

Bundel – Algemeen Bestuur VRZHZ (AB) van 7 december 2023

- I Opening
- I.1 Agenda
 - 95250_Agenda AB 07122023
- I.2 Mededelingen
- I.3 Vaststellen besluitenlijst en verslag 12 oktober 2023
 - 94916_verslag AB 12 oktober 2023
 - 94916_Besluitenlijst_Vertrouwelijk_Algemeen_Bestuur_VRZHZ_(AB)_12_oktober_2023 (1)
- II Ter behandeling
- II.1 Burap II
 - 95141_Oplegnotitie AB burap-II 2023
 - 95141_Burap-II 2023 VRZHZ versie 1.0 AB
 - 94905_Brief colleges zienswijze burap-I 2023
 - 94905_Ontvangen zienswijzen burap-I 2023
- II.2 Risk Factory
 - 95206 Oplegnotitie RiskFactory AB 071223
 - 95206_2023_Haalbaarheidsonderzoek RISK FACTORY ZHZ update
- II.3 Portefeuilleverdeling DB
 - 95194_Samenstelling en portefeuilleverdeling Dagelijks Bestuur VRZHZ (2)
- II.4 Evaluatie auditcommissie
 - 95109_Oplegnotitie invulling en evaluatie auditcommissie
 - 95109_Memo Uitkomsten zelf-evaluatie auditcommissie
- II.5 Toekomstbestendige repressieve brandweezorg
 - 95196_Bestuurlijke opdracht toekomstbestendige repressieve brandweezorg
- III Hamerstukken
- III.1 Begrotingsrichtlijnen 2025
 - 95195_Oplegnotitie begrotingsrichtlijnen 2025
 - 95195_Begrotingsrichtlijnen 2025
- III.2 Wijziging Wet Gemeenschappelijke Regelingen
 - 92570_Oplegnotitie AB Wijziging Wet Gemeenschappelijke Regeling
 - 92570_GR VRZHZ december 2019 naar 2023 versie 23.11.2023
 - 92570_Gem. Molenlanden_Brief Veiligheidsregio ZHZ nav wijziging WGR (92569) (1.0)
- III.3 IBP Hoogwater en overstroming
 - 94809_Oplegnotitie IBP Hoogwater en overstroming
 - 94809_IBP Hoog water en overstromingen V1.0
- III.4 Besluit benoeming DPG
 - 95191_Oplegnotitie Besluit Benoeming DPG
 - 95191_Besluit Benoeming DPG schriftelijke ronde d.d. 16.10.22-27.10.22
- III.5 Handreiking Publieksevenementen
 - 94886_Oplegnotitie AB – Handreiking Publieksevenementen VRZHZ
 - 94886_Handreiking Publieksevenementen VRZHZ versie 2.0 – 2023
- III.6 Controleprotocol incl. normenkader 2023
 - 95248_Oplegnotitie controleprotocol
 - 95248_Controlprotocol (incl normenkader) VRZHZ 2023 wijzigingen geel gearceerd
 - 95248_Controlprotocol (incl normenkader) VRZHZ 2022
- III.7 Dekkingsplan
 - 93317_AB oplegger DP eindversie def
 - 93317_vrzhz_Dekkingsplan_Brandweer_ZHZ_V7-DEF
 - 6502_VRZHZ Infographic Dekkingsplan Brandweer V5 def
- III.8 Bestuurlijk standpunt WAS
 - 95331_memo uitfasering WAS tbv VB 15 december_20231119
 - 95331_Oplegnotitie AB bestuurlijk standpunt uitfaseren WAS 20231119
- IV Ter kennisname

IV.1 IRBT

95112_Oplegnotitie IRBT

95112_V011-2023 Brief VZ veiligheidsregio's inzake aanbieden protocol IRBT

95112_V011a-2023 Bijlage Protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT)

V.1 Rondvraag en sluiting

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

95250_Agenda

7 december 2023

13:30-15:30

Veiligheidscentrum Spinel, Spinel 100 te Dordrecht

I	Opening	Reg. Nr.
1.	Vaststellen agenda	95250
2.	Mededelingen	
3.	Vaststellen besluitenlijst en verslag 12 oktober 2023	94916
II	Ter behandeling	
1.	Burap II	95141
2.	Risk Factory	95206
3.	Portefeuilleverdeling DB	95194
4.	Evaluatie auditcommissie	95109
5.	Toekomstbestendige repressieve brandweezorg	95196
III	Hamerstukken	
1.	Begrotingsrichtlijnen 2025	95195
2.	Wijziging Wet Gemeenschappelijke Regelingen	92570
3.	IBP Hoogwater en overstroming	94809
4.	Besluit benoeming DPG	95191
5.	Update Regionale handreiking Publieksevenementen	94886
6.	Controleprotocol incl. normenkader 2023	95248
7.	Dekkingsplan	93317
8.	Bestuurlijk standpunt WAS	
IV	Ter kennisname	
1.	IRBT	95112
V	Rondvraag en sluiting	

Notulen Algemeen Bestuur VRZHZ (AB)

Datum	12-10-2023
Tijd	9:30 – 11:30
Locatie	Kazerne Zwijndrecht, Develsingel 17, 3333 LD Zwijndrecht
Voorzitter	A.W. Kolff
Toelichting	aansluitend themadag incl. diner

I Opening

I.1 Agenda

Bijlagen:

94916_Agenda AB 121023

- Mevr. Van Driel is afgemeld.
- Dhr. D. Heijkoop, dhr. Boersma en dhr. Den Os sluiten iets later aan.
- Dhr. Van Heijningen sluit voor de eerste keer aan bij het AB. Dhr. Van Heijningen start 13 oktober als wnd. burgemeester van gemeente Hoeksche Waard.
- Dhr. Segers zal in de middag vertrekken voor een privéaangelegenheid en sluit niet aan bij het diner.

De agenda wordt conform vastgesteld.

I.2 Mededelingen

- Dhr. Kolff en mevr. Frentz hebben op 28 augustus jl. een gesprek gehad met dhr. Han Peter Voerman en Arne van Hout van het Ministerie van Binnenlandse Zaken i.r.t. Vijfheerenlanden. Verwachtingen zijn niet hoog, maar wordt vervolgd.
- Zienswijze Burap-I: inmiddels is van 8 gemeenten een reactie ontvangen. Alleen van Dordrecht en H.I.-Ambacht nog niet. Inhoudelijk wordt er op teruggekomen bij de behandeling van Burap-II in het volgende AB.
- Heren D. Heijkoop en Den Os sluiten aan.
- Het vraagstuk PFAS speelt ook voor de VRZHZ. Dit richt zich enerzijds op het schuim (waarin PFAS is verwerkt) en anderzijds op gevolgen voor personeel bijvoorbeeld door inzet in vervuild open water. M.b.t. de schuimtransitie hebben we eerder in ons bestuur besluiten genomen en

deze zijn afgerond. Daarmee voldoen we aan de wettelijke eisen. Met betrekking tot personeel zijn duikers voorgelicht en lopen we een proces richting ander personeel dat mogelijk in contact kan komen. Inmiddels heeft de VRZHZ een verzoek Wet Open Overheid (WOO) ontvangen m.b.t. dit onderwerp. De VRZHZ staat in nauwe verbinding met de betrokken gemeenten en diensten.

- Dhr. Ham meldt dat er binnenkort een troepenverplaatsing vanuit Vlissingen naar het Oosten van het land zal plaatsvinden (host nation support). Wanneer de route regio Zuid-Holland Zuid aan de beurt is zal de VRZHZ tijdig geïnformeerd worden.

I.3 Vaststellen besluitenlijst en verslag 29 juni 2023

Bijlagen:

94408_Besluitenlijst_Algemeen_Bestuur_VRZHZ_(AB)_29_juni_2023

94408_Concept verslag AB 29 juni 2023

De besluitenlijst en het verslag worden conform vastgesteld.

II Ter behandeling

II.1 Dekkingsplan 1e concept

Bijlagen:

93317_Oplegger AB eindconcept DP

93317_Eindconcept DP 0.3 B

Mevr. Melissant geeft een toelichting op de ontwikkeling van het dekkingsplan brandweer Zuid-Holland Zuid 2024-2028. Kern van het verhaal is dat we van objecttypen naar gebiedsgerichte uitruktijden gaan waarbij objectief gekeken wordt wie het beste kan uitrukken. 4 Factoren op basis van kwaliteitszorg: snelheid, slagkracht, paraatheid en werkdruk. Op dit moment al een goed dekkend netwerk. Tankautospuit bemenst met 6 personen. Voor een aantal gebieden halen we dit niet. Dit is op de aandachtspuntenlijst gezet en zal een oplossing voor gevonden worden. In het afgelopen DB is het dekkingsplan besproken tegelijkertijd met de strategische huisvestingsvisie, hetgeen een samenhang heeft. Draagvlak van onder vandaan is belangrijk.

Dhr. De Vries geeft complimenten over de deugdelijke voorbereiding en het conceptplan. Herinrichting van de posten kan bijdragen aan het behoud van de inzetbaarheid en een goede dekking. Expliciet maken en geen verwachtingen wekken dat het blijft zoals het is.

Dhr. Segers onderschrijft de opmerking van dhr. De Vries. De geplande raadsinformatieavond in november i.r.t. het dekkingsplan en het strategische huisvestingsplan is verstandig. Communicatie is hierin erg belangrijk.

Dhr. Haan vraagt wat er op deze informatieavond gepresenteerd wordt. Er zijn zorgen over de opkomst van vrijwilligers tijdens kantooruren en wil graag een toelichting.

Mevr. Melissant: het dekkingsplan is zorgvuldig tot stand gekomen. Het gesprek gaat gecontinueerd worden. Brandweermensen zijn meegegroeid in de ontwikkeling. Het besef dringt door dat we het zo niet gaan redden i.v.m. onvoldoende bezetting. Dit wordt onderkend en er worden gesprekken gevoerd om dit te verbeteren. Dit aspect wordt nadrukkelijk meegenomen. Het is wettelijk verplicht dat het dekkingsplan met de gemeenteraden besproken wordt. Dit in samenhang met het strategische huisvestingsplan.

Dhr. De Vries geeft aan dat er nu 3 aanbevelingen genoemd worden, maar wil er een 4^e aan toevoegen. Het blijft namelijk niet zoals het is.

Mevr. Frentz onderkent het om de koppeling met huisvesting terug te laten komen als aanbeveling.

Dhr. J. Heijkoop vindt het een risico voor een brede discussie. We moeten er voor waken dat de punten waar het echt om gaat wel beetgepakt worden en niet verloren gaan in de discussie. Mevr. Melissant zegt dat dit op de aandachtspuntenlijst staat en er volop actie op zit.

Meegenomen moet worden is dat het huisvestingsverhaal consequenties kan hebben op de bezetting e.d. Duidelijk aangeven wat er aan zit te komen in de toekomst.

Het eindconcept dekkingsplan brandweer Zuid-Holland Zuid 2024-2028 wordt hiermee conform vastgesteld.

II.2 Strategische huisvestingsvisie

Bijlagen:

93115_Oplegnotitie Strategische huisvestingsvisie

93115_Huisvestingsstrategie Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, maart 2023

93115_Huisvesting, Strategie in uitvoering, 2 oktober 2023

Dhr. Boersma sluit aan.

Dhr. Aptroot geeft een toelichting op de rapportages huisvestingsstrategie.

Het AB heeft in februari 2023 de concept-strategische huisvestingsvisie besproken. Naar aanleiding hiervan is het rapport 'Strategie in Uitvoering' opgesteld, met daarin opgenomen de consequenties van de strategie en de uitkomsten van de bestuurlijke opdrachten. Voorgesteld wordt deze rapporten vast te stellen.

Bijzondere aandacht voor de uitwerking gaat uit naar de consequenties van de bestuurlijke opdrachten:

- Het in beeld brengen van de consequenties van het uitvoeren van het onderhoud op 100% in plaats van op 80%.
- Het in beeld brengen van meerjarige investeringen gebouwen.
- Het in beeld brengen van de gevolgen van de wijziging van de leningsvorm na herfinanciering van onze leningen.

Uitvoeren onderhoud op 100%

Het dagelijks bestuur heeft 21 september 2023 over dit onderwerp gesproken. Geconstateerd is, dat er een nadrukkelijk verband bestaat tussen toekomstbestendige brandweezorg in samenhang met het dekkingsplan en de meerjaren onderhoudskosten van de gebouwen.

Gezien de vele ontwikkelingen die van invloed zijn op het dekkingsplan (belastbaarheid en beschikbaarheid vrijwilligers, andere incidenttypes, verstedelijking, etc.) heeft het DB het voornemen een bestuurlijke opdracht te verstrekken om de gevolgen van deze ontwikkelingen in beeld te brengen.

Mogelijk hebben de uitkomsten van dit onderzoek effect op onze gebouwen en het is dan ook niet opportuun om nu meerkosten van € 666k per jaar te ramen over een periode van 20 jaar.

Om wel voldoende onderhoud uit te voeren en ervoor te zorgen dat onze gebouwen in goede staat blijven (van belang voor de uitruk, uitstraling naar omgeving en personeel, maar ook waarde-behoud) is –in afwachting van de uitkomsten van dit onderzoek– een raming gemaakt voor vier jaar. Dit levert gemiddelde meerkosten op van € 387.000 per jaar (prijsspeil 2021).

Dhr. Aptroot heeft onlangs zelf de 11 posten in de Hoeksche Waard bezocht. Vrijwilligers zeggen zelf dat het moeilijk is overdag, maar als er een post komt in de rondweg en eentje in het dorp zelf, dat het dan wel waargemaakt kunnen worden. Maximaal vrijwilligers op een post of her en der toch overdag naar brandweerlieden in vaste dienst. Toekomstgericht goed kijken naar de mogelijkheden. In het kader daarvan is naar onderhoud gekeken. Deze is verlaagd naar 80%, goed en slim onderhouden. Dit wordt nu voor 4 jaar gedaan. Stop met allerlei berekeningen maken met vervangen van kazernes. Beleid na 50 jaar alles vernieuwen. Huidige kazernes renoveren en dan kan deze weer lang mee.

Kapitaallasten vallen weg en nieuwe bij. Voor onderhoud een beperkt bedrag opvoeren voor de komende 4 jaar. Punt van financiën is ook opgenomen m.b.t. de disagio. Bij het omslagpunt wordt het relatief goedkoper. Dit is in 2040. Het wordt relatief goedkoper op de leningen.

Dhr. Boersma merkt de drastische verlaging in 2027 op en vraagt zich af of we die terug gaan zien in de bijdragen. Mevr. Frentz geeft aan dat de inflaties wel stijgen en we daar rekening mee moeten houden. Er wordt uitgegaan van het prijspeil van 2021. De reden hiervoor is dat het dit jaar is waarin de onderhoudsplannen zijn opgesteld. De beleidslijn is dat we 1x per 4 jaar beheersplannen opstellen en dan in 1x indexeren. Volgende jaar worden de plannen geactualiseerd.

Dhr. De Vries dankt voor de stukken met een goede voorbereiding om tot een deugdelijk huisvestingschap te komen. Hij heeft het gevoel dat het DB vanuit de gemeente van financiën heeft gekeken en niet vanuit het belang van goed huisvestingschap voor de Veiligheidsregio. Als we huisvesting als onze eigen kerntaak zien past dit ook bij een MJIP.

Tijdens het DB is gesproken over de verkenning van een MJIP gebouwen, maar het blijkt dat er te veel onzekere variabelen zijn om te komen tot een betrouwbaar MJIP. Dit heeft te maken met veel onzekerheden (bouwwereld, financiële markt, vastgoedmarkt, taakhoudelijke en gemeentelijke ontwikkelingen). De huidige werkwijze waarbij een nieuwe bouwontwikkeling wordt voorgelegd aan het bestuur en na akkoord opgenomen zal worden in meerjarenramingen, zal worden gecontinueerd.

Dhr. De Vries vraagt m.b.t. de bestuurlijke opdracht wat daarvoor het tijdspad is hetgeen het bestuur/directie voor ogen heeft. Het is goed om voor onszelf het doel duidelijk te hebben en wat de verwachting is tot het tijdspad van uitvoering. Mevr. Frentz geeft aan dat de opdracht opgehaald wordt en dat dit in het AB van december behandeld zal worden met daarbij de uitvoering in najaar 2024.

We moeten naar de raden communiceren dat we nu de verhoging zullen doen en de inflatie en alle componenten die genoemd zijn meerkosten kunnen genereren. De MJOP wordt in 2024 geïndexeerd, investeringen komen per jaar. De VR komt al snel met de eerste leningsvraag voor verbouwingen als van bijvoorbeeld Sliedrecht. Raden moeten hierop bedacht zijn.

Tijdens de geplande sessie in november met de wethouders financiën zal e.e.a. toegelicht en onderbouwd worden. Dhr. Haan benadrukt dat we ook rekening moeten houden met toekomstige (veel duurdere) vragen (nieuwe technologieën, drones, etc.). Mevr. Melissant licht toe dat er wel gesproken is over nieuwe technologieën, ook landelijk en we ons verhouden tot nieuwe ontwikkelingen. Dhr. J. Heijkoop sluit zich hierbij aan en denkt dat aankomende innovaties misschien wel een nog groter effect hebben op verandering waarop we ook moeten acteren. Misschien meer op de korte termijn acteren en minder op de lange termijn.

De rapportages Huisvestingsstrategie Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, maart 2023 en Huisvesting, Strategie in uitvoering, 2 oktober 2023 worden conform vastgesteld.

III Hamerstukken

III.1 Aanpassing Financiële verordening en Controleverordening

Bijlagen:

94812_94813_Aanpassing Controleverordening en Financiële verordening

94812_Financiële verordening concept na wijziging

94812_Huidige –oude– Financiële verordening

94813_Controleverordening concept na wijziging

94813_Huidige –oude– Controleverordening Veiligheidsregio

Dhr. Aptroot geeft een toelichting op de aanpassing controleverordening en financiële verordening.

Het algemeen bestuur stemt in met de Financiële verordening en Controleverordening concept na wijziging.

III.2 Rode draden analyse 2022 Crisisbeheersing

Bijlagen:

94475_Oplegger AB 1210 2023

94475_Rode dradenanalyse multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing VRZHZ 2019–2022

94475_vrzhz_infographic_rodedradenanalyse

Dhr. J. Heijkoop geeft een korte toelichting op de rode draden analyse 2022 crisisbeheersing. Wij zijn een relatief kleine VR. Met inachtneming van de coronaperiode en vluchtelingenopvang mogen we trots zijn dat onze medewerkers dit voor elkaar hebben gekregen. Voorstel is e.e.a. ook uit te dragen naar de raden.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de Rode dradenanalyse multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing VRZHZ 2019–2022.

III.3 Nota reserves en voorzieningen

Bijlagen:

94806_Oplegnotitie AB reserves en voorzieningen

94806_Nota reserves en voorzieningen 2023

Het algemeen bestuur stemt in met de geactualiseerde nota Reserves en voorzieningen.

III.4 Vergaderschema 2024 DB/AB VRZHZ

Bijlagen:

94647_Oplegnotitie AB_Vergaderschema 2024 DB AB VRZHZ

94647_Vergaderschema 2024 DB AB VRZHZ_def

Het algemeen bestuur neemt kennis van het vergaderschema 2024 DB AB VRZHZ.

IV Ter kennisname

IV.1 Zienswijze Provincie ZHZ Jaarrekening 2022 en begroting 2024

Bijlagen:

94815_Zienswijze Provincie ZHZ Jaarrekening 2022 en begroting 2024

Het algemeen bestuur neemt kennis van de zienswijze Provincie ZHZ.

V.1 Rondvraag en sluiting

Het is dhr. Aptroot zijn laatste AB. Dhr. Kolff dankt hem voor zijn inzet als waarnemend burgemeester van de gemeente Hoeksche Waard en geeft zijn complimenten over zijn inzet in de afgelopen 1,5 jaar.

Ook voor dhr. J. Heijkoop is het zijn laatste AB. Hier zal later op de dag bij stilgestaan worden.

Besluitenlijst Vertrouwelijk Algemeen Bestuur VRZHZ (AB)

Subtitel	Kazerne Zwijndrecht, Develsingel 17 3333 LD Zwijndrecht
Datum	12-10-2023
Tijd	9:30 – 11:30
Locatie	
Voorzitter	A.W. Kolff
Toelichting	<ul style="list-style-type: none">• aansluitend themadag incl. diner

I Opening

I.1 Agenda

Besluit:

Conform vastgesteld.

I.2 Mededelingen

I.3 Vaststellen besluitenlijst en verslag 29 juni 2023

Besluit:

Het algemeen bestuur wordt gevraagd te besluiten:

- de besluitenlijst AB d.d. 29 juni 2023 vast te stellen;
- het verslag AB d.d. 29 juni 2023 vast te stellen.

Toelichting:

Conform vastgesteld.

II Ter behandeling

II.1 Dekkingsplan 1e concept

Besluit:

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

kennis te nemen van:

Het eindconcept Dekkingsplan brandweer Zuid Holland Zuid 2024–2028

Toelichting:

Het algemeen bestuur heeft kennis genomen van het eindconcept Dekkingsplan. Het eindconcept is conform vastgesteld met in achtneming van de wens tot nader onderzoek gericht op toekomstbestendige brandweezorg en daarbijbehorende consequenties voor o.a. huisvesting.

II.2

Strategische huisvestingsvisie

Besluit:

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. De rapportages Huisvestingsstrategie Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, maart 2023 en Huisvesting, Strategie in uitvoering, 2 oktober 2023 vast te stellen.

In het bijzonder:

2. In te stemmen met de uitgangspunten ‘decentraal dichtbij de burger en regionaal compact organiseren op een flexibele manier met waar nodig maatwerk’.

3. In te stemmen met de hierbij benoemde consequenties, te weten:

i. Het continueren van eigenaarschap van VR-huisvesting met als streven alle panden op termijn in eigen bezit te hebben.

ii. Het als basis nemen van het huidige gebouwenportfolio, maar dit niet als vaststaand te beschouwen.

iii. Het vierjaarlijks herijken van meerjarenplannen huisvesting aan de hand van ontwikkelingen.

4. In te stemmen met het onderhouden van de VR-gebouwen op een manier, die recht doet aan de aard van de huisvesting, uitstraling naar publiek en personeel en gezond financieel beheer. En daarmee in te stemmen met het meerjaren-onderhoudsplan (MJOP).

5. In te stemmen met het uitgangspunt dat het bouwheerschap van nieuwe kazernes bij de gemeenten blijft liggen en op korte termijn te komen tot het in beeld brengen van een bouwtraject (processtappen, wie heeft welke rollen en verantwoordelijkheden) om toekomstige trajecten zo functioneel mogelijk te laten verlopen.

Ten aanzien van de financiële consequenties en het vervolgproces:

6. De structurele financiële gevolgen van het MJOP mee te nemen in de uitwerking van een bestuurlijke opdracht tot nadere uitwerking van toekomstbestendige brandweezorg in samenhang met het dekkingsplan.

7. Tot aan besluitvorming over deze bestuurlijke opdracht een financiële horizon voor het MJOP van vier jaar te hanteren.

8. De consequenties hiervan (€ 387.616 meerkosten per jaar en geen langjarige opbouw van een voorziening) te verwerken in de meerjarenbegroting van de VRZHZ.

9. Geen meerjaren–investeringsplan (MJIP) gebouwen, inclusief bijhorende egalisatiereserve, op te stellen, maar per bouwontwikkeling een kredietbesluit te vragen.

10. In te stemmen met de verwerking van de financiële gevolgen van de omzetting van de leningenportefeuille van annuïtair naar lineair in de begroting van de VRZHZ.

Toelichting:

Het algemeen bestuur heeft conform besloten, met in achtneming van een toevoeging op besluitpunt 9:

- het besluit om geen meerjaren–investeringsplan op te stellen is van kracht tot de bestuurlijke opdracht met betrekking tot toekomstbestendige brandweezorg is opgeleverd.

III Hamerstukken

III.1 Aanpassing Financiële verordening en Controleverordening

Besluit:

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

in te stemmen met:

Financiële verordening en Controleverordening concept na wijziging

Toelichting:

Conform besloten.

III.2 Rode draden analyse 2022 Crisisbeheersing

Besluit:

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

kennis te nemen van:

Rode dradenanalyse multidisciplinaire rampenbestrijding en
crisisbeheersing VRZHZ 2019–2022

Toelichting:

Conform besloten met als aandachtspunt om deze trots tevens extern te communiceren.

III.3 Nota reserves en voorzieningen

Besluit:

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

in te stemmen met:

De geactualiseerde nota Reserves en voorzieningen

Toelichting:

Conform besloten.

III.4 Vergaderschema 2024 DB/AB VRZHZ

Besluit:

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

Kennis te nemen van :

Het vergaderschema 2024 DB AB VRZHZ

Toelichting:

Conform besloten.

IV Ter kennisname

IV.1 Zienswijze Provincie ZHZ Jaarrekening 2022 en begroting 2024

V.1 Rondvraag en sluiting

Registratienummer: 95141

Voorstel voor de
vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 7 december 2023

Onderwerp: Burap-II 2023 en afhandeling zienswijze Burap-I 2023

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
in te stemmen met:

1. Definitief akkoord te gaan met de structurele begrotingswijziging Burap-I, maar gecorrigeerd van € 2,71 naar € 2,48 mln.
2. Akkoord te gaan met de volgende financieel-technische reserves en voorzieningen:
 - a. Crisisbeheersing en informatievoorziening € 769.000;
 - b. RVU (Regeling Vervroegde Uittreding) € 310.000;
 - c. Dekking kapitaallasten meubilair € 118.000.
3. Akkoord te gaan met de volgende reserves te besluiten in het AB van december 2023:
 - a. Aanbestedingstrajecten € 200.000;
 - b. Aanvulling reserve egalisatie kapitaallasten € 333.000.
4. Akkoord te gaan met de vorming van de volgende reserves, maar over de definitieve omvang te besluiten bij de bestemming van het jaarresultaat 2023.
 - a. Duurzaamheid: gewenst € 400.000;
 - b. Transitie organisatie: gewenst € 220.000.
5. In te stemmen met Burap-II en kennis te nemen van de prognose. Bij de jaarrekening 2023 definitief te besluiten over het verwachte resterende incidentele overschot en hoe om te gaan met het extra structurele tekort. Daarbij het uitgangspunt te blijven hanteren dat de basis is dat de VRZHZ structureel op orde is. Dit vertaalt zich in de intentie het extra structurele tekort voor 2024 te verwerken bij Burap-I 2024 en dat voor 2025 en verder op te nemen in de nog op te stellen begroting 2025.

Vergaderstuk:

- Burap-II 2023 versie 1.0 AB
- 94905: Overzicht zienswijzen Burap-I 2023
- 94905: Brief colleges reactie op zienswijzen Burap-I 2023

Toelichting: Met Burap-II van 2023 geven we de voortgang weer over de uitvoering van de begroting 2023 over de eerste 8 maanden van 2023. Op basis van deze 8 maanden geven we een prognose van de jaarrekening 2023.

Het risico van een prognose is dat de focus vooral op het verwachte financieel resultaat ligt. Daarom kijken we eerst naar de inhoudelijke voortgang.

Inhoudelijke voortgang

Een groot deel van de doelstellingen scoort groen. Maar een aantal speerpunten die bij Burap-I op groen zijn ingeschat, zijn nu bijgesteld naar oranje. In hoofdstuk 2 van Burap-II is zowel de score bij Burap-I als die bij Burap-II weergegeven.

Het bijstellen komt vooral door het niet (tijdig) ingevuld krijgen van vacatures. Het meest knellend ervaren we dat bij risicobeheersing. Daarom prioriteren en faseren we werkzaamheden. Via inhuur en de inzet van gericht recruitment wordt ingezet om de vertraging zo klein mogelijk te houden. Grote risico's als gevolg van de fasering zien we niet, wel plaatst het ons voor de uitdaging wat het betekent voor de uitvoering in 2024 als zaken uit 2023 doorschuiven. Dit komt terug in het nog op te stellen concernplan 2024.

We zien veel onzekerheden. Op de inhoud van ons werk, bijvoorbeeld als het gaat om vraagstukken rond energietransitie, klimaatveranderingen, nieuwe typen (langdurige) crises en vluchtelingenopvang. In de politiek met alle vraagstukken rond stikstof en woningbouw. En niet in de laatste plaats financieel gezien de verwachte ontwikkeling van het gemeentefonds, waarbij 2026 al het ravijnjaar wordt genoemd. Dynamiek is ons niet vreemd, we zijn tenslotte een crisisorganisatie die juist daar opereert waar het niet gaat zoals vooraf was bedacht.

Financieel beeld

Voor het financieel beeld gaan we achtereenvolgens in op:

- A. De gevraagde structurele verhoging bij Burap-I 2023.
- B. Het verwachte resultaat 2023 en de betekenis voor de gemeentelijke bijdrage op hoofdlijnen.
- C. Structureel basis op orde.
- D. Een incidenteel voordelig resultaat 2023 en voorstel bestemming.
- E. Doorkijk naar 2024 en verder.
- F. Bijstelling investeringsplan.

A. De gevraagde structurele verhoging bij Burap-I 2023

Om de prognose van deze Burap-II goed te begrijpen gaan we eerst terug naar Burap-I. Bij Burap-I is een structurele begrotingswijziging voorgesteld van € 2,71 mln voor de volgende structurele posten:

- Meerkosten CAO tov indexering: € 2,5 mln
- Disagio € 210.000 (als gevolg oversluiten leningenportefeuille)

Voor de materiële kosten is wel melding gemaakt van de hogere inflatie dan waar in de indexering van de begroting rekening mee is gehouden, maar besloten is eerst de verdere ontwikkeling in 2023 af te wachten.

Bij Burap-II blijkt dat we de voor de loonkosten niet uitkomen op een verhoging van € 2,5 mln maar van € 2,27 mln. Dit betekent dat de gemeentelijke extra bijdrage kan worden bijgesteld van € 2,71 mln naar € 2,48 mln.

De prognose over 2023 van Burap-II waar we in het vervolg over spreken gaat uit dat de gemeenten deze € 2,48 mln daadwerkelijk hebben bijgedragen. Met andere woorden: bij Burap-I is de begroting bijgesteld met € 2,48 mln. De

prognose die we nu geven bij Burap-II is dus ten opzichte van deze bijgestelde begroting.

Zienswijze op Burap-I

Voor de begrotingswijziging van Burap-I is de afgelopen periode een zienswijzeprocedure gevolgd bij de 10 gemeenten. De reacties van de gemeenteraden zijn bijgevoegd in bijlage A.

We zien in deze reacties dat 6 gemeenteraden besloten hebben geen zienswijze te geven of in kunnen stemmen met de voorgestelde wijziging. Drie gemeenten vragen mbt het cao-deel om deze alleen incidenteel voor 2023 te verhogen en voor 2024 en verder eerst de cao-ontwikkeling in 2024 af te wachten. Eén gemeente heeft geen reactie gestuurd.

Meerdere gemeenteraden spreken de zorg uit over de financiële positie van gemeenten, zeker gezien de ontwikkelingen in het gemeentefonds. Zij vragen hier aandacht voor of geven aan hierover graag met de VRZHZ het gesprek aan te gaan. Bij het kopje "2024 en verder" komen we hierop terug.

A. Het verwachte resultaat en de betekenis voor de gemeentelijke bijdrage op hoofdlijnen

De prognose van het jaarresultaat 2023 ten opzichte van de bij Burap-I bijgestelde begroting is hieronder in de tabel genoemd. Hierbij is rekening gehouden met een aantal niet-beïnvloedbare reserves en voorzieningen die in paragraaf D worden toegelicht.

Prognose resultaat 2023	Bedrag (* 1.000)
<i>Structureel</i>	
Structureel tekort	-1.225
Loon- en prijscompensatie BDuR 2023	446
Structureel tekort cf. tabel behorende bij financiële prognose (H3.2)	-780
Omzetting afschrijving annuïtair-lineair (AB 12-10-2023)	290
Saldo prognose structureel tekort BURAP-II 2023	-490
<i>Incidenteel</i>	
Incidenteel overschot	3.340
<i>Af: financieel-technische reserves en voorzieningen</i>	
Reserve Crisisbeheersing en Informatievoorziening (extra BDuR)	-769
Reserve dekking kapitaallasten meubilair (huisvesting)	-118
Voorziening RVU	-310
Saldo prognose incidenteel voordeel BURAP-II 2023	2.142
Prognose resultaat 2023	1.653

Voorstel bestemmingen ten laste van jaarresultaat

Naast de niet-beïnvloedbare reserves en voorzieningen doen we het voorstel voor een aantal andere reserves en voorzieningen die ook in paragraaf D worden toegelicht.

Voorstel bestemmingen resultaat 2023	Bedrag (*1.000)
Resultaat voor bestemming	1.653
Af:	
Te vormen reserve duurzaamheid	-400
Te vormen reserve aanbestedingsprojecten	-200
Verhoging reserve transitie organisatie	-220
Verhoging reserve egalisatie kapitaallasten indexering MJIP	-333
Prognose resultaat na akkoord bestemmingen	500

Wat betekent dit resultaat voor de prognose gemeentelijke bijdrage 2023?
 Hiervoor moeten we niet alleen kijken naar de prognose van deze Burap-II, maar ook de gevraagde verhoging bij Burap-I en de extra bijdrage gerelateerd aan de omzetting van afschrijven van annuïtair naar lineair in het AB van 12 oktober 2023 (NB de kosten besproken in het AB van 12 oktober hebben een focus van 4 jaar: 2023-2026).

Prognose gemeentelijke bijdrage 2023	Bedrag (*1.000)
Verhoging BURAP-I 2023 (AB 29-06-2023)	2.710
Afwijking verhoging salarissen en sociale lasten	-233
Bijdrage omzetting afschrijving annuïtair-lineair (AB 12-10-2023)	290
Bijdrage MJOP huisvesting (AB 12-10-2023)	388
Af:	
Prognose positief resultaat 2023 na akkoord bestemmingen	-500
Verschil ten opzicht van begroting 2023	2.655

Wat betekent dit resultaat voor de prognose gemeentelijke bijdrage 2024 e.v.?
 Op basis van de prognose betekent dit voor de gemeentelijke bijdrage 2024 en verder (exclusief de reguliere indexeringen):

Prognose gemeentelijke bijdrage 2024 en verder	Bedrag (*1.000)
Verhoging BURAP-I 2023 (AB 29-06-2023)	2.710
Afwijking verhoging salarissen en sociale lasten	-233
Bijdrage omzetting afschrijving annuïtair-lineair (AB 12-10-2023)	290
Bijdrage MJOP huisvesting (AB 12-10-2023)	388
Prognose structureel tekort BURAP-II 2023	490
Verschil ten opzichte van begroting 2023	3.644

C. Structureel basis op orde

De afgelopen periode is de VRZHZ stabiel en gezond gemaakt. Met als startpunt de financiële retraite in Hardinxveld-Giessendam, is de begroting van de VRZHZ structureel opgehoogd om in lijn te zijn met de taakuitvoering en de gestegen kosten. **Een belangrijk uitgangspunt is gezet: structureel moet het geld passen bij de opgaven.**

We zien het effect hiervan terug in deze Burap-II. Voor de loonkosten lopen we keurig in de pas. Sterker nog, we verwachten uit te komen met € 2,27 mln in

plaats van de bij Burap-I geraamde € 2,50 mln. Maar we verwachten alsnog per saldo een structureel tekort van € 490.000. Dit tekort komt boven op de bedragen van € 290.000 (overgang naar lineaire afschrijving leningen) en € 388.000 (MJOP huisvesting voor 4 jaar bijgesteld van 80 naar 100%)) waarover in het bestuur van 12 oktober is besloten. Als de drie belangrijkste oorzaken noemen we:

- Extra lasten: De hoge inflatie die we terugzien in de materiële kosten. Hierover is al melding gemaakt bij Burap-I maar nog geen bijstelling gevraagd. Bij de begroting is uitgegaan van een indexatie van 1,5%. Volgens het CPB bedraagt de prijsindex 5,9%. Dit betekent voor de VRZHZ een nadeel van ruim € 0,8 mln. Een belangrijk deel hiervan zit in de energiekosten en vakbekwaamheid (training en opleiding).
- Extra lasten: Medewerkers, vrijwilligers en piketfunctionarissen binden zich minder lang aan onze organisatie. We zetten in op het blijven boeien en binden tegen de achtergrond dat doorgroei en wisselingen ook gezond zijn voor een organisatie. Maar de financiële keerzijde is dat we vooral in de repressieve kant zien dat meer collega's opgeleid moeten worden.
- Extra baten: De BDuR is in 2023 bijgesteld met een verhoging van € 0,46 mln. Dit betreft niet de extra inkomsten crisisbeheersing, maar een indexering op de reguliere bijdrage. In strikte zin is deze eenmalig voor 2023 maar realistisch is dat deze doorwerkt in de uitkeringen van 2024 en verder. Om die reden zetten we deze volledig in om het structureel tekort terug te dringen.

We zien dat het hier gaat om vooral exogene ontwikkelingen, die we transparant voorleggen aan de gemeenten. Structurele ontwikkelingen zijn niet op te vangen binnen het beperkte incidentele weerstandsvermogen van de VRZHZ. Dat laat onverlet dat we kritisch blijven kijken waar mogelijkheden liggen om ontwikkelingen binnen de exploitatie op te vangen. Zo brengen we via de indexering BDuR het nadeel van de inflatie materiële kosten van € 0,8 mln omlaag.

D. Een incidenteel voordelig resultaat 2023 en voorstel bestemming

Tegenover dit verwachte € 0,49 mln structureel tekort staat een incidentele meevaller van € 3,3 mln. Dat lijkt vreemd, maar laat zich goed verklaren. De grootste verklaring zit in het moeilijk vinden van personeel voor het invullen van de taken. We hebben hierop ingezet door expertise op het gebied van recruitment in te zetten. Het grootste incidentele voordeel zien we dan ook op loonkosten, ruim € 1,8 mln. Voor het overige bestaat het incidentele voordeel uit een totaal van meerdere kleinere posten die in hoofdstuk 3.2 van Burap-II worden toegelicht.

We stellen voor om ten laste van dit resultaat reserves en voorzieningen te vormen voor ontwikkelingen die volgend jaar gaan spelen. Hoewel we terughoudend met het vormen van potjes zijn, wordt hierdoor voorkomen dat we volgend jaar de hand hiervoor ophouden bij gemeenten. Het eigen weerstandsvermogen van de VRZHZ is, zoals bekend bewust klein. Met deze reserves – voorzieningen dragen we bij aan een stabiel beeld voor de gemeenten.

Bij deze reserves en voorzieningen maken we onderscheid in zaken die een financieel-technische verwerking betreffen en onderwerpen waar we vanwege de uitvoering van de koers in het beleidsplan reserveringen voorstellen.

Financieel-technische reserves en voorzieningen:

- Reserve crisisbeheersing en informatievoorziening ter grootte van € 0,77 mln: In 2022 zijn vanwege de vluchtelingencrisis de bestuurlijke afspraken doorstroom migratie opgesteld. Hiertoe behoorde een extra uitkering van BDuR gelden voor crisisbeheersing en informatievoorziening. Van de uitkering over 2023 resteert € 0,77 mln wat nog niet is uitgegeven. Dit komt omdat het personeel nog geworven moest worden om invulling aan de taken behorend bij deze extra uitkering te geven. Bij deze uitkering is afgesproken dat deze middelen niet mogen worden ingezet om tekorten op reguliere taken te dekken of de gemeentelijke bijdrage te verminderen. Wel mogen de overblijvende middelen over 2023 in een reserve worden gezet om ze komende jaren in te zetten voor crisisbeheersing en informatievoorziening. We melden op dit punt wel een 'let-op': Uitgangspunt is dat het Rijk deze versterkingsgelden structureel doorzet. Indien het Rijk anders besluit heeft dit grote invloed op de plannen en ontwikkelingen die in gang zijn gezet.
- Voorziening RVU € 310.000. RVU staat voor de 'Regeling voor Vervroegde Uittreding'. Per 1 januari is in het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's een regeling RVU overeengekomen. De regeling geldt voor medewerkers die voor 1 januari 2029 de AOW leeftijd bereiken en minimaal 40 jaar overheidsdienst hebben waarvan ten minste de laatste 10 jaar bij de Veiligheidsregio. Medewerkers die een FLO overgangsrecht hebben kunnen niet aan de RVU deelnemen. Voor onze regio komen de kosten die met deze regeling samenhangen uit op een bedrag van € 310.000.
- Reserve dekking kapitaallasten meubilair (huisvesting) € 118.4725. Dit betreft kosten die in het verleden in een voorziening werden verwerkt maar waarvan de accountant heeft aangegeven dat het een reserve moet worden. Die reserve is gevormd maar moet nu anders geïdentificeerd worden. Aan de resultaatkant valt deze oude reserve vrij. Per saldo is het vormen van deze reserve dus neutraal.

Reserves verbonden met de uitvoering van de koers in het beleidsplan.

- Reserve duurzaamheid € 400.000: Duurzaamheid is een speerpunt in ons beleidsplan. We staan voor een duurzame organisatie en vinden dat wij daarin een voorbeeld naar de maatschappij zijn. Verduurzamen uit zich in veel aspecten. In ons materieel maar ook bij ons personeel. De afgelopen periode is gewerkt aan een Co2 footprint om te bepalen waar onze grootste uitdagingen maar ook mogelijkheden op het gebied van duurzaamheid liggen. Ons grootste Co2 uitstoot zit in gebruik van fossiele brandstoffen, elektriciteit en gas. Daarnaast willen we het gebruik van Single use plastics verminderen, voorzieningen treffen om hittestress terug te dringen en wateroverlast verminderen bijvoorbeeld door parkeerplaatsen bij onze kazernes te voorzien van waterdoorlaatbare bestrating. Om invulling te geven aan een duurzamere organisatie stellen we voor een reserve te vormen van € 400.000. Met de intentie dat we niet alleen zeggen: we zijn een stabiele organisatie maar "De VRZHZ is een stabiele duurzame organisatie".
- Dotatie reserve Transitie organisatie: € 220.000. "De veranderingen in onze omgeving en de ontwikkelingen die op ons af komen, vragen om een

wendbare, lerende en flexibele organisatie. We moeten daarvoor op een andere manier kijken naar organiseren en ontwikkelen”, zo luidt de quote van de portefeuillehouder bedrijfsvoering in het beleidsplan 2022-2025. Een intensief proces waar de organisatie middenin zit. Aandacht voor diversiteit en inclusie verbreden dit vraagstuk. Er lopen diverse programma’s zoals op het gebied van leiderschap: vanuit kleine kernen naar een grote organisatie vraagt om werken vanuit vertrouwen en verantwoordelijkheid en minder vanuit hiërarchie en controle. Dergelijke processen vragen om eerlijke keuzes of mensen nog op hun goede plek zitten, en indien niet ingezet wordt op omscholing of trajecten naar een andere loopbaan en indien noodzakelijk regelingen voor afvloeiing. Om dit de komende jaren uit te voeren is een budget van € 220.000 nodig.

- Reserve aanbestedingstrajecten € 200.000: Een terugkerend patroon dat we in onze bedrijfsvoering zien is dat grote investeringen uitgevoerd worden maar onvoldoende rekening wordt gehouden met de implementatie. Deels is dit te ondervangen door deze kosten waar mogelijk op te nemen in het investeringsbedrag, maar deels gaat het ook om zuivere exploitatie. Het uitfaseren van oude systemen, implementeren van nieuwe werkwijzen, trainingen etc. Een voorbeeld wat in 2024 aan de orde komt is het nieuwe personeelssysteem waarvan de implementatie al in januari 2024 start. Vandaar dat we het besluit over deze reserve nu al bij Burap-II vragen. We starten een onderzoek om deze kosten structureel te borgen afgestemd op de geplande aanbestedingen. Incidenteel, om in ieder geval de implementaties in 2024 te realiseren stellen we voor een reserve van € 200.000 voor te vormen.
- Dotatie reserve egalisatie kapitaallasten € 333.000. De kosten voor onze investeringen stijgen, vooral door 2 oorzaken. Als eerste zien we dat de indexeringen die we nu een aantal jaar toepassen op onze investeringen niet in de pas lopen met de werkelijke kostenstijgingen. Dit is vergelijkbaar met het knelpunt rond de materiële kosten in onze exploitatie. Een voorbeeld betreft de aanschaf van 10 nieuwe tankautospuitten die we in de periode 2025-2027 moeten vervangen. De prijs van deze voertuigen is gestegen van de in het MJIP geraamde € 475.000 naar € 600.000. Dit is overigens nog een lage prijs waarvoor nu een “aanbieding” is. Langer wachten levert nog hogere prijzen op. Volgens planning moet de bestelling in het eerste kwartaal 2024 plaatsvinden, daarom vragen wij u nu bij Burap-II om met deze dotatie in te stemmen.
Een tweede oorzaak betreft verduurzaming van ons wagenpark uitgaande van elektrificatie op basis van bestaande modellen in de markt. We volgen nieuwe ontwikkeling zoals voertuigen op waterstof.
Bij de herziening van het MJIP komen we hierop terug. Met deze reserve kunnen we de eerste stappen in verduurzaming zetten en de hogere prijzen voor de aankomende investeringen opvangen, zonder daarmee de egalisatiereserve versneld leeg te trekken waardoor gemeenten extra moeten bijdragen.

Wanneer besluiten over de reserves en voorzieningen?

Burap-2 betreft een prognose. Het meest voor de hand liggend is over reserves en voorzieningen te besluiten als het jaarresultaat bekend is. Maar voor een aantal hiervan is besluitvorming in het AB van december 2023 gewenst om tijdig in 2024 te kunnen starten. Voorgesteld wordt om die reden:

1. Met de financieel-technische reserves en de reserve aanbestedingstrajecten en dotatie kapitaallasten in te stemmen bij het AB van december 2023;
2. De overige 2, duurzaamheid en Transitie organisatie wel als principe in te stemmen, maar definitief over de omvang te besluiten bij de behandeling van de jaarrekening 2023.

E. Doorkijk naar 2024 en verder

Stabiel en gezond vraagt om goed onderhoud om dat te blijven. We sluiten onze ogen niet voor het lastige financiële perspectief dat gemeenten kennen. Termen als ravijnjaar 2026 worden niet voor niets genoemd.

Op basis van bovenstaande verwachten we dat er voor 2024 een structurele extra bijdrage van € 3,6 mln van gemeenten nodig is om dezelfde taken te blijven doen. Hiervan is bij Burap-I al € 2,7 mln gevraagd en in het algemeen bestuur van oktober respectievelijk € 290.000 en € 388.000. Per saldo dus een nog niet besloten extra bijdrage van € 257.000. We zijn realistisch: het beeld is niet dat in de uitvoering van de taken zaken goedkoper worden. Lonen blijven ontwikkelen en ook de inflatie zit op een hoog niveau.

Tegelijk is het een goed gebruik "de tering naar de nering te zetten". We kijken voortdurend naar mogelijkheden, zoals bijvoorbeeld doordat we 9 conventionele voertuigen vervangen hebben door 5 elektrische.

In de relatie tussen het dekkingsplan en gebouwonderhoud zijn in het algemeen bestuur van 12 oktober eerste piketpalen geslagen om onderzoek te doen naar toekomstige brandweezorg in samenhang met de betekenis voor de huisvesting. Een winstwaarschuwing past hierbij: minder kazernes zorgt niet automatisch voor minder kosten. Als bijvoorbeeld meer beroepsbezetting nodig is om de paraatheid te borgen, zijn de kosten hoger dan bij vrijwilligers.

Veiligheidsvraagstukken verbreden van de meer "klassieke incidenten" naar nieuwe typen crisis. Met voorbeelden als Covid, veranderende weersomstandigheden en de opvang van vluchtelingen zijn we de afgelopen periode geconfronteerd. Als gevolg hiervan zien we dat de "kantoororganisatie" van de VRZHZ groeit, om hier beleidsmatig en operationeel op voor te bereiden. Goede informatievoorziening speelt daarin een cruciale rol. We benutten hiervoor de versterkingsgelden crisisbeheersing die vanuit de BDUR beschikbaar zijn gesteld.

Vanuit de bril van de inwoners van onze regio geeft dit een andere dimensie. Voor de burger blijft het meest herkenbare deel van onze VRZHZ de directe hulpverlening op straat. De aanwezigheid van een compact en nabij netwerk van brandweerposten draagt bij aan (het gevoel van) veiligheid. Versterken op kantoor en verminderen op het aantal uitrukposten kan vanuit die optiek niet logisch overkomen. Alles bij elkaar geeft de mooie input om gezamenlijk met het bestuur te spreken over een koers voor de komende jaren, de basis voor het beleidsplan 2026-2029. Op deze wijze geven we invulling aan de brede wens die gemeenten aangeven om met de VRZHZ in gesprek te komen over taken versus middelen.

F. Bijstelling investeringsplan

Paragraaf 3.5 van Burap-2 gaat in op de prognose en bijstellingen van het investeringsplan 2023. Het gaat hier om een prognose. Een specifiek punt is het administratief corrigeren van een krediet voor een redvoertuig. Dit heeft geen financiële gevolgen.

Juridische aspecten: nvt

Financiën: In de tabellen op pagina 10 is weergegeven wat de prognose van Burap-II betekent voor (1) de gemeentelijke bijdrage 2023 en (2) de structurele bijdrage per gemeente voor 2024 en verder.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | | | |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | MT | <input checked="" type="checkbox"/> | AB |
| <input type="checkbox"/> | AGV | <input checked="" type="checkbox"/> | Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB | <input type="checkbox"/> | Anders, nl. ... |
| | | <input type="checkbox"/> | Niet van toepassing |

Vervolgstappen: Versturen brief reactie op zienswijzen Burap-I naar de gemeenten.

Communicatie: nvt

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Bedrijfsvoering	G.J.C. Hoppener	E. Osinga	A.R.Overduin
	dd. 20-11-2023	dd. 20-11-2023	dd. 20-11-2023



Prognose bijdrage per gemeente 2023

Gemeente	Verdeling mutaties in %	Verhoging boeterente *	Verhoging CAO effecten *	Omzetting annuitair-lineair *	MJOP Huisvesting *	Incidenteel overschot	Totale verhoging 2023
Alblasserdam	3,9%	8.190	88.408	11.310	15.132	-19.500	103.540
Dordrecht	29,0%	60.900	657.393	84.100	112.520	-145.000	769.913
Hendrik-Ido-Ambacht	5,4%	11.340	122.411	15.660	20.952	-27.000	143.363
Papendrecht	6,5%	13.650	147.347	18.850	25.220	-32.500	172.567
Sliedrecht	5,3%	11.130	120.144	15.370	20.564	-26.500	140.708
Zwijndrecht	9,9%	20.790	224.421	28.710	38.412	-49.500	262.833
Molenlanden	10,4%	21.840	235.755	30.160	40.352	-52.000	276.107
Gorinchem	8,0%	16.800	181.350	23.200	31.040	-40.000	212.390
Hardinxveld-Giesendam	3,3%	6.930	74.807	9.570	12.804	-16.500	87.611
Hoeksche Waard	18,3%	38.430	414.838	53.070	71.004	-91.500	485.842
Totaal	100,00%	210.000	2.266.874	290.000	388.000	-500.000	2.654.874

* reeds besloten door Algemeen Bestuur

Prognose bijdrage per gemeente 2024 en verder

Gemeente	Verdeling mutaties in %	Verhoging boeterente *	Verhoging CAO effecten *	Omzetting annuitair-lineair *	MJOP Huisvesting *	Structureel tekort	Totale verhoging 2024 en verder
Alblasserdam	3,9%	8.190	88.408	11.310	15.132	19.110	142.150
Dordrecht	29,0%	60.900	657.393	84.100	112.520	142.100	1.057.013
Hendrik-Ido-Ambacht	5,4%	11.340	122.411	15.660	20.952	26.460	196.823
Papendrecht	6,5%	13.650	147.347	18.850	25.220	31.850	236.917
Sliedrecht	5,3%	11.130	120.144	15.370	20.564	25.970	193.178
Zwijndrecht	9,9%	20.790	224.421	28.710	38.412	48.510	360.843
Molenlanden	10,4%	21.840	235.755	30.160	40.352	50.960	379.067
Gorinchem	8,0%	16.800	181.350	23.200	31.040	39.200	291.590
Hardinxveld-Giesendam	3,3%	6.930	74.807	9.570	12.804	16.170	120.281
Hoeksche Waard	18,3%	38.430	414.838	53.070	71.004	89.670	667.012
Totaal	100,00%	210.000	2.266.874	290.000	388.000	490.000	3.644.874

* reeds besloten door Algemeen Bestuur



Burap-II 2023
Versie 1.0 AB

Doc.nr. 95141



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Stabiliteit in een dynamische omgeving	3
1.2	Voortgang op de doelstellingen van 2023	6
1.3	Versterking BDuR gelden	6
1.4	Ontwikkelingen	7
1.5	Even de schijnwerpers op... ..	8
2.	Uitwerking van de sporen.....	10
2.1	Passend acteren op ons risicobeeld	10
2.2	Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing	12
2.3	Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers	15
2.4	Informatie gestuurd werken.....	17
2.5	Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid	19
2.6	Wendbaar en duurzaam organiseren	20
3.	Financiën	23
3.1	Financiële ontwikkelingen	23
3.2	Financiële prognose.....	24
3.3	Reserves 2023	29
3.4	Voorzieningen 2023.....	30
3.5	Investeringsplan jaarschijf 2023.....	31
3.6	Projecten 2023.....	33

1. Inleiding

Burap-II van 2023 geeft de voortgang weer voor wat betreft de uitvoering van de begroting 2023 over de eerste 8 maanden van 2023. Op basis van deze 8 maanden geven we een prognose van de jaarrekening 2023. Daarnaast gaan we in deze Burap-II dieper in op een aantal ontwikkelingen en bijzonderheden.

1.1 Stabiliteit in een dynamische omgeving

We zien veel onzekerheden. Op de inhoud van ons werk, bijvoorbeeld als het gaat om vraagstukken rond energietransitie, klimaatveranderingen, nieuwe typen (langdurige) crises en vluchtelingenopvang. In de politiek met alle vraagstukken rond stikstof en woningbouw. En niet in de laatste plaats financieel gezien de verwachte ontwikkeling van het gemeentefonds, waarbij 2026 al het ravijnjaar wordt genoemd. Dynamiek is ons niet vreemd, we zijn tenslotte een crisisorganisatie die juist daar opereert waar het niet gaat zoals vooraf was bedacht.

Structureel basis op orde houden

De afgelopen periode is de VRZHZ stabiel en gezond gemaakt. Met als startpunt de financiële retraite in Hardinxveld-Giessendam, is de begroting van de VRZHZ structureel opgehoogd om in lijn te zijn met de taakuitvoering en de gestegen kosten. Een belangrijk uitgangspunt is gezet: structureel moet het geld passen bij de opgaven. Wijzigt of het geld of de opgave, dan heeft dat omgekeerd juist effect op de opgave of het geld. Dat wil niet zeggen dat het alleen maar duurder kan en mag. Maar als het met minder geld moet, dan moeten we ook keuzes maken wat we niet meer doen of anders doen.

Het stopte niet bij de financiële retraite. De eerste bestuursrapportage van 2023 kwam tot een gevraagde verhoging van € 2,71 mln vanwege de loonontwikkeling van € 2,50 mln en de disagio van € 210.000. In die rapportage is ook melding gemaakt dat de materiële kosten veel harder stijgen dan de indexering die voor de begroting 2023 is gebruikt, maar is daar nog geen bedrag aan gekoppeld.

We zien het effect hiervan terug in deze Burap-II. Voor de stijging van de loonkosten als gevolg van de CAO lopen we keurig in de pas. Sterker nog, we verwachten uit te komen met € 2,27 mln in plaats van de bij Burap-I geraamde € 2,50 mln. Dit betekent dat de gemeentelijke extra bijdrage kan worden bijgesteld van € 2,71 mln naar € 2,48 mln.

De prognose over 2023 van Burap-II waar we in het vervolg over spreken gaat uit dat de gemeenten deze € 2,48 mln daadwerkelijk hebben bijgedragen. Met andere woorden: bij Burap-I is de begroting bijbesteld met € 2,48 mln. De prognose die we nu geven bij Burap-II is dus ten opzichte van deze bijgestelde begroting.

Maar we verwachten alsnog per saldo een structureel tekort van € 490.000. Dit tekort komt boven op de bedragen van € 290.000 (financiële gevolgen van de omzetting van de lening portefeuille van annuïtair naar lineair) en € 388.000 (meerkosten MJOP huisvesting) waarover in het bestuur van 12 oktober 2023 is besloten. Als de drie belangrijkste oorzaken noemen we:

- De hoge inflatie die we terugzien in de materiële kosten. Bij de begroting is uitgegaan van een indexatie van 1,5%. Volgens het CPB bedraagt de prijsindex 5,9%. Dit betekent voor de VRZHZ een nadeel van ruim € 0,8 mln. Een belangrijk deel hiervan zit in de energiekosten en vakbekwaamheid (training en opleiding).

- Medewerkers, vrijwilligers en piketmedewerkers binden zich minder lang aan onze organisatie. We zetten in op het blijven boeien en binden tegen de achtergrond dat doorgroei en wisselingen ook gezond zijn voor een organisatie. Maar de financiële keerzijde is dat we vooral in de repressieve kant zien dat meer collega's een korter dienstverband hebben en daardoor meer collega's opgeleid moeten worden.
- De BDuR is in 2023 bijgesteld met een verhoging van € 0,45 mln. Dit betreft niet de extra inkomsten crisisbeheersing die in paragraaf 1.3 zijn genoemd, maar een indexering op de reguliere bijdrage. In strikte zin is deze eenmalig voor 2023, maar realistisch is dat deze doorwerkt in de uitkeringen van 2024 en verder. Om die reden zetten we deze volledig in om het structureel tekort terug te dringen.

Incidenteel voordeel 2023

Tegenover deze verwachte € 0,49 mln structureel tekort staat een incidentele meevaller van € 3,3 mln. Dat lijkt vreemd, maar laat zich goed verklaren.

Een grote verklaring zit in de middelen die ontvangen zijn vanwege de extra BDuR uitkering crisisbeheersing en informatievoorziening (zie paragraaf 1.3). Van de uitkering over 2023 resteert € 0,77 mln wat nog niet is uitgegeven. Dit komt omdat het personeel nog geworven moest worden om invulling te geven aan de taken behorend bij deze extra uitkering. Bij deze uitkering is afgesproken dat deze middelen niet mogen worden ingezet om tekorten op reguliere taken te dekken of gemeentelijke bijdrage te verminderen. Wel mogen de overblijvende middelen over 2023 in een reserve worden gezet om ze komende jaren in te zetten voor crisisbeheersing en informatievoorziening.

Ten laste van dit resultaat stellen we voor om een aantal reserves en voorzieningen te vormen voor ontwikkelingen waarvan we weten dat die volgend jaar gaan spelen. Hoewel we terughoudend zijn met het vormen van potjes, wordt hierdoor voorkomen dat we volgend jaar de hand hiervoor ophouden bij gemeenten. Het eigen weerstandsvermogen van de VRZHZ is zoals bekend bewust klein, met als gevolg dat grotere afwijkingen direct leiden tot een vraag om financiële bijdragen uit de gemeenten. Met deze reserves – voorzieningen dragen we bij aan een stabiel beeld voor de gemeenten. In de oplegger van deze Burap-II worden de voorstellen voor reserves en voorzieningen behandeld. In deze Burap-II zelf zijn ze niet verwerkt, omdat er eerst besluitvorming over plaats moet vinden.

Maar dan blijft een positief saldo over. De VRZHZ heeft een status op te houden als transparante organisatie: daar staan we voor en daar gaan we voor. Middelen die niet nodig zijn en dit jaar incidenteel overblijven, gaan terug naar de gemeenten. De prognose hiervan bedraagt € 500.000 wat terugbetaald wordt aan de gemeenten.

De overzichten in een tabel

Hieronder een overzicht van de prognose over 2023:

Prognose resultaat 2023	Bedrag (* 1.000)
<i>Structureel</i>	
Structureel tekort	-1.225
Loon- en prijscompensatie BDuR 2023	446
Structureel tekort cf. tabel behorende bij financiële prognose (H3.2)	-780
Omzetting afschrijving annuïtair-lineair (AB 12-10-2023)	290
Saldo prognose structureel tekort BURAP-II 2023	-490
<i>Incidenteel</i>	
Incidenteel overschot	3.340
<i>Af: financieel-technische reserves en voorzieningen</i>	
Reserve Crisisbeheersing en Informatievoorziening (extra BDuR)	-769
Reserve dekking kapitaallasten meubilair (huisvesting)	-118
Voorziening RVU	-310
<i>Af: Voorgestelde reserves/verhoging reserves irt uitvoering beleidsplan</i>	
Te vormen reserve duurzaamheid	-400
Te vormen reserve aanbestedingsprojecten	-200
Verhoging reserve transitie organisatie	-220
Verhoging reserve egalisatie kapitaallasten indexering MJIP	-333
Saldo prognose incidenteel voordeel BURAP-II 2023	989
Prognose resultaat 2023	500

Deze prognose levert het volgende beeld op voor de prognose van de gemeentelijke bijdrage over 2023 waarbij we uitleg geven over hoe we van de oorspronkelijk toegekende € 2.710.000 komen tot de nu geprognosticeerde € 2.655.000 als gemeentelijke bijdrage 2023:

Prognose gemeentelijke bijdrage 2023	Bedrag (*1.000)
Verhoging BURAP-I 2023 (AB 29-06-2023)	2.710
Afwijking verhoging salarissen en sociale lasten	-233
Bijdrage omzetting afschrijving annuïtair-lineair (AB 12-10-2023)	290
Bijdrage MJOP huisvesting (AB 12-10-2023)	388
<i>Af:</i>	
Prognose positief resultaat 2023 na akkoord bestemmingen	-500
Vershil ten opzicht van begroting 2023	2.655

1.2 Voortgang op de doelstellingen van 2023

In hoofdstuk 2 geven we aan de hand van de voorgenomen doelstellingen uit de begroting via een kleurenmonitor aan hoe we er met betrekking tot die punten voorstaan. Doelstellingen die oranje of rood scoren, lichten we daarbij kort toe.

Een groot deel van de doelstellingen scoort groen. Maar een aantal speerpunten die bij Burap-I op groen zijn ingeschat, zijn nu bijgesteld naar oranje. In hoofdstuk 2 van Burap-II is zowel de score bij Burap-I als die bij Burap-II weergegeven.

Het bijstellen heeft vooral te maken met niet (tijdig) ingevuld krijgen van vacatures. Het meest knellend ervaren we dat bij risicobeheersing. Het betekent het prioriteren en faseren van werkzaamheden. Via inhuur en de inzet van gericht recruitment wordt ingezet om de vertraging zo klein mogelijk te houden. Grote risico's als gevolg van de fasering zien we niet, wel plaatst het ons voor de uitdaging wat het betekent voor de uitvoering in 2024 als zaken uit 2023 doorschuiven. Dit komt terug in het nog op te stellen concernplan 2024.

1.3 Versterking BDuR gelden

In 2022 zijn vanwege de vluchtelingencrisis de bestuurlijke afspraken doorstroom migratie opgesteld. Onderdeel hiervan is een verhoging van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) met €46 mln in 2023 oplopend naar structureel €83 mln in 2026. Deze middelen zijn bedoeld voor het borgen en versterken van de crisisbeheersing en de informatiepositie. De gelden zijn nadrukkelijk niet bedoeld om huidige tekorten te dekken.

We kiezen vanwege landelijke ontwikkelingen voor een gefaseerde aanpak. Landelijk is de contourennota crisisbeheersing opgesteld en wordt gewerkt aan de invulling van het knooppunt Rijk-Regio's (KCR2). In samenhang hiermee wordt vanuit de RCDV (Raad Directeuren en Commandanten Veiligheidsregio's) invulling gegeven aan de zogenaamde 3 grote werken: Informatievoorziening, crisisbeheersing en toekomstbestendig onderwijsstelsel

Fase 1: De eerste aanzet (2023 - 2024)

In deze fase zetten we op versterking van de processen Crisisbeheersing, GHOR, Bevolkingszorg, Risico en Crisiscommunicatie en informatiemanagement. We versterken vooral op die plekken en processen die bijdragen aan de doelstellingen van het beleidsplan 2022-2025 en die ons in staat stellen aan te sluiten en te anticiperen op (landelijke) ontwikkelingen.

Concreet betekent dit dat we o.a. geïnvesteerd hebben in de volgende zaken;

- Ontwikkeling en borging nieuwe website ZHZ-veilig waarmee het platform voor crisis- en concerncommunicatie structureel geborgd wordt in de organisatie.
- Informatie gestuurd werken GHOR ten behoeve van de ontwikkeling van het geneeskundig beeld en de ontsluiting op het landelijke beeld inclusief instandhouding en landelijke ontsluiting.
- Personele versterking risico- en crisiscommunicatie, aanvullend op de website ZHZ Veilig.
- Doorontwikkeling informatiemanagement met als doel om actueler inzicht te hebben in risico's, voor te bereiden op actuele crisis- en incidenttypen en tijdig te kunnen schakelen op sluimerende crises.
- Verbinding maken en houden met landelijk en (inter-)regionale ontwikkelingen crisisbeheersing.

Fase 2: Regionale doorvertaling van landelijke ontwikkelingen (2024-2025)

In deze fase richten we ons op de vertaling van de landelijke trajecten zoals de contourennota, KCR2 en het landelijk meerjarig (ontwikkel-)plan Crisisbeheersing naar de betekenis voor de VRZHZ. Daarom reserveren we de extra BDUR-gelden van 2024 en 2025 voor de uitkomsten van deze ontwikkelingen. Hiervoor komt eind 2023 een voorstel met nadere uitwerking.

Fase 3: Ontwikkelingsprong vooruit (2025-2026)

We evalueren onze nieuwe uitgangspositie en zetten die af tegen regionale ontwikkelingen en landelijke doelstellingen. Dit en de uitkomsten van het onderzoek toekomstverkenning crisisbeheersing nemen we in ons nieuwe beleidsplan 2026-2029.

We melden op dit punt wel een 'let-op': Uitgangspunt is dat het Rijk deze versterkingsgelden structureel doorzet. Indien het Rijk anders besluit, heeft dit grote invloed op de plannen en ontwikkelingen die in gang zijn gezet.

1.4 Ontwikkelingen

Paragraaf 3.1 gaat in op de financiële ontwikkelingen. Op inhoudelijk vlak spelen ook diverse zaken, naast hetgeen in paragraaf 1.3 is gezegd over de onderwerpen in relatie tot de verhoging BDuR. Als eerste noemen we de herziening Wet Veiligheidsregio's. Landelijk wordt gewerkt aan zogenaamde 2-pagers, die zijn gebaseerd op de contourennota "Versterking Crisisbeheersing en Brandweezorg". In deze 2-pagers worden vraagstukken beschreven inclusief beoogde oplossingsrichtingen en doelstellingen. Het opstellen gebeurt in samenwerking tussen het ministerie van Justitie en Veiligheid, de RCDV en betrokken partijen als crisispartners en departementen.

Belangrijk is om te blijven investeren in de regierol en de slagkracht van de veiligheidsregio's gezien de langdurige en impactvolle crises die nog op ons af (kunnen) komen. Zeker met de vorming van het nieuwe kabinet wordt landelijk ingezet om dit bij de (in-)formateur goed in beeld te krijgen.

Ook de infrastructurele ontwikkelingen vragen nog steeds veel aandacht. Bij de voor onze regio belangrijke projecten als de Heinenoordtunnel en Haringvlietbrug is de afgelopen maanden veel werk verzet. Tot aan 2030 staat Zuid-Holland voor de opgave van renovatie en vervanging van 13 bruggen, 8 tunnels en 13 wegen. Projecten met effecten die niet stoppen bij de grens van een regio, maar een brede uitstraling hebben.

Het onderwerp deeltijdrichtlijn speelt al langere tijd. Het huidige brandweerstelsel is gebaseerd op een combinatie van vrijwillige en beroepsbrandweer. Hierbij hebben alle brandweermensen dezelfde taken en opleidingsvereisten. Er bestaat echter een reëel risico dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met de normen uit Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese hof van Justitie.

Op 14 juni 2019 hebben het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid (JenV), besloten om de mogelijkheden in beeld te brengen om brandweervrijwilligers en beroepskrachten zo te differentiëren dat geen sprake is van spanning met de geldende wet- en regelgeving. Daartoe is een denktank ingericht die begin 2021 met een denkrichting is gekomen, bestaande uit vier samenhangende bouwstenen. Het Veiligheidsberaad en de minister van JenV hebben besloten om verder te gaan met alleen de eerste bouwsteen, waarin het onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers

wordt gevormd door het verplichtende karakter. In het Veiligheidsberaad met de minister van JenV van 23 januari 2023 is het implementatieplan besproken en omarmd. Er is besproken dat er eerst aan een aantal randvoorwaarden voldaan moet worden. De twee belangrijkste randvoorwaarden zijn ten eerste het wegnemen van juridische belemmeringen ten aanzien van de arbeidstijdenwetgeving (uitzondering inzake rusttijden) en ten tweede het beschikbaar komen van de financiële middelen. De komende periode wordt gekeken wat nodig is om tot invulling te komen van beide randvoorwaarden.

Naast het differentiatievraagstuk speelt gelijktijdig nog een relevant vraagstuk in relatie tot de arbeidstijdenwetgeving. Op basis van de huidige wet- en regelgeving in Nederland geldt consignatie niet als arbeidstijd. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft echter geconcludeerd op grond van nieuwe Europese jurisprudentie, dat naar verwachting een deel van consignatie bij de brandweer moet worden gezien als arbeidstijd. Dit heeft mogelijk grote consequenties voor de brandweer.

Deze ontwikkeling staat los van de beweging om te komen tot een fundamenteel onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers. Het Veiligheidsberaad heeft dan ook een duidelijke voorkeur uitgesproken om beide vraagstukken gescheiden te houden en heeft de stuurgroep gevraagd hierover opnieuw in gesprek te gaan. Tegelijkertijd is het een belangrijke ontwikkeling voor de brandweer met eventueel aanzienlijke gevolgen, ook financieel. Bovendien heeft de minister aangegeven dat de kans op financiering voor beide vraagstukken het grootst is wanneer dit in een gezamenlijke uitvraag voorgelegd wordt aan het ministerie van Financiën.

1.5 Even de schijnwerpers op...

Net als bij Burap-I willen we voorkomen dat de focus vooral ligt op de financiële afwijkingen en het resultaat. Ons werk draait om de inhoud. Bijdragen aan een veiliger Zuid-Holland Zuid. Graag noemen we de volgende zaken:

- Op 6 april is de eerste nieuwe autoladder operationeel gegaan. Uit een serie van vijf is de post Oud-Beijerland als eerste met het voertuig aan het werken. Inmiddels zijn alle nieuwe redvoertuigen geleverd. De uitwisselbaarheid borgt zowel een goede spreiding in het verzorgingsgebied van de regio als continuïteit in de hoog risicogebieden.
- Met de uit dienst genomen hoogwerker van Oud-Beijerland is onze buurregio Rotterdam-Rijnmond geholpen. Die regio kwam vanwege een ongeval een hoogwerker tekort. In plaats van een lange levertijd voor een nieuwe hoogwerker, is nu een hoogwerker direct inzetbaar. Het voertuig kan dankzij een update en goed onderhoud nog een aantal jaar mee.
- Wie de jeugd heeft, heeft de toekomst. Met dit motto in gedachten is de afgelopen periode extra ingezet op het beschikbaar stellen van stagemogelijkheden. Dit biedt jongeren de kans om kennis te maken met ons als toekomstig werkgever. Tegelijkertijd kunnen wij diezelfde jeugd aan ons binden.
- De voorbereidingen voor de overstap naar de nieuwe Omgevingswet zijn in volle gang en liggen op schema. We staan voor wat betreft de processen op 1 januari 2024 gesteld om soepel aan de slag te gaan met een volledig nieuw wettelijk kader voor de fysieke leefomgeving. Het inwerken van de medewerkers op de nieuwe procedures zal doorlopen in 2024.
- In de afgelopen periode is gewerkt om het aantal bovenformatieven terug te brengen. Voor iedere betrokken medewerker is een oplossing gevonden.
- Veel inspanningen zijn geleverd rondom de afsluitingen van de Haringvlietbrug en de Heinenoordtunnel. Door vooruit te kijken en vanuit een gemeenschappelijk doel te werken, hebben we de gevolgen voor de veiligheid van en hulpverlening aan mensen in Zuid-Holland Zuid kunnen

beperken. Dit in samenwerking met de betrokken bestuurders, Rijkswaterstaat, hulpverleningsdiensten en Veiligheidsregio's. De opgedane ervaringen halen we op en nemen we mee naar de komende grote infraprojecten.

- Dit jaar zijn we meer dan 100 keer op bezoek geweest bij scholen voor voorlichting. We zijn trots op de positieve respons die we daarop krijgen.

2. Uitwerking van de sporen

In de volgende 6 paragrafen volgen we de sporen uit het beleidsplan.

Kleurenmodel

Het kleurenmodel dat we hierbij hanteren is als volgt:

Groen	Speerpunt wordt behaald in 2023.
Oranje	Onzeker of het speerpunt behaald kan worden / deels wordt behaald in 2023.
Rood	Speerpunt wordt niet behaald in 2023.

2.1 Passend acteren op ons risicobeeld

Kerntaken

- Het adviseren op basis van het regionaal risicoprofiel.
- Het opstellen van specifieke planvorming voor onderscheiden risico's en crises.
- Het aanwijzen van bedrijfsbrandweren.
- Het prepareren op zwaartepunten uit het regionaal risicoprofiel zoals bijvoorbeeld incidentbestrijding te water.

Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score Burap-I	Score Burap-II
<p>Aandachtsgebied natuurlijke omgeving: We zetten in op verkleining van het overstromingsrisico middels samenwerking met partners op het gebied van waterveiligheid en nemen deel aan een aantal landelijke pilots gericht op evacuatie van mens en dier. Hierin werken we nauw samen met de gebiedsraad Alblasserwaard/Vijfheerenlanden en deltaprogramma Rijnmond-Drechtsteden. De impactanalyses ernstige wateroverlast en overstromingen actualiseren we zo nodig en dienen als basis voor de (regionale) evacuatiestrategie bij (dreigende) overstroming. We adviseren op het gebied van ruimtelijke- en klimaatadaptatie.</p>	<p>We vertalen overstromings- en klimaatrisico's in de advisering in het kader van omgevingsveiligheid.</p> <p>In samenwerking met het deltaprogramma Rijnmond-Drechtsteden en de Zuid-Hollandse VR-en is een aanzet voor een bovenregionale evacuatiestrategie opgeleverd.</p>		
<p>Aandachtspunt verkeer en vervoer: Tot 2030 worden een groot aantal bruggen, tunnels, wegen en sluisen gerenoveerd, vervangen of aangelegd. We volgen en adviseren over deze grote infrastructurele werkzaamheden in onze regio gericht op bereikbaarheid, tunnelveiligheid en incident management. In 2023 gaat het in bijzonder om de renovatie van de Heinenoordtunnel (2023-2024), de Haringvlietbrug (2022-2023), de brug over de Noord (2024), de Papendrechtsebrug (2024) en de voorbereidingen voor de tunnel over de Noord (2025) en de Drechtunnel (2025).</p>	<p>De bereikbaarheid en veiligheid bij de grote projecten is gegarandeerd.</p>		
<p>Aandachtsgebied gezondheid: De GHOR voert met haar partners een geneeskundige ketenoefening uit om de</p>	<p>De contacten zijn geïntensiveerd en de</p>		

samenwerking in het zorgnetwerk te intensiveren en procedures en werkafspraken te beoefenen. Waar mogelijk doen wij dit (ook) in ROAZ ZWN verband.	oefening is succesvol afgrond en geëvalueerd.		
Programma transportveiligheid: We profileren ons als kennisregio op het gebied van transportveiligheid. We zetten onze kennis en expertise in bij landelijke gremia om daarmee besluitvorming, prioriteiten en vooral de risico's te beïnvloeden.	Afhankelijk van de ontwikkelingen in 2022 realiseren we in 2023 een werkplan om meer concreet invulling te geven het programma.		
Kijfhoek en spoorzone: We zetten belangrijke stappen om de slagkracht bij incidenten in de spoorzone en op Kijfhoek te verbeteren. We treden op als adviseur bij de het verbeteren van de bereikbaarheid en bluswatervoorziening en zijn het bevoegd gezag voor de aanwijzing van de bedrijfsbrandweer op Kijfhoek.	De bereikbaarheid en bluswatervoorziening is zowel tijdens als na de aanpassingen op orde op het rangeerterrein Kijfhoek en in de spoorzone.		
Schuimbluscapaciteit We werken aan de versterking van schuimbluscapaciteit binnen onze regio. Daarnaast wordt de samenwerking met Prorail op dit gebied voortgezet. Deze samenwerking bestaat uit dat de gezamenlijk aanbesteedde specialistische schuimblusvoertuigen voor de spoorzone en de samenwerkingsafspraken geïmplementeerd worden. De overstap wordt gemaakt naar fluorvrije schuim, omdat fluor een negatief effect heeft op milieu en gezondheid. Dit betekent dat uitvoering gegeven moet worden aan een transitieproces voor schuimvormend middel.	De schuimblusvoertuigen zijn aangekocht en geïmplementeerd. De opleidingen zijn gestart en het personeel is vakbekwaam. Het traject Schuimtransitie is volgens het meerjarig plan van aanpak uitgevoerd.		
Incidentbestrijding te water Op basis van de bestuurlijke keuzes wordt verder vormgegeven aan de incidentbestrijding te water.	Op basis van een plan van aanpak is uitvoering gegeven aan de richting die door het bestuur is gegeven rondom Incidentbestrijding te water		
Risicogericht advies op actuele ontwikkelingen: Klimaatverandering, innovatie in bouwmethode, duurzaamheid en de energietransitie resulteren in nieuwe risico's en inzichten. Wij volgen actief ontwikkelingen rondom nieuwe risico's en streven naar een optimale vertaling daarvan in onze eindproducten. Tevens maken wij de vertaling naar repressie, zodat ook zij goed voorbereid zijn op deze nieuwe risico's.	Actuele ontwikkelingen en risico's zijn vertaald in onze adviezen en andere eindproducten en relevante ontwikkelingen en risico's zijn gedeeld met de incidentbestrijding.		
Tussentijdse actualisatie Regionaal Risicoprofiel (RRP): We spiegelen actuele ontwikkelingen aan het in 2019 vastgestelde Regionaal Risicoprofiel en relevante crisistypen. Op basis hiervan analyseren we en wegen we risico's opnieuw. Indien noodzakelijk wijzigingen we het RRP.	Geactualiseerd RRP ter kennisgeving aangeboden aan het algemeen bestuur (zonder uitgebreide vaststellingsprocedure).		
Update werkwijze risicoprofiel voor de zorg In ROAZ ZWN verband vindt vanuit de GHOR een herijking plaats van de 'risicogerichte benadering' (2018), waarmee de primaire risico's voor de zorg in samenhang met het RRP worden gedefinieerd. Hierbij wordt	Er is in ROAZ ZWN verband overeenstemming over de nieuwe werkwijze om te komen tot een risicoprofiel voor de zorg.		

aansluiting gezocht op de landelijke werkwijze (pilot) van het Zorgrisicoprofiel.			
---	--	--	--

Toelichting score oranje / rood:

Aandachtsgebied natuurlijke omgeving

Oranje voor de vertaling van klimaatrisico's in de advisering. Oorzaak is de problematische invulling van vacatures. Indien dit langer duurt, bestaat het risico dat klimaat- en overstromingsrisico's onvoldoende worden onderkent bij ruimtelijke vraagstukken.

Aandachtsgebied gezondheid

De bestuurlijke ketenoefening met het RONAZ staat gepland voor het najaar. De GGB-oefening is in 2023 eenmalig niet doorgedaan, omdat niet alle ketenpartners capaciteit hiervoor konden vrijmaken. Door de oefening op te nemen in de convenanten met onze ketenpartners, borgen we dat deze voortaan wel jaarlijks plaatsvinden. De voorbereiding van de oefening in 2024 is inmiddels gestart.

Programma transportveiligheid

De verkenning is gestart, het werkplan wordt niet afgerond in 2023, maar loopt door naar 2024. We zien hierin geen risico's.

Risicogericht advies op actuele ontwikkelingen

De invulling van de vacatures is problematisch en de inspanningen op dit onderwerpen zijn gereduceerd. Indien dit langer voortduurt, bestaat het risico dat nieuwe risico's onvoldoende worden onderkend en vertaald in adviezen.

Actualisatie regionaal risicoprofiel (RRP)

Er is geen tussentijdse actualisatie in 2023 uitgevoerd, omdat gestart is met de volledige herziening van het RRP. Vaststelling is beoogd eind 2024.

2.2 Deskundig adviseren in risicobeheersing en verbindend regisseren in crisisbeheersing

Kerntaken

- Het adviseren en toezicht houden op het gebied van brandveiligheid en omgevingsveiligheid.
- Het multidisciplinair adviseren over evenementen en samenwerking in evenementenveiligheid.
- Het opstellen van mono- en multidisciplinaire planvorming voor crisisbeheersing en rampenbestrijding.
- Het onderhouden van een parate en geoefende crisisorganisatie.
- Het uitvoeren van de taken voor de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR).
- Het uitvoeren van taken op het gebied van Bevolkingszorg.



Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score Burap-I	Score Burap-II
<p>Deskundig adviseren op risico's: We vormen het kenniscentrum op het gebied van brandveiligheid, omgevingsveiligheid en evenementenveiligheid. Gemeenten, instellingen en woningbouwverenigingen worden zowel gevraagd als ongevraagd geadviseerd over de risico's behorend bij deze thema's.</p>	<p>Integrale advisering op de thema's brandveiligheid, omgevingsveiligheid en evenementenveiligheid is geborgd. Door middel van een infographic worden de resultaten en geleverde producten gevisualiseerd.</p>		
<p>Omgevingswet / Wet kwaliteitsborging voor het bouwen: De datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging staat nog niet vast en is meermaals uitgesteld. Duidelijk is dat de wijziging ingrijpende gevolgen heeft voor o.a. het werk van de afdeling Risico- en crisisbeheersing. Samen met onze partners werken wij aan een succesvolle implementatie. Na inwerkingtreding werken wij verder aan een solide basis voor de uitvoering van ons werk. Concreet evalueren wij de nieuwe samenwerkingsafspraken, actualiseren wij in samenhang met de Omgevingswet het beleid en werken wij verder aan de verbetering van onze producten, processen, documenten, voorschriftenbibliotheek en de inrichting van geautomatiseerde systemen. Daarnaast blijven wij ook in 2023 investeren in de kennis en competenties van onze medewerkers.</p>	<p>Op basis van de landelijke ontwikkelingen actualiseren we ons plan van aanpak en implementeren succesvol de wetten.</p>		
<p>Crisisgericht werken: We onderzoeken de inzet van onze crisisorganisatie bij verschillende typen van rampen en crisis. We doen dit samen met</p>	<p>De eerste uitkomsten zijn geïmplementeerd en beoefend.</p>		

<p>TNO, het NIPV en andere Veiligheidsregio's. Dit punt loopt door vanuit 2022.</p>			
<p>Investeren in netwerken: In 2022 hebben we een plan opgesteld voor accountmanagement. In 2023 implementeren we de acties uit het plan.</p> <p>We participeren actief in landelijke gremia zoals de Vakraad Risico- en crisisbeheersing, de Vakraad Brandveiligheid, Netcentrisch werken en werk- en stuurgroepen in GGD-GHOR NL en Bevolkingszorg verband. We leveren de voorzitter hoofden GHOR.</p>	<p>De acties zijn conform het plan gerealiseerd.</p> <p>We hebben een substantiële bijdrage geleverd en mede de landelijke koers bepaald. Op de bestaande netwerken is blijvend geïnvesteerd.</p>		
<p>Regisserend verbinden bij crises: We voeren een aantal fieldlabs uit om te onderzoeken hoe de regisseursrol bij crises kan worden vormgegeven. Dit zal vooral nog gericht zijn op lokale en kleinschalige experimenten. In 2022 hebben we hier beperkt invulling aan kunnen geven dus loopt dit door in 2023.</p>	<p>De fieldlabs zijn afgerond en geëvalueerd.</p>		
<p>Bovenregionaal samenwerken: Dit punt is blijven staan uit 2022. We onderzoeken de samenwerking met de VRR op het gebied van vakbekwaamheid voor crisisbeheersing.</p> <p>We verdiepen vanuit de GHOR de samenwerking ROAZ ZWN verband met VRR en VRZ.</p> <p>We participeren actief in het vormgeven en invullen van KCR2, het nieuwe knooppunt voor samenwerking tussen regio's en het Rijk vooral op het gebied van informatievoorziening.</p>	<p>Besluit over wel of niet samenwerken is genomen en bepaald op welke gebieden.</p> <p>De samenwerking tijdens een pandemie is doorontwikkeld naar andere crisistypen</p> <p>Uitvoering verloopt op schema volgens het landelijk projectplan.</p>		
<p>Een sterke zorgketen: De samenwerkingsverbanden die in de zorg tijdens de COVID-19 crisis zijn ontstaan worden vanuit de doorontwikkeling netwerksamenwerking (2022) omgevormd naar netwerk met duurzame relaties. De GHOR werkt hierin (waar mogelijk) efficiënt en effectief samen met DG&J en bestaande netwerken in de zorg (zoals Drechtzorg en het ROAZ).</p>	<p>Het netwerk van de GHOR is op een duurzame manier verbreed. Zorgpartners uit de gehele zorgketen weten ons te vinden en wij hen.</p>		
<p>Doorontwikkeling netcentrisch werken in de zorg: Mede op basis van de lessen vanuit de COVID-19 crisis en in aansluiting op de regionale (MIC) en landelijke ontwikkelingen (zoals KCR2) wordt door de GHOR in ROAZ Zuid-West Nederland verband het netcentrisch werken verder uitgerold in de zorgsector.</p>	<p>Netcentrisch werken is (verder) uitgerold in de zorgsector in de (ROAZ) regio.</p>		
<p>Vakbekwaamheid: We werken aan de verbetering van registratie en borging door het aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van alle operationele crisisfunctionarissen van VRZHZ. Dit punt stond ook in de begroting 2022 maar loopt door naar 2023.</p>	<p>Het kwantitatief en kwalitatief registreren van de operationele crisis functionarissen van VRZHZ is ingevoerd.</p>		

Toelichting score oranje / rood:

Deskundig adviseren op risico's

De invulling van de vacature is problematisch en de inspanningen op dit onderwerpen zijn gereduceerd. Indien dit langer voortduurt, bestaat het risico dat nieuwe risico's onvoldoende worden onderkent.

Omgevingswet / Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Technisch liggen we op schema. Investeringsen worden gedaan. Vraag is alleen of de doorleeftijd en ruimte voldoende is om te zorgen dat ook iedereen daadwerkelijk in staat is aan de slag te gaan zoals bedoeld.

Doorontwikkelen netcentrisch werken in de zorg

Dit is een langlopend traject, dat in ieder geval in 2024 doorloopt. GHOR ZHZ werkt samen met de GHOR-bureaus in Rotterdam-Rijnmond en Zeeland, het ROAZ en MIC aan het verder ontwikkelen van het geneeskundig beeld. Zodra het gereed is, kan dit uitgerold worden naar de zorgpartners.

2.3 Krachtige brandweezorg op maat door beroeps en vrijwilligers



Kerntaken

- Het leveren van parate brandweezorg.
- Het verwerven, beheren en onderhouden van materiaal en materieel.
- Het verzorgen van de vakbekwaamheid (vakbekwaam worden en blijven) van het operationeel personeel.
- Het opstellen van procedures en regelingen voor het brandweeroptreden.
- Het zorgdragen voor het goed verlopen van de alarmering en melding van de brandweer en de juiste en tijdige operationele informatie voor het operationeel optreden.
- Het beheren, doorontwikkelen en toekomstbestendig maken van het brandweeractiecentrum.

Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score Burap-I	Score Burap-II
Dekkingsplan: Er wordt een nieuw dekkingsplan gemaakt dat is gebaseerd op gebiedsgerichte brandweezorg.	Dekkingsplan is gereed en bestuurlijk vastgesteld.		
Deeltijdrichtlijn: De gevolgen van de deeltijdrichtlijn worden vertaald en verwerkt naar de eigen brandweerorganisatie. De paraatheid en de brandweezorg als geheel blijft op het bestuurlijk vastgestelde niveau in het dekkingsplan voortbestaan.	Onze paraatheid is blijvend geborgd.		
Brandweezorg op maat: We blijven aandacht schenken aan onze postgerichte samenwerking en	We zijn goed ingespeeld en voorbereid op alle		

maatwerkoplossingen door betere aansluiting op het gebied gebonden risicoprofiel. We verhogen de veerkracht van onze brandweerorganisatie.	voorkomende risico's in onze regio.		
Vakbekwaamheid (doorgeschoven uit 2022): We werken aan de kwaliteitsverbetering en borging door het beter aantoonbaar maken van de vakbekwaamheid van het operationeel personeel en de instructeurs. We richten het oefenen van de specialistische taken postgericht in waarbij er regelruimte is voor de posten. Hiermee maken we het oefenen doelmatiger.	Het kwaliteitsmetingssysteem voor het operationele brandweerpersoneel van manschap tot en met HOVD en instructeurs is ingevoerd. Voor de specialistische oefeningen wordt gebruik gemaakt van aantoonbare vakbekwaamheidskaarten (AVK's).		
Oefenen (piket)functionarissen: Voor het oefenen van (piket)functionarissen wordt bij de ontwikkeling van ieder oefenjaarplan aansluiting gezocht bij de actuele ontwikkelingen en leerpunten per groep/individu.	Voor het opstellen van het oefenjaarplan is een procesbeschrijving gemaakt en geïmplementeerd. De basis hiervan is een behoefte onderzoek. De oefenevaluaties, die van toepassing zijn op (piket)functionarissen, worden gebruikt als input voor het oefenjaarplan.		
Brandweerkleding De doorvoering van de landelijke afspraken rondom brandweerkleding vindt plaats. Dit betekent dat we uitvoering gaan geven aan de aanbesteding brandweerkleding.	De aanbesteding van bluskleding is afgerond.		
Vergroening wagenpark Een onderdeel van het maatschappelijk verantwoord ondernemen is de keuze om te kiezen voor vergroening van ons wagenpark. Hier wordt planmatig uitvoering aan gegeven.	De vergroening van het wagenpark is volgens het meerjarig plan van aanpak uitgevoerd inclusief aanpassing van het meerjaren investeringsplan.		
Werkplaatsen: We starten met het verder professionaliseren en toekomstbestendig maken van de werkplaatsen. Dit is doorgeschoven uit 2022. De huisvesting van de werkplaatsen wordt aangepast om professioneler te werken.	De werkzaamheden van de werkplaatsen zijn beschreven in een kwaliteitshandboek (processen, procedures en instructies). Er is een nieuwe locatie van de werkplaats Ademlucht en logistiek op de begane grond van het Leerpark gerealiseerd met vernieuwde testapparatuur.		

Toelichting score oranje / rood:

Deeltijdrichtlijn

Onzeker is of alle randvoorwaarden kunnen worden gerealiseerd die het Veiligheidsberaad in januari 2023 heeft gesteld in een gesprek met de verantwoordelijke Minister voor de implementatie van Bouwsteen 1 (verplichtend karakter).

Vakbekwaamheid

De posten, specialismen en piketfunctionarissen oefenen en trainen op basis van de huidige systematiek en registratie. Dit voldoet aan de geldende normen. We maken hierin een verbeterslag door het invoeren van de zogenaamde aantoonbare vakbekwaamheidskaarten. Het onderdeel postgericht oefenen is inmiddels afgerond en ingevoerd. Het onderdeel specialismen en piketfunctionarissen is in ontwikkeling en zal een doorlooptijd hebben in 2024. Dit heeft geen bestuurlijke risico's.

Vergroening wagenpark

Het investeringsbedrag van 9 auto's met conventionele brandstof wordt ingezet om 5 elektrische voertuigen te financieren. Daardoor krimpen we in het totaal aantal auto's; de vier auto's worden niet vervangen. Dat kan doordat we de dienstbussen van de brandweerposten overdag beschikbaar maken voor kantoorpersoneel. Daarmee maken we een belangrijke efficiëntieslag.

De investeringen voor duurzame voertuigen zijn fors hoger dan voor de fossiele brandstof voertuigen waar in het investeringsplan op begroot is. Voor verdere investeringen in elektrische of waterstof varianten wordt een voorstel gemaakt om de investeringsbedragen te verhogen en dit te borgen in het MJIP. Concreet komt er in 2023 een voorstel in het directieteam om middelen aan te wenden voor het opheffen van de egaliseringsreserve Kapitaallasten om de vergroening van het wagenpark te kunnen financieren.

Werkplaatsen

De beschrijving van de werkzaamheden van de werkplaatsen is zo goed als volledig afgerond. De realisatie van een nieuwe locatie van de werkplaats Ademlucht en Logistiek binnen de vestiging Leerpark, zal niet in 2023 plaatsvinden. Het is noodzakelijk om de huisvesting van de werkplaatsen aan te passen. Deze huisvesting voldoet niet meer aan de (arbo-)wet- en regelgeving. Eerste verkenningen vinden momenteel plaats en zullen verder uitgewerkt worden in een separaat project. De uitkomsten van dit project, inclusief de (financiële) consequenties daarvan, zullen via de geëigende besluitvormingsroute behandeld worden.

2.4 Informatie gestuurd werken

Kerntaken

- Het onderhouden van een Veiligheids Informatie Centrum (VIC);
- Het verzorgen van actuele en gestructureerde informatie over onder andere objecten, voorzieningen, controles en incidenten;
- Het signaleren van trends en ontwikkelingen.



Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score Burap-I	Score Burap-II
<p>Multi Intelligence Center (MIC): Het Veiligheids Informatie Centrum wordt in gezamenlijkheid met de VRR doorontwikkeld naar een MIC bij de meldkamer Rijnmond. Hiermee beogen we een 24/7 uur ondersteuning van de collega's op straat met real-time informatie over het incident. Een voorstel voor de financiering wordt voorbereid voor het bestuur. Het project loopt tot en met 2025.</p>	De implementatie loopt conform de projectplanning.		
<p>Informatieknoppunt voor veiligheidsinformatie: We ontwikkelen ons naar een informatieknoppunt voor veiligheidsinformatie dat permanent beschikbaar en actueel is. Met de informatie kunnen trends, risico's en ontwikkelingen worden gesignaleerd en kan bewust gestuurd worden op risico's, resultaten en management informatie.</p>	We hebben de eerste acties uit het plan voor 2023 afgerond		
<p>Sturing en verantwoording: We bepalen waarop we willen rapporteren en ontsluiten hiervoor de benodigde data. Het levert heldere en doelmatige rapportages waarop we onze sturing en PDCA-cyclus verbeteren.</p>	Op basis van de resultaten en feedback zijn onze rapportage verder geoptimaliseerd.		
<p>Informatie gestuurd werken We bepalen waarop we willen rapporteren en ontsluiten hiervoor de benodigde data. Het levert heldere en doelmatige rapportages op waarop we onze sturing en PDCA-cyclus verbeteren.</p>	Systemen en rapportages zijn gereed en bruikbaar voor interne sturing en externe verantwoording.		
<p>Informatieveiligheid Het gebruik van collectieve voorzieningen en de relaties tussen gemeenten, regio's en Rijk onderling maakt dat partijen afhankelijk zijn van elkaars niveau van informatieveiligheid. Het Veiligheidsberaad heeft daarom afspraken gemaakt voor informatieveiligheid in de veiligheidsregio's. Dit niveau is gebaseerd op de Baseline Informatieveiligheid Overheid (BIO).</p>	We voldoen aan het niveau zoals gesteld door het Veiligheidsberaad.		

Toelichting score oranje / rood:

Sturing en verantwoording

We werken aan het verbeteren aan het proces en de inhoud van de managementrapportages. Er zijn stappen gezet, met name op het verzamelen van data en het beoordelen welke informatie gewenst is. De uitvoering vraagt meer tijd en loopt door naar 2024.

2.5 Omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid



Kerntaken

- Het geven van voorlichting op het gebied van (brand)veiligheid.
- Het verzorgen van risicocommunicatie.
- Het verzorgen van crisiscommunicatie.

Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score Burap-I	Score Burap-II
<p>Risicocommunicatie: We blijven investeren in professionele risicocommunicatie gericht op vergroting van het veiligheidsbewustzijn en het bieden van handelingsperspectieven. Daarmee geven we uitvoering aan het risicocommunicatiebeleid.</p> <p>We geven uitvoering aan het plan voor de doorontwikkeling van de risico- corporate- en crisiscommunicatie.</p>	<p>Risicocommunicatie is uitgevoerd conform het beleid</p> <p>De in het plan opgenomen voorstellen voor de genoemde doorontwikkeling zijn gerealiseerd. De communicatiestrategie is geïmplementeerd en de verschillende vormen van communicatie zijn verder naar elkaar toe bewogen.</p>		
<p>Communicatieplatform ZHZ Veilig: Het communicatieplatform ZHZ veilig wordt doorontwikkeld of vervangen door een nieuw systeem.</p>	<p>De in 2022 opgestarte aanbesteding wordt in 2023 afgerond en implementatie heeft plaatsgevonden.</p>		
<p>Vergrijzing en (brand)veiligheid We investeren in een veiligere leef- en woonomgeving voor de steeds groter wordende groep senioren. Wij volgen de maatschappelijke ontwikkelingen, inventariseren de risico's rondom deze thema's en vertalen dit in een aanpak afgestemd op de situatie en de doelgroep.</p>	<p>Met onze campagnes hebben we de doelgroepen geïnspireerd en gemotiveerd om (brand)risico's aan te pakken, met als doel de veiligheidsrisico's te verkleinen en de zelfredzaamheid van deze doelgroep te vergroten.</p>		
<p>Gerichte voorlichting op scholen Jong geleerd is oud gedaan! Met de voorlichtingen op scholen stimuleren we het</p>	<p>De aanpak van de voorlichting op scholen is</p>		

veiligheidsbewustzijn van kinderen. Mede door COVID-crisis zijn nieuwe methodes ontwikkeld. In 2023 evalueren we onze aanpak en oriënteren we ons op de behoefte van scholen en onze jonge burgers, om zodoende optimaal en via de meest efficiënte kanalen voorlichting te verstrekken aan deze doelgroep.	geëvalueerd en vertaald in een aanpak.		
Risk Factory: In samenwerking met onze partners is in 2021 een haalbaarheidsonderzoek gestart. Afhankelijk van de uitkomsten gaan we in 2023 aan de slag met de realisatie van de Risk Factory Zuid-Holland Zuid.	De samenwerkingsvorm en het projectplan om te komen tot realisatie van de Risk Factory is vastgesteld. Afhankelijk van de ontwikkelingen is gestart met de realisatie.		

Toelichting score oranje / rood

Risicocommunicatie

Het beleid is gereed en de medewerker die de uitvoering hiervan gaat doen, is aangenomen. De uitvoering van een aantal zaken zal verplaatsen naar 2024.

Vergrijzing en brandveiligheid

Het programma voor zorginstellingen en zelfstandig wonende ouderen is vertraagd door onderbezetting.

2.6 Wendbaar en duurzaam organiseren

Kerntaken

- Het uitvoeren van de ondersteunende PIJOFACH taken.

Specifiek in 2023

Wat we doen	Wanneer zijn we tevreden?	Score Burap-I	Score Burap-II
Implementeren bedrijfsvoeringsvisie: We borgen een afdeling bedrijfsvoering, die het basale niveau van dienstverlening biedt dat nodig is voor de uitvoering van wettelijke taken en noodzakelijke ondersteuning van de lijnorganisatie. Met de lijnafdelingen zijn heldere afspraken gemaakt over de wederzijdse verwachtingen.	Een vervolg is gegeven aan het vastleggen van processen en werkwijzen, de ontwikkeling van team- en individueel niveau is verder vormgegeven en het werken conform dienstverleningsovereenkomsten is gemeengoed.		
Implementeren huisvestingsvisie: We kunnen op een gezonde en effectieve manier tijd- en plaats onafhankelijk werken. We hebben zicht op het meerjarenperspectief aangaande operationele en niet-operationele huisvesting.	Onze mensen blijven goed gefaciliteerd en kunnen (waar de aard van het werk dat toelaat) gemiddeld 50% thuis en 50% op één van de VRZHZ-locaties werken. Een evaluatie van het enkele jaren thuiswerken heeft plaatsgevonden. De huisvestingsvisie is vertaald naar een meerjaren-realisatie en		

	investeringsplan en daarmee is een aanvang gemaakt.		
<p>Operationele huisvesting: Voor een optimale dekking vormt operationele huisvesting een belangrijk onderdeel. Op meerdere locaties (Strijen, Sliedrecht, Molenlanden, Gorinchem en Zwijndrecht) lopen discussies of ontpoppen zich plannen en onderzoeken ten aanzien van de operationele huisvesting. Het wijzigen van huisvesting vergt in verband met de opkomst van vrijwilligers, aanrijtijden, (gebouw / brand) risicoprofiel en toekomstvastheid een gedegen onderzoek. Wij voeren deze onderzoeken uit om de meest optimale brandweezorg te kunnen borgen.</p> <p>Het onderzoek naar een nieuwe locatie voor het Regionaal Coördinatie Centrum (RCC) is afgerond en de bouw is gestart.</p>	<p>De onderzoeken worden gefaseerd uitgevoerd. Dit betekent dat het ene onderzoek is afgerond en van het andere onderzoek start de realisatie.</p> <p>Het RCC is voorzien van een toekomstbestendige inrichting.</p>		
<p>HRM facilitering: We begeleiden en ondersteunen de organisatie en onze mensen in de geplande organisatieveranderingen, de huisvestingsvisie en het meer resultaatgericht werken. We creëren een situatie waarin mensen gezond en fit hun taken kunnen uitvoeren.</p>	<p>Medewerkers voelen zich gesteund en gefaciliteerd in het uitvoeren van hun taak in veranderende omstandigheden. De interne VRZHZ-school heeft meer gestalte gekregen. Ons arbeidsmarktbeleid is prominenter in beeld.</p>		
<p>Oog voor onze mensen: De mens blijft de belangrijkste krachtbron voor onze prestaties. Op vele facetten vraagt de zorg voor personeel aandacht. De instroom, doorstroom en uitstroom van personeel gaan we beter structureren en borgen. Voor de instroom van vrijwilligers worden eigentijdse vormen toegepast en komt er meer aandacht voor de (rol en betrokkenheid van) werkgevers. Het verstevigen van de rol van ploegchefs maakt hiervan onderdeel uit. Het tweede loopbaanbeleid wordt in 2022 gemaakt en vastgesteld en biedt garantie op een goede voorbereiding op een tweede loopbaan na de periode als beroepskracht.</p>	<p>De instroom, doorstroom en uitstroomprocessen zijn verder geoptimaliseerd, mede door het implementeren van een nieuw personeels-/salarissysteem.</p> <p>Het tweede loopbaanbeleid is vastgesteld.</p> <p>De relatie met werkgevers is verstevigd.</p>		

Toelichting score oranje / rood:

Operationele huisvesting

Diverse onderzoeken zijn uitgevoerd, onder andere naar het meerjarig onderhoud huisvesting en de brandweerkazerne in Sliedrecht. Ook zijn de plannen uitgewerkt om de operationele centra te verhuizen van het gebouw aan de Romboutslaan naar de kazerne aan het Leerpark. Het punt scoort oranje omdat we de uitvoering van deze verhuizing wel hebben opgestart, maar nog niet hebben afgerond.

Oog voor onze mensen

Vanzelfsprekend hebben we oog voor onze mensen en besteden we volop aandacht aan deze belangrijkste krachtbron van onze organisatie. Dit loopt voor het overgrote deel volgens planning. De reden dat dit punt als score 'oranje' krijgt, is dat we ervoor hebben gekozen het implementeren van een

nieuw personeels-/salarissysteem naar 2024 te verschuiven. Dit heeft geen risico's of nadelige consequenties. De zorg voor ons personeel blijft prioriteit.

3. Financiën

De financiële rapportage van VTZHZ is integraal onderdeel van Burap-II. In deze Burap wordt de financiële rapportage op concernniveau opgenomen. Het hoofdstuk Financiën kent de volgende paragrafen:

- 3.1 Financiële ontwikkelingen
- 3.2 Financiële prognose
- 3.3 Reserves
- 3.4 Voorzieningen
- 3.5 Investeringsplan 2023
- 3.6 Projecten 2023

3.1 Financiële ontwikkelingen

Vier ontwikkelingen willen we hier noemen:

1) Cao-stijgingen en overige indexeringen

De werkelijke cao-stijgingen liggen de laatste jaren hoger dan de indexeringen waar we bij het opstellen van de begroting rekening mee hebben gehouden. Zo is de begrote indexering van 2022 naar 2023 van 2% veel lager dan de CAO verhoging 2023 van 5,5% + €100 per persoon per maand. De meerkosten met betrekking tot salarissen en sociale lasten zijn € 2.266.874 (€ 2.046.647 en € 228.004). Dit is inclusief de stijging van de kosten voor piketten, toelagen en onregelmatigheidstoelagen. Voor een nadere toelichting van de genoemde bedragen, zie "begrotingswijzigingen" lasten economische categorie 1.1 salarissen en sociale lasten en economische categorie 3.8 overige goederen en diensten. Conform besluit van het Algemeen bestuur d.d. 29-06-2023 zal de gemeentelijke bijdrage worden verhoogd met € 2.266.874.

2) Meerjarig Onderhoudsplan (MJOP)

Het MJOP met betrekking tot huisvesting is conform besloten door het Algemeen Bestuur d.d. 12-10-2023. De gemiddelde meerkosten voor het uitvoeren van 100%-onderhoud in plaats van 80%, bedragen voor de komende vier jaar per jaar € 387.616. Dit is opgebouwd uit extra exploitatielasten van € 247.616 en € 140.000 voor de voorziening waaruit het onderhoud betaald wordt. Deze kosten zullen worden gedekt door een extra bijdrage van de gemeenten. Er wordt hierbij geen extra inleg gevraagd voor de langjarige voorziening (>4 jaar).

3) Omzetting afschrijving annuïtair-lineair

De wijziging van annuïtair naar lineair afschrijven leidt tot een verzwaring van de lasten van € 290.000 voor de jaren 2023 tot en met 2026, dit bedrag zal in de loop der tijd dalen. Conform besluit van het Algemeen Bestuur d.d. 12-10-2023 worden deze kosten gedekt door een extra bijdrage van de gemeenten.

4) Boeterente/disagio

Voor de dekking van de lasten met betrekking tot disagio wordt conform besluit van het Algemeen Bestuur 29-06-2023 de gemeentelijke bijdrage vanaf 2023 met € 210.000 verhoogd.

3.2 Financiële prognose

In onderstaande tabellen treft u het verloop van de begroting na wijzingen van Burap-I en Burap-II aan. In de prognose is een inschatting gemaakt van de verwachte baten en lasten tot en met december 2023, met daaraan verbonden het verwachte jaarresultaat 2023. Daarna volgt een nadere toelichting op de relevante afwijkingen waarbij mutaties boven € 200.000 nader worden toegelicht.

Financiële prognose op concernniveau

Concerniveau 2023 Bedragen x € 1.000	Begroting BURAP-I	Mutatie	Gewijzigde begroting na BURAP-II 2023	Prognose 2023	Saldo	Voor- nadeel	I	S
Lasten	50.298	3.882	54.180	53.240	941	voordeel	1.813	-873
Baten	-50.224	-3.432	-53.656	-55.237	1.582	voordeel	1.489	93
Saldo voor mutaties reserves	74	450	525	-1.998	2.522	voordeel	3.302	-780
Toevoeging reserves	117	280	397	351	46	voordeel	46	-
Onttrekking reserves	-191	-730	-921	-913	-8	nadeel	-8	-
Saldo na mutaties reserves	0	0	0	-2.560	2.560	voordeel	3.340	-780

Als gevolg van afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

Concerniveau 2023 Bedragen x € 1.000	Gewijzigde begroting na BURAP-I	Begrotings wijzigingen	Gewijzigde begroting na BURAP-II 2023	Prognose 2023	Saldo	Voor- nadeel	I	S
LASTEN								
1.1 Salarissen en sociale lasten	29.717	2.919	32.635	30.890	1.745	voordeel	1.815	-70
2.1 Belastingen	264	3	266	264	2	voordeel	5	-3
3.5.1 Ingeleend personeel	285	76	361	959	-598	nadeel	-638	40
3.8 Overige goederen en diensten	13.580	1.344	14.924	14.843	81	voordeel	840	-758
5.1 Rente	497	0	497	367	130	voordeel	130	0
6.1 Financiële transacties	210	0	210	207	3	voordeel	0	3
7.2 Mutatie voorzieningen	702	112	813	813	0		0	0
7.3 Afschrijvingen	4.559	0	4.559	4.478	81	voordeel	81	0
7.4 Toegerekende reële en bespaarde rente	0	0	0	0	0		0	0
7.5 Overige verrekeningen	486	-571	-85	418	-503	nadeel	-418	-85
Subtotaal lasten	50.298	3.882	54.180	53.240	941	voordeel	1.813	-873
BATEN								
3.5.2 Uitgeleend personeel	-743	-8	-751	-1.073	322	voordeel	257	65
3.8 Overige goederen en diensten	-825	-322	-1.147	-2.282	1.134	voordeel	1.106	28
4.3.1 Inkomensoverdrachten - Rijk	-7.102	-446	-7.548	-7.548	0		0	0
4.3.2 Inkomensoverdrachten - Gemeenten	-41.553	-2.657	-44.210	-44.210	0		0	0
5.1 Rente	0	0	0	-125	125	voordeel	125	0
7.4 Toegerekende reële en bespaarde rente								
Subtotaal baten	-50.224	-3.432	-53.656	-55.237	1.582	voordeel	1.489	93
Gerealiseerd saldo baten en lasten	74	450	525	-1.998	2.522		3.302	-780
7.1 - Toevoeging reserves	117	280	397	351	46	voordeel	46	0
7.1 - Onttrekking reserves	-191	-730	-921	-913	-8	nadeel	-8	0
Saldo na mutaties reserves	0	0	0	-2.560	2.560	voordeel	3.340	-780

Als gevolg van afrondingen kunnen kleine verschillen ontstaan

De prognose voor het jaarresultaat is € 2.560.000 positief. Daarvan is incidenteel € 3.340.000 positief en structureel +/- € 780.000 negatief.

Begrotingswijzigingen

In bovenstaande tabel zijn in de kolom 'Begrotingswijzigingen' de technische begrotingswijzigingen zichtbaar die na Burap-I 2023 in de administratie zijn doorgevoerd. Dit zijn budgettair neutrale aanpassingen. De meest in het oog springende wijzigingen worden hieronder toegelicht:

Begrotingswijzigingen lasten € 4.162.000

1.1 Salarissen en sociale lasten € 2.919.000

Aanpassing van de CAO leidt tot een stijging van de kosten voor salarissen en sociale lasten met een bedrag van € 2.046.647. Dit is inclusief de stijging van de kosten met betrekking tot piketten, toelagen en onregelmatigheidstoelagen. Conform besluit van het Algemeen Bestuur d.d. 29-06-2023 zullen deze

extra lasten worden gedekt uit extra bijdragen van de gemeenten (zie baten economische categorie 4.3.2 Inkomensoverdrachten–Gemeenten).

In 2023 is een extra bijdrage van € 1.226.407 van het Rijk ontvangen ten behoeve van crisisbeheersing. Van dit bedrag is € 768.242 begroot voor salarissen en sociale lasten. Deze kosten worden gedekt uit de extra BduR gelden (zie baten economische categorie 4.3.1 Inkomensoverdrachten-Rijk).

De stijging van de lasten met betrekking tot FLO worden gedekt door een extra bijdrage van gemeente Dordrecht (zie baten economische categorie 4.3.2 Inkomensoverdrachten– Gemeenten).

3.8 Overige goederen en diensten € 1.344.000

In 2023 is een extra bijdrage van € 1.226.407 van het Rijk ontvangen voor crisisbeheersing. Van dit bedrag is € 458.165 begroot voor overige goederen en diensten. Deze kosten worden gedekt uit de extra BduR gelden (zie baten economische categorie 4.3.2 Inkomensoverdrachten- Rijk).

Een bedrag van € 658.257 betreft begrote kosten die gedekt worden door onttrekkingen uit diverse reserves (zie baten economische categorie 7.1 en de tabel behorende bij hoofdstuk 3.3 Reserves)

Een bedrag van € 228.004 heeft betrekking op loonkosten (piketten, toelagen en onregelmatigheidstoelagen). Conform besluit van het Algemeen Bestuur d.d. 29-06-2023 worden deze extra lasten gedekt uit extra bijdragen van de gemeenten (zie baten economische categorie 4.3.2 Inkomensoverdrachten–Gemeenten en punt 1 bij hoofdstuk 3.1 Financiële ontwikkelingen).

7.1 Toevoegingen reserves € 280.000

Dit betreft de toevoeging van € 262.000 aan de reserve schuimtransitie conform besluit Algemeen Bestuur d.d. 08-12-2022 (zie de tabel behorende bij hoofdstuk 3.3 Reserves) en een toevoeging aan de reserve Generatiepact.

7.5 Overige verrekeningen -/- € 571.000

Om de begrote uitgaven met betrekking tot de extra BduR gelden inzake crisisbeheersing inzichtelijk te houden, is er in eerste instantie voor gekozen de kosten te verantwoorden op deze economische categorie. Deze keuze is teruggedraaid (-/- € 1.226.407). De kosten met betrekking tot de BduR gelden inzake crisisbeheersing, worden nu verantwoord op het project BduR versterking crisisbeheersing. (€ 768.242 economische categorie 1.1 salarissen en sociale lasten en € 458.165 economische categorie 3.8 Overige goederen en diensten). Dit betreft dus alleen een verschuiving.

€ 210.000 is een correctie met betrekking tot de kosten voor disagio. Conform besluit van het Algemeen Bestuur d.d. 29-06-2023 zullen deze kosten worden gedekt uit extra bijdragen van de gemeenten (zie baten economische categorie 4.3.2 Inkomensoverdrachten –Gemeenten).

€ 445.648 heeft betrekking op de loon- en prijsbijstellingen BduR 2023 (zie baten economische categorie 4.3.2 Inkomensoverdrachten- Rijk)

Begrotingswijzigingen baten € 4.162.000

3.8 Overige goederen en diensten -/- € 322.000

Dit betreft voornamelijk een aanvullende bijdrage van -/- € 262.000 van de gemeenten aan de reserve schuimtransitie conform besluit Algemeen bestuur d.d. 08-12-2022 (zie lasten 7.1 Toevoegingen reserves en de tabel behorende bij hoofdstuk 3.3 Reserves)

4.3.1 Inkomensoverdrachten – Rijk -/- € 446.000

-/- € 445.648 betreft de bijdrage van het Rijk loon- en prijsbijstelling BduR 2023 (zie lasten economische categorie 7.5 Overige verrekeningen).

4.3.2 Inkomensoverdrachten – Gemeenten -/- € 2.657.000

Aanpassing van de CAO leidt tot een stijging van de kosten voor salarissen en sociale lasten met een bedrag van € 2.266.874. Dit is inclusief de stijging van de kosten met betrekking tot piketten, toelagen en onregelmatigheidstoelagen (zie lasten economische categorie 1.1 salarissen en sociale lasten € 2.046.647 en economische categorie 3.8 overige goederen en diensten € 228.004).

€ 210.000 betreft de bijdrage met betrekking tot de kosten voor disagio conform besluit van het Algemeen Bestuur d.d. 29-06-2023 (zie lasten economische categorie 7.5 overige verrekeningen).

De kosten met betrekking tot FLO worden gedekt door de bijdrage van gemeente Dordrecht (zie lasten economische categorie 1.1 salarissen en sociale lasten).

7.1 Onttrekking reserves -/- € 730.000

Dit betreft onttrekkingen uit diverse reserves (zie tabel behorende bij hoofdstuk 1.14 Reserves)

Toelichting incidenteel en structureel deel van de financiële prognose

Mutaties boven het bedrag van € 200.000 worden hieronder nader toegelicht.

Financiële prognose lasten

1.1 Salarissen en sociale lasten incidenteel **voordeel** € 1.815.000

De vacaturestop in het jaar 2022 heeft, met name op de afdeling risico en - crisisbeheersing, enorme invloed gehad. De invulling van specifieke functies blijft hierdoor achter. Dit alles resulteert in een voordeel van € 2.027.291 aan vacatureruimte. Dit voordeel is inclusief onbenut € 370.728 extra BduR gelden crisisbeheersing (dit betreft een gedeelte van het ontvangen bedrag van het Rijk van -/- € 1.226.407). € 370.728 wordt, na goedkeurend besluit door het Algemeen Bestuur, toegevoegd aan de te vormen reserve crisisbeheersing en informatievoorziening (Extra BduR). De vacatureruimte wordt gedeeltelijk ingevuld door inhuur (zie lasten economische categorie 3.5.1 inhuur personeel).

Een mutatie van vakantie uren bovenwettelijk verlof leidt tot een klein nadeel.

3.5.1 Ingeleend personeel incidenteel **nadeel** -/- € 638.000

Inhuur personeel was noodzakelijk om de werkzaamheden door te laten lopen die zijn ontstaan door het niet-kunnen invullen van vacatureruimte (zie lasten economische categorie 1.1 Salarissen en sociale lasten).

3.8 Overige goederen en diensten incidenteel **voordeel** € 840.000

Een voordeel van € 216.499 wordt veroorzaakt door het niet-volledig benutten van de softwarelicenties en lagere kosten voor informatieveiligheid.

€ 398.169 heeft betrekking op kosten in relatie tot de extra BduR gelden crisisbeheersing. Dit bedrag wordt, na goedkeurend besluit door het Algemeen Bestuur, toegevoegd aan de te vormen reserve crisisbeheersing en informatievoorziening (Extra BduR).

Met betrekking tot de verbouw van de receptie en de kantine van het Leerpark te Dordrecht ontstaat een incidenteel nadeel van -/- € 218.500.

Een incidenteel nadeel van -/- € 215.000 heeft betrekking op gemaakte kosten voor het project Haringvlietbrug en Heinenoord. Deze kosten zullen doorbelast worden aan Rijkswaterstaat. Omdat op dit moment nog geen exacte indicatie gegeven kan worden om hoeveel kosten dit uiteindelijk zal gaan, is een stelpost van -/- € 215.000 (exclusief organisatiekosten) opgenomen (zie baten economische categorie 3.8 Overige goederen en diensten).

Verder zijn er nog diverse kleinere (< € 200.000) voordelen zoals;

- voordeel op huurkosten
- voordeel op kosten vorming en opleiding
- voordeel op algemene beleidsontwikkeling en innovatie
- onttrekking uit de reserve vervanging meubilair

3.8 Overige goederen en diensten structureel **nadeel** -/- € 758.000

Dit nadeel wordt grotendeels veroorzaakt door een nadeel op de leergangen V&O van -/- € 344.780 en een nadeel met betrekking tot energie en verwarming van -/- € 308.417. Verder is er nog een klein nadeel met betrekking tot contributies en piketvergoedingen. Het beheer van de piketten is in 2016 overgedragen zonder financiële dekking.

7.5 Overige verrekeningen incidenteel **nadeel** -/- € 418.000

Dit betreft diverse desinvesteringen, deze kosten worden gecompenseerd door de incidentele baten met betrekking tot diverse verkopen (zie baten economische categorie 3.8 Overige goederen en diensten).

Financiële prognose baten

3.5.2 Uitgeleend personeel incidenteel **voordeel** € 257.000

Mede door de inzet van vast personeel in het kader van de crisishulpverlening, is dit een resultaat van het detacheren en doorbelasten van personeel. Ook is er een voordeel met betrekking tot neventaken.

3.8 Overige goederen en diensten incidenteel **voordeel** € 1.106.000

Dit betreft diverse verkopen € 652.272 (zie lasten economische categorie 7.5 overige verrekening).

Er is een stelpost opgenomen van € 215.000 (exclusief organisatiekosten) voor de doorbelasting van alle kosten voor het project Haringvlietbrug en Heinenoord aan Rijkswaterstaat. Op dit moment is nog geen exacte indicatie te geven om hoeveel kosten dit uiteindelijk zal gaan (zie lasten economische categorie 3.8 Overige goederen en diensten).

€ 238.615 betreft een voordeel uit een hogere opbrengst met betrekking tot opleidingen V&O (dit is afhankelijk van het aantal externe deelnemers), hogere opbrengsten van de werkplaats M&L en een voordeel in de doorbelasting van loonkosten aan Spinel door de nieuwe CAO.

3.3 Reserves 2023

Onderstaand de geactualiseerde versie van het verwachte verloop van de reserves in 2023.

Omschrijving	1-1-2023	Resultaat bestemming 2022	Toevoeging	Onttrekking	31-12-2023
<i>Algemene reserves</i>					
Algemene reserve VRZH	500.000				500.000
Totaal algemene reserves	500.000		-	-	500.000
<i>Bestemmingsreserves</i>					
Reserve egalisatie kapitaallasten	979.691	762.000	16.840		1.758.531
Reserve dekking kapitaallasten	307.091	112.379		-105.311	314.159
Totaal structurele bestemmingsreserves	1.286.782	874.379	16.840	-105.311	2.072.690
Reserve veranderende omgeving		75.842		-45.000	30.842
Reserve informatie gestuurd werken		277.887		-125.000	152.887
Reserve transitie organisatie		80.840		-80.840	-
Reserve inhaalslag investeringen	58.705			-58.705	-
Reserve generatiepact	44.617	-8.025	72.008	-50.000	58.600
Reserve verh. RCC en inrichten Kohnstammlaan/LP		489.927			489.927
Reserve schuimtransitie		655.727	262.000	-190.000	727.727
Reserve vervanging meubilair		118.472		-118.472	-
Reserve huur Romboutslaan		459.679		-140.531	319.148
Totaal incidentele bestemmingsreserves	103.322	2.150.349	334.008	-808.548	1.779.131
Totaal bestemmingsreserves	1.390.104	3.024.728	350.848	-913.859	3.851.821
Totaal generaal	1.890.104	3.024.728	350.848	-913.859	4.351.821

In de kolom "Resultaatbestemming 2022" is de verwerking van de mutaties conform besluit Algemeen Bestuur 13-04-2023 te zien. Van de opbrengst van de verkoop Romboutslaan zijn de reserves "Reserve huur Romboutslaan" en "Reserve verhuur RCC en inrichten Kohnstammlaan /Leerpark" gevormd. De voorzieningen "Vervanging meubilair" en "Schuimtransitie" zijn omgezet naar bestemmingsreserves (zie ook hoofdstuk 3.4 Voorzieningen 2023).

De kosten als gevolg van het oversluiten van de leningen (€ 210.000 en € 290.000), die eerder (ten onrechte) zijn onttrokken uit de Reserve egalisatie kapitaallasten zijn weer toegevoegd aan deze Reserve egalisatie kapitaallasten. De kosten zullen, conform de besluiten van het Algemeen Bestuur d.d. 29-06-2023 en 12-10-2023, worden gedekt uit een extra bijdrage van de gemeenten.

Verder zijn ook onderstaande mutaties conform besluit Algemeen Bestuur 13-04-2023 verwerkt;

Reserve egalisatie kapitaallasten	€ 262.000
Reserve veranderende omgeving	€ 75.842
Reserve informatie gestuurd werken	€ 277.887
Reserve transitie organisatie	€ 80.840
Reserve dekking kapitaallasten	€ 112.379
Reserve generatiepact	-/- € 8.025
Totaal	€ 800.923

3.4 Voorzieningen 2023

Onderstaand de geactualiseerde versie van het verwachte verloop van de voorzieningen in 2023.

Omschrijving	1-1-2023	Toevoeging	Vrijval	Aanwending	31-12-2023
Voorziening onderhoud SB voertuigen	145.633	-		-16.946	128.687
Voorziening groot onderhoud blusboot	79.719	37.043		-54.269	62.493
Voorziening onderhoud gebouwen	877.303	525.000		-485.472	916.831
Voorziening frictiekosten nieuwe organisatie	207.387	-	-164.268	-30.383	12.736
Voorziening groot onderhoud materieel	108.871	200.000		-214.630	94.241
Voorziening verlofsparen	78.433	51.164		-	129.597
Totaal	1.497.346	813.207	164.268-	801.700-	1.344.585

Conform besluit Algemeen Bestuur 13-04-2023 zijn onderstaande voorzieningen omgezet naar een bestemmingsreserve (zie tabel behorende bij hoofdstuk 3.3 Reserves):

Voorziening schuimtransitie wordt reserve schuimtransitie	€ 655.727
Voorziening vervanging meubilair wordt reserve vervanging meubilair	€ 118.472

3.5 Investeringsplan jaarschijf 2023

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de prognose van de investeringen en het bijstellen (herstellen) van een investeringskrediet voor jaarschijf 2023.

Prognose investeringsplan

Naar verwachting komt het investeringsvolume in 2023 uit op 58% (zie tabel hieronder)

Omschrijving	Burap-I 2023	Bijstelling Burap II 2023	Burap-II 2023	Prognose 2023	Saldo
Ademlucht	84.637	-	84.637	84.661	-24
Apparatuur werkplaats	577.650	-	577.650	80.000	497.650
Bluskleding	1.133.248	-	1.133.248	1.076.459	56.789
Communicatiemiddelen	66.346	-	66.346	20.270	46.076
Dienstauto's	386.261	-	386.261	249.043	137.218
Dienstbussen	329.672	-329.672	-	-	-
Duikapparatuur	18.029	-	18.029	-	18.029
EHBO en zuurstofflessen	15.144	-	15.144	-	15.144
Gebouwen	554.655	-	554.655	50.135	504.520
Grof en extreem geweld	66.965	-	66.965	40.000	26.965
Haakarmbakken	49.006	-	49.006	8.322	40.684
Hosemaster	32.876	-	32.876	15.000	17.876
IBGS	11.016	-	11.016	7.416	3.600
Laadpalen (Dordrecht)	15.125	-	15.125	15.125	-
Meubilair en ICT thuiswerkplek	131.573	-	131.573	15.000	116.573
Operationale informatie voorziening	30.450	-	30.450	30.450	-
PBM	798.424	-	798.424	3.256	795.168
Redvoertuigen incl bekapping	2.392.276	889.242	3.281.518	2.992.290	289.228
Regionale SB's	2.578.588	-	2.578.588	22.620	2.555.968
Ritregistratiesysteem	77.267	-	77.267	-	77.267
Scoters	47.000	-	47.000	47.000	-
Spoorzone SB's	1.408.436	-	1.408.436	299	1.408.137
Tankautospuit incl bekapping	4.902.329	-	4.902.329	4.552.110	350.219
Trailer blusboot	1.273	-	1.273	1.158	115
Trekker materieel	2.270	-	2.270	-	2.270
Website ZHZ Veilig	175.000	-	175.000	175.000	-
Totaal	15.885.516	559.570	16.445.086	9.485.614	6.959.472

58%

Toelichting afwijkingen investeringen

In de onderstaande paragraaf wordt een toelichting gegeven op investeringen die in 2023 naar verwachting voor minimaal € 50.000 (plus of min) op de uitputting zullen afwijken van de begroting.

De beschreven mutaties zullen leiden tot aanpassings-/verschuivingsverzoeken bij de jaarrekening 2023.

Apparatuur werkplaats

De prioriteiten voor 2023 worden uitgevoerd. Het restantkrediet zal bij de jaarrekening worden doorgeschoven naar 2024 in verband met een (in 2024) nieuwe/aangepaste werkplaats.

Bluskleding

De bluskleding is besteld en wordt naar verwachting nog in 2023 geleverd. Het restantkrediet is nodig voor speciale maten die waarschijnlijk pas in 2024 worden geleverd.

Dienstauto's

Er zijn twee dienstauto's besteld waarvan de levering pas in 2024 zal plaatsvinden. Daarnaast zal de aanschaf van de IM CoPI (dienstauto) bij jaarrekening 2023 doorgeschoven worden naar 2025.

Dienstbussen

Bij de actualisatie van het MJIP in 2020 hebben de dienstbussen een verlengde afschrijftermijn gekregen waardoor ze 5 jaar doorgeschoven hadden moeten worden. De bijstelling van -/- € 329.672 wordt bij Burap-II verwerkt en betreft het doorschuiven van deze dienstbussen naar 2028.

Gebouwen

Het onderzoek naar Molenlanden Noord-Oost loopt nog, afhankelijk van de uitkomst van dit onderzoek wordt besloten of er wel of niet verbouwd gaat worden in Brandwijk.

Meubilair en ICT-thuiswerkplek

Dit krediet wordt gebruikt voor de aanschaf Meubilair en ICT-thuiswerkplek. In 2024 zal worden bekeken of dit krediet nog in zijn geheel gebruikt gaat worden. Onderzoek loopt hiervoor.

PBM

Deze investering betreft de kazernekleding. De kleding is besteld, maar de leverancier heeft leveringsproblemen. De uitlevering stond gepland voor week 38, maar is voor onbepaalde tijd uitgesteld.

Redvoertuigen

Bij Burap-II 2022 is een krediet voor een redvoertuig naar voren gehaald maar niet administratief verwerkt. Bij deze Burap wordt dit gecorrigeerd. Dit betreft een administratieve verwerking en heeft geen financiële consequenties.

In 2023 worden de redvoertuigen geleverd. In 2024 zullen de laatste facturen worden ontvangen waardoor een restantkrediet bij de jaarrekening doorgeschoven wordt naar 2024.

Regionale SB's

Voertuigen zijn besteld. Verwachte levering in 2024

Ritregistratiesysteem

Marktconsultatie loopt. Besprekingen hierover zijn op korte termijn. Deze investering zal niet meer plaatsvinden in 2023 en bij de jaarrekening worden doorgeschoven naar 2024.

Spoorzone SB's
Voertuigen zijn besteld. Verwachte levering in 2024.

Tankautospuit incl. bekapping

In 2023 worden er tien tankautospuiten geleverd, waarvan de laatste 10% van de facturen in 2024 gefactureerd wordt. Deze restant kredieten zullen bij jaarrekening 2023 worden doorgeschoven naar 2024. Daarnaast staan er nog kredieten open van eerder geleverde tankautospuiten. Deze kredieten worden bij jaarrekening 2023 afgesloten.

3.6 Projecten 2023

Projecten 2023 Bedragen x € 1.000		Primaire begroting 2023	Realisatie 9-10-2023	Saldo
Lasten	Project Spoorzone		264	-264
	Project USAR		1	-1
	Project Oekraïne		1.645	-1.645
	Project COA		13.924	-13.924
Subtotaal Lasten			15.834	-15.834
Baten	Project Spoorzone		-2.646	2.646
	Project USAR		-83	83
	Project Oekraïne		-2.044	2.044
	Project COA		-10.321	10.321
Subtotaal Baten			-15.093	15.093
Totaal Lasten-Baten			741	-741

Stand per 09-10-2023

Spoorzone

Dit heeft grotendeels betrekking op een toevoeging van € 262.000 aan de reserve schuimtransitie conform besluit Algemeen Bestuur d.d. 08-12-2022 (zie de tabel behorende bij hoofdstuk 3.3 Reserves)

Oekraïne

In onderstaande tabel wordt een specificatie weergegeven van de **lasten en baten** voor het project Oekraïne voor het **jaar 2023** t/m augustus 2023.

Totaal saldo lasten/baten voor VRZHZ inzake Oekraïne 2023	Lasten	Baten	Totaal
Ingeleend Personeel	960.836		960.836
Inrichting Locaties	193		193
Levensonderhoud	32.108		32.108
Medische Hulp	42.968		42.968
Overige Projectkosten	119.314		119.314
Baten Rijk		1.800.000	-1.800.000
Eindtotaal	1.155.420	1.800.000	-644.580

Stand t/m augustus 2023 (20-09-2023)

De VRZHZ maakt kosten voor haar coördinerende rol bij de opvang van Oekraïense vluchtelingen en voor het verzorgen van medische hulp. Tot en met augustus is een kleine € 1,2 mln. aan kosten gemaakt. Het grootste deel van de kosten betreft de inzet van ingeleend personeel. Dit bevat primair de kosten voor het projectteam, maar ook kosten voor onder andere de inzet van medisch personeel. De kosten ten aanzien van medisch personeel is hieronder geschaard, omdat deze inhuurmedewerkers werkzaam zijn

via hetzelfde bureau als een van de projectleden en de facturen hiervan niet worden gesplitst. De kosten voor medische hulp zijn in werkelijkheid dus hoger dan blijkt uit de kostencategorie "Medische hulp".

Bij het ministerie Justitie & Veiligheid is een voorschot ingediend van € 1,8 mln voor de kosten die de VRZHZ verwacht te maken in 2023. Dit voorschot is reeds gehonoreerd en uitgekeerd. Uitgangspunt is dat alle gemaakte kosten conform de bekostigingsregeling voor Veiligheidsregio's vanuit het Rijk zullen worden vergoed. Per saldo zal derhalve een resultaat op dit project ontstaan van nihil.

COA

In onderstaande tabel wordt een specificatie weergegeven van de **lasten en baten** voor het project COA (tijdelijke gemeentelijke opvang) voor het **jaar 2023** t/m augustus 2023.

Totale lasten/baten inzake COA 2023	Lasten	Baten	Totaal
Inrichting Locaties	439.647		439.647
Ingeleend Personeel	8.452.332		8.452.332
Levensonderhoud	1.756.958		1.756.958
Huur	814.459		814.459
Medische Hulp	929.523		929.523
Overige Projectkosten	557.707		557.707
Energie	27.810		27.810
Overige baten		10.414.479	-10.414.479
Eindtotaal	12.978.436	10.414.479	2.563.956

Stand t/m augustus 2023 (20-09-2023)

Voor het realiseren van tijdelijke gemeentelijke opvang (voorheen: crisishulpopvang) voor asielzoekers in de regio maakt de VRZHZ hoge kosten. Tot en met augustus bedragen de kosten afgerond € 13,0 mln. Het grootste deel van de kosten betreft kosten voor de huur van locaties, beveiliging van locaties (welke worden verantwoord onder Ingeleend Personeel), inhuur van extern personeel, het levensonderhoud van de asielzoekers en medische hulp. In de laatste maanden van 2023 zullen de kosten significant lager uitvallen dan de eerste acht maanden van dit jaar. Dit komt doordat het aantal tijdelijke gemeentelijke opvanglocaties in de regio onder regie van de VRZHZ per 1 juli is afgenomen van 6 naar 3 locaties.

Het bedrag in de kolom "Baten" betreft de ontvangen vergoedingen vanuit het COA voor de gemaakte kosten van januari t/m juni. Begin 2024 zullen de kosten van juli t/m december naar het COA in rekening worden gebracht. Alle kosten die de VRZHZ maakt in het kader van de tijdelijke gemeentelijke opvang zullen door het COA worden vergoed, waardoor per saldo een resultaat op dit project van nihil zal ontstaan.



Aan de colleges van Burgemeester en Wethouders van de
10 deelnemende gemeenten van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Geacht college,

In de vergadering van het algemeen bestuur van de VRZHZ op 7 december 2023 zijn de zienswijzen behandeld op de begrotingswijziging die is voorgesteld bij Burap-I over 2023.

We verzoeken u deze brief met de bijlage voor te leggen aan uw gemeenteraden.

Begrotingswijziging Burap-I bijgesteld

Bij de behandeling van Burap-I 2023 in ons bestuur is geconstateerd dat we goed op schema lopen, maar dat een begrotingswijziging (verhoging) van totaal €2,71 mln nodig is voor de volgende structurele posten:

- Meerkosten CAO tov indexering: € 2,5 mln
- Disagio € 210.000 (als gevolg oversluiten leningenportefeuille)

Bij Burap-II blijkt dat we de voor de loonkosten niet uitkomen op een verhoging van € 2,5 mln, maar van € 2,27 mln. Dit betekent dat de gemeentelijke extra bijdrage kan worden bijgesteld van € 2,71 mln naar € 2,48 mln.

Zienswijzen op de begrotingswijziging

Voor de begrotingswijziging van Burap-I is de afgelopen periode een zienswijzeprocedure gevolgd bij de 10 gemeenten. De reacties van de gemeenteraden zijn bijgevoegd in bijlage A.

We zien in deze reacties dat 6 gemeenteraden besloten hebben geen zienswijze te geven of in kunnen stemmen met de voorgestelde wijziging. Drie gemeenten vragen mbt het cao-deel om deze alleen incidenteel voor 2023 te verhogen en voor 2024 en verder eerst de cao-ontwikkeling in 2024 af te wachten. Eén gemeente heeft geen reactie gestuurd. Meerdere gemeenteraden spreken de zorg uit over de financiële positie van gemeenten, zeker gezien de ontwikkelingen in het gemeentefonds.

Het algemeen bestuur heeft de zienswijzen besproken. Er is ingestemd de (bijgestelde) begrotingswijziging van € 2,48 mln structureel vanaf 2023 op te nemen. Het algemeen bestuur deelt de zorgen over de financiële positie gemeenten, maar ziet ook dat de verhoging gaat om exogene ontwikkelingen die niet binnen de exploitatie van de VRZHZ kunnen worden opgevangen.

Veiligheidsregio ZHZ

Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

Prof. Kohnstammlaan 10
3312 KL Dordrecht

T 088 6365000
E mail@vrzhz.nl
I www.zhzveilig.nl

Datum
7 december 2023

Uw kenmerk
-

Ons kenmerk
94905

Onderwerp
Zienswijze Burap-I

Bijlage(n)
-Overzicht zienswijzen
Burap-1 2023

Behandeld door
Daan Vermeulen
M 065 1218076
d.vermeulen@vrzhz.nl



De bijdrage per gemeente is weergegeven in de volgende tabel:

Gemeente	Verdeling mutaties in %	Verhoging boeterente *	Verhoging CAO effecten *	Totale verhoging 2023
Alblasserdam	3,9%	8.190	88.408	96.598
Dordrecht	29,0%	60.900	657.393	718.293
Hendrik-Ido-Ambacht	5,4%	11.340	122.411	133.751
Papendrecht	6,5%	13.650	147.347	160.997
Sliedrecht	5,3%	11.130	120.144	131.274
Zwijndrecht	9,9%	20.790	224.421	245.211
Molenlanden	10,4%	21.840	235.755	257.595
Gorinchem	8,0%	16.800	181.350	198.150
Hardinxveld-Giesendam	3,3%	6.930	74.807	81.737
Hoeksche Waard	18,3%	38.430	414.838	453.268
Totaal	100,00%	210.000	2.266.874	2.476.874

Datum

7 december 2023

Ons kenmerk

94905

Pagina 2 van 2

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het algemeen bestuur van de
Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,

De secretaris,

De voorzitter,

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff



	Gemeente	Samenvatting inhoud brief gemeente m.b.t gevraagde verhoging begroting € 2,7 mln
1.	De raad van de gemeente Alblisserdam	<p>De gemeenteraad heeft besloten om geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde begrotingswijziging 2023.</p> <p>Zoals u weet, staat de financiële positie van de gemeenten voor de jaren vanaf 2026 onder druk. Dat houdt in dat wij keuzes moeten gaan voorbereiden om de begroting sluitend te krijgen en te houden. Deze keuzes maken we graag gezamenlijk en daarover gaan we dus ook graag binnenkort met u in gesprek.</p>
2.	De raad van de gemeente Dordrecht	<p>Gevolgen CAO Wij begrijpen dat het onvermijdelijk is dat de gevolgen van de CAO per 02-01-2023 moeten worden opgevangen door verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor het jaar 2023. Wij hebben de afgelopen jaren kennis genomen van de bezuinigingsmaatregelen die u heeft genomen en realiseren ons dat ontvangen van een bedrag van deze omvang binnen de lopende begroting niet realistisch is. U stelt echter ook voor dit bedrag structureel op te nemen omdat een te verwachten CAO stijging per 1 mei 2024 niet in de onlangs vastgestelde begroting 2024 is meegenomen. Wij vinden het moment waarop u dit voorstelt echter uiterst ongelukkig zo kort na het vaststellen van de begroting 2024. Gemeenten zijn volop bezig de gemeentelijke begroting op te stellen, de bijdragen aan de GR-en hierin te verwerken en de begroting sluitend te krijgen. Om dan nu al een wijziging op de begroting 2024 voor te stellen vinden wij ongepast. Directe verwerking in de ontwerpbegroting 2024 is bewust niet gedaan in afwachting van de definitieve CAO in 2024. Wij stellen dan ook voor dit proces af te wachten en de wijziging te verwerken in de 1e bestuursrapportage 2024 en de structurele gevolgen in de ontwerpbegroting 2025. Hierbij zijn we ons terdege bewust dat een nieuwe CAO per 1 mei 2024 en de financiële gevolgen onvermijdelijk zijn.</p> <p>Oversluiten leningen Wij stemmen in met de verwerking van de bijdrage voor het oversluiten van de lening in uw begroting</p>
3.	De raad van de gemeente Gorinchem	<p>Boeterente oversluiten leningenportefeuille Wij hebben als gemeenteraad kennis kunnen nemen van de voorgestelde begrotingswijziging 2023. Wij zien dat er grondig onderzoek is gedaan om de kosten voor het aflossen van de boeterente zo laag mogelijk te houden voor de gemeenten. Wij zien dat deze structurele meerkosten zijn ontstaan door exogene factoren waar u weinig invloed op heeft.</p> <p>Gemeentelijke begroting Additionele bijdragen leggen meer druk op de gemeentelijke begrotingen. Wij gaan ervan uit dat de VRZHZ zich maximaal blijft inzetten om kostenstijgingen zoveel mogelijk te beperken en blijvend onderzoek te doen om kosten te besparen zonder daarbij afbreuk te doen aan het vastgestelde kwaliteitsniveau. U geeft aan dat u uitgaat van het principe dat de kosten voor gemeenten voor de loonindexering gecompenseerd worden vanuit het Rijk. In de meicirculaire van het gemeentefonds blijkt dat (extra) vergoeding voor de gestegen loon en prijzen niet toereikend zijn om de kosten te</p>

		compenseren. De verwachting van de septembercirculaire is dat er geen compensatie vanuit het gemeentefonds aan de gemeenten beschikbaar gesteld zal worden, waardoor de druk op de gemeentelijke begroting verder oploopt.
4.	Het college van B&W van de gemeente Hardinxveld-Giessendam	<p>De gemeenteraad wil middels deze brief de volgende twee punten willen bepleiten:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. We zien de gevolgen van de aankomende CAO 2024 graag terug in een bestuursrapportage 2024, zodra de omvang van de nieuwe CAO bekend is, voordat dit wordt opgenomen in de begroting. 2. We kunnen instemmen met het structureel opnemen van de disagio. <p>Begrotingen in de huidige (economisch) complexe context zijn een niet te onderschatten aangelegenheid. Toch willen wij middels deze zienswijze kenbaar maken dat het voor een gemeente, met alle aangesloten GR-en, des te complexer wordt in geval van aangepaste begrotingen.</p> <p>De redenen voor wijziging die u aandraagt zijn begrijpelijk en andere oplossingen zijn, in uw woorden, 'niet realistisch en heeft gevolgen voor de dienstverlening die wij niet verantwoord vinden'. Wij vertrouwen erop dat u alle mogelijkheden om tot een begrotingswijziging te komen heeft uitgelopen en geconcludeerd heeft dat dit de enige juiste manier was.</p>
5.	De raad van de gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	
6.	De raad van de gemeente Hoeksche Waard	<p>Als gemeenteraad hebben we kennis kunnen nemen van de voorgestelde begrotingswijziging 2023. We zien in dat de structurele meerkosten van de ontwikkelingen van de CAO zijn ontstaan door externe factoren waar u weinig invloed op heeft. Voor wat betreft het oversluiten van de leningenportefeuille zien we dat er grondig onderzoek gedaan is om de kosten van de boeterente zo laag mogelijk te houden voor gemeenten, dit juichen wij als gemeenteraad toe.</p> <p>Desalniettemin is er extra voorzichtigheid geboden op de zaken waar u wel invloed op heeft gezien onze financiële positie. In onze eerdere zienswijze op de jaarstukken 2022 en begroting 2024 hebben we als gemeenteraad onze zorgen geuit over de strategische huisvestingsvisie. In uw algemene reactie op de zienswijzen van de diverse gemeenten bent u hier niet op ingegaan. Wij vragen u nogmaals om de oorspronkelijke bezuinigingsmaatregelen (50 jaar afschrijven i.p.v. 40 jaar en 80% MJOP i.p.v. 100%) zoveel als mogelijk in stand te houden om de lasten niet onnodig te laten oplopen. Per locatie kan maatwerk geleverd worden als daar redenen voor zijn.</p>
7.	De raad van de gemeente Molenlanden	<p>Besloten is om in te stemmen met de voorgestelde begrotingswijziging, maar ook opnieuw op te roepen tot terughoudendheid met verdere verhogingen van de gemeentelijke bijdragen. Zoals in eerdere zienswijzen ook is toegelicht staan de begrotingen van deelnemende gemeenten onder druk. Wij vragen de VRZHZ daarom met klem om terughoudend om te gaan met eventuele verdere verhogingen van de gemeentelijke bijdrage. Als zich echter ontwikkelingen voordoen vragen wij de VRZHZ om de gemeenten tijdig bij deze ontwikkelingen te betrekken.</p>

8.	De raad van de gemeente Papendrecht	De gemeenteraad heeft besloten om geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde begrotingswijziging 2023.
9.	De raad van de gemeente Sliedrecht	De gemeenteraad heeft besloten om geen zienswijze in te dienen op de voorgestelde begrotingswijziging 2023.
10.	De raad van de gemeente Zwijndrecht	Conform de reactie van de raad van de gemeente Dordrecht.

Registratienummer 95206

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 7 december 2023

Onderwerp: Risk Factory

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de resultaten van de bestuurlijke opdracht naar de haalbaarheid van een Risk Factory in ZHZ, zoals gepresenteerd tijdens het Thema-AB op 12 oktober 2023 en verwoord in het bijgevoegde concept eindrapport *Haalbaarheidsonderzoek Risk Factory*.
2. Kennis te nemen van de financiële voorbereiding binnen de VRZHZ t.b.v. Risk Factory: Reserveren van middelen voor de Versterking Crisisbeheersing (inclusief risico- en crisiscommunicatie) en ombuiging van de genoemde middelen voor Brandveilig Leven.
3. Kennis te nemen van de besluitvorming en opdrachtverstrekking van het DB:

- Opdracht aan de VRZHZ voor het onderzoeken van de mogelijkheden om de (potentiële) financiële risico's van een Risk Factory af te dekken via een garantiefonds.

- Opdracht aan de Stuurgroep Risk Factory om met de gemeenten de mogelijkheden in beeld te brengen om binnen de tien gemeentelijke begrotingen gezamenlijk € 125.000 per jaar (conform de reguliere verdeelsleutel van de VRZHZ) om te buigen t.b.v. dekking van een Risk Factory met ingang van de begroting 2025.

- Opdracht aan de Stuurgroep Risk Factory om samen met de gemeenten te zoeken naar een passende locatie voor een Risk Factory binnen ZHZ.

De resultaten worden in de vorm van een definitieve haalbaarheidsstudie ter besluitvorming aangeboden aan het AB in 2024.

Vergaderstuk: Concept haalbaarheidsonderzoek Risk Factory

Toelichting:

Gezamenlijk zelfredzaamheid en veerkracht versterken

In het Beleidsplan VRZHZ 2022 – 2025 is *omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid* (Spoor 5) als ambitie verwoord: Gezamenlijk werken aan het vergroten van de zelfredzaamheid en veerkracht van de samenleving, waarbij kinderen een belangrijke schakel zijn. Het belang van preventie wordt steeds zichtbaarder, zowel voor fysieke en sociale veiligheid als gezondheid. Dat zien we ook terug bij de partners: bij meerdere partijen is behoefte om inwoners te helpen zelfredzaam te worden. Een Risk Factory is een vorm om hieraan gezamenlijk invulling te geven.

Gezamenlijke opgave

In het AB van 10 maart 2022 zijn de eerste resultaten van het onderzoek naar de haalbaarheid van een eigen Risk Factory gepresenteerd. Het AB VRZHZ heeft inhoudelijk commitment uitgesproken voor het oprichten van een Risk Factory in Zuid-Holland Zuid.

Hierbij is de vervolgoopdracht gegeven om een sluitende businesscase op te stellen met een breder financieel en inhoudelijk draagvlak van deelnemende partijen. De Stuurgroep Risk Factory o.l.v. bestuurlijk portefeuillehouder Burgmeester J. Heijkoop heeft dit uitgewerkt in bijgevoegd haalbaarheidsonderzoek. Vanuit de stuurgroep is nauw samengewerkt met de scholenkoepels, waterschappen en vele andere partners, waarbij een gezamenlijke verantwoordelijkheid wordt gevoeld.

Risk Factory is effectief en kostenefficiënt

De belangrijkste conclusies van het haalbaarheidsonderzoek zijn:

- Ruim 95% van de scholen heeft toegezegd te willen participeren in de Risk Factory, omdat het een effectieve methode is, die minder impact op de schooltijd heeft.
- Een Risk Factory is een bewezen effectieve interventie, door de combinatie van informatie overdracht, het ervaren van risico's door te handelen en de groepsreflectie.
- Een groot aantal publieke en private partners heeft toegezegd financieel, inhoudelijk en/of in capaciteit te willen participeren om de gezamenlijke doelstelling te realiseren. Daarmee is 45% van de kosten gedekt buiten de VRZHZ en gemeenten. Er worden nog gesprekken gevoerd met partijen in de zorg, die zich mogelijk ook willen verbinden zoals DG&J en het Albert Schweitzer Ziekenhuis.
- Een Risk Factory is een kostenefficiënte methode om de zelfredzaamheid van de doelgroep gericht te versterken, doordat meerdere thema's zijn gebundeld op 1 locatie. Samenwerking zorgt voor efficiëntie boven eigenstandige programma's.

Vervolgstappen

In aanloop naar definitieve besluitvorming is in het Thema-AB van 12 oktober 2023 nog een aantal verdiepende onderzoeksvragen gesteld, waarvan de belangrijkste zijn:

- Onderzoek de mogelijkheden om de gevraagde financiële middelen van de gemeenten binnen de gemeentelijke begrotingen om te buigen.
- Breng de risico's expliciet in kaart en onderzoek mogelijkheden om het (potentieel) financieel exploitatierisico van de Risk Factory gedurende vijf jaar af te dekken.
- Onderzoek de locaties in de regio op geschiktheid en kom met een voorstel voor een passende locatie.

De resultaten hiervan zullen worden toegevoegd aan de bijgevoegde concept haalbaarheidsstudie. Dit is de basis voor besluitvorming in het AB van februari 2023.

Juridische aspecten:

In de eerste vijf jaar zal de VRZHZ namens de deelnemende partijen acteren als beheerder/huisvader voor de Risk Factory, zoals dat ook in andere regio's gebeurt. Er wordt wel een apart convenant gesloten met de deelnemende partijen, waarin de verplichting wordt geborgd. Advies van jurist van Dordrecht wordt nog toegevoegd bij de definitieve versie van de haalbaarheidsstudie.

Financiën:

Aan het voorstel ligt een risicomijdende begroting ten grondslag voor de realisatie van een Risk Factory gedurende 5 jaar. De totale kosten zijn hoger dan in het eerdere voorstel a.g.v. realistische prijsopgaven, inflatie en 5 jarige afschrijving. De absolute en relatieve bijdrage vanuit de gemeenten is minder dan in het eerdere voorstel. De bijdragen van de partners zijn samen goed voor 45% van de kosten.

De bijdrage van de VRZHZ bestaat uit: a) Bijdrage via de Versterking Crisisbeheersing voor risicocommunicatie; b) Ombuigen van personele budgetten voor Brandveilig Leven. Deze middelen komen alleen vrij als de Risk Factory wordt gerealiseerd. Anders worden ze gebruikt om de zelfredzaamheid op andere wijzen te versterken. Dekking zoals genoemd onder (a) past in de meerjarenbegroting van deze bijdrage voor Versterking Crisisbeheersing, per jaar wordt de dekking voor de Risk Factory vanuit deze middelen verwerkt in de begroting.

De verrekening met de gemeenten à € 125.000 per jaar ziet er als volgt uit. Hiervoor worden mogelijkheden gezocht om dat in de eigen begroting om te buigen.

Gemeente	Verdeelsleutel 2024 begroting	€125.000 % verdeeld
Alblasserdam	3,9%	€ 4.875
Dordrecht	29,0%	€ 36.250
Hendrik-Ido-Ambacht	5,4%	€ 6.750
Papendrecht	6,5%	€ 8.125
Sliedrecht	5,3%	€ 6.625
Zwijndrecht	9,9%	€ 12.375
Molenlanden	10,4%	€ 13.000
Gorinchem	8,0%	€ 10.000
Hardinxveld-Giessendam	3,3%	€ 4.125
Hoeksche Waard	18,3%	€ 22.875
Totaal	100,0%	€ 125.000

Financiële risico's zijn:

- Bijdrage provincie is in de vorm van subsidies, welke nog niet toegekend zijn. Hierover lopen gesprekken. Verwachting is om in februari 2024 hier duidelijkheid over te hebben.
- Er is nog geen garantie gerealiseerd bij financiële tegenvallers. Hiervoor wordt een voorstel uitgewerkt.

Zie voor een uitgebreidere toelichting het concept haalbaarheidsonderzoek.

Behandelend adviseur en datum advies.	<i>Initialen</i> MBvN	<i>Datum</i> 2-11-23
---------------------------------------	--------------------------	-------------------------

HRM:

De exploitatie van de Risk Factory vraagt personele capaciteit (beroeps en vrijwillig), welke opgenomen is in de businesscase. Advies wordt gevraagd bij de definitieve versie van de haalbaarheidsstudie.

I&A:

I&A aspecten zijn afhankelijk van locatiekeuze en worden daarom ingevuld bij de definitieve versie van de haalbaarheidsstudie.

Advies (Concern)control:

Onderwerp	Advies	
Risico's zijn voldoende opgenomen in de notitie inclusief de bijbehorende beheersmaatregelen.		
De van toepassing zijnde PIJOFACH-aspecten zijn voldoende verwerkt in de notitie.		
Behandelend controller / Concerncontrol en datum advies.	<i>Initialen</i> Coert van Maaren	<i>Datum</i> 2-11-23
Procesbeschouwing		

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> MT | <input type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering | <input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing |
| <input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR | |

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Risico- en
crisisbeheersing

J.W.J.L. Kramer

E. Osinga

A. Overduin

dd. 23-11-2023

dd. 23-11-2023

dd. 23-11-2023



Zuid-Holland Zuid

Veilig en gezond leven door te doen en beleven

Samenvatting

Doen en Beleven

Een veerkrachtige samenleving bereiken wij niet door er alleen over te praten, niet door informatiefolders of voorlichting in buurthuizen te geven aan kleine groepjes bewoners met dezelfde leeftijd, achtergrond en hetzelfde opleidingsniveau.

Het is tijd om het anders te doen: structureel, wetenschappelijk onderbouwt en met de potentie om op termijn alle inwoners van onze regio te bereiken.

Daarnaast is het belang van preventie steeds zichtbaarder. Bijvoorbeeld als het gaat om de jonge aanwas binnen de drugscriminaliteit of de toename van wapen-gerelateerd geweld onder jongeren. Een gezond leven in tijden van corona, de gevolgen van het veranderende klimaat en de digitale wereld. Een plek waar nep steeds moeilijker van echt te onderscheiden is en een voedingsbodem creëert voor polarisatie in de samenleving.

De Risk Factory is de plek waar verschillende doelgroepen echte potentiële gevaarlijke situaties uit de dagelijkse praktijk kunnen beleven. Van een bus die een kind niet ziet vanwege de dode hoek of de vlam in de pan. En ook herkenbaar, groepsdruk bij jongeren of een telefoon die opgeladen wordt in bed of bij het bad. Verder kan er gedacht worden aan hoe te handelen bij een dijkdoorbraak, grote chemische brand of een cyberaanval.

Samen

De Risk Factory is een samenwerking tussen partijen die zich bezighouden met preventie op het gebied van veiligheid en gezondheid. Daar waar elke partij nu los van elkaar initiatieven ontplooit om de zelf- en samenredzaamheid te vergroten biedt de Risk Factory de unieke kans dit samen te doen.

Alle partijen benadrukken het belang van samenwerking om zo efficiënter en in samenhang te kunnen werken aan de redzaamheid, veiligheid en gezondheid van de inwoners van Zuid-Holland Zuid. Het biedt ook mogelijkheden voor een integrale preventieaanpak waarbij thema's aan elkaar te verbinden zijn. De Risk Factory Zuid-Holland Zuid zorgt voor kansen om de onderlinge samenwerking te intensiveren en blijvend te versterken. Met waterveiligheid als thema onderscheid Zuid-Holland Zuid zich van andere Risk Factories en speelt het in op het risicoprofiel van de regio.

Met de andere Risk Factories worden scenario's geupdate, nieuwe scenario's ontwikkeld en partnerschap modellen uitgewerkt. Verder worden effect studies gezamenlijk uitgevoerd.

Draagvlak onderwijs

Binnen het (basis)onderwijs is veel draagvlak voor de Risk Factory. 90% van de scholen heeft de intentie gebruik te maken. De bijdrage van € 7,50 per leerling is onderdeel van de intentieverklaring en geen obstakel gebleken.

Varianten

In dit haalbaarheidsonderzoek zijn twee varianten beschreven. De basisvariant richt zich primair op basisscholen, ouderen/kwetsbaren en kan op wijkniveau ingezet worden. De uitgebreide variant voegt middelbare scholen toe. Dat biedt ruimte om onderwerpen te behandelen die aansluiten bij de belevingswereld van jongeren en zorgt ervoor dat kinderen uit Zuid-Holland Zuid de Risk Factory meerdere keren in hun schoolcarrière beleven.

Financiering

De begroting van de Risk Factory Zuid-Holland Zuid is gebaseerd op de financiering en ervaringen van de reeds bestaande Risk Factories. In alle gevallen is commitment van sleutelorganisaties, zoals het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio van belang geweest om nieuwe partijen aan te laten sluiten. Na positieve besluitvorming ontstaan mogelijkheden om gericht subsidies en sponsering te verwerven.



In beide varianten is een bijdrage voor de gemeenten in Zuid-Holland Zuid opgenomen. De basisvariant gaat uit van een jaarlijkse gemeentelijke bijdrage van € 125.000,--. Deze bijdrage betreft de maximale gemeentelijke inzet. De dekking binnen gemeenten kan worden gezocht in ombuiging van bestaande financiering.

Baten

De politie, district Zuid-Holland Zuid geeft aan meer dan 1000 uur per jaar aan voorlichting op scholen en voor senioren te kunnen herprioriteren, waardoor bijvoorbeeld meer aandacht kan uitgaan naar specifieke risicogroepen of blauw op straat.

Voor gemeenten geldt dat veiligheids- en gezondheidsvoorlichting voor haar inwoners effectiever en efficiënter kan plaatsvinden. Bestaande verantwoordelijkheden waar in de huidige situatie vaak onvoldoende capaciteit voor is en uitgevoerd wordt door derden waar geen of nauwelijks invloed op is. Bijvoorbeeld docenten die reeds te maken hebben met een veelvoud aan prioriteiten.

Voor de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid geldt dat zij bij realisatie van de Risk Factory een deel van de bestaande personele middelen á € 65.000,-- kunnen omzetten vanuit het programma Veilig Leven. Zij krijgen hier een efficiënter, effectiever programma voor terug. Dit houdt in dat op de langere termijn de bijdrage van de gemeenten verlaagd kan worden doordat middelen binnen gemeenten omgebogen kunnen worden.

De baten staan nog los van de mogelijke veiligheids- en gezondheidswinst, ondanks de preventieparadox. We weten immers niet hoeveel steekpartijen, brandslachtoffers, WhatsAppfraudes en pesterijen voorkomen gaan worden.



Inhoud

Samenvatting	2
1. Inleiding	5
2. De Risk Factory Zuid-Holland Zuid	5
Doelgroepen	6
De praktijksimulaties	6
Bezetting	8
Landelijke ontwikkelingen RF	8
3. De maatschappelijke waarde	8
Belang van preventie	8
Bewezen effectief concept	10
Methodisch verantwoord	10
Belang en betrokkenheid vanuit partners	11
4. Draagvlak vanuit onderwijs	13
Leerdoelen en ambities	13
Draagvlak	14
5. Samenwerking en Partnerschap	15
Rechtsvorm	15
6. Locatie	16
Kosten	17
Concrete locaties	17
7. Financiering	18
Vervoer	18
Personeel	18
Innovatie en doorontwikkeling	18
Bijdragen partners, subsidies en sponsors	18
Entreegelden bezoekers	18
Investeringsbegroting	19
Exploitatiebegroting	20
Bijdrage gemeenten	20
Dekking vanuit gemeenten	21
Vergelijking met de 0-variant: wat als er geen Risk Factory komt?	21
Baten	22
Risicoparagraaf	1
8. Ontwikkelopgaven	1
Bijlage 1 Samenstelling stuurgroep	2
Bijlage 2 Intentieverklaring schoolkoepels ZHZ	3



1. Inleiding

Vanuit een bewezen succesvol en integraal concept willen we met realistische scenario's het veiligheids- en gezondheidsbewustzijn van onze inwoners vergroten én hen daarbij concrete handelingsperspectieven bieden. Hierdoor voorkomen of beperken we gevolgschade als deze situaties zich in de toekomst voor doen, zowel voor inwoners als voor de samenleving. Zo dragen wij bij aan het vergroten van de zelf- en samenredzaamheid van onze bezoekers en krijgen zij zelf regie op een veilig en gezond leven. Door de positieve beïnvloeding van de eigen leefomgeving draagt dit bij aan de veerkracht van de samenleving.

De eerste Risk Factory is door de Veiligheidsregio Twente opgericht en werd in 2014 onderscheiden met de Jan van der Heydenprijs voor de beste innovatie. In een Risk Factory ervaren de deelnemers in nagebootste praktijksimulaties levensreële situaties én leren zij hoe concreet te handelen. Tijdens interactieve scenario's ondervinden bezoekers dit op een realistische manier aan den lijve. Deze scenario's zijn tot stand gekomen op basis van gemeentelijke integrale veiligheidsplannen, praktijkervaringen van hulpdiensten en de kerndoelen van het basisonderwijs.

De Risk Factory biedt veel mogelijkheden om lokaal en regionaal beleid om te zetten naar concrete uitvoeringspraktijk op het gebied van veiligheid en gezondheid. Voor elke doelgroep zijn er praktijksimulaties die aansluiten op de eigen situatie. Dit met het doel de redzaamheid en veerkracht van de deelnemers te vergroten. Bestaat er nog geen praktijksimulatie voor het (maatschappelijke) probleem? Dan wordt deze in samenwerking met de ketenpartners ontwikkeld.

Naast Twente beschikt Limburg Noord en Midden-West Brabant ook over een Risk Factory. Risk Factory Limburg Noord is op 6 mei 2019 geopend voor de doelgroep basisschoolleerlingen van groep 8, sinds januari 2020 is het ook te bezoeken voor senioren. Risk Factory Midden-West Brabant heeft in januari 2022 haar deuren geopend en is in eerste instantie bedoeld voor basisschoolleerlingen van groep 7 en 8. De Risk Factories in Nederland werken optimaal samen. Nieuwe scenario's worden in gezamenlijk ontwikkeld door een van de regio's en actualisaties worden gedeeld.

2. De Risk Factory Zuid-Holland Zuid

Binnen de Risk Factory Zuid-Holland Zuid is aandacht voor relevante en actuele maatschappelijke onderwerpen. Deze onderwerpen worden afgeleid van het actuele regionaal risicoprofiel van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ), integrale veiligheidsplannen van gemeenten, risicobeoordelingen, doelen en educatieprogramma's van partners en kerndoelen en behoeften van het onderwijs. De onderwerpen bevinden zich binnen de context van:

- fysieke veiligheid;
- sociaal-maatschappelijke veiligheid;
- positieve gezondheid;
- waterveiligheid.

Voor waterveiligheid is in de regio Zuid-Holland Zuid al lange tijd bijzondere aandacht. Dat komt mede door de bijzondere ligging van de regio, met grote rivieren, het Eiland van Dordrecht, de Biesbosch, Alblasserwaard en de lage ligging van de regio ten opzichte van de zeespiegel. Met specifieke aandacht voor dit onderwerp onderscheidt de Risk Factory Zuid-Holland Zuid zich ten opzichte andere van regio's.



Doelgroepen

In dit haalbaarheidsonderzoek wordt de meerwaarde van twee concepten voor de Risk Factory Zuid-Holland Zuid beschreven vanuit de volgende doelgroepen.

Basisvariant

Het eerste concept gaat uit van een basisvariant. Daarin ligt de focus op de volgende doelgroepen:

1. basisschoolleerlingen (groep 7 en/of 8)¹;
2. ouderen/kwetsbaren.
3. kwetsbare gebieden (wijkniveau)

De basisvariant vergt de minste investering als het gaat om de ontwikkeling van praktijksimulaties, beheerskosten en locatievereisten. De meeste praktijksimulaties kunnen één-op-één gekopieerd worden vanuit de bestaande Risk Factories. Voor deze variant is een locatie nodig die één groep, bestaande uit maximaal 32 personen, tegelijk kan ontvangen.

Uitgebreide variant

Het tweede concept gaat uit van een uitgebreidere variant met meer doelgroepen. De focus ligt op:

1. basisschoolleerlingen, groep 7 of 8 (en indien mogelijk aanpassen voor groep 5);
2. middelbare schoolleerlingen, afhankelijk van onderwijsniveau twee niet-opeenvolgende leerjaren;
3. ouderen/kwetsbaren.
4. kwetsbare gebieden (wijkniveau)

Om zowel leerlingen van basisscholen als van middelbare scholen te kunnen ontvangen moet de locatie groot genoeg te zijn om minimaal twee groepen tegelijk te ontvangen, met de daarbij behorende faciliteiten. Daarnaast vergt deze variant een substantiële doorontwikkeling van het bestaande concept. Daar staat tegenover dat meer doelgroepen worden gefaciliteerd. Het basis- en voortgezet onderwijs zullen vaker de Risk Factory bezoeken en de praktijksimulaties/onderwerpen worden specifiek toegespitst op de belevingswereld van deze bezoekers.

Bij beide varianten is een gefaseerde aanpak noodzakelijk. Er wordt begonnen met de leerlingen van basisscholen (groep 7/8), gevolgd door ouderen/kwetsbaren. In de uitgebreide variant komen ook leerlingen van de middelbare scholen erbij. Bij het uitbreiden van onze doelgroepen spelen wij in op de behoeften van de doelgroepen, passend binnen het concept.

De praktijksimulaties

De praktijksimulaties sluiten aan bij de integrale veiligheidsplannen van gemeenten en het risicoprofiel van VRZHZ. Dat brengt de preventiedoelen van de partners van de Risk Factory Zuid-Holland Zuid samen. Daarnaast sluit dit concept aan op de kerndoelen en behoeften van het onderwijs. De Risk Factory Zuid-Holland Zuid is toekomstgericht, met het vizier op 2030. Dit uit zich door binnen elke praktijksimulatie aandacht te hebben voor de relevante thema's die ertoe doen, zoals desinformatie/nepnieuws te behandelen binnen het veilig gebruik van internet. Hieronder staan potentieel te behandelen thema's per doelgroep. Deze thema's zijn slechts voorbeelden; door de opzet van de Risk Factory is er ruimte om flexibel in te springen op maatschappelijke ontwikkelingen.

De definitieve keuzes worden na definitieve besluitvorming door AB VRZHZ gemaakt door de stuurgroep.

¹ in eerste instantie betreft het primair onderwijs in ZHZ, vanaf start wordt wel ook in aangrenzende regio / gemeenten gezocht naar verbreding draagkracht in zuidrand Rijnmond



Thema	Basisonderwijs	Middelbaar onderwijs
Verkeersveiligheid	<ul style="list-style-type: none"> • Dode hoek bus/landbouwvoertuig • Veilig spelen op straat 	<ul style="list-style-type: none"> • Gebruik mobiele telefoon in het verkeer • Elektrische voertuigen (snelheid, regelgeving)
Brandveilig leven	<ul style="list-style-type: none"> • Vluchten bij brand/rook • Brandveiligheid in en om huis • Vuurwerk 	<ul style="list-style-type: none"> • Vluchten bij brand/rook • Brandveiligheid in en om huis • Vuurwerk • BBQ
Waterveiligheid en klimaatverandering	<ul style="list-style-type: none"> • Anticiperen op extreem weer • Voorbereid leven onder de zeespiegel • Veilig zwemwater 	<ul style="list-style-type: none"> • Anticiperen op extreem weer • Voorbereid leven onder de zeespiegel • Veilig zwemwater
112-bellen	<ul style="list-style-type: none"> • 112-melding doen, wanneer bellen, alternatieve alarmeringslijnen als 113 en de kindertelefoon, NL-Alert 	<ul style="list-style-type: none"> • 112-melding doen, wanneer bellen, alternatieve alarmeringslijnen als 113 en de kindertelefoon, NL-Alert
Gezond op internet	<ul style="list-style-type: none"> • Gebruik van social media <ul style="list-style-type: none"> - Vrienden maken - Delen van gegevens - Nepnieuws/deepfake video's 	<ul style="list-style-type: none"> • Gebruik van social media <ul style="list-style-type: none"> - Vrienden maken - Delen van gegevens - Nepnieuws/deepfake video's • Cybercriminaliteit • Seksuele uitbuiting (mensenhandel) <ul style="list-style-type: none"> - sextortion en shame sexting
Mentale weerbaarheid	<ul style="list-style-type: none"> • Omgaan met groepsdruk/nee zeggen <ul style="list-style-type: none"> - Pesten - Criminaliteit - Seksualiteit - Alcohol, drugs en roken - Mensenhandel 	<ul style="list-style-type: none"> • Omgaan met groepsdruk/nee zeggen <ul style="list-style-type: none"> - Pesten - Criminaliteit (dragen van messen, geldezels) - Seksualiteit - Alcohol, drugs en roken
Gezond gewicht	<ul style="list-style-type: none"> • Herkennen van ongezonde voeding • Impact van beweging 	<ul style="list-style-type: none"> • Gezonde keuzes maken • Impact van beweging
Hygiëne / (infectie)ziekten	<ul style="list-style-type: none"> • Wasstraat / belang van hygiëne • Belang van zonnebrandcrème • Pandemie 	<ul style="list-style-type: none"> • Lessen uit het coronatijdperk • Belang van zonnebrandcrème
Diversiteit / discriminatie	<ul style="list-style-type: none"> • Discriminatie • Omgaan met mensen met een lichamelijke of geestelijke beperking 	<ul style="list-style-type: none"> • Polarisatie, gevolgen voor de samenleving • Vrije meningsuiting en persvrijheid • Omgaan met mensen met een lichamelijke of geestelijke beperking

Tabel 1: Thema's basis- en middelbaar onderwijs

De genoemde thema's zijn ook relevant voor senioren. Per doelgroep wordt binnen de praktijksimulatie accent gelegd op relevante onderwerpen, bijvoorbeeld door aandacht te hebben voor babbeltrucs en veilig internetbankieren bij senioren. Voor waterveiligheid en klimaatverandering is het interessant te onderzoeken of een wijkgerichte aanpak mogelijk is.



Bezetting

Onze primaire doelgroep zijn de scholen. Op 1 januari 2020 woonden in de regio Zuid-Holland Zuid 5145 kinderen van 12 jaar oud. Daarmee gaan we uit van een maximale bezetting van ca 5000 leerlingen per leerjaar.

Het uitgangspunt is dat elke groep één dagdeel de Risk Factory bezoekt. Bij basisscholen bedraagt het effectieve bezoek 2,5 uur. Daarin behandelen we 8 onderwerpen van ongeveer 15 minuten. Uit ervaringen bij de bestaande Risk Factories blijkt dat dit de maximale spanningsboog voor deze doelgroep is.

In regio Zuid-Holland Zuid bevinden zich 163 basisscholen en een schooljaar bevat ongeveer 180 lesdagen. Niet alle lesdagen kunnen worden benut in verband met andere activiteiten en prioriteiten bij scholen, bijvoorbeeld de start en afsluiting van het schooljaar. In deze periodes, gedurende vakanties, het weekend en in de avond is de Risk Factory beschikbaar voor andere doelgroepen. Daarbij gaan we uit van een bereik van 2500 bezoekers per jaar.

Voor deze bezoekers en middelbare scholen is de Risk Factory niet gebonden aan 8 onderwerpen van ongeveer 15 minuten. Het is mogelijk minder onderwerpen te behandelen, die het meest maatschappelijk relevant zijn en daarvoor meer tijd te nemen.

In de variant waarbij de samenwerking met Rotterdam-Rijnmond wordt gezocht gaat het over ongeveer 440 scholen extra, wat in totaal 600 scholen zou betekenen. In dit geval zou er geen ruimte zijn voor andere doelgroepen naast de basisschooldoelgroep tijdens schooluren. Wel zou dit scenario ervoor kunnen zorgen dat de Risk Factory dubbel de bezetting zou kunnen genieten. In dit geval zou er gekozen kunnen worden voor een uitvoering van 12 scenario's in plaats van 8, waarbij 4 scenario's dubbel worden uitgevoerd. In deze uitvoering kan je met 1,5 keer de scenario's, dubbel de bezetting organiseren.

Landelijke ontwikkelingen RF

Er zijn 3 Risk Factory's in de regio's Twente, Limburg Noord en Midden en West Brabant. De ervaringen vanuit gebruikers en partners zijn positief. In alle Risk Factory's wordt primair onderwijs als eerste doelgroep ingericht, andere doelgroepen verschillen in keuzes van de regio's (voortgezet onderwijs, senioren, stathouders / vluchtelingen, specifieke groepen).

Alle ontwikkelde kennis en content is reeds beschikbaar gemaakt voor andere regio's. Bij nieuwe scenario's en doorontwikkeling van bestaande scenario's wordt met de regio's onderling en met partners bezien waar het meest voor de hand ligt om dat op te pakken. Kosten worden gedeeld, daardoor is dat kosteneffectief.

3. De maatschappelijke waarde

Belang van preventie

Een gedetineerde kost aan gevangenkosten zo'n 300 euro per dag. Bij jeugddetentie gaat het om een bedrag dat ongeveer twee keer zo hoog ligt. We hebben het dan nog niet over verborgen kosten, zoals de achterstand op onderwijs, opbouw van schulden en psychologische klachten. Dit staat nog los van de kosten voor politie, justitie en reclassering. Wat als we met de Risk Factory per jaar 3 jongeren helpen zelf de juiste keuze te maken? De preventieparadox maakt het helaas onmogelijk om de baten van de Risk Factory in getallen uit te drukken. We weten immers niet wat achteraf voorkomen is. Wel kunnen we duiden wat het maatschappelijk belang is van dit concept.

De pandemie heeft ongelijkheid blootgelegd. Het maakt het belang van de eigen gezondheid duidelijk. Daarnaast heeft de pandemie zijn weerslag op de gezondheid van mensen en de leefbaarheid en veiligheid in steden en dorpen. Desinformatie maakt dat polarisatie toeneemt en de techniek om nepnieuws te maken wordt steeds gebruiksvriendelijker. Dat maakt dat dit in toenemende mate een rol gaat spelen in onze samenleving.



Onder jongeren zien we het wapenbezit toenemen, evenals het aantal steekincidenten. Digitale criminaliteit dreigt de nieuwe instapcriminaliteit te worden en deze vorm van criminaliteit wordt steeds innovatiever. Ook de georganiseerde criminaliteit speelt daarop in. Om dit aan te pakken is een brede preventieve, naast repressieve aanpak noodzakelijk, bevestigt minister Grapperhaus na de moordaanslag op Peter R. de Vries.

Op basis van krantenkoppen uit onze regio lijkt het dat zowel daders als slachtoffers van criminaliteit steeds jonger zijn. De politie heeft bij gewelddadige overvallen in 2021 en 2020 (in Dordrecht) kinderen van 13, 14 en 15 jaar opgepakt. Hun slachtoffers waren veelal van dezelfde leeftijd. Ook bij een mishandeling, uitgezonden via social media (in Gorinchem), oogden zowel daders als slachtoffers zeer jong.

Bij crisisbeheersing wordt steeds meer beroep gedaan op de (zelf)redzaamheid van mensen, zoals bij de extreme regenval in Limburg afgelopen zomer. Onze complexe, geïndividualiseerde en steeds meer digitale samenleving maakt het essentieel om te investeren in adaptatie, weerbaarheid en veerkracht.

Preventie speelt een steeds belangrijkere rol, of het nu gaat om gezondheid, klimaatadaptatie, ondermijning en persoonlijke weerbaarheid. De Risk Factory is bewezen effectief, brengt doelen op het gebied van veiligheid en gezondheid samen en maakt ze uitvoerbaar.

Ondersteunend onderzoek

Geldezels (bron: Cyberweerbaarheid-consortium, SIA Raak publiek)

Criminelen gebruiken de bankrekening van geldezels om zelf buiten beeld te blijven. Zij laten slachtoffers van digitale oplichting geld overmaken naar de rekening van de geldezel. Vervolgens pint of sluist de geldezel dit door. Uit onderzoek onder 3266 jongeren leek 8% benaderd te zijn om als geldezel op te treden. 90% van de respondenten is ervan overtuigd het onverstandig en gevaarlijk is om hierop in te gaan. Toch vindt een deel het spannend (36%), handig (6%), acceptabel (3%) en stoer (2%). 0,5-1% bleek geldezel te zijn (geweest).

13% van de jongeren acht de kans (zeer) klein dat zij door hun bank betrappt worden. Omdat banken actief geldezels opsporen ligt dit in werkelijkheid op nagenoeg 100%. Ze worden vervolgd voor een strafbaar feit, krijgen een strafblad en kunnen geen VOG meer krijgen. Ook kan het zijn dat ze de schade aan het slachtoffer moeten terugbetalen. Onbekender is dat ze centraal worden geregistreerd als fraudeur, waarna ze geen rekening, abonnementen, leningen en andere financiële producten (bij andere banken) kunnen openen. Deze combinatie maakt dat (financiële) problemen zich snel kunnen opstapelen.

Belangrijk detail in het onderzoek was dat slechts 4% van de respondenten lager is opgeleid. 24% is middelbaar opgeleid en 71% hoger opgeleid. Er vindt dan ook vervolgonderzoek plaats. De onderzoekers zijn van mening dat jongeren meer voorlichting moeten krijgen over de gevolgen die het optreden als geldezel voor henzelf heeft: *Het is niet alleen de politie maar het zijn vooral jouw eigen bank en de slachtoffers van oplichting die achter je aankomen en in plaats van bergen geld zullen zich serieuze problemen opstapelen.*

Sexting (bron: Cyberweerbaarheid-consortium, SIA Raak publiek)

Het digitaal versturen van seksuele teksten of beelden is niet zonder risico's. Wat als je in vertrouwen gemaakte en gedeelde foto voor je vriend(in) via sociale media door de hele school gedeeld wordt? Of als je gechanteerd wordt met je foto's en zo gedwongen wordt geld af te staan of om seks te hebben? Shame sexting en sextortion ligt op de loer. De gevolgen voor het slachtoffer kunnen zeer groot zijn. Uit onderzoek blijkt dat 25% van de jongeren eigen beelden te hebben verstuurd én 38% seksuele beelden te hebben ontvangen. 3% stuurt beelden door en 0,5% was slachtoffer in het afgelopen jaar.

Met opmerkingen [GvdS1]: Nog checken met politiecijsers



Bewezen effectief concept

De Risk Factory is gestoeld op de overtuiging dat belevingsonderwijs van wezenlijk toegevoegde waarde is. Naast de Risk Factories in Nederland zijn in het buitenland vergelijkbare concepten te vinden zoals het *Lifeskills safety education village* in Bristol, *Experiential life-skills centre Warning Zone* in Leicester en *The Children's Village* in Washington. Onderzoeksresultaten naar de effectiviteit van belevingsonderwijs, zoals vormgegeven in de Risk Factory zijn veelbelovend.

Bij alle belevingscentra rapporteren onderzoekers een (significant) verhoogd veiligheidsbewustzijn van bezoekers en hun directe omgeving. Zo blijkt uit onderzoek door het Kenniscentrum Leefomgeving van de Universiteit Twente dat bezoek aan de Risk Factory leidt tot een hoog veiligheidsbewustzijn en een grotere intentie tot zelfredzaamheid onder kinderen uit groep 7 en 8. Daarbij geeft 75% aan maatregelen te nemen om de eigen veiligheid te verbeteren en deelnemers hebben drie keer meer kennis dan leeftijdsgenoten. Bovenstaande onderzoeken hebben zich gericht op een eenmalig bezoek van kinderen aan een belevingscentrum. Nog positievere bijdragen zijn te verwachten bij meerdere bezoeken momenten in de schoolcarrière van het kind.

Onderzoek en evaluatie zijn onderdeel van het concept Risk Factory. Na bezoek aan de Risk Factory wordt bezoekers en leraren gevraagd elke praktijksituatie te beoordelen. Gemiddeld geven leerlingen het bezoek een 8,8 en leraren een 9. De begeleiders (vrijwilligers) van de groepjes krijgen respectievelijk een 9,5 en 9,3.

Ervaringen uit andere regio's

Brand

Na bezoek aan de Risk Factory Limburg-Noord heeft een jongen thuis besproken wat te doen bij brand en daarbij een vluchtplan gemaakt. Toen hij samen met zijn broertje thuis was brak brand uit. Ze voerde het vluchtplan goed uit en belde 112 op de manier waarop hij dat had geleerd in de Risk Factory. Als de kinderen via de normale route naar buiten waren gegaan hadden zij grote kans op lichamelijk letsel, aldus de bevelvoerder van de brandweer.

Zelfmoordgedachten

Tijdens het bezoek aan de Risk Factory Limburg-Noord heeft een meisje aangegeven te worstelen met zelfmoordgedachten. Inmiddels ontvangt zij professionele hulp. Ze vond het heel fijn dat de hulpvraag die ze heeft gedaan gehoord werd. De Risk Factory vond ze kennelijk de omgeving waarin ze zich veilig voelde dit te zeggen.

Hartstilstand

Een leerling die de Risk Factory Twente had bezocht ging samen met zijn moeder op bezoek bij opa. Toen zij daar waren kreeg de man een hartstilstand en raakte zijn moeder in paniek. De leerling heeft 112 gebeld zoals hij dat had geleerd en zijn opa heeft de gebeurtenis overleefd.

Methodisch verantwoord

De Risk Factory is bewezen effectief en is in voorkomende gevallen methodisch beter. Daarvoor zijn een aantal indicaties te benoemen:

Tijd – In een aantal programma's ligt de uitvoering bij leraren. Zij moeten zich het onderwerp eigen maken, onderzoek doen en de lesstof uitvoeren. De Risk Factory ontzorgt de school op dit vlak en dat bespaard tijd.

Tijd – De Risk Factory geeft (o.a. de politie en brandweer) tijd door in plaats van scholen te bezoeken, scholen te ontvangen bij de Risk Factory en te laten begeleiden door vrijwilligers. Voor de politie geldt dat agenten daardoor meer tijd op straat zijn.

Effectiviteit – De Risk Factory biedt een concept dat de belevingswaarde vergroot ten opzichte van klassikaal onderwijs. Dit begint bij de reis, spanning bij de beleving en het doen van oefeningen. Hierdoor beklijft informatie langer en beter. Partners geven aan dergelijke tastbaarheid en praktijk te missen in de bestaande programma's.



Effectiviteit – Leraren geven aan dat de wijze waarop onderwerpen aan bod komen in de Risk Factory niet als zodanig in de klas gegeven kunnen worden. Ook biedt het leraren de mogelijkheid om moeilijke onderwerpen bespreekbaar te maken, bijvoorbeeld rond criminaliteit en sociale media.

Effectiviteit – De Risk Factory is een wetenschappelijk onderbouwde interventie. Uit recent onderzoek blijkt dat zowel intentie tot gedragsverandering als kans op daadwerkelijke gedragsverandering aanmerkelijk groter is dan bij traditioneel groepsgerichte / frontale vormen van risico communicatie. De belangrijkste verschillen zitten in de interactieve informatie overdracht, de ervaring / doe component en de groepsgewijze reflectie in kleine groepen.

Urgentie – De Risk Factory maakt het mogelijk snel en adequaat op maatschappelijke thema's in te gaan. Bijvoorbeeld na grote wateroverlast, brand of crisis en bij maatschappelijke ontwikkelingen als veranderende vormen van (digitale) criminaliteit en polarisatie.

Belang en betrokkenheid vanuit partners

In de Risk Factory Zuid-Holland Zuid werken gemeenten, de VRZHZ, Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid (DG&J), Waterschappen, Politie en Provincie samen om hun doelstellingen te bereiken. Alle partijen benadrukken het belang van samenwerking om zo efficiënter en in samenhang te kunnen werken aan de redzaamheid, veiligheid en gezondheid van de inwoners van Zuid-Holland Zuid. De Risk Factory biedt ook mogelijkheden voor een integrale preventieaanpak waarbij thema's aan elkaar te verbinden zijn. Ook kan het concept de onderlinge samenwerking ten goede komen.

Zo is in de coalitieakkoorden van gemeenten in Zuid-Holland Zuid aandacht voor preventie op het gebied van veiligheid en gezondheid. Bijvoorbeeld in het coalitieakkoord van Dordrecht, met veerkracht als een van de leidende principes en de afspraak zich te richten op het voorkomen van overlast, radicalisering en criminaliteit. Hendrik-Ido-Ambacht richt zich met het programma Sociaal, Welzijn en Educatie op preventie voor alle leeftijdsgroepen en de gemeente Gorinchem benoemt preventieprogramma's en activiteiten die de gezondheid van inwoners positief beïnvloeden als prioriteit. Ook waterveiligheid in relatie tot het veranderende klimaat en inclusie, in samenhang met diversiteit en discriminatie worden veelvuldig genoemd.

De Provincie Zuid-Holland wil dat de leefomgeving een positieve invloed heeft op de gezondheid en veiligheid. Een betekenisvol leven van mensen staat hierbij centraal. Niet het voorkomen van ziekte. Dus met andere woorden: lukt het mensen om vanuit eigen kracht samen met anderen een gezond leven in te richten? Zijn ze in staat op veranderende omstandigheden te reageren?

De VRZHZ werkt aan een veilige en gezonde omgeving voor de inwoners, bedrijven en bezoekers van onze regio. Hiervoor is een goede samenwerking tussen alle partijen van groot belang. De veiligheidsregio verbindt, coördineert en faciliteert alle betrokken partijen om incidenten, rampen en crises te voorkomen. Ook werken ze nauw samen aan het goed voorbereiden op en het bestrijden van deze incidenten, rampen en crises. Zelf- en samenredzaamheid behoren tot de kernwaarden van VRZHZ. In het Beleidsplan VRZHZ 2022 – 2025 is omgevingsgericht werken aan zelfredzaamheid (Spoor 5) als ambitie verwoord: Gezamenlijk werken aan het vergroten van de zelfredzaamheid en veerkracht van de samenleving, waarbij kinderen een belangrijke schakel zijn. Het belang van preventie wordt steeds zichtbaarder, zowel voor fysieke en sociale veiligheid als gezondheid. Dat zien we ook terug bij de partners: bij meerdere partijen is behoefte om inwoners te helpen zelfredzaam te worden. Een Risk Factory is een vorm om hieraan gezamenlijk invulling te geven.

De Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J) ZHZ (waaronder GGD ZHZ, Veilig Thuis en Leerplicht- en Voortijdig Schoolverlaten vallen) helpt inwoners mee te doen aan een gezonde en sociaal veilige samenleving. De interventies en acties van de DG&J zijn daarop gericht, waarbij (veer)kracht, eigen regie en het welbevinden van mensen centraal staat. De DG&J kijkt met een integrale blik naar haar taken, maakt verbinding tussen verschillende beleidsterreinen en bevordert samenwerking tussen verschillende organisaties aan gezamenlijke doelen. Met een stevige plaats voor preventie helpt de DG&J om de gemeentelijke opgaven tot een succes te maken.



Met het Albert Schweitzer ziekenhuis is contact hoe zij gezondheidspreventie zien. Specifiek wordt gekeken of en waar Risk Factory een rol kan spelen in de doelgroepen in de basis variant.

Waterschap Hollandse Delta beschermt de Zuid-Hollandse Eilanden tegen wateroverlast, beheert het oppervlaktewater, zuivert het afvalwater, beheert de (vaar)wegen en levert een actieve bijdrage aan de ruimtelijke invulling van zijn gebied. Het richt zich daarbij, samen met anderen, op veilig en duurzaam wonen, werken en recreëren voor burgers, bedrijven en andere gebruikers. Het WSHD wil het waterbewustzijn vergroten zodat inwoners zich bewust zijn van het water om hen heen, de gevolgen van klimaatverandering en hun eigen handelingsperspectieven. WSHD heeft hiervoor ook samenwerking gezocht met het Waterschap Rivierenland en Rijkswaterstaat.

De politie staat midden in de maatschappij. En die maatschappij blijft steeds maar veranderen. Tot de rol en taken van de politie behoort veiligheidszorg: iedereen binnen Nederland moet zich veilig kunnen voelen. Over veiligheidsproblemen voert de politie overleg met gemeenten, Openbaar Ministerie en partners. De politie verleent hulp als er iemand in nood is en werkt aan het voorkomen en bestrijden van criminaliteit. Dit betekent ook ondersteuning van gewenst gedrag en het creëren van structurele samenwerkingsverbanden die de veiligheid bevorderen. De politie treedt dan met raad en daad op als betrouwbare en vakkundige partner in initiatieven van burgers, overheid, instellingen en bedrijven.

ProRail en DB Cargo zijn vanuit de verantwoordelijkheid voor veilig en efficiënt vervoer via spoorwegen betrokken. Zij willen bijdragen aan scenario's om inwoners daarvan bewust te maken wat er al gebeurt aan veilig vervoer en wat we van inwoners verwachten bij calamiteiten. Zie verder ook de paragraaf ontwikkelopgaven.

Vanuit Rabobank en Interpolis is betrokkenheid op de thema's schadepreventie (bijvoorbeeld brand), financiële zelfredzaamheid en verkeersveiligheid. De ambitie is om zowel inhoudelijk als financieel bij te dragen als partners in de Risk Factory.

Ervaringen van Halt

"Veel jongeren denken in het moment niet na over de gevolgen wanneer zij persoonsgegevens delen via sociale media." Zo sprak een Halt-medewerker met een meisje dat in vertrouwen een intieme foto deelde met een leeftijdsgenoot. Nadat die foto was uitgelekt is het meisje uit angst 3 maanden niet naar school geweest. Andere jongeren vertellen dat zij worden benaderd om 'snel geld te verdienen' door slechts hun bankgegevens te delen. Soms delen jongeren zelfs hun identiteitsbewijs met een crimineel, waarna abonnementen en online aankopen worden gedaan. Bij strafrechtelijke vervolging kan dit leiden tot notering in het register paspoortsignaleringen, waardoor je geen identiteitsbewijs meer kunt aanvragen en je leven ineens veel beperkingen kent.



4. Draagvlak vanuit onderwijs

De basisscholen zijn in eerste instantie de belangrijkste doelgroep voor de Risk Factory en draagvlak onder deze doelgroep is bepalend voor toekomstig succes. In dit haalbaarheidsonderzoek hebben wij dan ook het draagvlak onder deze doelgroep onderzocht. Het betreft hier dan alle direct betrokkenen te weten; kinderen, onderwijs(ondersteunend) personeel, directeuren en bestuurders.

Leerdoelen en ambities

Voor het draagvlak is het van belang dat de Risk Factory bijdraagt aan het onderwijs. Dit ontstaat door belevingsonderwijs toe te voegen aan het onderwijsprogramma van scholen én door aan te sluiten op de kerndoelen van het primair onderwijs. Deze kerndoelen zijn in opdracht van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap opgesteld en stellen het kind in staat om vanuit goed burgerschap deel te nemen in de samenleving. De Risk Factory sluit erg goed aan op kerndoelen binnen het onderwerp 'Oriëntatie op jezelf en de wereld', zoals hieronder (met een aantal voorbeelden) weergegeven:

Kerdoel	Subdoel
34 De leerlingen leren zorg te dragen voor de lichamelijke en psychische gezondheid van henzelf en anderen.	<ul style="list-style-type: none"> Bewust van de (eigen) bijdrage aan een veilige leefomgeving. Herkennen van en passend omgaan met gevaarlijke situaties. Onderzoeken wat privacy is en hoe hiermee om te gaan in een veranderende samenleving. Bekend zijn met instanties op het gebied van lichamelijke en geestelijke gezondheid... (bijv. GGD, Kindertelefoon, ...)
35 De leerling leren zich redzaam te gedragen in sociaal opzicht, als verkeersdeelnemer en als consument.	<ul style="list-style-type: none"> Ontdekken dat een veilige leefomgeving vraagt om hygiënisch, nauwkeurig, veilig en zorgzaam handelen. Ervaren wat het belang is van aspecten als gezondheid, veiligheid en stevigheid bij de keuze van een product. Veilig gedragen op straat en als (lopende en fietsende) deelnemer aan het verkeer.
36 De leerling leren hoofdzaken van de Nederlandse en Europese staatsinrichting en de rol van de burger.	<ul style="list-style-type: none"> Beseffen van het belang van vrije meningsuiting. Bewust worden dat elk mens dus ook elk kind rechten heeft. Beseffen wat de betekenis is van 'veilig zijn' in Nederland.
37 De leerlingen leren zich te gedragen vanuit respect voor algemeen aanvaarde waarden en normen.	<ul style="list-style-type: none"> Onderkennen van pesten en bewust zijn van pestgedrag en werken aan adequate oplossingen. Bespreken van verschillende uitingsvormen van discriminatie en waardoor discriminatie kan ontstaan. Verdiepen in kinderrechten/mensenrechten en het belang hiervan.
38 De leerlingen leren (...) respectvol om te gaan met verschillende opvattingen van mensen.	<ul style="list-style-type: none"> Bespreken van de invloed van sociale druk van anderen en de media op seksueel gedrag. Bespreken dat mensen kunnen kiezen voor verschillende relatievormen en welke consequenties dat heeft. Beseffen van het belang van (seksuele) integriteit.
39 De leerlingen leren met zorg om te gaan met het milieu.	<ul style="list-style-type: none"> Bewust worden dat de mens invloed heeft op de natuurlijke omgeving. Verkennen van mogelijkheden van de mens om bij te dragen aan behoud/herstel van het natuurlijk evenwicht (watermanagement).

Tabel 2: Kerndoelen primair onderwijs

Naast kerndoelen zijn in het basisonderwijs 21^e-eeuwse vaardigheden een belangrijke ambitie. Dit is een verzamelterm voor een aantal algemene competenties die belangrijk zijn in de huidige kennis- en netwerksamenleving en om succesvol te zijn in de toekomst. Ook deze competenties sluiten erg goed aan bij het concept Risk Factory. Voorbeelden hiervan zijn zelfregulering, kritisch denken, probleem oplossen, creatief denken en mediawijsheid.



Draagvlak

Op 15 september 2021 hebben bestuurders van scholenkoepels, leraren en leerlingen uit Zuid-Holland Zuid een bezoek gebracht aan de Risk Factory in Limburg Noord. Zij mochten de Risk Factory zelf ervaren. Onder de bestuurders, leraren en leerlingen is groot enthousiasme over de Risk Factory ontstaan. Dat blijkt ook uit de film ([klik hier](#)²) die naar aanleiding van dit bezoek is gemaakt.

heeft opmaak toegepast: Markeren

Aan het eind van het bezoek is een evaluatie-enquête onder de bestuurders, directeuren, leraren en kinderen gehouden. De praktijksimulaties zijn als zeer waardevol ervaren. Dat blijkt ook uit de reacties en gemiddelde waardering met een 8,7.

Leraar: "zouden wij wellicht iets rondom waterveiligheid kunnen doen?"

Naast reacties over inhoudelijke praktijksimulaties en het enthousiasme onder kinderen, is door meerdere professionals de hoop uitgesproken een Risk Factory in onze regio te hebben. Het is ervaren als een goede manier om het gesprek te starten over onderwerpen waar nu moeilijk aan begonnen wordt. De Risk Factory zorgt er daardoor ook voor dat minder tijd nodig is om lessen vorm te geven over onderwerpen die daar behandeld worden. Er kunnen diverse onderdelen uit bestaande methodes en aanvullende educatieve programma's, komen te vervallen. Daarnaast kunnen maatschappelijk relevante regionale en/of landelijke thema's, in praktijksimulaties op de Risk Factory een plaats krijgen. Dit tezamen, is een kans om verlichting in werkdruk op leraren te realiseren, die te maken hebben met veel prioriteiten binnen het curriculum.

Directeur: "zou mooi zijn als we dit voor alle bovenbouwgroepen kunnen realiseren."

Daarnaast is er op 23 augustus 2023 een tweede bezoek geweest, deze keer aan Risk Factory Midden-West Brabant. Waarbij deze keer voornamelijk de focus is gelegd op de personen die er bij het vorige bezoek niet bij konden zijn of sindsdien nieuw in de functie zitten.

Directeur: "wanneer kan ik hier met de klassen naar toe?"

Ook is in 2023 een nieuwe draagvlaktoetsing geweest binnen de schoolkoepels van ZHZ. Hieruit is gebleken dat het draagvlak onverminderd hoog is gebleven. Meer dan 90% van de scholen spreekt hun steun uit voor de Risk Factory.

Met één van de schoolkoepels wordt nog verkend hoe de ervaringen van de Risk Factory kunnen worden verbonden aan hun eigen school/woonomgeving en of en hoe scholen de Risk Factory kunnen integreren in het programma van de Rijke Schooldag.

² <https://vimeo.com/623336022/035cd61b74>



5. Samenwerking en Partnerschap

Rechtsvorm

De Risk Factory is een samenwerkingsverband van publieke partners, met een mogelijke aanvulling van marktpartijen in de vorm van sponsors. Om de gezamenlijkheid van het nieuwe initiatief te benadrukken en financiële risico's af te bakenen lijkt het logisch hiervoor een zelfstandige rechtspersoon, in de vorm van een stichting op te richten. Echter heeft een zelfstandige juridische entiteit ook nadelen, zoals sturing, verantwoording en bevoegdheden. De financiële verantwoording en publicatieplicht maakt extra ondersteuning van overheadfuncties noodzakelijk.

Alle bestaande Risk Factories hangen onder de veiligheidsregio. Hierdoor zijn deze financieel en organisatorisch ingebed in de entiteit, met de reeds aanwezige verantwoordingsstructuur. Dit is een pragmatische oplossing voor de uitvoering van het project en biedt ook voor de samenwerking voldoende mogelijkheden. Dat geldt o.a. voor het beperken van financiële risico's, flexibiliteit ten aanzien van partners, (bestuurlijke) aansturing en een beperkt beslag op overheadfuncties. Indien besloten wordt de Risk Factory te hangen onder de veiligheidsregio is de locatiekeuze en het huisvestingsvraagstuk aan (het bestuur van) de VRZHZ.

Ongeacht de gekozen variant moet met elke partner contractuele afspraken worden gemaakt om risico's af te hechten. Tevens dienen afspraken te worden gemaakt over de inbreng van aangesloten partijen. In onderstaande tabel zijn de belangrijkste voordelen en aandachtspunten van de twee varianten beschreven.

Met opmerkingen [GS2]: Rolbeschrijving partner in beheer scenario's en agenderen voor stuurgroep. Bestaande scenario's vanuit RF's en onderhoud / doorontwikkeling. En wat bij nieuwe scenario's. Opties voor aanvullende financiering dan aan bod bij nieuwe scenario's, want is altijd iets dat actueel is.

heeft verwijderd: ¶



Rechtsvorm	Belangrijkste voordelen	Belangrijkste aandachtspunten
Onderbrengen bij de VRZHZ	<ul style="list-style-type: none"> • Directe controle en bestuurlijke sturing op het concept en financiële exploitatie Risk Factory. • Kunnen direct van start met inrichten Risk Factory en maken contractuele afspraken met partners (ook over delen financiële risico's). • Geen bestuurlijk besluitvormingsproces nodig langs alle gemeenteraden voor nemen van besluit. • Juridisch zijn veel van de belangrijkste zaken reeds geregeld of snel te regelen binnen rechtsvorm VRZHZ. 	<ul style="list-style-type: none"> • Organiseren (bestuurlijke) aansturing met partners. • Financiële commitment, exploitatierisico en aansprakelijkheid contractueel regelen met alle partners afzonderlijk. • Aansprakelijkheid in de breedte organiseren is een aandachtspunt. • Voorkomen dat de Risk Factory uitstraalt dat het alleen verantwoordelijkheid van VRZHZ is. • Derde geldstromen via sponsors onderbrengen is lastig, maar niet onmogelijk.
Stichting	<ul style="list-style-type: none"> • Is een flexibele rechtsvorm. Vrijwel iedere activiteit valt op de een of andere wijze onder een stichting te brengen. • Het vermogen van de stichting vormt een afgescheiden vermogen. • Past bij ideële en publieke grondslag concept Risk Factory. • Biedt goede juridische mogelijkheden (in statuten) diverse belangen partners af te hechten (qua verantwoordelijkheid en met beperkte aansprakelijkheid). • Bestuurlijke aansturing met partners in stichtingsbestuur af te hechten. • Heeft een gezamenlijke uitstraling en positionering van het concept. • Een stichting biedt de kans om separate financieringsstromen ook met sponsors goed af te hechten. • Oprichten stichting biedt mogelijkheid om dit samen met de andere betrokken veiligheidsregio's/Risk Factories te doen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Als de VRZHZ en DG&J wil participeren in een stichting moeten alle gemeenteraden unaniem akkoord gaan. • Dit consultatieproces kost veel tijd en heeft een ongewisse uitkomst. • Sturing en controle op kwaliteit, beheer en exploitatie vanuit bestuur VRZHZ komt meer 'op afstand' te staan en wordt verantwoordelijkheid van stichtingsbestuur. • Verzekerbaarheid bestuurders is een aandachtspunt en verzekering sociale verzekeringen. • In deze rechtsvorm dienen goede afspraken te worden gemaakt met de Veiligheidsregio Twente over het onderbrengen en bewaken van het intellectuele eigendom van het concept Risk Factory dat in publieke handen moet blijven.

Tabel 3: Voordelen en aandachtspunten rechtsvormen

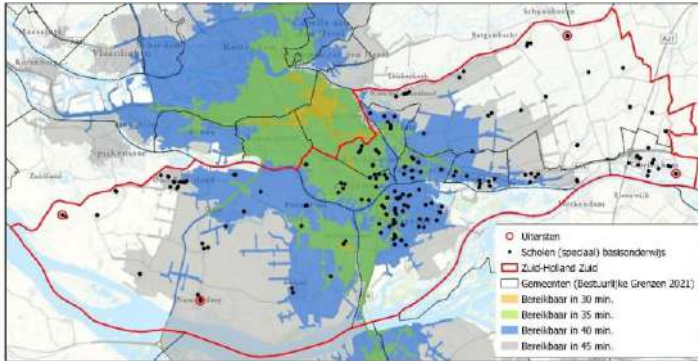
6. Locatie

De Risk Factory is een regionale samenwerking, waarin organisaties samen in één gebouw doelgroepen leren omgaan met (on)veiligheid en gezondheid. Beleving staat in het concept centraal en het gebouw levert daar een sterke bijdrage aan, zowel van binnen als buiten.

Om alle praktijksimulaties op realistische wijze te behandelen moet het gebouw groot genoeg zijn en mogelijkheden bieden om verschillende ruimten, met verschillende omvang te creëren. Voor het thema verkeersveiligheid is een verkeerplein vereist. Op basis van de grootte van bestaande Risk Factories verwacht de werkgroep minimaal 1000m² nodig te hebben voor de basisvariant en 1500m² voor de uitgebreide variant. Dit is inclusief de facilitaire benodigdheden. Uiteindelijk dient een locatie gekozen te worden op basis van geschiktheid, kosten, uitstraling, strategische kansen en ligging. Afhankelijk van de gekozen rechtsvorm ligt deze keuze bij de Stuurgroep Risk Factory Zuid-Holland Zuid of het Algemeen Bestuur van de VRZHZ.

Om alle scholen in Zuid-Holland Zuid te kunnen bedienen moet de Risk Factory op een centrale locatie zijn gehuisvest. Bij de bestaande Risk Factories is uitgegaan van een maximale reistijd van 45 minuten. In onderstaande weergave is in beeld gebracht wat dat voor Zuid-Holland Zuid betekent.





Figuur 1: aanrijdtijden primair onderwijs

Kosten

Om een beeld te krijgen van de benodigde financiële middelen (huurprijs) is er een marktonderzoek uitgevoerd door een makelaarskantoor met kennis van de huidige marktomstandigheden. In dit onderzoek is rekening gehouden met de verschillende varianten en locatietypen. Onderstaande huurprijzen zijn een indicatie exclusief BTW, prijspeil november 2021. Rekening moet gehouden worden met BTW-compensatie voor de verhuurder en servicekosten die variëren tussen de € 2,- en € 3,50 per m². Beide componenten zijn in onderstaande weergave meegenomen.

Kostenindicatie mogelijke locaties	Basisvariant (1000m ²)	Uitgebreide variant (1500m ²)
Industrieterrein A-locatie	116.000	171.500
Industrieterrein B-locatie	102.000	150.500
Buitengebied	94.000	138.500

Tabel 4: Verwachte huurkosten

De activiteiten van de Risk Factory zijn niet BTW-belast. Daarom moet rekening gehouden worden met een BTW-opslagpercentage omdat de verhuurder geen BTW kan aftrekken over exploitatie en/of onderhoudskosten. Dit is afhankelijk van de ouderdom van het gebouw, tot 10 jaar oud geldt een compensatiepercentage tussen de 25 en 35%. Na 10 jaar oud is dat tussen de 3 en 8% over de huurprijs. In bovenstaande berekening is uitgegaan van een gebouw dat ouder is dan 10 jaar en een compensatiepercentage van 5%.

Concrete locaties

Aan alle gemeenten is gevraagd of zij locaties kenden die in potentie geschikt zijn. Ook is via makelaars sites gezocht naar geschikte locaties in de markt. Er zijn 5 concrete locaties verkend:

- Biesboschhal in Dordrecht
- Pier 14 in Zwijndrecht
- Een bedrijfshal in Dordrecht
- Een bedrijfshal in Sliedrecht
- Een bedrijfshal in Hardinxveld – Giessendam

Vanuit commitment van ProRail, DB Cargo en ministerie O&W is uitgesproken dat bij een locatie in Zwijndrecht een combinatie mogelijk is tussen Risk Factory en een experience center. Dit wordt als voorkeur verkend, vanwege efficiency en extra mogelijkheden voor dekking initiële kosten en exploitatiekosten.

Met opmerkingen [GvdS3]: Deze paragraaf wordt nog geactualiseerd na gesprekken met mogelijke locaties in de def versie van de haalbaarheidsstudie



7. Financiering

Naast de kosten van het huisvesten van de Risk Factory moet rekening gehouden worden met eenmalige kosten voor de inrichting ervan. Verder zijn er kosten voor het vervoer van bezoekers, personeel, materieel en innovatie en onderzoek. De hoogte van deze kosten zijn voor beide varianten anders, evenals de verwachte opbrengsten. In deze begroting is uitgegaan van een exploitatieperiode van 5 jaar. In deze begroting is ervan uitgegaan de Risk Factory onderdeel wordt van de VRZHZ en de Risk Factory onderdeel is van haar begroting. Met de partners wordt per partner een convenant gesloten om de bijdrage van de partners te waarborgen.

Vervoer

Vervoer is een essentieel onderdeel van het totale concept. Hiermee zorgen we ervoor dat we scholen volledig kunnen ontzorgen. In de begroting is ervan uitgegaan dat de entreegelden de vervoerskosten dekken. Onderzocht moet worden of het wenselijk is dit vervoer deels of volledig in eigen beheer te organiseren. Een combinatievoordeel kan hier behaald worden door deze bus tevens inzetbaar te maken tijdens rampen en crises.

Personeel

Na de opstartfase zal het project worden beheerd door een coördinator. Deze draagt zorg voor beheer en verdere doorontwikkeling van het concept binnen Zuid-Holland Zuid. Onderdeel van deze rol is ook het contact met partners, sponsors en bestuur. Daarnaast moet rekening gehouden worden met een planner/administratief medewerker die verantwoordelijk is voor het inplannen van bezoek en overige activiteiten. De bijdrage van Brandveilig Leven van de VRZHZ voorziet voor een deel in de personele behoefte. Verder heeft de politie aangegeven zich uiterst in te spannen om de coördinatie en planning mee in te vullen en vrijwilligers te werven onder (oud) medewerkers

De begeleiding van bezoekers vindt plaats door vrijwilligers. Deze ontvangen daar een beperkte vergoeding per dagdeel voor. Daardoor hebben hogere bezoekersaantallen slechts beperkte invloed op de personele lasten.

Innovatie en doorontwikkeling

Innovatie en doorontwikkeling vindt zoveel als mogelijk plaats in samenwerking met andere Risk Factories. Dit omwille van de efficiëntie, maar ook om binnen de Risk Factories een vergelijkbaar aanbod te realiseren. Dat draagt bij aan het merk Risk Factory, maakt het voor landelijke partijen overzichtelijker en biedt daardoor meer kansen tot investeringen.

Bijdragen partners, subsidies en sponsors

Zonder de bijdrage van aangesloten partijen is de Risk Factory niet te realiseren. Vanuit bestaande preventieprogramma's dient geld vrij te worden gemaakt. Subsidies vanuit Provincie Zuid-Holland en maatschappelijke sponsering van private organisaties kunnen de begroting sluitend maken.

Gedurende de volledige exploitatie worden subsidiemogelijkheden verkend en indien mogelijk benut. Deze subsidies kunnen zorgen voor reductie van kosten voor 'innovatie en doorontwikkeling', met een verlaging van de bijdragen van partnerorganisaties als gevolg.

Bedrijven uit de regio worden gevraagd vanuit het kader van maatschappelijk verantwoord ondernemen de Risk Factory Zuid-Holland Zuid te ondersteunen. Dit kan in de vorm van een financiële of materiële bijdrage. Bedrijven mogen daarvoor een tegenprestatie verwachten, mits dat niet afbreuk doet aan de onafhankelijkheid van het concept en inhoudelijke praktijksimulaties.

Entreegelden bezoekers

De Risk Factory is een totaalconcept en daar wordt een bijdrage van bezoekers voor gevraagd. Dit gaat om een bedrag van € 7,50 per persoon. Een belangrijke reden komt vanuit scholen zelf: "Een gratis concept heeft minder waarde". In de begroting is ervan uitgegaan dat entreegelden gelijk staan aan de vervoerskosten, waardoor dat onderdeel van de kosten zijn gedekt. Bij een stijging van de vervoerskosten komt automatisch een stijging van de entreegelden, tenzij daar andere financieringsbronnen voor wordt aangesproken.



Investeringsbegroting

Fase 1 Verkennen en voorbereiden		Kosten	
	Opstellen inrichtingsplan & tekeningen	€	10.000
	Opstellen realisatieplanning	€	5.000
	Begeleiding aanbesteding	€	10.000
	<i>Subtotaal</i>	€	<i>25.000</i>
Fase 2 Realiseren			
	Verwerven units en inrichting	€	515.550
	Plaatsen units	€	58.320
	Installaties / inrichting	€	13.660
	Inrichten units	€	27.000
	<i>Subtotaal</i>	€	<i>614.530</i>
Overall			
	Projectmanagement	€	60.000
	Projectcontrol	€	20.000
	<i>Subtotaal</i>	€	<i>80.000</i>
Subtotaal		€	719.530
Onvoorzien en risico	5%	€	35.977
BTW	21%	€	158.656
Totaal		€	914.163
Bijdrage provincie		€	200.000
Totaalgeneraal		€	714.163
Jaarlijkse afschrijving			€ -123.498,95



Exploitatiebegroting

Exploitatie basisvariant Risk Factory Zuid-Holland Zuid						
	2024	2025	2026	2027	2028	Totaal
	jaar 1	jaar 2	jaar 3	jaar 4	jaar 5	
Kosten						
Huur	120.000	120.000	120.000	120.000	120.000	600.000
Afschrijving aanschaf en inrichtng	€ 123.499	€ 123.499	€ 123.499	€ 123.499	€ 123.499	617.495
Vervoer basisvariant	67.760	76.230	95.288	95.288	95.288	429.853
Kapitaallasten aanpassingen						-
Personeel	139.080	139.080	139.080	139.080	139.080	695.400
Overige kosten / onvoorzien	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	250.000
Innovatie en doorontwikkeling	25.000	25.000	25.000	25.000	25.000	125.000
Eenmalige opstartkosten	75.000	75.000				150.000
Totaal kosten	600.339	608.809	552.866	552.866	552.866	2.867.747
Totaal kosten (incl inflatiecorrectie)	600.339	627.073	586.038	602.624	619.210	3.035.285
Baten						
Entreegelden PO	19.680	29.520	63.000	63.000	63.000	238.200
Subsidies provincie	75.000	25.000	25.000	25.000	25.000	175.000
Bijdrage politie (personeel)	45.000	45.000	45.000	45.000	45.000	225.000
Bijdrage risicocommunicatie	210.000	275.000	205.000	220.000	235.000	1.145.000
Bijdrage gemeenten	125.000	125.000	125.000	125.000	125.000	625.000
Dekking herallocatie VRZHZ	65.000	65.000	65.000	65.000	65.000	325.000
Bijdrage Waterschappen	35.000	35.000	35.000	35.000	35.000	175.000
Bijdrage DG&J	PM	PM	PM	PM	PM	-
Overige partners	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	150.000
Overige baten						-
Totaal baten	604.680	629.520	593.000	608.000	623.000	3.058.200
Saldo	4.341 €	2.447 €	6.962 €	5.376 €	3.790 €	22.915

Bijdrage gemeenten

In beide varianten is een bijdrage voor de gemeenten in Zuid-Holland Zuid opgenomen. De basisvariant gaat uit van een jaarlijkse gemeentelijke bijdrage van € 125.000,-. Deze bijdrage betreft de maximale gemeentelijke inzet.

Bij verrekening of de verdeelsleutels van VRZHZ ziet de gemeentelijke financiering er als volgt uit:

Gemeente	Verdeelsleutel 2024 begroting	€125.000 % verdeeld
Alblasserdam	3,9%	€ 4.875
Dordrecht	29,0%	€ 36.250
Hendrik-Ido-Ambacht	5,4%	€ 6.750
Papendrecht	6,5%	€ 8.125
Slidrecht	5,3%	€ 6.625
Zwijndrecht	9,9%	€ 12.375
Molenlanden	10,4%	€ 13.000
Gorinchem	8,0%	€ 10.000
Hardinxveld-Giessendam	3,3%	€ 4.125
Hoeksche Waard	18,3%	€ 22.875
Totaal	100,0%	€ 125.000



Dekking vanuit gemeenten

Deze paragraaf wordt gevuld nadat de verkenning naar mogelijke ombuigingen met en door gemeenten is afgerond.

Vergelijking met de 0-variant: wat als er geen Risk Factory komt?

De Risk Factory biedt een methode die in huidige programma's veelal niet bereikt kan worden. Ook biedt het de mogelijkheid uitvoering van individuele organisaties samen te brengen en daar capaciteitsvoordelen te behalen. Dat maakt het interessant om de Risk Factory onderdeel te maken van bestaande, maar ook toekomstige programma's. Bij vergelijking tussen interventies op scholen of de Risk Factory kwam in overleg met onderwijs de vergelijking op aan de hand van onderstaande criteria

		
Kwaliteitsborging		+
Bereik doelgroep	+/-	+/-
Kosten / inwoner / jaar ¹ ¹ ex kosten onderwijs	€ 1,88	€ 1,15
Lokale verbinding	+	
Effect op onderwijs		+

Toelichting

Als er geen Risk Factory komt, en je wilt hetzelfde bereiken, moeten partijen ieder voor zich de scenario's vertalen naar een programma dat per scenario in de klas / op de school wordt uitgevoerd. Dat betekent dat 9 scenario's per groep moeten worden gedaan. Omdat het effect van de Risk Factory in kennis overdracht en gedragsverandering 3*groter is, moet dat vaker gebeuren. We gaan uit van een factor 2. Het lukt organisaties nu niet om die programma's met vrijwilligers te bemensen, daarom gaan we uit van een gemiddeld uurtarief van 70. De gemiddelde duur voor kosten toerekening is 2,5 uur per groep (incl reistijd). Dat is krap gerekend, programma's voor scholen nu worden veelal per dagdeel aangeboden. We hebben gerekend met 165 groepen 8. Zo kom je uit op een bedrag van 1,88 per inwoner.



Baten

Informatiebijeenkomsten over veiligheid en gezondheid bereiken vaak een homogene groep: hoger opgeleide senioren met een Nederlandse achtergrond. In 2019 zijn in Dordrecht in elke wijk bijeenkomsten georganiseerd over waterveiligheid. Naast een inhoudelijk deel is in groepjes gesproken verder gesproken over het onderwerp. Het organiseren van dit soort bijeenkomsten kosten geld en capaciteit:

- inhuur adviesbureau, 40-60 uur;
- personele capaciteit, 25-40 uur per bijeenkomst;
- locatiekosten;
- communicatiekosten.

Voor het organiseren van 5 bijeenkomsten met een gemiddelde opkomst van 40 personen (totaal 200 personen) liggen de totale kosten tussen de 10.000 en 15.000 euro. De uitgebreide variant van de Risk Factory bereikt voor datzelfde bedrag 430 tot 650 personen.

Er zijn veel onderwerpen te bedenken waarbij dit speelt. Bijvoorbeeld over de veiligheid van ouderen of specifiek gericht op ouders van middelbare scholieren. Met name het betrekken van samenwerkingspartners en de voorbereidingen zijn kostbaar. De uitvoering ligt vaak bij adviseurs en partners, zoals de politie, brandweer of (zorg)instellingen. De Risk Factory biedt de mogelijkheid toekomstige programma's eenvoudig binnen een bestaande oplossing in te passen, dat bespaart capaciteit in ontwikkeling en uitvoering.

Politie

Voor de politie-eenheid Rotterdam, district Zuid-Holland Zuid is het duidelijk dat de Risk Factory voor het dagelijks werk van de politie heel zichtbaar gaat worden, mits de juiste thema's binnen het concept worden behandeld. Daarbij geeft het district aan grote meerwaarde te zien in de gezamenlijke aanpak van preventie. Dat komt doordat de politie ervaart dat in huidige situatie veel langs elkaar heen wordt georganiseerd, terwijl er procesmatig én inhoudelijk veel raakvlakken zijn. Zolang de Risk Factory de juiste thema's aanbiedt en maatschappelijk actueel blijft kan de politie-inzet voor preventie met 30-50% worden teruggebracht. Deze uren kunnen direct worden ingezet voor meer blauw op straat, andere prioriteiten binnen het district of nog meer aandacht voor specifieke doelgroepen.

Het district Zuid-Holland Zuid besteed veel tijd aan preventie op basis- en middelbaar onderwijs en bij senioren. Uit een inventarisatie blijkt in het afgelopen jaar +/- 750 uur besteed te zijn aan preventielessen op basisscholen.

Basisonderwijs			
Basisteam	Besteedde uren	Potentieel vrijkomende uren 50%	Potentieel vrijkomende uren 30%
Drechtsteden-Binnen	220 uur	110 uur	66 uur
Drechtsteden-Buiten	260 uur	130 uur	78 uur
Lek en Merwede	140 uur	70 uur	42 uur
Hoeksche Waard	130 uur	65 uur	39 uur
Totaal	750 uur	375 uur	225 uur

Tabel 4: Potentieel vrijkomende uren politie bij de doelgroep basisonderwijs

Voor middelbaar onderwijs gelden vergelijkbare cijfers. Deze zijn echter moeilijker te inventariseren omdat inzetten voor middelbare scholen ook incidentgericht zijn. Desondanks ligt bij het middelbaar onderwijs het totaal aan potentieel vrijkomende uren op +/- 600 uur.

Ook voor senioren vindt voorlichting plaats. Zo heeft het basisteam Drechtsteden-Binnen een wijkagent voor deze doelgroep vrijgemaakt en die besteed ongeveer 30% van de tijd aan preventie. De Risk Factory zorgt ervoor dat de preventie voor senioren op een hoger niveau gebracht wordt én voor veel meer mensen beschikbaar komt. Voor de opsporing geldt dat er meer aanbod is dan kan worden behandeld. Landelijk zijn er heel veel strafbare feiten op de onderwerpen die interessant zijn voor de Risk Factory, bijvoorbeeld geldezels en WhatsApp-fraude. Drechtsteden-Binnen heeft in het afgelopen jaar 30 zaken zelfstandig gedraaid en in 90 zaken een bijdrage geleverd. De Risk Factory zal niet direct leiden tot minder werk voor opsporing, maar preventie biedt wel de kans andere zaken op te pakken die anders blijven liggen.



Deelname van de politie aan de Risk Factory betekent niet dat de wijkagenten niet meer deelnemen aan activiteiten die op scholen of voor andere doelgroepen van belang zijn. De politie sluit aan de op de activiteiten die in de Risk Factory plaatsvinden.

VRZHZ

De VRZHZ wil zelfredzaamheid verbreden naar "samenredzaamheid". Wat kan ik bijvoorbeeld als burger doen om mijn oudere buurman en/of buurvrouw te helpen bij langdurige stroomuitval? Een vraagstuk dat de VRZHZ zo praktisch mogelijk wil benaderen via verschillende doelgroepen en daarmee bijdragen aan een veerkrachtige samenleving. De Risk Factory past in die benadering.

Zo geeft de VRZHZ met het programma Veilig Leven gastlessen op scholen en op locaties waar (kwetsbare) groepen samenkomen. Een deel van deze activiteiten worden geïntegreerd in de Risk Factory Zuid-Holland Zuid. Daarmee komt een bedrag van € 65.000,- vrij, welke in de begroting van de Risk Factory is opgenomen.

DG&J

De uitvoering van educatieve programma's van de DG&J ligt bij het onderwijs zelf of bij andere uitvoerende instanties die voorlichting geven. De DG&J biedt brede programma's aan waar scholen gebruik van kunnen maken en dat is niet te vervangen door één (of meer) bezoek(en) aan een Risk Factory. De Risk Factory faciliteert wel het principe van belevingsonderwijs (al doende leren), waar goede aanwijzingen van werkzaamheid voor zijn in de literatuur.

De DG&J onderzoekt nog welke thema's binnen de eigen programma's gekoppeld kunnen worden aan de thema's van de Risk Factory, maar ziet zeker koppelkansen. De concrete uitvoeringspraktijk die de Risk Factory biedt, is daarbij een uniek pluspunt. Door zitting te nemen in de stuurgroep/projectgroep houdt de DG&J de aangeboden thematiek binnen de Risk Factory in de gaten en kan aansluiten waar dat effectief blijkt.

Waterschappen

De landelijke educatiestrategie van de Unie van Waterschappen en het vigerende educatiebeleid van de waterschappen in de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid richt zich de komende jaren vooral op de doelgroep middelbaar beroepsonderwijs. Nieuwe initiatieven voor primair onderwijs worden zo veel als mogelijk beperkt omdat er al een groot en divers aanbod van educatie over waterveiligheid door waterschappen en andere organisaties voor primair onderwijs bestaat.

Omdat de Risk Factory Zuid-Holland Zuid zich met specifieke aandacht voor het thema waterveiligheid ten opzichte van andere regio's wil onderscheiden wordt deelname hieraan serieus door de waterschappen, en in het bijzonder waterschap Hollandse Delta overwogen. Aan de oprichting en exploitatie van een Risk Factory zijn evenwel personele, financiële en organisatorische consequenties verbonden. Omdat hierover nog niets in het vigerende educatiebeleid van de waterschappen is opgenomen zullen de besturen van de waterschappen, gelet op de uitkomsten van het haalbaarheidsonderzoek, hierover een expliciet besluit moeten nemen. De wijze waarop waterschap Brabantse Delta op het thema waterveiligheid en klimaatverandering reeds deelneemt aan de Risk Factory Midden en West Brabant wordt daarbij in ogenschouwen genomen.



Risicoparagraaf

Met opmerkingen [GvdS4]: Deze paragraaf wordt geactualiseerd als de haalbaarheidsstudie definitief is.

We onderscheiden de volgende risico's

Gebeurtenis	Effect	Impact (kans – effect)	Beheersmaatregelen
Provincie geeft geen subsidie op de initiële projectkosten (geraamd op 200k)	Tekort op investeringsbegroting, kan leiden tot hogere kapitaalslasten in de exploitatie	Kans: gemiddeld Effect: gemiddeld	<ul style="list-style-type: none">- Geen lange termijn verplichtingen tot besluit provincie er is- Alternatieven ontwikkelen waardoor initiële kosten dalen
Een partij besluit het aangegeven commitment niet voort te zetten	Lagere inkomsten dan geraamd, kan leiden tot exploitatietekort	Kans: klein Effect: groot	<ul style="list-style-type: none">- Samenwerkingsafspraken vastleggen in wederzijds ondertekende convenanten- Flexibiliteit creëren in kosten structuur- Mogelijkheid risico verevening onderzoeken
Inflatie valt hoger uit dan geraamd (gemiddelde inflatie 3% gerekend)	Hogere kosten dan geraamd, kan leiden tot exploitatietekort	Kans: klein Effect: klein	<ul style="list-style-type: none">- Flexibiliteit creëren in kosten structuur- Mogelijkheid risico verevening onderzoeken
Individuele scholen haken af en bezoeken Risk Factory niet meer	Te lage bezetting / gebruik van RF	Kans: klein Effect: klein	<ul style="list-style-type: none">- Commitment onderwijs aan RF door betrokkenheid op stuurgroep niveau- Zorgen voor tweede doelgroepen om afhankelijkheid primair onderwijs te verkleinen

8. Ontwikkelopgaven

Geografische verbreding met Rotterdam Rijnmond

Daarnaast wordt er nog een verdiepend onderzoek uitgevoerd om te kijken naar de mogelijkheden tot samenwerking met de veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Bij deze samenwerking zouden de basisscholen binnen Rotterdam-Rijnmond ook gebruik kunnen maken van de Risk Factory ZHZ. Deze samenwerking zou wel betekenen dat alleen de basisvariant in uitvoer zou kunnen komen, waarbij alleen de groep basisschoolleerlingen naar de Risk Factory zou kunnen komen.

Flexibele inrichting / doelgroepen

Deelname Albert Schweitzer / zorgverzekeraar

Met opmerkingen [GvdS5]: Deze paragraaf wordt nader uitgewerkt in de definitieve uitwerking van de haalbaarheidsstudie.

CONCEPT

Bijlage 1 Samenstelling stuurgroep

De stuurgroep bestaat uit:

- Jan Heijkoop Burgemeester, portefeuillehouder risicobeheersing AB-VRZHZ
- Jan Bonjer Dijkgraaf Waterschap Hollandse Delta
- Rik van der Linden Wethouder, voorzitter AB-DG&J
- Simone van Heeren Coördinerend gemeentesecretaris ZHZ
- Jaap van der Put Directeur-bestuurder Scholen van Oranje
- Pepijn Bosboom Politie Eenheid Rotterdam, district ZHZ
- Paul van Hattem Plv. directeur DG&J
- Caren Frentz Algemeen Directeur VRZHZ
- Michel Baars Projectleider Risk Factory

CONCEPT



CONCEPT



Registratienummer 95194

Voorstel voor de vergadering van: Het Algemeen bestuur Veiligheidsregio

Datum vergadering: 7 december 2023

Onderwerp: Samenstelling en portefeuillevverdeling DB

Gevraagd besluit: Het AB Veiligheidsregio wordt gevraagd:

1. In te stemmen met de nieuwe samenstelling van het dagelijks bestuur VRZHZ;
2. Kennis te nemen van de bijgestelde portefeuillevverdeling in het dagelijks bestuur.

Vergaderstuk: N.v.t.

Toelichting: Vanwege het vertrek van burgemeester Ch. B. Aptroot als portefeuillehouder Bedrijfsvoering en burgemeester J. Heijkoop als portefeuillehouder crisisbeheersing is een vaststelling van de nieuwe portefeuillevverdeling nodig. In de vergadering van het Algemeen Bestuur op 23 februari 2023 is vastgesteld dat het Dagelijks Bestuur bestaat uit de volgende samenstelling:

1. Burgemeester Dordrecht, de heer A.W. Kolff
2. Burgemeester Gorinchem. Mevrouw R.W.J. Melissant-Briene
3. Burgemeester Hoeksche Waard, de heer Ch. B. Aptroot
4. Burgemeester Molenlanden, de heer T.C. Segers
5. Directeur VRZHZ, mw C.P. Frentz

En tot aan zijn afscheid als burgemeester van H-I-Ambacht:

1. De heer J. Heijkoop

Burgemeester Ch. B. Aptroot heeft tijdens het AB van 12 oktober afscheid genomen en wordt opgevolgd door burgemeester F.D. van Heijningen. In de vergadering van het Dagelijks Bestuur op 17 november 2022 is besloten dat de portefeuille Crisisbeheersing bij de portefeuille Risicobeheersing wordt gevoegd na het vertrek van burgemeester J. Heijkoop.

In artikel 15 van de GR VRZHZ is geregeld dat de leden van het dagelijks bestuur onderling de werkzaamheden regelen. De taakverdeling wordt

medegedeeld aan het algemeen bestuur en aan de deelnemende gemeenten.
Dit laatste wordt praktisch uitgevoerd via het informeren van het kernteam.

De portefeuillevverdeling binnen het DB is dan als volgt.

Voorzitter	A.W. Kolff
Portefeuille Brandweezorg Plv. voorzitter	R.W.J. Melissant-Briene
Portefeuille Risico- en Crisisbeheersing (inclusief GHOR en Bevolkingszorg)	T.C. Segers
Portefeuille Bedrijfsvoering	F.D. van Heijningen
Secretaris DB	C.P. Frentz

N.B. de invulling van de rol van voorzitter en secretaris volgt 1 op 1 uit de gemeenschappelijke regeling VRZHZ.

Financiën en Inkoop: Geen.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/> DT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR	

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	C.P. Frentz	E. Osinga	A.R.Overduin

dd. 23-11-2023	dd. 23-11-2023	dd. 23-11-2023
----------------	----------------	----------------

Registratienummer 95109

Voorstel voor de vergadering van: Het Algemeen bestuur Veiligheidsregio

Datum vergadering: 7 december 2023

Onderwerp: Invulling en evaluatie Auditcommissie

Gevraagd besluit: Het AB Veiligheidsregio wordt gevraagd:

1. Een open oproep te doen onder de AB leden voor de invulling van de vrijgekomen plek van dhr. Segers in de Auditcommissie.

En,

in te stemmen met:

2. Het voorstel vanuit de zelf-evaluatie van de Auditcommissie VRZHZ voor een nieuwe inrichting van de commissie.

Vergaderstuk: Memo Uitkomsten zelf evaluatie auditcommissie

Toelichting:

Vacante plek AB bestuurder in Auditcommissie

Volgens het huidige reglement bestaat de bestuurlijke auditcommissie uit drie tot vier leden, twee leden uit het AB en maximaal twee externe leden. Uit de deelname van dhr. Segers aan het DB volgt dat hij sindsdien geen lid meer is van de auditcommissie, gezien de Auditcommissie het DB adviseert. Dit resulteert in een huidige bezetting van één AB lid (Dhr. D. Heijkoop) en één extern lid (Mevr. N. Guduk). Aan het AB wordt gevraagd de vrijgekomen plek in de commissie in te vullen.

Samenvatting memo uitkomsten zelf evaluatie auditcommissie

De Auditcommissie heeft om een zelf evaluatie gevraagd. Deze is uitgevoerd op 30 augustus 2023. In de evaluatie is inhoud en kwaliteit, effectiviteit, samenstelling en algemene feedback besproken. De commissie geeft aan graag meer proactief als sparringpartner te willen fungeren en meer in een helikopterview betrokken te zijn aan de voorkant van besluitvorming. Zij ziet zichzelf het gesprek minder voeren op dagdagelijks niveau, om zo ook een dubbeling met het werk vanuit het kernteam in de toekomst te voorkomen.

Als geoptimaliseerde samenstelling stelt de commissie het volgende voor:

- Leden
 - 2 AB leden waarvan 1 in de rol van voorzitter

- 2 wethouders financiën met financiële expertise en (bedrijfskundig) strategische denkvermogen
- 2 externe leden met (bedrijfskundige en financiële) expertise op gebied van veiligheidsregio's/gemeenten/publieke financiële zaken, zonder belangen in VRZHZ/gemeenten/partners
- Deelnemers
 - DB portefeuillehouder Bedrijfsvoering in rol van adviseur
 - Secretaris vanuit VRZHZ
 - Controller VRZHZ
 - Directeur Bedrijfsvoering VRZHZ

Met deze samenstelling denkt de commissie haar doel te bereiken om zo tijdig en met expertise de onderwerpen vanuit de organisatie te bespreken en kundig advies bij het Dagelijks Bestuur neer te kunnen leggen.

Ongeacht de samenstelling zijn er enkele verbeteringen die de auditcommissie graag wil doorvoeren. Dit betreft het actiever meenemen van de externe leden in achtergrondinformatie of landelijke ontwikkelingen en financiële risico's, de zittingsduur van leden op 4 jaar te zetten met optie op eenmalige verlenging, de vergaderingen regelmatig fysiek plaats te laten vinden en te verlengen naar 2 uur, de rol t.o.v. het kernteam en de accountant meer te specificeren en een aanvullende rol op het gebied van rechtmatigheid en integriteit op te pakken.

Meer details rondom dit voorstel zijn te vinden in de bijgevoegde memo.

Proces

Bij de evaluatie sessie waren ook oud auditcommissie lid dhr. Segers en de oud portefeuillehouder BV dhr. Aptroot aanwezig. Schriftelijk is input geleverd door oud portefeuillehouder BV dhr. van der Loo. Vanuit hen en de huidige commissieleden dhr. D. Heijkoop en mevr. Guduk ligt dit voorstel voor. Ondersteuning in het proces is geleverd vanuit de VRZHZ.

Juridische aspecten:	De verandering rondom de inrichting en de werking van de auditcommissie zullen verwerkt worden in de statuten Auditcommissie en waar nodig in de WGR VRZHZ.								
Financiën en Inkoop:	Dekking voor kosten (i.v.v. vergoeding) bij uitbreiding van externe leden valt binnen de huidige werkbegroting.								
Procedure:	Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld: <table border="0" style="margin-left: 20px;"> <tr> <td><input checked="" type="checkbox"/> DT</td> <td><input checked="" type="checkbox"/> AB</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> AGV</td> <td><input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie</td> </tr> <tr> <td><input checked="" type="checkbox"/> DB</td> <td><input type="checkbox"/> Anders, nl. ...</td> </tr> <tr> <td></td> <td><input type="checkbox"/> Niet van toepassing</td> </tr> </table>	<input checked="" type="checkbox"/> DT	<input checked="" type="checkbox"/> AB	<input type="checkbox"/> AGV	<input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie	<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...		<input type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input checked="" type="checkbox"/> DT	<input checked="" type="checkbox"/> AB								
<input type="checkbox"/> AGV	<input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie								
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...								
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing								
Ondernemingsraad:	Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad: <table border="0" style="margin-left: 20px;"> <tr> <td><input type="checkbox"/> Ter kennisname</td> <td><input type="checkbox"/> Voor instemming</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> Ter advisering</td> <td><input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing</td> </tr> <tr> <td><input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR</td> <td></td> </tr> </table>	<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming	<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing	<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR			
<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming								
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing								
<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR									

Vervolgstappen: Aan de hand van besluitvorming aanpassingen verwerken in statuten en reglementen. Aan de hand van besluitvorming de vrije/vacante plekken invullen.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	C.P. Frentz	E. Osinga	A.R.Overduin
	dd. 23-11-2023	dd. 23-11-2023	dd. 23-11-2023

Uitkomsten zelf evaluatie auditcommissie

De Auditcommissie heeft op haar verzoek een zelfevaluatie uitgevoerd m.b.t. haar werkwijze en inrichting. Deze evaluatie heeft plaatsgevonden door middel van een fysieke sessie op woensdag 30 augustus 2023 bij de VRZHZ aan de Prof. Kohnstammlaan 10 in Dordrecht. De sessie heeft plaatsgevonden met de huidige leden bgm D. Heijkoop en mevr. N. Guduk, het voormalig lid bgm T. Segers en de huidige portefeuillehouder Bedrijfsvoering bgm. Aptroot. Daarnaast was de controller van de VRZHZ, mevr. E. Osinga, aanwezig. Vooraf heeft dhr. Van der Loo, voormalig burgemeester Zwijndrecht en portefeuillehouder Bedrijfsvoering, schriftelijk zijn input aangeleverd. Ondersteuning, voorbereiding en uitwerking is verzorgd vanuit de VRZHZ door mevr. Ophoff en mevr. Karso.

De volgende onderwerpen zijn aan bod gekomen:

- Inhoud en kwaliteit
- Effectiviteit
- Samenstelling
- Algemene feedback

Uit de evaluatie sessie zijn verschillende punten naar voren gekomen. De besproken verbeteringen zijn gegroepeerd onder advies, samenstelling en algemene punten.

Advies

De commissie ziet zichzelf bewegen naar een meer proactieve sparringpartner, met een toekomstgerichte, scherpe en kritische blik. Om waar mogelijk structurele en essentiële -financiële- zaken op tijd (voor definitieve besluitvorming voorligt) te bespreken en daarin mogelijk te adviseren in richting. Hierin heeft zij een overkoepelende helicopterview. De auditcommissie is op deze manier betrokken aan de voorkant van besluitvorming. De commissie kijkt ook naar of de stukken met voldoende informatie naar het DB/AB gaan, bijvoorbeeld de juiste relaties met eerdere besluiten etc. Dit is echter niet de hoofdzaak.

Zij ziet zichzelf het gesprek minder voeren op dagdagelijks niveau, om zo ook een dubbeling met het werk vanuit het Kernteam in de toekomst te voorkomen. Ook wil de auditcommissie op deze manier bereiken financiële fouten die er nu soms tussendoor glippen tijdig te signaleren.

Samenstelling

Om te bereiken proactief, toekomstgericht, scherp en kritisch te zijn acht de auditcommissie het wenselijk de samenstelling van de commissie als volgt in te richten:

- Leden
 - 2 AB leden waarvan 1 in de rol van voorzitter
 - 2 wethouders financiën met financiële expertise en (bedrijfskundig) strategische denkvermogen

- 2 externe leden met (bedrijfskundige en financiële) expertise op gebied van veiligheidsregio's/gemeenten/publieke financiële zaken, zonder belangen in VRZHZ/gemeenten/partners
- Deelnemers
 - DB portefeuillehouder Bedrijfsvoering in rol van adviseur
 - Secretaris vanuit VRZHZ
 - Controller VRZHZ
 - Directeur Bedrijfsvoering VRZHZ

Met deze samenstelling denkt de commissie haar doel te bereiken om zo tijdig en met expertise de onderwerpen vanuit de organisatie te bespreken en kundig advies bij het Dagelijks Bestuur neer te kunnen leggen. Belangrijk hierin is de voorzitter die in afstemming met de secretaris en controller VRZHZ stuurt op de (proactieve) agenda, bijvoorbeeld het agenderen van tussentijdse stukken ter meningsvorming. De wethouder financiën dient financieel sterk onderlegd te zijn om op de financiële vraagstukken met zijn of haar kennis een specialistische bijdrage te kunnen leveren, op deze manier is er ook mogelijkheid om de betrokkenheid van colleges op de VRZHZ te vergroten en wordt de relatie met de gemeenteraden gewaarborgd. Daarnaast zorgen de externe leden voor de onafhankelijke input maar is het wel belangrijk dat zij op enige manier affiniteit hebben met financiële zaken bij publieke instellingen.

Algemene feedback

Ongeacht de samenstelling zijn er enkele verbeteringen die de auditcommissie graag wil doorvoeren.

Actief informeren

Dit betreft het actiever meenemen van de externe leden in achtergrondinformatie of landelijke ontwikkelingen en financiële risico's. Ook is het belangrijk dat er een terugkoppeling vanuit de secretaris is naar de commissie over op welke manier er door het bestuur met het advies is omgegaan en wat de besluiten zijn.

Zittingsduur

Met betrekking tot deelname aan de auditcommissie is het wenselijk de zittingsduur van de leden op 4 jaar te zetten, met daarbij de optie op een eenmalige verlenging.

Vergadering

Voor ieder DB is er een vergadering. Vergaderingen dienen, om het actieve gesprek te bevorderen en ruimte te geven voor sparren en brainstormen over ontwikkelingen, +/- 3 van de 5 keer fysiek plaats te vinden. Met daarnaast de wens om de vergadering 2 uur te laten duren.

Rol t.o.v. Kernteam en accountant

De auditcommissie ziet de rol van het kernteam meer op (dagdagelijkse) uitvoering met de focus van het Kernteam op het Algemeen Bestuur.

De accountant is echt voor toezicht/controle en integriteit. De auditcommissie wil ervan wegblijven de rol van de accountant over te nemen.

Rechtmatigheidsverantwoording en integriteit

De invoering van de rechtmatigheidsverantwoording heeft gevolgen voor de (interne) beheersing van de organisatie en de rollen van bestuur, directie en accountant. De aangepaste wet stelt het DB verantwoordelijk voor de inrichting en uitvoering van processen, controleert de rechtmatigheid en rapporteert hierover aan het AB. Hieruit volgt dat de auditcommissie in haar advisering richting het DB een aanvullende rol kan oppakken op het gebied van de rechtmatigheid en integriteit. Integriteit wordt hier bedoeld in de zin van oneigenlijk gebruik van financiële middelen.

Registratienummer 95196

Voorstel voor de vergadering van: Het Algemeen bestuur Veiligheidsregio

Datum vergadering: 7 december 2023

Onderwerp: Bestuurlijke opdracht toekomstbestendige repressieve brandweezorg

Gevraagd besluit: Het AB Veiligheidsregio wordt gevraagd:
in te stemmen met:

1. de opdracht om nader te onderzoeken hoe de toekomstbestendige repressieve brandweezorg vorm moet krijgen binnen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Vergaderstuk: n.v.t.

Toelichting:

Situatie

Het ontwerp dekkingsplan is vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 12 oktober 2023. In hetzelfde Algemeen Bestuur is ook de strategische huisvestingsvisie vastgesteld. Tijdens de besprekingen in zowel het Dagelijks als het Algemeen Bestuur is de samenhang van deze twee onderwerpen besproken. Het aantal posten en de daaraan gerelateerde dekking heeft invloed op de onderhoudskosten en investeringskosten van de huisvesting. Echter, het ontwerp dekkingsplan gaat over de komende vier jaar en de strategische huisvestingsvisie is langjariger ingestoken. Vanwege dit verschil in doorlooptijd heeft het Algemeen Bestuur de behoefte uitgesproken om nader te onderzoeken hoe de repressieve brandweezorg toekomstbestendiger ingericht kan worden en wat daarvan de invloed op de operationele huisvesting is.

Context

De behoefte aan een toekomstvisie wordt breder gedragen. Het huidige dekkingsplan past bij de uitdagingen van dit moment. Echter, vanwege verschillende ontwikkelingen is de verwachting dat dit model onvoldoende aansluit bij wat er in de verre toekomst nodig is. We hebben een model nodig dat aansluit bij de uitdagingen van de toekomst. De omgeving wordt steeds complexer door veranderingen in de maatschappelijke behoeftes en geavanceerde technologieën, de incidenttypes veranderen door bijvoorbeeld de klimaatverandering en energietransitie, maar ook de fysieke en mentale belastbaarheid en de beschikbaarheid van onze mensen veranderen. Deze notitie geeft invulling aan de behoefte om de opdracht voor de

toekomstbestendige repressieve brandweezorg nader te specificeren, de kaders waarbinnen dit plaatsvindt en de tijdspanne.

Opdracht

Doelstelling van de opdracht is:

Maak inzichtelijk op welke manier de toekomstbestendige repressieve brandweezorg vorm kan krijgen binnen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en wat daarvan de invloed is op de operationele huisvesting en beschikbaarheid van brandweermensen. Werk hiervoor een aantal varianten uit.

Drie varianten voor toekomstbestendige repressieve Brandweezorg

Het huidige ontwerp dekingsplan en de systematiek van de gebiedsgerichte opkomsttijden worden als uitgangspunt genomen wat betreft flits- en slagkracht. Met deze systematiek als vertrekpunt worden verschillende varianten ontwerpen hoe de toekomstbestendige repressieve brandweezorg vorm kan krijgen. In deze varianten zijn in ieder geval drie elementen die daarin worden uitgewerkt, namelijk paraatheid, (vrijwilligers)belasting en huisvesting. De drie varianten die nader worden uitgewerkt, zijn de volgende:

Variant 1: Langs de lijn van de huidige doorontwikkelingsinitiatieven (toekomstbestendig maken van Hoeksche Waard, Noord Oost Molenlanden en Drechtsteden agglomeratie).

Variant 2: Met de inzet van dagdienst en paraatheidsconcepten regio breed om daar waar nodig de brandweervrijwilligers te helpen met het leveren van operationele paraatheid.

Variant 3: Een model wat de toets van de deeltijdrichtlijn kan doorstaan waarbij de elementen van variant 1 en 2 zijn verwerkt.

In de uitwerking van de varianten zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- Toekomstbestendige brandweezorg sluit aan bij de relevante onderzoeken met betrekking tot de vrijwilligheid en inzetbaarheid (zoals SEMFIRE en doctoraal onderzoek vrijwilligheid).
- Toekomstbestendige brandweezorg past binnen de ontwikkelingen en de systematiek van de deeltijdrichtlijn.
- Toekomstbestendige brandweezorg is gebaseerd op de gebiedsgerichte opkomsttijden.
- Toekomstbestendige brandweezorg past binnen de ontwikkeling van de landelijke lijn ontwikkeld door de RCDV rondom de drie grote werken. Naar aanleiding van de evaluatie Wet veiligheidsregio's worden vanuit de RCDV de komende vijf jaar drie grote opgaven gerealiseerd:
 - 'versterken (boven)regionale crisisbeheersing en daaraan gerelateerde informatievoorziening (aansluiting op KCR2)',

- 'verbeteren en vereenvoudigen van het brandweeronderwijsstelsel en inrichting van een daarop geïnspireerd stelsel voor crisisonderwijs',
- 'organiseren van toekomstvaste brandweezorg'.

In al deze drie grote werken (3GW) wordt expliciet aandacht gegeven aan 'goed werkgeverschap, 'boeien en binden van personeel' en inspelen op 'de medewerker van de toekomst'.

Aanpak

Na instemming met deze bestuurlijke opdracht wordt een onderzoek ingericht en uitgevoerd aan de hand van projectmatig creëren. Er vindt een analyse plaats op de ontwikkelingen die op ons afkomen, zodat duidelijk is wat de knelpunten zijn en wat belangrijk is in de toekomstbestendige repressieve brandweezorg. Vervolgens worden de varianten, zoals hierboven omschreven, nader uitgewerkt. De uitwerking bevat de elementen zoals beschreven in de opdracht, evenals een weging in voor- en nadelen.

Het resultaat wordt tijdens de themadag van het Algemeen Bestuur in oktober 2024 gepresenteerd, zodat een richtinggevend gesprek gevoerd kan worden. Vervolgens vindt verdere concretisering plaats, besluitvorming en de uiteindelijke implementatie via een programmatische aanpak. Voorbereiding op de toekomst, start met onderzoek in het heden!

Financiën en Inkoop: De opdracht vindt plaats binnen de bestaande begroting.

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | | | |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | DT | <input checked="" type="checkbox"/> | AB |
| <input type="checkbox"/> | AGV | <input type="checkbox"/> | Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB | <input type="checkbox"/> | Anders, nl. ... |
| | | <input type="checkbox"/> | Niet van toepassing |

Vervolgstappen: Doorgeleiding naar het Algemeen Bestuur van de VRZHZ.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Brandweezorg	A.K. Redelijkheid	E. Osinga	A.R.Overduin

dd. 23-11-2023	dd. 23-11-2023	dd. 23-11-2023
----------------	----------------	----------------

Registratienummer 95195

Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	7 december 2023
Onderwerp:	Begrotingsrichtlijnen 2025
Gevraagd besluit:	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met: De begrotingsrichtlijnen 2025
Vergaderstuk:	Begrotingsrichtlijnen 2025
Toelichting:	<p>Jaarlijks dient het algemeen bestuur voor het opstellen van de begroting de te hanteren richtlijnen en kaders vast te stellen. Wij streven ernaar hiervoor zoveel mogelijk objectieve en consistente uitgangspunten te hanteren, als onderdeel van het vastgelegde stelsel van uniforme kaders met de deelnemende gemeenten en regionale gemeenschappelijke regelingen (AB 27-09-17 2017/1712). Deze uitgangspunten zijn afgestemd met de andere regionale gemeenschappelijke regelingen, te weten de OZHZ en de DG&J.</p> <p>De begrotingsrichtlijnen hebben betrekking op de loon- en prijsindex. Conform de in het algemeen bestuur van 18 februari 2021 vastgestelde nota waarden en afschrijven wordt de prijsindex ook toegepast op de investeringen.</p> <p>Het voorstel voor te hanteren indexen voor de begroting 2025 bestaat uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 5,4% voor personeelskosten; • 1,6% voor overige kosten, opbrengsten van derden en investeringen. <p>Dit op basis van de Septembercirculaire 2023 Gemeentefonds.</p> <p><i>Attentiepunt voor de begroting van het lopende jaar 2024:</i> Eind 2022 zijn de begrotingsrichtlijnen voor het begrotingsjaar 2024 vastgesteld. De gehanteerde percentages waren destijds:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 3,9% voor personeelskosten; • 2,4% voor overige kosten, opbrengsten van derden en investeringen <p>Op basis van de Septembercirculaire 2023 Gemeentefonds zien we dat de verwachte prijsstijgingen voor het lopende jaar 2024 echter hoger zullen zijn, namelijk:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 6,3% voor personeelskosten; • 3,5% voor overige kosten, opbrengsten van derden en investeringen.

In de lijn met BURAP II 2023 verwachten wij een prijsstijging voor materiële kosten (o.a. brandstof en inkoop onderdelen) boven de begrote budgetten. Ook is de verwachting dat de komende CAO onderhandelingen de personeelskosten verder zullen doen stijgen.

Bij BURAP I van 2024 zal aan het bestuur een analyse van de impact van prijsstijgingen als exogene factor t.o.v. de begroting verder uiteenzetten, met mogelijke gevolgen voor de gemeentelijke bijdragen in 2024 en verder.

Advies (Concern)control:	Onderwerp	Advies	
	Risico's zijn voldoende opgenomen in de notitie inclusief de bijbehorende beheersmaatregelen.	Verwerkt	
	De van toepassing zijnde PIJOFACH-aspecten zijn voldoende verwerkt in de notitie.	verwerkt	
	Behandelend controller / Concerncontrol en datum advies.	<i>Initialen</i> CvdK	<i>Datum</i>
	Procesbeschouwing		

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...
	<input type="checkbox"/> Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input type="checkbox"/> Ter kennisname	<input type="checkbox"/> Voor instemming
<input type="checkbox"/> Ter advisering	<input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing
<input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR	

Gevraagd besluit aan de ondernemingsraad: Nvt

Vervolgstappen: De begrotingsrichtlijnen 2025 zullen gehanteerd worden bij het samenstellen van de ontwerpbegroting 2025.

Communicatie: Nvt

Organisatie eenheid Indiener niveau 2 Concerncontroller Directiesecretaris

Bedrijfsvoering

G.J.C. Hoppener

E. Osinga

A. Overduin

dd. 23-11-2023

dd. 20-11-2023

dd. 23-11-2023

Begrotingsrichtlijnen 2025

Versie: 1.0
Datum: 30-10-2023

Inhoudsopgave

1 Inleiding4

2 Indexering 2023 tbv begroting 20254

3 Overige kaders begroting 2024.....5

1 Inleiding

Artikel 2 lid van de Financiële verordening van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZH) geeft aan dat het Dagelijks Bestuur (DB) vóór 1 maart van het begrotingsjaar aan het Algemeen Bestuur de nota aanbiedt, waarin de kaders voor het volgende begrotingsjaar zijn opgenomen. Hiervoor dient het Algemeen Bestuur (AB) deze kaders vast te stellen in de vergadering voorafgaand aan het jaar waarin de begroting wordt opgesteld.

2 Indexering 2023 tbv begroting 2025

Gemeenschappelijke regelingen zijn voor gemeenten belangrijke partners in beleid en uitvoering en vertegenwoordigen een belangrijk deel van de uitgaven van gemeenten. Middels gemeenschappelijke regelingen wordt invulling en inrichting gegeven aan het verlengd lokaal bestuur. De gemeenschappelijke regelingen in de regio Zuid-Holland Zuid hebben in samenwerking met de concerncontrollers van en namens de deelnemende gemeenten, de handen ineen geslagen met als resultaat een uniforme kaderstelling voor de gemeenschappelijke regelingen Zuid-Holland Zuid, de zogenaamde "Uniformering kaderstelling GR'en op ZHZ-niveau". Deze kaderstelling is vastgesteld in het Algemeen Bestuur van 27 september 2017 (2017/1712). Deze kaderstelling gaat in op de te hanteren inflatiepercentages en op het doel, hoogte en werkwijze bij de te hanteren Algemene Reserve.

Met de "Uniformering kaderstelling GR-en op ZHZ-niveau" is besloten uniform te werken ten aanzien van de indexering. Doelstelling hierbij is het creëren van financiële duidelijkheid en zekerheid, voor de gemeenten alsook voor de GR-en. Dit leidt tot de volgende uitgangspunten voor indexering:

- a. Jaarlijks wordt geïndexeerd waarbij wordt uitgegaan van een tweetal percentages, te weten:
 1. Salarissen en sociale lasten
 2. Overige lasten

Het hanteren van verschillende percentages is wenselijk omdat een aanzienlijk deel van de begroting bestaat uit personele lasten waarvan de ontwikkeling beïnvloed wordt door cao-afspraken.

- b. De meest recente percentages worden gebruikt welke staan vermeld in tabel 4.2.2. prijsindexen CPB, MEV) van de Septembercirculaire 2023 Gemeentefonds uitgegeven door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Dit betreffen loon- en prijsindicatoren die het CPB onderscheidt voor de overheidssector.

- c. Voor de begroting 2025 worden de volgende percentages gehanteerd als indexatie:
 - 5,4% voor de personeelskosten (salarissen en sociale lasten).
 - 1,6% voor de overige kosten, de opbrengsten van derden en de investeringen.
 Genoemde percentages worden toegepast op de meest recent vastgestelde begroting.

3 Overige kaders begroting 2025

Naast de hiervoor opgenomen indexpercentages stellen wij voor de begroting 2025 de volgende kaders voor:

- a. Voor rentelasten wordt uitgegaan van een zo actueel mogelijke raming van werkelijke lasten.
- b. Voor de kapitaallasten van investeringen waarvoor specifieke leningen zijn afgesloten, wordt rekening gehouden met de percentages van deze leningen.
- c. Voor de op te nemen baten van de BDUR (Brede Doeluitkering Rampenbestrijding) wordt uitgegaan van de laatst bekende beschikking.
- d. De gemeentelijke bijdrage 2025 is gebaseerd op de cijfers uit het subcluster Brandweer en Rampenbestrijding Gemeentefonds per gemeente 2023, ofwel voor het jaar T-2. De bron hiervoor vormen de cijfers van uit het netwerk Financiën en Control, Mijn Brandweer.

Registratienummer 92570

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur VRZHZ
- Datum vergadering: 7 december 2023
- Onderwerp: Wijziging Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR)
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur VRZHZ wordt gevraagd:
1. In te stemmen met de gewijzigde versie gemeenschappelijke Regeling VRZHZ 2023
2. Voor te leggen in een zienswijzeprocedure aan de betreffende gemeenten in onze Veiligheidsregio van 8 december t/m 8 maart.
- Vergaderstuk:
1. Aangepaste Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
2. Brief gemeente Molenlanden
- Toelichting: Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Een aantal van de wijzigingen is direct ingegaan, maar voor andere onderwerpen geldt een overgangstermijn van 2 jaar om de gemeenschappelijke regelingen aan te passen. Uiteraard hebben wij als VRZHZ altijd de gemeenten betrokken door de wettelijk verplichte onderwerpen voor te leggen in een zienswijzeprocedure.
De gemeenten zijn ook aangehaakt bij de onderwerpen die in het dagelijks bestuur en algemeen bestuur besproken worden via het kernteam en de adviescommissie.

De gewijzigde versie van de gemeenschappelijke Regeling is bijgesloten voor instemming en voor verdere verspreiding aan de gemeenteraden voor een zienswijzeprocedure.

Er is overleg geweest met OZHZ en DG&J om te bekijken hoe de wijzigingen in de verschillende Gemeenschappelijke Regelingen verwerkt kunnen worden. Vanuit het kernteam is er een afvaardiging betrokken geweest bij deze werkgroep (de gemeente Zwijndrecht en gemeente Dordrecht).
De gewijzigde Wgr biedt aanvullende instrumenten om de verbinding tussen de GR- en de raden te versterken.
In de WVR zijn artikelen opgenomen waarin de rol van de gemeenteraad is benoemd. De meest relevante in relatie tot beleid is dat het 4 jaarlijks beleidsplan via de burgemeester overlegd wordt met de gemeenteraden. De uitwerking van het beleidsplan per jaarschijf komt terug in de begroting waarop de

gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. Jaarlijks zijn er informatieavonden voor de gemeenteraden en afhankelijk van de onderwerpen wordt waar nodig aanvullend afstemming met raden gezocht. Een voorbeeld hiervan is de uitwerking van de financiële retraite in het jaar 2021.

Daarnaast vindt bij het opstellen van het beleidsplan afstemming plaats met betrokken partners en partijen.

Niet elke verandering hoeft te worden opgenomen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Hieronder is aangegeven of de wijziging volgt uit de wet (waarbij geen aanpassing van de gemeenschappelijke regeling nodig is, WET) of leidt tot een mogelijke wijziging van de gemeenschappelijke regeling (GR).

De belangrijkste wijzigingen zijn als volgt:

1. Het versterken van de positie van de gemeenteraden en Provinciale Staten bij besluitvorming:
 - a. Invoeren zienswijzeprocedure bij treffen (en wijzigen) regeling (WET).
 - b. Mogelijkheid zienswijzeprocedure bij andere besluiten dan de ontwerpbegroting
 - c. Regionale gemeenschappelijke raadscommissie (WET).
 - d. Afspraken over participatie in de gemeenschappelijke regeling
 - e. Actieve informatieplicht van het bestuur van de regeling (WET)
2. Het invoeren/verduidelijken van controle-instrumenten:
 - a. Recht van enquête (WET).
 - b. Verduidelijking onderzoeksbevoegdheid lokale rekenkamers (WET).
3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling:
 - a. Afspraken over evaluatie
 - b. Betere aansluiting begrotingscyclus op gemeentelijke cyclus (WET).
 - c. Aanscherping afspraken uittreding

Financiën: nvt

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input checked="" type="checkbox"/>	MT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

<input checked="" type="checkbox"/>	Ter kennisname	<input type="checkbox"/>	Voor instemming
<input type="checkbox"/>	Ter advisering	<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing
<input type="checkbox"/>	Gevraagd besluit OR		

Gevraagd besluit aan nvt
de ondernemingsraad:

Vervolgstappen: De ambtelijke werkgroep in Zuid-Holland Zuid, bestaande uit vertegenwoordigers van diverse gemeenten, DGJ, VRZHZ en OZHZ heeft dit traject verder opgepakt. De gemeenten nemen (vooral ambtelijk) zelf al initiatief en leggen contact met de GR-en.
Het sluitstuk van het traject is om voor 1 juli 2024 de gemeenschappelijke regelingen aan te passen aan de gewijzigde Wgr na de zienswijzeprocedure die is gepland vanaf 8 december 2023 t/m 8 maart.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	C.P. Frentz	C.v.d.Koppel	T. van Mourik
	dd. 28-11-2023	dd. 28-11-2023	dd. 28-11-2023

CONCEPTVERSIE 7 december 2023

Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Versie:

0.1

Datum: 7 december 2023

OVERWEGINGEN EN BESLUIT

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Hoeksche Waard, Molenlanden, Papendrecht, Sliedrecht, en Zwijndrecht, ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft,

overwegende,

dat de gemeenschappelijke regeling dient te worden aangepast naar aanleiding van de **wijziging WGR d.d. 1 juli 2022.**

dat voorts enige aanpassingen van technische en redactionele aard wenselijk zijn;

dat het Nederlandse grondgebied is verdeeld in regio's op grond van artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's;

dat de regio Zuid-Holland Zuid het grondgebied beslaat overeenkomstig bovengenoemde gemeenten, zoals opgenomen in de bijlage behorende bij de Wet veiligheidsregio's;

dat de bijlage bij de Wet veiligheidsregio's kan worden gewijzigd bij algemene maatregel van bestuur;

dat de gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid, respectievelijk hun bestuursorganen, verplicht zijn een gemeenschappelijke regeling te treffen op grond van artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding: Veiligheidsregio;

dat deze gemeenschappelijke regeling belast wordt met de wettelijke taken genoemd in de Wet veiligheidsregio's;

dat de gemeenteraad, zoals vereist op grond van artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, het college toestemming heeft gegeven om een regeling te treffen c.q. te wijzigen;

gelet op,

De Wet veiligheidsregio's, de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Wet publieke gezondheid, de Politiewet 2012 en de (Tijdelijke) wet ambulancezorg;

Besluiten:

de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid van **11 december 2019** te wijzigen, zodat deze komt te luiden als volgt:

HOOFDSTUK I ALGEMENE BEPALINGEN

Begripsbepalingen

Artikel 1

1. In deze gemeenschappelijke regeling en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
 - a. *wet*: de Wet veiligheidsregio's;
 - b. *regeling*: de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
 - c. *veiligheidsregio*: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van de regeling, genaamd Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
 - d. *algemeen bestuur*: het algemeen bestuur van het openbaar lichaam Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
 - e. *dagelijks bestuur*: het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
 - f. *voorzitter*: de voorzitter van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid;
 - g. *algemeen directeur veiligheidsregio*: het hoofd van de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam;
 - h. *directeur Publieke gezondheid*: de functionaris als bedoeld in artikel 32 van de wet;
 - i. *coördinerend gemeentesecretaris*: de coördinerend functionaris als bedoeld in artikel 36 van de wet.

2. Daar waar in de regeling artikelen van de Gemeentewet of van enige andere wet of wettelijke regeling van overeenkomstige toepassing worden verklaard, komen in die artikelen in de plaats van de gemeente, de gemeenteraad, het college, de burgemeester en het hoofd van dienst onderscheidenlijk: het openbaar lichaam, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de algemeen directeur.

HOOFDSTUK II HET OPENBAAR LICHAAM

Instelling en plaats van vestiging

Artikel 2

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ).
2. Het gebied waarvoor deze regeling geldt, omvat het grondgebied van de deelnemende gemeentebesturen van de regio Zuid-Holland Zuid, volgens artikel 8 van de wet.
3. Het openbaar lichaam is rechtspersoon als bedoeld in artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en is gevestigd in Dordrecht.

HOOFDSTUK III DOEL EN TAKEN

Doel

Artikel 3

1. Het openbaar lichaam heeft tot doel:
 - a. de brandweezorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing, de geneeskundige hulpverlening (bij ongevallen en rampen), met behoud van lokale verankering, bestuurlijk en operationeel op regionaal niveau binnen het samenwerkingsgebied te integreren, teneinde een doelmatige en slagvaardige hulpverlening te verzekeren, mede op basis van een gecoördineerde voorbereiding;
 - b. een platform voor samenwerking te zijn voor aan hulpverlening gelieerde diensten, partners dan wel organisaties en andere openbare lichamen.

Taken en bevoegdheden

Artikel 4

1. Het openbaar lichaam draagt zorg voor de uitvoering van:
 - a. de overgedragen taken en bevoegdheden zoals genoemd in artikel 10 van de wet.
 - b. overige taken die bij of krachtens wet aan het openbaar lichaam worden opgedragen.
2. Het openbaar lichaam draagt voorts zorg voor het uitvoeren van:
 - a. taken die in het kader van de doelstelling van belang zijn en waarvan de uitvoering door de gemeente, na besluitvorming in het algemeen bestuur, aan het openbaar lichaam wordt opgedragen;
 - b. taken zoals genoemd in het vigerende beleidsplan (artikel 14 van de wet) van het openbaar lichaam.

Dienstverlening

Artikel 5

1. Het openbaar lichaam is bevoegd tot het verrichten van diensten voor één of meer deelnemende gemeenten en andere overheden, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur dat verzoek inwilligt.
2. Het openbaar lichaam is bevoegd tot het verrichten van diensten ten behoeve van instellingen en organen waarin het openbaar lichaam namens de deelnemende gemeenten zitting heeft, indien de desbetreffende instelling of het orgaan hierom verzoekt en het algemeen bestuur dat verzoek inwilligt.
3. Een besluit tot dienstverlening vermeldt de wijze van kostenverrekening en de overige voorwaarden waaronder tot de gevraagde dienstverlening wordt overgegaan.

HOOFDSTUK IV HET BESTUUR

Het bestuur

Artikel 6

Het openbaar lichaam kent een bestuur. Het bestuur bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

Artikel 7

Het algemeen bestuur oefent de wettelijk toegekende bevoegdheden uit, voor zover deze bevoegdheden niet bij of krachtens enig wettelijk voorschrift aan het dagelijks bestuur of de voorzitter toekomen.

Samenstelling algemeen bestuur

Artikel 8

1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
2. Een lid van het algemeen bestuur wordt bij verhindering vertegenwoordigd overeenkomstig artikel 77 van de Gemeentewet.
3. Het algemeen bestuur heeft een secretaris.

Vergaderingen algemeen bestuur

Artikel 9

1. Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.
2. Het algemeen bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, of wanneer één vijfde deel van de leden van het algemeen bestuur dit onder opgave van redenen schriftelijk verzoekt aan de voorzitter.
3. Inzake openbare kennisgeving geschiedt de in artikel 19 van de Gemeentewet bedoelde openbare kennisgeving op verzoek van de voorzitter tevens door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten op de aldaar gebruikelijke wijze.
4. De commissaris van de Koning wordt **gelet op artikel 13 van de wet** uitgenodigd om bij de vergaderingen van het bestuur van de Veiligheidsregio aanwezig te zijn. De commissaris kan zich laten vertegenwoordigen.

5. De hoofdofficier van justitie van het arrondissementsparket en de in de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid functionerende voorzitters van de waterschappen worden **gelet op artikel 12.1 van de wet** uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur.
6. De voorzitter van de Veiligheidsregio nodigt **gelet op artikel 12.2 van de wet** andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur.
7. De ter vergadering te behandelen stukken worden via de secretaris ingebracht.

Besluitvorming algemeen bestuur

Artikel 10

1. Bij het nemen van besluiten door het algemeen bestuur brengen de leden voor de gemeente die zij vertegenwoordigen elk één stem uit.
2. Het algemeen bestuur beslist bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken geeft de stem van de voorzitter de doorslag.

Openbaarheid algemeen bestuur

Artikel 11

1. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
2. Door het algemeen bestuur zal met gesloten deuren worden vergaderd indien ten minste één vijfde gedeelte van de aanwezige leden of de voorzitter dat nodig acht.
3. In een besloten vergadering van het algemeen bestuur kan worden beraadslaagd noch een besluit worden genomen ter zake van:
 - a. de vaststelling en wijziging van de begroting;
 - b. de vaststelling van de jaarrekening;
 - c. het invoeren, wijzigen of afschaffen van retributies of andere heffingen;
 - d. het vaststellen, wijzigen of intrekken van verordeningen;
 - e. het vaststellen, wijzigen of intrekken van rechtspositieregelingen voor het personeel van het openbaar lichaam;
 - f. het toetreden tot, het uittreden uit of het wijzigen of opheffen van de regeling;
 - g. het treffen, wijzigen, verlengen of opheffen van een gemeenschappelijke regeling tussen het openbaar lichaam en andere openbare lichamen, alsmede het toetreden tot en het uittreden uit een dergelijke regeling;
 - h. het oprichten van of deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en coöperatieve of andere vereniging; dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van deelneming daaraan.
4. In een besloten vergadering van het algemeen bestuur kan geen besluit worden genomen ter zake van:

- a. het aangaan van geldleningen, het aangaan van rekening-courant overeenkomsten, het uitlenen van gelden en het waarborgen van geldelijke verplichtingen door anderen aan te gaan;
- b. het geheel of gedeeltelijk vervreemden en het bezwaren van onroerend goed;
- c. het doen van een uitgaaf voordat de begroting waarbij deze uitgaaf is geraamd, is goedgekeurd.

Informatie- en verantwoordingsplicht algemeen bestuur

Artikel 12

1. Het algemeen bestuur verstrekt aan de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk de inlichtingen waar door één of meer leden van dat college of van die raden schriftelijk om wordt verzocht. De vragen worden per deelnemende gemeente gebundeld en per vergadering in het algemeen bestuur gebracht via het bestuurslid van de betreffende gemeente.
2. Een lid van het algemeen bestuur is aan het college van de betreffende deelnemende gemeente waartoe hij behoort, verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid en voorziet het eigen college van alle informatie die, in relatie tot het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid en daarbij door het aangewezen lid ingenomen respectievelijk in te nemen standpunt, noodzakelijk is.
3. Een lid van het algemeen bestuur geeft geen inlichtingen en legt geen verantwoording af over zaken waaromtrent krachtens artikel 23 lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen geheimhouding is opgelegd, behoudens na opheffing van de geheimhouding door het algemeen bestuur.
4. Het afleggen van verantwoording geschiedt volgens door het betrokken college geregelde wijze.
5. Het tweede tot en met het vierde lid zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de raden van de deelnemende gemeentebesturen.

Samenstelling dagelijks bestuur

Artikel 13

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en drie tot vier overige leden, door en uit het algemeen bestuur aan te wijzen.
2. De voorzitter van de Veiligheidsregio is tevens de voorzitter van het dagelijks bestuur.
3. Een lid van het dagelijks bestuur kan, in geval van langdurige afwezigheid, worden vervangen door een ander lid van het dagelijks bestuur. Deze tijdelijke vervanging kan ook plaats hebben, indien een lid van het dagelijks bestuur het voorzitterschap waarneemt.
4. Degene die ophoudt lid te zijn van het algemeen bestuur, houdt tevens op lid te zijn van het dagelijks bestuur.

5. Het dagelijks bestuur heeft een secretaris.
6. Een lid van het dagelijks bestuur – behalve de voorzitter – kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. In dit geval zijn de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

Taak en bevoegdheden dagelijks bestuur

Artikel 14

1. Het dagelijks bestuur oefent, voor zover het algemeen bestuur daartoe besluit en dan naar door dat bestuur te stellen regelen, de aan het algemeen bestuur wettelijk toegekende of krachtens de regeling toevallende bevoegdheden uit, met uitzondering van:
 - a. het vaststellen en wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de jaarrekening;
 - c. het vaststellen, wijzigen of intrekken van verordeningen;
 - d. het vaststellen van strategische regionale plannen zoals het regionaal beleidsplan als bedoeld in artikel 14 van de wet en het regionaal crisisplan als bedoeld in artikel 16 van de wet;
 - e. het toetreden tot, uittreden uit of wijzigen of opheffen van de gemeenschappelijke regeling overeenkomstig het gestelde in hoofdstuk XIII van de regeling;
 - f. het benoemen, schorsen en ontslaan van de algemeen directeur, de regionaal commandant en de directeur publieke gezondheid;
 - g. beslissingen omtrent schorsing en ontslag van de leden van het dagelijks bestuur.
2. Het dagelijks bestuur is belast met en bevoegd tot:
 - a. het voorbereiden en uitvoeren van beslissingen van het algemeen bestuur, tenzij bij of krachtens de wet de voorzitter daarmee is belast;
 - b. het benoemen, schorsen en ontslaan van personeel, met inachtneming van hetgeen bij of krachtens deze regeling is bepaald, met uitzondering van de algemeen directeur;
 - c. het nemen van besluiten tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen met uitzondering van besluiten tot oprichting van en deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappij;
 - d. het nemen van besluiten om namens de Veiligheidsregio, het dagelijks bestuur of algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratieve beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover dit het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist;
 - e. het nemen, ook alvorens besloten is tot het voeren van een rechtsgeding, van alle conservatoire maatregelen en het doen wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit;
 - f. het voorstaan van de belangen van de Veiligheidsregio bij andere overheden, instellingen of personen, waarmee contact voor de Veiligheidsregio van belang is;
 - g. de zorg voor het beheer van inkomsten en uitgaven van de Veiligheidsregio;
 - h. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - i. het houden van toezicht op alles wat de Veiligheidsregio aangaat;
 - j. de zorg voor de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio en haar organen.

3. Het vakantiemandaat voor de leden van het dagelijks bestuur, vastgesteld door het algemeen bestuur op 1 juli 2009 is gedurende vakantieperioden van toepassing.
4. Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.

Vergaderingen dagelijks bestuur

Artikel 15

1. Het dagelijks bestuur stelt een reglement van orde voor zijn vergaderingen vast. Dit reglement wordt medegedeeld aan het algemeen bestuur.
2. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter het nodig oordeelt of tenminste twee leden die dit de voorzitter schriftelijk en met redenen omkleed verzoeken. In het laatste geval wordt de vergadering binnen veertien dagen na een zodanig verzoek gehouden.
3. De leden van het dagelijks bestuur regelen in de eerste vergadering onderling de werkzaamheden alsmede de onderlinge plaatsvervangings. De taakverdeling wordt medegedeeld aan het algemeen bestuur en aan de deelnemende gemeenten.
4. De vergaderingen van het dagelijks bestuur worden met gesloten deuren gehouden, voor zover het dagelijks bestuur niet anders heeft bepaald.
5. Besluiten van het dagelijks bestuur vinden plaats bij meerderheid van stemmen. Bij het staken der stemmen beslist de voorzitter.
6. De ter vergadering te behandelen stukken worden via de secretaris ingebracht.

Geheimhouding dagelijks bestuur

Artikel 16

1. Het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen op grond van een belang genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het dagelijks bestuur worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen totdat het dagelijks bestuur haar opheft.
2. Indien het dagelijks bestuur zich ter zake van het behandelde waarvoor een verplichting tot geheimhouding geldt tot het algemeen bestuur heeft gericht, wordt de geheimhouding in acht genomen totdat het algemeen bestuur haar opheft.

Informatie- en verantwoordingsplicht dagelijks bestuur

Artikel 17

1. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden zijn voor het in dat bestuur gevoerde beleid tezamen en ieder afzonderlijk verantwoording verschuldigd aan het algemeen bestuur.
2. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden verstrekken aan het algemeen bestuur alle inlichtingen die door één of meer leden daarvan worden gevraagd.
3. Het dagelijks bestuur dient Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het provinciebestuur desgevraagd van bericht en raad. Het dagelijks bestuur doet mededeling van het verzoek en de inhoud daarvan aan de deelnemende gemeenten.

De voorzitter

Artikel 18

1. De voorzitter van het bestuur is de burgemeester die ingevolge de wet is aangewezen.
2. Door en uit het dagelijks bestuur wordt een plaatsvervangend voorzitter aangewezen.
3. Bij afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt deze vervangen door de plaatsvervangend voorzitter.
4. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
5. De voorzitter vertegenwoordigt het openbaar lichaam in en buiten rechte. De voorzitter kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen gemachtigde.
6. Indien de gemeente, tot het bestuur waarvan de voorzitter behoort, partij is in een geding waarbij het openbaar lichaam betrokken is, oefent zijn plaatsvervanger de bevoegdheid van voorzitter uit.

De secretaris

Artikel 19

1. De algemeen directeur is secretaris van het bestuur en ondertekent samen met de voorzitter de stukken die van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur uitgaan en zorgt, voor zover nodig, voor bekendmaking van de genomen besluiten.
2. De secretaris staat het bestuur bij de uitoefening van zijn taak terzijde en is in de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur aanwezig.

3. Het dagelijks bestuur stelt in een instructie nadere regels over de taak en de bevoegdheden van de secretaris.

HOOFDSTUK V COMMISSIES VAN ADVIES

Commissies van advies

Artikel 20

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam kan besluiten, ten behoeve van de uitvoering van de aan hen opgedragen taken, commissies van advies in te stellen conform artikel 24 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. **Artikel 22 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.** Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en samenstelling.
2. De instelling van vaste commissies van advies aan het dagelijks bestuur en de regeling van haar bevoegdheden en samenstelling geschieden door het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter.
3. Andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.
4. De leden van commissies van advies als bedoeld in het eerste lid, die geen burgemeester, wethouder of lid van een gemeenteraad zijn, kunnen, indien het algemeen bestuur zulks bepaalt, een op jaarbasis door het algemeen bestuur te bepalen tegemoetkoming in de kosten ontvangen. Het besluit hiertoe wordt aan Gedeputeerde Staten gezonden.

Commissie van advies gemeentesecretarissen veiligheid (AGV)

Artikel 21

1. Er is een commissie van advies gemeentesecretarissen veiligheid, die bestaat uit alle gemeentesecretarissen van de bij de regeling betrokken gemeenten.
2. Op voordracht van de gemeentesecretarissen wordt een coördinerend gemeentesecretaris aangewezen die optreedt als voorzitter van de commissie.
3. De coördinerend gemeentesecretaris is de coördinerend functionaris zoals bedoeld in de wet.
4. De commissie geeft, door tussenkomst van de secretaris, gevraagd en ongevraagd advies aan het dagelijks bestuur over de kwaliteit en organisatie van de maatregelen en voorzieningen die gemeenten kunnen treffen met het oog op een ramp of crisis.

HOOFDSTUK VI BESTUURSCOMMISSIES

Bestuurscommissies

Artikel 22

1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam kan commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen als bedoeld in artikel 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. et algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en de samenstelling. [Artikel 22 van de Gemeentewet, de artikelen 21, 23, eerste en tweede lid, van deze wet en artikel 19 van de Bekendmakingswet zijn van overeenkomstige toepassing.](#)
2. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden, werkwijze en samenstelling.
3. Het dagelijks bestuur zendt het ontwerp van een besluit tot instelling van een commissie als bedoeld in het eerste lid ter uitvoering van artikel 25 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen aan de colleges der deelnemende gemeenten.
4. De leden van een commissie als bedoeld in het eerste lid, die geen burgemeester, wethouder of lid van een gemeenteraad zijn, kunnen, indien het algemeen bestuur zulks bepaalt, een op jaarbasis door het algemeen bestuur te bepalen tegemoetkoming in de kosten ontvangen. Het besluit hiertoe wordt aan gedeputeerde staten gezonden.

HOOFDSTUK VII DE AMBTELIJKE ORGANISATIE

De algemeen directeur

Artikel 23

1. De algemeen directeur is ambtelijk eindverantwoordelijk voor de voorbereiding, organisatie en uitvoering van de regionale brandweerzorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulp bij ongevallen en rampen.
2. De algemeen directeur is namens het dagelijks bestuur belast met de integrale dagelijkse leiding over de organisatie en de procesvoering ten aanzien van de geïntegreerde voorbereiding en uitvoering van de taken zoals bedoeld in artikel 4.
3. Het algemeen bestuur stelt een instructie vast omtrent de wijze waarop de algemeen directeur de in dit artikel genoemde taken verricht.
4. De algemeen directeur wordt bijgestaan door de concerncontroller, die de eenheid van beleid en de naleving van kaders en richtlijnen binnen de Veiligheidsregio bewaakt, alsmede het besluitvormingsproces binnen de Veiligheidsregio coördineert.
5. Onverminderd het bepaalde in het eerste en het tweede lid worden taken als bedoeld in artikel 4 van de regeling opgedragen aan de commandant van de brandweer, de directeur publieke gezondheid en de directeur van de meldkamer, indien het hun wettelijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden betreft.

Personeel

Artikel 24

1. Het dagelijks bestuur is, binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders, belast met het aanstellen van ambtenaren, het tewerkstellen op arbeidsovereenkomst naar burgerlijke recht en met het schorsen en ontslaan.
2. Het dagelijks bestuur kan de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden in mandaat opdragen aan de algemeen directeur.
3. De rechtspositie en bezoldiging van de ambtenaren en van het personeel, werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, worden door of namens het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid vastgesteld.

HOOFDSTUK VIII DE OPERATIONELE ORGANISATIE

De meldkamer

Artikel 25

1. Het algemeen bestuur heeft samen met het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond de beschikking over een gemeenschappelijke meldkamer die gezamenlijk is ingesteld door beide besturen ten behoeve van de crisisbeheersing, de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politietaak.
2. De meldkamer staat onder leiding van een directeur.
3. Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond sluiten samen met de Korpschef Politie en de Regionale Ambulancevoorzieningen uit beide regio's een convenant dat betrekking heeft op het gebruik en beheer van de meldkamerfunctie. In het convenant worden in elk geval afspraken gemaakt over de locatie, het beleid en beheer, de financiën, de prestaties, de ondersteunende systemen en de samenwerking van politie met het regionaal coördinatiecentrum, de brandweer, de geneeskundige hulpverlening in de meldkamer.
4. Het feitelijke bestuur inzake het gebruik en het beheer wordt opgedragen aan het Bestuurlijk Overleg Meldkamer Rotterdam. Bij de uitoefening van zijn taak laat het Bestuurlijk Overleg Meldkamer Rotterdam zich bijstaan door het Directorium Meldkamer Rotterdam.
5. De meldkamer is belast met het ontvangen, registreren en beoordelen van alle acute hulpvragen ten behoeve van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politie, het bieden van een adequaat hulpaanbod en het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten, alsmede het onderhouden van de verbindingen tussen de meldkamer en de operationele actiecentra binnen het samenwerkingsgebied.

De hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing

Artikel 26

1. Ter uitvoering van artikel 39, derde lid, van de wet is de commandant van de brandweer de regionaal operationeel leider, onverminderd het bepaalde in artikel 23.1 van deze regeling.
2. Ter uitvoering van artikel 2 van de wet is de directeur publieke gezondheid belast met de operationele leiding van de geneeskundige hulpverlening, onverminderd het bepaalde in artikel 23.1 van deze regeling en het bepaalde in artikel 39 lid 3 van de wet.
3. Het dagelijks bestuur stelt het beleid vast ter uitwerking van de wet, betreffende de werking van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing als bedoeld in artikel 1.1. van het Besluit veiligheidsregio's, tevens grondslag voor het crisisplan volgens artikel 16 van de wet.

HOOFDSTUK IX FINANCIËLE BEPALINGEN

Financiële voorschriften

Artikel 27

1. Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast.
2. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie.
3. Het dagelijks bestuur verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. Het algemeen bestuur stelt bij verordening nadere regels over dit onderzoek.
4. De artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet, alsmede artikel 56 van de wet, zijn van overeenkomstige toepassing.
5. Het algemeen bestuur VRZHZ stelt een auditcommissie aan van drie tot vier leden die tot taak heeft het bepaalde in dit artikel op de juiste uitvoering te toetsen en het dagelijks bestuur jaarlijks te adviseren over de financiële huishouding.
6. De auditcommissie bestaat uit twee leden uit het algemeen bestuur en maximaal twee externe leden. De portefeuillehouder bedrijfsvoering uit het dagelijks bestuur is geen lid van de auditcommissie maar sluit aan als deelnemer/adviseur.

De begroting

Artikel 28

1. Het algemeen bestuur stelt uiterlijk 1 juli de begroting voor het volgend jaar en een meerjarenbegroting van de veiligheidsregio vast.
2. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting, door tussenkomst van de colleges, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten, **uiterlijk acht weken** voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
3. Indien de raden van de deelnemende gemeenten omtrent de ontwerpbegroting aan het dagelijks bestuur via de colleges **uiterlijk acht weken na toezending** hun zienswijze hebben doen blijken, voegt dit bestuur de ontvangen commentaren waarin de zienswijzen zijn vervat bij de ontwerpbegroting zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Na vaststelling van de begroting zendt het algemeen bestuur de begroting door tussenkomst van de colleges aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake gedeputeerde staten van hun gevoelens kunnen doen blijken.

5. Het dagelijks bestuur zendt de begroting terstond na vaststelling aan gedeputeerde staten, doch voor **15 september**.

Artikel 29

1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is aan de Veiligheidsregio.
2. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen van de gemeenten wordt gehanteerd de algemene uitkering uit het gemeentefonds, sub-cluster Brandweer en Rampenbestrijding, met uitzondering van de kosten voor taken die vallen onder het Pluspakket, die per gemeente worden afgerekend.
3. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari, vóór 16 april, vóór 16 juli en vóór 16 oktober telkens een kwart van de in het eerste lid bedoelde bijdrage.
4. De deelnemende gemeenten waarborgen de betaling van rente en aflossing van de geldleningen aan te gaan door de Veiligheidsregio voor de uitvoering van zijn taak, in de verhouding tot het inwoneraantal op 1 januari van het dienstjaar waarin de geldlening wordt aangegaan.

Artikel 30

De bepalingen van artikel 28 en 29 betreffende de ontwerpbegroting zijn zoveel mogelijk mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in het eerste en tweede lid van artikel 29, voor zover het betreft wijzigingen van die begroting die geen invloed hebben op de bijdragen van de deelnemende gemeenten.

Voor af- en overschrijvingen op de posten der begroting zijn artikel 28 en 29 van overeenkomstige toepassing voor zover hiervoor niet bij de begroting zelf of bij een afzonderlijk door gedeputeerde staten goedgekeurd besluit van het algemeen bestuur machtiging is verleend.

Artikel 31

Wanneer het algemeen bestuur blijkt, dat de raad van een deelnemende gemeente weigert de in artikel 29, eerste lid, bedoelde bijdrage in de gemeentebegroting op te nemen, doet het algemeen bestuur aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

Artikel 32

De deelnemende gemeentebesturen dragen er zorg voor dat de veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

De jaarrekening

Artikel 33

1. Van de inkomsten en uitgaven van de Veiligheidsregio wordt door het dagelijks bestuur over elk dienstjaar verantwoording afgelegd aan het algemeen bestuur onder overlegging van de rekening met de daarbij behorende bescheiden.
2. Het dagelijks bestuur biedt deze rekening, met toevoeging van een verslag van een onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, ingesteld door de overeenkomstig artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet aangewezen accountant, alsmede hetgeen het dagelijks bestuur voor zijn verantwoording dienstig acht, ter vaststelling aan het algemeen bestuur.
3. De rekening en de toelichting daarop wordt vóór 15 april, gelijktijdig met de aanbieding aan het algemeen bestuur, aan de raden van de deelnemende gemeenten gezonden.
4. Het algemeen bestuur onderzoekt de rekening zonder uitstel en stelt haar vast voor 1 juli volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft.
5. De rekening wordt binnen twee weken na vaststelling met alle bijbehorende stukken, doch voor 15 juli, aan gedeputeerde staten aangeboden. Van de vaststelling doet het dagelijks bestuur via de colleges mededeling aan de raden der deelnemende gemeenten.
6. De vaststelling van de rekening strekt het dagelijks bestuur tot decharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.

Artikel 34

1. In de rekening wordt het door elk der deelnemende gemeente over het betreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen.
2. De kosten worden, rekening houdende met andere inkomsten, over de deelnemende gemeenten verdeeld naar rato van de verdeelmaatstaven die in de begroting van datzelfde jaar worden gehanteerd.
3. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 29, lid 3, betaalde voorschot en het werkelijk verschuldigde bedrag vindt plaats onmiddellijk na de kennisgeving aan de gemeenten van de vaststelling van de rekening.

HOOFDSTUK X GESCHILLEN

Artikel 35

Ten aanzien van geschillen omtrent de toepassing van de regeling in de ruimste zin, geldt het gestelde in artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

HOOFDSTUK XI HET ARCHIEF

Artikel 36

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de archiefbescheiden van de Veiligheidsregio en haar organen overeenkomstig een door het algemeen bestuur met inachtneming van de Archiefwet 1995 vast te stellen regeling, welke aan gedeputeerde staten moet worden medegedeeld.
2. Gedeputeerde staten oefenen toezicht uit op de in het eerste lid aan het dagelijks bestuur opgedragen zorg voor de archiefbescheiden overeenkomstig artikel 33 van de Archiefwet 1995.
3. De algemeen directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Dordrecht, doch kan deze taak aan een andere ambtenaar delegeren.
4. De archivaris van de gemeente Dordrecht oefent toezicht uit op het in het derde lid genoemde beheer.
5. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden van de in deze regeling genoemde organen is aangewezen de archiefbewaarplaats van de gemeente Dordrecht.
6. De in het vijfde lid bedoelde archiefbescheiden worden beheerd door de archivaris van de gemeente Dordrecht.

HOOFDSTUK XII KLACHTEN EN OMBUDSVOORZIENING

Artikel 37

Het algemeen bestuur stelt, met inachtneming van hoofdstuk 9, titel 9.1 van de Algemene wet bestuursrecht, een interne klachtenregeling vast.

HOOFDSTUK XIII TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Toetreding en uittreding

Artikel 38

1. Toetreding van colleges van burgemeester en wethouders tot de gemeenschappelijke regeling of uittreding van colleges van burgemeester en wethouders uit de gemeenschappelijke regeling is slechts mogelijk na wijziging van de verdeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de wet.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding en de uittreding.

Wijzigingen of opheffing

Artikel 39

1. Een voorstel aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten tot wijziging van deze gemeenschappelijke regeling kan worden gedaan door het algemeen bestuur of door het college van burgemeester en wethouders van ten minste vijf van de deelnemende gemeenten, zulks onverminderd de ter zake van toepassing zijnde bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de wet.
2. Een besluit tot wijziging van deze regeling wordt slechts na instemming van de colleges van burgemeester en wethouders van alle deelnemende gemeenten genomen.
3. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dit op grond van artikel 8 en artikel 9 van de wet mogelijk is. Een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling wordt niet genomen voordat de betreffende bestuursorganen van alle deelnemende gemeenten daarmee hebben ingestemd. Het algemeen bestuur stelt, nadat de raden van de deelnemende gemeenten zijn gehoord, een liquidatieplan vast.
4. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
5. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.
6. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel.
7. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de deelnemende gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van het samenwerkingsverband.

8. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
9. De organen van het openbaar lichaam blijven ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie volledig is voltooid.

HOOFDSTUK XIV OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 40

1. De VRZHZ is verantwoordelijk voor de toezending aan gedeputeerde staten van de provincie en bekendmaking in de Staatscourant van de wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling als bedoeld in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
3. Deze regeling wordt aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (GR VRZHZ).

Aldus vastgesteld,

De secretaris

De voorzitter

C.P. Frentz

Mr. A.W. Kolff

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Postbus 350
3300 AJ DORDRECHT

Datum: 19 oktober 2022
Zaaknummer:
Bijlagen:
Voor informatie: Jarno Groenveld (088-7515270)
Onderwerp: Wijziging van de Wet
Gemeenschappelijke Regelingen

Geacht bestuur,

Per 1 juli 2022 is de nieuwe Wet Gemeenschappelijke Regelingen in werking getreden. Deze wetswijziging heeft als doel het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, bijvoorbeeld door de gemeenteraad langer de gelegenheid te geven om hun zienswijze op te stellen en in te dienen. De wetswijziging heeft als gevolg dat alle gemeenschappelijke regelingen hun GR-teksten dienen te actualiseren om aan te sluiten op de nieuwe wet.

Met deze brief geven wij graag op voorhand input mee voor deze actualisatie. Een aantal suggesties in deze brief sluit aan op de wetswijziging, een aantal staat daar los van en komt voort uit de Molenlandse Nota Verbonden Partijen.

Welke punten worden wat de Molenlandse raad betreft meegenomen in de actualisatie?

De gemeenteraad van Molenlanden vindt het belangrijk dat:

1. De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid ten minste elke 4 jaar een meerjarig beleidsplan opstelt. Door dit op te nemen bij de actualisatie van de gemeenschappelijke regeling (GR) hebben gemeenteraden een duidelijk moment waar zij hun kaderstellende rol kunnen uitvoeren. Door bij de actualisatie van de GR specifiek op te nemen dat gemeenteraden uitgenodigd worden om mee te denken over en input te leveren bij het opstellen van (meerjarige) beleidskaders, kunnen de raden hun kaderstellende rol goed invullen. In plaats van dat de raden enkel aan het eind van het beleidsvormingsproces bij het kruisje kunnen tekenen. Het heeft de voorkeur van de Molenlandse raad om een (meerjarig) beleidskader binnen de eerste twee jaar van een collegeperiode te behandelen. Op die manier kan de raad na vaststelling van de kaders optimaal sturen op de uitvoering daarvan.

2. Jaarstukken (inclusief de resultaatbestemming) ter zienswijze voorgelegd worden aan de gemeenteraden. Hiermee wordt enerzijds de controlerende rol van de gemeenteraad versterkt, aangezien zowel financieel als op beleidsverantwoording de raad haar taak kan vervullen. Anderzijds geeft dit gemeenteraden de mogelijkheid om in een zienswijze te reageren op de bestemming van het resultaat, alvorens het bestuur hiertoe besluit. Het formaliseren hiervan bij de actualisatie van de GR leidt tot duidelijkheid over de procedures en wanneer de raden (al dan niet) aan zet zijn.
3. Begrotingswijzigingen ter zienswijze voorgelegd worden aan de gemeenteraden. Hierdoor krijgen de gemeenteraden tussentijds meer zicht op de financiële situatie en het behalen van de doelen, wat de controlerende taak van de raden versterkt. Het formaliseren hiervan bij de actualisatie van de GR leidt tot duidelijkheid over de procedures en wanneer de raden (al dan niet) aan zet zijn.
4. Er meer mogelijkheden komen om kaders mee te geven ter voorbereiding op de jaarlijkse begroting. In de planning- en controlcyclus die in gemeenteland gebruikelijk is krijgt elke gemeente voorafgaand aan de zomervakantie een Kadernota/Perspectiefnota waarin de kaders voor de begroting vastgelegd worden. Een dergelijke instrument bestaat bij veel gemeenschappelijke regelingen nog niet. De Molenlandse raad wil met deze vergelijking niet suggereren dat de cyclus van een GR exact hetzelfde moet worden als die van een gemeente, maar vraagt de Veiligheidsregio vooral om de raden en colleges in gelegenheid te stellen meer kaders/richtlijnen mee te geven in de voorbereiding van de begroting, bijvoorbeeld door middel van een kaderbrief. En om dit vast te leggen bij de actualisatie van de GR.
5. De gemeenteraden voldoende tijd hebben om zienswijzen te behandelen. Daarbij vinden wij het belangrijk dat dit geen risico's voor de gemeentelijke planning- en controlcyclus oplevert. Hierbij past dat de zienswijzen uiterlijk voor het zomerreces ingediend worden. Dit betekent echter niet dat klakkeloos met de oude zienswijzeterminen verdergegaan dient te worden. De geest van de wetwijziging is namelijk om ruimere zienswijzeterminen aan de gemeenteraden te bieden. De Molenlandse raad bepleit dan ook dat er gesprekken gevoerd worden tussen de Veiligheidsregio en de gemeenten, om gezamenlijk te kijken naar mogelijkheden voor ruimere zienswijzeterminen. Het einddoel van dergelijke gesprekken is wat ons betreft dat bij de actualisatie van de GR het aantal weken dat de raden hebben om een zienswijze in te dienen wordt vastgelegd, waarbij een langere zienswijzetermin dan de huidige 8 weken geboden wordt.

Waarom sturen wij deze brief?

Zoals in de eerste alinea van deze brief geschreven staat geven wij graag op voorhand onze inbreng mee aan de gemeenschappelijke regeling, zodat dit meegenomen kan worden in de voorbereiding van de actualisatie. Deze inbreng leveren wij vanuit de Nota Verbonden Partijen Molenlanden die raad en college van Molenlanden gezamenlijk hebben opgesteld en vastgesteld. Hierin staat opgenomen hoe wij idealiter de samenwerking zien met gemeenschappelijke regelingen, en welke werkwijzen wij graag vastgelegd zien in gemeenschappelijke regelingen.

Hoe zien wij het vervolgproces?

Het is aan het bestuur van de gemeenschappelijke regeling om onze inbreng te wegen en op basis daarvan de actualisatie van de gemeenschappelijke regeling voor te bereiden. Graag krijgen wij – zodra de actualisatie is voorbereid – een reactie op deze brief. Daarin horen wij graag op welke manier invulling gegeven is aan onze inbreng.



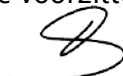
Met vriendelijke groet,

De gemeenteraad van de gemeente Molenlanden,
de griffier,



Marjolein Teunissen

de voorzitter,



Theo Segers



Registratienummer 94809

Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	7 december 2023
Onderwerp:	Incidentbestrijdingsplan (IBP) Hoogwater en overstroming (bijlage)
Gevraagd besluit:	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met: IBP hoogwater en overstromingen
Vergaderstuk:	- Oplegnotitie - Incident Bestrijdingsplan Hoogwater en Overstroming
Toelichting:	<p>In het meerjarenbeleidsplan VRZHZ 2022-2025 en het Regionaal Risicoprofiel zijn de prioritaire risico's opgenomen die het hoogst scoren in onze regio. Een van deze vijf risico's is Overstroming dijkkring 16 (Alblasserwaard-Vijfheerenlanden). Naar aanleiding van dit risico is een IBP Hoogwater en overstroming opgesteld. De dreiging van een overstroming of een daadwerkelijke overstroming is complexe materie.</p> <p>Het onderliggende geactualiseerde IBP beschrijft hoe hoogwater kan ontstaan, welke crisismaatregelen er getroffen kunnen worden en wie daarin welke verantwoordelijkheid heeft. Dit IBP vormt het kapstokdocument waaraan de verdere uitwerkingen van de planvorming per dijkkring zal worden opgehangen. Voor de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden is deze al uitgewerkt. In de uitwerking vindt u de tijdlijnen en de daarbij horende (bestuurlijke) besluiten. Deze zijn afgestemd met de VRU (Veiligheidsregio Utrecht) en WSRL (Waterschap Rivierenland). Voor de overige dijkkringen zal de planvorming geactualiseerd en uitgewerkt worden na de ervaringen uit de vakbekwaamheidsactiviteiten die i.h.k.v. Hoogwater en overstroming in 2024 gepland staan.</p> <p>Dit geactualiseerde IBP is op 16 november 2023 ter voorbereiding aangeboden aan het DB van de VRZHZ. In het DB is besloten dit IBP te agenderen op het AB van december 2023</p>
Juridische aspecten:	Juridisch zijn deze besluiten belegd in de wet op de Veiligheidsregio en/of de gemeente wet.
Financiën:	Aan de uitvoering van dit IBP zijn geen aanvullende kosten verbonden anders dan de reguliere kosten voortvloeiend uit het vakbekwaamheidsprogramma en werkzaamheden in de lijn.

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | | | |
|--------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input type="checkbox"/> | MT | <input checked="" type="checkbox"/> | AB |
| <input type="checkbox"/> | AGV | <input type="checkbox"/> | Audit commissie |
| <input type="checkbox"/> | DB | <input type="checkbox"/> | Anders, nl. ... |
| | | <input type="checkbox"/> | Niet van toepassing |

Vervolgstappen:

Dit document vormt de kapstok waaraan de verdere uitwerkingen van de planvorming per dijkkring zal worden opgehangen. Vervolgens wordt er gewerkt aan een operationele uitwerking. Dit door middel van tijdlijnen en de daarbij horende (bestuurlijke) besluiten. Deze zullen worden afgestemd met de VRU (Veiligheidsregio Utrecht) en WSRL (Waterschap Rivierenland) als het gaat om de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden.

Tevens is het thema hoogwater en overstromingen opgenomen in het regionale multidisciplinaire en bestuurlijke vakbekwaamheidsprogramma 2024. In het kader van een zgn. Waterwerk staan er meerdere oefeningen gepland waaronder een bijeenkomst voor het Regionaal Beleidsteam van VRZHZ. Voor 2025 is het voornemen om een interregionale oefening te organiseren en voor 2026 wordt gesproken over een landelijke oefening.

Communicatie:

Na instemming van het AB worden onze partners en alle operationeel functionarissen geïnformeerd en is het IBP Hoogwater en overstroming terug te vinden via diverse kanalen waar ook de overige IBP's en RBP's (rampen bestrijdingsplannen) zijn opgenomen. Vanuit het vakbekwaamheidsprogramma zal het geactualiseerde IBP Hoogwater en overstroming in themabijeenkomsten worden behandeld en als een van de informatiebronnen bij oefeningen worden gebruikt. Voor de algemene kennisgeving zal er een bericht op SIZ worden geplaatst.

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Risico- en
crisisbeheersing

J.W.J.L. Kramer

E. Osinga

A.R.Overduin

dd. 23-11-2023

dd. 20-11-2023

dd. 23-11-2023

Incidentbestrijdings- plan Hoogwater en Overstromingen

Versie:
2023, V 1.0
Datum:
20 april 2023

Inhoudsopgave

- Voorwoord4**
- 1 Inleiding5**
 - 1.1 Leeswijzer6
 - 1.2 Onzekerheid in planvorming7
- 2 Hoogwater en overstromingen – algemeen deel8**
 - 2.1 De dreiging van hoog water.8
 - 2.2 De gevolgen van hoog water10
 - 2.3 Uitwerking typen effecten13
 - 2.4 Uitwerking fasen van effecten15
- 3 Netwerk, verantwoordelijkheden en planvorming20**
 - 3.1 Partners20
 - 3.2 Bestuurlijke verantwoordelijkheden21
 - 3.3 Relevante planvorming en onderlinge samenhang plannen22
- 4 Randvoorwaardelijke processen: specifieke afspraken.....24**
 - 4.1 Melden en alarmering.....24
 - 4.2 Op- en afschalen28
 - 4.3 Leiding en coördinatie.....29
 - 4.4 Informatiemanagement.....33
 - 4.5 Crisiscommunicatie.....36
 - 4.6 Resource management en bijstand36
- Bijlage A: opschaling diensten per fase39**

Voorwoord

Voor u ligt het Incidentbestrijdingsplan Hoogwater en Overstromingen. Het plan beschrijft hoe hoogwater kan ontstaan, welke crisismaatregelen er getroffen kunnen worden en wie daarin welke verantwoordelijkheid heeft. De dreiging van een overstroming of een daadwerkelijke overstroming is echter complexe materie. Voor de verdere uitwerking van te nemen maatregelen zijn meerdere andere plannen van toepassing. Al met al een flinke berg papier. Dit document is echter geen 'kant en klaar recept'- daarvoor zijn er te veel onbekende ingrediënten. Wel is er gekeken welke nieuwe inzichten landelijke en regionale onderzoeken hebben opgeleverd en welke leerervaringen na de overstromingen van 2021 in Limburg naar onze regio kunnen worden meegenomen.

1 Inleiding

Door de ligging van de regio Zuid-Holland Zuid (ZHZ), tussen de grote rivieren, bestaat de kans dat hoogwater tot overlast of overstromingen leidt. Zowel de delen die niet door dijken worden beschermd, het buitendijks gebied, als de delen die wel door dijken worden beschermd, het binnendijks gebied, kunnen bedreigd worden door het water. In het Regionaal Risicoprofiel zijn deze risico's gewogen ten opzichte van andere risico's. Daaruit volgt dat in vergelijking met andere risico's, de dreiging van een overstroming voor een deel van de regio Zuid-Holland Zuid groot is.

Hoogwater kan in de regio ZHZ verschillende oorzaken hebben. Een hoge waterstand op zee, een hoge rivierafvoer of een combinatie van deze oorzaken. Dijken, dammen en stormvloedkeringen beschermen de regio bij hoog water, maar er zijn ook buitendijkse gebieden die niet beschermd worden door dijken.



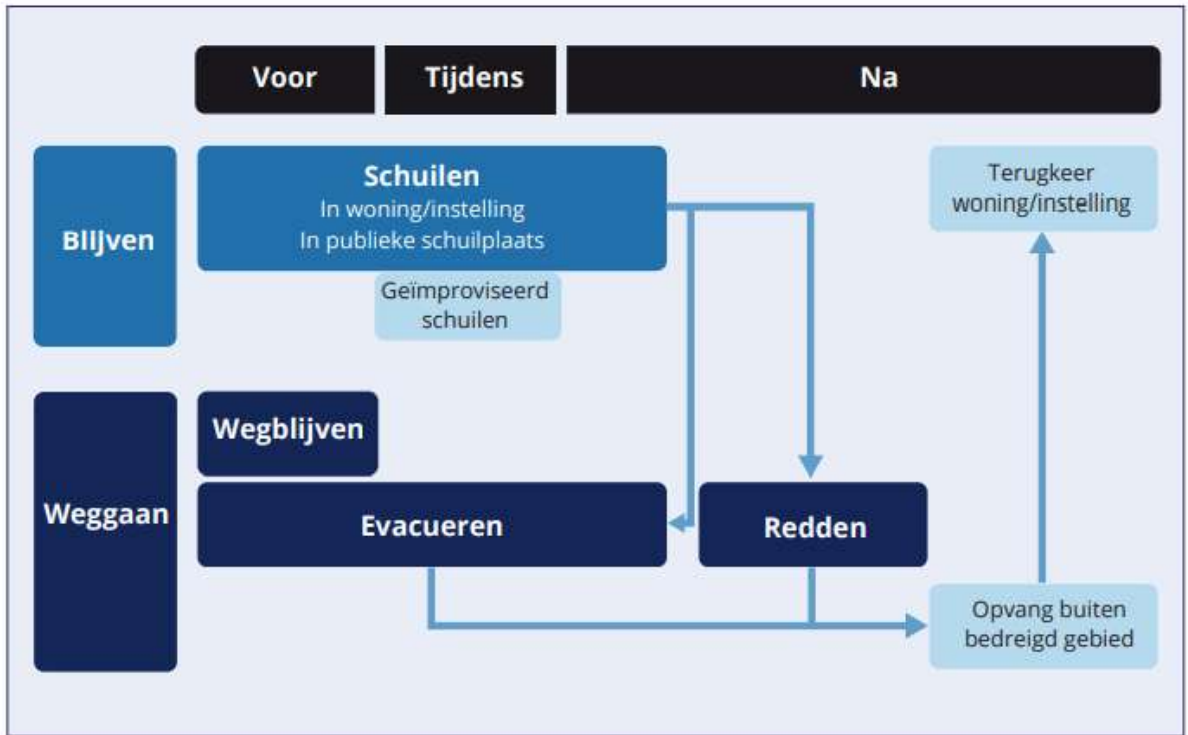
Figuur 1.0; De regio ZHZ kent verschillende oorzaken van hoogwater

Omdat de mogelijke effecten van hoogwater nogal variëren (van overlast buitendijks tot een doorbraakscenario met vele doden) is er in dit plan een drietal scenario's verder uitgewerkt:

- Hoogwater in buitendijkse gebieden,
- Overstromingsdreiging in de door dijken beschermde gebieden
- Overstroming na dijkdoorbraak

Wateroverlast door overvloedige regenval valt buiten dit plan. Hiervoor wordt verwezen naar het IBP extreem weer.

Er zijn bij een overstromingsdreiging verschillende handelingsperspectieven mogelijk. Afhankelijk van onder andere de impact van de verwachte overstroming zijn er verschillende opties. In de basis komt het neer op 'blijven' of 'weggaan' uit het bedreigde gebied. Dit kan voor, tijdens of na een overstroming het geval zijn.



Figuur 1.1; handelingsperspectieven bij (dreigende) overstroming

Dit plan beschrijft scenario's en maatregelen, aandachtspunten en specifieke afspraken op het gebied van melden en alarmeren, opschalen en afschalen, leiding en coördinatie, informatiemanagement en crisiscommunicatie bij hoogwater en (dreigende) overstromingen: multidisciplinaire crisisbeheersing en rampenbestrijding. Dit plan staat niet op zichzelf: het verwijst naar flink wat lokale en regionale uitwerkingen. Welk plan in welke situatie nodig is, is uitgewerkt in paragraaf 3.1. Dit Incidentbestrijdingsplan (IBP) is afgestemd met andere landelijke, regionale en gemeentelijke plannen.

De doelgroep van het plan bestaat uit de crisisteams binnen de VRZHZ, de gemeentelijke crisisteams, de meldkamer en de secties in het RCC, zoals beschreven in het Regionaal Crisisplan.

1.1 Leeswijzer

Dit document beschrijft in hoofdstuk 2 het ontstaan van hoogwater in de regio Zuid-Holland Zuid, de dreigingen en de effecten die als gevolg hiervan kunnen optreden. In hoofdstuk 3 wordt het netwerk, de verantwoordelijkheden van crisispartners en de samenhang van de planvorming beschreven. In hoofdstuk 4 worden de vier 'hoofdeffecten' van een overstroming, hoogwater buitendijks, dreiging binnendijks, overstroming en herstel, verder uitgewerkt. Hierin zijn ook te nemen besluiten ('sleutelbesluiten') in de diverse fasen opgenomen. Het plan sluit af met de voor hoogwater en overstromingen specifieke afspraken en aandachtspunten op het gebied van melding en alarmering, op- en afschaling, leiding en coördinatie, informatiemanagement, crisiscommunicatie, resourcemanagerment en bijstand.

1.2 Onzekerheid in planvorming

Dit plan beschrijft scenario's en maatregelen, aandachtspunten en specifieke afspraken bij multidisciplinaire crisisbeheersing en rampenbestrijding tijdens hoog water en (dreigende) overstromingen. Hoogwater en de effecten daarvan zijn echter omgeven door onzekerheden – mede omdat door de goede bescherming tegen overstromingen – de ervaring met (dreigende) overstromingen en grootschalige evacuaties zeer beperkt is.

Dit plan is dan ook geen doel op zich, maar ondersteunend aan de crisisbeheersing. Hierbij zullen in de uitvoeringspraktijk onverwachte problemen optreden, er zal onzekerheid zijn (houdt de dijk het wel of niet) en menselijk gedrag die slecht voorspelbaar is. Oftewel, er is een grote mate van onzekerheid en de vraag is of het plan alle handvatten biedt om de situatie (onder tijdsdruk) te beheersen. Dit gegeven vraagt flexibiliteit van gebruikers, en bestuurlijke moed van beslissers.

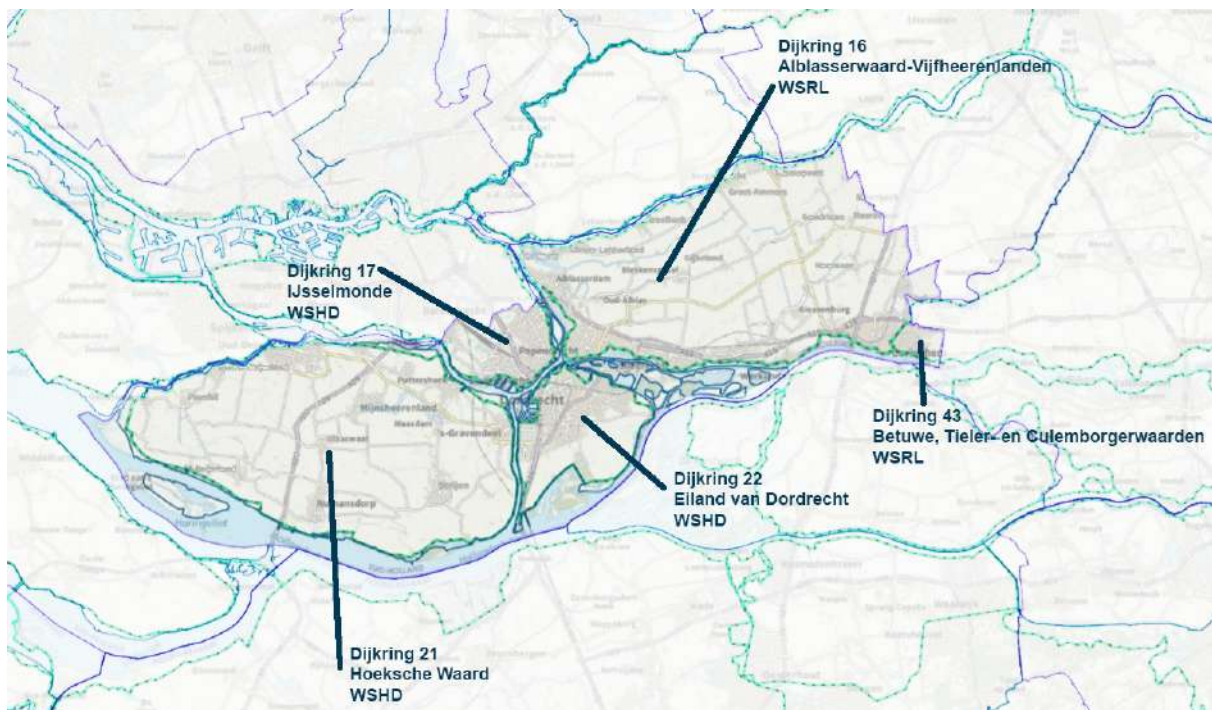
2 Hoogwater en overstromingen – algemeen deel

2.1 De dreiging van hoog water.

Nederland wordt beschermd tegen overstromingen vanuit de Noordzee of de grote rivieren door een stelsel van primaire waterkeringen: duinen, dijken, dammen en stormvloedkeringen. Grote delen van de regio ZHZ worden beschermd door 'primaire waterkeringen'. Deze gebieden zijn aangewezen in de Waterwet en worden dijkkringen genoemd. De VRZHZ ligt in 5 dijkkringen, die weer zijn opgedeeld in dijktrajecten. Als een dijk het water niet meer kan keren, spreken we over een 'falende' dijk.

Dijkkring		Beherend waterschap	Inliggende veiligheidsregio
16	Ablasserwaard en Vijfheerenlanden	WSRL	VRZHZ, VRU, GLZ (gebied bij Asperen)
43	Betuwe en Tieler- en Culemborgerwaarden	WSRL	GM, GLZ, ZHZ (Gorinchem Oost)
17	IJsselmonde	WSHD	VRR, VRZHZ (Zwijndrechtse Waard)
21	Hoeksche Waard	WSHD	VRZHZ
22	Eiland van Dordrecht	WSHD	VRZHZ

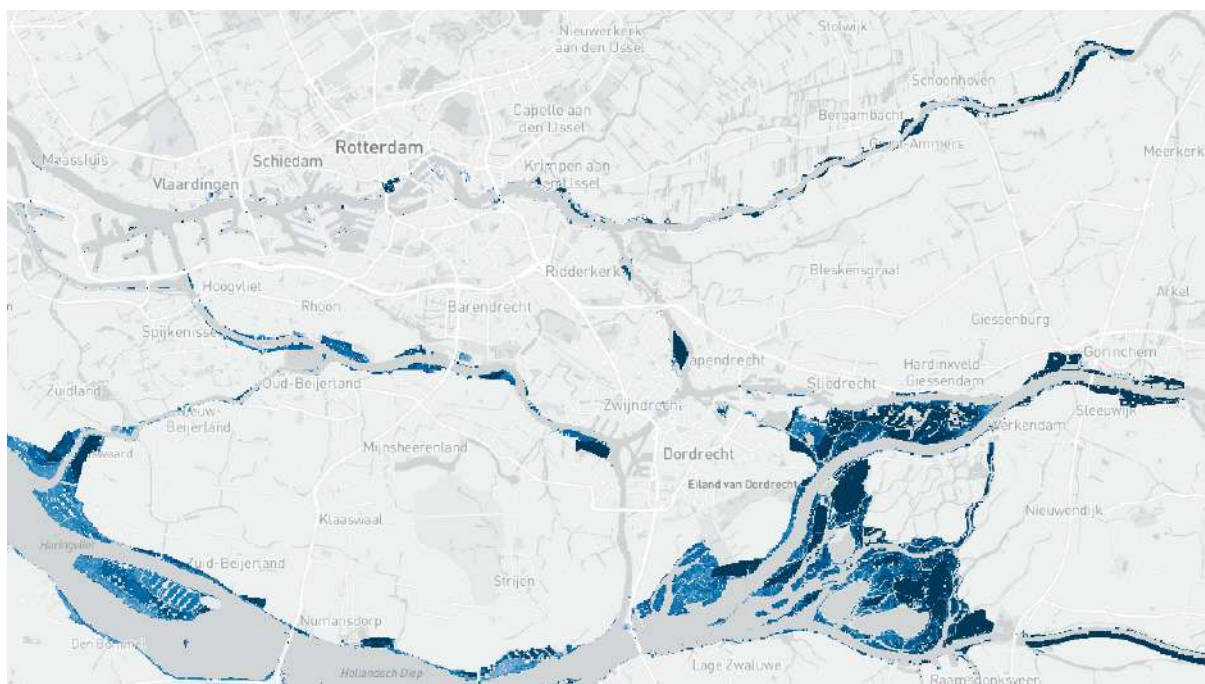
Zie verder paragraaf 5.3 voor afspraken met betrekking tot gebieds(in)congruentie.



Figuur 2.0: Overzichtkaart van de dijkkringen in de VRZHZ

Land dat direct grenst aan de rivieren en niet wordt beschermd door een genormeerd stelsel van waterkeringen wordt in dit plan gedefinieerd als **buitendijks gebied**.

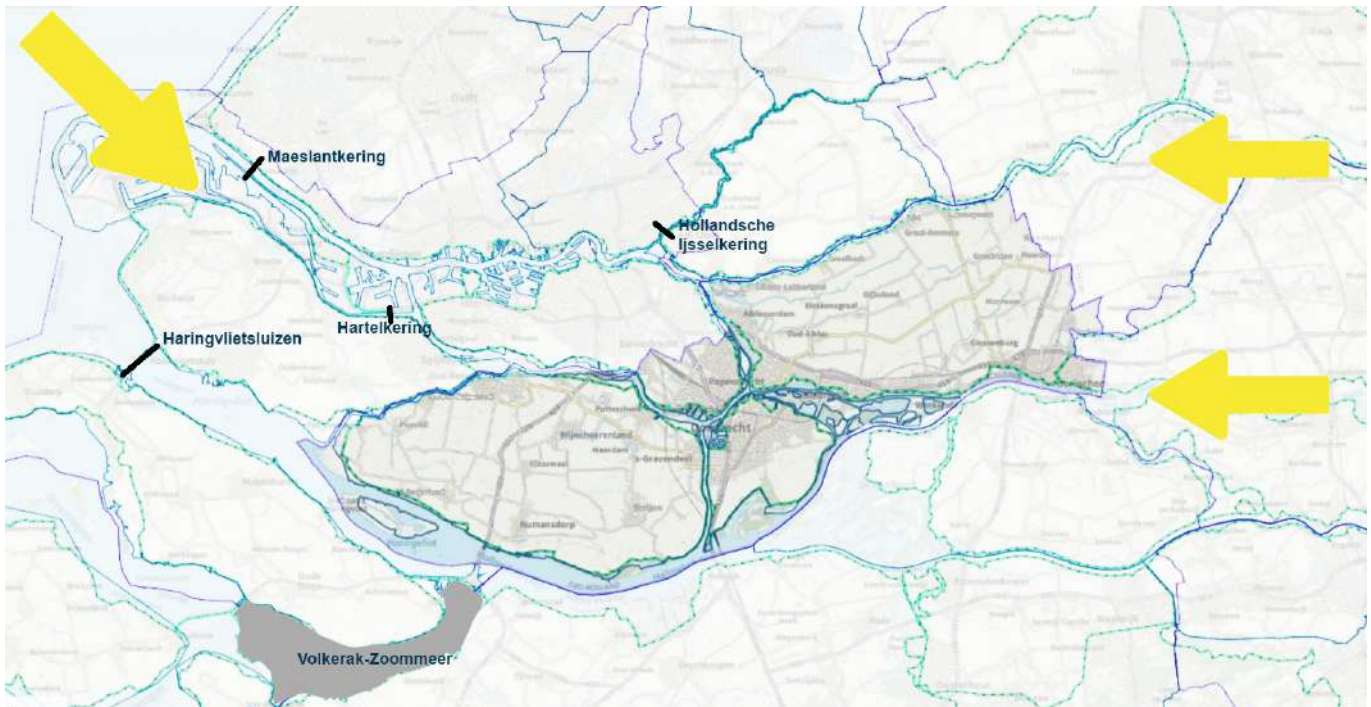
Buitendijkse gebieden zullen bij een bepaalde rivierwaterstand overstromen, dit noemen we **hoogwater**. We spreken dan van '**wateroverlast buitendijks**'. Buitendijkse gebieden worden soms door een voorliggende waterkering beschermd. Deze keringen zijn over het algemeen lager dan de primaire kering die de dijkkring beschermt. Voorbeelden van voorliggende keringen zijn die van Polder Nieuwland, die een bedrijventerrein tussen Alblasterdam en Papendrecht beschermt, en de kering rondom de monding van de Noordtunnel (aan de westzijde) die voorkomt dat de tunnel van de A15 onder water loopt. In de dreigingsfase dienen de waterbeheerders de gevolgen van de verwachte waterstanden te duiden voor deze gebieden.



Figuur 2.1; Buitendijkse gebieden in VRZHZ

De VRZHZ ligt in het **benedenrivierengebied**. De waterstanden in dit gebied worden bepaald door stormvloed vanuit zee en door (hoge) rivierafvoeren, waarbij de rivieren veel water afvoeren vanuit de hoger gelegen gebieden richting zee.

Hoge waterstanden kunnen worden beperkt door het sluiten of openen van **stormvloedkeringen**: de Maeslantkering, de Hartelkering, de Hollandse IJsselkering en de Haringvlietsluizen. Daarnaast kan het Volkerak-Zoommeer ingezet worden om extra water te bergen en daarmee de waterstand te verlagen.



Figuur 2.2; Ligging van de keringen

2.2 De gevolgen van hoog water

De gevolgen van hoogwater kunnen langs twee lijnen worden uitgewerkt:

- 1) het type **dreiging** (kustscenario, rivierenscenario of benedenrivierenscenario)
- 2) de **effecten** van het hoge water (wateroverlast buitendijkse gebieden en (dreigende) overstroming dijkeringen of -trajecten).

Typen dreigingen

1. Het **Kustscenario**, het kustscenario wordt veroorzaakt door storm op de Noordzee. De (constante) afvoer van de rivieren zorgt daarbij ook voor een toename van de waterstanden.
2. Het **Rivierenscenario**, in het rivierenscenario leidt een verhoogde rivierwaterafvoer vanuit Rijn en Maas tot gevaarlijk hoge waterstanden op de rivieren de Lek en de Boven-Merwede.
3. Het **Benedenrivierenscenario**, in het benedenrivierenscenario zorgt een combinatie van storm op zee en een hoge rivierafvoer voor de meest bedreigende situatie, de kans hierop is echter het kleinst.

Typen effect

1. Hoogwater in **buitendijkse gebieden**. Er is geen dreiging van een overstroming binnendijks.
2. Er is een **dreiging van een overstroming**, maar de dreiging blijft een dreiging en er vindt geen overstroming plaats. Er is wel overlast buitendijks.
3. Er is een dreiging van een overstroming, die **daadwerkelijk** uitmondt in een **overstroming**.

Bovenstaande effecten treden naast elkaar op, en zijn afhankelijk van de dreiging.

Deze typen dreiging en typen effect worden verder uitgewerkt in paragraaf 4.1, 4.2 en 4.3.

Naast dit IBP is ook andere planvorming tijdens hoog water en (dreigende) overstromingen relevant.

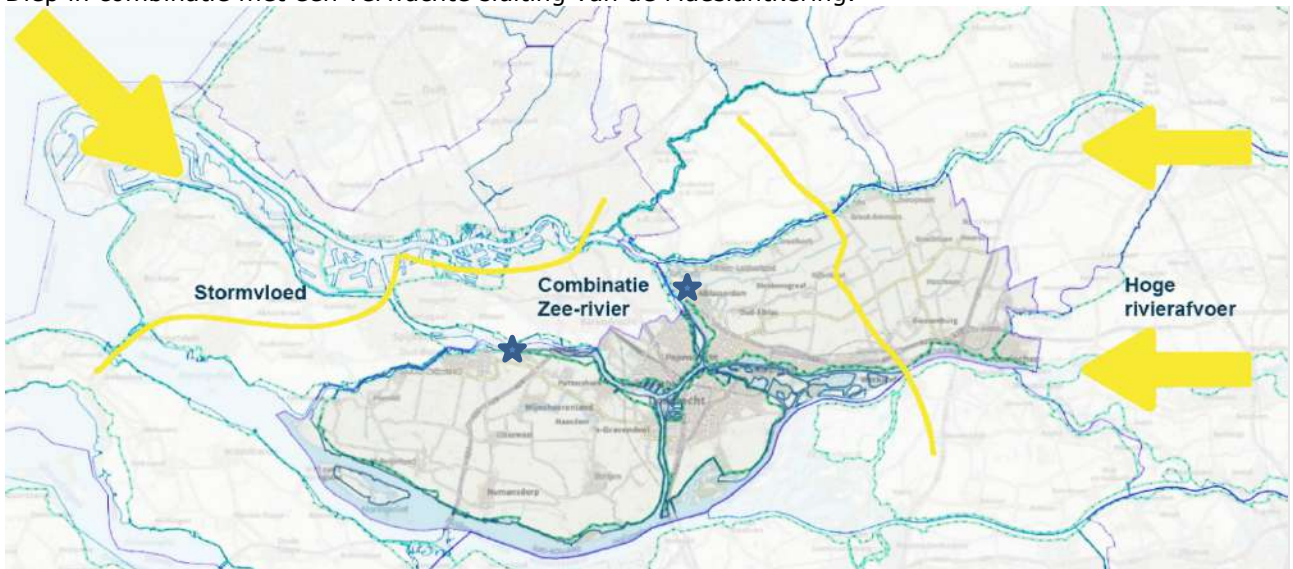
Deze planvorming en hun samenhang is weergegeven in paragraaf 3.3.

Uitwerking typen dreigingen

In het noordwestelijke deel van het benedenrivierengebied worden extreme hoogwaterstanden vooral veroorzaakt door de stormvloed die nog net door de (open) Maeslant- en Hartelkering worden doorgelaten, gecombineerd met een beperkt spuiregime van de Haringvlietsluizen. Ook bestaat een kleine kans dat één van de stormvloedkeringen niet sluit.

In het meest oostelijke deel van het benedenrivierengebied heeft de zee weinig invloed meer en worden extreme hoogwaterstanden veroorzaakt door hoge rivierafvoeren.

Het centrale deel van het benedenrivierengebied is het overgangsgebied tussen zee en rivier. Hier worden de maatgevende hoogwaterstanden veroorzaakt door de combinatie van (niet extreem hoge) stormvloed en (niet extreem hoge) rivierafvoeren. Vooral in het gebied ten zuiden van de lijn Goidschalxoord – Alblasserdam (★) zal dit samenvallen met gesloten Maeslant- en Hartelkering en gestremde afvoer van de Haringvlietsluizen. Hierbij loopt het rivierbekken achter de keringen langzaam vol. In deze situatie kan het Volkerak-Zoommeer ingezet worden om water te bergen. Inzet van het Volkerak-Zoommeer wordt overwogen bij een verwacht peil hoger dan NAP + 2,60 meter op het Hollands Diep in combinatie met een verwachte sluiting van de Maeslantkering.



Figuur 2.3; Deelgebieden met verschillende dreigingen

Dit leidt tot de volgende 3 typen dreigingen

Kustscenario: stormvloed

Het Kustscenario treedt op langs het westelijke kustgebied en in het benedenrivierengebied zeewaarts van de stormvloedkeringen. In die gebieden worden extreme hoge waterstanden veroorzaakt door (noordwester-)storm, eventueel in combinatie met springtij. In het algemeen is de duur van een stormvloed niet langer dan één á twee dagen. Bij de overstromingssscenario's is uitgegaan van een stormduur van 35 uur. Een eventuele doorbraak van de kust heeft geen verlagende invloed op de zeewaterstanden. Dit betekent dus dat er langs de kust op meer plaatsen doorbraken kunnen optreden. Bovendien is een storm lastiger te voorspellen dan een rivierafvoer. Zo zal enkele dagen vóór de stormvloed de depressie mogelijk nog niet eens bestaan en alleen nog in de computermodellen van het Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut (KNMI) zichtbaar zijn. Ongeveer een dag van tevoren ontstaat inzicht in de baan die de storm over ons land zal volgen.

Rivierscenario: hoge rivierafvoer

Het Rivierscenario wordt veroorzaakt door een extreme rivierafvoer van Rijn of Maas als gevolg van hevige regenval in het stroomgebied van de rivier, eventueel in combinatie met smeltende sneeuw. Dit laatste geldt alleen voor de Rijn. Pas als er meerdere dagen achter elkaar vrijwel continu grote hoeveelheden neerslag valt in het stroomgebied van de Rijn of Maas, zal de waterstand een dusdanig peil bereiken dat er sprake is van bedreigend hoogwater. Het duurt ongeveer vijf dagen voordat de hoogwatergolf op de Rijn Nederland bereikt. Voor de Maas is dit ongeveer één tot twee dagen. Drie dagen voor de piek op de Rijn Nederland bereikt, is de onzekerheid in de hoogwaterverwachtingen afgenomen tot 25 centimeter. De onzekerheid in de verwachtingen neemt af tot tien centimeter nauwkeurigheid op een dag voor de piek. De hoogwatergolf kan meerdere dagen aanhouden. Hierdoor kunnen overstromingen in het riviereengebied omvangrijk zijn. Als een rivierdijk doorbreekt zal de waterstand op de rivier snel dalen. De kans op meerdere doorbraken langs dezelfde riviertak/rivier is zeer waarschijnlijk, mede omdat een snelle daling van de rivierwaterstand, bijvoorbeeld door een doorbraak, negatief effect heeft op de stabiliteit van de dijken.

Benedenrivierenscenario: combinatie zee-rivier

In het gebied langs de Nieuwe Waterweg en Nieuwe Maas landwaarts van de Maeslantkering worden de maatgevende hoogwaterstanden veroorzaakt door de stormvloed die nog net door de open Maeslant- en Hartelkering worden doorgelaten. Er is sprake van een niet extreme stormvloed en de rivierafvoer is normaal. Alleen als de Maeslantkering in die situatie onverwacht open blijft staan, treedt het scenario op. Dat houdt in dat de voorspeltijd minimaal is, omdat de Maeslantkering pas kort voor het hoge water wordt gesloten. De voorbereidingen voor een eventuele sluiting zijn in dat geval al wel gestart. Daardoor is ook het falen van de kering pas op het laatste moment bekend. Omdat de doorbraak vrijwel geen invloed zal hebben op de rivierwaterstanden kunnen ook meerdere doorbraken ontstaan.

In het overgangsgebied treedt dit scenario op bij hoog water door de ongunstige combinatie van stormvloed en hoge rivierafvoer, maar beide niet extreem. Vooral in het gebied ten zuiden van de lijn Goidschalxoord – Alblasterdam zal dit samenvallen met gesloten Maeslant- en Hartelkering (gestremde afvoer) zie hiervoor ook figuur 2.3.

Tijdfactor dreigingen

Als hoog water verwacht wordt geeft Rijkswaterstaat een waarschuwing af. De tijd tussen een voorspelling en het optreden van een hoogwater is afhankelijk van de oorzaak van de dreiging.



Figuur 2.4; voorspelbaarheid dreigingen

Tijdsfactor kustscenario en benedenrivier-scenario

De stormvloedwaarschuwingen van Rijkswaterstaat (WMCN-Kust en Benedenrivieren) komen uiterlijk 12 uur voorafgaand aan het betreffend hoog water. Er zit echter altijd een onzekerheid rond de uitgegeven verwachte waterstanden. 12 uur voor hoog water is meestal wel duidelijk in welke sector de piek ligt van de stormvloed.

Wanneer een stormvloed in aantocht is, dan is dit vaak langer dan 12 uur voorafgaand aan het betreffend hoog water in beeld. Indien mogelijk geeft het WMCN een indicatie van het betreffende hoogwater dat de verhoogde waterstanden optreden en van de range waarbinnen de verwachtingen liggen (verwachte kleurcode, zie verder paragraaf 5.1). De onzekerheid is dan groter. Bij hoge stormvloeden is de waarschuwingstijd veelal tussen de 3 en 7 dagen. 7 dagen vooruit zal de boodschap vooral zijn dat een stormvloed mogelijk of waarschijnlijk is, met slechts indicaties van tijdstippen en verwachte waterstanden.

Tijdsfactor rivierenscenario

Voor de rivieren is de voorspelling van de waterstand bij Lobith maatgevend. Daarna reist hoog water in ongeveer 16 uur richting de regio Zuid-Holland Zuid. Voor Lobith geeft WMCN-Rivieren waterstandsverwachtingen met een zichttijd van 4 dagen. Hoe dichterbij de voorspelling, hoe nauwkeuriger deze is. Wanneer een hoogwater gaande of in aantocht is, zal WMCN-Rivieren ook voor een periode langer dan 4 dagen een vooruitblik geven, maar zonder exacte waterstandsverwachtingen. Dit zal meer kwalitatief zijn ("een verdere stijging is mogelijk" of "er is een x% kans op het bereiken van code rood" bv).

2.3 Uitwerking typen effecten

In het geval van hoog water kunnen zich drie typen effecten voordoen:

- Er is hoog water, dat leidt tot **overlast buitendijks**, en er is geen dreiging van een overstroming binnendijks
- Er is een **dreiging van een overstroming**, maar de dreiging blijft een dreiging en er vindt geen overstroming plaats. Er is wel overlast buitendijks
- Er is een dreiging van een overstroming, die **daadwerkelijk** uitmondt in een **overstroming**.

Deze effecten worden hieronder toegelicht en vervolgens gekoppeld aan een fasering.

Hoog water buitendijks

Bij hoog water en overlast buitendijks is er overlast in de niet door primaire dijken beschermde gebieden. Of er overlast wordt ervaren is afhankelijk van de hoogteligging van het buitendijkse gebied, de gebruiksfunctie van het gebied en de aanwezigheid van kades of voorliggende waterkeringen.

Dreiging van een overstroming

De veiligheid in een door een dijk beschermd gebied wordt bedreigd. Er zijn, om mensen, dieren en goederen in veiligheid te brengen, verschillende handelingsperspectieven mogelijk. Afhankelijk van onder andere de impact van de verwachte overstroming zijn er verschillende opties. In de basis komt het neer op 'blijven' of 'weggaan' uit het bedreigde gebied.

- Onder **schuilen** wordt verstaan het verblijven in een omgeving waar het effect van de overstroming of de wateroverlast kan worden beperkt (hogere locatie in het gebied waar geen water komt) en waar men enkele dagen kan verblijven. Daarbij hebben de meeste mensen de voorkeur te schuilen in de eigen woning of instelling waar men normaal gesproken verblijft. Met

het aanleggen van een voorraad levensmiddelen en het naar een droge verdieping brengen van andere spullen om te voorzien in de eerste levensbehoeften (hygiëne, medicijnen, dekens, kaarsen, communicatiemiddelen etc.) kan men enige tijd veilig in deze woning of instelling verblijven.

- Mensen (en hun eventuele huisdieren) die niet beschikken over een droge verdieping in de eigen woning kunnen gebruik maken van door de overheid speciaal daarvoor ingerichte **publieke schuilplaatsen**.
- Onder **geïmproviseerd schuilen** wordt verstaan het tijdens een overstroming of situatie van ernstige wateroverlast opzoeken van een locatie in het impactgebied waar men kan ontkomen aan het water zoals bruggen, viaducten, hoge gebouwen etc. Geïmproviseerd schuilen is daarmee niet voorbereid.
- **Wegblijven** zorgt ervoor dat er zoveel mogelijk mensen die niet per sé in het gebied hoeven te zijn, daar ook wegblijven. Het gaat dan met name om personen (en eventuele huisdieren) die niet woonachtig zijn in het overstroombare gebied. Denk aan het afgelasten van evenementen en het sluiten van scholen en kantoren en horecafaciliteiten om de toestroom naar het gebied te beperken, het weren van ramptoeristen of een tijdelijke opnamestop in zorginstellingen en eventueel zelfs het eerder ontslaan van mensen uit ziekenhuizen.
- **Evacuëren** is het verplaatsen van mensen (en hun huisdieren) uit het overstroombare gebied of het door keteneffecten bedreigde gebied naar een veilig gebied. Evacuëren kan zowel voor, tijdens als na een overstroming plaatsvinden.
- Vóór de overstroming evacueren wordt ook wel **preventief evacueren** genoemd. Het is erop gericht om te voorkomen dat mensen (en dieren) in een direct levensbedreigende situatie terecht kunnen komen. Preventief evacueren vindt plaats met eigen middelen. Voor speciale doelgroepen kan de overheid helpen met preventief evacueren, bijvoorbeeld door verkeersmanagement, vervoer en beveiliging van het geëvacueerde gebied.
- Het handelingsperspectief **evacuëren tijdens de overstroming** brengt een relatief groot risico met zich mee. Mensen kunnen tijdens de evacuatie overvallen worden door het water en zijn in die situatie extra kwetsbaar. Met name bij rivierscenario's, waar het langere tijd kan duren voordat het water delen van het gebied bereikt, bestaat de mogelijkheid dat voor dit handelingsperspectief wordt gekozen.

De afweging welk handelingsperspectief passend is bij de verschillende dreigingen in het gebied is afhankelijk van een aantal factoren. In de evacuatie- en schuilstrategie per dijkkring is de afweging opgenomen welk handelingsperspectief bij welke dreiging past verder uitwerkt.

Overstroming

Een overstroming heeft grote impact op het overstroomde gebied en de aanwezige mensen, dieren en infrastructuur. De impact van een overstroming, bij verschillende scenario's en per dijkkring is uitgewerkt in de impactanalyses. Een overstroming wordt gevolgd door watervrij maken en herstel van het gebied. Tijdens een overstroming zullen mensen vluchten en start een reddingsoperatie.

De **reddingsfase** is de periode dat mensen (al dan niet met huisdieren) die achter zijn gebleven en (verticaal) geëvacueerd zijn op zoek gaan naar een veiliger omgeving. Hulpdiensten ondersteunen deze mensen met het verlaten van het gebied. Mogelijk wordt al tijdens de reddingsfase het gebied ook watervrij en veilig gemaakt.

Zeker bij grote rampen zullen relatief veel mensen zichzelf redden of gered worden door andere inwoners. In studies over vooral natuurrampen worden percentages tussen de 60 en 90% genoemd voor mensen die óf zichzelf hebben gered, of door familieleden, vrienden en/of burens zijn gered. Hierbij is er geen directe relatie met de hulpdiensten. Sommige mensen gaan naar een publieke schuillocatie, velen gaan echter naar vrienden, familie of soms vestigen ze zich zelfs ergens anders. In het document reddingsstrategieën is dit per dijkkring opgenomen.

Spill-over crises

Tijdens een overstroming dient rekening gehouden te worden met spill-over crises of cascade-effecten. Een spill-over crisis ontstaat als secundair effect op het primaire effect. Dit secundaire effect kan gezien en aangepakt worden als een nieuwe bron. In de per dijkkring ontwikkelde impactanalyses voor overstromingsscenario's is aandacht voor deze spill-over crises.

2.4 Uitwerking fasen van effecten

De hierboven beschreven typen effecten kunnen ingedeeld worden in verschillende fasen (dreiging, acute fase, nafase en herstel).

Opschalen en het nemen van maatregelen wordt echter gekenmerkt door 'beslissen onder onzekerheid'. Voor sommige maatregelen zoals het sluiten van coupures en starten van dijkinspecties is het helder wanneer deze moeten worden genomen en is de impact relatief klein. Voor sommige maatregelen is het lastiger om te bepalen wanneer deze moeten worden genomen en is de impact (zowel economisch als maatschappelijk) groot. Denk bijvoorbeeld aan het besluit tot evacuatie.

Om te anticiperen op de scenario's wordt gewerkt in verschillende fasen:

- **Alertheid** organisatie. Alleen de experts betrokken bij het opstellen van waarschuwingen zijn hierbij betrokken.
- **Paraatheid** organisatie. De mensen die later bij de uitvoering zijn betrokken worden gereserveerd of vrijgemaakt zodat ze beschikbaar zijn.
- **Opstellen van mens en materieel**. De mensen en benodigde middelen worden opgesteld in het veld. Hierdoor start de logistieke operatie, alleen worden de maatregelen nog niet uitgevoerd waardoor het maatschappelijk leven nog doorgang kan vinden.
- **Uitvoering maatregel**. De maatregelen worden daadwerkelijk uitgevoerd en het maatschappelijk (en economisch) leven komt (gedeeltelijk) tot stilstand.

In onderstaand schema is deze fasering uitgewerkt om scenariodenken, het anticiperen op ontwikkelingen en het nemen van besluiten te vergemakkelijken. In verdere hoofdstukken worden aan de fasen opschalingsmomenten en te nemen besluiten gekoppeld.

Dreigingsfase (met mogelijk overlast buitendijks)					Doorbraak		Terugkeer en herstel	
Alertheid								Overlast buitendijks
	Paraatheid							
		Opstellen						
			Uitvoeren					
							Uitvoeren Herstel	
	Alertheid							Dreiging overstroming
		Paraatheid						
			Opstellen					
				Uitvoeren				
					Vluchten			
							Terugkeer	
			Paraatheid					Reddingsoperatie
				Opstellen				
					Uitvoeren redding			
				Paraatheid				Hersteloperatie
						Opstellen		
							Uitvoeren Herstel	

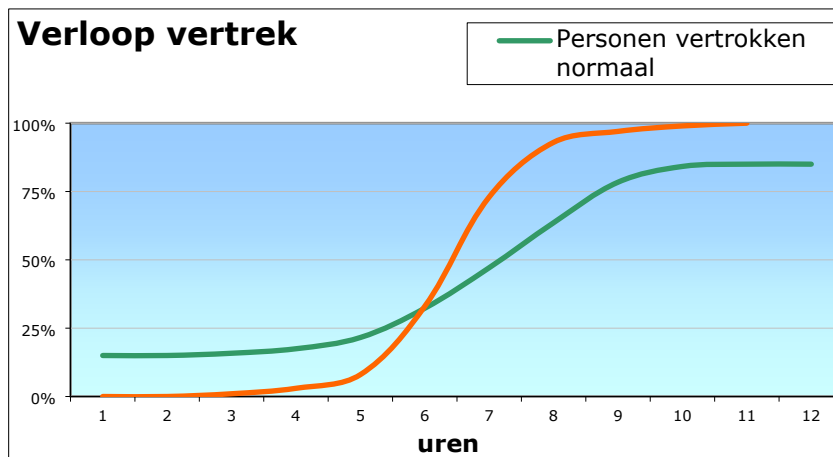
Te nemen maatregelen, uitgewerkt per effect:

Overlast Buitendijks

- **Alertheid** organisatie. Watermanagement Centrum Nederland en het piket waterwacht van Rijkswaterstaat WNZ borgen de alertheid. De waterwacht is ook te bevragen wanneer op basis van weer- en windvoorspellingen vragen zijn over te verwachten hoog water.
- **Paraatheid** organisatie. Gemeenten stellen hun hoogwaterbestrijdingsplannen in werking. Crisisfunctionarissen (zie ook 'alarmering') worden geïnformeerd. De sectie informatiemanagement faciliteert informatiemanagement middels LCMS.
 - In het geval van **bepaalde overlast** is er afstemming tussen de Operationeel Leider, Algemeen Commandant Bevolkingszorg en de Informatiemanager ROT. De AC BZ stemt af met de betrokken gemeenten, de Informatiemanager zorgt voor afstemming met de CaCo en de woordvoerder incidentvoorlichting. Op verzoek is de dossierhouder overstromingen van het bureau crisisbeheersing veiligheidsregio beschikbaar voor advies.
 - In het geval van **flinke overlast** kan er besloten worden op te schalen naar een ROT of Grip 2, om afstemming te faciliteren.
- **Opstellen van mens en materieel.** De mensen en benodigde middelen worden door gemeenten (en in sommige gevallen waterschappen) opgesteld in het veld. Dit gebeurt op basis van monodisciplinaire planvorming. Communicatie over het (verwachte) hoogwater en de genomen maatregelen loopt vanuit de gemeenten en de waterpartijen. De VRZHZ kan deze berichten reposten via hun kanalen.
- **Uitvoering maatregelen.** De mensen en benodigde middelen worden door gemeenten (en in sommige gevallen waterschappen) opgesteld in het veld. Dit op basis van monodisciplinaire planvorming. Voor veel maatregelen wordt een beroep gedaan op zelfredzaamheid (mensen nemen maatregelen voor de eigen woning). Hulpdiensten en gemeentelijke diensten ondersteunen indien schadebeperking kansrijk is, er voldoende materieel en restdekking beschikbaar is of het leven of de gezondheid van inwoners bedreigd wordt. Na een hoogwater is opruimen en herstel een primaire taak voor beheerders van de openbare ruimte, bewoners en gebouw-eigenaren. De brandweer kan (bepakt) ondersteunen in het leegpompen van kelders.

Dreiging overstroming

- **Alertheid** organisatie. Op basis van de waterstandsverwachtingen en de staat van de dijken zullen de waterbeheerders indicaties hebben of de dijken bedreigd worden. Indien dreiging van het hoog water toeneemt en waterbeheerders verdergaande maatregelen moeten nemen stelt het WMCN een landelijk waterbeeld op met de dreigingssituatie. Daarbij worden kleurcodes gehanteerd (zie ook paragraaf 5.1)
- **Paraatheid** organisatie. In het geval van een opschaling naar code oranje in het beheersgebied of indien de waterbeheerders problemen voorzien met de standzekerheid van één van de dijken, schaalde de VRZHZ op naar minimaal GRIP 2 en vervolgens GRIP 4. Ter voorbereiding op dreigende overstroming dient in deze fase contact gelegd te worden met bijstand-leverende partijen en landelijke crisispartners. In verband met bovenregionale coördinatie is het aan te bevelen te verzoeken om een LOCC-B voor afstemming tussen de veiligheidsregio's. Indien er op meerdere plaatsen doorbraken dreigen, is afstemming over evacuatie- en schuilstrategieën noodzakelijk.
- **Opstellen van mens en materieel.** In deze fase wordt materieel klaargezet en verkeersmaatregelen voorbereid. Door intensivering van de crisiscommunicatie zal een deel van het bedreigde gebied kiezen zelf al te evacueren.
- **Uitvoering maatregelen.** De evacuatie wordt gestart, noodverordeningen zijn in werking en maatregelen om de evacuatie te ondersteunen zijn in werking. Na een oproep tot evacuatie zal niet iedereen gelijktijdig vertrekken. Studies stellen dat 20% van de evacués 5 uur na oproep tot evacuatie vertrokken is, 50% na 7 uur en 80% na 9 uur. 80% van de zelfredzame mensen volgt de lijn van de overheid. Mogelijk zijn er snellere vertrekcurves mogelijk.

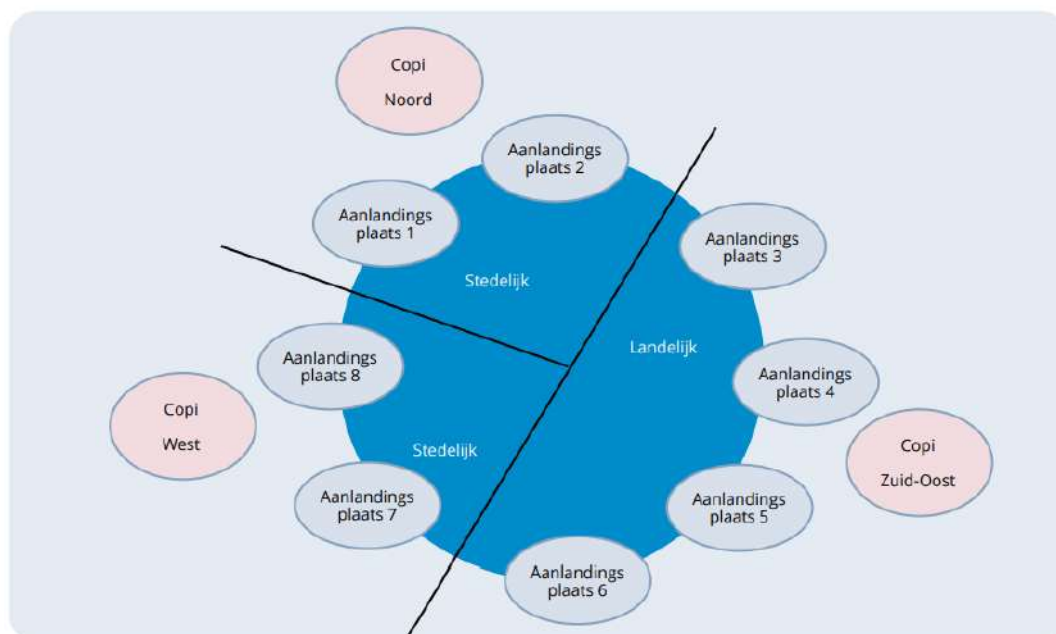


Figuur 2.5; Verloop van vertrek bij dreigende overstroming

In praktijk zullen burgers en ondernemers elk een eigen afweging maken ten aanzien van vertrek. Of de hierboven gepresenteerde vertrekcurve realistisch is, zal in praktijk moeten blijken. Duidelijke crisiscommunicatie van handelingsperspectieven kan deze afweging mogelijk beïnvloeden.

Reddingsoperatie

- **Paraatheid** organisatie. Een reddingsoperatie start zo mogelijk voor de daadwerkelijke overstroming plaatsvindt. Door de dreiging in beeld te hebben, en met de beschikbare impactanalyses kan al tijdens de dreiging een aanpak worden uitgewerkt voor een reddingsoperatie en kunnen eenheden stand-by worden gezet.
- **Opstellen van mens en materieel.** Voor de operationele aansturing kan een overstromd gebied worden onderverdeeld in sectoren, met op de rand van land en water aanlandingsplaatsen. Deze fungeren als coördinatiepunt, opvangpunt vanwaar getroffen personen vertrekken naar veiliger plekken en als logistiek ondersteuningspunt voor de ingezette redders. Vanaf de aanlandingsplaatsen worden hulpverleners naar veilige gebieden of schuillocaties gestuurd. De in te zetten middelen, hulpverleners en sturingswijze variëren en zijn afhankelijk van de reddingsopgave.



Figuur 2.6; Schematische gebiedsindeling tijdens een reddingsoperatie

- **Uitvoering maatregelen.** Ook in de reddingsoperatie zijn verschillende fasen te definiëren. Hiervoor zijn zogenaamde ASR-levels bruikbaar.

ASR-levels		
Level 0	Onderzoek van het getroffen gebied voor inzet • Analyse van het bedreigde of overstroomde gebied	Acute fase
Level 1	Globaal onderzoek van het gebied • verkenning van het gebied	
Level 2	Onderzoek van de deelgebieden • uitgebreid onderzoek van het getroffen gebied in	Gestructureerde fase
Level 3	Snelle SAR-acties • gestructureerde redding met focus op maximale capaciteit tegen in verhouding kleine inspanning	
Level 4	SAR- activiteiten die specifieke sturing of expertise behoeven.	
Level 5	Volledig dekkende SAR en berging	Afbouw en overdracht

Figuur 2.7; Verschillende doelstellingen tijdens diverse fasen van een reddingsoperatie

Herstel

Te nemen maatregelen

- **Paraatheid** organisatie. Het opstarten van het herstelproces begint primair bij bevolkingszorg. Daarnaast zullen ook andere crisispartners het herstelproces starten. Het is zaak zo vroeg mogelijk uitgangspunten helder te krijgen, zoals de van toepassing verklaren van de Wet tegemoetkoming schade bij rampen.
- **Opstellen van mens en materieel.** Dit volgend uit de uitgangspunten van de Wet tegemoetkoming schade bij rampen. Houdt rekening met burgerinitiatieven en samenredzaamheid. Faciliteer deze en zorg voor coördinatie van deze inactieven. Meer over maatschappelijk herstel na grootschalige overstromingen is te vinden in een studie van het IFV (te vinden op <https://www.ifv.nl/kennisplein/waterveiligheid/publicaties/maatschappelijk-herstel-na-grootschalige-overstromingen>) en de Handreiking herstel en continuïteit samenleving na een overstroming (te vinden op <https://onswater.ifv.nl>).
- **Uitvoering maatregelen.** Deze volgen uit de uitgangspunten en initiatieven.

3 Netwerk, verantwoordelijkheden en planvorming

3.1 Partners

De belangrijkste externe partners in het geval van (dreigend) hoog water of overstromingen zijn:

- Rijkswaterstaat (Watermanagementcentrum Nederland (WMCN) en West-Nederland Zuid)
- Waterschap Rivierenland
- Waterschap Hollandse Delta

Waterschap Rivierenland (WSRL)

Het verzorgingsgebied van WSRL strekt zich uit van Alblasterdam tot aan de Duitse grens. WSRL heeft in haar verzorgingsgebied zeven veiligheidsregio's.

In het geval sprake is van het rivierscenario of het benedenrivierscenario is WSRL vaak al opgeschaald vanwege de dreiging voor de meer oostelijk gelegen veiligheidsregio's.

WSRL heeft haar calamiteitenorganisatie vastgelegd in één generiek calamiteitenplan met meerdere specifieke calamiteitenbestrijdingsplannen.

Waterschap Hollandse Delta (WSHD)

In het verzorgingsgebied van WSHD bevindt zich naast de VRZHZ ook de veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. WSHD heeft haar calamiteitenorganisatie vastgelegd in één generiek calamiteitenplan met meerdere specifieke calamiteitenbestrijdingsplannen.

Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid (RWS)

Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid verzorgt onderhoud, beheer en aanleg van (snel)wegen en hoofdvaarwegen in Zuid-Holland. RWS is de uitvoeringsorganisatie van het Ministerie van Infrastructuur en Water. De hoofdingenieur-directeur (HID) van RWS West-Nederland Zuid is tevens Rijksheer. RWS heeft haar calamiteitenorganisatie vastgelegd in één generiek crisisplan. In hoogwatersituaties is de zogeheten Waterwacht WNZ actief (formeel WMCN Rijn-Maasmonding geheten). De Waterwacht WNZ is nauw verbonden met WMCN en LCO, zie hierna.

Watermanagementcentrum Nederland (WMCN) en de LCO

Het Watermanagementcentrum Nederland (WMCN) is hét centrum voor kennis en informatie over het Nederlandse watersysteem. Het WMCN verzorgt de waterberichtgeving in o.a. hoogwatersituaties. Vanaf bepaalde waterstanden zal de Landelijke Commissie Overstromingsdreiging (LCO) in het WMCN bijeenkomen. De LCO stelt periodiek een landelijk waterbeeld van de hoogwatersituatie op met daarin verwachte waterstanden en adviezen over te nemen maatregelen door waterpartners en crisispartners zoals de Veiligheidsregio's.

Overige partners

Naast de waterpartners zoals hierboven staan, kunnen vele andere partners betrokken zijn. Water raakt alle in het getroffen gebied gelegen instanties en infrastructuur.

3.2 Bestuurlijke verantwoordelijkheden

Voor meer achtergrondinformatie over de bestuurlijke verantwoordelijkheden en bevoegdheden wordt verwezen naar:

- De **bestuurlijke netwerkkarten**; De bestuurlijke netwerkkarten beschrijven de bestuurlijke verantwoordelijkheden en verplichtingen in crisisbeheersing op diverse terreinen. Bestuurlijke netwerkkartaat 3: oppervlaktewater en waterkering beschrijft deze verantwoordelijkheden en verplichtingen bij (Dreigend) hoog water, (Dreigend) laagwater, (Dreigende) waterverontreiniging en verontreiniging van de waterbodem en oever en problemen met watertemperatuur met het oog op het lozen van koelwater.
- In het **Landelijk Crisisplan Hoog Water en Overstromingen** is een aantal bijlagen opgenomen over Wettelijk kader en de bevoegdheden en verantwoordelijkheden in de waterkolom (bijlage 2 van het landelijk crisisplan) en de bevoegdheden rondom een evacuatiebesluit (Bijlage 10 van het landelijk crisisplan).

Globaal zijn de verantwoordelijkheden als volgt verdeeld:

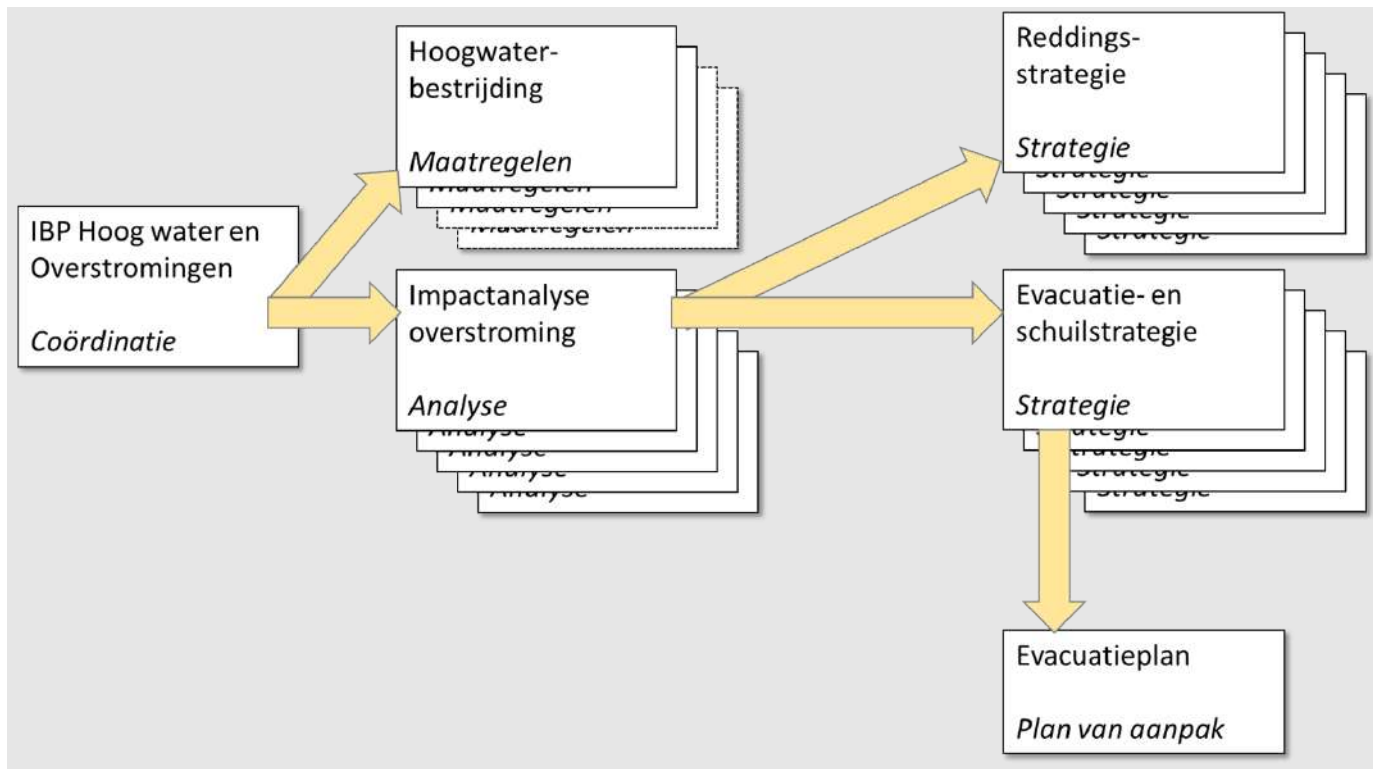
Algemene kolom	Generieke kolom
Openbare Orde en Veiligheid	Waterbeheer: kwaliteit, kwantiteit en keringen
Burgemeester: •Handhaving openbare orde •Noodbevel •Noodverordening •Opperbevel bij rampen	Dijkgraaf •Optreden bij gevaar
Voorzitter veiligheidsregio: •Overname bevoegdheden burgemeesters	Gedeputeerde Staten /Commissaris van de Koning: •Aanwijzingen/ indeplaatstelling
CdK/minister JenV: •Aanwijzingen/ centralisatie	Minister IenW: •Aanwijzingen/ indeplaatstelling Optreden bij gevaar (HID RWS)

Bij (een dreiging van) een hoogwater of een overstroming geldt voor de betrokken overheden op hoofdlijnen de volgende taakverdeling:

Algemene kolom	Generieke kolom
Overstroming buitendijks gebied: gemeente (of terreinbeheerder)	Waterstanden (RWS en WMCN)
Evacuatie (generiek proces volgend uit besluit opperbevel)	Waterkeringen (waterschappen)

3.3 Relevante planvorming en onderlinge samenhang plannen

Dit plan staat niet op zichzelf. Afhankelijk van het optredende scenario is ook een aantal andere plannen relevant.



Figuur 3.1; samenhang planvorming

- Dit **IBP** beschrijft de scenario's en maatregelen, aandachtspunten en specifieke afspraken op het gebied van melden en alarmeren, opschalen en afschalen, leiding en coördinatie, informatiemanagement en crisiscommunicatie
- Bij hoog water buitendijks is de **informatiekaart hoog water buitendijks** beschikbaar waarin de maatregelen van de diverse partijen voor de omgeving Dordrecht per waterstand zijn opgenomen. Daarnaast zijn er **gemeentelijke hoogwaterbestrijdingsplannen** beschikbaar waarin de praktische maatregelen per gemeente voor hun buitendijks gebied zijn opgenomen.
- Een beschrijving van de impact van een overstroming na een dijkdoorbraak is opgenomen in de **impactanalyses van overstromingen**. Deze analyses zijn per dijkkring opgesteld.
- In **evacuatie- en schuilstrategiën** is per dijkkring uitgewerkt of en hoe een evacuatie bij een dreigende overstroming door dijkdoorbraak mogelijk is.
- Het **Evacuatieplan** biedt een handleiding om een evacuatie daadwerkelijk vorm te geven.
- De **reddingstrategieën** bieden een handleiding om de reddingsoperatie(s) daadwerkelijk vorm te geven.
- Naast dit incidentbestrijdingsplan zijn er twee 'Basis Incident Kaarten' (BIK) ontwikkeld: één voor hoogwater(dreiging) en één voor een overstromings(dreiging). Deze kaarten zijn een samenvatting van de achterliggende planvorming. Ze geven in-één-oogopslag weer wat de belangrijkste zaken zijn met betrekking tot hoog water en overstromingen.

Daarnaast is een tweetal landelijke plannen en een bestuurlijke netwerkkaart relevant:

- Het **Landelijk draaiboek hoogwater en overstromingen**. De taken van de crisispartners voor onderlinge informatie-uitwisseling, afstemming over maatregelen en afstemming over

communicatie zijn vastgelegd in het landelijk draaiboek hoogwater en overstromingen. Het draaiboek verandert de bestaande verantwoordelijkheden van de crisispartners niet. Voor een goede werking van het draaiboek moeten wel de taken en afspraken worden doorgevoerd in de crisisplannen van de betrokken crisispartners. Dit draaiboek richt zich met name op de samenhang van de taken van Rijkswaterstaat, Waterschappen (en UvW), KNMI, WMCN, het DCC van IenW met Veiligheidsregio's en Gemeenten.

- Het **Landelijk crisisplan hoogwater en overstromingen**. Het Landelijk crisisplan hoogwater en overstromingen beschrijft hoe bij de (Rijks)overheid de informatievoorziening bij een hoogwater of overstroming loopt. Het plan bevat daarnaast een checklijst voor de adviezen die voor en door de bestuurders moeten worden voorbereid om de nationale besluitvorming goed en vlot te kunnen laten plaatsvinden. Het Landelijk crisisplan hoog water en overstromingen sluit aan bij het Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming.
- **Bestuurlijke Netwerkaart 3: Oppervlaktewater en waterkering**. De bestuurlijke netwerkaarten beschrijven de bestuurlijke verantwoordelijkheden en verplichtingen in crisisbeheersing op diverse terreinen. Ze zijn bedoeld als handvat en oriëntatiepunt waarmee verantwoordelijke bestuurders en beleidsteams tijdens een (dreigende) crisissituatie hun eigen besluitvorming en aanpak kunnen vormgeven.

De informatie in dit IBP is conform de afspraken met regionale crisispartners zoals deze zijn opgenomen in:

- Convenant inzake de samenwerking tussen Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, Waterschap Hollandse Delta en Waterschap Rivierenland met betrekking tot risico- en crisisbeheersing in de regio Zuid-Holland Zuid (26-12-2012);
- Convenant inzake de samenwerking tussen Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, en Rijkswaterstaat Regionale dienst Zuid-Holland met betrekking tot risico- en crisisbeheersing in de regio Zuid-Holland Zuid (26-12-2012);
- De calamiteitenplannen en calamiteitenbestrijdingsplannen van Rijkswaterstaat en de waterschappen Hollandse Delta en Rivierenland.

4 Randvoorwaardelijke processen: specifieke afspraken.

Inleiding

In deze paragraaf worden de specifieke afspraken en aandachtspunten rondom melden en alarmering, leiding en coördinatie, op- en afschaling, informatiemanagement, crisiscommunicatie en resource management en bijstand beschreven. Daarnaast wordt per randvoorwaardelijk proces de aandachtspunten voor overlast buitendijks, een dreiging van overstroming, de reddingsoperatie en de herstel-operatie beschreven.

4.1 Melden en alarmering

In deze paragraaf staan de voorwaarden voor de regionale en landelijke waarschuwingen en alarmeringen. De dienst die verantwoordelijk is voor het afgeven van deze waarschuwingen aan de VRZHZ is **Rijkswaterstaat**.

Vanaf code geel (zie hieronder) of het waarschuwingspeil informeert de Calamiteitencoördinator van de meldkamer Rotterdam, de Regionaal Operationeel Leider (ROL), de betrokken Officier van Dienst Bevolkingszorg (OvD-Bz), de AC Bevolkingszorg (AC-Bz), de Hoofdofficier van Dienst Brandweer (HOvD-B) en de Informatiemanagers. Bij een aantal gemeenten zijn daarnaast aanvullende afspraken en wordt de OvD-Bz geïnformeerd bij waterstanden onder code geel.

Naast het waarschuwen of alarmeren van de VRZHZ (via de Meldkamer Rotterdam) heeft RWS ook in enkele gevallen afspraken met gemeenten hierover gemaakt, zoals bijvoorbeeld beschreven in het hoogwaterbestrijdingsplan van de gemeente Dordrecht. In bijlage C is een overzicht van alarmering door de waterpartners opgenomen.

Regionale (voor)waarschuwing en alarmering

Watermanagement Centrum Nederland (WMCN) heeft een sleutelrol bij de landelijke informatievoorziening bij hoogwater. Zij informeert in een vroeg stadium de partners bij verwacht hoogwater. Indien kleurcode oranje of rood verwacht wordt, of bij kleurcode geel in meerdere watersystemen, stelt WMCN een landelijk waterbeeld op met de dreigingssituatie en adviseert indien nodig over bovenregionale maatregelen. Binnen WMCN werken Rijkswaterstaat, KNMI, de waterschappen en het DCC-IenW samen. Zij hanteert daarbij deze kleurcodes.

Kleurcode groen
Er is sprake van regulier dagelijks waterbeheer.
Kleurcode geel (Waarschuwingsspeil)
Hier en daar zijn (verwachte) waterstanden verhoogd. Waterbeheerders nemen standaardmaatregelen. Gebruiksfuncties op en aan het water, zoals scheepvaart en activiteiten in uiterwaarden of in andere buitendijkse gebieden, worden mogelijk beperkt. Kleurcode geel kan meerdere keren per jaar voorkomen.
Kleurcode oranje (Alarmeringsspeil)
De dreiging van het hoog water neemt (naar verwachting) toe. Waterbeheerders nemen verdergaande maatregelen. Indien nodig worden grootschalige maatregelen voorbereid. Gebruiksfuncties op en aan het water worden beperkt. Lichte schade aan waterkeringen kan optreden. Kleurcode oranje komt gemiddeld eens in de vijf jaar voor.
Kleurcode rood
Ernstige en uitzonderlijke situatie in het watersysteem (verwacht). Grootschalige noodmaatregelen worden mogelijk getroffen. Schade kan optreden. Nationale veiligheid kan in het geding zijn. Kleurcode rood komt gemiddeld eens in de 20 tot 100 jaar voor (afhankelijk van het gebied).

Figuur 4.0 Beschrijving van de problematiek bij de verschillende kleurcodes bij een (dreigende) crisis als gevolg van een teveel aan water

Stelregel is dat het WMCN een kleurcode afgeeft 48 uur tot 12 uur voorafgaand aan het verwachte overschrijden van de criteria behorend bij een kleurcode zoals beschreven in het Landelijk Draaiboek Hoogwater en Overstromingsdreiging (2021). WMCN zal de partners vanaf 7 dagen vooraf informeren als een overschrijding verwacht wordt van regionale alarmeringsspeilen (code oranje) of landelijke alarmeringsspeilen (code rood). Een overzicht van de verschillende meetpunten en de classificatie van de waterstanden is opgenomen in bijlage B.

Om hoog water te voorkomen of te verlagen zijn er een aantal waterstandsverlagende maatregelen:

Sluitingsprotocol Maeslantkering en Hartelkering

Rijkswaterstaat West-Nederland-zuid is de beheerder van de Maeslant- en Hartelkering en is als zodanig bevoegd tot het sluiten van de keringen.

Het Beslis- en Ondersteunend Systeem (BOS) van de keringen berekent continu de verwachte waterstanden in de Rijn-Maasmonding. Wordt er een waterstand verwacht van meer dan NAP + 3,00 meter in de Nieuwe Maas bij Rotterdam, of van meer dan NAP + 2,90 meter in de Oude Maas bij Dordrecht, dan gaat het besturingssysteem (BES) automatisch over tot de voorbereidende werkzaamheden voor een sluiting. In dit proces is voorzien van het informeren van scheepvaart, en sluiting op een (qua stroming) passend moment.

Inzet waterberging Volkerak-Zoommeer

In het benedenrivierengebied worden de maatgevende hoogwaterstanden veroorzaakt door de combinatie van stormvloed en rivierafvoeren. Vooral in het gebied ten zuiden van de lijn

Goidschalxoord – Alblasterdam zal dit samenvallen met gesloten Maeslant- en Hartelkering, en gestremde afvoer van de Haringvlietsluizen. Hierbij loopt het rivierbekken achter de keringen langzaam vol. In deze situatie kan het (vanaf een verwachte waterstand op het Hollands Diep van +2.60m NAP) het Volkerak-Zoommeer ingezet worden om water te bergen. Dit gebeurt conform het Inzetprotocol Waterberging Volkerak-Zoommeer, dat in beheer is bij Rijkswaterstaat. Hierin is opgenomen dat de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid wordt geïnformeerd tijdens de verschillende fasen van de waterberging (via de meldkamer wordt de ROL geïnformeerd).

Figuur 4.1 Kader waterstandsverlagende maatregelen

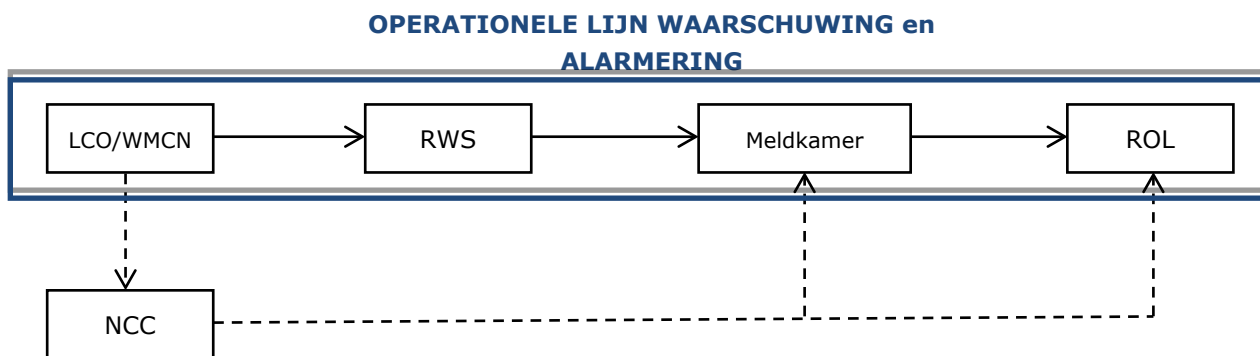
Landelijke alarmering

Op het moment dat de waterstanden hoger worden, dan schaalst het WMCN op naar de Landelijke Coördinatiecommissie Overstromingsdreiging. De Landelijke Coördinatiecommissie Overstromingsdreiging (LCO) kan vanaf 7 dagen voor het optreden (ook aangeduid als D-7) ook waarschuwen en/of alarmeren voor hoog water¹.

Het LCO is de spin in het web als het gaat om informatie verzamelen en kennis mobiliseren om te komen tot een landelijk waterbeeld. Voor de VRZHZ geldt operationele lijn zoals weergegeven in figuur 4.3

Wel is het goed mogelijk dat via het LCO, richting het NCC middels hoogwaterberichtgeving en andere informatieproducten, informatie over de landelijke alarmeringspeilen bij de functionarissen in de VRZHZ binnenkomt. *Voor de VRZHZ geldt altijd dat het WMCN-Kust landelijk en Rijkswaterstaat West Nederland Zuid regiospecifiek de waarschuwingen en alarmeringen voor hoog water voor de VRZHZ verzorgt.*

Daarnaast kan het KNMI vanaf D-1 landelijke weerswaarschuwingen of alarmeringen afgeven (de weercodes geel, oranje en rood).



Figuur 4.3; Operationele lijn waarschuwen en alarmeren in VRZHZ

¹Landelijk alarmeringspeil (LCO vanaf D-7): aanzienlijke overschrijding regionale alarmeringspeilen waarbij toetspeilen - maatgevende hoogwaterstanden die primaire waterkeringen overeenkomstig de landelijke veiligheidsnorm moeten kunnen keren - kunnen worden bereikt

Alarmering en informeren waterpartners

Waterpartners (RWS, WSHD en WSRL) worden conform RCP-standaard geïnformeerd vanaf GRIP 1. Alarmering van deze diensten en verzoeken om liaisons te leveren, dient apart aangegeven te worden via de Meldkamer Rotterdam.

Specifieke afspraken en aandachtspunten Melden en alarmeren

<p>Overlast buitendijks</p>	<p>Voor een Kust- en Benedenrivierenscenario is de waterstand bij Dordrecht de trigger voor alarmering.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vanaf een waterstandsverwachting van 1,80m +NAP bij Dordrecht informeert de Waterwacht WNZ de meldkamer MKR. Deze alarmeert de Regionaal Operationeel Leider (ROL), de betrokken Officieren van Dienst Bevolkingszorg, de AC Bevolkingszorg, de Hoofdofficier van Dienst Brandweer (HOvD-B) en de Informatiemanagers. • Bij een aantal gemeenten zijn daarnaast aanvullende afspraken en wordt de OvD-Bz geïnformeerd bij afwijkende waterstanden op andere locaties. <p>Voor een rivierenscenario is de waterstand bij Lobith de trigger voor alarmering.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vanaf een waterstandsverwachting vanaf 13.00m +NAP schaal WSRL op en informeert zij daarover de veiligheidsregio per mail (via de meldkamer Rotterdam) • Vanaf een waterstandsverwachting vanaf 15.00m +NAP schaal WSRL verder op en informeert zij daarover de veiligheidsregio telefonisch (via de meldkamer Rotterdam)
<p>Dreiging overstroming</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Een dreigende overstroming leidt tot opschaling naar GRIP 4. • In het geval van meerdere dreigingen is mogelijk GRIP 5 noodzakelijk. • De waterpartijen schalen zelf op. • (Indien gewenst) alarmering LOCC-B • Alarmeren rijkspartners, LOCC en NCC.
<p>Reddingsoperatie</p>	<p>Opkomst van bijstandseenheden (zoals de Nationale Reddingsvloot) kost tijd, deze voortijdig alarmeren of vooralarm afgeven</p>
<p>Herstel-operatie</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Herstel start vanuit een opgeschaalde situatie • Een projectorganisatie kan de uitvoering over nemen

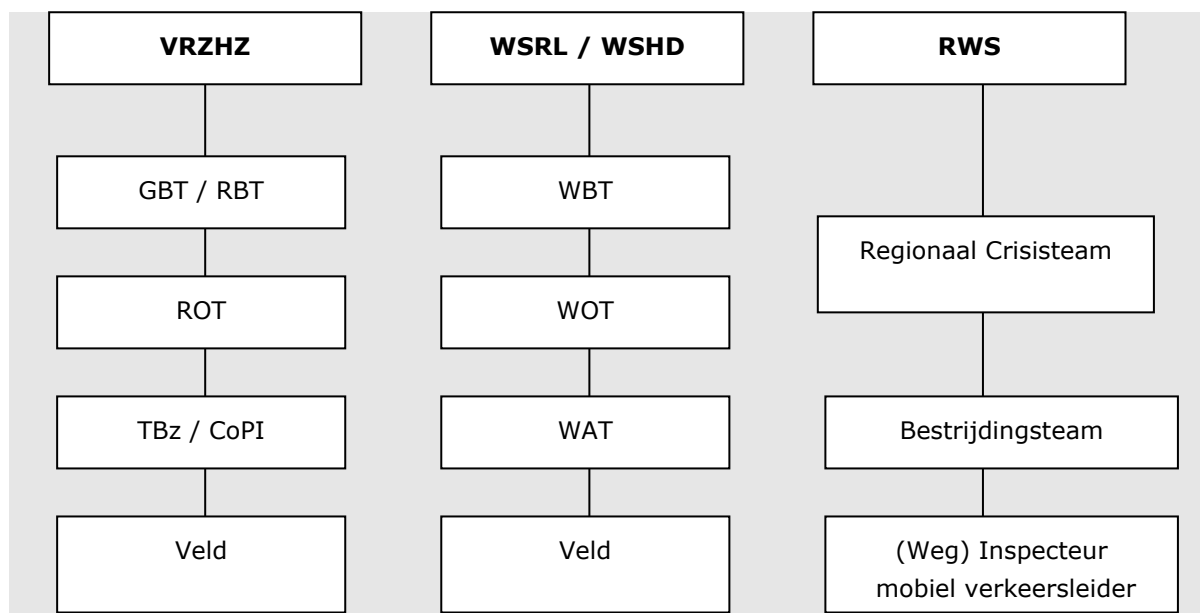
4.2 Op- en afschalen

Opschaling in de VRZHZ verloopt conform RCP VRZHZ. Ten aanzien van opschaling wordt de ROL het volgende geadviseerd:

Vanaf code geel: afstemming tussen RWS, waterschappen, AC bevolkingszorg en ROL over eventuele opschaling. Informatiemanagement faciliteert hierin.
Vanaf (dreiging) code Oranje: opschalen naar minimaal GRIP 2.
Bij (dreiging) van code Rood: opschalen naar minimaal GRIP 2, met advies om op te schalen naar GRIP 4.

Zie voor een toelichting van de codes figuur 4.4

Onder de kolommen WSRL/WSHD en RWS staan de crisisteams die binnen de opschaling van deze diensten kunnen worden ingesteld. Deze verhouden zich tot de hoofdstructuur van de VRZHZ. In Bijlage A is deze opschaling verder uitgewerkt.



Figuur 4.4; Verhouding crisisteams WSRL/WSHD en RWS ten opzichte van hoofdstructuur VRZHZ

Fasering waterschappen en RWS

De waterschappen en Rijkswaterstaat werken met hun eigen fasering in de crisisorganisatie. Deze verschillen per waterschap en RWS.

Waterschappen Hollandse Delta en Rivierenland werken met fase 1-4 en RWS met fase 0-3. In bijlage A staat een overzicht van de opschaling van de diensten per fase.

Bij hoogwaterproblematiek bedienen de waterpartners vaak meerdere veiligheidsregio's tegelijk. Zij kunnen onderling afspraken maken over onderlinge vertegenwoordiging. Bij opschaling naar GRIP-4

wordt de voorzitter van elk direct betrokken waterschap door de voorzitter van de veiligheidsregio uitgenodigd om deel uit te maken van het Regionaal Beleidsteam (RBT).

Specifieke afspraken en aandachtspunten opschaling bij verschillende effecten

<p>Overlast buitendijks</p>	<ul style="list-style-type: none"> • In het geval van bepaalde overlast is er afstemming tussen de Operationeel Leider, Algemeen Commandant Bevolkingszorg en de Informatiemanager ROT. De AC BZ stemt af met de betrokken gemeenten, de Informatiemanager zorgt voor afstemming met de CaCo en de woordvoerder incidentvoorlichting. Op verzoek is de dossierhouder overstromingen van het bureau crisisbeheersing van de veiligheidsregio beschikbaar voor advies. • In het geval van flinke overlast kan er besloten worden op te schalen naar een ROT of Grip 2.
<p>Dreiging overstroming</p>	<p>Opschaling naar GRIP 3 of 4</p> <p>Houdt bij opschaling rekening met het feit dat een deel van de operationele slagkracht zelf getroffen is. Dit leidt tot verminderde inzet van eenheden. In de paragraaf Resource management wordt hier verder op ingegaan.</p>
<p>Reddingsoperatie</p>	<p>Opschaling naar GRIP 3 of 4</p> <p>Gezien de duur en de intensiteit van een reddingsoperatie is de continuïteit van de crisisteams een aandachtspunt. Aflossing kan (deels) belegd worden bij het LOCC.</p>
<p>Herstel-operatie</p>	<p>Opschaling vanuit GRIP 3 of 4 naar een nafase-organisatie</p> <p>Bij de inzet van een projectorganisatie is de governance een apart uit te werken onderdeel.</p>

4.3 Leiding en coördinatie

Leiding en Coördinatie vindt plaats conform RCP. Hiervoor gelden de volgende aanvullende aandachtspunten:

Verhouding burgemeester of voorzitter VRZHZ - dijkgraven (waterschappen) conform de Wet veiligheidsregio's (2010).

De dijkgraaf neemt in het GBT (op verzoek van de burgemeester) of RBT (conform RCP) als adviseur plaats. Tevens stuurt de dijkgraaf de eigen organisatie (het waterschap) aan en legt hiervoor verantwoording af.

Van de standpunten die dijkgraven innemen en vertalen in adviezen kan de burgemeester of de voorzitter VRZHZ afwijken (zoals bijvoorbeeld een advies voor omvang en/of tijdstip voor evacuatie). In deze gevallen dient (vooral) de crisiscommunicatie goed te worden afgestemd, om te voorkomen dat

tegenstrijdige berichten de media en de burgers bereiken². Zie ook Bestuurlijke Netwerkaart 3: Oppervlaktewater en waterkering.

Positie HID RWS als Rijksheer

De hoofdingenieur-directeur van een regionale dienst van Rijkswaterstaat (HID) is tevens Rijksheer voor I&W, hij/zij vertegenwoordigt als zodanig de minister in een regionaal beleidsteam.

Vanwege hun dagelijkse werkterrein, richten zij zich op water, weg en scheepvaart. Zij beschikken daarbij over hun normale beheersinstrumenten. Het treffen van vervoersnoodmaatregelen (opleggen vervoerplicht) is gecentraliseerd; de HID kan tot het treffen van dergelijke maatregelen worden gemachtigd (zoals aan de orde was bij evacuatie van de Betuwe in 1995). De Vervoersnoodwet kent ook de mogelijkheid om aan beheerders van infrastructuur opdrachten te geven.

De minister beschikt als beheerder verder over het noodinstrumentarium voor oppervlaktewateren en waterkeringen. Ook daar kan een Rijksheer worden gemachtigd de maatregelen te treffen die nodig zijn.

De provincie voert het toezicht op de waterschappen, de minister het oppertoezicht. De minister zou het plegen van een interventie kunnen mandateren aan een HID. De HID kan als Rijksheer ook havennoodmaatregelen toepassen.

Formele aanwijzing en bevoegdheden

De aanwijzing van Rijksheren op het terrein van transport en waterstaat voor – in het bijzonder – de Vorderingswet en voor de (in 2005 gemoderniseerde) Vervoersnoodwet en de Havennoodwet heeft in 2010 plaatsgevonden. Zie ook Bestuurlijke Netwerkaart 3: Oppervlaktewater en waterkering.

Dreiging hoog water geldt vaak voor meerdere regio's.

Afstemming dient daarom plaats te vinden met de Regionaal Operationeel Leiders van de buurregio's conform RCP VRZHZ.

Gebieds(in)congruentie

De afspraken en omschrijvingen met betrekking tot hoog water en overstromingen in dit IBP gelden voor het verzorgingsgebied van de VRZHZ. De grens van het verzorgingsgebied van de VRZHZ komt grotendeels overeen met de grenzen van de dijkringen

In een drietal scenario's, allen als gevolg van een dreiging door hoogwater op de rivier, zijn er doorbraken mogelijk die starten in het gebied van de VRU, en die effect hebben op het gebied van de VRZHZ. In 1 scenario (Ook als gevolg van een dreiging door hoogwater op de rivier) wordt door een doorbraak in ZHZ de VRU en de VRGZ getroffen. Daarnaast zijn er een aantal scenario's die de VRZHZ en de VRU raken of alleen de VRZHZ raken.

Operationele afstemming

Het ROT van de operationeel coördinerende veiligheidsregio fungeert als interregionaal ROT (IROT). Een liaison van de andere betrokken VR-en sluit aan in dit ROT. De Regionaal Operationeel Leiders van de betrokken VR-en stemmen onderling af bij een (dreigende) opschaling naar code oranje door het WMCN.

²Zie ook bestuurlijke netwerkaart 3 "Oppervlaktewater en waterkering" voor aandachtspunten en bestuurlijke afwegingen.

Bij een dergelijke dreiging schaal waterschap Rivierenland op naar Fase 2. De operationeel leiders stemmen af welke veiligheidsregio de operationele coördinatie op zich neemt. De operationeel coördinerende veiligheidsregio neemt het initiatief voor afstemming over bestuurlijke coördinatie.

De ROT-en van de betrokken veiligheidsregio's vervullen elk hun uitvoerende taak. Om bovenregionale coördinatie te faciliteren kan daarnaast een verzoek gedaan worden voor opschaling naar bijvoorbeeld een LOCC-B.

Bestuurlijke afstemming

Ten behoeve van de bestuurlijke coördinatie wordt bij een dreiging in dijkkring 16 op initiatief van de ROL-en door de voorzitters van de VRZHZ en de VRU afgestemd welke veiligheidsregio de bestuurlijke coördinatie op zich neemt. Daarbij wordt het advies van de burgemeester van de gemeente Vijfheerenlanden en een bredere dreigingsanalyse (zijn er meer gebieden bedreigd?) meegewogen. Bestuurlijke afstemming wordt vergemakkelijkt, door het afvaardigen van bestuurlijke vertegenwoordigers uit de andere betrokken veiligheidsregio's in het RBT van de bestuurlijk coördinerende veiligheidsregio.

Gorinchem-Oost

Het oostelijke deel van Gorinchem:

- Behoort tot de VRZHZ;
- Is gelegen in dijkkring 43 (Betuwe en Tieler- en Culemborgerwaarden).

Dit gebied wordt afgebakend in het noorden door de snelweg A15, in het oosten door de weg de 'Dalemse Zeiving', in het zuiden door de rivier de Waal en in het westen door de rivier de Linge die door Gorinchem stroomt.

Operationele afstemming

Aangezien slechts een klein deel van de gemeente Gorinchem in dijkkring 43 ligt en daarmee in het werkingsgebied van dit rampbestrijdingsplan valt, is ervoor gekozen af te wijken van de normale structuren: vanaf GRIP 2 zal het ROT in Gelderland-Zuid de operationele afstemming in het werkingsgebied van dit rampbestrijdingsplan voor haar rekening nemen. Het ROT Gelderland-Zuid coördineert daarbij óók de uitvoering van maatregelen welke op het grondgebied van de gemeente Gorinchem moeten worden getroffen. De Regionaal Operationeel Leider van de VRZHZ communiceert daartoe met de Regionaal Operationeel Leider van de VR Gelderland-Zuid.

Indien in de regio Zuid-Holland Zuid naast Gorinchem ook andere gemeenten worden bedreigd, vervalt deze werkwijze.

Bestuurlijke afstemming

De VR Gelderland-Zuid voert de bepalingen op grond van het Rampbestrijdingsplan Dijkdoorbraak en Overstroming (GZ oktober 2012) uit op Gorinchems grondgebied en de kern Dalem. Ten behoeve van de bestuurlijke coördinatie stemt de voorzitter van de VR Gelderland-Zuid af met de Voorzitter van de VRZHZ. Een plaatsvervanger van de burgemeester van Gorinchem kan daartoe zitting nemen in het Regionaal Beleidsteam van de VR Gelderland-Zuid.

Indien in de VRZHZ naast Gorinchem(-Oost) ook andere gemeenten worden bedreigd, kan worden opgeschaald naar GRIP 4. In beide regio's zal dan een RBT worden ingesteld. De burgemeester van Gorinchem neemt dan uiteraard deel aan het RBT in Zuid-Holland Zuid.

Specifieke afspraken en aandachtspunten Leiding en Coördinatie bij verschillende effecten

<p>Overlast buitendijks</p>	<p>Voorliggende besluiten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Afkondigen hoogwaterplannen gemeenten (verantwoordelijkheid gemeenten) • Besluit bijeenroepen ROT of opschaling naar GRIP 2. • Eventueel opschalen waterschappen (verantwoordelijkheid waterschappen)
<p>Dreiging overstrooming</p>	<p>Voorliggende besluiten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Paraatheid: <ul style="list-style-type: none"> - Besluit tot afkondigen GRIP en opstarten (regionale) crisisorganisatie - Besluit alarmeren/informereren defensie/ Nationale reddingsvloot voor bijstand • Opstellen: <ul style="list-style-type: none"> - Besluit tot het daadwerkelijk zichtbaar gaan voorbereiden van een mogelijke evacuatie. - Besluit t.a.v. volgorde evacueren (wie eerst, wie later). Besluit t.a.v. inzetten middelen bij schaarste - Besluit t.a.v. het faciliteren van doelgroepen (gaan we specifieke doelgroepen faciliteren en zo ja welke en in welke vorm?) - Besluit benaderen buurregio's voor het verlenen van bijstand (materieel, opvanglocaties etc.) • Uitvoeren: <ul style="list-style-type: none"> - Besluit tot het daadwerkelijk gaan evacueren van mens en dier. - Besluit verkeersmaatregelen. - Besluit tot stilleggen openbaar leven (sluiten winkels e.d.) - Specifiek besluit t.a.v. het evacueren van vee (gaan we hierop inzetten? Zo ja, in welke volgorde)
<p>Reddingsoperatie</p>	<p>Voorliggende besluiten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Paraatheid: <ul style="list-style-type: none"> - Besluit alarmeren/informereren derden (o.a. defensie, reddingsbrigade) voor bijstand. • Opstellen: <ul style="list-style-type: none"> - Besluit tot het daadwerkelijk zichtbaar gaan voorbereiden van een mogelijke redding. • Uitvoeren redding: <ul style="list-style-type: none"> - Besluit t.a.v. volgorde redden (wie eerst, wie later)
<p>Herstel-operatie</p>	<p>Voorliggende besluiten:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Opstellen: <ul style="list-style-type: none"> - Uitvoeren herstel: Besluit t.a.v. kosten (wie verantwoordelijk voor welke kosten, kunnen we aanspraak doen op wet tegemoetkoming schade bij rampen en zware ongevallen etc.) - Besluit t.a.v. plan van aanpak nafase en afschalen crisisorganisatie (opstarten projectorganisatie). • Uitvoeren terugkeer: <ul style="list-style-type: none"> - Besluit t.a.v. moment van terugkeer (wanneer gebied veilig?)

4.4 Informatiemanagement

Informatie over de verwachte waterstanden en over met overstroming bedreigde gebieden wordt gegeven door RWS en de Waterschappen. Daarnaast leveren gemeenten informatie over lokale hoogwaterbestrijding (met name t.a.v. buitendijks gebied).

Hierbij is de volgende verdeling van belang:

RWS levert informatie over **actuele en verwachte waterstanden** in het hoofdwatersysteem (kust en rivieren) en over de stormvloedkeringen in het Benedenrivierengebied. Deze informatie tracht RWS zoveel als mogelijk in bandbreedtes te presenteren, aangezien een waterstand op een bepaald moment nooit exact te voorspellen is.

Vanuit het WaterManagementCentrum Nederland (WMCN) of de Landelijke Coördinatiecommissie Overstromingsdreiging (LCO) worden op D-0 regionale of vanaf D-7 landelijke (voor)waarschuwingen of alarmeringen voor hoogwater en overstromingsdreiging gegeven. Daarnaast kan het KNMI vanaf D-1 landelijke weerwaarschuwingen of alarmeringen afgeven (zie ook paragraaf 4.1 melden en alarmeren).

De waterschappen - WSHD en WSRL - leveren **informatie over overstromingsdreiging of gevaar bij primaire en regionale waterkeringen en daarbij bedreigde gebieden**, mogelijke wateroverlast vanuit regionale watersystemen, en effecten daarvan op wegen en rioolwaterzuiveringsinstallaties in beheer van de waterschappen³.

De waterschappen en Rijkswaterstaat gebruiken voor het netcentrisch werken in de eigen organisatie LCMS-W en LCMS-RWS (een versie van het LCMS voor respectievelijk de waterschappen en RWS). Dit systeem is te koppelen aan het LCMS van de hulpdiensten, door het importeren van tabbladen en tekenlagen. Het koppelen van beide informatiebronnen is binnen de VRZHZ mogelijk voor de informatiemangers.

Gemeenten Kennen voor de hoogwaterbestrijding in de buitendijkse gebieden specifieke planvorming. Tijdens een (dreiging van) hoog water buitendijks registreren de gemeenten hun monodisciplinaire opschaling en activiteiten in LCMS. Tijdens een (dreiging van een) overstroming wordt binnen de multidisciplinaire crisisorganisatie door de kolom bevolkingszorg op de reguliere wijze netcentrisch gewerkt.

Presentatiehulpmiddelen

Om goed inzichtelijk te maken wat de verwachte waterstanden of eventuele dijkdoorbraken voor gevolgen (kunnen) hebben, wordt gebruik gemaakt van de hiernavolgende presentatiehulpmiddelen.

De hulpmiddelen zijn indicatief, lokaal kunnen hoogteliggingen variëren en afwijken van hetgeen in de hulpmiddelen staat aangegeven. De hulpmiddelen dienen daarom gebruikt te worden met duiding van de visualisaties door de waterexperts (RWS en/of Waterschappen).

³ In een dreigingsfase kan het voorkomen dat (bij het bereiken van het alarmeringspeil) de HSL-tunnel (alleen onder de Oude Maas te Zwijndrecht) wordt gesloten. Daarnaast zullen in een acute fase de HSL-Tunnel en de Sophia Spoor tunnel (in H-I-Ambacht en in Oud-Alblas) worden gesloten. Dit gebeurt om te voorkomen dat het water zich naar de verbonden dijkkring begeeft.

LIWO

Het Landelijk Informatiesysteem Water en Overstromingen (LIWO) bevat kaartlagen voor professionals die zich bezighouden met (de voorbereiding op) wateroverlast en overstromingen in Nederland. Het LIWO is een product van het Watermanagementcentrum Nederland (WMCN).

Het juist duiden van beschikbare kaartlagen vereist specialistische kennis. Deze kennis is beschikbaar bij waterbeheerders. LIWO is te benaderen via <https://basisinformatie-overstromingen.nl/>

Clickable atlas

In de zogenaamde 'clickable atlas' worden de hoogten van waterstanden gekoppeld aan de hoogte van buitendijkse inundatiegebieden. Door middel van deze kaart worden de gevolgen van verwachte waterstanden gevisualiseerd. De uitleg en duiding van deze hoogwaterscenario's verzorgt Rijkswaterstaat. In het ROT is de clickable atlas beschikbaar op de computers van de leden sectie IM. Delen van de informatie in de atlas zijn verouderd, zeker bij na 2007 ingerichte gebieden kan de getoonde informatie niet meer actueel zijn.

Informatie verzamelen en verifiëren in het veld

Ervaringen tijdens de overstromingen in Limburg (2021) leren dat er in de beeldvorming over de actuele situatie veel onduidelijkheden kunnen ontstaan. Het alarmeren van mensen en materiaal die de situatie in het veld kunnen checken is daarbij wenselijk. Dit kan middels hulpverleners en waterschapmedewerkers in het veld, maar ook middels de inzet van drones, helikopters en vliegtuigen of verkenningseenheden van de brandweer.

Specifieke afspraken en aandachtspunten informatiemanagement bij verschillende effecten

Overlast buitendijks	LCMS beschikbaar maken voor logging acties gemeenten en regionaal overzicht.
Dreiging overstroming	De waterpartners leveren de informatie over de dreiging. Kaartmateriaal is te koppelen vanuit LCMS-W en LCMS-RWS.
Reddingsoperatie	Zodra de overstroming een feit is, zal de nadruk komen te liggen op het vaststellen van het actueel waterbeeld via allerlei leveranciers. Het actueel waterbeeld ontstaat door het verzamelen en samenvoegen van informatie uit een veelheid aan bronnen. Denk aan reële beelden van het rampgebied via verkenners van de waterkolom, hulpverleners, Defensie, Nationale Reddingsvloot, via drones, via de satelliet Copernicus Emergency Service (verkrijgbaar via het LOCC), vrijwilligers, sociale media en het burgerhulpnetwerk Ready2Help (Rode Kruis). Om de vrijkomende informatie te kunnen verwerken is een maximale opschaling van de sectie informatiemanagement noodzakelijk.
Herstel-operatie	-

4.5 Crisiscommunicatie

Heldere en krachtige crisiscommunicatie is noodzakelijk om burgers te informeren over de ernst van de dreiging en het te volgen handelingsperspectief. Daarnaast is met behulp van oproepen aan betrokkenen en getroffen personen spontane hulp te mobiliseren die zorgt voor synergie tussen het overheidsoptreden en spontane hulp.

Afstemming dient plaats te vinden met de communicatieadviseurs van de partners zoals omschreven in hoofdstuk 3.

Specifiek aandachtspunt bij in de crisiscommunicatie zijn de verschillend optredende effecten per gebied: informatieverstrekking en handelingsperspectief kunnen per deelgebied sterk verschillen.

Waardevolle achtergrondinformatie over het communiceren tijdens hoog water en overstromingen is te vinden in:

- de bundel 'Leidraad Voorlichting bij evacuatie en bij overstromingen'⁴.
- De Handreiking 'Samenredzaamheid bij overstromingen en ernstige wateroverlast'⁵

Specifieke afspraken en aandachtspunten crisiscommunicatie verschillende effecten.

Overlast buitendijks	Individuele gemeenten communiceren over de dreiging en de verwachte gevolgen. Afstemming is wenselijk.
Dreiging overstroming	Bij een dreigende overstroming is het zaak de ernst van de dreiging en het verwachte handelingsperspectief met bijpassende urgentie te communiceren. Dit kan slachtoffers voorkomen! Overweeg inzet van middelen als NL-alert, rampenzender, tickertape en tolken om de boodschap breed en toegankelijk te verspreiden. Roep op tot samenredzaamheid.
Reddingsoperatie	Een reddingsoperatie leiden tot een groot hulpaanbod van mensen, bedrijven en organisaties die willen helpen. Sluit in de communicatie hierop aan, door communicatie over de behoeften en aandacht voor de veiligheid van helpers. Zie ook 4.6, kopje 'spontane hulp'.
Herstel-operatie	Een herstel-operatie leiden tot een groot hulpaanbod van mensen, bedrijven en organisaties die willen helpen. Sluit in de communicatie hierop aan, door communicatie over de behoeften. Zie ook 4.6, kopje 'spontane hulp'.

4.6 Resource management en bijstand

In geval van een grootschalige preventieve evacuatie of een daadwerkelijke dijkdoorbraak is het beroep op capaciteit zeer groot en langdurig. De hulpvraag overstijgt de capaciteit aan regionale hulpverleners en de inzetduur van crisisteams. Daarnaast is een deel van de regio getroffen, met als gevolg dat ook

⁴(Jong en Wesselink, 2008), aanwezig in de sectie crisiscommunicatie VRZHZ.

⁵ (Setz en van den Berg. 2017). Aanwezig in de sectie crisiscommunicatie VRZHZ

een deel van de in te zetten medewerkers getroffen is – zij zullen niet inzetbaar zijn. Daarnaast is er behoefte aan specialistische diensten en middelen.

Om de capaciteit te vergroten en te verlengen is het aan te bevelen

- Tijdig extra hulp te vragen van (buur)regio's en externe partijen – en deze bijstand ook in te zetten als de regionale crisisorganisatie nog fris is en gezamenlijk met lokale en regionaal bekende functionarissen te laten werken.
- Eventueel delen van de coördinatie over te dragen aan buurregio's of defensie (bijvoorbeeld de organisatie van uitgangsstellingen van nog niet ingezette hulpverleners of grootschalige opvang van getroffen).
- Voor afstemming met buurregio's op te schalen naar een LOCC-B.

Bij het verzoeken om bijstand dient men er rekening mee te houden dat meerdere veiligheidsregio's een beroep kunnen doen op de capaciteiten van Defensie, Nationale Reddingsvloot en andere diensten. Het LOCC zal hierin een centrale rol vervullen.

Spontane hulp

Hoogwater of een (dreigende)overstroming zal spontane hulp van inwoners en betrokkenen mobiliseren. De spontane hulpverleners hebben vaak een emotionele binding met het gebied. Door deze te faciliteren op die plekken waar deze nodig is, is deze te coördineren.

Bij het faciliteren van spontane hulp is gebruik te maken van vier algemene principes.

1. Samenredzaamheid: erken dat de samenleving samenredzaam is en dat deze samenredzaamheid onmisbaar is bij een dreigende overstroming.
2. Leiderschap: persoonlijk leiderschap vanuit overheden of vanuit de samenleving maakt met besluiten en het overbrengen van gezaghebbende informatie spontane hulp mogelijk. Ga op zoek en zorg voor aanspreekpunten.
3. Communiceer 'de bedoeling': een duidelijke, heldere boodschap geeft richting aan spontane hulp en ruimte aan de samenleving om aan deze richting bij te dragen.
4. De structuren en professie van overheidshulp, en de dynamiek en kracht van spontane hulp, versterken elkaar wanneer zij partnerschap ervaren in de verantwoordelijkheid. Het is een gezamenlijke klus.

Om spontane hulp te faciliteren is het bijvoorbeeld mogelijk de hulp van het Rode Kruis in te roepen om middels hun 'ready to help'-systeem hulp te mobiliseren. Coördinatie namens de hulpdiensten is belegd bij bevolkingszorg.

Daarnaast is de ervaring dat een deel van de spontane hulp zichzelf organiseert. Daarbij is de inzet van de crisisorganisatie zeer beperkt en zo mogelijk inefficiënt. Overheidsbemoeienis is dan niet noodzakelijk.

Specifieke afspraken en aandachtspunten resourcemanagement verschillende effecten:

Overlast buitendijks	
Dreiging overstroming	Een deel van de in te zetten medewerkers is getroffen. Maak afspraken over hun inzetbaarheid.
Reddingsoperatie	
Herstel-operatie	

Bijlagen

Bijlage A: opschaling diensten per fase

WSRL

Coördinatiefase	Opschaling; actieve teams en rollen
geen	Veld
1	Veld WAT Liaison CoPI (waarschijnlijk geen CoPI bij hoogwater)
2	Veld WAT WOT Liaison CoPI Liaison ROT
3	Veld WAT WOT WBT Liaison CoPI Liaison ROT Liaison GBT (liaison niet altijd haalbaar bij meerdere gemeenten)
4	Veld WAT WOT WBT Liaison CoPI Liaison ROT Liaison GBT/RBT (liaison GBT niet altijd haalbaar bij meerdere gemeenten)

WSHD

Coördinatiefase	Opschaling; actieve teams en rollen
0	Normale bedrijfsvoering
0 (bij waarschuwingen RWS)	Calamiteitencoördinator
1	Calamiteitencoördinator Veld WAT Liaison CoPI
2	Calamiteitencoördinator Veld WAT WOT Liaison CoPI Liaison ROT

3	Calamiteitencoördinator Veld WAT WOT WBT Liaison CoPI Liaison ROT Liaison GBT/RBT
---	--

RWS

Fase	Opschaling; actieve teams en rollen
0 Dagelijks werk (kleinere incidenten)	o.l.v. Weginspecteur/Mobiel Verkeersleider
1	Bestrijdingsteam Officier van Dienst RWS Waterwacht WNZ (=WMCN Rijn-Maasmonding) Liaisons CoPI
2	Crisisteam RWS (CT RWS) O.l.v. de Beslissers RWS (directeur) Liaisons ROT / GBT / RBT
3	Corporate Crisisteam RWS (CCT) O.l.v. de Directeur-Generaal (DG) RWS (CCT wordt actief wanneer strategische politieke besluitvorming nodig is in afstemming met Staatssecretaris of Minister van IenW.). Liaisons ROT / GBT / RBT via CT RWS (fase 2)

Verklaring van afkortingen:

<u>Strategisch niveau:</u> WBT WaterschapsBeleids Team GBT Gemeentelijk Beleidsteam RBT Regionaal Beleidsteam	<u>Coördinerend uitvoerend niveau:</u> CoPI Coördinatieteam Plaats Incident TBz Team Bevolkingszorg WAT Waterschap Actie Team OVD Officier van Dienst (RWS)
<u>Tactisch niveau:</u> ROT Regionaal Operationeel Team WOT Waterschap Operationeel Team	<u>Uitvoerend niveau:</u> Eenheden hulpverleningsdiensten Veldmedewerkers (zoals dijkposten, steunpunten en patrouillelopers)

Bijlage B: Meetpunten waterstand en classificatie waterpeilen



Meetpunten waterstand Rijkswaterstaat omgeving Zuid-Holland Zuid

<p>1. Vuren</p> <ul style="list-style-type: none"> • Normaal (> 25cm) • Verhoogde waterstand (> 230cm) • Hoogwater / Stormvloed (> 365cm) • Extreem hoogwater (> 485cm) <p>2. Rak Noord</p> <ul style="list-style-type: none"> • Normaal (> 0cm) • Verhoogde waterstand (> 175cm) • Hoogwater / Stormvloed (> 200cm) • Extreem hoogwater (> 225cm) <p>3. Goidschalxoord</p> <ul style="list-style-type: none"> • Normaal (-35 tot 200cm) • Verhoogde waterstand (> 200cm) • Hoogwater / Stormvloed (> 230cm) • Extreem hoogwater (> 260cm) <p>4. Krimpen aan de Lek</p> <ul style="list-style-type: none"> • Normaal (-40 tot 230cm) • Verhoogde waterstand (> 230cm) • Hoogwater / Stormvloed (> 280cm) • Extreem hoogwater (> 310cm) 	<p>5. Schoonhoven</p> <ul style="list-style-type: none"> • Normaal (> -70cm) • Verhoogde waterstand (> 220cm) • Hoogwater / Stormvloed (> 300cm) • Extreem hoogwater (> 370cm) <p>6. Dordrecht</p> <ul style="list-style-type: none"> • Normaal (-7 tot 200cm) • Verhoogde waterstand (> 200cm) • Hoogwater / Stormvloed (> 250cm) • Extreem hoogwater (> 275cm) <p>7. Moerdijk</p> <ul style="list-style-type: none"> • Normaal (> 0cm) • Verhoogde waterstand (> 180cm) • Hoogwater / Stormvloed (> 210cm) • Extreem hoogwater (> 235cm) <p>8. Hagestein Beneden</p> <ul style="list-style-type: none"> • Normaal (-10 tot 300cm) • Verhoogde waterstand (>300cm) • Hoogwater (>400cm) • Extreem hoogwater (>570cm)
Verhoogde waterstand: Code Geel	
Hoogwater/Stormvloed: Code Oranje	
Extreem hoogwater: Code rood	

Bijlage C: overzichten alarmering door waterpartners.

In de calamiteitenbestrijdingsplannen van Rijkswaterstaat en de waterschappen, het Incidentbestrijdingsplan Hoogwater en Overstromingen van de veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid, en de hoogwaterbestrijdingsplannen of draaiboeken hoogwater van gemeenten is opgenomen op welke wijze landelijke en regionale alarmering voor hoogwater van of door de betreffende organisaties plaatsvindt. Landelijke en regionale waarschuwing en alarmering voor hoogwater van organisaties vindt plaats door drie diensten van Rijkswaterstaat.

Regionaal (Waterwacht van Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid)

Waterwacht RWS-WNZ waarschuwt bij verwachting van hoogwater in de Oude Maas bij Dordrecht groter of gelijk dan NAP + 1,80 meter. (voorwaarschuwingsspeil, code groen).

Waterschap Rivierenland

Onderstaande de indicatoren waarop WSRL overweegt acties in gang te zetten. Mede afhankelijk van het verdere verloop van de waterstanden. Daarnaast kan media-aandacht of bestuurlijke aandacht worden meegewogen.

Fase	Lobith	Hoek van Holland	Dordrecht	Krimpen a/d Lek	Actie WSRL
1	+13,00M	+2,20M	+2,00M	+2,20M	Informereren veiligheidsregio per mail
2	+15,00M	+2,80M	+2,50M	+2,50M	Alarmeren veiligheidsregio per telefoon (meldkamer)
3	+16,50M	+3,65M	+2,75M	+2,80M	Afstemming over GRIP 4

Landelijk

- WMCN-Kust (voorheen Stormvloedwaarschuwingdienst), RWS-VWM.
- WMCN-Rivieren (voorheen Hoogwatergroep), RWS-VWM.
 - WMCN waarschuwt bij verwachting van hoogwater in de Oude Maas bij Dordrecht groter of gelijk aan NAP + 2,00 meter (waarschuwingsspeil, code geel).
 - WMCN alarmeert bij verwachting van hoogwater in de Oude Maas bij Dordrecht groter of gelijk dan NAP +2,50 meter (regionaal alarmpeil, code oranje).
 - WMCN alarmeert bij verwachting van hoogwater in de Oude Maas bij Dordrecht groter of gelijk dan NAP +2,75 meter (landelijk alarmpeil, code rood).

Overzicht 'wie alarmeert wie'

Alarmerende partij	WMCN-Kust	WMCN-rivieren	Waterwacht RWS-WNZ	WSHD	WSRL	Meldkamer Rotterdam VRR/VRZHZ
Ontvangende partij						
Meldkamer Rotterdam VRR/VRZHZ	ja	?	Ja	Nee	Ja	-
waterschap Hollandse Delta	Ja	Nee	Ja	-	Nee	Nee
waterschap Rivierenland	Ja	Ja	Ja	Nee	-	Nee
Gemeente Dordrecht	Ja	Nee	Ja	Ja	Nee	Ja
Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht	Nee	Nee	Nee	Ja	Nee	Ja
Gemeente Zwijndrecht	Nee	Nee	Nee	Ja	Nee	Ja
Gemeenten Hoeksche Waard	Nee	Nee	Nee	Ja	Nee	Ja
Gemeenten Alblasserwaard	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja
ProRail/Infraspeed Railverkeersleiding	Nee	Nee	Nee	Ja	Ja	Nee

Registratienummer 95191

Voorstel voor de vergadering van: Het Algemeen bestuur

Datum vergadering: 16 november 2023

Onderwerp: Besluit benoeming directeur publieke gezondheid

Gevraagd besluit: Het Algemeen bestuur wordt gevraagd:
Kennis te nemen van:

1. Het besluit 'Benoeming DPG', dat via een schriftelijke ronde van 16.10.23 t/m 27.10.23 heeft voorgelegd aan het Algemeen bestuur.

Vergaderstuk: 95191_Besluit benoeming DPG

Toelichting: Het Dagelijks bestuur van de DG&J ZHZ heeft besloten om in hun Algemeen bestuur van 9 november a.s. mevrouw E.S. Schurink per 1 januari 2024 als directeur publieke gezondheid te benoemen. De directeur publieke gezondheid heeft een leidinggevende rol in de geneeskundige hulpverlening als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's. Op grond van artikel 14, lid 3 van de Wet publieke gezondheid beslist het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio mee over de benoeming van de directeur publieke gezondheid.

Proces

Gezien het AB DG&J op 9 november 2023 haar besluit heeft genomen en het AB VRZHZ niet eerder dan 7 december a.s. bijeen ging komen is er voor gekozen de leden van het Algemeen bestuur schriftelijk te consulteren over het gevraagde besluit, namelijk de benoeming van mevrouw E.S. Schurink als DPG per 1 januari 2024.

Uitkomst schriftelijke ronde

Vanuit de schriftelijke ronde zijn er geen bezwaren op deze benoeming binnengekomen en is positief gereageerd op de voordracht van mevrouw E.S. Schurink. Hiermee is door de leden van het Algemeen bestuur VRZHZ ingestemd met de benoeming van mevrouw E.S. Schurink als DPG per 1 januari 2024.

De verdere afhandeling verloopt via de DG&J.

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/> MT	<input checked="" type="checkbox"/> AB
<input type="checkbox"/> AGV	<input type="checkbox"/> Audit commissie
<input checked="" type="checkbox"/> DB	<input type="checkbox"/> Anders, nl. ...

Niet van toepassing

Ondernemingsraad: Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:
 Ter kennisname Voor instemming
 Ter advisering Niet van toepassing
 Gevraagd besluit OR

Gevraagd besluit aan de ondernemingsraad: N.v.t.

Vervolgstappen: N.v.t.

Communicatie: Verloopt via de DG&J

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Directie	C.P. Frentz	E. Osinga	A. Overduin
	dd. 23-11-2023	dd. 23-11-2023	dd. 23-11-2023

Besluit 'Benoeming DPG'

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid,

Besluit

In te stemmen met:

1. De benoeming van mevrouw E.S. Schurink per 1 januari 2024 als directeur publieke gezondheid, als bedoeld in art. 14, lid 3 van de Wet publieke gezondheid en art. 32 van de Wet Veiligheidsregio's.

Aldus vastgesteld in de schriftelijke ronde van het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid van 16 oktober 2023 t/m 27 oktober 2023.

De secretaris,



C.P. Frentz

De voorzitter



Mr. A.W. Kolff

Registratienummer

94886

Voorstel voor de
vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 7 december 2023

Onderwerp: Geactualiseerde Handreiking Publieksevenementen VRZHZ

Gevraagd besluit: Het AB Veiligheidsregio wordt gevraagd:
in te stemmen met:
De geactualiseerde versie van de regionale Handreiking Publieksevenementen

Vergaderstuk: Handreiking Publieksevenementen VRZHZ 2.0 - 2023

Toelichting: Landelijke incidenten tijdens publieksevenementen zijn in 2011 aanleiding geweest om te komen tot regionaal multidisciplinair veiligheidsbeleid voor publieksevenementen. In december 2013 is de regionale Handreiking Publieksevenementen VRZHZ (hierna: handreiking) door het Algemeen Bestuur vastgesteld en in gebruik genomen. In het voorjaar van 2020 heeft er een evaluatie van de handreiking plaatsgevonden. De uitkomst van deze evaluatie en de daarbij gewenste besluitvorming ten aanzien van continuering en structurele financiering van het evenementenloket is op 10 december 2020 in het AB besproken en vastgesteld.

Inhoudelijk was de handreiking ook aan een actualisatie toe. Hierbij ontvangt u de geactualiseerde regionale Handreiking Publieksevenementen VRZHZ. In de op 13 maart 2023 verschenen brief '[Resultaten van de gevoerde gesprekken inzake opvolging aanbevelingen bij vergunningverlening van evenementen](#)' vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid wordt aangegeven dat een deugdelijk beleid en bruikbaar toetsingskader bijdraagt en dat deze documenten met regelmaat geactualiseerd dienen te worden. In de handreiking is een 4-jaarlijkse actualisatie opgenomen.

Vanuit de evaluatie kunnen we concluderen dat de afspraken die zijn vastgelegd in de handreiking nog steeds voldoen. De kern van de handreiking is dan ook gelijk gebleven, taal technisch is er verbetering aangebracht en de actualiteit is erin verwerkt. Ten aanzien van de praktijk- en procesafspraken zijn de Gebruikswijzer en het 9-stappenmodel beschikbaar. De Gebruikswijzer is de praktische vertaling van de handreiking. Het 9-stappenmodel is een visueel overzicht van het evenementenproces. Beide documenten worden ook geactualiseerd en dit staat voor kwartaal 1 van 2024 gepland.

Zoals aangegeven is de inhoud van de handreiking grotendeels gelijk gebleven. Hieronder volgen een viertal aanpassingen ten aanzien van de 1^e versie:

Van 7 stappen naar 9 stappen

In de eerste versie van de handreiking wordt gesproken over een proces van 7 stappen. De intake ofwel het toetsen van de aanvraag en bijbehorende stukken ontbrak, maar is een essentiële stap. Zonder complete en ontvankelijke stukken kan het evenementenproces niet van start. Met de toevoeging van deze stap volgen we het procesmodel evenementenveiligheid vanuit de NIPV. Daarnaast blijkt in de praktijk dat er voorafgaand aan het proces nog een stap genomen wordt. Het houden van vooroverleg. Dit kan zijn in de vorm van (korte) afstemming tussen gemeente en organisator of multidisciplinair wanneer het om grote evenementen gaat. Deze processtap krijgt nu ook schriftelijk aandeel in het regionale evenementenproces. De classificatie van een evenement bepaalt de doorlooptijd van het proces.

Proces vooraankondiging

Een ander verschil, eveneens op papier maar niet in de praktijk, is het proces van de vooraankondigingen. Ten aanzien van de eerste versie van de handreiking is het indieningsproces van vooraankondigingen twee weken naar voren getrokken. In de praktijk gebeurde het al op deze wijze, om gelijk te lopen met Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond. Gezien de gezamenlijke politie-eenheid is dit wenselijk.

Meerjaren vergunning

Er zijn gemeenten die meerjaren evenementenvergunningen afgegeven. Dit is toegevoegd aan de handreiking inclusief de randvoorwaarden die daarbij geadviseerd worden.

A-evenementen

Tenslotte werden A-evenementen gezien als evenementen waarbij **weinig** politie-inzet nodig is. A-evenementen worden echter gezien als evenementen waarbij **geen** politie-inzet nodig is. A-evenementen zijn kleinschalige evenementen met weinig risico. Politie-inzet kan van toepassing zijn bij de grotere meer risicovolle evenementen, de classificaties B en C. De gemeenten in de regio zijn hier bekend mee. Het is nu ook op deze wijze in de handreiking beschreven.

Met de actualisatie van de regionale Handreiking Publieksevenementen beschikt de regio over een actueel kader om evenementen veilig te organiseren.

Juridische aspecten: N.v.t.

Financiën: Bijgaand voorstel heeft het geen financiële consequenties. Uitvoering vindt plaats binnen reguliere uren en capaciteit.

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> DT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering | <input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing |
| <input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR | |

Gevraagd besluit aan de ondernemingsraad N.v.t.

Vervolgstappen:

Voorleggen aan de gemeenteraden voor in- en vaststelling van de geactualiseerde regionale Handreiking Publieksevenementen.

Communicatie:

N.v.t.

Organisatie-eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Risicobeheersing

J.W.J.L. Kramer

E. Osinga

A. Overduin

dd. 23-11-2023

dd. 23-11-2023

dd. 23-11-2023

Handreiking Publieksevenementen Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Versie: 2.0

Datum: XX december 2023

Versie geschiedenis

Versie 1.0	December 2013	1 ^e versie vastgesteld en in gebruik
Versie 2.0	December 2023	Volledig geactualiseerd 2 ^e versie

Inhoud

Inleiding	5
Aanleiding	5
Beheer & actualisatie	5
Leeswijzer	5
Hoofdstuk 1 - Beleidskader	6
Uitgangspunten handreiking	6
<i>Uniforme werkwijze</i>	6
<i>Evenementenapplicatie</i>	6
Definitie evenement	6
Wettelijk kader	7
Betrokken partijen	7
Hoofdstuk 2 - Proces advisering evenementen	11
Voortraject	11
<i>Vooraankondiging & evenementenkalender</i>	11
<i>Opzetten evenementenproces</i>	12
Stap 0: Vooroverleg	12
<i>Vooroverleg</i>	12
<i>Dienstenoverleg</i>	12
<i>Risicoanalyse</i>	12
Stap 1: Aanvragen evenement	12
<i>Meldings- of vergunningsplicht</i>	12
<i>Indieningstermijnen</i>	13
<i>Meerjarenvergunning</i>	13
Stap 2: Intake	13
<i>Indieningsvereisten</i>	13
Stap 3: Behandelaanpak bepalen	13
<i>Behandelscan</i>	13
<i>Classificaties</i>	13
Stap 4: Signaleren en adviseren	14
<i>Adviestraject</i>	14
<i>Adviessoorten</i>	14
<i>Adviestermijnen</i>	15
<i>Adviesmatrix</i>	15
Stap 5: Besluiten op aanvraag	15
<i>Overweging verstrekte adviezen</i>	15
<i>Opstellen en verlenen van de vergunning</i>	15
<i>Weigeren, intrekken of wijzigen van de vergunning</i>	16
<i>Informerend adviesdiensten</i>	16
<i>Publicatie van de vergunning</i>	16
Stap 6: Operationele voorbereiding	16
<i>Monodisciplinaire voorbereiding</i>	16
<i>Multidisciplinaire voorbereiding</i>	16
<i>Vorbereiding crisisorganisatie</i>	16
<i>Doorleven van evenement</i>	17
Stap 7: Uitvoeren van het evenement	17
<i>Schouw evenemententerrein</i>	17
<i>Toezicht en handhaving tijdens evenement</i>	17
<i>Bestuurlijke maatregel</i>	18

Stap 8: Evalueren en verbeteren.....	18
Bijlagen	19
Bijlage 1 Schematische weergave evenementenproces	20
Bijlage 2 Meerjaren vergunning	21
Bijlage 3 Overzicht beschikbare templates & informatiedocumenten	22
Bijlage 4 Behandelscan.....	23

Inleiding

Aanleiding

Landelijke incidenten tijdens publieksevenementen zijn in 2011 aanleiding geweest voor het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (hierna: VRZHZ), om te komen tot uniform multidisciplinair veiligheidsbeleid voor publieksevenementen. In december 2013 is de regionale handreiking publieksevenementen VRZHZ¹ vastgesteld en in gebruik genomen. Voor u ligt de actuele versie van de handreiking.

Beheer & actualisatie

De regionale handreiking is eigendom van en in beheer bij het Evenementenloket, VRZHZ. De handreiking wordt eenmaal per vier jaar geëvalueerd en geactualiseerd in samenwerking met afgevaardigden van de gemeenten en hulpdiensten.

Naast de handreiking is de Gebruikswijzer Handreiking Publieksevenementen beschikbaar, evenals een 9-stappenmodel. In de Gebruikswijzer is de Handreiking praktisch vertaald en voorzien van actuele tips in het evenementenproces. Het 9-stappenmodel is een visueel overzicht van de stappen binnen het evenementenproces. Deze twee documenten worden jaarlijks geactualiseerd.

Leeswijzer

Hoofdstuk 1 vermeld het beleidskader waarin de doelstelling en uitgangspunten beschreven zijn, evenals de wettelijke kaders en de rol en taken van de betrokken partijen.

Hoofdstuk 2 beschrijft het proces vanaf de vooraankondiging van evenementen per stap om te komen tot een goed georganiseerd evenement.

In de bijlagen zijn een aantal producten opgenomen die in de handreiking zijn genoemd.

¹ Als handvat hiervoor is, de door het IFV (nu NIPV) opgestelde, Handreiking evenementenveiligheid (HEV) gebruikt.

Hoofdstuk 1 - Beleidskader

Uitgangspunten handreiking

Uniforme werkwijze

Om het aanvragen van publieksevenementen herkenbaar en gemakkelijker te maken hanteert elke gemeente een uniforme werkwijze voor het aanvragen van publieksevenementen. In deze handreiking wordt deze uniforme werkwijze vertaald naar processen en producten. De handreiking levert een kader aan voor de uniforme werkwijze ten aanzien van publieksevenementen, maar laat ruimte om lokaal maatwerk toe te passen.

De handreiking vervangt de wet- en regelgeving van het bevoegd gezag niet, maar zorgt voor uniformiteit en verbinding in aanpak en uitvoering. Uiteindelijk heeft deze handreiking het doel om gemeenten en organisatoren van evenementen te ondersteunen in het aanvragen en organiseren van evenementen.

Evenementenapplicatie

Om alle publieksevenementen te bundelen wordt gewerkt met de evenementenapplicatie DigiMak. DigiMak geeft gemeenten, betrokken diensten en overige partijen overzicht en inzicht in de publieksevenementen in de regio.

In DigiMak worden meldingen, aanvragen, vergunningen en adviezen opgeslagen. De opgeleverde producten worden per evenement opgeslagen en zijn voor gebruikers digitaal beschikbaar. De applicatie voorziet daarnaast in een actuele kalenderfunctie en een geografisch overzicht.

Uitgangspunten evenementenapplicatie:

- Raadpleegbaar: DigiMak is voor alle stakeholders digitaal te raadplegen.
- Compleet: Iedere vooraankondiging, evenementenmelding of evenementenvergunning wordt door de gemeenten in DigiMak ingevoerd.
- Actueel: De status van iedere evenementenvergunning is zichtbaar.
- Spreidingsinstrument: DigiMak biedt inzicht bij het spreiden van publieksevenementen.
- Planningsinstrument: DigiMak helpt bij het inplannen van capaciteit van gemeenten en diensten.
- Gebruikersbeheer: DigiMak wordt per functionele autorisatie individueel beschikbaar gesteld.

Definitie evenement

In deze handreiking wordt onder een evenement verstaan: elk voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak.²

Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. Deze plicht tot het aanvragen van een vergunning is neergelegd in de APV van de betreffende gemeente.

² De volledige tekst vanuit de Model Algemene Plaatselijke Verordening is opgenomen in de Gebruikswijzer.

Wettelijk kader

De APV en het gemeentelijk evenementenbeleid (indien aanwezig) vormen samen de twee belangrijkste kaders voor evenementenveiligheid.

In de APV zijn, naast de beschrijving van een evenement, ook weigeringsgronden opgenomen. Door middel van deze weigeringsgronden kan een vergunning geweigerd worden of kunnen er voorschriften gesteld worden. De vier weigeringsgronden zijn:

- Openbare orde;
- Openbare veiligheid;
- Volksgezondheid;
- Bescherming van het milieu.

Ook andere wet- en regelgeving kan van toepassing zijn voor het organiseren van evenementen. Bij een melding of aanvraag wordt de aanvrager vanuit het bevoegd gezag geattendeerd op de wet- en regelgeving die van toepassing is.

Onderstaande wet- en regelgeving kan invloed hebben bij de organisatie van een evenement:

- Gemeentewet
- Wet veiligheidsregio's
- Algemene Wet Bestuursrecht
- Politiewet 2012
- Wet Publieke Gezondheid
- Overige wetten zoals:
 - o Wet ruimtelijke ordening
 - o Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO)
 - o Alcoholwet
 - o Opiumwet
 - o Arbeidsomstandighedenwet
 - o Wet op de kansspelen
 - o Warenwet/Warenwetbesluit Attractie- en Speeltoestellen
 - o Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus
 - o Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (BGBOP)
 - o Activiteitenbesluit
 - o Vuurwerkbesluit
 - o Wegenverkeerswet
 - o Wet wapens en munitie
 - o Wet milieubeheer
 - o Wet natuurbescherming

Betrokken partijen

Deze paragraaf geeft een overzicht van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de betrokkenen in het evenementenproces. Het overzicht is niet limitatief.

Organisator

Een evenement begint bij de vergunningsaanvraag van een organisator. De organisator van een evenement doet een melding of vraagt een vergunning aan voor het organiseren van een evenement. Veelal voorafgegaan door een eerste afstemming met de gemeente of een vooroverleg met alle betrokken diensten. De organisator heeft hierbij de verplichting om alle informatie te verschaffen die voor de beoordeling van de aanvraag

noodzakelijk is. Dit betekent dat de organisator een tijdige en complete vergunningsaanvraag met bijbehorend draaiboek, veiligheidsplan, plattegrond en eventueel andere documenten als certificaten dient aan te leveren.

De organisator van een evenement is verantwoordelijk voor een veilig en ordelijk verloop van het evenement en het naleven van de gestelde voorschriften in de vergunning. Daar wordt onder andere onder verstaan: de veiligheid van het publiek, personeel & vrijwilligers, communicatie naar belanghebbenden en onderaannemers en het beperken van overlast. De organisator dient risico's inzichtelijk te maken, scenario's uit te werken en maatregelen te treffen om deze tot een minimum te beperken.

Gemeente

De gemeente is het overheidsorgaan dat de vergunning verleent. De gemeente heeft de regie in het evenementenproces, van aanvraag tot vergunningverlening en van toezicht tot evaluatie. De gemeente maakt en stuurt op de planning van de processtappen, verbindt de verschillende disciplines met elkaar, zit overleggen voor en zorgt voor de verslaglegging ervan. Daarnaast heeft de gemeente een handhavende taak voor, tijdens en na het evenement.

Burgemeester

De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente en is het bevoegd gezag in het kader van de vergunning. Bij de uitoefening van toezicht en handhaving op evenementen kan de burgemeester voorschriften stellen die hij/zij noodzakelijk acht met het oog op de bescherming van veiligheid en gezondheid.

College B&W

Naast de burgemeester kan ook het college van Burgemeester en Wethouders een rol hebben ten aanzien van evenementen. Dit is bijvoorbeeld aan de orde als het gaat om onderwerpen als geluid- of milieu. Subsidieverlening voor evenementen is eveneens een bevoegdheid van het college, de raad stelt de middelen beschikbaar in de begroting.

Gemeenteraad

Met betrekking tot evenementenveiligheid heeft de gemeenteraad een kaderstellende en controlerende rol. Een kaderstellende rol om de burgemeester, het college en de ambtelijke organisatie scherp te houden om veiligheid als eigenstandig belang te benadrukken, in plaats van als randvoorwaarde voor het realiseren van andere belangen. Maar ook een kaderstellende rol als het gaat om de APV en het gemeentelijk beleid. Beide moeten door de gemeenteraad worden vastgesteld en in beide zijn regels op te nemen die een veiligheidskritisch proces ten aanzien van vergunningverlening borgen. Daarnaast heeft de gemeenteraad budgetrecht en kan daardoor bepalen hoeveel geld ten behoeve van evenementen besteed wordt. Een controlerende rol heeft de gemeenteraad als orgaan waaraan de burgemeester verantwoording verschuldigd is.

Politie (Eenheid Rotterdam)

Volgens de Politiewet 2012, artikel 3, heeft de politie tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven.

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

Brandweer

Vanuit de Wet veiligheidsregio's, artikel 25, heeft de brandweer de adviestaak over de brandveiligheid van het evenement, het voorkomen van ongevallen bij een incident of als gevolg van een incident en het zorgdragen voor een goede bereikbaarheid van het evenement voor hulpdiensten.

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Vanuit de Wet veiligheidsregio's en de Wet publieke gezondheid adviseert de GHOR de gemeenten namens de Directeur Publieke Gezondheid (DPG) en heeft de GHOR een loketfunctie naar andere partners in de zorg voor de gemeente. Binnen de GHOR werken experts op het gebied van gezondheid bij evenementen. Ook heeft de GHOR een groot netwerk van deskundigen bij de ketenpartners.

Crisisbeheersing

De afdeling crisisbeheersing van de Veiligheidsregio vervult bij de risicovolle B-evenementen én C-evenementen een adviserende rol, gebaseerd op artikel 10, lid 2 van de Wet veiligheidsregio's. Daarnaast is deze afdeling belast met multidisciplinaire preparatie op crises en de inventarisatie en analyse van (voorzienbare) risico's in de regio.

Evenementenloket

Voor het regionale beheer staat het evenementenloket ter beschikking. Het evenementenloket is belegd bij de afdeling risicobeheersing van de Veiligheidsregio. Het evenementenloket functioneert als frontoffice voor gemeenten en diensten en houdt zicht op het gebruik en werking van de evenementenapplicatie. Het evenementenloket draagt zorg voor het naleven van de regionale handreiking, spreiding van de evenementen en het opstellen van het multidisciplinair advies, het loket stelt de informatie beschikbaar aan de operationele organisatie, het loket heeft een signalerende functie ten aanzien van geplande evenementen en actualiteiten, het loket organiseert en stimuleert kennisoverdracht.

Overige stakeholders

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voert de wettelijke milieutaken uit voor de 10 gemeenten van de regio Zuid-Holland Zuid en de provincie Zuid-Holland. Specialisten adviseren en ondersteunen de gemeenten en provincie bij het maken van verantwoorde keuzen op het gebied van de leefomgeving, het milieu en de natuur.

Bij evenementen geeft Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid advies over geluidsvoorschriften, natuurbescherming, constructieve veiligheid en het afsteken van vuurwerk. De omgevingsdienst houdt hier ook toezicht op. Voor een tweetal gemeenten voert de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid de vergunningverlening uit.

Provincie Zuid-Holland

Namens de provincie Zuid-Holland is Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid verantwoordelijk voor de vergunningverlening en toezicht op vuurwerkevenementen in het kader van het Vuurwerkbesluit.

Waterschap Rivierenland

Waterschap Rivierenland beheert de wegen buiten de bebouwde kom in de gemeenten Alblasserdam, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Molenlanden, Papendrecht en, Sliedrecht. Voor het organiseren van een evenement op (een deel van) een weg is toestemming nodig.

OV-partners

OV-partners in de diverse gemeenten adviseren over de wijze van omleiden van openbaar vervoer en aanpassingen in de dienstregeling en materieel.

Hoofdstuk 2 - Proces advisering evenementen

In dit hoofdstuk wordt het evenementenproces vanaf vooraankondiging per stap doorlopen. Doel hiervan is inzichtelijk te maken welke stappen in het traject gezet worden. De processtappen in dit traject en de indicatoren voor advisering zijn regionaal uniform vastgesteld. Een schematische weergave van het evenementenproces is opgenomen in bijlage 1.

Voortraject

Vooraankondiging & evenementenkalender

Vooraankondigingen geven de gemeenten en de (hulp)diensten in vroegtijdig stadium inzicht in de aankomende evenementen. Samenloop van evenementen wordt vroegtijdig gesignaleerd, zo ontstaat de mogelijkheid om spreiding toe te passen om organisatiedruk bij diensten te voorkomen. De gemeente heeft een stimulerende rol bij het verkrijgen van de vooraankondigingen. Een vooraankondiging geeft geen garanties (en heeft geen juridische consequenties). Door totstandkoming van de evenementenkalender ontstaat er een regionaal overzicht van evenementen; de regionale evenementenkalender, in beheer bij de VRZHZ.

In het kalenderjaar kunnen evenementen worden toegevoegd wanneer dit niet leidt tot ongewenste samenloop en/of capaciteitsproblemen en na samenspraak met de hulpdiensten. Het bevoegd gezag behoudt zich het recht vergunningaanvragen- en adviezen te beoordelen en af te wijzen.

Proces vooraankondigingen

- Organisatoren van B- en C-evenementen maken vóór 1 oktober aan de gemeente bekend wat voor soort evenement zij, in het nieuwe kalenderjaar, op welke datum/tijdstip en locatie voor welk aantal bezoekers willen organiseren. De gemeente informeert organisatoren vroegtijdig over het aanleveren van deze vooraankondigingen.
- Uiterlijk 15 oktober plaatst de gemeente de vooraankondigingen in de evenementenapplicatie. De gemeente toetst hierbij of het evenement past bij het lokale (evenementen)beleid en of er geen lokale knelpunten zijn.
- De hulpdiensten analyseren de regionale evenementenkalender op samenloop, capaciteit en risico's en maken gesignaleerde knelpunten voor 1 november bekend bij de gemeente(n).
- De gemeente gaat bij knelpunten met de organisator in overleg en bekijkt de mogelijkheden om tot een oplossing te komen. Indien van toepassing is overleg tussen gemeenten onderling noodzakelijk.
- De gemeente maakt de gewijzigde planning zo spoedig mogelijk maar in ieder geval voor 1 december zichtbaar in de evenementenapplicatie.
- De hulpdiensten bekijken de aangepaste regionale evenementenkalender en brengen mede op basis van nog bestaande knelpunten een gezamenlijk advies uit aan het Algemeen Bestuur van de VRZHZ.
- De evenementenkalender voor het aankomende jaar wordt ter kennisname gedeeld met het Algemeen Bestuur van de VRZHZ en het regionaal veiligheidsoverleg politie (RVO).

Opzetten evenementenproces

Zodra de evenementenkalender vastgesteld is, kan de gemeente per B- en C-evenement het evenementenproces opzetten. De gemeente maakt een planning, deelt deze met de organisator en (hulp)diensten en stuurt op naleving ervan. Een spoorboekje kan hierbij helpen.³

Stap 0: Vooroverleg

Vooroverleg

Het vooroverleg is het eerste inhoudelijke gesprek tussen gemeente en organisator. Doel van het vooroverleg is te komen tot een ontvankelijk en complete evenementenaanvraag binnen de gestelde indieningstermijn. Tijdens het vooroverleg wordt aan de organisator kenbaar gemaakt wat er nodig is om een complete evenementenaanvraag in te dienen. Op basis van de vergaarde informatie, kan door de gemeente een voorlopige behandelaanpak worden bepaald. Er geldt immers per classificaties een ander indieningstermijn en -vereisten.

Dienstenoverleg

Bij een dienstenoverleg sluiten ook de adviseurs van de (hulp)diensten aan om een eerste advies te geven. Belangrijk hierbij is dat de juiste adviseurs aan tafel zitten en ingelezen zijn. Op tijd het overleg plannen en stukken delen is een vereiste. Indien gewenst kan vooraf afstemming tussen de gemeente en (hulp)diensten plaatsvinden zonder dat de organisator hierbij aanwezig is.

Tijdens dit wordt beslist of een risicoanalyse noodzakelijk is en wordt benadrukt wanneer de definitieve aanvraag ingediend moet worden en wanneer de schouw en evaluatie plaatsvinden.

Risicoanalyse

Doel van een multidisciplinaire risicoanalyse is om een gezamenlijk beeld van het evenement te krijgen. Risico's worden inzichtelijk, de impact van de risico's ingeschat en de inzet van capaciteit (mensen en middelen) bepaald. Dit helpt in de bewustwording van en de te nemen maatregelen door de organisator en de afstemming tussen partijen te actualiseren. Wanneer opzet en evaluatie van het evenement geen aanleiding geven om een risicoanalyse uit te voeren is het advies dit om de paar jaar/edities uit te voeren.

Stap 1: Aanvragen evenement

Meldings- of vergunningsplicht

Meldingen van een evenement of aanvragen van een vergunning vinden plaats door de aanvrager bij de gemeente. Om te bepalen of sprake is van een melding of een vergunningaanvraag vult de aanvrager een aantal vragen in op basis van de eisen uit de lokale APV. Na het invullen van deze vragen blijkt of volstaan wordt met een melding of dat een vergunningaanvraag noodzakelijk is. Als het bij een melding blijft, krijgt de aanvrager na het invullen van deze vragen het bericht dat melding is gedaan en dat het evenement georganiseerd kan worden binnen de gestelde eisen in de plaatselijke APV.

³ Bij de Veiligheidsregio is een format van een proces planner beschikbaar. Zie bijlage 3 voor een overzicht van beschikbare templates.

Is een vergunningaanvraag noodzakelijk, dan wordt de aanvrager verplicht een vergunningaanvraag in te dienen. Zowel meldingen als aanvragen van vergunningen van evenementen worden door de gemeente in de evenementenapplicatie geplaatst.

Indieningstermijnen

VRZHZ adviseert de onderstaande uiterlijke indieningstermijnen te hanteren.

<u>Classificatie</u>	<u>Indieningstermijn</u>
O	Uiterlijk 2 weken voor aanvang
A	Uiterlijk 6 weken voor aanvang
B	Uiterlijk 10 weken voor aanvang
C	Uiterlijk 10 weken voor aanvang

Meerjarenvergunning

Er zijn gemeenten die meerjaren evenementenvergunningen afgeven. Een evenement ontwikkelt zich doorgaans in de opvolgende jaren (het activiteiten- en publieksprofiel) en ook de omgevingsfactoren (het ruimtelijk profiel) kunnen wijzigen. Dit maken het afgeven van een meerjarenvergunning niet voor de hand liggend. Als een gemeente voor een meerjarenvergunning kiest, is het advies om de randvoorwaarden aan te houden zoals benoemd in bijlage 2 én de aanvraag altijd te controleren en de uitvoering van deze evenementen toe te zien.

Stap 2: Intake

Indieningsvereisten

De gemeente controleert of alle relevante stukken bij de vergunningsaanvraag aanwezig zijn om tot een weloverwogen besluit te komen. Dit zijn o.a. een ingevuld aanvraagformulier, een draaiboek en een plattegrond. Per evenement kunnen aanvullende documenten nodig zijn, denk aan een tentboek, een veiligheids- of mobiliteitsplan. Naast de compleetheid van de aanvraag toets de gemeente de kwaliteit van de stukken. Een niet volledige en/of ontvankelijke aanvraag kan niet in behandeling genomen worden.

VRZHZ stelt diverse templates beschikbaar. Geadviseerd wordt deze te gebruiken. Jaarlijks worden de templates geactualiseerd. In bijlage 4 zijn de beschikbare templates en informatiedocumenten weergegeven.

Stap 3: Behandelaanpak bepalen

Behandelscan

Na de aanvraag en intake wordt de behandelaanpak bepaald. Daarbij wordt gebruik gemaakt van een uniforme behandelscan. Via het invullen van indicatoren (over het activiteiten-, publieks- en ruimtelijk profiel) bepaalt de puntentelling in welke classificatie (A, B of C) de aanvraag valt. De behandelscan is een hulpmiddel, een gemeente kan gemotiveerd afwijken en de definitieve classificatie bepalen. De behandelscan is opgenomen in bijlage 3.

Classificaties

Een melding van een publieksevenement wordt gekoppeld aan de classificatie O. Publieksevenementen die een vergunning nodig hebben, worden geplaatst in de classificaties A, B of C. Een toelichting per classificatie en de bijbehorende score is vermeld in de tabel hieronder.

<u>Classificatie</u>	<u>Score behandelscan</u>	<u>Omschrijving</u>	
O	N.v.t.	Meldingsplichtig evenement	Kleinschalig evenement zonder noemenswaardig risico en waarbij geen capaciteit van de hulpdiensten is vereist. Dit evenement is niet vergunningplichtig, wel meldingsplichtig.
A	0 t/m 11 punten	Regulier evenement	Evenement met laag risico, waarbij sprake is van een beperkte impact op de omgeving en/of beperkte gevolgen voor het verkeer en waarbij geen capaciteit van de hulpdiensten is vereist.
B	12 t/m 24 punten	Aandacht evenement	Evenement met een verhoogd risico, waarbij sprake is van een verhoogde impact op de omgeving en/of gevolgen voor verkeer en extra capaciteit van de hulpdiensten veelal is vereist.
C	25 punten en hoger	Risico evenement	Risicovol evenement, waarbij sprake is van een grote impact op de omgeving en/of het verkeer en extra capaciteit van de hulpverleningsdiensten is vereist.

Stap 4: Signaleren en adviseren

Adviestraject

Het adviestraject richt zich op het voorkomen en/of beperken van fysieke en openbare risico's voor bezoekers, deelnemers, omwonenden en hulpverleners die bij het evenement betrokken zijn. De advisering vanuit de (hulp)diensten heeft tot doel het bevoegd gezag te adviseren over de waarschijnlijkheid en impact van risicovolle situaties bij evenementen en de te stellen voorschriften.

Adviesoorten

De gemeente vraagt advies bij de (hulp)diensten. Afhankelijk van de classificatie wordt een monodisciplinair of multidisciplinair adviestraject gestart. Het schriftelijk advies wordt uitgebracht door de (hulp)diensten. Adviezen omvatten een beoordeling van de aangeleverde informatie door de gemeente op volledigheid, verwachte effectiviteit van maatregelen, voorstel tot vergunningvoorschriften maar ook eventueel gesignaleerde (capacitaire) beperkingen in operationeel optreden en beheersbaarheid van voorzienbare risico's. Het advies wordt gericht aan het bevoegd gezag. Het advies is niet bindend. De gemeente koppelt gemotiveerd het eventueel afwijken van een advies terug.

Monodisciplinair advies

De diensten hebben het adviestraject ten aanzien van evenementen binnen de eigen organisatie geborgd. De wijze van advisering sluit aan op de werkwijze in deze handreiking.

Multidisciplinair advies

Het multidisciplinair advies komt tot stand door de gezamenlijke monodisciplinaire adviezen van de hulpdiensten op elkaar af te stemmen en te bundelen. Om te komen tot een multidisciplinair veiligheidsadvies komen adviseurs van de hulpdiensten bij elkaar. Deze adviseurs zijn bevoegd om namens hun kolom het multidisciplinair advies te geven.

Ongevraagd advies

Hulpdiensten kunnen ook ongevraagd advies uitbrengen aan het bevoegd gezag.

Nieuw advies

Mochten de plannen later in het traject wijzigen dan is de gemeente verantwoordelijk voor het opnieuw inwinnen van advies.

Adviestermijnen

De adviestermijn start wanneer de gemeente de ontvankelijke aanvraag (excl. uitstel en opschorting) met bijbehorende stukken toegevoegd heeft in de evenementenapplicatie. Afhankelijk van de classificatie is een adviestermijn gesteld.

Adviesmatrix

In de matrix hieronder is vermeld welke hulpdiensten op welke wijze en binnen welke termijn advies verlenen. Indien gewenst kan de gemeente extra (hulp)diensten om advies vragen. Verzoek hierbij is duidelijk aan te geven wat de reden hiervan is.

<u>Classificatie</u>	<u>Hulpdiensten</u>	<u>Soort advies</u>	<u>Adviestermijn</u>
O	N.v.t.	N.v.t.	-
A	Politie	Monodisciplinair advies	2 weken (10 werkdagen)
B	Politie, Brandweer, GHOR	Monodisciplinair advies, multidisciplinair advies op verzoek bevoegd gezag en/of hulpdiensten	2 weken (10 werkdagen)
C	Politie, Brandweer, GHOR & Crisisbeheersing	Multidisciplinair advies	4 weken (20 werkdagen)

Stap 5: Besluiten op aanvraag

Overweging verstrekte adviezen

Alvorens een besluit over het evenement wordt genomen, neemt de gemeente alle verstrekte adviezen in overweging. Ook checkt de gemeente of eventuele aanvullende vergunningen, ontheffingen of verklaringen van overige bevoegde gezagen in relatie tot het evenement zijn afgegeven.

Opstellen en verlenen van de vergunning

Na het afwegen van de adviezen stelt de gemeente de vergunning op met daarin gewenste voorschriften. Het is aan te raden de vergunning beknopt en in leesbare taal op te stellen. Een aanvrager moet begrijpen wat er van hem/haar gevraagd wordt.

Veelal is de vergunningverlening binnen een gemeentelijke organisatie ambtelijk gemandateerd. Dat neemt niet weg dat de burgemeester verantwoordelijk blijft voor de evenementenvergunning. Bij risicovolle evenementen is het aan te bevelen de burgemeester te betrekken bij de vergunningverlening.

Weigeren, intrekken of wijzigen van de vergunning

De burgemeester heeft het recht om, als er voldoende aanleiding bestaat, de vergunning te weigeren of, als deze al verleend is, in te trekken of te voorzien van aanvullende voorschriften.

Ook kan de aanvraag worden ingetrokken door de aanvrager.

Informereren adviesdiensten

Na het verstrekken van de vergunning wordt deze toegevoegd aan het dossier in de evenementenapplicatie. Bij het afwijken van de adviezen voegt de gemeente ook een onderbouwing toe.

Publicatie van de vergunning

Gemeenten en andere bestuursorganen zijn verplicht om melding te maken van besluiten die zij genomen hebben (publicatie van de vergunning) of voornemens zijn om te gaan nemen (publicatie van de aanvraag). Geadviseerd wordt om in het kader van de publieke kenbaarheid in ieder geval de vergunning te publiceren

Voor het indienen van een bezwaar is een termijn van 6 weken gesteld. In een eventueel bezwaar vermeldt de bezwaarmaker waarom hij/zij het niet eens is met de beslissing. Als overheidsorganisatie dient binnen 6 weken na het einde van de bezwaartermijn een beslissing genomen te worden over het bezwaar. In sommige gevallen kan de bezwaarmaker hier niet op wachten. Hij/zij kan dan bij de rechter een voorlopige voorziening aanvragen. De rechter kan in zo'n geval extra voorschriften stellen aan de organisator.

Stap 6: Operationele voorbereiding

Monodisciplinaire voorbereiding

De operationele voorbereiding bestaat voor de organisator uit het uitvoeren van de gestelde voorschriften en de gemaakte afspraken. De organisator is tevens verantwoordelijk voor een goede, heldere communicatie richting bezoekers/deelnemers, bewoners en ondernemers.

De voorbereiding van gemeente en de (hulp)diensten geschiedt veelal op monodisciplinaire basis. Gedegen voorbereiding is essentieel, voldoende tijd is hierbij belangrijk. Daarom is het van belang dat evenementen tijdig worden aangevraagd.

Multidisciplinaire voorbereiding

Als gezamenlijke voorbereiding nodig is wordt dat onderling afgestemd.

Vorbereiding crisisorganisatie

Bij C-evenementen (en optioneel bij B-evenementen) zorgt de adviseur crisisbeheersing van de VRZHZ voor de informatievoorziening van de dienstdoende crisisfunctionarissen. Dit betreft de aanmaak van een evenementenkaart en evt. een voorbereide LCMS-activiteit waarin de planvorming ter beschikking wordt gesteld. De evenementenkaart geeft compact weer wat het evenement betreft, welke risico's er zijn en bevat de contactgegevens van de betrokken partijen.

Doorleven van evenement

Operationeel overleg

In de planvorming is veelal opgenomen hoe een organisator omgaat in geval van een calamiteit. Vaak zijn hiervoor scenario's opgesteld. Het is belangrijk hier een goed gesprek met de organisator over te hebben, want weet hij/zij echt wat te doen als het erop aankomt, is de rolverdeling helder, zijn de benodigde contactgegevens beschikbaar en is e.e.a. voorbereidt (denk aan het opstellen van communicatieteksten)?

Doorleefsessie bij multidisciplinair advies

Na multidisciplinair advies vindt een doorleefsessie plaats. Doel van een doorleefsessie is om gezamenlijk operationele afstemming van gemeente, (hulp)diensten en organisator op het evenement te hebben. Het is van belang dat de doorleefsessie een aantal weken (uiterlijk 2/3 weken) voor het evenement plaatsvindt, zodat eventueel nog zaken in de planvorming kunnen worden bijgesteld. Bij deze doorleefsessie zijn de gemeente, organisator en haar ingehuurde partijen, de adviseurs en de tijdens het evenement dienstdoende operationeel leidinggevenden uit de crisisorganisatie aanwezig.

Stap 7: Uitvoeren van het evenement

Schouw evenemententerrein

Voor aanvang van het evenement kan er een schouw plaatsvinden waarbij gecontroleerd wordt of het evenemententerrein ingedeeld is zoals aangegeven op de plattegrond, of de toegezegde maatregelen zijn genomen en/of voorschriften toegepast zijn. Na een multidisciplinair advies vindt er altijd een schouw plaats. Andere evenementen worden naar behoefte geschouwd. De wijze van schouwen is maatwerk en wordt tijdens het vooroverleg besproken. Het is van belang dat het juiste tijdstip gekozen wordt. Om een juiste beoordeling te kunnen geven is het belangrijk dat het evenement zo goed als klaar staat, daarnaast dient er nog tijd te zijn zodat een organisator indien nodig nog maatregelen kan treffen.

De gemeente organiseert en regisseert de schouw, zorgt voor de directe verslaglegging en de terugkoppeling hierover aan de betrokken partijen en hulpdiensten.

Toezicht en handhaving tijdens evenement

Na het doorlopen van voorgaande stappen vindt het evenement plaats. Door de gestelde voorschriften in de vergunning zijn de maatregelen en voorzieningen vastgelegd. Door middel van toezicht en handhaving is het mogelijk te sturen op het verloop van het evenement. De gemeente is verantwoordelijk voor toezicht en handhaving. In de aanloop naar het evenement zijn afspraken hierover vastgelegd in een toezicht- en handhavingsarrangement.

Bestuurlijke maatregel

Als vooraf, tijdens of na afloop van het evenement blijkt dat de organisator zich niet aan de vergunningsvoorschriften houdt of heeft gehouden, dan kunnen er consequenties volgen. Dat kan variëren van een bestuurlijke waarschuwing, tot onmiddellijke stillegging van het evenement. Dit is aan de burgemeester die de vergunning heeft verleend. In beginsel wordt na constatering van een overtreding, eerst gewaarschuwd met het doel de situatie te herstellen. Afhankelijk van de ernst en aard van de geconstateerde overtreding of het niet nakomen van afspraken besluit de burgemeester welke bestuurlijke maatregel passend wordt geacht.

Stap 8: Evalueren en verbeteren

Nadat het evenement heeft plaatsgevonden kan door de gemeente een evaluatie worden georganiseerd. De gemeente benadert daar de (hulp)diensten en overige betrokkenen voor. Het evalueren van evenementen is niet gekoppeld aan een classificatie zodat, daar waar gewenst, elk evenement geëvalueerd kan worden.

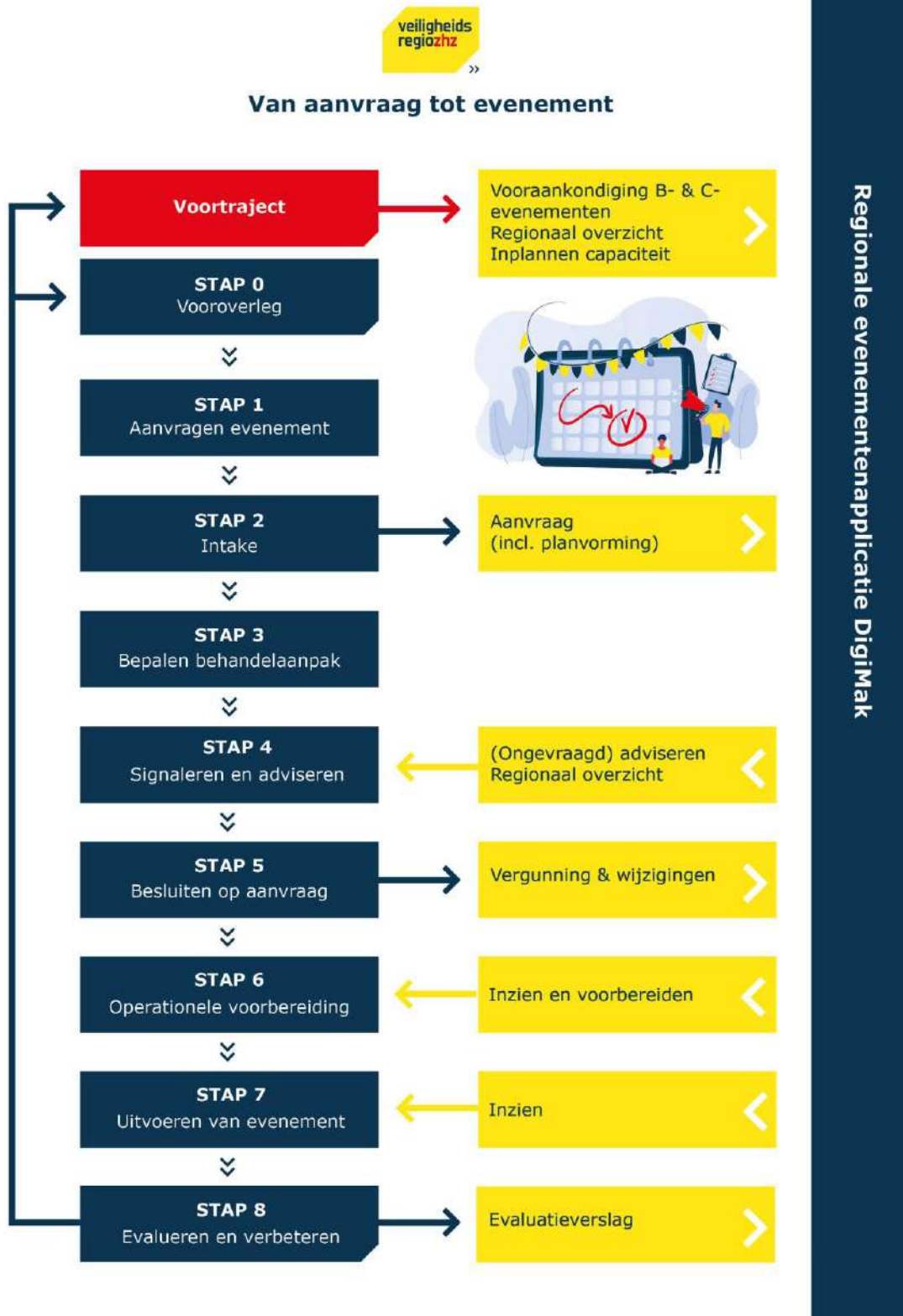
Evenementen waarbij multidisciplinair geadviseerd is worden altijd geëvalueerd, binnen 4 weken. De evaluatie van het evenement wordt vastgelegd en bij het evenementendossier in de evenementenapplicatie gevoegd. Dit document dient als start van een volgende editie.

Bijlagen

Bijlage 1	Schematische weergave evenementenproces
Bijlage 2	Meerjaren vergunning
Bijlage 3	Overzicht beschikbare templates & informatiedocumenten
Bijlage 4	Behandelscan

Bijlage 1 Schematische weergave evenementenproces

Zie hieronder een schematische weergave van het evenementenproces binnen VRZHZ.



Bijlage 2 Meerjaren vergunning

Randvoorwaarden voor meerjaren vergunning

Voor het afgeven van een meerjaren vergunning, adviseren wij de gemeente de volgende randvoorwaarden te stellen:

- het betreft een evenement in de classificatie A (regulier evenement). Dit houdt in dat er sprake is van geen tot weinig risico's ten aanzien van de openbare orde en veiligheid;
- het evenement wordt al minstens drie jaar in de gemeente georganiseerd;
- het evenement dient jaarlijks overeen te komen met de vergunde editie;
- er zijn geen negatieve ervaringen opgedaan, ofwel de evaluatie van het evenement in voorgaande jaren is positief.

Intrekken of wijzigen van een meerjaren vergunning

Bij voorkeur wordt een meerjaren vergunning verleend voor een bepaalde periode (geadviseerd wordt maximaal drie jaar) en kan worden ingetrokken of gewijzigd als:

- alsnog blijkt dat er sprake is van substantiële wijzigingen in de aard, omvang of locatie van het evenement;
- de voorschriften in de vergunning niet worden nageleefd;
- zich een calamiteit heeft voorgedaan;
- er bezwaren gemaakt en gegrond zijn verklaard;
- de locatie van het evenement niet beschikbaar is (bijv. door werkzaamheden);
- ter verkrijging daarvan onjuiste of onvolledige gegevens zijn verstrekt;
- na het verlenen van de vergunning, veranderingen in de omstandigheden of inzichten optreden, kan wijziging of intrekking van de vergunning noodzakelijk zijn vanwege het belang(en) ter bescherming waarvan de vergunning is vereist;
- de burgemeester dit om andere redenen noodzakelijk acht.

Toezicht en handhaving

Wanneer een gemeente ervoor kiest om een meerjaren vergunning voor een evenement af te geven, is het aan te bevelen om voor dit evenement in te zetten op een grondige vergelijking en beoordeling vooraf en toezicht en handhaving tijdens het evenement. Dit is het instrument waarmee de gemeente alsnog invulling kan geven aan haar wettelijke verplichting (art. 172 Gemeentewet).

Bijlage 3 Overzicht beschikbare templates & informatiedocumenten

Beschikbare templates

De templates zijn samengesteld in overleg met de gemeenten en hulpdiensten en worden jaarlijks geactualiseerd. VRZHZ stelt de volgende templates via de website beschikbaar:

- APV-meldingsformulier evenement
- Regionaal aanvraagformulier evenement
- Evenementen Procesplanner
- Invulschema risicoanalyse
- Format draaiboek evenement
- Tekeningvereisten voor evenementen
- Schouwformulier evenement
- Evaluatieformulieren evenement

Regionale informatiedocumenten

De onderstaande documenten zijn beschikbaar:

- Regionale handreiking
- Gebruikswijzer handreiking publieksevenementen
- 9-stappenmodel
- Beschrijving risicoanalyse
- Beschrijving doorleefsessie
- Folders t.b.v. Besluit Brandveilig Gebruik en de Basishulpverlening Overige Plaatsen (BGBOP):
 - Algemene veiligheidsvoorschriften
 - Kleine tenten
 - Grote tenten
 - Bakkramen en -wagens
 - Gebruik van gas
 - Braderieën, paardenmarkten en rommelmarkten
 - Vuurkorven en fakkels
 - Optocht
 - Straatbarbecues
- Folder Constructieve veiligheid

Landelijke informatiedocumenten

- HEV 2018: procesmodel evenementenveiligheid
- Het Nederlands Handboek Evenementen Veiligheid

Bijlage 4 Behandelscan

Door het invullen van de indicatoren worden punten gescoord. De som van alle punten bepaalt de classificatie (A, B of C) waar het evenement in valt.

Indicatoren

Behandelscan

Activiteitenprofiel	(Score) Keuze	Score
Soort evenement? *	Selecteer..	
Hoe lang duurt het evenement? *	Selecteer..	
Welke muzieksoort wordt er gespeeld? *	Selecteer..	
Wordt er vuurwerk afgestoken? *	Selecteer..	
Wat is de uitstraling van het evenement? *	Selecteer..	
Zijn er negatieve evaluatie en/of ervaringsgegevens? *	Selecteer..	
Zijn dieren onderdeel van het evenement? *	Selecteer..	
		Subtotaal 0

Publiek profiel	(Score) Keuze	Score
Is er kans op een specifieke doelgroep? *	Selecteer..	
Leeftijdscategorie doelgroep *	Selecteer..	
Maximaal aantal gelijktijdige bezoekers / deelnemers / toeschouwers *	Selecteer..	
Wordt er drank en/of drugs genuttigd? *	Selecteer..	
		Subtotaal 0

Ruimtelijk profiel	(Score) Keuze	Score
(Publieksstromen tussen) evenementlocaties of podia *	Selecteer..	
Type locatie en terrein *	Selecteer..	
Er zijn gevolgen voor het wegennet (bv afsluitingen) *	Selecteer..	
Er zijn gevolgen voor het openbaar vervoer *	Selecteer..	
Is er sprake van een risico-object op/aan/naast/in de buurt van het evenementterrein? *	Selecteer..	
		Subtotaal 0
		Totaalscore 0

Advies en akkoord

Classificatie en advies

Algemeen

Categorie advies

Klasse A - Regulier evenement

Bent u akkoord met de advies categorie?

Ja

Afwijken van advies

De bepaalde classificatie kan door het bevoegd gezag worden bijgesteld.

Classificatie en advies

Algemeen

Categorie advies

Bent u akkoord met de advies categorie?

Definitieve adviescategorie *

Reden *

Registratienummer 95248

- Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur
- Datum vergadering: 7 december 2023
- Onderwerp: Controleprotocol inclusief normenkader 2023
- Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt, onder verwijzing naar artikel 27, lid 4 van de Gemeenschappelijke regeling Zuid-Holland Zuid d.d. 14 maart 2018 gevraagd in te stemmen met:
Controleprotocol inclusief normenkader 2023 en het voorstel om de interne inkoop- en aanbestedingsregels buiten de controle door de accountant te houden.
- Vergaderstuk: Controleprotocol inclusief normenkader 2023
- Toelichting: In afwijking van voorgaande jaren controleert niet meer de accountant de rechtmatigheid van de jaarrekening, maar is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor deze controle en stelt hiervoor een rechtmatigheidsverantwoording op. De accountant controleert de getrouwheid van deze verantwoording. Door deze verandering in rollen is ook het controleprotocol inhoudelijk aangepast.
Het controleprotocol heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties voor de controle van de jaarrekening 2023 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.
De belangrijkste zaken die in het controleprotocol worden vastgelegd, zijn de te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties en de reikwijdte van de getrouwheidscontrole. Het formuleren van de toleranties is onder meer geregeld in het "Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado)". Bij het controleprotocol is het normenkader gevoegd. Het normenkader betreft een inventarisatie van de geldende interne en externe wet- en regelgeving in 2023.
Verder bevat het controleprotocol een voorstel tot uitsluiting op het normenkader. Het voorstel is om de interne inkoop- en aanbestedingsregels buiten de controle door de accountant te houden. In plaats van externe controle door de accountant uit hoofde van de jaarrekening, is gekozen voor interne controles uit hoofde van versterking van de interne beheersing.

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|------------------------------|---|
| <input type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input checked="" type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Ondernemingsraad:

Doorgeleiding naar de (centrale) ondernemingsraad:

- | | |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Ter kennisname | <input type="checkbox"/> Voor instemming |
| <input type="checkbox"/> Ter advisering | <input checked="" type="checkbox"/> Niet van toepassing |
| <input type="checkbox"/> Gevraagd besluit OR | |

Vervolgstappen:

Door te geleiden naar het algemeen bestuur.

Communicatie:

N.v.t.

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Bedrijfsvoering

G.J.C. Hoppener

H.A.E. Osinga

A. Overduin

dd. 23-11-2023

dd. 20-11-2023

dd. 23-11-2023

Controleprotocol en normenkader voor de accountantscontrole op de jaarrekening **2023**

Datum: 8 november 2023

1. Inleiding

Object van controle is de jaarrekening 2023 en daarmee tevens het financieel beheer over het jaar 2023 zoals uitgeoefend door of namens het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Ter voorbereiding op en ondersteuning van de uitvoering van de accountantscontrole, moet het Algemeen Bestuur een aantal zaken nader regelen, hetgeen in dit controleprotocol plaatsvindt.

Doelstelling

Dit controleprotocol (inclusief normenkader) heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties voor de controle van de jaarrekening 2023 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Wettelijk kader

De Gemeentewet (GW), art. 213 lid 2, schrijft voor dat het Algemeen Bestuur één of meer accountants aanwijst als bedoeld in art. 393 lid 2 Burgerlijk Wetboek voor de controle van de in art. 197 GW bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een controleverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

In het kader van de opdrachtverstrekking aan de accountant kan het Algemeen Bestuur nadere aanwijzingen geven voor te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties. Tevens zal in de opdrachtverstrekking duidelijk aangegeven moeten worden welke interne en externe wet- en regelgeving in het kader van het financieel beheer onderwerp van de rechtmatigheidscontrole zal zijn.

De aangewezen accountant voert de controle uit van de jaarrekening zoals bedoeld in art. 197 Gemeentewet. Tevens verstrekt de aangewezen onafhankelijk accountant een controleverklaring met een verslag van bevindingen.

Procedure

Ter bevordering van een efficiënte en doeltreffende accountantscontrole vindt periodiek (afstemmingsoverleg) plaats tussen de accountant en (een vertegenwoordiger uit) het algemeen bestuur, de portefeuillehouder financiën (bestuurder), de algemeen directeur en de (concern-)controller.

2. Algemene uitgangspunten voor de controle (getrouwheid)

Zoals in artikel 213 GW is voorgeschreven zal de controle van de in artikel 197 GW bedoelde jaarrekening, die wordt uitgevoerd door de door het Algemeen Bestuur benoemde accountant, gericht zijn op het afgeven van een oordeel over:

- de getrouwe weergave van de in de jaarrekening gepresenteerde baten en lasten en de activa en passiva;
- getrouwheid van de door het dagelijks bestuur afgegeven rechtmatigheidsverantwoording
 - de inrichting van het financieel beheer en de financiële organisatie gericht op de vraag of deze een getrouwe verantwoording mogelijk maken;
 - het in overstemming zijn van de door het Algemeen Bestuur opgestelde jaarrekening met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels bedoeld in artikel 186 GW (Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten);
 - de verenigbaarheid van het jaarverslag met de jaarrekening.

Bij de controle van de jaarrekening 2023 zijn de volgende regels voor de uit te voeren werkzaamheden van de accountant van toepassing:

- de nadere regels die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden gesteld op grond van artikel 213, lid 6 GW (Besluit accountantscontrole decentrale overheden);
- de gedrags- en beroepsregels van de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA);
- richtinggevend uitspraken en adviezen van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording (BBV); o.a. de Kadernota rechtmatigheid.

Bijzondere verklaringen

Ook voor bijzondere verklaringen geldt in beginsel dat deze onder het bereik van de accountantscontrole valt. De verantwoordingsinformatie van een aantal specifieke uitkeringen is onderdeel van de jaarrekening. De accountantscontrole hierop volgt het principe 'Single information Single audit' (SiSa). De accountantscontrole op de betreffende verantwoordingsinformatie is onderdeel van de controle op de jaarrekening.

3. Te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties

De accountant hanteert in de controle bepaalde toleranties en richt de controle daarop in. De accountant controleert niet ieder document of iedere financiële handeling, maar richt de controle zodanig in dat voldoende zekerheid wordt verkregen over het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de verantwoorde baten en lasten en balansmutaties en financiële beheershandelingen met een belang groter dan de vastgestelde goedkeuringstolerantie¹. De accountant richt de controle in op het ontdekken van belangrijke fouten en baseert zich daarbij op risicoanalyse, vastgestelde toleranties en (statistische) deelwaarnemingen en extrapolaties. Naast de kwantitatieve benadering zal de accountant ook een kwalitatieve beoordeling, ofwel 'professioneel oordeel' hanteren. De weging van fouten en onzekerheden vindt ook plaats op basis van professioneel oordeel.

De goedkeuringstolerantie (bestaande uit kwantitatieve criteria en kwalitatieve beoordeling) is bepalend voor de oordeelsvorming, de strekking van de af te geven accountantsverklaring.

In het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) zijn minimumeisen voor de in de controle te hanteren *goedkeuringstoleranties* voorgeschreven. Naast de goedkeuringstoleranties wordt de *rapporteringstolerantie* onderscheiden. Dit is een norm waaraan de accountant individuele fouten toetst; wanneer fouten aan de norm voldoen, worden ze gerapporteerd zonder dat dit verdere consequenties behoeft te hebben voor de goedkeuring van de jaarrekening als geheel.

De goedkeurings- en rapporteringstolerantie wordt door het Algemeen Bestuur vastgesteld, met inachtneming van de volgende minimumeisen:

¹ De goedkeuringstolerantie is het bedrag dat de som van fouten in de jaarrekening of onzekerheden in de controle aangeeft, die in een jaarrekening maximaal mogen voorkomen, zonder dat de bruikbaarheid van de jaarrekening voor de oordeelsvorming door de gebruikers kan worden beïnvloed

Goedkeurings-tolerantie	Strekking controleverklaring:			
	Goedkeurend	Beperking	Oordeel-onthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% totale lasten)	≤1%	>1%<3%	-	≥3%
Onzekerheden in de controle (% totale lasten)	≤3%	>3%<10%	≥10%	-

Voor de rapporteringstolerantie stelt het Algemeen Bestuur verder als maatstaf dat de accountant elke gevonden fout of onzekerheid \geq € 50.000 rapporteert.

De accountant richt de controle in rekening houdend met de goedkeuringstolerantie, waarbij hij verder waarborgt dat alle gesignaleerde onrechtmatigheden die de goedkeuringstoleranties niet overschrijden maar wel de rapporteringstolerantie, ook daadwerkelijk in het verslag van bevindingen worden opgenomen.

De goedkeuringstolerantie wordt voor genoemde jaren vastgesteld op basis van de gerealiseerde bedragen in de jaarrekening.

5. Rechtmatigheid en de aanvullend te controleren rechtmatigheidscriteria

In het kader van de rechtmatigheidsverantwoording kunnen 9 rechtmatigheidscriteria worden onderkend:

(1) het begrotingscriterium, (2) het voorwaardencriterium, (3) het misbruik- en oneigenlijk gebruikcriterium, (4) het calculatiecriterium, (5) het valuteringscriterium, (6) het adresseringscriterium, (7) het volledigheidscriterium, (8) het aanvaardbaarheidscriterium en het (9) het leveringscriterium. In het kader van het getrouwheidsonderzoek wordt al aandacht besteed aan de meeste van deze criteria. Voor de oordeelsvorming over de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording van het financieel beheer zal extra aandacht besteed moeten worden aan de volgende rechtmatigheidscriteria:

1. Begrotingscriterium;
2. Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium (M&O-criterium);
3. Voorwaardencriterium.

1. Begrotingscriterium

Als blijkt dat gerealiseerde lasten zoals weergegeven in de jaarrekening hoger zijn dan de geraamde bedragen met inbegrip van de laatste begrotingswijziging, is – voor zover het begrotingsoverschrijdingen betreft – mogelijk sprake van onrechtmatige uitgaven. De overschrijding kan namelijk in strijd zijn met het budgetrecht van het Algemeen Bestuur zoals geregeld in de gemeentewet. Voor de afsluitende oordeelsvorming is het van belang in hoeverre de begrotingsoverschrijding past binnen het door het Algemeen Bestuur geformuleerde beleid en/of wordt gecompenseerd door aan de lasten gerelateerde

hogere inkomsten. Het bepalen óf respectievelijk welke begrotingsoverschrijdingen al dan niet verwijtbaar zijn, is voorbehouden aan het Algemeen Bestuur.

Begrotingsoverschrijdingen welke uitgaven betreffen die binnen het door het Algemeen Bestuur uitgezette beleid blijven, dienen niet meegenomen te worden in het accountantsoordeel. Dergelijke overschrijdingen kunnen achteraf via de vaststelling van de jaarrekening ter goedkeuring worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Ingevolge artikel 28 Besluit Begroting en Verantwoording dient in de programmarekening een toelichting inzake de analyse van de afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de programmarekening te worden opgenomen.

2. M&O-criterium

Om misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen te voorkomen zijn beheersmaatregelen nodig. In tegenstelling tot andere getrouwheids- en rechtmatigheidsaspecten gaat het bij het M&O-criterium in het bijzonder om vast te stellen dat in de organisatie effectieve maatregelen zijn getroffen om misbruik te voorkomen, dan wel op te sporen, en dat de wet- en regelgeving duidelijk is, aangepast is aan actuele omstandigheden en te handhaven is.

In het kader van de verordening ex artikel 212 Gemeentewet wordt weliswaar gesproken over een M&O-beleid, maar de aard van de activiteiten van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid maakt dat vooralsnog geen nadere inkleuring van specifiek beleid voor misbruik en oneigenlijk gebruik noodzakelijk is.

3. Voorwaardecriterium

Besteding en inning van gelden door een Gemeenschappelijke Regeling zijn aan bepaalde voorwaarden verbonden waarop door de accountant moet worden getoetst. Deze voorwaarden liggen vast in wetten en regels van hogere overheden en de eigen regelgeving. De precieze invulling verschilt per wet, regeling en verordening.

Voor alle geldstromen dient ondubbelzinnig vast te staan welke voorwaarden er op van toepassing zijn. Door de hogere overheden gestelde voorwaarden liggen volledig vast. Dit geldt niet voor de voorwaarden in de regelgeving binnen de Veiligheidsregio(VR). Het Algemeen Bestuur is op VR-niveau kader stellend en wordt geacht de norm te stellen waaraan het Dagelijks Bestuur wordt getoetst. Het Algemeen Bestuur moet op grond van een overzicht (Normenkader) van alle voor de VR geldende wet- en regelgeving het voorwaardecriterium inrichten en concretiseren. Dit betekent dat limitatief moet zijn aan welke in wet- en regelgeving vastgelegde, voor de VR relevante, voorwaarden de accountant moet toetsen.

6. Kaders inzake rechtmatigheid

A. Wettelijke kaders

De naleving van wettelijke kaders, zoals die in de kolom "Externe wet- en regelgeving" van de "Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid" (Normenkader) is opgenomen (bijlage 1 van dit protocol). Dit uitsluitend voor zover deze directe financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen;

B. Kaders van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

De naleving van de volgende "interne" kaders:

- De begroting, inclusief vastgestelde wijzigingen;
- De financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet, m.u.v. de artikelen 6,12,16,17,19,23 en 24;

– De controleverordening (lees: Controleprotocol inclusief normenkader) ex artikel 213 Gemeentewet; en de overige kaders zoals opgenomen in de kolom “Interne regelgeving” van de “Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording bij de gemeenteschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid” (Normenkader) in bijlage 1 van dit protocol. Dit laatste voor zover van toepassing en uitsluitend voor zover deze directe financiële beheerhandelingen betreffen of kunnen betreffen. Ten aanzien van het voorwaarden criterium vindt voor interne regelgeving uitsluitend een toets plaats naar de hoogte, duur en doelgroep/object van financiële beheershandelingen, tenzij jegens derden (bijvoorbeeld in toekenningsbeschikkingen) aanvullende voorwaarden met directe financiële consequenties.

C. Afwegingskader Algemeen Bestuur

Begrotingsafwijkingen en -overschrijdingen (beleidsmatig en/of financieel) behoeven autorisatie door het Algemeen Bestuur. In de regel zullen begrotingswijzigingen vooraf aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd ter autorisatie. Hiermee wordt toestemming gevraagd voor het te realiseren beleid en voor de besteding van het benodigde bedrag. Alleen als de omstandigheden een autorisatie vooraf niet mogelijk maken, zal achteraf een begrotingswijziging moeten worden voorgelegd. Indien het Algemeen Bestuur ermee instemt, wordt de besteding alsnog geautoriseerd en is deze rechtmatig.

Begrotingswijzigingen moeten volgens de Gemeentewet tijdens het jaar zelf nog door het Algemeen Bestuur worden vastgesteld. Indien een wijziging niet meer in het jaar zelf is vastgesteld zijn bestedingen boven het begrotingsbedrag strikt genomen onrechtmatig. Toch kan voor de accountant bij de controle vaststaan dat een aantal (begrotings-)overschrijdingen binnen de beleidskaders van het Algemeen Bestuur vallen.

De algemene lijn is dat begrotingsoverschrijdingen die binnen de beleidskaders van het bestuur passen niet meegewogen worden in het accountantsoordeel. Toch is het toetsen van begrotingsrechtmatigheid ingewikkelder dan het wellicht op het eerste gezicht lijkt. Er kunnen zeven verschillende begrotingsoverschrijdingen worden onderscheiden. In het overzicht op de volgende pagina wordt aangegeven wat de consequentie van betreffende overschrijding moet zijn voor het accountantsoordeel.

Bij de toetsing van begrotingsafwijkingen kunnen tenminste de volgende “soorten” begrotingsafwijkingen worden onderkend:	Onrechtmatig, maar telt niet mee voor het oordeel	Onrechtmatig en telt mee voor het oordeel
Budgetoverschrijdingen betreffende activiteiten die niet passen binnen het bestaande beleid en waarvoor men geen voorstel tot begrotingsaanpassing heeft ingediend. Bijvoorbeeld de doelgroep c.q. de activiteiten zijn in de praktijk aantoonbaar ruimer geïnterpreteerd dan in regelgeving (subsidieregeling, -verordening) was gedefinieerd.		X
Budgetoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar waarbij de accountant ondubbelzinnig vaststelt dat die ten onrechte niet tijdig zijn geautoriseerd. Bijvoorbeeld: de verwachte kostenoverschrijding op jaarbasis was via tussentijdse informatie al wel bekend, maar men heeft geen voorstel tot		X

begrotingsaanpassing ingediend en dit is in strijd met de budgetregels zoals afgesproken met het Algemeen Bestuur.		
Budgetoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet.	X	
Budgetoverschrijdingen bij open einde (subsidie)regelingen. Vaak blijkt vanwege dit open karakter in het kader van het opmaken van de jaarrekening een (niet eerder geconstateerde) overschrijding.	X	
Budgetoverschrijdingen die worden gecompenseerd door extra inkomsten die niet direct gerelateerd zijn. Over de aanwending van deze extra inkomsten heeft het Algemeen Bestuur nog geen besluit genomen		X
Budgetoverschrijdingen betreffende activiteiten welke achteraf als onrechtmatig moeten worden beschouwd omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, belastingdienst of een toezichthouder blijkt (bijvoorbeeld een belastingnaheffing). Het zal hier in de praktijk vaak gaan om interpretatieverschillen bij de uitleg van wet- en regelgeving die na het verantwoordingsjaar aan het licht komen. Er zijn dan geen rechtmatigheidsgevolgen voor dat verantwoordingsjaar. Wel zal de Veiligheidsregio ervoor moeten zorgen dat de overschrijdingen getrouw in de jaarrekening worden weergegeven. Ook kunnen er gevolgen zijn voor het lopende jaar.		
- geconstateerd tijdens verantwoordingsjaar - geconstateerd na verantwoordingsjaar	X	X
Budgetoverschrijdingen op activeerbare activiteiten (investerings- of totaal geautoriseerd budget) waarvan de gevolgen voornamelijk zichtbaar worden via hogere afschrijvings- en financieringslasten in het jaar zelf of pas in de volgende jaren.		
- jaar van investeren - afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren	X	X

Begrotingsafwijkingen die in formele zin onrechtmatig zijn maar niet meetellen voor het oordeel over de rechtmatigheid van de accountant, moeten worden opgenomen in het verslag van de accountant. Het Algemeen Bestuur moet deze afwijkingen bij het vaststellen van de jaarrekening expliciet autoriseren.

7. Rapportering accountant

Tijdens en na afronding van de controle werkzaamheden rapporteert de accountant. De opvolging van bevindingen van interne- en externe controle waaronder rechtmatigheidsonderzoeken, is een belangrijk onderdeel van de verbetercyclus. Hierna wordt in het kort toegelicht wat dit inhoudt.

A. Dagelijks bestuur: Rechtmatigheidsverklaring

Vanaf boekjaar 2023 rapporteert het dagelijks bestuur over de uitgevoerde rechtmatigheidscontroles in de bedrijfsvoeringsparagraaf van het jaarverslag en geeft hierover een rechtmatigheidsverklaring af. Gedurende het jaar worden de controlebevindingen, gespecificeerd naar proces, aard van de fout of onduidelijkheid en bedrag, met de procesverantwoordelijke besproken. Daarnaast worden er

aanbevelingen gedaan naar aanleiding van de rechtmatigheidscontroles om de toekomstige fout of onduidelijkheid te mitigeren. De opvolging van de aanbevelingen zal nauwlettend worden gemonitord door concern control.

B. Management Letter n.a.v. interim-controle

In de tweede helft van het jaar wordt door de accountant een zogenaamde interim-controle uitgevoerd. De hieruit voortvloeiende bevindingen en aanbevelingen komen tot uitdrukking in de zogenaamde Management Letter. Bestuurlijk relevante zaken worden – op grond van de overeengekomen rapportage wensen van het Algemeen Bestuur – aan het Algemeen Bestuur en in afschrift aan het Dagelijks Bestuur worden gerapporteerd

C. Uitgangspunten voor rapportagevorm

Overeenkomstig de gemeentewet wordt omtrent de controle van de jaarrekening een verslag van bevindingen uitgebracht aan het Algemeen Bestuur en in afschrift aan het Dagelijks Bestuur. In het verslag van bevindingen wordt gerapporteerd over de opzet en uitvoering van het financiële beheer en of de beheersorganisatie een getrouw en rechtmatig financieel beheer en een rechtmatige verantwoording daarover waarborgen.

D. Controleverklaring

In de controleverklaring wordt op een gestandaardiseerde wijze, zoals wettelijk voorgeschreven, de uitkomst van de accountantscontrole van de jaarrekening weergegeven. De controleverklaring ziet toe op de getrouwheid van de jaarstukken inclusief de rechtmatigheidsverantwoording van het college. Deze controleverklaring wordt verstrekt aan het Algemeen Bestuur en is bedoeld voor openbaarmaking. De controleverklaring wordt verstrekt na vaststelling van de jaarrekening door het Algemeen Bestuur.

BIJLAGE 1: Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

In het navolgende overzicht is een inventarisatie gegeven van de in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording bij de regio relevante algemene wet- en regelgeving.

Dit overzicht moet als volgt worden gelezen: In de eerste kolom wordt een algemene omschrijving gegeven die overeenkomt met een of meer programma's. In de tweede kolom wordt dit nader uitgewerkt naar de specifieke activiteiten welke onder het desbetreffende programma kunnen vallen. In de kolom wetgeving extern wordt de te toetsen algemene wet- en regelgeving aangegeven die direct een relatie heeft met het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. De randvoorwaarden waarbinnen uitgaven (lasten) mogen worden (aan)gedaan worden onder meer ontleend aan de begroting, de financiële verordening en het delegatie en mandaatbesluit.

Veelal zal het algemeen bestuur ter verdere implementatie van de uitvoering van deze algemene wet- en regelgeving eigen verordeningen en/of beleidsregels opstellen waarmee een nadere invulling wordt gegeven van het daaraan verbonden financiële beheer. De voor de veiligheidsregio van toepassing zijnde verordeningen en besluiten zijn in de laatste kolom opgenomen.

Daarnaast worden door de Rijksoverheid dan wel andere instanties op grond van deze algemene wet- en regelgeving specifieke geldstromen geïnitieerd, bijvoorbeeld in de vorm van subsidies en/of specifieke uitkeringen. Ook deze specifieke (subsidie) regelgeving is reeds zoveel mogelijk in dit overzicht opgenomen. Voor het verkrijgen van subsidies en/of specifieke uitkeringen moet veelal worden voldaan aan de in deze wet- en regelgeving geformuleerde (nadere) voorwaarden, het zogenaamde voorwaardencriterium.

Het financiële belang van de onderhavige wet- en regelgeving wordt uiteraard mede bepaald door de omvang van de geldstroom die daarmee direct is gemoeid. Daarnaast zijn echter de potentiële risico's van belang welke kunnen ontstaan wanneer relevante wet- en regelgeving niet wordt nageleefd, bijvoorbeeld inzake Europese aanbesteding. Dergelijke risico's kunnen indirect tot geldstromen gaan leiden wanneer bijvoorbeeld schadeclaims moeten worden gehonoreerd of op een onjuiste titel verkregen gelden moeten worden getourneerd.

In de tabel is de regelgeving die een directe invloed heeft op financiële beheershandelingen, aangegeven met een * (alleen voor zover deze door het algemeen bestuur zijn bekrachtigd tellen mee in de rechtmatigheidsverantwoording door het dagelijks bestuur). Dit is een richtinggevende markering: bij het beoordelen van financiële beheershandelingen kan ook andere regelgeving in beeld komen.

Programma/dienst	Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
Algemeen Bestuur en ondersteunende processen	Algemeen financieel middelenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> - Grondwet - Burgerlijk Wetboek - Gemeentewet - Besluit Begroting en Verantwoording* - Gewijzigde wet gemeenschappelijke regelingen - Algemene Wet Bestuursrecht - Brede Doeluitkering Rampenbestrijding - Besluit Rijksbijdragen bijstand- en bestrijdingskosten - Besluit Veiligheidsregio's - Circulaires BZK en V&J - AMvB Single Information, Single Audit - Gewijzigde Wet Financiële markten - Fiscale wetgeving* - Wet markt en overheid 	<ul style="list-style-type: none"> - Gemeenschappelijke regeling VRZHZ 2019 - Financiële verordening ex art. 212: 202118* - Controleverordeningprotocol ex art. 213: 202109* - Organisatieregeling 2019 - Delegatiebesluit 2009 - Mandaatregeling 2019 - Regeling budgethouders 2019 - Nota waarden en afschrijven 2021 - Nota reserves en voorzieningen 2023 - Nota toerekening overhead 2023
	Treasurybeheer	<ul style="list-style-type: none"> - Wet financiering decentrale overheden (Fido)* - Wet betalingstermijnen* 	<ul style="list-style-type: none"> - Treasurystatuut Veiligheidsregio ZHZ 2018

Programma/dienst	Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
	Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> - Ambtenarenwet - Wet normalisering rechtspositie ambtenaren - Fiscale wetgeving* - Sociale verzekeringswetten* - CAR/UWO* - Wet Normering Topinkomens* - Arbeidstijdenwet - Besluit personeel veiligheidsregio's - Regeling personeel veiligheidsregio's - Werkkostenregeling (WKR) 	<ul style="list-style-type: none"> - Besluit regeling rechtspositionele bezwaren 2014 Drechtsteden - Attentieregeling 2021 - Regeling repressieve kantoordienst 2013 (is onderdeel van regeling Aanstellingsvormen warm en koud uit 2013 - Toelage onregelmatige dienst 2012 - Kazerneringsdienst 2012 - Regeling duiktoelagen 2012 - Regeling Werving en Selectie 2018 - Regeling Generatiepact 2021 - Reiskostenregeling VRZHZ 2023 Vervoersregeling 2021 - - Garantieregeling gratificatie 2007 - Stageregeling 2014 - Werktijdenregeling 2021 - Verlet vrijwilligers 2013 - Beschikbaarheidsregeling VRZHZ 2015 - Verlofregeling 2021 - Regeling IKB VRZHZ 2022 - Regeling beoordelingen 2011 - Regelingen Integriteit 2020; melden vermoeden misstand VRZHZ, privacyreglement en gedragscode telefoon, internet en e-mail gebruik. - Procedureregeling functiebeschrijving en functiewaardering 2019. - Sociaal statuut 2019-2023' - Regeling omgaan met agressie en geweld - Fraudebeleid 2023

Programma/dienst	Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
	Inkopen en contract-beheer	<ul style="list-style-type: none"> - EU-aanbestedingsregels* - Burgerlijk wetboek - Gewijzigde aanbestedingswet 2012 - Gids proportionaliteit 	<ul style="list-style-type: none"> - Inkoop & aanbestedingsbeleid 2017 - Algemene inkoopvoorwaarden 2017
Veiligheidsregio	Veiligheidsregio	<ul style="list-style-type: none"> - Wet Veiligheidsregio's - Aanpassingswet Veiligheidsregio's - Gewijzigde wet gemeenschappelijke regeling - Besluit rechtspositie voorzitters veiligheidsregio's 	<ul style="list-style-type: none"> - Gemeenschappelijk regeling VRZHZ 2019 - Mandaatregeling 2019 - Organisatieregeling 2019

Uitsluitingen oordeelsvorming rechtmatigheid

Welke regelgeving?	Welke bepalingen?	Waarom uitsluiten? Interne regelgeving
Inkoop en aanbesteding	Interne regels	<p>Het inkoop- en aanbestedingsbeleid is in het verleden aan het Algemeen Bestuur voorgelegd ter vaststelling en was daarmee onderdeel van het normenkader. Op advies van de accountant stellen wij voor om de interne inkoop- en aanbestedingsregels buiten de controle van de jaarrekening te laten. Het betreft hier een omvangrijke hoeveelheid detailcontroles met een beperkte invloed op de strekking van de controleverklaring. In plaats van externe controle door de accountants uit hoofde van de jaarrekening, is gekozen voor interne controles uit hoofde van versterking van de interne beheersing.</p> <p>Rapportage naar aanleiding van de interne beheersing is een vast onderdeel van de interne management rapportages en onderdeel van de besprekingen met betreffende directies en managers.</p>

Controleprotocol en normenkader voor de accountantscontrole op de jaarrekening 2022

Datum: 8 december 2022

1. Inleiding

Object van controle is de jaarrekening 2022 en daarmee tevens het financieel beheer over het jaar 2022 zoals uitgeoefend door of namens het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Ter voorbereiding op en ondersteuning van de uitvoering van de accountantscontrole moet het Algemeen Bestuur een aantal zaken nader regelen, hetgeen in dit controleprotocol plaatsvindt.

Doelstelling

Dit controleprotocol (inclusief normenkader) heeft als doel nadere aanwijzingen te geven aan de accountant over de reikwijdte van de accountantscontrole, de daarvoor geldende normstellingen en de daarbij verder te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties voor de controle van de jaarrekening 2022 van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Wettelijk kader

De Gemeentewet (GW), art. 213 lid 2, schrijft voor dat het Algemeen Bestuur één of meer accountants aanwijst als bedoeld in art. 393 lid 2 Burgerlijk Wetboek voor de controle van de in art. 197 GW bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een controleverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

In het kader van de opdrachtverstrekking aan de accountant kan het Algemeen Bestuur nadere aanwijzingen geven voor te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties. Tevens zal in de opdrachtverstrekking duidelijk aangegeven moeten worden welke interne en externe wet- en regelgeving in het kader van het financieel beheer onderwerp van de rechtmatigheidscontrole zal zijn.

De aangewezen accountant voert de controle uit van de jaarrekening zoals bedoeld in art. 197 Gemeentewet. Tevens verstrekt de aangewezen onafhankelijk accountant een controleverklaring met een verslag van bevindingen.

Procedure

Ter bevordering van een efficiënte en doeltreffende accountantscontrole vindt periodiek (afstemmingsoverleg) plaats tussen de accountant en (een vertegenwoordiger uit) het algemeen bestuur, de portefeuillehouder financiën (bestuurder), de algemeen directeur en de (concern-)controller.

2. Algemene uitgangspunten voor de controle (getrouwheid én rechtmatigheid)

Zoals in artikel 213 GW is voorgeschreven zal de controle van de in artikel 197 GW bedoelde jaarrekening, die wordt uitgevoerd door de door het Algemeen Bestuur benoemde accountant, gericht zijn op het afgeven van een oordeel over:

- de getrouwe weergave van de in de jaarrekening gepresenteerde baten en lasten en de activa en passiva;
- het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten en balansmutaties in overeenstemming met de begroting en met de van toepassing zijnde wettelijke regelingen, waaronder interne verordeningen;
- de inrichting van het financieel beheer en de financiële organisatie gericht op de vraag of deze een getrouwe en rechtmatige verantwoording mogelijk maken;
- het in overstemming zijn van de door het Algemeen Bestuur opgestelde jaarrekening met de bij of krachtens algemene maatregel van bestuur te stellen regels bedoeld in artikel 186 GW (Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten);

- de verenigbaarheid van het jaarverslag met de jaarrekening.

Bij de controle van de jaarrekening 2022 zijn de volgende regels voor de uit te voeren werkzaamheden van de accountant van toepassing:

- de nadere regels die bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden gesteld op grond van artikel 213, lid 6 GW (Besluit accountantscontrole decentrale overheden);
- de gedrags- en beroepsregels van de Koninklijke Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (NBA);
- richtinggevendende uitspraken en adviezen van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording (BBV); o.a. de Kadernota rechtmatigheid.

Bijzondere verklaringen

Ook voor bijzondere verklaringen geldt in beginsel dat deze onder het bereik van de accountantscontrole valt. De verantwoordingsinformatie van een aantal specifieke uitkeringen is onderdeel van de jaarrekening. De accountantscontrole hierop volgt het principe 'Single information Single audit' (SiSa). De accountantscontrole op de betreffende verantwoordingsinformatie is onderdeel van de controle op de jaarrekening.

3. Reikwijdte accountantscontrole toetsing rechtmatigheid

De accountantscontrole op rechtmatigheid voor de jaarrekening is limitatief gericht op:

- de naleving van de wettelijke kaders, zoals die in de lijst "Externe wet- en regelgeving" van het "Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheids- controle bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid" (bijlage I) is opgenomen.
- de naleving van de begroting.
- De overige kaders zoals opgenomen in de lijst "Interne regelgeving" van het "Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheids- controle bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid" (bijlage I).

De controle op naleving van de regelgeving vindt plaats voor zover de regelgeving directe financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen. Voor de interne regelgeving vindt uitsluitend een toets plaats naar de recht, hoogte en duur bepalingen van financiële beheershandelingen.

De accountantscontrole op rechtmatigheid wordt verder toegelicht in hoofdstuk 5 "Rechtmatigheid en de aanvullend te controleren rechtmatigheidscriteria".

4. Te hanteren goedkeurings- en rapporteringstoleranties

De accountant hanteert in de controle bepaalde toleranties en richt de controle daarop in. De accountant controleert niet ieder document of iedere financiële handeling, maar richt de controle zodanig in dat voldoende zekerheid wordt verkregen over het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de verantwoorde baten en lasten en balansmutaties en financiële beheershandelingen met een belang groter dan de vastgestelde goedkeuringstolerantie¹. De accountant richt de controle in op het ontdekken van belangrijke fouten en baseert zich daarbij op risicoanalyse, vastgestelde toleranties en

¹ De goedkeuringstolerantie is het bedrag dat de som van fouten in de jaarrekening of onzekerheden in de controle aangeeft, die in een jaarrekening maximaal mogen voorkomen, zonder dat de bruikbaarheid van de jaarrekening voor de oordeelsvorming door de gebruikers kan worden beïnvloed

(statistische) deelwaarnemingen en extrapolaties. Naast de kwantitatieve benadering zal de accountant ook een kwalitatieve beoordeling, ofwel 'professioneel oordeel' hanteren. De weging van fouten en onzekerheden vindt ook plaats op basis van professioneel oordeel.

De goedkeuringstolerantie (bestaande uit kwantitatieve criteria en kwalitatieve beoordeling) is bepalend voor de oordeelsvorming, de strekking van de af te geven accountantsverklaring.

In het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) zijn minimumeisen voor de in de controle te hanteren *goedkeuringstoleranties* voorgeschreven. Naast de goedkeuringstoleranties wordt de *rapporteringstolerantie* onderscheiden. Dit is een norm waaraan de accountant individuele fouten toetst; wanneer fouten aan de norm voldoen, worden ze gerapporteerd zonder dat dit verdere consequenties behoeft te hebben voor de goedkeuring van de jaarrekening als geheel.

De goedkeurings- en rapporteringstolerantie wordt door het Algemeen Bestuur vastgesteld, met inachtneming van de volgende minimumeisen:

Goedkeurings- tolerantie	Strekking controleverklaring:			
	Goedkeurend	Beperking	Oordeel- onthouding	Afkeurend
Fouten in de jaarrekening (% totale lasten)	$\leq 1\%$	$> 1\% < 3\%$	-	$\geq 3\%$
Onzekerheden in de controle (% totale lasten)	$\leq 3\%$	$> 3\% < 10\%$	$\geq 10\%$	-

Voor de rapporteringstolerantie stelt het Algemeen Bestuur verder als maatstaf dat de accountant elke gevonden fout of onzekerheid $\geq \text{€ } 50.000$ rapporteert.

De accountant richt de controle in, rekening houdend met de goedkeuringstolerantie, waarbij hij verder waarborgt dat alle gesignaleerde onrechtmatigheden die de goedkeuringstoleranties niet overschrijden maar wel de rapporteringstolerantie ook daadwerkelijk in het verslag van bevindingen worden opgenomen.

De goedkeuringstolerantie wordt voor genoemde jaren vastgesteld op basis van de gerealiseerde bedragen in de jaarrekening.

5. Rechtmatigheid en de aanvullend te controleren rechtmatigheidscriteria

In het kader van de rechtmatigheidscontrole kunnen 9 rechtmatigheidscriteria worden onderkend: (1) het begrotingscriterium, (2) het voorwaardencriterium, (3) het misbruik- en oneigenlijk gebruikcriterium, (4) het calculatiecriterium, (5) het valuteringscriterium, (6) het adresseringscriterium, (7) het volledigheidscriterium, (8) het aanvaardbaarheidscriterium en het (9) het leveringscriterium. In het kader van het getrouwheidsonderzoek wordt al aandacht besteed aan de meeste van deze criteria. Voor de oordeelsvorming over de rechtmatigheid van het financieel beheer zal extra aandacht besteed moeten worden aan de volgende rechtmatigheidscriteria:

1. Begrotingscriterium;
2. Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium (M&O-criterium);
3. Voorwaardencriterium.

1. Begrotingscriterium

Als blijkt dat gerealiseerde lasten zoals weergegeven in de jaarrekening hoger zijn dan de geraamde bedragen met inbegrip van de laatste begrotingswijziging, is – voor zover het begrotingsoverschrijdingen betreft – mogelijk sprake van onrechtmatige uitgaven. De overschrijding kan namelijk in strijd zijn met het budgetrecht van het Algemeen Bestuur zoals geregeld in de gemeentewet. Voor de afsluitende oordeelsvorming is het van belang in hoeverre de begrotingsoverschrijding past binnen het door het Algemeen Bestuur geformuleerde beleid en/of wordt gecompenseerd door aan de lasten gerelateerde hogere inkomsten. Het bepalen óf respectievelijk welke begrotingsoverschrijdingen al dan niet verwijtbaar zijn, is voorbehouden aan het Algemeen Bestuur.

Begrotingsoverschrijdingen welke uitgaven betreffen die binnen het door het Algemeen Bestuur uitgezette beleid blijven, dienen niet meegenomen te worden in het accountantsoordeel. Dergelijke overschrijdingen kunnen achteraf via de vaststelling van de jaarrekening ter goedkeuring worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. Ingevolge artikel 28 Besluit Begroting en Verantwoording dient in de programmarekening een toelichting inzake de analyse van de afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de programmarekening te worden opgenomen.

2. M&O-criterium

Om misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen te voorkomen zijn beheersmaatregelen nodig. In tegenstelling tot andere getrouwheids- en rechtmatigheidsaspecten gaat het bij het M&O-criterium in het bijzonder om vast te stellen dat in de organisatie effectieve maatregelen zijn getroffen om misbruik te voorkomen, dan wel op te sporen, en dat de wet- en regelgeving duidelijk is, aangepast is aan actuele omstandigheden en te handhaven is.

In het kader van de verordening ex artikel 212 Gemeentewet wordt weliswaar gesproken over een M&O-beleid, maar de aard van de activiteiten van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid maakt dat vooralsnog geen nadere inkleuring van specifiek beleid voor misbruik en oneigenlijk gebruik noodzakelijk is.

3. Voorwaardecriterium

Besteding en inning van gelden door een Gemeenschappelijke Regeling zijn aan bepaalde voorwaarden verbonden waarop door de accountant moet worden getoetst. Deze voorwaarden liggen vast in wetten en regels van hogere overheden en de eigen regelgeving. De precieze invulling verschilt per wet, regeling en verordening.

Voor alle geldstromen dient ondubbelzinnig vast te staan welke voorwaarden er op van toepassing zijn. Door de hogere overheden gestelde voorwaarden liggen volledig vast. Dit geldt niet voor de voorwaarden in de regelgeving binnen de Veiligheidsregio(VR). Het Algemeen Bestuur is op VR-niveau kader stellend en wordt geacht de norm te stellen waaraan het Dagelijks Bestuur wordt getoetst. Het Algemeen Bestuur moet op grond van een overzicht (Normenkader) van alle voor de VR geldende wet- en regelgeving het voorwaardecriterium inrichten en concretiseren. Dit betekent dat limitatief moet zijn aan welke in wet- en regelgeving vastgelegde, voor de VR relevante, voorwaarden de accountant moet toetsen.

6. Kaders inzake rechtmatigheid

A. Wettelijke kaders

De naleving van wettelijke kaders, zoals die in de kolom "Externe wet- en regelgeving" van de "Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid" (Normenkader) is opgenomen (bijlage 1 van dit protocol). Dit uitsluitend voor zover deze directe financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen;

B. Kaders van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

De naleving van de volgende "interne" kaders:

- De begroting, inclusief vastgestelde wijzigingen;
- De financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet, m.u.v. de artikelen 6,12,16,17,19,23 en 24;
- De controleverordening (lees: Controleprotocol inclusief normenkader) ex artikel 213 Gemeentewet; en de overige kaders zoals opgenomen in de kolom "Interne regelgeving" van de "Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid" (Normenkader) in bijlage 1 van dit protocol. Dit laatste voor zover van toepassing en uitsluitend voor zover deze directe financiële beheershandelingen betreffen of kunnen betreffen. Ten aanzien van het voorwaarden criterium vindt voor interne regelgeving uitsluitend een toets plaats naar de hoogte, duur en doelgroep/object van financiële beheershandelingen, tenzij jegens derden (bijvoorbeeld in toekenningsbeschikkingen) aanvullende voorwaarden met directe financiële consequenties.

C. Afwegingskader Algemeen Bestuur

Begrotingsafwijkingen en -overschrijdingen (beleidsmatig en/of financieel) behoeven autorisatie door het Algemeen Bestuur. In de regel zullen begrotingswijzigingen vooraf aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd ter autorisatie. Hiermee wordt toestemming gevraagd voor het te realiseren beleid en voor de besteding van het benodigde bedrag. Alleen als de omstandigheden een autorisatie vooraf niet mogelijk maken, zal achteraf een begrotingswijziging moeten worden voorgelegd. Indien het Algemeen Bestuur ermee instemt wordt de besteding alsnog geautoriseerd en is deze rechtmatig. Begrotingswijzigingen moeten volgens de Gemeentewet tijdens het jaar zelf nog door het Algemeen Bestuur worden vastgesteld. Indien een wijziging niet meer in het jaar zelf is vastgesteld zijn bestedingen boven het begrotingsbedrag strikt genomen onrechtmatig. Toch kan voor de accountant bij de controle vaststaan dat een aantal (begrotings)overschrijdingen binnen de beleidskaders van het Algemeen Bestuur vallen.

De algemene lijn is dat begrotingsoverschrijdingen die binnen de beleidskaders van het bestuur passen niet meegewogen worden in het accountantsoordeel. Toch is het toetsen van begrotingsrechtmatigheid ingewikkelder dan het wellicht op het eerste gezicht lijkt. Er kunnen zeven verschillende begrotingsoverschrijdingen worden onderscheiden. In het overzicht op de volgende pagina wordt aangegeven wat de consequentie van betreffende overschrijding moet zijn voor het accountantsoordeel.

Bij de toetsing van begrotingsafwijkingen kunnen tenminste de volgende "soorten" begrotingsafwijkingen worden onderkend:	Onrechtmatig, maar telt niet mee voor het oordeel	Onrechtmatig en telt mee voor het oordeel
Budgetoverschrijdingen betreffende activiteiten die niet passen binnen het bestaande beleid en waarvoor men geen voorstel tot begrotingsaanpassing heeft ingediend. Bijvoorbeeld de doelgroep c.q. de activiteiten zijn in de praktijk aantoonbaar ruimer geïnterpreteerd dan in regelgeving (subsidieregeling, -verordening) was gedefinieerd.		X
Budgetoverschrijdingen die passen binnen het bestaande beleid, maar waarbij de accountant ondubbelzinnig vaststelt dat die ten onrechte niet tijdig zijn geautoriseerd. Bijvoorbeeld: de verwachte kostenoverschrijding op jaarbasis was via tussentijdse informatie al wel bekend, maar men heeft geen voorstel tot begrotingsaanpassing ingediend en dit is in strijd met de budgetregels zoals afgesproken met het Algemeen Bestuur.		X
Budgetoverschrijdingen die geheel of grotendeels worden gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten, bijvoorbeeld via subsidies of kostendekkende omzet.	X	
Budgetoverschrijdingen bij open einde (subsidie)regelingen. Vaak blijkt vanwege dit open karakter in het kader van het opmaken van de jaarrekening een (niet eerder geconstateerde) overschrijding.	X	
Budgetoverschrijdingen die worden gecompenseerd door extra inkomsten die niet direct gerelateerd zijn. Over de aanwending van deze extra inkomsten heeft het Algemeen Bestuur nog geen besluit genomen		X
Budgetoverschrijdingen betreffende activiteiten welke achteraf als onrechtmatig moeten worden beschouwd omdat dit bijvoorbeeld bij nader onderzoek van de subsidieverstrekker, belastingdienst of een toezichthouder blijkt (bijvoorbeeld een belastingnaheffing). Het zal hier in de praktijk vaak gaan om interpretatieverschillen bij de uitleg van wet- en regelgeving die na het verantwoordingsjaar aan het licht komen. Er zijn dan geen rechtmatigheidsgevolgen voor dat verantwoordingsjaar. Wel zal de Veiligheidsregio ervoor moeten zorgen dat de overschrijdingen getrouw in de jaarrekening worden weergegeven. Ook kunnen er gevolgen zijn voor het lopende jaar. - geconstateerd tijdens verantwoordingsjaar - geconstateerd na verantwoordingsjaar	X	X
Budgetoverschrijdingen op activeerbare activiteiten (investeringen of totaal geautoriseerd budget) waarvan de gevolgen voornamelijk zichtbaar worden via hogere afschrijvings- en financieringslasten in het jaar zelf of pas in de volgende jaren. - jaar van investeren - afschrijvings- en financieringslasten in latere jaren	X	X

Begrotingsafwijkingen die in formele zin onrechtmatig zijn maar niet meetellen voor het oordeel over de rechtmatigheid van de accountant moeten worden opgenomen in het verslag van de accountant. Het Algemeen Bestuur moet deze afwijkingen bij het vaststellen van de jaarrekening expliciet autoriseren.

7. Rapportering accountant

Tijdens en na afronding van de controle werkzaamheden rapporteert de accountant hierna in het kort weergegeven als volgt:

A. Management Letter n.a.v. interim-controle

In de tweede helft van het jaar wordt door de accountant een zogenaamde interim-controle uitgevoerd. De hieruit voortvloeiende bevindingen en aanbevelingen komen tot uitdrukking in de zogenaamde Management Letter. Bestuurlijk relevante zaken worden – op grond van de overeengekomen rapportage wensen van het Algemeen Bestuur – aan het Algemeen Bestuur en in afschrift aan het Dagelijks Bestuur worden gerapporteerd.

B. Verslag van bevindingen

Overeenkomstig de gemeentewet wordt omtrent de controle van de jaarrekening een verslag van bevindingen uitgebracht aan het Algemeen Bestuur en in afschrift aan het Dagelijks Bestuur. In het verslag van bevindingen wordt gerapporteerd over de opzet en uitvoering van het financiële beheer en of de beheersorganisatie een getrouw en rechtmatig financieel beheer en een rechtmatige verantwoording daarover waarborgen.

C. Uitgangspunten voor rapportagevorm

Gesignaleerde onrechtmatigheden worden toegelicht en gespecificeerd naar de aard van het criterium (begrotingscriterium, voorwaardencriterium, etc.). Fouten of onzekerheden die de rapporteringstolerantie als bedoeld in hoofdstuk 3 van dit controleprotocol overschrijden, worden weergegeven in een apart overzicht bij het verslag van bevindingen.

D. Controleverklaring

In de controleverklaring wordt op een gestandaardiseerde wijze, zoals wettelijk voorgeschreven, de uitkomst van de accountantscontrole van de jaarrekening weergegeven, zowel ten aanzien van de getrouwheid als de rechtmatigheid. Deze controleverklaring wordt verstrekt aan het Algemeen Bestuur en is bedoeld voor openbaarmaking. De controleverklaring wordt verstrekt na vaststelling van de jaarrekening door het Algemeen Bestuur.

BIJLAGE 1: Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de rechtmatigheidscontrole bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid

In het navolgende overzicht is een inventarisatie gegeven van de in het kader van de rechtmatigheidscontrole bij de regio relevante algemene wet- en regelgeving.

Dit overzicht moet als volgt worden gelezen: In de eerste kolom wordt een algemene omschrijving gegeven die overeenkomt met een of meer programma's. In de tweede kolom wordt dit nader uitgewerkt naar de specifieke activiteiten welke onder het desbetreffende programma kunnen vallen. In de kolom wetgeving extern wordt de te toetsen algemene wet- en regelgeving aangegeven die direct een relatie heeft met het financieel beheer en de inrichting van de financiële organisatie van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. De randvoorwaarden waarbinnen uitgaven (lasten) mogen worden (aan)gedaan worden onder meer ontleend aan de begroting, de financiële verordening en het delegatie en mandaatbesluit.

Veelal zal het algemeen bestuur ter verdere implementatie van de uitvoering van deze algemene wet- en regelgeving eigen verordeningen en/of beleidsregels opstellen waarmee een nadere invulling wordt gegeven van het daaraan verbonden financiële beheer. De voor de veiligheidsregio van toepassing zijnde verordeningen en besluiten zijn in de laatste kolom opgenomen.

Daarnaast worden door de Rijksoverheid dan wel andere instanties op grond van deze algemene wet- en regelgeving specifieke geldstromen geïnitieerd, bijvoorbeeld in de vorm van subsidies en/of specifieke uitkeringen. Ook deze specifieke (subsidie) regelgeving is reeds zoveel mogelijk in dit overzicht opgenomen. Voor het verkrijgen van subsidies en/of specifieke uitkeringen moet veelal worden voldaan aan de in deze wet- en regelgeving geformuleerde (nadere) voorwaarden, het zogenaamde voorwaardencriterium.

Het financiële belang van de onderhavige wet- en regelgeving wordt uiteraard mede bepaald door de omvang van de geldstroom die daarmee direct is gemoeid. Daarnaast zijn echter de potentiële risico's van belang welke kunnen ontstaan wanneer relevante wet- en regelgeving niet wordt nageleefd, bijvoorbeeld inzake Europese aanbesteding. Dergelijke risico's kunnen indirect tot geldstromen gaan leiden wanneer bijvoorbeeld schadeclaims moeten worden gehonoreerd of op een onjuiste titel verkregen gelden moeten worden getourneerd.

In de tabel is de regelgeving die een directe invloed heeft op financiële beheershandelingen, aangegeven met een * (alleen voor zover deze door het algemeen bestuur zijn bekrachtigd tellen mee in het rechtmatigheidsoordeel van de accountant). Dit is een richtinggevende markering: bij het beoordelen van financiële beheershandelingen kan ook andere regelgeving in beeld komen.

Programma/dienst	Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
Algemeen Bestuur en ondersteunende processen	Algemeen financieel middelenbeheer	<ul style="list-style-type: none"> - Grondwet - Burgerlijk Wetboek - Gemeentewet - Besluit Begroting en Verantwoording* - Gewijzigde wet gemeenschappelijke regelingen - Algemene Wet Bestuursrecht - Brede Doeluitkering Rampenbestrijding - Besluit Rijksbijdragen bijstand- en bestrijdingskosten - Besluit Veiligheidsregio's - Circulaires BZK en V&J - AMvB Single Information, Single Audit - Gewijzigde Wet Financiële markten - Fiscale wetgeving* - Wet markt en overheid 	<ul style="list-style-type: none"> - Gemeenschappelijke regeling VRZHZ 2019 - Financiële verordening ex art. 212: 2018* - Controleprotocol ex art. 213: 2009* - Organisatieregeling 2019 - Delegatiebesluit 2009 - Mandaatregeling 2019 - Regeling budgethouders 2019 - Nota waarden en afschrijven 2021
	Treasurybeheer	<ul style="list-style-type: none"> - Wet financiering decentrale overheden (Fido)* - Wet betalingstermijnen* 	<ul style="list-style-type: none"> - Treasurystatuut Veiligheidsregio ZHZ 2018

Programma/dienst	Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
	Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	<ul style="list-style-type: none"> - Ambtenarenwet - Wet normalisering rechtspositie ambtenaren - Fiscale wetgeving* - Sociale verzekeringswetten* - CAR/UWO* - Wet Normering Topinkomens* - Arbeidstijdenwet - Besluit personeel veiligheidsregio's - Regeling personeel veiligheidsregio's - Werkkostenregeling (WKR) 	<ul style="list-style-type: none"> - Besluit regeling rechtspositionele bezwaren 2014 Drechtsteden - Attentieregeling 2021 - Regeling repressieve kantoor dienst 2013 (is onderdeel van regeling Aanstellingsvormen warm en koud uit 2013 - Toelage onregelmatige dienst 2012 - Kazerneringsdienst 2012 - Regeling duiktoelagen 2012 - Regeling Werving en Selectie 2018 - Regeling Generatiepact 2021 - Vervoersregeling 2021 - Garantieregeling gratificatie 2007 - Stageregeling 2014 - Werktijdenregeling 2021 - Verlet vrijwilligers 2013 - Beschikbaarheidsregeling VRZHZ 2015 - Verlofregeling 2021 - Regeling IKB VRZHZ 2022 - Regeling beoordelingen 2011 - Regelingen Integriteit 2020; melden vermoeden misstand VRZHZ, privacyreglement en gedragscode telefoon, internet en e-mail gebruik. - Procedureregeling functiebeschrijving en functiewaardering 2019. - Sociaal statuut 2019-2023' - Regeling omgaan met agressie en geweld

Programma/dienst	Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
	Inkopen en contract-beheer	<ul style="list-style-type: none"> - EU-aanbestedingsregels* - Burgerlijk wetboek - Gewijzigde aanbestedingswet 2012 - Gids proportionaliteit 	<ul style="list-style-type: none"> - Inkoop & aanbestedingsbeleid 2017 - Algemene inkoopvoorwaarden 2017
Veiligheidsregio	Veiligheidsregio	<ul style="list-style-type: none"> - Wet Veiligheidsregio's - Aanpassingswet Veiligheidsregio's - Gewijzigde wet gemeenschappelijke regeling - Besluit rechtspositie voorzitters veiligheidsregio's 	<ul style="list-style-type: none"> - Gemeenschappelijk regeling VRZHZ 2019 - Mandaatregeling 2019 - Organisatieregeling 2019

Registratienummer 93317

Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	7 december 2023
Onderwerp:	Dekkingsplan Brandweer Zuid-Holland Zuid
Gevraagd besluit:	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: In te stemmen met: Dekkingsplan brandweer
Vergaderstuk:	- Ontwerp dekkingsplan brandweer - Infographic
Toelichting:	<p>Het dekkingsplan maakt inzichtelijk welke operationele prestaties bij brand in termen van snelheid (opkomsttijd) en slagkracht van de brandweer mogen worden verwacht in relatie tot de beschikbare middelen, materieel en materiaal. Het dekkingsplan spitst zich toe op de basistaak brandbestrijding. Voor de overige basistaken hulpverlening, gevaarlijke stoffen en waterongevallen worden gelijkwaardige prestaties geleverd.</p> <p>In haar vergadering van 12 oktober jl. heeft het algemeen bestuur kennisgenomen van het concept-dekkingsplan, zonder te amenderen op de inhoud. Wel is nadrukkelijk verzocht een koppeling te maken met de strategische huisvestingsvisie die in dezelfde vergadering behandeld is geweest. De koppeling van het dekkingsplan met de strategische huisvestingsvisie is vertaald in een (nieuwe) bestuurlijke opdracht die separaat van het dekkingsplan aan de orde zal komen in het algemeen bestuur.</p> <p>In de tussentijd is het dekkingsplan vormgegeven in een definitieve opmaak, zijn er twee informatieavonden voor de raadsleden georganiseerd en hebben de leden van het algemeen bestuur de mogelijkheid gehad het ontwerp dekkingsplan te bespreken met hun raad. Nu wordt gevraagd het dekkingsplan vast te stellen.</p> <p>Voor de volledigheid is (beknopt) het proces van de totstandkoming en de uitkomst van het dekkingsplan in onderstaande tekst weergegeven.</p> <p><i>Projectmatige aanpak.</i></p> <p>Het opstellen van een nieuw dekkingsplan is projectmatig gerealiseerd. Zo is geborgd dat alle organisatieonderdelen die een bijdrage hebben moeten leveren aan het opstellen van een nieuw dekkingsplan, betrokken zijn geweest. Een bestuurlijke (begeleidings)commissie én een klankbordgroep bestaande uit een vertegenwoordiger van iedere brandweerpost en een OR-lid, hebben het proces actief gevolgd.</p>

Opgesteld volgens nieuwe methodiek

Dit is het derde dekkingsplan dat na de regionalisering van de brandweer (2013) is opgesteld. Ten opzichte van de eerdere twee versies is het nieuwe dekkingsplan anders van opzet. De reden hiervoor is dat er een landelijke handreiking is gebruikt. Deze handreiking zorgt ervoor dat de kwaliteit van de brandweezorg in alle regio's op dezelfde manier wordt beschreven, getoetst en beoordeeld.

Belangrijkste verschil t.o.v. vorige dekkingsplannen.

In vorige dekkingsplannen waren de opkomsttijden van de brandweer gekoppeld aan objecten en de verzorgingsgebieden van posten gebaseerd op zogenaamde inzetvakken. In de nieuwe systematiek gelden de opkomsttijden voor gebieden. De gebiedsindeling is gebaseerd op de indeling van 'wijken en buurten' die door het CBS zijn gedefinieerd en gekwalificeerd. De kwalificatie (I, II of III) is gebaseerd op de stedelijkheid en het overheersend risico van objecten in de wijk of buurt. Aan de kwalificatie is een referentiewaarde voor de opkomsttijd gekoppeld met een bandbreedte in minuten. We spreken nu dan ook van gebiedsgerichte opkomsttijden. Daarbij is er ook geen sprake meer van inzetvakken voor de posten maar wordt aan de hand van de opgave van een incidentadres, door een rijtijdenapplicatie de dichtstbijzijnde brandweerpost geselecteerd en gealarmeerd. Zo krijgt de burger steeds de snelst mogelijke hulp van de brandweer.

Beschrijving en beoordeling

De kwaliteit van de brandweezorg is conform de handreiking beschreven, getoetst en beoordeeld aan de hand van 4 factoren. Deze factoren zijn snelheid, slagkracht, paraatheid en werkdruk. Voor het beoordelen van de factoren snelheid (opkomsttijd) en slagkracht zijn in de handreiking toetsingskaders opgenomen. Paraatheid en werkdruk zijn beschreven aan de hand van verzamelde data en beoordeeld op basis van kennis en praktijkervaring.

Bij de beoordeling zijn gebieden én risicovolle objecten die niet in een risico I gebied liggen en waarbij de brandweer niet binnen de bandbreedte van de opkomsttijd aanwezig kan zijn, op een aandachtspuntenlijst geplaatst.

Resultaat

Uit de beoordeling blijkt dat met het huidige aantal en spreiding van brandweerposten in de regio er een goed dekkend netwerk is dat kan voorzien in de basisbrandweezorg. Een voorwaarde is wel dat iedere post op elk moment van de dag kan uitrukken met een standaardbezetting van 6 personen. Omdat dit niet op alle posten gegarandeerd is, worden in delen van de regio de gewenste opkomsttijden niet gehaald en kan de gewenste slagkracht niet in alle gevallen tijdig worden geleverd. Dit zijn de gebieden en objecten die zijn benoemd op de aandachtspuntenlijst. Door deze uitkomst is aandacht gewenst op de factoren snelheid (opkomsttijd) en slagkracht. Met name in Dordrecht en in mindere mate andere gebieden komt dit voor.

Aanbevelingen

Met de uitkomsten van het dekkingsplan gaat het management de komende periode aan de slag. De snelheid (opkomsttijd) heeft een relatie met de wijze waarop posten zijn georganiseerd of met de paraatheid van posten. Voor

Dordrecht waar twee beroepsposen zijn, is de oorzaak helder en wordt onderzocht welke organisatorische mogelijkheden er zijn om de situatie zowel op het gebied van dekking als slagkracht te verbeteren.

In de overige gebieden van de regio, waar met vrijwilligers wordt gewerkt, kan de paraatheid fluctueren. In het voorgaande dekkingsplan heeft dit geleid tot de introductie van variabele voertuigbezetting en het tweezijdig aanrijden op bepaalde incidentmeldingen. Deze werkwijze heeft geleid tot een verbetering van de brandweezorg en is in dit ontwerp dekkingsplan verwerkt.

Paraatheid behoeft echter ook de komende jaren de aandacht te houden van het management. De trend van een kortstondiger dienstverband van vrijwilligers maakt dat veel van onze tijd en middelen gaan naar werving, selectie en opleiding van nieuwe vrijwilligers. Er wordt al langer gewerkt aan- en onderzoek gedaan naar nieuwe en eigentijdse paraatheidsconcepten.

De tekortkoming aan slagkracht in de hoog-risicogebieden speelt eveneens voornamelijk in Dordrecht. Dit maakt onderdeel uit van het onderzoek naar de organisatorische verbetermogelijkheden van de brandweer in Dordrecht.

Juridische aspecten:

De wettelijke grondslag voor het maken en vaststellen van een dekkingsplan is de Wet veiligheidsregio's (art. 14). De handreiking 'Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen' is vanuit het brandweerveld ontwikkeld. Het veiligheidsberaad heeft de handreiking vastgesteld en de minister van V&J heeft per brief aangekondigd de systematiek uit de handreiking ten aanzien van de gebied gerichte opkomsttijden in het Besluit Veiligheidsregio's te zullen opnemen. In dezelfde brief heeft zij gevraagd de dekkingsplannen van de veiligheidsregio's volgens de handreiking op te stellen vóór 31 december 2023.

Financiën:

De invoering van het dekkingsplan leidt niet tot directe kosten. Wel is er een aantal ontwikkelingen die in hoofdstuk 1 van het dekkingsplan beschreven zijn, die tot indirecte kosten kunnen leiden. Verder kunnen afhankelijk van de gekozen oplossing die leidt tot het verbeteren van de opkomsttijd en de slagkracht in Dordrecht, eveneens indirecte kosten voortkomen.

Als daar aanleiding toe is zal hierop worden teruggekomen richting het bestuur.

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | | | |
|-------------------------------------|-----|-------------------------------------|---------------------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | MT | <input checked="" type="checkbox"/> | AB |
| <input type="checkbox"/> | AGV | <input type="checkbox"/> | Audit commissie |
| <input checked="" type="checkbox"/> | DB | <input type="checkbox"/> | Anders, nl. ... |
| | | <input type="checkbox"/> | Niet van toepassing |

Vervolgstappen:

Na de vaststelling volgt een zorgvuldige implementatie. De uitvoering van het dekkingsplan valt onder de verantwoordelijkheid van de directeur

brandweezorg. Dit proces maakt onderdeel uit van het project en vindt plaats in nauwe samenwerking met de posten.

Communicatie:

Ten behoeve van de implementatie en voorlichting over het dekkingsplan aan partners en burgers zijn animatiefilmpjes en een infographic beschikbaar. Het dekkingsplan zal worden gepubliceerd op de website van de VRZHZ.

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Brandweezorg

A.K. Redelijkheid

E. Osinga

A.R.Overduin

dd. 16-11-2023

dd. 16-11-2023

dd. 23-11-2023

Dekkingsplan Brandweer Zuid-Holland Zuid

Afdeling Brandweertzorg

www.zhzveilig.nl

Colofon








Dit document maakt onderdeel uit van het beleidsplan VRZHZ

Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid
Postbus 350
3300 AJ DORDRECHT

T 088-636 5000
I www.zhzveilig.nl



Inhoud

Voorwoord	6
Inleiding	7
 1. Analyse	12
1.0 Inleiding	12
1.1 Interne ontwikkelingen	12
1.2 Externe ontwikkelingen	13
 2. Dekking beschrijven	16
2.0 Inleiding	16
2.1 Beschrijving van de kwaliteitsbepalende factoren	16
2.2 Snelheid	16
2.3 Capaciteit	20
2.4 Paraatheid	22
2.5 Werkdruk	23
 3. Dekking beoordelen	28
3.0 Inleiding	28
3.1 Doel en werkwijze	28
3.2 Categorische indeling van gebieden en gebiedsgerichte opkomsttijden	28
3.3 Beoordeling opkomsttijd (snelheid)	30
3.4 Beoordeling capaciteit (slagkracht)	32
3.5 Beoordeling paraatheid	33
3.6 Beoordeling werkdruk	35
3.7 Conclusies en aanbevelingen regionaal beeld dekkingsplan	35
 4. Dekkingsplan vaststellen	38
 5. Uitvoering bijstellen	42
 6. Dekking uitvoeren	46
Dekkingsplan Brandweer Zuid-Holland Zuid	 3



Hoofdstuk 7. Uitvoering beoordelen

50

7.1 Methodiek

50

7.2 Resultaten 2022 en 2023 gebouwbrand

51

Bijlages

Bijlage: 1 Samenvatting Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen 54

Bijlage: 2 Overzicht repressieve inrichting basisbrandweezorg 56

Bijlage: 3 Continuïteitsplan 58

Bijlage: 4 Overzicht nagestreefd beschikbaarheidspercentage 59

Bijlage: 5 Aandachtspuntenlijst 61

Situatie TS-6 62

Situatie UoM 62

Bijlage: 6 Slagkracht 94

Voorwoord en Inleiding

Voorwoord

Beste lezer,

Voor u ligt het dekkingsplan 2024-2028 brandweer Zuid-Holland Zuid. Het dekkingsplan is opgesteld op basis van een landelijke handreiking. Minimaal eens per vier jaar verzorgt de brandweer een algehele herziening van het dekkingsplan als onderdeel van het beleidsplan Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid. Het plan beschrijft met welke kazernes, met welke basisbrandweereenheden en in welke organisatievorm wij de komende jaren onze operationele prestaties leveren. Daarbij ligt de focus van de operationele prestatie in dit dekkingsplan op de basistaak brandbestrijding. In het verlengde van deze prestaties liggen ook de andere basistaken, hulpverlening, water- oppervlakterredding en incidentbestrijding gevaarlijke stoffen.

De opzet van het dekkingsplan is anders dan de voorgaande dekkingsplannen. Door gebruik te maken van een landelijke handreiking is de beschrijving van de operationele prestaties van de brandweer eigentijds en niet meer gebaseerd op objectgerichte opkomsttijden maar op gebiedsgerichte opkomsttijden. Met het beschrijven en het beoordelen van de bepalende factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk ontstaat er nog beter zicht op de prestaties van de brandweer en wat de restrisico's zijn.

Dit bevordert dat preventie, preparatie en repressie intensiever met elkaar zullen gaan samenwerken waardoor het voorkomen en bestrijden van brand en incidenten nog meer in elkaar opgaan. Daarmee is de integratie tussen risicobeheersing en incidentbestrijding een expliciet onderdeel van de landelijke systematiek.

Het opstellen van dit dekkingsplan is gedaan door een ambtelijke projectgroep met een brede samenstelling. Zo is alle aanwezige expertise gebundeld. Daarnaast is gebruik gemaakt van een klankbordgroep waarin alle in de regio aanwezige posten waren vertegenwoordigd en een bestuurlijke begeleidingscommissie. De overtuiging is dan ook dat dit dekkingsplan zorgvuldig tot stand is gekomen en goed inzicht biedt waar we als organisatie toe in staat zijn maar ook de komende jaren mee aan de slag kunnen om de kwaliteit van onze basiszorg hoog te houden en te verbeteren.

Marko Redelijkheid.

Directeur brandweezorg Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Inleiding

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid voert taken uit op het gebied van brandweezorg geneeskundige hulpverlening, risicobeheersing en crisisbeheersing. Het beleidsplan Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (VRZHZ) biedt focus om de juiste dingen te doen voor onze inwoners, bedrijven en bezoekers en deze een veilige en gezonde omgeving te bieden. De brandweer vervult hierin een belangrijke taak. Brandweezorg is voor burgers één van de meest herkenbare en tastbare taken van de Veiligheidsregio. Hoe de (basis)brandweezorg wordt vormgegeven en wat de te verwachten operationele prestaties zijn is beschreven in een dekkingsplan. Het dekkingsplan vormt een belangrijk onderdeel van het beleidsplan.

Het fenomeen dekkingsplan is niet nieuw. Aan dit dekkingsplan voor de brandweer Zuid-Holland Zuid gingen twee eerdere dekkingsplannen vooraf. Wel nieuw is dat voor het opstellen van een dekkingsplan een handreiking is ontwikkeld; de 'Landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen'. De handreiking beschrijft hoe het dekkingsplan tot stand moet worden gebracht, vastgesteld, uitgevoerd en beoordeeld. Het doel van een landelijke handreiking is zowel meer uniformiteit van dekkingsplannen in de verschillende regio's te bevorderen, als het bestuur een beter inzicht te bieden in de mate waarin alle risico's al dan niet worden afgedekt. Zo kan ook worden beoordeeld of de beschikbaar gestelde middelen doelmatig en doeltreffend worden gebruikt.

De systematiek is erop gericht om de opkomsttijden van een tankautospuiter (TS) bij een brandmelding te bepalen zodat inzicht wordt verkregen in de basisbrandweezorg. Daarnaast biedt de systematiek ook zicht op de slagkracht van de brandweer en de paraatheid van- en werkdruk op de posten. Het verkregen inzicht en het cyclisch verband in de systematiek van de handreiking, biedt mogelijkheden voor het bestuur de brandweezorg te verbeteren of te optimaliseren waar dit nodig blijkt.

De handreiking is vastgesteld door het Veiligheidsberaad. De minister van Veiligheid en Justitie heeft laten weten (onderdelen van) de systematiek op te zullen nemen in de wet- en regelgeving. Gebruik van de handreiking heeft daarmee een verplichtend karakter.

De systematiek van de handleiding wordt nader toegelicht in bijlage 1.

Uitgangspunten

Voordat kennisgenomen wordt van de inhoud is het van belang aan te geven wat naast de landelijke systematiek belangrijke uitgangspunten vormen voor dit dekkingsplan.

Brandweezorg breder dan opkomsttijden

Eerder is aangetoond dat brandveiligheid een coproductie is en dat ook andere factoren bepalend zijn ten aanzien van de kwaliteit van de brandweezorg. Dit is visueel gemaakt in een vlinderdasmodel zodat ook op deze factoren binnen de veiligheidsketen focus ontstaat. Dit neemt niet weg dat wanneer het eenmaal brandt, de opkomsttijd van de brandweer cruciaal kan zijn en andere factoren niet zonder meer ingeruild kunnen worden tegen de repressieve inzet van de brandweer. Om duidelijk te maken over welke factoren het gaat is het vlinderdasmodel opgenomen.

Naast de in dit dekkingsplan beschreven prestaties op het gebied van repressieve brandweezorg, is ook (de uitvoering van) het brandveiligheidsbeleid binnen de veiligheidsregio bepalend voor de kwaliteit van de brandweezorg. Daarbij wordt het belang van de koppeling van pro-actie, preventie en repressie onderschreven.

In het zogenaamd vlinderdasmodel wordt de samenhang tussen repressie en activiteiten binnen de overige schakels van de veiligheidsketen inzichtelijk gemaakt.

Figuur 1: Vlinderdasmodel



Behoud karakter

Bestuurlijk is besloten (2019) de brandweezorg voor Zuid-Holland Zuid compact, veerkrachtig en nabij te willen organiseren. Dit betekent dat vanuit een fijnmazig netwerk van brandweerposten burgers moeten kunnen rekenen op een solide en betrouwbare repressieve brandweermanorganisatie die bestaat uit vrijwilligers en beroepsmedewerkers. Een belangrijk uitgangspunt is dit karakter te behouden.

18-minutennorm.

Nog steeds geldt het (wettelijk) uitgangspunt van de 18 minutennorm voor de opkomst van de brandweer. Inwoners, bedrijven en eigenaren van objecten die buiten de 18-minutennorm vallen dienen actief te worden geïnformeerd. In de regio Zuid-Holland Zuid bevinden zich een tweetal geïsoleerde natuurgebieden. Dit zijn het natuurmonument "Eiland Tiengemeten" en het "Nationaal Park de Biesbosch". In deze gebieden zijn objecten zoals enkele woningen, musea, een 24-uurs zorginstelling, boerderijen, een camping en horecagelegenheden aanwezig. De belangstelling voor deze gebieden -en daarmee de bezoekersaantallen- neemt nog steeds toe. De normtijden voor objecten in deze gebieden worden door hun ligging overschreden. Met het vaststellen van dit dekkingsplan vindt bestuurlijke besluitvorming plaats voor die gebieden en daar aanwezige objecten waarvan vooraf is vastgesteld dat de wettelijke tijdnormen niet gehaald worden. Voor deze gebieden is al vanuit het verleden structurele aandacht voor brandveiligheid en komen verder niet meer terug in de beoordeling van de dekking. Voor alle andere objecten die buiten de 18- minutennorm vallen, is een overzichtslijst gemaakt. Ten aanzien van deze objecten zal worden voldaan aan de actieve informatieplicht.

Leeswijzer

Dit dekkingsplan volgt de processtappen uit de handreiking 'Landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen'. De handreiking beschrijft in 7 processtappen het doel, beoogd resultaat en de aanpak voor. De processtappen bepalen daardoor de indeling van dit dekkingsplan. Voor sommige processtappen zijn technische instructies en of gelden er beoordelingskaders. Deze beoordelingskaders gelden ten aanzien van de gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO), voor het bepalen van de slagkracht, het grootschalig brandweeroptreden (GBO) en de ondersteuningseenheden. Daar waar tekstuele aanvullingen, toelichtingen en of berekeningen op de hoofdstukken relevant zijn, wordt verwezen naar bijlagen waarin deze zijn opgenomen.

De indeling is als volgt

Hoofdstuk 1 beschrijft processtap 1 'dekking bijstellen'. Hier wordt als het ware een foto gemaakt van de huidige werkwijze en worden de interne en externe factoren die van invloed (kunnen) zijn beschreven. Hoofdstuk 2 beschrijft processtap 2; 'dekking beschrijven' en geeft zicht op de operationele prestaties van de brandweer aan de hand van de factoren snelheid, capaciteit, slagkracht en werkdruk. In hoofdstuk 3 wordt processtap 3 beschreven; 'het beoordelen van de dekking'. Beoordeeld wordt in hoeverre de operationele prestaties voldoen aan de beoordelingskaders die hiervoor zijn opgesteld. Hoofdstuk 4 beschrijft processtap 4; de conclusies en verbetervoorstellen waarover het bestuur besluitvorming doet. In hoofdstuk 5, 6 en 7 wordt beschreven hoe na de besluitvorming vorm wordt gegeven aan de uitvoering. In deze hoofdstukken komen de (start van de) implementatie, de uitvoering op basis van de beschreven methodiek en de beoordeling van de uitvoering volgens het dekkingsplan. Tot slot zijn in de bijlages onderbouwingen, berekeningen en aandachtspunten opgenomen waar in de hoofdstukken naar wordt verwezen.



1. Analyse

Analyse



Hoofdstuk 1. Analyse

Processtap 1

1.0 Inleiding

De bestaande brandweerorganisatie vormt de basis voor een nieuw dekkingsplan. In dit hoofdstuk is onderzocht en beschreven welke interne en externe ontwikkelingen van belang en van invloed kunnen zijn op de dekking.

1.1 Interne ontwikkelingen

De interne ontwikkelingen die gaande zijn binnen de brandweer ZHZ zijn in lijn met het vastgesteld beleidsplan VRZHZ 2022-2025. Er lopen een tweetal gebied-gebonden onderzoeken naar (het verbeteren van) de toekomstbestendigheid van de (basis) brandweezorg. In 2021 is een programma gestart onder de naam 'doorontwikkeling brandweezorg'. Binnen dit programma loopt een project dat leidt tot het verbeteren van de zorgcontinuïteit door het inzetten van dagdienstpersoneel voor repressieve taakuitvoering op werkdagen en het vernieuwen van alarmeringsmogelijkheden. Daarnaast wordt de huidige werking van de beroepsposen van Dordrecht doorgelicht, inclusief de ondersteuning die zij krijgen van de vrijwilligers.

1.1.1 Repressieve inrichting

Vanuit 31 brandweerposen kan door de brandweer worden uitgerukt. Dit leidt tot een fijnmazig netwerk van posen. Iedere post is ingericht en georganiseerd als basisbrandweereenheid en beschikt over een tankautospuit (TS). Op 20 posen zijn daar aanvullende taak/taken of specialisme(s) aan toegevoegd. Verdeeld over de regio staan ter ondersteuning van de basiszorg vijf identieke redvoertuigen gestationeerd voor het redden op hoogte. We onderscheiden onze posen in 3 categorieën:

1. de basispost,
2. de basis+ post,
3. de beroepspost.

De basisposen en de basis+ posen werken uitsluitend met vrijwilligers. De hoeveelheid vrijwilligers is afgestemd op het aantal aanvullende taken en specialismes. Bij de basis+ posen is het mogelijk om vrijwilligers te consigneren voor periodes en/of bepaalde functies. De beroepsposen draaien 24 uursdiensten met beroepsmatig aangesteld personeel. De beroepsposen maken ook gebruik van vrijwilligers. Zij verzorgen de herbezetting van de beroepspost tijdens een uitruk waarvan duidelijk is dat de inzet langere tijd gaat duren. Tevens kunnen zij worden 'ingeroosterd' in een 24 uursdienst als de situatie daarom vraagt. Een volledig overzicht van de repressieve inrichting is opgenomen als bijlage 2 van dit dekkingsplan.

1.1.2 Repressieve afspraken, uitruk op maat

De basisposen zijn aangewezen om te kunnen werken volgens het principe uitruk-op-maat¹ (UoM). Feitelijk kan op deze posen met minimaal 4 en maximaal 6 personen uitgerukt worden. De basis+ posen rukken altijd uit als complete basiseenheid. Hieraan is een garantiefactor van 99,9% gekoppeld. De basis+ posen zijn uitgerust met een 2^e TS. De 2^e TS kan uitrukken volgens het principe van UoM. De beroepsposen rukken uit met 6 personen. Op één van de twee beroepsposen is deze samenstelling verdeeld over de TS (4) en het redvoertuig (2) en daarmee feitelijk ook via het principe van UoM. Aan de beroepspost is een garantiefactor van 100% gekoppeld.

¹ Landelijk kader 'Uitruk op maat bij brand', vastgesteld op 10 oktober 2022 door het Veiligheidsberaad.

1.1.3 Interne repressieve afspraken

De basisposten en basis+ posten werken met een beschikbaarheidssysteem en bewaken een kritische ondergrens van hun potentiële bezetting. Bij overschrijding van de ondergrens (4 personen) op een basispost gaat de post 'buiten dienst', tot het moment dat de overschrijding is opgelost. De beroepsposten worden voor een deel van hun oefentijd overdag waargenomen door medewerkers die taken uitvoeren in de dagdienstorganisatie. Alarmering vindt plaats door middel van een tweeweg-pagersysteem. Met dit systeem kan gealarmeerd personeel zijn of haar opkomst naar de kazerne bevestigen of afwijzen. Bij onvoldoende opkomstbevestiging alarmeert de meldkamer een volgende eenheid.

1.1.4 Hulpmiddelen voertuiguitrusting

Alle basiseenheden beschikken over een uitgebreid arsenaal aan informatiesystemen die zijn gebundeld en te raadplegen op een tablet. Voertuigen die opereren in een gebied waarvoor het functioneel is, zijn uitgerust met een systeem voor verkeersbeïnvloeding. De hulpsystemen zijn gekoppeld aan de systemen van de meldkamer en daarmee direct vanaf de uitrukmelding beschikbaar.

1.1.5 Operationele grenzen en dynamisch alarmeren

Zowel binnen de regio zelf als over de regiogrenzen heen geldt het principe van operationele grenzen. Daarmee wordt recht gedaan aan het uitgangspunt dat burgers zo snel als mogelijk hulp krijgen van de brandweer. Het dynamisch alarmeren wordt nu nog beperkt toegepast, de intentie is dat dit de komende jaren verder zal worden uitgebreid. Daardoor wordt alarmering van de snelste eenheid nog beter gereguleerd.

1.1.6 Objecten buiten de 18-minutennorm

In de regio Zuid-Holland Zuid bevinden zich een tweetal geïsoleerde natuurgebieden. Dit zijn het natuurmonument "Eiland Tiengemeten" en het "Nationaal Park de Biesbosch". In deze gebieden zijn objecten zoals enkele woningen, musea, boerderijen en horecagelegenheden aanwezig. De belangstelling voor deze gebieden neemt nog steeds toe. De normtijden voor objecten in deze gebieden worden overschreden. Deze gebieden hebben al langlopende programma's ten aanzien van het borgen van de brandveiligheid en komen verder niet meer expliciet terug in de beoordeling van de dekking.

1.1.7 Duurzaam gebruik van vrijwilligers neemt af

De brandweer ziet zich in toenemende mate geconfronteerd met vrijwillig personeel dat zich minder lang verbindt aan de organisatie. Een hogere frequentie van uitstroom vraagt naast een gelijk opgaande instroom, vooral veel tijd, geld en aandacht voor vakbekwaamheid.

1.2 Externe ontwikkelingen

1.2.1 Geografie

De Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid bestaat uit 10 gemeenten en telt ca. 459.400 inwoners. De regio vormt een gebied van ca. 726 km² die een grootstedelijke agglomeratie afwisselt met kleinstedelijke- en landelijke gebieden.

1.2.2 Demografie

Volgens de prognoses van het CBS laten de deelnemende gemeenten tot 2035 een bescheiden groei van de bevolking zien in de regio. Tegelijkertijd neemt ook de vergrijzing tot die tijd verder toe. De bevolkingsdichtheid varieert sterk. In de Drechtstedenagglomeratie zal de toename van het aantal woningen en daarmee het aantal inwoners het sterkst zijn. De vergrijzing zal naar verhouding meer toenemen in de landelijke gemeenten waar op langere termijn ook enige krimp van de bevolking wordt voorzien.

1.2.3 De voorkomende risico's in de regio

Zuid-Holland Zuid is een regio met een hoog risicoprofiel. Gelegen in een deltagebied dat zich voor een groot deel onder het zeeniveau bevindt. Het risico op overstroming is daarmee groot, omdat het water zowel vanuit zee als vanuit de rivieren en/of de combinatie van beiden een bedreiging vormt. Veel mensen en goederen vinden

dagelijks hun doorvoer via belangrijke autosnelwegen (A15, A16, A27 en A29), via het water (Lek, Waal, Merwede, Maas en Hollands Diep) en het spoor (regulier personenvervoer, HSL en Betuweroute). Dit alles gecombineerd met een complex netwerk aan energievoorzieningen, buisleidingen en meerdere (spoor)tunnels. Verder zijn verdeeld over de regio een aantal risicovormende bedrijven. Circa 90 bedrijven vallen onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Verder zijn er 14 BRZO-bedrijven en bevindt zich in de regio het grootste rangeerterrein van Nederland. Tot slot is een hoog gehalte aan cultureel (wereld)erfgoed (molens Kinderdijk, Hollandsche Waterlinie) aanwezig en meerdere prachtige Oudhollandse steden (Dordrecht, Gorinchem, Nieuwpoort, Oud-Beijerland) met vrijwel alle voorkomende woonvormen.

1.2.4 Gevolgen Europese deeltijdrichtlijn

De Europese deeltijdrichtlijn gaat uit van het principe dat gelijk werk in voltijd en in deeltijd gelijk beloond moet worden. Dit conflicteert met de wijze waarop het huidig brandweerbestel is vormgegeven. Dit heeft geleid tot onderzoek en een voorstel voor een aangepast brandweerbestel. De mogelijkheid van het inroosteren van vrijwilligers in de 24 uurdienst en beschikbaar blijven op basis van consignatiediensten op de basis+ posten komt daarmee te vervallen en leidt tot nieuw inrichtingsvraagstukken. Onduidelijk is nog of de gevolgen tot (organisatorische) veranderingen gaan leiden tijdens deze planperiode.

1.2.5 Verkeer

Verlagen maximumsnelheid bebouwde kom

Vanuit de intentie het aantal verkeersslachtoffers verder te verminderen wordt sterk ingezet op het uitbreiden van de 30-km zones binnen de bebouwde kom. Het gebruik van snelheid remmende maatregelen heeft invloed op de inzet van de brandweer. Het vertraagt zowel de rijtijd (opkomst) van vrijwilligers naar de kazerne als de rijtijd die de brandweer nodig heeft om op het incidentadres te komen.

Grootschalig onderhoud infrastructuur

De komende jaren heeft Rijkswaterstaat diverse grootschalige onderhoudsprojecten gepland staan aan tunnels, bruggen en wegen. Ook de provincie Zuid-Holland heeft een ambitieus programma om de bereikbaarheid te verbeteren. Dit gaat gepaard met, (langdurige) afsluitingen, infrastructurele aanpassingen en omleidingen door de gehele regio heen. Ook dit zal invloed zijn op de inzet van de brandweer.

1.2.6 Trends en ontwikkelingen

De energietransitie brengt nieuwe veiligheidsrisico's met zich mee, bijvoorbeeld door toename van elektrificatie van huizen en voertuigen, maar ook door de opkomst van de waterstofeconomie. Nieuwe kennis, vaardigheden en instrumenten zijn daarom noodzakelijk. Daarnaast kent de regio Zuid-Holland Zuid de komende jaren een aanzienlijke woningbouwopgave. Met een vroege betrokkenheid van de brandweer kan risico's op incidenten verkleind worden doordat er advies over locatie, gebruikte bouwtechnieken en andere veiligheidsthema's kan worden gegeven. Tegelijkertijd zal de brandweer zich weer moeten prepareren en bekwamen in het bestrijden van nieuwe risico's.

Verandering van het klimaat heeft grote gevolgen voor de samenleving en dus ook voor de brandweezorg en de brandweerorganisatie. Doordat extreem weer vaker voorkomt, zal er ook vaker een beroep op de brandweer worden gedaan, bijvoorbeeld bij hevige regenval, extreme hitte of harde wind. Langdurige droogte kan negatieve gevolgen hebben voor de bluswatervoorziening.



2. Dekking beschrijven

Dekking beschrijven



Hoofdstuk 2. Dekking beschrijven

Processtap 2

2.0 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de verwachte dekking in het verzorgingsgebied van de brandweer. Hiermee wordt inzichtelijk gemaakt waartoe de brandweer in staat is onder de gegeven omstandigheden. Hiervoor zijn de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk van belang. Voor de factoren snelheid en capaciteit wordt gebruik gemaakt van respectievelijk een beoordelingskader en een beoogd beoordelingskader vanuit de handreiking landelijke systematiek voor dekkingsplannen. Beschrijving van de factoren snelheid en capaciteit is verplicht. De factoren paraatheid en werkdruk worden beschreven en beoordeeld op basis van eigen onderzoek. Beschrijving hiervan is niet verplicht, maar er is voor gekozen deze wel mee te nemen in het bepalen van de dekking.

2.1 Beschrijving van de kwaliteitsbepalende factoren

Voor de beschrijving kwaliteitsbepalende factoren is het van belang te melden dat brandweereenheden op basis van 'operationele grenzen' worden ingezet en gemeente- en regiogrenzen geen belemmering zijn. Afstemming hierover vindt plaats met de aangrenzende regio's.

Van de kwaliteitsbepalende factoren zijn de volgende onderzoekaspecten van belang.

Factor	Onderzoekaspect
Snelheid	- Maatgevend scenario (gebouwbrand) - Eerste tankautospuiter ter plaatse
Capaciteit	- Slagkracht - Grootschalige en of langdurige inzetten
Paraatheid	- Beschikbaarheid - Gelijkijdigheid en restdekking
Werkdruk	- Alarmeringsfrequentie - Beleving

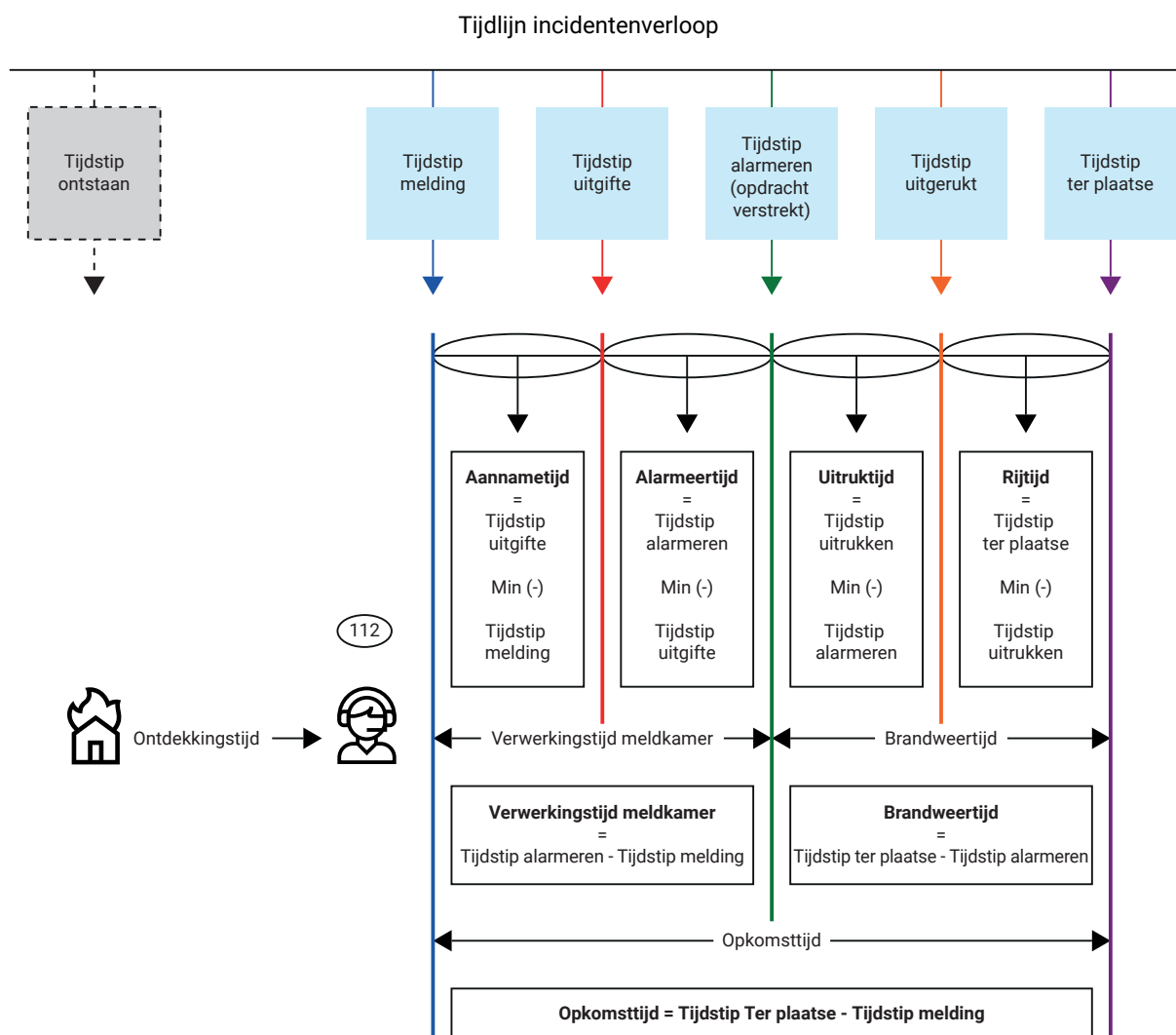
2.2 Snelheid

Snelheid is van belang! Om levens te kunnen redden en schade te voorkomen kan het verschil worden gemaakt door een snelle opkomst van de brandweer. Voor het beoordelen van de factor snelheid is het maatgevend scenario gebouwbrand als uitgangspunt genomen en de berekening van de snelheid gebaseerd op de eerste tankautospuiter² (basiseenheid) die ter plaatse komt. Bij het maatgevend scenario gebouwbrand gaat het bijvoorbeeld om woningbranden of industriebranden.

² Tankautospuiter (TS) met 6 personen of het equivalent hiervan indien initieel met de TS- variabeel wordt uitgerukt.

De snelheid wordt bepaald door de tijd die ligt tussen het moment dat een melder contact krijgt met de meldkamer om een melding te doen en het moment dat de hulp bij het incident arriveert. We noemen dit de opkomsttijd van de brandweer. Deze bestaat altijd uit een aaneenschakeling van afzonderlijke processen. In de volgende afdeling zijn deze processen weergegeven.

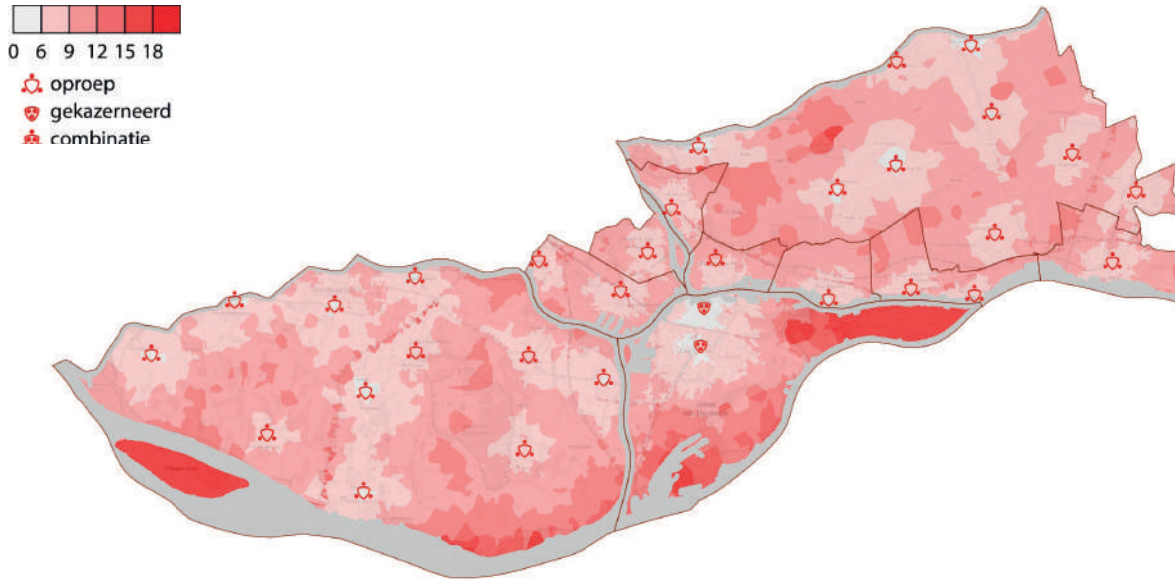
Afbeelding; melding en alarmering



Om de snelheid (opkomsttijd) te kunnen berekenen wordt een vaste rekenmethodiek gehanteerd. Door gebruik te maken van gelogde ervaringsgegevens, een programma dat rijtijden berekent op basis van bestaande infrastructuur en de kernregistratie van alle in de regio aanwezige objecten, kan de snelheid nauwkeurig worden geprognosticeerd. Hierdoor wordt inzicht verkregen welke basiseenheid het snelst bij een object kan zijn ten opzichte van andere basiseenheden. Zo ontstaat er een verzorgingsgebied per basiseenheid. In bijlage 3 van dit dekkingsplan worden de gebruikte uitgangspunten en de rekenmethodiek toegelicht.

In de volgende afbeelding is de opkomstprognose van de eerste basiseenheid inzichtelijk gemaakt weergegeven in minuten. Hierbij is als uitgangspunt genomen dat deze compleet met een standaardbezetting (bevelvoerder, chauffeur en 4 manschappen) uitrukt.

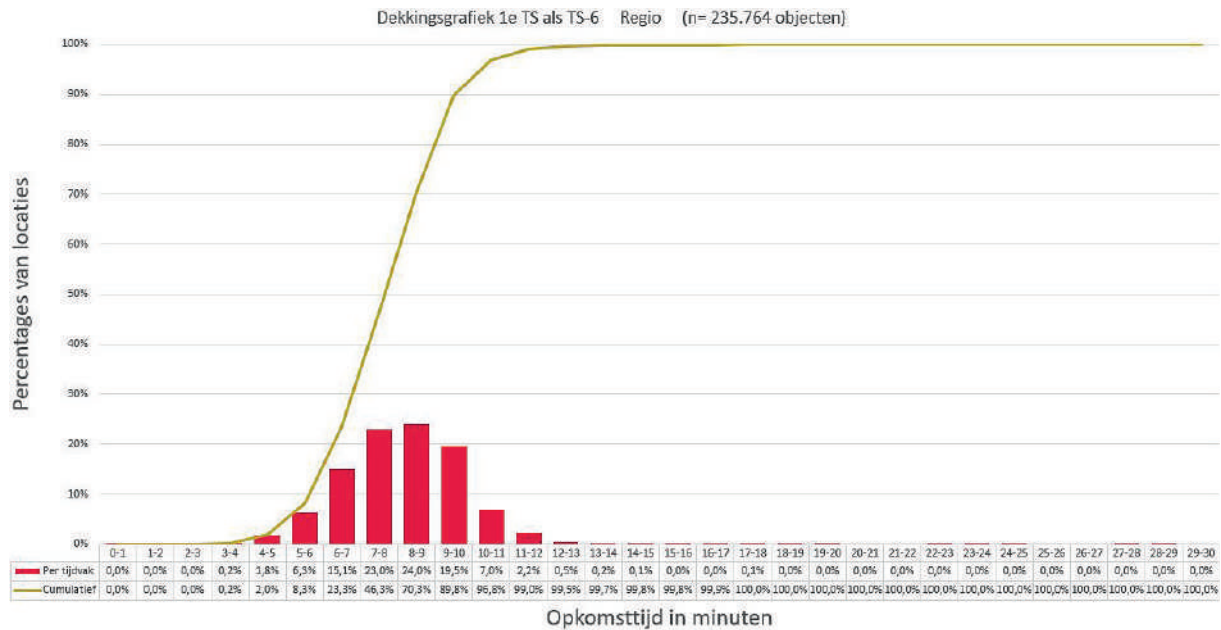
Afbeelding Dekkingskaart snelheid TS met 6 personen



In de witte en roze gebieden is de opkomsttijd het kortst. Naarmate de gebieden donkerder roze en rood worden, zijn de opkomsttijden langer.

De opkomstprognose kan ook worden weergegeven in een grafiek. Door de opkomsttijden te verbinden aan de locaties ontstaat er een S-curve waarmee de procentuele dekking van alle aanwezige objecten in de regio wordt weergegeven.

Dekkingsgrafiek snelheid basiseenheid TS met 6 personen



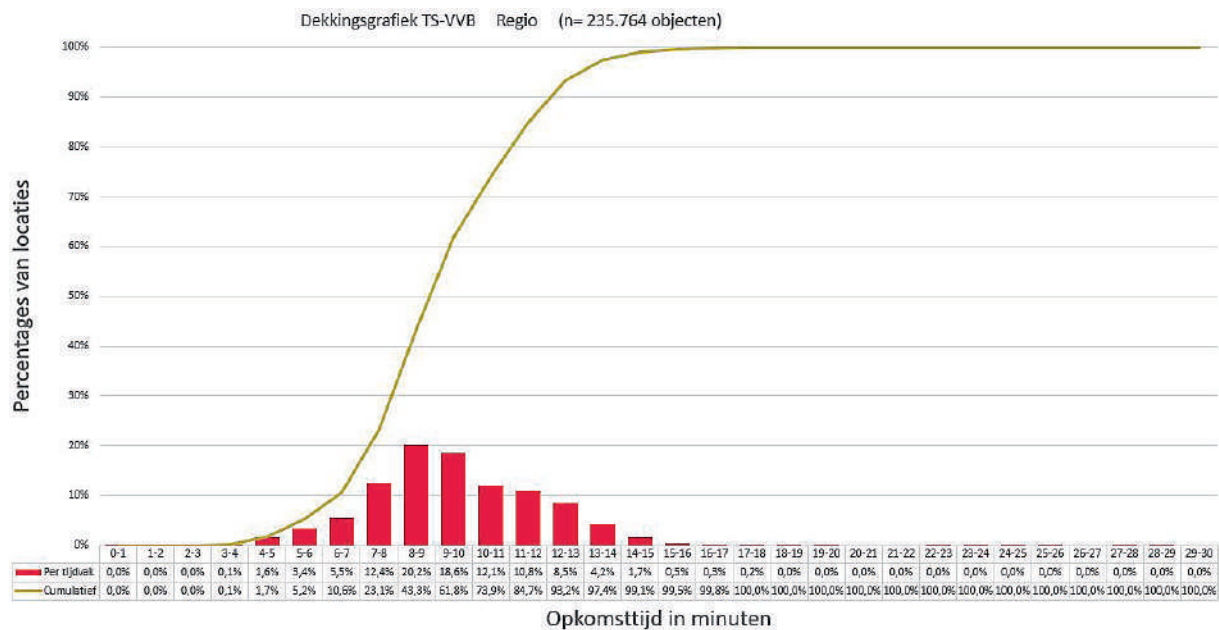
Uitruk op Maat

In hoofdstuk 1 is aangegeven dat structureel gebruik (kan worden) gemaakt wordt van variabele voertuigbezetting volgens het principe 'Uitruk op Maat'. Dat geeft een ander beeld in de berekening van de opkomsttijd. Wanneer we als uitgangspunt hanteren dat van maandag tot en met zaterdag tussen 6:00 uur en 18:00 uur op alle basisposten

variabel wordt uitgerukt, dan wordt de aankomst van een tweede TS op de plaatst van het incident bepalend voor de opkomsttijd.

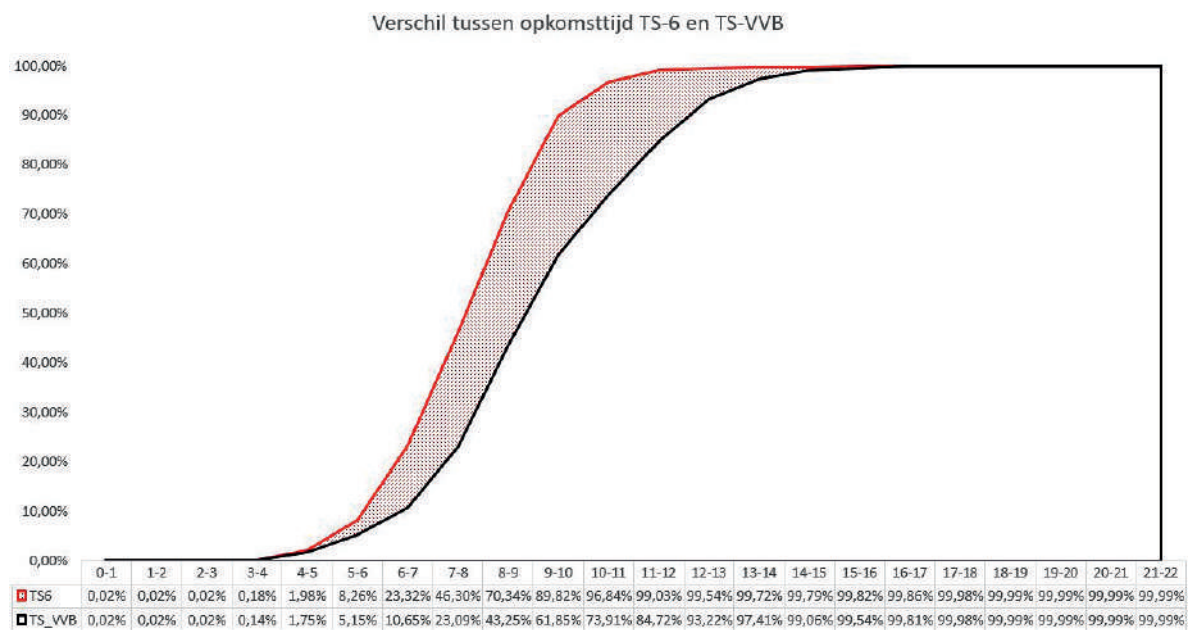
Als dit eveneens wordt vertaald naar een S-curve, zien we een verschil t.o.v. de eerste berekening. Immers, pas bij aankomst van de tweede TS is er sprake een volledige bezetting van 6 personen die is gekoppeld aan een basiseenheid.

Dekkingsgrafiek snelheid 1^e TS met variabele voertuigbezetting



Door zowel S-curve van de eerste grafiek waarin is uitgegaan van de basiseenheid TS 6 als van de S-curve uit de tweede grafiek die uitgaat van samengesteld uitrukken in één grafiek weer te geven, ontstaat zicht op zowel het theoretisch optimaal haalbare resultaat als het theoretische behoudende resultaat. In ruimte tussen de S-curves ligt de geprognosticeerde opkomsttijd van de brandweer.

Dekkingsgrafiek verschil opkomsttijd TS 6 en variabele voertuigbezetting



2.3 Capaciteit

De capaciteit voor het leveren van slagkracht en grootschalige en of langdurige inzetten valt ook onder de basisbrandweezorg. Daarmee wordt gesteld dat niet alleen de opkomstsnelheid van de eerste autospuit van belang is, maar ook de aanwezigheid van voldoende menskracht en materieel om slagkracht te kunnen leveren en of een inzet langdurig vol te kunnen houden. Capaciteit houdt ook verband met het kunnen zorgdragen voor aflossing bij langdurige inzet.

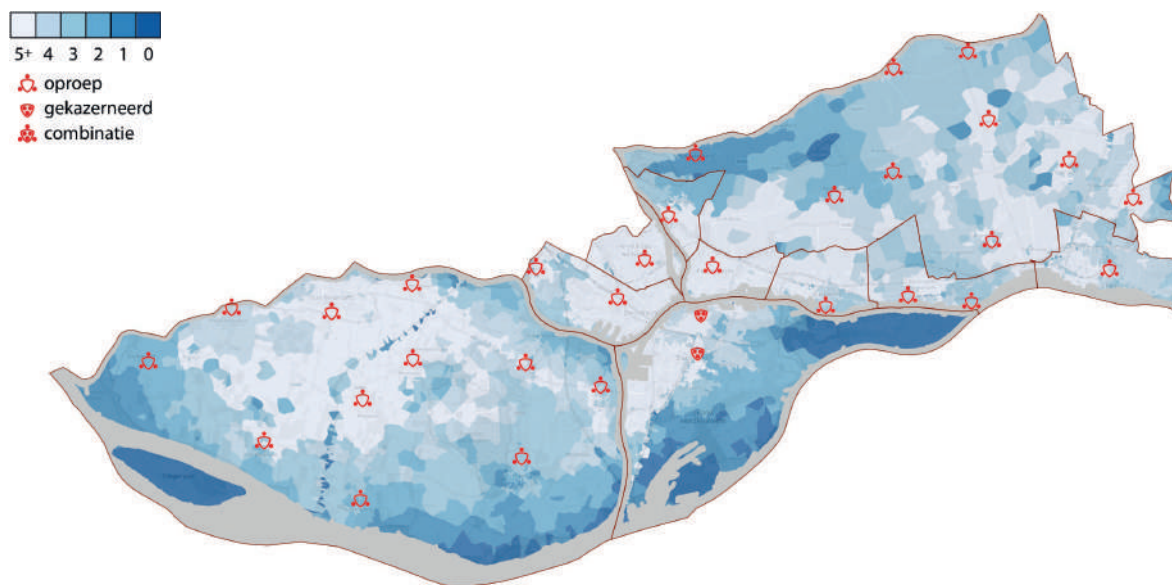
Slagkracht

Slagkracht is het vermogen om meerdere basiseenheden ter plaatse te krijgen indien dit noodzakelijk blijkt voor de bestrijding van een incident. De standaard die hiervoor geldt is de inzet van maximaal 3 tankautospuiten én een bijzonder voertuig onder de leiding van een officier van dienst. Inzet met meer dan 3 basiseenheden valt onder het grootschalig en bijzonder optreden (GBO).

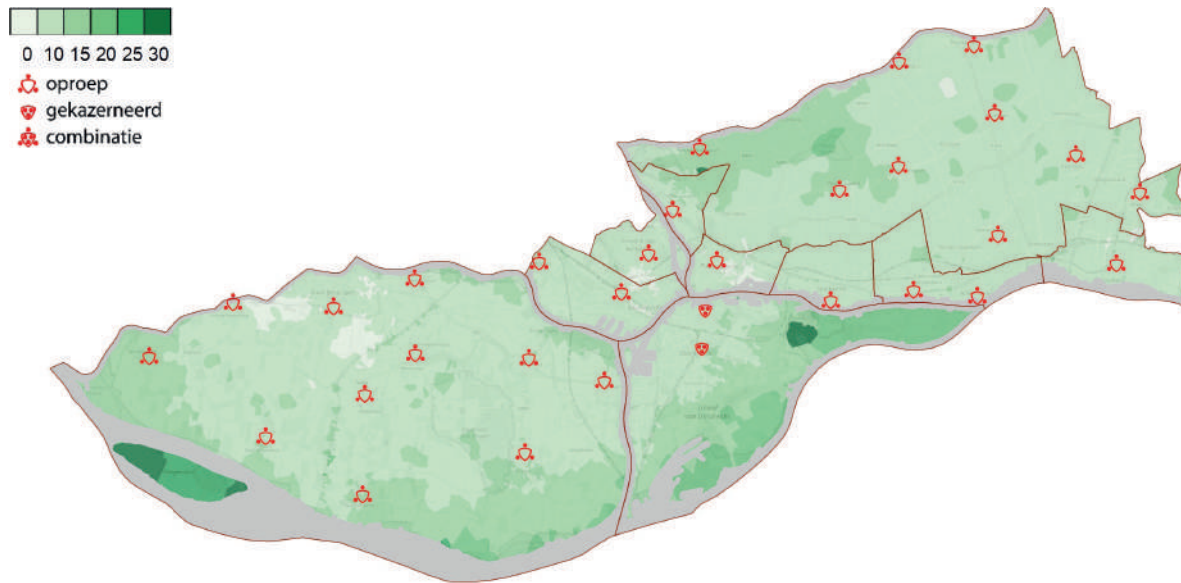
De slagkracht wordt gemeten aan de hand van het vermogen om 3 tankautospuiten ter plaatse te krijgen binnen 15 minuten. Door naast het berekenen van de opkomsttijd van de eerste basiseenheid ook die van de tweede en derde basiseenheid te berekenen, ontstaat inzicht in de capaciteit die de brandweer heeft voor het leveren van slagkracht en grootschalige en of langdurige inzetten.

De volgende afbeelding geeft zicht op hoeveel autospuiten er binnen 15 minuten ter plaatse kunnen zijn en waar.

Overzicht slagkracht (aantal TS-en in 15 minuten)

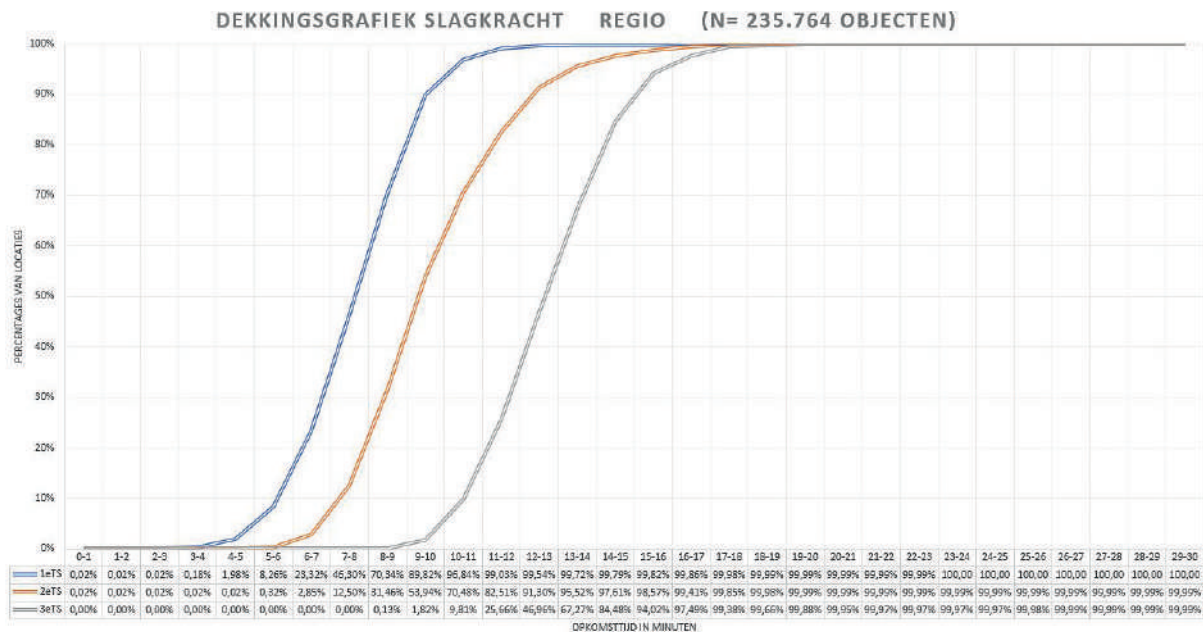


Overzicht slagkracht (opkomst drie tankautospuiten in minuten)



Om het overzicht te kunnen relateren aan het aantal objecten in de regio is de prognose van de opkomst in een S-curve weergegeven.

S-curve grafiek voor slagkracht



Grootschalige en bijzonder optreden (GBO) en langdurige inzetten

Bij inzet van meer dan drie basiseenheden spreken we van grootschalig optreden. Dit kan plaatsvinden in de eigen regio, maar ook op aanvraag buiten de eigen regio. Gebaseerd op de Visie GBO³ dient iedere regio voldoende capaciteit te hebben om een basispeloton bestaande uit vier basiseenheden en een pelotonscommandant te kunnen leveren voor bijstand in een andere regio.

3 Visie Grootschalig Brandweeroptreden, september 2018 (vastgesteld Raad Brandweercommandanten september 2018)

Bij een GBO inzet binnen de eigen regio wordt het principe van vrije instroom gehanteerd. Eenheden stromen in op basis van de dynamische berekening die is gebaseerd op interregionale operationele grenzen. Vanaf een inzet met drie tankautospuiten wordt vanuit een 'brandweeractiecentrum' de restdekking beoordeeld en eventuele herbezetting gecoördineerd. De herbezetting vindt plaats door middel van het kazerner van een basiseenheid op een inmiddels ingezette post gedurende de tijd dat deze post is ingezet. De spreiding is altijd zo gekozen dat op nieuwe meldingen steeds kan worden voldaan aan de uitgangspunten die gelden voor de gebiedsgerichte opkomsttijden. Ter borging van de continuïteit van de (basis)brandweezorg als geheel is een continuïteitsplan opgesteld. Het continuïteitsplan is opgenomen als bijlage 3 van dit dekkingsplan.

Voor GBO buiten de regio geldt een vaste pelotonssamenstelling⁴. Hiervoor zijn vier basis+ posten geselecteerd die met de tweede tankautospuit van hun post een peloton formeren. Een dienstdoende officier van dienst treedt op als pelotonscommandant. Voor grootschalig brandweeroptreden buiten de regio geldt een opkomsttijd op de regiogrens van maximaal 60 minuten en een inzetijd van maximaal 8 uur. Door het inzetten van de tweede autospuiten blijft de basisdekking binnen de eigen regio op gelijke sterkte.

Deelnemende posten aan basispeloton brandweer

Oud Beijerland

Zwijndrecht

Hendrik Ido Ambacht

Gorinchem

Papendrecht (reserve)

2.4 Paraatheid

Paraatheid gaat over de mate waarin de brandweer volgens plan beschikbaar is (paraat kan zijn).

Paraatheid wordt beïnvloed door de mate van beschikbaarheid, gelijktijdigheid en restdekking. De paraatheid is niet constant maar wisselt. De kans op verminderde paraatheid is het grootst op de basisposten.

Beschikbaarheid

Beschikbaarheid is de mate waarin de brandweer voldoende gekwalificeerd personeel en goed werkend materieel ter beschikking heeft om incidenten te kunnen bestrijden. De personele beschikbaarheid van alle posten wordt 24/7 gemonitord. Op de beroepsposten en de basis+ posten is de personele beschikbaarheid geborgd. Naast een tweede tankautospuit die de materiele continuïteit borgt, zijn roosters of consignatiemodellen beschikbaar om de personele capaciteit te borgen. Voor de basisposten die uitsluitend met vrijwilligers en een vrije instroom werken, geldt dat met name op werkdagen en op zaterdag sprake kan zijn van verminderde- en op momenten onvoldoende personele beschikbaarheid. Bij onvoldoende personele beschikbaarheid wordt de post buiten dienst gesteld. Hierdoor wordt automatisch de eerstvolgende dichtstbijzijnde post gealarmeerd en gaat er geen kostbare tijd verloren. Een overzicht met het nagestreefde beschikbaarheidspercentage per post is opgenomen in bijlage 4 van dit dekkingsplan.

Gelijktijdigheid

We spreken van gelijktijdigheid wanneer de meldkamer een beroep wil doen op een post die reeds is ingezet. Dit levert feitelijk een verminderde paraatheid op omdat een andere basiseenheid moet worden gealarmeerd dan de snelste eenheid omdat deze reeds is ingezet. Door de kans hierop in te schatten of te berekenen ontstaat inzicht in de kwaliteit van de dekking. Voor de berekening van gelijktijdigheid is geen kader beschikbaar. Dit wordt daarom kwalitatief beschreven.

Valide data over gelijktijdigheid over meerdere jaren is lastig uit de beschikbare systemen te achterhalen.

Op basis van niet gevalideerde data is de schatting dat dit ongeveer 50 maal per jaar voorkomt. De helft (25) van

de gevallen is een post reeds ingezet voor een andere prio 1 met brandclassificatie waarvan ca. 12 in een gebouw.

Restdekking

Bij langdurige en of grootschalige inzet van de brandweer kan het aantal ingezette of in te zetten eenheden groot zijn. Hierdoor kan er sprake zijn van een verminderde dekking in de regio. Om deze verminderde dekking op te vangen zijn beheersmaatregelen maatregelen op post- en regionaal niveau van toepassing.

Overzicht beheersmaatregelen langdurige inzetten

Waar	Wat	Beheersmaatregel restdekking
Beroepsposten Dordrecht Leerpark Dordrecht Noordendijk	Tijdens (duik)oefeningen (dag) en tijdens inzet incident.	Waarneming 1e uitruk door dagdienstpersoneel. Waarneming 1 ^e uitruk door vrijwilligers.
Basis+ posten Oud-Beijerland Zwijndrecht Hendrik-Ido- Ambacht Papendrecht Alblasserdam Sliedrecht Gorinchem	Tijdens inzet eerste tankautospuut	De 2 ^e tankautospuut beschikbaar als minimaal TS-variabel
Regionaal (beroeps, basis+ en basisposten)	Vanaf de inzet van drie basiseenheden binnen de regio.	Coördinatie op het borgen van voldoende restdekking vanuit de sectie brandweer.
Regionaal	Interregionale bijstand (basis peloton)	2 ^e tankautospuut beschikbaar als minimaal TS-variabel.

2.5 Werkdruk

Werkdruk kan een belasting vormen voor een normale taakuitvoering. Zeker bij vrijwilligers die naast hun brandweertaken een vaste baan hebben of een eigen bedrijf runnen. Daarmee kan werkdruk ook van invloed zijn op de paraatheid. Werkdruk kan meerdere oorzaken hebben en op meerdere manieren individueel of binnen een gehele post worden ervaren. Evengoed kan werkdruk van tijdelijke aard zijn of structureel. Er bestaan geen normen voor het meten van werkdruk.

Om (structurele) werkdruk inzichtelijk te krijgen en te kunnen beoordelen zijn de volgende bronnen gebruikt:

- het aantal alarmeringen die een post heeft (de uitrukfrequentie),
- het 'belevingsonderzoek repressief brandweerpersoneel' en een actuele toetsing in de klankbordgroep repressief personeel,
- de psychische of geestelijke belasting.

Tabel met uitrukoverzicht



Bureau Operationele Voorbereiding - Melding en Alarmering. Bron: GMS Archie

* Er kan kunnen kleine afwijkingen zijn in de totaler



Belevingsonderzoek repressief brandweerpersoneel

Een andere manier om gevalideerd iets over werkdruk te weten te komen is het 4-jarlijks belevingsonderzoek repressief personeel. Daarbij moet opgemerkt worden dat de uitkomst hiervan niet te herleiden is naar individuele posten. Uit het laatstgehouden onderzoek in 2021⁵ is het volgende regionale beeld hierover naar voren gekomen:

“Aangegeven wordt dat men zich fit en sterk voelt (84%). Het werk wordt niet fysiek of emotioneel als zwaar ervaren, de combinatie met privéleven wordt als goed ervaren (89%)”.

Vanuit de klankbordgroep repressief personeel is aangegeven dat de werkdruk die wel ervaren wordt is te relateren aan het plichtsbesef om de post in dienst te houden. Met de introductie van het monitoringssysteem is zichtbaar of er nog voldoende collega's zijn om de functie(s) die men heeft te vervangen. Op het moment dat men ziet de laatste te zijn, komt het voor dat men het gevoel heeft (sociaal) gegijzeld te zijn om te voorkomen dat de post wegens onderbezetting buiten dienst moet worden gesteld.

Psychische of geestelijke belasting

Een laatste manier om iets over de werkdruk te kunnen zeggen is de psychische of geestelijke belasting van het uitrukpersoneel van een post. Bij inzetten die een forse impact (kunnen) hebben zoals branden of ongevallen met dodelijke afloop of gebeurtenissen met eigen personeel van een post, wordt een beroep gedaan op een team wat is getraind om collegiale opvang en hulp te bieden. De frequentie waarmee een post hiervan gebruik maakt een post kan als werkdruk worden ervaren.

Tabel gebruik van TCO per post

⁵ Belevingsonderzoek repressief brandweerpersoneel Regionaal beeld 2021 Zuid-Holland-Zuid

Waar	2021	2022
Goudswaard		
Nieuw-Beijerland	1	1
Zuid-Beijerland	1	1
Oud-Beijerland	1	
Numansdorp		
Klaaswaal		1
Heinenoord		1
Mijnsheerenland / Westmaas		
Strijen		1
Maasdam / Puttershoek		1
's-Gravendeel	1	1
Heerjansdam		
Zwijndrecht		
Hendrik Ido Ambacht		1
Dordrecht-Noordendijk		
Dordrecht-Leerpark		
Alblasserdam	1	2
Nieuw-Lekkerland		
Papendrecht		2
Sliedrecht		1
Bleskensgraaf	1	
Brandwijk		
Groot-Ammers		
Langerak/Nieuwpoort		1
Goudriaan		
Hardinxveld-Neder		
Hardinxveld-Boven		
Giessenburg	1	
Hoornaar/Noordeloos		
Gorinchem	3	2
Arkel		



Dekking beoordelen



Hoofdstuk 3. Dekking beoordelen

Processtap 3

3.0 Inleiding

Na de inrichting van de brandweer en de te verwachte prestatie in de vorige hoofdstukken te hebben beschreven, beschrijft dit hoofdstuk de derde processtap. In deze processtap beoordelen we de repressieve dekking aan de hand van kaders die hiervoor zijn opgenomen in de landelijke handreiking en of zijn meegegeven namens het algemeen bestuur.

3.1 Doel en werkwijze

Het doel is een oordeel te geven over de prestaties van de brandweer. Voor het beoordelen van de snelheid is een normenkader vanuit de landelijke handreiking beschikbaar. Voor de boordeling van de factor capaciteit wordt gebruik gemaakt van een beoogd of concept kader. Dit kader is nog in ontwikkeling maar geeft voor nu voldoende houvast. Er zijn geen beoordelingskaders voor paraatheid en werkdruk. Deze worden kwalitatief beschreven. De beoordeling als geheel moet inzicht geven in hoeverre de brandweer voldoet aan alle wettelijke kaders en bestuurlijke wensen.

3.2 Categorische indeling van gebieden en gebiedsgerichte opkomsttijden

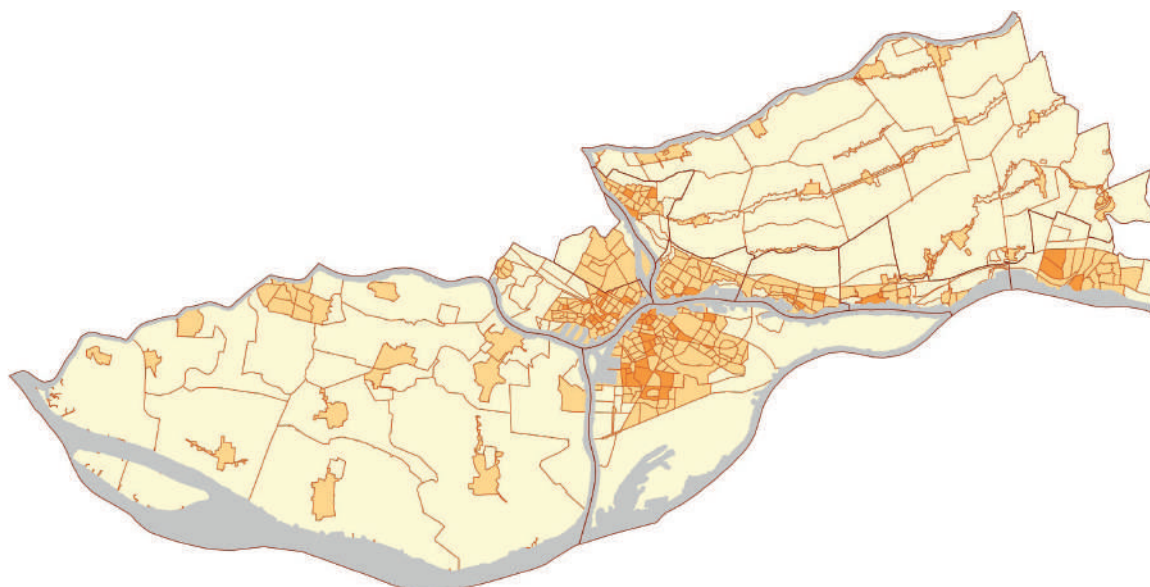
De landelijke handreiking stelt dat het verzorgingsgebied van de regio een gebiedsindeling heeft die is gebaseerd op de wijk en buurtindeling van het CBS. Afhankelijk van de dichtheid van aanwezige adressen per km² en bepaalde bouwtypen die de buurt of wijk een overheersend karakter geeft, valt een gebied in categorie I, II of III. Per categorie is een referentiewaarde voor de opkomsttijd van de brandweer vastgesteld met een bandbreedte.

Afbeelding categorische indeling van gebieden, referentiewaarden en bandbreedte

Categorie I	<ul style="list-style-type: none">• Oude binnensteden• Gebouwen voor slapende niet zelfredzame personen• Portiekwoningen• Woongebouwen met vloerhoogte boven de 20 meter	Referentiewaarde 7 minuten Bandbreedte 4-10 minuten
Categorie II	<ul style="list-style-type: none">• Woningen• Gebouwen voor zelfredzame personen	Referentiewaarde 10 minuten Bandbreedte 7-13 minuten
Categorie III	<ul style="list-style-type: none">• Verspreid liggende woningen• Verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)	Referentiewaarde 15 minuten Bandbreedte 12-18 minuten

Wanneer we deze gebiedscategorisering projecteren op het verzorgingsgebied van de regio levert dit het volgende beeld op.

Kaart Gebiedsgerichte Opkomsttijden



- Categorie I Referentiewaarde 7 minuten, bandbreedte 4-10 minuten
- Categorie II Referentiewaarde 10 minuten, bandbreedte 7-13 minuten
- Categorie III Referentiewaarde 15 minuten, bandbreedte 12-18 minuten

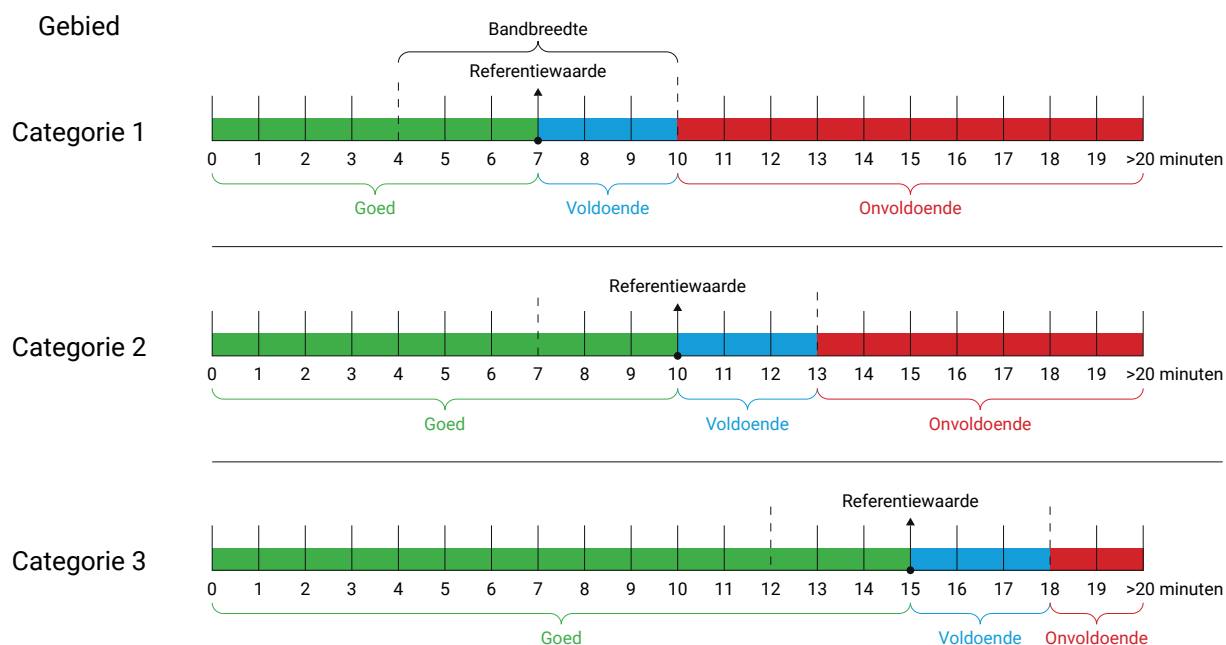
Vrijwel alle bebouwde gebieden vallen in gebiedscategorie II met een referentiewaarde van 10 minuten. De (oude) stadskernen en gebieden met veel hoogbouw vallen onder categorie I met een referentiewaarde van 7 minuten. De overige (landelijke) gebieden vallen onder categorie III en is de referentiewaarde 15 minuten.

Op deze -op het CBS gebaseerde- indeling is voor categorie II en III een extra toets gedaan op de aanwezigheid van bijzondere en risicovolle objecten. Hieronder vallen bijzondere woongebouwen zoals portiekwoningen, objecten met een woonverblijf boven de 20 meter en objecten waar permanente zorg plaatsvindt en tevens wordt geslapen (ziekenhuizen, verpleeg en zorginstellingen/ -gebouwen). Dit is gedaan om te kunnen beoordelen of de aanwezigheid van dergelijke objecten een opwaardering naar een hoger categoriegebied zouden rechtvaardigen. Hieruit komt dat een aantal categorie II gebieden zijn opgewaardeerd. Deze gebieden zijn in het bovenstaand grafisch overzicht van de gebiedsgerichte opkomsttijden verwerkt en ingekleurd als categorie I.

Op basis van de grafische weergave van de gebiedscategorieën wordt duidelijk welke referentiewaarde geldt voor welk gebied van de regio. Deze werkwijze leidt ertoe dat de opkomsttijd per gebied kan worden beoordeeld en kan worden vastgesteld of de huidige kazerneconfiguratie in de regio voldoet aan de uitgangspunten van de gebiedsgerichte opkomsttijden.

3.3 Beoordeling opkomsttijd (snelheid)

De beoordeling van de opkomsttijden vindt plaats aan de hand van een landelijk normenkader. Idealiter voldoet de brandweer op iedere plaats in de regio aan de referentiewaarde die geldt voor het gebied. In de volgende afbeelding is het normenkader opgenomen vanuit de landelijke handreiking.



Het normenkader gaat naast de genoemde referentiewaarde per categorie uit van een bandbreedte. Hierdoor kan de opkomsttijd worden gekwalificeerd als goed, voldoende of onvoldoende.

Goed	Opkomsttijd lager dan- of gelijk aan de referentiewaarde
Voldoende	Opkomsttijd is hoger dan de referentiewaarde maar lager dan de maximale bandbreedte
Onvoldoende	Opkomsttijd is hoger dan de maximale bandbreedte. Aanvullende duiding van gebied is nodig op een aandachtspuntenlijst. Objecten worden nader beschouwd en zo nodig worden aanvullende (preventieve) maatregelen genomen.

Voor de beoordeling wordt per buurt de mediaan van alle opkomsttijden voor alle objecten vergeleken met de norm. De opkomst van de brandweer voor het leveren van basisbrandweezorg wordt weergegeven in goed, voldoende en onvoldoende.

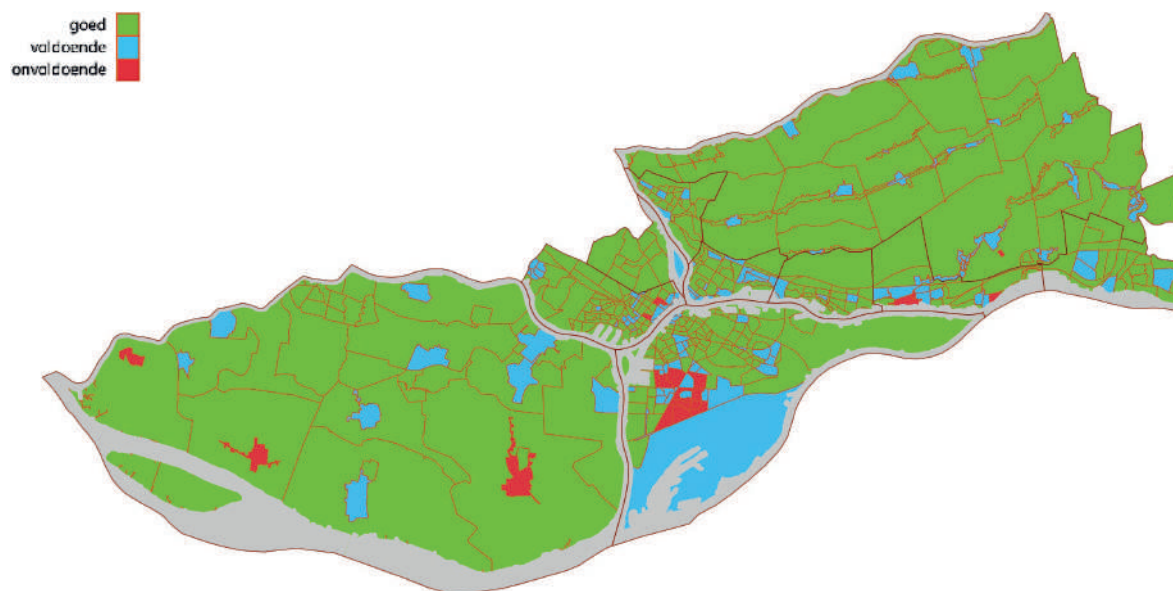
Wanneer het uitgangspunt wordt toegepast dat alle posten op ieder moment van de dag en dus bij iedere alarmering als basiseenheid uitrukt (TS6), dan kan de opkomsttijd (snelheid) overwegend als goed worden beoordeeld. In deze beoordeling is ook geen rekening gehouden met het gegeven dat de post Leerpark permanent volgens het kader Uitruk op Maat uitrukt.

Afbeelding kaart beoordeling dekking Gebiedsgerichte Opkomsttijden (alles TS 6)



Eenzelfde beoordeling voor de overheersende situatie overdag, waarbij het uitgangspunt is dat alle basisposten 6 en de post Leerpark Dordrecht uitrukken met een variabele bezetting en er dus twee basiseenheden gealarmeerd zullen worden voor de maatgevende incidenten, geeft dit het volgende beeld.

Afbeelding kaart beoordeling dekking Gebiedsgerichte Opkomsttijden Variabele voertuigbezetting

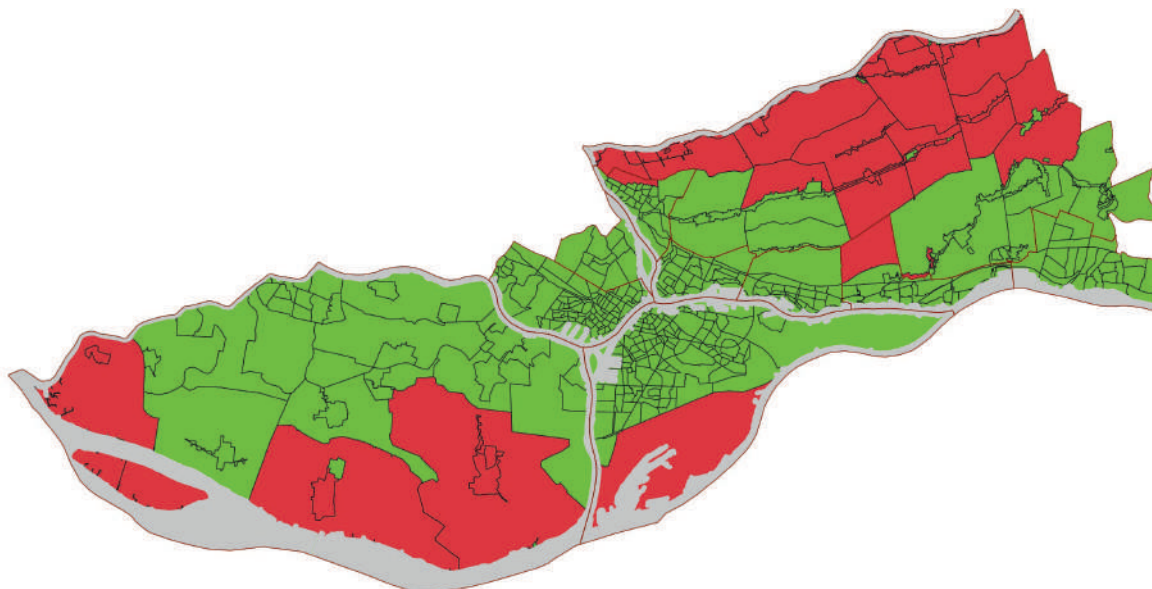


Deze situatie leidt ertoe dat er gebieden zijn die als onvoldoende worden beoordeeld.

Opkomst redvoertuigen

Voor de volledigheid is de opkomsttijd van redvoertuigen inzichtelijk gemaakt. Dit is gedaan op basis van de 18-minutennorm zodat inzicht wordt verkregen waar er dekking is met een redvoertuig binnen de wettelijke norm.

Afbeelding kaart beoordeling dekking Redvoertuig binnen 18 minuten



Aandachtspuntenlijst

Door de grafische weergave wordt duidelijk welke gebieden de brandweezorg als onvoldoende wordt beoordeeld. Conform de landelijke handreiking zijn deze gebieden beschreven op een zogenoemde aandachtspuntenlijst. Deze gebieden zijn afzonderlijk beoordeeld. Ook de categorie I objecten die buiten de opkomsttijd van de bandbreedte vallen, zijn ongeacht het gebied waarin ze gelegen aan deze de lijst toegevoegd.

De aandachtspuntenlijst wordt gedeeld met Risicobeheersing. Risicobeheersing bepaalt welke objecten kunnen worden meegenomen in de bestaande/ lopende brandveiligheid projecten en welke objecten op andere wijze aandacht krijgen. De aandachtspuntenlijst is in zijn geheel opgenomen als bijlage 5 van dit dekkingsplan.

3.4 Beoordeling capaciteit (slagkracht)

Slagkracht is naast snelheid van belang om slachtoffers te voorkomen en brand te kunnen beperken. We beoordelen dit aan de hand van een beoogd beoordelingskader dat in de handreiking is opgenomen. Hiervan is nog niet vastgesteld of dit kader voldoende aansluit op de dagelijkse praktijk.

De methodiek van het beoordelingskader is onder andere gerelateerd aan de brandveiligheidssituatie en de ontvluchttingsmogelijkheden in een gebouw. Ook dit (concept)kader gaat uit van referentiewaarden en bandbreedtes.

Afbeelding tabel beoordelingskader slagkracht

Risiconiveau	TS 1 (min)	TS 2 (min)	TS 3 (min)	RV (min)
Categorie I	4-10 (7)	6-12 (9)	8-12 (10)	4-10 (7)
Categorie II	7-13 (10)	12-18 (15)	Geen norm	Geen norm
Categorie III	12-18 (15)	Geen norm	Geen norm	Geen norm

Voor categorie I gebieden geldt de normering voor de 1e, 2e en 3e tankautospuiter. Ook voor het redvoertuig geldt hier een tijdnorm. Voor categorie II geldt de normering voor de 1e en de 2e tankautospuiter. Bij categorie 3 is alleen de tijd van de 1e autospuiter genormeerd en is daarmee gelijk aan de opkomst van de 1e autospuiter. De afspraak is gemaakt hiervan geen grafische weergave op te nemen maar het aantal buurten in beeld te brengen waar overschrijdingen van toepassing zijn.

Tabel Beoordeling grootschalig basisoptreden

Categorie	Capaciteit	Onder referentiewaarde	Tussen referentiewaarde - bandbreedte	Boven bandbreedte	Aantal buurten
CAT I	1e TS	15	40	4	59
	2e TS	25	30	4	
	3e TS	2	19	38	
	RV	6	36	17	
CAT II	1e TS	278	35	0	313
	2e TS	307	6	0	
	3e TS				
CAT III	1e TS	168	2	0	170
	2e TS				
	3e TS				
				Totaal aantal buurten	542

In categorie I zien we een forse (64%) overschrijding van de opkomsttijd van de 3^e TS. De concentratie van buurten waar de 3e TS boven de bandbreedte arriveert bevinden zich in Dordrecht. De verklaring hiervoor is tweeledig. Als eerste de geografische ligging van deze buurten ten opzichte van de standplaatsen van een 3e TS. Als tweede is de huidige organisatorische situatie van de posten in Dordrecht een verklaring. Voor de laatstgenoemde loopt reeds een onderzoek naar passende organisatiewijzigingen. Een overzicht van categorie I buurten waar de 3e TS buiten de bandbreedte arriveert is opgenomen in bijlage 6 van dit dekkingsplan.

Voor grootschalig brandweeroptreden buiten de regio geldt een opkomsttijd op de regiogrens van maximaal 60 minuten op de regiogrens. Hieraan kan worden voldaan.

3.5 Beoordeling paraatheid

Voor de beoordeling van paraatheid zijn geen kaders en wordt beschrijvend gedaan.

Beschikbaarheid

In de hoog-risicogebieden zijn de beroepsposten en de basis+ posten gesitueerd. Hier is de beschikbaarheid goed en de paraatheid voldoende geborgd. In de kleinere plaatsen en de landelijke gebieden waar de basisposten zijn gelegen, kunnen problemen ontstaan ten aanzien van de beschikbaarheid van voldoende personeel. Op de basisposten kan de beschikbaarheid van vrijwillig personeel (sterk) fluctueren. Al zo'n 10 jaar geleden is begonnen met het digitaal registreren van beschikbaarheid en zijn de -soms tijdelijke- problemen rondom de beschikbaarheid van bepaalde posten bekend. Op enkele posten kan het voorkomen dat de beschikbaarheid van vrijwillig brandweerpersoneel dermate laag is dat de paraatheid tijdelijk wegvalt. Daar staan beheersmaatregelen tegenover die de totale paraatheid en daarmee het niveau van de basiszorg in de gehele regio voldoende moeten borgen. In onderstaand overzicht is de beoordeling én de beheersmaatregelen weergegeven.

Tabel beoordeling paraatheid en toegepaste beheersmaatregel.

Postsoort	Beoordeling	Beheersmaatregel
Beroepsposten Dordrecht Leerpark (UoM) Dordrecht Noordendijk (TS 6)	Goed	Vast dienstrooster
Basis+ posten Oud-Beijerland Zwijndrecht Hendrik-Ido- Ambacht Papendrecht Alblasserdam Sliedrecht Gorinchem Basispost Nieuw Lekkerland	Goed	Combinatie van vrije instroom en consignatie. Paraatheid wordt gemonitord met het pagersysteem van PreCom met opkomstbevestiging.
Basisposten Goudswaard Nieuw-Beijerland Zuid-Beijerland Numansdorp Klaaswaal Heinoord Mijnsheerenland / Westmaas Strijen Maasdam / Puttershoek 's-Gravendeel Heerjansdam Bleskensgraaf Brandwijk Groot-Ammers Langerak/Nieuwpoort Goudriaan Hardinxveld-Neder Hardinxveld-Boven Giessenburg Hoornaar/Noordeloos Arkel	Soms onvoldoende	Buiten dienststelling wanneer post niet kan voldoen aan het UoM principe. Dubbele alarmering ma-za tussen 06:00 uur en 18:00 Paraatheid wordt gemonitord met het pagersysteem van PreCom met opkomstbevestiging.

Voor de brandweezorg als geheel is een instandhoudingsplan opgesteld. Hierin is planmatig vastgelegd hoe de kwaliteit van de brandweezorg zo lang mogelijk op het hoogst mogelijk niveau wordt gehouden. Dit instandhoudingsplan is opgenomen als bijlage 7 van dit dekkingsplan.

Gelijktijdigheid

Gelijktijdigheid van meldingen voor een gebouwbrand komt weinig voor. Uit de beoordeling van de slagkracht blijkt dat een autospuit van een naburige post veelal binnen de daarvoor geldende normen aanwezig kan zijn. Dit onderschrijft de noodzaak van het in standhouden van een fijnmazig netwerk van brandweerposten.

Restdekking

Het verzorgen van de restdekking is voldoende geborgd. Vanaf de kwalificatie grote brand binnen de regio is de sectie brandweezorg operationeel en vindt coördinatie plaats op het borgen van voldoende restdekking.

De fijnmazigheid van posten en de aanwezigheid van een tweede autospuit op de basis+ posten bieden voldoende potentieel hiervoor.

3.6 Beoordeling werkdruk

Uit analyse van het aantal uitrukken per post blijkt niet dat er buitenproportionele werkdruk bestaat. Neemt niet weg dat er enkele posten zijn die grenzen gaan benaderen van wat vrijwilligers aan uitrukken kunnen afhandelen naast hun reguliere werk. Hiernaar loopt reeds een onderzoek en dit blijft de komende periode gemonitord. Aandachtspunt op het gebied van werkdruk ligt op het in stand houden van de paraatheid van basisposten en enkele basis+ posten.

3.7 Conclusies en aanbevelingen regionaal beeld dekkingsplan

Conclusie

1. De Veiligheidsregio Zuid Holland Zuid beschikt met haar 31 brandweerposten over een fijnmazig netwerk en een goede dekking. Van de 542 buurten scoren er -rekening houdend met de inzet van variabele voertuigbezetting-15 buurten boven de bandbreedte. Daarmee sluit de basisbrandweezorg goed aan op het (brand)risicoprofiel van de regio.
2. Vanuit de praktische benadering, waarbij door het toepassen van het concept Uitruk op Maat een meer realistisch beeld ontstaat van de werkelijke situatie, is de conclusie dat de opkomst van de brandweer voor het bieden van basisbrandweezorg voor ruim 80% van alle objecten binnen de 11 minuten kan worden geprognoseerd. Daarbij ontstaan tegelijkertijd wel een aantal aandachtsgebieden die op basis van de nieuwe dekkingsplansystematiek in een hoog risicogebied vallen en als onvoldoende gekwalificeerd zijn. Deze dienen te worden opgelost.
3. Van objecten met een overschrijding (zie bijlage 5 van dit dekkingsplan) moet worden onderzocht welke objecten in aanmerking komen voor aansluiting op reeds bestaande brandveiligheidsprogramma's of welke aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden die bijdragen aan een goed brandveiligheidsniveau. Hierin dient de afdeling Risicobeheersing een regierol te pakken. Dit moet leiden tot minder incidenten, maar beïnvloed niet de operationele prestatie, ofwel, tijdoverschrijding kan niet worden opgelost door (brand) preventieve maatregelen.
4. Het grootste risico voor de continuïteit van een goede dekking van de basis brandweezorg wordt veroorzaakt door een verminderde paraatheid. Met name op de basisposten komt het met enige regelmaat voor dat beperkte paraatheid leidt tot het buitendienst stellen van een voertuig. Het paraatheidsmonitoringssysteem helpt om hier tijdig op bij te sturen maar kan het niet voorkomen. Daarnaast kan monitoring leiden tot het ervaren van werkdruk omdat vrijwilligers vanuit betrokkenheid en plichtsbesef zich 'gegijzeld' voelen om de paraatheid te kunnen garanderen.
5. Op het gebied van slagkracht is de score onvoldoende. De nuance die hierbij past is dat dit oordeel is gebaseerd op een beoogd beoordelingskader waarvoor een wetenschappelijke onderbouwing ontbreekt. De problemen ten aanzien van het kunnen leveren van de beoogde slagkracht concentreert zich voornamelijk in de gemeente Dordrecht. De oorzaak hiervan is voor een deel geografisch, maar ligt voornamelijk op het organisatorische vlak.

Aanbevelingen

1. Pak de problematiek van de verminderde paraatheid aan om de druk en de ervaren belasting op de (basis) posten te verminderen. Organiseer ondersteuning vanuit de dagdienstorganisatie op posten die basiszorg bieden in gebieden waar deze nu niet binnen de bandbreedte gerealiseerd kan worden.

2. Bespoedig het onderzoek naar de werking en de beroepsorganisatie van de brandweerposten in Dordrecht. Bedenk mogelijkheden en implementeer modellen die effectief kunnen bijdragen aan een verbetering van de basisbrandweezorg en het optimaliseren van de slagkracht.
3. Stel als afdeling Risicobeheersing een programma/ plan op waarin wordt bepaald hoe objecten en gebieden die een tijdsoverschrijding hebben op de bandbreedte van de opkomsttijden, beoordeeld gaan worden op een goed brandveiligheidsniveau en de noodzaak van aanvullende maatregelen.



Dekkingsplan vaststellen



Hoofdstuk 4. Dekkingsplan vaststellen

Processtap 4

Dit dekkingsplan (2024-2027) is opgesteld aan de hand van de herziene handreiking versie 3.0 landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen. Een dekkingsplan op basis van de nieuwe systematiek geeft een realistisch beeld van de prestaties die van de brandweer verwacht mogen worden bij brand in gebouwen. Daarbij is niet alleen de snelheid van de eerste basiseenheid bepalend, maar wordt ook de slagkracht inzichtelijk gemaakt door aan te geven binnen welke tijd er 3 eenheden op een locatie kunnen zijn. Verder geeft de nieuwe methodiek inzicht in de paraatheid en werkdruk van de brandweer.

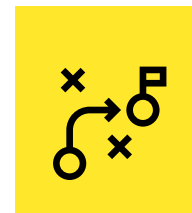
Gebieden en of objecten waar de prestaties van de brandweer niet aan de norm voldoen zijn inzichtelijk gemaakt en op een aandachtpuntenlijst geplaatst. Hier zal de brandweer inzetten op extra preventieve- en preparatie maatregelen. Dit alles biedt meer informatiewaarde voor het bestuur en daarmee een betere basis voor verantwoording en besluitvorming.

De handreiking gaat uit van gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO). Deze systematiek is nog niet opgenomen in de regelgeving. Het ministerie van J&V heeft de systematiek wel al omarmd en met een brief bevestigd deze in de Wet op te zullen nemen. In dezelfde brief vraagt de minister de veiligheidsregio's hun dekkingsplannen, voor zover nog niet gedaan, vóór 31 december 2023 op basis van de handreiking te actualiseren.

Vooruitlopend op de wetsaanpassing is dit dekkingsplan opgesteld en het bestuur gevraagd het dekkingsplan vast te stellen. Mocht de wetsaanpassing langer op zich laten wachten dan kan het bestuur gebruik maken van de mogelijkheid gemotiveerd af te wijken de vigerende normtijden tot het moment de wetsaanpassing gerealiseerd is. De vaststelling van dit dekkingsplan is op 9 december 2023. De implementatie in Q1 van 2024 met een looptijd tot 2028.



Uitvoering bijstellen



Hoofdstuk 5. Uitvoering bijstellen

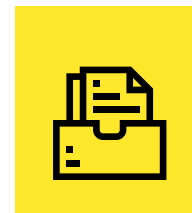
Processtap 5

Het bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan zal in Q1 van 2024 geïmplementeerd worden. Onderdeel daarvan is uitvoering geven aan de aanbevelingen.

Het dagelijks beheer van het dekkingsplan ligt bij het bureau OPV. De afdeling brandweezorg zal zich inspannen om de kwaliteit van de brandweezorg hoog te houden en waar nodig initiatieven nemen bij te sturen en te verbeteren. Gedurende de beleidsperiode van het dekkingsplan zal de uitvoering ervan gemonitord worden en zal jaarlijks inhoudelijk worden gerapporteerd aan het algemeen bestuur over de uitvoering en de resultaten.



Dekking uitvoeren



Hoofdstuk 6. Dekking uitvoeren

Processtap 6

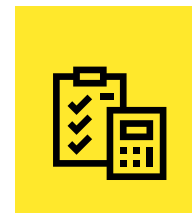
Aan de hand van het dekkingsplan wordt uitvoering gegeven aan- en gestreefd naar een adequate brandweezorg. Daarbij worden (nieuwe) eenduidige administratieve processen ingericht die relevant zijn voor- en inhoud kunnen geven aan het cyclische proces van de dekkingsplansystematiek.

Met zorgvuldige registratie van de gerealiseerde brandweezorg kunnen geleverde repressieve prestaties worden beoordeeld en worden gebruikt voor verbeter-, verander- en verantwoordingsdoeleinden. Dit zal (deels) gebeuren op basis van de systematiek die in hoofdstuk 7 wordt beschreven.





Uitvoering beoordelen



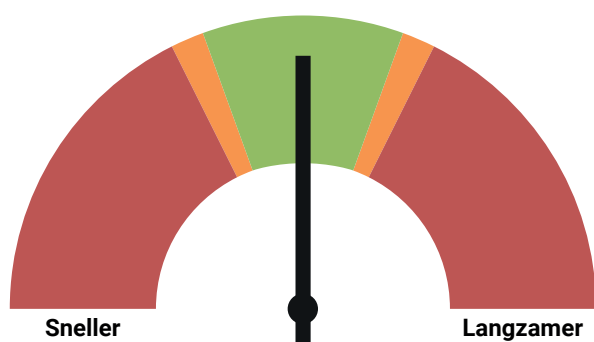
Hoofdstuk 7. Uitvoering beoordelen

Processtap 7

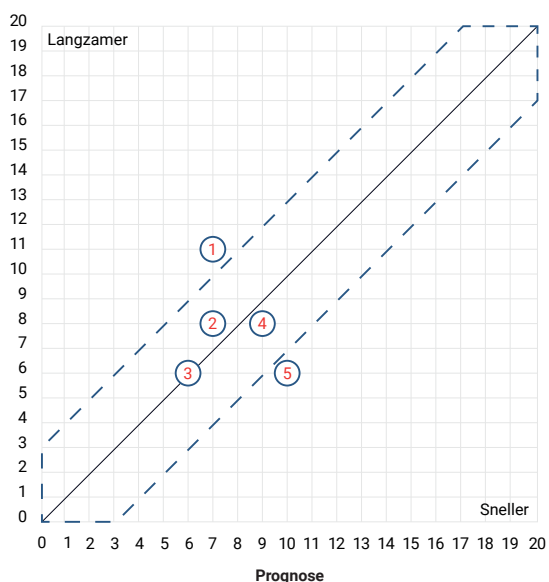
7.1 Methodiek

Voor het beoordelen van de in de praktijk gerealiseerde repressieve brandweezorg op basis van dit dekingsplan wordt gebruik gemaakt van de Wilcoxon signed-rank test methodiek. Op basis van de berekeningen volgens deze methodiek kan met behulp van een dashboard het verschil tussen de prognose en de realisatie worden afgelezen.

De groene, oranje en rode vlakken zijn afhankelijk van de onzekerheidsmarge. Hoe meer metingen hoe kleiner het groene vlak zal worden. Gestreefd moet daarom worden om steeds een vergelijkbaar aantal metingen mee te nemen in de berekeningen. Als de wijzer in het groene vlak staat, dan voldoet de prognose ten opzichte van de realisatie en heeft de brandweer volgens plan gepresteerd.



Van ieder geregistreerd incident wordt de prognose en realisatie t.o.v. elkaar geplaatst in onderstaande diagram. Op de X-as wordt de prognose weergegeven en op de Y-as wordt de realisatie weergegeven. Als de prognose en realisatie precies overeenkomen, dan ligt het punt precies op de diagonaal. Dan komen prognose en realisatie dus precies overeen. Alle punten die binnen de blauwe stippellijnen vallen, beschouwen we als "binnen de verwachting". Dat is de bandbreedte van min 3 en plus 3 minuten. Wanneer een punt (ver) buiten de blauwe stippelijlijn valt, dan is dat een reden om dat incident nader te onderzoeken en een verklaring te geven voor het verschil.

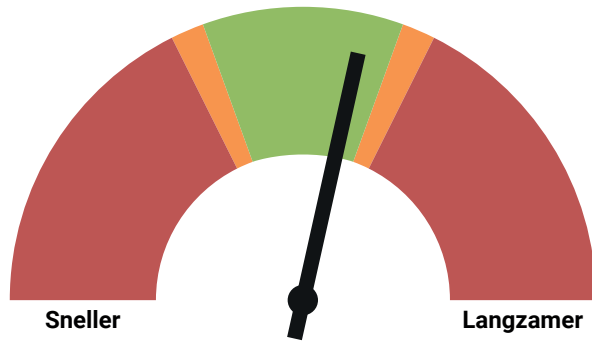


	Prognose	Realisatie	Resultaat
1	7	11	Langzamer (4 min)
2	7	8	Langzamer (1 min)
3	6	6	Gelijk
4	9	8	Sneller (1 min)
5	10	8	Sneller (4 min)

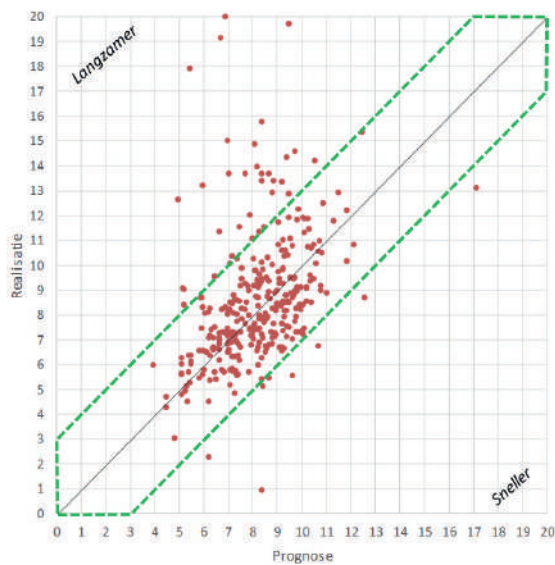
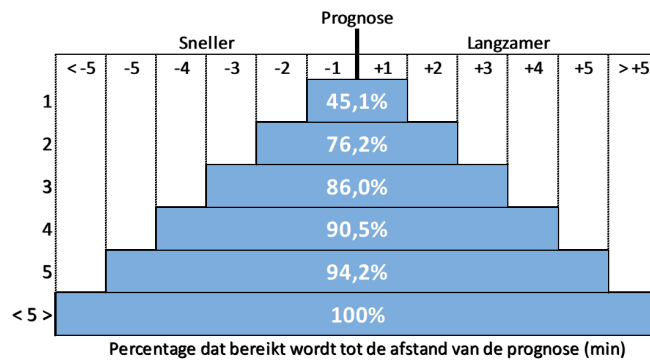
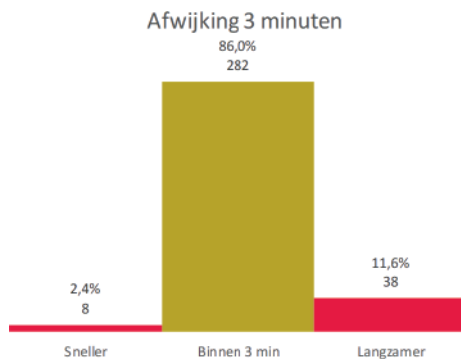
7.2 Resultaten 2022 en 2023 gebouwbrand

Als toets op de realiteitswaarde van dit dekkingsplan is op alle gebouwbranden in 2022 en lopende het jaar 2023 een analyse uitgevoerd op de prognose en realisatie van de opkomsttijd volgens de nieuwe methodiek.

Hiervoor zijn 329 incidenten (prio 1 meldingen gebouwbrand geanalyseerd). Voor brandweer Zuid-Holland Zuid geeft dit het onderstaand beeld.



Uit dit resultaat kan worden afgeleid en dus worden beoordeeld dat de prognose van de opkomsttijden van de brandweer bij brand realistisch zijn gesteld. Uit de volgende tabel blijkt 86% een afwijking heeft die binnen de 3 minuten blijft van de geprognosticeerde opkomsttijd en daarmee binnen de bandbreedte blijft van de referentietijd. In de andere tabellen worden alle afwijkingen geregistreerd en gemodelleerd. Voor de uitrukken die buiten de bandbreedte vallen zal altijd een verklaring gezocht en gelogd worden zodat zo



mogelijk herhaling wordt voorkomen, (bestuurlijke) verantwoording kan worden afgelegd en eventuele trends kunnen worden ontwaard.

Bijlagen

Bijlage: 1

Samenvatting Handreiking Landelijke Uniforme Systematiek voor Dekkingsplannen

Het dekkingsplan brandweer ZHZ is tot stand gekomen aan de hand van een handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen. Deze handreiking is ontwikkeld en samengesteld vanuit het brandweerveld en middels een pilot in een 6-tal veiligheidsregio's getoetst aan de praktijk. Op basis van de opgedane praktijkervaring en een beoordeling door de Inspectie Justitie en Veiligheid zijn enkele aanpassingen in de handreiking doorgevoerd en is deze vastgesteld door het Veiligheidsberaad.

De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen beoogt een landelijk uniforme werkwijze voor de brandweer. De systematiek is vastgelegd in een handreiking. Door dit toe te passen, kan de brandweer met het dekkingsplanproces meer recht doen aan de huidige praktijk. Dat doet zij door niet alleen inzicht te geven in de factor snelheid, maar ook in de factoren capaciteit, paraatheid en werkdruk. Naast een beschrijving van de systematiek in zeven processtappen, biedt de handreiking ook beoordelingskaders en rekenvoorschriften waardoor regionale dekkingsplannen vergelijkbaar worden. Deze samenvatting is opgesteld door het landelijke projectteam van de pilot.

Beoordelingskader

De landelijk uniforme systematiek bevat ook het Beoordelingskader Gebiedsgerichte Opkomsttijden. Samen bieden zij een betrouwbaar instrument dat de brandweer inzicht geeft in prognose en realisatie van de repressieve dekking, inclusief de motivatie van afwijkingen en flankerend beleid. Het kader wordt toegepast bij de beoordeling van de dekking. Hierin ligt de nadruk op de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid (TS6).

Dekkingsplanproces in zeven processtappen

Iedere veiligheidsregio is wettelijk verplicht om een dekkingsplan vast te stellen als onderdeel van de totale beleidscyclus (art. 14 WvR). De landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen helpt de brandweer met behulp van de volgende zeven processtappen om een dekkingsplan in te richten, door het algemeen bestuur te laten vaststellen en uit te voeren:

Processtap 1 - Dekking bijstellen

De brandweer maakt inzichtelijk of ontstane veranderingen of voorgenomen ontwikkelingen invloed hebben op de regionale dekking en zo ja, in welke mate. Het vorige bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan geldt hierbij als referentiekader. Dit levert een set van kaders, randvoorwaarden en uitgangspunten op die nodig zijn bij de beschrijving van de dekking in de volgende processtap.

Processtap 2 – Dekking beschrijven

Met behulp van de landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen beschrijft de brandweer de verwachte dekking in het verzorgingsgebied. Hiermee maakt de brandweer inzichtelijk waar zij repressief toe in staat is onder de gegeven omstandigheden. De beschrijving bevat minimaal de twee verplichte factoren snelheid en capaciteit. Daarnaast kan de brandweer de beschrijving aanvullen met de factoren paraatheid en werkdruk. Die laatste twee zijn niet verplicht, maar geven wel meer inzicht.

Processtap 3 - Dekking beoordelen

De brandweer toetst de verwachte repressieve dekking minimaal aan het Beoordelingskader Gebiedsgerichte opkomsttijden en het kader Grootschalig Brandweeroptreden en beoordeelt deze aan de hand van de factoren snelheid en capaciteit, eventueel aangevuld met paraatheid en werkdruk. Het resultaat is een beoordeling van de verwachte repressieve dekking. Op basis hiervan bepaalt de brandweer in hoeverre de dekking past binnen het wettelijk kader en de bestuurlijke wensen. De beoordeling wordt opgenomen in een concept-dekkingsplan, dat ook een voorstel voor aanvullende maatregelen kan bevatten.

Processtap 4 - Dekkingsplan vaststellen

Soms is het noodzakelijk de inrichtingsstappen een of meerdere keren te doorlopen om tot een dekkingsplan te komen dat optimaal binnen de wettelijke en regionale verwachtingen past. In het uiteindelijke dekkingsplan is helder geformuleerd welke onderwerpen met betrekking tot de repressieve brandweezorg wel zijn opgenomen en welke onderwerpen niet. De brandweer legt het uiteindelijke dekkingsplan ter besluitvorming voor aan het algemeen bestuur, vraagt het dekkingsplan vast te stellen en daarmee opdracht te verlenen tot uitvoering. Het resultaat is een bestuurlijk vastgesteld dekkingsplan, inclusief de opdracht tot uitvoering door de brandweer.

Processtap 5 - Uitvoering bijstellen

Het vastgestelde dekkingsplan vormt het vertrekpunt voor de uitvoering. De implementatie bestaat onder meer uit de aanpassing van het meldkamersysteem, (her)positionering van de voertuigen en aanpassing van de bezetting en de roosters. Het resultaat is een repressieve brandweerorganisatie die volgens de afspraken in het dekkingsplan is ingericht.

Processtap 6 - Dekking uitvoeren

De brandweer richt zich op de realisatie van de gemaakte prestatieafspraken en de uitvoering van de dekking. Dit gaat over alarmeren, uitrukken, ter plaatse komen en hulpverlening aan mens en dier. Tijdens de uitvoering registreert de brandweer de gerealiseerde dekking volgens de rekenvoorschriften van de landelijk uniforme systematiek. Het resultaat is hulpverlening en de registratie daarvan.

Processtap 7 - Uitvoering beoordelen

De brandweer beoordeelt de dekkingsprestatie bij inmiddels bestreden incidenten met als doel de uitvoering te beoordelen. De beoordeling wordt gebruikt om te leren, cyclisch te verbeteren en verantwoording af te leggen aan het bestuur. Zo nodig stelt de brandweer op basis van de inzichten de uitvoering en/of inrichting van de dekking bij. Hiermee start een nieuwe dekkingsplancyclus.

Bijlage: 2

Overzicht repressieve inrichting basisbrandweezorg

Peildatum:

	Postnaam	Vtg.nr.	TS variabel	Organisatie vorm	Postleden	Functie Man	Bev	Ch
51	Goudswaard	18-5131	Ja	Vrij	15	15	6	9
52	Nieuw-Beijerland	18-5231	Ja	Vrij	18	18	6	12
53	Zuid-Beijerland	18-5331	Ja	Vrij	15	15	5	5
54	Oud-Beijerland	18-5431	Nee	Consignatie/vrij	36	36	9	15
		18-5432	Ja					
		18-5451	(RV)					
55	Numansdorp	18-5531	Ja	Vrij	18	18	6	9
56	Klaaswaal	18-5631	Ja	Vrij	17	17	5	9
57	Heinenoord	18-5731	Ja	Vrij	16	16	6	7
58	Mijnsheerenland / Westmaas	18-5831	Ja	Vrij	18	18	6	8
59	Strijen	18-5932	Ja	Vrij	18	18	7	10
60	Maasdam / Puttershoek	18-6031	Ja	Vrij	21	20	7	10
61	's-Gravendeel	18-6131	Ja	Vrij	21	23	6	9
62	Heerjansdam	18-6231	Ja	Vrij	15	15	4	6
63	Zwijndrecht	18-6331	Nee	Vrij	42	42	9	23
		18-6332	Ja					
		18-6351	(RV)					
64	Hendrik Ido Ambacht	18-6431	Nee	Vrij	32	32	7	12
		18-6432	Ja					
65	Dordrecht-Noordendijk	18-6531	Nee	24h	36	36	6	29
		18-6532	Nee	Vrij				
66	Dordrecht-Leerpark	18-6631	Ja	24h	59	59	12	29
		18-6632	Ja	Vrij				
67	Alblasserdam	18-6731	Nee	Vrij	34	34	9	11
		18-6732	Ja	Vrij				
68	Nieuw-Lekkerland	18-6831	Ja	Vrij	19	19	6	5
69	Papendrecht	18-6931	Nee	Vrij	33	33	7	8
		18-6932	Ja					
		18-6951	(RV)					

	Postnaam	Vtg.nr.	TS variabel	Organisatie vorm	Postleden	Functie Man	Bev	Ch
70	Sliedrecht	18-7031	Nee	Vrij	37	37	9	17
		18-7032	Ja					
71	Bleskensgraaf	18-7131	Ja	Vrij	17	17	5	6
72	Brandwijk	18-7231	Ja	Vrij	16	16	5	8
73	Groot-Ammers	18-7331	Ja	Vrij	16	16	4	6
74	Langerak/ Nieuwpoort	18-7431	Ja	Vrij	15	15	6	6
75	Goudriaan	18-7531	Ja	Vrij	13	13	2	7
76	Hardinxveld-Neder	18-7631	Ja	Vrij	26	26	7	12
77	Hardinxveld-Boven	18-7731	Ja	Vrij	12	12	4	6
78	Giessenburg	18-7831	Ja	Vrij	16	16	6	6
79	Hoornaar/ Noordeloos	18-7931	Ja	Vrij	16	16	6	9
81	Gorinchem	18-8031	Nee	Vrij	39	39	13	24
		18-8032	Ja					
		18-8051	(RV)					
83	Arkel	18-8131	Ja	Vrij	21	21	4	9

Bijlage: 3

Continuïteitsplan



Instandhoudingsplan brandweertzorg Zuid- Holland Zuid

Versie: D1.1
Datum: 17 mei 2023

Bijlage: 4

Overzicht nagestreefd beschikbaarheidspercentage

Paraatheid te waarborgen (98% / 100%, paraatheid of inspanning)						
Regio	Post	Plaats				Inspanningsplicht specialisme
			Tankautospuit	2e Tankautospuit	Redvoertuig	100%
18	51	Goudswaard	98%			
18	52	Nieuw-Beijerland	98%			x
18	53	Zuid-Beijerland	98%			
18	54	Oud-Beijerland	99.9%	98%	99.9%	x
18	55	Numansdorp	98%			
18	56	Klaaswaal	98%			
18	57	Heinenoord	98%			x
18	58	Mijnsheerenland / Westmaas	98%			x
18	59	Strijen	98%			x
18	60	Maasdam / Puttershoek	98%			x
18	61	's-Gravendeel	98%			
18	62	Heerjansdam	98%			x
18	63	Zwijndrecht	99.9%	98%	99.9%	x
18	64	Hendrik Ido Ambacht	99.9%	98%		
18	65	Dordrecht-Noordendijk	100%			
18	66	Dordrecht-Leerpark	100%		100%	x
18	67	Alblasserdam	99.9%	98%		x
18	68	Nieuw-Lekkerland	98%			x
18	69	Papendrecht	99%	98%	99.9%	x
18	70	Sliedrecht	98%			x
18	71	Bleskensgraaf	98%			
18	72	Brandwijk	98%			
18	73	Groot-Ammers	98%			
18	74	Langerak/ Nieuwpoort	98%			
18	75	Goudriaan	98%			

Peraatheid te waarborgen (98% / 100%, paraatheid of inspanning)						
Regio	Post	Plaats				Inspanningsplicht specialisme
18	76	Hardinxveld-Neder	98%			x
18	77	Hardinxveld-Boven	98%			
18	78	Giessenburg	98%			
18	79	Hoornaar/Noordeloos	98%			x
18	81	Gorinchem	99.9%	98%	99.9%	x
18	83	Arkel	98%			

Bijlage: 5

Aandachtspuntenlijst

Algemene toelichting:

Deze aandachtspuntenlijst is een verplicht onderdeel van het dekkingsplan. De aandachtspuntenlijst maakt inzichtelijk waar op basis van de nieuwe systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden de grenzen van de basisbrandweezorg zijn of worden bereikt.

Wijken en buurten

In dit overzicht zijn allereerst de wijken en buurten benoemd die vanuit een basis+ post (dus een volledige basiseenheid) niet binnen de daarvoor geldende bandbreedte kunnen worden bereikt. Dit komt alleen voor in de gemeente Zwijndrecht. De tijdsoverschrijding is zeer beperkt en behoeft verder geen aanvullende (bestuurlijke) maatregelen.

Dit overzicht wordt gevolgd door het overzicht van de wijken en buurten die niet binnen de daarvoor geldende bandbreedte kunnen worden bereikt omdat de opkomsttijd bepaald wordt door de aankomst van de tweede brandweereenheid. Dit is dus een gevolg van het samengesteld uitrukken volgens het principe van variabele voertuigbezetting. Dit is geen standaard situatie maar is afhankelijk van de paraatheid van een post. Dus bij voldoende bemensing vervalt de overschrijding. Uitzondering hierop vormt de gemeente Dordrecht. Voor Dordrecht is een bestuurlijke aanbeveling opgenomen in dit dekkingsplan. De overige overschrijdingen zijn niet structureel, beperkt van omvang en behoeft geen verdere (bestuurlijke) maatregelen.

Objecten

Het derde en laatste overzicht van deze bijlage betreft een overzicht van objecten die onder categorie I vallen en een opkomsttijd hebben buiten de bandbreedte. Voor deze objecten betekent dit een opkomsttijd van meer dan 10 minuten. Dit ongeacht in welke categorie-indeling (I, II of III) deze objecten zijn gelegen.

Ook de aandachtspuntenlijst van objecten is gebaseerd op het samengesteld uitrukken volgens het principe van variabele voertuigbezetting. Dit betekent dat de genoemde overschrijding grotendeels plaatsvindt wanneer het eerste voertuig op het moment van alarmeren niet in staat is als volledig bemenste basiseenheid uit te rukken. Voor deze objecten is een bestuurlijke aanbeveling opgenomen in dit dekkingsplan.

Situatie TS-6

Gemeente/ Buurt	Categorie	Objecten Totaal	Opkomst TS-6 Mediaan
Zwijndrecht			
Voormalig veilingterrein	1	646	10:06 + 0:06
Winkelcentrum Walburg	1	480	10:15 + 0:15
Veerplein - De Werf	1	248	10:53 + 0:53
Oud- en Gerbrandyplein	1	395	10:23 + 0:23

Situatie UoM

Gemeente/ Buurt	Categorie	Objecten Totaal	Opkomst TS-6 Mediaan
Dordrecht			
Vredenburg en omgeving	2	1333	13:57 + 0:57
Sterrenburg 1-Oost	1	480	11:43 + 1:43
Smitsweg	2	248	16:27 + 3:27
Waterman en omgeving	1	395	12:25 + 2:25
Mildenburg en omgeving	2	839	13:24 + 0:24
Blaauwweg en omgeving	1	942	12:27 + 2:27
Van Kinsbergenstraat en omgeving	1	840	10:46 + 0:46
Wittenstein en omgeving	2	1322	14:09 + 1:09
Cornelis Evertsenstraat en omgeving	1	574	10:37 + 0:37
Crabbehof-Zuid	1	2949	10:29 + 0:29
Zuilenburgen omgeving	2	868	13:34 + 0:34
Hardinxveld-Giessendam			
Centrum	1	284	12:43 + 2:43
De Peulen-Oost	1	1463	12:16 + 2:16
Tien morgen	2	262	13:30 + 0:30
Hoeksche Waard			
Strijen Woonkern	2	3370	14:18 + 1:18
Zuid-Beijerland Woonkern	2	1578	13:23 + 0:23
Goudswaard Woonkern	2	720	13:21 + 0:21
Molenlanden			
Giessenburg-Industriegebied	2	57	13:26 + 0:21

Gemeente Alblasserdam				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Dominee B. Toesplein	7	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Fazantstraat	3 t/m 15	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Fazantstraat	2 t/m 16	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Gruttostraat	2 t/m 8	Alblasserdam	1
Gezondheidszorgfunctie	IJsvogel	4	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Koekoekstraat	2 t/m 16	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Koekoekstraat	11	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Koekoekstraat	3 t/m 11	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	3 t/m 13	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	8 t/m 16	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Reigerstraat	2 t/m 8	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Rijnstraat	22 t/m 28	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Rijnstraat	1 t/m 15	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Rijnstraat	17 t/m 31	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Roerdompstraat	2 t/m 8	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Scheldeplein	27 t/m 35	Alblasserdam	1

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Doornenburg	4 t/m 28	Dordrecht	5
Woonfunctie Portiekflats	Doornenburg	118 t/m 139	Dordrecht	5
Woonfunctie Portiekflats	Sandenburg	45 t/m 56	Dordrecht	5
Gezondheidszorgfunctie	Smitsweg	4	Dordrecht	5
Woonfunctie Portiekflats	Toutenburg	59	Dordrecht	5
Woonfunctie Portiekflats	Vredenburg	63 t/m 80	Dordrecht	5
Woonfunctie Portiekflats	Zuilenburg	14 t/m 25	Dordrecht	5
Woonfunctie Portiekflats	Zuilenburg	34 t/m 49	Dordrecht	5
Woonfunctie Portiekflats	Zuilenburg	86 t/m 101	Dordrecht	5
Woonfunctie Portiekflats	Zuilenburg	102 t/m 125	Dordrecht	5
Woonfunctie Portiekflats	Atmosfeerstraat	32	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Doornenburg	1 t/m 39	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Doornenburg	60 t/m 72	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Doornenburg	40 t/m 88	Dordrecht	4

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Doornenburg	98 t/m 104	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Doornenburg	89 t/m 130	Dordrecht	4
Woongebouw hoger dan 20 meter	Essenburg	52 t/m 114	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Heelalstraat	10 t/m 62	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Regenboogstraat	34 t/m 76	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Regenboogstraat	22 t/m 32	Dordrecht	4
Woongebouw hoger dan 20 meter	Slangenburg	25 t/m 85	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Stratosfeerstraat	44 t/m 46	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Toutenburg	1 t/m 21	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Toutenburg	32 t/m 66	Dordrecht	4
Woongebouw hoger dan 20 meter	Toutenburg	121 t/m 163	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Vredenburg	23 t/m 82	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Zuilenburg	185	Dordrecht	4
Woonfunctie Portiekflats	Zuilenburg	170 t/m 205	Dordrecht	4
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Algolring	2	Dordrecht	3
Gezondheidszorgfunctie	Algolring	16 t/m 32	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Atmosfeerstraat	1 t/m 59	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Atmosfeerstraat	65 t/m 119	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Atmosfeerstraat	2 t/m 38	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Atmosfeerstraat	8 t/m 30	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Blaauwweg	3 t/m 55	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	1	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Blaauwweg	57 t/m 109	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	111	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	113 t/m 131	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	137 t/m 191	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	193 t/m 247	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	249 t/m 267	Dordrecht	3

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	273 t/m 327	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	329 t/m 383	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	385 t/m 403	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	413 t/m 463	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	465 t/m 519	Dordrecht	3
Gezondheidszorgfunctie	Blaauwweg	551	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	521 t/m 539	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Blaauwweg	2 t/m 34	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Blaauwweg	40 t/m 70	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Blaauwweg	78 t/m 110	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Dalmeyerplein	82 t/m 142	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Dalmeyerplein	143 t/m 195	Dordrecht	3
Gezondheidszorgfunctie	Grafelijkheidsweg	82	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Grafelijkheidsweg	6 t/m 44	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Grafelijkheidsweg	11	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Heelalstraat	1 t/m 59	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Heelalstraat	61 t/m 119	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Heelalstraat	2 t/m 22	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Heelalstraat	6	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Heelalstraat	18 t/m 30	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kleine Beerstraat	2 t/m 40	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kleine Beerstraat	42 t/m 80	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kleine Beerstraat	82 t/m 122	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Leeuwstraat	20 t/m 44	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Leeuwstraat	46 t/m 84	Dordrecht	3

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woongebouw hoger dan 20 meter	Leeuwstraat	86 t/m 126	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Leeuwstraat	190 t/m 228	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Leeuwstraat	230 t/m 268	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Leeuwstraat	314 t/m 372	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Leeuwstraat	270 t/m 366	Dordrecht	3
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Minnaertweg	4	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Noorderkroonstraat	6 t/m 44	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Noorderkroonstraat	46 t/m 84	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Noorderkroonstraat	86 t/m 126	Dordrecht	3
Gezondheidszorgfunctie	Noorderkroonstraat	160	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Octant	106 t/m 118	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Octant	119 t/m 132	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Octant	134 t/m 147	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Octant	148 t/m 175	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Octant	176 t/m 203	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Octant	204 t/m 231	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Octant	240 t/m 245	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Octant	233	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Octant	260 t/m 356	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Regenboogstraat	1 t/m 59	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Regenboogstraat	61 t/m 119	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Regenboogstraat	8 t/m 20	Dordrecht	3
Gezondheidszorgfunctie	Regulushof	40	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Stratosfeerstraat	1 t/m 59	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Stratosfeerstraat	61 t/m 119	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Stratosfeerstraat	22	Dordrecht	3
Woonfunctie Portiekflats	Stratosfeerstraat	10 t/m 42	Dordrecht	3
Woongebouw hoger dan 20 meter	Toutenburg	103 t/m 142	Dordrecht	3

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Albert Schweitzerplaats	3	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	Albert Schweitzerplaats	5	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	Albert Schweitzerplaats	4 t/m 12	Dordrecht	2
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Albert Schweitzerplaats	20	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	Antareshof	46	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Atmosfeerstraat	61 t/m 113	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	409 t/m 461	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	485 t/m 509	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	Blaauwweg	553 t/m 555	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Blaauwweg	535	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Blaauwweg	80 t/m 88	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	De Sitterstraat	6 t/m 68	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	De Sitterstraat	70 t/m 130	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	De Sitterstraat	140 t/m 196	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	De Sitterstraat	212 t/m 262	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Domela Nieuwenhuisweg	146 t/m 152	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Domela Nieuwenhuisweg	166 t/m 194	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Donker Curtiusstraat	1 t/m 31	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Groen van Prinstererweg	182 t/m 212	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Halleyweg	1 t/m 41	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Halleyweg	43 t/m 83	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Halleyweg	85 t/m 125	Dordrecht	2

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woongebouw hoger dan 20 meter	Halleyweg	131 t/m 171	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Halleyweg	173 t/m 213	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Halleyweg	215 t/m 255	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Halleyweg	261 t/m 301	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Halleyweg	303 t/m 343	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Halleyweg	345 t/m 385	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kapteynweg	5 t/m 45	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kapteynweg	47 t/m 87	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kapteynweg	89 t/m 119	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	Karel Lotsyweg	8 t/m 10	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Keplerweg	85 t/m 115	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Keplerweg	117 t/m 171	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Keplerweg	173 t/m 227	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Leeuwstraat	6 t/m 18	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Leeuwstraat	64 t/m 72	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Leeuwstraat	112 t/m 118	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	229	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Octant	6 t/m 33	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Octant	34 t/m 61	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Octant	62 t/m 89	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Octant	105	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Octant	90 t/m 103	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Octant	239 t/m 246	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Octant	250 t/m 399	Dordrecht	2

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Oudendijk	69	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	Overkampweg	45 t/m 49	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	P.A. de Kok-plein	162	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	Planetenlaan	11	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Planetenlaan	10 t/m 56	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Planetenlaan	58 t/m 104	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Planetenlaan	106 t/m 152	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Planetenlaan	154 t/m 200	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Planetenlaan	202 t/m 248	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Planetenlaan	250 t/m 296	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Planetenlaan	298 t/m 344	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Planetenlaan	346 t/m 432	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	Reeweg Zuid	26	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Ruys de Beerenbrouckweg	271 t/m 283	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Schaperstraat	3 t/m 15	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Schaperstraat	64 t/m 112	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Sterrenburgplein	1 t/m 49	Dordrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Sterrenburgplein	50 t/m 91	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	Stevensweg	83	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	Stierstraat	125	Dordrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	Wieldrechtseweg	41	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	34 t/m 48	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	50 t/m 102	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	72	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	162 t/m 216	Dordrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	218 t/m 248	Dordrecht	2
woonfunctie portiekwoningen	Aalbersestraat	3 t/m 73	Dordrecht	1

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
woonfunctie portiekwoningen	Aalbersestraat	75 t/m 121	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Abraham Kuyperweg	25 t/m 71	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Abraham Kuyperweg	73 t/m 135	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Abraham Kuyperweg	137 t/m 183	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Abraham Kuyperweg	146 t/m 192	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Abraham Kuyperweg	202 t/m 256	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Abraham Kuyperweg	194 t/m 200	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Abraham Kuyperweg	258 t/m 324	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Abraham Kuyperweg	326 t/m 368	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Abraham Kuyperweg	370 t/m 412	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Admiraalsplein	461 t/m 488	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Admiraalsplein	489 t/m 516	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Admiraalsplein	517 t/m 544	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Admiraalsplein	545 t/m 572	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Albardaplantsoen	37 t/m 56	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Albardaplantsoen	35	Dordrecht	1
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Albert Schweitzerplaats	25	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Banckertstraat	34 t/m 48	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Cornelis Houtmanstraat	40 t/m 148	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Cornelis Trompweg	104 t/m 164	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	De Savornin Lohmanweg	35 t/m 49	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	De Savornin Lohmanweg	51 t/m 97	Dordrecht	1

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	De Sitterstraat	7	Dordrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	De Sitterstraat	7	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	De Sitterstraat	150 t/m 200	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	De Sitterstraat	202 t/m 264	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Domela Nieuwenhuisweg	154 t/m 200	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Frank van der Goesstraat	2	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Groen van Prinstererweg	103 t/m 137	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Groen van Prinstererweg	139 t/m 201	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Groen van Prinstererweg	203 t/m 265	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Groen van Prinstererweg	267 t/m 297	Dordrecht	1
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Groen van Prinstererweg	38	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Groen van Prinstererweg	102 t/m 164	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Groen van Prinstererweg	166 t/m 228	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Halleyweg	13	Dordrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Henri Polakstraat	7	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Henri Polakstraat	43 t/m 99	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Henri Polakstraat	42 t/m 58	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Henri Polakstraat	60 t/m 118	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Henri Polakstraat	120 t/m 200	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Kappeijne van de Coppelloweg	1	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Kappeijne van de Coppelloweg	1 t/m 63	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Kappeijne van de Coppelloweg	65 t/m 127	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Kappeijne van de Coppelloweg	4 t/m 66	Dordrecht	1

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Kappeijne van de Coppelloweg	68 t/m 132	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Kappeijne van de Coppelloweg	134 t/m 162	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kapteynweg	33 t/m 41	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kapteynweg	65 t/m 73	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kapteynweg	97 t/m 129	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kapteynweg	133 t/m 173	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kapteynweg	175 t/m 215	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Kapteynweg	217 t/m 257	Dordrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Karel Lotsyweg	145	Dordrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Karel Lotsyweg	30 t/m 40	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Keplerweg	61 t/m 91	Dordrecht	1
woonfunctie portiekwoningen	Koningstraat	266 t/m 290	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	1 t/m 47	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	49 t/m 87	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	89 t/m 125	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	229	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	225	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	62 t/m 136	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	138 t/m 158	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	160 t/m 196	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	292 t/m 338	Dordrecht	1

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	235 t/m 291	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	265	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Maarten Harpertsz. Trompweg	293 t/m 337	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Maarten Harpertsz. Trompweg	350 t/m 476	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Maarten Harpertsz. Trompweg	478 t/m 564	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Maarten Harpertsz. Trompweg	566 t/m 662	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Mackaystraat	1 t/m 31	Dordrecht	1
woonfunctie portiekwoningen	Nolensweg	14 t/m 60	Dordrecht	1
woonfunctie portiekwoningen	Nolensweg	62 t/m 132	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Noordendijk	406 t/m 408	Dordrecht	1
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Overkampweg	115	Dordrecht	1
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Overkampweg	135	Dordrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Overkampweg	381	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Overkampweg	385 t/m 493	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Ruys de Beerenbrouckweg	1 t/m 47	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Ruys de Beerenbrouckweg	2 t/m 32	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Ruys de Beerenbrouckweg	49 t/m 95	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Ruys de Beerenbrouckweg	97 t/m 155	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Ruys de Beerenbrouckweg	157 t/m 219	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Ruys de Beerenbrouckweg	221 t/m 281	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Schaperstraat	17	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Schaperstraat	2 t/m 56	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Schaperstraat	58 t/m 110	Dordrecht	1

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Slotemaker de Bruinestraat	33	Dordrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Spirea	9 t/m 11	Dordrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Sterrenburgplein	15 t/m 47	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Thorbeckeweg	69 t/m 117	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Thorbeckeweg	225 t/m 239	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Thorbeckeweg	241 t/m 303	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Thorbeckeweg	305 t/m 359	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Thorbeckeweg	210 t/m 214	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Thorbeckeweg	302	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Thorbeckeweg	244 t/m 282	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Troelstraweg	163 t/m 193	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Troelstraweg	201 t/m 267	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Troelstraweg	197 t/m 199	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Troelstraweg	269 t/m 335	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Troelstraweg	337 t/m 391	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Troelstraweg	25	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Troelstraweg	132 t/m 198	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Troelstraweg	200 t/m 250	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Troelstraweg	252 t/m 282	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Van Almondestraat	3 t/m 36	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Van Almondestraat	52 t/m 84	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Van Almondestraat	86 t/m 116	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Van der Zaanstraat	3 t/m 17	Dordrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Van Ewijkstraat	34 t/m 66	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Van Karnebeekstraat	1 t/m 77	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Van Karnebeekstraat	79 t/m 159	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Van Karnebeekstraat	2 t/m 36	Dordrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Van Kinsbergenstraat	1	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Van Kinsbergenstraat	3	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Van Kinsbergenstraat	2 t/m 24	Dordrecht	1

Gemeente Dordrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Van Oldenbarneveltplein	1 t/m 17	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Van Oldenbarneveltplein	1	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Wibautstraat	18 t/m 64	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Willem Barentszstraat	2 t/m 36	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Willem Barentszstraat	52 t/m 84	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Willem Barentszstraat	86 t/m 132	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	3 t/m 35	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	2 t/m 44	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	94 t/m 104	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	106 t/m 160	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	162 t/m 176	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	218 t/m 264	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	266 t/m 300	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Witte de Withstraat	302 t/m 348	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Zoutmanstraat	1 t/m 125	Dordrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Zoutmanstraat	2 t/m 48	Dordrecht	1

Gemeente Gorinchem				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	2 t/m 28	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	30 t/m 50	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	62 t/m 88	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	92 t/m 94	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	122 t/m 150	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	152 t/m 180	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	182 t/m 210	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	212 t/m 240	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	242 t/m 260	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	262 t/m 300	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	302 t/m 330	Gorinchem	1

Gemeente Gorinchem				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Barbierstraat	332 t/m 360	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Dokter van Stratenweg	10	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Dokter van Stratenweg	148 t/m 150	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Dokter van Stratenweg	247 t/m 450	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Dokter van Stratenweg	548 t/m 549	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Dokter van Stratenweg	347 t/m 448	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Dokter van Stratenweg	550	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Dokter van Stratenweg	151	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Dokter van Stratenweg	451 t/m 453	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Dokter van Stratenweg	551 t/m 552	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Dokter van Stratenweg	251 t/m 352	Gorinchem	1
Gezondheidszorgfunctie	Griendweg	16 t/m 18	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Gruttershof	65	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Gruttershof	49 t/m 57	Gorinchem	1
Gezondheidszorgfunctie	Haarweg	23	Gorinchem	1
Gezondheidszorgfunctie	Irenelaan	14	Dalem	1
Gezondheidszorgfunctie	Kruihoorn	6	Gorinchem	1
Gezondheidszorgfunctie	Laag Dalemseweg	70	Gorinchem	1
Woonfunctie Portiekflats	Smedenweg	1 t/m 21	Gorinchem	1
woonfunctie portiekwoningen	Weverstraat	119	Gorinchem	1
woonfunctie portiekwoningen	Weverstraat	319	Gorinchem	1
woonfunctie portiekwoningen	Weverstraat	419	Gorinchem	1
woonfunctie portiekwoningen	Weverstraat	519	Gorinchem	1
woonfunctie portiekwoningen	Weverstraat	617 t/m 619	Gorinchem	1

Gemeente Gorinchem				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
woonfunctie portiekwoningen	Weverstraat	717 t/m 719	Gorinchem	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Weverstraat	131	Gorinchem	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Weverstraat	231	Gorinchem	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Weverstraat	331	Gorinchem	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Weverstraat	533	Gorinchem	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Weverstraat	633	Gorinchem	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Weverstraat	733	Gorinchem	1

Gemeente Hardinxveld-Giessendam				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Brooshoofstraat	34 t/m 68	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Brooshoofstraat	34	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Brooshoofstraat	35	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Buitendams	34	Hardinxveld-Giessendam	4
Gezondheidszorgfunctie	Drijverschuit	7	Hardinxveld-Giessendam	4
Gezondheidszorgfunctie	Haringband	22 t/m 24	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	244	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Peulenstraat	193	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Peulenstraat	213 t/m 215	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Peulenstraat	210	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Peulenstraat	212	Hardinxveld-Giessendam	4

Gemeente Hardinxveld-Giessendam				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Peulenstraat	208	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Peulenstraat	214 t/m 216	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Peulenstraat	216	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Peulenstraat	218	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Van Leijdenstraat	21 t/m 97	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Van Leijdenstraat	22 t/m 44	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Van Nederveenpad	17 t/m 53	Hardinxveld-Giessendam	4
Woonfunctie Portiekflats	Van Nederveenpad	18 t/m 30	Hardinxveld-Giessendam	4
Gezondheidszorgfunctie	Buitendams	11	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Buitendams	23	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Buitendams	23 t/m 35	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Buitendams	57 t/m 59	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Buitendams	61 t/m 67	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Buitendams	8	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Buitendams	30 t/m 32	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Buitendams	26 t/m 28	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Buitendams	32 t/m 34	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Buitendams	24	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Buitendams	62 t/m 66	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Buitendams	326	Hardinxveld-Giessendam	3

Gemeente Hardinxveld-Giessendam				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Den Bogerd	1	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Den Bogerd	3 t/m 75	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Dissel	10 t/m 38	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Dwarsdeel	6	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Jacobsweer	2 t/m 14	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Jacobsweer	42 t/m 58	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Jacobsweer	92 t/m 144	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Juliana van Stolbergstraat	39 t/m 91	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Jupiterstraat	3 t/m 63	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Jupiterstraat	65 t/m 109	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Jupiterstraat	113 t/m 175	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Jupiterstraat	177 t/m 305	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Jupiterstraat	44 t/m 70	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Jupiterstraat	2	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Klein Diepje	5	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Koningin Wilhelminalaan	62	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	5 t/m 35	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	15	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	39 t/m 47	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	49	Hardinxveld-Giessendam	3

Gemeente Hardinxveld-Giessendam				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	45	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	51 t/m 63	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	65 t/m 95	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	55	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	12 t/m 36	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	38 t/m 48	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	50 t/m 96	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Merwedestraat	2 t/m 24	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Merwedestraat	1 t/m 25	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Nassaustraart	58 t/m 104	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Nassaustraart	106 t/m 164	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Notarisappel	1 t/m 41	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	33 t/m 37	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	69 t/m 79	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	81 t/m 93	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	95 t/m 153	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	155 t/m 187	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	215 t/m 229	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	233 t/m 235	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	36	Hardinxveld-Giessendam	3

Gemeente Hardinxveld-Giessendam				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	28 t/m 34	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	24 t/m 26	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	68 t/m 98	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	100 t/m 146	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	148 t/m 180	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	182 t/m 260	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenplein	1	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenplein	11 t/m 19	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenstraat	193 t/m 195	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Peulenstraat	207 t/m 219	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Poolster	1 t/m 36	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Prinses Irenestraat	5 t/m 21	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Prinses Irenestraat	3 t/m 47	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Prinses Irenestraat	2 t/m 56	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Prinses Margrietstraat	43 t/m 45	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Prinses Margrietstraat	42 t/m 106	Hardinxveld-Giessendam	3
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Rembrandthof	2	Hardinxveld-Giessendam	3
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Rembrandthof	85	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Rembrandthof	95	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Schapedrift	85	Hardinxveld-Giessendam	3

Gemeente Hardinxveld-Giessendam				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Schoef	1 t/m 35	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Stationsdwarsstraat	12	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Stationsstraat	12	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Stationsstraat	17	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Talmastraat	5 t/m 7	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Troelstrastraat	10	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Uranusstraat	1 t/m 81	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Uranusstraat	83 t/m 289	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Uranusstraat	4 t/m 66	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Uranusstraat	2	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Uranusstraat	2	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Venusstraat	67	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Venusstraat	1 t/m 49	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Venusstraat	4 t/m 8	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Venusstraat	10 t/m 38	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Vlietstraat	1 t/m 61	Hardinxveld-Giessendam	3
Woonfunctie Portiekflats	Weegpad	1 t/m 29	Hardinxveld-Giessendam	3
Gezondheidszorgfunctie	Apollostraat	4 t/m 23	Hardinxveld-Giessendam	2
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Claversweer	1	Hardinxveld-Giessendam	2
Gezondheidszorgfunctie	Claversweer	31 t/m 51	Hardinxveld-Giessendam	2

Gemeente Hardinxveld-Giessendam				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Jacobsweer	9 t/m 27	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Jacobsweer	3 t/m 29	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Jacobsweer	26 t/m 80	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Jacobsweer	82 t/m 192	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Juliana van Stolbergstraat	40	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Jupiterstraat	1	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Jupiterstraat	77 t/m 111	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Jupiterstraat	257 t/m 275	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Jupiterstraat	56 t/m 60	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Jupiterstraat	2 t/m 42	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	2 t/m 10	Hardinxveld-Giessendam	2
Gezondheidszorgfunctie	Pauwtjesmolen	20	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	3 t/m 31	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	205 t/m 247	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	221 t/m 231	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	249	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	8 t/m 12	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	4 t/m 6	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	14 t/m 22	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	20	Hardinxveld-Giessendam	2

Gemeente Hardinxveld-Giessendam				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Peulenstraat	122 t/m 152	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Plutostraat	2 t/m 32	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Plutostraat	34 t/m 64	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Venusstraat	26 t/m 30	Hardinxveld-Giessendam	2
Woonfunctie Portiekflats	Venusstraat	2	Hardinxveld-Giessendam	2
celfunctie	Parallelweg	92	Hardinxveld-Giessendam	1
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	251	Hardinxveld-Giessendam	1
Woonfunctie Portiekflats	Peulenlaan	253	Hardinxveld-Giessendam	1
Gezondheidszorgfunctie	Rivierdijk	750	Hardinxveld-Giessendam	1

Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Groenewaal	12 t/m 72	Hendrik-Ido-Ambacht	1

Gemeente Hoeksche Waard				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Tiengemeten	7	Zuid-Beijerland	16
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Boskade	2	Strijen	5
Woonfunctie Portiekflats	Gruttostraat	2 t/m 32	Strijen	5
Woonfunctie Portiekflats	Gruttostraat	102 t/m 132	Strijen	5
Woonfunctie Portiekflats	Gruttostraat	202 t/m 232	Strijen	5
Woonfunctie Portiekflats	Gruttostraat	302 t/m 332	Strijen	5
Gezondheidszorgfunctie	Maalderij	2	Strijen	5
Gezondheidszorgfunctie	Boompjesstraat	4	Strijen	4

Gemeente Hoeksche Waard				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Gravin Sabinastraat	34	Zuid-Beijerland	4
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Groeneweg	10	Puttershoek	4
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Grote Weel	43	Strijen	4
Gezondheidszorgfunctie	Grote Weel	44 t/m 144	Strijen	4
Gezondheidszorgfunctie	Molenstraat	15 t/m 23	Strijen	4
Gezondheidszorgfunctie	Torenlaan	47	Zuid-Beijerland	4
Gezondheidszorgfunctie	Beatrixplein	11	Mijnsheerenland	3
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Bernhardstraat	25	Numansdorp	3
Gezondheidszorgfunctie	Dorpsstraat	137	Zuid-Beijerland	3
Gezondheidszorgfunctie	Dorpzicht	1 t/m 5	Zuid-Beijerland	3
Gezondheidszorgfunctie	Emmastraat	2	Heinenoord	3
Gezondheidszorgfunctie	Groeneweg	10	Puttershoek	3
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Grote Weel	1	Strijen	3
Gezondheidszorgfunctie	Maerten Bollesteeg	35	Puttershoek	3
Gezondheidszorgfunctie	Molendijk	80	Goudswaard	3
Gezondheidszorgfunctie	Molendijk	5	Numansdorp	3
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Mookhoek	111	Mookhoek	3
Gezondheidszorgfunctie	Mookhoek	111	Mookhoek	3
Gezondheidszorgfunctie	Noordstraat	8	Strijen	3
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Schaduwrijk	10 t/m 13	Puttershoek	3
Gezondheidszorgfunctie	Schenkeltje	25	's-Gravendeel	3
Woonfunctie Portiekflats	Spinnerijstraat	3 t/m 79	's-Gravendeel	3
Gezondheidszorgfunctie	Tuinweg	1	Zuid-Beijerland	3
Woonfunctie Portiekflats	Vezelstraat	3 t/m 15	's-Gravendeel	3
Gezondheidszorgfunctie	Vlielandersstraat	41	Numansdorp	3
Gezondheidszorgfunctie	Voorstraat	11	Numansdorp	3
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Wouter van den Walestr	1	Heinenoord	3
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Zomerplein	15 t/m 17	Puttershoek	3
Gezondheidszorgfunctie	Zwartsluisje	16	Zuid-Beijerland	3
Gezondheidszorgfunctie	Achterdoel	9	Nieuw-Beijerland	2

Gemeente Hoeksche Waard				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Baljuwerf	23	Nieuw-Beijerland	2
Woonfunctie Portiekflats	Baljuwerf	25 t/m 37	Nieuw-Beijerland	2
Woonfunctie Portiekflats	Baljuwerf	22 t/m 40	Nieuw-Beijerland	2
Gezondheidszorgfunctie	Bernhardstraat	1	Nieuw-Beijerland	2
Gezondheidszorgfunctie	Bernhardstraat	1	Nieuw-Beijerland	2
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Bernhardstraat	25	Numansdorp	2
Gezondheidszorgfunctie	Bernhardstraat	20	Numansdorp	2
Gezondheidszorgfunctie	Bolkafstraat	1	's-Gravendeel	2
Gezondheidszorgfunctie	Burg de Zeeuwstraat	43	Numansdorp	2
Gezondheidszorgfunctie	Burg de Zeeuwstraat	22	Numansdorp	2
Gezondheidszorgfunctie	Dijkstraat	3	Nieuw-Beijerland	2
Gezondheidszorgfunctie	Eendrachtsweg	38	Puttershoek	2
Gezondheidszorgfunctie	Emmastraat	2	Heinenoord	2
Gezondheidszorgfunctie	Goudsbloemstraat	29	's-Gravendeel	2
Gezondheidszorgfunctie	Goudsbloemstraat	2	's-Gravendeel	2
Gezondheidszorgfunctie	Hendrik Hamerstraat	89 t/m 91	's-Gravendeel	2
Woonfunctie Portiekflats	Hendrik Hamerstraat	101 t/m 155	's-Gravendeel	2
Woonfunctie Portiekflats	Hendrik Hamerstraat	157 t/m 211	's-Gravendeel	2
Woonfunctie Portiekflats	Hendrik Hamerstraat	213 t/m 267	's-Gravendeel	2
Gezondheidszorgfunctie	Hoekstraat	3	Numansdorp	2
Gezondheidszorgfunctie	Julianastraat	22	Puttershoek	2
Gezondheidszorgfunctie	Kerkstraat	1	Numansdorp	2
Gezondheidszorgfunctie	Kerkstraat	24 t/m 30	Klaaswaal	2
Gezondheidszorgfunctie	Laning	1	Puttershoek	2
Gezondheidszorgfunctie	Laning	5	Puttershoek	2
Gezondheidszorgfunctie	Laning	4	Puttershoek	2
Woonfunctie Portiekflats	Máximaplein	2 t/m 23	Puttershoek	2
Gezondheidszorgfunctie	Maximastraat	2 t/m 4	Nieuw-Beijerland	2
Gezondheidszorgfunctie	Middelstraat	13	Nieuw-Beijerland	2
Gezondheidszorgfunctie	Oranjelaan Westzijde	48	Puttershoek	2

Gemeente Hoeksche Waard				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Patrijslaan	42	Numansdorp	2
Gezondheidszorgfunctie	Penningkruid	1	Puttershoek	2
woonfunctie portiekwoningen	Prinsenhof	20 t/m 36	Puttershoek	2
Woonfunctie Portiekflats	Scheepswerf	102 t/m 512	Nieuw-Beijerland	2
Gezondheidszorgfunctie	Standerdmolen	103	Puttershoek	2
Gezondheidszorgfunctie	Tuindorp	2 t/m 19	Numansdorp	2
Woonfunctie Portiekflats	Van Groningenstraat	2 t/m 48	's-Gravendeel	2
Woonfunctie Portiekflats	Vezelstraat	17 t/m 19	's-Gravendeel	2
Woonfunctie Portiekflats	Vezelstraat	2 t/m 74	's-Gravendeel	2
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Weegje	3	's-Gravendeel	2
Gezondheidszorgfunctie	Weegje	1 t/m 19	's-Gravendeel	2
Gezondheidszorgfunctie	Welhof	31	's-Gravendeel	2
Gezondheidszorgfunctie	Weth. Van der Veldenweg	1	Numansdorp	2
Woonfunctie Portiekflats	Zijdewinde	102 t/m 144	Puttershoek	2
Gezondheidszorgfunctie	Chr. Huygensstraat	40	Numansdorp	1
Gezondheidszorgfunctie	Kastanjelaan	2	Puttershoek	1
Gezondheidszorgfunctie	Maaslaantje	2	Maasdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Máximaplein	1 t/m 24	Puttershoek	1
Gezondheidszorgfunctie	Molendijk	57	Klaaswaal	1
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Voorstraat	20	Piershil	1
Gezondheidszorgfunctie	Voorstraat	24	Piershil	1

Gemeente Molenlanden				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Abbekesdoel	34	Bleskensgraaf ca	3
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Bovenkerkseweg	12	Giessenburg	3
Gezondheidszorgfunctie	Burgemeester van der Bruggelaan	1	Giessenburg	3

Gemeente Molenlanden				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Groeneweg	33	Hoornaar	3
Gezondheidszorgfunctie	Kastanjeplein	2 t/m 11	Giessenburg	3
Gezondheidszorgfunctie	Raadhuisplein	5 t/m 9	Arkel	3
Gezondheidszorgfunctie	Stationsweg	25	Arkel	3
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	van Brederodestraat	25	Giessenburg	3
Gezondheidszorgfunctie	A.M.A. van Langeraadweg	10	Giessenburg	2
Gezondheidszorgfunctie	Burgemeester Dekkingstraat	1	Bleskensgraaf ca	2
Gezondheidszorgfunctie	Damseweg	109	Ottoland	2
Gezondheidszorgfunctie	De zes molens	9	Hoornaar	2
Gezondheidszorgfunctie	De zes molens	2 t/m 94	Hoornaar	2
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Dokter H. de Vriesplein	6 t/m 7	Arkel	2
Gezondheidszorgfunctie	Kerkstraat	51	Groot-Ammers	2
Gezondheidszorgfunctie	Kweldamweg	3	Molenaarsgraaf	2
Gezondheidszorgfunctie	M.J. Veder- van Hobokenstraat	16	Noordeloos	2
Gezondheidszorgfunctie	Middenpolderweg	57	Streefkerk	2
Gezondheidszorgfunctie	Peperstraat	2	Oud-Alblas	2
Gezondheidszorgfunctie	Prins Clausstraat	2	Brandwijk	2
Gezondheidszorgfunctie	Prins Clausstraat	6	Brandwijk	2
Gezondheidszorgfunctie	Raadhuisplein	1 t/m 3	Arkel	2
Gezondheidszorgfunctie	Schoolstraat	5	Oud-Alblas	2
Gezondheidszorgfunctie	Schoolstraat	14	Oud-Alblas	2
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Strevenaer	53	Streefkerk	2
Gezondheidszorgfunctie	B	124	Ottoland	1
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Beatrixstraat	4	Groot-Ammers	1
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Bernhardstraat	15 t/m 17	Groot-Ammers	1
Gezondheidszorgfunctie	Burgemeester Dekkingstraat	22	Streefkerk	1
Gezondheidszorgfunctie	Burgemeester Dekkingstraat	3 t/m 7	Bleskensgraaf ca	1
Gezondheidszorgfunctie	Dokter Ingelseplein	9	Bleskensgraaf ca	1

Gemeente Molenlanden				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Dreef	2	Streefkerk	1
Gezondheidszorgfunctie	Fortuijnplein	25	Groot-Ammers	1
Gezondheidszorgfunctie	Kastanjelaan	13	Arkel	1
Gezondheidszorgfunctie	Kerkstraat	2	Noordeloos	1
Gezondheidszorgfunctie	Koolmeesstraat	23	Bleskensgraaf ca	1
Gezondheidszorgfunctie	Koolmeesstraat	1	Bleskensgraaf ca	1
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Margrietstraat	10	Groot-Ammers	1
Gezondheidszorgfunctie	Margrietstraat	12	Groot-Ammers	1
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Marijkestraat	9	Groot-Ammers	1
Gezondheidszorgfunctie	Peursumseweg	115	Giessenburg	1
Gezondheidszorgfunctie	Vlietzicht	1 t/m 4	Nieuwpoort	1
woonfunctie portiekwoningen	Vlietzicht	70 t/m 239	Nieuwpoort	1

Gemeente Papendrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Zaling	11 t/m 109	Papendrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Aviolandaplein	25 t/m 42	Papendrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	De Biezen	17	Papendrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Merwehoofd	59 t/m 137	Papendrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Slobbengorsweg	102 t/m 148	Papendrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Stoep	1 t/m 10	Papendrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Watertrap	14	Papendrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Koekoekstraat	3 t/m 11	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	3 t/m 13	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Maasstraat	8 t/m 16	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Reigerstraat	2 t/m 8	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Rijnstraat	22 t/m 28	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Rijnstraat	1 t/m 15	Alblasserdam	1

Gemeente Papendrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woonfunctie Portiekflats	Rijnstraat	17 t/m 31	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Roerdompstraat	2 t/m 8	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Scheldeplein	27 t/m 35	Alblasserdam	1

Gemeente Sliedrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Benedenveer	1	Sliedrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Kweldamweg	34	Sliedrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Prisma	100	Sliedrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Spinnershoek	3 t/m 7	Sliedrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Spinnershoek	9	Sliedrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Spoelmaker	1 t/m 4	Sliedrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Touwbaan	7 t/m 17	Sliedrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Touwbaan	1	Sliedrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Vlasakker	1 t/m 23	Sliedrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Vlasakker	6 t/m 16	Sliedrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Wieldraaier	3	Sliedrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Zeeldraaier	7 t/m 16	Sliedrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Rijnstraat	1 t/m 15	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Rijnstraat	17 t/m 31	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Roerdompstraat	2 t/m 8	Alblasserdam	1
Woonfunctie Portiekflats	Scheldeplein	27 t/m 35	Alblasserdam	1

Gemeente Zwijndrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gezondheidszorgfunctie	Sportlaan	10	Heerjansdam	4
Gezondheidszorgfunctie	De Manning	5	Heerjansdam	3
Gezondheidszorgfunctie	Sportlaan	10	Heerjansdam	3
Woonfunctie Portiekflats	De Werf	6 t/m 10	Zwijndrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	De Werf	89 t/m 129	Zwijndrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	De Werf	12	Zwijndrecht	2

Gemeente Zwijndrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woongebouw hoger dan 20 meter	Norderstedtplein	203 t/m 207	Zwijndrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Norderstedtplein	301 t/m 307	Zwijndrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Norderstedtplein	409 t/m 507	Zwijndrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Ringdijk	444 t/m 466	Zwijndrecht	2
Woonfunctie Portiekflats	Ringdijk	408 t/m 410	Zwijndrecht	2
Woongebouw hoger dan 20 meter	Tolhuis	19 t/m 85	Zwijndrecht	2
Gezondheidszorgfunctie	't Anker	5	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	't Anker	54 t/m 98	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Afslag	1 t/m 57	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Afslag	2 t/m 164	Zwijndrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	De Kring	11	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	De Werf	4	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	De Werf	1 t/m 87	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	De Werf	2	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Emmastraat	47	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Emmastraat	44 t/m 78	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Emmastraat	80 t/m 114	Zwijndrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Gerbrandyplein	1	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Gerbrandyplein	3 t/m 57	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Gerbrandyplein	59 t/m 113	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Gerbrandyplein	115 t/m 141	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Gerbrandyplein	16 t/m 70	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Gerbrandyplein	72 t/m 126	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Gerbrandyplein	128 t/m 154	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Henegouwen	3 t/m 23	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Henegouwen	46 t/m 74	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Krammer	43 t/m 59	Zwijndrecht	1

Gemeente Zwijndrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Lindelaan	51	Zwijndrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Lindelaan	51	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Maasplein	4 t/m 23	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Maasplein	24 t/m 48	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Norderstedtplein	3 t/m 31	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Norderstedtplein	101 t/m 161	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Norderstedtplein	201 t/m 249	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Norderstedtplein	309 t/m 339	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Norderstedtplein	401 t/m 809	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	P.J. Oudplein	1 t/m 252	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Pruylenborg	108 t/m 120	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Ringdijk	412 t/m 466	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Ringdijk	388 t/m 406	Zwijndrecht	1
Gebouwen voor niet-zelfredzame personen	Rotterdamseweg	137	Zwijndrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Rotterdamseweg	137	Zwijndrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Rotterdamseweg	68	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Stationsweg	45	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Tolhuis	3 t/m 83	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Tomatenplein	5 t/m 63	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Tomatenplein	68 t/m 200	Zwijndrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	van Karnebeekpad	5	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Veerplein	57 t/m 93	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Veilingdreef	29 t/m 87	Zwijndrecht	1
Woonfunctie Portiekflats	Veilingdreef	18 t/m 82	Zwijndrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Westpier	19	Zwijndrecht	1
Woongebouw hoger dan 20 meter	Westpier	21 t/m 63	Zwijndrecht	1

Gemeente Zwijndrecht				
Omschrijving	Straat	Huisnummer (Reeks)	Plaats	Maximale overschrijding (min)
Woongebouw hoger dan 20 meter	Westpier	30 t/m 74	Zwijndrecht	1
Gezondheidszorgfunctie	Willem-Alexanderhof	1	Zwijndrecht	1

Bijlage: 6

Slagkracht

Overzicht wijken / buurten waar 3e TS buiten de bandbreedte ter plaatse komt (conceptnorm)

Buurt	Wijknummer	Plaats
De Werven	WK048201	Alblasserdam
Staatsliedenbuurt	WK048203	Alblasserdam
Schildersbuurt	WK048204	Alblasserdam
Nieuwe Haven en omgeving	WK050501	Dordrecht
Groenmarkt en omgeving	WK050501	Dordrecht
Grote Markt en omgeving	WK050501	Dordrecht
Wijnstraat en omgeving	WK050501	Dordrecht
Kalkhaven	WK050501	Dordrecht
Boogjes en omgeving	WK050501	Dordrecht
Lombard en omgeving	WK050501	Dordrecht
Centrum	WK050501	Dordrecht
Augustijnenkamp en omgeving	WK050501	Dordrecht
Kon. Wilhelminastraat en omgeving	WK050501	Dordrecht
Bleijenhoek	WK050502	Dordrecht
Pr. Bernhardstraat en omgeving	WK050504	Dordrecht
Waldeck Pyrmontweg en omgeving	WK050504	Dordrecht
Anna Paulownastraat en omgeving	WK050504	Dordrecht
Weizigtpark	WK050504	Dordrecht
Vogelplein-Aalscholverstraat en omgeving	WK050505	Dordrecht
Van Kinsbergenstraat en omgeving	WK050507	Dordrecht
Crabbehof-Zuid	WK050508	Dordrecht
Crabbehof-Noord	WK050508	Dordrecht
Sterrenburg 1-Oost	WK050509	Dordrecht
Waterman en omgeving	WK050509	Dordrecht
Blaauwweg en omgeving	WK050509	Dordrecht
Vissersdijk-Noord	WK050510	Dordrecht
Benedenstad	WK051201	Gorinchem
Stalkaarsen	WK051205	Gorinchem
Gildewijk	WK051206	Gorinchem
Landelijk gebied Zuid	WK051221	Gorinchem
Centrum	WK052301	Hardinxveld-Giessendam
De Peulen-Oost	WK052302	Hardinxveld-Giessendam

Buurt	Wijknummer	Plaats
Het Eiland	WK059001	Papendrecht
Rivierenbuurt-Zuid	WK061002	Sliedrecht
Winklerplein-Zuid	WK061002	Sliedrecht
Vogelbuurt-Noord	WK061003	Sliedrecht
Oudeland en Meubelmaker	WK064204	Zwijndrecht
IJsvogelplein	WK064206	Zwijndrecht



Veiligheidsregio ZHZ
Postbus 350
3300 AJ Dordrecht

T 088 636 50 00
E mail@vrzhz.nl

www.zhzveilig.nl

samen voor veiligheid





Dekkingsplan brandweer

De brandweezorg in Zuid-Holland Zuid wordt geleverd vanuit een compacte, veerkrachtige en nabije organisatie. Dit doen we vanuit een fijnmazig netwerk van brandweerposten die bestaat uit vrijwilligers en beroepsmedewerkers. We staan voor het leveren van de snelste brandweezorg aan de hulpvrager. Het dynamisch alarmeren van onze eenheden helpt ons daarbij. We werken binnen de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid aan een veilige en gezonde omgeving voor inwoners, bedrijven en bezoekers van onze regio.

WELKE TAKEN VOEREN WE ALS BRANDWEER ZUID-HOLLAND ZUID UIT? <<

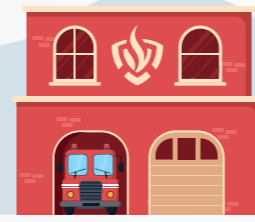
-  Het voorkomen, beperken en bestrijden van brand
-  Het gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen beperken en bestrijden.
-  Ongevallen met gevaarlijke stoffen voorkomen, beperken en bestrijden.

-  Het gevaar voor mensen en dieren bij waterongevallen beperken en bestrijden.
-  Andere overheden en organisaties adviseren over risicogerichte brandweezorg, brandbestrijding en risicobeheersing (brandpreventie).

ONTWIKKELINGEN

- Onderzoek naar toekomstbestendige brandweezorg in Molenlanden en Zwijndrechtse Waard
- Grote (infrastructurele) projecten zoals Spoorzone en woningbouwopgave
- Grootschalige onderhoudsopgave aan wegen en tunnels
- Energietransitie;
 - Elektrificatie van huizen, voertuigen en overige transportmiddelen
 - Opkomst van waterstofeconomie
- Taakdifferentiatie

31
KAZERNES



2 Beroepskazernes
29 Vrijwillige kazernes



40

BASISEENHEDEN (TS)



728

BRANDWEER-MEDEWERKERS

ONDERSTEUNENDE EENHEDEN

- 5 Redvoertuig
- 2 Hulpverleningsvoertuig
- 7 Verkenningseenheid Brandweer (VEB)
- 4 Oppervlakte-redding (water)
- 5 Schuimblusvoertuig

SPECIALISMEN



Gaspakteam



Blusvaartuigen



Koudsnijhagedruk



Logistieke ondersteuning



Grootschalige watervoorziening



Duikteam



Zuid-Holland Zuid heeft een hoog risicoprofiel <<

-  Grote kans op overstroming
-  Veel personen- en goederenvervoer
-  Complex netwerk van ondergrondse buisleidingen
-  Meer dan 100 bedrijven met gevaarlijke stoffen
-  Veel cultureel erfgoed
-  Brand in gebouwen met niet of verminderd zelfzame personen

CONCLUSIE & AANBEVELINGEN

- Een fijnmazig netwerk van brandweerposten geeft een goede dekking.
- Het verbeteren van de paraatheid en slagkracht zijn onze belangrijkste aandachtspunten.

veiligheids regiozhz >>

235.765

AANTAL OBJECTEN

542

AANTAL CBS BUURTEN



Memo

Aan: Dhr. Kolff, Voorzitter
Veiligheidsregio,

Van: Evita Jacquemart
06 50037190

Onderwerp: Uitsfatering WAS

Datum: 19 november 2023

Geachte heer Kolff,

Op 15 december 2023 vindt in het VB standpuntbepaling plaats over de conceptvisie op alerteren. In samenhang daarmee wordt de uitsfatering van het WAS besproken. Graag adviseer ik u over dit onderwerp. In onderstaand advies is rekening gehouden met de eerdere bespreking van de uitsfatering in verschillende gremia, de adviesnota van het NIPV en de vakinhoudelijke kennis vanuit het netwerk risico- en crisiscommunicatie. Ook wordt stilgestaan bij het standpunt van de VRR. Het advies is in een eerder stadium afgestemd met toenmalig bestuurlijk portefeuillehouder Jan Heijkoop in relatie tot de visie op alerteren. Op het moment van schrijven van dit memo is mij nog niet duidelijk wie deze portefeuille voor het BAC IV overneemt.

Voorliggende opties:

In het advies vanuit het NIPV worden 4 opties over de toekomst van het WAS benoemd:

1. Uitsfateren vanaf 2025 (wat de voorkeur heeft van de stellers en de minister)
2. Het WAS behouden op risicolocaties (gericht op woongebieden bij grote industriële complexen en industriegebied)
3. Het WAS volledig behouden (met veel nieuwe investeringen als gevolg)
4. Het besluit uitstellen tot 2030 (met als gevolg een beperkte investering in vernieuwing van een klein gedeelte).

Advies: aansturen op optie 4: Het besluit uit stellen.

2025 Is vanuit het belang van crisiscommunicatie te vroeg om te starten met het volledig uitsfateren van het WAS. Mijn advies is om aan te sturen op het uitstellen. De keuzeopties spreken over uitstellen tot 2030, maar wanneer eerder al helderheid verschaft kan worden over een aantal gewenste inzichten, en oplossingen zijn voor moeilijk bereikbare doelgroepen, kan dat ook eerder.

Met name om NL-Alert de tijd te geven de effectiviteit en het bereik verder te vergroten. Ook kan dan de ontwikkeling in de energiesector dan goed worden meewogen in de afweging over inzet bij grootschalige stroomuitval. Net als een beter beeld op de effecten van een digitale verstoring op het systeem van NL alert, afgewogen tegen het WAS. Daarnaast zou het goed zijn om het financiële vraagstuk m.b.t. het WAS (dat in de visie op alerteren wordt behandeld) mee te wegen in de afweging. Het was tot 2040 in stand houden is op dit moment een voorbarig besluit gezien de ontwikkelingen die we mogen verwachten. Om deze redenen is mijn advies om de investering te doen om het WAS werkbaar te houden (volgens het voorstel tot 2030) en dan op basis van de kennis van dát moment een passend besluit te nemen.

Voor een goed besluit op dat moment is een aantal inzichten en oplossingen gewenst:

- Inzicht in de dekking en het bereik van NL alert in de Regio Zuid-Holland Zuid;
- Inzicht in het proces van uitfaseren;
- Inzicht in de risico's en gevolgen van digitale verstoring op het systeem van NL-alert afgewogen tegen het WAS;
- Inzicht in het mogelijk effect van toenemende kans op verstoringen in de energiesector en het effect hiervan op NL -alert afgewogen tegen het WAS;
- Inzicht in de staat van onderhoud van de WAS palen in de regio Zuid-Holland Zuid (afhankelijk van de besluiten die genomen worden over de financiële gevolgen bij uitstel van besluitvorming);
- Een passende oplossing voor doelgroepen die NL -Alert nu onvoldoende bereikt (laaggeletterden, anderstaligen, etc);
- Beter begrip bij ontvangers over de werking van het systeem (zichtbaar door afname van vragen en ontevredenheid bij inzet).

Hieronder licht ik mijn advies inhoudelijk toe, en geef ik aanvullende informatie.

Onderbouwing kort samengevat

1. NL alert heeft (ondanks het advies van het NIPV) vanuit het oogpunt van crisiscommunicatie meer tijd nodig om een volwaardige vervanging te kunnen bieden voor het WAS, onder andere door technologie, de afhankelijkheid van providers, en hogere gevoeligheid voor -en verdergaande effecten bij- digitale verstoring dan het WAS. Daarnaast is er bij een deel van de bevolking nog steeds een te laag begrip over de werking van het systeem, wat bij vrijwel elke inzet nog vragen oplevert.
2. De redenering dat er niet vaak grootschalige stroomstoringen zijn, en de baten dus niet opwegen tegen de kosten gaat voorbij aan de trends en ontwikkelingen in de energiesector;
3. Het WAS behouden op uitsluitend de risicolocaties gaat voorbij aan het verschil tussen bron- en effectgebied en is communicatief niet werkbaar.
4. Het langdurig volledig in stand houden van het WAS is onder andere gezien de kosten die mogelijk naar de regio worden verplaatst uiteindelijk ook niet wenselijk.

Een (in verhouding) kleine investering voor behoud van het WAS tot 2030, om tot die tijd technologie, begrip en de ontwikkelingen in de energiesector de ruimte te geven zodat er dan opnieuw een weloverwogen besluit genomen kan worden, is m.i. het meest passend.

Onderbouwing uitgebreid

1 NL Alert

Ondanks het positieve beeld dat het NIPV schetst over de inzet van NL Alert, zijn er nog aanzienlijk wat haken en ogen aan het systeem. Uitsluitend kijken naar de bereikcijfers is onvoldoende. Het vertrouwen in het systeem in de maatschappij is nog te laag, merken wij ook aan reacties van burgers na inzetten van NL-Alert. Daarnaast heeft de werking van het systeem naar ons beeld nog enkele jaren nodig om verder aan te sterken. Het systeem loopt nog tegen meerdere zaken aan die de effectiviteit niet ten goede komen. De oplossing

hiervan hangt samen met de vernieuwing van mobiele telefoons in de maatschappij. Platgezegd: op oude telefoons werkt het systeem anders dan op nieuwe modellen. Verschillende vernieuwingen die het systeem effectiever maken, bereiken slechts de mensen met relatief nieuwe modellen telefoons. Voordat die groep groter is zijn we enkele jaren verder. Ook moeten nuttige vernieuwingen, zoals Geofencing, nog doorgevoerd worden.

Specifiek benoemen we:

- Het al dan niet kunnen ontvangen en automatisch door laten komen van NL alert op verschillende type toestellen, dit hangt af van aanbieders van toestellen;
- NL-alert bij digitale verstoring naar inze verwachting kwetsbaarder is dan het WAS. Daarnaast zijn de mogelijke effecten van een andere aard. Waar bij het was de sirenes simpelweg aan of uit kunnen, zijn de effecten van moedwillige digitale verstoring van het NL-Alert systeem van andere aard doordat vanuit het systeem ook teksten naar ontvangers gestuurd kunnen worden.
- Het (nog niet) kunnen inzetten van Geofencing: precieze locatie gebonden berichtgeving. Dat zou een enorme uitkomst zijn en hier wordt momenteel hard aan gewerkt. Maar het kost nog enkele jaren om dit goed door te voeren. Daarnaast is de effectiviteit ervan mede afhankelijk van privacy-instellingen die mensen in hun telefoon invoeren. Met de toenemende alertheid op privacy is Geofencing daardoor niet de oplossing die het nu lijkt. Daarnaast vergt de uitleg aan de maatschappij over de werking ervan veel uitleg.
- Op dit moment speelt nog steeds de situatie dat mensen een bericht ontvangen op basis van zendmasten. Het is afhankelijk van op welke zendmast iemand aanstraalt of de persoon het NL-Alert bericht ontvangt. Op de grenzen van het alarmeringsgebied zijn er dus nog altijd mensen op dezelfde locatie, waarvan de een het bericht wel ontvangt en de ander niet. Voor veel leken is dit onnavolgbaar. Dit levert nu nog steeds bij elke inzet onduidelijkheid en kritiek op. De ervaring bij het uitleggen van dit effect leert ons dat communicatie over NL alert en hoe het werkt nog steeds een uitdaging is. Gezien de complexiteit van het systeem voor leken, is het niet aannemelijk dat het vertrouwen op hele korte termijn veel stijgt.

2 *Energie*

Inzet van NL- Alert hangt samen met mobiele netwerken en zendmasten. Bij een grootschalige stroomstoring is het wegvallen hiervan na enkele uren een risico.

De onderbouwing die nu gehanteerd wordt (o.a.: wegen de kosten van het in stand houden en het verhogen naar een 4-uur norm op tegen de baten) is gebaseerd op het feit dat grootschalige stroomuitval bijna niet voorkomt. Met de huidige ontwikkelingen in het stroomnetwerk is het de vraag of die aanname nog correct is. Er gaan ook geluiden op dat stroomstoringen met grotere regelmaat gaan voorkomen. Dit komt onder andere door de toename van voeding van het netwerk vanuit zonnepanelen, etc.. De vraag is wat mij betreft niet of de kosten opwegen tegen de baten gezien hoe weinig het voorkomt. De vraag zou moeten zijn: weegt het niet hebben van een zekerder alarmeringssysteem bij stroomuitval op tegen de mogelijke schade die dat als gevolg kan hebben bij grootschalige stroomuitval. Daar is m.i. in de publicatie van het NIPV onvoldoende visie op.

3 *Behouden op alleen risicolocaties onvoldoende*

Bij deze optie wordt er aan voorbij gegaan dat het effect van een incident op een risicolocatie zich niet hoeft te beperken tot diezelfde locatie. Tekenend voorbeeld is de stankoverlast in Alblasterdam (2019) met een lekkende tankwagen. De tankwagen was zelf al niet gebonden aan een locatie (had in heel het land kunnen staan) en ook de overlast door het incident was ver buiten risicolocaties merkbaar: zelfs over de Duitse grens werden meldingen gedaan. Het effect van een incident houdt zich niet aan locaties. Daarom is m.i. onverstandig om het

WAS locatie-gebonden te maken.

Daarnaast vragen we behoorlijk wat van de maatschappij als we verlangen dat mensen begrijpen in welk gebied zij wel een sirene kunnen horen en in welk gebied niet.

Communicatief is dat een grote uitdaging.

4 *Langdurig aanhouden naar verwachting niet wenselijk*

Nu al besluiten om het tot na 2040 in stand te houden en de daarvoor benodigde kosten in te zetten is naar mijn mening voorbarig. De technologie gaat snel en in een tijdsbestek van 7 jaar mogen we er redelijkerwijs vanuit gaan dat de NL-Alert mogelijkheden zijn uitgebreid en dat er ontwikkelingen zijn die de effectiviteit ook bij grootschalige stroomuitval te kunnen vergroten.

Dat gecombineerd met de kosten voor de regio's is reden om deze optie (nog) niet te willen, maar om in 2030 op basis van de kennis van dat moment een passend besluit te nemen.

Aanvullende informatie

Samenhang met visie op alerteren

De wens voor het uitfaseren van het WAS hangt ook samen met de conceptvisie op alerteren.

Daarin staat de wens dat de kosten voor de alerteringssystemen gedragen moeten worden door de gebruikers.

Voor het WAS zou dat betekenen dat het rijk wil dat de regio's de kosten moeten gaan dragen. Dat standpunt is de moeite van het bespreken waard, zeker gezien deze uitspraak van het VB over de uitfasering in het WAS in 2015:

"Het Veiligheidsberaad gaf in 2015 aan dat uitfaseren van het WAS op termijn bespreekbaar is.

Mits een volwaardig alternatief beschikbaar is: een samenhangend pakket aan bestaande en moderne crisiscommunicatiemiddelen voor het alarmeren en informeren van de bevolking (zoals radio, tv, websites, social media en NL Alert). Hierbij werd door het Veiligheidsberaad een aantal concrete voorwaarden benoemd, waaronder de eis dat dat het Rijk systeemeigenaar moet zijn van een alternatief voor het WAS." (citaat uit de oplegnotitie concept-visie op alerteren).

Als de visie nog steeds is dat het rijk eigenaar moet zijn van het landelijke systeem, is de wens van het rijk om de kosten bij de veiligheidsregio's neer te leggen een bespreekpunt.

Feiten WAS in onze regio

In onze regio staan 140 WAS-palen, waarvan er 2 de status rood hebben, de rest heeft status groen. Status rood betekent dat ze buiten dienst zijn en gerepareerd worden. Wij hebben geen beeld op onderhoudsstatus van de palen en of er palen zijn die groter onderhoud, of een upgrade nodig hebben. Die uitvoering ligt nu bij het rijk. Om een goed beeld te kunnen schetsen hoeveel palen in onze regio hoge kosten op gaan leveren zal het rijk met meer informatie moeten komen.



Kosten bij behoud

Het WAS bestaat momenteel uit ruim 4200 sirenes. Het beheer ervan kost jaarlijks ca. € 5 mln. De gemiddelde kosten zijn dus ca. € 1.200,- per sirene. Wanneer het WAS behouden zou worden en de kosten naar de veiligheidsregio's zouden gaan zou dat voor onze regio neerkomen op jaarlijkse onderhoudskosten van 168.000,-.

Daarnaast is er spraken van incidentele kosten : tussen de € 50.000 en € 75.000 per regio voor de upgrade van de bedien- en transmissiesystemen; en tussen de € 10.000 en € 12.000 per sirene voor een upgrade van bestaande locaties. (Bron: NIPV memo 17 april 2023). Hoeveel was-palen in onze regio toe zijn aan grootschalig onderhoud is nu bekend.

Bespreking in BAC-IV

Aanvullen n.a.v. bespreking BAC IV door portefeuillehouder Segers

Standpunt Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

Het bestuur van de VRR verzet zich tegen het afschaffen van het WAS, en pleit voor optie 3, volledig behoud. De argumentatie komt op en aantal onderdelen overeen met de onze: onvoldoende vertrouwen in de technologie van NL alert op dit moment; en behoefte aan uniformiteit in het hele land. Aanvullend daarop dragen zij aan dat de bevolking in hun regio in toenemende mate uit ouderen en nieuwkomers bestaat, en dat zij er vanuit gaan dat zo'n 30% van de bevolking in hun regio moeite heeft met het gebruik van technologische middelen. Zulke cijfers heb ik voor onze regio op dit moment niet in beeld, maar zijn zeer interessant om uit te zoeken.

Registratienummer 95331

Voorstel voor de vergadering van:	Het algemeen bestuur
Datum vergadering:	7 december 2023
Onderwerp:	Bestuurlijk standpunt uitfaseren WAS
Gevraagd besluit:	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met: Voorgesteld bestuurlijk standpunt.
Vergaderstuk:	Memo uitfasering WAS d.d. 19 november tbv VB 7 december
Toelichting:	<p>Het ministerie van J&V heeft naar aanleiding van de eerdere besprekingen en stukken over uitfasering van het WAS de voorkeur uitgesproken voor uitfaseren van het systeem met ingang van 2025. In het VB van 7 december staat het onderwerp geagendeerd als standuntbepaling.</p> <p>Het AB wordt gevraagd in te stemmen met dit voorstel voor het standpunt namens VRZHZ.</p> <p>Het bestuur van VRZHZ ondersteunt het plan om het WAS uit te faseren, maar wil hiervoor meer tijd nemen dan de optie waar het ministerie van J&V de voorkeur voor heeft (optie 1, per 2025). Het bestuur van VRZHZ verkiest daarom bij voorkeur optie 4: het besluit uitstellen. Het bestuur is voorstander van uitfaseren op termijn, met de volgende randvoorwaarden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Inzicht in de dekking en het bereik van NL alert in de Regio; • Inzicht in het proces van uitfaseren; • Inzicht in de risico's en gevolgen van digitale verstoring op het systeem van NL-alert afgewogen tegen het WAS; • Inzicht in het mogelijk effect van toenemende kans op verstoringen in de energiesector en het effect hiervan op NL -alert afgewogen tegen het WAS; • Inzicht in de staat van onderhoud van de WAS palen in de regio Zuid-Holland Zuid (afhankelijk van de besluiten die genomen worden over de financiële gevolgen bij uitstel van besluitvorming); • Een passende oplossing voor doelgroepen die NL -Alert nu onvoldoende bereikt (laaggeletterden, anderstaligen, etc); • Beter begrip bij ontvangers over de werking van het systeem (zichtbaar door afname van vragen en ontevredenheid bij inzet).

Beweegredenen:

2025 Is vanuit het belang van crisiscommunicatie te vroeg om te starten met het volledig uitfaseren van het WAS. Mijn advies is om aan te sturen op het

uitstellen van dit besluit tot 2030. Met name om NL-Alert de tijd te geven de effectiviteit en het bereik verder te vergroten.

Ook kan dan de ontwikkeling in de energiesector goed worden meewogen in de afweging over inzet bij grootschalige stroomuitval. Daarnaast zou het goed zijn om het financiële vraagstuk m.b.t. het WAS (dat in de visie op alerteren wordt behandeld) mee te wegen in de afweging.

- NL alert heeft (ondanks het advies van het NIPV) vanuit het oogpunt van crisiscommunicatie meer tijd nodig om een volwaardige vervanging te kunnen bieden voor het WAS, onder andere door technologie, de afhankelijkheid van providers, en hogere gevoeligheid voor -en verdergaande effecten bij - digitale verstoring dan het WAS. Daarnaast is er bij een deel van de bevolking nog steeds een te laag begrip over de werking van het systeem, wat bij vrijwel elke inzet nog vragen oplevert.
- De redenering dat er niet vaak grootschalige stroomstoringen zijn, en de baten dus niet opwegen tegen de kosten gaat voorbij aan de trends en ontwikkelingen in de energiesector;
- Het WAS behouden op uitsluitend de risicolocaties gaat voorbij aan het verschil tussen bron- en effectgebied en is communicatief niet werkbaar.
- Het langdurig volledig in stand houden van het WAS is onder andere gezien de kosten die mogelijk naar de regio worden verplaatst uiteindelijk ook niet wenselijk.

Een (in verhouding) kleine investering voor behoud van het WAS tot een moment dat er op betere randvoorwaarden een besluit genomen kan worden en om technologie, begrip en de ontwikkelingen in de energiesector de ruimte te geven, is m.i. het meest passend.

Daarnaast is het verstandig om in ogenschouw te nemen dat VRR een ander bestuurlijk standpunt aanhoudt, namelijk: niet uitfaseren en behoud van het systeem. Bij deze optie is het m.i. van groot belang dat het al dan niet behouden van het systeem niet regio-afhankelijk wordt bepaald, maar landelijk gelijk wordt getrokken. Communicatief is het geen reële optie om de bevolking aangehaakt te houden wanneer alerteringssystemen per regio verschillen.

Financiën:

Het Ministerie van JenV heeft de kosten per optie financieel laten doorrekenen:

1. Uitfasering WAS vanaf 2025: 53,7 mln.
2. Continuering WAS tot 2040 : 158,1 mln.
3. Gedeeltelijke uitfasering WAS tot 2040 67,6 mln.
4. Uitstellen besluit tot 2030: 90,5 - 194,8 mln.

Bij besluit tot behoud van het WAS is de wens van het ministerie om de kosten hiervan bij de veiligheidsregio's onder te brengen. Mij is niet helder op welke manier de kosten worden belegd bij uitstellen besluit. Helderheid daarover is wenselijk en zou ook een rol mogen spelen in het standpuntbepalende gesprek hierover in het VB.

Procedure:

Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

- | | |
|------------------------------|--|
| <input type="checkbox"/> MT | <input checked="" type="checkbox"/> AB |
| <input type="checkbox"/> AGV | <input type="checkbox"/> Audit commissie |
| <input type="checkbox"/> DB | <input type="checkbox"/> Anders, nl. ... |
| | <input type="checkbox"/> Niet van toepassing |

Organisatie eenheid

Indiener niveau 2

Concerncontroller

Directiesecretaris

Risico en Crisibehersing

J.W.J.L. Kramer

E. Osinga

A.R.Overduin

dd. 23-11-2023

dd. 23-11-2023

dd. 23-11-2023

Registratienummer 95112

Voorstel voor de vergadering van: Het algemeen bestuur

Datum vergadering: 7 december 2023

Onderwerp: Protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT)

Gevraagd besluit: Het algemeen bestuur wordt gevraagd: in te stemmen met: Protocol IRBT

Vergaderstuk: - Oplegnotitie
- Protocol IRBT
- Brief VB

Toelichting:

Namens het VB wordt bijgaand protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT) ter vaststelling aangeboden het bestuur van alle Veiligheidsregio's in Nederland.

Doel van het IRBT is om bij een bovenregionale crisis of ramp te komen tot afstemming tussen de betrokken voorzitters Veiligheidsregio over besluitvorming in de verschillende veiligheidsregio's. Vanuit het gezag dat hen in de Wvr is gegeven, nemen de betrokken voorzitters Veiligheidsregio deel aan het IRBT. In het IRBT stemmen zij af over besluiten die zij ieder vanuit hun bevoegdheid nemen. Afweging van belangen, ook met de andere bevoegde gezagen, vindt primair plaats in de afzonderlijke Regionale Beleidsteams (RBT's) en de voorzitters nemen de afgewogen standpunten mee naar het IRBT. Na afstemming in het IRBT bekrachtigen de betrokken voorzitters Veiligheidsregio het (bovenregionaal gelijkkluidend) besluit in hun eigen RBT. Als de vereiste spoed zich verzet tegen het vooraf raadplegen van het regionaal beleidsteam, kunnen de betrokken voorzitters op basis van artikel 39 lid 4 Wvr bij een (dreigende) crisis of ramp in het IRBT, staande de vergadering, gezamenlijk – maar wel ieder voor zich – formele (bovenregionaal gelijkkluidende) besluiten nemen.

Benadrukt wordt dat het IRBT een afstemmingsoverleg is tussen voorzitters Veiligheidsregio en er géén sprake is van overdracht van bevoegdheden of van een nieuwe bestuurslaag.

De inhoud van het protocol is vastgesteld in het Veiligheidsberaad op 30 juni 2023 en na instemming door de Ministers van Justitie en Veiligheid en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bekrachtigd in het Veiligheidsberaad op 9 oktober 2023.

Juridische aspecten: De basis voor het IRBT ligt in artikel 39 Wet veiligheidsregio's (Wvr) en laat de bepalingen van de Wvr onverlet. De Minister van Justitie en Veiligheid heeft toegezegd te verwijzen naar het IRBT en het protocol in de Memorie van Toelichting bij de herziene Wet veiligheidsregio's, als de 25 besturen van de veiligheidsregio's instemmen met het protocol IRBT. Vervolgens zal deze verwijzing verwerkt worden bij de actualisatie van het Regionaal Crisisplan (RCP) VRZHZ, dat in 2025 gepland staat. Derhalve is na vaststelling het protocol operationeel.

Financiën: geen

Procedure: Het voorstel wordt bij de volgende overleggen behandeld:

<input type="checkbox"/>	MT	<input checked="" type="checkbox"/>	AB
<input type="checkbox"/>	AGV	<input type="checkbox"/>	Audit commissie
<input type="checkbox"/>	DB	<input type="checkbox"/>	Anders, nl. ...
		<input type="checkbox"/>	Niet van toepassing

Vervolgstappen: Na bespreking in het AB VRZHZ zal, zoals verzocht voor 1 februari 2024, de uitkomst van de besluitvorming middels een brief kenbaar gemaakt worden het Veiligheidsberaad. Na verwachte vaststelling in het VB, medio februari 2024, zullen alle betrokkenen en operationeel leidinggevende op de hoogte gebracht worden van het protocol en de werkwijze IRBT. Derhalve, na vaststelling in het VB, zullen het protocol en de werkwijze operationeel zijn. Vervolgens wordt de inhoud van het protocol en de werkwijze IRBT verwerkt worden in de actualisatie van het Regionaal Crisisplan (RCP) VRZHZ, dat in 2025 gepland staat.

Communicatie: Na vaststelling in het VB, medio februari 2024, zullen betrokkenen en operationeel leidinggevendens geïnformeerd worden. In het algemeen zal er een bericht op SIZ geplaatst worden.

Organisatie eenheid	Indiener niveau 2	Concerncontroller	Directiesecretaris
Risico en Crisisbeheersing	J.W.J.L. Kramer	E. Osinga	A.R.Overduin
	dd. 23-11-2023	dd. 23-11-2023	dd. 23-11-2023



Aan de voorzitters veiligheidsregio

Doorkiesnummer
026 355 24 00

Inlichtingen bij
Secretaris

Vertrouwelijkheid
intern

Ons kenmerk
V011-2023

Bijlage(n)
1

Datum 17 oktober 2023

Onderwerp Protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT)

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

Mede namens de portefeuillehouder Crisisbeheersing, de heer Bruls, bied ik u bijgaand het protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT) aan ter vaststelling in het bestuur van uw veiligheidsregio. De inhoud van het protocol is vastgesteld in het Veiligheidsberaad op 30 juni 2023 en na instemming door de Ministers van Justitie en Veiligheid en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties bekrachtigd in het Veiligheidsberaad op 9 oktober 2023. De Minister van Justitie en Veiligheid heeft toegezegd te verwijzen naar het IRBT en het protocol in de Memorie van Toelichting bij de herziene Wet veiligheidsregio's, als de 25 besturen van de veiligheidsregio's instemmen met het protocol IRBT.

Doel van het IRBT is om bij een bovenregionale ramp of crisis te komen tot eenduidige besluitvorming tussen de betrokken voorzitters veiligheidsregio. Het IRBT geeft daarmee invulling aan één van de aanbevelingen uit de evaluatie van commissie-Muller voor het versterken van bovenregionale crisisbeheersing. De basis voor het IRBT ligt in artikel 39 Wet veiligheidsregio's. Hiermee krijgt de voorzitter veiligheidsregio bij een bovengemeentelijke ramp een bredere bevoegdheid. Vanuit dat gezag zitten de betrokken voorzitters veiligheidsregio in het IRBT en stemmen zij af over het besluit dat zij, ieder vanuit hun rol, gelijkkluidend nemen. In de preambule bij het protocol wordt dit nader toegelicht. Graag benadruk ik dat het IRBT een afstemmingsoverleg is tussen voorzitters veiligheidsregio. Er is dan ook geen sprake van overdracht van bevoegdheden of van een nieuwe bestuurslaag.

Ik verzoek u vriendelijk om voor **1 februari 2024** de uitkomst van de besluitvorming in uw veiligheidsregio kenbaar te maken aan de secretaris van het Veiligheidsberaad via veiligheidsberaad@nipv.nl, zodat de Minister van Justitie en Veiligheid hiervan op de hoogte gebracht kan worden.

Met vriendelijke groet,

A.W. Kolff
Voorzitter Veiligheidsberaad

Protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT)

Preambule

Het doel van het IRBT is om bij een bovenregionale crisis of ramp te komen tot afstemming tussen de betrokken voorzitters veiligheidsregio over besluitvorming in de verschillende veiligheidsregio's. De basis voor het IRBT ligt in artikel 39 Wet veiligheidsregio's (Wvr) en laat de bepalingen van de Wvr onverlet. Vanuit het gezag dat hen in de Wvr is gegeven, nemen de betrokken voorzitters veiligheidsregio deel aan het IRBT. In het IRBT stemmen zij af over besluiten die zij ieder vanuit hun bevoegdheid nemen. Afweging van belangen, ook met de andere bevoegde gezagen, vindt primair plaats in de afzonderlijke Regionale Beleidsteams (RBT's) en de voorzitters nemen de afgewogen standpunten mee naar het IRBT. Na afstemming in het IRBT bekrachtigen de betrokken voorzitters veiligheidsregio het (bovenregionaal gelijkkluidend) besluit in hun eigen RBT. Als de vereiste spoed zich verzet tegen het vooraf raadplegen van het regionaal beleidsteam, kunnen de betrokken voorzitters op basis van artikel 39 lid 4 Wvr bij een (dreigende) crisis of ramp in het IRBT, staande de vergadering, gezamenlijk – maar wel ieder voor zich – formele (bovenregionaal gelijkkluidende) besluiten nemen.

Artikel 1 Definities

1. Een bovenregionale crisis is een crisis of ramp met bron of effect in meerdere veiligheidsregio's.

Artikel 2 Taken en doelstellingen IRBT

1. Het IRBT stemt af en besluit over de interregionale bestuurlijke coördinatie bij bovenregionale incidenten en stimuleert en faciliteert een slagvaardige aanpak daarvan.
2. Het IRBT kan één gezamenlijke operationeel leider aanwijzen.
3. Het IRBT stemt af en besluit indien het om verdeling van schaarse middelen gaat.¹
4. Het IRBT draagt zorg voor eenduidige crisiscommunicatie.
5. Het IRBT informeert de Minister van Justitie en Veiligheid over het bovenregionale incident.

Artikel 3 Bijeenkomen IRBT

1. Er is sprake van een bovenregionale of landelijke crisis of ramp.
2. Er is sprake van een acute fase waarbij snelle bestuurlijke besluitvorming nodig is.

Artikel 4 Samenstelling Interregionaal beleidsteam

1. Het IRBT bestaat bij een bovenregionale crisis uit de voorzitters van de getroffen veiligheidsregio's.
2. Afhankelijk van de aard en omvang van de crisis wordt het IRBT aangevuld met crisispartners.
3. Aan het IRBT kan een liaison van de NCTV namens de Minister van Justitie en Veiligheid deelnemen als adviseur.
4. De plaatsvervangende voorzitter vindt plaats conform de besluiten die elke veiligheidsregio op grond van artikel 11, derde lid Wvr heeft genomen.

¹ Met inachtneming van ieders eigen wettelijke bevoegdheid.

5. In geval van een crisis waarbij de nationale crisisstructuur is geactiveerd, neemt de voorzitter van het IRBT met raadgevende stem deel aan de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing.

Artikel 5 Voorzitter IRBT

1. De voorzitter van de bronregio wordt benoemd als voorzitter van het IRBT.
2. Indien niet helder is in welke veiligheidsregio de bron van een crisis is gelegen, of de bron(nen) in meer dan één regio liggen, wordt de voorzitter van de veiligheidsregio met het grootste inwoneraantal benoemd als voorzitter van het IRBT.
3. Indien alle 25 veiligheidsregio's betrokken zijn, dan is de voorzitter Veiligheidsberaad voorzitter van het IRBT.
4. In onderling overleg kan bij unanimititeit worden afgeweken van lid 1 en 2, door alle betrokken voorzitters.

Artikel 6 Besluitvorming

1. De voorzitters veiligheidsregio in het IRBT besluiten op basis van unanimititeit.
2. Indien unanimititeit niet tot stand komt, wordt het besluit van de voorzitters veiligheidsregio in het IRBT bij meerderheid van stemmen opgemaakt, waarbij iedere voorzitter één stem heeft.
3. Bij staken van de stemmen heeft de voorzitter IRBT een doorslaggevende stem.
4. Om rechtsgevolg te geven aan de besluiten in het IRBT, nemen de voorzitters veiligheidsregio op basis van artikel 39 Wvr, ieder voor zich een besluit in lijn met de uitkomst van de stemming.² Zij bekrachtigen dit besluit vervolgens in hun eigen RBT, tenzij de vereiste spoed zich hiertegen verzet.

Artikel 7 Verantwoording

1. De betrokken voorzitters veiligheidsregio brengen na afloop van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, schriftelijk verslag uit aan de raden van de getroffen gemeenten over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die het IRBT heeft genomen. Zij vermelden daarbij of zij hebben ingestemd met de besluiten van het IRBT als deze op basis van meerderheid van stemmen tot stand zijn gekomen.

Artikel 8 Afschaling

1. Indien de voorwaarden uit artikel 3 komen te vervallen, vindt er afschaling plaats.

² Daarbij staat het iedere voorzitter van de veiligheidsregio vrij om een aanwijzing, als bedoeld in artikel 42 van de Wet veiligheidsregio's, te verzoeken.