoverzicht niet. Door omstandigheden zijn enkele projecten nog niet afgerond, maar zijn nu wel de begrote toevoegingen en onttrekkingen opgenomen in de jaarrekening en zijn enkele balansposten nu zelfs nihil. Om te voorkomen dat deze projecten niet meer gecontinueerd kunnen worden, verzoeken wij om deze bedragen toe te voegen aan de reserves per 1-1-2023.

Dit betreft de volgende bedragen:

Reserve Dekking Kapitaallasten	€ 112.379
Reserve Veranderende Omgeving	€ 75.842
Reserve Informatie Gestuurd Werken	€ 277.886
Reserve Transitie Organisatie	€ 80.440
Reserve Generatiepact (onttrekking)	-/- € 8.025

5. Omzetting van voorzieningen naar reserves

In 2021 is de voorziening Vervanging Meubilair gevormd en in 2022 de voorziening Schuimtransitie. Op verzoek van de accountants dienen deze voorzieningen vrij te vallen, aangezien deze strijdig zijn met het BBV karakter van een voorziening. Aangezien de werkzaamheden wel noodzakelijk zijn, willen wij de bedragen die hiermee gemoeid zijn gebruiken om een reserve te vormen. De volgende bedragen zijn hiermee gemoeid:

Reserve Schuimtransitie	€ 655.727
Reserve Vervanging Meubilair	€ 118.472

C. Voorstel vanwege constatering in 2022

Als gevolg van de constatering over de onjuiste gekozen dekking van het oversluiten van de leningen, waarover is gerapporteerd in het algemeen bestuur van 8 december 2022 is opdracht gegeven te komen tot een dekkingsvoorstel. Dit wordt in 2023 verder uitgewerkt in samenhang met de huisvestingsvisie. Voor het deel wat betrekking heeft op 2022 wordt voorgesteld deze ook ten laste van het jaarresultaat 2022 te brengen. Het

gaat in totaal om een bedrag van € 500.000 dat bestaat uit twee componenten die hieronder worden toegelicht.

6. *Dekking disagio herfinanciering € 210.000*

Per 18-11-2021 is de leningenportefeuille van de VR geherfinancierd om gebruik te kunnen maken van de (destijds) lagere rente. Met de herfinanciering behaalde de VR een besparing, omdat de gemiddelde rente voor de totale lening-omvang daalde van € 441.064 naar € 138.498. De herfinanciering is door het bestuur goedgekeurd op 14 oktober 2021 met het besluit 2021/777.

7. *Effect systeemwijziging afschrijven komende jaren € 290.000*

Geconstateerd is dat bij het besluit m.b.t. de herfinanciering (zie punt hierboven) geen rekening is gehouden met de gevolgen/het effect van de gekoppelde systeemwijziging door de omschakeling van annuïtair lenen en afschrijven naar lineair lenen en afschrijven.

Door de systeemwijziging ontstaat een andere verdeling van afschrijvingskosten voor huisvestingskosten in de tijd (doordat het geen egalisatie-mechanisme heeft voor huisvestingskosten). Dit betekent dat voor de komende vier jaar de gemiddelde afschrijvingslasten voor huisvesting stijgen met gemiddeld € 290.000 (gemiddeld voor de jaren 2022 tm 2026). Op de lange termijn worden deze effecten ingelopen (omslagpunt in 2040 wanneer de kosten t.o.v. van de afschrijvingsreeks voor de herfinanciering dalen).

Voor deze kostenreeks is als dekkingsbron de huidige reserve egalisatie kapitaallasten gebruikt die niet voor huisvesting bedoeld is. Deze is daarvoor niet geschikt en op termijn ook niet voldoende dekkend.

Momenteel heeft de VRZHZ nog geen egalisatie-systematiek voor kosten gerelateerd aan huisvesting. In 2023 werkt de VRZHZ aan de doorrekening van een voorstel hiervoor. Daarin zullen bovenstaande kosten worden meegenomen voor de komende jaren. Daarom wordt voorgesteld om voor 2022 het bedrag te dekken uit het jaarresultaat.

7.1.1 Lasten

Hieronder worden de grootste afwijkingen ten opzichte van Burap-II toegelicht.

1.1 Salarissen en sociale lasten voordeel € 557.000 voordeel

Incidenteel

Door onderbezetting op de afdelingen Directie, Bedrijfsvoering, Risicobeheersing, Incidentbestrijding en Voorbereiding Brandweer Organisatie, ontstaat per saldo een voordeel op de loonkosten van € 1.058.000. Deze onderbezetting wordt veroorzaakt door krapte op de arbeidsmarkt en het niet invullen van vacatureruimte als gevolg van interne besparingsmaatregelen (vacaturestop). Verder is er een passiefpost opgenomen voor € 402.000 voor bovenwettelijke vakantie uren (> 200 uur), gevormd ten laste van de loonkosten. Hiermee wordt het stuwmeer aan vakantie uren, veroorzaakt door met name Corona en de Oekraïne/COA crisis gefinancierd.

Structureel

Het structurele nadeel van -/- € 99.000 wordt grotendeels veroorzaakt door het invoeren van internetvergoeding voor medewerkers die vanuit huis werken. Deze kosten worden echter gedeeltelijk gedekt door een structurele daling van de reiskosten. Verder is sprake van een aantal scheefzitters en zijn structureel hogere uitgaven met betrekking tot piketkosten.

3.5.1 Ingeleend personeel nadeel -/- € 686.000

Incidenteel

Het door de krapte op de arbeidsmarkt niet kunnen invullen van vacatures heeft geleid tot het inlenen van personeel en levert een incidenteel nadeel op van -/- € 636.000. Het nadeel op deze categorie wordt gedekt uit het voordeel op de categorie salarissen en sociale lasten. Deel van deze extra inhuur betreft Oekraïne en COA projecten.

Structureel

Door het, ten onrechte, niet opnemen van bekende structurele kosten in de begroting ontstaat een nadeel van -/- € 49.000. Met deze bedragen zal rekening gehouden worden in de begroting van 2023 en verder.

3.8 Overige goederen en diensten nadeel -/- € 19.922

Incidenteel

Op deze kostencategorie zijn een aantal kostenplaatsen die leiden tot een incidenteel nadeel van € 19.225. De meest in het oog springende afwijkingen worden nader toegelicht.

Directie

- De bijdrage LMS is € 90.000 lager omdat de kosten voor de Caco die hier begroot zijn, worden gedekt uit de MIC gelden. Voor het jaar 2023 en verder zal dit budget, op deze kostenplaats worden afgeraamd.
- De onderschrijving op de post "overige kosten" van € 82.000 is incidenteel en wordt ingezet ter dekking van tekorten op diverse andere kostenplaatsen.

Bedrijfsvoering

- Op kostenplaats "Werkplekondersteuning ICT" is een onderschrijving van € 239.500. Dit heeft betrekking op de softwarelicenties.
- Op kostensoort communicatie is een onderschrijving van € 48.000.
- Op kostensoort externe advieskosten is een onderschrijving van € 74.900.
- Met betrekking tot de huurinkomsten Romboutslaan wordt een voordeel van € 67.500 gerealiseerd.
- Onderschrijving van € 359.000 door het doorschuiven van de projecten Informatiegestuurd werken en transitieorganisatie naar 2023.

Incident Bestrijding / Voorbereiding Brandweer Organisatie

- Voor 2022 zijn veel besparingsmaatregelen doorgevoerd op vorming en opleiding, OM'ers, matigen rijbewijzen en matigen oefenmiddelen voor in totaal € 178.000.

Projecten

Op projecten is het saldo -/- € 20.153.000 projecten hoger dan begroot. Deze kosten betreffen voornamelijk de kosten in relatie tot Oekraïne en COA. Hier staan baten tegenover. De projecten worden via de balans (overlopende passiva) verwerkt. Het saldo op de productgroep projecten is nul.

Structureel

Op deze kostencategorie zijn een aantal kostenplaatsen die leiden tot een structureel nadeel van -/- € 697.000. De meest in het oog springende afwijkingen worden nader toegelicht

Directie

Op kostenplaats "contributies" is een overschrijding van € 62.000. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door het eerder, ten onrechte, aframen van het budget en een bijdrage voor de commissie compensatieregeling 2022 waar geen rekening mee gehouden is. Kostenplaats "contributies" zal voor het jaar 2023 en verder structureel bijgeaamd worden.

Bedrijfsvoering

De kosten van onder andere verwarming en verlichting leiden tot een structureel tekort van € 161.000. In 2022 is het budget op deze kostensoorten structureel verlaagd, dit levert echter geen financieel voordeel op korte termijn. Bij de jaarlijkse afrekening in het voorjaar van 2023 zal meer inzicht zijn in de kostenontwikkeling.

Incident Bestrijding / Voorbereiding Brandweer Organisatie

- De opleidingskosten worden overschreden met € 250.000.
- De brandstofkosten worden overschreden met € 165.000.

7.1 Mutatie reserves

Toevoegingen aan reserves nadeel -/- € 116.000

In verband met het niet uitvoeren van het Meerjarig Investeringsplan tijdens de coronaperiode, vindt voor het jaar 2022 een dotatie plaats aan de reserve egalisatie kapitaallasten van -/- € 114.662 in plaats van de begrote € 7.000. Dit heeft geleid tot een extra dotatie van € 107.662. Daarnaast is het resultaat voor bestemming 2021 van -/- € 8.492 toegevoegd aan deze reserve, wat niet begroot was.

Onttrekkingen aan reserves nadeel -/- 91.000

Het verschil bestaat met name uit de oorspronkelijk begrote onttrekking reserve Egalisatie kapitaallasten van -/- €75.000 die niet heeft plaatsgevonden. Verder is er nog een klein verschil in de Reserve Dekking kapitaallasten van € 12.240.

7.2 Mutaties voorzieningen nadeel -/- € 517.000

Incidenteel

Er is 1 nieuwe voorziening gevormd, te weten de voorziening Spaarverlof, waarin een dotatie is gedaan van -/- € 78.000 in verband met wettelijke wijzigingen.

De voorziening Groot onderhoud gebouwen heeft een dotatie gekregen van in totaal -/- € 115.000, waarvan -/- € 90.000 conform het MJOP en een extra bedrag van -/- € 25.000 om te voorkomen dat de voorziening vanaf 2036 negatief zal worden.

Er heeft een storting in de voorziening frictiekosten plaatsgevonden voor de jaren 2022, 2023 en 2024 van -/- € 375.000. Dit ter dekking van de loonkosten van bovenformatieve medewerkers. Dit bedrag bleek achteraf te hoog te zijn, waardoor uiteindelijk € 234.000 is vrijgefallen en € 165.000 daadwerkelijk is aangewend.

De verwachte dotatie aan de nieuw te vormen Voorziening schuimtransitie heeft niet plaatsgevonden. Voor dit bedrag is in 2022 een éénmalige aanvullende bijdrage aan de gemeente gevraagd. Hiervoor in de plaats wordt via de resultaatbestemming gevraagd om het bedrag van € 765.000 te doteren in 2023 als nieuwe Reserve schuimtransitie. Inhoudelijk is hier geen wijziging in, het betreft echter een rubricering van voorzieningen naar reserves.

7.5 Overige verrekeningen nadeel -/- 4.392.000

Incidenteel

-/- € 3.040.915 zijn incidentele lasten in relatie tot de verkoop van activa Romboutslaan. -/- € 1.569.396 is het resultaat Financieel perspectief en een bedrag van € 218.433 is geboekt als besparingsmaatregel.

7.1.2 Baten

Hieronder worden de grootste afwijkingen ten opzichte van Burap-II toegelicht.

3.5.2 Uitgeleend personeel voordeel € 286.000

Incidenteel

Bij Voorbereiding Brandweezorg is een voordeel van € 124.000 gerealiseerd door neventaken vakbekwaamheid.

Daarnaast is een voordeel behaald uit detachering bij RCB van € 56.000.

Structureel

In 2022 heeft een doorbelasting buiten de garantieverplichting van Spinel om geleid tot een voordeel van € 50.000. De doorbelasting van piketten en de doorbelasting van een netwerkregisseur hebben geleid tot een voordeel van € 31.000.

3.8 Overige goederen en diensten voordeel € 23.601.000

Incidenteel

De doorbelasting van Oekraïne en COA gezamenlijk bedraagt € 17.968.000.

Daarnaast zijn er nog opbrengsten voor Spoorzone € 134.000, USAR € 200.000 en doorontwikkeling bevolkingszorg € 74.000.

€ 3.625.000 is de opbrengst van de verkoop Romboutslaan. Door de verkoop Romboutslaan valt ook de voorziening onderhoud Veiligheidsregio gebouw vrij, dit levert een incidenteel voordeel op van € 332.000.

Het verhuren van ruimtes in het pand aan de Romboutslaan heeft geleid tot hogere huuropbrengsten voor een bedrag van € 78.000.

Desinvesteringen leiden tot een voordeel van € 285.000

De inkomsten van de participantenbijdrage USAR tesamen met een voordeel bij Specialisme en Operationeel Management zorgen voor een voordeel van € 27.000 bij de afdeling Incident Bestrijding.

Ook is er een voordeel van € 116.000 op de opbrengst van cursussen bij de afdeling Voorbereiding Brandweerorganisatie en is een hogere opbrengst van de werkplaats van € 134.000.

In de voorziening frictiekosten is nog een bedrag van € 234.000 vrijgevallen en voorziening meubilair € 118.000.

Diverse kleinere bedragen verdeeld over verschillende kostenplaatsen leiden tot een incidenteel voordeel € 149.308.

Structureel

Verder is hier een structureel voordeel bereikt van € 9.000.

4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk voordeel 2.116.301

Incidenteel

Een bedrag van € 87.000 is ontvangen naar aanleiding van de Corona declaratie in 2022.

Op projecten is het saldo € 2.000.000. Deze baten zijn ontvangsten in relatie tot Oekraïne.

Structureel

Bijdrage 2022 25KV is € 30.000 hoger dan geraamd. Bedrag wordt structureel bijgeraamd vanaf begroting 2023.

4.3.2 Inkomensoverdrachten – Bijdragen gemeenten voordeel € 763.000

Betreft een éénmalige bijdrage van de gemeenten ten behoeve van de nog te vormen reserve schuimtransitie van € 763.000.

7.2 **Overzicht algemene dekkingsmiddelen**

De baten en lasten op de algemene dekkingsmiddelen kunnen als volgt worden weergegeven.

	Realisatie 2021	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Realisatie 2022
Lasten				
Rentelasten	1.030.969	1.117.000	417.000	426.237
Aankopen niet duurzame goederen en diensten	4.310	-	-	-
Toevoegingen aan reserves	223.392	67.300	88.157	204.154
Toevoegingen aan voorzieningen	706.537	491.000	707.043	1.223.852
Kapitaallasten	3.985.001	4.369.000	4.640.000	4.740.274
Overige verrekeningen van kostenplaatsen	63.347	-1.225.295	-1.350.963	3.040.915
Totaal lasten	6.013.556	4.819.005	4.501.237	9.635.432
Baten				
BDUR	5.231.955	5.083.640	5.385.770	5.385.770
Overige inkomsten Rijk	1.441.105	460.000	470.000	2.586.301
Gemeentelijke bijdragen	38.649.149	38.289.890	38.145.161	38.908.583
Rente	13.545	-1.000	-1.000	40.057
Ottrekking reserves	3.223.250	1.001.585	1.714.409	1.622.935
Overige goederen en diensten	1.709.802	1.107.000	1.038.500	24.639.618
Overige verrekeningen van kostenplaatsen	-	-	-	-
Totaal baten	50.268.806	45.941.115	46.752.840	73.183.265
Totaal algemene dekkingsmiddelen	-44.255.250	-41.122.110	-42.251.603	-63.547.832

Toevoegingen en onttrekkingen reserves

Voor de toelichting op de mutaties in de reserves wordt verwezen naar paragraaf 8.2.3.

Brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR)

Voor een specificatie van de ontvangen BDUR in 2022 wordt verwezen naar hoofdstuk 10.

Gemeentelijke bijdragen

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage	Maatwerk	Totaal
Alblasserdam	1.483.778		1.483.778
Dordrecht	11.316.610	918.049	12.234.659
Hendrik-Ido-Ambacht	1.969.748		1.969.748
Papendrecht	2.351.968		2.351.968
Sliedrecht	1.993.640		1.993.640
Zwijndrecht	3.802.238		3.802.238
Drechtsteden	22.917.982	918.049	23.836.031
Gorinchem	2.949.905		2.949.905
Hardinxveld-Giessendam	1.225.350		1.225.350
Molenlanden	3.925.002		3.925.002
Alblasserwaard	8.100.257		8.100.257
Hoeksche Waard	6.972.295		6.972.295
Hoeksche Waard	6.972.295		6.972.295
TOTAAL	37.990.534	918.049	38.908.583

7.3 Incidentele baten en lasten

In onderstaande tabel zijn de incidentele baten en lasten weergegeven.

	Realisatie 2021	Primaire begroting 2022	Begroting 2022 na wijziging (BURAP-II)	Realisatie 2022
Lasten	50.528	46.160	46.895	71.954
Baten	47.519	45.226	45.268	72.076
<i>Saldo lasten en baten</i>	-3.009	-934	-1.626	122
Dotaties reserves	223	67	88	204
Vrijval reserves				0
Onttrekkingen reserves	3.223	1.002	1.714	1.623
<i>Saldo mutaties reserves</i>	3.000	934	1.626	1.419
Gerealiseerd resultaat (A+B)	-9	0	0	1.541
<u>Incidentele lasten</u>				
Reserve Generatiepact 2022			81	81
Storting in reserves aanvulling Alg Reserve naar 500K				8
Niet gespecificeerd	129			
Incidentele lasten	129	0	81	89
<u>Incidentele baten</u>				
Onttrekking reserve Generatiepact 2022			42	41
Reserve egalisatie kosten opleiden besparing 2022			86	86
Reserve inhaalslag investeringen onttrekking 2022			44	40
Onttrekking reserve Veranderende Omgeving 2022			98	98
Onttrekking reserve Informatiegestuurd werken 2022			366	366
Onttrekking reserve Transitie organisatie 2022			100	100
Niet gespecificeerd	3.079			
Incidentele baten	3.079	0	735	731
Saldo incidentele baten en lasten (A)	-2.950	0	-654	-642
Structureel resultaat (B)	-2.959	0	-654	899

7.4 Structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves

In hoofdstuk 8.2. is een overzicht opgenomen van het verloop van de reserves. De mutaties in de reserves egalisatie kapitaallasten en dekking kapitaallasten worden aangemerkt als een structureel dekkingsmiddel.

De reserve egalisatie kapitaallasten geeft inzicht in de methodiek van gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke jaarlijkse kapitaallasten. De verschillen hiertussen worden door middel van deze egalisatiereserve gecorrigeerd zodat in de exploitatie de jaarlijkse kapitaallasten overeenkomen met de gemiddelde kapitaallasten.

De mutatie in de reserve kapitaallasten is gelijk aan de afschrijvingstermijn van de daarbij behorende investering.

7.5 WNT-verantwoording 2022

Conform de Wet Normering Topinkomens is in onderstaand overzicht de bezoldiging opgenomen van het eerste leidinggevende niveau dat wordt aangemerkt als topfunctionaris. Het bezoldigingsmaximum van 2022 bedraagt € 216.000. Binnen VRZHZ zijn geen functionarissen in dienst die een hogere bezoldiging genieten dan het in de WNT genoemde maximum voor 2022.

Bedragen x € 1	
Gegevens 2022	C.P. Frentz
Functiegegevens	Algemeen directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2022	01-01/31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	144.085
Beloningen betaalbaar op termijn	22.526
<i>Subtotaal</i>	<i>166.611</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	216.000
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.
Totale bezoldiging	166.611
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.
Gegevens 2021	C.P. Frentz
Functiegegevens	Algemeen directeur
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01-01/31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	129.302
Beloningen betaalbaar op termijn	21.872
<i>Subtotaal</i>	<i>151.174</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	209.000
Totale bezoldiging	151.174

Topfunctionarissen met een bezoldiging van € 1.800 of minder.

In onderstaand overzicht zijn de toezichthouders opgenomen. De toezichthoudende taak hebben zij onbezoldigd uitgeoefend.

Naam	Functie	Periode
Dhr. J.G.A. Paans	Burgemeester gemeente Alblasterdam	
Dhr. A.W. Kolff	Burgemeester gemeente Dordrecht	
Mw. R.W.J. Melissant-Briene	Burgemeester gemeente Gorinchem	
Dhr. D. Heijkoop	Burgemeester gemeente Hardinxveld-Giessendam	
Dhr. J. Heijkoop	Burgemeester gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	
Dhr. T.C. Segers	Burgemeester gemeente Molenlanden	
Mw. A. Jetten	Waarnemend burgemeester gemeente Papendrecht	
Dhr. J.M. de Vries	Burgemeester gemeente Sliedrecht	
Dhr. A.P.J. van Hemmen	Burgemeester gemeente Hoeksche Waard	31-3-2020 tot 10-3-2022
Dhr. Ch. B. Aptroot	Waarnemend Burgemeester gemeente Hoeksche Waard	Vanaf 11-3-2022
Dhr. W.H.J.M. van der Loo	Burgemeester gemeente Zwijndrecht	

7.6 Rechtmatigheid

De bevindingen op het gebied van rechtmatigheid zijn opgenomen in Rechtmatigheid van de jaarrekening van het accountantsverslag.

Het door het Algemeen Bestuur vastgestelde controleprotocol schrijft voor dat moet worden getoetst in hoeverre begrotingsoverschrijdingen op de lasten worden gekwalificeerd als onrechtmatig en al dan niet meetellend voor het oordeel van de accountant. Als blijkt dat gerealiseerde lasten, zoals weergegeven in de jaarrekening, hoger zijn dan de geraamde bedragen met inbegrip van de laatste begrotingswijziging, is – voor zover het begrotingsoverschrijdingen betreft – sprake van een onrechtmatigheid

op de lasten. De overschrijding kan namelijk in strijd zijn met het budgetrecht van het Algemeen Bestuur zoals geregeld in de gemeentewet. Voor de afsluitende oordeelsvorming is het van belang in hoeverre de begrotingsoverschrijding past binnen het door het Algemeen Bestuur geformuleerde beleid en/of wordt gecompenseerd door aan de lasten gerelateerde hogere inkomsten.

Lasten

Onze veiligheidsregio heeft één programma. Binnen dit programma is er sprake van een begrotingsoverschrijding van de lasten voor een bedrag van € 23.638.162. Deze overschrijding betreft voornamelijk de kosten in relatie tot Oekraïne (opvang ontheemden) en COA (crisisopvang). Hier staan echter baten tegenover die direct gerelateerd zijn aan de kosten voor een bedrag van € €25.178.807 Deze overschrijding is weliswaar onrechtmatig, maar telt niet mee voor het accountantsoordeel.

Investeringskredieten

Het Algemeen Bestuur accordeert investeringen per investeringskrediet. In deze Jaarstukken leggen wij per investeringskrediet verantwoording af over de besteding van de investeringskredieten. Binnen de door het Algemeen Bestuur beschikbaar gestelde kredieten heeft geen begrotingsoverschrijding plaatsgevonden.

Overige bevindingen op het gebied van rechtmatigheid zijn opgenomen in Rechtmatigheid van de jaarrekening van het accountantsverslag.

8. Balans



Activa	31 december 2022	31 december 2021
Vaste activa		
<i>Immateriële vaste activa</i>		
Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio	6.008.785	6.215.985
	6.008.785	6.215.985
<i>Materiële vaste activa</i>		
Investerings met een economisch nut	70.242.091	72.045.682
	70.242.091	72.045.682
<i>Financiële vaste activa</i>		
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	18.000	18.000
Leningen aan deelnemingen	360.000	480.000
Overige uitzettingen	0	21.375
	378.000	519.375
Totaal vaste activa	76.628.876	78.781.042
Vlottende activa		
<i>Vorraden</i>		
Gereed product en handelsgoederen	40.819	45.189
	40.819	45.189
<i>Subtotaal uitzettingen rentetypische looptijd < 1 jaar</i>		
Vorderingen op openbare lichamen	8.877.410	1.360.634
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	11.337.143	635.731
Rekening-courantverhoudingen met niet financiële instellingen	100.000	430.000
Overige vorderingen	263.777	133.371
	20.578.330	2.559.736
Liquide middelen	306.794	307.003
Overlopende activa	4.149.448	1.732.097
Totaal vlottende activa	25.075.391	4.644.025
TOTAAL GENERAAL ACTIVA	101.704.268	83.425.067

Passiva	31 december 2022	31 december 2021
Vaste passiva		
<i>Eigen vermogen</i>		
Algemene reserve	500.000	500.000
Bestemmingsreserves	1.390.104	2.817.377
Resultaat voor bestemming	1.540.644	-8.492
	3.430.748	3.308.885
Voorzieningen	1.497.346	1.719.506
<i>Vaste schulden</i>		
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	71.108.892	66.803.392
Openbare lichamen	2.474.812	2.536.588
	73.583.704	69.339.981
Totaal vaste passiva	78.511.798	74.368.371
Vlottende passiva		
<i>Netto vlottende schulden rentetypische looptijd < dan 1 jaar</i>		
Kasgeldleningen	10.000.000	0
Overige schulden	6.985.995	4.728.170
	16.985.995	4.728.170
Overlopende passiva	6.206.475	4.328.526
Totaal vlottende passiva	23.192.470	9.056.696
TOTAAL GENERAAL PASSIVA	101.704.268	83.425.067

8.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt; daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen.

8.1.1 Activa

Immateriële vaste activa

Dit betreffen eventuele kosten van onderzoek en ontwikkeling, het saldo van (dis)agio en bijdragen aan activa in eigendom van derden. De kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen worden geactiveerd en afgeschreven maximaal gelijk aan de looptijd van de lening. De immateriële vaste activa zijn gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de op deze basis berekende afschrijvingen. De kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief worden lineair afgeschreven in ten hoogste vijf jaar. De bijdragen aan activa in eigendom van derden worden lineair afgeschreven.

Materiële vaste activa

VRZHZ beschikt uitsluitend over materiële vaste activa met een economisch nut. Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

De overgenomen kazernes in 2013 zijn gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs zijnde de boekwaarde waartegen de kazernes zijn overgedragen van de gemeenten naar VRZHZ.

Slijtende investeringen worden vanaf het jaar na ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. Op grondbezit met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven. In september 2014 heeft het AB besloten dat de kazernes behoren tot materieel vast actief met een maatschappelijke bestemming, wat betekent dat de verkrijgingsprijs minus afschrijving de balanswaardering is en dat niet afgeschreven wordt bij waardevermindering. Hier is alleen sprake van bij verkoop als blijkt dat de marktwaarde op dat moment kleiner is dan de boekwaarde.

Er wordt in het jaar nadat het activum in gebruik is genomen afgeschreven op het actief. De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in de nota Waarderen en afschrijven. Bij het oversluiten van de leningenportefeuille is door het AB op 14-10-2021 ingestemd met het uniformeren van de afschrijvingsmethodiek naar de lineaire methode per 1-1-2022 (schattingwijziging met een effect van € 290.000 in de jaarrekening).

Financiële vaste activa

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's ("kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen" in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs, zal afwaardering plaatsvinden.

De overige financiële vaste activa is gewaardeerd tegen nominale waarde.

Uitzettingen met een rente-typische looptijd korter dan 1 jaar en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid wordt een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

8.1.2 Passiva

Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan (een deel van) de kapitaalgoederen, waarin rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn.

8.2 Toelichting op de balans per 31 december 2022

8.2.1 Vaste activa

Immateriële vaste activa

Deze post betreft de kosten van de agio (boeterente) in verband met de herfinanciering van de leningenportefeuille. De kosten worden geactiveerd en afgeschreven in 30 jaar.

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2022	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2022
Immateriële vaste activa	6.215.985	-	-	207.199	6.008.786
Totaal	6.215.985	-	-	207.199	6.008.786

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa betreffen activa met een economisch nut. Het verloop van de boekwaarden van de materiële vaste activa is als volgt.

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2022	Herrubricering 1-1-2022	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2022
Gronden en terreinen	6.077.698	404.201		391.290	-	6.090.608
Bedrijfsgebouwen	37.886.179	-404.201	56.382	2.482.157	1.165.504	33.890.699
Machines, apparaten en installaties	1.926.016		553.054	-	419.084	2.059.986
Vervoermiddelen	21.473.199		4.991.158	47.601	2.049.138	24.367.617
Overige materiële vaste activa	4.682.590		377.004	119.867	1.106.548	3.833.180
Totaal	72.045.682	-	5.977.598	3.040.915	4.740.274	70.242.091

als gevolg van afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

Kredieten

In bijlage 5 is de staat van de kredieten opgenomen. De kredieten waarvan beargumenteerd wordt voorgesteld om deze mee te nemen naar 2023 zijn:

Artikelnr.	Omschrijving	AB- besluit	Restant krediet	Over te brengen krediet	Af te sluiten	Reden niet afsluiten
70000003	18-5731 Tankautospuit bekapping	2022-0274	2.618	2.618	nee	laatste factuur in 2023
70000007	18-6631 Tankautospuit bekapping	2022-0274	5.280	5.280	nee	laatste factuur in 2023
70000008	18-6702 Trekker-materieel voertuig	2022-0274	2.236	2.236	nee	laatste termijn in 2023
70000009	18-6931 Tankautospuit	2022-0274	7.920	7.920	nee	laatste factuur in 2023
70000010	18-6931 Tankautospuit bekapping	2022-0274	-2.101	-2.101	nee	laatste factuur in 2023
70000011	18-6932 Tankautospuit	2022-0274	3.950	3.950	nee	laatste factuur in 2023
70000012	18-6932 Tankautospuit bekapping	2022-0274	3.638	3.638	nee	laatste factuur in 2023
70000013	18-7031 Tankautospuit	2022-0274	3.950	3.950	nee	laatste factuur in 2023
70000014	18-7031 Tankautospuit bekapping	2022-0274	3.698	3.698	nee	laatste factuur in 2023
70000015	18-7032 Tankautospuit	2022-0274	3.950	3.950	nee	laatste factuur in 2023
70000016	18-7032 Tankautospuit bekapping	2022-0274	2.337	2.337	nee	laatste factuur in 2023
70000018	18-7161 Haakarmbak Schuimvoorraad	2022-915	43.414	43.414	nee	besluit BURAP II, wordt in 2023 afgerond
70000019	18-7231 Tankautospuit	2022-0274	3.950	3.950	nee	laatste factuur in 2023
70000020	18-7231 Tankautospuit bekapping	2022-0274	2.920	2.920	nee	laatste factuur in 2023
70000021	18-7331 Tankautospuit	2022-0274	7.920	7.920	nee	laatste factuur in 2023
70000022	18-7331 Tankautospuit bekapping	2022-0274	3.380	3.380	nee	laatste factuur in 2023
70000025	18-801 Dienstvoertuig	2022-0274	45.750	45.750	nee	besteld, levering 2023
70000031	18-7431 Tankautospuit Langerak	2022-0274	3.950	3.950	nee	laatste factuur in 2023
70000032	18-7431 Tankautospuit bekapping Langerak	2022-0274	-2.692	-2.692	nee	laatste factuur in 2023
70000044	Pager & Paraatheidregistratie Pagers (2-weg)	2022-0274	63.688	63.688	nee	vertraagd, afronding 2023
70000060	Aanpassing Brandwijk AB 2019/1245	2022-0274	476.910	476.910	nee	afhankelijk van lopend onderzoek
70000061	Voorbereiding nieuwbouw Sliedrecht	2022-0274	21.614	21.614	nee	vertraagd
70000072	18-5331 TS Bepakking MAN (40-BRB-7) 2020	2022-0274	6.630	6.630	nee	laatste factuur in 2023
70000081	Hosemasters	2022-0274	32.390	32.390	nee	vertraagd
70000085	Apparatuur werkplaats veiligheidsvoor-zieningen 2020	2022-0274	569.113	569.113	nee	in afwachting van huisvestingsvisie, loopt door in 2023
70000088	Meubilair en ICT thuiswerkplek	2022-915	129.629	129.629	nee	loopt door in 2023
70000091	EHBO en zuurstofflessen	2022-0274	14.920	14.920	nee	in afwachting van besluitvorming
70000101	Groot Watertransport 1.500 Type M (ALB)	2022-519	-3.517	-3.517	nee	afronding 2023, volgt nog een factuur
70000104	DA 18-5407 Renault Kangoo	2021-518	27.405	27.405	nee	besteld, levering 2023 (samenvoeging bij BURAP I 2023 ijm vergroening)
70000105	DA 18-7301 Renault Kangoo	2021-518	27.405	27.405	nee	besteld, levering 2023 (samenvoeging bij BURAP I 2023 ijm vergroening)
70000106	DA 18-8104 Renault Kangoo	2021-518	27.405	27.405	nee	besteld, levering 2023 (samenvoeging bij BURAP I 2023 ijm vergroening)
70000107	DA (IIM CoPi) 18-9796 Volkswagen Polo	2021-518	39.585	39.585	nee	vertraagd, bestelling 2023
70000108	RV-AL 18-6351 Mercedes Benz Atego 6x2 Bepakking	2022-519	24.735	24.735	nee	besteld in 2022, aanbetaling gedaan, levering volgt
70000109	RV-AL 18-8151 DAF CF75 Bepakking	2022-519	24.930	24.930	nee	besteld in 2022, aanbetaling gedaan, levering volgt
70000110	RV-HW 18-6651 MB Bepakking	2022-519	12.350	12.350	nee	besteld in 2022, deellevering in 2023
70000111	TS 18-5431 Volvo FE Bepakking	2022-915	16.638	16.638	nee	besteld in 2022, deellevering in 2023
70000112	TS 18-5432 MAN LE 250 Bepakking	2021-518	16.638	16.638	nee	besteld in 2022, deellevering in 2023
70000113	TS 18-6131 MAN L79 Bepakking	2021-518	19.434	19.434	nee	besteld in 2022, deellevering in 2023
70000114	TS 18-6331 MAN L79 Bepakking	2021-518	13.418	13.418	nee	besteld in 2022, deellevering in 2023
70000115	TS 18-6332 MAN L79 Bepakking	2021-518	15.286	15.286	nee	besteld in 2022, deellevering in 2023
70000116	TS 18-8331 MAN L79 Bepakking	2021-518	14.364	14.364	nee	besteld in 2022, deellevering in 2023
70000117	IBGS-GPT 18-7621 Mercedes Atego	2021-518	10.853	10.853	nee	laatste termijn in 2023
70000119	HAB 22 schuimblussing 18-5462 Leebur	2021-518	1.167.250	1.167.250	nee	besteld in 2022, levering volgt (BURAP I 2023 samenvoegen krediet)
70000120	HAB 20 schuimblussing 18-6764 Leebur	2021-518	1.167.250	1.167.250	nee	besteld in 2022, levering volgt (BURAP I 2023 samenvoegen krediet)
70000121	HAB 21 schuimblussing 18-8162 Leebur	2021-518	1.167.250	1.167.250	nee	besteld in 2022, levering volgt (BURAP I 2023 samenvoegen krediet)
70000126	PBM Kazernekleding	2021-518	786.625	786.625	nee	vertraagd
70000129	Batterijen portofoons (Tetra & DMMR)	2022-0274	1.678	1.678	nee	afronding 2023
70000132	TS 18-9431 MAN Bepakking	2022-915	25.078	25.078	nee	besteld in 2022, deellevering in 2023
70000133	Voorbereiding nieuwbouw Strijen	2022-0274	37.835	37.835	nee	loopt door in 2023
70000134	RV-HW 18-5451 MAN TGS Bepakking	2022-519	24.930	24.930	nee	besteld in 2022, aanbetaling gedaan, levering volgt nog
70000135	RV-HW 18-6951 Scania P 360 Bepakking	2022-519	24.930	24.930	nee	besteld in 2022, aanbetaling gedaan, levering volgt nog
70000136	RV-AL 18-6351 Mercedes Benz Atego 6x2	2021-518	751.102	751.102	nee	besteld in 2022, aanbetaling gedaan, levering volgt nog
70000137	RV-AL 18-8151 DAF CF75	2021-518	751.102	751.102	nee	besteld in 2022, aanbetaling gedaan, levering volgt nog
70000138	RV-HW 18-6651 MB	2021-518	116.738	116.738	nee	besteld in 2022, aanbetaling gedaan, levering volgt nog
70000139	RV-HW 18-5451 MAN TGS	2022-915	751.102	751.102	nee	besteld in 2022, aanbetaling gedaan, levering volgt nog
70000140	RV-HW 18-6951 Scania P 360		-126.873	-126.873	nee	besteld in 2022, aanbetaling gedaan, levering volgt nog
70000148	TS 18-6532 MAN Bepakking	2022-519	25.078	25.078	nee	besteld in 2022, deellevering in 2023
70000150	TS 18-6632 MAN L79 Bepakking	2022-519	25.078	25.078	nee	besteld in 2022, deellevering in 2023
70000152	TS 18-7731 MAN L79 Bepakking	2022-519	25.078	25.078	nee	besteld in 2022, deellevering in 2023
70000153	Bluskleiding (1100x)	2022-519	1.116.500	1.116.500	nee	vertraagd
70000157	Voorbereiding nieuwbouw Molenlanden	2022-915	10.099	10.099	nee	afhankelijk van lopend onderzoek
70000158	Schuimblusvoertuig DDT (S2)	2022-915	693.811	693.811	nee	besteld in 2022, aanbetaling gedaan, levering volgt nog
70000159	Schuimblusvoertuig ZW (S2)	2022-915	693.811	693.811	nee	besteld in 2022, aanbetaling gedaan, levering volgt nog
70000160	Trailer blusboot	2022-519	1.254	1.254	nee	volgt nog een factuur in 2023
Totaal			10.984.597	10.984.597		

Financiële vaste activa

Het verloop van de financiële vaste activa gedurende het jaar 2022 wordt in onderstaand overzicht weergegeven.

Omschrijving	Boekwaarde 01-01-2022	Investerings	Desinves- teringen	Aflossingen/ afschrijvingen	Afwaar- deringen	Boekwaarde 31-12-2022
Kapitaalverstrekingen aan: deelnemingen						
0350	18.000	-	-	-	-	18.000
<i>Subtotaal</i>	<i>18.000</i>	-	-	-	-	<i>18.000</i>
Waarborgsommen						
0360	21.375	-	-	4.505	16.870	0
<i>Subtotaal</i>	<i>21.375</i>	-	-	<i>4.505</i>	<i>16.870</i>	<i>0</i>
Leningen aan: deelnemingen						
0380	480.000	-	-	120.000	-	360.000
<i>Subtotaal</i>	<i>480.000</i>	-	-	<i>120.000</i>	-	<i>360.000</i>
Totaal Financiële vaste activa	519.375	0	0	124.505	16.870	378.000

Kapitaalverstrekingen aan deelnemingen

In de Algemene Vergadering van 15 december 2016 hebben de aandeelhouders van Spinel Veiligheidscentrum B.V. en Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. besloten tot fusie. Als gevolg van dit besluit, waarvan het Algemeen Bestuur VRZHZ op 15 december 2016 kennis heeft genomen, zijn de aandelen van Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. vervallen en zijn de vermogensbestanddelen met ingang van 1 januari 2016 in Spinel Veiligheidscentrum B.V. verantwoord.

Overige uitzettingen (Waarborgsommen)

Per 1 april 2019 is een huurovereenkomst afgesloten voor kantoorruimte aan de Toermalijnring 800 te Dordrecht. Hiervoor is een waarborgsom ter hoogte van € 21.375 betaald aan Van Houwelings Vastgoed bv. De huurtermijn is 2 jaar en is verlopen per 1 april 2022. De waarborgsom is door discussie met de verhuurder niet volledig retour ontvangen.

Leningen aan deelnemingen

In het Algemeen Bestuur van 25 november 2015 is besloten een lening te verstrekken aan de Zuid-Holland Zuid Participatie B.V. voor een bedrag van € 1.200.000. Door de fusie per 1 januari 2016 is de restant hoofdsom overgegaan naar Spinel Veiligheidscentrum B.V. De resterende looptijd van de lening is 4 jaar. De jaarlijkse aflossing bedraagt € 120.000 welke voor het eerst op 31 december 2016 heeft plaatsgevonden. Over de uitstaande hoofdsom wordt een rente ontvangen van 1,05% per jaar.

8.2.2 Vlottende activa

Vorraden

De kledingvoorraden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2022	31-12-2021
Gereed product/handelsgoederen	40.819	45.189
Totaal	40.819	45.189

Uitzettingen korter dan 1 jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden.

Omschrijving	31-12-2022	Voorziening oninbaar	31-12-2022 na voorziening	31-12-2021
Vorderingen op openbare lichamen	8.877.410	-	8.877.410	1.360.634
Overige vorderingen	263.777	-	263.777	133.371
Uitzettingen in 's Rijks schatkist	11.337.143	-	11.337.143	635.731
Rekening courantverhouding	100.000	-	100.000	430.000
Totaal	20.578.330	-	20.578.330	2.559.736

Liquide middelen

Binnen de post liquide middelen kan het volgende onderscheid worden gemaakt.

Omschrijving	31-12-2022	31-12-2021
Kassaldi	-	2.147
Banksaldi	306.794	304.857
Totaal	306.794	307.004

	Kwartaal 1 x €1.000	Kwartaal 2 x € 1.000	Kwartaal 3 x € 1.000	Kwartaal 4 x € 1.000
Gemiddelde saldo overtollige middelen (4)	310	307	304	307
5) Drempelbedrag	925	925	925	925
6a) Ruimte onder drempelbedrag (5-4)	615	617	620	618
6b) Overschrijding van het drempelbedrag (4-	0	0	0	0
Berekening drempelbedrag (5= 5a x 5b)				
Begrotingstotaal (5a)	46.227	46.227	46.227	46.227
Percentage regeling (5b)	2,00%	2,00%	2,00%	2,00%

Overlopende activa

Binnen de post overlopende activa kan het volgende onderscheid worden gemaakt.

Omschrijving	31-12-2022	31-12-2021
Vooruitbetaalde bedragen	787.448	1.330.210
Nog te ontvangen bedragen	3.362.000	401.887
Totalen	4.149.448	1.732.097

De vooruitbetaalde bedragen zijn voornamelijk kosten voor facturen met jaar overstijgende contracten.

De nog te ontvangen bedragen betreffen met name de nog te ontvangen bedragen inzake Oekraïne en COA, vooruitbetalingen inzake licenties automatisering en verzekeringen.

Specificatie nog te ontvangen bedragen	1-1-2022	Toevoeging	Aanwending	31-12-2022
Overige	376.711	210.138	376.711	210.138
Subtotaal	376.711	210.138	376.711	210.138
<i>Nog te ontvangen bedragen met specifiek doel</i>				
COA	-	2.365.847	-	2.365.847
Oekraïne	-	746.784	-	746.784
Cororna	-	14.055	-	14.055
Overflow	25.176	-	-	25.176
Subtotaal	25.176	3.126.686	-	3.151.862
Totalen	401.887	3.336.824	376.711	3.362.000

8.2.3 Vaste passiva

Eigen vermogen

Reserves

Het verloop van de reserves is in onderstaand overzicht weergegeven.

Omschrijving	1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2022
<i>Algemene reserves</i>				
Algemene reserve VRZH	500.000			500.000
Totaal algemene reserves	500.000	-	-	500.000
<i>Bestemmingsreserves</i>				
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.627.029	114.662	762.000	979.691
Dekking kapitaallasten	436.851		129.760	307.091
Totaal structurele reserves	2.063.880	114.662	891.760	1.286.782
Reserve egalisatie kosten opleiden	86.176		86.176	-
Veranderende Omgeving	97.879		97.879	-
Informatie gestuurd werken	365.555		365.555	-
Transitie Organisatie	100.000		100.000	-
Inhaalslag investeringen	99.078		40.373	58.705
Reserve Generatiepact	4.809	81.000	41.192	44.617
<i>Totaal incidentele reserves</i>	753.497	81.000	731.175	103.322
<i>Totaal bestemmingsreserves</i>	2.817.377	195.662	1.622.935	1.390.104
Totaal reserves	3.317.377	195.662	1.622.935	1.890.104
<i>Resultaat voor bestemming</i>	-8.492	8.492	-	-
Totaal generaal	3.308.885	204.154	1.622.935	1.890.104

Bestemming resultaat 2021

Het negatieve resultaat van 2021 ad € 8.492 is conform vaststelling jaarstukken 2021 (AB 2022/0274) ten laste van de exploitatie 2022 gebracht.

Algemene reserve

Deze algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene tegenvallers. Conform Besluit 2018 664A, houdt VRZH een bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het volgende begrotingsjaar met een minimum van € 500.000.

Bestemmingsreserves

Reserve egalisatie kapitaallasten

De reserve egalisatie kapitaallasten geeft inzicht in de methodiek van gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke jaarlijkse kapitaallasten. De verschillen hiertussen worden

door middel van deze egaliseringsreserve gecorrigeerd zodat in de exploitatie de jaarlijkse kapitaallasten overeenkomen met de gemiddelde kapitaallasten.

De mutatie in de reserve kapitaallasten is gelijk aan de afschrijvingstermijn van de daarbij behorende investering.

Door het instellen van deze reserve wordt inzicht verkregen in de methodiek van gemiddelde kapitaallasten en de werkelijke jaarlijkse kapitaallasten. De verschillen hiertussen worden door middel van deze egaliseringsreserve gecorrigeerd zodat in de exploitatie de jaarlijkse kapitaallasten overeenkomen met de gemiddelde kapitaallasten.

Volgens besluit 2018/1226/A wordt middels een 5-jarige projectie het verloop van de egaliseringsreserve kapitaallasten gemaakt. Hierin worden de gerealiseerde investeringen uit betreffende jaarverantwoording meegenomen, rekening houdend met een constante buffer van € 500.000. De minimale hoogte van deze reserve bedraagt € 500.000.

Reserve dekking kapitaallasten

Investeringen die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met reserves worden bruto geactiveerd. Het bedrag dat wordt gefinancierd uit een (algemene) reserve of een subsidie, wordt in deze specifieke bestemmingsreserve geboekt. In 2022 is sprake geweest van een dergelijke financiering. Er is conform begroting een bedrag van € 134.129 onttrokken, te weten de bij de investeringen horende kapitaallasten.

Reserve egaliseringskosten opleiden

Begin 2017 is een visiedocument operationele trainingen opgesteld. Vanuit deze visie komen de volgende speerpunten naar voren: het gelijktijdig slim en integraal beoefenen van meerdere hoofdfuncties en het aanbrengen van een betere spreiding van oefenbelasting over de jaren. Concreet houdt dit voor operationeel leidinggevenden in dat afgestapt is van de vierjaarlijkse week operationele trainingen en doorontwikkeld is naar jaarlijkse kortere operationele trainingen.

Vanwege COVID 19 heeft de training regionaal schuimblussen geen doorgang gevonden in 2021. In 2022 is de training gedeeltelijk doorgegaan en is besloten om het resterende deel van deze reserve vrij te laten vallen als besparingsopgave in 2022. De reserve is hiermee leeg en wordt afgesloten.

Reserve Veranderende omgeving

Deze reserve is gevormd voor de dekking van capaciteits- en opleidingskosten als gevolg van het ontwikkelen naar een nieuwe rol en taakinvulling in relatie tot de Veranderende Omgeving (onder andere Omgevingswet). In 2022 is een bedrag van € 97.879 uit de reserve onttrokken conform de begroting. De werkelijke kosten lagen lager, te weten € 22.037, waarvan het grootste gedeelte is besteed aan het opzetten van een systeem van digitaal samenwerken binnen Bureau Risicobeheersing. Ons verzoek via de resultaatbestemming is om het niet-uitgegeven deel wat wel onttrokken is, te weten

€ 75.842 te gebruiken voor verlenging van de reserve naar 2023 zodat het project afgerond kan worden.

Reserve Informatie Gestuurd Werken

Deze reserve is gevormd voor de dekking van de kosten voor een projectleider, implementatiekosten (koppelingen met bestaande systemen en opleidingen) en het gegeven dat gedurende de duur van de implementatie sprake is van dubbele licenties (oude systemen kunnen pas weg als de nieuwe systemen draaien). In 2022 is een contract afgesloten met Marque 360 voor de implementatie van Project Matig Creëren en is een vooronderzoek gestart voor BI en de aanschaf van een Datawarehouse in 2023. De implementatie van een BI zal voor 4 applicaties worden ingepland in 2023 en verder. In totaal bedroegen deze kosten € 87.669. In 2022 is een bedrag van € 365.555 onttrokken uit de reserve conform de begroting. Aangezien het project nog doorloopt in 2023 en verder en het dotatiebedrag niet volledig is gebruikt in 2022, verzoeken wij via een resultaatbestemming om het niet-gebruikte deel van € 277.886 te gebruiken voor verlenging van de reserve naar 2023, zodat het project afgerond kan worden.

Reserve Transitie Organisatie

Deze reserve is conform besluit 2019/296 (april 2019) gevormd ten behoeve van de kosten voor de begeleiding vanaf het transitiemoment van de herstructurering per 01-09-2018 op structuur, cultuur en leiderschap. Daarnaast wordt intern programmamanagement en lijncapaciteit ingezet waarmee tevens kosten zijn gemoeid. In 2022 is het project PMC gestart en de scholing van opdrachtgevers en leden van het PAC zijn begonnen. Zowel het traject van de realisatie van training als realisatie van het cultuurtraject, zijn nog niet afgerond. De werkelijke kosten bedroegen slechts € 19.160, terwijl conform begroting € 100.000 is onttrokken. Ook hier verzoeken wij via de resultaatbestemming om het niet-gebruikte deel van € 80.840 te gebruiken voor verlenging van de reserve naar 2023, zodat de opleidingen en het cultuurtraject afgerond kunnen worden.

Reserve Inhaalslag investeringen

Deze reserve is conform besluit 2019/296 (april 2019) gevormd ten behoeve van de kosten voor het bewerkstelligen van het benodigde investeringsniveau gedurende de periode dat de nieuwe organisatie nog niet volledig is ingeregeld na de herstructurering.

In 2022 is € 40.373 ingezet voor: monsternamen, kennisdag en testen schuim, aanbesteding bluskleding, opstellen aanbestedingsleidraad en aanvullende werkzaamheden en aanbesteding levering schuimblusvoertuigen. Hiermee is de reserve volledig bestemd en nihil op balansdatum.

Reserve Generatiepact

Per 1 januari 2019 is de Regeling Generatiepact van kracht. Dit is een regeling op basis waarvan de 62-jarige of oudere medewerker (zonder FLO-rechten) minder kan gaan werken tegen 100% pensioenopbouw. Het doel hiervan is tweeledig; een meer duurzame inzetbaarheid van de oudere medewerker en de bevordering van de instroom van jongere medewerkers. Verder kan de vrijkomende financiële ruimte benut worden voor het investeren in de ontwikkeling van de zittende medewerkers. Het generatiepact is niet bedoeld om een loonkostenbesparing te realiseren.

De dotatie aan de reserve bedroeg conform begroting € 81.000. De onttrekking bedroeg in totaal voor 2022 € 41.192.

Voorzieningen

In onderstaand overzicht is het verloop van de voorzieningen in 2022 weergegeven.

Omschrijving	1-1-2022	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	31-12-2022
Onderhoud SB/Voertuigen	152.563	-	-	-6.930	145.633
Groot onderhoud blusboot	80.537	27.043	-	-27.860	79.720
Onderhoud VR-Gebouw	283.833	48.000	-331.833	-	-
Onderhoud gebouwen	708.115	525.000	-	-355.812	877.302
Vervanging meubilair	152.780	40.000	-118.472	-74.308	-
3e WW-jaar	53.383	-	-	-53.383	-
Frichtiekosten nieuwe organisatie	230.931	375.376	-234.234	-164.685	207.388
Groot onderhoud materieel	57.365	130.000	-	-78.494	108.870
Spaarverlof	-	78.433	-	-	78.433
Totalen	1.719.507	1.223.852	-684.539	-761.472	1.497.346

Voorziening onderhoud SB-voertuigen

In 2022 is een bedrag van € 6.930 besteed voor onderhoud van de schuim-blusvoertuigen volgens het meerjarig onderhoudsplan. Uit berekeningen is gebleken dat met het saldo van de voorziening per 1 januari 2019 het onderhoud gedurende de resterende levensduur (tot en met 2024) voldoende is. Dat betekent dat tot 31 december 2024 geen dotaties meer hoeven plaats te vinden.

Voorziening groot onderhoud blusboot

VRZHZ beschikt over een blusboot. De voorziening heeft als doel de lasten van groot onderhoud aan de blusboot te egaliseren over de levensduur van dit vaartuig. Het groot onderhoud gebeurt conform het onderhoudsplan. Ten grondslag aan deze voorziening ligt een schema van dotaties en onttrekkingen conform een groot onderhoudsplan. In 2022 is € 27.860 voor een werfbeurt type A volgens contract besteed.

Voorziening onderhoud VR-gebouw Romboutslaan 105 Dordrecht

Deze voorziening is gevormd voor het uitvoeren van het onderhoud aan het VR-gebouw, zoals in het meer jaren onderhoudsplan (MJOP) is weergegeven. In 2022 heeft een dotatie van € 48.000 plaatsgevonden cf. MJOP. Op 20 december 2022 is de Romboutslaan verkocht. Verkoop betekent, dat het resterende bedrag uit de onderhoudsvoorziening VR-gebouw vrijvalt, te weten € 331.833. Deze incidentele bate zal na goedkeuring een andere bestemming krijgen.

Voorziening onderhoud gebouwen

In 2016 is VRZHZ gestart met het beheer en onderhoud van de brandweerposten in de regio. Voor het merendeel van deze panden wordt een voorziening onderhoud gebouwen opgebouwd. De begrote dotatie aan de voorziening onderhoud gebouwen is op basis van de afspraken die bij de regionalisering huisvesting zijn gemaakt; gemiddeld bedrag tot einde levensduur pand. Voor de jaarlijkse dotatie wordt rekening gehouden met het feit dat onderhoudskosten vaak lager uitvallen doordat alleen noodzakelijk groot onderhoud

uitgevoerd wordt. Hierdoor wordt van de berekende bedragen van de onderhoudsplannen 80% toegevoegd aan de voorziening.

De dotatie 2022 bedraagt € 525.000. Een (structurele) extra dotatie van € 25.000 was noodzakelijk om te voorkomen dat de voorziening in de toekomst in enkele jaren negatief zou worden. In 2022 is in totaal € 355.812 besteed, de onttrekkingen betreffen schilderwerk, vervangen overheaddeuren, groen onderhoud etc. conform het MJOP. Het MJOP zal in 2023 worden herzien naar aanleiding van besluitvorming omtrent de afschrijvingstermijn en de normering van de te verrichten onderhoudsactiviteiten.

Voorziening vervanging meubilair

In 2016 is VRZHZ gestart met het beheer en onderhoud van 36 brandweerposten in de regio. In de jaarlijkse dotatie aan de voorziening onderhoud gebouwen was ook een component opgenomen voor de vervanging van het (standaard) meubilair op de posten. Halverwege de levensduur van de panden staat de vervanging opgenomen. Dit is overigens niet gedaan bij de panden die niet in eigendom zijn van de VRZHZ en bij panden met een kortere levensduur dan 20 jaar.

In 2019 is de staat van het meubilair op de verschillende posten geïnventariseerd. Aan de hand daarvan is een vervangingsplan opgesteld, rekening houdend met de eisen die door Arbo gesteld wordt aan bijvoorbeeld de werkplekken. In 2020 zou de huisvestingsvisie opgesteld worden met daarin de spelregels voor vervanging van meubilair. In 2022 is het Strategisch huisvestingsplan besproken en de onderwerpen zijn vertaald naar een huisvestingsvisie. Deze visie zal in 2023 vertaald gaan worden naar een masterplan, waarin de besluitpunten worden voorgelegd en wordt een goede financiële basis aangereikt.

De toevoeging van € 40.000 is op basis van de jaarlijkse gemiddelde dotatie conform de onderhoudsplannen. De onttrekking van € 74.309 is ten behoeve van de vervanging van meubilair in 2022. Er heeft daarnaast een vrijval plaatsgevonden van € 118.472, zodat de voorziening op nihil uitkomt ultimo jaar. De voorziening had als een reserve gepresenteerd dienen te worden in de jaarrekening. Middels de resultaatbestemming zal hier goedkeuring voor gevraagd worden.

Voorziening 3e WW-jaar

Deze voorziening is gevormd voor dekking van de toekomstige claims vanwege versobering van de WW; derde jaar WW reparatie. BDO accountants heeft bij de controle van de jaarrekening 2021 geconstateerd dat de voorziening 3e WW jaar werd gevormd op basis van de bepalingen vanuit de CAR-UWO. Er werd jaarlijks een bedrag gedoteerd aan deze voorziening, terwijl er de komende jaren geen uitstroom van middelen werd voorzien. Het saldo van € 53.383, zoals gepresenteerd in de jaarrekening van 2021 van VRZHZ is conform de bevindingen van het accountsverslag vrijgevallen in het jaar 2022.

Voorziening Friciekosten nieuwe organisatie

In 2018 heeft een herstructurering plaatsgevonden binnen VRZHZ. Deze voorziening is gevormd voor dekking van de toekomstige frictielasten als gevolg van de herstructurering VRZHZ. De hoogte van het bedrag is gebaseerd op de 'monitor extra personeelskosten'.

In 2022 is € 164.685 aan personele lasten geboekt ten laste van de voorziening. Dit zijn de werkelijk gemaakte loonkosten € 555.862 minus een eventuele bijdrage in de loonkosten (bijvoorbeeld detachingsvergoeding); € 391.176. Ook de vrijval van het saldo van een medewerker waarvan het dienstverband beëindigd is, wordt ten laste van de voorziening gebracht. Een bedrag van € 234.234 is vrijgevallen aangezien dit geen verwachte kosten meer betrof.

Voorziening Spaarverlof

In het nieuwe cao-akkoord is overeengekomen dat medewerkers vanaf 1 januari 2022 verlofuren mogen sparen. Medewerkers die langdurig vakantie opnemen, al dan niet voorafgaand aan het pensioen, hebben een effect op de bedrijfsvoering van het team. Ze staan wel op de formatie, maar dragen niet (meer) bij aan de dienstverlening. Dit kan voor capaciteitsproblemen zorgen. Om dit capaciteitstekort het hoofd te kunnen bieden, en een buffer te hebben voor uitbetaling van niet-opgenomen spaarverlof, is het verstandig om een bedrag te reserveren voor vervanging of uitbetaling. Dit zal niet in alle situaties nodig zijn, ook nu nemen medewerkers soms langdurig vakantie op wat kan worden opgevangen door het team of worden bij einde dienstverband vakantie-uren uitbetaald.

Nieuw is de invoering van spaarverlof en dat het bovenwettelijke verlof (zoals verlof uit overwerk (bijvoorbeeld door piketinzet), gekochte vakantie uren nu in één keer door medewerkers kan worden omgezet in spaarverlof. Deze omzetting vraagt echter om een actieve handeling van de medewerker en leidt dus niet automatisch tot spaarverlof. Er kan dus op voorhand niet gesteld worden welk deel van deze bronnen daadwerkelijk omgezet gaan worden in spaarverlof. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid heeft voor 2022 de keuze gemaakt om alleen de daadwerkelijke omgezette uren aan de voorziening te doteren. Deze bedraagt € 78.433.

Vaste schulden met een looptijd langer dan 1 jaar

De VRZHZ heeft op 31 december 2022 de volgende langlopende schulden:

Omschrijving	1-1-2022	Toevoegingen	Aflossingen	31-12-2022	Rentelasten
Onderhandse leningen van					
Binnenlandse Banken en overige financiële instellingen	66.803.392	7.500.000	3.194.501	71.108.892	332.784
Gemeenten	2.536.588	-	61.776	2.474.812	60.878
Totalen	69.339.980	7.500.000	3.256.277	73.583.704	393.663

Na herziening van de leningenportefeuille is op 3 januari 2022 een aanvullende lening afgesloten met de volgende kenmerken:

Modaliteiten nieuwe lening:

- Hoofdsom : € 7.500.000,00
- Per datum : 03-01-2022
- Looptijd : 15 jaar
- Afloswijze : lineair, per de 3e van de maand
- Rente : 0,25%, per jaar rentevast 15 jaar, per de 3e van de maand te betalen

8.2.4 Vlottende passiva

Netto vlottende schulden

De kortlopende schulden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

Omschrijving	31-12-2022	31-12-2021
Kasgeldleningen	10.000.000	-
Overige schulden	6.985.995	4.728.170
Totaal netto vlottende schulden	16.985.995	4.728.170

Overige schulden

Omschrijving	31-12-2022	31-12-2021
Crediteuren	5.037.508	2.876.495
Belastingdienst	1.919.670	1.545.642
Overige nog te betalen kosten	28.817	306.033
Specificatie overige schulden	6.985.995	4.728.170

De schuld aan de belastingdienst betreft de nog af te dragen BTW en de nog te betalen loonheffingen over december 2022. De overige nog te betalen kosten bestaan voornamelijk uit nog te betalen.

8.2.5 Overlopende passiva

Specificatie overlopende passiva

Omschrijving	31-12-2022	31-12-2021
Vooruit ontvangen bedragen	2.921.325	3.106.209
Nog te betalen bedragen	3.285.150	1.222.317
Totaal overlopende passiva	6.206.475	4.328.526

Specificatie vooruit ontvangen bedragen

Specificatie vooruit ontvangen bedragen	1-1-2022	Toevoeging	Aanwending	31-12-2022
Vooruit ontvangen inkomsten opleidingen	219.580	226.893	-219.580	226.893
Overige	-	13.367	-	13.367
Subtotaal	219.580	240.260	-219.580	240.260
Vooruit ontvangst gesubsidieerde projecten				
USAR	94.290	35.443	-94.290	35.443
Spoorzone	2.779.315	-	-133.694	2.645.621
ESF	13.024	-	-13.024	-
Subtotaal	2.886.629	35.443	-241.008	2.681.065
Totaal	3.106.209	275.704	-460.588	2.921.325

ESF (Europees Sociaal Fonds)

In 2022 zijn geen bestedingen geweest en is besloten om het saldo vrij te laten vallen in de exploitatie.

USAR

In 2022 heeft het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid een participantenbijdrage toegekend aan VRZHZ. Deze vergoeding wordt voor een deel uitbetaald aan de deelnemers van het Urban Search and Rescue Team, die vanuit de regio Zuid-Holland Zuid worden geleverd. Het overige deel is bedoeld als tegemoetkoming aan de werkgevers voor het beschikbaar stellen van personeel ten behoeve van USAR.

Spoorzone

Op 31 mei 2006 heeft het Rijk een subsidie van € 15 miljoen beschikbaar gesteld aan de gemeenten Dordrecht en Zwijndrecht voor het treffen van maatregelen ten gunste van een verbeterde hulpverlening op en rond het spoor door Dordrecht en Zwijndrecht. Met de verstrekte subsidie is het project Spoorzone ontstaan.

In het licht van de subsidie zijn afspraken gemaakt dat:

- de algemeen directeur van VRZHZ als gedelegeerd opdrachtgever voor dit project fungeert;
- binnen de regionale brandweer een projectorganisatie is ingericht voor de aansturing en de inhoudelijke begeleiding van dit project;
- de algemeen directeur van VRZHZ als kasbeheerder van het totale subsidieproject optreedt.

Het project kende een doorlooptijd tot en met 2020. Conform het besluit van beide colleges wordt een aantal deelprojecten ook na 2020 beheerd en onderhouden. Tevens worden na 2020 éénmalig de 2 schuimblusvoertuigen en de 4 camera's langs het spoortraject vervangen. Door significant stijgende prijzen kan de financiering hiervan niet meer volledig binnen de projectbegroting worden gevonden.

Specificatie nog te betalen bedragen

Omschrijving	31-12-2022	31-12-2021
Rente	32.795	-
Huisvestingskosten	319.631	225.020
Loonkosten CAO gemeenten	-	446.311
Bevolkingszorg	-	181.840
Blusvoorziening Gorinchem	-	72.711
Debiteuren cred nota	786.588	-
Arbo	18.368	-
Inhuur	18.196	-
Piket	25.349	-
Bovenwettelijk verlof	402.084	-
Overige kosten (incl. trans.posten)	1.682.139	296.435
Specificatie nog te betalen bedragen	3.285.150	1.222.317

8.2.6 Garantstellingen

Garantstelling lening Spinel Veiligheidscentrum B.V.

In 2006 is een multidisciplinair oefenterrein in gebruik genomen. De investering en financiering hiervan zijn via Spinel Veiligheidscentrum B.V. gelopen. Per 1 januari 2010 heeft VRZHZ de aandelen voor 100% overgedragen gekregen en heeft daarmee voor 100% het eigendom van deze vennootschap.

In 2020 is door Spinel Veiligheidscentrum B.V. een lening aangetrokken voor de investering voor Plant Industrie Proces (PIP) voor een bedrag van € 526.000 waarvoor VRZHZ garant staat (DB 28 januari 2016 2016/24). Het openstaande bedrag ultimo 2022 bedraagt € 455.866.

Tot en met 2022 heeft de verstrekte garantstelling niet tot uitbetaling geleid.

8.2.7 Niet uit de balans blijkende rechten en verplichtingen

- In 2016 is een rekening-courant overeenkomst afgesloten met Spinel Veiligheidscentrum B.V. om te kunnen voorzien in de financieringsbehoefte. De rekening-courant faciliteit bedraagt maximaal € 1.000.000. Over het gemiddelde saldo wordt een rente in rekening gebracht van 0,65%.
- Voor de uitvoering van de salarisadministratie is een contract afgesloten met ADP. De jaarlijkse kosten bedragen ca. € 120.000.
- Voor vaste telefoondiensten en internetverkeer is een overeenkomst afgesloten tot en met 2023 met Vitrumnet BV. De jaarlijkse kosten bedragen € 202.000.
- De jaarlijkse kosten van het SAAS-contract van het financiële pakket AFAS bedraagt € 56.800.
- Voor de levering van elektriciteit is een overeenkomst afgesloten met DVEP. De termijn is 01-01-2020 t/m 31-12-2022 met 3 optie jaren. Omdat de financiële verplichting afhankelijk is van daadwerkelijke afname (op basis van clicks) wordt uitgegaan van de afname in voorgaande jaren. Deze bedroeg gemiddeld € 220.570.
- Met GazProm is een overeenkomst voor de periode 2020 t/m 2023 afgesloten voor de levering van gas. De omvang bedraagt ca. € 200.000.
- Met Magenta MMT BV is een overeenkomst afgesloten met betrekking tot Veiligheidspaspoort voor de periode 2019 t/m 2022. De jaarlijkse verplichting bedraagt € 55.000.
- Het onderhoud en het oplossen van storingen aan E en W-installaties wordt door Fa. Barth uitgevoerd. Hiervoor is een overeenkomst afgesloten met een waarde van ruim € 70.000. De overeenkomst eindigt op 31-12-2024.
- VRZHZ heeft een juridische verplichting jegens de kosten van functioneel leeftijdsontslag (FLO) voor een beperkt aantal medewerkers. Vanwege nieuwe CAO afspraken en overgangsrecht op oude FLO-afspraken kunnen de kosten in de toekomst hoger uitvallen. VRZHZ neemt geen voorziening op in haar jaarrekening omdat op basis van in het verleden gemaakte afspraken de kosten voor FLO via het reguliere begrotingstraject afgerekend worden met de gemeente Dordrecht. Door de afspraken met de gemeente Dordrecht is namelijk geen sprake van een economisch risico voor VRZHZ.

- VRZHZ is aangesloten bij het Instituut Fysieke Veiligheid. De jaarlijkse bijdrage bedraagt € 360.000 (zie ook paragraaf 6.5 Verbonden partijen).
- VRZHZ is aangesloten bij de gemeenschappelijke meldkamer Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. De jaarlijkse kosten bedragen € 685.000.
- De VRZHZ heeft voor haar mobiele navigatiesysteem een contract afgesloten met LiveOp ter waarde van € 75.000 per jaar.
- Ten behoeve van het Squit 20/20 Omgevingsdossier is een licentie-contract afgesloten met VISMA/roxit tegen een jaarlijks bedrag van € 60.000.

8.2.8 Gebeurtenissen na balansdatum

Extra opvang vluchtelingen

De extra inspanningsverplichting voor opvang van vluchtelingen zal in 2023 voor de VRZHZ weer een forse opgave zijn, een grote inspanning vragen en impact hebben op onze bedrijfsvoering. Hierbij zullen wij wellicht weer andere prioriteiten moeten stellen. Wij zullen extra kosten maken die gedeclareerd kunnen worden bij het Rijk.

Excessieve prijsstijgingen

De VRZHZ verwacht een forse prijsontwikkeling door de stijgende kosten en loonontwikkeling vanwege de nieuw af te sluiten CAO in 2023. Onze begroting 2023 is daardoor met grote onzekerheid omgeven. Het Rijk compenseert de gemeenten voor de loon- en prijsontwikkelingen via een verhoging van de uitkering uit het Gemeentefonds. Wij gaan de financiële ontwikkelingen en het resultaat daarvan monitoren en vervolgens daarnaar handelen. Op basis van de huidige cijfers in het Centraal Economisch Plan 2022 en de Macro Economische Verkenning 2023 van het Centraal Planbureau, voorzien we in 2023 een incidenteel exploitatietekort van ongeveer 6,7% (gewogen gemiddelde van de loon- en prijsontwikkeling). Het heeft onze voorkeur dat de deelnemers in de gemeenschappelijke regeling dit tekort, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen, vervolgens aanzuiveren.

Ingebrekestelling printer leverancier

De VRZHZ heeft PCI (onze printer leverancier) in gebreke gesteld. Risico is dat we hierdoor het contract moeten gaan ontbinden en dan waarschijnlijk juridische bijstand nodig hebben. We hebben een goede case, ook ondersteund door de VNG, maar dit zou een rechtszaak kunnen worden. Het financieel risico is nu nog onbekend. Naar verwachting zal uiterlijk in het 2e kwartaal van 2023 hierover meer duidelijkheid komen.

9 SiSa bijlage



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2022 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking ssa - d.d. 20-1-2023							
Verstrekker	Uitvoeringscode	Specifieke uitvoering Juridische grondslag Overzager	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A12/01 € 5.385.770				
JenV	A12	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen Veiligheidsregio's	Besteding in (jaar T) (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden) Aard controle R Indicator: A12/01 € 0	Zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A12/02 Nee	Correctie besteding (jaar T-1) Vanaf SiSa 2022 van toepassing i.v.m. SiSa tussen medeoverheden Aard controle R Indicator: A12/03 € 557.632	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) in inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2022 Aard controle R Indicator: A12/04 € 557.632	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A12/05 Nee
JenV	A18	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne door Veiligheidsregio's Veiligheidsregio's	Naam Kostensoort Aard controle n.v.t. Indicator: A18/01 € 0	Besteding per kostensoort (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Aard controle R Indicator: A18/02	Cumulatieve besteding per kostensoort (t/m jaar T inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf SiSa 2023) Aard controle R Indicator: A18/02		
			1 Meerkosten coördinerende gemeente € 0		€ 0		
			2 Hotels/centra € 0		€ 0		
			3 Overige specifieke meerkosten € 0		€ 0		
			4 Overige Meerkosten € 2.000.000		€ 2.000.000		
			Berekening totale besteding (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden, jaar T) Som indicator 02 Aard controle n.v.t. Indicator: A18/04 € 2.000.000	Project afgerond in jaar T? (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A18/05 Nee	Eventuele toelichting als bij de vorige indicator "nee" is ingevuld Aard controle n.v.t. Indicator: A18/06 Project opvang Oekraïne loopt door in 2023	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A18/07 Ja	

Specificatie

De totale BDUR-bijdrage over 2022 voor VRZHZ bedraagt € **5.385.770**. Dit bedrag is in 2022 volledig besteed.

Verloop SiSa	31-12-2021	Toevoeging	Aanwending	31-12-2022
BDUR regulier 2022	-	5.193.061	-5.193.061	-
BDUR 2022 Loon en prijsbijstelling	-	192.709	-192.709	-
	-	5.385.770	-5.385.770	-

C Overige gegevens



10 Vaststelling

Dagelijks Bestuur

Als (concept) jaarrekening 2022 vastgesteld en aangeboden aan het Dagelijks Bestuur op 27 maart 2023.

Het Dagelijks Bestuur van de VRZHZ,

de secretaris,

de voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

Algemeen Bestuur

Jaarrekening 2022, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VRZHZ in de openbare vergadering van 13 april 2023.

de secretaris,

de voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

Bijlagen

Bijlage 1: Programmaplan met overzicht van baten en lasten

Concern	Baten	Lasten	Saldo
Programma veiligheid	71.588	59.628	11.960
Algemene dekkingsmiddelen	40	24	16
Kosten overhead	449	12.275	-11.827
Vennootschapsbelasting	-	27	-27
Onvoorzien	-	-	-
Saldo van baten en lasten			-
Mutaties reserves	1.623	204	1.419
Resultaat	73.699	72.159	1.541

Bijlage 2: Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling

Taakveld	Baten	Lasten	Saldo
<i>0. Bestuur en ondersteuning</i>			
0.4 - Overhead	449	12.275	-11.827
0.5 - Treasury	40	24	16
0.8 - Overige baten en lasten	48.679	8.447	40.232
0.9 - Vennootschapsbelasting	-	27	-27
0.10 - Mutaties reserves	1.623	204	1.419
0.11 - Resultaat van de rekening baten / lasten		1.541	-1.541
<i>1. Veiligheid</i>			
1.1 - Crisisbeheersing en brandweer	22.909	51.181	-28.272
Totaal	73.699	73.699	-

Bijlage 3: Verplichte beleidsindicatoren

De door de BBV voorgeschreven beleidsindicatoren die relevant zijn voor VRZHZ treft u hieronder en behoren allen tot taakveld 0. "Bestuur en ondersteuning".

Omschrijving		31-12-2022	31-12-2021
0. Bestuur en ondersteuning	Formatie	0,69	0,70
0. Bestuur en ondersteuning	Bezetting	0,66	0,66
0. Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	€ 109,45	€ 109,60
0. Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	3,84%	10,64%
0. Bestuur en ondersteuning	Overhead	16,10%	24,24%

*exclusief vrijwilligers.

Bijlage 4: Risico's

1. Langdurige calamiteit				
Omschrijving	Een langdurige calamiteit vergt langdurige inzet van de crisisorganisatie. Inzet van medewerkers van partners in de crisisorganisatie VRZHZ wordt vergoed. Daarnaast vergt een dergelijke calamiteit gelet op de maatschappelijke impact en de noodzaak tot zorgvuldige evaluatie, waaronder het begeleiden van onderzoeksactiviteiten door en de Onderzoeksraad, externe ondersteuning en inzet van mensen en middelen. De ervaring met o.a. het incident Chemie-Pack is aanleiding voor dit risico en is structureel onderdeel van de Risicoparagraaf.			
Beheersingsmaatregel	Geen beheersingsmaatregel mogelijk. Dekking vindt plaats uit algemene reserve.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 500.000	40%	Hoog (20%)	Incidenteel	€ 40.000

2. Garantstelling en risico's leningen oefenterrein				
Omschrijving	VRZHZ staat garant voor de lening die de ZHZ Investerings B.V. (per 8 januari 2016 Spinel Veiligheidscentrum B.V.) in 2006 heeft afgesloten bij de BNG. De lening (met een totaalwaarde van € 6,9 mln. en een stand per 31 december 2021 van € 0,5 miljoen) is aangetrokken voor de bouw van een multidisciplinair opleidings- en oefenterrein op het industrieterrein Dordtse Kil III in Dordrecht. Daarnaast hebben VRZHZ en Spinel enkele leningen afgesloten o.a. ter financiering en verbetering van de liquiditeitspositie met een totale stand per 31 december 2021 van € 0.1 miljoen. De totale risicowaarde (werkkapitaal) bedraagt per 31 december 2021: € 0,4 miljoen. Door de positieve exploitatieresultaten over de afgelopen jaren, de verbeterde liquiditeitspositie en de punctualiteit van betaling door Spinel is het risico naar beneden bijgesteld.			
Beheersingsmaatregel	VRZHZ heeft de volgende beheersmaatregelen getroffen: Dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen Spinel Veiligheidscentrum B.V. en VRZHZ voor uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken, waaronder financieel advies en treasurybeheer; Regulier management- en directieoverleg is gepland, met een vaste agenda met daarop minimaal de operationele en financiële prestaties en forecast, ter voorbereiding op de vergaderingen van de Raad van Commissarissen.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 409.000	10%	Midden 10%)	Incidenteel	€ 4.000

3. Uitval ICT				
Omschrijving	De uitval van middelen en in het bijzonder verbindingen en ICT tijdens een crisis. In de regionale risicoplannen staat uitval van verbindingen als een risico genoemd. VRZHZ kan op dat moment zowel getroffen als crisisbestrijder zijn. Dat kan bijvoorbeeld als het VRZHZ gebouw in het gebied van een crisis staat of als onze eigen verbindingen falen. Op dat moment valt VRZHZ terug op haar partners en eventueel op uitwijkmogelijkheden.			
Beheersingsmaatregel	Afspraken maken en beheren met partners en leveranciers op het vlak van uitwijkmogelijkheden.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 200.000	40%	Hoog (20%)	Incidenteel	€ 16.000

4. Deeltijdrichtlijn				
Omschrijving	<p>De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat er veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland, en te willen zoeken naar een oplossing die dicht bij het huidige bestel blijft. Hiertoe is een landelijke denktank opgericht met als opdracht 'Onderzoek hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten en breng in kaart welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft'. Een eerste inschatting van de gevolgen voor VRZHZ komt op een bedrag van tussen de €1,5 mln. en €2,0 mln.</p> <p>Voor de weerstandsreservering gaan we vanwege de onzekerheid uit van de ondergrens van €1,5 mln. Een precieze doorrekening volgt later zodra er meer duidelijkheid is over precieze omvang en oplossingsrichtingen.</p>			
Beheersingsmaatregel	Bestuurlijke en ambtelijke beïnvloeding in overleggen. Inzetten op rijksfinanciering omdat het een stelselwijziging betreft.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 3.500.000	50%	Hoog (20%)	Structureel	€ 1.400.000

5. Niveau onderhoud huisvesting (MJOP=80%)

Omschrijving	<p>In het AB van november 2015 zijn bezuinigingen doorgevoerd op huisvesting door enerzijds de afschrijvingstermijn van onze panden te verlengen van 40 naar 50 jaar, waarbij er in de laatste 10 jaar geen noemenswaardig onderhoud meer plaatsvindt en anderzijds te besparen op onderhoud door:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ zo veel mogelijk onderhoud uit te laten voeren door eigen medewerkers (beroeps en vrijwilligers); ▪ ervan uit te gaan, dat zo'n 80% van het geraamde onderhoud daadwerkelijk wordt uitgevoerd en jaarlijks per locatie en van geval tot geval te beoordelen of het geplande onderhoud noodzakelijk is. <p>Het totaal leidde tot een bezuiniging van €568.000, die in mindering is gebracht op de gemeentelijke bijdragen.</p> <p>De gevolgen van deze keuzes zijn als volgt:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ De laatste tien jaar van de levensstijd van een kazerne duiken we onder de ondergrens van kwaliteitsniveau 31. Dat betekent dat de functievervulling van bouw- en installatiedelen incidenteel in gevaar is en er tevens zichtbare verloedering van deze panden is, met als gevolg aan de ene kant waardedaling en aan de andere kant een esthetisch minder verantwoord geheel, met gevolgen voor de uitstraling richting publiek en eigen mensen. Feitelijk maak je hiermee een keuze voor nieuwbouw na 50 jaar, terwijl renoveren of herbouw wellicht gunstiger zou zijn. ▪ Het onderhoudsniveau daalt gestaag. Gemiddeld genomen hebben onze panden een voldoende onderhoudsniveau, maar dat is eerder het gevolg van de relatief lage gemiddelde leeftijd dan van voldoende onderhoud. Het blijven uitvoeren op 80% van niveau 3 betekent dat we op zeker moment meer onvoldoendes gaan scoren, met als gevolg waardedaling, grotere incidentele kosten op langere termijn en opnieuw een slechte uitstraling richting publiek en eigen mensen. ▪ De afgelopen jaren zijn forse overschrijdingen binnen bedrijfsvoering opgevangen om niet onder niveau 3 te komen. 			
Beheersingsmaatregel	Om te voorkomen dat we telkens opnieuw tegen een probleem oplopen, zullen we jaarlijks de dotatie tegen het licht houden, het saldo beoordelen en waar nodig aanvullende besluiten vragen.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 350.000	55%	Midden (10%)	Structureel	€ 77.000

6. Uitval telefooncentrale.				
Omschrijving	De huidige telefooncentrale dateert uit 2012, is al langere tijd hardware- en softwarematig niet meer up to date en kent een probleem met een onderdeel dat verantwoordelijk is voor het DECT-verkeer: een beperkt aantal draadloze telefoons en de bediening van de intercom op de posten Zwijndrecht en Oud-Beijerland. Mocht er uitval plaatsvinden, betekent dit: <ul style="list-style-type: none"> ▪ mogelijk een langere doorlooptijd van de verhelping van de storing, dit kan van 1 dag tot meer dan een week zijn; ▪ directe impact (uitval) voor het (niet mobiele) DECT-telefoonverkeer, dus ook tijdens een GRIP-situatie. De impact lijkt beperkt doordat er niet veel DECT-telefoons zijn en er beheersingsmogelijkheden zijn (zie voorstel); ▪ dat de intercoms bij posten Zwijndrecht en Oud-Beijerland buiten werking zijn. Ook hier lijkt de impact beperkt. 			
Beheersingsmaatregel	Een terugval-scenario te ontwikkelen, mocht een uitval van de telefooncentrale gebeuren tijdens een GRIP-situatie (bijvoorbeeld overschakelen op mobiele telefonie of nood-telefonie).			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 50.000	50%	Hoog (20%)	Incidenteel	€5.000

7. kortstondige dienstverbanden van vrijwilligers, piket en brandweer				
Omschrijving	Omdat de brandweer vaker te maken krijgt met kortstondige dienstverbanden van vrijwilligers, piket medewerkers en brandweer, heeft dit als risico dat de gewenste sterkte niet gegarandeerd is met als gevolg consequenties voor de brandveiligheid in de VRZHZ.			
Beheersingsmaatregel	Om dit risico te kunnen beperken, zal het aantal opleidingen moeten stijgen wat leidt tot een structurele verhoging van het opleidingsbudget en dus ook tot een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage, aangezien dit wordt veroorzaakt door een exogene factor.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 200.000	50%	Hoog (20%)	Structureel	€ 80.000

8. Verlof sparen	
Omschrijving	Omdat in het nieuwe CAO-akkoord is overeengekomen dat medewerkers vanaf 1 januari 2022 verlofuren mogen sparen leidt dit mogelijk tot een capaciteitstekort waardoor er een financiële buffer nodig is om dit capaciteitstekort op te vangen en om het niet opgenomen spaarverlof te kunnen uitbetalen. Medewerkers die langdurig vakantie opnemen, al dan niet voorafgaand aan het pensioen, hebben een effect op de bedrijfsvoering van het team. Ze staan nog wel op de formatie, maar dragen niet (meer) bij aan de dienstverlening. Dit zal niet in alle situaties nodig zijn, ook nu nemen medewerkers soms langdurig vakantie op wat kan worden opgevangen door het team of worden bij einde dienstverband vakantie-uren uitbetaald. Volgens de regels van de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten) zijn we verplicht om een voorziening te vormen omdat "er bij verlofsparen sprake is

8. Verlof sparen				
	van arbeidskosten gerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen”.			
Beheersingsmaatregel	Om dit risico te kunnen beperken zal er een voorziening worden gevormd, waarvan de dotatie de opbouw van het spaarverlof (verplichting voor de VR) is en de onttrekking de daadwerkelijke opname van het verlof. De dotatie aan de voorziening is afhankelijk van een actieve handeling van de medewerker en leidt dus niet automatisch tot spaarverlof. Er kan dus op voorhand niet gesteld worden dat het bovenwettelijke verlof daadwerkelijk omgezet gaat worden in spaarverlof. De begroting voorziet nu niet in de financiële dekking. Omdat het een CAO-bepaling is wordt dit gezien als een exogene factor wat leidt tot een vraag om hogere gemeentelijke bijdrage.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 925.000	25%	Midden (10%)	Structureel	€ 92.500

9. Eigen risicodager WW				
Omschrijving	Als overheidswerkgever is de VRZHZ verplicht eigen risicodragers voor de Werkloosheidwet (WW). Als eigen risicodragers voor de WW betaalt de VRZHZ de kosten van de WW-uitkering, als een werknemer werkloos wordt. Het UWV betaalt de uitkering aan de werknemer en het UWV brengt deze kosten in rekening met de VRZHZ. Gebruikelijk is om 2% van de loonsom (€ 26 miljoen) als financieel risico aan te merken. Gezien de huidige arbeidsmarkt zal de kans op werkelijke financiële consequenties beperkt zijn.			
Beheersingsmaatregel	We willen het risico beperken door het voeren van een adequaat personeelsbeleid.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 520.000	10%	Hoog (20%)	Structureel	€ 41.600

10. Vervanging C2000 randapparatuur				
Omschrijving	Op dit moment ervaren we dekkingproblemen, welke worden veroorzaakt door meerdere factoren en zijn er zorgen over de continuïteit voor onze nu in gebruik zijnde randapparatuur. Na de invoering van IVC zijn verbindingproblemen ontstaan. IBARC (landelijke aanbesteding) is verlopen en de serviceverlever loopt achteruit. De prijzen voor randapparatuur en accessoires zijn sterk gestegen. Op dit moment moet de randapparatuur worden geüpdatet met nieuwe firmware. Hierin wordt alleen wordt ervan uit zowel Motorola als IVC hierin geen invulling gegeven en er zijn nog onduidelijkheden met betrekking tot security. Voor 2027 staat NOVA (vervanging C2000) op de rol. Het is zeer goed denkbaar dat we op korte termijn moeten om onze randapparatuur noodzakelijkerwijs vervroegd te vervangen met boekverlies als gevolg. Bij vervanging in 2027 zal er eventueel weer een boekverlies ontstaan als gevolg van de vervroegde tweede noodzakelijke vervanging. In totaal wordt ingeschat dat het boekverlies €1.000.000 zal bedragen.			
Beheersingsmaatregel	Geen beheersingsmaatregel mogelijk. Krediet voor vervanging zal moeten worden aangevraagd bij het Algemeen Bestuur			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsverm
€ 1.000.000	50%	Hoog (20%)	Incidenteel	€ 100.000

Bijlage 5: Kredieten

Onderstaand is de staat van de kredieten opgenomen. Voorgesteld wordt om minimaal de kredieten met een looptijd van langer dan 2 jaar af te voeren, tenzij een verplichting aan ten grondslag ligt of tenzij redenen aanwezig zijn om deze te handhaven.

Omschrijving	Beschikbaar gesteld krediet	Realisatie	Restant krediet	Over te brengen
Communicatiemiddelen	618.420	553.054	65.366	65.366
Dienstauto's	167.550	-	167.550	167.550
Gebouwen	704.340	56.382	647.958	546.458
Haakarmvoertuigen	383.630	366.041	17.589	-
Haakarmbakken	5.805.800	2.023.721	3.782.079	3.541.647
Hoogwerker	192.850	143.338	49.512	-
Bluskleiding	1.116.500	-	1.116.500	1.116.500
OIV Tablets	40.600	32.844	7.756	-
PBM	1.073.393	283.273	790.120	786.625
Redvoertuigen incl bekapping	3.689.525	1.334.479	2.355.046	2.355.046
Spoorzone SB's	1.500.000	112.378	1.387.622	1.387.622
Tankautospuiten incl bekapping	1.065.006	807.618	257.388	257.388
IBGS	137.025	126.172	10.853	10.853
Voertuigen en systemen Coldcutter	49.220	-	49.220	-
Apparatuur werkplaats veiligheidsvoorziening	606.360	37.247	569.113	569.113
Trekker Materieel Voertuig	60.900	58.664	2.236	2.236
Hosemaster	32.390	-	32.390	32.390
Lockers	30.650	-	30.650	-
Meubilair en ICT thuiswerkplek	153.270	23.641	129.629	129.629
EHBO en zuurstofflessen	14.920	-	14.920	14.920
Trailer blusboot	20.000	18.746	1.254	1.254
	17.462.349	5.977.598	11.484.751	10.984.597

Vooruitlopend op het vastgestelde investeringsplan 2023, zijn voor een aantal nieuwe investeringen in 2022 kosten gemaakt. Voor deze nieuwe investeringen zijn de hiervoor beschikbaar gestelde kredieten niet opgenomen.

	Gemeente	Samenvatting inhoud brief gemeente m.b.t. jaarresultaat 2022	Reactie VRZHZ (volgt na AB behandeling)
1.	De raad van de gemeente Alblasserdam	<p>Correctie bijdrage kapitaallasten ad € 262.000 en herfinanciering leningenportefeuille In uw documenten maakt u melding van een tweetal ontwikkelingen die niet of onjuist zijn verwerkt in het financieel perspectief dat u bij de ontwerpbegroting 2023 aan ons voor zienswijze heeft voorgelegd. Dit betreft de correctie bijdrage kapitaallasten ad € 262.000 en de gevolgen van de herfinanciering van de leningenportefeuille ad € 500.000. Enerzijds betreuren wij het dat bij het opstellen van het financieel perspectief zaken zijn gemist of onjuist zijn geïnterpreteerd. Anderzijds waarderen wij het dat u ons direct over de bevindingen omtrent de herfinanciering van de leningenportefeuille heeft geïnformeerd. We roepen u op u tot het uiterste in te zetten om te zorgen dat deze kosten niet tot een structurele verhoging van onze bijdrage leiden.</p> <p>Afspraken over weerstandsvermogen In uw aanbiedingsbrief (bijlage 3 Aanbiedingsbrief Jaarstukken 2022 en ontwerp begroting 2024) refereert u aan de bestaande afspraken ten aanzien van het weerstandsvermogen: <i>'Conform de regionale afspraken houdt VRZHZ een minimale weerstandscapaciteit van € 500.000. De overige financiële risico's dienen gedekt te worden door de deelnemende gemeenten.'</i> Deze afspraken zijn in goed onderling overleg tussen de gemeenschappelijke regelingen Zuid-Holland Zuid (hierna GR-en) en de gemeenten tot stand gekomen en hier is door het algemeen bestuur en de raden van de deelnemende gemeenten mee ingestemd.</p> <p>U geeft aan ongemak te ervaren omdat u beperkte mogelijkheden heeft om exogene ontwikkelingen op te vangen en steeds een beroep moet doen op de gemeenten voor verhoging van de bijdrage. Daardoor stelt u voor in 2023 de systematiek opnieuw</p>	

		<p>tegen het licht te houden. Wij maken van de gelegenheid gebruik onze visie op dit voorstele en de systematiek te geven.</p> <p>Belangrijke afweging vanuit gemeenten bij het maken van de genoemde afspraken was de versnippering van vermogen bij de GR-en. Op het moment dat alle risico's van een GR volledig zijn afgedekt in het weerstandsvermogen van de GR - vermogen dat is opgebouwd uit bijgedragen van gemeenten - kan een gemeente daar niet vrij over beschikken. Als gemeenten zorgdragen voor het afdekken van (een deel van de) risico's van GR-en in hun weerstandsvermogen geeft dat gemeenten meer bewegingsvrijheid op het moment dat een risico - of dat nu een risico bij de GR is of bij de gemeente zelf - zich voordoet. Het komt nooit voor dat alle risico's waarvoor een buffer is opgenomen in het weerstandsvermogen zich tegelijkertijd voordoen.</p> <p>Daarnaast geldt - zoals u zelf ook aangeeft - dat op grond van de wet GR-en gemeenten te allen tijde gehouden zijn bij te dragen in tekorten van GR-en. Dat biedt GR-en 100% garantie dat gemeenten moeten bijdragen.</p> <p>Wij staan nog volledig achter de afgesproken systematiek. De argumenten om deze afspraken te maken zijn wat ons betreft ongewijzigd. We snappen het ongemak dat u ervaart, maar willen u er ook op wijzen dat een weerstandsvermogen bedoeld is voor incidentele ontwikkelingen en risico's en geen structurele exogene ontwikkelingen zoals de CAO ontwikkelingen zoals u als voorbeeld noemt.</p>	
2.	De raad van de gemeente Dordrecht	Komt overeen met de reactie van Alblasserdam	

3.	De raad van de gemeente Gorinchem		
4.	Het college van B&W van de gemeente Hardinxveld-Giessendam	Overeenkomstig Alblasserdam mbt weerstandsvermogen	
5.	De raad van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	Wij zien dat u de nodige inspanningen heeft geleverd om het eerder te verwachte tekort te reduceren in een tijd met alsmaar stevige kostenstijgingen op diverse vlakken en ook de extra opgaven die bij de Veiligheidsregio terechtkomen. Het is goed te constateren dat u hier voor een belangrijk deel in bent geslaagd. Dank voor uw inzet hiervoor. Wij danken u voor de heldere rapportage. Wij kunnen instemmen met de voorgestelde bestemming van het jaarresultaat 2022.	
6.	De raad van de gemeente Hoeksche Waard	Overeenkomstig Alblasserdam mbt weerstandsvermogen	
7.	De raad van de gemeente Molenlanden	Jaarrekening 2022 geeft geen aanleiding voor een inhoudelijke reactie. Weerstandsvermogen In lijn met wat bij Alblasserdam is beschreven wil Molenlanden de huidige afspraken over de hoogte van het weerstandsvermogen continueren.	
8.	De raad van de gemeente Papendrecht	Jaarrekening 2022 geeft geen aanleiding voor een inhoudelijke reactie. Weerstandsvermogen In lijn met wat bij Alblasserdam is beschreven wil Papendrecht de huidige afspraken over de hoogte van het weerstandsvermogen continueren.	

9.	De raad van de gemeente Sliedrecht	<ul style="list-style-type: none"> • Stemt in met doortrekken reserves naar 2023; • Stemt in met bestemming dekking disagio 210.000, vanuit vertrouwen dat dit de komende jaren wordt opgelost via een nog te ontvangen voorstel; • Stemt in met bestemming effect systeemwijziging van 290.000 als incidentele dekking uit jaarresultaat en zien het dekkingsvoorstel voor de komende jaren graag tegemoet <p>Weerstandsvermogen We nodigen u graag uit om te verkennen hoe de systematiek kan worden ingericht, waarbij een balans wordt gevonden tussen behoefte aan ruimte om ontwikkelingen op te vangen en anderzijds bewegingsvrijheid bij gemeenten te houden zodra een risico zich voordoet. Op het moment dat (alle) risico's van een GR zijn afgedekt in het weerstandsvermogen van de GR, kan een gemeente daar niet over beschikken. Hier voeren we graag het gesprek over.</p>	
10.	De raad van de gemeente Zwijndrecht	<ul style="list-style-type: none"> • Overeenkomstig Alblasserdam mbt correctie bijdrage kapitaallasten en leningenportefeuille • Overeenkomstig Alblasserdam mbt omgaan met weerstandsvermogen 	

Registratienummer 93390

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 29 juni 2023

Onderwerp: Begroting 2024

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen op de ontwerpbegroting 2024 en te bespreken hoe om te gaan met het verzoek om kosten (CAO) zoveel als mogelijk in de begroting op te vangen;
2. In te stemmen met de begroting 2024 van de VRZHZ;

Vergaderstuk: 93390_Begroting 2024 VRZHZ
93390_Overzicht ontvangen zienswijzen op de ontwerp begroting 2024

Toelichting: De ontwerp begroting 2024 is op 13 april behandeld in het algemeen bestuur, waarna deze ter zienswijze is voorgelegd aan de gemeenten.

Ontvangen zienswijzen:

Het overzicht van ontvangen zienswijzen is in een bijlage toegevoegd. In de vergadering zal het laatste overzicht gedeeld worden omdat van 3 gemeenten nog geen zienswijze ontvangen is. Wij zullen in lijn met de werkwijze van vorig jaar, na besluitvorming in het algemeen bestuur, onze reactie op de zienswijzen middels een brief aan de raden toesturen.

De zienswijzen geven geen aanleiding tot bijstelling van de ontwerpbegroting 2024. Wel doen meerdere gemeenten de oproep om kostenstijgingen (nadelige effecten) zoveel als mogelijk binnen de eigen begroting op te vangen. Dit is vooral gericht op de opmerking die bij de aanbidding gemaakt is dat vanwege de CAO van 2023 ook de indexering 2023-2024 nodig is om deze op te vangen. Met andere woorden, er is in de begroting 2024 geen ruimte voor de loonontwikkeling in 2024.

Vanuit het kernteam is toegelicht dat gemeenten verrast zijn dat ze vanuit het gemeentefonds wel worden gecompenseerd voor de stijging van materiële kosten maar het er nu naar uitziet dat het Rijk dit niet doet voor de ontwikkeling loonkosten. Dit plaatst gemeenten ook voor grote uitdagingen. Tegelijkertijd zien we als Veiligheidsregio, gelet op de ontwikkelingen van de afgelopen jaren, dat bezuinigingen niet realistisch zijn als we het huidige

niveau van dienstverlening willen handhaven. We zien ook geen andere mogelijkheden om extra inkomsten te genereren. We vragen het bestuur daarom in de vergadering te bespreken hoe we met deze oproep van de gemeenten om moeten gaan.

Juridische aspecten: n.v.t.

Financiën: De financiële effecten worden conform verwerkt.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/>	MT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Audit commissie
<input type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: De definitieve besluitvorming over de begroting 2024 wordt, samen met een reactie op de ontvangen zienswijzen middels een brief aan de gemeenteraden verzonden.

Communicatie: n.v.t.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	G.J.C. Hoppener	C. vd Koppel	A. Overduin
	dd. 15-6-2023	dd. 15-6-2023	dd. 15-6-2023



Begroting 2024 VRZHZ
Versie 1.0
Documentnummer: 93390



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Veiligheid voorop	4
2.1	Wat we willen bereiken	4
2.2	Wat we daarvoor doen	4
2.3	Versterking BDuR gelden	5
2.4	Wat mag het kosten?.....	5
3	Uitwerking van de sporen	7
3.1	Passend acteren op ons risicobeeld	7
3.2	Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend registreren in crisisbeheersing	8
3.3	Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers	9
3.4	Informatie gestuurd werken.....	11
3.5	Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid	12
3.6	Wendbaar en duurzaam organiseren	13
4	Paragrafen	14
4.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing	14
4.2	Onderhoud kapitaalgoederen.....	16
4.3	Financiering.....	17
4.4	Bedrijfsvoering.....	20
4.5	Verbonden partijen.....	21
4.6	Meerjarig investeringsplan	23
5	Financiën	24
5.1	Algemeen.....	24
5.2	Overzicht van baten en lasten.....	24
5.3	Overzicht van de gemeentelijke bijdragen	24
5.4	Incidentele baten en lasten	24
5.5	Meerjarenraming 2024-2027	25
5.6	Uiteenzetting financiële positie	25
5.7	Verloop van reserves	25
5.8	Verloop van voorzieningen	27
6	Vaststelling	28
7	Bijlagen.....	29
7.1	Overzicht van baten en lasten naar kostensoorten	29
7.2	Programmaplan met overzicht van baten en lasten	30
7.3	Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling	30
7.4	Verplichte beleidsindicatoren	30
7.5	Geprognotiseerde balans.....	30
7.6	Risico's	32

1 Inleiding

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) is één van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Namens de 10 gemeenten in onze regio voeren wij verschillende taken uit voor het programma veiligheid, namelijk risicobeheersing, crisisbeheersing, brandweezorg en geneeskundige hulpverlening.

De begroting 2024 is alweer de derde begroting die is gebaseerd op het beleidsplan 2022-2025. In deze begroting worden de speerpunten genoemd die in 2024 gepland staan om invulling aan de doelstellingen van het beleidsplan te geven. We volgen in het beleidsmatig deel van deze begroting dan ook de zes sporen van het beleidsplan. Gericht om invulling te geven aan een veilige regio Zuid-Holland Zuid waarin we onveilige situaties voorkomen en incidenten adequaat bestrijden. Een compacte, nabije en veerkrachtige veiligheidsregio, waar we werken vanuit de kernwaarden samenwerkingsgericht, deskundig, daadkrachtig en betrokken.

Terugkijkend op afgelopen jaren hebben we geleerd dat we kunnen plannen, maar dat de werkelijkheid anders verloopt. Grote onverwachte crises die grote gevolgen voor onze werkzaamheden hebben. Tegelijk leren van deze ervaringen om de bestrijding van crisis en het continueren van reguliere werkzaamheden zo goed mogelijk naast elkaar vorm te geven. Want beiden horen bij ons werk.

Ontwikkelingen

Voor deze begroting gelden een aantal opvallende zaken en ontwikkelingen. Ten eerste is dit de eerste begroting waar de taakstelling Vijfheerenlanden niet meer in voorkomt. Afgesproken is uit te gaan van het oplossen van de frictie in de periode 2019-2023 en die is daarmee afgerond (check financiën). Ook de ingroei vanwege de nieuwe kostenverdeelssystematiek per 2019 komt niet meer terug. Het begrotingsjaar 2023 was het laatste jaar van de 5-jarige ingroei.

Verder geldt in 2023 wordt gewerkt aan een aantal grote onderwerpen die hun doorvertaling zullen hebben op het beleid en de financiën van de VRZHZ. Zonder uitputtend te zijn noemen we de strategische visie huisvesting, de uitwerking van de gevolgen dat de veiligheidsregio's een vitale sector zijn, en de landelijke Contourennota Versterking Crisisbeheersing en Brandweezorg. Hierbij betrekken we de versterking van de BDuR gelden, waar in paragraaf 2.3 op wordt ingegaan.

Hoe is de begroting opgebouwd?

In hoofdstuk 2 schetsen we een samenvatting van het programma dat de VRZHZ voert. Hoofdstuk 3 gaat in op de verschillende (beleids-)doelstellingen, opgebouwd langs de lijn van de zes sporen uit het concept beleidsplan. De verplichte paragrafen van de begroting komen aan bod in hoofdstuk 4, waarna vervolgens hoofdstuk 5 de financiële begroting toont.

2 Veiligheid voorop

De begroting van de Veiligheidsregio beslaat in essentie het taakveld 'risico-, crisisbeheersing en brandweer' en vormt zo onderdeel van het programma Veiligheid. De begroting (en jaarrekening) van de Veiligheidsregio is opgezet als een 'plug-in' voor de gemeentelijke programmabegroting. Het volgt de opzet van het BBV, als ware het een (deel)programma.

2.1 Wat we willen bereiken

Het **beoogd effect** van dit programma is weergegeven in de visie van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid:

Wij vergroten de veiligheid van iedereen die in Zuid-Holland Zuid woont, werkt of recreëert. We stimuleren en bevorderen veiligheid en veilig gedrag. We doen dit met voor hun taak uitgeruste medewerkers en in nauwe verbinding met onze gemeenten en samenwerkingspartners. Informatie wordt door ons steeds beter gebruikt om veiligheid te verbeteren. Wij werken risicogericht en tonen flexibiliteit bij het oppakken van strategische opgaven. Bij incidenten reageren we adequaat om een onveilige situatie te voorkomen, te beperken of te bestrijden.

2.2 Wat we daarvoor doen

Om dit effect te realiseren, voeren wij voor onze 10 gemeenten in de regio taken uit op het gebied van risicobeheersing, crisisbeheersing, rampenbestrijding, brandweezorg en geneeskundige hulpverlening, ondersteund door taken op het gebied van bedrijfsvoering. In het beleidsplan 2022-2025 zijn voor de komende periode de volgende 6 sporen benoemd:

1. Passend acteren op ons risicobeeld
2. Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing
3. Het leveren van krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers
4. Informatie gestuurd werken
5. Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid
6. Wendbaar en duurzaam organiseren

De uitvoering van onze taken hangt sterk samen met ons risicoprofiel. Een opvallende factor in ons risicobeeld is de vele infrastructuur, met dagelijks het vervoer van grote hoeveelheden verschillende gevaarlijke stoffen. Rivieren die bijdragen aan het overstromingsrisico. Indringende vraagstukken als we die verbinden met de grote woningbouwopgave in onze regio, die voor een groot deel plaats vindt op locaties met veel infrastructuur of die onder water lopen bij een overstroming. Daarnaast is er steeds meer aandacht voor wat we "nieuwe typen crises" noemen zoals een pandemie of digitale verstoring. Crises die de maatschappij kunnen ontwrichten.

Dat doen we niet alleen als VRZHZ. We werken nauw samen met gemeenten en partners als de OZHZ, de DG&J, andere hulpdiensten, maar ook waterschappen en nutsbedrijven. En we werken steeds intensiever op landelijk niveau als veiligheidsregio's samen. De rol van het Veiligheidsberaad in de aanpak van de

Corona pandemie is hier een voorbeeld van. En zo kijken we landelijk ook naar vraagstukken als de taakdifferentiatie van de brandweer, de arbeidsvoorwaarden en de ontwikkeling van informatie gestuurd werken.

2.3 Versterking BDuR gelden

Op 26 augustus 2022 zijn, na bespreking in het Veiligheidsberaad, de bestuurlijke afspraken doorstroom migratie tot stand gekomen. Deze afspraken hielden verband met de inzet van de veiligheidsregio's in de vluchtelingen crisis. Eén van deze afspraken betreft een structurele toevoeging van in de brede doeluitkering rampenbestrijding (BDUR) ten behoeve van de veiligheidsregio's. Deze toevoeging loopt gefaseerd op van €46 miljoen in 2023 tot €83 miljoen structureel vanaf 2026.

Deze extra financiële middelen zijn bestemd voor de versterking van de (toekomstige) crisisbeheersing, de informatiepositie en het inrichten van het knooppunt coördinatie rijk-regio (KCR2). De besteding van de structurele extra financiële middelen wordt uitgewerkt op basis van bestuurlijke afstemming in het kader van de invulling van het programma versterking crisisbeheersing en brandweezorg. Het Rijk, veiligheidsregio's en andere partners stellen hiertoe gezamenlijke(landelijke) doelstellingen op. Binnen deze kaders richt de VRZHZ zich op het verder professionaliseren van crisisbeheersing door te werken aan: preparatie op en waarborgen bij langdurige crises, (langdurig) bemensen en ondersteunen van crisisteams, interregionale en rijk-regio samenwerking en risico- en crisiscommunicatie. Ook versterken we onze informatiepositie door binnen ons netwerk de informatiedeling te bevorderen tot waardevolle informatie (dashboards) en kennis.

Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat gemeentelijke bijdragen aan de veiligheidsregio's – als effect van de ophoging van de BDUR – worden verlaagd. Ook is het niet de bedoeling met de extra financiële middelen gaten te vullen op het gebied van andere taakgebieden van de veiligheidsregio's.

2.4 Wat mag het kosten?

In onderstaande tabel is de raming van baten en lasten weergegeven:

Concernniveau 2024 <i>Bedragen x € 1.000</i>	Begroting 2024		
	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	51.992	51.714	-278
Mutaties reserves	52	330	278
Resultaat	52.044	52.044	0

Het verloop van de gemeentelijke bijdrage als onderdeel van de baten van de begroting 2024 ziet er ten opzichte van de begroting 2023 als volgt uit:

Verloopstaat gemeentelijke bijdrage 2024		Gemeentelijke bijdrage
<i>Bedragen x € 1.000</i>		
Begroting 2023		41.291
	<i>Mutaties</i>	
	Corr Bijdrage kapitaallasten	262
Begroting 2023 na wijziging		41.553
	<i>Mutaties</i>	
	Loonindex	1.094
	Prijsindex	427
	Maatwerk FLO	38
Begroting 2024		43.112

Feitelijk betreft de begroting 2024 de geïndexeerde begroting van 2023 op basis van de in het AB van februari 2023 vastgestelde begrotingsrichtlijnen. In de begroting 2023 was de verhoging vanwege het financieel perspectief met € 2,26 miljoen al opgenomen, zodat die nu niet apart zichtbaar is.

Voor de ophoging BDuR zijn we uitgegaan van continuering van de verhoogde bijdrage in 2023 ter grootte van € 1,2 miljoen. De verhoging bouwt in de periode van 2023 naar 2026 op, maar de beschikking over 2024 is nog niet bekend. Daar komen we in de bestuursrapportages van 2024 op terug.

Kosten voor de vluchtelingenopvang voor zowel Oekraïene als crisisnoodopvang COA zijn niet opgenomen in de begroting. Ten eerste, omdat nog onbekend is welke inzet in 2024 nodig is en ten tweede, omdat het uitgangspunt is dat alle kosten door het Rijk worden vergoed.

De post correctie bijdrage kapitaallasten ad €262.000 heeft te maken met de stijging van de nieuwbouw kazerne Papendrecht en de stijging van de gemiddelde kapitaallasten van het bijgestelde investeringsprogramma. Deze posten zijn onderdeel van de zienswijzeprocedure over de begroting 2024

3 Uitwerking van de sporen

In de volgende 6 paragrafen volgen we de sporen uit het beleidsplan.

3.1 Passend acteren op ons risicobeeld

Kerntaken

- Het adviseren op basis van het regionaal risicoprofiel.
- Het opstellen van specifieke planvorming voor onderscheiden risico's en crises.
- Het aanwijzen van bedrijfsbrandweren.
- Het prepareren op zwaartepunten uit het regionaal risicoprofiel zoals bijvoorbeeld incidentbestrijding te water.

Specifiek in 2024

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Aandachtsgebied natuurlijke omgeving: In 2024 continueren wij de aandacht voor de verkleining van het overstromingsrisico middels samenwerking met partners op het gebied van waterveiligheid en nemen deel aan een aantal landelijke pilots gericht op evacuatie van mens en dier. We adviseren op het gebied van ruimtelijke- en klimaatadaptatie.</p>	<p>De awareness is vergroot en we vertalen overstromings- en klimaatrisico's in de advisering in het kader van omgevingsveiligheid.</p>
<p>Aandachtspunt verkeer en vervoer: Tot 2030 worden een groot aantal bruggen, tunnels, wegen en sluisen gerenoveerd, vervangen of aangelegd. We volgen en adviseren over deze grote infrastructurele werkzaamheden in onze regio gericht op bereikbaarheid, tunnelveiligheid en incident management. In 2024 gaat het in het bijzonder om de renovatie van de brug over de Noord (2024), de Papendrechtsebrug (2024) en de voorbereidingen voor de tunnel over de Noord (2025) en de Drechtunnel (2025).</p>	<p>De bereikbaarheid en veiligheid bij de grote projecten is gegarandeerd.</p>
<p>Aandachtsgebied gezondheid: De GHOR treft samen met de regionale zorgpartners en het ROAZ ZWN voorbereidende maatregelen passend bij het in 2023 opgestelde zorgrisicoprofiel. Hiernaast adviseert zij over risico-reducerende maatregelen en aanvullende voorbereidingen die door de zorg zelf getroffen kunnen worden.</p>	<p>De risico-reducerende en voorbereidende maatregelen in de zorg reduceren de risico's voor de gezondheid voortkomend uit het zorgrisicoprofiel.</p>
<p>Schuimbluscapaciteit We werken aan de versterking van schuimbluscapaciteit binnen onze regio. Daarnaast wordt de samenwerking met Prorail op dit gebied voortgezet. Deze samenwerking bestaat uit dat de gezamenlijk aanbesteedde specialistische schuimblusvoertuigen voor de spoorzone en de samenwerkingsafspraken geïmplementeerd worden. De overstap wordt gemaakt naar fluorvrije schuim, omdat fluor een negatief effect heeft op milieu en gezondheid. Dit betekent dat uitvoering gegeven moet worden aan een transitieproces voor schuimvormend middel.</p>	<p>De schuimblusvoertuigen zijn aangekocht en geïmplementeerd. De opleidingen zijn gestart en het personeel is vakbekwaam. Het traject Schuimtransitie is volgens het meerjarig plan van aanpak uitgevoerd.</p>
<p>Programma transport veiligheid: We profileren ons als kennisregio op het gebied van transportveiligheid. We zetten onze kennis en expertise in bij landelijke gremia om daarmee besluitvorming, prioriteiten en vooral de risico's te beïnvloeden.</p>	<p>Op basis van de programmastructuur zijn we vroegtijdig aangehaakt bij vraagstukken over transportveiligheid en hebben we onze invloed binnen het netwerk vergroot.</p>
<p>Herziening Regionaal Risicoprofiel VRZHZ In de aanloop naar een nieuw beleidsplan herzien we in 2024 het regionaal risicoprofiel VRZHZ.</p>	<p>De herziening van het Regionaal Risicoprofiel VRZHZ is na consultatie van onze partners vastgesteld door het algemeen bestuur.</p>
<p>Grootschalige ruimtelijke- en infrastructurele ontwikkelingen</p>	

Op het gebied van wonen, bereikbaarheid, energie, economie, landbouw en natuur liggen er forse opgaven. In het licht van deze grootschalige ontwikkelingen duiden wij onze rol en meerwaarde. Daarnaast onderzoeken wij de mogelijkheden om nog meer aan de voorkant van het planproces te komen.

De visie op onze rol en meerwaarde bij grootschalige ruimtelijke- en infrastructurele projecten is uitgewerkt en de mogelijkheden om nog meer aan de voorkant te komen zijn verkend.

3.2 Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend registreren in crisisbeheersing

Kerntaken

- Het adviseren en toezicht houden op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid.
- Het multidisciplinair adviseren over evenementen en samenwerking in evenementenveiligheid.
- Het opstellen van mono- en multidisciplinaire planvorming voor crisisbeheersing en rampenbestrijding.
- Het onderhouden van een parate en geoeffende crisisorganisatie.
- Het uitvoeren van de taken voor de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR).
- Het uitvoeren van taken op het gebied van Bevolkingszorg.



Specifiek in 2024

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Deskundig adviseren op risico's: We vormen het kenniscentrum op het gebied van brandveiligheid, omgevingsveiligheid en evenementenveiligheid. Gemeenten, instellingen en andere doelgroepen worden zowel gevraagd als ongevraagd geadviseerd over de risico's en handelingsperspectieven behorend bij deze thema's.</p>	<p>Integrale advisering op de thema's brandveiligheid, omgevingsveiligheid en evenementenveiligheid is geborgd.</p>
<p>Omgevingswet / Wet kwaliteitsborging voor het bouwen: Samen met onze partners werken wij aan een succesvolle implementatie van de omgevingswet. Na inwerkingtreding werken wij verder aan een solide basis voor de uitvoering van ons werk. Concreet evalueren wij de nieuwe samenwerkingsafspraken, actualiseren wij in samenhang met de Omgevingswet het beleid en werken wij verder aan de verbetering van onze producten, processen, documenten, voorschriftenbibliotheek en de inrichting van geautomatiseerde systemen.</p>	<p>Op basis van de landelijke ontwikkelingen actualiseren we ons plan van aanpak en implementeren succesvol de wetten. Wij doen dit integraal vanuit verschillende disciplines.</p>
<p>Crisisgericht werken: Met het oog op de toekomst versterken wij onze crisisbeheersingsprocessen. Wij doen dit integraal (incl. Bevolkingszorg en GHOR). In dit kader besteden wij naast flitsincidenten aandacht aan de preparatie op en waarborgen bij langdurige crises, (langdurig) bemensen en ondersteunen van crisisteams, interregionale en Rijkregio samenwerking en risico- en Crisiscommunicatie.</p>	<p>Naast de inzet bij flitsincidenten is onze crisisorganisatie voorbereid op langlopende crises. We onderhouden korte lijnen om waar nodig interregionale en Rijkregio samenwerking snel vorm te geven.</p>
<p>Investeren in netwerken: Het accountmanagement van bureau CB is geprofessionaliseerd. Wij richten (nog) meer dan nu het geval is onze blik naar buiten en maken slim gebruik van de kennis en kunde bij onze partners. Op hun beurt weten zij waar wij hen bij kunnen helpen. Hiernaast participeren wij ook in 2024 actief in landelijke gremia zoals de Vakraad Risico- en crisisbeheersing, de Vakraad Brandveiligheid, Netcentrisch werken en werk- en stuurgroepen in GGD-GHOR NL en Bevolkingszorg verband.</p>	<p>Wij staan beter in contact met ons netwerk en maken slim gebruik van elkaars kennis en kunde. We hebben een substantiële bijdrage geleverd en mede de landelijke koers bepaald. Op de bestaande netwerken is blijvend geïnvesteerd.</p>

<p>OTOTEL: Naast opleiden, trainen en oefenen (OTO) introduceren wij testen, evalueren en leren (TEL). Zowel intern als met ons netwerk. Hiermee introduceren wij een cyclisch proces waarmee wij continu leren stimuleren</p>	<p>Testen, evalueren en leren is ingevoerd als aanvulling op opleiden, trainen en oefenen.</p>
<p>Bovenregionaal samenwerken: We onderzoeken of/hoe de samenwerking met buurregio's (waaronder VRR) ons kan versterken op het gebied van crisisbeheersing.</p> <p>We participeren actief in het vormgeven en invullen van KCR2, het nieuwe knooppunt voor samenwerking tussen regio's en het Rijk vooral op het gebied van informatievoorziening.</p>	<p>Het is inzichtelijk waar samenwerking met buurregio's ons versterkt.</p> <p>Uitvoering verloopt op schema volgens het landelijk projectplan.</p>
<p>Een sterke zorgketen: De zorgketen bereidt zich voor op prioritaire risico's. Buiten crisistijd investeren wij in het elkaar kennen en gekend worden, zodat wij elkaar tijdens crises snel kunnen vinden. Hiervoor wordt slim gebruik gemaakt van bestaande samenwerkingsverbanden en het gecombineerde netwerk van GHOR, GGD en ROAZ.</p>	<p>Zorgpartners uit de gehele zorgketen weten ons te vinden en wij hen. Tijdens crises is er sprake van korte lijnen die snel worden gelegd.</p>
<p>Gefaciliteerde crisisbeheersing: Er komt een nieuw modern regionaal crisis centrum (RCC) op locatie Leerpark.</p>	<p>Het RCC is operationeel op de nieuwe locatie.</p>
<p>Regie en doorontwikkeling Bevolkingszorg: De regionale coördinatie van en regie op Bevolkingszorg wordt blijvend versterkt in samenwerking met de gemeenten. Hierbij is en blijft bijzondere aandacht voor het op orde hebben en houden van de basis: de operationele inzetbaarheid van de regionale crisisorganisatie is geborgd. Verder wordt Bevolkingszorg doorontwikkeld op diverse onderdelen, waaronder kwaliteit (systeem en meting), regionale regie en accountmanagement.</p>	<p>De operationele inzetbaarheid van de regionale crisisorganisatie is geborgd.</p> <p>De werkzaamheden die in het jaarplan 2023 zijn opgenomen zijn uitgevoerd, inclusief de onderwerpen die zijn opgenomen onder de benodigde doorontwikkeling. Hierbij is tevens uitvoering gegeven aan de landelijke speerpunten.</p>

3.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers

Kerntaken

- Het leveren van parate brandweezorg.
- Het verwerven, beheren en onderhouden van materiaal en materieel.
- Het verzorgen van de vakbekwaamheid (vakbekwaam worden en blijven) van het operationeel personeel.
- Het opstellen van procedures en regelingen voor het brandweeroptreden.
- Het zorgdragen voor het goed verlopen van de alarmering en melding van de brandweer en de juiste en tijdige operationele informatie voor het operationeel optreden.
- Het beheren, door ontwikkelen en toekomstbestendig maken van het brandweeractiecentrum.



Specifiek in 2024

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Dekkingsplan: Er wordt een nieuw dekkingsplan geïmplementeerd dat is gebaseerd op gebiedsgerichte brandweezorg.</p>	<p>Wanneer de uitgangspunten van het vastgestelde dekkingsplan zijn verwerkt binnen het meldkamerdomein en beheer van het dekkingsplan is geregeld.</p>

<p>Deeltijdrichtlijn: De gevolgen van de deeltijdrichtlijn worden vertaald en verwerkt naar de eigen brandweerorganisatie. De paraatheid en de brandweezorg als geheel blijft op het bestuurlijk vastgestelde niveau in het dekkingsplan voortbestaan.</p>	<p>De voortgang is sterk afhankelijk van landelijke ontwikkelingen. Indien de landelijke lijn bekend is wordt gestart met de implementatie van bouwsteen 1 "Verplichtend karakter" met daarbij verplicht en niet verplicht als dominant onderscheid (meerjarig traject). Het gaat hierbij om onze brandweerorganisatie goed voor te bereiden op de gevolgen en de inzet is er daarnaast op gericht om de paraatheid en de brandweezorg als geheel op het bestuurlijk vastgestelde niveau in het dekkingsplan te houden.</p>
<p>Brandweezorg op maat: We blijven aandacht schenken aan onze postgerichte samenwerking en maatwerkoplossingen door betere aansluiting op het gebied gebonden risicoprofiel. We verhogen de veerkracht van onze brandweerorganisatie.</p>	<p>Uitvoering is gegeven aan het geaccordeerde voorstel rondom het project operationele paraatheid (instandhoudingsplan specialisten en de posten versterken met dagdienstpersoneel).</p>
<p>Vakbekwaamheid: We werken aan de kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van het operationeel personeel en de instructeurs.</p>	<p>Het kwaliteitsmetingssysteem voor de instructeurs is ingevoerd en wordt in de pre audit voor het Kwaliteit Aanbieder Brandweeropleidingen (KAB) getoetst op functionaliteit.</p>
<p>Materieel en logistiek: We dragen zorg voor een herleidbare registratie van het materiaal. Zo realiseren we een betere en herleidbare registratie van het materiaal. Wij realiseren 24/7 inzicht in het beheer en onderhoud van onze voertuigen voor de gebruikers.</p>	<p>Er wordt door M&L in één of meerdere beheersystemen geregistreerd die toekomstbestendig zijn en aansluiten op de ICT infrastructuur van de VRZHZ. De systemen moeten er toe leiden dat op een eenvoudige manier de gevraagde informatie te genereren is.</p>
<p>Werkplaatsen: De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om professioneler te werken.</p>	<p>Er is een aantal stappen (denk aan: nieuwe locatie PPMO baan en herinrichting voertuigstalling Leerpark) planmatig weggezet om de werkplaats Ademlucht en Logistiek op de begane grond te krijgen van de locatie Leerpark (dit loopt door naar 2025). Hiervoor is het meerjaren investeringsplan opnieuw gericht en is er een uitvraag voor een aanvullend krediet.</p>
<p>Persoonlijke beschermingsmiddelen: We doorlopen de aanbesteding van onze persoonlijke beschermingsmiddelen.</p>	<p>De aanbesteding voor de Ademlucht is afgerond.</p>

3.4 Informatie gestuurd werken

Kerntaken

- Het onderhouden van een Veiligheids Informatie Centrum (VIC);
- Het verzorgen van actuele en gestructureerde informatie over onder andere objecten, voorzieningen, controles en incidenten;
- Het signaleren van trends en ontwikkelingen data vertalen naar producten die bijdragen om risico's eerder te onderkennen of effectiever te bestrijden.



en

Specifiek in 2024

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Business intelligence: Het vervolg van de in 2023 ingezette weg met betrekking tot het consolideren van grote hoeveelheden data uit meerdere systemen. De analytische mogelijkheden stellen de organisatie in staat om inzicht te krijgen in deze data om besluitvorming te verbeteren.</p>	<p>Analyse van data leidt aantoonbaar tot inzichten die hun weg vinden naar besluitvorming.</p>
<p>Informatie gestuurd werken We bepalen waarop we willen rapporteren en ontsluiten hiervoor de benodigde data. Het levert heldere en doelmatige rapportages op waarop we onze sturing en PDCA-cyclus verbeteren.</p>	<p>De drie afdelingen van de Veiligheidsregio hebben hun interne sturingsinformatie en data op orde zodat de maandrapportages als sturingsmiddel voor de operaties en de beheersmatige taken gebruikt worden.</p>
<p>Multi Intelligence Center (MIC): Het Veiligheids Informatie Centrum wordt in gezamenlijkheid met de VRR doorontwikkeld naar een MIC bij de meldkamer Rijnmond. Hiermee beogen we een 24/7 uur ondersteuning van de collega's op straat met real-time informatie over het incident. Een voorstel voor de financiering wordt voorbereid voor het bestuur. Het project loopt tot en met 2025.</p>	<p>Het project loopt conform planning. Om de beschikbaarheid en bezetting mbt de opvang vluchtelingen Oekraïne te monitoren gebruiken we systeem dat vanuit het MIC is opgezet.</p>
<p>Informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie: We ontwikkelen ons naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie dat permanent beschikbaar en actueel is. Met de informatie kunnen trends, risico's en ontwikkelingen worden gesignaleerd en kan bewust gestuurd worden op risico's, resultaten en management informatie.</p>	<p>We hebben de eerste acties uit het plan voor 2024 afgerond. We werken aan de IT architectuur nu iedere Veiligheidsregio in Nederland samen met de LMS een informatieknooppunt moet inrichten wat aansluit bij het knooppunt Rijk Regio (KCR2)</p>
<p>Sturing en verantwoording: We bepalen waarop we willen rapporteren en ontsluiten hiervoor de benodigde data. Het levert heldere en doelmatige rapportages waarop we onze sturing en PDCA-cyclus verbeteren.</p>	<p>Op basis van de resultaten en feedback zijn onze rapportages verder geoptimaliseerd.</p>
<p>Doorontwikkeling informatie gestuurd werken in de zorg: In aansluiting op de regionale (MIC) en landelijke (KCR2) ontwikkelingen wordt door de GHOR in ROAZ Zuid-West Nederland verband de in 2023 ontwikkelde methode voor informatie-gestuurd werken verder geprofessionaliseerd. De beschikbare data bij zorg en veiligheidspartners kan snel en inzichtelijk worden ontsloten en gedeeld.</p>	<p>Bij crises is er een actueel en gedeeld beeld voor en over de zorg. Bestaande databronnen worden slim ontsloten en gedeeld.</p>
<p>Informatieveiligheid Met het vitaal verklaren van de veiligheidsregio's neemt de verantwoordelijkheid en afhankelijkheid toe bij Het gebruik van collectieve voorzieningen en de relaties tussen gemeenten, regio's en Rijk onderling van elkaars niveau van informatieveiligheid. Het Veiligheidsberaad heeft daarom afspraken gemaakt voor informatieveiligheid in de</p>	<p>We voldoen aan het niveau zoals gesteld door het Veiligheidsberaad.</p>

veiligheidsregio's. Dit niveau is gebaseerd op de Baseline Informatieveiligheid Overheid (BIO).

3.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid

Kerntaken

- Het geven van voorlichting op het gebied van (brand)veiligheid.
- Het verzorgen van risicocommunicatie.
- Het verzorgen van crisiscommunicatie.



Specifiek in 2024

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Risicocommunicatie: We blijven investeren in professionele risicocommunicatie gericht op vergroting van het veiligheidsbewustzijn en het bieden van handelingsperspectieven. Daarmee geven we uitvoering aan het risicocommunicatiebeleid. Dit doen we in samenwerking met gemeenten en partners zoals Waterschappen, Rijkswaterstaat, etc. en in afstemming met andere specialismes zoals corporate- en crisiscommunicatie.</p>	<p>Risicocommunicatie is een wettelijke taak en wordt uitgevoerd conform het beleid</p> <p>De in het beleid opgenomen voorstellen voor het professionaliseren – ook op het gebied van samenwerking en afstemming zijn gerealiseerd. De communicatiestrategie is geborgd.</p>
<p>Crisiscommunicatie: De versterking en doorontwikkeling van crisiscommunicatie zijn ingezet.</p>	<p>De aanbeveling uit de evaluatie WVR zijn overgenomen en geïmplementeerd.</p>
<p>Communicatieplatform ZHZ Veilig: Het Corporate en Crisis & Risicocommunicatieplatform ZHZveilig.nl wordt aanbesteed en de samenwerking met een hosting partij vernieuwd.</p>	<p>De in 2022 opgestarte aanbesteding is in 2023 afgerond en de implementatie van ZHZveilig.nl op het nieuwe platform heeft plaatsgevonden.</p>
<p>Doelgroepgerichte aanpak (brand)veilig leven Wij enthousiasmeren, inspireren en motiveren doelgroepen om (brand)risico's aan te pakken. De brandveilig leven activiteiten zijn vertaald in en worden uitgevoerd conform het programma brandveilig leven 2024.</p>	<p>De doelstellingen uit het programma (brand)veilig leven 2024 zijn behaald.</p>
<p>Risk Factory De business case om te komen tot een Risk Factory in Zuid-Holland Zuid wordt in 2023 nader uitgewerkt. Afhankelijk van de uitkomsten en besluitvorming gaan we in 2024 met onze partners aan de slag met de realisatie van de Risk Factory Zuid-Holland Zuid.</p>	<p>De samenwerkingsvorm en het projectplan om te komen tot realisatie van de Risk Factory is vastgesteld. Afhankelijk van de besluitvorming is gestart met de realisatie.</p>

3.6 Wendbaar en duurzaam organiseren

Kerntaken

- Het uitvoeren van de ondersteunende PIJOFACH taken.

Specifiek in 2024

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?
<p>Implementeren huisvestingsstrategie We vertalen de door het bestuur vastgestelde huisvestingstrategie in de praktijk en houden zicht op het meerjarenperspectief aangaande operationele en niet-operationele huisvesting, inclusief duurzaamheidsaspecten.</p>	<p>Onze mensen blijven goed gefaciliteerd en de naar aanleiding van de huisvestingsvisie opgestelde meerjaren-realisatie en investeringsplan worden gevolgd.</p>
<p>Operationele huisvesting Voor een optimale dekking vormt operationele huisvesting een belangrijk onderdeel. Het wijzigen van huisvesting vergt in verband met de opkomst van vrijwilligers, aanrijtijden, (gebouw / brand) risicoprofiel en toekomstvastheid een gedegen onderzoek. Wij voeren deze onderzoeken uit om de meest optimale brandweezorg te kunnen borgen.</p>	<p>Langs de lijn van de vastgestelde huisvestingsvisie is de operationele huisvesting vormgegeven en de financiering middels het meer jaren investeringsplan gerealiseerd.</p>
<p>Vergroening wagenpark Een onderdeel van het maatschappelijk verantwoord ondernemen is de keuze om te kiezen voor vergroening van ons wagenpark. Hier wordt planmatig uitvoering aan gegeven.</p>	<p>De vergroening van het wagenpark is volgens het meerjarig plan van aanpak uitgedacht (inclusief financiering) en deels uitgevoerd inclusief aanpassing van het meerjaren investeringsplan.</p>
<p>Vinden, binden en boeien De Veiligheidsregio op de kaart zetten als werkgever in een dynamische arbeidsmarkt door het continue zichtbaar en onderscheidend voor iedereen.</p>	<p>Een verbetering van de positie van de VRZHZ op de arbeidsmarkt, zich uitend in het kunnen vervullen van vacatures en een lage uitstroom. Het in 2023 opgezette programma leidt tot het kennismaken van zowel de buitenwereld, maar ook de binnenwereld met de VRZHZ: de mensen, de functies, de taken. We enthousiasmeren door een kijkje in de spreekwoordelijke keuken. Daarnaast blijft de huidige bezetting geboeid en wil zich aan ons blijven verbinden.</p>
<p>Diversiteit en inclusie In 2023 staat gepland om de zogenaamde Charter van de Sociaal Economische Raad (SER) te ondertekenen en de acties die daarbij horen in te vullen. Dat betreft onder andere het opstellen van een plan van aanpak dat doorloopt in 2024. Na een jaar wordt de aanpak via een enquête getoetst. Dit is dan naar verwachting begin 2025.</p>	<p>Het plan van aanpak is vastgesteld en de acties die gepland staan in 2024 zijn uitgevoerd.</p>

4 Paragrafen

4.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Beschikbare weerstandscapaciteit (in €)	ultimo 2024
Algemene reserve per 31 december	500.000
Onvoorzien	10.000
Totale weerstandscapaciteit	510.000

De algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene tegenvallers. Conform Besluit 2018 664A, houdt de VRZHZ een eenvoudige, bescheiden buffer aan van 1% van het totaal van de lasten van het begrotingsjaar met een minimum van € 500.000.

Risico's

Een risico is een kans op het optreden van een positieve dan wel negatieve gebeurtenis van materieel belang die niet is voorzien in de begroting. In de onderstaande tabel wordt een geactualiseerd overzicht van de huidige risico's gepresenteerd. Indien risico's zijn afgedekt middels maatregelen, zoals het afsluiten van verzekeringen, het vormen van voorzieningen, het creëren van (bestemmings-)reserves en het inrichten van de administratieve organisatie en interne controle, zijn ze niet opgenomen in deze paragraaf. Voor de volledige beschrijving van de risico's wordt verwezen naar bijlage "Risico's".

Nr.	Risico	Financiële gevolgen in €	Kans (%)	Risicoprofiel	I/S*	Benodigde weerstandscapaciteit in €
1.	Langdurige calamiteit	500.000	40%	Hoog (20%)	I	40.000
2.	Garantstelling en risico's leningen oefenterrein	400.000	10%	Midden (10%)	I	4.000
3.	Uitval middelen en ICT	200.000	40%	Hoog (20%)	I	16.000
4.	Deeltijdrichtlijn	3.500.000	50%	Hoog (20%)	S	1.400.000
5.	Niveau onderhoud huisvesting (MJOP=80%)	350.000	55%	Midden (10%)	S	77.000
6.	Uitval telefooncentrale	50.000	50%	Hoog (20%)	I	5.000
7.	Korstonddige dienstverbanden van vrijwilligers, piket en brandweer	200.000	50%	Hoog (20%)	S	80.000
8.	Verlofsparen	925.000	25%	Midden (10%)	S	92.500
9.	Eigen risicodragers WW	520.000	10%	Hoog (20%)	S	41.600
10.	C2000 randapparatuur vervangen	1.000.000	50%	Hoog (20%)	I	100.000
Totaal benodigde weerstandscapaciteit						1.856.100

* Bij een structureel risico gaan wij conform ons beleid uit van 4 jaar.

$$\text{Ratio weerstandsvermogen} = \frac{\text{Beschikbare weerstandscapaciteit}}{\text{Benodigde weerstandscapaciteit}} = \frac{\text{€ } 510.000}{\text{€ } 1.856.100} = 0,27$$

Aan deze ratio is de volgende waardering toegekend:

Waardering	Ratio	Betekenis
A	> 2,0	Uitstekend
B	1,4 – 2,0	Ruim voldoende
C	1,0 – 1,4	Voldoende
D	0,8 – 1,0	Matig
E	0,6 – 0,8	Onvoldoende
F	< 0,6	Ruim onvoldoende

In geval de weerstandsratio een onvoldoende waardering kent, wordt de algemene reserve van de VRZHZ niet aangevuld ter afdekking van haar risico's. Het niet-afgedekt deel van het risico wordt verlegd

naar de deelnemende gemeenten. Het is aan de deelnemende gemeenten dit ongedekte deel van de risico's middels hun eigen risicomanagement af te dekken. Hieronder treft u de weerstandsratio van de VRZHZ op basis van de weerstandscapaciteit en geactualiseerde risicoparagraaf.

Kengetallen

In onderstaande tabel is een aantal kengetallen opgenomen die inzichtelijk moeten maken over hoeveel (financiële) ruimte de VRZHZ beschikt om structurele en incidentele lasten te kunnen dekken of opvangen.

Kengetal	Realisatie 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026	Begroting 2027
Netto schuldquote	102,2%	173,7%	186,2%	181,1%	173,9%	164,2%
verstrekte leningen	101,1%	164,2%	177,2%	172,7%	165,7%	156,3%
Solvabiliteitsratio	3,5%	2,0%	1,5%	1,3%	1,0%	0,7%
Structurele exploitatieruimte	2,4%	-0,2%	0,1%	0,0%	0,0%	-0,1%

Onderstaande signaleringswaarden zijn afgesproken:

Kengetal	gezond	neutraal	risicovol
Netto schuldquote	<90%	90-130%	>130%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	<90%	90-130%	>130%
Solvabiliteitsratio	>50%	20-50%	<20%
Structurele exploitatieruimte	>0%	0%	<0%

Netto schuldquote

Dit cijfer geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft dus een indicatie van de mate waarin de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie drukken. Een laag percentage is gunstig. De Provincie adviseert om 130% als maximum norm te hanteren en daarboven de schuld af te bouwen. Hoe hoger de schuld hoe hoger de netto schuldquote.

Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen

Omdat bij leningen onzekerheid kan bestaan of ze allemaal worden terugbetaald, wordt dit kengetal zowel berekend inclusief als exclusief de doorgeleende gelden. Zo wordt duidelijk wat het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie is en wat dit betekent voor de schuldenlast. Hoe lager deze percentages, hoe beter.

Als gevolg van investeringen neemt de financieringsbehoefte toe. Hiervoor worden zowel lang- als kortlopende geldleningen afgesloten. Om die reden stijgt de netto schuldquote.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de VRZHZ in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Hoe hoger dit percentage, hoe groter de weerbaarheid.

De solvabiliteit, als de verhouding tussen het eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen, verslechtert jaarlijks. Dit komt door de afname van het eigen vermogen (reserves) en de toename van het vreemd vermogen (geldleningen). De langlopende geldleningen bestaan uit aangetrokken leningen met een termijn van 30 jaar voor de financiering van de aanschaf c.q. nieuwbouw van de kazernes. De hiermee gemoeide kapitaallasten dienen te worden gedekt binnen de exploitatie.

Toelichting overschrijding signaleringswaarden bovenstaande kengetallen:

De materiële vaste activa worden gefinancierd met kort- en langlopende geldleningen. Financiering vindt plaats op basis van de liquiditeitsbehoefte in het begrotingsjaar. De toename van het vreemde vermogen is geen financieel probleem zolang de lasten gedekt worden uit de reguliere exploitatie.

Structurele exploitatieruimte

Dit cijfer helpt mee om te beoordelen hoe groot de structurele exploitatieruimte is om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of structurele daling van de lasten daarvoor nodig is. Wanneer dit cijfer negatief is, betekent het dat het structurele deel van de begroting onvoldoende ruimte biedt om de lasten te blijven dragen. Een positief cijfer betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de rente van de langlopende leningen) te dekken.

De lage exploitatieruimte wordt veroorzaakt door de minimale structurele ruimte binnen de begroting. Dit betekent dat eventuele financiële tegenvallers nagenoeg niet zelfstandig opgevangen kunnen worden. Het Bestuur is geïnformeerd over de verslechtering die bij BURAP-II 2020 al zichtbaar werd. In 2021 is hier in de bestuurlijke retraite verder op doorgesproken.

4.2 Onderhoud kapitaalgoederen

Het onderhoud van voertuigen en brandweermaterieel voert de VRZHZ geheel zelfstandig uit. Hiervoor heeft zij adequate en moderne werkplaatsen ingericht. Een meerjarig investeringsplan wordt als basis onderdeel voor reguliere vervanging gebruikt en in de begroting vastgesteld (zie paragraaf 4.6).

Bureau Materieel en Logistiek werkt vanuit twee richtinggevende beleidsdocumenten:

1. Een geactualiseerd meerjarig investeringsplan 2020;
2. Beleidsnotitie materieelbeheer 2013-2015.

Het meerjarig investeringsplan (MIP) blijft ongewijzigd werken vanuit de methode "technische afschrijving" dat inzicht geeft in de te vervangen middelen (o.a. vaar- en voertuigen, persoonlijke beschermingsmiddelen). Wijzigingen worden vooraf, maar ook tussentijds bij onverwachte problemen, ter besluitvorming voorgelegd aan het MT.

Het MJIP geeft duidelijke richtinggevende kaders aan met betrekking tot de beschikbare budgetten voor de uitvoering van de desbetreffende jaarschijf. Een punt van aandacht blijft echter de prioritering, de geldende regelgeving, de beschikbare menskracht ten behoeve van de uitvoering alsmede de planning van de leveringsketen. Het doorschuiven van een investering is uiteraard niet wenselijk, maar in sommige gevallen onvermijdbaar.

Vastgoedbeheer

Het beheer en onderhoud is planmatig georganiseerd en gericht op het behoud van het gewenste kwaliteitsniveau waarin de beoogde functie van gebruik ongestoord mogelijk wordt gemaakt. Het onderhoud is uitgewerkt in een 3-jaarlijks te actualiseren Meerjaren Onderhoudsplan voor het groot onderhoud.

Sinds 1 januari 2016 heeft de VRZHZ de kazernes in eigendom, voor het groot onderhoud van deze panden is een voorziening ingesteld. In deze voorziening wordt jaarlijks een bedrag gestort. In 2023 vindt een actualisatie van de onderhoudsplannen plaats en worden de financiële consequenties in beeld gebracht.

Voor de kosten van onderhoud van kapitaalgoederen zijn voorzieningen getroffen op basis van actuele meerjarige onderhoudsplannen. (zie paragraaf 5.8.)

4.3 Financiering

Rentevisie

Op dit moment wordt optimaal gebruikgemaakt van de huidige lage rentestand. Ten tijde van het opstellen van de begroting bedraagt de 3-maands Euribor 2,162%. In de praktijk betekent dit dat wordt gekozen voor kortlopende financiering tegen lage tarieven. De ontwikkelingen op de kapitaalmarkt worden in de gaten gehouden, zodat op basis van de financieringsbehoefte zo optimaal mogelijk gebruikgemaakt wordt van de renteontwikkeling. Op basis van het investeringsplan zal bekeken worden in hoeverre deze met langlopende middelen worden gefinancierd, zodat tegenover de vaste activa in beginsel langlopende schulden staan.

Renterisiconorm

Onder renterisiconorm wordt verstaan: "een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de vaste schuld bij aanvang van het jaar". Op grond van artikel 2, lid 2 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Wet Fido) is de renterisiconorm voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 20% met een minimum van € 2,5 miljoen¹. Dit houdt in dat in een jaar niet meer dan 20% van het begrotingstotaal aan herfinanciering of renteherziening toegestaan is. Het Rijk heeft het maximumpercentage ingesteld om ervoor te zorgen dat de rentelast over de jaren min of meer stabiel blijft.

Renterisiconorm (RRN)				
<i>Bedragen x € 1.000</i>	2024	2025	2026	2027
1) Renteherzieningen	-	-	-	-
2) Aflossingen	4.260	4.762	4.805	4.807
3) Renterisico (1+2)	4.260	4.762	4.805	4.807
4) Renterisiconorm komend jaar	10.409			
5a) Ruimte onder renterisiconorm (= 4>3)	6.149			
5b) Overschrijding renterisiconorm (= 3>4)	-			
Berekening renterisiconorm				
Begrotingstotaal komend jaar	52.044			
Percentage	20%			
Regeling (4)	10.409			

¹ Bron: Overheid.nl 21-12-2015

EMU saldo

Het EMU-saldo geldt binnen de Europese Unie als een indicator om de gezondheid van de overheidsfinanciën te kunnen bepalen. Dit cijfer geeft aan of een overheid een overschot of een tekort heeft. Dit cijfer moet opgenomen worden omdat het Rijk een verplichting heeft naar Europa. In onderstaande tabel is het EMU saldo voor de jaren 2023 tot en met 2027 opgenomen.

				2023	2024	2025	2026	2027
EMU-SALDO (bedragen x €1.000)				-13.371	-9.372	-469	1.141	2.182
Verschil EMU-saldo & referentiewaarde				-13.371	-9.372	-469	1.141	2.182
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekingen en leningen	-120	-120	-120	0	0
			Uitzettingen	0	0	0	0	0
		Vlottende activa	Liquide middelen	-17.578	0	0	0	0
			Overlopende activa	-7	0	0	0	0
			Vaste Passiva	-612	0	0	0	0
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	3.742	3.240	2.738	-4.805	-4.807
			Vlottende passiva	-8.519	6.012	-2.389	3.664	2.625
			Overlopende passiva	-169	0	0	0	0

Kasgeldlimiet

Onder kasgeldlimiet wordt verstaan 'een bedrag ter grootte van een percentage van het totaal van de jaarbegroting bij aanvang van het jaar'. Op grond van artikel 2, lid 1 van de uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden is de kasgeldlimiet voor de gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 8,2%².

De kasgeldlimiet is een instrument om het renterisico op de netto vlottende schuld te beperken. Hiermee wordt voorkomen dat fluctuaties in de korte rente (maximaal 1 jaar) een relatief grote impact op de rentelasten hebben. De kasgeldlimiet is bepaald op een bij ministeriële regeling vastgesteld percentage van de jaarbegroting, zoals deze bij aanvang van het jaar is vastgesteld, met een ministeriële regeling vastgesteld minimumbedrag.

Saldo ultimo mnd	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000	mnd	x €1.000
1 Vlottende korte schuld	1	0	4	0	7	0	10	10.000
	2	0	5	0	8	0	11	10.000
	3	0	6	0	9	10.000	12	10.000
2 Vlottende middelen	1	11.631	4	12.613	7	4.438	10	11.757
	2	10.368	5	6.934	8	1.119	11	10.113
	3	6.074	6	1.818	9	4.452	12	11.644
Netto vlottende schuld (+) danwel netto vlottende middelen (-)	1	-11.631	4	-12.613	7	-4.438	10	-1.757
	2	-10.368	5	-6.934	8	-1.119	11	-113
	3	-6.074	6	-1.818	9	5.548	12	-1.644
Gemiddelde netto vlottende schuld (+) danwel gemiddelde overschot vlottende middelen (-)		-9.358		-7.122		-3		-1.171
	4							
5 Kasgeldlimiet		3.791		3.791		3.791		3.791
6a Ruimte onder kasgeldlimiet (5-4)		13.148		10.912		3.794		4.962
6b Overschrijding van de kasgeldlimiet (4-5)		0		0		0		0
7 Begrotingstotaal		46.227		46.227		46.227		46.227
8 Percentage regeling		8,2%		8,2%		8,2%		8,2%
9 Kasgeldlimiet		3.791		3.791		3.791		3.791

² Bron: Overheid.nl

Toelichting

Post 1: het gezamenlijke bedrag van:

1. opgenomen gelden met een oorspronkelijke rente typische looptijd van korter dan 1 jaar,
2. de schuld in rekening-courant,
3. de voor een termijn van korter dan 1 jaar ter bewaring in de kas gestorte gelden van derden,
4. overige geldleningen die geen onderdeel uitmaken van de vaste schuld.

Post 2: het gezamenlijke bedrag van:

1. de contante gelden in kas,
2. de tegoeden in rekening-courant,
3. de overige uitstaande gelden met een rente typische looptijd van korter dan 1 jaar.

Post 7: stand van de begroting per 1 januari van het desbetreffende jaar.

Schatkistbankieren (SKB)

Bij het saldobehoor dienen de voorschriften rond Schatkistbankieren in acht te worden genomen. Onder deze regeling worden tijdelijk overtollige geldmiddelen, rekening houdend met een drempelbedrag, bij het Ministerie van Financiën gestald. Wanneer de VRZHZ het drempelbedrag overschrijdt, dient het meerdere afgestort te worden in 's Rijks Schatkist. Over dit saldo wordt op dit moment geen rente vergoed.

Ondanks een oproep van de VNG-IPO-UVW tot vereenvoudiging van het verplichte SKB, houdt het kabinet nog steeds vast aan het verplichte SKB voor decentrale overheden. Wellicht dat in de nabije toekomst een verhoging dan wel andere berekening van het drempelbedrag mogelijk wordt, maar dit is ten tijde van het opstellen van deze paragraaf nog niet bekend.

Het drempelbedrag voor 2024 bedraagt € 1.041.000.

Berekening drempelbedrag SKB 2024:	Bedragen x €1.000
Begrotingstotaal	52.044
Relevant percentage	2,00%
Drempelbedrag (afgerond)	1.041

Kredietrisico's

Bij het verstrekken van leningen en het verlenen van garanties loopt de VRZHZ het risico dat de betrokken partijen niet aan hun financiële verplichtingen richting de VRZHZ kunnen voldoen. Daarom neemt de VRZHZ risico-bepalende maatregelen en voert een actief risicobeheer. De VRZHZ berekent de risico's op wanbetaling van de betreffende geldnemers. Dit wordt het kredietrisico genoemd.

Kredietrisico (ultimo 2022)	Gegarandeerd/verstrek bedrag (in €)	Kredietrisico (in €)
Garanties t.b.v. rechtspersonen	155.067	1.551
Verstreekte leningen	360.000	3.600
Totaal	515.067	5.151

Rentetoerekening

Het toerekenen van rente aan de taakvelden vindt plaats via het taakveld Treasury. Hiertoe worden alle rentelasten en rentebaten in eerste instantie op het taakveld Treasury geboekt. In onderstaand schema is weergegeven hoe de rentetoerekening voor de begroting 2024 heeft plaatsgevonden.

Rentetoerekening	× € 1000
Externe rentelasten over de korte en lange financiering	445
Externe rentebaten over de korte en lange financiering	-
Saldo rentelasten en rentebaten	445
Rentelast projectfinanciering aan taakveld doorberekenen	-
Saldo door te rekenen externe rente aan taakvelden	445
Werkelijk aan taakvelden toegerekende rente	-405
Verwacht renteresultaat op taakveld Treasury	40

Het gehanteerde percentage voor de omslagrente bedraagt 1%.

Financiering

In onderstaande tabellen is het (meerjarige) verloop van de langlopende geldleningen zichtbaar.

2024

Leningnr.	Instelling	Datum overeenkomst	Oorspronkelijk bedrag	Rente %	Rente/aflossing	Saldo 1 januari	Opgenomen	Aflossingen	Rente-lasten	Saldo 31 december
						1-1-2024		2024	2024	31-12-2024
40.115.116	BNG	1-10-2021	5.000.000	0,48%	12x pj	4.638.889	-	166.667	21.833	4.472.222
40.115.115	BNG	2-1-2025	7.500.000	0,62%	12x pj	-	-	-	-	-
40.115.114	BNG	2-1-2024	7.500.000	0,51%	12x pj	-	7.500.000	458.333	37.081	7.041.667
40.115.113	BNG	2-1-2023	7.500.000	0,40%	12x pj	7.041.667	-	500.000	27.083	6.541.667
40.115.112	BNG	3-1-2022	7.500.000	0,25%	12x pj	6.541.667	-	500.000	15.677	6.041.667
40.115.111	BNG	1-10-2021	15.000.000	0,22%	12x pj	12.833.333	-	1.000.000	26.427	11.833.333
40.115.216	BNG	18-11-2021	45.283.443	0,61%	12x pj	42.138.759	-	1.509.448	252.443	40.629.311
40.114.220	BNG	1-10-2020	1.900.000	0,39%	4x pj	1.719.842	-	60.522	6.601	1.659.319
Giessenlanden		25-11-2015	1.418.000	2,40%	4x pj	1.197.597	-	30.608	28.666	1.166.988
Hendrik-Ido-Ambacht		25-11-2015	1.460.000	2,40%	4x pj	1.213.956	-	34.169	29.050	1.179.787
			100.061.443			77.325.709	7.500.000	4.259.748	444.861	80.565.962

2024-2027

Jaar	oorspronkelijk bedrag	Saldo 1 januari	Opgenomen	Aflossingen	Rentelasten	Saldo 31 december
2025	100.061.443	80.565.962	7.500.000	4.761.539	470.188	83.304.423
2026	100.061.443	83.304.423	0	4.805.035	447.297	78.499.388
2027	100.061.443	78.499.388	0	4.806.903	424.367	73.692.485

4.4 Bedrijfsvoering

De VRZHZ hanteert in haar programmabegroting en programmaverantwoording 6 sporen. Eén hiervan betreft 'Wendbaar en duurzaam organiseren', welke gewijd is aan de bedrijfsvoering van de VRZHZ. Omwille van de leesbaarheid en om dubbelingen te voorkomen, verwijzen wij u voor de inhoudelijke verantwoording over de bedrijfsvoering naar hoofdstuk 3.6.

Als aanvulling op spoor 6 'Wendbaar en duurzaam organiseren' worden ten aanzien van de bedrijfsvoering en de kosten hiervan, de volgende kengetallen genoemd:

Kengetal		2024
Personeelsleden in dienst	Medewerkers	321
	Vrijwilligers	693
Personeel van derden	Kosten	€1.056.819
Automatisering	kosten	€1.704.970

4.5 Verbonden partijen

In onderstaande tabel is opgenomen wat achtereenvolgens het belang van de VRZHZ in de verbonden partijen, het eigen vermogen, het vreemd vermogen en het resultaat van het boekjaar is.

Naam en vestigingsplaats	Belang		Eigen vermogen X € 1.000		Vreemd vermogen X € 1.000		Resultaat boekjaar
	1-jan	31-dec	1-jan	31-dec	1-jan	31-dec	
Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht	100%	100%	2.278 *	2.705 *	2.370 *	1.969 *	427 *
IFV te Arnhem	0%	0%	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt

* De cijfers zijn ontleend aan de jaarrekening 2021 aangezien de jaarrekening van 2022 nog niet beschikbaar is.

In de volgende tabellen is opgenomen in hoeverre de verbonden partijen bijgedragen aan het behalen van de doelstellingen van de VRZHZ.

Verbonden partij	Spinel Veiligheidscentrum B.V. te Dordrecht
Aard activiteiten en financiering	De vennootschap is eigenaar en exploitant van het opleidings- en oefenterrein voor brandweer en hulpdiensten, gelegen aan Spinel 100 te Dordrecht. De vennootschap heeft een eigen begroting, jaarrekening en financiële administratie cf. Titel 9 BW2. Huisbankier is BNG Bank. De VRZHZ staat, als enig aandeelhouder, garant voor de financiering bij de BNG Bank. De VRZHZ betaalt bijdrage voor het opleiden, trainen en oefenen van repressief personeel (inkomsten van de vennootschap). De VRZHZ verkoopt zelf 'trainings-arrangementen' en trainingen aan publieke en private partijen, teneinde inkomsten van derden te genereren.
Openbaar belang dat wordt behartigd	Opleiding, training en oefening van repressief personeel (voornamelijk brandweer) in de regio ZHZ. Een eigen oefenterrein in de regio is van belang om vrijwilliger en beroepskrachten in dichte nabijheid van woonplaats/kazerne te kunnen trainen en oefenen.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> VRZHZ is 100% aandeelhouder Leden van het Algemeen Bestuur hebben zitting in aandeelhoudersvergadering namens de aandeelhouder (VRZHZ) Drie leden van Dagelijks Bestuur vormen de toezichthouder van de vennootschap (Raad van Commissarissen) Algemeen directeur VRZHZ is directeur-bestuurder van de vennootschap
Relevante ontwikkelingen/ risico's	<ol style="list-style-type: none"> De VRZHZ staat (sinds 2005) garant voor de totale lening bij de BNG Bank. De vennootschap heeft in overleg met de RvC en de VRZHZ herstelmaatregelen genomen. De liquiditeit zal op langere termijn aantrekken. Met de onderliggende businesscase is er geen direct risico op een claim van de BNG Bank op de borg. Per 31/12/2015 is de samenwerkingsovereenkomst (PPS) verlopen t.b.v. de exploitatie over de periode 2005-2015. Een andere B.V. van de VRZHZ was hierin commandite. Voor de beëindiging van de samenwerking is een overeenkomst gesloten. Dit heeft geleid tot de betaling van een transitievergoeding van €1,2 mln. Voor betaling van deze vergoeding heeft de B.V. vreemd vermogen aangetrokken bij de VRZHZ. Deze verplichting is overgenomen in de businesscase van Spinel Veiligheids-centrum B.V. Als gevolg van een nieuw aangetrokken lening voor Proces Plant Industrie (PIP) waarvoor de VRZHZ ook garant staat, is het financiële risico gestegen naar €0,5 mln. In september 2019 is in afstemming met de belastinginspecteur een verzoek voor een fiscale eenheid BTW tussen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en Spinel Veiligheidscentrum B.V. ingediend. Op 11 maart 2022 is hier een beslissing op ontvangen. Vanaf 1 april merkt de belastingdienst de Veiligheidsregio Zuid Holland Zuid en Spinel Veiligheidscentrum B.V. aan als fiscale eenheid voor de btw. Deze beslissing is gebaseerd op artikel 7, lid 4 van de Wet op de omzetbelasting 1968.

Verbonden partij	Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (Voorheen Instituut
Aard activiteiten en financiering	<ol style="list-style-type: none"> Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (hierna: NIPV) is in het De activiteiten van het NIPV worden gefinancierd uit rijksbijdragen
Openbaar belang dat wordt behartigd	Het NIPV draagt bij aan de maatschappelijke doelstelling om Nederland samen veiliger en veerkrachtiger te maken.
Bestuurlijke betrokkenheid	<ol style="list-style-type: none"> Het NIPV is een bij de Wet veiligheidsregio's opgericht zelfstandig Het bestuur van het NIPV is verantwoordelijk voor alle taken en De voorzitters van de 25 Veiligheidsregio's vormen samen het bestuur
Relevante ontwikkelingen/ risico's	<ol style="list-style-type: none"> Begin 2022 heeft het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) een nieuwe naam geen

4.6 Meerjarig investeringsplan

Het Meerjarig investeringsplan (hierna: MJIP) is, conform de begrotingsrichtlijnen 2019 (AB2017/2229), op basis van nieuw vastgesteld beleid volledig geactualiseerd. Ook is het MJIP in 2021 geïndexeerd en is de nota 'Waarderen en afschrijven' geactualiseerd (AB2021/64).

Hieronder zijn de jaarschijven 2024-2027 van het MJIP weergegeven. De jaarschijf 2024 wordt middels deze begroting vastgesteld. De jaarschijven 2025 - 2027 zijn ter kennisname.

Omschrijving	2024	2025	2026	2027
Aanhangwagens	-	10.550	-	-
Aed's	-	-	102.594	-
Ademlucht	32.387	199.385	176.704	375.562
Apparatuur werkplaats	-	163.201	-	-
Bluskleding	-	-	-	174.067
Brandblusvoorziening veerta	561.101	-	-	-
Coldcutter	-	-	-	31.648
Dienstauto's	116.045	101.276	116.046	170.903
Dienstbussen	-	237.363	-	52.748
Duikapparatuur	176.705	-	-	-
Duikkleding	-	-	-	47.473
Haakarmbakken	3.718.700	-	-	-
Haakarmvoertuig	-	400.882	-	263.738
Huisvesting	10.367.616	2.269.962	-	999.080
ICT	-	39.033	1.677.373	-
Materieel voertuig	51.693	-	-	49.583
Meetapparatuur	323.870	-	-	-
Migratie C2000	28.484	-	-	949.455
Operationale informatie voo	42.198	-	-	-
Portofoons	-	-	-	59.921
Reddingspakken	-	-	42.198	-
Tankautospuit incl bepakking	-	2.874.740	2.299.792	574.948
Trekker materieel	63.297	-	-	-
Werken op hoogte	-	-	84.396	-
Zaagkleding	-	-	89.671	-
Eindtotaal	15.482.096	6.296.392	4.588.774	3.749.126

5 Financiën

5.1 Algemeen

De begroting 2024 is gebaseerd op de uitgangspunten van de door het dagelijks bestuur vastgestelde begrotingsrichtlijnen 2022 (2023-93002).

- Uniformering kaderstelling GR-en op ZHZ niveau; de lasten van de begroting 2024 te indexeren met de loon- (3,9%) en de prijsindex (2,4%). Genoemde percentages worden toegepast op de meest recent vastgestelde begroting.
- Kostenverdeelssystematiek; de ingroei en uitgangspunten zoals vastgesteld in het algemeen bestuur van 22 februari 2018 (2018/060 en 2018/062).
- Beleidsplan; het beleidsplan 2022-205 zoals vastgesteld in het algemeen bestuur van 9 december 2021 (2021/869a).

5.2 Overzicht van baten en lasten

De programmabegroting 2024 bestaat uit het programma Veiligheid.

Concernniveau 2024	Realisatie 2022			Begroting na wijziging 2023			Begroting 2024		
<i>Bedragen x € 1.000</i>	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	71.954	72.076	122	50.187	50.113	-74	51.992	51.714	-278
Mutaties reserves	204	1.623	1.419	117	191	74	52	330	278
Gerealiseerd resultaat	72.159	73.699	1.541	50.304	50.304		52.044	52.044	

5.3 Overzicht van de gemeentelijke bijdragen

In onderstaande tabel is de gemeentelijke bijdrage opgenomen.

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2023	Extra bijdrage 2023*	Mutaties FLO	Mutaties indexatie 2024	Totale gemeentelijke bijdrage 2024	Waarvan FLO	Excl. FLO	Verdeling mutaties in %**
Alblasserdam	1.574.563	10.218		59.322	1.644.103		1.644.103	3,9%
Dordrecht	12.898.853	75.980	37.950	441.113	13.453.896	1.010.968	12.442.928	29,0%
Hendrik-Ido-Ambacht	2.095.448	14.148	-	82.138	2.191.735		2.191.735	5,4%
Papendrecht	2.632.908	17.030		98.870	2.748.808		2.748.808	6,5%
Sliedrecht	2.156.509	14.148	-	82.138	2.252.795		2.252.795	5,3%
Zwijndrecht	4.032.690	25.938		150.587	4.209.215		4.209.215	9,9%
Molenlanden	4.142.922	27.248		158.192	4.328.362		4.328.362	10,4%
Gorinchem	3.133.040	20.698		120.165	3.273.903		3.273.903	8,0%
Hardinxveld-Giessendam	1.292.315	8.646		50.196	1.351.157		1.351.157	3,3%
Hoeksche Waard	7.351.192	47.946	-	278.358	7.677.496	-	7.677.496	18,3%
Totaal excl. uittreedsom	41.310.440	262.000	37.950	1.521.080	43.131.470	1.010.968	42.120.502	100,0%

*) De post correctie bijdrage kapitaallasten ad €262.000 heeft te maken met de stijging van een van de nieuwbouw kazernes en de stijging van de gemiddelde kapitaallasten van het bijgestelde investeringsprogramma.

***) De percentages ten behoeve van de verdeling van de mutaties 2023-2024 zijn op basis van de meicirculaire 2020 gemeentefonds, cluster OOV-subcluster brandweer. E.e.a. conform de vastgestelde Kostenverdeelssystematiek (AB2018/060).

5.4 Incidentele baten en lasten

In onderstaande tabel zijn de incidentele baten en lasten weergegeven.

Presentatie van het structureel saldo (x € 1.000)	Realisatie 2022	Primaire begroting 2023	Begroting 2024
Lasten	71.954	50.187	51.992
Baten	72.076	50.113	51.714
Saldo lasten en baten	122	-74	-278
Stortingen in reserves	204	117	52
Onttrekkingen aan reserves	1.623	191	330
Saldo mutaties reserves	1.419	74	278
Resultaat	1.541	-	0
Incidentele lasten	89	54	52
Incidentele baten	731	79	20
Saldo incidentele baten en lasten	-642	-24	32
Structureel resultaat	(640)	(24)	32

De incidentele baten zijn de onttrekkingen uit de incidentele reserves. De egalisatiereserve kapitaallasten en dekking kapitaallasten zijn structurele reserves. Zie 5.7 Verloop van reserves.

5.5 Meerjarenraming 2024-2027

In onderstaande tabel is de meerjarenraming voor het programma Veiligheid opgenomen.

Concerniveau 2024	Begroting 2024			Begroting 2025			Begroting 2026			Begroting 2027		
<i>Bedragen x € 1.000</i>	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	51.992	51.714	-278	53.645	53.359	-286	55.211	54.900	-312	56.817	56.489	-328
Mutaties reserves	52	330	278	44	330	286	19	330	312	2	330	328
Resultaat	52.044	52.044		53.689	53.689		55.230	55.230		56.819	56.819	

5.6 Uiteenzetting financiële positie

In onderstaande tabel is op hoofdlijnen de financiering van de VRZHZ weergegeven. Voor meer gedetailleerde informatie wordt verwezen naar 4.3 Financiering.

Omschrijving	Saldo	Opnames	Aflossingen	Saldo	Aflossings- verplichtingen	Rentelasten
	1-1-2024	2024	2024	31-12-2024	2025	2024
Onderhandse leningen van						
Binnenlandse Banken en overige financiële instellingen	74.914	7.500	4.195	78.219	4.695	387
Gemeenten	2.412		65	2.347	66	58
Totaal	77.326	7.500	4.260	80.566	4.762	445

5.7 Verloop van reserves

Hierna is een overzicht opgenomen van de reserves die aanwezig zijn bij de VRZHZ, inclusief een toelichting. Vervolgens is hiervan het verwachte verloop in 2025-2027 gegeven.

2024

Omschrijving	1-1-2024	Rente	Toevoegingen	Onttrekking	31-12-2024
<i>Algemene reserves</i>					
Algemene reserve VRZHZ	500.000	-	-	-	500.000
Totaal algemene reserves	500.000	-	-	-	500.000
<i>Bestemmingsreserves</i>					
Reserve egalisatie kapitaallasten	1.042.388	-	-	-250.000	792.388
Dekking kapitaallasten	194.388	-	-	-60.157	134.231
Totaal structurele reserves	1.236.776	-	-	-310.157	926.619
Generatiepact	78.850	-	51.800	-20.000	110.650
Totaal incidentele reserves	78.850	-	51.800	-20.000	110.650
Totaal bestemmingsreserves	1.315.626	-	51.800	-330.157	1.037.269
Totaal generaal	1.815.626	-	51.800	-330.157	1.537.269

2025-2027

Jaar	Saldo 1 januari	Rente	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31 december
2025	1.537.269	-	44.200	-319.013	1.262.456
2026	1.262.456	-	18.654	-313.901	967.209
2027	967.209	-	2.408	-309.901	659.716

Algemene reserve

Deze algemene reserve is bestemd voor de egalisatie van incidentele, niet voorziene, tegenvallers binnen de VRZHZ en voor het opvangen van risico's.

Bestemmingsreserves

Reserve egalisatie kapitaallasten

Uit deze reserve wordt het verschil tussen de werkelijke kapitaallasten en de begrote kapitaallasten gedekt. De begrote kapitaallasten zijn berekend op basis van de systematiek van de gemiddelde kapitaallasten.

Reserve dekking kapitaallasten

Op grond van de het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) is deze reserve in 2004 in het leven geroepen. Investerings die geheel of gedeeltelijk worden gefinancierd met reserves worden bruto geactiveerd. Het bedrag dat wordt gefinancierd uit een algemene reserve of een subsidie wordt in deze specifieke bestemmingsreserve geboekt. Jaarlijks wordt een bedrag aan afschrijving en rentelasten aan deze reserve onttrokken. Als het ware wordt de reserve over de gehele afschrijvingsduur van de investering verdeeld. Het rentepercentage bespaarde rente is gelijk aan het rentepercentage over de investering. Zo wordt voorkomen dat er budgettaire afwijkingen ontstaan.

Reserve Generatiepact

Per 1 januari 2019 is de Regeling Generatiepact van kracht. Dit is een regeling op basis waarvan de 62-jarige of oudere medewerker (zonder FLO-rechten) minder kan gaan werken tegen 100% pensioenopbouw. Het doel hiervan is tweeledig; een meer duurzame inzetbaarheid van de oudere medewerker en de bevordering van de instroom van jongere medewerkers. En de vrijkomende financiële ruimte benutten voor het investeren in de ontwikkeling van de zittende medewerkers. Het generatiepact is niet bedoeld om een loonkostenbesparing te realiseren.

5.8 Verloop van voorzieningen

Hierna is een overzicht opgenomen van de voorzieningen die aanwezig zijn bij de VRZHZ. Vervolgens is hiervan het verwachte verloop in 2025-2027 gegeven.

2024

Omschrijving	1-1-2024	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	31-12-2024
Onderhoud SB/Voertuigen	133.633	-	-	12.000-	121.633
Groot onderhoud blusboot	55.862	36.001	-	27.860-	64.003
Onderhoud gebouwen	916.831	525.000	-	837.270-	604.561
Friciekosten nieuwe organisatie	65.255	-	-	65.256-	0
Voorziening groot onderhoud materieel	43.741	149.500	-	140.839-	52.402
Voorziening Spaarverlof	78.433	-	-	-	78.433
Totaal	1.293.755	710.501	-	1.083.225-	921.032

2025-2027

Jaar	Saldo 1 januari	Toevoeging	Aanwending	Saldo 31 december
2025	921.031	710.501	-712.940	918.592
2026	918.592	674.500	-749.934	843.158
2027	843.158	0	0	843.158

De mutaties in de onderhoudsvoorzieningen en de voorziening Vervanging Meubilair zijn op basis van een Meerjaren Onderhoudsplan (MJOP). Periodiek wordt bekeken of actualisatie nodig is.

6 Vaststelling

Dagelijks Bestuur

Als begroting 2024 vastgesteld en aangeboden aan het Dagelijks Bestuur op 27 maart 2023.

Het Dagelijks Bestuur van de VRZHZ,

de secretaris,

de voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

Algemeen Bestuur

Begroting 2024, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de VRZHZ in de openbare vergadering van 29 juni 2023.

de secretaris,

de voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

7 Bijlagen

7.1 Overzicht van baten en lasten naar kostensoorten

Concernniveau 2024			
<i>Bedragen x € 1.000</i>	Realisatie 2022	Begroting na wijziging 2023	Begroting 2024
LASTEN			
1.1 - Salarissen en sociale lasten	27.959	29.606	30.785
2.1 - Belastingen	267	264	269
3.2 - Duurzame goederen	0	-	-
3.5.1 - Ingeleend personeel	1.057	285	292
3.8 - Overige goederen en diensten	33.034	13.580	13.875
5.1 - Rente	426	497	445
6.1 - Financiële transacties	207	210	210
7.2 - Mutaties voorzieningen	1.224	702	711
7.3 - Afschrijvingen	4.740	4.559	4.928
7.4 - Toegerekende reële en bespaarde rente	0	(0)	-
7.5 - Overige verrekeningen	3.041	486	479
Subtotaal lasten	71.954	50.187	51.992
BATEN			
3.5.2 - Uitgeleend personeel	516	632	656
3.8 - Overige goederen en diensten	24.640	825	843
4.3.1 - Bijdragen Rijk	7.972	7.102	7.102
4.3.2 - Bijdragen gemeenten	38.909	41.553	43.112
5.1 - Rente	40	-	-
7.4 - Toegerekende reële en bespaarde rente	0	-	-
7.5 - Overige verrekeningen	-	-	-
Subtotaal baten	72.076	50.113	51.714
Gerealiseerd saldo baten en lasten	122	-74	-278
7.1 - Toevoegingen aan reserves	204	117	52
7.1 - Onttrekkingen aan reserves	1.623	191	330
RESULTAAT	1.541	0	0

7.2 Programmaplan met overzicht van baten en lasten

Concern	Baten	Lasten	Saldo
Programma veiligheid	51.581	38.803	12.777
Algemene dekkingsmiddelen	0	40	-40
Kosten overhead	133	13.112	-12.979
Vennootschapsbelasting	-	27	-27
Onvoorzien	-	10	-10
Saldo van baten en lasten	51.714	51.992	-278
Mutaties reserves	330	52	278
Resultaat	52.044	52.044	0

7.3 Overzicht van baten en lasten naar taakveldindeling

Taakveld	Baten	Lasten	Saldo
0. Bestuur en ondersteuning			
0.4 - Overhead	133	13.112	-12.979
0.5 - Treasury	0	40	-40
0.8 - Overige baten en lasten	49.203	5.758	43.445
0.9 - Vennootschapsbelasting	-	27	-27
0.10 - Mutaties reserves	330	52	278
0.11 - Resultaat van de rekening van baten en lasten			-
1. Veiligheid			
1.1 - Crisisbeheersing en brandweer	2.377	33.055	-30.678
Totaal	52.044	52.044	0

7.4 Verplichte beleidsindicatoren

De door het BBV voorgeschreven beleidsindicatoren die relevant zijn voor de VRZHZ treft u hieronder en behoren allen tot taakveld 0. 'Bestuur en ondersteuning'.

0. Bestuur en ondersteuning	Formatie	0,66 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Bezetting	0,66 fte
0. Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	€ 112,13
0. Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	0,95%
0. Bestuur en ondersteuning	Overhead	24,96%

*exclusief vrijwilligers.

7.5 Geprognostiseerde balans

In onderstaande tabel is conform artikel 20 lid 1 sub b een geprognostiseerde begin- en eindbalans opgenomen van het begrotingsjaar die tenminste de posten bevat om het EMU-saldo te kunnen berekenen.

Begrotingsjaar T	2024					
	T-2	T-1	T	T+1	T+2	T+3
Activa	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027
(im) Materiële vaste activa	76.251	87.839	96.560	96.752	95.240	92.750
Financiële vaste activa: Kapitaalverstrekkingen	18	18	18	18	18	18
Financiële vaste activa: Leningen	360	240	120	-	-	-
Financiële vaste activa: Uitzettingen > 1 jaar	-	-	-	-	-	-
Totaal Vaste Activa	76.629	88.097	96.698	96.770	95.258	92.768
Voorraden: Onderhanden werk & Overige grond- en hulpstoffen						
Voorraden: Gereed product en handelsgoederen & vooruitbetalingen	41	40	40	40	40	40
Uitzettingen <1 jaar	20.578	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000
Liquide middelen	307	300	300	300	300	300
Overlopende activa	4.149	2.000	2.000	2.000	2.000	2.000
Totaal Vlottende Activa	25.075	5.340	5.340	5.340	5.340	5.340
Totaal Activa	101.704	93.437	102.038	102.110	100.598	98.108
Passiva	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Eigen vermogen	3.431	1.816	1.537	1.262	967	660
Voorzieningen	1.497	1.293	921	918	843	843
Vaste schuld	73.584	77.326	80.566	83.304	78.499	73.692
Totaal Vaste Passiva	78.512	80.435	83.024	85.485	80.309	75.195
Vlottende schuld	16.986	8.502	14.514	12.125	15.789	18.413
Overlopende passiva	6.206	4.500	4.500	4.500	4.500	4.500
Totaal Vlottende Passiva	23.192	13.002	19.014	16.625	20.289	22.913
Totaal Passiva	101.704	93.437	102.038	102.110	100.598	98.108

De stijging van de Uitzettingen < 1 jaar en Overlopende passiva in 2022 wordt veroorzaakt door de afrekeningen van Oekraïne en COA. De stijging van de Vlottende schulden wordt veroorzaakt door een toename van het investeringsvolume. Zie hiervoor tabel 4.6 Meerjarig Investeringsplan. Bij realisatie van de investeringen worden, voor wat betreft de financiering, langlopende geldleningen afgesloten indien noodzakelijk. Bij de herfinanciering van de leningenportefeuille in november 2021 is hierop geanticipeerd door de financieringsbehoefte te koppelen aan het meerjarig investeringsprogramma om zodoende maximaal voordeel te behalen uit de lage rentestanden van dat moment.

7.6 Risico's

1. Langdurige calamiteit				
Omschrijving	Een langdurige calamiteit vergt langdurige inzet van de crisisorganisatie. Inzet van medewerkers van partners in de crisisorganisatie VRZHZ wordt vergoed. Daarnaast vergt een dergelijke calamiteit gelet op de maatschappelijke impact en de noodzaak tot zorgvuldige evaluatie, waaronder het begeleiden van onderzoeksactiviteiten door en de Onderzoeksraad, externe ondersteuning en inzet van mensen en middelen. De ervaring met o.a. het incident Chemie-Pack is aanleiding voor dit risico en is structureel onderdeel van de Risicoparagraaf.			
Beheersingsmaatregel	Geen beheersingsmaatregel mogelijk. Dekking vindt plaats uit algemene reserve.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 500.000	40%	Hoog (20%)	Incidenteel	€ 40.000

2. Garantstelling en risico's leningen oefenterrein				
Omschrijving	VRZHZ staat garant voor de lening die de ZHZ Investerings B.V. (per 8 januari 2016 Spinel Veiligheidscentrum B.V.) in 2006 heeft afgesloten bij de BNG. De lening (met een totaalwaarde van € 6,9 mln. en een stand per 31 december 2021 van € 0,5 miljoen) is aangetrokken voor de bouw van een multidisciplinair opleidings- en oefenterrein op het industrieterrein Dordtse Kil III in Dordrecht. Daarnaast hebben VRZHZ en Spinel enkele leningen afgesloten o.a. ter financiering en verbetering van de liquiditeitspositie met een totale stand per 31 december 2021 van € 0.1 miljoen. De totale risicowaarde (werkkapitaal) bedraagt per 31 december 2021: € 0,4 miljoen. Door de positieve exploitatieresultaten over de afgelopen jaren, de verbeterde liquiditeitspositie en de punctualiteit van betaling door Spinel is het risico naar beneden bijgesteld.			
Beheersingsmaatregel	VRZHZ heeft de volgende beheersmaatregelen getroffen: Dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen Spinel Veiligheidscentrum B.V. en VRZHZ voor uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken, waaronder financieel advies en treasurybeheer; Regulier management- en directieoverleg is gepland, met een vaste agenda met daarop minimaal de operationele en financiële prestaties en forecast, ter voorbereiding op de vergaderingen van de Raad van Commissarissen.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 409.000	10%	Midden 10%)	Incidenteel	€ 4.000

3. Uitval ICT				
Omschrijving	De uitval van middelen en in het bijzonder verbindingen en ICT tijdens een crisis. In de regionale risicoplannen staat uitval van verbindingen als een risico genoemd. VRZHZ kan op dat moment zowel getroffen als crisisbestrijder zijn. Dat kan bijvoorbeeld als het VRZHZ gebouw in het gebied van een crisis staat of als onze eigen verbindingen falen. Op dat moment valt VRZHZ terug op haar partners en eventueel op uitwijkmogelijkheden.			
Beheersingsmaatregel	Afspraken maken en beheren met partners en leveranciers op het vlak van uitwijkmogelijkheden.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 200.000	40%	Hoog (20%)	Incidenteel	€ 16.000

4. Deeltijdrichtlijn				
Omschrijving	<p>De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidige brandweerbestel is vormgegeven. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid en het Veiligheidsberaad hebben vastgesteld dat er veel waarde wordt gehecht aan het huidige hybride stelsel van beroeps- en vrijwillig brandweerpersoneel in Nederland, en te willen zoeken naar een oplossing die dicht bij het huidige bestel blijft. Hiertoe is een landelijke denktank opgericht met als opdracht 'Onderzoek hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten en breng in kaart welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft'. Een eerste inschatting van de gevolgen voor VRZHZ komt op een bedrag van tussen de €1,5 mln. en €2,0 mln.</p> <p>Voor de weerstandsreservering gaan we vanwege de onzekerheid uit van de ondergrens van €1,5 mln. Een precieze doorrekening volgt later zodra er meer duidelijkheid is over precieze omvang en oplossingsrichtingen.</p>			
Beheersingsmaatregel	Bestuurlijke en ambtelijke beïnvloeding in overleggen. Inzetten op rijksfinanciering omdat het een stelselwijziging betreft.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 3.500.000	50%	Hoog (20%)	Structureel	€ 1.400.000

5. Niveau onderhoud huisvesting (MJOP=80%)				
Omschrijving	<p>In het AB van november 2015 zijn bezuinigingen doorgevoerd op huisvesting door enerzijds de afschrijvingstermijn van onze panden te verlengen van 40 naar 50 jaar, waarbij er in de laatste 10 jaar geen noemenswaardig onderhoud meer plaatsvindt en anderzijds te besparen op onderhoud door:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ zo veel mogelijk onderhoud uit te laten voeren door eigen medewerkers (beroeps en vrijwilligers); ▪ ervan uit te gaan, dat zo'n 80% van het geraamde onderhoud daadwerkelijk wordt uitgevoerd en jaarlijks per locatie en van geval tot geval te beoordelen of het geplande onderhoud noodzakelijk is. <p>Het totaal leidde tot een bezuiniging van €568.000, die in mindering is gebracht op de gemeentelijke bijdragen.</p> <p>De gevolgen van deze keuzes zijn als volgt:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ De laatste tien jaar van de levenstijd van een kazerne duiken we onder de ondergrens van kwaliteitsniveau 31. Dat betekent dat de functievervulling van bouw- en installatiedelen incidenteel in gevaar is en er tevens zichtbare verloedering van deze panden is, met als gevolg aan de ene kant waardedaling en aan de andere kant een esthetisch minder verantwoord geheel, met gevolgen voor de uitstraling richting publiek en eigen mensen. Feitelijk maak je hiermee een keuze voor nieuwbouw na 50 jaar, terwijl renoveren of herbouw wellicht gunstiger zou zijn. ▪ Het onderhoudsniveau daalt gestaag. Gemiddeld genomen hebben onze panden een voldoende onderhoudsniveau, maar dat is eerder het gevolg van de relatief lage gemiddelde leeftijd dan van voldoende onderhoud. Het blijven uitvoeren op 80% van niveau 3 betekent dat we op zeker moment meer onvoldoendes gaan scoren, met als gevolg waardedaling, grotere incidentele kosten op langere termijn en opnieuw een slechte uitstraling richting publiek en eigen mensen. ▪ De afgelopen jaren zijn forse overschrijdingen binnen bedrijfsvoering opgevangen om niet onder niveau 3 te komen. 			
Beheersingsmaatregel	Om te voorkomen dat we telkens opnieuw tegen een probleem oplopen, zullen we jaarlijks de dotatie tegen het licht houden, het saldo beoordelen en waar nodig aanvullende besluiten vragen.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 350.000	55%	Midden (10%)	Structureel	€ 77.000

6. Uitval telefooncentrale.				
Omschrijving	De huidige telefooncentrale dateert uit 2012, is al langere tijd hardware- en softwarematig niet meer up to date en kent een probleem met een onderdeel dat verantwoordelijk is voor het DECT-verkeer: een beperkt aantal draadloze telefoons en de bediening van de intercom op de posten Zwijndrecht en Oud-Beijerland. Mocht er uitval plaatsvinden, betekent dit: <ul style="list-style-type: none"> ▪ mogelijk een langere doorlooptijd van de verhelping van de storing, dit kan van 1 dag tot meer dan een week zijn; ▪ directe impact (uitval) voor het (niet mobiele) DECT-telefoonverkeer, dus ook tijdens een GRIP-situatie. De impact lijkt beperkt doordat er niet veel DECT-telefoons zijn en er beheersingsmogelijkheden zijn (zie voorstel); ▪ dat de intercoms bij posten Zwijndrecht en Oud-Beijerland buiten werking zijn. Ook hier lijkt de impact beperkt. 			
Beheersingsmaatregel	Een terugval-scenario te ontwikkelen, mocht een uitval van de telefooncentrale gebeuren tijdens een GRIP-situatie (bijvoorbeeld overschakelen op mobiele telefonie of nood-telefonie).			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 50.000	50%	Hoog (20%)	Incidenteel	€5.000

7. kortstondige dienstverbanden van vrijwilligers, piket en brandweer				
Omschrijving	Omdat de brandweer vaker te maken krijgt met kortstondige dienstverbanden van vrijwilligers, piket medewerkers en brandweer, heeft dit als risico dat de gewenste sterkte niet gegarandeerd is met als gevolg consequenties voor de brandveiligheid in de VRZH.			
Beheersingsmaatregel	Om dit risico te kunnen beperken, zal het aantal opleidingen moeten stijgen wat leidt tot een structurele verhoging van het opleidingsbudget en dus ook tot een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage, aangezien dit wordt veroorzaakt door een exogene factor.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 200.000	50%	Hoog (20%)	Structureel	€ 80.000

8. Verlof sparen				
Omschrijving	Omdat in het nieuwe CAO-akkoord is overeengekomen dat medewerkers vanaf 1 januari 2022 verlofuren mogen sparen leidt dit mogelijk tot een capaciteitstekort waardoor er een financiële buffer nodig is om dit capaciteitstekort op te vangen en om het niet opgenomen spaarverlof te kunnen uitbetalen. Medewerkers die langdurig vakantie opnemen, al dan niet voorafgaand aan het pensioen, hebben een effect op de bedrijfsvoering van het team. Ze staan nog wel op de formatie, maar dragen niet (meer) bij aan de dienstverlening. Dit zal niet in alle situaties nodig zijn, ook nu nemen medewerkers soms langdurig vakantie op wat kan worden opgevangen door het team of worden bij einde dienstverband vakantie-uren uitbetaald. Volgens de regels van de BBV (Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten) zijn we verplicht om een voorziening te vormen omdat "er bij verlofsparen sprake is van arbeidskosten gerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen".			
Beheersingsmaatregel	Om dit risico te kunnen beperken zal er een voorziening worden gevormd, waarvan de dotatie de opbouw van het spaarverlof (verplichting voor de VR) is en de onttrekking de daadwerkelijke opname van het verlof. De dotatie aan de voorziening is afhankelijk van een actieve handeling van de medewerker en leidt dus niet automatisch tot spaarverlof. Er kan dus op voorhand niet gesteld worden dat het bovenwettelijke verlof daadwerkelijk omgezet gaat worden in spaarverlof. De begroting voorziet nu niet in de financiële dekking. Omdat het een CAO-bepaling is wordt dit gezien als een exogene factor wat leidt tot een vraag om hogere gemeentelijke bijdrage.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 925.000	25%	Midden (10%)	Structureel	€ 92.500

9. Eigen risicodager WW				
Omschrijving	Als overheidswerkgever is de VRZHZ verplicht eigen risicodragers voor de Werkloosheidwet (WW). Als eigen risicodragers voor de WW betaalt de VRZHZ de kosten van de WW-uitkering, als een werknemer werkloos wordt. Het UWV betaalt de uitkering aan de werknemer en het UWV brengt deze kosten in rekening met de VRZHZ. Gebruikelijk is om 2% van de loonsom (€ 26 miljoen) als financieel risico aan te merken. Gezien de huidige arbeidsmarkt zal de kans op werkelijke financiële consequenties beperkt zijn.			
Beheersingsmaatregel	We willen het risico beperken door het voeren van een adequaat personeelsbeleid.			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 520.000	10%	Hoog (20%)	Structureel	€ 41.600

10. Vervanging C2000 randapparatuur				
Omschrijving	Op dit moment ervaren we dekkingsproblemen, welke worden veroorzaakt door meerdere factoren en zijn er zorgen over de continuïteit voor onze nu in gebruik zijnde randapparatuur. Na de invoering van IVC zijn verbindingproblemen ook toegenomen. IBARC (landelijke aanbesteding) is verlopen en de serviceverlening loopt achteruit. De prijzen voor randapparatuur en accessoires zijn sterk gestegen. Op dit moment moet de randapparatuur worden geüpdatet met nieuwe firmware, alleen wordt ervan uit zowel Motorola als IVC hierin geen invulling gegeven en zijn er nog onduidelijkheden met betrekking tot security. Voor 2027 staat NOVA (vervanging C2000) op de rol. Het is zeer goed denkbaar dat we op korte termijn moeten kiezen om onze randapparatuur noodzakelijkerwijs vervroegd te vervangen met boekverlies als gevolg. Bij vervanging in 2027 zal er eventueel weer een boekverlies ontstaan als gevolg van de vervroegde tweede noodzakelijke vervanging. In totaal wordt ingeschat dat het boekverlies €1.000.000 zal bedragen.			
Beheersingsmaatregel	Geen beheersingsmaatregel mogelijk. Krediet voor vervanging zal moeten aangevraagd bij het Algemeen Bestuur			
Inschatting financiële gevolgen	Kans (%)	Risicoprofiel	Structureel/ Incidenteel	Benodigd weerstandsvermogen
€ 1.000.000	50%	Hoog (20%)	Incidenteel	€ 100.000

	Gemeente	Samenvatting inhoud brief gemeente m.b.t. ontwerpbegroting	Reactie VRZHZ
1.	De raad van de gemeente Alblasserdam	In uw begroting 2024 heeft u de verhoging van de BDuR uitkering verwerkt op basis van de beschikking 2023 en ook de CAO ontwikkelingen heeft u tot en met 2023 verwerkt. Er is in de kosten geen rekening gehouden met een loonstijging voor 2024. Dit leidt tot zowel een positief als een negatief risico voor 2024. In de 1e bestuursrapportage 2024 komt u hierop terug. De gemeentelijke begroting staat zwaar onder druk. We roepen u daarop op ten aanzien van deze posten de eventueel per saldo nadelige consequenties zoveel mogelijk binnen de eigen begroting op te vangen.	Wordt ingevuld na AB bespreking.
2.	De raad van de gemeente Dordrecht	<ul style="list-style-type: none"> • Idem als Alblasserdam mbt oproep om kosten (CAO) zoveel als mogelijk binnen de begroting op te vangen; • Ziet dat de Veiligheidsregio heeft zich de afgelopen jaren geconfronteerd gezien met bijzondere extra taken en werkzaamheden voortkomend uit de ontwikkelingen wereldwijd. Daarbij zijn uw betrokkenheid bij effecten die de oorlog in Oekraïne en de asielproblematiek teweeg brengen specifiek te benoemen. In tegenstelling tot wat we gewend waren, moet u invulling geven aan de gevolgen van wereldwijde crises die langdurig zijn en waarbij de Veiligheidsregio een continue schakel vormt tussen het Rijk en gemeenten. Dit heeft invloed op de organisatie en de uitvoering van taken zoals in uw beleidsplan opgenomen. Hoe de oorlog in Oekraïne en de asielproblematiek zich ontwikkelen en welke (blijvende) effecten dit zal hebben voor de Veiligheidsregio is nog steeds onzeker. Daarnaast zien we ook de dat effecten van economische ontwikkelingen doorwerken in het kostenniveau van werkzaamheden en het risico dat deze op termijn verder kunnen stijgen. 	

		<ul style="list-style-type: none"> • In aanloop naar een nieuw beleidsplan herziet u in 2024 het regionaal risicoprofiel VRZHZ. Wij zijn graag betrokken bij de totstandkoming en inhoud van het regionaal risicoprofiel. • De komende jaren worden een groot aantal bruggen, tunnels en wegen gerenoveerd of vervangen die van invloed zijn op de drukte op het wegennet in onze gemeente. U volgt en adviseert over deze grote infrastructurele werkzaamheden in onze regio gericht op bereikbaarheid, tunnelveiligheid en incident management. Aan de voorkant wordt daarom door de Veiligheidsregio ingezet op het zoveel mogelijk voorkomen of beperken van de risico's voortkomend uit de plannen voor renovatie van tunnels en wegen. Het verdient de aanbeveling de opgedane ervaringen in aanpak en communicatie bij recente renovaties en vervangingen ook bij de komende projecten in te zetten. 	
3.	De raad van de gemeente Gorinchem		
4.	Het college van B&W van de gemeente Hardinxveld-Giessendam	<p>Er wordt specifiek opgemerkt dat bij het begroten voor de Veiligheidsregio ZHZ oog is voor het onverwachte. Met andere woorden; er wordt gepland op de voorziene zaken, maar uit het verleden blijkt dat de onvoorziene zaken de meeste impact kunnen hebben. Zo had de oorlog in Oekraïne en de opvang van vluchtelingen in onze regio een groot, onvoorzien, effect op de hele regio. Voor 2024 wordt er een extra gemeentelijke bijdrage gerekend van €50.196 wat neerkomt op een totale bijdrage van €1.351.157 voor Hardinxveld-Giessendam. De mutatie is in lijn met de verdeling volgens de vastgestelde Kostenverdeelsystematiek (AB2018/060). De opdrachten voor de Veiligheidsregio blijven onverminderd groot en de gemeente beseft dat ieder daar zijn verantwoordelijkheid in moet dragen.</p>	

		Wij blijven hierbij erop vertrouwen dat de Veiligheidsregio zich in blijft zetten voor een kosteneffectieve maar kwalitatief hoogstaande inzet.	
5.	De raad van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	Wij hebben kennis genomen van de ontwerp-begroting en zien net zoals u de uitdagingen om de taakstellingen te realiseren. We constateren dat een aantal van deze ontwikkelingen voor de Veiligheidsregio niet vooraf beïnvloedbaar zijn, zoals bijvoorbeeld de Oekraïne-crisis en het COA-vraagstuk. Wij stellen daarbij vast dat op basis van de gerealiseerde bezuinigingen in de afgelopen jaren de Veiligheidsregio zich continu inzet om de meerkosten onder controle te houden. Toch leveren de meerkosten ook zorgen op. De gemeenten zien herhaaldelijk een zorgelijke kostenstijging in alle domeinen op zich afkomen. Dit vraagt om een strakke sturing. Wij gaan er dan ook vanuit dat de Veiligheidsregio zich maximaal in blijft zetten om de kostenstijging zoveel mogelijk te beperken en blijvend te onderzoeken op welke wijze kostenreductie kan plaatsvinden zonder in te boeten op het middels het meerjarig beleidsplan vastgestelde kwaliteitsniveau. Wij verzoeken u om bij gewijzigde inzichten ons hiervan zo spoedig mogelijk in kennis te stellen.	
6.	De raad van de gemeente Hoeksche Waard	<p>Herfinanciering leningenportefeuille De gemeenteraad vraagt u om de extra kosten voor herfinanciering van de leningenportefeuille zodanig op te lossen dat de extra bijdrage voor de gemeente beperkt blijft omdat Hoeksche Waard ook over beperkte structurele middelen beschikt om extra bijdrage aan de VRZHZ te kunnen opvangen</p> <p>Strategische huisvestingsvisie De gemeenteraad vraagt u bij het opstellen van de strategische huisvestingsvisie terughoudendheid bij ontwikkelingen die financiële gevolgen hebben. Wij vragen u om de oorspronkelijke bezuinigingsmaatregelen (50 jaar afschrijven i.p.v. 40 jaar en 80% MJOP i.p.v. 100%) zoveel als mogelijk in stand te houden om de lasten niet onnodig te laten oplopen. Per locatie kan maatwerk geleverd worden als daar redenen voor zijn.</p>	

7.	De raad van de gemeente Molenlanden	<ul style="list-style-type: none"> • De VRZHZ presenteert een aantal bijkomende kosten (waaronder CAO stijging, disagio en systeemwijziging) waarvan de omvang nog niet te voorzien is, maar waarvan verwacht wordt dat er een extra beroep op de gemeenten moet worden gedaan. Het is belangrijk dat de VRZHZ de omvang van deze kosten zo snel mogelijk inzichtelijk maakt zodat de gemeenten hier rekening mee kunnen houden in de P&C cyclus. We vragen de VRZHZ om hierin een zo tijdig en transparant mogelijk proces te doorlopen. Hierdoor kunnen last minute besluiten, zoals het besluit over de schuimtransitie, worden voorkomen. • Gezien het feit dat ook de begrotingen van deelnemende gemeenten onder druk staan, vragen wij de VRZHZ met klem om terughoudend om te gaan met eventuele verdere verhogingen van de gemeentelijke bijdrage. Als zich echter ontwikkelingen voordoen vragen wij de VRZHZ om de gemeenten tijdig bij deze ontwikkelingen te betrekken. 	
8.	De raad van de gemeente Papendrecht	<p>De VRZHZ heeft de afgelopen jaren een groot aantal bezuinigingen gerealiseerd. Nieuwe bezuinigingen zullen dan ook een direct effect hebben op de kwaliteit van de dienstverlening. Daarnaast constateren wij dat waar de resultaten van de jaarrekeningen tot en met 2019 een positief resultaat lieten zien, en dat deze middelen terugvloeden naar de gemeenten, vanaf 2020 is de VRZHZ in de rode cijfers terecht gekomen. De stijgende kosten van de VRZHZ zoals beschreven in de begroting 2024, zijn substantieel voor de gemeentebegroting. Dit zorgt voor een grote gezamenlijke financiële en inhoudelijke verantwoordelijkheid.</p> <p>Verder vraagt Papendrecht aandacht voor de democratische legitimiteit bij regionale voorstellen. De raden moeten in positie worden gebracht. Een regionale ontmoeting tussen colleges en raden kan leiden tot meer inzicht in elkaars denkbeelden en daardoor tot een betere samenwerking.</p>	

		Daarnaast vraagt de gemeente om meer aandacht voor gemeentelijk maatwerk in de P&C rapportages. De gemeente gaat hierover graag het gesprek met de VRZHZ aan.	
9.	De raad van de gemeente Sliedrecht	<ul style="list-style-type: none"> • We stemmen in met de kosten tot bijdrage kapitaallasten kazerne Papendrecht van 262.000, met het uitgesproken vertrouwen dat we met de huisvestingstrategie kunnen inspelen op toekomstige ontwikkelingen; • Mbt CAO stijgingen verzoeken wij u dit jaar al vooronderzoek te verrichten naar de oplossingsrichtingen, welke bij de tweede bestuursrapportage van 2023 kunnen worden voorgelegd. Dit zodat u de gemeenten tijdig in staat stelt om een zo accuraat mogelijke indexatie door te kunnen voeren; • Graag ons actief blijven informeren over de deeltijdrichtlijn; • We hebben vertrouwen dat we dit kalenderjaar kunnen komen tot een samenwerkingsovereenkomst voor het uitwerken en realiseren van huisvesting voor de brandweer in Sliedrecht, en een bestuurlijk besluit kunnen nemen over een kredietvoorstel. • In uw begroting staat dat de regionale coördinatie van en regie op Bevolkingszorg blijvend versterkt wordt in samenwerking met de gemeente. Wij onderstrepen de noodzaak dat de basis op orde is en blijft. De operationele inzetbaarheid van de regionale crisisorganisatie mag niet in het geding komen. Verder vertrouwen we u erop dat de doorontwikkeling op diverse onderdelen van de Bevolkingszorg op een juiste manier kan worden vormgegeven binnen de kaders. Indien dit vraagt om structurele wijzigingen, dan zien we dit graag tegemoet komen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Wij houden u op de hoogte over de ontwikkelingen deeltijdrichtlijn.
10.	De raad van de gemeente Zwijndrecht	<ul style="list-style-type: none"> • Overeenkomstig Alblasserdam 	

Registratienummer 94035

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 8 juni 2022
- Onderwerp: BURAP-I 2023
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
in te stemmen met:
1. Burap-1 2023;
 2. De bijstelling van het Meerjarig Investeringsplan voor de jaarschijf 2023;
 3. De effecten die nu bekend zijn te verwerken in een begrotingswijziging 2023 met een totale omvang van € 2,71 mln en deze met een zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden.
- Vergaderstuk: 94035_BURAP-I 2023
- Toelichting: Samenvatting
Burap-1 van 2023 geeft de voortgang weer op de uitvoering van de begroting 2023. De eerste Burap-1 is vooral een afwijkingenrapportage en bedoeld voor het melden van bijzonderheden. De begroting 2023 is al in het voorjaar 2022 opgesteld. In deze Burap melden we zaken die in de tussentijd hebben plaatsgevonden en van invloed zijn op het jaar 2023.
- We kunnen stellen dat we goed op schema lopen. Het overgrote deel van onze voorgenomen doelstellingen scoort groen in de voortgang. Op zich bijzonder na een langere periode van aanhoudende inzet voor grote crises als Corona en vluchtelingenopvang. We zien hierin dat we deze inzet steeds meer vormgegeven met extra ingehuurd personeel (waarvoor we de kosten bij het Rijk verhalen). Daarnaast tekent het dat we ondanks alle inspanningen voor de crises met volle energie efficiënt werken aan het realiseren van de doelstellingen van het beleidsplan 2022-2025.
- Er zijn een aantal inhoudelijke en financiële bijzonderheden te noemen. Die noemen we hieronder puntsgewijs:
- De werkelijke CAO stijgingen liggen de laatste jaren hoger dan de indexeringen waar we bij het opstellen van de begroting rekening mee houden. Zo is de indexering van 2022 naar 2023 van 2% veel lager dan de 5,5% + €100 per persoon per maand conform de nieuwe CAO per 2-1-2023. Dit werkt ook door naar de piketkosten en de

onregelmatigheidstoeslag, maar ook naar de passivapost Bovenwettelijk verlof > 200 uur, de voorziening Spaarverlof en de voorziening Frictiekosten. De meerkosten ramen we op € 2,5 mln. Dit bedrag kan niet worden opgevangen binnen de loonkosten en ook niet binnen het volgens de regionale afgesproken beperkte eigen weerstandsvermogen;

- Dit geldt ook voor de indexeringen voor overige kosten. Ook hier liggen de werkelijke indexeringen hoger dan de indexering 2023 van 1,5%. De CBS cijfers spreken bij de prijs netto materieel overheidsconsumptie 2023 over een index van 5,9%. De meerkosten hiervan kunnen we op dit moment nog niet goed ramen, maar we zien de effecten al terug in aanbestedingen die op dit moment lopen;
- Het open einde van het oversluiten van de leningenportefeuille wat bestaat uit jaarlijkse kosten van €290.000 vanwege de overgang naar een systeem van lineaire afschrijvingen en €210.000 boeterente. De eerste post nemen we mee in de voorstellen huisvesting (zie hieronder), voor de boeterente ligt een apart voorstel voor in deze vergadering.
- In vervolg op de themabijeenkomst van 2022 brengen we in beeld welke financiële middelen nodig zijn indien alle gebouwen volledig op voldoende niveau worden onderhouden (een reëel MJOP). De definitieve getallen en de voorgestelde besluiten worden aangereikt bij de besluitvorming over de strategische huisvesting in oktober 2023.
- Er spelen veel landelijke ontwikkelingen rondom crisisbeheersing en toekomstgerichte brandweezorg, die in onderlinge samenhang staan. Zoals de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's, de contourennota crisisbeheersing en de ontwikkeling van het knooppunt Rijk-Regio's (KCR2). Vanwege de bestuurlijke afspraken rond de vluchtelingen crisis is een verhoging van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) afgesproken van €46 mln in 2023 oplopend naar structureel €83 mln in 2026. Deze middelen zijn bedoeld voor het borgen en versterken van de crisisbeheersing en de informatiepositie. In paragraaf 1.4 van Burap-1 gaan we hier verder op in.
- Ook in 2023 vragen de vluchtelingenopvang en de grote infrastructurele ontwikkelingen in onze regio veel inzet. Met name de inzet voor vluchtelingenopvang in de rest van 2023 is nog onduidelijk. Uitgangspunt is en blijft dat alle kosten hiervoor door het Rijk worden vergoed.
- En tenslotte, we hebben veel om te delen waar we trots op zijn. Kleinere en grotere successen, waar we soms niet lang bij stilstaan maar die tekenend zijn waar voor staan: een veilige regio en een organisatie waar het prettig werken is. In paragraaf 1.5 van de Burap-1 zetten we daar de schijnwerpers op.

Investeringsplan 2023

In paragraaf 3.5 van de Burap-1 wordt aangegeven welke mutaties in de investeringen voor 2023 worden voorgesteld. Dit betreft eerder vastgestelde mutaties, de investeringen die met de jaarrekening 2022 zijn doorgeschoven naar 2023 en voorstellen voor nieuwe investeringen. De dekking hiervoor wordt eveneens in deze paragraaf benoemd. De conclusie is dat alle

wijzigingen en voorstellen kunnen worden gedekt zonder extra bijdrage van de gemeenten.

Begrotingswijziging en zienswijze

Tussentijds proberen we zoveel als mogelijk begrotingswijzigingen te voorkomen zodat afwegingen vooral bij de begroting kunnen worden gemaakt. Echter zijn de effecten die we zien en hierboven beschreven zijn van een omvang dat we het niet verstandig vinden deze alleen te "melden" en aan te laten komen op de jaarrekening 2023. In de afspraken die gemaakt zijn rond het financieel perspectief hebben we ook afgesproken kosten van exogene ontwikkelingen voor te leggen aan de gemeenten. Om die reden stellen we voor nu wel een begrotingswijziging door te voeren voor de posten die we inmiddels kennen en deze conform de afspraken in de gemeenschappelijke regeling VRZHZ met een zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden. Op de overige ontwikkelingen komen we terug bij Burap-II.

De omvang van de voorgestelde begrotingswijziging 2023 bedraagt in totaal €2,71 mln en betreft de volgende posten:

- Meerkosten CAO tov indexering: € 2,5 mln
- Disagio € 210.000

Juridische aspecten: nvt

Financiën: De financiële effecten worden conform verwerkt. De omvang van de begrotingswijziging per gemeente betreft:

Gemeente	Verdeling mutaties in %*	Verhoging boeterente € 210.000	Verhoging CAO effecten € 2.100.000	Totale verhoging € 2.310.000
Alblasserdam	3,9%	8.190	81.900	90.090
Dordrecht	29,0%	60.900	609.000	669.900
Hendrik-Ido-Ambacht	5,4%	11.340	113.400	124.740
Papendrecht	6,5%	13.650	136.500	150.150
Sliedrecht	5,3%	11.130	111.300	122.430
Zwijndrecht	9,9%	20.790	207.900	228.690
Molenlanden	10,4%	21.840	218.400	240.240
Gorinchem	8,0%	16.800	168.000	184.800
Hardinxveld-Giessendam	3,3%	6.930	69.300	76.230
Hoeksche Waard	18,3%	38.430	384.300	422.730
Totaal	100,0%	210.000	2.500.000	2.710.000

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:
 Ter kennisname Voor instemming
 Ter advisering Niet van toepassing
 Gevraagd besluit OR

Vervolgstappen: Opstellen begrotingswijziging en ter zienswijze voorleggen aan de gemeenteraden. De zienswijzen komen terug in het algemeen bestuur van december 2023.

Communicatie: nvt

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	G.J.C. Hoppener	C. vd Koppel	A. Overduin
	dd. 15-6-2023	dd. 15-6-2023	dd. 15-6-2023



Burap-1 2023
 Versie 1.1
 Doc.nr. 94035



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Voortdurende inzet voor crises.	3
1.2	Voortgang op de doelstellingen van 2023	3
1.3	Versterking BDuR gelden	4
1.4	Ontwikkelingen	5
1.5	Even de schijnwerpers op... ..	5
2	Uitwerking van de sporen	7
2.1	Passend acteren op ons risicobeeld	7
2.2	Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing	9
2.3	Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers	11
2.4	Informatie gestuurd werken.....	13
2.5	Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid	14
2.6	Wendbaar en duurzaam organiseren	15
3	Financiën	17
3.1	Financiële ontwikkelingen	17
3.2	Financiële bijstellingen.....	18
3.3	Reserves 2023	20
3.4	Voorzieningen 2023	21
3.5	Investeringsplan jaarschijf 2023.....	22
3.6	Projecten 2023	24

1 Inleiding

Burap-1 van 2023 geeft de voortgang weer voor wat betreft de uitvoering van de begroting 2023. De eerste Burap-1 is vooral een afwijkingenrapportage en bedoeld voor het melden van bijzonderheden. De begroting 2023 is al in het voorjaar 2022 opgesteld. In deze Burap melden we zaken die in de tussentijd hebben plaatsgevonden en van invloed zijn op het jaar 2023.

1.1 Voortdurende inzet voor crises.

In 2022 is met het uitbreken van de oorlog in Oekraïne de inzet van gemeenten en de VRZHZ, samen met andere betrokken partners gestart met betrekking tot de gevolgen in onze regio. Het meest zichtbare deel betreft de opvang van de stroom vluchtelingen, naast die uit Oekraïne is daar in 2022 ook de ondersteuning van het COA met crisisnoodopvang bijgekomen.

De opvang van vluchtelingen gaat door in 2023. Voor de vluchtelingen uit Oekraïne verwachten we over heel 2023 nog een inzet en houden rekening met een doorloop naar 2024. Voor de ondersteuning van het COA loopt de inzet volgens de huidige afspraken per 1 juli 2023 af, maar is een realistische verwachting gezien de groei van de stroom vluchtelingen dat ook na die datum inzet van gemeenten en/of de VRZHZ nodig is.

De projectorganisatie binnen de VRZHZ bestaat inmiddels grotendeels uit extern aangetrokken mensen. Voor eigen personeel van de VRZHZ wordt waar mogelijk vervanging ingehuurd. Daarmee beperken we het effect op de uitvoering van onze reguliere werkzaamheden.

In financieel opzicht is het belangrijk te melden dat de inzet van de VRZHZ voor zowel Oekraïne als COA budgettair neutraal is. De kosten worden vanuit het Rijk gecompenseerd.

1.2 Voortgang op de doelstellingen van 2023

In hoofdstuk 2 geven we aan de hand van de voorgenomen doelstellingen uit de begroting via een kleurenmonitor aan hoe we er met betrekking tot die punten voorstaan. Doelstellingen die oranje of rood scoren lichten we daarbij kort toe.

We zien dat het overgrote deel van de doelstellingen groen scoort. We lopen dus op schema. Dat op zich is al bijzonder gezien alle inzet voor crises die we de afgelopen jaren hebben gekend. Ondertussen werken we ook aan het inhalen van doelstellingen die in 2022 niet (geheel) zijn behaald. Voorbeelden daarvan zijn bluswatervoorzieningen (nieuw beleid en nieuwe systemen) en slimmer en efficiënter alarmeren van brandweerpersonnel. Deze onderwerpen zijn inmiddels afgerond. Het tekent dat we ondanks alle inspanningen voor de crises met volle energie efficiënt werken aan het realiseren van de doelstellingen van het beleidsplan 2022-2025

1.3 Versterking BDuR gelden

In 2022 zijn vanwege de vluchtelingencrisis de bestuurlijke afspraken doorstroom migratie opgesteld. Onderdeel hiervan is een verhoging van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) met €46 mln in 2023 olopend naar structureel €83 mln in 2026. Deze middelen zijn bedoeld voor het borgen en versterken van de crisisbeheersing en de informatiepositie. De gelden zijn nadrukkelijk niet bedoeld om huidige tekorten te dekken.

Voor de uitwerking hebben we in de VRZHZ de volgende uitgangspunten vastgesteld:

1. Inzet van de middelen conform de bedoeling: versterken van de (toekomstige) crisisbeheersing en informatiepositie;
2. Moet bijdragen aan toekomstgerichte versterking: "sprong naar voren"
3. Crisisbeheersing en informatiemanagement zijn een proces en niet gebonden aan organisatiestructuren.
4. Het toegewezen budget voor KCR2 wordt op landelijke afgesproken wijze toebedeeld.
5. Waar van toepassing corrigeren we op oneigenlijke dekking van middelen van crisisbeheersing.
6. We treffen een reserve voor het onvoorziene: "reserve crisisbeheersing".
7. We versterken met de middelen onze participatie in landelijke doelstellingen.

We kiezen vanwege landelijke ontwikkelingen voor een gefaseerde aanpak. Landelijk wordt gewerkt aan de contourennota crisisbeheersing en de ontwikkelingen rond het knooppunt Rijk-Regio's (KCR2). In samenhang hiermee wordt vanuit de RCDV (Raad Directeuren en Commandanten Veiligheidsregio's) invulling gegeven aan de zogenaamde 3 grote werken: Informatievoorziening, crisisbeheersing en toekomstbestendig onderwijsstelsel

Fase 1: De eerste aanzet (2023 - 2024)

In deze fase zetten we op versterking van de processen Crisisbeheersing, GHOR, Bevolkingszorg, Risico en Crisiscommunicatie en informatiemanagement. We versterken vooral op die plekken en processen die bijdragen aan de doelstellingen van het beleidsplan 2022-2025 en die ons in staat stellen aan te sluiten en te anticiperen op (landelijke) ontwikkelingen.

Fase 2: Regionale doorvertaling van landelijke ontwikkelingen (2024-2025)

In deze fase richten we ons op de vertaling van de landelijke trajecten als de contourennota, KCR2 en het landelijk meerjarig (ontwikkel)plan Crisisbeheersing naar de betekenis voor de VRZHZ. Daarom reserveren we de extra BDUR-gelden van 2024 en 2025 voor de uitkomsten van deze ontwikkelingen. Hiervoor komt eind 2023 een voorstel met nadere uitwerking.

Fase 3: Ontwikkelingsprong vooruit (2025-2026)

We evalueren onze nieuwe uitgangspositie, en zetten die af tegen regionale ontwikkelingen en landelijke doelstellingen. Dit en de uitkomsten van het onderzoek toekomstverkenning crisisbeheersing nemen we in ons nieuwe beleidsplan 2026-2029.

1.4 Ontwikkelingen

Er spelen diverse grote ontwikkelingen. Naast de hierboven al genoemde inzet voor vluchtelingenopvang en de versterking BDuR, noemen we de grote infrastructurele werkzaamheden in onze regio die veel inzet vragen om de bereikbaarheid en hulpverlening op een goede wijze te borgen. Daarnaast spelen een drietal grotere ontwikkelingen die van invloed zijn op onze financiën en waar we in paragraaf 3.1 op ingaan.

1.5 Even de schijnwerpers op...

De nadruk op afwijkingen heeft het risico dat voorbij wordt gegaan aan de successen die we willen vieren. Graag noemen we de volgende zaken:

- De verkoop van het VR-gebouw aan de Romboutslaan eind 2022 heeft geresulteerd in versnelling van een aantal voorziene werkzaamheden. Zo is bijvoorbeeld het onderzoek naar de verhuizing van het RCC naar de locatie Kohnstammlaan (kazerne Leerpark) voortvarend opgepakt en zijn voorbereidende stappen gezet om dit pand de centrale locatie te maken.
- Arbeidsmarktcommunicatie zorgt voor het versterken van ons werkgeversmerk en geeft meer gezicht aan de organisatie. Eén van de acties die hier recentelijk aan heeft bijgedragen is de social-media-campagne rondom enkele collega's met mooie resultaten als gevolg, zoals 290.000 personen bereikt! Ook de campagne voor Beroeps Brandweer was succesvol.
- We zijn trots op de wijze waarop het programma Doorontwikkeling Brandweezorg loopt. Binnen dit programma lopen verschillende projecten gericht op een brandweerorganisatie:
 - waarbij er gestuurd wordt vanuit één visie;
 - waarin we postgericht en passend bij de maatschappelijke opdracht werken;
 - met een lage complexiteit;
 - waar blijde, vakbekwame en samenwerkingsgerichte mensen werken.

Zo zijn met grote betrokkenheid van de betrokkenen de technisch medewerkers Brandweezorg verplaatst naar het bureau Materieel & Logistiek (M&L). Hiermee sluiten werkzaamheden en processen veel beter aan. Verder is aandacht besteed aan de operationeel managers van de brandweerposten, onder andere door ze voor te bereiden en te trainen op toekomstige ontwikkelingen.

- Er zijn duidelijke afspraken gemaakt wat er moet gebeuren als bepaalde specialismes niet operationeel kunnen zijn vanwege bijvoorbeeld een voertuig dat buitendienst staat of een personeelstekort op een post. Zo kunnen we pro-actiever reageren en draagt dit bij aan een betere borging van de inzetbaarheid van de specialistische taken.
- Op 6 april is de eerste nieuwe autoladder operationeel gegaan. Uit een serie van vijf is de post Oud-Beijerland de eerste die met het voertuig gaat werken in de regio.
- Er is veel inzet gedaan met betrekking tot de uitwerking van planvorming voor overstromingen. De evacuatie en schuilstrategie van de



Alblasserwaard/Vijfheerenlanden zal op 5 juni nader uitgewerkt worden met de Veiligheidsregio Utrecht. Hiermee ontstaat een integrale werkwijze die voor de gehele dijkkring 16 kan worden gebruikt. Deze werkwijze zal daarna uitgerold worden naar de andere dijkkringen.

- We zijn vanuit de coronacrisis vrijwel aansluitend overgegaan in het opzetten, verzorgen en onderhouden van crisisnoodopvang van vluchtelingen/asielzoekers. Tot op de dag van vandaag heeft een projectteam hier 24/7 de aandacht voor.
- Er is een huisartsen rampen opvangplan en een convenant huisartsenzorg in ZHZ ontwikkeld, dat als voorbeeld wordt gebruikt in onze buurregio's.
- Het koppelen van data en daar duiding aan geven is een enorme efficiëntie slag voor de gehele organisatie, waardoor er nog beter gestuurd kan gaan worden. Zoals het ontsluiten van data zoals opkomsttijden en incidenten uit het geïntegreerd meldkamersysteem (GMS) om dat toegankelijk te rapporteren. En op basis hiervan waar nodig aanvullende keuzes te maken.

De samenwerking met de Veiligheidsregio Rijnmond in het Multi Intelligence Center (MIC) werpt zijn vruchten af. Er wordt al ondersteuning gegeven in de crisisnoodopvang en de infrastructurele werkzaamheden van RWS in onze regio worden voor de Veiligheidsregio's Zeeland, Midden- en West Brabant. Rotterdam- Rijnmond, Hollands Midden en Zuid-Holland Zuid inzichtelijk gemaakt.

2 Uitwerking van de sporen

In de volgende 6 paragrafen volgen we de sporen uit het beleidsplan.

Kleurenmodel

Het kleurenmodel dat we hierbij hanteren is als volgt:

Groen	Speerpunt wordt behaald in 2023.
Oranje	Onzeker of het speerpunt behaald kan worden / wordt deels behaald in 2023.
Rood	Speerpunt wordt niet behaald in 2023.

2.1 Passend acteren op ons risicobeeld

Kerntaken

- Het adviseren op basis van het regionaal risicoprofiel.
- Het opstellen van specifieke planvorming voor onderscheiden risico's en crises.
- Het aanwijzen van bedrijfsbrandweren.
- Het prepareren op zwaartepunten uit het regionaal risicoprofiel zoals bijvoorbeeld incidentbestrijding te water.

Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score
<p>Aandachtsgebied natuurlijke omgeving: We zetten in op verkleining van het overstromingsrisico middels samenwerking met partners op het gebied van waterveiligheid en nemen deel aan een aantal landelijke pilots gericht op evacuatie van mens en dier. Hierin werken we nauw samen met de gebiedsraad Alblasserwaard/Vijfheerenlanden en deltaprogramma Rijnmond-Drechtsteden. De impactanalyses ernstige wateroverlast en overstromingen actualiseren we zo nodig en dienen als basis voor de (regionale) evacuatiestrategie bij (dreigende) overstroming. We adviseren op het gebied van ruimtelijke- en klimaatadaptatie.</p>	<p>We vertalen overstromings- en klimaatrisico's in de advisering in het kader van omgevingsveiligheid.</p> <p>In samenwerking met het deltaprogramma Rijnmond-Drechtsteden en de Zuid-Hollandse VR-en is een aanzet voor een bovenregionale evacuatiestrategie opgeleverd.</p>	
<p>Aandachtspunt verkeer en vervoer: Tot 2030 worden een groot aantal bruggen, tunnels, wegen en sluizen gerenoveerd, vervangen of aangelegd. We volgen en adviseren over deze grote infrastructurele werkzaamheden in onze regio gericht op bereikbaarheid, tunnelveiligheid en incident management. In 2023 gaat het in bijzonder om de renovatie van de Heinenoordtunnel (2023-2024), de Haringvlietbrug (2022-2023), de brug over de Noord (2024), de Papendrechtsebrug (2024) en de voorbereidingen voor de tunnel over de Noord (2025) en de Drechtunnel (2025).</p>	<p>De bereikbaarheid en veiligheid bij de grote projecten is gegarandeerd.</p>	
<p>Aandachtsgebied gezondheid: De GHOR voert met haar partners een geneeskundige ketenoefening uit om de samenwerking in het zorgnetwerk te intensiveren en procedures en werkafspraken te beoefenen. Waar mogelijk doen wij dit (ook) in ROAZ ZWN verband.</p>	<p>De contacten zijn geïntensiveerd en de oefening is succesvol afgerond en geëvalueerd.</p>	

<p>Programma transportveiligheid: We profileren ons als kennisregio op het gebied van transportveiligheid. We zetten onze kennis en expertise in bij landelijke gremia om daarmee besluitvorming, prioriteiten en vooral de risico's te beïnvloeden.</p>	<p>Afhankelijk van de ontwikkelingen in 2022 realiseren we in 2023 een werkplan om meer concreet invulling te geven het programma.</p>	
<p>Kijfhoek en spoorzone: We zetten belangrijke stappen om de slagkracht bij incidenten in de spoorzone en op Kijfhoek te verbeteren. We treden op als adviseur bij de het verbeteren van de bereikbaarheid en bluswatervoorziening en zijn het bevoegd gezag voor de aanwijzing van de bedrijfsbrandweer op Kijfhoek.</p>	<p>De bereikbaarheid en bluswatervoorziening is zowel tijdens als na de aanpassingen op orde op het rangeerterrein Kijfhoek en in de spoorzone.</p>	
<p>Schuimbluscapaciteit We werken aan de versterking van schuimbluscapaciteit binnen onze regio. Daarnaast wordt de samenwerking met Prorail op dit gebied voortgezet. Deze samenwerking bestaat uit dat de gezamenlijk aanbesteedde specialistische schuimblusvoertuigen voor de spoorzone en de samenwerkingsafspraken geïmplementeerd worden. De overstap wordt gemaakt naar fluorvrije schuim, omdat fluor een negatief effect heeft op milieu en gezondheid. Dit betekent dat uitvoering gegeven moet worden aan een transitieproces voor schuimvormend middel.</p>	<p>De schuimblusvoertuigen zijn aangekocht en geïmplementeerd. De opleidingen zijn gestart en het personeel is vakbekwaam. Het traject Schuimtransitie is volgens het meerjarig plan van aanpak uitgevoerd.</p>	
<p>Incidentbestrijding te water Op basis van de bestuurlijke keuzes wordt verder vorm gegeven aan de incidentbestrijding te water.</p>	<p>Op basis van een plan van aanpak is uitvoering gegeven aan de richting die door het bestuur is gegeven rondom Incidentbestrijding te water</p>	
<p>Risicogericht advies op actuele ontwikkelingen: Klimaatverandering, innovatie in bouwmethode, duurzaamheid en de energietransitie resulteren in nieuwe risico's en inzichten. Wij volgen actief ontwikkelingen rondom nieuwe risico's en streven naar een optimale vertaling daarvan in onze eindproducten. Tevens maken wij de vertaling naar repressie, zodat ook zij goed voorbereid zijn op deze nieuwe risico's.</p>	<p>Actuele ontwikkelingen en risico's zijn vertaald in onze adviezen en andere eindproducten en relevante ontwikkelingen en risico's zijn gedeeld met de incidentbestrijding.</p>	
<p>Tussentijdse actualisatie Regionaal Risicoprofiel (RRP): We spiegelen actuele ontwikkelingen aan het in 2019 vastgestelde Regionaal Risicoprofiel en relevante crisistypen. Op basis hiervan analyseren we en wegen we risico's opnieuw. Indien noodzakelijk wijzigingen we het RRP.</p>	<p>Geactualiseerd RRP ter kennisgeving aangeboden aan het algemeen bestuur (zonder uitgebreide vaststellingsprocedure).</p>	
<p>Update werkwijze risicoprofiel voor de zorg In ROAZ ZWN verband vind vanuit de GHOR een herijking plaats van de 'risicogerichte benadering' (2018), waarmee de primaire risico's voor de zorg in samenhang met het RRP worden gedefinieerd. Hierbij wordt aansluiting gezocht op de landelijke werkwijze (pilot) van het Zorgrisicoprofiel.</p>	<p>Er is in ROAZ ZWN verband overeenstemming over de nieuwe werkwijze om te komen tot een risicoprofiel voor de zorg.</p>	

2.2 Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing

Kerntaken

- Het adviseren en toezicht houden op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid.
- Het multidisciplinair adviseren over evenementen en samenwerking in evenementenveiligheid.
- Het opstellen van mono- en multidisciplinaire planvorming voor crisisbeheersing en rampenbestrijding.
- Het onderhouden van een parate en geoefende crisisorganisatie.
- Het uitvoeren van de taken voor de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR).
- Het uitvoeren van taken op het gebied van Bevolkingszorg.



Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score
<p>Deskundig adviseren op risico's: We vormen het kenniscentrum op het gebied van brandveiligheid, omgevingsveiligheid en evenementenveiligheid. Gemeenten, instellingen en woningbouwverenigingen worden zowel gevraagd als ongevraagd geadviseerd over de risico's behorend bij deze thema's.</p>	<p>Integrale advisering op de thema's brandveiligheid, omgevingsveiligheid en evenementenveiligheid is geborgd. Door middel van een infographic worden de resultaten en geleverde producten gevisualiseerd.</p>	<p style="background-color: #00b050; color: white; text-align: center;">100%</p>
<p>Omgevingswet / Wet kwaliteitsborging voor het bouwen: De datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging staat nog niet vast en is meermaals uitgesteld. Duidelijk is dat de wijziging ingrijpende gevolgen heeft voor o.a. het werk van de afdeling Risico- en crisisbeheersing. Samen met onze partners werken wij aan een succesvolle implementatie. Na inwerkingtreding werken wij verder</p>	<p>Op basis van de landelijke ontwikkelingen actualiseren we ons plan van aanpak en implementeren succesvol de wetten.</p>	<p style="background-color: #00b050; color: white; text-align: center;">100%</p>

<p>aan een solide basis voor de uitvoering van ons werk. Concreet evalueren wij de nieuwe samenwerkingsafspraken, actualiseren wij in samenhang met de Omgevingswet het beleid en werken wij verder aan de verbetering van onze producten, processen, documenten, voorschriftenbibliotheek en de inrichting van geautomatiseerde systemen. Daarnaast blijven wij ook in 2023 investeren in de kennis en competenties van onze medewerkers.</p>		
<p>Crisisgericht werken: We onderzoeken de inzet van onze crisisorganisatie bij verschillende typen van rampen en crisis. We doen dit samen met TNO, het IFV en andere Veiligheidsregio's. Dit punt loopt door vanuit 2022.</p>	<p>De eerste uitkomsten zijn geïmplementeerd en beoefend.</p>	
<p>Investeren in netwerken: In 2022 hebben we een plan opgesteld voor accountmanagement. In 2023 implementeren we de acties uit het plan.</p> <p>We participeren actief in landelijke gremia zoals de Vakraad Risico- en crisisbeheersing, de Vakraad Brandveiligheid, Netcentrisch werken en werk- en stuurgroepen in GGD-GHOR NL en Bevolkingszorg verband. We leveren de voorzitter hoofden GHOR.</p>	<p>De acties zijn conform het plan gerealiseerd.</p> <p>We hebben een substantiële bijdrage geleverd en mede de landelijke koers bepaald. Op de bestaande netwerken is blijvend geïnvesteerd.</p>	
<p>Regisserend verbinden bij crises: We voeren een aantal fieldlabs uit om te onderzoeken hoe de regisseursrol bij crises kan worden vormgegeven. Dit zal vooral nog gericht zijn op lokale en kleinschalige experimenten. In 2022 hebben we hier beperkt invulling aan kunnen geven dus loopt door in 2023.</p>	<p>De fieldlabs zijn afgerond en geëvalueerd.</p>	
<p>Bovenregionaal samenwerken: Dit punt is blijven staan uit 2022. We onderzoeken de samenwerking met de VRR op het gebied van vakbekwaamheid voor crisisbeheersing.</p> <p>We verdiepen vanuit de GHOR de samenwerking ROAZ ZWN verband met VRR en VRZ.</p> <p>We participeren actief in het vormgeven en invullen van KCR2, het nieuwe knooppunt voor samenwerking tussen regio's en het Rijk vooral op het gebied van informatievoorziening.</p>	<p>Besluit over wel of niet samenwerken is genomen en bepaald op welke gebieden.</p> <p>De samenwerking tijdens een pandemie is doorontwikkeld naar andere crisistypen</p> <p>Uitvoering verloopt op schema volgens het landelijk projectplan.</p>	
<p>Een sterke zorgketen: De samenwerkingsverbanden die in de zorg tijdens de COVID-19 crisis zijn ontstaan worden vanuit de doorontwikkeling netwerksamenwerking (2022) omgevormd naar netwerk met duurzame relaties. De GHOR werkt hierin (waar mogelijk) efficiënt en effectief samen met DG&J en bestaande netwerken in de zorg (zoals Drechtzorg en het ROAZ).</p>	<p>Het netwerk van de GHOR is op een duurzame manier verbreed. Zorgpartners uit de gehele zorgketen weten ons te vinden en wij hen.</p>	
<p>Doorontwikkeling netcentrisch werken in de zorg: Mede op basis van de lessen vanuit de COVID-19 crisis en in aansluiting op de regionale (MIC) en landelijke ontwikkelingen (zoals KCR2) wordt door de GHOR in ROAZ Zuid-West Nederland verband het netcentrisch werken verder uitgerold in de zorgsector.</p>	<p>Netcentrisch werken is (verder) uitgerold in de zorgsector in de (ROAZ) regio.</p>	
<p>Vakbekwaamheid: We werken aan de verbetering van registratie en borging door het aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van alle operationele crisisfunctionarissen van VRZHZ. Dit punt stond ook in de begroting 2022 maar loopt door naar 2023.</p>	<p>Het kwantitatief en kwalitatief registreren van de operationele crisis functionarissen van VRZHZ is ingevoerd.</p>	

Het punt crisisgericht werken scoort oranje omdat we hierbij een koppeling maken met de landelijke ontwikkelingen, zie de beschrijving bij verhoging BDUR in hoofdstuk 1.

2.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers



Kerntaken

- Het leveren van parate brandweezorg.
- Het verwerven, beheren en onderhouden van materiaal en materieel.
- Het verzorgen van de vakbekwaamheid (vakbekwaam worden en blijven) van het operationeel personeel.
- Het opstellen van procedures en regelingen voor het brandweeroptreden.
- Het zorgdragen voor het goed verlopen van de alarmering en melding van de brandweer en de juiste en tijdige operationele informatie voor het operationeel optreden.
- Het beheren, doorontwikkelen en toekomstbestendig maken van het brandweeractiecentrum.

Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score
Dekkingsplan: Er wordt een nieuw dekkingsplan gemaakt dat is gebaseerd op gebiedsgerichte brandweezorg.	Dekkingsplan is gereed en bestuurlijk vastgesteld.	
Deeltijdrichtlijn: De gevolgen van de deeltijdrichtlijn worden vertaald en verwerkt naar de eigen brandweerorganisatie. De paraatheid en de brandweezorg als geheel blijft op het bestuurlijk vastgestelde niveau in het dekkingsplan voortbestaan.	Onze paraatheid is blijvend geborgd.	
Brandweezorg op maat: We blijven aandacht schenken aan onze postgerichte samenwerking en maatwerkoplossingen door betere aansluiting op het gebied gebonden risicoprofiel. We verhogen de veerkracht van onze brandweerorganisatie.	We zijn goed ingespeeld en voorbereid op alle voorkomende risico's in onze regio.	
Vakbekwaamheid (doorgeschoven uit 2022): We werken aan de kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van het operationeel personeel en de instructeurs. We richten het oefenen van de specialistische taken postgericht in waarbij er regelruimte is voor de posten. Hiermee maken we het oefenen doelmatiger.	Het kwaliteitsmetingssysteem voor het operationele brandweerpersoneel van manschap tot en met HOVD en instructeurs is ingevoerd. Voor de specialistische oefeningen wordt gebruik gemaakt van aantoonbare vakbekwaamheidskaarten (AVK's).	
Oefenen (piket)functionarissen: Voor het oefenen van (piket)functionarissen wordt bij de ontwikkeling van ieder oefenjaarplan aansluiting	Voor het opstellen van het oefenjaarplan is een procesbeschrijving gemaakt en	

gezocht bij de actuele ontwikkelingen en leerpunten per groep/individu.	geïmplementeerd. De basis hiervan is een behoefte onderzoek. De oefenevaluaties, die van toepassing zijn op (piket)functionarissen, worden gebruikt als input voor het oefenjaarplan.	
Brandweerkleding De doorvoering van de landelijke afspraken rondom brandweerkleding vindt plaats. Dit betekent dat we uitvoering gaan geven aan de aanbesteding brandweerkleding.	De aanbesteding van bluskleiding is afgerond.	
Vergroening wagenpark Een onderdeel van het maatschappelijk verantwoord ondernemen is de keuze om te kiezen voor vergroening van ons wagenpark. Hier wordt planmatig uitvoering aan gegeven.	De vergroening van het wagenpark is volgens het meerjarig plan van aanpak uitgevoerd inclusief aanpassing van het meerjaren investeringsplan.	
Werkplaatsen: We starten met het verder professionaliseren en toekomstbestendig maken van de werkplaatsen. Dit is doorgeschoven uit 2022. De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om professioneler te werken.	De werkzaamheden van de werkplaatsen zijn beschreven in een kwaliteitshandboek (processen, procedures en instructies). Er is een nieuwe locatie van de werkplaats Ademlucht en logistiek op de begane grond van het Leerpark gerealiseerd met vernieuwde testapparatuur.	

Deeltijdrichtlijn

Onzeker is of alle randvoorwaarden die het Veiligheidsberaad in januari 2023 heeft gesteld in een gesprek met de verantwoordelijke Minister voor de implementatie van Bouwsteen 1 (verplichtend karakter) kunnen worden gerealiseerd.

Vergroening wagenpark

Het investeringsbedrag van 9 auto's met conventionele brandstof wordt ingezet om 5 elektrische voertuigen te financieren. Daardoor krimpen we in het totaal aantal auto's, de vier auto's worden niet vervangen. Dat kan doordat we de dienstbussen van de brandweerposten overdag beschikbaar maken voor kantoorpersoneel. Daarmee maken we een belangrijke efficiency slag.

De investeringen voor duurzame voertuigen zijn fors hoger dan voor de conventionele brandstof voertuigen waar in het investeringsplan op begroot is. Voor verdere investeringen in elektrische of waterstof varianten wordt een voorstel gemaakt om de investeringsbedragen te verhogen.

Werkplaatsen

De beschrijving van de werkzaamheden van de werkplaatsen is zo goed als volledig afgerond. De realisatie van een nieuwe locatie van de werkplaats Ademlucht en Logistiek binnen de vestiging Leerpark zal niet in 2023 plaatsvinden. De realisatie van de werkplaats en magazijnen voor Ademlucht en Logistiek maakt namelijk onderdeel uit van het nog vast te stellen Strategisch Huisvestingsplan, het daaraan gekoppelde Meerjarig Investeringsplan en het Onderhoudsplan Huisvesting.

2.4 Informatie gestuurd werken

Kerntaken

- Het onderhouden van een Veiligheids Informatie Centrum (VIC);
- Het verzorgen van actuele en gestructureerde informatie over onder andere objecten, voorzieningen, controles en incidenten;
- Het signaleren van trends en ontwikkelingen.



Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score
<p>Multi Intelligence Center (MIC): Het Veiligheids Informatie Centrum wordt in gezamenlijkheid met de VRR doorontwikkeld naar een MIC bij de meldkamer Rijnmond. Hiermee beogen we een 24/7 uur ondersteuning van de collega's op straat met real-time informatie over het incident. Een voorstel voor de financiering wordt voorbereid voor het bestuur. Het project loopt tot en met 2025.</p>	De implementatie loopt conform de projectplanning.	
<p>Informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie: We ontwikkelen ons naar een informatieknooppunt voor veiligheidsinformatie dat permanent beschikbaar en actueel is. Met de informatie kunnen trends, risico's en ontwikkelingen worden gesignaleerd en kan bewust gestuurd worden op risico's, resultaten en management informatie.</p>	We hebben de eerste acties uit het plan voor 2023 afgerond	
<p>Sturing en verantwoording: We bepalen waarop we willen rapporteren en ontsluiten hiervoor de benodigde data. Het levert heldere en doelmatige rapportages waarop we onze sturing en PDCA-cyclus verbeteren.</p>	Op basis van de resultaten en feedback zijn onze rapportage verder geoptimaliseerd.	
<p>Informatie gestuurd werken We bepalen waarop we willen rapporteren en ontsluiten hiervoor de benodigde data. Het levert heldere en doelmatige rapportages op waarop we onze sturing en PDCA-cyclus verbeteren.</p>	Systemen en rapportages zijn gereed en bruikbaar voor interne sturing en externe verantwoording.	
<p>Informatieveiligheid Het gebruik van collectieve voorzieningen en de relaties tussen gemeenten, regio's en Rijk onderling maakt dat partijen afhankelijk zijn van elkaars niveau van informatieveiligheid. Het Veiligheidsberaad heeft</p>	We voldoen aan het niveau zoals gesteld door het Veiligheidsberaad.	

daarom afspraken gemaakt voor informatieveiligheid in de veiligheidsregio's. Dit niveau is gebaseerd op de Baseline Informatieveiligheid Overheid (BIO).

2.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid



Kerntaken

- Het geven van voorlichting op het gebied van (brand)veiligheid.
- Het verzorgen van risicocommunicatie.
- Het verzorgen van crisiscommunicatie.

Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	
<p>Risicocommunicatie: We blijven investeren in professionele risicocommunicatie gericht op vergroting van het veiligheidsbewustzijn en het bieden van handelingsperspectieven. Daarmee geven we uitvoering aan het risicocommunicatiebeleid.</p> <p>We geven uitvoering aan het plan voor de doorontwikkeling van de risico- corporate- en crisiscommunicatie.</p>	<p>Risicocommunicatie is uitgevoerd conform het beleid</p> <p>De in het plan opgenomen voorstellen voor de genoemde doorontwikkeling zijn gerealiseerd. De communicatiestrategie is geïmplementeerd en de verschillende vormen van communicatie zijn verder naar elkaar toe bewogen.(?)</p>	
<p>Communicatieplatform ZHZ Veilig: Het communicatieplatform ZHZ veilig wordt doorontwikkeld of vervangen door een nieuw systeem.</p>	<p>De in 2022 opgestarte aanbesteding wordt in 2023 afgerond en implementatie heeft plaatsgevonden.</p>	
<p>Vergrijzing en (brand)veiligheid We investeren in een veiligere leef- en woonomgeving voor de steeds groter wordende groep senioren. Wij volgen de maatschappelijke ontwikkelingen, inventariseren de risico's rondom deze thema's en vertalen dit in een aanpak afgestemd op de situatie en de doelgroep.</p>	<p>Met onze campagnes hebben we de doelgroepen geïnspireerd en gemotiveerd om (brand)risico's aan te pakken, met als doel de veiligheidsrisico's te verkleinen en de zelfredzaamheid van deze doelgroep te vergroten.</p>	
<p>Gerichte voorlichting op scholen Jong geleerd is oud gedaan! Met de voorlichtingen op scholen stimuleren we het veiligheidsbewustzijn van kinderen. Mede door COVID-crisis zijn nieuwe methodes ontwikkeld. In 2023 evalueren we onze aanpak en oriënteren we ons op de behoefte van scholen en onze jonge burgers, om zodoende optimaal en via de meest efficiënte kanalen voorlichting te verstrekken aan deze doelgroep.</p>	<p>De aanpak van de voorlichting op scholen is geëvalueerd en vertaald in een aanpak.</p>	

<p>Risk Factory: In samenwerking met onze partners is in 2021 een haalbaarheidsonderzoek gestart. Afhankelijk van de uitkomsten gaan we in 2023 aan de slag met de realisatie van de Risk factory Zuid-Holland Zuid.</p>	<p>De samenwerkingsvorm en het projectplan om te komen tot realisatie van de Risk Factory is vastgesteld. Afhankelijk van de ontwikkelingen is gestart met de realisatie.</p>	
---	---	--

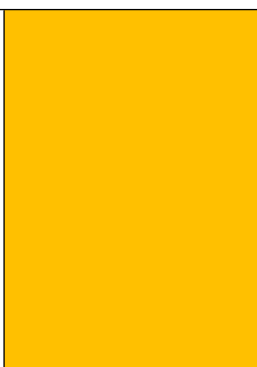
2.6 Wendbaar en duurzaam organiseren

Kerntaken

- Het uitvoeren van de ondersteunende PIJOFACH taken.

Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score
<p>Implementeren bedrijfsvoeringsvisie: We borgen een afdeling bedrijfsvoering, die het basale niveau van dienstverlening biedt dat nodig is voor de uitvoering van wettelijke taken en noodzakelijke ondersteuning van de lijnorganisatie. Met de lijnafdelingen zijn heldere afspraken gemaakt over de wederzijdse verwachtingen.</p>	<p>Een vervolg is gegeven aan het vastleggen van processen en werkwijzen, de ontwikkeling van team- en individueel niveau is verder vorm gegeven en het werken conform dienstverleningsovereenkomsten is gemeengoed.</p>	
<p>Implementeren huisvestingsvisie: We kunnen op een gezonde en effectieve manier tijd- en plaatsafhankelijk werken. We hebben zicht op het meerjarenperspectief aangaande operationele en niet-operationele huisvesting.</p>	<p>Onze mensen blijven goed gefaciliteerd en kunnen (waar de aard van het werk dat toelaat) gemiddeld 50% thuis en 50% op één van de VRZHZ locaties werken. Een evaluatie van het enkele jaren thuiswerken heeft plaatsgevonden. De huisvestingsvisie is vertaald naar een meerjaren-realisatie en investeringsplan en daarmee is een aanvang gemaakt.</p>	
<p>Operationele huisvesting: Voor een optimale dekking vormt operationele huisvesting een belangrijk onderdeel. Op meerdere locaties (Strijen, Sliedrecht, Molenlanden, Gorinchem en Zwijndrecht) lopen discussies of ontpoppen zich plannen en onderzoeken ten aanzien van de operationele huisvesting. Het wijzigen van huisvesting vergt in verband met de opkomst van vrijwilligers, aanrijtijden, (gebouw / brand) risicoprofiel en toekomstvastheid een gedegen onderzoek. Wij voeren deze onderzoeken uit om de meest optimale brandweezorg te kunnen borgen. Het onderzoek naar een nieuwe locatie voor het Regionaal Coördinatie Centrum (RCC) is afgerond en de bouw is gestart.</p>	<p>De onderzoeken worden gefaseerd uitgevoerd. Dit betekent dat het ene onderzoek is afgerond en van het andere onderzoek start de realisatie. Het RCC is voorzien van een toekomstbestendige inrichting.</p>	
<p>HRM facilitering: We begeleiden en ondersteunen de organisatie en onze mensen in de geplande organisatieveranderingen, de huisvestingsvisie en het meer resultaatgericht werken. We creëren een situatie waarin mensen gezond en fit hun taken kunnen uitvoeren.</p>	<p>Medewerkers voelen zich gesteund en gefaciliteerd in het uitvoeren van hun taak in veranderende omstandigheden. De interne VRZHZ-school heeft meer gestalte gekregen. Ons arbeidsmarktbeleid is prominenter in beeld.</p>	

<p>Oog voor onze mensen: De mens blijft de belangrijkste krachtbron voor onze prestaties. Op vele facetten vraagt de zorg voor personeel aandacht. De instroom, doorstroom en uitstroom van personeel gaan we beter structureren en borgen. Voor de instroom van vrijwilligers worden eigentijdse vormen toegepast en komt er meer aandacht voor de (rol en betrokkenheid van) werkgevers. Het verstevigen van de rol van ploegchefs maakt hiervan onderdeel uit. Het tweede loopbaanbeleid wordt in 2022 gemaakt en vastgesteld en biedt garantie op een goede voorbereiding op een tweede loopbaan na de periode als beroepskracht.</p>	<p>De instroom, doorstroom en uitstroomprocessen zijn verder geoptimaliseerd, mede door het implementeren van een nieuw personeels-/salarissysteem.</p> <p>Het tweede loopbaanbeleid is vastgesteld.</p> <p>De relatie met werkgevers is verstevigd.</p>	
--	--	---

Oog voor onze mensen

Vanzelfsprekend hebben we oog voor onze mensen en besteden we volop aandacht aan deze belangrijkste krachtbron van onze organisatie. Dit loopt voor het overgrote deel volgens planning. De reden dat dit punt als score 'oranje' krijgt is dat we ervoor hebben gekozen het implementeren van een nieuw personeels/salarissysteem naar 2024 te verschuiven. Dit heeft geen risico's of nadelige consequenties. De zorg voor ons personeel blijft prioriteit.

3 Financiën

In dit hoofdstuk belichten we de inmiddels bekende bijstellingen en afwijkingen op de primaire begroting. In deze bestuursrapportage wordt geen financiële prognose van het jaarresultaat afgegeven. Deze wordt gepresenteerd in Burap-II 2023.

3.1 Financiële ontwikkelingen

Drie ontwikkelingen willen we hier noemen:

1) CAO stijgingen en overige indexeringen

De werkelijke CAO stijgingen liggen de laatste jaren hoger dan de indexeringen waar we bij het opstellen van de begroting rekening mee houden. Zo is de indexering van 2022 naar 2023 van 2% veel lager dan de 5,5% + €100 per persoon per maand conform de nieuwe CAO per 2-1-2023. Dit werkt ook door naar de piketkosten en de onregelmatigheidstoeslag, maar ook naar de passivapost Bovenwettelijk verlof > 200 uur, de voorziening Spaarverlof en de voorziening Fricatiekosten. We ramen de meerkosten op € 2,5 mln. Dit bedrag kan niet worden opgevangen binnen de loonkosten of en het eigen weerstandsvermogen.

In het verleden kwamen de werkelijke indexatiecijfers ongeveer overeen met de begrotingsrichtlijnen, eventuele afwijkingen werden binnen VRZHZ zelf opgevangen. We zien echter dat enkele leveranciers met aanzienlijk hogere indexaties aankomen dan de 1,5% waarmee wij volgens de begrotingsrichtlijnen rekening houden.

2) Meerjarig Onderhoudsplan (MJOP)

Tijdens een themabijeenkomst is gesproken over een eerder genomen besluit om vanuit bezuinigingsoverwegingen het onderhoud van gebouwen uit te voeren op 80% in plaats van op 100% van de reële kosten. Het effect van dit besluit is dat de onderhoudsstaat van het vastgoed na verloop van tijd afneemt. Het Algemeen Bestuur heeft gevraagd in beeld te brengen welke financiële middelen nodig zijn indien alle gebouwen volledig op voldoende niveau worden onderhouden (een reëel MJOP). De definitieve getallen en de voorgestelde besluiten worden aangereikt bij de besluitvorming over de strategische huisvesting in oktober 2023.

Eén van de zaken waar we naar kijken is het invoeren van een egalisereserve voor de kapitaallasten huisvesting. Hierbij betrekken we gelijk het vraagstuk van de dekking van € 290.000 aan kosten die voortvloeien uit het feit dat we over zijn gegaan van een systeem van annuïtaire naar lineaire leningen.

3) Boeterente/disagio

Van de boeterente/disagio van grofweg € 6,2 miljoen, was de gedachte oorspronkelijk dat deze onttrokken zou kunnen worden uit de reserve egalisatie kapitaallasten. Deze is hier echter niet geschikt en ontoereikend voor (te laag qua reservebedrag). De lasten met betrekking tot de boeterente/disagio zijn in 2022 verwerkt in de staat van baten en lasten onder het kopje financiële transacties. Hiermee loopt de boeterente/disagio gelijk met de aflossing van de lening en is de boeterente/disagio na 30 jaar volledig in de lasten verwerkt. Voor de dekking van de lasten zou de gemeentelijke bijdrage vanaf 2023 dan met € 210.000 moeten worden verhoogd.

In (bijgevoegde) notitie met betrekking tot deze boeterente/disagio worden diverse keuzes voorgelegd voor de verwerking van deze kosten in de toekomst.

3.2 Financiële bijstellingen

Concernniveau 2023 Bedragen x € 1.000	Primaire begroting	Begrotingswijzigingen	Gewijzigde begroting na BURAP I
Lasten	49.108	1.190	50.298
Baten	-48.474	-1.750	-50.224
Saldo voor mutaties reserves	634	-560	74
Toevoegingen reserves	77	40	117
Onttrekkingen reserves	-711	519	-191
Saldo na mutaties reserves	0	0	0

Als gevolg van afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

Concernniveau 2023 Bedragen x € 1.000		Primaire begroting	Begrotingswijzigingen	Gewijzigde begroting na BURAP I
Lasten	1.1 Salarissen en sociale lasten	29.561	156	29.717
	2.1 Belastingen	274	-10	264
	3.5.1 Ingeleend personeel	391	-106	285
	3.8 Overige goederen en diensten	13.184	396	13.580
	5.1 Rente	497		497
	6.1 Financiële transacties	210		210
	7.2 Mutatie voorzieningen	778	-77	702
	7.3 Afschrijvingen	4.683	-125	4.559
	7.4 Toegerekende reële en bespaarde rente	0		0
	7.5 Overige verrekeningen	-471	957	486
Subtotaal Lasten		49.108	1.190	50.298
Baten	3.5.2 Uitgeleend personeel	-230	-513	-743
	3.8 Overige goederen en diensten	-963	137	-825
	4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-5.664	-1.438	-7.102
	4.3.2 Inkomensoverdrachten - Gemeenten	-41.618	65	-41.553
	7.4 Toegerekende reële en bespaarde rente	1	-1	0
Subtotaal Baten		-48.474	-1.750	-50.224
	7.1 Toevoegingen aan reserves	77	40	117
	7.1 Onttrekkingen aan reserves	-711	519	-191
Totaal Lasten-Baten		0	0	0

Begrotingswijzigingen

In de kolom 'Begrotingswijzigingen' in bovenstaande tabel zijn de technische begrotingswijzigingen zichtbaar die sinds de goedkeuring van de begroting in de administratie zijn doorgevoerd. Dit zijn budgettair neutrale aanpassingen. De mutaties in de reserves zijn uitgevoerd conform de bij de jaarrekening 2022 vastgestelde position papers. Mutaties boven het bedrag van € 200.000 worden hieronder nader toegelicht.

In bovenstaand overzicht is nog niet verwerkt dat bij de behandeling van deze bestuursrapportage wordt voorgesteld een begrotingswijziging door te voeren voor de ontwikkelingen die we inmiddels kennen en deze conform de afspraken in de gemeenschappelijke regeling VRZHZ met een zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden. Op de overige ontwikkelingen komen we terug bij Burap-II.

De omvang van de voorgestelde begrotingswijziging 2023 bedraagt in totaal €2,71 mln en betreft de volgende posten.

- Meerkosten CAO tov indexering: € 2,5 mln
- Disagio € 210.000

LASTEN

3.8 Overige goederen en diensten € 396.000

In de primaire begroting 2023 was een besparingsmaatregel opgenomen inzake de uittreding van 5HL. Door het inzetten van diverse structurele meevallers in 2022 (loon- en prijsbijstelling BDuR, verkoop Romboutslaan, stopzetten garantieomzet Spinel), is deze besparingsmaatregel vervallen en is er voor de jaren 2023 en verder meer ruimte op de post overige goederen en diensten.

7.5 Overige verrekeningen € 957.000

De stijging van deze kostencategorie wordt voornamelijk veroorzaakt door de ontvangen extra financiële middelen (Bdur gelden) ten behoeve van crisisbeheersing. Deze middelen zijn naar aanleiding van de bestuurlijke afspraken tussen de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), het Veiligheidsberaad (VB), het Interprovinciaal Overleg (IPO) en het Rijk beschikbaar gesteld (zie baten 4.3.1. Inkomensoverdrachten Rijk). Een bedrag van -/- € 500.000 (€ 290.000 met betrekking tot de afschrijving van bedrijfsgebouwen na de omzetting van de lening van annuïtair naar lineair en € 210.000 met betrekking tot de afschrijvingslasten boeterente/disagio, door de vervroegde aflossing van de leningen) is, in afwachting van definitieve besluitvorming, in mindering gebracht op deze kostencategorie. Totdat besluitvorming door AB is verricht worden deze posten voorlopig gedekt uit eigen middelen (zie ook batencategorie 7.1). Met betrekking tot het bedrag van € 210.000 wordt in een aparte notitie bij deze Burap-I om besluitvorming gevraagd. Het bedrag van € 290.000 zal worden betrokken bij het vormen van de huisvestingsvisie en de daarbij behorende egalisatiereserve kapitaallasten huisvesting.

BATEN

3.5.2 Uitgeleend personeel -/- € 513.000

De stijging van deze batencategorie wordt voornamelijk veroorzaakt door het stopzetten van de garantieverplichting Spinel, waardoor de kosten van personeel rechtstreeks worden doorbelast aan Spinel.

4.3.1 Inkomensoverdrachten Rijk -/- € 1.438.000

Dit betreft de extra BDuR bijdragen met betrekking tot de loon- en prijsbijstellingen (BDuR junibrief 2022) en de extra financiële middelen die beschikbaar zijn gesteld voor crisisbeheersing (zie lasten 7.5. Overige verrekeningen).

7.1 Onttrekkingen aan reserves € 519.000

Dit betreft voornamelijk een correctie op de onttrekking van € 500.000 (€ 290.000 met betrekking tot de afschrijving van bedrijfsgebouwen na de omzetting van de lening van annuïtair naar lineair en € 210.000 met betrekking tot de afschrijvingslasten disagio door de vervroegde aflossing van de leningen) uit de reserve egalisatie kapitaallasten. Omdat deze reserve niet geschikt is ter dekking van deze kosten is het bedrag van € 500.000, in afwachting van definitieve besluitvorming, in mindering gebracht op kostencategorie 7.5 Overige verrekeningen en wordt dus gedekt uit eigen middelen. Met betrekking tot het bedrag van € 210.000 wordt in een aparte notitie bij deze Burap-I om besluitvorming gevraagd. Het bedrag van € 290.000 zal worden betrokken bij het vormen van de huisvestingsvisie en de daarbij behorende egalisatiereserve kapitaallasten huisvesting.

3.3 Reserves 2023

Onderstaand de geactualiseerde versie van het verwachte verloop van de reserves in 2023.

Omschrijving	1-1-2023	Toevoegingen	Onttrekking	31-12-2023
<i>Algemene reserves</i>				
Algemene reserve VRZHZ	500.000	-	-	500.000
Totaal algemene reserves	500.000	-	-	500.000
<i>Bestemmingsreserves</i>				
Reserve egalisatie kapitaallasten	979.691	62.697	-	1.042.388
Reserve dekking kapitaallasten	307.091	-	-112.703	194.388
Totaal structurele reserves	1.286.782	62.697	-112.703	1.236.776
Reserve veranderende omgeving	-	-	-	-
Reserve informatie gestuurd werken	-	-	-	-
Reserve transitie organisatie	-	-	-	-
Reserve inhaalslag investeringen	58.705	-	-58.705	-
Reserve generatiepact	44.617	54.233	-20.000	78.850
Reserve schuimtransitie	-	-	-	-
Reserve vervanging meubilair	-	-	-	-
Totaal incidentele reserves	103.322	54.233	-78.705	78.850
Totaal bestemmingsreserves	1.390.104	116.930	-191.408	1.315.626
Totaal algemeen	1.890.104	116.930	-191.408	1.815.626

Vóór het jaar 2023 hanteerde VRZHZ conform haar nota reserves en voorzieningen (Algemeen Bestuur 2019 93A) de methodiek dat mutaties in de reserves door het Algemeen Bestuur worden goedgekeurd via de P&C-instrumenten of via een apart besluit van het Algemeen Bestuur. Mutaties werden verwerkt tot maximaal het bedrag dat via de begroting door het Algemeen Bestuur was goedgekeurd. Voor afwijkingen onder het begrote bedrag is nooit een expliciet akkoord gevraagd. Het verloop van de reserves is wél altijd in de bestuursrapportage inzichtelijk gemaakt.

Bij controle van de jaarrekening 2022 heeft PSA aangegeven dat conform de kadernota rechtmatigheid 2018 mutaties in de bestemmingsreserves dienen plaats te vinden tegen het begrote bedrag tenzij het Algemeen Bestuur heeft besloten dat de werkelijke lasten (of baten) mogen worden gemuteerd (zie ook accountantsverslag behorende bij de jaarstukken 2022 behandeld in het Algemeen Bestuur 13-04-2023 agendapunt II.1 93389B).

Dit heeft, met betrekking tot de reserves, geleid tot een aantal correcties in de jaarrekening 2022. Het totaalbedrag van deze correcties, zijnde € 800.923, is een onderdeel van het positieve resultaat zoals gepresenteerd bij de jaarrekening 2022. Door het muteren van de begrote bedragen zijn echter enkele reserves eind 2022 geëindigd met een saldo van € 0, terwijl de betreffende gelden nog wel nodig zijn om bepaalde projecten af te ronden. PSA heeft dan ook geadviseerd het voordeel via de resultaatbestemming wederom te bestemmen in de betreffende bestemmingsreserves. In de oplegnotitie,

behorende bij de jaarrekening (vergadering Algemeen Bestuur 13-04-2023 agendapunt II-1 93389), wordt het Algemeen Bestuur gevraagd hiermee in te stemmen. Aangezien de definitieve vaststelling van de jaarstukken plaatsvindt in juni 2023 zullen de mutaties met betrekking tot deze reserves worden verantwoord in Burap-II 2023.

Dit betreft de volgende mutaties:

Reserve egalisatie kapitaallasten	€	262.000
Reserve veranderende omgeving	€	75.842
Reserve informatie gestuurd werken	€	277.887
Reserve transitie organisatie	€	80.840
Reserve dekking kapitaallasten	€	112.379
Reserve generatiepact	-/- €	8.025
Totaal	€	800.923

In de oplegnotitie, behorende bij de jaarrekening (vergadering Algemeen Bestuur 13-04-2023 agendapunt II-1 93389), wordt het Algemeen Bestuur ook gevraagd in te stemmen met de vorming van de Reserve schuimtransitie en de Reserve vervanging meubilair.

3.4 Voorzieningen 2023

Onderstaand de geactualiseerde versie van het verwachte verloop van de voorzieningen in 2023.

Omschrijving	1-1-2023	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	31-12-2023
Voorziening onderhoud SB voertuigen	145.633	-		12.000-	133.633
Voorziening groot onderhoud blusboot	79.720	27.043		50.900-	55.863
Voorziening onderhoud gebouwen	877.303	525.000		485.472-	916.831
Voorziening vervanging meubilair	-	-		-	-
Voorziening frictiekosten nieuwe organisatie	207.387	-		142.132-	65.255
Voorziening groot onderhoud materieel	108.871	149.500		214.630-	43.741
Voorziening schuimtransitie	-	-		-	-
Voorziening verlofsparen	78.433	-		-	78.433
Totaal	1.497.347	701.543	-	905.134-	1.293.756

In de vergadering d.d. 23-02-2023 heeft het Algemeen Bestuur ingestemd met het vormen van de Voorziening schuimtransitie (92685 Besluitenlijst AB VRZHZ) zoals voorgesteld bij Burap-II (Agendapunt II-4 915). Bij controle van de jaarrekening 2022 heeft PSA aangegeven dat het vormen van genoemde voorziening en ook de eerder gevormde voorziening vervanging meubilair in strijd is met de regels van het BBV. Voorzieningen kunnen op basis van artikel 44.1a en 44.1b van het BBV alleen worden gevormd indien sprake is van een in rechte afdwingbare (financiële) verplichting per balansdatum. Voorzieningen kunnen dus niet worden gebruikt als "spaarpot" voor toekomstige activiteiten. Voor het vormen van een dergelijke "spaarpot" kan, met instemming van het Algemeen Bestuur, gebruik worden gemaakt van een bestemmingsreserve. Bovengenoemde voorzieningen kunnen worden omgezet naar een reserve. In de oplegnotitie, behorende bij de jaarrekening (vergadering Algemeen Bestuur 13-04-2023 agendapunt II-1 93389), is het Algemeen Bestuur gevraagd hiermee in te stemmen.

Onderstaande voorzieningen worden omgezet naar een reserve:

Voorziening schuimtransitie wordt reserve schuimtransitie	€	655.727
Voorziening vervanging meubilair wordt reserve vervanging meubilair	€	118.472

3.5 Investeringsplan jaarschijf 2023

Algemeen

Op 24 juni 2022 heeft het Algemeen Bestuur de begroting 2023 met hierin het meerjarig investeringsplan vastgesteld (2022/518). Voor jaarschijf 2023 is als gevolg van eerder vastgestelde mutaties, dit investeringsplan voor een bedrag van -/- € 689.185 naar beneden bijgesteld (zie kolom wijzigingen PB 2023). Bij de Jaarrekening 2022 (2023/ntb) is € 10.984.597 doorgeschoven naar het jaar 2023 wegens vertraging in het jaar 2022. Bij deze Burap wordt € 1.901.595, inclusief indexatie, aan mutaties voorgesteld.

Verschuivingen

Voor bovengenoemde bijstelling van het investeringsplan van -/- € 689.185 heeft eerder door het Algemeen Bestuur besluitvorming plaatsgevonden (Burap-I 2022 (2022/519)). Met betrekking tot Groot watertransport is, om alle 5 eenheden gelijktijdig te vervangen, de investering van 2023 naar voren (2022) gehaald. Met betrekking tot Tankautospuit incl. bekapping is in het kader van 10 tankautospuiten met dezelfde bekapping besloten de investering van 3 keer bekapping naar voren (2022) te halen.

Bijstelling Burap-I 2023

Bijstellingen (Kolom "Bijstelling Burap-I 2023) boven het bedrag van € 200.000 worden hieronder nader toegelicht.

Commando Voertuig -/- € 456.750

Intern is besloten dat de in 2023 voorgenomen investering wordt doorgeschoven naar 2024.

Dienstauto's -/- € 230.405

In verband met vergroening en verkleinen van het wagenpark is intern besloten dat de voor 2023 geplande investering van 9 auto's kan komen te vervallen. De benodigde nieuwe investeringen voor vergroening van het wagenpark worden verderop ter besluitvorming gevraagd.

Haakarmbakken -/- € 3.650.617

Intern is besloten dat de investering met betrekking tot de haakarmbak contaminatie die voor 2023 op de planning staat kan worden doorgeschoven naar 2028. Drie haakarmbakken schuimblussing komen te vervallen en worden vervangen door 2 regionale Schuimblusvoertuigen (actualisatie MJIP 2020). De besparing in de kapitaallasten wordt ingezet voor schuimtransitie. Er is één groot watertransportsysteem doorgeschoven naar 2023. Door onvoorziene kosten is het bestaande krediet onvoldoende en vragen we bij deze Burap goedkeuring voor het verhogen van deze investering met € 8.585.

Regionale SB's € 2.540.480

Bij de actualisatie van het MJIP in 2020 is intern besloten terug te gaan van 3 haakarmbakken schuimblussing naar 2 regionale Schuimblusvoertuigen. De dekking hiervoor komt uit de kapitaallasten die zijn vrijgevallen door het vervallen van 3 haakarmbakken schuimblussing zoals hierboven is gemeld.

Tankautospuit incl. bekapping € 3.202.250

Bij Burap-I 2022 is, in verband met leveringsproblemen, besloten de geplande investering van 7 Tankautospuitten in 2022 door te schuiven naar 2023. In onderstaande tabel is deze mutatie verwerkt. Twee bestaande kredieten voor bekapping van tankautospuitten blijken onvoldoende te zijn. Bij deze Burap vragen we goedkeuring voor het verhogen van deze investering met € 5.000.

Nieuwe investeringen

De nieuwe investeringen in kolom "Bijstelling Burap-I 2023" worden met deze Burap ter goedkeuring aan het Algemeen Bestuur voorgelegd.

Dienstauto's € 297.005

In verband met vergroening van het wagenpark wordt bij deze Burap goedkeuring gevraagd om in 2023 9 dienstvoertuigen te vervangen door 5 elektrische dienstvoertuigen (€ 245.494). Daarbij wordt ook goedkeuring gevraagd voor de investering in een reserve piketvoertuig (€ 51.511).

Scooters € 47.000

In verband met de bereikbaarheid van post Gorinchem wordt goedkeuring gevraagd voor de investering in 8 scooters (€ 17.000). Daarnaast worden scooters aangeschaft in verband met de op handen zijnde wegafsluitingen bij de Heinenoordtunnel en de Haringvlietbrug. Deze worden gefinancierd door Rijkswaterstaat (€ 30.000).

Laadpalen € 15.125

In verband met de vergroening van het wagenpark zijn laadpalen nodig. Bij deze Burap vragen we goedkeuring voor de investering in twee laadpalen bij post Dordrecht.

Website ZHZ Veilig € 175.000

Gevraagd wordt toestemming te geven op projectopdracht ZHZveilig.nl om een toekomstbestendig Corporate en risico en crisis communicatieplatform te realiseren, zodat dit structureel geborgd wordt in de organisatie. Deze kosten worden geheel gedekt uit de bijdrage BDuR versterking crisisbeheersing.

Dekking

- De kapitaallasten met betrekking tot de laadpalen kunnen worden gedekt uit de exploitatie.
- De kapitaallasten met betrekking tot de overige, ter goedkeuring gevraagde, investeringen worden, zoals eerder vermeld, gedekt uit de vrijgevallen kapitaallasten die zijn ontstaan door het vervallen van investeringen (haakarmbakken).
- De kapitaallasten met betrekking tot Website ZHZ Veilig worden gedekt uit de bijdrage BDuR versterking crisisbeheersing.

Samengevat

Het totale bijgestelde investeringsplan Burap-I 2023 bedraagt € 15.881.051.

De effecten van alle bijstellingen van het meerjarig investeringsplan zijn in onderstaand overzicht weergegeven.

Omschrijving	Primaire begroting 2023	Wijzigingen PB2023	Doorgeschoven 2022	Nieuwe stand MIP 1-1-2023	Bijstelling Burap-I 2023	Indexatie 2023	Burap-I 2023
Ademlucht	83.332			83.332	55	1.251	84.637
Apparatuur werkplaats			569.113	569.113		8.537	577.650
Bluskleiding			1.116.500	1.116.500		16.748	1.133.248
Communicatiemiddelen			65.366	65.366		980	66.346
Commando Voertuig	456.750			456.750	-456.750	-	-
Dienstauto's	148.190		167.550	315.740	-230.405	1.280	86.615
Dienstbussen	324.800			324.800		4.872	329.672
Duikapparatuur	17.763			17.763		266	18.029
EHBO en zuurstofflessen			14.920	14.920		224	15.144
Gebouwen			546.458	546.458		8.197	554.655
Grof en extreem geweld	65.975			65.975		990	66.965
Groot watertransport	399.910	-399.910		-		-	-
Haakarmbakken	157.325		3.541.647	3.698.972	-3.650.617	725	49.080
Hosemaster			32.390	32.390		486	32.876
IBGS			10.853	10.853		163	11.016
ICT	55.825			55.825	-55.825	-	-
Kazernekleding	65.975			65.975	-65.975	-	-
Meubilair en ICT thuiswerkplek			129.629	129.629		1.944	131.573
Operationale informatie voorziening	40.600			40.600	-10.600	450	30.450
PBM			786.625	786.625		11.799	798.424
Redvoertuigen incl bekapping			2.355.046	2.355.046		35.326	2.390.372
Regionale SB's					2.540.480	38.108	2.578.588
Ritregistratiesysteem	76.125			76.125		1.142	77.267
Spoorzone SB's			1.387.622	1.387.622		20.814	1.408.436
Tankautospuut incl bekapping	1.659.525	-289.275	257.388	1.627.638	3.202.250	72.448	4.902.336
Trailer blusboot			1.254	1.254		19	1.273
Trekker materieel	131.950		2.236	134.186	-131.950	34	2.270
Subtotaal bestaand besluit	3.684.044	-689.185	10.984.597	13.979.456	1.140.663	226.803	15.346.921
Dienstauto elektrisch (KONA) 4x					176.037		176.037
Dienstauto piketvoertuig (reserve)					51.511		51.511
Dienstauto logistiek voertuig (Opel Vivaro-e)					69.457		69.457
Scooters					47.000		47.000
Laadpalen (Dordrecht)					15.125		15.125
Website ZHZ Veilig					175.000		175.000
Subtotaal nieuw	-	-	-	-	534.130	-	534.130
Totaal	3.684.044	-689.185	10.984.597	13.979.456	1.674.793	226.803	15.881.051

3.6 Projecten 2023

Projecten 2023 Bedragen x € 1.000		Primaire begroting	Realisatie 17-4-2023	Saldo
Lasten	Project Spoorzone		2	-2
	Project Oekraïne		664	-664
	Project COA		5.805	-5.805
Subtotaal Lasten			6.471	-6.471
Baten	Project Spoorzone		-2.646	2.646
	Project Oekraïne		179	-179
	Project COA		1.380	-1.380
Subtotaal Baten			-1.086	1.086
Totaal Lasten-Baten			5.385	-5.385

Stand per 18-04-2023

Spoorzone

Op 31 mei 2006 heeft het Rijk een subsidie van € 15 miljoen beschikbaar gesteld aan de gemeenten Dordrecht en Zwijndrecht voor het treffen van maatregelen ten gunste van een verbeterde hulpverlening op en rond het spoor door Dordrecht en Zwijndrecht. Met de verstrekte subsidie is het project Spoorzone ontstaan. De algemeen directeur van VRZHZ is kasbeheerder van het totale subsidieproject.

Bij de jaarrekening 2022 is toestemming gevraagd voor het vormen van een reserve schuimtransitie. De totale kosten met betrekking tot de schuimtransitie worden geschat op € 1.197.389 (Burap II-2022). De financiële dekking is als volgt;

Project Spoorzone	€ 262.356
Extra bijdrage gemeenten	€ 764.670
VRZHZ	€ 170.364

Binnen het project Spoorzone is afgesproken om de colleges van Dordrecht en Zwijndrecht voor te stellen om een deel van de middelen binnen project Spoorzone, zijnde € 400.000 vanuit een ander deelproject te herallocceren en in te zetten voor het vormen van een reserve schuimtransitie en voor het tekort ten aanzien van de aankoop van de twee nieuwe spoorzone SB's. Daartoe zijn op 21 september 2022 de brieven naar de 2 colleges gezonden. Beide gemeentes hebben inmiddels ingestemd met het voorstel. Van de regio gemeenten is in 2022 een bedrag van € 764.670 ontvangen.

Spoorzone SB's zijn besteld in 2022. De levering zal naar verwachting in 2024 plaatsvinden.

Oekraïne

In onderstaande tabellen wordt een specificatie weergegeven van de **lasten en baten** voor het project Oekraïne voor het **jaar 2023** per 18-04-2023.

Totale lasten voor VRZHZ inzake Oekraïne 2023	Lasten	Ontvangen bijdrage Rijk	Totaal
Ingeleend Personeel	512.254		512.254
Inrichting Locaties	193		193
Levensonderhoud	15.245		15.245
Medische Hulp	12.177		12.177
Overige Projectkosten	14.281		14.281
Eindtotaal	554.150	-	554.150

Stand per 18-04-2023

De VRZHZ maakt kosten voor haar coördinerende rol bij de opvang van Oekraïense vluchtelingen en voor het verzorgen van medische hulp. Het grootste deel van de kosten betreft de inzet van ingeleend personeel. Dit bevat primair de kosten voor het projectteam, maar ook kosten voor onder andere de inzet van medisch personeel. De kosten ten aanzien van medisch personeel is hieronder geschaard omdat deze inhuurmedewerkers werkzaam zijn via hetzelfde bureau als een van de projectleden en de facturen hiervan niet worden gesplitst. De kosten voor medische hulp zijn in werkelijkheid dus hoger dan blijkt uit de kostencategorie "Medische hulp".

Op korte termijn zal bij het Rijk een voorschot worden aangevraagd voor de kosten die de VRZHZ verwacht te maken in 2023. Uitgangspunt is dat alle gemaakte kosten conform de bekostigingsregeling voor Veiligheidsregio's vanuit het Rijk zullen worden vergoed.

COA

In onderstaande tabel wordt een specificatie weergegeven van de **lasten en baten** voor het project COA voor het **jaar 2023** per 18-04-2023

Totale lasten/baten inzake COA 2023	Lasten	Baten	Totaal
Inrichting Locaties	284.573		284.573
Ingeleend Personeel	3.998.517		3.998.517
Levensonderhoud	974.790		974.790
Huur	655.399		655.399
Medische Hulp	411.710		411.710
Overige Projectkosten	-540.913		-540.913
Energie	20.974		20.974
Overige baten		1.380.028	1.380.028
Eindtotaal	5.805.051	1.380.028	7.185.078

Stand per 18-04-2023

Voor het realiseren van crisisnoodopvang voor asielzoekers in de regio maakt de VRZHZ hoge kosten. Het grootste deel van de kosten betreft kosten voor de huur van locaties, beveiliging van locaties (welke worden verantwoord onder Ingeleend Personeel), inhuur van extern personeel en het levensonderhoud van de asielzoekers. In 2023 zullen de kosten significant hoger uitvallen dan in 2022. Dit omdat we enerzijds meer locaties hebben dan in 2022 en anderzijds omdat de locaties in 2023 meer maanden geopend zijn.

Het bedrag in de kolom "Baten" betreft nog te declareren kosten bij het Rijk.

Alle kosten die de VRZHZ maakt in het kader van de crisisnoodopvang zullen door het COA worden vergoed.



Registratienummer 93287

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 29 juni 2023
- Onderwerp: Besluitvorming betalen boeterente/disagio
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
in te stemmen met:
Besluit om de boeterente/disagio inzake omzetting leningenportefeuille 2021 jaarlijks op te nemen in de exploitatie en te verrekenen via een verhoging van de gemeentelijke Bijdrage. Dit mee te nemen in de zienswijze rondom verhogingen zoals we die in deze vergadering bij Burap-I bespreken.
- Vergaderstuk: -
- Toelichting: Bij het oversluiten van de leningenportefeuille in 2021, was nog een open einde inzake de jaarlijkse kosten van € 210.000 boeterente en € 290.000 vanwege de overgang naar een systeem van annuïtaire naar lineaire afschrijving. Over deze eerste post wordt besluitvorming gevraagd na uitleg van de mogelijke scenario's. De tweede post wordt meegenomen in de huisvestingsvisie.
- Het oversluiten van onze leningenportefeuille heeft ons eind 2021 een rentevoordeel van €9 mln opgeleverd en €6 mln aan kosten voor de boeterente. Per saldo hebben wij een voordeel van €3 mln. Het rentevoordeel is verwerkt in de begroting. De kosten van de disagio (boeterente) waren destijds ten laste gebracht van de egalisatiereserve kapitaallasten. Deze reserve bleek achteraf niet toereikend voor de kosten van de boeterente. Daarom is in 2022 de jaarlijkse boeterente incidenteel binnen de begroting van de VRZHZ opgelost. De structurele verwerking in de begroting is nog niet geregeld. De boeterente is in 2021 meegefinancierd met de lening, zodat de lening uiteindelijk € 45 miljoen bedroeg.
- Tijdens het AB van 13 april 2023 heeft burgemeester Aptroot aan VRZHZ gevraagd om een aantal scenario's uit te werken inzake de verwerking van de boeterente, aangezien deze nog niet in de exploitatielasten was opgenomen maar in de egalisatiereserve kapitaallasten was verwerkt.
- Inmiddels hebben wij adviezen ingewonnen bij de BNG, een extern treasury bureau, de Service Gemeente Dordrecht en onze accountant.

Daaruit is bijgevoegd voorstel gekomen met verschillende keuzes voor het verwerken van de disagio.

De gemeenten kunnen dertig jaar lang jaarlijks met elkaar €210k betalen ter aflossing van de disagio (scenario 1) of de totale boeterente van €6 mln ineens betalen (scenario 2). In het geval van het ineens betalen van de boeterente, kan de VRZHZ dat geld op twee manieren inzetten. In scenario 2a wordt de disagio in één keer afgelost van de lening. Het scenario 2b houdt in dat het geld niet gebruikt wordt om de lening af te lossen, maar om dit (in de toekomst) te gaan besteden en toekomstige investeringen te dekken. In dat geval benut VRZHZ haar lening met gunstige rentecondities en heeft zij in de toekomst bij investeringen een minder hoge rente nodig en wordt in de toekomst een hoge rentelast vermeden.

Het aflossen van de disagio werkt alleen als alle tien gemeenten van onze veiligheidsregio meedoen en dat lijkt niet haalbaar. Ook de rente is inmiddels gestegen.

Als gemeenten het geld voor aflossing in één keer niet beschikbaar hebben en moeten lenen, dan is dat tegen een rente van circa 3%. Dit terwijl de door de VRZHZ afgesloten lening nog een rentepercentage van 0,61% kent. We lenen dan duur geld om een goedkope lening af te lossen.

Er is gesproken met de audit commissie, het kernteam, het DB en wethouder Flach van Hendrik-Ido-Ambacht en de algemene conclusie is dat het niet verstandig is om de disagio in één keer af te lossen, maar dat het beter is vanwege de lage rente de boeterente met 210k jaarlijks af te lossen. Deze last moet nog wel structureel verwerkt worden in de begroting van de VRZHZ.

DB heeft gekozen voor het scenario van jaarlijkse betaling van €210k (scenario 1). Dit dient dan aanvullend op de begroting 2023 en verder te worden opgenomen voor de looptijd van de lening, ofwel tot en met 2051.

	scenario 1 bijstelling vanwege af rondingen	scenario 1 aanvullend op begroting: boeterente/ disagio €210.000 per jaar	scenario 2a/2b 6 miljoen afgerond	scenario 2a/2b 2 jaarlijkse termijnen van 3 miljoen afgerond
Alblasserdam	3,9%	8.190	234.000	117.000
Dordrecht	29,0%	60.900	1.740.000	870.000
Gorinchem	8,0%	16.800	480.000	240.000
Hardinxveld-Giessendam	3,3%	6.930	198.000	99.000
Hendrik-Ido-Ambacht	5,4%	11.340	324.000	162.000
Hoeksche Waard	18,3%	38.430	1.098.000	549.000
Molenlanden	10,4%	21.840	624.000	312.000
Papendrecht	6,5%	13.650	390.000	195.000
Sliedrecht	5,3%	11.130	318.000	159.000
Zwijndrecht	9,9%	20.790	594.000	297.000
	100,0%	210.000	6.000.000	3.000.000

Juridische aspecten: N.v.t.

Financiën: Verwerking van de boeterente/disagio via verhoging van de economische categorieën 4.3.2 Inkomensoverdrachten – Gemeenten (opbrengsten) en 6.1 financiële transacties (kosten) voor € 210.000/jaarlijks tot en met het jaar 2051.

HRM: N.v.t.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/>	MT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input checked="" type="checkbox"/>	Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: Verwerking in de begroting door Financiën.

Communicatie: N.v.t.

Organisatie eenheid	Directie Bedrijfsvoering	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	G.J.C. Hoppener	C.v.d.Koppel	A. Overduin
	dd. 19-6-2023	dd. 19-6-2023	dd. 19-6-2023

Registratienummer 94306

Voorstel voor de
vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 8 juni 2023

Onderwerp: Benoeming tijdelijk directeur publieke gezondheid

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

Mevrouw E.S. Schurink met terugwerkende kracht tot 15 mei 2023 en tot 31 december 2023 te benoemen als directeur publieke gezondheid, als bedoeld in artikel 14, derde lid, van de Wet publieke gezondheid en artikel 32 van de Wet Veiligheidsregio's.

Vergaderstuk: Geen

Toelichting: Na het vertrek van de vorige functionaris, Cees Vermeer, heeft het dagelijks bestuur van de DG&J van het algemeen bestuur DG&J mandaat gekregen een tijdelijk functionaris te werven. Dit heeft geresulteerd in de voordracht tot benoeming van mevrouw E.S. Schurink.

De directeur publieke gezondheid heeft een leidinggevende rol in de geneeskundige hulpverlening als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's. Op grond van artikel 14, lid 3 van de Wet publieke gezondheid beslist het algemeen bestuur van de veiligheidsregio mee over de benoeming van de directeur publieke gezondheid. De verdere afhandeling verloopt via de DG&J.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR	

Gevraagd besluit aan de ondernemingsraad: Nvt

Vervolgstappen: 1. Informeren AB DG&J over besluit DB VRZHZ

Communicatie: Verloopt via de DG&J

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	C.P. Frentz	C.v.d.Koppel	A. Overduin
	dd. 9-6-2023	dd. 9-6-2023	dd. 9-6-2023

Registratienummer 495

Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	29 juni 2023
Onderwerp:	Regionaal Crisisplan VRZHZ en Incident bestrijdingsplan Infectieziekten (IBP-i)
Gevraagd besluit:	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: Het geactualiseerde Regionaal Crisisplan VRZHZ (RCP) en de bijlage Incident bestrijdingsplan Infectieziekten (IBP-i) definitief vast te stellen
Vergaderstuk:	Regionaal Crisisplan VRZHZ Bijlage: Incident bestrijdingsplan Infectieziekten (IBP-i), inclusief bijlage.
Toelichting:	<p><u>Regionaal Crisisplan VRZHZ</u> In 2018 is het laatste Regionaal Crisisplan vastgesteld door het bestuur van de Veiligheidsregio. Op grond van artikel 16 Wet Veiligheidsregio's is het bestuur van de Veiligheidsregio verplicht om eenmaal in de vier jaar het Regionaal Crisisplan vast te stellen. Gezien deze wet zou een nieuw RCP voorgelegd moeten zijn in 2022. Dit heeft vertraging opgelopen door corona en gezien alle ontwikkelingen die op de Veiligheidsregio afkomen is ervoor gekozen het huidige RCP te actualiseren en het RCP voor 2026 te herzien. Met deze actualisatie van 2022 en de gevraagde vaststelling in 2023 wordt de wettelijk gestelde termijn van vaststelling overschreden. Echter, zijn hier geen consequenties aan verbonden.</p> <p>De actualisatie bevat geen grote wijzigingen, maar is een actualisatie in tekst en proces waar nodig.</p> <p><i>Toelichting op proces om te komen tot actualisatie</i> Het traject van actualisatie is na de coronawerkzaamheden opgepakt. In de vergadering van 11 januari 2023 heeft de VeiligheidsDirectie kennisgenomen van de voorgenomen actualisatie. In de vergadering van 27 maart jl. is het procesvoorstel voor vaststelling aan de orde geweest. Met de afronding van de schrijffase en de ter kennisname van de VeiligheidsDirectie is het RCP ter reactie doorgestuurd naar de omliggende Veiligheidsregio's, te weten;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gelderland Zuid (VRGZ) - Hollands Midden (VRHM) - Midden- en West Brabant (VRMWB) - Rotterdam-Rijnmond (VRR) - Utrecht (VRU) <p>De ontvangen reacties, en complimenten, zijn verwerkt in bijgaand RCP. Het MT VRZHZ van 15 mei 2023 heeft kennisgenomen van het geactualiseerde RCP en ingestemd om deze voor definitieve vaststelling voor te leggen aan het Dagelijks Bestuur van de VRZHZ op 8 juni 2023.</p>

Na vaststelling zal deze ter kennisname aan het AB van 29 juni 2023 worden doorgestuurd.

Rekening houdend met de aankomende aanpassingen in de Wet veiligheidsregio's en uitvoering van de Contourennota (BDUR gelden) zal het RCP binnen de aankomende 2 tot 3 jaar, voor 2026, worden herzien.

Incident bestrijdingsplan Infectieziekten (IBP-i)

Volgens artikel 8 van de Wet Publieke gezondheid is de voorbereiding op infectieziekten A onderdeel van het Regionaal Crisisplan.

Net voor de COVID-19 pandemie is het IBP-i herzien. De grootschalige pandemische oefening 'Hollandse Griep' was voltooid, waarna het plan geüpdatet werd, zodat het in 2020 aangeboden kon worden aan het bestuur.

De COVID-19 pandemie gooide echter roet in het eten. Het bestrijden van een daadwerkelijke infectieziekte werd de realiteit. Nu de grootste effecten van COVID-19 achter de rug lijken te zijn, is het van belang om te voldoen aan één van de wettelijke taken van het bestuur van de veiligheidsregio, namelijk: het voorbereiden op een uitbraak van een infectieziekte (art. 6 WPG).

Het IBP-i is beschreven vanuit de verantwoordelijkheid van het bestuur van de veiligheidsregio. De inhoudelijke afwegingen en voorbereidingen vallen onder verantwoordelijkheid van de GGD. Denk hierbij aan de voorbereiding op massavaccinatie of het bron- en contactonderzoek.

Met de actualisatie en de gevraagde vaststelling aan het DB wordt voldaan aan artikel 8 van de Wet Publieke gezondheid.

Juridische aspecten:

Met het vaststellen van het RCP VRZHZ voldoet de VRZHZ aan artikel 16 Wet Veiligheidsregio's.

Artikel 6 lid 2 van de wet Publieke Gezondheid:

"Het bestuur van de veiligheidsregio draagt zorg voor de voorbereiding op de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, alsmede op de bestrijding van een nieuw subtype humaan influenzavirus, waarbij ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat."

Financiën:

De implementatie van het RCP en het IBP-i vallen binnen de werkbegroting van afdeling Risico en Crisisbeheersing

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering | <input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing |
| <input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR | |

Vervolgstappen:

Na 8 juni 2023 volgt de implementatie-fase. Na de vaststelling van het document moet de inhoud, met name de wijzigingen, bekend worden gemaakt bij de omliggende Veiligheidsregio's en de gebruikers. Dit laatst doen we door

middel van een communicatiebericht, het verzenden en delen van het document maar ook door training en oefening in de praktijk.

Communicatie:

Via de gebruikelijke communicatielijnen zullen de (operationeel) medewerkers op de hoogte gebracht worden van de wijzigingen. Daarnaast zal het plan worden gepubliceerd op de gebruikelijke (operationele) plaatsen (LCMS, CrisisApp, LiveOp, etc).

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Risico- &
crisisbeheersing

J.W.J.L. Kramer

C.v.d.Koppel

A. Overduin

dd. 15-6-2023

dd. 15-6-2023

dd. 15-6-2023

Regionaal Crisisplan Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Colofon:

Dit document is tot stand gekomen in opdracht van het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Adres :

Postbus 350
3300 AJ Dordrecht
www.vrzhz.nl

Beheer:

Het beheer, de borging en actualisatie van dit document is belegd bij het netwerk Operationele Voorbereiding van de afdeling Risico- en CrisisBeheersing. Het Regionaal CrisisPlan wordt minimaal één keer per vier jaar geactualiseerd.

Indien u vragen heeft kunt u contact opnemen met:

Afdeling Risico- en Crisisbeheersing
Netwerk Operationele Voorbereiding
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
multiplanvorming@vrzhz.nl

Versiebeheer

versie	vaststelling	In werking
1.0	Algemeen Bestuur, 29 juni 2011	1 oktober 2011
2.0	Dagelijks Bestuur, 8 juni 2012	1 oktober 2012
3.0	Dagelijks Bestuur, 6 juni 2013	1 oktober 2013
4.0	Dagelijks Bestuur, 5 november 2015	1 december 2015
5.0	Dagelijks Bestuur, 7 juni 2018	1 oktober 2018
5.3	Voorgenomen Dagelijks Bestuur, 8 juni 2023	n.t.b.

Inhoudsopgave

1	Algemeen.....	5
1.1	Inleiding	5
1.2	Voor wie	5
1.3	Vaststelling	5
1.4	Relatie met andere documenten.....	6
1.5	Overzicht samenhang planvorming.....	6
1.5.1	Specifieke gerelateerde planvorming	6
1.6	Leeswijzer	7
2	Voorwaardenscheppende processen	8
2.1	Inleiding	8
2.2	Uitgangspunten	8
2.3	Melden en Alarmeren.....	9
2.4	Op- en afschalen.....	9
2.5	Leiding en Coördinatie	13
2.6	Informatiemanagement	18
2.6.1	Informatie-organisatie	19
3	Onderdelen en processen crisisorganisatie.....	21
3.1	Inleiding	21
3.2	Meldkamer	21
3.3	CoPI	23
3.4	ROT.....	25
3.5	GBT.....	27
3.6	RBT	29
4	Processen per discipline.....	31
4.1	Inleiding	31
4.2	Bevolkingszorg	32
4.3	Brandweer	37
4.4	GHOR.....	40
4.5	Politie	42
4.6	Crisiscommunicatie	45
4.7	Ondersteuning	51
4.8	Informatiemanagement	53
4.9	Water- en scheepvaartzorg	55
5	Partners en spontane hulp?.....	57
5.1	Inleiding	57
5.2	Spontane hulp	58
6	Afspraken met omliggende regio's en landelijke overheid.....	59
6.1	Soorten incidenten	59
6.2	Leeswijzer	59
6.3	Bovenregionale samenwerkingen en GRIP 5	59
6.4	Landelijke crisisbeheersing	60
6.4.1	Rollen Rijk	61
6.4.2	Rijksheren.....	61
6.4.3	Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO), ICCB en MCCB	61
6.4.4	Taken ICCb en MCCb.....	62
6.5	NCC	62
6.6	LOCC.....	62
6.7	Bijstand	62
7	Bijlagen	64
7.1	Bijlage 1 Operationele regeling VRZHZ	65
7.2	Bijlage 2 GRIP regeling VRZHZ	78
7.3	Bijlage 3 Verantwoordelijkhedenmatrix VRZHZ	80
7.4	Bijlage 4 Taakbeschrijving Operationele Functies	89
7.5	Bijlage 5 Procedure informeren burgemeesters	90
7.6	Bijlage 6 Afkortingenoverzicht	91

1 Algemeen

1.1 Inleiding

Het Regionaal Crisisplan Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (RCP) legt op basis van [Artikel 16 van de Wet veiligheidsregio's \(Wvr\)](#) vast hoe de samenwerking tussen de verschillende diensten en organisaties bij bestrijding van (dreigende) rampen en crises is geregeld.

Het RCP biedt structuur en uniformiteit bij deze samenwerking ten behoeve van het aanpakken en beheersen van de ramp of crisis met behulp van een slagvaardige professionele crisisorganisatie. Om dat doel te bereiken beschrijft het de inrichting van de regionale multidisciplinaire crisisorganisatie. De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de organisatie in het kader van rampenbestrijding en crisisbeheersing worden vastgelegd.

De in het plan beschreven organisatie is generiek en past zich aan de aard en omvang van het incident aan. Het RCP gaat uit van vakinhoudelijke kennis van de professionals en de, in de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, aanwezige capaciteit en inzet van de monodisciplinaire diensten. De operationele eenheden worden flexibel en naar behoefte ingezet. Op basis van het aantal uitvoerende eenheden bouwt zich een sturende (leidinggevende) en een ondersteunende (informatie en logistiek) structuur op.

1.2 Voor wie

Het RCP is bedoeld voor de disciplines zoals benoemd in de hoofdstructuur in de Wvr, alsmede voor crisispartners die door middel van afspraken, convenanten of vanwege wettelijke verplichtingen betrokken zijn bij de crisisbeheersingsorganisatie in de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

1.3 Vaststelling

De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden bij dit document zijn:

Wie	Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden
Algemeen Bestuur Veiligheidsregio ZHZ	Vaststellen van het document
Gemeenten ZHZ Veiligheidsregio ZHZ Politie eenheid Rotterdam GGD ZHZ	Inzetten crisisorganisatie conform dit document
Veiligheidsregio ZHZ	Beheren van het document

Om de bestrijding van rampen en crises te blijven verbeteren zal aan de hand van voortdurende evaluatie van oefeningen, trainingen en incidenten de kwaliteit en de uitvoering van de crisisorganisatie worden beschouwd. Dit kan leiden tot aanpassing en/of actualisatie op onderdelen van het RCP of de bijbehorende handboeken, minimaal 1 keer per vier jaar.

Wie	Taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden
Algemeen Bestuur Veiligheidsregio ZHZ	Mandateren Dagelijks Bestuur voor vaststellen RCP en nemen kennis van de actualisaties.
Dagelijks Bestuur Veiligheidsregio ZHZ	Vaststellen van de actualisatie RCP
Managementteam VRZHZ (na advisering door VeiligheidsDirectie ZHZ)	Vaststellen aangepaste handboeken, bijlagen, protocollen en procedures

Bureau Crisisbeheersing	Periodiek actualiseren van het RCP en bijbehorende multidisciplinaire handboeken en bijlagen en ter vaststelling aanbieden.
-------------------------	---

1.4 Relatie met andere documenten

Wettelijk kader, regionale regelingen en regionaal beleid zijn leidend voor de opbouw van het Regionaal Crisisplan Zuid-Holland Zuid. Daarnaast is bij het opstellen van het RCP een aantal landelijke leidraden en richtlijnen gebruikt.

Wetgeving

- [Wet Veiligheidsregio's \(Wvr\)](#)
- [Besluit Veiligheidsregio's \(Bvr\)](#)
- [Besluit personeel veiligheidsregio's \(Bpvr\)](#)
- [Wet publieke gezondheid \(Wpg\)](#)
- [Politiewet 2012](#)
- [Besluit informatie inzake rampen en crises \(Bir\)](#)

Er wordt gebruik gemaakt van de [Bestuurlijke Netwerkaarten Crisisbeheersing](#) waarin de wettelijke kaders worden beschreven op de diverse beleidsterreinen.

Regionaal Beleid

Aansluitend op het wettelijke kader is middels regionaal beleid en regionale besluitvorming een aantal kaders vastgesteld voor het RCP, zijnde:

- [Risicoprofiel VRZHZ 2019](#)
- [Beleidsplan VRZHZ 2020-2025](#)
- [Gemeenschappelijke regeling VRZHZ](#)
- [Operationele regeling \(Bijlage 1\)](#)

1.5 Overzicht samenhang planvorming

De samenhang in planvorming kan worden weergegeven in onderstaand overzicht. Dit overzicht is een vereenvoudigde weergave:



1.1 Samenhang in planvorming

1.5.1 Specifieke gerelateerde planvorming

De samenhang van planvorming in voorgaande paragraaf beschrijft de samenhang van generieke planvorming. Naast de generieke plannen bestaan ook specifieke plannen.

Specifieke plannen zijn onderverdeeld in Rampbestrijdingsplannen (RBP) en Incidentbestrijdingsplannen (IBP). RBP-en en IBP-en zijn primair bedoeld voor gebruik in het CoPI en het ROT en ondersteunen de beeldvorming en beschrijven de aandachtspunten, afwijkingen op en specifieke afspraken over de processen Melden en Alarmeren, Op- en Afschalen, Leiding en Coördinatie, Informatiemanagement en Crisiscommunicatie.

Rampbestrijdingsplannen (RBP)

Voor de bedrijven met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen, de zogenaamde hogedrempelinrichtingen in de regio, heeft de VRZHZ de verplichting een rampbestrijdingsplan op te stellen en actueel te houden. Een RBP geeft inzicht in de bedrijfsprocessen en rampbestrijdingsorganisatie die het bedrijf heeft en benoemt de specifieke afspraken aanvullend op de generieke planvorming. Naast de wettelijk verplichte bedrijven is ook een RBP opgesteld voor rangeeremplacement Kijfhoek.

Incidentbestrijdingsplannen (IBP)

Voor een aantal typen incidenten zijn specifieke incidentbestrijdingsplannen gemaakt. De IBP-en beschrijven de multidisciplinaire aanpak van de betreffende incidenttypen, daar waar deze afwijkt van de reguliere incident- en rampenbestrijding.

Eén van de specifieke plannen is het IBP-Infectieziektebestrijding. Dit is de uitwerking van de [Wet publieke gezondheid, artikel 8 lid 3](#) en [Wet veiligheidsregio's artikel 16](#).

Basis incidentkaarten (BIK)

Naast de RBP-en en IBP-en bestaan de BIK's. De kaarten vatten de achterliggende planvorming samen en geven in één oogopslag weer wat de belangrijkste zaken met betrekking tot een bepaald object of incidenttype zijn.

Overige planvorming van kolommen en crisispartners

De in het RCP beschreven diensten, het rijk en de crisispartners hebben elk hun eigen planvorming. Tijdens grote incidenten, rampen en crises is de monodisciplinaire planvorming en het RCP aanvullend op elkaar. Zie ook [hoofdstuk 5](#) en [hoofdstuk 6](#).

1.6 Leeswijzer

Hiervoor staan als eerste de uitgangspunten ([hoofdstuk 1](#)) die gehanteerd zijn bij het opstellen van het RCP en de voorwaardenscheppende processen ([hoofdstuk 2](#)) die bij crisisbeheersing en rampenbestrijding aanwezig dienen te zijn. Vervolgens wordt in [hoofdstuk 3](#) de hoofdstructuur beschreven op basis van de wetgeving en het [Referentiekader Regionaal Crisisplan 2016](#). Dit bevat de multidisciplinaire onderdelen van de crisisbeheersingsorganisatie. Per organiek onderdeel wordt vervolgens in een tabel aangegeven wat de taak is, welke functies er in voorkomen en wat de relatie met de GRIP-regeling is.

Het [vierde hoofdstuk](#) gaat in op de monodisciplinaire onderdelen van de crisisbeheersingsorganisatie. Per onderdeel is hier beschreven welke processen tot de verantwoordelijkheid horen en welke taken er uitgevoerd worden. Ook de functies en de relatie tot de ondersteunende processen zijn benoemd.

[Hoofdstuk 5](#) geeft de afspraken weer die met crisispartners gemaakt zijn. Een uitwerking van deze afspraken is in de bijlage opgenomen. De afspraken met de aangrenzende regio's en de aansluiting met de landelijke crisisorganisatie zijn uitgewerkt in [hoofdstuk 6](#).

In [hoofdstuk 7](#) treft u de bijlagen aan met daarin opgenomen de [Operationele Regeling VRZHZ \(bijlage 1\)](#), de [GRIP-regeling \(bijlage 2\)](#), de [verantwoordelijkhedenmatrix \(bijlage 3\)](#), de [taakbeschrijvingen operationele functies \(bijlage 4\)](#), de [procedure informeren burgemeesters \(bijlage 5\)](#) en een [afkortingenoverzicht \(bijlage 6\)](#).

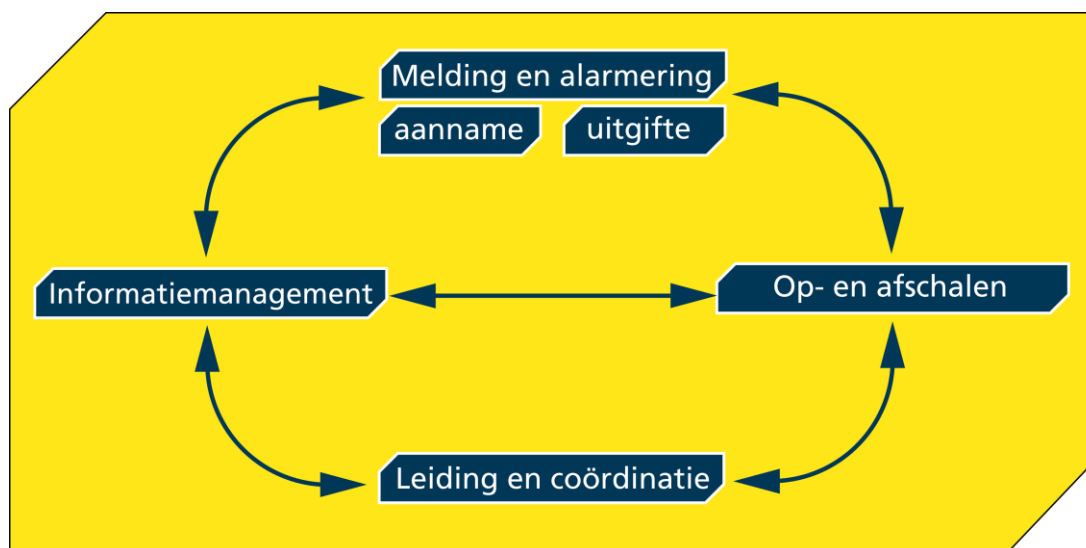
2 Voorwaardenscheppende processen

2.1 Inleiding

De voorwaardenscheppende processen zijn de processen die bij grootschalige incidenten voor effectieve incidentbestrijding als randvoorwaarde beschikbaar moeten zijn. In dit hoofdstuk worden deze nader toegelicht en de onderlinge verbanden weergegeven. De processen sturen of ondersteunen de uitvoering van de incidentbestrijding. De processen zijn ook bekend als de basisvereisten crisismanagement, deze zijn:

- Melden en Alarmeren
- Op- en afschalen
- Leiding en Coördinatie
- Informatiemanagement
- Nafase

De processen haken in elkaar en moeten onderling op elkaar zijn afgestemd. Figuur 2.1 geeft samenhang tussen de processen weer.



2.1 Samenhang voorwaardenscheppende processen

2.2 Uitgangspunten

Voor de invulling van de voorwaardenscheppende processen is een aantal uitgangspunten gehanteerd:

Éénhoofdige multidisciplinaire leiding

Alle teams in de multidisciplinaire hoofdstructuur worden eenhoofdig aangestuurd.

Opschaling volgens GRIP

In de opschalings- en commandostructuur wordt gebruik gemaakt van de [GRIP-regeling ZHZ](#) voor sturing op operationeel, tactisch en strategisch niveau, gebaseerd op het [Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming](#). De regeling is bindend voor de regionale crisorganisatie en de kolommen, zijnde brandweer, politie, GHOR en de gemeenten binnen de Veiligheidsregio ZHZ. Overigens is de GRIP-regeling flexibel in te zetten. Afhankelijk van de behoefte bestaat de mogelijkheid asynchroon op (en af) te schalen, en afwijkend op het ingestelde GRIP-niveau, teams of actiecentra extra op te roepen of niet (langer) in te zetten. Zie ook verder '[Leiding en Coördinatie](#)'.

Voor de aansluiting op en afstemming van de regionale incidentbestrijding met de omliggende regio's, crisispartners en het landelijke niveau wordt verwezen naar de afspraken die zijn opgenomen in [hoofdstuk 5](#) en [hoofdstuk 6](#).

De crisisorganisatie is generiek toepasbaar voor alle rampen en crises die zich kunnen voordoen in het verzorgingsgebied van de veiligheidsregio. Dit geldt dus onder andere ook voor sociale crises, langdurige crisis, sluimerende crises en een crisis bij een partner.

2.3 Melden en Alarmeren

Het proces melden en alarmeren zorgt voor het verkrijgen van de essentiële gegevens over een incident, de vertaling van deze gegevens naar een eerste hulp- en inzetbehoefte, en vervolgens het beschikbaar maken van die hulp. Het proces melden en alarmeren is voor het grootste deel ondergebracht bij de meldkamer. Voor de beschrijving van de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de meldkamer wordt verwezen naar [paragraaf 3.2](#) van dit plan.

GRIP-opstapeling en grootschalige alarmering

Alarmering van multidisciplinaire teams vindt plaats op aangeven van daarvoor bevoegde leidinggevendenden. Om grootschalige incidentbestrijding echter met zo min mogelijk vertraging op te starten, kan in een aantal gevallen vanuit de meldkamer worden overgegaan tot 'grootschalige alarmering'. Grootschalig alarmeren is het vanuit de meldkamer afkondigen van maximaal GRIP 2. Grootschalige alarmering wordt uitgevoerd door de calamiteitencoördinator van de meldkamer. Er kan worden overgegaan tot grootschalige alarmering als wordt voldaan aan één van de volgende criteria:

- het betreft een zich plotseling voordoend ernstig en grootschalig incident waarbij (het vermoeden bestaat dat) een groot aantal slachtoffers te betreuren is;
- of het betreft een zich plotseling voordoend ernstig en grootschalig incident waarbij (het vermoeden bestaat dat) het welzijn van de bevolking in ernstige mate wordt bedreigd;
- overige gevallen waarbij een onmiddellijk grootschalig multidisciplinair optreden noodzakelijk is.

De meldkamer start grootschalige alarmering binnen 2 minuten nadat is vastgesteld dat is voldaan aan één van de bovengenoemde criteria.

2.4 Op- en afschalen

Het doel van het proces op- en afschalen is het zo optimaal mogelijk inzetten en laten samenwerken van eenheden voor het bestrijden van een grootschalig incident. Het proces op- en afschalen heeft tot doel de noodzakelijke bestrijdings- en ondersteunende activiteiten zo snel en effectief mogelijk en in de juiste volgorde in te zetten.

De GRIP-regeling ZHZ vormt de basis voor de operationele en bestuurlijke opstapeling tijdens incidenten. Een overzicht van de GRIP-regeling ZHZ is opgenomen in [bijlage 2](#), een samenvatting is weergegeven in de volgende tabel:

Opsch. fase	Leiding en Coördinatie	Werkniveau	Operationele leiding	Situatie
	Motorkapoverleg	Operationeel	Afhankelijk van incident	Behoeftte aan operationele afstemming
GRIP 1	Commando Plaats Incident	Operationeel	Leider CoPI	Behoeftte aan multidisciplinaire coördinatie ter plaatse van incident
GRIP 2	Regionaal Operationeel Team	Tactisch	Regionaal Operationeel Leider	Behoeftte aan multidisciplinaire coördinatie ruimer dan alleen op de plaats van het incident of ter voorbereiding op een mogelijk incident
GRIP 3	Gemeentelijk Beleidsteam	Strategisch besluitvormend	Regionaal Operationeel Leider	Behoeftte aan multidisciplinaire coördinatie in de omstandigheid dat bestuurlijke opgaven voor de burgemeester vragen om ondersteuning door een GBT
GRIP 4	Regionaal Beleidsteam	Strategisch besluitvormend	Regionaal Operationeel Leider	Behoeftte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie en leiding bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan
GRIP 5	ROT's én RBT's in alle betrokken regio's, waarvan één aangewezen als coördinerend ROT (iROT) en coördinerend RBT (iROT) (in principe dat van de bronregio)	Strategisch besluitvormend	Door voorzitters VR aangewezen coördinerend ROL (in principe die van de bronregio)	Behoeftte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis in meerdere regio's of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan*

*) Waartoe de betrokken voorzitters VR in gezamenlijkheid besluiten omdat het bestuurlijk noodzakelijk wordt gevonden. Zie verder ook [hoofdstuk 6](#).

Flexibiliteit inzet GRIP

De volgorde van de fasen verloopt in de praktijk niet zo star. Er kunnen één of meerdere fasen overgeslagen worden, wanneer een incident zich snel ontwikkelt. Er kan ook slechts één onderdeel uit de structuur geactiveerd worden, of gekozen worden voor een GRIP-fase hoger of lager dan formeel volgend op de reikwijdte van de crisis nodig lijkt, ook bij bovenregionale samenwerking. Dit wanneer het de operationele of bestuurlijke afhandeling van een incident vergemakkelijkt, en in overleg met de voorzitters en de betrokken bestuurders.

Naast GRIP-opstaling kunnen de volgende opstalingsvormen worden gebruikt:

- Het ROT, GBT en RBT kunnen worden geactiveerd door hun voorzitters zonder afkondiging van een GRIP-fase, als separate overlegstructuur.
- Het ROT kan (als planningsstaf) worden bijeengeroepen als overlegstructuur in niet-GRIP situaties, bij een dreigende ramp of crisis.
- Brandweer, Politie, GHOR, Bevolkingszorg, Informatiemanagement en Crisiscommunicatie kunnen monodisciplinair opschalen.
- Voor deze vormen van alarmeren gelden de opkomsttijden geldend bij het basisniveau waarop de functionaris of het team actief is.

Vorbereiding op (voorzienbare) incidenten en sluimerende crises

Bepaalde typen incidenten of crises vragen om een andere aanpak en ondersteuningsbehoefte van het bevoegd gezag. Afhankelijk van het type incident of crisis en de behoefte van een bestuurder kan specifieke ondersteuning al dan niet in de vorm van een team op maat – in een projectstructuur- geleverd worden.

Op deze manier kunnen bestuurders beschikken over deskundigheid op basis van de vraag. De Regionaal Operationeel Leider vervult hierbij de loketfunctie en treedt op als netwerkbeheerder. Deze b kan op basis van het verzoek het bevoegd gezag adviseren of verwijzen. Een verwijzing kan zijn naar een bevoegde functionaris (voorbeeld, DPG) of instanties (functionele keten(s)).

In het kader van voorbereiding op (voorzienbare) incidenten of sluimerende crises kan er een voorbereidende staf worden samengesteld. Bureau Crisisbeheersing van de VRZHZ kan dit faciliteren. De burgemeester (of de directeuren van de operationele diensten in overleg) wijst hiervoor een voorzitter aan.

Ook kan er in bepaalde gevallen voor gekozen worden om dossierhouders aan te wijzen voor een specifieke crisis. Deze persoon krijgt dan de verantwoording om de stand van zaken in de gaten te houden en te delen. Op deze manier voorkom je dat dit bij een piketfunctie wordt belegd en er iedere week een overdracht moet plaatsvinden. Per geval moet dan bekeken en bepaald worden wie de dossierhouder wordt.

Opschaling volgend uit specifieke bestrijdingsmaatregelen

Bij een acute dreiging voor de bevolking mag de dienstdoend hoofdofficier van dienst brandweer, de leider CoPI of de Regionaal Operationeel Leider de sirenes van het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) te laten activeren. De ROL informeert de burgemeester van de betrokken gemeente(n) daarover. Indien de sirenes worden geactiveerd, wordt door het ontstaan van grotere Bevolkingszorg- en informatiebehoefte opgeschaald naar tenminste GRIP 3.

In geval het noodzakelijk wordt geacht de bevolking te waarschuwen/informeren door de inzet van NL-alert, is daartoe namens de burgemeester van de desbetreffende gemeente(n) en de voorzitter van het RBT (ook als het RBT niet actief is), de ROL, of in spoedeisende gevallen de HOvD-B of de Leider CoPI, bevoegd hiertoe het besluit te nemen. Een NL-alert inzet wordt gevolgd door berichtgeving met gebruikmaking van diverse communicatiemiddelen.

Opkomsttijden en reactietijden

Onderdeel Hoofdstructuur		Opkomsttijden
CoPI	Allen	30 minuten
ROT	Informatiemanager	30 minuten
	Communicatieadviseur ROT	30 minuten
	Sectie Informatiemanagement	40 minuten
	Regionaal Operationeel Leider	45 minuten
	Alle overige Algemeen Commandanten	45 minuten
	Alle overige secties ROT	60 minuten
Team Bevolkingszorg	Functionaris belast met coördinatie van de voorlichting	30 minuten
	Alle overige leden	90 minuten
GBT	Allen	60 minuten
RBT	Allen	60 minuten

Alle genoemde functionarissen hebben een reactietijd van 5 minuten. Dit houdt in dat ze dan starten met de werkzaamheden.

Continuïteit

Gedurende een ramp of crisis moeten crisisteams onafgebroken kunnen functioneren. In het beleidsplan is de operationele capaciteit bepaald voor de onderdelen van de hoofdstructuur. Deze is overgenomen in onderstaande tabel. Door de afspraken met aanliggende regio's en de bijstandsmogelijkheden zoals benoemd in hoofdstuk 6, is een uitbreiding op deze operationele capaciteit mogelijk. De continuïteit van de crisisorganisatie is nader uitgewerkt in het Continuïteitsplan hoofdstructuur 2017.

Onderdeel	Zelfstandige operationele capaciteit
CoPI, ROT (incl. secties), GBT en RBT	Bij GRIP 1 of hoger kunnen de onderdelen gelijktijdig functioneren.
	Voortzetting van de coördinatie en commandovoering gegarandeerd gedurende 48 uur.
Meldkamer	Afhandeling van één gesepareerd incident buiten de reguliere werkzaamheden gedurende maximaal 48 uur.
Team Bevolkingszorg	Twee Teams Bevolkingszorg tegelijkertijd gedurende 12 uur.
	Eén Team Bevolkingszorg gedurende 24 uur.
	Een Coördinerend Gemeentesecretaris gedurende 48 uur.

Tijdens een langdurig incident, of opschorting van de werkzaamheden, worden afspraken gemaakt over de bereikbaarheid en aflossing van functionarissen.

Afschalen en Nazorg

De bevoegdheid om af te schalen varieert per GRIP-fase: de Leider CoPI (van GRIP 1 naar geen-GRIP) en de ROL zijn bevoegd tot afschalen van GRIP-fases. Het afschalen van GRIP 3 geschiedt na besluit van de betrokken burgemeester. Het afschalen van GRIP 4 geschiedt na besluit van de voorzitter van het RBT.

Voor de definitieve afschaling van een GRIP-incident zijn Leider CoPI en ROL tevens verantwoordelijk voor de correcte en volledige overdracht van de nafase van het incident aan de desbetreffende gemeente of dienst. Hij draagt zorg voor:

- Identificatie van de af te handelen zaken (verantwoordelijkheden, coördinatie, communicatie en ondersteuning)
- Overdracht van informatie
- Uitwisseling van contactgegevens en -personen
- Aanwijzen van een aanspreekpunt voor betreffende dossiers
- Input aan het plan van aanpak Nafase, wat binnen de gemeentelijke kolom wordt opgesteld
- Opstarten evaluatie incident
- Opstarten Nazorg/TCO van het team
- Afstemming over bestuurlijke verantwoording

2.5 Leiding en Coördinatie

Het proces Leiding en Coördinatie beschrijft de generieke manier waarop het systeem van incidentbestrijding in de regio is georganiseerd, de wijze waarop verantwoordelijkheden zijn verdeeld en gedelegeerd en hoe het opperbevel en de operationele leiding zijn belegd.

Soorten crises en daarbij passende leiding en coördinatie

Hoewel dit Regionaal Crisisplan de inzet van de crisisorganisatie vooral bij 'acute crises' beschrijft, laten recente crises zien dat de inzet van de crisisorganisatie niet beperkt is tot 'flitsrampen'.

Acute crises

In het geval van een acute crisis wordt er gewerkt conform de GRIP-regeling zoals beschreven in dit plan.

Langdurige crises

In het geval van een langdurige crisis kan (eventueel na een opschaling vanuit een 'acute crisis'), gewerkt worden vanuit een projectstructuur. De opdracht hiervoor wordt bestuurlijk vastgesteld.

Crisis bij de partners

In het geval van een crisis bij een crisispartner kan vanuit de crisisorganisatie op verschillende manieren worden gereageerd

- Monitoring van de situatie; in overleg met de ROL kan bij een crisis met mogelijk effect op de openbare veiligheid of potentiële bijstandsvragen de situatie gemonitord worden door de sectie IM of een medewerker van het bureau crisisbeheersing van de VRZHZ. Deze fungeren dan als informatieknooppunt voor de regionale crisisorganisatie.
- Faciliteren van de opgeschaalde organisatie; in overleg met de ROL kan bij een crisis met bijstandsvragen aan de crisisorganisatie van de VRZHZ bijstand worden verleend door de VRZHZ. Indien de situatie reguliere 'burenhulp' ontstaat, wordt de situatie en de interne continuïteit gemonitord door de ROL, ondersteund door de betrokken kolommen. De ROL informeert de dienstdoende functionarissen van het ROT.

Dreigende crisis

Bij een dreigende crisis, probleem met de openbare veiligheid of groot evenement kan op aangeven van de ROL of één van de algemeen commandanten een PlanningsROT bijeen worden geroepen. Dit overleg heeft tot doel de crisisorganisatie voor te bereiden op de verwachte situatie. In een PlanningsROT hebben de dienstdoende functionarissen zitting, of worden zij vervangen door qua niveau vergelijkbare functionarissen uit de kolommen. Eventueel kunnen bij een PlanningsROT experts op een specifieke thema uitgenodigd worden.

Opperbevel lokaal

De burgemeester heeft het opperbevel in geval van een ramp, crisis of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Degenen die aan de bestrijding van een ramp deelnemen, staan onder zijn bevel.

Opperbevel regionale en bovenregionale rampen en crises

In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is de voorzitter van de veiligheidsregio op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten belast met het opperbevel. Inwerkingtreding [artikel 39 van de Wvr](#) wordt in dat geval bekrachtigd door een besluit van de voorzitter van de VRZHZ. Als de voorzitter van de Veiligheidsregio ZHZ verhinderd is, treedt de vicevoorzitter van de veiligheidsregio (burgemeester van

Gorinchem) op als opvolgend voorzitter. Bij afwezigheid van voorzitter of vicevoorzitter wordt een voorzitter uit de aanwezige burgemeesters aangewezen.

De voorzitter van de Veiligheidsregio ZHZ laat zich in de besluitvorming adviseren door de burgemeesters van de betrokken gemeenten. Hiervoor roept deze een regionaal beleidsteam bijeen. Een burgemeester kan in het RBT schriftelijk bezwaar maken, als hij van mening is dat een voorgenomen besluit het belang van zijn gemeente onevenredig schaadt. Ingeval van een langdurige crisis kan voor een afwijkende vorm gekozen worden, waarbij een deel van het RBT in opdracht van alle betrokken burgemeesters bestuurlijke coördinatie uitvoert. Het is van belang dat bij een dergelijke organisatievorm voor alle betrokken burgemeesters de mogelijkheid blijft bestaan schriftelijk bezwaar aan te tekenen tegen besluiten van de voorzitter van de VR.

Ingeval van een opschaling van een ramp naar GRIP 5 maken de voorzitters van de betrokken VR-en samen afspraken over coördinerend voorzitterschap (in principe voorzitter uit bronregio). Er worden echter geen verantwoordelijkheden overgedragen.

Verhouding crisisorganisatie-strafrechtelijk onderzoek

Er zijn nauwelijks rampen, crises of zware ongevallen denkbaar waarbij de strafrechtelijke handhaving niet aan de orde komt, in enig stadium van de respons. Ook als de strafrechtelijke component pas in tweede instantie een belangrijke rol gaat spelen, bijvoorbeeld omdat er eerst levensreddende werkzaamheden uitgevoerd moeten worden, dan is het de taak van de hoofdofficier van justitie om de belangen van het strafrechtelijk onderzoek zoveel mogelijk veilig te stellen. In de lokale of regionale gezagsdriehoek stemmen de burgemeester, officier van justitie en politiechef af.

Inzet beleidsteam bij maatschappelijke onrust

Indien de maatschappelijke onrust verder gaat dan alleen het vraagstuk van handhaving van de openbare orde en de rechtsorde en wanneer multidisciplinaire afstemming noodzakelijk is, kan de burgemeester besluiten (een deel van) het beleidsteam bijeen te roepen, waarin hij wordt geadviseerd over zijn gezagsrol.

Operationele leiding

De algemeen directeur VRZHZ heeft de operationele leiding van de rampenbestrijding en crisisbeheersing gemandateerd aan de Regionaal Operationeel Leider (ROL). De ROL geeft leiding aan de (interne) crisisorganisatie en zorgt voor afstemming met de crisisorganisaties van onze partners, waarbij dit zoveel mogelijk via convenanten wordt geborgd.

De voorzitter van de veiligheidsregio dan wel de burgemeester van de gemeente waar het incident zich voordoet heeft de bevoegdheid om een andere ROL aan te wijzen. Indien de burgemeester een andere ROL heeft aangewezen, dan wordt de voorzitter van de veiligheidsregio van deze beslissing in kennis gesteld.

Bij een GRIP-5 situatie is in elke betrokken regio een ROT actief. De voorzitters van de betrokken VR-en wijzen samen één coördinerend ROT aan (in principe dat van de bronregio). De operationele leiding is in handen van een door de voorzitters VR aangewezen coördinerend ROL. In principe is dit de ROL van de bronregio.

Leiding diverse teams

In de diverse onderdelen van de hoofdstructuur is per team één leidinggevende benoemd.

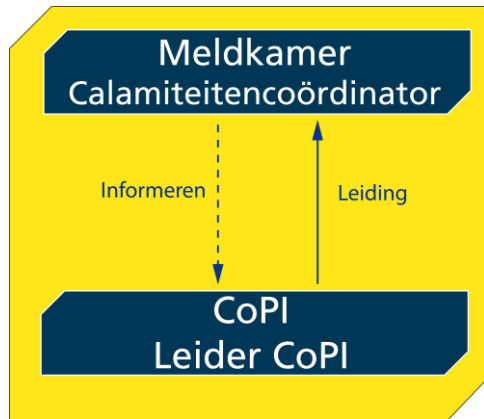
Onderdeel Hoofdstructuur	Leidinggevende
Meldkamer	Calamiteitencoördinator
CoPI	Leider CoPI
ROT	Regionaal Operationeel Leider
GBT	Burgemeester (of diens plaatsvervanger)
RBT	Voorzitter van de veiligheidsregio (of één van diens plaatsvervangers)
Team Bevolkingszorg	Voorzitter team Bevolkingszorg
Coördinerend ROT	Door voorzitters VR aangewezen coördinerend ROL (in principe die van de bronregio)
Coördinerend RBT	Voorzitters maken samen afspraken over coördinerend voorzitterschap (in principe voorzitter uit bronregio). Geen overdracht bevoegdheden van voorzitter VR naar coördinerend voorzitter.

Het ROT kan voor de coördinatie van grootschalige evacuatie daarnaast een multidisciplinair evacuatieteam instellen, onder voorzitterschap van een evacuatieleider, en onder verantwoordelijkheid van de ROL. Zie hiervoor verder paragraaf 3.4.

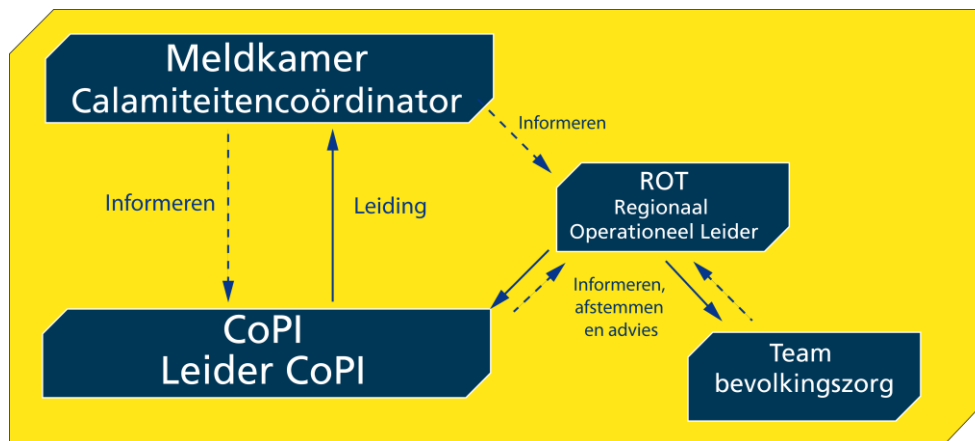
Een van de taken van het ROT is scenario denken. Dit kan als aparte taak belegd worden bij een daarvoor ingesteld 'scenarioteam'.

Samenhang tussen teams

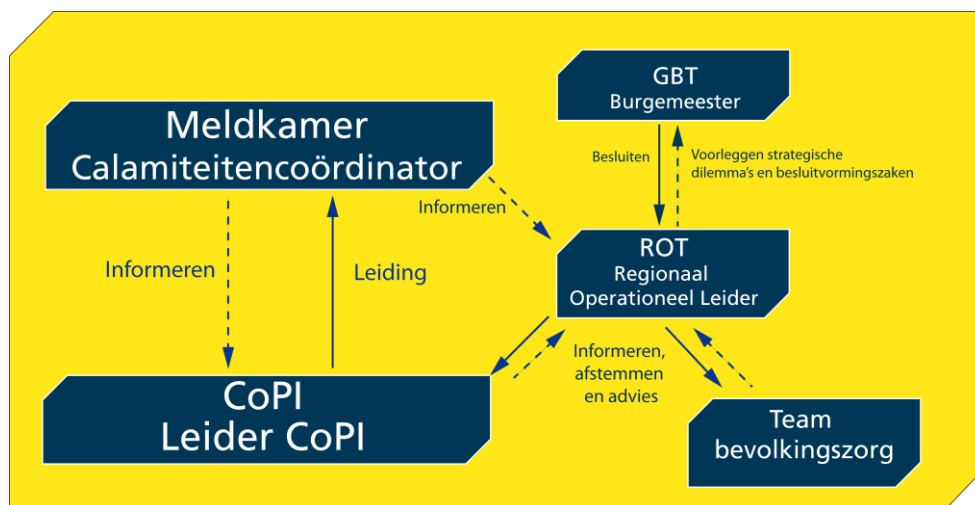
De samenhang tussen de teams in de diverse GRIP-fasen is weergegeven in de onderstaande figuren (2.2 – 2.6).



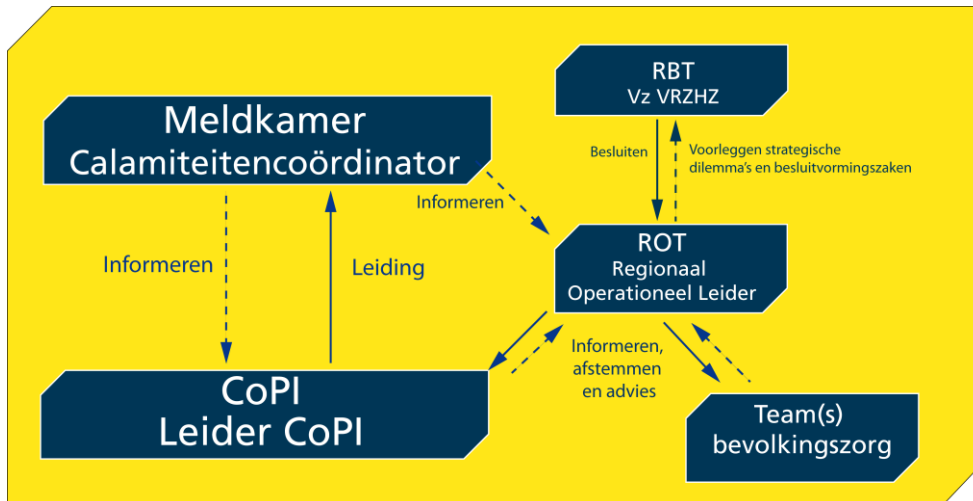
2.2 GRIP 1



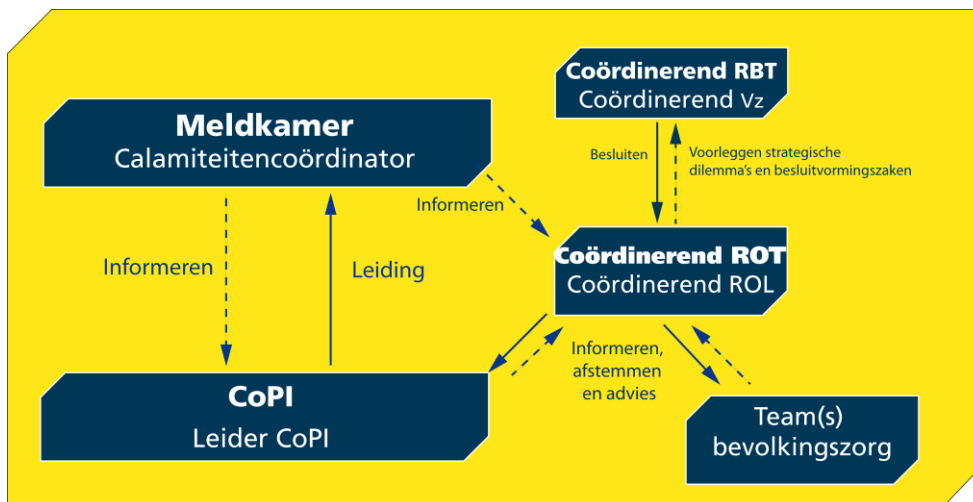
2.3 GRIP 2



2.4 GRIP 3



2.5 GRIP 4



2.6 GRIP 5

Leider CoPI en Calamiteitencoördinator

Allereerst zal afstemming plaatsvinden tussen de Leider CoPI en de Calamiteitencoördinator. Daarnaast kan de Leider CoPI de Calamiteitencoördinator opdracht geven om te alarmeren, op of af te schalen en om informatie te verzamelen, verwerken en te delen. Om die reden is opgenomen dat de Leider CoPI leiding geeft aan de Calamiteitencoördinator.

GBT en RBT

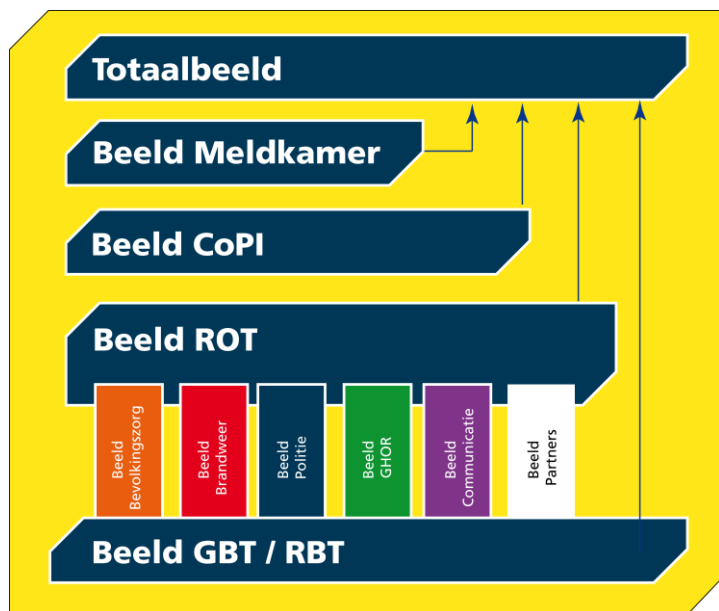
In geval het RBT actief is, in een GRIP-4-situatie, beslist het RBT tot of vanaf welk moment betrokken GBT's blijven functioneren en zo ja, welke taakverdeling wordt gehanteerd tussen RBT en GBT's. Daarnaast heeft de burgemeester altijd de mogelijkheid tot het handhaven van een gemeentelijk team van adviseurs ter ondersteuning van de burgemeester.

2.6 Informatiemanagement

Informatiemanagement (IM) is wettelijk gezien het delen van, voor anderen relevante, informatie tussen organisaties die zich bezighouden met bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing ([artikel 10 Wvr](#)). In onze regio delen we informatie tussen alle onderdelen van de hoofdstructuur, inclusief de secties van het ROT, maar ook met externe partijen waarmee een convenant is afgesloten en de omliggende veiligheidsregio's.

In het CoPI, ROT en RBT is een informatiemanager, al dan niet ondersteund door een informatiecoördinator of informatiemedewerker, beschikbaar voor het delen en ontvangen van informatie. In de secties van het ROT, het TBz, GBT en RBT zijn informatiecoördinatoren beschikbaar die deze taak uitvoeren voor hun kolom.

Het proces IM is ingericht volgens de principes van het Netcentrisch werken. Dit houdt in dat er op een centrale plek in de crisisorganisatie een totaalbeeld van de ramp(en bestrijding) en/of crisis(beheersing) wordt bijgehouden en dat elk mono- en multidisciplinair team een eigen beeld opbouwt dat bijdraagt aan het totaalbeeld. Dit leidt tot een actueel, éénduidig beeld van een incident bij alle betrokken partijen. Deze netcentrische werkwijze werkt alleen als iedere deelnemer snel en accuraat informatie deelt op het moment dat deze beschikbaar komt. Het Besluit veiligheidsregio's geeft in [artikel 2.4.2 lid 3](#) aan dat beschikbare informatie binnen tien minuten wordt gedeeld en voor zover mogelijk ook geverifieerd.



2.7 Totstandkoming totaalbeeld informatiemanagement

Hierbij gelden de uitgangspunten dat het totaalbeeld, de hoofdkenmerken van het incident en de effecten, prognose en algemene gegevens omvat. Het eigen beeld van de kolommen kan meer gedetailleerde informatie bevatten. Beschikbare informatie wordt door de experts direct gedeeld in zowel tekstuele als visuele (plot) vorm wanneer deze beschikbaar is gekomen.

De regie over het totaalbeeld wordt afhankelijk van de GRIP-fase gevoerd door de meldkamer, het CoPI of het ROT, onder verantwoordelijkheid van hun leidinggevenden. De regiehouder kan tevens onderdelen van de informatieketen aanspreken op het niet volledig of niet juist delen van informatie.

Informatie-uitwisseling vindt online plaats middels het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS), waardoor alle betrokkenen in de crisisorganisatie op hetzelfde moment over dezelfde, actuele (feitelijke) informatie beschikken.

Met het LCMS zal elk team binnen de crisisorganisatie via het LCMS-informatie delen en het totaal- en andere eigen- beeld monitoren voor een actueel beeld van het incident. Tevens kunnen beelden van een partner LCMS-en worden gedeeld, zoals bijvoorbeeld politie, waterschap etc.

2.6.1 Informatie-organisatie

Alle functionarissen in de crisisorganisatie zijn verantwoordelijk voor het delen (brengen en halen) van informatie t.b.v. een actuele beeldvorming binnen het eigen team.

Ten behoeve van de uitvoering van informatiemanagement zijn er in elk team binnen de hoofdstructuur een Hoofd informatie (HIN) of informatiecoördinatoren belast met de uitvoering hiervan. Zie voor een overzicht onderstaande tabel.

Informatiecoördinatoren zorgen er voor dat relevante informatie uit het eigen teambeeld via het LCMS geregistreerd wordt en beschikbaar gesteld wordt aan de overige betrokken partijen. Hierdoor is in alle onderdelen van de hoofdstructuur een zo actueel mogelijk totaalbeeld beschikbaar.

Niveau	Verantwoordelijkheid/taak	Functionarissen belast met IM
Meldkamer	Opstellen totaalbeeld bij aanvang incident (startbeeld) Opstellen eigen beeld in zowel tekst als plot en monitoren totaalbeeld (vanaf GRIP 1) Monitoren landelijk beeld	Calamiteitencoördinator
CoPI	Opstellen eigen beeld CoPI in zowel tekst als plot vanaf GRIP 1 (regie functie) Beheren, monitoren en up-to-date houden totaalbeeld in GRIP 1 Monitoren totaalbeeld vanaf GRIP 2 Monitoren informatie van partners in GRIP 1	Informatiemanager
(Sectie IM in) ROT	Opstellen eigen beeld ROT in zowel tekst als plot vanaf GRIP 2 Beheren, monitoren en up-to-date houden totaalbeeld vanaf GRIP 2 Monitoren bovenregionale beelden Monitoren informatie van partners	Informatiemanager Lid sectie informatiemanagement
Secties ROT	Opstellen eigen beeld sectie in zowel tekst als plot Monitoren totaalbeeld	Het proces IM is belegd bij hoofd informatie of informatiecoördinatoren binnen de sectie (monodisciplinaire keuze en invulling)
Team BZ	Opstellen eigen beeld team Bevolkingszorg Monitoren totaalbeeld	Functionaris belast met informatiemanagement = Informatiecoördinator team Bevolkingszorg
GBT	Besluitvorming op basis van beschikbare totaalbeeld	Informatieduiding belegd bij de Liaison ROL indien nodig ondersteund door een informatiemanager IC'er zorgt voor invoering van bestuurlijke besluiten in LCMS

RBT	Besluitvorming op basis van beschikbare totaalbeeld	<p>Informatieduiding belegd bij ROL</p> <p>Informatiemanager faciliteert informatiemanagement in het RBT. Deze is belast met presenteren totaalbeeld en het verwerken van besluiten van het RBT in het LCMS</p>
-----	---	---

3 Onderdelen en processen crisisorganisatie

3.1 Inleiding

De crisisorganisatie kent per niveau, zijnde uitvoerend, tactisch en strategisch, een crisisteam. In dit hoofdstuk worden de onderdelen en processen van de crisisteams beschreven. De taakbeschrijvingen van de operationele functies zijn grotendeels vastgelegd in de [Regeling personeel veiligheidsregio's](#). Een aantal specifieke functies in de Veiligheidsregio ZHZ hebben aanvullende taken of zijn niet in de Regeling personeel veiligheidsregio's opgenomen. In [bijlage 4](#) zijn de taakbeschrijvingen van de operationele functies opgenomen. In de handboeken van onderdelen van de hoofdstructuur worden de taken bevoegdheden en verantwoordelijkheden verder uitgewerkt en zijn de taakbeschrijvingen praktisch vertaald terug te vinden in taakkaarten per operationele functionaris.

Relaties met overige partijen

In dit hoofdstuk wordt alleen gesproken over de kernbezetting van de onderdelen van de crisisorganisatie. Daarnaast kunnen (incidentafhankelijk) crisispartners worden betrokken, zowel overheid als semioverheid. Met deze partners zijn nadere afspraken gemaakt. Het is ook mogelijk dat private partijen worden ingezet, bijvoorbeeld vertegenwoordigers van bedrijven. Ook zal rekening moeten worden gehouden met de bestuurlijke verantwoordelijkheden op de diverse terreinen, zoals onder andere beschreven in de bestuurlijke netwerkkaarten.

3.2 Meldkamer

Doel	De meldkamer heeft als doel de hulpverleningsdiensten, zoals politie, brandweer en ambulancedienst te alarmeren en te zorgen voor de reguliere aansturing van deze diensten. Daarnaast heeft de meldkamer als doel om het overzicht te monitoren en te bewaken en de hulpdiensten te ondersteunen, bijvoorbeeld door alarmeren en informeren van organisaties en functionarissen, zoals andere meldkamers, partners en burgemeesters.
Reikwijdte	Bron- en effectgebied Uitvoerend en tactisch Vanaf grootschalige alarmering

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Taken	De meldkamer is belast met grootschalige alarmering: Binnen 2 minuten nadat is vastgesteld dat is voldaan aan één van de criteria voor grootschalige alarmering, begint de meldkamer met het alarmeren van de benodigde onderdelen van de crisisorganisatie (Artikel 2.2.3 van het Bvr). Binnen 5 minuten nadat is vastgesteld dat is voldaan aan één van de criteria voor grootschalige alarmering, geeft de meldkamer op grond van de beschikbare gegevens een zo volledig mogelijke beschrijving van het incident aan de onderdelen van de crisisorganisatie (Artikel 2.2.4 van het Bvr).
Bevoegdheden	<ul style="list-style-type: none"> • Opschalen naar maximaal GRIP 2 • Bepalen van toepassing zijnde operationele processen en benodigde operationele eenheden per discipline
Verantwoordelijkheden in processen	<ul style="list-style-type: none"> • Starten van grootschalige alarmering en GRIP alarmering • Uitdoen van persalarmering • Aansturen van eenheden voor opkomst CoPI en ROT

-
- Indeling gespreksgroepen C2000
 - Intake meldingen
 - Starten van informatiemanagement, waaronder aanmaken starbeeld en de beschrijving van het incident
 - Inzetten van waarschuwingmiddelen als NL-alert, sirenes en burgernet in opdracht van daarvoor bevoegde functionarissen of in afstemming met de communicatieadviseur
 - Aanleveren verbinding schema's
 - Hulpverleningsprocessen in gang zetten en ondersteunen
 - Bijdragen aan nazorg en evaluatie

Kernbezetting
meldkamer

- Calamiteitencoördinator (Caco)
 - Brandweercentralist(en)
 - Verpleegkundig centralist(en)
 - Politiecentralisten (en OvD-OC)
 - Intakecentralisten
 - Functionarissen belast met informatiemanagement en intelligence.
-

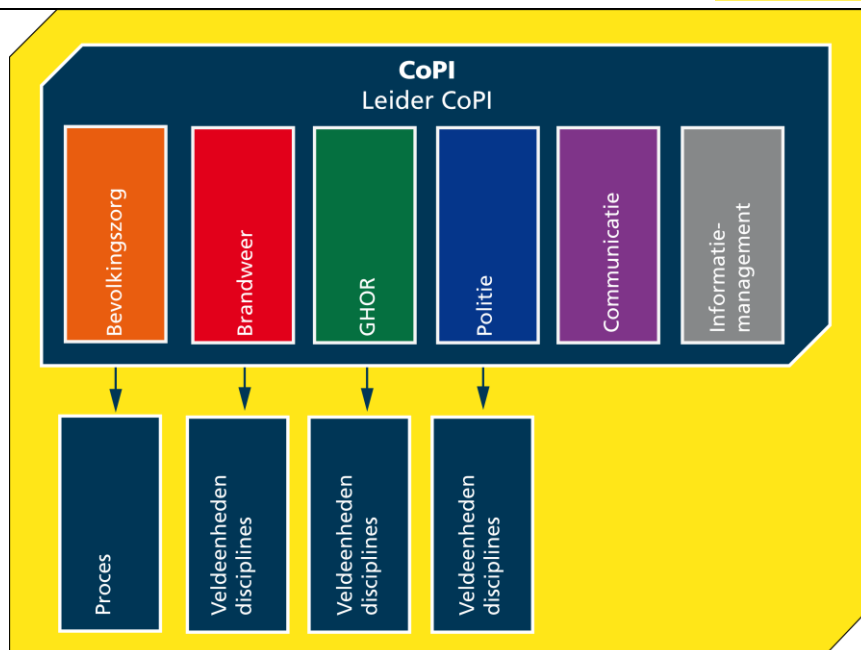
3.3 CoPI

Doel	Het COPI heeft als doel de afstemming en het overleg ter plaatse te structureren en coördineren door o.a. eenhoofdige leiding te organiseren.
Reikwijdte	Bronbestrijding en beperkt effectgebied Uitvoerend en tactisch Er is minimaal sprake van een GRIP 1 situatie

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Taken	Het CoPI is belast met de multidisciplinaire operationele leiding op de plaats van het incident, de afstemming met andere betrokken partijen en het adviseren van het ROT.
Bevoegdheden	<ul style="list-style-type: none"> • Bekrachten van GRIP 1 • Opschalen naar GRIP 2 • Beslissen van afschaling bij GRIP 1 • Bepalen van toepassing zijnde operationele processen en benodigde operationele eenheden per discipline
Verantwoordelijkheden in processen	<ul style="list-style-type: none"> • Beeldvorming en oordeelsvorming incident en inzetgebied; • Bepalen van de aanpak voor een gecoördineerde incidentbestrijding en hulpverlening en het monitoren van de uitvoering hiervan • Periodiek informeren over de ontwikkelingen op plaats incident, aan de Regionaal Operationeel Leider en/of burgemeester, zie hiervoor ook de Procedure Informeren Burgemeester. • Verzorgen van de Crisiscommunicatie op plaats incident • Zorgen voor informatiemanagement op plaats incident • Bepalen en monitoren van uitvoerend en ondersteunend werk en welke personele en facilitaire voorzieningen daaraan worden toegekend • Adviseren over afschaling aan de Regionaal Operationeel Leider vanaf GRIP 2 • Opstarten van nazorg en het evaluatieproces.
Kernbezetting CoPI	<ul style="list-style-type: none"> • Leider CoPI • HOvD-Brandweer • OvD-Geneeskundig • OvD-Politie • OvD-Bevolkingszorg • Informatiemanager en Geo-informatiemedewerker • Communicatieadviseur CoPI <p>Zoals bedoeld in Artikel 2.1.2 van het Besluit veiligheidsregio's. De exacte benamingen wijken soms af van hetgeen is opgenomen in het besluit.</p>

Schematisch



3.1 Samenstelling CoPI

3.4 ROT

Doel	Een ROT heeft als doel zorg te dragen voor de operationele leiding en coördinatie, de afstemming met andere bij de ramp of crisis betrokken partijen, de kaders ten behoeve van het CoPI en de advisering van het Gemeentelijk of Regionaal Beleidsteam (GBT of RBT).
Reikwijdte	Effectgebied Tactisch en strategisch Vanaf GRIP 2

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

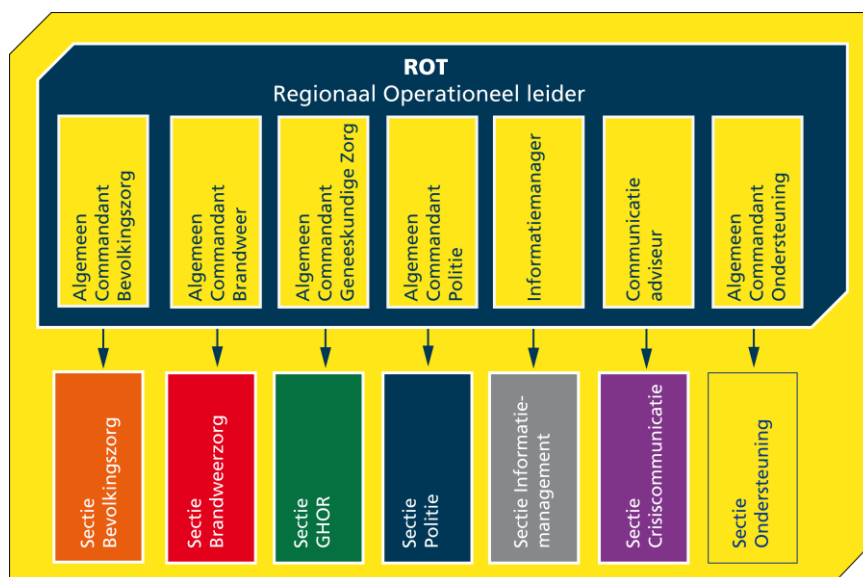
Taken	Het ROT is belast met de multidisciplinaire leiding en coördinatie ruimer dan alleen op de plaats van het incident of ter voorbereiding op een mogelijk incident
Bevoegdheden	<ul style="list-style-type: none"> • Bekrachten van GRIP 2 • Bepalen van de beslispunten die bij GRIP 3 of GRIP 4 aan de voorzitter van respectievelijk het GBT of RBT worden voorgelegd • Beslissen tot afschaling bij GRIP 2 en het adviseren over afschaling bij GRIP 3 of GRIP 4
Verantwoordelijkheden in processen	<ul style="list-style-type: none"> • Beeldvorming en oordeelsvorming incident en gebied • Bepalen van de aanpak en kaders voor een gecoördineerde effectbestrijding en hulpverlening en de crisisbestrijdingsprocessen en organisatie-eenheden die hiervoor ingezet moeten worden en het monitoren van de uitvoering hiervan, inclusief te afstemming met crisispartners • Periodiek informeren van de betrokken burgemeester(s), zie hiervoor ook de Procedure Informeren Burgemeester • Bij GRIP 2, 3 en 4 zorg dragen voor het opstellen van de communicatiestrategie, de voorbereiding en afstemming van de uitvoering van voorlichtingsactiviteiten (lokaal, regionaal en landelijk) • Zorgen voor informatiemanagement, zowel het beeld van het ROT als het totaalbeeld en de regie hierop • Bepalen en monitoren van uitvoerend en ondersteunend werk en welke personele en facilitaire voorzieningen daaraan worden toegekend, inclusief bijstandspotentieel • Formuleren en adviseren op bestuurlijke en strategische beslispunten voor het bevoegd gezag • Ondersteuning CoPI onder meer ten behoeve van managen schaarste • Coördineren bij meerdere CoPI's • Adviseren over afschaling aan de burgemeester en/of voorzitter van de Veiligheidsregio vanaf GRIP 3 • Bij GRIP 3 of GRIP 4 de besluiten van het GBT of RBT vertalen in operationele kaders voor de Leider CoPI • Bij bovenregionale incidenten afstemmen met de ROT's van de betrokken regio's; ingeval van een incident binnen de provincie Zuid-Holland conform het Convenant voor interregionale samenwerking tussen de veiligheidsregio's in de provincie Zuid-Holland (verder uitgewerkt in paragraaf 6.1) • Overleg met en het voorzien van informatie aan het NCC en de CdK, indien een GBT of RBT niet actief is of indien een GBT of RBT hiertoe verzoekt. Opstarten van nazorg en het evaluatieproces

- Kernbezetting ROT
- Regionaal Operationeel Leider
 - Algemeen Commandant Brandweer
 - Algemeen Commandant Geneeskundige zorg
 - Algemeen Commandant Politie
 - Algemeen Commandant Bevolkingszorg
 - Informatiemanager en -medewerker
 - Communicatieadviseur ROT
 - Algemeen Commandant Ondersteuning

Adviserende functionarissen

Bij complexe en grootschalige incidenten zoals ernstige milieuverontreinigingen kan er behoefte zijn aan gespecialiseerde kennis, integrale advisering en/of inzet die op lokaal of regionaal niveau niet beschikbaar is. De landelijke overheid kent hiervoor de Crisis Expert Teams, waaronder voor milieu en drinkwater (CET-md). Het CET-md biedt een geïntegreerd expertadvies van negen deskundige (overheids) instellingen en kennisinstututen.

Schematisch



3.2 Samenstelling ROT

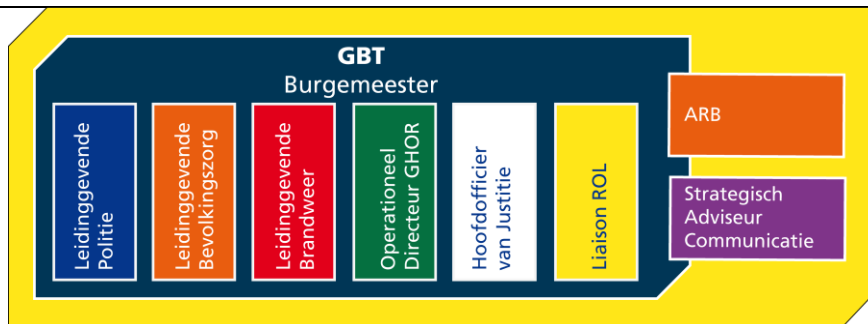
3.5 GBT

Doel	Het gemeentelijk beleidsteam heeft als doel de burgemeester te adviseren bij het uitvoeren van het opperbevel, in het kader van crisiscommunicatie en ten aanzien van het nemen van strategische en bestuurlijke beslissingen in de bestrijding van het incident, zodat de burgemeester uitvoering kan geven aan zijn wettelijke taak.
Reikwijdte	Bestuurlijke en/of maatschappelijke impact Strategisch In ieder geval vanaf GRIP 3

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Taken	Het GBT is belast met de multidisciplinaire coördinatie en advisering in de situatie waarbij bestuurlijke en/of maatschappelijke opgaven voor de burgemeester vragen om ondersteuning door een GBT.
Bevoegdheden	Adviseren van de burgemeester ten aanzien van: <ul style="list-style-type: none"> • Bekrachten GRIP 3 • Beslissen tot afschaling van GRIP 3 • Nemen van besluiten op strategisch niveau • Nemen van besluiten op strategisch communicatieniveau
Verantwoordelijkheden in processen	<ul style="list-style-type: none"> • Benoemen en afwegen van bestuurlijke en maatschappelijke impact van het incident • Invulling geven aan de eigen verantwoordelijkheid voor de bestuurlijke en maatschappelijke aspecten van het incident • Adviseren ten aanzien van de strategische besluiten op het gebied van crisiscommunicatie, het waarschuwen van de bevolking en het duiden van de gebeurtenis • Adviseren ten aanzien van de bestuurlijke kaders voor de Regionaal Operationeel Leider • Adviseren ten aanzien van kabinets- en protocollaire taken • Adviseren en handelen op bestuurlijk niveau m.b.t. contact leggen met de juiste crisispartners • Informatie verschaffen aan de Hoofdofficier van Justitie en de voorzitter van de veiligheidsregio • Adviseren van uitvaardigen van noodbevelen of noodverordeningen • Adviseren ten aanzien van besluiten tot evacuatie • Adviseren over een plan van aanpak voor de nafase • Adviseren over het aanvragen van bijstand • Zorgen voor informatiemanagement ten aanzien van het GBT • Opstarten van nazorg personeel en het evaluatieproces bij afschaling
Kernbezetting GBT	De burgemeester wordt in het GBT bijgestaan door: <ul style="list-style-type: none"> • Liaison ROL (extra ROL die optreedt als liaison van het ROT) • Leidinggevende Bevolkingszorg* • Algemeen Commandant/Directeur Brandweezorg* • Operationeel directeur publieke gezondheid* • Leidinggevende politie* • Hoofdofficier van Justitie* • ARB (Adviseur Risicobeheersing en Bevolkingszorg) • Strategisch communicatieadviseur • Informatiecoördinator <p>In geval van infectieziekten waarbij de advisering door de GGD wettelijk verplicht is conform Wet publieke gezondheid, zal de Directeur Publieke Gezondheid zorgen voor een adviseur.</p> <p>*) afhankelijk van type incident.</p>

Schematisch



3.3 Samenstelling GBT. De samenstelling is, zoals hiervoor genoemd, deels afhankelijk van het type incident.

3.6 RBT

Doel	Het regionaal beleidsteam heeft als doel de voorzitter van de veiligheidsregio bij het uitvoeren van het opperbevel, in het kader van crisiscommunicatie en ten aanzien van het nemen van strategische en bestuurlijke beslissingen in de bestrijding van het bovenlokale incident, zodat de voorzitter van de veiligheidsregio uitvoering kan geven aan zijn wettelijke taak.
Situatie	Bovenregionale bestuurlijke en/of maatschappelijke impact Strategisch In ieder geval vanaf GRIP 4

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

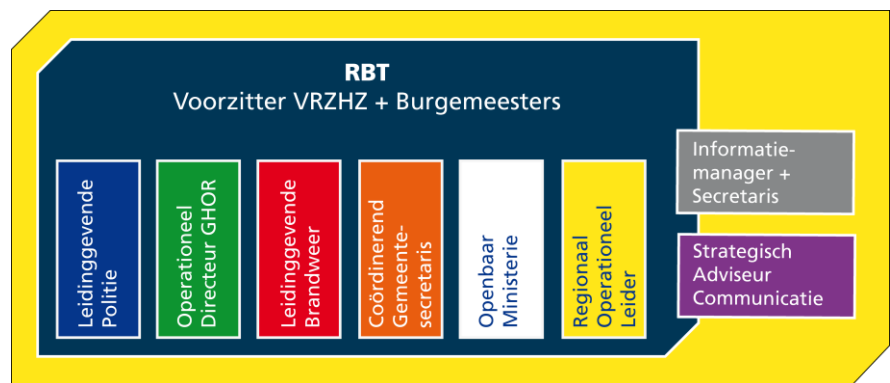
Taken	Het RBT is belast met de multidisciplinaire coördinatie en advisering in de situatie waarbij bovenregionale bestuurlijke en/of maatschappelijke opgaven voor de voorzitter van de veiligheidsregio vragen om ondersteuning door een RBT.
Bevoegdheden	<p>Adviseren van de voorzitter VRZHZ ten aanzien van:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bekrachten GRIP 4 • Beslissen tot afschaling van GRIP 4 • Nemen van besluiten op strategisch niveau • Nemen van besluiten op strategisch communicatieniveau
Verantwoordelijkheden in processen	<ul style="list-style-type: none"> • Benoemen en afwegen van bestuurlijke en maatschappelijke impact van het incident • Invulling geven aan de eigen verantwoordelijkheid voor de bestuurlijke en maatschappelijke aspecten van het incident • Adviseren ten aanzien van de strategische besluiten op het gebied van crisiscommunicatie, het waarschuwen van de bevolking en het duiden van de gebeurtenis • Adviseren ten aanzien van de bestuurlijke kaders voor de Regionaal Operationeel Leider • Adviseren ten aanzien van kabinets- en protocollaire taken • Adviseren en handelen op bestuurlijk niveau m.b.t. contact leggen met de juiste crisispartners • Adviseren met betrekking tot de strafrechtelijke orde en handhaving • Adviseren van uitvoerdigen van noodbevelen of noodverordeningen • Adviseren ten aanzien van besluiten tot evacuatie • Adviseren over een plan van aanpak voor de nafase • Adviseren op de besluiten rondom de verdeling van schaarse middelen en afwegen van de behoeften en belangen van betrokken gemeenten • Adviseren over het aanvragen van bijstand • Zorgen voor informatiemanagement ten aanzien van het RBT • Opstarten van nazorg personeel en het evaluatieproces bij afschaling

Kernbezetting RBT

De voorzitter van de VRZHZ wordt in het RBT bijgestaan door

- Burgemeesters betrokken gemeenten
- Regionaal Operationeel Leider
- Algemeen Directeur VRZHZ
- Coördinerend gemeentesecretaris
- (Operationeel) Directeur Publieke Gezondheid
- Politiechef eenheid Rotterdam
- Directeur Brandweer
- Hoofdofficier van Justitie
- Dijkgraaf direct betrokken waterschap (bij water gerelateerde incidenten)
- Strategisch communicatieadviseur
- Secretaris
- Verslaglegger
- informatiemanager

Schematisch



3.4 Samenstelling RBT

4 Processen per discipline

4.1 Inleiding

In organieke zin worden binnen de hoofdstructuur het RBT, GBT, ROT, CoPI, de meldkamer, de secties en taakorganisaties onderscheiden. De multidisciplinaire onderdelen van de hoofdstructuur geven leiding en sturing aan de leidinggevenden van de stafsecties en taakorganisaties. In dit hoofdstuk worden de processen, taken en verantwoordelijkheden van de monodisciplinaire secties en taakorganisaties beschreven.

Naast de disciplines brandweer, geneeskundige zorg, politie en Bevolkingszorg bestaat nog een aantal kritische disciplines en processen die in dit onderdeel nader worden toegelicht. Dit is het proces [Crisiscommunicatie \(hoofdstuk 4.6\)](#) als ook het proces [Ondersteuning \(hoofdstuk 4.7\)](#), het proces [Informatiemanagement \(hoofdstuk 4.8\)](#) en het proces [Water- en scheepvaartzorg \(hoofdstuk 4.9\)](#) conform het [Referentiekader Regionaal Crisisplan 2016](#).

4.2 Bevolkingszorg

Doel	De gemeente is ten tijde van een (dreigende) ramp of crisis verantwoordelijk voor de Bevolkingszorg. Dat betekent dat de gemeentelijke organisatie processen in gang zet, die burgers moeten beschermen en ondersteunen ten tijde van een ramp of crisis en de terugkeer naar de normale situatie bespoedigen. Deze processen worden uitgevoerd onder de noemer Bevolkingszorg.
------	---

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Taken	De gemeente is verantwoordelijk voor de Bevolkingszorg. Hieronder valt de uitvoering van de volgende processen: <ul style="list-style-type: none"> • Publieke zorg • Omgevingszorg • Ondersteuning • Crisiscommunicatie Vanuit landelijke afspraken is Bevolkingszorg verantwoordelijk voor crisiscommunicatie. In Zuid-Holland Zuid is deze verantwoordelijkheid gemandateerd aan de Veiligheidsregio, die de coördinatie van crisiscommunicatie uitvoert in een eigenstandig proces. Zie hiervoor hoofdstuk 4.6
Bevoegdheden	Het team Bevolkingszorg coördineert, door middel van functionele sturing vanuit de sectie Bevolkingszorg in het ROT, de bevolkingszorgprocessen. De processen worden uitgevoerd door de daarvoor ingerichte teams. Crisiscommunicatie is een zelfstandig opererende sectie die in nauwe samenwerking met Bevolkingszorg en gemeenten vorm geeft aan de crisiscommunicatie.

Verantwoordelijkheden
in processen

Deel- proces	Taken	Doel
Communicatie	(zie verder paragraaf 4.6)	
Publieke Zorg	Actiecentrum Publieke Zorg	Het actiecentrum coördineert het verzorgen van voedsel, drinkwater, kleding, geld, medicijnen en spontane hulp. Tevens treft het actiecentrum, indien noodzakelijk, maatregelen in geval van (collectieve/grootschalige) uitval van nutsvoorzieningen, gas- of telecomvoorzieningen.
	Opvanglocatie	De opvang en verzorging van mensen en dieren die worden opgevangen als gevolg van een crisis voor de periode dat zij – in geval van een crisis – nog niet naar hun vaste verblijfplaats kunnen terugkeren.
	Primaire levensbehoef- ten	Het treffen van maatregelen voor mensen voor de periode dat zij – in geval van een crisis – nog niet naar hun vaste verblijfplaats kunnen terugkeren. Het Nederlandse Rode Kruis verzorgt de uitgifte van voedsel, drinkwater, kleding, geld en medicijnen.
	Basis- registratie Personen	Het opleveren van geautoriseerde resultaten ten behoeve van het onderdeel verwanteninformatie,
	Schade-advies	De gemeente faciliteert getroffen en bij het zelfstandig afhandelen van geleden schade. Dit bestaat uit het geven van advies en uitleg omtrent de wijze waarop schade-afhandeling georganiseerd is. De daadwerkelijke schade-afhandeling is primair een taak van de verzekeraars. De gemeente registreert in korte bewoordingen wat de schade is voor het geven van inzicht in de totale omvang van de schade.

Omgevingszorg	Milieubeheer	Het nemen van maatregelen en uitvoeren van taken met als doel het milieu te beschermen. Zorg voor de handhaving van de kwaliteit, dan wel herstel, van het milieu of de leefomgeving en inzamelen van besmette of verdachte waren om (verdere) besmetting te voorkomen. De gemeente kan de Omgevingsdienst ZHZ (OZHZ) als adviseur inschakelen (denk aan: asbest/ grondsanerings, informeren/adviseren vergunning en handhavingstrajecten).
	Ruimtebeheer	Het nemen van maatregelen en uitvoeren van taken voor het beheer van de openbare ruimte van de gemeente. Het gaat om taken op het gebied van openbare verlichting, rioleringen, wegen, water, groen. De wegbeheerder is verantwoordelijk voor het bereikbaar maken van de infrastructuur. De gemeente, het waterschap, de provincie Zuid-Holland en het Rijk zijn wegbeheerders. De gemeente is over het algemeen wegbeheerder binnen de bebouwde kom.
	Bouwbeheer	Het nemen van maatregelen op het gebied van het beheer van gebouwen om een veilige en gezonde bebouwde omgeving te waarborgen. Het gaat hierbij om toezicht- en handhavingstaken op het gebied van bouwregelgeving, maar ook over het beheer van monumenten, cultureel erfgoed, openbare gebouwen, kunstwerken.
	Informatie	Registratie, verificatie en verwanteninformatie van mens en huisdier. De gemeente bereidt zich primair voor op de registratie van verminderd- en niet-zelfredzamen. Zelfredzamen worden gestimuleerd en gefaciliteerd om zelf verwanten te informeren of zichzelf te registreren op www.ikbenveilig.nl . Zelfredzamen worden op eigen verzoek geregistreerd. De uitvoering van dit onderdeel vindt plaats in samenwerking met het Rode Kruis. Bij incidenten met doden en/of zwaargewonden kan de landelijke faciliteit Slachtoffer Informatie-Systematiek (SIS) worden ingezet.

Ondersteuning	Bestuurs- en management ondersteuning	Het team Bestuurs- en managementondersteuning voert taken uit ter ondersteuning van het bestuur en taken om de crisisorganisatie te faciliteren.
	Nafase	Bij het team Nafase gaat het nadrukkelijk om de voorbereiding (preparatie) om na een ramp of crisis weer terug te keren naar een normale situatie. Het team Nafase start direct bij aanvang van een crisis (en dus niet na afloop van een ramp of crisis). De daadwerkelijke uitvoering van de nafase vindt plaats na de ramp of crisis in de vorm van een projectmatige aanpak.
	Rouw- verwerking	Het team rouwverwerking bevat de maatregelen voor bijzondere uitvaartzorg, zoals zorgen voor de mogelijkheid tot (gemeenschappelijke) rouwverwerking, herdenkingsdiensten, stille tochten en uitvaartdiensten. Bij grote aantallen doden valt ook het organiseren van de (nood)begravenissen en teraardebestelling onder dit team.

Samenstellingen en functies

Staven en commando's	Functionarissen
CoPI	OvD-Bevolkingszorg
ROT	Algemeen Commandant Bevolkingszorg Sectie Bevolkingszorg: medewerker sectie Bevolkingszorg Informatiecoördinator sectie Bevolkingszorg
GBT	Adviseur risicobeheersing Bevolkingszorg, (loco) gemeentesecretaris
RBT	Coördinerend gemeentesecretaris
Team Bevolkingszorg	Voorzitter team Bevolkingszorg (belast met de leiding van het team) Coördinator lokaal steunpunt Hoofd taakorganisatie publieke zorg Hoofd taakorganisatie omgevingszorg Hoofd taakorganisatie ondersteuning Informatiecoördinator team Bevolkingszorg

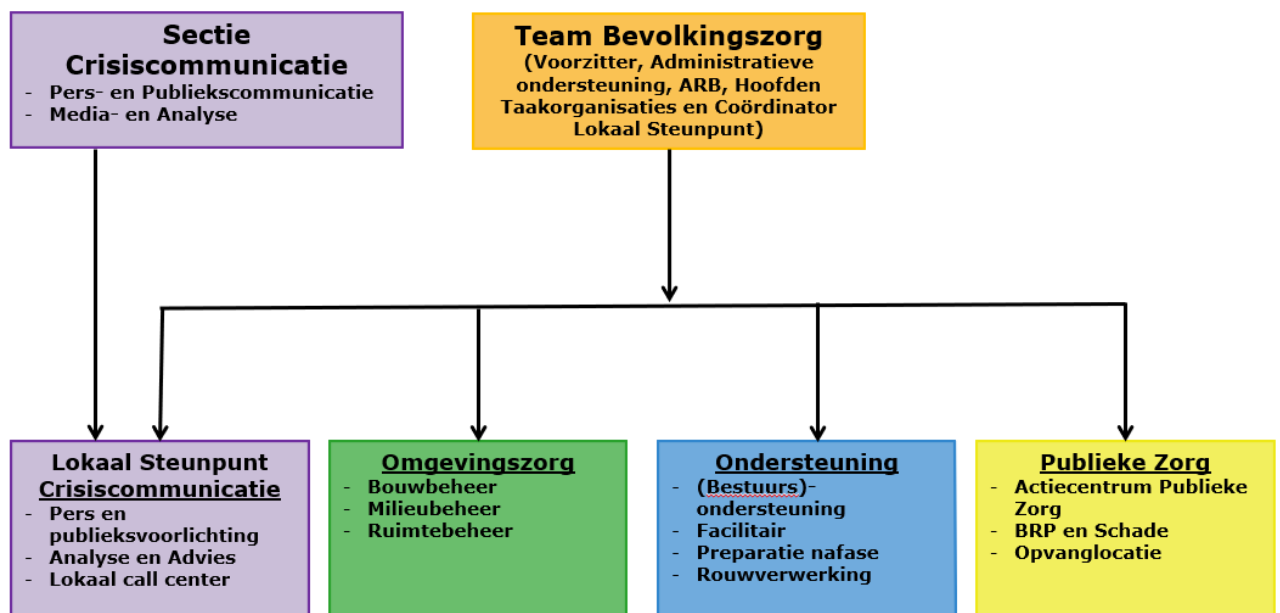
Zie schema 4.1: Hoofdprocessen Bevolkingszorg

Communicatie en informatie

Communicatielijnen	Wanneer het proces Bevolkingszorg operationeel wordt ontstaan diverse afstemmingslijnen. Deze zijn verder uitgewerkt in het handboek Bevolkingszorg.
Relaties met overige partijen	Er bestaan relaties met partijen die betrokken zijn bij de uitvoering van taken binnen de gemeentelijke processen. Uiteraard is er de relatie met de operationele diensten. Daarnaast zijn het Nederlands Rode Kruis, EHBO, uitvaartverzorgers, verzekeraars en aannemers zijn enkele voorbeelden van overige partijen. Uitwerking van deze relaties zijn in de draaiboeken per proces opgenomen.
Informatiemanagement	<p>Het proces informatiemanagement verzorgt de verschillende stromen van informatie van en naar belanghebbenden in de crisorganisatie. Informatiemanagement binnen de gemeentelijke kolom wordt beschreven in het handboek Bevolkingszorg. Elke individuele gemeente is verantwoordelijk voor het informatiemanagement binnen de gemeentelijke organisatie. De doelen van informatiemanagement zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het borgen dat bescheiden, die nodig zijn voor het maken van een reconstructie van de oorzaken, toedracht en bestrijding van de rampen, beschikbaar gesteld kunnen worden • vastlegging van gegevens om inzicht te genereren in de stand van zaken tijdens de bestrijding van het incident en tijdens de nafase • opstellen van een eigen beeld van het team Bevolkingszorg

Hoofdproces Bevolkingszorg

Schematisch:



4.1 Hoofdprocessen Bevolkingszorg. De sectie Crisiscommunicatie is in dit plaatje opgenomen om de samenwerking helder weer te geven.

* informatiemanagement en ondersteuning lopen door alle processen heen.

4.3 Brandweer

Doel	Bij opschaling en commandovoering van de brandweer op het niveau boven de basis brandweezorg is de sectie brandweer actief. In het organisatieplan deel I (operationaliteit) staat de inrichting van deze sectie beschreven.
------	--

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Taken	In artikel 25 lid 1 van de Wvvr zijn de taken van de brandweezorg beschreven. Deze taken zijn geclusterd en in de hoofdprocessen verder onderverdeeld. Dit is in bijgevoegd schema weergegeven.
-------	---

Hoofdprocessen:

- Bron- en emissiebestrijding
- Redding
- Ontsmetten

Ondersteunende processen:

- Informatiemanagement
- Ondersteuningsmanagement

Bevoegdheden en
Verantwoordelijkheden

Hoofd proces	Werkproces	Doel
Bron- en emissiebestrijding	Brandbestrijding	Het voorkomen van uitbreiding van een incident, het voorkomen van slachtoffers en het beperken van schade.
	Ongevalsebestrijding gevaarlijke stoffen	
	Verkennen en meten in effectgebied	Bepalen omvang mogelijk onveilig gebied en waarschuwen van de bevolking hierin.
Redding	Technische Hulpverlening	Hulpbehoevende mensen en dieren zo spoedig mogelijk bevrijden uit levensbedreigende of benarde situaties. Door middel van redding en technische hulpverlening krijgen slachtoffers toegang tot de geneeskundige hulpverleningsketen, waar (eerste) hulp wordt geboden.
	Redding	
	Optreden bij waterongevallen	Bij optreden waterongevallen gaat het om oppervlaktereddingsteams of duikteams
Ontsmetting	Ontsmetten mens en dier	Het zo spoedig mogelijk ontsmetten van hulpverleners, burgers, dieren, infrastructuur, objecten, hulpverleningsmateriaal, en voertuigen om verdere verspreiding van chemische, biologische en/of radioactieve
	Ontsmetten voertuigen	
	Ontsmetten infrastructuur	

		besmetting te voorkomen of te beperken.
Ondersteuning		Het beschikbaar stellen, beheren, verzorgen en op peil houden van persoonlijke en materiële middelen die noodzakelijk zijn voor het bestrijden van incidenten. Het waarborgen van optimale verbindingen voor de communicatie tussen de eenheden in het veld, de multidisciplinaire operationele organen (CoPI en ROT) en het (regionale) beleidsteam.
Informatiemanagement	Advies gevaarlijke stoffen	Het verkennen, georganiseerd verzamelen en analyseren van (meet)gegevens en monsters over de aard, ernst en omvang van een gevaartoestand om beslissingen over de veiligheid van de bevolking en hulpverleners te kunnen nemen.
	Waarnemen en meten	Waarnemen en meten leveren feitelijke informatie op waarmee veronderstellingen over de situatie, in zowel het bron- als het effectgebied, geverifieerd kunnen worden of een beter beeld kan worden opgebouwd. Dit is van groot belang voor de directe bestrijding van het incident en de beleidsbepaling.
	Waarschuwen bevolking	De brandweer is de beheerder van het sirenenetwerk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking (WAS). Eigenaar van het WAS is ministerie JenV

De brandweer is procesverantwoordelijk voor bovenbeschreven processen. De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de brandweer zijn wettelijk vastgelegd in de [Wet veiligheidsregio's](#), het [Besluit personeel veiligheidsregio's](#), het [Besluit personeel veiligheidsregio's](#) en [Regeling personeel veiligheidsregio's](#).

Samenstelling en functies

Staven en commando's	Brandweerfunctionarissen
CoPI	HOvD-B Adviseur Gevaarlijke stoffen (AGS)*
Ondersteuning CoPI	Informatie-/coördinatie unit (ICU) CoPI-voertuig
ROT	Algemeen Commandant brandweer (HOvD) Ondersteunende functionarissen
GBT	???*
RBT	Directeur Brandweer

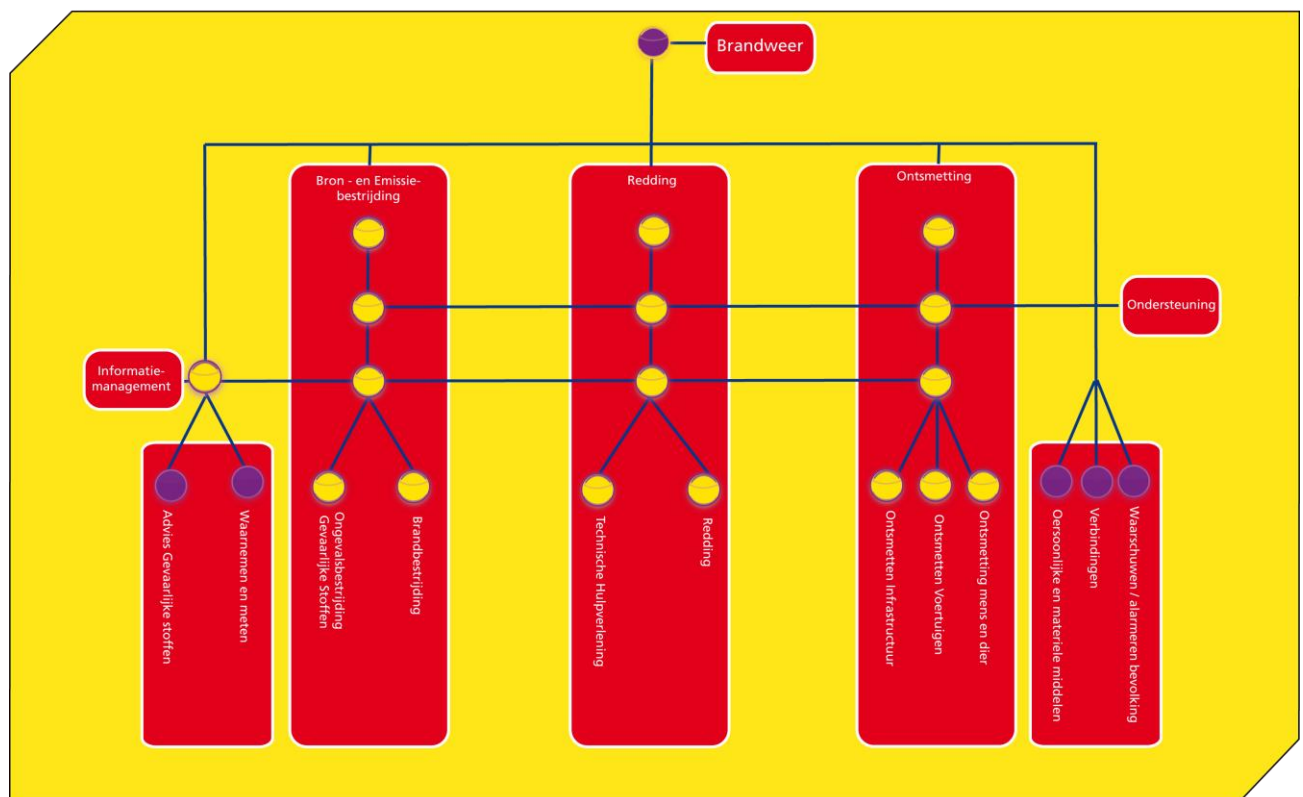
* optioneel, afhankelijk van benodigde inzet en van soort/aard incident

Communicatie en informatie

Communicatielijnen	De brandweer kent een groot aantal communicatielijnen. Deze zijn beschreven in het organisatieplan deel 1 (verbindingsschema's).
Informatiemanagement	Het informatiemanagement van de brandweer is beschreven in hoofdstuk 4 van het Organiseatieplan deel 1. Relevante posities worden ingenomen door de ICU (Informatie Coördinatie Unit) en de sectie brandweezorg. De brandweer vult het eigen beeld in het LCMS en monitort de acties voor de eigen discipline in het totaalbeeld.

Hoofdproces Brandweezorg

Schematisch:



4.2 Hoofdprocessen Brandweezorg

4.4 GHOR

Doel	De GHOR is verantwoordelijk voor de coördinatie, regie en aansturing van de totale zorgketen tijdens grootschalige situaties. De GHOR is conform de Wvr daarin de schakel tussen de multidisciplinaire processen van incidentbestrijding en de geneeskundige uitvoering door alle ketenpartners in de acute en publieke gezondheidszorg.
------	--

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Taken	De taken voor de coördinatie en commandovoering door de GHOR hebben betrekking op: <ul style="list-style-type: none"> • Acute zorg; • Publieke gezondheidszorg; • Informatiemanagement en advisering; • Ondersteuning en logistiek.
-------	---

Bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Hoofdproces	Doel
Acute zorg	<p>Het voeren van coördinatie en regie over de totale opgeschaalde geneeskundige hulpverlening als gevolg van rampen en incidenten.</p> <p>Opgeschaalde geneeskundige hulp vormt een keten van samenhangende handelingen vanaf de triage, eerste hulp en transport tot het moment dat verdere behandeling niet meer nodig is.</p>
Publieke gezondheidszorg	<p>Het beschermen tegen acute bedreigingen van de gezondheid en bewaken van de publieke gezondheid door o.a.:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Infectieziektebestrijding (IZB) • Gezondheidskundige advisering gevaarlijke stoffen (GAGS) en Medisch milieukundige advisering (MMK) • Gezondheidsonderzoek na rampen (GOR) • Psychosociale hulpverlening (PSH) <p>De GGD¹ is verantwoordelijk voor de inhoudelijke coördinatie en het uitvoeren van de taken behorende bij dit proces.</p>

¹)GGD-taken zijn in de regio Zuid-Holland Zuid ondergebracht bij de Dienst Gezondheid en Jeugd.

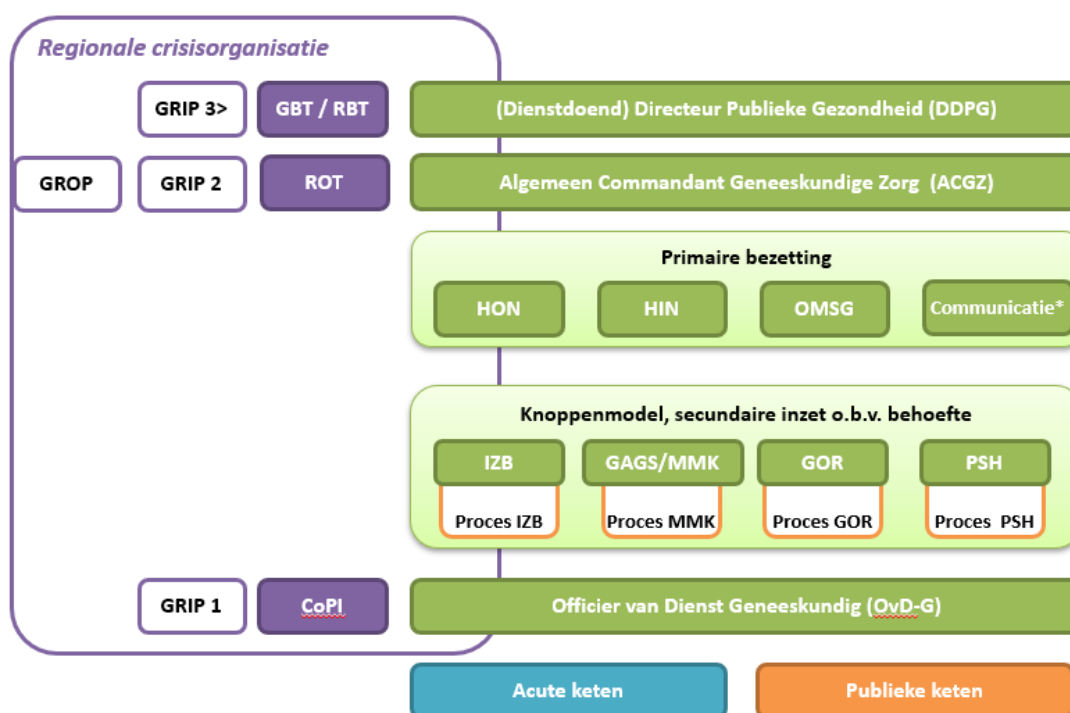
Voor de taken en verantwoordelijkheden en de verdere organisatie wordt verwezen naar het (operationeel) handboek van de GGDGHOR crisisorganisatie ZHZ.

De verantwoordelijkheid voor de voorbereiding en uitvoering van de crisisorganisatie, inclusief de zorgprocessen onder grootschalige omstandigheden, valt onder de Directeur Publieke Gezondheid, zoals bedoeld in de [Wvr](#) en de [Wpg](#). De zorginstellingen voeren zelf de feitelijke hulp- en zorgverlening onder grootschalige omstandigheden uit en zijn daarvoor verantwoordelijk. De Directeur Publieke Gezondheid draagt zorg voor de coördinatie en regie en de afstemming met het openbaar bestuur en de multidisciplinaire hulpverleningsdiensten.

Samenstelling en functies

Staven en commando's	GHOR-functionarissen
CoPI	Officier van Dienst Geneeskundig (OvD-G)
ROT	Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg (ACGZ) Hoofd Ondersteuning Geneeskundige Zorg (HOn) Hoofd Informatie Geneeskundige Zorg (HIn) Operationeel Medewerker Sectie GGDGHOR (OMSG)
GBT	(Dienstdoend) Directeur Publieke Gezondheid ² (DDPG)
RBT	(Dienstdoend) Directeur Publieke Gezondheid ² (DDPG)
Overige	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen ² (GAGS) Procesleider Infectieziektenbestrijding ² (IZB) Procesleider Medisch Milieukunde ² (MMK) Procesleider Psychosociale Hulpverlening ² (PSH) Procesleider Gezondheidsonderzoek na Rampen ² (GOR) Procesleider Communicatie ²

²⁾ afhankelijk van benodigde inzet en van soort/aard incident



*) Communicatie behoort alleen bij GROP-situaties tot de primaire bezetting.
In principe acteren zij op afstand, tenzij anders afgesproken.

4.5 Politie

Doel	Ordehandhaving, verkeershandhaving, betrekken van publieke en private netwerken om de hulpverlening te ondersteunen, waarborgen van de veiligheid van objecten en personen waarbij de veiligheid in het geding is, verzorgen van opsporingsonderzoek, verzorgen van opsporingsexpertise, speciale interventie gericht op stoppen of aanhouden gevaarlijke personen, verzorgen van geverifieerde relevante informatie, verzorgen van de daartoe benodigde mensen en middelen en het eventueel ondersteunen van het proces evacuatie.
------	---

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Taken	<ol style="list-style-type: none"> 1. Handhaven van de openbare orde 2. Opsporen van strafbare feiten <p>De politietaken zijn beschreven in artikel 3 Politiewet 2012.</p>
Bevoegdheden	De paragraaf 2.2 Politiewet 2012 geeft een opsomming van de bevoegdheden van de politie. De politie kan ruimere bevoegdheden worden toegekend bij incidenten waar noodrecht of noodbevoegdheden moeten worden toegepast vanwege bedreiging van een vitaal belang, in combinatie met het tekortschieten van de normale bevoegdheden.

Verantwoordelijkheden	Hoofdproces	Doel
	1.Ordehandhaving	Ordelijk en profijtelijk laten verlopen van bijeenkomsten van groepen mensen op de openbare weg. Hiervoor kunnen maatregelen worden genomen, gericht op het scheppen van de gewenste orde en/of op het handhaven van de bestaande orde teneinde rellen en andere wanordelijkheden te voorkomen of te beëindigen.
	2.Opsporing	Het verzorgen van een (grootschalig) opsporingsonderzoek naar aanleiding van een incident en/of strafbare feiten.

Samenstelling en functies

Bij een GRIP 1 situatie (en daarvoor bij een motorkapoverleg) zal de Officier van Dienst Politie (OvD-P) ter plaatse gaan en de leiding nemen over de politieprocessen. Een OvD-P neemt plaats in het CoPI. Voor contacten met en informeren van bestuur en Eenheidsleiding is er een Hoofd Officier van Dienst Politie (HOvD-P).

Bij een GRIP 2 situatie zal de HOvD-P een warme overdracht doen aan de Algemeen Commandant Politie (AC-P). De AC-P komt, op piketbasis, op met een actiecentrum politie. De AC-P neemt plaats in het ROT.

Staven en commando's	Politiefunctionarissen
CoPI	OvD-P en Communicatiemedewerker
ROT/ SGBO	Algemeen Commandant Politie (AC-P) Plvv AC-P Hoofd Ordehandhaving Hoofd Opsporing Hoofd Informatie Hoofd Ondersteuning Hoofd Mobiliteit Hoofd Bewaken en Beveiligen (optioneel) Hoofd Handhaven Netwerken (optioneel) Hoofd Opsporingsexpertise (optioneel) Hoofd Interventie (optioneel)
GBT	Districtschef*. Adviseur Bestuursondersteuning
RBT	Districtschef Adviseur Bestuursondersteuning
Overige	Adviesteam ACPZ Stafofficier Team Crisisbeheersing Stafofficier Bestuurs- en beleidszaken Stafofficier Communicatie

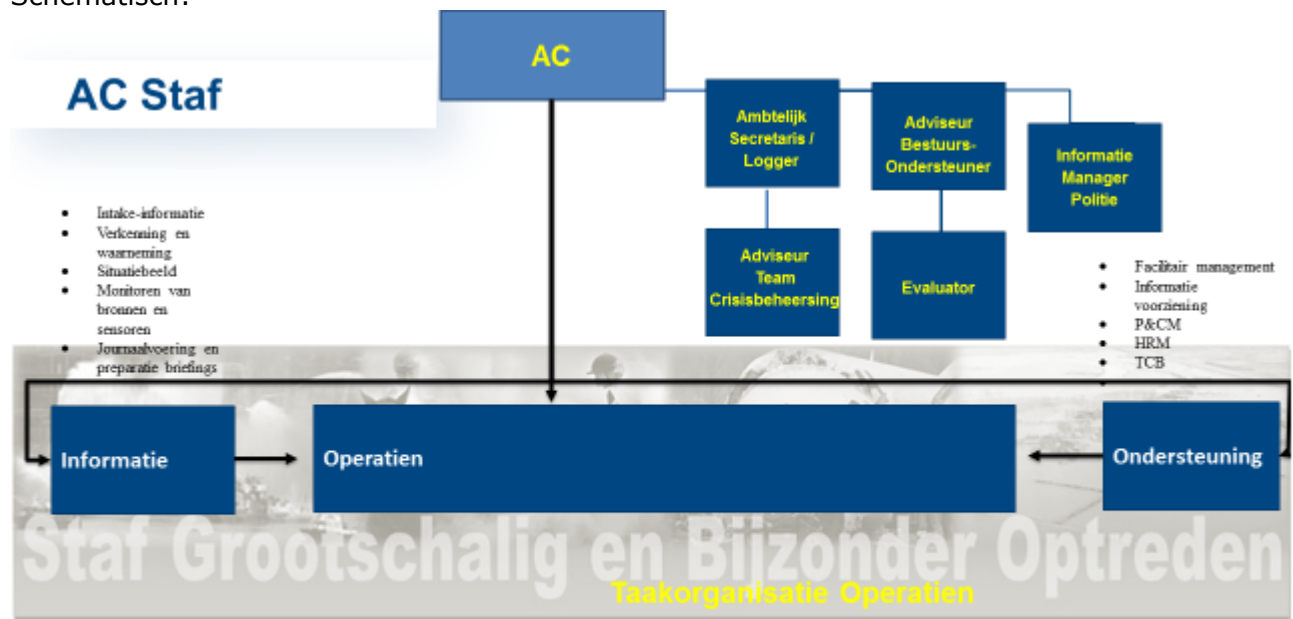
* afhankelijk van benodigde inzet en van soort/aard incident
Zie schema 4.3: functies en processen

Informatiemanagement

Het hoofd informatie (HIN) stuurt het proces informatie aan.

Hoofdproces politiezorg

Schematisch:



SGBO structuur



4.3 Hoofdprocessen politiezorg. De met een * gemarkeerde processen kunnen, indien de situatie daarom vraagt, functioneren als zelfstandige knop.

4.6 Crisiscommunicatie

Doel	<p>Snel en effectief voorzien in de maatschappelijke informatiebehoefte die in een crisissituatie ontstaat bij getroffen, betrokkenen, verwanten, gedupeerden en anderszins geïnteresseerden.</p> <p>Duidelijk maken wat de crisis betekent voor de samenleving. Het beperken van slachtoffers, materiële en immateriële schade door het adviseren van de crisisorganisatie vanuit communicatief oogpunt. Het doorgeven van gedrags- en handelingsadviezen/-instructies aan burgers. Het verzorgen van de algemene informatieverstrekking, openbaarmaking, verklaring en toelichting van het beleid van de burgemeester op de bestrijding van de crisis (uitvoeren van de Wet openbaarheid van bestuur).</p> <p>De verantwoordelijkheden rondom risicocommunicatie (Artikel 46 Wvr en Bir) zijn niet opgenomen in dit crisisplan.</p>
------	---

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Taken	<p>Middels communicatie bijdragen aan betekenisgeving, schadebeperking en informatieverstrekking, daarbij uitvoering gevend aan artikel 7 Wvr en artikel 10, 11, 11a, 12 en 14 van het Besluit informatie inzake rampen en crises.</p> <p>De uitvoeringsorganisatie van de Crisiscommunicatie heeft vier taken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Publieks- en perscommunicatie De bevolking en de pers informatie verstrekken over de oorsprong, de omvang en de gevolgen van een ramp of crisis, en de daarbij te volgen gedragslijn • Informatie over hoe de samenleving reageert op een ramp of crisis in beeld brengen en beschikbaar stellen ten behoeve van besluitvorming, middels omgevings- en media-analyse en hierop afgestemd advies • Interne communicatie Het informeren van (ingezette) medewerkers over de ramp of crisis en de daarom genomen of te nemen voorzorgsmaatregelen • Afstemmen Het afstemmen van de regionale communicatie-inzet met (de communicatieprofessionals van) andere partijen, waaronder de nationale overheid
-------	---

Taken	Doel
Informatie verstrekking	Verstrekken van algemene informatie over feiten en omstandigheden als gevolg van de crisissituatie en de verantwoordelijkheden, taken en werkzaamheden van de diverse actoren binnen de crisisorganisatie.
Schadebeperking	Instructies gericht op het beperken van schade en slachtoffers voor (groepen in) de samenleving, waaronder ook het stimuleren van de zelfredzaamheid en de onderlinge hulpverlening. Oproepen tot en stimuleren van gedrag dat nodig is om de maatregelen effectief te maken (zoals bij evacuatie en het verdelen van schaarse goederen) en om verstoring van de crisisbeheersing tegen te gaan (bijvoorbeeld ter voorkoming van overbelaste communicatievoorzieningen of wegen).
Betekenisgeving	Het duiden van de crisissituatie en die in een breder perspectief plaatsen, waarbij wordt aangesloten bij de gevoelens die onder (groepen in) de samenleving leven. In voorkomende gevallen kan de publieksbeleving nog lang na de acute fase van de crisis aandacht vragen, en dus ook de crisiscommunicatie. Hiervoor actief adviseren over stappen in de nafase van de crisis/ramp, gericht aan de getroffen gemeente(n) en/of organisatie(s).
Strategie	De communicatiestrategie bepaalt welk doel prioriteit krijgt en welke middelen ingezet worden. Deze strategie wordt gebaseerd op viertal punten: Omgevingsanalyse Middels omgevingsanalyses wordt de 'buitenwereld' in kaart gebracht. Onder andere de handelingswijzen (mate van opvolgen van instructies) opinie en perceptie rondom en over het incident bij publiek en in de media, zodat dit mee kan worden genomen in de besluitvorming; Genomen besluiten De operationele en bestuurlijke besluiten; Getroffen maatregelen De maatregelen die zijn getroffen en de daaruit voortvloeiende gevolgen voor de bevolking; Doelgroepen en bereikbaarheid Welke doelgroepen bereikt moeten worden en hoe die het best/snelst te bereiken zijn gezien de situatie, omstandigheden, tijdstip van de dag en al dan niet beschikbare middelen.

	<p>Strategiebepaling</p>	<p>De strategie ten aanzien van communicatie is bij GRIP 2 en hoger belegd bij de communicatieadviseur in het ROT (CA ROT) en de AC-CC op basis van advisering vanuit de sectie CC. In gevallen tot en met GRIP 1 ligt deze taak bij de Communicatieadviseur CoPI, ondersteund door de Ondersteuner CC.</p> <p>De strategie ten aanzien van betekenisgeving is belegd bij het beleidsteam (bij GRIP 3 GBT en 4 RBT ondersteund door de strategisch communicatieadviseur BT) of de burgemeester (GRIP 1 en 2, in overleg met de Regionaal Operationeel Leider, gebaseerd op advisering vanuit CA CoPI, of CA ROT).</p>
--	--------------------------	---

Bevoegdheden

De Communicatieadviseur CoPI heeft de bevoegdheid pers en publiek te informeren over de situatie op de plaats incident en te volgen handelingsperspectieven. Hierbij wordt hij ondersteund door de Ondersteuner Crisiscommunicatie die bevoegdheden heeft om de communicatiemiddelen in te zetten en analyses uit te voeren.

De Communicatieadviseur ROT heeft de bevoegdheid in het ROT te adviseren vanuit communicatief oogpunt, mede op basis van omgevingsanalyses de situatie in de samenleving en het effect van getroffen maatregelen.

De Algemeen Commandant Crisiscommunicatie (AC-CC) heeft de bevoegdheid om (met inzet van de sectie Crisiscommunicatie) pers en publiek te informeren over de situatie op plaats incident en in het effectgebied, waarbij het verschaffen van informatie en het bieden van een handelingsperspectief centraal staat. Daarnaast heeft de AC-CC de bevoegdheid opdracht te geven aan het lokale steunpunt van de getroffen gemeente(n) die nodig zijn voor adequate communicatie.

De strategisch communicatieadviseur in het beleidsteam adviseert het opperbevel ten aanzien van communicatiestrategie m.b.t. tot duiding en betekenisgeving en stemt met de AC-CC en of de CA ROT af hoe de strategie uitgevoerd wordt.

Vanaf een GRIP 2 of hoger is onderlinge afstemming tussen bovenstaande functionarissen noodzakelijk. Taken en bevoegdheden kunnen hierbij onderling schuiven naar behoefte en alle functionarissen kunnen elkaar ondersteunen en aanvullen waar nodig/gewenst.

Verantwoordelijkheden in processen

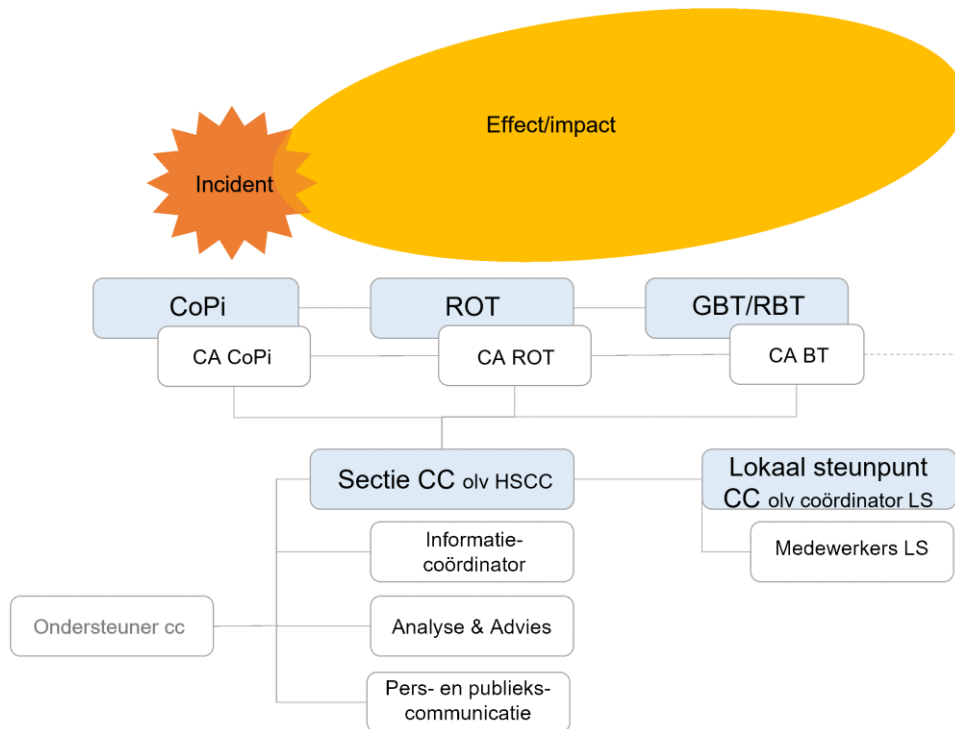
Hoofdproces Crisiscommunicatie

- deelproces Pers- en publiekscommunicatie
- deelproces Analyse en advies

Functies

Staven en commando's	Functionarissen
CoPI	Communicatieadviseur CoPI Ondersteuner Crisiscommunicatie
ROT	Communicatieadviseur ROT
Sectie Crisiscommunicatie	Algemeen Commandant Crisiscommunicatie Medewerker Pers- en Publiekscommunicatie Medewerker Analyse & Advies Ondersteuner Crisiscommunicatie
GBT	Strategisch communicatieadviseur
RBT	Strategisch communicatieadviseur
Team Bevolkingszorg	Coördinator lokaal steunpunt

Zie schema 4.5: functies en processen



4.5 Organisatie Crisiscommunicatie

Communicatie en informatie

Relaties met overige partijen

Vanuit de sectie Crisiscommunicatie in het ROT wordt contact onderhouden met de volgende partijen:

Overheden in het veiligheidsdomein

Nationale overheid: Ministerie van Justitie en Veiligheid (JenV) (NCC, OM en NCTV)

Ingeval van nationale incidenten voert de rijksoverheid de coördinatie op de voorlichting. De crisiscommunicatieadviseurs van het Nationaal CrisisCentrum (NCC) worden in dat geval opgeschaald in het NKC, en stemmen de crisiscommunicatie af tussen de rijksoverheid en de veiligheidsregio's

Bij een lokale of regionale crisis met nationale uitstraling, of waar meerdere ministeries bij betrokken zijn, zal coördinatie van de crisiscommunicatie op nationaal niveau plaatsvinden via het Nationaal Kernteam Crisiscommunicatie (NKC). Dit team is ook aanspreekpunt voor de crisiscommunicatiemedewerkers van de veiligheidsregio's. Eventueel kan een liaison naar de regio worden gestuurd.

In geval van een incident met een strafrechtelijke component of terroristische dreiging wordt de afstemming gezocht met respectievelijk het OM en de NCTV.

Regionale overheden (andere veiligheidsregio's)

Indien meerdere veiligheidsregio's betrokken zijn, bepalen de voorzitters welke veiligheidsregio de regie op de crisiscommunicatie heeft, de zogenaamde coördinerende veiligheidsregio op het gebied van crisiscommunicatie.

Uitgangspunt is dat de bron-regio leidend is, maar in overleg kan hiervan worden afgeweken indien wenselijk of nodig.

Crisispartners

De afstemming met crisispartners wordt vanuit de sectie Crisiscommunicatie in het ROT afgestemd met de betrokken communicatieprofessionals.

Bedrijven

Vanuit het CoPI wordt contact gelegd met de woordvoerder van bedrijven op plaats incident. Indien van toepassing wordt dit contact overgedragen aan functionarissen behorend bij ROT of GBT of RBT.

Lokaal betrokken organisaties

Vanuit het lokaal steunpunt wordt contact gelegd met lokaal betrokken organisaties.

Informatiemanagement

De sectie Crisiscommunicatie haalt informatie uit het LCMS voor de berichtgeving naar buiten en vult LCMS aan voor wat betreft informatie over de strategie en invulling van de crisiscommunicatie. Concrete producten (persberichten, uitingen, statements) worden met de kolommen gedeeld.

4.7 Ondersteuning

Doel	<p>Ondersteuning Het op de juiste tijd, juiste plaats en in de juiste kwaliteit en kwantiteit leveren van personeel en facilitaire voorzieningen aan de uitvoerende processen van het ROT, RBT en de secties van het ROT en op aanvraag het CoPI.</p> <p>Resource management Het adviseren over en coördineren van mensen, middelen, maatregelen en in sommige gevallen kennis die (mogelijk) nodig zijn om de crisisbeheersingsorganisatie langere periode operationeel te blijven.</p>
------	--

Taken bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Taken	<ul style="list-style-type: none"> • Het beschikbaar stellen en operationeel maken van de ruimten van het Regionaal Coördinatiecentrum (RCC); • Het faciliteren van de leden van de secties van het ROT en de Regionaal Operationeel Leider voor de behoeften in de werkruimten, zijnde werkplekken en ICT; • Uitvoeren van toegangscontrole RCC bij operationele inzet; • Het op aanvraag beschikbaar stellen van plannen en procedures; • Beschikbaar stellen van relevante bereikbaarheidsgegevens van operationele functionarissen, betrokken overheidsinstanties, crisispartners, externe en private partijen; • Organisatie van de catering voor de crisisorganisatie op het RCC en coördinatie van de catering voor de crisisorganisatie op andere locaties; • Behoeften faciliteren voor het CoPI na aanvraag Leider CoPI; • Inzichtelijk krijgen van de geleverde ondersteuning en behoefte aan ondersteuning van de diverse teams en monodisciplinaire diensten; • Op verzoek van de diverse teams en diensten ondersteuning coördineren; • Het organiseren van de aflossing functionarissen van de sectie Ondersteuning; • Faciliteren van specifiek benodigde experts en de vraagregisseur. • Inzicht in de organisatie van de aflossing van de functionarissen van de secties in het RCC.
Bevoegdheden	<ul style="list-style-type: none"> • Aansturen van de sectie Ondersteuning; • Controle op legitimatie bij toegang tot RCC; • Gebruik alarmeringscomputer in het kader van het oproepen functionarissen; • Inzet van materialen of treffen van maatregelen ter ondersteuning van de operationele logistiek.
Verantwoordelijkheden in processen	<p>De sectie Ondersteuning ondersteunt en faciliteert de secties, en op verzoek het veld in hun processen op het gebied van behoeften en verbindingen. De sectie coördineert op verzoek de ondersteuning bij de teams en monodisciplinaire processen.</p> <p>De Algemeen Commandant Ondersteuning heeft zitting in het ROT.</p>

Samenstelling en functies	Algemeen Commandant Ondersteuning Lid sectie Ondersteuning: <ul style="list-style-type: none"> • ICT-er • Medewerkers sectie Ondersteuning
---------------------------	---

Communicatie en informatie

Relaties met overige partijen	Leveranciers benodigd materieel of faciliteiten
Informatiemanagement	De Algemeen Commandant Ondersteuning monitort de acties in het LCMS.

4.8 Informatiemanagement

Doel [Informatiemanagement](#) is het totaal aan activiteiten om de juiste (operationele) informatie tijdig en in de juiste vorm, aan de juiste personen beschikbaar te stellen.

Kortom, het verzamelen, analyseren, filteren, presenteren en doorgeleiden van de informatie die relevant is voor de operationele crisisbeheersing. [Netcentrisch werken](#) is een werkwijze om binnen een netwerk van betrokkenen informatie uit te wisselen binnen de crisisbeheersing.

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Taken Het realiseren van de informatievoorziening
Het ondersteunen van de operationele leiding

- bij het realiseren van de operatie
- bij het leiding geven aan en coördineren van de operationele inzet
- door op basis van de beschikbare data gevraagd en ongevraagd te adviseren

Voor het operationele informatiemanagement wordt onderscheid gemaakt in:

- het verwerken van informatie, onder meer tot gedeelde beelden
- het presenteren van het actuele beeld
- het veredelen van alle eigen beelden tot een situatiebeeld en het voeren van regie daarop en op het proces van informatieverwerking
- het voeren van regie op het totaalbeeld door de daartoe aangewezen functionarissen (afhankelijk van opschaling)

Bevoegdheden Informatiemanagement geeft uitvoering aan de artikelen 2.3.1, 2.4.2, 2.4.1. van de Wet- en het besluit Veiligheidsregio's

Verantwoordelijkheden in processen Elke informatie functionaris in de crisisorganisatie is verantwoordelijk voor het tijdig en actief delen van informatie als basis voor een actuele beeldvorming.
Elke discipline en partner is verantwoordelijk voor het eigen informatieproces en het multidisciplinair delen daarvan.
Valideren van informatie (betrouwbaarheid en identiteit van de bron bepalen).

Informatiedeling verloopt via het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS).

Samenstelling en functies	Staven en commando's	Functionarissen
	Meldkamer	
CoPI		Informatiemanager GEO Informatiemedewerker
ROT		Informatiemanager Informatiemedewerker
Secties		Hoofden Informatie/Informatie coördinatoren
GBT		Informatiemanager (Bevolkingszorg)
RBT		Informatiemanager

Communicatie en informatie

Communicatielijnen	<p>Naast de reguliere communicatielijnen verloopt de informatiedeling op Netcentrische werkwijze en via het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS). Overige bronnen zijn reguliere communicatielijnen en openbare en (opengestelde besloten) bronnen</p> <p>Het referentiekader Netcentrisch Werken is met name een ondersteuning voor een multidisciplinaire manier van samenwerking, waarbij diverse partners kunnen bijdragen aan het begrip van de situatie, maar ook aan het gecoördineerd optreden. De mate waarin informatie gedeeld kan worden en de impact die dit heeft op de manier van samenwerken bepaalt wat haalbaar is in de samenwerking.</p>
Relaties met overige partijen	<p>We onderscheiden verschillende rollen van crisispartners:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Partners in de primaire kernbezetting van de veiligheidsregio – typisch deel uitmakend van de algemene keten. • Partners met een verantwoordelijkheid of zorgplicht van een systeem, gebied of object – typisch deel uitmakend van een functionele keten. • Partners met specifieke capaciteit, kennis of vaardigheden. • Partners met de wettelijke controlerende of evaluerende bevoegdheid (inspecties). •
Informatiemanagement	<p>De sectie Informatiemanagement brengt en haalt informatie uit het LCMS.</p>

4.9 Water- en scheepvaartzorg

Doel	Iedere veiligheidsregio werkt bij de bestrijding van incidenten op, door en bij het water samen met de relevante 'waterpartners'. Dit hoofdstuk geeft inzicht in de aansturing van de processen rondom water- en scheepvaartzorg en relevante planvorming.
Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden	
Taken	<p>De taken van de waterpartners tijdens crisis zijn direct gerelateerd aan (reguliere) bevoegdheden en verantwoordelijkheden. De vertegenwoordiger van de crisispartner is belast met de volgende taken:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Afstemmen van werkzaamheden van de waterpartner met het werk van de hulpdiensten, daarbij gemandateerd vanuit de eigen organisatie; • Advisering inzake de wettelijke bevoegdheden van de waterpartner in relatie tot de incidentbestrijding; • Informeren van management en bestuur van de waterpartner over de werkzaamheden van de hulpverleners en in relatie tot de taak van de crisispartner; • Gevraagd en ongevraagd adviseren van het RBT, GBT, ROT en of CoPI inzake de incidentbestrijding van processen gerelateerd aan water- en scheepvaartzorg.
Bevoegdheden	Voor de bevoegdheden van de waterpartners en de betrokken Rijksheren, wordt verwezen naar de bestuurlijke netwerkkaarten (met name 'oppervlaktewater en waterkering', 'Noordzee en zeescheepvaart' en 'binnenvaart')
Verantwoordelijkheden in processen	<p>De waterpartijen kennen specifieke verantwoordelijkheden op het gebied van de volgende processen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Beheer waterkwaliteit, (kent directe interactie met het gemeentelijk proces milieubeheer); • Beheer waterkwantiteit en waterkeringen; • Nautisch Verkeersmanagement (kent directe interactie met het politieproces mobiliteit); • Search and Rescue in het kustwacht-ingedeeld gebied (kent directe interactie met het brandweerproces redding). <p>De verantwoordelijkheden zijn verder uitgewerkt in specifieke planvorming:</p> <ul style="list-style-type: none"> • op het gebied van hoogwater en overstromingen, in het IBP hoog water en overstromingen; • t.a.v. incidenten op het water in het IBP incidenten op het water; • van objecten in of bij water en waterkeringen, zoals b.v. de Sophiaspoortunnel.
Samenstelling	De samenstelling van de crisisorganisatie varieert per incidenttype en is opgebouwd uit onderdelen van in de bijlage beschreven calamiteitenorganisatie van de waterpartners.
Functies	Voor de functionele vertegenwoordiging in de diverse teams wordt verwezen naar de bijlage per waterpartner. Voor deze vertegenwoordiging gelden de algemene uitgangspunten zoals verwoordt in hoofdstuk 5 Partners.

Communicatie en informatie

Communicatielijnen	Voor de functionele vertegenwoordiging in de diverse teams wordt verwezen naar de bijlage per waterpartner.
Relaties met overige partijen	Zie voor een indicatie van de relaties met overige partijen de bestuurlijke netwerkkaarten.
Informatiemanagement	<p>Waterpartners worden geïnformeerd bij opschaling naar GRIP 1 en hoger. Zij kunnen zich in dergelijke gevallen, en in voor de crisispartner relevante gevallen middels het LCMS op de hoogte stellen van de voortgang van de incidentbestrijding. Hoe de partners geïnformeerd worden, is opgenomen in bijlage 4.</p> <p>De waterpartners informeren de veiligheidsregio, andere overheidshulpdiensten en gemeenten indien een crisispartner wordt geconfronteerd met een incident met organisatie-overstijgende effecten.</p> <p>Tijdens de incidentbestrijding worden gegevens uit de in de waterkolom gebruikte relevante informatiesystemen gedeeld met de multidisciplinaire crisisbeheersingsorganisatie.</p>

5 Partners en spontane hulp?

5.1 Inleiding

Hoewel hulpverlening primair een overheidstaak is, kunnen gemeenten, politie, brandweer en GHOR ten tijde van ramp of crisis niet zonder hulp van 'buitenaf'. De afstemming met crisispartners is een belangrijk onderdeel van de voorbereiding op rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Dit hoofdstuk beschrijft de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van die crisispartners, met uitzondering van die partijen die in de rampenbestrijding aanwijzingen kunnen geven met betrekking tot de uitvoering van de crisisbeheersing, op landelijk (ministerieel) en provinciaal (Commissaris van de Koning als Rijksheer) niveau.

Een van de bijzondere crisispartners in de veiligheidsregio is Defensie. De VRZHZ heeft de beschikking over een toegewezen team Regionaal Militair Operationeel Adviseurs. Er kan bij verschillende rampen of crises en beroep gedaan worden op expertise en/of ondersteuning vanuit Defensie, de militaire bijstand. Militaire bijstand (MB) is geregeld in [artikel 51 Wet veiligheidsregio's](#) en in [artikel 58 Politiewet 2012](#). Wanneer een verzoek tot MB is gehonoreerd wordt door de aangewezen defensie eenheid opgetreden onder civiel gezag.

Doel	Naast de wettelijke taken die de overheidshulpdiensten en gemeenten hebben op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding is er een veelheid aan publieke en private partners met taken en verantwoordelijkheden. Dit hoofdstuk heeft tot doel uitgangspunten te geven voor de omgang met en aansluiting van crisispartners binnen de VRZHZ.
------	---

Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Taken	De taken van de partners tijdens crisis zijn divers en direct gerelateerd aan (reguliere) bevoegdheden en verantwoordelijkheden. In zijn algemeenheid is de vertegenwoordiger van de crisispartner belast met de volgende taken: <ul style="list-style-type: none"> • Afstemmen van werkzaamheden van de crisispartner met het werk van de hulpdiensten, daarbij gemandateerd vanuit de eigen organisatie; • Informeren van management en bestuur van de crisispartner over de werkzaamheden van de hulpverleners en in relatie tot de taak van de crisispartner; • Gevraagd en ongevraagd adviseren van het ROT en/of CoPI inzake de incidentbestrijding, over onderwerpen die gerelateerd zijn aan de taak van de crisispartner.
Bevoegdheden & verantwoordelijkheden in processen	De bevoegdheden van de crisispartners zijn afgeleid van de (wettelijke) taak van de crisispartner. In de Bestuurlijke Netwerkaarten Crisisbeheersing en de bundel Crisis en Recht zijn de verantwoordelijkheden van de diverse partijen beschreven en gevisualiseerd.
Samenstelling en functies	De samenstelling van calamiteitenorganisatie van de partners verschilt per partner.

Het is de verantwoordelijkheid van de partners om tijdens de crisisbeheersing een gemandateerd vertegenwoordiger van het juiste niveau naar de diverse teams te sturen. De leider van het desbetreffende team bepaalt uiteindelijk de samenstelling van het team, tenzij het een wettelijk verplichte vertegenwoordiger betreft.

Communicatie en informatie

Communicatielijnen	Van de belangrijkste crisispartners zijn alarmeringsgegevens en contactgegevens opgenomen in de Telefoonlijst VRZHZ. Alarmering van de crisispartners is belegd bij de meldkamer.
Relaties met overige partijen	Er bestaan allerlei relaties met partijen die betrokken zijn bij de uitvoering van taken binnen de crisisbeheersing. Deze zijn sterk gerelateerd aan de taak en rol van de crisispartner, zoals onder andere beschreven in de bestuurlijke netwerkkaarten. Voor specifieke scenario's zijn deze taken en rollen uitgewerkt in BasisIncidentKaarten (BIK's) en Incidentbestrijdingsplannen (IBP's).
Informatiemanagement	<p>Crisispartners worden geïnformeerd bij opschaling naar GRIP 2 en hoger. Zij kunnen zich in dergelijke gevallen en in voor de crisispartner relevante gevallen door middel van LCMS op de hoogte stellen van de voortgang van de incidentbestrijding.</p> <p>De crisispartners informeren de overheidshulpdiensten en gemeenten indien een crisispartner wordt geconfronteerd met een incident met organisatie-overstijgende effecten.</p> <p>Tijdens de incidentbestrijding worden gegevens van de door de partners gebruikte relevante informatiesystemen gedeeld met de multidisciplinaire crisisbeheersingsorganisatie.</p>

5.2 Spontane hulp

Bij elke crisis zal er aanbod zijn van spontane hulp van inwoners en betrokkenen. De spontane hulpverleners hebben vaak een emotionele binding met het gebied of de getroffen.

De spontane hulp moet waar het mogelijk is, gefaciliteerd worden door hulpverleners – zo kan coördinatie door faciliteren plaatsvinden en is de spontane hulp zo veilig als mogelijk in te zetten. Dit kan soms op een laagdrempelige manier: bijvoorbeeld door het helpen van ontheemden met voedsel en onderdak, of het openstellen van WIFI-verbindingen voor datacommunicatie.

Middels concrete oproepen om spontane hulp is het mogelijk om specifieke hulp te krijgen. Deze rol is primair bij Bevolkingszorg belegd. Eventueel is voor coördinatie van spontane hulp het Rode Kruis inzetbaar. Spontane hulp vraagt ook ondersteuning. Dit betreft naast praktische zaken als eten, eventueel onderdak en materiële ondersteuning, ook begeleiding en advisering over veiligheid.

In de communicatie rondom spontane hulp is het zaak hulpgevers te informeren over de situatie waarin ze terecht komen en ze adviezen over kleding, voedselvoorziening en andere faciliteiten te geven. Registratie is van belang om na de inzet mensen te kunnen bedanken en te voorzien in eventuele nazorg.

6 Afspraken met omliggende regio's en landelijke overheid

6.1 Soorten incidenten

Een incident is niet grens gebonden. De afstemming met de omliggende regio's is belangrijk voor minimaal 4 onderdelen, zijnde bron- en effectincidenten, grensincidenten, nationale crisis en onderlinge bijstandsverzoeken.

Onderdeel	Toelichting
Bron- en effectincidenten	Een incident heeft effecten over de grens van de veiligheidsregio heen, of een incident buiten de regio, heeft effect in de regio ZHZ.
'Grens'-incidenten	Indien een incident op het water, spoor of weg plaats vindt is niet altijd duidelijk welke veiligheidsregio de bronregio is.
Nationale crisis	Indien een incident plaats vindt in verschillende veiligheidsregio's is het mogelijk dat nationale aansturing optreedt.
Bijstand	Er is sprake van een langdurig of grootschalig incident waarbij ondersteuning van of voor de omliggende veiligheidsregio gewenst is voor diverse disciplines.

6.2 Leeswijzer

Achtereenvolgens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de bovenregionale samenwerking (met onder andere een toelichting op de rol van een IROT en een IRBT), landelijke crisisbeheersing, en het verkrijgen van bijstand.

6.3 Bovenregionale samenwerkingen en GRIP 5

Bij (dreigende)(veiligheidsregio)grensoverschrijdende incidenten zal door de VRZHZ middels het LCMS informatie uitgelezen worden uit andere regio's – of door de VRZHZ informatie worden gedeeld met andere regio's. Daarnaast zal er voor de diverse teams, indien nodig, een liaison van de effectregio bij de bronregio worden ingezet. Dit om de operationele samenwerking zo soepel mogelijk te laten verlopen.

Als er behoefte is aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis in meerdere regio's of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, kan GRIP 5 worden afgekondigd. De betrokken voorzitters VR besluiten gezamenlijk of dit bestuurlijk noodzakelijk is.

Bij een opschaling naar GRIP 5 zijn er ROT's in elke betrokken regio, naar behoefte al dan niet met één of meerdere CoPI's. De voorzitters van betrokken regio's wijzen samen één coördinerend ROT aan. In principe is dat het ROT van de bronregio. De operationele leiding wordt uitgevoerd door een de voorzitters aangewezen coördinerend ROL.

Bij een opschaling naar GRIP 5 worden er geen bevoegdheden overgedragen, deze blijven bij de voorzitters van de betrokken VR-en. Het bevoegd gezag wordt ondersteund door RBT's in alle betrokken regio's, waarvan één aangewezen als coördinerend RBT. Voorzitters maken samen afspraken over coördinerend voorzitterschap. De coördinerend voorzitter is in principe de voorzitter uit de bronregio.

	Toelichting	
Bevoegd tot opschalen naar GRIP 4 i.v.m. bovenregionale samenwerking	Conform GRIP-regeling, al dan niet op verzoek van een van de andere bij de crisis betrokken voorzitters veiligheidsregio.	
Starten en eindigen interregionale opschaling	Starttriggers Alarmering Opkomst Aflossing Afschaling	Voor een interregionale opschaling zijn geen starttriggers geformuleerd Volgens GRIP 2 of GRIP 4. Volgens GRIP 2 of GRIP 4. Volgens GRIP 2 of GRIP 4. Voorzitters betrokken veiligheidsregio's.
Leiding en coördinatie bij interregionale opschaling	Leiding: De coördinerend operationeel leider heeft de coördinatie op de operationele leiding over het gehele incident. De voorzitter van het coördinerend beleidsteam heeft de coördinatie op de bestuurlijke leiding over het gehele incident. De besluitvorming wordt in de regio's (in lijn met de besluiten in C-ROT en C-RBT) verder uitgewerkt.	
Regievoering	De veiligheidsregio waar de bron van de ramp of crisis zich bevindt, voert de regie met betrekking tot de bestuurlijke en operationele coördinatie van de afhandeling van het incident in de acute- en de nafase. In het geval er geen duidelijk aanwijsbaar brongebied is, voert de veiligheidsregio die gezien de aard van het incident en afhankelijk van de situatie het best geëquipeerd is, de regie. De burgemeester van Den Haag neemt namens de voorzitters van de veiligheidsregio's de afhandeling van de internationale aangelegenheden ter hand.	

Taken bij Coördinerend ROT

De operationele coördinatie richt zich primair op

- het verkrijgen, veredelen en delen van operationeel relevante informatie ('what is'),
- het duiden van en besluiten omtrent gezamenlijke acties ('what's next')
- en het analyseren van de mogelijke ontwikkeling van de ramp of crisis ('what if').
- Voorbereiden van bestuurlijke besluitvorming (IRBT).

Taken bij Coördinerend RBT

Interregionale samenwerking op bestuurlijk niveau en het afstemmen over een te volgen strategie betreffende de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

6.4 Landelijke crisisbeheersing

De minister van Justitie en Veiligheid (JenV) is aangewezen als coördinerend minister voor crisisbeheersing. Hij is verantwoordelijk voor het crisisbeheersingsbeleid en het bijbehorend stelsel, zoals is vastgelegd in het Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming 2016. Het handboek legt procedures en eenduidige coördinatie- en besluitvormingsstructuren op rijksniveau vast, voor de beheersing van (dreigende) crises.

De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) is binnen het ministerie van Veiligheid en Justitie verantwoordelijk voor terrorismebestrijding, cyber security, nationale veiligheid en crisisbeheersing. Voor de uitvoering van haar taken heeft de landelijke overheid een aantal afstemmingsoverleggen, functionarissen en coördinatiecentra tot haar beschikking.

6.4.1 Rollen Rijk

In het uitvoeren van haar taak kan het rijk verschillende rollen aannemen.

- Het rijk faciliteert: Vanuit het rijk (bv NCC, LOCC of ministeries) kan expertise of middelen ter beschikking worden gesteld, of afstemming en coördinatie worden ondersteund.
- Het rijk geeft richting: Vanaf rijksniveau kan een dringend advies worden gegeven zonder daarbij bevoegdheden over te nemen. De regio kan alleen beargumenteerd van het dringend advies van het Rijk afwijken, en is verplicht een terugkoppeling te geven van wat er met het dringend advies van het Rijk is gedaan.
- Het rijk stuurt: Het rijk kan één of meer deelaspecten van de crisisaanpak sturen, door het geven van een aanwijzing.
 - Aanwijzing: Het rijk (de betreffende vakminister) kan een aanwijzing aan betrokken partijen geven bijvoorbeeld indien van het dringend advies met betrekking tot de crisisaanpak wordt afgeweken. Het Rijk neemt in het geval van een aanwijzing de uitvoering daarvan niet over.
 - In situaties waarbij de nationale veiligheid in het geding is of kan zijn en die vragen om sturing door het rijk kan de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) actief worden. Dit kan in alle GRIP-situaties. De voorzitter van de MCCb zal via het Nationaal Crisiscentrum communiceren over het van kracht zijn van deze MCCb en de daaraan verbonden consequenties.

Los van de verschillende rollen van het rijk heeft de minister van JenV de bevoegdheid om de voorzitter van de VRZHZ, via de Commissaris van de Koning, aanwijzingen te geven over het te voeren beleid, met betrekking tot de openbare orde en veiligheid. De minister van JenV kan bij een uitzonderingstoestand tijdens een nationale crisis de bevoegdheden van de voorzitter van de VRZHZ integraal overnemen.

6.4.2 Rijksheren

Tijdens een nationale crisis kan een minister gebruik maken van zijn Rijksheren. Een Rijksheer is een 'voortuitgeschoven functionaris' die als rijksorgaan namens de minister 'in het veld' handelt. Een Rijksheer maakt onderdeel uit van de departementale crisisbeheersingsorganisatie in de desbetreffende functionele keten. In de publicatie 'Bestuurlijke netwerkkaarten' staat per incidenttype vermeld welke Rijksheren er zijn en wat hun bevoegdheden zijn.

Commissaris van de Koning – bijzonder Rijksheer

De commissaris van de koning, die zelf Rijksheer is van het ministerie van JenV, heeft de taak de samenwerking tussen Rijksheren en andere ambtenaren te bevorderen. Hij kan in dat verband aanwijzingen geven aan de voorzitter van de veiligheidsregio.

6.4.3 Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO), ICCB en MCCB

IAO

Ter ondersteuning van de crisisbesluitvorming in ICCb en/of MCCb kan op initiatief van een directeur van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) of op verzoek van een departementale crisiscoördinator een Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO) bijeenkomen op het Nationaal Crisiscentrum (NCC). De voorzitter bepaalt de samenstelling van het afstemmingsoverleg na overleg met het eerst verantwoordelijk ministerie. Indien ICCb en/of MCCb zijn geactiveerd, nemen in ieder geval de in deze gremia vertegenwoordigde ministeries deel aan het afstemmingsoverleg.

ICCb

Als een dreigende crisis één sector (rijksoverheid) overstijgt en/of in geval van opschaling van de crisiscommunicatie naar het nationale niveau wordt een Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb) geactiveerd onder leiding van de NCTV.

MCCc

In een situatie die vraagt om coördinatie van intersectorale crisisbeheersing op politiek-bestuurlijk niveau kan de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) bijeen komen, onder leiding van de minister van JenV of de minister-president, indien hij beslist dat hij voorzitter is.

6.4.4 Taken ICCb en MCCb

ICCB en MCCB kennen een aantal generieke en specifieke taken:

Taken ICCB en MCCB
<ul style="list-style-type: none"> • het vormen van een beeld en beoordelen van de situatie; • het bepalen van strategische kaders; • het opstellen van instructies voor de rijksdienst; • het bepalen van beleidskaders voor (publieks)voorlichting en woordvoering.
Specifieke taken ICCB
<ul style="list-style-type: none"> • het uitwisselen van informatie en inventariseren van informatielacunes; • het nemen van maatregelen in het kader van de voorbereiding, respons en nazorg; • het adviseren aan de minister-president en de minister van JenV over het bijeenkomen van een MCCb; • het adviseren aan de ministeriële commissie en/of aan andere overheden over te nemen maatregelen in het kader van de voorbereiding, respons en nazorg; • adviseren over (internationaal) politieke consequenties van genomen of te nemen maatregelen.
Specifieke taken MCCB
<ul style="list-style-type: none"> • nemen van besluiten over adviezen van de ICCb; • bespreken (internationaal) politieke consequenties van genomen of te nemen besluiten; • adviezen ten behoeve van de ministerraad of andere overheden; • inlichten van de Staten-Generaal.

6.5 NCC

Het Nationaal Crisis Centrum (NCC) vervult de functie van interdepartementaal facilitair communicatiecentrum en knooppunt van en voor de bestuurlijke informatievoorziening. Het NCC ondersteunt de (inter) departementale crisisbesluitvorming (ICCb en MCCb), op ambtelijk als op politiek-bestuurlijk niveau.

Het NCC fungeert als direct aanspreekpunt van het Rijk (inclusief het LOCC) voor de veiligheidsregio's. In de warme fase kan de regio hier terecht voor ondersteuningsvragen op specifieke expertisegebieden. Het NCC legt verzoeken om ondersteuning neer bij de landelijke kennis- en adviesnetwerken.

6.6 LOCC

Het LOCC ondersteunt de veiligheidsregio's namens de minister van JenV in alle (multidisciplinaire) operationele aspecten in geval van dreigende of acute crises, rampen, grootschalige incidenten en evenementen (nationaal en internationaal). Het LOCC coördineert de bovenregionale inzet en bijstand van politie- en veiligheidsregio's, en krijgsmacht in de voorbereidings- en responsfase. Het LOCC monitort hiervoor de landelijke situatie ten aanzien van (dreigende) crises.

6.7 Bijstand

Bij grotere incidenten of zeer specifieke incidenten is samenwerking en bijstand met meerdere organisaties, ook op landelijk niveau noodzakelijk. Het gaat dan om bijstand van mensen, middelen en/of expertise. Het handboek Bijstand Nationaal geeft aanvullend

op de lokale en regionale uitvoeringsregelingen van de monodisciplinaire diensten inzicht in de wet- en regelgeving van de mogelijke bijstandsaanvragen. Daarnaast geeft de eenduidigheid over de mogelijkheden tot aanvraag van de bijstand.

Bij het aanvragen van specifieke expertise bij de nationale kennisinstituten is de rol van de 'vraagregisseur' relevant. Zie voor uitleg over deze rol paragraaf 3.4.

7 Bijlagen

Bijlage 1	Operationele regeling VRZHZ
Bijlage 2	GRIP regeling
Bijlage 3	Verantwoordelijkhedenmatrix VRZHZ
Bijlage 4	Taakbeschrijving Operationele functies
Bijlage 5	Afkortingenoverzicht

Eveneens behorend bij het regionaal crisisplan:

1. Handboek CoPI
2. Handboek ROT
3. Handboek GBT
4. Handboek RBT
5. Handboek Crisiscommunicatie
6. Handboek Informatiemanagement

De handboeken zijn op te vragen bij het netwerk Operationele Voorbereiding Crisisbeheersing van de afdeling Risico en Crisisbeheersing.

7.1 Bijlage 1 Operationele regeling VRZHZ

Operationele Regeling VRZHZ

Versie: 5.3
Datum: 1 mei 2023

Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,

Gelet op

- De Wet veiligheidsregio's (Wvr);
- Het Besluit veiligheidsregio's (Bvr);
- Het Besluit personeel veiligheidsregio's (Bpvr);
- De Regeling personeel veiligheidsregio's (Rpvr);
- Het Besluit informatie inzake rampen en crises (Bir).
- De Wet publieke gezondheid (Wpg);
- Het gestelde in de gemeenschappelijke regeling VRZHZ ten aanzien van de aan haar opgedragen taken omtrent het beleid en beheer van de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.
- Het (samenwerkings)convenant tussen de VRZHZ en de politie met het oog op de samenwerking bij branden, rampen en crises.

Overwegende dat:

- De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) per 1 juli 2009 een zelfstandige gemeenschappelijke regeling is, ter uitvoering van de Wet veiligheidsregio's (Wvr).
- De VRZHZ de operationele organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing wenst vast te leggen, opdat in geval van incidentbestrijding en bij de voorbereiding daarop een voor alle partijen helder en eenduidig organisatie- en referentiekader beschikbaar is.
- De VRZHZ verantwoordelijk en bevoegd is voor de uitvoering van alle volgens de Wvr rechtstreeks opgedragen en door gemeenten overgedragen taken, alsmede taken die daarenboven door de gemeenten ter uitvoering van de gemeenschappelijke regeling zijn overgedragen.
- Het voor de kwaliteit van de rampenbestrijding en crisisbeheersing van groot belang is te kunnen leren uit de incidentbestrijding opdat voortdurend kan worden verbeterd, en dat daarvoor nadere procedureafspraken vereist zijn.

Besluit tot navolgende uitwerkingen betreffende de werking van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's en artikel 2.1.1. van het Bvr.

§ 1 Leiding en organisatie

Artikel 1

1. De VRZHZ-hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, ook te noemen de 'crisisorganisatie', is voor wat betreft de onderscheiden onderdelen, haar taakstelling en haar bemensing ingericht volgens artikel 2.1.1. tot en met 2.1.5. van het Bvr, met uitzondering van het bepaalde in artikel 2.1.5 lid 1 van het Bvr.
 - a. In afwijking op het bepaalde in artikel 2.1.5 lid 1 van het Bvr worden de leidinggevendenden van Brandweer, GHOR en Politie in de beginsamenstelling van het gemeentelijk beleidsteam vertegenwoordigd door een liaison namens de (dienstdoend) regionaal operationeel leider.
2. De Algemeen Directeur VRZHZ/commandant brandweer ZHZ is ambtelijk eindverantwoordelijk voor de voorbereiding en uitvoering van de regionale brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing VRZHZ (zoals vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling VRZHZ, Artikel 24, lid 2), en fungeert ingevolge de Gemeenschappelijke Regeling VRZHZ als Regionaal Operationeel Leider (ROL) (zoals vastgelegd in de Gemeenschappelijke Regeling VRZHZ Artikel 27) in situaties als bedoeld in artikel 39 Wvr alsmede in alle overige situaties dat een ROT actief is of kan worden.
3. De Directeur Publieke gezondheid is conform artikel 32 van de Wvr belast met de operationele leiding van de geneeskundige hulpverlening.
4. De dagelijkse operationele leiding ter uitvoering van het bepaalde in artikel 39 van de Wvr is door de voorzitter van de veiligheidsregio (op basis van de Wvr, Artikel 39, lid 3 bevoegd om bij bovenlokale rampen en crises de Regionaal Operationeel Leider aan te wijzen) gemandateerd aan de dienstdoend ROL, zijnde een gepiketteerde functionaris. Deze mandatering wordt vastgelegd in de Operationele Mandaatregeling waarin ook de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de dienstdoend ROL in operationele situaties is beschreven. De dienstdoend ROL is belast met de leiding van het ROT.
5. In aanvulling op het gestelde in het Bvr, artikel 2.1.2. geldt dat ook een Officier van Dienst (OvD) Bevolkingszorg deel uitmaakt van het CoPI, zijnde een gepiketteerde functionaris.
6. In aanvulling op het gestelde in het Bvr, artikel 2.1.4.1 geldt dat het ROT ondersteund wordt door een sectie ondersteuning en door een sectie Crisiscommunicatie.
7. In aanvulling op het gestelde in het Bvr, artikel 2.1.4.1 lid g geldt dat de communicatieadviseur ROT deel uitmaakt van de sectie crisiscommunicatie.
8. In aanvulling op het in artikel 36 van de Wvr en het in artikel 21 van de gemeenschappelijke regeling VRZHZ gestelde heeft de coördinerend functionaris, zijnde de coördinerend gemeentesecretaris, ook een functie ten tijde van rampen of crises, of tijdens ernstige vrees voor het ontstaan hiervan. Deze functie is gemandateerd aan de Coördinerend Gemeentesecretaris door de gemeentesecretarissen van de gemeenten in de regio.
9. Ter aanvulling op het gestelde in het Bvr, artikel 2.1.5 stelt het Openbaar Ministerie (OM), Arrondissementsparket Rotterdam een (Hoofd)officier van Justitie beschikbaar voor deelname aan het gemeentelijk of regionaal beleidsteam (GBT/RBT) voor advisering in dit team en deelname aan een aan de ramp of crisis gerelateerd driehoeksoverleg.
10. In aanvulling op hetgeen bepaald is in de Wvr heeft de Directeur Publieke Gezondheid de mogelijkheid om uit hoofde van diens taken op basis van de Wet Publieke Gezondheid, rechtstreeks aan de burgemeester te adviseren.

Artikel 2 (Het RBT)

1. In aanvulling op de in artikel 39 lid 2 Wvr genoemde samenstelling van het regionaal beleidsteam (RBT) zijn binnen de VRZHZ de algemeen directeur VRZHZ, het Hoofd Incidentbestrijding (brandweer), de (Operationeel) Directeur Publieke Gezondheid, de politiechef van Eenheid Rotterdam, de coördinerend gemeentesecretaris, een lid van de sectie informatiemanagement (als secretaris/informatiemanager) en een strategisch communicatieadviseur deelnemer aan het RBT.
2. Indien de wettelijk voorzitter van het RBT verhinderd is treedt de vicevoorzitter van de veiligheidsregio – de burgemeester van Gorinchem – op als opvolgend voorzitter en voorts de burgemeester van Hendrik-Ido-Ambacht, de Hoeksche Waard en de burgemeester van Zwijndrecht.
3. Indien het RBT zou moeten vergaderen met meerdere burgemeesters uit meerdere sub regio's (Hoeksche Waard, Drechtsteden, Alblasserwaard) van de VRZHZ beslist de voorzitter na overleg met betrokken burgemeesters in welke samenstelling wordt vergaderd, zodanig dat een adequate afvaardiging geborgd is.
4. In geval het RBT actief is, vanaf een GRIP-4-situatie, beslissen voorzitter en leden van het RBT gezamenlijk tot of vanaf welk moment betrokken GBT's blijven functioneren en zo ja, welke taakverdeling wordt gehanteerd tussen RBT en GBT's. Dit laat onverlet de mogelijkheid tot het handhaven van een gemeentelijk team van adviseurs ter ondersteuning van de burgemeester.

Artikel 3 (het ROT)

1. Voortvloeiend uit het bepaalde in artikel 39 lid 3 Wvr kan de voorzitter van het RBT respectievelijk de burgemeester van de gemeente waar het incident zich voordoet een andere ROL aanwijzen. De voorzitter van de veiligheidsregio wordt van deze beslissing in kennis gesteld.
2. Het ROT vergadert in GRIP-situaties in de (begin)samenstelling zoals benoemd in het Bvr (artikel 2.1.4.), met dien verstande dat van elke sectie één functionaris aan de vergadering deelneemt, in principe het hoofd van de sectie. Alsdan is het ROT actief. Desgewenst kan het hoofd van de sectie zich laten vervangen door een lid van de sectie, die over het vereiste mandaat dient te beschikken.
3. Een sectie van het ROT bestaat minimaal uit een hoofd van de sectie en een lid van de sectie. Het hoofd van een sectie wordt in het Regionaal Crisisplan (RCP) en verdere planvorming 'Algemeen Commandant' genoemd.
4. De ROL kan te allen tijde vertegenwoordigers van andere organisaties uitnodigen om als lid van het ROT te participeren in de besluitvorming van het ROT.
5. De ROL kan na ROT-overleg formeel besluiten om één of meerdere secties behorende tot de beginsamenstelling van het ROT te excuseren indien vanwege de aard van het incident een (verdere) deelname van de betrokken sectie in het ROT niet langer vereist is.
6. De ROL kan, in geval van een incidenttype dat zich kan ontwikkelen tot een ramp of crisis, het ROT als hulp- en planningsstructuur buiten de hoofdstructuur bij elkaar roepen. Artikel 3, leden 2, 4 en 5, van deze regeling is van overeenkomstige toepassing.

§ 2 De gecoördineerde regionale incidentbestrijdingsprocedure (GRIP).

Artikel 4

1. In geval binnen de regio behoefte bestaat aan leiding en coördinatie van multidisciplinair optreden die naar het oordeel van een functionaris die bevoegd is om op te schalen naar (het volgende niveau van) GRIP (zie hierna) het niveau van het motorkapoverleg overstijgt kan door deze functionaris GRIP worden afgekondigd, zijnde de getrapte opschaling van een structuur voor leiding en coördinatie.
2. De noodzaak van opschaling naar GRIP multidisciplinair wordt collegiaal afgestemd, tenzij de spoedeisendheid zich hiertegen verzet.
3. Het niveau GRIP 1 wordt afgekondigd in een situatie waarbij multidisciplinaire commandovoering op de plaats incident noodzakelijk is. In dat geval wordt een CoPI gealarmeerd. Bevoegd tot het afkondigen van en opschalen naar GRIP 1 zijn de Officier van Dienst Brandweer (OvD-B), de Hoofdofficier van Dienst Brandweer (HOvD-B), de Algemeen Commandant Brandweer (AC-B) de Officier van Dienst Politie (OvD-P), de Officier van Dienst Operationeel Centrum (OvD-OC), de Hoofdofficier van Dienst Politie (HOvD-P), de Algemeen Commandant Politie (AC-P), het piket eenheidsleiding, de Officier van Dienst geneeskundig (OvD-G), de Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg (AC-GZ), de Directeur Publieke Gezondheid, de Officier van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz), de Algemeen Commandant Bevolkingszorg, de burgemeesters uit de regio, de Algemeen Directeur VRZHZ, de Leider CoPI, de ROL, senior centralisten en de calamiteitencoördinator.
4. Het niveau GRIP 2 wordt afgekondigd in een situatie waarbij de reikwijdte van het incident van dien aard is dat de effecten van het incident niet gemanaged kunnen worden op de plaats van het incident, alsmede indien meerdere CoPI's zijn gealarmeerd. Bij GRIP 2 wordt in elk geval het ROT gealarmeerd, en zo nodig één of meerdere CoPI's. Bevoegd tot het afkondigen van en opschalen naar GRIP 2 zijn de Hoofdofficier van Dienst Brandweer (HOvD-B), de Algemeen Commandant Brandweer (AC-B), de Hoofdofficier van Dienst Politie (HOvD-P), de Algemeen Commandant Politie (AC-P), het piket eenheidsleiding, de Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg (AC-GZ), de Directeur Publieke Gezondheid, de Algemeen Commandant Bevolkingszorg (AC-Bz) de burgemeesters uit de regio, de Algemeen Directeur VRZHZ, de Leider CoPI, de ROL en de calamiteitencoördinator.
5. Het niveau GRIP 3 wordt afgekondigd in een situatie waarbij de reikwijdte van het incident de bedreiging van het welzijn van de bevolking aangaat, dan wel de alarmering van een GBT om enige reden noodzakelijk wordt geacht of wanneer het sirenestelsel in werking is getreden. Bij GRIP 3 worden in elk geval het ROT, het betreffende team Bevolkingszorg en het betreffende GBT gealarmeerd, en zo nodig één of meerdere CoPI's. Bevoegd tot het afkondigen van en opschalen naar GRIP 3 zijn de ROL, de burgemeesters uit de regio, de Algemeen Directeur VRZHZ, de Directeur Publieke Gezondheid en de Leider CoPI en Hoofdofficier van Dienst Brandweer/Algemeen Commandant Brandweer (volgend uit opdracht WAS). Het afkondigen van GRIP 3 geschiedt altijd in overleg met de burgemeester, tenzij de spoedeisendheid zich hiertegen verzet.
6. Eén van de niet-dienstdoende ROL's, of een andere daartoe door de ROL aangewezen functionaris, wordt door de ROL zo mogelijk bij de afkondiging van GRIP 2 en/of GRIP 3 ingezet ter advisering van de burgemeester van de gemeente waarin het incident zich voordoet.
7. Het niveau GRIP 4 wordt afgekondigd in een situatie waarbij sprake is van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan (zoals bedoeld in artikel 39 Wvr). Bij GRIP 4 worden in elk geval het ROT en het RBT gealarmeerd, en zo nodig één of meerdere CoPI's. Zo nodig wordt door de sectie Bevolkingszorg van het ROT of namens de burgemeester(s) van de betreffende gemeente(n) het (de) betreffende team(s) Bevolkingszorg gealarmeerd, aan te sturen door de ROL, en namens hem het hoofd van de sectie Bevolkingszorg van het ROT. Bevoegd tot het afkondigen van GRIP 4 zijn de voorzitter en opvolgend voorzitters van het RBT, de ROL, de Directeur Publieke Gezondheid en de Algemeen Directeur VRZHZ. Het afkondigen van GRIP 4 geschiedt altijd in overleg met de burgemeesters, tenzij spoedeisendheid zich hiertegen verzet.
8. In voorkomende gevallen kan tijdens een opschaling naar GRIP 4 door de voorzitter van de veiligheidsregio besloten worden tot het opschorten van de RBT-bijeenkomsten of het beleggen van een RBT-bijeenkomst middels teleconferencing. Alsdan blijven de bevoegdheden van voorzitter van de veiligheidsregio zoals beschreven in artikel 39 lid 1 van de Wvr van toepassing.

9. Uitsluitend de dienstdoend leider CoPI (van GRIP 1 naar geen-GRIP) en de ROL zijn bevoegd tot afschalen in GRIP-niveaus, waarbij geldt dat het afschalen van GRIP 3 en GRIP 4 geschiedt na besluit van de betrokken burgemeester, respectievelijk de voorzitter van het RBT. Indien er geen GRIP-niveau meer aan de orde behoeft te zijn, zijn zij tevens verantwoordelijk voor de correcte en volledige overdracht van de nafase van het incident aan de desbetreffende gemeente of dienst.
10. Na afkondiging van de GRIP-situatie dient, bij zowel opschalen als afschalen, door de desbetreffende operationeel leidinggevende naar de meldkamer te worden bevestigd dat de afgekondigde GRIP-situatie actief is. De leider CoPI doet dit voor GRIP 1 en de ROL voor GRIP 2 tot en met 4, met de mededeling: "GRIP "x" actief".
11. Bij het afschalen van een GRIP 4 incident waarbij in het RBT geconstateerd is dat er grote behoefte is aan nazorg, kan op verzoek van de voorzitter van de veiligheidsregio een projectorganisatie onder leiding van een hiertoe aangewezen projectleider door de VRZHZ worden ingezet. De samenstelling van deze projectorganisatie, doelen, taken en duur van de projectorganisatie worden middels een instellingsbesluit en in overleg met de Colleges van betrokken gemeenten, de algemeen directeur VRZHZ en de coördinerend gemeentesecretaris bepaald.
12. Zoals gesteld in artikel 2.3.2 van het Bvr, waarin de normtijden voor de activering van eenheden van de hoofdstructuur vastgelegd zijn, gelden deze normtijden voor de reguliere GRIP-opuschalingsprocedure. Binnen deze normtijden beginnen de functionarissen, na alarmering door de meldkamer en onvoorziene omstandigheden daargelaten, ter plaatse met de uitvoering van hun taken. In aanvulling hierop geldt dat een RBT start binnen zestig minuten vanaf het moment van opschalen.
13. Indien er behoefte is aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis in meerdere regio's, of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, kan GRIP 5 worden afgekondigd. De betrokken voorzitters VR besluiten gezamenlijk of dit bestuurlijk noodzakelijk is. Bij een opschaling naar GRIP 5 zijn er ROT's in elke betrokken regio, naar behoefte al dan niet met één of meerdere CoPI's. De voorzitters van betrokken regio's wijzen samen één coördinerend ROT aan. In principe is dat het ROT van de bronregio. De operationele leiding wordt uitgevoerd door een door de voorzitters aangewezen coördinerend ROL. Daarnaast zal er voor de diverse teams, indien nodig, een liaison van de effectregio bij de bronregio worden ingezet. Dit om de operationele samenwerking zo soepel mogelijk te laten verlopen. Bij een opschaling naar GRIP 5 worden er geen bevoegdheden overgedragen, deze blijven bij de voorzitters van de betrokken VR-en. Het bevoegd gezag wordt ondersteund door RBT's in alle betrokken regio's, waarvan één aangewezen als coördinerend RBT. Voorzitters maken samen afspraken over coördinerend voorzitterschap. De coördinerend voorzitter is in principe de voorzitter uit de bronregio.
14. Er kan afgeweken worden van de reguliere structuur van GRIP. Er kunnen één of meerdere fasen overgeslagen worden, wanneer een incident zich snel ontwikkelt. Er kan ook slechts één onderdeel uit de structuur geactiveerd worden, of gekozen worden voor een GRIP-fase hoger of lager dan formeel volgend op de reikwijdte van de crisis nodig lijkt, ook bij bovenregionale samenwerking. Hiertoe kan besloten worden wanneer het de operationele of bestuurlijke afhandeling van een incident vergemakkelijkt, en in overleg met de voorzitters en de betrokken bestuurders. Naast de GRIP-opuschaling kunnen de volgende opuschalingsvormen worden gebruikt:
 - Het ROT, GBT en RBT kunnen worden geactiveerd door hun voorzitters zonder afkondiging van een GRIP-fase, als separate overlegstructuur;
 - Het ROT kan (als planningsstaf) worden bijeengeroepen als overlegstructuur in niet-GRIP situaties, bij een dreigende ramp of crisis;
 - Brandweer, Politie, GHOR, Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie kunnen binnen hun kolom monodisciplinair opschalen;
 - Voor deze vormen van alarmeren gelden dezelfde opkomsttijden als bij GRIP 1.

§ 3 De "grootschalige alarmering van de hoofdstructuur" in de acute fase van de rampenbestrijding en crisisbeheersing en het in werking stellen van communicatie- en alarmeringsmiddelen richting de bevolking.

Artikel 5

1. Bij grootschalige alarmering zoals bedoeld in artikel 1.1. van het Bvr en zijn Nota van Toelichting, worden ook de regionaal aanvullende onderdelen die worden genoemd in artikel 1 lid 4 tot en met 6 van deze regeling gealarmeerd.
2. Grootschalige alarmering geschiedt namens de ROL meteen door de calamiteitencoördinator van de meldkamer, op basis van een in de meldkamer uitgewerkt protocol en onder verantwoordelijkheid van de directeur van de meldkamer. Het binnen de meldkamer mandateren van deze alarmeringsbevoegdheid aan anderen is niet toegestaan.
3. De calamiteitencoördinator is alleen gerechtigd over te gaan tot grootschalige alarmering indien wordt voldaan aan de volgende criteria:
 - a. het betreft een zich plotseling voordoend ernstig en grootschalig incident waarbij (het vermoeden bestaat dat) een groot aantal slachtoffers te betreuren is;
 - b. of het betreft een zich plotseling voordoend ernstig en grootschalig incident waarbij (het vermoeden bestaat dat) het welzijn van de bevolking in ernstige mate wordt bedreigd;
 - c. overige gevallen waarbij een onmiddellijk grootschalig multidisciplinair optreden noodzakelijk is.
4. Onmiddellijk na grootschalige alarmering wordt/worden de verantwoordelijke burgemeester(s) en de voorzitter van de veiligheidsregio gewaarschuwd, door of namens de meldkamer.
5. Na grootschalige alarmering wordt, zolang de leiding over het incident nog niet is overgedragen aan de ROL, binnen de meldkamer het incident dat verband houdt met de grootschalige alarmering door de dienstdoende calamiteitencoördinator gecoördineerd, zonder daarbij te treden in de bevoegdheden van de lijnfunctionarissen.
6. Binnen de meldkamer vindt de afhandeling van de incidenten die geen verband houden met de ramp of crisis gecoördineerd plaats, zodat er geen vermenging plaatsvindt met de afhandeling van de grootschalige ramp of crisis.

Artikel 6

1. Ter ondersteuning van de verantwoordelijkheid van de burgemeester ten aanzien van het verschaffen van informatie aan de bevolking, die is vastgelegd in artikel 7 Wvr en de artikelen 10, 11, 11a, 12 en 14 van het besluit informatie inzake rampen en crises, is de ROL gemandateerd informatie aan pers en publiek te verschaffen over het incident, de incidentbestrijding en de handelingsadviezen richting getroffen en betrokkenen.
2. Uitvoering van de in lid 1 beschreven taak is belegd bij de communicatieadviseur Commando Plaats Incident en de leden van de sectie crisiscommunicatie.
3. In geval het noodzakelijk wordt geacht de bevolking te waarschuwen/informeren door de inzet van NL-alert, is daartoe namens de burgemeester van de desbetreffende gemeente(n) en de voorzitter van het RBT (ook als het RBT niet actief is), de ROL, of in spoedeisende gevallen de HOvD-B of de Leider CoPI, bevoegd hiertoe het besluit te nemen.
4. Een NL-alert inzet wordt gevolgd door berichtgeving met gebruikmaking van diverse communicatiemiddelen.
5. De meldkamer verzorgt de uitvoering van het in werking laten treden van NL-alert, controleert de bevoegdheid tot het inzetten van NL-Alert alvorens tot handelen over te gaan en legt vast wie wanneer de opdracht tot het in werking treden heeft gegeven.
6. In geval NL-alert wordt ingezet neemt de ROL terstond contact op met de desbetreffende burgemeester(s).

7. In geval het noodzakelijk wordt geacht de bevolking te waarschuwen/alarmeren door het sirenestelsel in werking te laten treden zijn daartoe, namens de burgemeester van de desbetreffende gemeente en de voorzitter van het RBT (ook als het RBT niet actief is), uitsluitend de dienstdoend hoofdofficier van de brandweer/Algemeen Commandant Brandweer, de Leider CoPI en de ROL bevoegd.
8. In geval het sirenestelsel in werking is getreden wordt tevens GRIP 3 of hoger afgekondigd.
9. In geval het sirenestelsel in werking is getreden laat de ROL dit waarschuwingssignaal volgen door berichtgeving met gebruikmaking van diverse communicatiemiddelen. Specifiek laat de ROL de rampenzender in werking treden en stemt hij met de met de rampenzender de berichtgeving af.
10. De meldkamer verzorgt de uitvoering van het in werking laten treden van het sirenestelsel, controleert de bevoegdheid alvorens tot handelen over te gaan en legt vast wie wanneer de opdracht tot het in werking treden heeft gegeven.
11. In geval het sirenestelsel in werking is getreden neemt de meldkamer namens de ROL terstond contact op met de desbetreffende burgemeester(s).

§ 4 Operationele bereikbaarheid en beschikbaarheid functionarissen werkzaam in de hoofdstructuur

Artikel 7

1. De operationele bereikbaarheid en beschikbaarheid van bestuurders is binnen gemeenten geregeld, waarvan actueel melding wordt gedaan aan de meldkamer.
2. De operationele bereikbaarheid en beschikbaarheid van de functionarissen werkzaam in de hoofdstructuur, in het bijzonder het ROT en het CoPI, en voor zover in dienst bij of gedetacheerd naar de VRZHZ is geregeld volgens de 'Regeling operationele bereikbaarheid en beschikbaarheid VRZHZ'.
3. De operationele bereikbaarheid en beschikbaarheid van functionarissen werkzaam in de hoofdstructuur is geregeld naar het onderscheid in drie soorten operationele functionarissen werkzaam in de hoofdstructuur: kernfunctionarissen, specialistische functionarissen en steunende functionarissen. In het Beleid operationele bereikbaarheid en beschikbaarheid voor de werking van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing volgens de Wet veiligheidsregio's in de VRZHZ staat de nadere beschrijving en indeling van deze soorten operationele functionarissen uitgewerkt.

§ 5 Het informatiemanagement

Artikel 8

1. De directeur van de meldkamer is in eerste instantie verantwoordelijk voor het doen opstellen, bijhouden en completeren van het totaalbeeld voor de informatievoorziening zoals bedoeld in artikel 2.4.1. van het Bvr.
2. De directeur van de meldkamer zorgt ervoor dat in situaties van GRIP 1 het totaalbeeld voor de informatievoorziening zo snel mogelijk, maar niet eerder dan nadat de leider CoPI te kennen heeft gegeven het te kunnen ontvangen, aan de leider CoPI wordt overgedragen.
3. De directeur van de meldkamer zorgt ervoor dat in situaties van GRIP 2 en hoger waarbij voortijds geen GRIP 1 is afgekondigd het totaalbeeld voor de informatievoorziening zo snel mogelijk, maar niet eerder dan nadat de ROL te kennen heeft gegeven het te kunnen ontvangen, aan de ROL wordt overgedragen.
4. De leider CoPI zorgt ervoor dat in geval van opschaling van GRIP 1 naar GRIP 2 of hoger het totaalbeeld voor de informatievoorziening zo snel mogelijk, maar niet eerder dan nadat de ROL te kennen heeft gegeven het te kunnen ontvangen, aan de ROL wordt overgedragen.
5. Na ontvangst van het totaalbeeld van de meldkamer is voor de informatievoorziening bij GRIP 1 de dienstdoend leider CoPI, dan wel bij GRIP 2 of hoger de ROL verantwoordelijk voor het beheer en up-to-date houden van het totaalbeeld.
6. Een en ander geschiedt onverlet het gestelde in artikel 2.4.2. van het Bvr, waarin is geregeld dat onderdelen van de hoofdstructuur een eigen beeld bijhouden.
7. In navolgende gevallen dient de ROL, afgezien van reguliere meldings- en alarmeringsclassificaties, onverwijld rechtstreeks door de meldkamer, incasus de calamiteitencoördinator, te worden gewaarschuwd:
 - a. medisch te behandelen gewonden en/of dodelijke slachtoffers onder het eigen personeel als gevolg van de taakuitvoering van de regionale brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
 - b. incidenten waarbij dodelijke slachtoffers zijn gevallen tijdens de taakuitvoering van de regionale brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen;
 - c. grootschalige alarmering van de hoofdstructuur;
 - d. weeralarm of hoogwaterdreiging;
 - e. uitval C 2000, P 2000;
 - f. het inschakelen van het sirenestelsel;
 - g. bijstandsverzoeken aan de VRZHZ van buurregio's en/ of het LOCC;
 - h. crisiscommunicatie vanuit de provincie Zuid-Holland en/ of het NCC (Min J&V);
 - i. incidenten in buurregio's met uitstralingseffecten naar de VRZHZ;
 - j. anderszins op verzoek van operationeel leidinggevenden uit de hoofdstructuur;
 - k. anderszins situaties waarvan kan worden ingeschat dat voorbereidende activiteiten dan wel bestuurlijk overleg gewenst of noodzakelijk is.
8. Het voorgaande laat onverlet dat operationeel leidinggevenden en de calamiteitencoördinator, indien nodig, zelfstandig en actief in de hiërarchische lijn relevante zaken onder de aandacht van de ROL brengen, in elk geval wanneer wordt verwacht dat zaken mediagevoelig zijn.

§ 6 Onderzoek, evaluatie en oefenen

Artikel 9

1. In geval de locatie van een incident wordt of zal worden aangemerkt als plaats delict wordt hiervan door de OvD-P terstond melding gedaan aan de leider CoPI, die daarvan de ROL op de hoogte stelt. De Leider CoPI overlegt met de OVD-P over de gang van zaken op en rond de plaats delict en maakt ten aanzien van de verdere afhandeling van het incident de noodzakelijke afspraken.
2. In geval het Openbaar Ministerie (OM) te kennen geeft dat functionele OM-interventie bij of ter zake van de afhandeling van het lopende incident noodzakelijk is zal de OvD-P hiervan mededeling doen aan de Leider CoPI, en worden vervolgens afspraken gemaakt ten aanzien van de verdeling van verantwoordelijkheden en bevoegdheden ter plaatse, alsmede de bestuurlijke informatievoorziening. De leider CoPI stelt daarvan de ROL op de hoogte.
3. Indien de Onderzoeksraad voor Veiligheid (OvV), of één of meerdere rijksinspectiediensten zich ter plaatse van het incident melden wordt hiervan door de leider CoPI onmiddellijk melding gedaan aan de ROL.
4. In geval van inbeslagname van voorwerpen bij een lopend incident door de OvV zal de ROL hierover de betrokken burgemeester en de algemeen directeur VRZHZ in kennis stellen.
5. Een evaluatieproces wordt uitgevoerd bij multidisciplinaire oefeningen en bij incidenten waarbij er opgeschaald werd, of opgeschaald had moeten worden, volgens de GRIP-regeling en daarnaast bij overige multidisciplinaire inzetten in opdracht van de Multidisciplinair Evaluator.
6. Het multidisciplinair evalueren is belegd bij de afdeling Risico- en Crisisbeheersing dat hiertoe evaluatiebeleid opstelt. Daarnaast is het bureauhoofd Crisisbeheersing de multidisciplinair evaluator. In het proces van de evaluatie hebben de Leider CoPI en de ROL een belangrijke rol.
7. Het bureauhoofd Crisisbeheersing doet tevens aanbevelingen over het verwerken van de lessen en aanbevelingen in de jaarlijkse gezamenlijke oefening van de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, een en ander overeenkomstig het gestelde in artikel 2.5.1. van het Bvr.
8. Het oefenen van elementen van de hoofdstructuur, alsmede het evalueren daarvan, geschiedt onder verantwoordelijkheid van de algemeen directeur Veiligheidsregio voor zover dit het CoPI, het ROT en het RBT betreft. Daarbij vervult het bureauhoofd Crisisbeheersing de functie van 'evaluator multidisciplinair oefenen' volgens artikel 2.3.b. van het Bpvr. Het GBT oefent onder verantwoordelijkheid van de desbetreffende gemeente, daarbij gefaciliteerd door de VRZHZ.

§ 7 Coördinerende bepalingen

Artikel 10

Deze regeling wordt opgenomen in het Regionaal Crisisplan VRZHZ en dient als juridische basis voor het Regionaal Crisisplan VRZHZ en onderliggende documenten.

1. Deze regeling wordt tenminste eenmaal per 2 jaar geactualiseerd, dan wel onmiddellijk nadat door of namens de algemeen directeur VRZHZ is vastgesteld dat wijziging van wet- en regelgeving, te leren lessen of andere omstandigheden hiertoe aanleiding geven. De algemeen directeur VRZHZ is, gehoord het Managementteam VRZHZ en in afstemming met het dagelijks bestuur, bevoegd wijzigingen aan te brengen en doet daarvan mededeling aan het algemeen bestuur.
2. De correcte uitvoering van deze regeling alsmede de bekendheid ervan bij ter uitvoering van de regeling betrokken functionarissen is opgedragen aan de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling VRZHZ, alle managementverantwoordelijken op niveau 2 binnen de organisatie van de VRZHZ, de Directeur Publieke Gezondheid, de directeur van de gemeenschappelijke meldcentrale en de portefeuillehouder Conflict- en Crisisbeheersing van de politie eenheid Rotterdam.
3. Deze regeling wordt in de dagelijkse praktijk van de rampenbestrijding en crisisbeheersing gehanteerd naast het Besluit veiligheidsregio's.
4. Het bureauhoofd Crisisbeheersing is verantwoordelijk voor de controle op de uitvoering en op het beheer van deze regeling.
5. De directeur van de meldkamer is, met inachtnaam van het gestelde in het convenant tussen Veiligheidsregio en de Politie eenheid Rotterdam, verantwoordelijk voor al hetgeen binnen of vanuit de meldkamer conform deze regeling wordt georganiseerd.
6. Deze regeling wordt aangehaald als: Operationele Regeling VRZHZ.

Dagelijks Bestuur VRZHZ
Aldus vastgesteld op

7.2 Bijlage 2 GRIP regeling VRZHZ

	GRIP 1	GRIP 2	GRIP 3	GRIP 4	GRIP 5
Meldkamer	CaCo	Als bij GRIP 1	Als bij GRIP 1	Als bij GRIP 1	Als bij GRIP 1
CoPI	Leider CoPI HOvD-B OvD-G OvD-P OvD-Bz Communicatieadviseur CoPI Informatiemanager CoPI	Optioneel, bij meerdere CoPI's is ROT Coördinerend Samenstelling CoPI als bij GRIP 1	Optioneel, bij meerdere CoPI's is ROT Coördinerend Samenstelling CoPI als bij GRIP 1.	Optioneel, bij meerdere CoPI's is ROT Coördinerend Samenstelling CoPI als bij GRIP 1	Optioneel, bij meerdere CoPI's is ROT Coördinerend Samenstelling CoPI als bij GRIP 1
ROT	Bij meerdere CoPI's is ROT Coördinerend en wordt GRIP 2 afgekondigd	ROL Sectie Brandweer Sectie Politie Sectie GHOR Sectie Bevolkingszorg Sectie Informatiemanagement Sectie Crisiscommunicatie (incl. Communicatieadviseur ROT) Sectie Ondersteuning	Als bij GRIP 2	Als bij GRIP 2	Als bij GRIP 2
GBT	Niet actief	Niet actief	Liaison ROL (extra ROL die optreedt als liaison van het ROT); Leidinggevende Bevolkingszorg*; Leidinggevende brandweer*; Dienstdoend directeur publieke gezondheid*; Leidinggevende politie*; Hoofdofficier van Justitie*; ARB (Adviseur Risicobeheersing en Bevolkingszorg); Strategisch communicatieadviseur Informatiecoördinator	Als bij GRIP 3, tenzij door het RBT anders besloten	Als bij GRIP 3, tenzij door het RBT anders besloten
RBT	Niet actief	Niet actief	Niet actief	Voorzitter RBT Burgemeesters betrokken gemeenten Algemeen Directeur VRZHZ ROL Directeur Publieke Gezondheid Politiechef eenheid Rotterdam Directeur Brandweer Coördinerend Gemeentesecretaris HOvJ Dijkgraaf betrokken Ws*** Strategisch communicatieadviseur Informatiemanager	Als bij GRIP 4
BGM	Informeren	Informeren Liaison ROL ter advisering burgemeester beschikbaar. Indien gewenst kan de (loco)burgemeester zich lokaal laten ondersteunen/adviseren door hem gekozen adviseurs	In GBT	In RBT. Indien gewenst kan de burgemeester of locoburgemeester zich lokaal laten ondersteunen/adviseren middels door hem gekozen adviseurs.	In RBT. Indien gewenst kan de burgemeester of locoburgemeester zich lokaal laten ondersteunen/adviseren middels door hem gekozen adviseurs.
afkondiging door	OvD-B, HOvD-B, AC-B OvD-P, OvD-OC, HOvD-P, AC-P, piket eenheidsleiding OvD-G, AC-GZ, Directeur Publieke Gezondheid OvD-Bz, AC-Bz, BGM Algemeen Directeur VRZHZ Leider CoPI, ROL Senior Centralist, CaCo	HOvD-B, AC-B HOvD-P, AC-P, piket eenheidsleiding AC-GZ, Directeur Publieke Gezondheid AC-Bz, BGM Algemeen Directeur VRZHZ Leider CoPI, ROL CaCo	ROL BGM Algemeen Directeur VRZHZ Directeur Publieke Gezondheid Leider CoPI en HOvD-B/AC-B (volgend uit opdracht WAS)	ROL Algemeen Directeur VRZHZ, Directeur Publieke Gezondheid Voorzitter RBT en opvolgende voorzitters RBT	Voorzitter RBT en opvolgende voorzitters RBT

Afkortingen:
BGM: Burgemeester
ROL: Regionaal Operationeel Leider
WAS: Waarschuwings- en Alarmeringsstelsel (sirenestelsel)
Caco: calamiteitencoördinator meldkamer
OvD: Officier van Dienst (B-Brandweer, G-GHOR, P-Politie, Bz-Bevolkingszorg)
HOvD
AC: Algemeen Commandant
HOvJ: Hoofdofficier van Justitie

*) afhankelijk van soort en type incident, kunnen ook vervangen worden door Liaison ROL.
**) Bij specifieke incidenttypen kan het wenselijk zijn dat de burgemeester, zonder bestuurlijke opschaling, beschikbaar is voor het vervullen van zijn rol als boegbeeld of burgervader. Dit gebeurt in overleg met de voorzitter van CoPI of ROT. De burgemeester kan zich in de uitvoering laten ondersteunen door de door hem gekozen adviseurs.
***) De aanwezigheid van een Dijkgraaf in het RBT is afhankelijk van de aard van het incident, zijnde overstromings- of hoogwaterincidenten.

7.3 Bijlage 3 Verantwoordelijkhedenmatrix VRZHZ

Verantwoordelijkhedenmatrix
Multidisciplinaire processen

Deelproces	Taken	Doel	Meldkamer	CoPI	ROT	GBT	RBT	Brw	Pol	GHOR	Bev	IM	CC	Ond.st	Partners
Alarmering	Alarmering Hoofdstructuur		V												
	Alarmeren en informeren partners		V												
Op- en afschalen	Opschalen		V/O	V	V	V	V								
	Afschalen		O	V	V	V	V								
Leiding en Coördinatie	Leiding CoPI			V											
	Leiding ROT				V										
	Adviseren GBT/RBT			O	V										
	Besluitvorming					V	V								
Informatiemanagement	Startbeeld	Overzicht van de hoofdkenmerken van het incident en de effecten, prognose en algemene gegevens bij de aanvang van het incident.	V												
	Totaalbeeld	Overzicht van de hoofdkenmerken van het incident en de effecten, prognose en algemene gegevens.	V	V	V			O	O	O	O	V	O	O	
	Eigen beeld	Overzicht van gedetailleerde informatie over één locatie of bestrijdingsproces per discipline.	V	V	V			V	V	V	V	V	V	V	
Crisiscommunicatie	Strategie				V	V	V						V		
	Incidentvoorlichting			V	O								O		
	Persvoorlichting			O	V								V		
	Publieksvoorlichting			O	V								V		
	Woordvoering			O	O	V							V		
Ondersteuning	Facilitaire en logistieke ondersteuning		O	O	V	V	V	V	V	V	V	V	V	V	

Legenda:
V - Verantwoordelijk
O - Ondersteunend

Verantwoordelijkhedenmatrix
Bevolkingszorgprocessen

Deelproces	Taken	Doel	Meldkamer	CoPI	ROT	GBT	RBT	Brw	Pol	GHOR	Bev	IM	CC	Ond.st	Partners	
Crisiscommunicatie	Publieksvoorlichting	Duidelijk maken wat de crisis betekent voor de samenleving. Het beperken van materiële en immateriële schade door het verstrekken van communicatie adviezen. Het doorgeven van gedrags- en handelingsadviezen/-instructies aan burgers. Het verzorgen van de algemene informatieverstrekking, openbaarmaking, verklaring en toelichting van het beleid van de burgemeester op de bestrijding van de crisis (uitvoeren van de Wet Openbaarheid van Bestuur).			V						O		V			
	Persvoorlichting			O	V						O		V			
	Interne voorlichting															
	Media-analyse					O						V		O		
Publieke Zorg	Opvang	Het opvangen en verzorgen van daklozen, evacués, behandelde gewonden en dieren.			V				O	O	V				NRK	
	Primaire levensbehoeften	Het treffen van maatregelen om voedsel, drinkwater, kleding, geld en medicijnen te verstrekken en tijdelijke huisvesting te regelen. Het treffen van maatregelen in geval van (collectieve/grootschalige) uitval van nutsvoorzieningen, gas- of telecomvoorzieningen.			V					O	V					
Omgevingszorg	Milieubeheer	Het nemen van maatregelen met als doel het milieu te beschermen. Hieronder vallen toezicht- en handhavingstaken maar ook afvalverwerkingstaken (waaronder het inzamelen van besmette waren) en andere taken op het gebied van de Wet Bodembescherming en de Wet Luchtkwaliteit.		V	O			O			V					
	Ruimtebeheer	Het nemen van maatregelen voor het beheer van de openbare ruimte van de gemeente. Het gaat om taken op het gebied van openbare verlichting, rioleringen, wegen, water en groen.		V	O						V					
	Bouwbeheer	Het nemen van maatregelen op het gebied van het beheer van gebouwen om een veilige en gezonde bebouwde omgeving te waarborgen. Het gaat hierbij om toezicht- en handhavingstaken op het gebied van bouwregelgeving, maar ook over het beheer van monumenten, cultureel erfgoed, openbare gebouwen, kunstwerken.		V	O				O		V					
Informatie	Registreren van mens en dier (CRIB)	Het verzamelen, registreren en verifiëren van alle van belang zijnde gegevens over slachtoffers van een crisis of mensen en dieren die worden opgevangen als gevolg van een crisis.			V				O	O	V				NRK	
	Registreren van schade (CRAS)	Het verkrijgen van inzicht in de totale omvang van de schade en de registratie en coördinatie van schademeldingen.			V						V					
	Informatiemanagement	Het vastleggen van gegevens om inzicht te krijgen in de stand van zaken tijdens de bestrijdingsfase en tijdens de nafase van een crisis. De gegevens dienen ook als informatiebron voor het opstellen van de evaluatie. Ervoor zorgen dat bescheiden die nodig zijn voor het maken van een reconstructie van de oorzaken, toedracht en bestrijding van de ramp, beschikbaar gesteld kunnen worden.			V						V					
	Verwanteninformatie	Het verstrekken van geautoriseerde informatie aan familieleden en verwanten.			V						V					
Ondersteuning	Bestuursondersteuning	Maatregelen ter ondersteuning van het bestuur. Dit kan gaan om facilitaire en personele ondersteuning, bijvoorbeeld op het gebied van juridische, financiële en protocollaire zaken.			V					V			O			

	Nafase	Maatregelen voor de preparatie op de zogenaamde nafase. In deze fase wordt een (project)organisatie ingericht voor het halen van bepaalde prestaties c.q. het continueren daarvan. De activiteiten zijn gericht op specifieke behoeften aan nazorg bij de slachtoffers. Deze organisatie bouwt op als de crisisorganisatie afschaalt.			V						O	V				O
	Bijzondere uitvaartzorg	Maatregelen voor bijzondere uitvaartzorg, zoals zorgen voor de mogelijkheid tot (gemeenschappelijke) rouwverwerking, herdenkingsdiensten, stille tochten, en uitvaartdiensten. Bij grote aantallen doden valt hieronder ook het organiseren van de (nood-) begrafenis en teraardebestelling.		V				O	O	V						O

Verantwoordelijkhedenmatrix
Brandweezorg processen

Hoofdproces	werkproces	doel	Meldkamer												Partners
			Meldkamer	CoPI	ROT	GBT	RBT	Brw	Pol	GHOR	Bev	IM	CC	Ond.st	
Bron- en emissiebestrijding	Brandbestrijding	Het voorkomen van uitbreiding van een incident, het voorkomen van slachtoffers en het beperken van schade.		V				V							
	Ongevalsbestrijding gevaarlijke stoffen			V				V							
Redding	Technische Hulpverlening	Hulpbehoevende mensen en dieren zo spoedig mogelijk bevrijden uit levensbedreigende of benarde situaties. Door middel van redding en technische hulpverlening krijgen slachtoffers toegang tot de geneeskundige hulpverleningsketen, waar (eerste) hulp wordt geboden.		V				V							
	Redding			V				V	O	O					
	Urban Search & Rescue			V				V	O	O					
Ontsmetting	Ontsmetten mens en dier	Het zo spoedig mogelijk ontsmetten van hulpverleners, burgers, dieren, infrastructuur, objecten, hulpverleningsmateriaal, en voertuigen om verdere verspreiding van chemische, biologische en/of radioactieve besmetting te voorkomen of te beperken.		V	O			V		O					
	Ontsmetten voertuigen			V	O			V	V	V	O				
	Ontsmetten infrastructuur			V	O			O			V				AFHANKELIJK VAN WEGBEHEERDER
Ondersteuning		Het beschikbaar stellen, beheren, verzorgen en op peil houden van persoonlijke en materiële middelen die noodzakelijk zijn voor het bestrijden van incidenten. Het waarborgen van optimale verbindingen voor de communicatie tussen de eenheden in het veld, de multidisciplinaire operationele organen (CoPI en ROT) en het (regionale) beleidsteam.	O		V			V						O	
Informatiemanagement	Advies gevaarlijke stoffen	Het verkennen, georganiseerd verzamelen en analyseren van (meet)gegevens en monsters over de aard, ernst en omvang van een gevaarstoestand om beslissingen over de veiligheid van de bevolking en hulpverleners te kunnen nemen.		O	V			V							
	Waarnemen en meten	Waarnemen en meten leveren feitelijke informatie op waarmee veronderstellingen over de situatie in zowel het bron- als het effectgebied geverifieerd kunnen worden of een beter beeld kan worden opgebouwd. Dit is van groot belang voor de directe bestrijding van het incident en de beleidsbepaling.		V				V							
	Waarschuwen bevolking	De brandweer is tevens de beheerder van het sirenenetwerk voor het waarschuwen en alarmeren van de bevolking (WAS).	V	V	V	V	V	V							

Verantwoordelijkhedenmatrix
Politiezorg processen

Hoofdproces	Werkproces	Doel	Meldkamer	CoPI	ROT	GBT	RBT	Brw	Pol	GHOR	Bev	IM	CC	Ond.st	Partners	
Ordehandhaving	Mobiliteit	Dynamisch verkeersmanagement (begidsen)			V				V		O					
		Statisch verkeersmanagement (afzettingen)			V				V		O					
		Verkeershandhaving en opsporing			V					V						
	Bewaken en beveiligen	Bewaken en beveiligen van personen			V					V						
		Bewaken en beveiligen van objecten			V					V						
		Beveiligen van geëvacueerd/ontruimd gebied			V					V		O				
	Ordehandhaving	Crowdmanagement (scheppen van gewenste orde)			V					V		O				
		Crowdcontrol (handhaven van bestaande orde)		V	V					V		O				
		Riotcontrol (herstel van niet bestaande orde)		V	V					V		O				
		Ontruimen en evacueren het voorkomen /beperken van schadelijke gevolgen van een incident voor mens en dier en kunsthistorisch erfgoed door tijdige verplaatsing naar veilig gebied)		O	V				O	V	O	O		O		
Handhaven netwerken	Het onderhouden, bundelen en mobiliseren van kennis en bestaande vaardigheden in de aanloop naar, tijdens en na afloop van een incident.			V				V								
Opsporing	Opsporing	Grootschalige opsporing (uitgebreide omvang van rechercheonderzoek)	O	O	O	V	V									
		Bijzondere opsporing (gebruik bijzondere bevoegdheden en methodieken)	O	O	O	V	V									
		Arrestantenafhandeling (bij grote aantallen arrestanten)	O	O	O	V	V									
		Strafrechtelijk onderzoek	O	O	O	V	V									
	Opsporingsexpertise	Onderhandelen	O	O	V					V						
		Identificatie van slachtoffers		O	V					V		O				
		Verzamelen bewijsmateriaal	O	V	O					V						
	Interventie	Afschermen (bevorderen van ongestoorde interventieactiviteiten ter beëindiging van het incident)	O	V	O					V						
Voorkomen/beëindigen van incidenten (inzet van aanhoudings- en/of ondersteuningseenheden)		O	V	O					V							
Informatie	Het verwerven, verwerken, veredelen en het tijdig en in de juiste kwaliteit en kwantiteit verstrekken van informatie via frontoffices, backoffices en verkenningseenheden; een en ander overeenkomstig de wettelijke voorschriften.			V					V		V					
Ondersteuning	Het tijdig en in de juiste kwantiteit en kwaliteit ter beschikking stellen van mensen, middelen, services en ICT via frontoffices en backoffices.			V					V				O			

Verantwoordelijkhedenmatrix
Geneeskundige zorg processen

Hoofdproces	Werkproces	Doel	Meldkamer	CoPI	ROT	GBT	RBT	Brw	Pol	GHOR	Bev	IM	CC	Ond.st	Partners	
Acute Zorg (AZ)	Triage	Het voeren van coördinatie en regie over de totale opgeschaalde geneeskundige hulpverlening als gevolg van rampen en incidenten. Opgeschaalde geneeskundige hulp vormt een keten van samenhangende handelingen vanaf de triage, eerste hulp en transport tot het moment dat verdere behandeling niet meer nodig is.		V						V						
	Behandelen			V							V					
	Vervoeren		O	V						O	V					
Publieke gezondheid (PG)	Psychosociale hulpverlening (PSH)	PSH heeft als doel het bevorderen van het zelfherstellende vermogen van burgers/slachtoffers van een ramp of incident. Dit betreft het adviseren van gemeente en andere overheden over de te nemen maatregelen en het ondersteunen en coördineren van psychosociale hulpverlening bij collectieve opvang naar een incident of in de herstelfase.			V					V	O					
	Gezondheidsonderzoek	Gezondheidsonderzoek, gericht op het adviseren en bijdragen aan het herstel van de lichamelijke en psychische gevolgen van degenen die bij een ramp zijn betrokken, individueel, groepsgericht of door gezondheidsmonitoring over een bepaalde periode.			V					V	O					
	Geneeskundige advisering gevaarlijke stoffen (GAGS) en Medisch Milieukundige advisering (MMK)	Bescherming van de volksgezondheid bij ongevallen of rampen met een gevaar voor mens en milieu, om (extra) gewonden of verergering van letsel en schade voor gezondheid te voorkomen, het beoordelen van nadelige invloeden op de gezondheid van incidenten door blootstellingen, verspreiding via voedsel, drinkwater en leefomgeving en het (laten) treffen van maatregelen de beheersing van resterende omgevingsrisico's/effecten na een incident.			V					V	O					
	Infectieziektebestrijding	Dit bestaat uit isolatie en quarantaine, bron- en contactopsporing, beschermende maatregelen en hygiënemaatregelen. GGD is primair verantwoordelijk voor het uitvoeren van de deelprocessen. Bij grootschalige infectieziektebestrijding is er eveneens een belangrijke taak weggelegd voor de huisartsenzorg (eerste lijn).			V					V	O					
Informatie en advisering		Het proces informatie en advisering richt zich op het verzamelen, beschikbaar stellen en beoordelen van de noodzakelijke gezondheidskundige en geneeskundige informatie en de advisering van gezondheidskundige en geneeskundige aspecten t.b.v. de incidentbestrijding. Het omvat het adviseren van ROT en de risico- en crisiscommunicatie t.a.v. geneeskundige aspecten en maatregelen en het informeren en adviseren van overige overheden, partners en organisaties. Daarnaast is de sectie GHOR een informatieknoppunt voor de totale geneeskundige en gezondheidskundige keten tijdens incidenten.			V				V	O	V					

Verantwoordelijkhedenmatrix
Water en scheepvaartzorg processen

Hoofdproces	Werkproces	Doel	Meldkamer	CoPI	ROT	GBT	RBT	Brw	Pol	GHOR	Bev	IM	CC	Ond.st	Partners
Beheer waterkwaliteit		Het waterkwaliteitsbeheer betreft de zorg voor de kwaliteit van het water en het behoud van het afgesproken niveau inclusief het opruimen van (opdrijvende) stof en of objecten op water of oevers die het waterbeheer en/of het nautisch beheer hinderen.		o	o						v/o				De waterkwaliteitsbeheerder kan Rijkswaterstaat, provincie, waterschap of gemeente zijn.
Beheer waterkwantiteit en waterkeringen		Het beheer van waterkwantiteit en waterkeringen betreft de zorg voor de regulatie van de waterhoeveelheden en het peilbeheer in het waterhuishoudkundigstelsel.			o						v/o				De beheerder van waterkwantiteit en/of van waterkeringen kan Rijkswaterstaat, provincie, waterschap of gemeente zijn.
Nautisch verkeersmanagement		Het nautisch verkeersmanagement betreft de zorg voor de veilige en vlotte afwikkeling van het scheepvaartverkeer.		v					v						De nautische beheerder is verantwoordelijk voor het scheepvaartverkeer buiten de plaats incident. Het regelen van het verkeer is een wettelijke taak van de politie. Op het water is de politie verantwoordelijk voor een veilige werkplek en voor verkeersaanwijzingen op de plaats incident. Het verkeer regelen op grond van de Scheepvaartwet door de nautisch beheerder is een specifieke bepaling en prevaleert boven de Politiewet.
Search & rescue		Search and Rescue (SAR) betreft de zorg voor de opsporing en redding van in nood verkerende mensen en dieren op en onder water in de periode dat er nog overlevingskansen zijn.		v				v							Voor de (gemeentelijk ingedeelde) wateren is het proces SAR een primaire verantwoordelijkheid van het college van B&W. Zij bepalen bij wie de taak van het redden belegd wordt: bij de (regionale) brandweer, de Kustwacht of mogelijk een andere (particuliere) partij.

7.4 Bijlage 4 Taakbeschrijving Operationele Functies

7.5 Bijlage 5 Procedure informeren burgemeesters

Bij het informeren van burgemeesters/ bestuurders wordt gewerkt middels een gecoördineerde werkwijze. Van belang is dat de burgemeester geïnformeerd worden via de meldkamer óf dat doorgegeven wordt aan de meldkamer dat er contact is geweest. In de meldkamer wordt dit geregistreerd (in de kladblokregels). Op deze wijze ontstaat een overzicht van het aantal keren dat de burgemeester geïnformeerd is (of niet) en door welke functionaris.

Werkwijze:

- Eén van de diensten, de meldkamer of het VIC signaleert dat er behoefte is aan het in kennis stellen van de burgemeester;
- De meldkamer voert dit vervolgens uit, hetzij door een centralist of het VIC, tenzij er met de desbetreffende functionaris wordt afgestemd dat deze het uitvoert;
- Dit wordt vastgelegd in de kladblokregels;
- Indien de burgemeester behoefte heeft aan meer informatie van een specifieke dienst, regelt de meldkamer dat een functionaris van deze dienst contact opneemt met de burgemeester;
- Ook dit wordt vastgelegd in de kladblokregels en teruggekoppeld aan de meldkamer zodra er met de burgemeester contact is geweest.

7.6 Bijlage 6 Afkortingenoverzicht

AC	Algemeen Commandant
AGS	Adviseur gevaarlijke stoffen
ARB	Adviseur Risicobeheersing en Bevolkingszorg
AMW	Algemeen Maatschappelijk Werk
BAC	Brandweeractiecentrum
BIK	Basis Incidentkaart
Bir	Besluit informatie inzake rampen en crises
Bvr	Besluit veiligheidsregio's
CaCo	Calamiteitencoördinator Meldkamer
CET	Crisis Expert Team
CDK	Commissaris van de Koning
COL	Coördinerend Operationeel Leider
CoPI	Commando Plaats Incident
CVD	Chef van Dienst (politie)
CVD-G	Commandant van Dienst Geneeskundig
CWU	Coördinatiewet Uitzonderingstoestanden
EHBO	Eerste Hulp Bij Ongelukken
GAGS	Geneeskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam
GGD	Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GHOR	Geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio
GOR	Gezondheidsonderzoek bij rampen
GRIP	Gecoördineerde Regionale IncidentbestrijdingsProcedure
HIN	Hoofd Informatie
HON	Hoofd Ondersteuning
HOvD	Hoofdofficier van dienst
IBP	Incidentbestrijdingsplan
IC	Informatiecoördinator
ICCb	Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing
IM	Informatiemanagement
IOOV	Inspectie Openbare Orde en Veiligheid
IROT	Interregionaal ROT
IZB	Infectieziektebestrijding
JenV	(ministerie van) Justitie en Veiligheid
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LCMS-W	LCMS Water
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum
LOS	Landelijke Operationele Staf
MCCb	Ministeriële Commissie Crisisbeheersing
MMK	Medisch Milieukundige advisering
NCC	Nationaal Crisiscentrum
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
NIK	Nationaal Informatieknooppunt
NVC	Nationaal Voorlichtingscentrum
OM	Openbaar Ministerie
OOV	Openbare Orde en Veiligheid
OvD	Officier van Dienst
OvD-OC	Officier van dienst politie op de meldkamer
POG	Publieke Openbare Gezondheidszorg
PSH	Psychosociale hulpverlening
PSHI	psychosociale hulp bij incidenten

PSHOR	Psychosociale Hulpverlening Ongevallen en Rampen
RAV	Regionale Ambulance Voorziening
RBP	Rampbestrijdingsplan
RBT	Regionaal Beleidsteam
RCP	Regionaal Crisisplan
RIK	Regionaal Informatieknooppunt
ROL	(dienstdoend) Regionaal Operationeel Leider
ROT	Regionaal Operationeel Team
SAR	Search and Rescue
SGBO	Staf grootschalig en bijzonder optreden (politie)
SHN	Slachtofferhulp Nederland
SMH	Spoedeisende Medische Hulpverlening
TVB	Taken, Verantwoordelijkheden en Bevoegdheden
ICU	Informatie Coördinatie Unit
VR	Veiligheidsregio
WAS	Waarschuwings- en Alarmerings Systeem
WPG	Wet publieke gezondheid
Wvr	Wet Veiligheidsregio's
ZHZ	Zuid-Holland Zuid



veiligheids
regiozhz



Incident bestrijdingsplan - Infectieziekten

Versie: 2.0

Datum: xx-xx-2022

Documentbeheer

Definitieve versie:	2.0
Datum vastgesteld:	
Vastgesteld door:	

Colofon

Dit document is in beheer bij de afdeling crisisbeheersing, GHOR ZHZ

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Postbus 350
3300 AJ DORDRECHT

T 088-636 5000

I www.zhzveilig.nl

1	Inleiding	4
1.1	Het IBP-i	5
1.2	Dilemma's.....	5
1.3	Doel	6
1.4	Beheer	6
2	Wettelijke kaders	6
3	Betrokken organisaties/gremia	8
3.1	GHOR ZHZ	8
3.2	GGD ZHZ	8
3.3	Outbreak Management Team GGD ZHZ	8
3.4	Crisisorganisatie GGDGHOR ZHZ.....	8
3.5	ROAZ	9
3.6	RONAZ	9
3.7	Zorginstellingen	9
3.8	Port Health Authority Rotterdam (PHAR).....	10
3.9	Kernteam infectieziektebestrijding ZHZ	10
3.10	Regionaal Operationeel Team.....	11
3.11	Verantwoordelijkheidsverdeling qua functionarissen	11
4	Voorwaardenscheppende processen.....	12
4.1	Vorbereiding bij dreiging van een A-ziekte / epidemie/ pandemie.....	12
4.2	Monitoring.....	12
4.3	Melding en alarmering.....	13
4.4	Op- en afschaling.....	13
4.5	Leiding en coördinatie.....	14
4.6	Informatiemanagement.....	15
4.7	Communicatie	15
4.8	Scenariodenken	17
4.9	Continu leren	17
4.10	Overzicht IBP-i structuur	18

1 Inleiding

Infectieziektecrises hebben een andere dynamiek dan flitsrampen - die plotseling en lokaal ontstaan -: de crisis bouwt zich doorgaans langzaam op tot een piek en neemt dan geleidelijk weer af (zie de hier onderstaande afbeelding). Hier kunnen weken tot maanden of jaren overheen gaan. Acties zijn dan ook niet incident gestuurd, maar zijn gebaseerd op 'te verwachten scenario's in de tijd'.

Een daadwerkelijke infectieziektecrisis is een situatie waarbij ten gevolge van een infectieziekte er groot gevaar is voor de volksgezondheid. Het leven en de gezondheid van vele personen of maatschappelijke en economische belangen worden in ernstige mate bedreigd of zijn geschaad. Infectieziektecrises typeren zich door een toename van de zorgvraag, terwijl het zorgaanbod niet meestijgt of zelfs afneemt. Een infectieziekte uitbraak kan de professionals in de zorg treffen met als gevolg het uitvallen van artsen, verpleegkundigen en andere zorgverleners.



Afb. basis golf infectieziekte

Aantal besmettelijke mensen



bron: RIVM

Afb. De Covid-19 pandemie liet zien dat een infectieziekteuitbraak meerdere golven kan hebben.

Bij een epidemie of pandemie van een infectieziekte A kan de overheid ingrijpende maatregelen treffen. Bij een kleine uitbraak volstaat men met de besmette persoon in isolatie te zetten en de contacten/ verwanten in quarantaine, het afzonderen van een (mogelijk) besmet persoon om de verspreiding zo snel mogelijk te stoppen. Deze maatregel kan dwingend worden opgelegd.¹ Bij een grootschalige uitbraak kan de overheid verregaande maatregelen treffen zoals een lock-down, zoals heeft plaatsgevonden tijdens de Covid-19 pandemie.

Een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties in de witte kolom is dan vereist. Het vergt nauwe samenwerking binnen de acute (ROAZ) en niet acute (RONAZ) sector en de afstemming met het veiligheidsdomein (VRZHZ) om de schadelijke gevolgen te beperken.

1.1 Het IBP-i

Crisismanagement is in zijn algemeenheid geborgd via de Gecoördineerde Regionaal IncidentbestrijdingsProcedure (GRIP). De generieke afspraken zijn geborgd in het Regionaal Crisisplan en de GRIP-regeling van de VRZHZ. In dit plan wordt enkel ingegaan op de specifieke afspraken rond infectieziekten.

Het voorliggende IBP-i is bedoeld voor het managen van een epidemie van een infectieziekte A (zoals benoemd d.d. 31-5-2022: MERS-Coronavirus, pokken, polio, severe acute respiratory syndrome (SARS), virale hemorrhagische koorts), COVID-19 en apenpokken (monkeypox) dan wel een nieuw subtype humaan influenzavirus).

De coördinatiestructuur van het IBP-i is daarnaast een nuttig instrument bij crises die gerelateerd zijn aan infectieziekten waar onderstaande dilemma's spelen. Bijvoorbeeld bij een forse griepuitbraak.

1.2 Dilemma's

Bij infectieziektecrisis zijn diverse dilemma's te benoemen. Denk hierbij aan:

- **Opgang en verzorging zieken**

De ernstig zieken zullen verzorgd moeten worden in ziekenhuizen, verpleeghuizen of andere cohort locaties. Minder ernstig zieken zullen thuis worden verzorgd en veel zorg vragen van huisartsen, Thuiszorg en mantelzorgers. Kortom, de zorg voor de bevolking kan veel vragen van de maatschappij, de gemeenten en de geneeskundige hulpverleningsorganisaties.

- **Verdeling van schaarste**

Er kan een gebrek aan met name IC-capaciteit ontstaan, maar ook bij andere afdelingen binnen een ziekenhuis en verpleeghuizen ontstaat krapte in de bedden capaciteit en personele bezetting. Personele krapte zal ook ontstaan bij de andere zorgverleners (Thuiszorg/ Mantelzorg, Huisartsenzorg e.d.) Mogelijk dat ook de beschikbaarheid van beschermingsmiddelen (PBM) en antivirale middelen/ vaccins beperkt of niet aanwezig is met mogelijk extra uitval als gevolg.

¹ Dwingend in de zin van: *onderwerpen aan*. Conform Wet publieke gezondheid art. 35 lid 1, art. 36 lid 1, art/ 39 lid 1, enz. Meer duiding van deze maatregel is te vinden in het draaiboek: **Gedwongen isolatie, quarantaine en medisch onderzoek**. http://www.rivm.nl/dsresource?objectid=rivmp:6957&type=org&disposition=inline&ns_nc=1

- **Ontwrichting van samenleving**

Ziekte onder hulpverleners, winkeliers en toeleveranciers kan problemen geven in de totale zorgsector en maatschappelijke keten. Ook de tijdelijke sluitingen van instellingen, scholen, winkels en horeca (lock-down maatregelen) kan leiden tot een ontwrichting van de samenleving. Het kan leiden tot polarisatie en maatschappelijke onrust.

1.3 Doel

Het IBP-i legt de coördinatiestructuur vast bij de bestrijding van een infectieziektecrisis. Handhaving van de openbare orde en de bestrijding van de grootschalige infectieziekte-uitbraak dienen hand in hand te gaan.² De coördinatiestructuur van het IBP-i heeft als doel:

- de continuïteit van zorg zo veel als mogelijk te borgen of te realiseren;
- de coördinatie en regie vanuit zowel de Veiligheidsregio als de GGD te voeren over de bestrijdingsmaatregelen van de infectieziekte;
- het voorkomen van nadelige maatschappelijke gevolgen.

Dit plan beschrijft de basisstructuur. Specifieke scenariochecklisten zijn te vinden in de bijlage.

1.4 Beheer

Het IBP-i is opgesteld onder verantwoordelijkheid van de afdeling Risico- & Crisisbeheersing, door de productgroep GHOR in samenwerking met de GGD. De beheerder van het plan is de afdeling Crisisbeheersing van de Veiligheidsregio ZHZ. De beheerder controleert tenminste eenmaal per jaar de juistheid van de specifieke gegevens en voert zo nodig wijzigingen door ten behoeve van de actualiteit van het plan. Iedere discipline is zelf verantwoordelijk voor de actualisatie van de monodisciplinaire informatie.

2 Wettelijke kaders

Vanuit de Wet veiligheidsregio's (WVR) is de GHOR-organisatie verantwoordelijk voor de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied.³

De Wet publieke gezondheid (WPG) geeft aan dat de GGD de verantwoordelijkheid heeft voor de voorbereiding en inhoudelijke verantwoordelijk is voor de publieke gezondheid bij rampen. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de Openbare Orde en Veiligheid (OOV).

De voorschriften en kaders vanuit de WPG, de WVR en de onderliggende besluiten, alsmede de daaraan gerelateerde regelgeving, zijn niet eenduidig in de afbakening van verantwoordelijkheden en de eisen die aan de coördinatie worden gesteld. Er is soms sprake van overlap, soms van tegenstrijdigheden en soms van een lacune. Met dit IBP-i wordt daar waar dergelijke onduidelijkheid bestaat de specifieke werkwijze binnen de regio ZHZ beschreven.

² Pag. 2 MvT.: Wijzigingen van de Wet publieke gezondheid onder meer in verband met de Wet veiligheidsregio's

³ Wet veiligheidsregio's, artikel 1

Relevante punten uit de WPG (wordt momenteel herzien) in relatie tot de Wet veiligheidsregio zijn:

1. De Gemeentelijke Gezondheidsdienst (de GGD ZHZ) en de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) zijn onder één en dezelfde Directeur Publieke Gezondheid (DPG) onder gebracht. Deze DPG wordt gezamenlijk benoemd door het algemeen bestuur van de GGD ZHZ en het bestuur VRZHZ;
2. Het bestuur van de VRZHZ draagt zorg voor de voorbereiding op een epidemie van een infectieziekte A of een nieuw subtype humaan influenzavirus, waarbij ernstig gevaar voor de volksgezondheid bestaat⁴;
3. De voorzitter van de VRZHZ draagt zorg voor de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte A, dan wel een nieuw subtype humaan influenzavirus of een directe dreiging daarvan⁵;
4. De voorzitter van de veiligheidsregio of burgemeester (zie bijlage bij het IBP-I) blijft samen met de GGD ZHZ verantwoordelijk voor de uitvoering van de daadwerkelijke bestrijding en heeft ook de eindverantwoordelijkheid rondom individuele ziektegevallen.⁶
5. De burgemeester geeft leiding aan de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte, behorend tot groep B1, B2 of C, alsook de directe voorbereiding daarop en draagt zorg voor de toepassing van de maatregelen⁷;
6. Voordat de voorzitter van de VRZHZ een specifieke maatregel (Isolatie, quarantaine, verbod op arbeid, technische hygiëne maatregelen en maatregelen m.b.t. sloop- en luchtvaart) neemt of intrekt m.b.t. infectieziektebestrijding, vraagt deze om advies aan de GGD ZHZ⁸ en voor deze een arts IZB⁹
7. In het regionaal crisisplan (RCP) van de veiligheidsregio ZHZ is dit IBP-i opgenomen en vastgesteld door het bestuur van de VRZHZ in overeenstemming met het bestuur van de GGD ZHZ.¹⁰
8. Gezien de wettelijk verantwoordelijkheden van de voorzitter van de VRZHZ is het IBP-i onderdeel van het RCP specifiek voor de bestrijding van een epidemie van infectieziekte A dan wel een nieuw subtype humaan influenzavirus¹¹. De operationele maatregelen en de advisering over de monitoring en bestrijding van een epidemie van een infectieziekte is de operationele verantwoordelijkheid van de DPG / de GGD ZHZ¹².

⁴ Art. 6 lid 2, Wet publieke gezondheid

⁵ Art. 6 lid 4, Wet publieke gezondheid

⁶ Pag. 3 MvT: Wijzigingen van de Wet publieke gezondheid onder meer in verband met de Wet veiligheidsregio's

⁷ Art. 6 lid 3, Wet publieke gezondheid

⁸ als bedoeld in de artikelen 31, 35, 38, 47, 53, 54 of 55 van de Wet publieke gezondheid en Art. 18, Wet publieke gezondheid

⁹ als bedoeld in artikel 17, Wet publieke gezondheid (een door de DPG aangewezen arts IZB)

¹⁰ Art. 8, lid 3, Wet publieke gezondheid

¹¹ Art. 8, lid 2, Wet publieke gezondheid.

¹² Art. 21-29, wet publieke gezondheid

3 Betrokken organisaties/gremia

Tijdens een infectieziekte (crisis) zijn er één of meerdere organisaties actief. Hieronder een toelichting van de organisaties of gremia die direct betrokken zijn in de regio ZHZ. In de bijlage is een overzicht te vinden van de landelijke informatiestructuur.

3.1 GHOR ZHZ

De GHOR valt inhoudelijk onder de verantwoording van de DPG. De GHOR draagt zorg voor de afstemming tussen zorginstellingen en het openbaar bestuur. Door de samenwerkingsafspraken met de zorgketenpartners is zij in staat om zowel voor als tijdens een crisis te kunnen optreden als ketenregisseur binnen het domein zorg en veiligheid. De GHOR legt daarbij de verbinding naar het veiligheidsdomein (VRZHZ, bevolkingszorg/gemeente, politie, etc.) en de witte keten in opgeschaalde zorg.

3.2 GGD ZHZ

De GGD staat onder leiding van de DPG. De portefeuillehouders (wethouders) volksgezondheid van de gemeenten in de regio ZHZ vormen het bestuur. De GGD is de regionale expert en kennismakelaar op het gebied van publieke gezondheidskundige vraagstukken. De DPG is operationeel verantwoordelijk voor de voorbereiding en uitvoering van de wettelijke taken in opgeschaalde situatie. De GGD is de inhoudsdeskundige en de verbindende schakel met diverse expertisecentra (RIVM / CIB, laboratoria, etc.). De wettelijke taken staan beschreven in de WPG, waarbij Infectieziektebestrijding een belangrijke taak is.

3.3 Outbreak Management Team GGD ZHZ

Indien nodig wordt bij een uitbraak of epidemie van een infectieziekte binnen de GGD ZHZ een Outbreak Management Team (OMT) ingesteld. Deze wordt voorgezeten door de procesleider IZB.

Het team coördineert integrale samenwerking binnen de uitvoeringsketen infectieziektebestrijding, management en communicatie. Het OMT overlegt op basis van noodzaak en kan worden aangevuld met een adviseur van de GHOR.

Bij een grootschalige uitbraak (pandemie) wordt er een landelijk OMT ingesteld bij het Centrum voor infectieziektebestrijding (Cib) van het RIVM. Zij adviseert de nationale overheid op het gebied van het verloop van de pandemie alsmede de mogelijk te nemen landelijke maatregelen.

3.4 Crisisorganisatie GGDGHOR ZHZ

Tijdens een crisis vormen de GGD en de GHOR een gezamenlijke Crisisorganisatie. Namens de DPG voert de crisisorganisatie GGDGHOR ZHZ de coördinatie, regie en aansturing over de genees- en gezondheidskundige rampenbestrijdingsprocessen.



Er zijn twee hoofdprocessen:

Acute Gezondheidszorg (AG): Triage, vervoer en behandeling worden inhoudelijk verzorgd door de Regionale Ambulance Voorziening Zuid-Holland Zuid (RAV ZHZ), het Nederlandse Rode Kruis, huisartsen(posten), ziekenhuizen en traumacentra.

Publieke Gezondheidszorg (PG): Medische milieukunde (o.a. advies gevaarlijk stoffen), psychosociale hulpverlening, gezondheidsonderzoek na rampen en infectieziektebestrijding. Dit is de operationele verantwoordelijkheid van de GGD.

De crisisorganisatie GGDGHOR onderhoudt nauw contact met het OMT dat zich focust op de inhoudelijke vraagstukken van de infectieziekte. Daarnaast is een nauwe samenwerking met het ROAZ & RONAZ, de ketenpartners, andere kolommen uit de VRZHZ en eventuele landelijke gremia van groot belang. Hiervoor kan het nodig zijn om buiten de reguliere structuur te werken. Accounthouders kunnen ook in de warme fase een belangrijke rol hebben in de crisisbestrijding.

3.5 ROAZ

Het Regionaal Overleg Acute Zorg Zuid-West Nederland (ROAZ ZWN) is een formeel samenwerkingsverband tussen acute zorgaanbieders in Zeeland, Rotterdam en Zuid-Holland Zuid. Het ROAZ ZWN wordt ondersteund door een beheersorganisatie die ondergebracht is in het Erasmus Medisch Centrum Rotterdam.

De beheersorganisatie van het ROAZ monitort de continuïteit van acute zorg in ZWN. Indien nodig worden in ROAZ-verband maatregelen getroffen. Hiervoor hebben zij een eigen opschalingsmethodiek. Overleg met niet acute zorg (RONAZ) en de afzonderlijke ketenpartners is daarbij onontbeerlijk. De GGDGHOR Crisisorganisatie heeft daarin een belangrijke rol.

3.6 RONAZ

Het Regionaal Overleg Niet Acute Zorg (RONAZ) is in 2020 ontstaan tijdens de Covid-19 pandemie. Dit gremium, voorgezeten door de DPG, brengt de zorgpartners (V&V, GZ, GGZ, TZ, HA, etc.) bijeen om afspraken te maken ten aanzien van de continuïteit van zorg in de niet acute zorg en samenwerking met de acute zorg. Elke sector, behalve de RAV, is in dit overleg vertegenwoordigd door een bestuurder. Daarnaast is een vertegenwoordiger namens de verzekeraar aangesloten.

Op basis van de input vanuit het ROAZ en RONAZ adviseert de DPG aan het RBT. Het ROAZ en RONAZ kunnen ook zelfstandig beslissingen nemen.

3.7 Zorginstellingen

De daadwerkelijke uitvoering van de geneeskundige hulpverlening is en blijft steeds een verantwoordelijkheid van de zorginstellingen en zorgverleners zelf. Ook tijdens rampen en crises zijn de algemene voorschriften voor kwaliteit van zorg van toepassing, zoals opgenomen in de Wet toelating zorginstellingen (WTZi), de Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg

(Wkkgz) en de Wet beroepen in de individuele gezondheidszorg (Wet BIG). Met andere woorden: de reguliere zorg (zorginstellingen en zorgverleners) moet ook tijdens ramp- of crisissomstandigheden verantwoorde zorg leveren.¹³

Ten tijde van een grootschalige crises is het van belang om afstemming te houden met de witte keten. Enerzijds op strategisch niveau middels ROAZ en RONAZ en anderzijds door de verschillende sectoren te koppelen aan zogenaamde accounthouders, zoals tijdens de Covid-19 pandemie. De accounthouders zijn het eerste aanspreekpunt en onderhouden korte lijnen met de instellingen.

3.8 Port Health Authority Rotterdam (PHAR)

Een specifieke plaats in de taakverantwoordelijkheden wordt ingenomen door de Port Health Authority Rotterdam (PHAR). De PHAR houdt zich bezig met de gezondheidszorg in de haven van Rotterdam en de zeehaven van Dordrecht. Een belangrijk onderdeel daarvan is de infectieziektebestrijding.

Door internationaal verkeer kunnen infectieziekten zich wereldwijd verspreiden. Maatregelen ter bestrijding hiervan staan beschreven in de Internationale Health Regulations (IHR) uitgevaardigd door de Wereldgezondheidsorganisatie. De IHR vormt de basis voor de Wet Publieke Gezondheid van 1 december 2008. De zeehaven van Dordrecht valt onder beheer van het Rotterdams Havenbedrijf.

In het geval van het constateren van een infectieziekte op een schip onderweg naar Rotterdam of Dordrecht moet dit gemeld worden aan de Haven Coördinatiecentrum (Port Health Authority). Hier ligt een belangrijke rol voor het Havenbedrijf Rotterdam in samenwerking met de GGD ZHZ/ GGD RR.

3.9 Kernteam infectieziektebestrijding ZHZ

In het Kernteam IZB vindt ketenafstemming plaats over organisatorische en medisch inhoudelijke zaken op operationeel en tactisch niveau. Tevens wordt hier een rapportage van de stand van zaken gegeven met betrekking tot de huidige situatie, de (landelijke) richtlijnen (met hun regionale vertaling) en de ketenbrede afspraken en aandachtspunten. Via het Kernteam worden de partners op de zelfde vlieghoogte gehouden. Vanuit het Kernteam kan besloten worden om een advies of verzoek uit te laten gaan naar de Veiligheidsregio ZHZ.

Het Kernteam IZB bestaat uit vertegenwoordigers op tactisch niveau van: ziekenhuizen, RAV, Huisartsenposten, GGD, GHOR, JGZ, Dienst Apotheek en een afvaardiging van verpleeg- en verzorging, thuiszorg, gehandicaptenzorg, Geestelijke Gezondheidszorg, verloskundigezorg en het Nederlandse Rode Kruis (NRK)). Deelname van de partijen is afhankelijk van de situatie.

De Arts IZB van de GGD en de Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg (ACGZ) van de crisisorganisatie GGDGHOR ZHZ besluiten in overleg of het Kernteam bijeen moet komen. Het voorzitterschap van het Kernteam ligt bij de ACGZ. De Arts IZB is aanwezig als

¹³ Wet veiligheidsregio's, Memorie van Toelichting. Beleidsregels WTZi, artikel 4.1.

inhoudskundige. De voorzitter legt verantwoording af aan de Directeur Publieke Gezondheid. Vanuit de bevoegdheid van regie op de geneeskundige keten kan de ACGZ in het overleg bindende afspraken maken. Het kernteam adviseert ook het ROAZ en RONAZ.

3.10 Regionaal Operationeel Team

Om de Veiligheidsregio ZHZ te informeren bestaat de mogelijkheid om flexibel om te gaan met de opschaling van het regionaal operationeel team (ROT) bijvoorbeeld doormiddel van een kern ROT. Het kern ROT bestaat uit de basisleden van het ROT dus zonder externe diensten, zoals Rijkswaterstaat. Dit kan na advisering van de Regionaal Operationeel Leider (ROL). Naast het informeren kan het kern ROT zich ook richten op scenario-denken en inzicht krijgen in mogelijke omgevingseffecten/ de maatschappelijke context en het te verwachten operationeel optreden van de hulpdiensten.

Afhankelijk van de grootte van de epidemie of pandemie zal er een scenarioteam worden ingesteld welke het ROT en/ of het RBT informeert. Zie hiervoor 4.8.

3.11 Verantwoordelijkheidsverdeling qua functionarissen

De volgende functionarissen zijn betrokken op strategisch, tactisch of operationeel niveau. Naast individuele zorginstellingen kunnen deze functionarissen ook overleggen met deze niveaus binnen het ROAZ, RONAZ en accounthoudersoverleggen.

Niveau	Zorginstelling(en)	GGDGHOR functionaris	GRIP-structuur
Strategisch niveau	Raad van bestuur/directie (Strategisch (Team) ROAZ en RONAZ)	Directeur Publieke Gezondheid (DPG) ¹⁴	Burgemeester of voorzitter van de veiligheidsregio
Tactisch niveau	Crisisteam / crisiscoördinator (Tactisch (Team) ROAZ)	Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg (ACGZ)	Regionaal Operationeel Leider
Operationeel niveau	Crisiscoördinator / individuele contactpersoon van afdeling of aangewezen functionaris	Hoofd Ondersteuning Geneeskundige Zorg (HON) en / of de OvD-G/ Accounthouders	Leider CoPI
Operationeel niveau (informatie)	Informatie coördinator	Hoofd Informatie Geneeskundige Zorg	Informatiemanager

¹⁴ Arts infectieziekten adviseert op alle niveaus

4 Voorwaardenscheppende processen

In dit hoofdstuk volgt een omschrijving van de processen die van belang zijn bij de bestrijding van een infectieziekte. In de bijlage is dit kort en overzichtelijk uitgewerkt in checklists. Dit hoofdstuk biedt verdiepende achtergrondinformatie.

4.1 Voorbereiding bij dreiging van een A-ziekte / epidemie/ pandemie

Ten tijde van een epidemie of pandemie kunnen er grote aantallen patiënten en schaarste van mensen, middelen en materialen worden verwacht. Het kan noodzakelijk zijn om extra maatregelen te nemen om deze patiënten te kunnen opvangen en te behandelen. Ook een reële dreiging dat een A-ziekte of een andere ernstige infectieziekte(uitbraak) zich vanuit het buitenland verspreid naar Nederland of in Nederland is gesignaleerd, kan een reden zijn om extra voorbereiding te starten.

De voorbereiding op een infectieziektecrisis start als de GGD of het Ministerie van VWS aangeeft dat er een reële dreiging is. Voorbereiding bestaat uit het aanpassen of herzien van draaiboeken of procedures aan de laatste stand van zaken en de landelijke en regionale afspraken. Deze procedures en afspraken worden bij de verschillende betrokkenen nogmaals onder de aandacht gebracht.

Aandachtspunten zijn afhankelijk van de dreiging, denk onder andere aan:

- organisatie eerstelijnszorg;
- werkwijze opschalingsstructuur;
- disease monitoring van de regio (of risico's die regionaal impact (kunnen) hebben);
- schaarste verdeling ziekenhuisbedden;
- aspecten rond openbare orde en veiligheid (OOV);
- problemen met (grote aantallen) overledenen;
- persoonlijke veiligheid en beschermingsmiddelen;
- afstemming zorgcoördinatie eerste en tweede lijn;
- continuïteit van de eigen organisatie en de keten;
- eventueel voorbereiding van massavaccinatie of medicatieverstrekking;
- communicatie (intern/ extern/ (sociale) media)

In deze fase is het van belang dat er duidelijk wordt gecommuniceerd over de ernst en de reële verwachtingen. Juiste beeldvorming rond de medisch inhoudelijke risico's ligt bij de deskundigen (RIVM/ GGD). Aan de hand hiervan kunnen vervolgsenario's worden ingeschat door de betrokkenen.

Het is daarnaast van belang de medewerkers te blijven informeren over de risico's en voorzorgsmaatregelen die zij moeten nemen om te voorkomen dat zij worden besmet of om de verspreiding zoveel mogelijk te voorkomen.

4.2 Monitoring

In de aanloop naar een daadwerkelijk epidemie of een periode van verhoogde dreiging op een grootschalige uitbraak van infectieziekte wordt de gezondheidskundige situatie gemonitord. Hierin werkt de GGD ZHZ nauw samen met het Centrum Infectieziektebestrijding CIB van het RIVM. De GGD ZHZ informeert tijdig de betrokken ketenpartners en de GHOR.

In geval van een griepedemie/ pandemie ligt de monitoring van de zorgcontinuïteit in de acute zorg bij (de beheersorganisatie van) het ROAZ. De monitoring van de niet-acute zorg kan bij de GHOR belegd worden. Als knelpunten in de zorgcontinuïteit worden voorzien dan informeert het ROAZ tijdig de ketenpartners waaronder de GHOR, DPG en het RONAZ. De GHOR deelt en duidt signalen vanuit zorgpartners, veiligheidspartners en gemeenten gericht op zorgcontinuïteit, de maatschappelijke impact en veiligheid. Zij informeert haar ketenpartners, waaronder de GGD, ROAZ en RONAZ, tijdig over relevante ontwikkelingen op het gebied van maatschappelijke veiligheid. De GHOR vormt hiernaast de verbindende (informele) schakel naar de Regionaal Operationeel Leider (ROL) en diverse productgroepen van de VRZHZ.

Vanuit de GGDGHOR crisisorganisatie ZHZ kan de keuze worden gemaakt tot het instellen van een kernteam. Dit kernteam (zie 3.9) bestaat uit de (betrokken) zorgorganisaties uit de regio ZHZ. Het is van belang om oog te houden voor de raakvlakken tussen het kernteam ZHZ en bredere overleggen in ROAZ & RONAZ verband.

4.3 Melding en alarmering

De vaststelling of een verdenking¹⁵ van een A-infectieziekte dan wel een nieuw subtype humaan influenzavirus wordt door de behandelaar gemeld aan de arts infectieziektebestrijding van de GGD ZHZ. Deze zal in eerste instantie contact opnemen met de Centrum Infectieziektebestrijding (CIb) binnen het RIVM.

Bij de vaststelling of een uitbraak van een A-infectieziekte/ nieuw humaan influenzavirus elders in de wereld, wordt dit gemeld aan de World Health Organisation (WHO). Deze zal op haar beurt onderzoek doen en internationaal alarm slaan. De WHO heeft een sturende en coördinerende rol.

Bij verdenking van de A-infectieziekte neemt de Arts-IZB contact op met de Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg (ACGZ) en de directeur publieke gezondheid. De DPG informeert, indien van toepassing, z.s.m., de burgemeester van de woonplaats van de patiënt en de voorzitter van de Veiligheidsregio. De burgemeester treft geen maatregelen dan na advies van de GGD. Ook de procesleider IZB wordt geïnformeerd/ gealarmeerd.

De ACGZ informeert (in afstemming met arts IZB) de Dienstdoend Directeur Publieke Gezondheid (DDPG), de Regionaal Operationeel Leider (ROL) en de beheersorganisatie van het ROAZ. De DDPG neemt in nauwe afstemming met de ACGZ het besluit tot het al dan niet inzetten van het IBP-i. Alarmering en afstemming verloopt voornamelijk via telefonisch contact.

4.4 Op- en afschaling

De coördinatiestructuur van het IBP-i treedt in werking bij een infectieziektecrisis of dreiging daarvan. Dit kan zowel met als zonder een GRIP-situatie¹⁶. Infectieziektescenario's die om een gecoördineerde aanpak vragen (via het IBP-i en/of in samenhang met GRIP), zijn:

¹⁵ Een verdenking op, één of enkele gevallen van een infectieziekte A betreft een monodisciplinaire verantwoordelijkheid van de GGD.

¹⁶ De coördinatiestructuur van het IBP-i kan een nuttig instrument zijn bij een epidemie of crisis van een andere infectieziekte niet zijnde een A-ziekte.

- de noodzaak van het handhaven van de openbare orde, omdat de bevolking toegang moet krijgen tot schaarse PBM, medicatie, spoedeisende hulp of ziekenhuisopname en bij de verstrekking van antivirale middelen of vaccinaties;
- het voorkomen of beperken van maatschappelijke onrust ten gevolge van een scenario dat aan dit plan gerelateerd is;
- de noodzaak om burgers in quarantaine of isolatie te houden en de openbare orde te handhaven;
- organisatorische noodzaak bij grootschalige organisatie van de bestrijding;
- afzetting van gebied (bijvoorbeeld dier-op-mens-overdraagbaarheid);
- noodzaak tot afstemming van multidisciplinaire informatie en communicatie;
- grootschalige afvoer besmette goederen;
- het Beheersplan regionale zorgcontinuïteit ROAZ ZWN is in werking getreden en hierbinnen wordt code oranje voorzien of bereikt;
- er sprake is van het treffen van verregaande maatregelen door de overheid.

Bij de opschaling kan men, afhankelijk van aard en omvang, de keuze maken om niet als ROT op te schalen, maar een projectorganisatie in te richten. Tijdens de Covid-19 pandemie is gebleken dat een (GGDGHOR) projectstructuur effectief is in het uitvoering geven aan de maatregelen en de bestrijding van de pandemie. Flexibiliteit van de crisisorganisatie is hierin van groot belang.

Afschalen is afhankelijk van effecten en de te verwachten "golfbewegingen" van de uitbraak. Van afschaling is sprake als terug kan worden gegaan naar de staande organisatie. Het afschalingsmoment kan per dienst/ ketenpartner verschillen, wat betekent dat ook alleen mono kan worden afgeschaald. Voor de VRZHZ kan dit betekenen dat er bij een grote infectieziektecrisis pas kan worden afgeschaald zodra het normale leven weer enigszins op orde begint te komen.

Na afschaling van een GRIP-situatie, kan het IBP-i nog steeds 'in werking' zijn en de projectstructuur actief zijn.

4.5 Leiding en coördinatie

De dagelijkse afhandeling van relatief veel voorkomende infectieziekten moet worden onderscheiden van een situatie waarin sprake is van ernstige infectieziekte die bestuurlijke interventie vereisen.

Bij een dreiging, uitbraak of verspreiding van een infectieziekte met kans op een crisissituatie is het informeren van de GHOR in een zo vroeg mogelijk stadium door de GGD ZHZ noodzakelijk. Op basis van de informatie en de afstemming kan de DPG zijn verantwoordelijkheid nemen voor zowel de bestrijding van infectieziekten (vanuit publieke gezondheid) als voor de uitvoering van de operationele verantwoordelijkheid van de GGDGHOR crisisorganisatie binnen het veiligheidsdomein. Hiernaast is het van belang dat in deze situaties vroegtijdig afstemming plaatsvindt met de (beheersorganisatie van) het ROAZ.

De DPG heeft de tactische en operationele commandovoering gemandateerd aan de ACGZ (multi en mono, inclusief interne bedrijfscontinuïteit GGD). De ACGZ zorgt voor afstemming en overleg met de Regionaal Operationeel Leider (ROL). De ROL leidt het Regionaal Operationeel Team (ROT).

Op het niveau van RBT/ GBT geeft de (D)DPG de voorzitter van de veiligheidsregio advies over de coördinatie en inzet van gezondheidszorgmiddelen, dit m.b.t. continuïteit van zorg en het raakvlak tussen zorg en veiligheid.

Zoals eerder is beschreven is de voorzitter van de veiligheidsregio bestuurlijk verantwoordelijk voor de bestrijding van de A-infectieziekte. De specifieke verdeling van verantwoordelijkheden is afhankelijk van het type incident. In de bijlage is hier een nadere specificering van gemaakt.

4.6 Informatiemanagement

Tijdens de bestrijding van een infectieziektecrisis wordt met veel partners samengewerkt. Bij een dreiging, uitbraak of verspreiding van een infectieziekte met de kans op een crisissituatie hebben zowel de GGD ZHZ als de GHOR contacten met partners; over de huidige situatie, maar ook ter voorbereiding op een eventuele ernstigere situatie. De informatie-uitwisseling gaat, indien van toepassing, vanuit de GGDGHOR crisisorganisatie.

In de algemene keten van crisisbeheersing is het Landelijk Crisismanagement Systeem (LCMS) de basisvoorziening voor het vastleggen en uitwisselen van informatie en het ondersteunen van de netcentrische werkwijze. De GHOR zal in afstemming met de GGD ZHZ multidisciplinaire noodzakelijke informatie delen middels LCMS. LCMS zal in een zo vroeg mogelijk stadium worden ingezet in het kader van informatiemanagement. De ACGZ informeert de ROL over de inzet van LCMS. Bij een grootschalige uitbraak/ pandemie zal er ook een landelijk "incident" in LCMS worden aangemaakt, zodat er inzicht is in het landelijke beeld.

Tijdens een griepepidemie/pandemie monitort het ROAZ de voortgang en mogelijke knelpunten in de acute zorgketen. In het Regionaal Tactisch Overleg (RTO) worden de knelpunten besproken en eventueel voorgelegd aan het Strategisch Team (ST). De ACGZ is vertegenwoordigd in het RTO en de DPG-en in het ST.

Ten tijde van een grootschalige uitbraak is er ook een landelijke behoefte aan monitoring van de regionale situaties. Er zullen voor het ministerie/ GGDGHOR Nederland/ RIVM vragenlijsten ingevuld moeten worden over de situatie in de zorg. Dat betekent ook dat er regionaal, bij de ketenpartners, uitvraag gedaan moet worden. Dit vereist een goede inrichting van het informatiemanagement model.

4.7 Communicatie

Tijdens een infectieziektecrisis is het van belang de verantwoordelijkheden op het gebied van communicatie te bewaken. Taak en verantwoordelijkheden zijn weergegeven in onderstaande tabel. Afstemming over communicatieboodschap is van groot belang! Het initiatief voor deze afstemming ligt bij de GGD ZHZ en/of de crisisorganisatie GGDGHOR.

Wanneer er sprake is van een pandemie of wanneer er een nieuwe A-infectieziekte is geconstateerd, geeft dit onherroepelijke onrust in de maatschappij. Dat betekent dat er dan ook duidelijk gecommuniceerd en afgestemd moet worden met de sectie crisiscommunicatie afdeling van het ROT.



Tabel 3 Verantwoordelijkheden communicatie

Organisatie	Taken	Verantwoordelijkheden
GGD ZHZ	Communiceren over de bestrijdingsmaatregelen m.b.t het bestrijden van een epidemie (tijdens GRIP wordt dit gedaan door de VRZHZ)	<ul style="list-style-type: none"> • Vertalen van de landelijke communicatie en maatregelen. • Handelingsperspectief voor de burger en overheden. • Duiding oorzaak en gevolgen van de infectieziekte en preventieve maatregelen. • Communicatie vanuit de eigenstandige verantwoordelijkheid.
GGDGHOR C.O./ Projectgroep	Communiceren over de coördinatie van de inzet van de gezondheidszorg m.b.t de continuïteit van zorg tijdens een infectieziektecrisis in afstemming met het ROAZ.	<ul style="list-style-type: none"> • Bewaken van de inhoudelijke gezondheidskundige boodschap in de communicatie van de VRZHZ. • Verspreiden van de boodschappen naar de acute keten en VRZHZ
Veiligheidsregio	Communiceren over de maatregelen m.b.t. openbare orde en veiligheid als gevolg van een infectieziektecrisis.	<ul style="list-style-type: none"> • Advisering over crisiscommunicatie • Uitvoering crisiscommunicatie • Invulling geven aan informatiemanagement, zorgt ervoor dat gegevensstromen leiden tot bruikbare en toegankelijke informatie.
Gemeente	Eén van de gemeentelijke processen tijdens een ramp of crisis is crisiscommunicatie. Zowel de GGD ZHZ als de Veiligheidsregio hebben afspraken gemaakt over de wijze waarop crisiscommunicatie wordt uitgevoerd Hiermee wordt de bestuurder ondersteund bij het betekenis geven aan of duiden van een crisis.	<ul style="list-style-type: none"> • De gemeente is vanuit de Wet Veiligheidsregio's verantwoordelijk voor crisiscommunicatie met als primair doel het voorzien in de maatschappelijke informatiebehoefte tijdens een (dreigende) crisissituatie (art. 7 lid 1 Wvr).

4.8 Scenariodenken

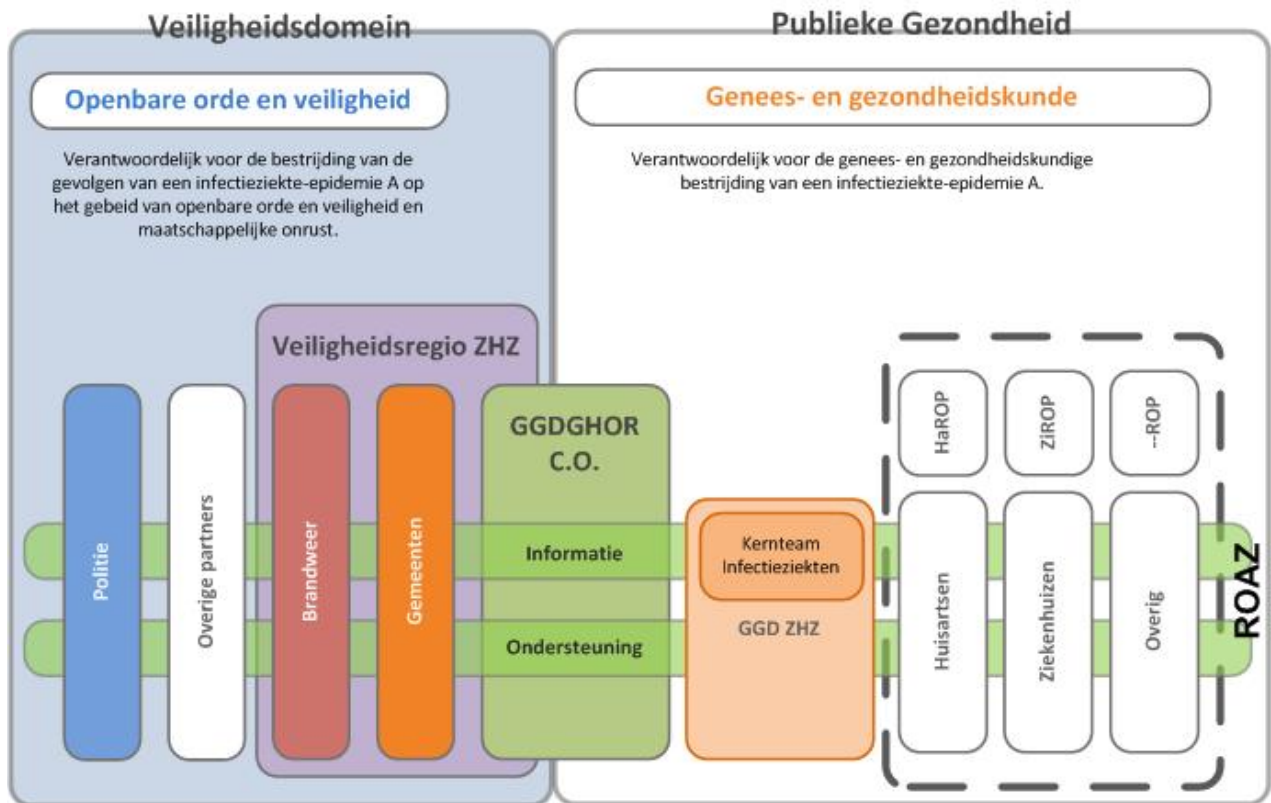
In de inleiding is beschreven dat acties niet gebaseerd moeten zijn op de huidige situatie, maar op het scenario in de toekomst. Want; infecties hebben al plaatsgevonden voor ze zichtbaar zijn. Om die reden is het van belang om na te denken in toekomstscenario's. Hiervoor is het instellen van een scenarioteam van groot belang. Er kan overwogen worden om één scenarioteam te maken, met GGD/GHOR/VR. Er kan ook gekozen worden voor een splitsing, met verschillende scenarioteams die een specifiek doel hebben. De scenarioteams moeten wel de informatie uitwisselen met elkaar.

In kleine infectieziekte-uitbraken kan het scenariodenken onderdeel zijn van het OMT, de GGDGHOR crisisorganisatie of het ROT.

4.9 Continu leren

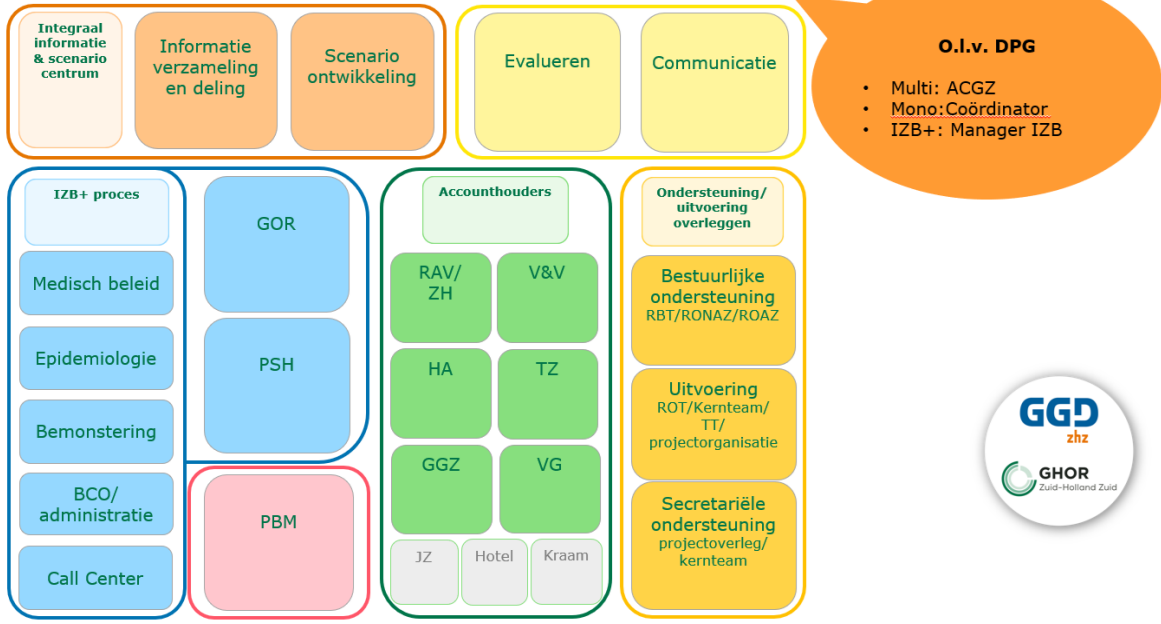
Als het de verwachting is dat de infectieziekte crisis een langere tijd aanhoudt, dan is het noodzakelijk om continu te reflecteren op het eigen handelen. De aanpak van een infectieziekte crisis is onvoorspelbaar, waarbij elke keer een andere dynamiek op zal treden. Het is daarom vrijwel niet mogelijk om direct alle goede acties in één keer te nemen. Dat is inherent aan de crisissituatie. Om die reden is het van belang om de organisatie continu bij te stellen. Door te leren kunnen snel wijzigingen plaatsvinden in structuur, mensen of middelen, waardoor de effectiviteit van de crisisbestrijding vergroot wordt. Middelen om dit te doen zijn: groepsessies, enquêtes naar zorgpartijen of interviews.

4.10 Overzicht IBP-i structuur

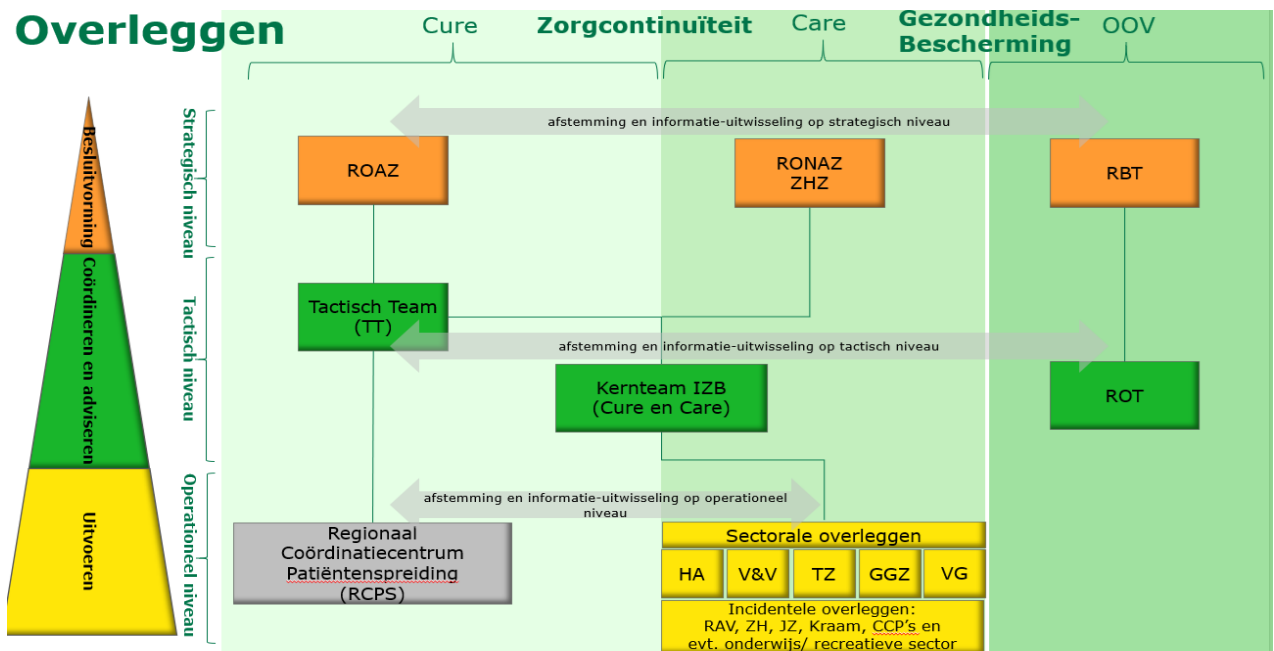


Wanneer er sprake is van een grootschalige uitbraak/ pandemie zoals Covid-19 wordt er gewerkt met een zogenaamde projectstructuur. Dit wordt schematisch als volgt weergegeven.

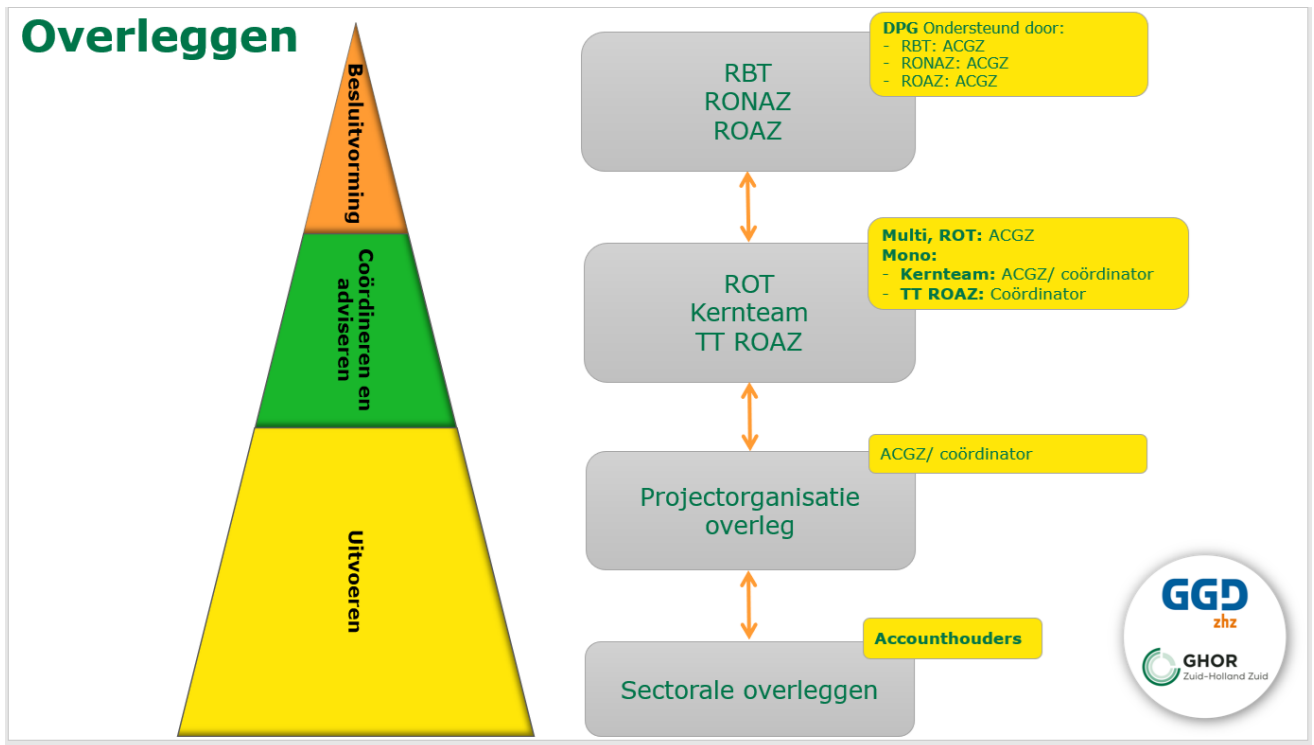
GGDGHOR projectorganisatie COVID-19



De onderlinge samenhang (overlegstructuur) is als volgt weer te geven:



Samenvattend ook weer te geven als:





Bijlage – Incident bestrijdingsplan - Infectieziekten

Versie: 1
Datum: XX-XX-2022



Documentbeheer

Datum vastgesteld:	
Vastgesteld door:	
Paraaf vastgesteld:	

Datum	Versie	Wijziging	Opsteller	Vervallen per:

Colofon

Dit document is in beheer bij afdeling Crisisbeheersing, GHOR van de VRZHZ

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
 Postbus 350
 3300 AJ DORDRECHT

T 088-636 5000
I www.zhzveilig.nl

Inhoudsopgave

1. Uitwerking scenario's	4
1.1. Scenario's.....	4
1.2. Leeswijzer	4
1.3. Algemene aandachtspunten	5
1.4. Scenario 1; Door voedsel overdraagbare infectieziekte	8
1.5. Scenario 2; Uitbraak van een zoönose.....	10
1.6. Scenario 3; Mens-op-mens-overdraagbare infectieziekte	13
1.7. Scenario 4; Nieuwe oorzaak met vermoeden van een infectieziekte.....	15
Bijlage 1: Afkortingen- en begrippenlijst.....	18
Bijlage 2: landelijke informatiestructuur.....	20
Bijlage 3: Agenda overleg Kernteam	22
Bijlage 4: Bronnen i.v.m. bevoegdheden burgemeester.....	23

1. Uitwerking scenario's

1.1. Scenario's

In dit plan zijn de scenario's opgenomen waarbij multidisciplinair optreden noodzakelijk wordt geacht of waarbij de crisisorganisatie GGDGHOR in de preparatiefase betrokken is. Deze scenario's komen voort uit de Risico-inventarisatie van de regio Zuid-Holland Zuid en zijn situaties die zich redelijkerwijze kunnen voordoen en die qua impact hoog scoren in de regio.

Scenario's Er kan onderscheid worden gemaakt in vier incidenttypen:

1. Door voedsel overdraagbare infectieziekte;
2. Uitbraak van een zoönose (dier-op-mens-overdraagbare infectieziekte);
3. Mens-op-mens-overdraagbare infectieziekte;
4. Nieuwe (nog onbekende of niet-geïdentificeerde) oorzaak met vermoeden van een infectieziekte.

1.2. Leeswijzer

Hieronder zijn de scenariotypen verder uitgewerkt, al wordt eerst gestart met een algemeen deel. Per scenario volgt een overzicht van het scenario zelf, met daarna een tabel met een overzicht van belangrijke punten. Deze hoofdstukken kunnen, in combinatie met de algemene kaart, per incident gebruikt worden als checklist bij de bestrijding ervan. Hierna volgt een overzicht van de betrokken organisaties en de bijlagensectie. In de bijlagensectie is een overzicht weergegeven van de bevoegdheden van de burgemeester, een concept agenda van het kernteam, een overzicht van de landelijke informatiestructuur en een afkortingenlijst.

1.3. Algemene aandachtspunten

Algemene aandachtspunten bij de scenario's

Melding en alarmering

- De vaststelling of een verdenking van een A-infectieziekte dan wel een nieuw subtype humaan influenzavirus wordt binnen de GGD ZHZ gemeld bij de arts.
- Arts IZB zal in eerste instantie contact opnemen met het Centrum Infectieziektebestrijding (CIb) binnen het RIVM/
- Arts IZB legt contact met ACGZ en directeur publieke gezondheid.
- DPG Informeert de burgemeester en/of de voorzitter van de veiligheidsregio.

Op- en afschaling

Een infectieziektecrisis is veelal een proces met een langere aanloop dan een acute crisis met een andere oorzaak. Daardoor is er een diffuse grens tussen reguliere en opgeschaalde zorg. Het voordeel is, dat er vaak meer voorbereidingstijd is voor de beheersing en bestrijding van de crisis. Redenen om op te schalen naar GRIP/GROP zijn:

- De noodzaak van het handhaven van de openbare orde, omdat de bevolking toegang wil krijgen tot schaarse PBM, medicatie, spoedeisende hulp of ziekenhuisopname en bij de verstrekking van schaarse antivirale middelen of vaccinaties.
- Het voorkomen of beperken van maatschappelijke onrust ten gevolge van een scenario dat aan dit plan gerelateerd is.
- De noodzaak om burgers in quarantaine of isolatie te houden en de openbare orde te handhaven.
- Organisatorische noodzaak bij grootschalige organisatie van de bestrijding.
- Afzetting van gebied (bijvoorbeeld dier-op-mens-overdraagbaarheid).
- Noodzaak tot afstemming van multidisciplinaire informatie en communicatie.
- Bij grootschalige afvoer besmette goederen.
- Het Beheersplan regionale zorgcontinuïteit ROAZ ZWN is in werking getreden en hierbinnen wordt code oranje voorzien of bereikt.

Interne opschaling door GGD gaat via het OMT van de GGD. Verder opschaling naar GROP/GRIP betekent inzet crisisorganisatie GGDGHOR.

Leiding en coördinatie

- De formele bevoegdheid van de burgemeester is afhankelijk van het type infectieziekte. Zie hiervoor bijlage 4.
- De coördinatie en regie kan per fase/situatie binnen het scenario verschillen. Het is daarom belangrijk om regelmatig af te stemmen tussen de GGD, GHOR/VRZHZ of het kantelpunt in regie en coördinatie al bereikt is.
- De GGD blijft medisch eindverantwoordelijke voor de (grootschalige) infectieziektebestrijding bij mensen.
- De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) is verantwoordelijk voor de uitvoering van de bestrijding van infectieziekten bij dieren en voedselveiligheid.
- Welke partijen zijn betrokken en met welke taken en verantwoordelijkheden, wordt per situatie en mate van opschaling vastgesteld.
- Bij grootschaligheid en een landelijke uitbraak, vindt aansturing en coördinatie vanuit het RIVM/CIB plaats.
- De directeur publieke gezondheid (GHOR/ GGD) bewaakt de afstemming tussen zorginstellingen en het openbaar bestuur.
- De directeur publieke gezondheid (GHOR/ GGD) houdt regie over de

geneeskundige hulpverlening.

- De directeur publieke gezondheid houdt afstemming met ROAZ en RONAZ.
- De burgemeester / voorzitter veiligheidsregio draagt zorg voor coördinatie met de betrokken sectoren en organisaties (waaronder de rijksheren) op grond van het overzicht van effecten / neveneffecten met name waar de continuïteit van de levering van diensten en producten op het spel staat.
 - Betrokken functionele ketens: stem maatregelen af met het openbaar bestuur.
 - Een burgemeester of voorzitter veiligheidsregio fungeert in twee verschillende ketens (algemeen en functioneel: infectieziektebestrijding) en heeft zowel met de minister van VWS te maken als met de commissaris van de Koning namens de minister van V&J. Bovendien kan hij te maken krijgen met maatregelen van de minister van I&W of LNZ.
- De burgemeester/voorzitter veiligheidsregio dient zich ten aanzien van infectieziektebestrijding bij mensen te laten adviseren door de arts Infectieziekten.

Informatiemanagement

In de algemene keten van crisisbeheersing is het Landelijk Crisismanagement Systeem (LCMS) de basisvoorziening voor het vastleggen en uitwisselen van informatie en het ondersteunen van de netcentrische werkwijze. De GHOR zal in afstemming met de GGD ZHZ multidisciplinaire noodzakelijke informatie delen middels LCMS. LCMS zal in een zo vroeg mogelijk stadium worden ingezet in het kader van informatiemanagement. De ACGZ informeert de ROL over de inzet van LCMS.

Communicatie

- Stem af met de betrokken zorginstellingen en het ROAZ wie (en ten aanzien van welk onderdeel) met de media communiceert.
- Communicatie vanuit GGD, de gemeente en de VRZHZ dient op elkaar afgestemd te zijn.
- Mogelijk communicatie vanuit het RIVM/CIB bij een landelijke uitbraak waarbij zorg gedragen wordt dat informatie landelijk en lokaal niet verschillen.
- Essentieel is de afstemming tussen VWS en gemeenten/regio's over wie wat communiceert. Indien VWS (of RIVM) in een gebied de bevolking informeert, dient dit ten minste te zijn afgestemd met de betreffende gemeenten of regio's;
- Risico benoemen en in kaart brengen (taak arts infectieziektebestrijding) met effect op crisiscommunicatie:
 1. Is er een verhoogd risico vanwege een bepaalde ziekteverwekker in combinatie met de algehele gezondheidstoestand of leeftijd (kans op ernstiger verloop)?
 2. Is er risico om in contact te komen met de ziekteverwekker (verhoogde kans op infectie)?
- Is er bestuurlijke- en media-aandacht?
- Is er sprake van maatschappelijke onrust of kan deze redelijkerwijze worden verwacht?
- Stem communicatie af met de partners.

Aandachtspunten

- Mogelijke verspreiding van de ziekteverwekker onder meer mensen.
- Kan de besmettelijkheid veranderen door mutatie van de ziekteverwekker?
- Is besmetting van mens-op-mens of dier-op-mens mogelijk?
- Hulpverleners zelf kunnen ook uitvallen t.g.v. ziekte.

- Toestroom van stakeholders (pers, landelijke onderzoeksinstanties).
- Welke maatregelen moeten worden genomen om eigen medewerkers veilig te laten werken?
- Mogelijk is er een tekort aan PBM, medicatie/ vaccinatie.
- Er kan een probleem ontstaan met capaciteit in ziekenhuizen/op de intensive care.
- Continuïteit van zorg, hulpverlening en coördinatie.
- Schaarste van mensen en materialen.
- Gevolgen voor scheepvaart, haven of openbaar vervoer.
- Als deze beschikbaar is, (gerichte) verspreiding van PBM, medicatie/ vaccinatie.
- Optreden vindt plaats conform de richtlijnen en draaiboeken van het RIVM C1b.

1.4. Scenario 1; Door voedsel overdraagbare infectieziekte

Scenariokaart Door voedsel overdraagbare infectieziekte	
Beschrijving	Een voedsel gerelateerde uitbraak met een (resistente) bacterie, parasiet of virus (b.v. EHEC of norovirus) met grote impact voor getroffen. De daarmee gepaard gaande zorgvraag met mogelijk (grote) economische implicaties. Ook als de verwekker bekend is, kan het zijn dat de bron nog gezocht moet worden.
Oorzaak	Verspreiding van een micro-organisme in de voedselketen.
Effecten	Afhankelijk van de soort infectieziekte treden (ernstige) ziekteverschijnselen op. Soms zijn er specifieke risicogroepen met verhoogd risico op een ernstiger beloop.
Convenanten en procedures	<ul style="list-style-type: none"> • Bestuurlijke netwerkkaart 7 (Infectieziekte) • Bestuurlijke netwerkkaarten 13a en b (Voedsel) • Wet publieke gezondheid (WPG) • Wet veiligheidsregio's (Wvr) • Convenant Port Health Authority Rotterdam

Checklist

Melding en alarmering

- Er wordt overlegd met de GGD arts Infectieziektebestrijding over de aard van het incident en de betreffende infectieziekte, de directe consequenties en handelswijze.

Op- en afschaling

Opschaling als enkele van onderstaande maatregelen van toepassing zijn:

- Eigen maatregelen exploitant van een levensmiddelenbedrijf of diervoederbedrijf ten aanzien van voedselveiligheid. Daaronder valt:
 - o het uit de handel nemen van levensmiddelen of diervoeders indien deze niet aan de voorschriften blijken te voldoen;
 - o het zo nodig terugroepen van reeds geleverde levensmiddelen of diervoeders.
- Maatregelen jegens bedrijven in de voedselketen zowel ten aanzien van de voedselvoorziening als de voedselveiligheid (NVWA).
- Inzet door GGD van team Infectieziektenbestrijding, regulier of o.l.v. Procesleider IZB.

Leiding en coördinatie

- De burgemeester of voorzitter veiligheidsregio blijft verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen en handhaving openbare orde.
- Indien er een regionaal beleidsteam is ingesteld vertegenwoordigt de NVWA de minister in het beleidsteam.
- De directeur publieke gezondheid (GHOR/ GGD) bewaakt de afstemming tussen zorginstellingen en het openbaar bestuur.

Operationeel verantwoordelijk

- De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) is verantwoordelijk voor de uitvoering van de bestrijding van infectieziekten in het kader van voedselveiligheid.
- De GGD is medisch eindverantwoordelijke voor de infectieziektebestrijding bij mensen. De burgemeester/voorzitter veiligheidsregio dient zich ten aanzien van infectieziektebestrijding bij mensen te laten adviseren door de arts Infectieziektebestrijding.

- De minister van VWS (en de NVWA) kunnen handhavend optreden en maatregelen treffen bij overschrijding van wettelijk normen.
- Exploitant van een levensmiddelenbedrijf of diervoederbedrijf.

Informatiemanagement

Zie algemene kaart

Communicatie

- Stem bij eventuele slachtoffers als gevolg van onveilig voedsel met (mogelijke) gevolgen voor de voedselketen af met de rijksheren¹ / vertegenwoordigers van I&W en VWS over wie wat zegt.
- Ook indien op nationaal niveau maatregelen worden getroffen (zoals bij schaarste) zullen gemeenten en regio's de bevolking informeren over decentrale uitvoering.

Aandachtspunten

- De minister van VWS is verantwoordelijk voor de voedselveiligheid. Uitzondering daarop zijn:
 - o de vleeskeuring;
 - o de goedkeuring van de hygiënecodes voor bedrijven in de primaire productie;
 - o de veiligheid van diervoeders.
 Dit valt onder de verantwoordelijkheid van de minister van LNZ.
- Bij een ernstig risico en noodzaak tot snelle actie geldt een Europees systeem van crisismanagement (voor zowel levensmiddelen als diervoeders).
- De Europese Commissie (EC) kan noodmaatregelen nemen. Vooruitlopend op noodmaatregelen van de EC kan VWS tijdelijke noodmaatregelen treffen.
- Indien een burgemeester of voorzitter veiligheidsregio een maatregel of het optreden van de rijksheer onverantwoord acht, kan hij:
 - o op grond van zijn eigen noodbevoegdheden binnen het domein van openbare orde en veiligheid een bevel geven of voorschriften uitvaardigen en daarbij binnen dat kader de rijksheer of het NVWA dwingend bijsturen
 - o aan de commissaris verzoeken te interveniëren. De commissaris kan een aanwijzing geven inzake samenwerking of – voor wat betreft de maatregelen zelf – overleg voeren met de rijksheer of 'bovenlangs' verzoeken jegens de rijksheer van EZ dwingend op te treden.
 - o Vice versa, als de rijksheer een maatregel van een burgemeester of voorzitter van een veiligheidsregio onverantwoord acht, kan hij verzoeken dat de commissaris ingrijpt. De minister van VWS kan aan de minister van J&V verzoeken in te grijpen.

¹ Rijksheren zijn bij algemene maatregel van bestuur aangewezen functionarissen die in buitengewone omstandigheden in een bepaald gebied van noodbevoegdheden namens de vakminister kunnen uitoefenen.

1.5. Scenario 2; Uitbraak van een zoönose

Scenariokaart	Uitbraak van een zoönose (van dier op mens overdraagbare infectieziekte)
Beschrijving	Een uitbraak van een zoönose (b.v. aviaire influenza) heeft grote impact voor getroffen en. De daarmee gepaard gaande zorgvraag heeft mogelijk (grote) economische implicaties.
Oorzaak	Uitbraak van een infectieziekte onder mensen met als bron dier(en).
Effecten	Afhankelijk van de soort micro-organisme treden (ernstige) ziekteverschijnselen op. Soms zijn er specifieke risicogroepen met verhoogd risico op een ernstiger beloop.
Convenanten en procedures	<ul style="list-style-type: none"> • Bestuurlijke netwerkkaart 7 (infectieziekten) • Bestuurlijke netwerkkaart 8 (dierziekten) • Wet publieke gezondheid (WPG) • Wet veiligheidsregio's (Wvr) • Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (Gwwd) • Wet Dieren • Convenant Port Health Authority Rotterdam

Checklist

Melding en alarmering

- Er wordt overlegd met de GGD arts Infectieziektebestrijding over de aard van het incident, het betrokken biologische agentia en de directe consequenties en handelswijze.
- Bij een melding van dierziekten die gevolgen kunnen hebben voor de mens informeert de Nederlandse Voedsel- en Waren Autoriteit (NVWA), het RIVM en de GGD. De GGD informeert en adviseert de burgemeester hierover.
- De NVWA waarschuwt daarnaast de burgemeester van de betrokken gemeente.
-

Op- en afschaling

Opschaling als enkele van onderstaande maatregelen van toepassing zijn:

- handhaving openbare orde
- Inzet door GGD van team Infectieziektenbestrijding regulier of o.l.v. Procesleider IZB.
- Noodzaak voor directe uitleg aan de bevolking ten aanzien van de volksgezondheid (GGD/ gemeente)

Leiding en coördinatie

- De burgemeester of voorzitter veiligheidsregio blijft verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen en handhaving openbare orde
- Minister VWS blijft verantwoordelijk ten aanzien van volksgezondheid
- De dierziektebestrijding blijft de verantwoordelijkheid van de minister van LNZ.
- Bij een zoönose kan de minister van VWS of de burgemeester of voorzitter veiligheidsregio maatregelen treffen ter bestrijding van de infectieziekte bij mensen.
- In geval van een zoönose kan op nationaal niveau het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg Zoönosen (BAO-Z) bijeenkomen. Hierin zijn naast VWS en LNZ de betrokken burgemeesters of voorzitter veiligheidsregio vertegenwoordigd (tezamen met IGZ, NVWA, RIVM/CiB, GGD, VNG). Het BAO-Z adviseert de bewindspersonen van zowel VWS als LNZ.
- Indien er een regionaal beleidsteam is ingesteld vertegenwoordigt de

regioambassadeur van EZK en LNV als rijksheer de minister in het beleidsteam.

Operationeel verantwoordelijk

- De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) is verantwoordelijk voor de uitvoering van de bestrijding van infectieziekten bij dieren.
- De GGD is medisch eindverantwoordelijke voor de infectieziektebestrijding bij mensen. De burgemeester/voorzitter veiligheidsregio dient zich ten aanzien van infectieziektebestrijding bij mensen te laten adviseren door de arts Infectieziekten
- Gemeente: verantwoordelijk voor openbare buitenruimte incl. kinderboerderijen, hertenkampen en volièrès

Informatiemanagement

Zie algemene kaart

Communicatie

- Van belang is de afstemming tussen LNZ, VWS/ RIVM en gemeenten/veiligheidsregio's over wie wat communiceert. Wees bedacht wat wel en wat niet gezegd kan worden ter aanvulling op informatie van de centrale overheid, met name wat betreft financiële aspecten.
- Indien LNZ bedrijven in een gebied informeert, dient dit ten minste te zijn afgestemd met de betreffende gemeenten of veiligheidsregio's.

Aandachtspunten

- Een dierziekte (op grond van de Gezondheids- en Welzijnswet voor Dieren (GWWD)) moet altijd worden gemeld aan de NVWA.
- De bestrijdingsrichtlijnen voor een aantal besmettelijke dierziekten liggen vast in Europese regelgeving en Nederland is verplicht die richtlijnen te volgen. Voor de Nederlandse overheid is wel enige ruimte om de bestrijding aan te passen aan de lokale situatie.
- Bij een (mogelijke) uitbraak van een besmettelijke dierziekte heeft het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNZ) de leiding. Het Ministerie bepaalt welke maatregelen er genomen moeten worden m.b.t. de dieren. Deze kunnen variëren van het ophokken van dieren door de houder/eigenaar tot het doden van zieke of verdachte dieren. De burgemeester is verplicht aan de maatregelen mee te werken. De gemeente heeft echter ook een eigen verantwoordelijkheid naar zijn burgers.
- Hoewel niet als zodanig aangewezen op het terrein van dierziekten, fungeert de regioambassadeur van EZK en LNV als rijksheer: hij vertegenwoordigt de minister in een regionaal beleidsteam.
- Indien een burgemeester of voorzitter veiligheidsregio een maatregel of het optreden van de regioambassadeur Zuid-West van directie RRE bij het bestrijden van een dierziekte onverantwoord acht, kan hij:
 - op grond van zijn eigen noodbevoegdheden binnen het domein van openbare orde en veiligheid een bevel geven of voorschriften uitvaardigen en daarbij binnen dat kader de regioambassadeur dwingend bijsturen of
 - aan de commissaris van de Koning verzoeken te interveniëren. De commissaris van de Koning kan een aanwijzing geven inzake samenwerking of- voor wat betreft de maatregelen zelf – overleg voeren met de regioambassadeur of 'bovenlangs' verzoeken jegens de regioambassadeur dwingend op te treden.
 - Vice versa, als de regioambassadeur een maatregel van een burgemeester of voorzitter van een veiligheidsregio onverantwoord acht, kan hij verzoeken dat de commissaris ingrijpt. De minister van EZ

kan aan de minister van J&V verzoeken in te grijpen.

- Ook als de ziektebron (het soort dier) is vastgesteld, kan er onzekerheid zijn vanuit welke bedrijven besmetting plaatsvindt of heeft plaatsgevonden en of ook dieren in het wild een besmettingsbron kunnen vormen (b.v. vogelgriep).
- De maatregelen ten aanzien van dieren wordt door de NVWA genomen. Er kan spanning ontstaan tussen economische belangen en maatregelen ten behoeve van de volksgezondheidprobleem.

1.6. Scenario 3; Mens-op-mens-overdraagbare infectieziekte

Scenariokaart	Bij mens-op-mens-overdraagbare aandoening
Beschrijving	Een uitbraak van een infectieziekte die van mens op mens overdraagbaar is met grote impact voor getroffenenen (b.v. influenza). De daarmee gepaard gaande zorgvraag heeft mogelijk (grote) economische implicaties.
Oorzaak	Uitbraak van een infectieziekte onder mensen met als bron andere mensen.
Effecten	Afhankelijk van de soort infectieziekte treden (ernstige) ziekteverschijnselen op. Soms zijn er specifieke risicogroepen met verhoogd risico op een ernstiger beloop. Soms kan een virus verder muteren waardoor een vaccin niet goed werkt.
Convenanten en procedures	<ul style="list-style-type: none"> • Bestuurlijke netwerkkaart 7 • Wet publieke gezondheid (WPG) • Wet veiligheidsregio's (Wvr) • Convenant Port Health Authority Rotterdam

Checklist

Melding en alarmering

- Er wordt overlegd met de GGD arts Infectieziektebestrijding over de aard van het incident het betrokken biologische agentia en de directe consequenties en handelswijze.

Op- en afschaling

Opschaling als enkele van onderstaande maatregelen van toepassing zijn:

- Inzet door GGD van team Infectieziekten regulier of o.l.v. Procesleider IZB:
 - Personen ter isolatie opnemen;
 - Opleggen quarantaine;
 - Verbod verrichten werkzaamheden;
 - Maatregelen inzake gebouwen, terreinen (sluiten) en vervoermiddelen (gebruik, verbod betreden), gebouwen, goederen en vervoermiddelen (ontsmetten), waren (vernietigen). Op grond hiervan kunnen onder meer scholen worden gesloten en evenementen worden afgelast.
- Informatievoorziening aan ketenpartners en publiek.
- Maatregelen ten aanzien van de toelating tot of de onttrekking aan het vrije verkeer van personen en goederen van het schip of luchtvaartuig nadat het is aangekomen (dat wil zeggen: of de passagiers of goederen van boord mogen en of anderen aan boord mogen).
- Vaccinatie: bij tekort aan profylaxe/ vaccins zullen prioriteiten moeten worden gesteld, hetzij nationaal, hetzij decentraal. De minister van VWS kan regels stellen over de verdeling van vaccins en therapeutische farmaproducten bij beperkte beschikbaarheid of als ten behoeve van de bestrijding van een infectieziekte behorend tot groep A prioriteiten moeten worden gesteld.

Leiding en coördinatie

- Minister VWS geeft leiding aan de bestrijding van een (dreigende) epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A.
- De voorzitter van de veiligheidsregio draagt zorg voor de bestrijding van een (dreigende) epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A.

- De burgemeester geeft leiding aan de bestrijding van de infectieziekte behorend tot groep B1, B2 en C.
- ROAZ monitort de zorgcontinuïteit in het Netwerk Acute Zorg.
- DPG stemt af met ROAZ en RONA.Z.
- Bestrijding vindt plaats conform de richtlijnen en draaiboeken van het RIVM-CIB.

Operationeel verantwoordelijk:

- ROAZ is bevoegd om maatregelen t.a.v. het Netwerk Acutezorg maatregelen te treffen.
- De GGD is medisch eindverantwoordelijke voor de infectieziektebestrijding bij mensen.

Informatiemanagement

Zie algemene kaart

Communicatie

Zie algemene kaart

Aandachtspunten

- Een deel van de werkzame bevolking valt uit door ziekte (bij een pandemie kan dit oplopen tot 30% of meer van de bevolking).
- Bij een pandemie is er kans op dat een zeer hoog aantal ziekenhuisopnames zijn, waarvan een omvangrijk deel beademd moet worden.
- Er kan een probleem ontstaan met de isolatiemogelijkheden in ziekenhuizen en met capaciteit op de intensive care.
- Continuïteit van zorg, hulpverlening en coördinatie, maak onderscheid tussen:
 - o Situaties die gevolgen (kunnen) hebben voor zorginstellingen zelf.
 - o Situaties waarbij er sprake is van een groot aantal zieken.
- Bij landelijke aansturing door VWS blijft de verantwoordelijkheid voor de uitvoering van maatregelen regionaal.
- Overweeg het instellen van een kernteam, zoals beschreven in het incidentbestrijdingsplan infectieziekten (IBP-i).

1.7. Scenario 4; Nieuwe oorzaak met vermoeden van een infectieziekte

Scenariokaart	Bij de introductie van een nieuwe ziekte met het vermoeden op een infectieziekte, oorzaak nog onbekend
Beschrijving	Een uitbraak van een infectieziekte met grote impact voor getroffen en. De daarmee gepaard gaande zorgvraag heeft mogelijk (grote) economische implicaties.
Oorzaak	Uitbraak van een infectieziekte met veel getroffen en ernstige effecten waarvan verwekker en/of bron nog onbekend zijn.
Effecten	Afhankelijk van de soort infectieziekte treden (ernstige) ziekteverschijnselen op.
Convenanten en procedures	<ul style="list-style-type: none"> • Bestuurlijke netwerkkaart 7 (infectieziekte) • Bestuurlijke netwerkkaart 8 (dierziekten) • Bestuurlijke netwerkkaart 13 (voedsel) • Wet publieke gezondheid (WPG) • Wet veiligheidsregio's (Wvr) • Convenant Port Health Authority Rotterdam

Checklist
Melding en alarmering
<input type="checkbox"/> Er wordt overlegd met de GGD arts Infectieziektebestrijding over de aard van het incident het betrokken biologische agentia en de directe consequenties en handelswijze.
Op- en afschaling
<p>Opschaling als enkele van onderstaande maatregelen van toepassing zijn:</p> <input type="checkbox"/> Handhaving openbare orde <input type="checkbox"/> Inzet door GGD van team Infectieziektenbestrijding regulier of o.l.v. Procesleider IZB: <ul style="list-style-type: none"> ○ Personen ter isolatie opnemen; ○ Opleggen quarantaine; ○ Verbod verrichten werkzaamheden; ○ Maatregelen inzake gebouwen, terreinen (sluiten) en vervoermiddelen (gebruik, verbod betreden), gebouwen, goederen en vervoermiddelen (ontsmetten), waren (vernietigen). Op grond hiervan kunnen onder meer scholen worden gesloten en evenementen worden afgelast. <input type="checkbox"/> Informatievoorziening aan ketenpartners en publiek; <input type="checkbox"/> Maatregelen ten aanzien van de toelating tot of de onttrekking aan het vrije verkeer van personen en goederen van het schip of luchtvaartuig nadat het is aangekomen (dat wil zeggen: of de passagiers of goederen van boord mogen en of anderen aan boord mogen); <input type="checkbox"/> Vaccinatie: bij tekort aan profylaxe/ vaccins zullen prioriteiten moeten worden gesteld, hetzij nationaal, hetzij decentraal. De minister van VWS kan regels stellen over de verdeling van vaccins en therapeutische farmaproducten bij beperkte beschikbaarheid of als ten behoeve van de bestrijding van een infectieziekte behorend tot groep A prioriteiten moeten worden gesteld.
Leiding en coördinatie
<input type="checkbox"/> Zie de algemene en specifieke scenariokaarten voor bevoegdheden per scenario.

Informatiemanagement

Zie algemene kaart

Communicatie

- Wees zeer proactief ten aanzien van het (doorlopend) informeren van de bevolking ook indien geen sprake zou zijn van risico's.

Aandachtspunten

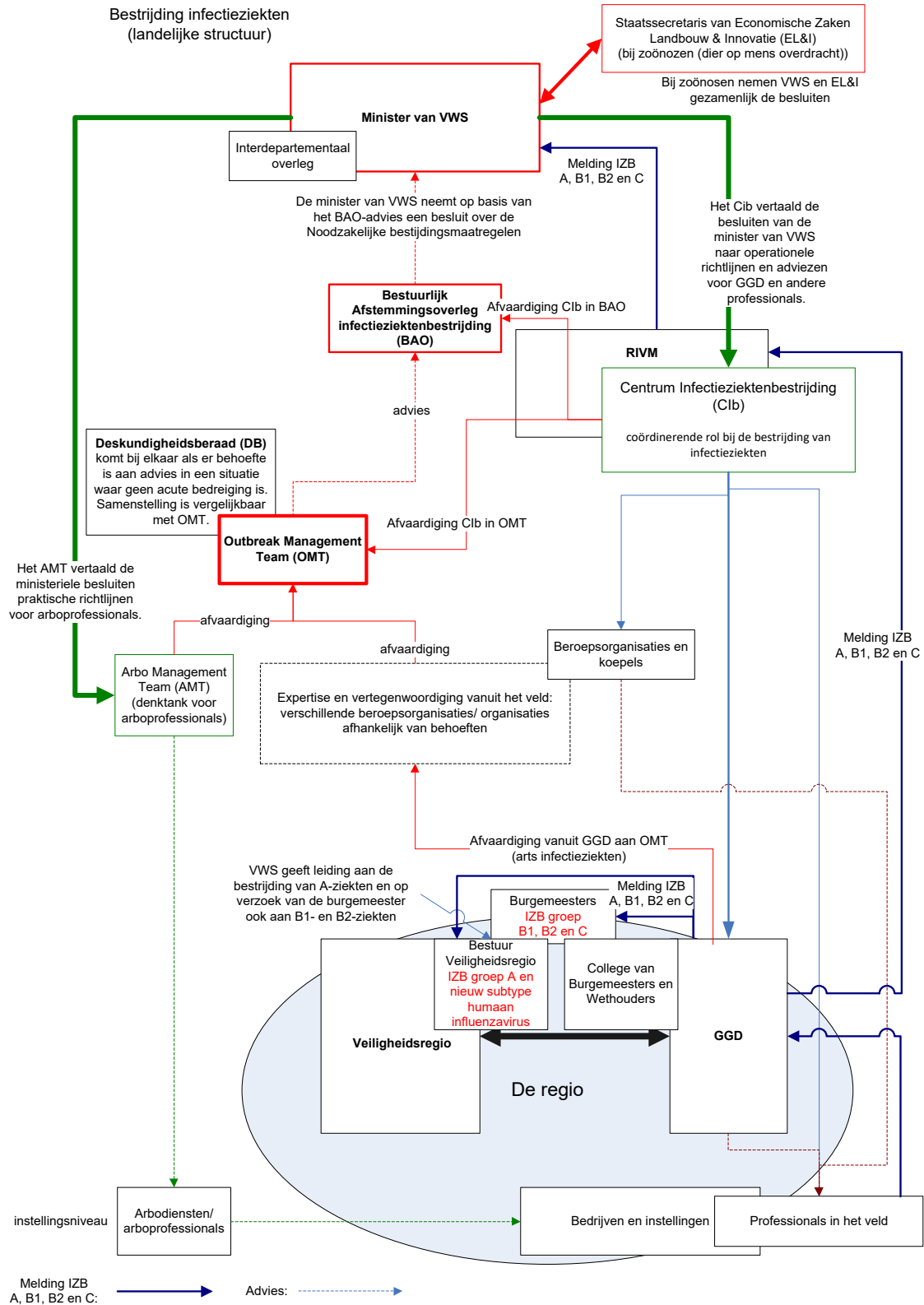
- Er kan een probleem ontstaan door een tekort aan isolatiemogelijkheden in ziekenhuizen;
- Is de uitbraak het gevolg van een onbedoelde of bewuste verspreiding van een agens uit een biologisch laboratorium, dan treedt ook het locatiespecifieke draaiboek in werking;
- Afhankelijk van de infectieziekte, kan één enkel geconstateerd (of waarschijnlijk) geval reeds op een epidemie duiden, vanwege mogelijk vele niet bekende besmettingen.
- Continuïteit van zorg, hulpverlening en coördinatie, maak onderscheid tussen:
 - o situaties die gevolgen (kunnen) hebben voor zorginstellingen zelf
 - o situaties waarbij er sprake is van een groot aantal zieken.
- Zijn maatregelen in andere sectoren mogelijk waardoor de kans op besmetting wordt verkleind zodat de hoeveelheid mensen die tegelijkertijd een beroep kan doen op de medische sector afneemt? Dat wil zeggen: verlengen van de klokgrafiek of bell curve, daarmee verlagen van de piek.
- Bij tekort aan profylaxe/ vaccins zullen prioriteiten moeten worden gesteld, hetzij nationaal, hetzij decentraal. Ook indien het goed is onderbouwd, zal dit leiden tot onbegrip en mogelijk vormen van burgerlijke ongehoorzaamheid.
- De directeur publieke gezondheid kan bevelen geven aan partijen in de medische sector ('de witte kolom'), met inbegrip van private partijen.
- In niet-acute situaties kan de minister van VWS – al dan niet op advies van de IGZ – bevelen geven aan zorgaanbieders.
- In dringende omstandigheden kan de IGZ-inspecteur bevelen geven aan zorgaanbieders.

Bijlage 1: Afkortingen- en begrippenlijst

Begrippenlijst	Omschrijving
A-ziekte	Groep infectieziekten die bij vermoeden door een arts onverwijld meldingsplichtig is aan de GGD. GGD meldt dit door aan CIB.
ACGZ	Algemeen Commandant Geneeskundige Zorg
AC	Actie Centrum
AGS	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
ARBO	Arbidsomstandigheden
Arts IZB	Arts Infectieziektebestrijding
Arts M&G	Arts Maatschappij en Gezondheid
RAV ZHZ	Regionale Ambulance Voorziening Zuid-Holland Zuid
CdK	Commissaris van de Koning
CIB	Centrum Infectieziektebestrijding
JGZ	Jeugd GezondheidsZorg (ZHZ)
CoPI	Commando Plaats Incident
(D)DPG	(Dienstdoend) Directeur Publieke Gezondheid
EC	Europese Commissie
GBT	Gemeentelijke beleidsteam
GAGS	Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
GHOR	Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure
GROP	GGD RampenOpvangPlan
GWWD	Gezondheids- en Welzijnswet voor Dieren
I&W	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
IBP-I	Incidentbestrijdingsplan Infectieziekten
IHR	International Health Regulation
Isolatie	Afzonderen, zodat er geen contact of verkeer met de omgeving mogelijk is. Isolatie heeft betrekking op mensen waarbij besmetting is vastgesteld of wordt vermoed
IZ	Infectieziekten
IZB	InfectieZiektenBestrijding
CIB	Landelijke Coördinatiestructuur Infectieziektenbestrijding
LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LNV	Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum
MKA	Meld Kamer Ambulancezorg
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
OMT	Outbreak Management Team GGD
PHAR	Port Health Authority Rotterdam
PSH	Psychosociale Hulpverlening

Q&A	Question & answer
Quarantaine	Tijdelijke afzondering van personen, dieren of zaken die besmet zouden kunnen zijn met ziektekiemen. Quarantaine heeft betrekking op mensen die mogelijk besmet zijn vanwege contact met een besmet of vermoedelijk besmet persoon
RBT	Regionale beleidsteam
RCP	Regionaal Crisis Plan
ROL	Regionaal Operationeel Leider
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
RIVM (CIb)	RIVM Centrum voor Infectieziektebestrijding
ROAZ	Regionaal Overleg Acute Zorgketen
ROT	Regionaal Operationeel Team
SEH	Spoedeisende hulp
Voedselveiligheid	Betreft het voorkomen dat potentieel schadelijke stoffen of micro-organismen in de humane voedselketen terecht komen en zodoende de volksgezondheid kunnen aantasten en verder het optreden als dat toch gebeurt. Voedselveiligheid heeft ook betrekking op diervoeders; met name de kwaliteit hiervan is van belang vanwege het voorkomen van dierziekten, de mogelijke relatie met levensmiddelen en de bescherming van het milieu.
VRZHZ	Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
J&V	Ministerie van Justitie & Veiligheid
WPG	Wet Publieke Gezondheid
WVR	Wet Veiligheidsregio's
Zoönose	Infectieziekte die kan worden overgedragen van dieren op mensen

Bijlage 2: landelijke informatiestructuur



Bijlage 3: Agenda overleg Kernteam

Standaardagenda Kernteam (aandachtspunten)	
Opening	<ul style="list-style-type: none"> • Samenstelling team (missen we mensen?) • Voorstelrondje • Werkafspraken
Beeld	<p>Welke infectieziekte</p> <ul style="list-style-type: none"> • Welk gebied/ regio/ landelijk • Risicogroepen • Monitoring <p>Duiding (incl. s.v.z. en verwachtingen ontwikkeling infectie ziekte) Maatschappelijke impact Regionale afstemming en coördinatie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Opschaling • ROAZ • OMT • Projectteam vaccinatiecampagne • RIVM/CIB <p>Stand van zaken per ketenpartner</p>
Oordeel	<ul style="list-style-type: none"> • Knelpunten per ketenpartner (denk aan capaciteit en eerste-lijns verzorging) • Ondersteuningsbehoefte en afstemmingsbehoefte met multipartners • Noodzaak voor afstemming met multi-partners • Interne en externe communicatie
Besluit	<ul style="list-style-type: none"> • Handelingsperspectief Wit • Handelingsperspectief Multi (Brandweer, gemeente, politie) • Wijze van insturen van (mogelijk) besmette personen • Informeren DPG/ Burgemeester/ ROL • Actiepunten • Regionale afstemming en coördinatie
	Rondvraag
	Volgend overleg
	Afsluiting

Bijlage 4: Bevoegdheden burgemeester

Groep	Wie	Mogelijke wettelijke maatregelen
A	Voorzitter veiligheidsregio	Gedwongen isolatie of thuisisolatie, gedwongen quarantaine (inclusief medisch toezicht), gedwongen medisch onderzoek, verbod van beroepsuitoefening.
B1	Burgemeester	Gedwongen isolatie of thuisisolatie, gedwongen medisch onderzoek, verbod van beroepsuitoefening.
B2	Burgemeester	Verbod van beroepsuitoefening.
C	Burgemeester	Dwingende maatregelen kunnen niet opgelegd worden.

Voor verdere informatie:

[Draaiboek Gedwongen isolatie, quarantaine en medisch onderzoek](#)

www.rivm.nl

[Naar handhaafbare noodbevelen en noodverordeningen](#)

www.politieenwetenschap.nl

Registratienummer 906

Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	29 juni 2023
Onderwerp:	Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
Gevraagd besluit:	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: Het eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg vast te stellen.
Vergaderstuk:	<ul style="list-style-type: none"> • Begeleidende Brief Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg • Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
Toelichting:	<p>Bijgaand eindadvies heeft tot doel te komen tot een landelijk eenduidig kwaliteitsniveau van Bevolkingszorg inclusief Crisiscommunicatie. Het advies is opgesteld binnen het Project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB) in opdracht van het Veiligheidsberaad. Directe aanleiding hiervoor is de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's en de bevindingen van de Commissie Muller dat de organisatie van Bevolkingszorg binnen de regio's te divers is en kwalitatieve verbetering verdient. Het advies bevat onder andere een eenduidige beschrijving van Bevolkingszorg, uniforme kwaliteitscriteria, een beschrijving van regionale regie op Bevolkingszorg en een aantal kernfuncties.</p> <p>De Algemene Besturen van de Veiligheidsregio's zijn in oktober 2022 verzocht om te reageren op het conceptadvies. Met het voorliggende eindadvies is voldaan aan de eerdere wensen van ons Algemeen Bestuur.</p> <p>Het Veiligheidsberaad heeft in maart 2023 ingestemd met het aangepaste advies dat nu ter vaststelling wordt voorgelegd aan de Algemeen Besturen. Het eindadvies wordt opgenomen in de nieuwe Wet Veiligheidsregio's. Om de implementatie van de adviezen te regisseren en te monitoren wordt binnen het NIPV een kwartiermaker aangesteld, later gevolgd door een programmamanager. De regio's zijn zelf aan zet om de implementatie vorm te geven.</p> <p>Binnen de regio ZHZ is al geruime tijd sprake van regionale regie op en samenwerking binnen Bevolkingszorg. Crisiscommunicatie is binnen de Veiligheidsregio als aparte multidisciplinaire kolom vormgegeven, waarbij intensief met Bevolkingszorg wordt samengewerkt. Deze structuur werkt naar tevredenheid. Op basis van het eindadvies lijkt de regionale regie op Bevolkingszorg binnen VRZHZ al grotendeels gerealiseerd, inclusief de benodigde capaciteit voor de preparatie fase.</p> <p>De beschreven kwaliteitsindicatoren vormen een goede basis om te komen tot verdere versterking van, sturing op en verantwoording over Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie. Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande werkwijzen en systemen van de VRZHZ en bij een aantal ontwikkelingen binnen Crisisbeheersing die een impuls hebben gekregen door de verhoging</p>

van de BDUR (Brede Doeluitkering Rampenbestrijding) door het Rijk. Daarmee wordt de integraliteit van Bevolkingszorg met Crisisbeheersing (waaronder Crisiscommunicatie) nogmaals bevestigd en versterkt.

Om uitvoering te kunnen geven aan de kwaliteitsindicatoren is tlv de BDUR extra (beleids)capaciteit aangetrokken. Per 1 mei start een beleidsadviseur Bevolkingszorg, waarmee capaciteit beschikbaar komt om Bevolkingszorg te kunnen door ontwikkelen zoals landelijk voorgeschreven.

De wijze en het moment waarop verantwoording aan het Algemeen Bestuur wordt afgelegd worden nader uitgewerkt.

Juridische aspecten: Het eindadvies komt voort uit de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's en de hieruit voortkomende contourennota.

Financiën: De exacte financiële gevolgen zijn op dit moment nog niet bekend, maar naar verwachting voor de extra activiteiten in het kader van vakbekwaamheid beperkt en op te vangen binnen de bestaande middelen die ter beschikking zijn gesteld door de gemeenten. De kosten voor de landelijke ondersteuning van de implementatie van de adviezen door het NIPV zijn nog niet bekend. Door een kwartiermaker wordt bezien welke mogelijkheden er zijn om de landelijke ondersteuning te financieren en wordt dit – indien mogelijk – georganiseerd in afstemming met de portefeuillehouder Gemeenten in het Veiligheidsberaad. Eventuele meerkosten komen t.l.v. de extra ontvangen BDUR gelden.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR	

Vervolgstappen: Het eindvoorstel wordt ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur. De implementatie is reeds gedeeltelijk gestart met het aanvullen van de landelijke kwaliteitsindicatoren en met de voortgaande doorontwikkeling van Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie binnen de VRZHZ.

Communicatie: ntb

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Crisisbeheersing	J.W.J.L. Kramer	C.v.d.Koppel	A. Overduin
	dd. 24-5-2023	dd. 24-5-2023	dd. 24-5-2023

Aan: Algemeen Besturen veiligheidsregio

Inlichtingen bij
veiligheidsberaad@nipv.nl
Vertrouwelijkheid
vertrouwelijk
Ons kenmerk
V005-2023
Bijlage(n)
1

Datum 24 maart 2023

Onderwerp Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Geachte leden van de Algemeen Besturen veiligheidsregio,

Hierbij bied ik u namens de stuurgroep het eindadvies 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg' aan. Het advies komt voort uit de bevindingen van de commissie Muller die onder meer stelt dat de invulling van bevolkingszorg per veiligheidsregio te divers is en kwalitatief verbetering verdient. Het Veiligheidsberaad heeft vervolgens op 4 oktober 2021 opdracht gegeven om een landelijk uniform kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg (UKB) te beschrijven (inclusief crisiscommunicatie).

De Algemeen Besturen hebben een conceptversie van dit advies eind 2022 ter consultatie ontvangen. Het voorstel is daarop aangepast en voorgelegd in het Veiligheidsberaad. Op 20 maart 2023 heeft het Veiligheidsberaad hiermee ingestemd. Het is nu aan de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's om dit document vast te stellen.

Uit het advies volgen een aantal aanbevelingen: het opnemen van een heldere definitie van bevolkingszorg in de wet, hanteren van landelijk vastgestelde kwaliteitsindicatoren, wettelijk vaststellen van een achttal kernfuncties voor bevolkingszorg (incl. vakbekwaamheidseisen) en het wettelijk verankeren van een regierol voor de besturen van veiligheidsregio's. Dit alles met inbegrip van lokale flexibiliteit en voldoende (financiële en personele) middelen.

Vanaf medio mei 2023 start een kwartiermaker met de uitwerking van een aantal aanbevelingen waaronder het uitzetten van vragenlijsten voor landelijke kwaliteitsindicatoren, het actualiseren van het referentiekader Regionaal Crisisplan voor Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie en het opstellen van een plan voor de implementatie van de adviezen van het project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg. De komende jaren zijn dan ook gericht op verdere implementatie van de adviezen, welke landelijk wordt ondersteund maar waarbij de steun vanuit de Algemeen Besturen onontbeerlijk is.

U wordt verzocht dit advies te agenderen binnen uw Algemeen Bestuur ter vaststelling. Graag ontvangen wij bericht over de besluitvorming, bij voorkeur voor de zomer maar uiterlijk 22 september 2023. De reactie kan gedeeld worden met de secretaris Bevolkingszorg NIPV; Denise Baecklant (denise.baecklant@nipv.nl).



Op deze plaats wil ik iedereen bedanken die heeft meegeholpen aan de totstandkoming van dit eindadvies. In het bijzonder de stuurgroep leden en de projectgroep die verantwoordelijk was voor de uitwerking van deze opdracht. Er is volop aandacht besteed aan het ophalen van feedback, het creëren van draagvlak en het zorgvuldig informeren van alle betrokken stakeholders.

De Algemeen Besturen hebben met dit eindvoorstel concrete aanbevelingen in handen voor de implementatie binnen hun eigen regio. Met dit voorstel is een stevig fundament gelegd voor meer landelijke uniformiteit en om de kwaliteit van bevolkingszorg naar een hoger niveau te brengen in de komende jaren.

Ik wens de Algemeen Besturen veel succes met de uitvoering en daarmee een nóg beter kwaliteitsniveau van de bevolkingszorg.

Met vriendelijke groet,

Marco Out

*Portefeuillehouder Gemeenten (incl. Bevolkingszorg) in het Veiligheidsberaad
Voorzitter stuurgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg*

Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Versie: 24 maart 2023

Colofon

Opdrachtgever: Veiligheidsberaad
Contactpersoon: Veiligheidsberaad@nipv.nl
Titel: Eindadvies Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg
Datum: 24 maart 2023
Vertrouwelijkheid: Vertrouwelijk

Veiligheidsberaad
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
www.veiligheidsberaad.nl
info@veiligheidsberaad.nl
026 355 24 99

Voorwoord

Crises worden steeds vaker gekenmerkt door een complex, bovenregionaal karakter met een veelheid aan actoren en kans op maatschappelijke ontwrichting. De Covid-pandemie is daar een voorbeeld van, maar ook de extreme wateroverlast in Limburg in juli 2021, langdurige droogteperiodes en de uitval van digitale systemen. Deze maatschappelijke uitdagingen vragen om een doorontwikkeling van bevolkingszorg, inclusief crisiscommunicatie. In de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's in 2020 werden de uitdagingen ook gesignaleerd en werden daarnaast kansen gezien om bijvoorbeeld opleidingen en examinering verder te uniformeren en daarmee de samenwerking tussen regio's verder vorm te geven.

Het Veiligheidsberaad heeft daarom een stuurgroep ingesteld voor de uitvoering van zeven deelopdrachten, die onder andere zijn gericht op het opstellen van een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, landelijke kwaliteitsnormen en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen gericht op de vakbekwaamheid van functionarissen. Het eindvoorstel is opgesteld door een stuurgroep met deelname van het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (LNB), de Raad voor Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV), het ministerie van Justitie en Veiligheid, bestuurlijk portefeuillehouders bevolkingszorg van enkele veiligheidsregio's en het Nederlands Instituut voor Publieke Veiligheid (NIPV). Voorts zijn diverse gremia geraadpleegd om de adviezen te toetsen, waaronder het Landelijk Overleg Coördinatoren Bevolkingszorg (LOCB), het Netwerk Risico- en Crisiscommunicatie, leden van de voormalige evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's, de VNG en individuele deskundigen. Ook de algemeen besturen van de veiligheidsregio's zijn actief benaderd voor consultatie.

Dit heeft geleid tot een stevig onderbouwd en breed gedragen eindvoorstel, dat momenteel voor u ligt. Ik kijk terug op een intensieve periode waarin alle betrokkenen hard hebben gewerkt, naast de nasleep van de Covid crisis, de opkomende vluchtelingenstroom uit Oekraïne en de asielzoekerscrisis. Ik wil eenieder dan ook bedanken voor de geleverde inspanningen, in het bijzonder de project- en stuurgroep en wens de algemeen besturen succes bij de uitwerking van de voorstellen binnen de veiligheidsregio's. Als laatste dank ik het NIPV voor de ondersteuning en de verdere samenwerking met de veiligheidsregio's om te komen tot een versterkt kwaliteitsniveau van bevolkingszorg.

Marco Out

Voorzitter stuurgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Inhoud

HOOFDSTUK 1: INLEIDING	5
HOOFDSTUK 2: PROCESBESCHRIJVING	6
HOOFDSTUK 3: BELEIDSADVIEZEN TEN AANZIEN VAN DEELOPDRACHTEN	7
HOOFDSTUK 4: IMPLEMENTATIE EN VERVOLGTRAJECT	14
BIJLAGE 1: REACTIES ALGEMEEN BESTUREN VEILIGHEIDSREGIO'S	16
BIJLAGE 2: BASISSET KWALITEITSINDICATOREN	20
BIJLAGE 3: SAMENSTELLING STUURGROEP UNIFORM KWALITEITSNIVEAU BEVOLKINGSZORG	22

Hoofdstuk 1: Inleiding

Dit document bevat voorstellen en beleidsadviezen om te komen tot een Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg (UKB) in Nederland. Deze zijn opgesteld in het kader van het Project UKB, in opdracht van het Veiligheidsberaad.

In dit document wordt de essentie van de analyses en de daaruit voortvloeiende conclusies en beleidsadviezen ten aanzien van de projectopdracht beknopt uitgewerkt. Meer gedetailleerde informatie is terug te vinden in het Bijlagenboek UKB, in het bijzonder in het 'Werkdocument UKB', dat daar onderdeel van is.

Centrale projectopdracht was te komen tot een landelijk beschreven kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg (inclusief crisiscommunicatie), in de vorm van kaders, normen en beleid. Daartoe is de projectopdracht uitgesplitst in een aantal deelopdrachten. In bijlage I van het Bijlagenboek UKB worden de projectopdracht en de context waarbinnen deze is geformuleerd uitvoeriger beschreven.

Het project UKB bouwt voort op ervaringen die tot op heden met bevolkingszorg zijn opgedaan en levert een basis voor de toekomst. De opbrengsten van het project zijn tot stand gekomen door analyses en beschrijvingen van de projectgroep zelf, maar zijn ook nadrukkelijk afgestemd met partijen in het veld. Ook in de Contourennota van het ministerie van Justitie en Veiligheid wordt al enige richting gegeven aan de toekomst van bevolkingszorg, dit ter voorbereiding op nieuwe wetgeving.

Hoofdstuk 2: Procesbeschrijving

In oktober 2021 is de projectopdracht geformuleerd en door het Veiligheidsberaad vastgesteld. Onderdeel van deze projectopdracht was het formeren van een 'stuurgroep uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg' met als voorzitter burgemeester Out, bestuurlijk portefeuillehouder Gemeenten van het Veiligheidsberaad. Hierna is een projectgroep geformeerd, welke belast is met de nadere uitwerking van de projectopdracht.

Na onderschrijving van dit voorstel door het Veiligheidsberaad worden de projectresultaten ter vaststelling doorgeleid naar de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's. Het zijn immers de veiligheidsregio's (en gemeenten) zelf die uitvoering moeten geven aan de projectresultaten om daarmee te komen tot een uniform kwaliteitsniveau voor de bevolkingszorg. Een belangrijk onderdeel hierbij zijn de opgestelde kwaliteitsindicatoren. Met het vaststellen van deze kwaliteitsindicatoren komen andere kwaliteitseisen voor Bevolkingszorg te vervallen, zoals de prestatie-eisen uit Bevolkingszorg op orde 2.0.

Uiteraard hebben de stuurgroep en projectgroep de projectresultaten niet zelf bedacht, maar is het werkveld uitgebreid geconsulteerd. Er is zorgvuldig gebruik gemaakt van informatie en inzichten van gremia zoals het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (LNB), het Landelijk Overleg Coördinatoren Bevolkingszorg (LOCB), het Netwerk Risico- en Crisiscommunicatie, leden van de voormalige evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's, de VNG en individuele deskundigen. Daarnaast zijn de 25 portefeuillehouders Bevolkingszorg meegenomen en zijn de stukken besproken in het Bestuurlijk Overleg Bevolkingszorg (BO BZ) waarbinnen dit onderwerp ook wordt gecontinueerd. Bovendien is in oktober 2022 het conceptadvies van de projectgroep UKB, namens de voorzitter van de stuurgroep, ter consultatie voorgelegd aan de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's. Hierop hebben alle veiligheidsregio's in enigerlei vorm gereageerd. Een beschouwing op deze reacties is terug te vinden in bijlage 1 van dit voorstel.

Na afsluiting van het project en de besluitvorming in de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's zullen er de nodige vervolgactiviteiten plaatsvinden, waarbij de veiligheidsregio's aan zet zijn. Het idee is om een kwartiermaker aan te stellen welke toewerkt naar het vormgeven van een landelijk programma op basis van de resultaten van dit project en de begin 2020 aan het Veiligheidsberaad opgeleverde Ambitie-agenda Bevolkingszorg 2020-2024. De hiervoor benodigde financiële dekking is onderwerp van gesprek en verkenning met betrokkenen, waaronder de portefeuillehouder Bevolkingszorg en vertegenwoordigers vanuit het LNB, ministerie van Justitie en Veiligheid, de RCDV en het NIPV.

Hoofdstuk 3: Beleidsadviezen ten aanzien van deelopdrachten

De opdracht van het Veiligheidsberaad is gespecificeerd in de volgende deelopdrachten:

- A. een eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing;
- B. landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg (incl. crisiscommunicatie), die ten minste een verbetering inhouden t.o.v. de huidige gemiddelde situatie bij de gemeenten;
- C. kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op het vakbekwaam worden en blijven van functionarissen;
- D. een eenduidige beschrijving van de regierol van de (algemeen besturen) veiligheidsregio's; o.a. de monitoring van het vastgestelde kwaliteitsniveau en op de ondersteuning van de inliggende gemeenten op de uitvoering;
- E. kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit;
- F. indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de regio's;
- G. uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetwijziging.

Ten aanzien van deze deelopdrachten heeft de projectgroep de volgende analyses en conclusies en bijbehorende beleidsadviezen opgesteld. In het 'werkdocument UKB' worden deze nader onderbouwd.

A: Eenduidige beschrijving van bevolkingszorg, inclusief een afbakening van gemeentelijke crisisbeheersing.

Analyse en conclusies:

Er bestaan verschillen in de wijze waarop Bevolkingszorg is georganiseerd en ingericht in de veiligheidsregio's. Een duidelijke afbakening met de gemeentelijke crisisbeheersing, dat zich richt op de continuïteit van de eigen organisatie en de opschaling van de eigen werkzaamheden binnen een gemeente, ontbreekt. Ook wordt in de huidige beschrijvingen van de processen nog onvoldoende rekening gehouden met 'ongekende crises'¹ (zoals Covid-19 of de Oekraïense vluchtelingen). Organisatorisch bestaan er verschillen in de wijze van inbedding van het proces crisiscommunicatie: als onderdeel van Bevolkingszorg of als 'zelfstandige' kolom. De taken en verantwoordelijkheden die in wettelijke regels en beleidsdocumenten voor Bevolkingszorg zijn opgenomen, zijn hier en daar afwijkend en op onderdelen niet meer actueel.

Gemeentelijke crisisbeheersing omvat *alle* opgeschaalde werkzaamheden van een gemeente ten tijde van een incident, ramp of crises. Het *deel* van deze werkzaamheden dat is georganiseerd binnen de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing vindt plaats onder de noemer **Bevolkingszorg**, zoals omschreven in het Besluit veiligheidsregio's. Tijdens grote ongevallen, rampen en flitscrises is Bevolkingszorg tevens het aanspreekpunt voor de andere hulpverleningsketens zoals brandweer, politie en GHOR voor de samenwerking tussen de betrokken gemeentelijke diensten. Bevolkingszorg is

¹ Het Veiligheidsberaad definieert ongekende crises als 'een zodanig samenkomen van diverse factoren en effecten (van micro- tot en met macroniveau) dat er sprake is van een langdurige ontwrichting van de maatschappij'

gericht op de acute fase en daarom is het van belang dat voor de middellange (24-72u) en lange termijn (>72u) wordt afgestemd over de wijze waarop de gemeentelijke crisisbeheersing wordt vormgegeven tussen de incidentgemeente(n) en Bevolkingszorg².

De taken van Bevolkingszorg³ zijn:

- het verzorgen van de crisiscommunicatie;
- het voorzien in opvang en verzorging van de bevolking;
- het voorbereiden van de nafase ten behoeve van de getroffen gemeente(n);
- het coördineren van het informeren van verwanten van slachtoffers;
- het adviseren van het regionaal operationeel team;
- het coördineren van de registratie van slachtoffers en schade(gevallen) ten behoeve van bovenstaande taken.

Bevolkingszorg kan zelfstandig (monodisciplinair) ingezet worden en als onderdeel van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Tijdens een multidisciplinaire inzet kunnen de functionarissen Bevolkingszorg tevens het *aanspreekpunt* zijn voor alle relevante gemeentelijke processen die niet vallen onder de taken van Bevolkingszorg.

Advies:

- Hanteer bovengenoemd onderscheid tussen bevolkingszorg en gemeentelijke crisisbeheersing, leg dit –in een passende vorm- wettelijk vast en werk dit nader uit in het te actualiseren referentiekader Regionaal Crisisplan voor Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie.
- Geef opdracht tot het actualiseren van het huidige Referentiekader Regionaal Crisisplan voor Bevolkingszorg in samenwerking met LOCB/LNB en het netwerk risico- en crisiscommunicatie en in afstemming met het NIPV.

B: Landelijke kwaliteitsnormen voor bevolkingszorg, waaronder voor crisiscommunicatie.

Analyse en conclusies:

Het Veiligheidsberaad heeft prestatienormen vastgelegd, maar deze zijn niet wettelijk verankerd. Dat geldt ook voor de kwalificatieprofielen die zijn vastgelegd voor een aantal bevolkingszorgfuncties. Er is een landelijk referentiekader voor het vaststellen van Regionale Crisisplannen. De mate van toepassing van genoemde richtlijnen en instrumenten varieert sterk per regio. In het kader van dit project is met de branche een basis set gemaakt met kwaliteitsindicatoren voor bevolkingszorg, waaronder crisiscommunicatie (zie bijlage 2) en hierin zijn ook indicatoren opgenomen voor Vakbekwaamheid, Regie en samenwerking, Organisatie en continuïteit en Lerend vermogen. Deze Kwaliteitsindicatoren kijken enerzijds naar de totale procesketen (voorbereiding, uitvoering, herstel en evaluatie) en anderzijds naar de beheersingsaspecten

² Een langer durende situatie laat zich niet vatten in een vast tijdsvenster, maar is situationeel. Uitgangspunt is dat er al in een vroeg stadium wordt nagedacht over aflossing en overname door de incidentgemeente(n). Deze coördinatie wordt bij voorkeur belegd bij de Algemeen Commandant Bevolkingszorg, al dan niet in overleg en afstemming met de wettelijk Coördinerend Functionaris of een gemeentesecretaris (op piket).

³ Artikel 2.1.3, tweede lid Besluit veiligheidsregio's, zoals opgenomen in de derde tranche wijziging Besluit veiligheidsregio's

van de bevolkingszorgprocessen. De opzet is om op basis van deze set een rapportage per regio op te laten maken, deze te laten bespreken in het Algemeen Bestuur van de eigen regio en deze tevens aan te bieden aan het NIPV, ten behoeve van een landelijke rode draden analyse⁴. Hiermee ontstaat inzicht in de 'staat' van bevolkingszorg en wordt een gezamenlijk proces van monitoring en leren en verbeteren in gezet aan de hand van landelijk vastgestelde kwaliteitsindicatoren. Het doel is om een eenduidig lokaal én landelijk inzicht in het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg en crisiscommunicatie te verkrijgen en te kunnen sturen op de ontwikkeling en verbetering daarvan. Na een eerste uitvraag kunnen indicatoren eventueel worden aangescherpt in afstemming met het werkveld en afhankelijk van de uitkomst.

Kernfuncties

Om de interregionale bijstand en bovenregionaal optreden tussen regio's verder vorm te kunnen geven is een bepaalde mate van uniformiteit nodig. Op basis van een analyse is met het werkveld gekomen tot een achttal kernfuncties die iedere regio in elk geval moet organiseren als onderdeel van Bevolkingszorg en het proces crisiscommunicatie, maar zonder gekoppelde verplichting op de wijze waarop de kernfuncties worden gepikteteerd, gealarmeerd en/of ingezet. Deze functies zijn:

1. Algemeen Commandant Bevolkingszorg (AC-Bz)
2. Officier van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz)
3. Hoofd Informatie Bevolkingszorg (HIN-Bz)
4. Hoofd Crisiscommunicatie (HCC)
5. Communicatieadviseur CoPI
6. Communicatieadviseur ROT
7. Communicatieadviseur BT
8. Omgevingsanalist

Advies:

- Laat de basis set met kwaliteitsindicatoren voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie vast stellen door de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's en het landelijk beheer en ondersteuning van deze kwaliteitssystematiek borgen bij het NIPV. Deze kwaliteitsindicatoren hoeven niet te worden opgenomen in de wet.
- Laat de kernfuncties bevolkingszorg, in het kader van uniformiteit (van functienamen en functievereisten) en (landelijke) uitwisselbaarheid, wettelijk vastleggen in de daarvoor bestemde delen van de nieuwe Wet veiligheidsregio's en leg voor deze kernfuncties landelijk uniforme vakbekwaamheidseisen vast.

C: Kaders en een implementatieadvies voor de certificering van opleidingen, examens en nascholing, gericht op vakbekwaam worden en blijven van functionarissen bevolkingszorg.

Analyse en conclusies:

⁴ Deze zal ism het landelijk netwerk bevolkingszorg en het landelijk overleg coördinatoren bevolkingszorg worden gemaakt en in beide netwerken worden voorgelegd ter bespreking en om van elkaar te leren.

Voor een aantal Bevolkingszorgfuncties zijn kwalificatiedossiers ontwikkeld en vastgesteld door de branche⁵, op basis waarvan een proeve van vakbekwaamheid, een examen, is ontwikkeld door het NIPV. Er is geen wettelijke diplomaverplichting. Evenmin is vastgelegd bij welke instituten het onderwijs moeten worden belegd en waar het onderwijs qua kwaliteitseisen aan moet voldoen. Er is behoefte aan de aantoonbaarheid van de vakbekwaamheid van in ieder geval de eerder genoemde acht kernfunctionarissen Bevolkingszorg (zowel wat betreft vakbekwaam worden als vakbekwaam blijven). Bovendien is er behoefte aan garanties dat deze vakbekwaamheid structureel wordt geborgd. Er wordt op dit moment met het werkveld gewerkt aan het (actualiseren) van de kwalificatieprofielen van deze kernfuncties. Tegelijkertijd wordt er met het NIPV gekeken hoe het toetsen van deze vakbekwaamheid anders kan worden ingericht. Voorwaarden die hierbij door het werkveld zijn gesteld zijn: een goede beschikbaarheid, prijs en kwaliteit. Er wordt gekeken naar wat de beste manier van toetsen van de startbekwaamheid is. Voor de Algemeen Commandant Bevolkingszorg is bijvoorbeeld gekozen voor een oefening met waarneming in de eigen regio en een eindgesprek met een aantal experts.

Advies:

- Actualiseer waar nodig de kwalificatiedossiers voor de 8 kernfuncties en laat deze op uniforme wijze landelijk 'toetsen' bij het NIPV.
- Zorg voor een regionaal (E-)portfolio in het kader van vakbekwaam blijven.
- Laat landelijke profchecks ontwikkelen door het NIPV met de branche voor de 8 kernfuncties in het kader van vakbekwaam blijven.
- Laat het NIPV adviseren over de mogelijkheden van het accrediteren van opleidingsinstituten en dit advies bespreken met de branche.

D: Regierol algemeen bestuur veiligheidsregio's.

Analyse en conclusies:

De Commissie Muller concludeert dat het in de wet ontbreekt aan verbinding tussen crisisbeheersing op centraal en decentraal niveau en dat het verschil tussen de beschrijving van brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening in de huidige wetgeving te groot is. Het advies van de Commissie Muller is om een regierol centraal te beleggen bij de (algemeen besturen van de) veiligheidsregio's, waardoor de samenwerking tussen deze disciplines wordt versterkt tijdens een multidisciplinaire inzet en ook een stapelbare lijn ontstaat van en naar (de)centraal niveau. Dit advies is overgenomen in de contourennota versterking crisisbeheersing en brandweezorg die op 6 december jl. is aangeboden aan de Tweede Kamer⁶. Daarnaast constateert de Commissie Muller dat bevolkingszorg een gemeentelijke taak is en dus niet behoort tot de taken van de veiligheidsregio. Voor de invulling wordt voor een groot deel gebruik gemaakt van medewerkers van gemeenten in de regio. Gemeenten kiezen in de praktijk voor wisselende vormen om bevolkingszorg organisatorisch vorm te geven.

⁵ Zijnde het landelijk netwerk bevolkingszorg en voor de rol communicatieadviseur BT het managementberaad bevolkingszorg

⁶ Zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/12/06/tk-bijlage-1-contourennota-versterking-crisisbeheersing-en-brandweezorg>

In de contourennota is het advies overgenomen om een regierol te beleggen bij het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio ten aanzien van Bevolkingszorg en de regierol en verantwoordelijkheden vast te leggen in de nieuwe wet. Deze regierol is gericht op datgene wat nodig is om samenwerking en een uniforme multidisciplinaire aanpak te versterken. De uitvoering van deze regierol wordt neergelegd bij het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. Dit betekent niet dat de veiligheidsregio verantwoordelijkheden overneemt van de colleges van B&W, maar samenwerking initieert binnen de hoofdstructuur van het stelsel crisisbeheersing en deze monitort en zo nodig signaleert.

Dit vraagt in de praktijk om een goede samenwerking tussen de verantwoordelijke binnen de veiligheidsregio voor de regio op de multidisciplinaire crisisorganisatie en de coördinerend functionaris gericht op Bevolkingszorg. Beide hebben hierin hun eigen verantwoordelijkheden en taken. Maar deze taken en verantwoordelijkheden liggen dicht tegen elkaar aan en vragen om afstemming over het goed laten aansluiten van bevolkingszorg op de crisisorganisatie, signaleren van gemeenten die achterblijven op gemaakte afspraken die in het kader van Bevolkingszorg zijn gemaakt en het voeren van het gesprek met deze gemeenten en het Algemeen Bestuur. Beide functionarissen hebben geen doorzettingsmacht richting de individuele gemeenten. Deze ligt bij het Algemeen Bestuur of een individuele burgemeester als het één gemeente betreft.

Advies:

- Richt de regio op de monitoring van de kwaliteitsindicatoren en de samenhang van de processen van bevolkingszorg met de overige onderdelen van de crisisorganisatie.
- Leg de regierol wettelijk vast en organiseer dit primair onder de verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur en leg deze in de uitvoering neer bij de veiligheidsregio.
- Wijzig de verantwoordelijkheden van de coördinerend functionaris niet. De coördinerend functionaris blijft verantwoordelijk om maatregelen en voorzieningen van gemeenten op elkaar af te stemmen en de voorbereiding op hun taken door de verschillende gemeenten te coördineren.

E: Kaders voor regionale inkleuring en flexibiliteit.

Analyse en conclusies:

De adviezen vanuit het projectteam zijn vooral gebaseerd op het WAT. De HOE-vraag is aan de veiligheidsregio's en de gemeenten. Diversiteit is hierin mogelijk voor zover er geen sprake is van wettelijke verplichtingen. Van belang is dat er eenduidigheid is van kernfuncties inclusief bijbehorende competenties en kwaliteitseisen. Daarnaast is het voor een goede en effectieve governance van belang dat verantwoordelijkheden op een eenduidige manier zijn belegd. Dit betekent dat:

1. De kernfuncties van Bevolkingszorg eenduidig zijn;

2. De uitvoering van de monitoring op basis van de kwaliteitsindicatoren als onderdeel van de regietaak ten aanzien van Bevolkingszorg is belegd in de organisatie van de veiligheidsregio;
3. De overgenomen adviezen worden omgezet in bijpassende verantwoordelijkheden die belegd worden bij de Algemeen Besturen, veiligheidsregio's, NIPV en/of gemeenten;
4. Er op een uniforme wijze verantwoording wordt afgelegd aan de Algemeen Besturen.

Vakbekwaamheidseisen voor kernfuncties bevolkingszorg (hoofdstructuur) zullen landelijk uniform zijn, voor wat betreft de overige bevolkingszorg functies zijn regio's vrij om te bepalen hoe zij dit vormgeven op basis van de kwalificatiedossiers.

Advies:

- Stem in met het voorliggende eindvoorstel ter doorgeleiding naar de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's. Hiermee is nog altijd ruimte voor lokale inkleuring en flexibiliteit, maar worden er ook stappen gezet op het vlak van uniformiteit en harmonisatie.

F: Indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's

Analyse en conclusies:

De opdracht voor de projectgroep was om financiële consequenties op hoofdlijnen inzichtelijk te maken. Het nader uitwerken van de financiering hiervan is geen onderdeel van de projectopdracht.

Vanuit de consultatie van de Algemeen Besturen kwam echter duidelijk een behoefte naar voren om de financiële consequenties scherper te duiden. De impact van de implementatie van de voorgestelde adviezen zal per regio zal verschillen, de regio's zullen dan ook zelf een eigen financiële vertaling moeten maken. Vanuit de branche wordt al jaren aangegeven dat de boogde professionalisering en doorontwikkeling in het kader van de wetsevaluatie en dit project niet of onvoldoende met de staande organisatie kan worden opgepakt.

Hierna volgt een indicatie van de financiële consequenties bij implementatie in de veiligheidsregio's:

Structurele kosten

- Extra capaciteit (0-3 fte) voor het kunnen organiseren van het beoogde kwaliteitsniveau en de bijbehorende monitoring (koude fase).
- Kosten voor licenties en beheer/onderhoud van het monitor systeem voor start- en vakbekwaamheid (zie ook *incidentele kosten*).

Incidentele kosten

- Eventuele kosten van de inhaalslag op het 'toetsen' van bepaalde (toegevoegde) kernfuncties. Het gaat hier om circa € 2.000 per crisisfunctionaris.
- Het aanschaffen van software(licenties) om de start- en vakbekwaamheid van functionarissen te kunnen monitoren (koude fase) en het implementeren hiervan.

Naast de financiering van de regionale implementatie, zijn er ook kosten verbonden aan de landelijke implementatiefase en het organiseren van landelijke ondersteuning.

Advies:

- De veiligheidsregio's brengen, op basis van de geschetste structurele en incidentele kosten, zelf in kaart wat de implementatie van het project voor de regio betekent. De verschillen tussen de veiligheidsregio's zijn te groot om dat als project inzichtelijk te maken. De dekking van de kosten zullen in de regio zelf gezocht moeten worden.
- Door een kwartiermaker wordt bezien welke mogelijkheden er zijn om de landelijke ondersteuning te financieren en wordt dit – indien mogelijk – georganiseerd in afstemming met de portefeuillehouder Gemeenten in het Veiligheidsberaad.

G: Uitgangspunten voor wetteksten in het kader van de wetswijziging.

Analyse en conclusies:

Bij de uitvoering van de bevolkingszorgtaken moet een goede balans zijn tussen landelijke uniformiteit en lokale diversiteit, ook waar het gaat over bestuurlijke verantwoordelijkheden. Dit vraagt om een duidelijke borging in de wet. Die balans en borging zijn nu niet wettelijk vastgelegd. Het wetgevingstraject binnen J&V voor de nieuwe wet op Veiligheidsregio's moet nog gaan lopen. Wel wordt al enige richting gegeven aan de toekomst van bevolkingszorg in de eerder genoemde contourennota, dit ter voorbereiding op de nieuwe wetgeving.

Advies:

- Afstemming met juristen van J&V is nodig om de adviezen uit deze notitie en de richting zoals opgenomen in de contourennota om te zetten in wetteksten.

Hoofdstuk 4: Implementatie en vervolgtraject

Om de adviezen die zijn uitgewerkt voor de verschillende deelopdrachten te kunnen implementeren, dienen de juiste randvoorwaarden gecreëerd te worden, waaronder draagvlak bij alle relevante partijen. Allereerst is het van belang dat het Veiligheidsberaad de adviezen overneemt en dat de Algemeen Besturen van de veiligheidsregio's deze vaststellen. Vervolgens moeten vooral de veiligheidsregio's en gemeenten zelf 'in beweging komen'. Bovendien liggen er opdrachten voor het Rijk, wat betreft wet- en regelgeving en het stellen van financiële kaders. Verder komen er waarschijnlijk uitvoerende taken bij het NIPV te liggen.

De uitwerking van de deelopdrachten is besproken met diverse gremia, waaronder het LOCB, LNB, stuurgroep UKB, bestuurlijk portefeuillehouders overleg Bevolkingszorg, landelijk Netwerk Risico- en Crisiscommunicatie (RCC), ministerie van J&V, VNG en in alle Algemeen Besturen.

Uitgangspunten voor het vervolg, na besluitvorming:

- Alle veiligheidsregio's gaan aan de slag met de opgeleverde resultaten, na vaststelling in het eigen Algemeen Bestuur. De coördinerend functionaris in de regio pakt hierin een aanjagende rol.
- De bestuurlijk portefeuillehouders Bevolkingszorg zijn verantwoordelijk voor de implementatie van de resultaten in de eigen regio.
- De resultaten van het project UKB worden verwerkt in de nieuwe wet op Veiligheidsregio's, zoals in dit voorstel UKB is weergegeven.
- De veiligheidsregio's organiseren de monitoring van de kwaliteitscriteria voor Bevolkingszorg in hun regio.
- Het Referentiekader Regionaal Crisisplan (RRCP 2016) is leidend voor de werkwijze in de regio's en zal op korte termijn voor Bevolkingszorg inclusief het proces Crisiscommunicatie moeten worden geactualiseerd.

• **Overdracht naar programma Bevolkingszorg**

Om te zorgen dat de adviezen van het project UKB ook daadwerkelijk geïmplementeerd worden is het van belang dat er landelijk een vorm van monitoring en regie wordt georganiseerd. Dit ontbreekt tot nog toe bij Bevolkingszorg en daarom is reeds eerder een programmavoorstel voor Bevolkingszorg opgesteld. Het is van belang dat er een programmamanager wordt aangesteld en dat er werkgroepen worden ingericht. In ieder geval een werkgroep voor het actualiseren van het Referentiekader Regionaal Risicoplan (RRCP 2016). Als voorloper van dit programma is geadviseerd om een kwartiermaker aan te stellen, welke de overgang kan markeren van opbrengsten van het project naar een programmatische aanpak, mede gebaseerd op de Ambitie-Agenda Bevolkingszorg 2020-2024, welke begin 2020 aan het Veiligheidsberaad is aangeboden.

Voor Risico- en Crisiscommunicatie is er een apart programmaplan, dat reeds is vastgesteld en waarvoor een programma-manager is aangesteld binnen het NIPV. De werkgroep kwaliteit binnen dit programma richt zich op de kwaliteitsindicatoren,

vakbekwaamheidseisen en zal betrokken moeten worden bij het actualiseren van het Referentiekader (RRCP 2016). Een landelijk programmamanager voor Bevolkingszorg kan zorgdragen voor de verbinding met het programma en aanverwante werk- en regiegroepen.

- **Evaluatie**

De kwartiermaker zal tijdens de kwartiermakerfase (van 1 april 2023 t/m uiterlijk december 2023) werken aan het finaliseren van het implementatieplan, de nadere uitwerking van de adviezen, de wettelijke verankering en het organiseren van financiering van de implementatiefase (in afstemming met de portefeuillehouder Gemeenten van het Veiligheidsberaad). Een voorstel met tussentijdse resultaten wordt voorgelegd aan het Veiligheidsberaad van 9 oktober 2023.

Na vaststelling door de Algemeen Besturen wordt het Veiligheidsberaad gevraagd de kwartiermakersfase af te ronden en een opdracht te verlenen voor de implementatiefase.

Bijlage 1: Reacties Algemeen Besturen Veiligheidsregio's

Inleiding

In het najaar van 2022 is aan de Algemeen Besturen (AB'en) van de Veiligheidsregio's gevraagd om een reactie te geven op het conceptadvies van het project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg. Alle Algemeen Besturen hebben gereageerd. Een aantal Algemeen Besturen heeft een informele instemmende reactie gegeven. Hierna zal op hoofdlijnen een overzicht worden gegeven van de reacties, zowel algemeen als per deelopdracht. Er zal worden aangegeven wat er mee gedaan is, dan wel een antwoord worden geformuleerd op de betreffende reactie.

Rode draden reacties Algemeen Besturen Veiligheidsregio's

De meeste regio's kunnen zich in grote lijnen vinden in de conceptadviezen en geven aan dat de landelijke ontwikkelingen in lijn zijn met ontwikkelingen in de eigen regio.

Een aantal regio's geeft aan dat kwaliteitsnormen, uniforme functienamen en het aan te passen Referentiekader Regionaal Crisisplan⁷ voor bevolkingszorg door alle regio's onderschreven dient te worden. Hiervoor wordt zorggedragen, doordat de uitkomsten van het landelijk project Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg zijn afgestemd met het werkveld en ter vaststelling naar de AB'en gaan. Als het gaat om het Referentiekader, dit staat los van de adviezen van het project. Dit moet nog opgepakt worden met het werkveld en het NIPV, input van de regio's zal hierin meegenomen worden. In dit te actualiseren Referentiekader dient ook aandacht te zijn voor visie-elementen en uitgangspunten plus een heldere definitie van de bevolkingszorg taken. Dit is in het implementatie- en borgingsadvies van het project meegenomen.

In de afstemming om te komen tot het eindvoorstel is niet rechtstreeks met gemeenten geschakeld, afgesproken is bij aanvang van het project om hun input via de LOCB-leden op te halen.

Rode draden reacties Algemeen Besturen per deelopdracht

A Bevolkingszorg vs gemeentelijke crisisbeheersing

Een aantal regio's verzoekt om een betere beschrijving te geven van het onderscheid tussen 'gemeentelijke crisisbeheersing' en bevolkingszorg. Waar de meeste regio's een helder onderscheid voorstaan is een enkele regio meer voorstander om juist niet te veel de nadruk te leggen op dit onderscheid. In het eindvoorstel is ervoor gekozen om beide processen te scheiden, zodat helder wordt waar verantwoordelijkheden liggen, tegelijkertijd zien we dat beide processen in elkaars verlengde kunnen liggen. Zo is het ook beschreven in

⁷ Beschrijving van referenties (functie, vorm en basisvereisten) voor het inrichten van de zogenoemde hoofdstructuur: calamiteitencoördinatie (meldkamer), Commando Plaats Incident, Regionaal Operationeel Team, Gemeentelijk en Regionaal Beleidsteam plus geactualiseerde referenties voor het (eenduidig) inrichten van de stafsecties Bevolkingszorg, Brandweertzorg, Geneeskundige zorg en Politiezorg

één van de bijlagen uit het Bijlagenboek dat als naslagwerk en onderlegger dient voor het eindvoorstel en dat gedeeld is met de LOCB⁸ leden.

In het eindvoorstel is tevens beschreven waarom bepaalde functies als kernfunctie zijn benoemd, bovendien is dit afgestemd met het LOCB en het netwerk Risico – en Crisiscommunicatie. Wat nog open blijft staan is de keuze voor de (uniforme) benaming van een aantal crisiscommunicatiefuncties, dit ligt bij het netwerk. Hoe crisiscommunicatie wordt ingericht in de regio, is aan de regio zelf. Het project doet geen uitspraken over het 'hoe'. Als regio's ervoor kiezen om meerdere crisisfuncties bij één persoon te beleggen dan is dat aan de regio. Het begrip ongekende crisis is beter uitgelegd in het werkdocument (Bijlagenboek), een eenduidige beschrijving werd gemist volgens de veiligheidsregio Noord-Oost-Gelderland.

De veiligheidsregio Utrecht vraagt aandacht voor een zo helder mogelijke beschrijving van de organisatorische verantwoordelijkheden van Bevolkingszorg, zowel tijdens (warme fase) als buiten rampen en crises (koude fase). Er wordt tevens aandacht gevraagd voor een scherpere beschrijving wat wordt beoogd met de ondersteunende rol door de veiligheidsregio. In het werkdocument (Bijlagenboek) is dit beschreven.

B Kwaliteitsindicatoren Bevolkingszorg (inclusief crisiscommunicatie)

Kwaliteitsindicatoren zijn op hoofdlijnen met het werkveld opgesteld met de intentie om komend jaar eerste inzichten op te halen over de stand van zaken voor wat betreft bevolkingszorg en crisiscommunicatie in de regio's. De bedoeling is dat er hiermee van elkaar geleerd kan worden en dat 'best practices' tussen regio's kunnen worden uitgewisseld. Het opstellen van kwaliteitsindicatoren voor gemeentelijke crisisbeheersing valt buiten de scope van dit project.

In de toekomst kunnen indicatoren in afstemming met het werkveld meer normatief worden opgesteld, zodat er minimale uitgangspunten voor bevolkingszorg en crisiscommunicatie kunnen worden vastgesteld. Voor nu is een basis set aan kwaliteitsindicatoren uitgewerkt met het werkveld, deze staat opgenomen in bijlage 2 van het eindvoorstel. Het is mogelijk om als regio aanvullende eisen te stellen.

C Vakbekwaamheid

Er is door een aantal regio's aandacht gevraagd voor de consequenties van de verzwaring van het vakbekwaamheidstraject in relatie tot de huidige personeelsschaarste en om het dusdanig te organiseren dat het werkbaar en betaalbaar blijft. In de afstemmingsmomenten met het LOCB en LNB werd breed steun uitgesproken voor het op orde krijgen van de vakbekwaamheid voor de in het voorstel genoemde kernfuncties bevolkingszorg. Het gaat dan om het aantoonbaar vakbekwaam zijn en ook meer aandacht voor vakbekwaam blijven. Hiermee kan een kwaliteitsslag gemaakt worden, ook kan hiermee de onderlinge uitwisselbaarheid van crisisfunctionarissen worden vergroot. Voorstel is om de kernfuncties op te nemen in het besluit regeling personeel veiligheidsregio's, zodat vakbekwaamheidseisen landelijk afgesproken en vastgelegd kunnen worden en dus minder vrijblijvend zijn.

⁸ Landelijk Overleg Coördinatoren Bevolkingszorg

Om de kosten voor examinering beperkt te houden en om de eisen behapbaar te maken wordt er door het NIPV met het werkveld gewerkt aan een andere wijze van examineren. Per functie wordt bekeken wat de beste wijze van toetsen is. Voor de Algemeen Commandant Bevolkingszorg bestaat reeds een nieuwe wijze van toetsen (oefening in de eigen regio plus een 'competentie-gesprek' landelijk).

Het is aan de regio om de opleidingen voor vakbekwaam worden en blijven te organiseren. Het idee is om voor vakbekwaam blijven landelijke profchecks te ontwikkelen ten behoeve van de regio's. Ook als het gaat om het gevuld krijgen en houden van piketpools, dan is dat aan de regio.

Certificering van opleidingen is in het eindvoorstel opgenomen, nog niet als vaststaand idee, maar wel om dit nog een keer te onderzoeken. De uitkomsten van dit onderzoek moeten uitwijzen of dit haalbaar is.

D Regierol Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio

Het belang van een regierol door het Algemeen Bestuur (AB) wordt onderschreven door de meeste regio's. Hierbij is aandacht gevraagd voor de uitwerking van de positie van de coördinerend functionaris binnen de veiligheidsregio in relatie tot diens rol in de monitoring van de kwaliteit.

Dit is meegenomen in het eindvoorstel. De regierol van het AB van de veiligheidsregio richt zich ook op de andere kolommen, daar waar het gaat om multidisciplinaire samenwerking ten tijde van een ramp of crisis, ook dit is opgenomen in het eindvoorstel.

E Regionale inkleuring

Er zijn geen specifieke opmerkingen gemaakt ten aanzien van dit onderdeel, anders dan dat regionale consequenties van de adviezen nader uitgewerkt dienen te worden. Het eindvoorstel dat voorligt biedt hier voldoende kaders voor. Per regio zal dit nader moeten worden uitgewerkt en zullen de implicaties voor de implementatie moeten worden bezien.

F Financiën

Meerdere regio's constateerden dat de financiële consequenties van de uitkomsten van het project voor de regio onvoldoende duidelijk waren. In het eindvoorstel is geprobeerd om dit beter inzichtelijk te maken en handvatten te bieden om dit voor de eigen regio meer specifiek te maken. Tegelijkertijd lopen er gesprekken om in ieder geval te kunnen voorzien in een landelijk programma bevolkingszorg, zodat de implementatie in de regio's ondersteund kan worden en restpunten uit het project opgepakt kunnen worden. Ook wordt er bekeken hoe de landelijke monitoring op de kwaliteitsindicatoren binnen het NIPV geborgd kan worden.

Als het gaat om extra kosten voor certificering van kernfunctionarissen, daarover zullen met het LOCB en LNB nog afspraken gemaakt moeten worden, hoe dit geleidelijk (verspreid over meerdere jaren) in te voeren, zodat kosten behapbaar blijven, zie verder bij onderdeel C.

G Wetteksten

Als het gaat om de exacte wetteksten, dan is het nog te vroeg om daar nu uitspraken over te doen. In het eindvoorstel staat opgenomen wat wettelijk geregeld zou moeten worden. Hierover moeten de gesprekken met J&V nog opgepakt worden.

Bijlage 2: Basisset kwaliteitsindicatoren

Doel voor het opstellen van de kwaliteitsindicatoren is het verder professionaliseren en optimaliseren van Bevolkingszorg en het proces Crisiscommunicatie door een gezamenlijk proces van monitoren, leren en verbeteren aan de hand van landelijk vastgestelde kwaliteitsindicatoren. Aan deze indicatoren zijn geen normatieve meetbare waarden gekoppeld. De kwaliteitsindicatoren hebben betrekking op de gehele procesketen (voorbereiding, uitvoering, evaluatie en verbeteren) en op het beheersen en verbeteren van activiteiten/processen. Veiligheidsregio's wordt gevraagd om jaarlijks te rapporteren op de kwaliteitsindicatoren middels een digitale vragenlijst ('hoe wordt een kwaliteitsindicator in uw regio geborgd?'). De uitkomsten worden op landelijk niveau samengevat in een rode draden analyse om van elkaar te leren en een gemeenschappelijk kwaliteitsniveau te bereiken.

Proces/onderwerp	Kwaliteitsindicator (het 'wat')
Vakbekwaamheid <i>Werving en selectie, OTO, vakbekwaam worden, vakbekwaam blijven</i>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Maatregelen t.b.v. de vakbekwaamheid van crisisfunctionarissen zijn getroffen. 2. De startbekwaamheid van crisisfunctionarissen is geborgd. 3. Er is inzicht in de vakbekwaamheid van crisisfunctionarissen. 4. Er wordt bijgestuurd en verbeterd op basis van het inzicht in de vakbekwaamheid van crisisfunctionarissen.
Regie & samenwerking <i>Samenwerking met partners</i>	<ol style="list-style-type: none"> 5. Maatregelen zijn getroffen om in de koude en warme fase goed samen te kunnen werken met (keten)partners, leveranciers en gemeenten.
Organisatie en continuïteit <i>Organisatie, beschikbaarheid en continuïteit Bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie</i>	<ol style="list-style-type: none"> 6. De processen Bevolkingszorg (zoals omschreven in het RRCP) en organisatievormen voor de inzet van bevolkingszorg en crisiscommunicatie zijn adequaat ingericht. 7. De continuïteit in de piketpools/ functiegroepen van bevolkingszorg en crisiscommunicatie (hard piket en vrije instroom) is geborgd, waardoor de beschikbaarheid van crisisfunctionarissen is geregeld. 8. Maatregelen zijn getroffen om de duur van de inzet van bevolkingszorg en crisiscommunicatie te borgen.
Lerend Vermogen <i>Leren van inzetten bij incidenten en oefeningen.</i>	<ol style="list-style-type: none"> 9. Er is inzicht in het kwaliteitsniveau tijdens de inzet bij incidenten en oefeningen (zowel mono als multi). 10. Op basis van het inzicht in het kwaliteitsniveau tijdens de inzet bij incidenten en oefeningen wordt geleerd.
Publieke zorg <i>Opvangen, verplaatsen en verzorgen van personen</i>	<ol style="list-style-type: none"> 11. Maatregelen zijn getroffen om de publieke zorg af te stemmen op de mate van zelf- en samenredzaamheid van de bevolking.
Omgevingszorg <i>Milieubeheer, ruimtebeheer, bouwbeheer</i>	<ol style="list-style-type: none"> 12. Crisisfunctionarissen kunnen de verbinding leggen met de gemeentelijke taken op het gebied van ruimte, milieu en bouw.
Informatievoorziening <i>Informatiemanagement, verwanten- en schade-informatie</i>	<ol style="list-style-type: none"> 13. Crisisfunctionarissen hebben de kennis en de kunde om het proces verwanteninformatie op te starten en hun opdrachtgeverschap in te vullen. 14. De ontsluiting van gemeentelijke informatiebronnen t.b.v. de regionale crisisorganisatie bevolkingszorg tijdens een incident is geborgd. 15. De inbreng vanuit Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie in het multi-informatiebeeld is geborgd en Bevolkingszorg gebruikt de informatie uit het situatiebeeld bij de eigen beeldvorming.
Crisiscommunicatie <i>Pers- en publieksvoorlichting, advies en analyse</i>	<ol style="list-style-type: none"> 16. Maatregelen zijn getroffen voor effectieve crisiscommunicatie, afgestemd op de doelgroepen en gericht op informatievoorziening passend bij behoefte, communiceren van handelingsperspectief, schadebeperking en betekenisgeving. 17. In de crisiscommunicatieboodschap wordt rekening gehouden met de zelf- en samenredzaamheid van de doelgroep en aangesloten bij de bestaande risicocommunicatie. 18. Tijdige communicatie na de aanvang van een incident is geborgd.
Ondersteuning <i>Resource management (PIOFACH) en bestuursondersteuning</i>	<ol style="list-style-type: none"> 19. De ondersteuning van Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie is georganiseerd. 20. De faciliteiten om de Bevolkingszorg inclusief Crisiscommunicatie uit te kunnen voeren zijn beschikbaar/operationeel.

Nafase

*Vorbereiden nazorg,
herstelzorg en prestatie­meting
en verantwoording*

21. De voorbereiding van de nafase is geborgd incl. multi verantwoordelijkheid.
22. De overgang van de acute fase naar een organisatie voor langdurige crises is geborgd.

Bijlage 3: Samenstelling stuurgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg

Marco Out	Burgemeester Assen en lid Veiligheidsberaad, voorzitter stuurgroep
Dian Aarts	Projectleider 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg', tevens coördinerend functionaris bevolkingszorg en voorzitter LOCB
Mark Buijs	Burgemeester Oosterhout
Jan Eshuis	Gemeentesecretaris Hengelo, tevens voorzitter LNB
Coby Flier	Manager Nederlandse Academie Crisisbeheersing en Brandweertzorg (NIPV)
Ada Grootenboer	Burgemeester Goeree-Overflakkee
Bas Koppes	Lid projectgroep 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg', tevens coördinator bevolkingszorg
Christa Monster	Afdelingshoofd/Programmamanager Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing, ministerie Justitie en Veiligheid
Marie-Louise van Schaik	Directeur Veiligheidsregio & Commandant Brandweer Brabant-Noord
Cora-Yfke Sikkema	Burgemeester gemeente Oldambt
Jeroen Koffijberg	Secretaris projectgroep 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg' (NIPV)
Marco van de Reep	Secretaris stuurgroep (NIPV)
Denise Baecklant	secretaris Bevolkingszorg (NIPV)

Registratienummer 93358

Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	29 juni 2023
Onderwerp:	Crisisnoodopvang asielzoekers na 1 juli 2023
Gevraagd besluit:	<p>Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het beheer van de crisisnoodopvanglocaties voor asielzoekers in ZHZ na 1 juli te blijven verzorgen vanuit de VRZHZ, conform bespreking in het Bestuurlijk overleg vluchtelingenopvang van 15 mei jl.
Vergaderstuk:	Geen
Toelichting:	<p>Aanleiding</p> <p>De inspanningsverplichting voor crisisnoodopvang asielzoekers in Zuid-Holland Zuid is 450 plekken tot 1 juli 2023. Daarna moet het COA de opvangtaak weer overnemen (met noodopvang en AZC's), tenzij er een verzoek van de staatssecretaris van JenV komt voor verlenging van de crisisnoodopvang. Dit verzoek is vooralsnog niet gekomen. Wel heeft het bestuur van het COA op 2 mei jl. een verzoek neergelegd bij de besturen van de veiligheidsregio's om de crisisnoodopvang na 1 juli voort te zetten.</p> <p>Tegelijkertijd zien we een landelijk een tekort aan opvangplekken. Dit tekort zal na 1 juli naar verwachting verder toenemen. Gemeenten kunnen vanuit dit perspectief elk afzonderlijk besluiten om hun crisisnoodopvang na 1 juli te continueren. Hierover gaan zij het gesprek aan met het COA.</p> <p>Crisisnoodopvang na 1 juli</p> <p>Drie gemeenten in onze regio gaan hun crisisnoodopvang na 1 juli verlengen, te weten Papendrecht (schip Fokkerkade), Sliedrecht (gemeentehuis) en Molenlanden (Melkweg Bleskensgraaf). Daarnaast openen na 1 juli enkele tijdelijke locaties vanuit het perspectief van noodopvang door het COA. Deze notitie gaat uitsluitend over het beheer van de <u>crisisnoodopvang</u>.</p>

CNO-locatie na 1 juli	Bedden	Looptijd
CNO schip Fokkerkade in Papendrecht	50	Tot 1 dec 2023
CNO Bleskensgraaf in Molenlanden	58	T/m maart 2024
CNO gemeentehuis in Sliedrecht	50	Tot 1 dec 2023

Beheer CNO-locaties na 1 juli

In beginsel stopt de ondersteuning van crisisnoodopvang door de veiligheidsregio's per 1 juli, als de landelijke opgave afloopt. In onze regio zijn er overwegingen om wel door te gaan met het beheer van de CNO-locaties door de VRZHZ:

- De bevolkingszorg in Zuid-Holland Zuid kent een geregionaliseerde crisisorganisatie, waarin gemeenten en regio gezamenlijk samenwerken. Opvang is een van de taken binnen het proces bevolkingszorg. Echter, dit is ingericht voor kortdurende opvang bij "flitsrampen". Vanuit de gedachte dat CNO wordt ingezet als invulling van een taak voor de hele regio is het voorstelbaar de regie op CNO's centraal te houden en afzonderlijke gemeenten te ontlasten. Zonder daarmee het automatisme te willen creëren dat in het vervolg CNO per definitie bij de VRZHZ ligt. Per situatie en crisis zal dit worden afgewogen;
- De coördinatie door VRZHZ ontzorgt vooral de kleinere gemeenten, die moeilijker capaciteit kunnen vrijmaken hiervoor;
- Het alternatief van coördinatie door de RRT/PRT is niet direct een oplossing, aangezien dit slechts een overlegtafel is (alleen de gemeente, de veiligheidsregio en de provincie zijn in dit kader organisaties met capaciteit en middelen);
- De coördinatie door VRZHZ voorkomt dat zaken terugkomen als een crisis, door verbindingen te leggen met en tussen gemeenten en met Rijkspartijen, bijvoorbeeld op het gebied van locatiemanagement, registratie, onderwijs en zorg;
- Beoogde realisatie van de reguliere opvang in onze regio is in kwartaal 1 t/m 3 van 2024. Daarmee zou crisisnoodopvang niet langer nodig moeten zijn.

Aangezien het verzoek van de rijksoverheid aan de veiligheidsregio's voor crisisnoodopvang eindigt op 1 juli, staan de regio's vanaf dat moment feitelijk ook niet meer in de 'crisisstand' wat de asielopvang betreft (wel nog voor de opvang van Oekraïense vluchtelingen). Doorgaan met crisisnoodopvang per 1 juli is een besluit van afzonderlijke gemeenten. Beheer van deze CNO-locaties vraagt om besluitvorming in het AB VRZHZ. Het gaat om ondersteunen van afzonderlijke gemeenten door de regionale voorziening.

Nota bene

Vanuit de Voorbereidingsgroep is een voorstel in voorbereiding t.b.v. het Bestuurlijk overleg vluchtelingenopvang over herstructurering van de ondersteuningsorganisatie voor het brede vluchtelingenvraagstuk per 1 januari 2024. Bij deze herstructurering wordt gekeken naar aansluiting op bestaande structuren en werkwijzen, vanuit de verwachting dat het brede opvangvraagstuk nog enkele jaren aandacht zal vragen van de gemeenten.

Financiën: Het Rijk vergoedt de kosten voor crisisnoodopvang.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|------------------------------|--|
| <input type="checkbox"/> MT | <input type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input type="checkbox"/> DB | <input checked="" type="checkbox"/> Anders, nl. bestuurlijk overleg opvang |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering | <input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing |
| <input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR | |

Gevraagd besluit aan de ondernemingsraad: **nvt**

Vervolgstappen: nvt

Communicatie: De communicatie volgt uit de gekozen richting. Zoals in het Bestuurlijk overleg vluchtelingenopvang afgestemd communiceert elke gemeente afzonderlijk met de omgeving over de opvang na 1 juli. Daarbij wordt een gezamenlijk afgestemde kernboodschap gebruikt met lokale aanvullingen.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	C.P. Frentz	C.v.d.Koppel	A. Overduin
	dd. 12-6-2023	dd. 12-6-2023	dd. 12-6-2023



Landelijk Overleg
Arbeidsvoorwaarden
Veiligheidsregio's

**Aan de Veiligheidsregio's
t.a.v. het bestuur**

Datum
18 april 2023
Kenmerk
Lbr. 23/03
LOAV 23/01
Inlichtingen bij
info@wvsv.nl
Doorkiesnummer
026-3552400

Onderwerp
Uitwerkingen arbeidsvoorwaardenakkoord 2023 e.v.

Samenvatting

Met deze brief informeren wij u over de afspraken opgenomen in het arbeidsvoorwaardenakkoord 2023 e.v. en de wijzigingen in de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. Deze wijzigingen zijn het gevolg van overeengekomen afspraken in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) en gelden voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's. De wijzigingen gelden niet voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's die onder de werkingssfeer van een cao vallen, bijvoorbeeld ambulancepersoneel.

Onderwerp
Uitwerkingen arbeidsvoorwaardenakkoord 2023 e.v.

Geachte leden,

Met deze brief informeren wij u over de afspraken opgenomen in het arbeidsvoorwaardenakkoord 2023 e.v. en de wijzigingen in de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's (bijlage 1). Deze wijzigingen zijn het gevolg van overeengekomen afspraken in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) en gelden voor het personeel in dienst van de veiligheidsregio's. De wijzigingen gelden niet voor personeel in dienst van de veiligheidsregio's die onder de werkingssfeer van een cao vallen, bijvoorbeeld ambulancepersoneel.

Overlegpartners in het LOAV hebben een akkoord voor 16 maanden afgesproken. Kenmerk van de afgelopen periode is hoge inflatie en financiële onzekerheid, waardoor de koopkracht onder druk staat ondanks diverse rijksmaatregelen. Dit akkoord speelt in op de breed gevoelde noodzaak om de waardering voor de medewerkers ook financieel tot uiting te laten komen, tegemoet te komen aan de hoge financiële lasten van medewerkers, de wens te investeren in het imago van de sector en voorspelbaar te zijn voor wat betreft de financiële lasten voor gemeenten.

In het akkoord staan afspraken over

1. Loon en looptijd
2. Reiskosten
3. Thuiswerkvergoeding
4. Duurzame inzetbaarheid en balans werk/privé
5. Werkgeversbijdrage
6. Diversen (o.a. ouderschapsverlof)

1. Loon en looptijd

Overlegpartners in het LOAV zijn een akkoord voor 16 maanden overeengekomen, van 2 januari 2023 tot 1 mei 2024. De uitwerking van de afspraken met betrekking tot het loon zijn onderstaand nader uitgewerkt.

A. Salarismaatregelen met ingang van 2 januari 2023

Salarismutatie per 2 januari 2023

De salarisverhoging ziet op een nominale stijging van € 100,- gevolgd door een procentuele stijging van 5,5%. Dit leidt tot de bedragen weergegeven in de salaris- en vergoedingstabellen opgenomen in bijlage 1.

Vrijwillige brandweer

De algemene salarismaatregelen per 2 januari 2023 gelden ook voor de medewerkers van de vrijwillige brandweer. In artikel 19:24 CAR is bepaald dat de vrijwillige brandweer de LOAV-afspraken voor salaris volgt voor zover dit de algemene salarismutatie betreft. Voor de vrijwillige brandweer zijn de nominale stijging en de procentuele stijging uit de salarisontwikkeling omgerekend naar een totaalpercentage. Daarom worden alle vergoedingen per 2 januari 2023 met 9,3% verhoogd.

B. Verhoging Individueel Keuzebudget (IKB)

Het akkoord bevat een verhoging van het IKB (eindejaarsuitkering) van 1,58% naar in totaal 8,33% per 2 januari 2023. Artikel 3:28, tweede lid onder b CAR(-UWO) Veiligheidsregio's is hierop aangepast. Het aangepaste artikel is in bijlage 1 opgenomen.

C. Invloed van de salarismaatregelen op bovenwettelijke uitkeringen en toelagen

De salarismaatregelen per 2 januari 2023 werken door naar de reeds ingegane bovenwettelijke uitkeringen in verband met ontslag, arbeidsongeschiktheid in en door de dienst en werkloosheid op grond van respectievelijk hoofdstuk 7 en 10d CAR volgens de in de desbetreffende hoofdstukken beschreven indexatiesystematiek.

Gezien de combinatie van een nominale en procentuele verhoging geldt het volgende voor de berekening van de indexatie van toegekende uitkeringen of toelagen. Ter vaststelling van de procentuele verhoging wordt het verschil berekend van de schaal en periodiek tussen 1 april 2022 en 2 januari 2023. Met het percentage uit deze berekening worden de toegekende uitkeringen of toelagen verhoogd.

Voorbeeld:

Medewerker is ingeschaald in salarisschaal 7 periodiek 11 en heeft een toelage van € 115,68. Op basis van het procentuele verschil tussen het salaris op 1 april 2022 (oud) en het salaris op 2 januari 2023 (nieuw) wordt de toelage verhoogd. Dat is € 3.588,- minus € 3.301,-: € 287,-. Een verhoging van 8,69%. Daarmee wordt de uitkering van € 115,68 verhoogd naar € 125,73.

D. Invloed van de salarismaatregelen op overige groepen

Flexkrachten (uitzendkrachten, payroll)

De algemene salarismaatregelen per 2 januari 2023 gelden ook voor uitzend- en payrollkrachten werkzaam bij Veiligheidsregio's, omdat in de WAADI voor payrollwerknemers alsmede artikel 16 (inlenersbeloning) cao ABU voor uitzendkrachten een initiële (structurele) loonsverhoging bij de inlener ook geldt voor in- geleende werknemers.

ZZP

Zelfstandigen (zonder personeel) zijn niet in dienst bij een Veiligheidsregio en kunnen geen rechten ontlenen aan deze salarisontwikkelingen.

FLO-overgangsrecht

De salarismaatregelen werken door in de berekeningsgrondslag voor medewerkers die gebruik maken van het FLO-overgangsrecht zoals dat luidt vanaf 1 januari 2018.

Voor medewerkers die gebruik maken van FLO-overgangsrecht én inactief waren op 1 oktober 2016 (FLO2006) geldt de verhoging van de eindejaaruitkering niet. Voor deze groep geldt naar rato van de arbeidsduur per 2 januari 2023 een nominale stijging van het geïndexeerd inkomen met € 100,- gevolgd door een procentuele stijging van 5,5%.

2. Reiskosten

Ingaande 1 april 2023 is een reiskostenvergoeding voor woon-werkverkeer en dienstreizen overeengekomen met een zgn. minimum karakter. Overlegpartners vinden een reiskostenvergoeding passen bij goed en aantrekkelijk werkgeverschap en hebben afgesproken dat de onderhandelingen over reiskosten in het vervolg uitsluitend plaatsvinden in het LOAV en dus vanaf 2023 geen onderwerp meer zijn in het lokale overleg.

A. Woon-werkverkeer

De overeengekomen reiskostenvergoeding woon-werkverkeer gaat in op 1 april 2023 en bestaat uit de volgende elementen, t.w.:

- € 0,11 per kilometer (km); met een maximum van 45 km per enkele reis, ongeacht het soort vervoer (auto, fiets, openbaar vervoer, etc.);
- indexering van de vergoeding per km ligt op een bedrag van € 0,10 onder de maximaal fiscaal vrijgestelde vergoeding (thans € 0,21);
- een eenmalige compensatie voor het eerste kwartaal 2023.

Enmalige compensatie

De nieuwe regeling gaat op 1 april 2023 in. Voor het eerste kwartaal van 2023 hebben medewerkers recht op een eenmalig compensatiebedrag.

Het compensatiebedrag is als volgt vast te stellen;

1. bepaal de aanspraken reiskostenvergoeding woon-werkverkeer voor het 2^e kwartaal op basis van de nieuwe regeling;
2. stel vast of dit meer of minder is dan de betalingen in het 1^e kwartaal op basis van de bestaande lokale regeling;
3. is dit minder en is het te compenseren bedrag over het 1^e kwartaal € 15,- of meer, dan volgt een eenmalig compensatiebedrag over het verschil tussen het 2^e en 1^e kwartaal;
4. geeft het verschil tussen 2^e en 1^e kwartaal geen representatief beeld van de reisbewegingen woon-werkverkeer dan vindt een aangepaste berekening plaats binnen de fiscale grenzen.

Uitruil IKB

Binnen de fiscale grenzen blijft het mogelijk om in het IKB (art. 3.29 CAR) de woon-werkverkeervergoeding als lokaal doel te benutten.

B. Dienstreizen

Voor dienstreizen geldt een vergoeding van het maximaal fiscaal vrijgestelde bedrag per km (thans € 0,21) of de volledige kosten voor gebruik van het openbaar vervoer.

Een regeling met een zgn. minimum karakter met ingang van 2 januari 2023.

C. Toelichting minimum karakter

Aangezien 14 van de 25 veiligheidsregio's reeds lokale afspraken hebben over vergoedingen voor woon-werkverkeer en/of dienstreizen, zijn regelingen overeengekomen met een zgn. minimum karakter. Dat wil zeggen dat veiligheidsregio's die op respectievelijk 2 januari 2023 (dienstreizen) en 1 april 2023 (woon-werkverkeer) een reiskostenregeling kennen met op onderdelen gunstigere afspraken, die lokale regeling behouden. De medewerker gaat er als gevolg van de nieuwe regeling niet op achteruit;

Daarbij geldt voor de vergoeding voor woon-werkverkeer het volgende:

- is de km-vergoeding in de lokale regeling lager dan € 0,11 per km, dan wordt de vergoeding per km verhoogd naar € 0,11; dit ongeacht het aantal te vergoeden km (20 km, 60 km of onbeperkt);
- is de km-vergoeding in de lokale regeling hoger dan € 0,11 per km, dan blijft dit hogere km-bedrag van toepassing;
- vergoedt de lokale regeling voor een enkele reis minder dan 45 km, dan wordt deze verhoogd tot 45 km enkele reis;
- vergoedt de lokale regeling voor een enkele reis meer dan 45 km, dan blijft dit meerdere aantal (bv. 60 km) gehandhaafd.
- Ingeval de lokale regeling een zgn. tabelvergoeding kent, dan blijven de tabelvergoedingen van toepassing voor de medewerkers waarvoor dit gunstiger uitvalt. Voor de overige medewerkers geldt een vergoeding conform de landelijke regeling.
- Ingeval aanvullende afspraken over reiskosten van toepassing zijn, bijvoorbeeld op basis van sociaal plan of statuut, blijven deze van kracht.

Deze toelichting op de uitvoering van het minimum karakter heeft tot doel een eenduidige toepassing. Zie hieronder een aantal voorbeelden.

Hieronder drie voorbeelden met betrekking tot de vergoeding voor woon-werkverkeer.

Voorbeeld 1:

- Lokale regeling: max. 50 km enkele reis tegen € 0,10 per km (max. € 5).
- Situatie per 1 april 2023: max. 50 km enkele reis tegen € 0,11 per km (max. € 5,50).

Voorbeeld 2:

- Lokale regeling: max. 30 km enkele reis tegen € 0,15 per km (max. € 4,50).
- Situatie per 1 april 2023: max. 45 km enkele reis tegen € 0,15 per km (max. € 6,75).

Voorbeeld 3:

- Lokale regeling: max. 50 km enkele reis tegen € 0,21 per km, waarbij de eerste 10 km niet vergoed (max. € 8,40).
- Situatie per 1 april 2023: max. 50 km enkele reis tegen € 0,21 per km (max. € 10,50).

3. Thuiswerkvergoeding

In de CAR is een thuiswerkvergoeding van € 2,00 netto per thuiswerkdag afgesproken. Overlegpartners zijn m.i.v. 2 januari 2023 een verhoging van deze vergoeding overeengekomen tot € 3,00 netto per thuiswerkdag bestaande uit:

- de fiscaal vrijgestelde thuiswerkvergoeding van € 2,15 netto en
- aangevuld met internetvergoeding van € 0,85 netto.

Het fiscaal vrijgestelde bedrag van de thuiswerkvergoeding bepaalt de hoogte van de internetvergoeding. De thuiswerkvergoeding en de internetvergoeding zijn gericht vrijgesteld van loonbelasting. Deze vrijstellingen zijn op basis van artikel 31a, tweede lid, onderdeel k (thuiswerkvergoeding) en onderdeel g (internetvergoeding) van de Wet op de loonbelasting 1964. De werkgever moet aannemelijk maken dat het internetgebruik noodzakelijk is voor de behoorlijke vervulling van de dienstbetrekking. Of voldaan wordt aan het noodzakelijkheids criterium staat in een concreet geval ter beoordeling van de belastinginspecteur.

4. Duurzame inzetbaarheid en balans werk/privé

Overlegpartners zijn overeengekomen om concrete maatregelen te (onder)zoeken ter bevordering van duurzame inzetbaarheid en de balans tussen werk en privé. Met betrekking tot een vroegpensioen/RVU regeling en de ontheffing van nachtdiensten is afgesproken om voor 1 mei 2023 concrete voorstellen uit te werken. Daarna volgt bespreking en besluitvorming in het LOAV.

A. Vroegpensioen/RVU-regeling

In 2021 is het zogeheten Pensioenakkoord gesloten voor vernieuwing van het pensioenstelsel in Nederland. In het pensioenakkoord worden zeven onderwerpen behandeld waarvan de RVU-regeling er één is: werkgevers krijgen tijdelijk de mogelijkheid om fiscaal aantrekkelijke regelingen te treffen waardoor medewerkers vervroegd met pensioen kunnen gaan. Oorspronkelijk gold die afspraak alleen voor medewerkers in zgn. zware beroepen. De criteria voor de vraag wat een zwaar beroep is, zijn lastig vast te stellen. Om deze reden is besloten niet te komen met een lijst met zware beroepen, maar dat extra mogelijkheden worden geboden om gezond toe te werken naar de pensioengerechtigde leeftijd.

Partijen gaan in overleg om voor 1 mei 2023 te komen tot concrete voorstellen over een Regeling voor Vervroegd Uittreding (RVU).

B. Ontheffing nachtdiensten

De CAR kende in het verleden de mogelijkheid om vanaf de leeftijd van 55 jaar ontheffing van nachtdiensten te verzoeken met behoud van de nachtdiensttoeslag. Medewerkers met een bezwarende functie waren hiervan uitgezonderd. Met de komst van de FPU (Flexibel Pensioen en Uittreden) in 2006/2007 zijn deze seniorenmaatregelen afgeschaft. Het aspect van leeftijdsdiscriminatie speelde toen een grote rol.

Op de meldkamers, waar samengewerkt wordt met personeel van Politie en Ambulancediensten, is het werken in nachtdiensten een issue. Zowel het Politie- als Ambulancepersoneel hebben in hun rechtspositieregeling/cao de mogelijkheid van het vragen van ontheffing. Het brandweerpersoneel kent een dergelijke ontheffingsregeling niet. In het licht van de arbeidsomstandigheden is dit voor de vakcentrales een belangrijk onderwerp.

Partijen gaan in overleg om voor 1 mei 2023 te komen tot concrete voorstellen over een regeling voor ontheffing nachtdiensten.

C. Duurzame inzetbaarheid en werk-privé balans

Overeengekomen is een paritaire werkgroep in te stellen voor het uitwerken van andere (aanvullende) maatregelen.

Partijen stellen een paritaire werkgroep duurzaamheid in die onderzoekt of concrete maatregelen voor de sector gewenst zijn en of, en onder welke voorwaarden, draagvlak is onder werkgevers en medewerkers voor een sectorale afspraak, mogelijk parallel aan de (tussentijdse) resultaten van het SemFire onderzoek voor medewerkers met een bezwarende functie. Van belang hierbij is dat duurzaamheid meer omvat dan een generatiepact of de vrijstelling van nachtdiensten. Het betreft een gezamenlijke verantwoordelijkheid van werkgever en medewerker, niet verbonden aan functie, leeftijd, achtergrond, kennis, ervaring et cetera. Het onderzoek van de paritaire werkgroep zou zich daarom moeten richten op duurzame inzetbaarheid in brede zin: het bevorderen van gezond, veilig en vitaal werken, van goed werkgeverschap en opdrachtgeverschap én het stimuleren van de arbeidsmobiliteit van werkenden ('een leven lang ontwikkelen'). Tenslotte moet de aandacht zich ook richten op het bevorderen van de bewustwording bij werkenden, zowel van duurzame inzetbaarheid als van de eigen regie op de loopbaan.

Partijen spreken af een paritaire werkgroep te formeren voor duurzame inzetbaarheid, waarbij de uitkomsten gedurende de looptijd van deze cao worden vastgesteld. De maatregelen kunnen dan in het volgende akkoord worden opgenomen.

5. Werkgeversbijdrage

Afgesproken is een werkgeversbijdrage conform maatstaf AWWN t.w. € 22,71 per fte per jaar ingaande 2 januari 2023 en gebaseerd op het aantal fte in dienst van de veiligheidsregio's op wie de CAR(-UWO) Veiligheidsregio van toepassing is. Deeltijders tellen mee naar rato.

Voor de brandweervrijwilliger (hoofdstuk 19 CAR) vindt een omrekening naar fte plaats. 1 brandweervrijwilliger telt in deze berekening mee voor 0,25 fte.

Veiligheidsregio's zijn inmiddels van het proces op de hoogte hoe de werkgeversbijdrage vast te stellen en af te dragen.

Een nieuw artikel ter vastlegging van de afspraken is opgenomen in bijlage 1.

6. Diversen (o.a. ouderschapsverlof)

Sinds de inwerkingtreding van de Wet betaald ouderschapsverlof zijn diverse ongewenste uitwerkingen en een complexe uitvoering ontstaan aangaande een combinatie van wettelijk betaald ouderschapsverlof en betaald ouderschapsverlof op grond van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. Daarnaast is sprake van een ongewenste pensioenpremierempel, gemis aan opbouw vakantieverlof over de uren betaald ouderschapsverlof en scheefgetrokken doorbetalingspercentages. Ook zijn afspraken gemaakt over onbetaald (Wazo-)verlof.

Het doel van de afspraken in dit akkoord is te zorgen voor een eenvoudigere uitvoering en een evenwichtige verdeling van de hoogte van het percentage doorbetaling tijdens ouderschapsverlof met voldoende keuzevrijheid voor de medewerkers.

Onbetaald (Wazo-)verlof

Per 1 juni 2023 blijft de premieverdeling van de pensioenafdracht ongewijzigd tijdens onbetaald verlof op grond van de Wazo, ongeacht de duur van het onbetaald verlof. Het werkgeversdeel van de pensioenafdracht komt tijdens onbetaald Wazo-verlof dus niet voor rekening van de medewerker, ook niet als het verlof langer duurt dan drie maanden.

Per 1 juni 2023 wijzigt het artikel over het verhalen van de pensioenafdracht tijdens onbetaald verlof anders dan op grond van de Wazo (artikel 6:9 CAR). Werkgever verhaalt op medewerkers met onbetaald verlof met ingang van de vierde maand het werkgeversdeel

van de pensioenpremies. Perioden van onbetaald verlof die elkaar opvolgen met een onderbreking van minder dan zes weken, behoren tot dezelfde periode van onbetaald verlof.

Voorbeeld

1 mei 2023 start een periode van onbetaald verlof tot 1 juli 2023 (2 maanden). 1 augustus 2023 vangt een nieuwe periode aan van onbetaald verlof tot 1 november 2023 (3 maanden). Omdat de perioden elkaar binnen zes weken opvolgen komt de volledige pensioenafdracht voor rekening van de medewerker met ingang van de vierde maand onbetaald verlof, in dit voorbeeld vanaf 1 september 2023.

Ouderschapsverlof

Het ouderschapsverlof (CAR 6:5 e.v.) wijzigt op een aantal onderdelen.

Per 1 januari 2024 gelden andere regels voor betaald ouderschapsverlof.

A. Wijziging doorbetalingspercentages

Het doorbetalingspercentage tijdens ouderschapsverlof op grond van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's is gebaseerd op het (fulltime) salaris van een medewerker, in plaats van de salarisschaal.

Medewerkers met een (fulltime) salaris

- gelijk aan of kleiner dan het maximum van schaal 2 hebben recht op 80% doorbetaling;
- groter dan het maximum van schaal 2 maar gelijk aan of kleiner dan het maximum van schaal 4 hebben recht op 70% doorbetaling;
- groter dan het maximum van schaal 4 hebben recht op 50% doorbetaling.

Voorbeeld:

Een medewerker is ingeschaald in schaal 6 periodiek 6 en heeft een dienstverbandpercentage van 50% en neemt per 1 februari 2024 tot 1 maart 2024 volledig ouderschapsverlof op, op grond van de CAR-UWO Veiligheidsregio's. Het fulltimesalaris van deze medewerker is € 2.806. Dit bedrag is hoger dan het maximum van schaal 2 (€ 2.615) en lager dan het maximum van schaal 4 (€ 2986). Daarmee bestaat in de maand februari 2024 tijdens het ouderschapsverlof recht op 70% doorbetaling.

Bijlage 2 geeft de tabel met de doorbetalingspercentages voor medewerkers.

B. Wijziging keuzemogelijkheden doorbetalingspercentages

Medewerkers kunnen kiezen voor een hoger of lager percentage doorbetaling tijdens het ouderschapsverlof. De duur van het ouderschapsverlof wijzigt evenredig met de gemaakte keuze. De keuzemogelijkheden zijn bij opname van alleen betaald ouderschapsverlof op grond van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's 50%, 70%, 80% of 100%.

Bij opname van 1 tot 9 weken wettelijk betaald ouderschapsverlof in het eerste levensjaar van het kind in combinatie met betaald ouderschapsverlof op grond van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's, is nog één keuze mogelijk t.w. 100% doorbetaling van salaris- en salaristoelagen. Het aantal weken dat een medewerker hiervoor kiest wordt in mindering gebracht op het totaal aantal weken betaald ouderschapsverlof op grond van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. Voor de medewerker blijft het mogelijk om in het eerste levensjaar van het kind onbetaald ouderschapsverlof op te nemen en een uitkering van het UWV aan te vragen.

Volledigheidshalve: alle vormen van ouderschapsverlof mogen samen nooit meer dan het wettelijke recht op ouderschapsverlof zijn, t.w. 26 maal de wekelijkse arbeidsduur.

Voor wat betreft de afspraken opgenomen onder A en B geldt dat genomen besluiten op aanvragen ouderschapsverlof die aanvangen of doorlopen in 2024 worden gehandhaafd, tenzij de medewerker verzoekt om een nieuw besluit te nemen op basis van de nieuwe regelgeving.

Per 1 juni 2023 gelden andere regels voor betaald ouderschapsverlof.

C. Verlofopbouw tijdens betaald ouderschapsverlof

Medewerkers bouwen tijdens betaald ouderschapsverlof op grond van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's volledig vakantieverlof op.

D. Terugbetalingsverplichting betaald ouderschapsverlof

Aanvullend op hetgeen is vastgelegd in het principeakkoord vervalt de terugbetalingsverplichting van het betaald ouderschapsverlof op grond van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's voor medewerkers die op of na 1 juni 2023 ontslag nemen of urenvermindering aanvragen

Inwerkingtreding

De CAR(-UWO) Veiligheidsregio's is aangepast en treedt in werking met in gang van 2 januari 2023 (bijlage 1) of op de in het artikel aangegeven datum.

Rechtskrachtbepaling

Veiligheidsregio's zijn gehouden om uitvoering te geven aan de in het LOAV overeengekomen afspraken en aanpassingen van de CAR(-UWO) Veiligheidsregio's. De CAR(-UWO) Veiligheidsregio's is geen cao in de zin van de Wet op de collectieve arbeidsovereenkomst, waardoor overeengekomen wijzigingen niet rechtstreeks doorwerken in de aanstelling van individuele ambtenaren.

Op grond van artikel 11.2 Aanpassingswet Wnra is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) niet op het personeel van veiligheidsregio's van toepassing, maar uitgesteld tot een nader bij koninklijk besluit te noemen tijdstip. Het bestuur van een veiligheidsregio is op grond van de Ambtenarenwet verplicht voor haar ambtenaren een lokale arbeidsvoorwaarden- en rechtspositieregeling vast te stellen in de vorm van een algemeen verbindend voorschrift.

De lokale arbeidsvoorwaarden- en rechtspositieregeling is een algemeen verbindend voorschrift. Artikel 6 van de Bekendmakingswet bepaalt dat besluiten, die algemeen verbindende voorschriften inhouden, pas verbinden wanneer zij op de juiste manier zijn bekendgemaakt.

Hoogachtend,
Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'RW', is written over a faint, light blue circular stamp or watermark.

Rudolph de Waard,
Secretaris

Deze circulaire staat ook op www.wvsv.nl

Bijlage bij LOAV-circulaire 23/01

Bijlage 1 CAR-tekst per 2 januari 2023

A. Artikel 1:1 wordt aangevuld met:

bbb Wettelijk betaald ouderschapsverlof: de periode waarin de ambtenaar recht heeft op een uitkering op grond van artikel 6:3 Wazo

B. Artikel 3:21 wijzigt en komt als volgt te luiden:

3:21 Reiskostenvergoeding dienstreizen

1. Met ingang van 2 januari 2023 heeft een ambtenaar recht op een kilometervergoeding ter hoogte van het maximaal fiscaal vrijgestelde bedrag voor reiskosten die de ambtenaar maakt in het belang van de dienst. Bij gebruik van het openbaar vervoer is de vergoeding op basis van het 2^e klas tarief.
2. Indien de kilometervergoeding als bedoeld in het eerste lid op basis van de voor 2 januari 2023 vastgestelde lokale regeling hoger is, heeft de ambtenaar aanspraak op de kilometervergoeding uit de lokale regeling.
3. Een ambtenaar heeft recht op een vergoeding voor verblijfkosten die zijn gemaakt in het belang van de dienst.

C. Artikel 3.22 wijzigt en komt als volgt te luiden:

3:22 Reiskostenvergoeding woon-werkverkeer

1. Met ingang van 1 april 2023 heeft een ambtenaar voor maximaal 45 kilometer enkele reis recht op een kilometervergoeding ter hoogte van het maximaal fiscaal vrijgestelde bedrag minus € 0,10 voor reisdrijvingen in het kader van woon-werkverkeer.
2. Indien de kilometervergoeding of het aantal kilometers enkele reis als bedoeld in het eerste lid op basis van de voor 1 april 2023 vastgestelde lokale regeling hoger is dan behoudt de ambtenaar de hogere aanspraken van de lokale regeling.

D. In artikel 3:22a wijzigt het eerste lid en komt als volgt te luiden:

3:22a Thuiswerkvergoeding

1. Met ingang van 2 januari 2023 heeft een ambtenaar recht op een vergoeding per thuiswerkdag van € 3,- netto, ongeacht de omvang van de aanstelling, bestaande uit:
 - a. de fiscaal vrijgestelde thuiswerkvergoeding,
 - b. aangevuld met een netto internetvergoeding tot € 3,- netto.

E. In artikel 3:28, tweede lid onder b wijzigt het percentage van 6,75% in 8,33%

F. Artikel 6:5 wijzigt per 1 januari 2024 en komt als volgt te luiden:

Artikel 6:5 Betaald ouderschapsverlof

1. De ambtenaar met ouderschapsverlof heeft voor maximaal 13 keer de formele arbeidsduur per week aanspraak op doorbetaling van een percentage van zijn salaris en salaristoelage(n). Bij een voltijddienstverband is dit 468 uur. Het percentage is:

Salaris	Percentage doorbetaling salaris en salaristoelage(n)
≤ het maximum salarisschaal 2	80%
> het maximum van salarisschaal 2 en ≤ het maximum van salarisschaal 4	70%
> het maximum van salarisschaal 4	50%

2. In afwijking van het eerste lid, kan de ambtenaar per kind kiezen voor:
- een hoger percentage doorbetaling van salaris en salaristoelage(n) met als gevolg dat het aantal uren betaald ouderschapsverlof minder wordt dan 468 uur, of
 - een lager percentage doorbetaling van salaris en salaristoelage(n) met als gevolg dat het aantal uren betaald ouderschapsverlof meer wordt dan 468 uur.

Salaris	Keuze percentage van de ambtenaar: 50%	Keuze percentage van de ambtenaar: 70%	Keuze percentage van de ambtenaar: 80%	Keuze percentage van de ambtenaar: 100%
Uren betaald ouderschapsverlof voor 13 weken				
≤ het max. schaal 2	748,8 uur	534,9 uur	468 uur	374,4 uur
> het max. van schaal 2 en ≤ het max. van schaal 4	655,2 uur	468 uur	409,5 uur	327,6 uur
> het maximum van salarisschaal 4	468 uur	334,3 uur	292,5 uur	234 uur

- Vervallen per 1 januari 2024.
- De ambtenaar mag tijdens het betaald ouderschapsverlof geen betaald werk verrichten. Het bestuur kan hierover aanvullende regels stellen.
- Vervallen per 1 januari 2024.
- Als uitgangspunt bij het bepalen van het percentage in het tweede lid geldt het salaris van een voltijdienstverband bij aanvang van de opname van het betaald ouderschapsverlof.
- Het recht op betaald ouderschapsverlof is korter dan 13 weken als het betaalde ouderschapsverlof in lid 2 wordt gecombineerd met de Wazo-uitkering geregeld in artikel 6:5b. Dan geldt de volgende rekenformule:

(x weken recht gedeeld door 13 weken) vermenigvuldigd met het aantal uren als aangegeven in het tweede lid.

G. Artikel 6:5:2 wordt gewijzigd per 1 juni 2023 en komt als volgt te luiden:

Artikel 6:5:2 Meerlingen

- Bij twee- of meerlingen bestaat voor één kind aanspraak op betaald ouderschapsverlof.
- De bepaling uit artikel 6:5:7 is van overeenkomstige toepassing indien, voor het tweede en de meerdere kinderen van een twee- of meerling, gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid onbetaald ouderschapsverlof te genieten.

H. Artikel 6:5:4 vervalt met ingang van 1 juni 2023;

I. Artikel 6:5:5 vervalt met ingang van 1 juni 2023;

J. Opgenomen wordt een nieuw artikel 6:5b luidende als volgt:

Artikel 6:5b Betaald ouderschapsverlof gecombineerd met Wazo-uitkering

1. De ambtenaar die tijdens het eerste levensjaar van het kind het betaald ouderschapsverlof in artikel 6.5 combineert met het wettelijk betaald ouderschapsverlof heeft aanspraak op maximaal 9 weken van doorbetaling van zijn salaris en salaristoelage(n) voor 100%. Voor de resterende periode betaald ouderschapsverlof geldt het bepaalde in artikel 6.5.
2. De lengte van de resterende periode betaald ouderschapsverlof, als in het eerste lid bedoeld, hangt af van het aantal opgenomen weken 100% betaald ouderschapsverlof dat de ambtenaar heeft opgenomen in het eerste levensjaar van het kind. De volgende combinaties zijn mogelijk:

Ouderschapsverlof 100% betaald (CAR en Wazo samen) <i>In het eerste levensjaar kind</i>	Betaald ouderschapsverlof artikel 6.5 <i>Vóór het achtste levensjaar kind</i>	Totaal
9 weken = 324 uur	4 weken = 144 uur	13 weken = 468 uur
8 weken = 288 uur	5 weken = 180 uur	13 weken = 468 uur
7 weken = 252 uur	6 weken = 216 uur	13 weken = 468 uur
6 weken = 216 uur	7 weken = 252 uur	13 weken = 468 uur
5 weken = 180 uur	8 weken = 288 uur	13 weken = 468 uur
4 weken = 144 uur	9 weken = 324 uur	13 weken = 468 uur
3 weken = 108 uur	10 weken = 360 uur	13 weken = 468 uur
2 weken = 72 uur	11 weken = 396 uur	13 weken = 468 uur
1 week = 36 uur	12 weken = 432 uur	13 weken = 468 uur

3. De ambtenaar kan in afwijking van het eerste en tweede lid kiezen om in het eerste levensjaar van het kind alleen gebruik te maken van het wettelijk betaald ouderschapsverlof zonder de doorbetaling van 100% van zijn salaris en salaristoelage(n). De ambtenaar heeft dan aanspraak op de wettelijke uitkering voor maximaal 9 weken en behoudt aanspraak op betaald ouderschapsverlof voor maximaal 13 weken als bedoeld in artikel 6.5.
4. Bij twee- of meerlingen bestaat voor één kind aanspraak op 100% betaald ouderschapsverlof als bedoeld in het eerste lid.

K. Artikel 6:9 wordt gewijzigd met ingang van 1 juni 2023 en komt als volgt te luiden:

Artikel 6:9 Onbetaald verlof

1. De ambtenaar die langer dan een jaar in dienst is van de veiligheidsregio kan het bestuur verzoeken hem onbetaald verlof te verlenen voor een periode van tenminste 1 maand en ten hoogste 18 maanden.
2. De ambtenaar geniet in een periode van vijf jaar maximaal 18 maanden onbetaald verlof. Per jaar heeft de ambtenaar recht op maximaal één periode van onbetaald verlof.
3. Het bestuur kan afwijken van de in het eerste en tweede lid gestelde voorwaarden.
4. Het verzoek van de ambtenaar heeft betrekking op de volledige arbeidsduur of op een deel daarvan.
5. De ambtenaar dient het verzoek tenminste drie maanden voor de gewenste ingangsdatum in. Het bestuur stelt vast hoe het verzoek wordt ingediend.
6. Het bestuur beslist zo snel mogelijk, maar uiterlijk binnen twee maanden na ontvangst van het verzoek. De ambtenaar ontvangt schriftelijk bericht van de beslissing van het bestuur.
7. Indien de ambtenaar betaalde arbeid verricht over de uren dat hij onbetaald verlof geniet, kan het bestuur het verlof intrekken.

8. Onverminderd het zevende lid kan het onbetaalde verlof niet tussentijds worden beëindigd tenzij het bestuur en de ambtenaar hiermee instemmen.
9. Het bestuur kent een verzoek om onbetaald verlof dat betrekking heeft op een periode direct voorafgaand aan de pensionering toe, tenzij zwaarwegende dienstbelangen zich daartegen verzetten. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid wordt het verlof verleend voor een periode van maximaal drie jaren.
10. Gedurende de periode van onbetaald verlof bestaat geen aanspraak op salaris, uitkeringen, tegemoetkomingen, toeslagen, toelagen en (kosten)vergoedingen. Bij deeltijd verlof wordt dit naar rato vastgesteld.
11. Tijdens onbetaald verlof behoudt de ambtenaar de tegemoetkoming in de kosten van de zorgverzekering opgenomen in artikel 3.25.
12. Tijdens de eerste drie maanden van onbetaald verlof blijft het verhaal van de pensioenpremies voor de ambtenaar en werkgever gelijk aan het bedrag dat conform het Pensioenreglement verschuldigd is. Duurt het onbetaald verlof langer dan drie maanden, dan verhaalt de werkgever met ingang van de vierde maand naast het verschuldigde werknemersdeel van de premies ook het verschuldigde werkgeversdeel van de premies op de werknemer. Bij gedeeltelijk onbetaald verlof wordt het verhaal naar rato vastgesteld.
13. Voor de toepassing van lid 12 gelden periodes van onbetaald verlof die elkaar opvolgen binnen een periode van zes weken als één periode.
14. De duur van de vakantie van de ambtenaar die onbetaald verlof geniet wordt verminderd naar evenredigheid van de omvang van het onbetaald verlof.

L. Artikel 6:10 komt met ingang van 1 juni 2023 te vervallen;

M. Opgenomen wordt per 1 juni 2023 een nieuw artikel 6:13 luidende als volgt:

Artikel 6:13 Aanspraken tijdens onbetaald Wazo-verlof

1. Tijdens onbetaald Wazo-verlof bestaat geen aanspraak op salaris, uitkeringen, tegemoetkomingen, toeslagen, toelagen en (kosten)vergoedingen
2. Tijdens onbetaald Wazo-verlof krijgt de ambtenaar, in afwijking van lid 1, wel de gehele tegemoetkoming in de kosten van de zorgverzekering zoals in artikel 3.25.
3. Tijdens onbetaald Wazo-verlof blijft het verhaal van de pensioenpremies voor de werknemer en de werkgever gelijk aan het bedrag dat conform het Pensioenreglement verschuldigd is.
4. Artikel 6.9 geldt niet voor onbetaald Wazo-verlof.

N. Opgenomen wordt een nieuw artikel 12:4 luidende als volgt:

Artikel 12:4 Werkgeversbijdrage

1. De veiligheidsregio's betalen de vakcentrales die partij zijn in het LOAV per kalenderjaar een financiële werkgeversbijdrage via de werkorganisatie van één van de aangesloten vakcentrales.
2. Het jaarbedrag voor de werkgeversbijdrage is gelijk aan de actuele norm van de Algemene Werkgeversvereniging Nederland (AWVN), vermenigvuldigd met het aantal medewerkers met een volledig dienstverband dat op 1 januari van dat jaar een aanstelling bij de veiligheidsregio heeft. Voor medewerkers die geen volledig dienstverband hebben geldt de deeltijdfactor in de berekening van het jaarbedrag. Voor brandweervrijwilligers geldt een deeltijdfactor van 0,25.
3. De veiligheidsregio's verstrekken de in lid 1 genoemde werkorganisatie uiterlijk op 1 april een overzicht van het totaal aantal medewerkers op 1 januari van dat lopende kalenderjaar.
4. De werkorganisatie stuurt uiterlijk 1 mei een factuur naar de veiligheidsregio voor het lopende kalenderjaar. De veiligheidsregio betaalt de factuur uiterlijk 1 juni.
5. Bestaande financiële lokale bijdrageregelingen vervallen. De vakcentrales die partij zijn in het LOAV leggen geen nieuwe andere bijdrageregeling voor aan de veiligheidsregio.
6. De vakcentrales doen uiterlijk op 1 april aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's opgave van de op 1 januari van dat jaar bij de Veiligheidsregio's werkzame leden waarop de CAR(-UWO) van toepassing is, gesplitst naar brandweervrijwilligers en overig personeel.
7. De vakcentrales die partij zijn in het LOAV zien af van bevoordeling van leden.

CAR-bijlage per 2 januari 2023: Bijlage IIa

Salaristabel per 2 januari 2023, nieuwe structuur.

perio- diek	Schaal									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
0	1.897	1.938	1.985	2.038	2.094	2.226	2.485	2.829	3.128	3.365
1	1.938	2.000	2.062	2.124	2.189	2.323	2.585	2.939	3.257	3.517
2	1.983	2.061	2.140	2.211	2.284	2.419	2.686	3.049	3.385	3.668
3	2.028	2.123	2.217	2.296	2.379	2.516	2.786	3.160	3.514	3.820
4	2.072	2.184	2.295	2.383	2.474	2.613	2.886	3.270	3.643	3.972
5	2.117	2.246	2.372	2.469	2.568	2.710	2.986	3.380	3.771	4.124
6	2.162	2.307	2.450	2.555	2.663	2.806	3.087	3.492	3.901	4.275
7	2.207	2.368	2.527	2.642	2.758	2.902	3.187	3.602	4.030	4.427
8	2.252	2.430	2.605	2.728	2.853	2.999	3.288	3.712	4.158	4.579
9	2.296	2.491	2.682	2.814	2.948	3.096	3.388	3.823	4.287	4.731
10	2.341	2.553	2.760	2.900	3.042	3.193	3.488	3.933	4.416	4.882
11	2.386	2.615	2.838	2.986	3.137	3.289	3.588	4.043	4.544	5.034

perio- diek	Schaal									
	10A	11	11A	12	13	14	15	16	17	18
0	3699	4010	4404	4797	5344	5670	6089	6513	7195	7964
1	3855	4172	4565	4959	5502	5861	6310	6770	7473	8263
2	4010	4333	4727	5118	5660	6053	6531	7027	7751	8561
3	4166	4495	4887	5277	5818	6243	6752	7285	8028	8860
4	4321	4656	5049	5435	5977	6435	6973	7543	8306	9158
5	4477	4818	5207	5594	6135	6626	7194	7800	8584	9457
6	4632	4980	5365	5751	6294	6818	7416	8057	8862	9755
7	4788	5140	5524	5910	6452	7009	7637	8315	9139	10054
8	4943	5298	5682	6068	6611	7201	7858	8572	9417	10352
9	5097	5457	5840	6227	6768	7391	8079	8830	9695	10651
10	5249	5615	5999	6385	6927	7583	8300	9087	9972	10949
11	5402	5773	6157	6544	7085	7774	8521	9345	10250	11248

CAR-bijlage per 2 januari 2023: Bijlage IIb

Vergoedingentabel betreffende de vrijwilligers bij veiligheidsregio's per 2 januari 2023

	<i>Jaarvergoeding</i>	<i>uurbedrag oefeningen en cursussen e.d.</i>	<i>uurbedrag voor brandbestrijding en hulpverlening</i>	<i>uurbedrag voor langdurig aanwezigheid</i>
1. Aspirant manschap	423	13,06	24,43	16,27
2. Manschap met maximaal 1 specialisatie (Chauffeur, Voertuigbediener, Gaspakdrager, Brandweerdrukker of Verkenner gevaarlijke stoffen)	423	15,01	28,23	18,80
3. Duikploegleider, of Manschap met 2 of meer specialisaties uit categorie 2, of langer dan 5 jaar Manschap in categorie 2	423	16,65	31,23	20,82
4. Bevelvoerder	634	20,88	39,23	26,14
5. Officier van dienst	4.998	0,00	49,98	0,00
6. Hoofdofficier van dienst, adviseur gevaarlijke stoffen	7.179	0,00	71,79	0,00
7. Commandant van dienst	10.678	0,00	80,11	0,00

CAR-bijlage per 2 januari 2023: Bijlage IIc

Gebruteerde vergoedingentabel betreffende de vrijwilligers bij veiligheidsregio's per 2 januari 2023

	<i>jaarvergoeding</i>	<i>uurbedrag oefeningen en cursussen e.d.</i>	<i>uurbedrag voor brandbestrijding en hulpverlening</i>	<i>uurbedrag voor langdurig aanwezigheid</i>
1. Aspirant manschap	427	13,24	24,84	16,53
2. Manschap met maximaal 1 specialisatie (Chauffeur, Voertuigbediener, Gaspakdrager, Brandweerdrukker of Verkenner gevaarlijke stoffen)	427	15,08	28,79	19,18
3. Duikploegleider, of Manschap met 2 of meer specialisaties uit categorie 2, of langer dan 5 jaar Manschap in categorie 2	427	16,72	31,73	21,16
4. Bevelvoerder	646	20,92	39,82	26,54
5. Officier van dienst	5.093	0,00	50,93	0,00
6. Hoofdofficier van dienst, adviseur gevaarlijke stoffen	7.308	0,00	73,08	0,00
7. Commandant van dienst	10.880	0,00	81,54	0,00

Bijlage bij LOAV-circulaire 23/01

Bijlage 2 Tabel doorbetalingspercentages ouderschapsverlof (m.i.v. 1 januari 2024)

Salaristabel per 2 januari 2023, nieuwe structuur

periodiek	Schaal									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
0	1.897	1.938	1.985	2.038	2.094	2.226	2.485	2.829	3.128	3.365
1	1.938	2.000	2.062	2.124	2.189	2.323	2.585	2.939	3.257	3.517
2	1.983	2.061	2.140	2.211	2.284	2.419	2.686	3.049	3.385	3.668
3	2.028	2.123	2.217	2.296	2.379	2.516	2.786	3.160	3.514	3.820
4	2.072	2.184	2.295	2.383	2.474	2.613	2.886	3.270	3.643	3.972
5	2.117	2.246	2.372	2.469	2.568	2.710	2.986	3.380	3.771	4.124
6	2.162	2.307	2.450	2.555	2.663	2.806	3.087	3.492	3.901	4.275
7	2.207	2.368	2.527	2.642	2.758	2.902	3.187	3.602	4.030	4.427
8	2.252	2.430	2.605	2.728	2.853	2.999	3.288	3.712	4.158	4.579
9	2.296	2.491	2.682	2.814	2.948	3.096	3.388	3.823	4.287	4.731
10	2.341	2.553	2.760	2.900	3.042	3.193	3.488	3.933	4.416	4.882
11	2.386	2.615	2.838	2.986	3.137	3.289	3.588	4.043	4.544	5.034

80%
70%
50%

periodiek	Schaal									
	10A	11	11A	12	13	14	15	16	17	18
0	3699	4010	4404	4797	5344	5670	6089	6513	7195	7964
1	3855	4172	4565	4959	5502	5861	6310	6770	7473	8263
2	4010	4333	4727	5118	5660	6053	6531	7027	7751	8561
3	4166	4495	4887	5277	5818	6243	6752	7285	8028	8860
4	4321	4656	5049	5435	5977	6435	6973	7543	8306	9158
5	4477	4818	5207	5594	6135	6626	7194	7800	8584	9457
6	4632	4980	5365	5751	6294	6818	7416	8057	8862	9755
7	4788	5140	5524	5910	6452	7009	7637	8315	9139	10054
8	4943	5298	5682	6068	6611	7201	7858	8572	9417	10352
9	5097	5457	5840	6227	6768	7391	8079	8830	9695	10651
10	5249	5615	5999	6385	6927	7583	8300	9087	9972	10949
11	5402	5773	6157	6544	7085	7774	8521	9345	10250	11248

Registratienummer 94111

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur Veiligheidsregio

Datum vergadering: 29 juni 2023

Onderwerp: Beschikbaarheid bestuur VRZHZ voor een koude en warme situatie in de zomerperiode 2023

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur Veiligheidsregio wordt gevraagd: Kennis te nemen van de beschikbaarheid van het bestuur en de directie VRZHZ voor een koude en warme situatie in zomerperiode 2023

Vergaderstuk: geen

Toelichting: In de GR art.14 lid 3 is het vakantiemandaat opgenomen en deze is vastgesteld door het algemeen bestuur op 1 juli 2009.

De zomervakantieplanning 2023 van de leden van het dagelijks bestuur evenals de leden van het algemeen bestuur is geïnventariseerd. De voorzitter is afwezig van 20 juli t/m 8 augustus. Hieruit is gebleken dat er een plaatsvervangend voorzitter aangewezen dient te worden in verband met wisselende afwezigheid van de DB-leden. Na inventarisatie is de voorgestelde invulling als volgt:

Week 29/30	20 tm 24 juli	dhr. T.C. Segers
Week 30/31	25 tm 31 juli	dhr. J.M. de Vries
Week 31/32	1 tm 8 augustus	dhr. J. Heijkoop

Voor deze invulling is gekeken naar de samenstelling van het DB en eerdere plaatsvervangings.

De algemeen directeur is afwezig van 8 t/m 30 juli. Voor de vervanging van het Directieteam VRZHZ is de voorgestelde invulling:

Week 28 en 29	8 juli t/m 27 juli	dhr. M. Redelijkheid
Week 30	28 juli t/m 30 juli	mw. G. Hoppener

Juridische aspecten: geen

Financiën: geen

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR	

Gevraagd besluit aan de ondernemingsraad: N.v.t.

Vervolgstappen:

- De organisatie wordt geïnformeerd over de aangewezen plaatsvervangende voorzitters, middels een op bericht op SiZ.
- De secretariaten van de betrokken burgemeesters worden geïnformeerd.

Communicatie:

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	C.P. Frentz	C.v.d.Koppel	A. Overduin
	dd. 15-6-2023	dd. 15-6-2023	dd. 15-6-2023